



2025

Отчет

о результатах контрольного
мероприятия «Аудит использования
и распоряжения имуществом
комплексом отдельных федеральных
государственных унитарных
предприятий, а также осуществления
отдельных обязательных
платежей в бюджетную систему
Российской Федерации в 2023 году
и истекшем периоде 2024 года»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 ноября 2024 года



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Проверить деятельность федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) по использованию и распоряжению имуществом комплексом, а также по осуществлению отдельных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Наиболее важные результаты мероприятия

В информационных системах Росимущества учтены сведения о 260 ФГУП, из которых после 1 января 2025 года, с учетом требований законодательства, планируется сохранить 129 предприятий.

В ходе мероприятия проверена за 2023–2024 годы деятельность 7 ФГУП, которые имеют разную отраслевую и ведомственную принадлежность и специфику деятельности.

Шесть из семи проверенных ФГУП относятся к стратегическим предприятиям и планируются к сохранению в действующей организационно-правовой форме.

Выбор объектов контроля был обусловлен целью проверки полноты исполнения обязательств по уплате отдельных налогов, а также выявления проблем учета и распоряжения имуществом, планирования и достижения показателей деятельности предприятиями, выплат части чистой прибыли в федеральный бюджет.

Проверка осуществлена с выходом в отношении четырех ФГУП по всем вопросам, определенным программой мероприятия, а в отношении проверенных камерально трех ФГУП только по вопросу проверки уплаты налогов.

Во всех проверенных ФГУП подтверждена гипотеза о возможной неполной уплате сумм налога на прибыль организаций в связи с занижением налоговой базы за счет неправомерного начисления амортизации по имуществу, переданному в хозяйственное ведение ФГУП по распоряжениям Росимущества.

За период 2023 год и I квартал 2024 года установлены признаки занижения налогооблагаемой базы на 1407 862 тыс. рублей¹. В связи с указанным результатом, по нашему мнению, должны быть проведены мероприятия налогового контроля в отношении всех действующих ФГУП Российской Федерации в целях дальнейшего проведения проверок налоговым органом.

Помимо этого, в проверенных с выходом предприятиях, обладающих существенным имущественным комплексом, выявлены однородные проблемы, связанные с недостатками управления, учета и распоряжения имуществом.

Рисунок 1

Сведения об имуществе проверенных с выходом ФГУП

Количество объектов



- ФГУП «Росморпорт»
- Гидрографическое предприятие
- ФГУП «ДИД»
- ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм»

1. Что расчетно привело к неуплате налога в сумме 281 572 тыс. рублей.

Закрепленное за предприятиями имущество учтено с недостатками.

Наличие расхождений в данных Единого государственного реестра недвижимости, реестра федерального имущества и бухгалтерского учета предприятий не позволяет достоверно определить количество и стоимость закрепленного имущества.

Установлены факты учета физически несуществующих объектов, а отдельные имущественные объекты не учитывались.

Отмечены проблемы землепользования, включая случаи отсутствия правовых оснований использования земельных участков под объектами недвижимости ФГУП. Так, часть земельных участков используются ФГУП на праве постоянного (бессрочного) пользования без оформления договоров аренды, как того требует законодательство. Отдельные земельные участки используются без оформления прав пользования. Соответственно доходы от аренды указанных земельных участков не поступают в федеральный бюджет.

Часть нарушений в учете имущества оперативно устранена. В том числе Росреестром внесены в Единый государственный реестр недвижимости надлежащие сведения по 41 земельному участку о правообладателе – Российской Федерации.

В ходе мероприятия определены недостатки нормативного правового регулирования деятельности ФГУП, решение которых должно способствовать увеличению доходов федерального бюджета и сохранности федерального имущества.

Существенных нарушений порядка вовлечения в сделку закрепленного за ФГУП имущества не установлено. При этом отмечены случаи, связанные с длительностью согласования сделок, а также проведение сделок в отсутствие согласия собственника имущества.

Также исполняющими полномочия собственника государственными органами и организациями не утверждались или утверждались с необоснованными показателями документы планирования – стратегии развития и программы деятельности предприятий.

При этом ФГУП представлялась недостаточно информативная отчетность, которая не давала полного представления о выполнении установленных программными документами мероприятий по развитию, зачастую заполненная с недостатками.

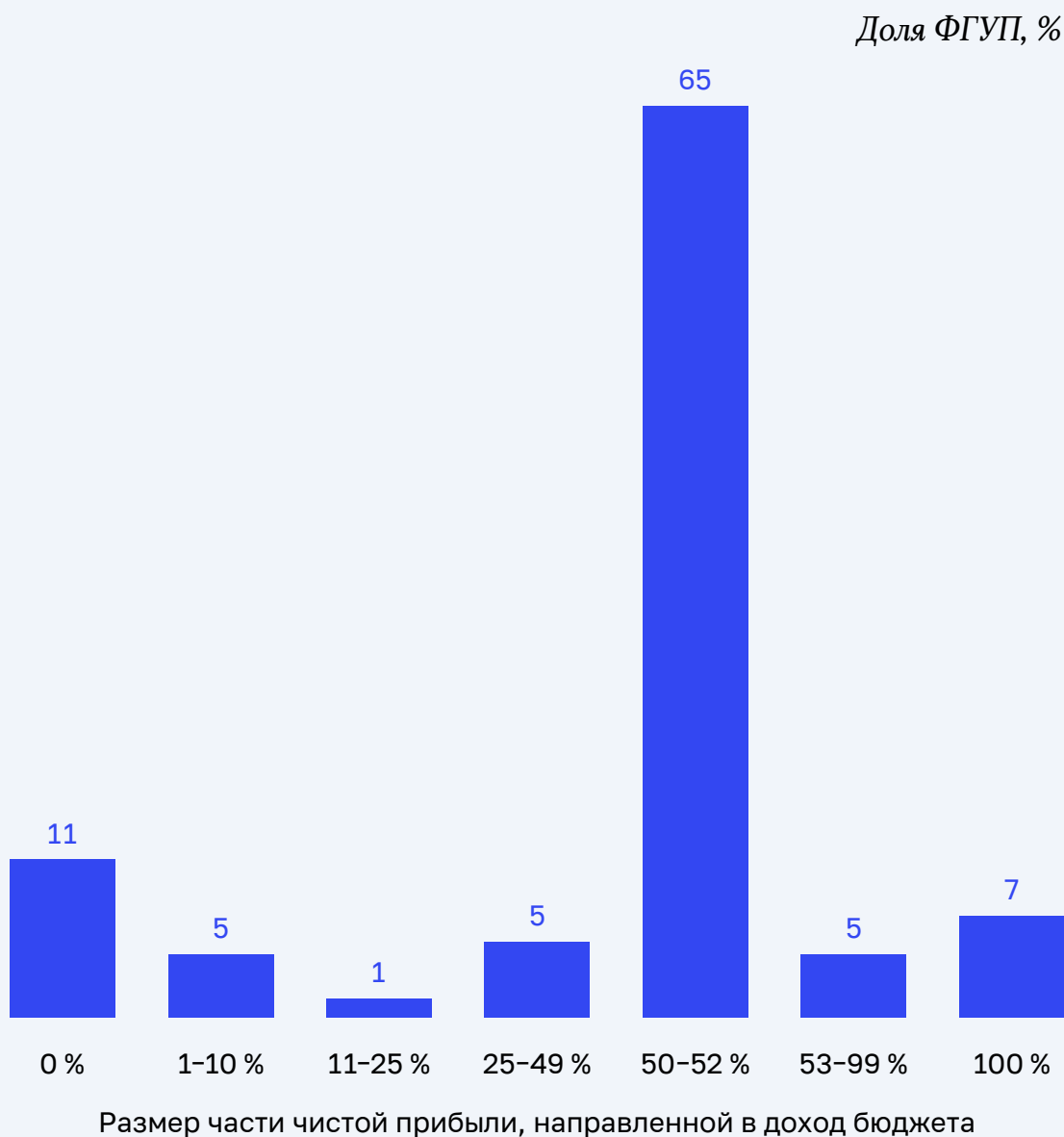
Следует отметить, что обязательный к применению функционал государственной информационной системы по формированию и утверждению документов планирования и отчетности ФГУП для целей формирования документов и отчетов фактически не использовался.

Нарушений, связанных с определением размера части чистой прибыли ФГУП в федеральный бюджет не установлено.

При этом проверенные ФГУП в основном выплачивали в федеральный бюджет 50 % чистой прибыли, что соответствует минимальному значению установленного норматива. Как показал дополнительный анализ, по минимальному нормативу осуществляются выплаты в федеральный бюджет большинством ФГУП Российской Федерации.

Рисунок 2

Распределение ФГУП по размеру доли чистой прибыли, направленной в доход федерального бюджета



Вместе с тем часть ФГУП на основании актов Правительства Российской Федерации освобождены частично или полностью от выплат в федеральный бюджет. Установление количественных показателей и конкретных результатов расходования ФГУП указанных средств должно способствовать решению задач развития соответствующих отраслей, а также такие денежные средства могут стать внебюджетным источником финансирования государственных программ Российской Федерации.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

На всех проверенных ФГУП установлено, что есть признаки занижения предприятиями направляемых в доход бюджетной системы сумм налога на прибыль.

Изменение арендной платы на размер уровня фактического изменения потребительских цен или на иной коэффициент, отражающий фактическую динамику инфляции за предыдущий период, при пересмотре арендной платы за федеральное недвижимое имущество позволило бы увеличить соответствующие поступления для ФГУП и в федеральный бюджет.

Учет денежных средств ФГУП в виде части чистой прибыли, остающейся в распоряжении предприятия в связи с освобождением от ее уплаты по решениям Правительства Российской Федерации, в составе внебюджетных источников финансового обеспечения государственных программ в настоящее время не осуществляется, механизм возможности учета таких средств не предусмотрен.

Предложения (рекомендации)

ФНС России поручить территориальным налоговым органам провести мероприятия налогового контроля в отношении федеральных государственных унитарных предприятий и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам, содержащим признаки нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Внести изменения в приказ Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н в части типового условия договора аренды о проведении ежегодной индексации арендной платы, предусматривающей изменение ее размера на размер уровня фактического изменения потребительских цен или на иной коэффициент, отражающий фактическую динамику инфляции за предыдущий период, применяемый ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен договор аренды.

Минфину России подготовить предложения о возможности учитывать денежные средства, остающиеся в распоряжении ФГУП в связи с их освобождением от уплаты в доход федерального бюджета части чистой прибыли по решениям Правительства Российской Федерации, в составе внебюджетных источников формирования финансового обеспечения реализации государственных программ Российской Федерации, в случае, если указанными решениями предусматривается осуществление расходов, направленных на достижение задач и результатов соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.2.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность ФГУП по использованию и распоряжению имуществом комплексом, а также по осуществлению отдельных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (г. Москва) (далее – ФГУП «Росморпорт»);
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности» (г. Москва) (далее – ФГУП «ДИД»);
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Киноконцерн «Мосфильм» (г. Москва) (далее – ФГУП «Мосфильм»);
- Федеральное государственное унитарное гидрографическое предприятие (г. Санкт-Петербург) (далее – Гидрографическое предприятие);
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Морсвязьспутник» (г. Москва) (далее – ФГУП «Морсвязьспутник») (камерально);
- Федеральное государственное унитарное предприятие Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации (г. Москва) (далее – ФГУП ГОСНИИ ГА) (камерально);
- Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление энергетики и водоснабжения» (Новосибирская область, г. Новосибирск) (далее – ФГУП «УЭВ») (камерально).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 8 апреля по 28 ноября 2024 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить соответствие деятельности и результатов деятельности ФГУП по организации учета объектов федерального имущества в реестре федерального имущества и государственной регистрации прав на них, а также распоряжения имущественным комплексом предприятия установленным нормам и требованиям (аудит соответствия).

5.2. Цель 2. Оценить соответствие деятельности и результатов деятельности ФГУП по разработке и реализации программных документов поручениям учредителя предприятия и требованиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника имущества предприятия, а также иным требованиям в сфере правового регулирования деятельности унитарных предприятий (аудит соответствия).

5.3. Цель 3. Проверить осуществление ФГУП отдельных видов финансовых операций, связанных с поступлением доходов в бюджетную систему Российской Федерации (финансовый аудит).

Критерии аудита соответствия, а также выводы, сделанные с использованием критериев, приведены в приложении № 1 к отчету.

6. Проверяемый период деятельности

2023 год и истекший период 2024 года (при необходимости более ранние периоды).

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии со статьями 113 и 294 Гражданского кодекса Российской Федерации федеральным государственным унитарным предприятием признается коммерческая организация, имущество которой находится в государственной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения.

Правовое положение унитарных предприятий регулируется Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), которым определены права собственника имущества предприятия устанавливать основные направления деятельности предприятия², а также ограничения в деятельности предприятия, включая обязанность согласования сделок с недвижимым имуществом с собственником имущества.

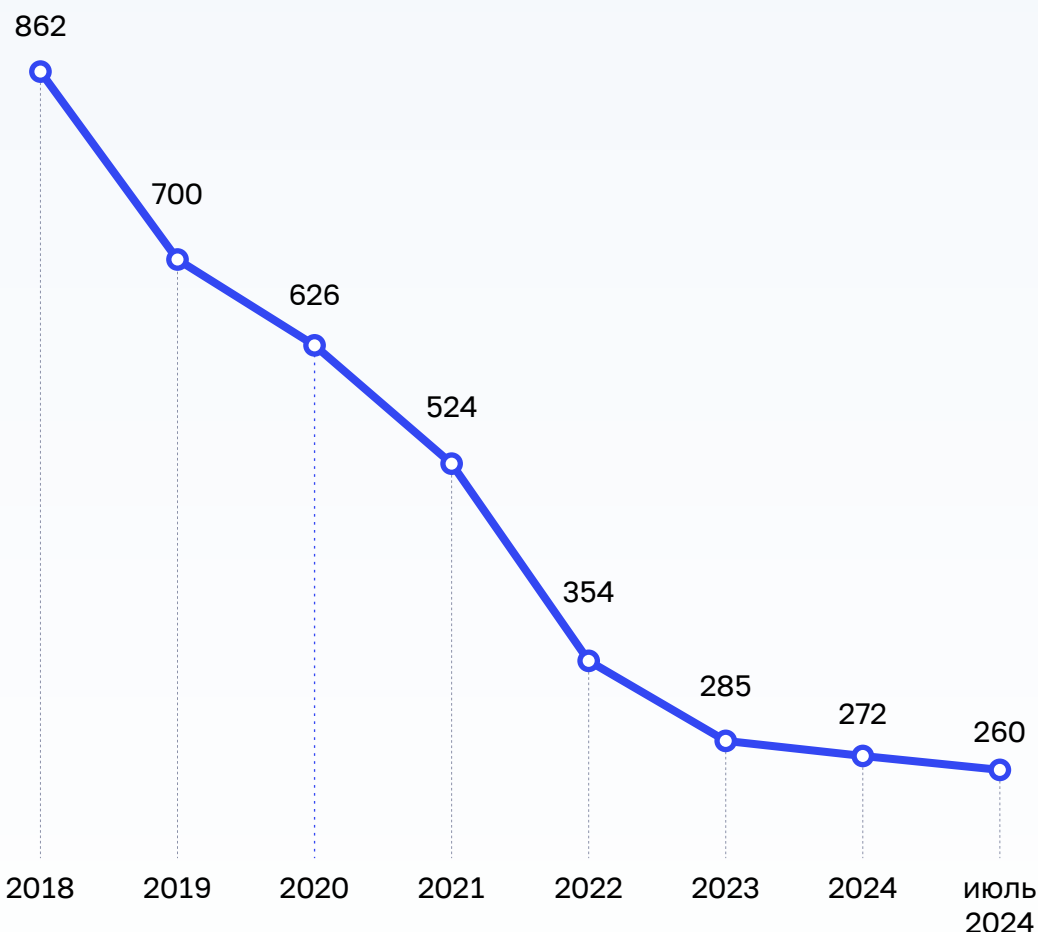
Основные принципы отраслевого корпоративного управления в отношении ФГУП установлены Правительством Российской Федерации³. Права собственника имущества ФГУП распределены между Росимуществом, в основном как согласующим органом по вопросам распоряжения имуществом, и федеральными органами исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении ФГУП.

Отдельные ведомства уполномочены осуществлять права собственника имущества ФГУП самостоятельно⁴.

Количество ФГУП ежегодно сокращается. При этом задача сокращения количества ФГУП устанавливалась Правительством Российской Федерации как цель в документах стратегического планирования⁵.

-
2. В том числе собственник определяет цели, предмет, виды деятельности предприятия; определяет порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности; утверждает показатели экономической эффективности деятельности предприятия и контролирует их выполнение.
 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – Постановление № 739).
 4. В том числе Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта.
 5. Например, в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года устанавливалась цель по сокращения на 10 % ежегодно, утвержденных Правительством Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13. Установлена в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных Минфином России.

Сведения об изменении количества ФГУП на начало периода*



* По данным Росимущества

Наиболее активно мероприятия по сокращению количества ФГУП реализовывались в период с 2020 года, в рамках исполнения целевых поручений Правительства Российской Федерации⁶.

Также по инициативе Правительства Российской Федерации принят закон, которым предусматривается⁷ по решению учредителя ликвидация или реорганизация до 1 января 2025 года унитарных предприятий, действующих на конкурентных рынках. Управленческие решения по сокращению ФГУП должны быть приняты

6. Поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590 и от 29 ноября 2022 г. № ДГ-П13-20395.
7. Статья 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

за исключением установленных законом случаев⁸. В том числе данная норма не распространяется на предприятия, перечни которых утверждены актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Так, установлены ограничения на приватизацию предприятий, относящихся к стратегическим⁹, перечень которых определен Президентом Российской Федерации¹⁰ и включает 77 ФГУП. Отдельный перечень стратегических предприятий и организаций определен Правительством Российской Федерации в целях выполнения требований законодательства о банкротстве и содержит 98 предприятий¹¹.

Кроме того Правительством Российской Федерации утвержден Перечень ФГУП, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства¹², включающий 96 предприятий.

Кроме того, действуют отдельные запреты на приватизацию предприятий по отраслевому признаку, которые к настоящему времени частично утратили актуальность¹³.

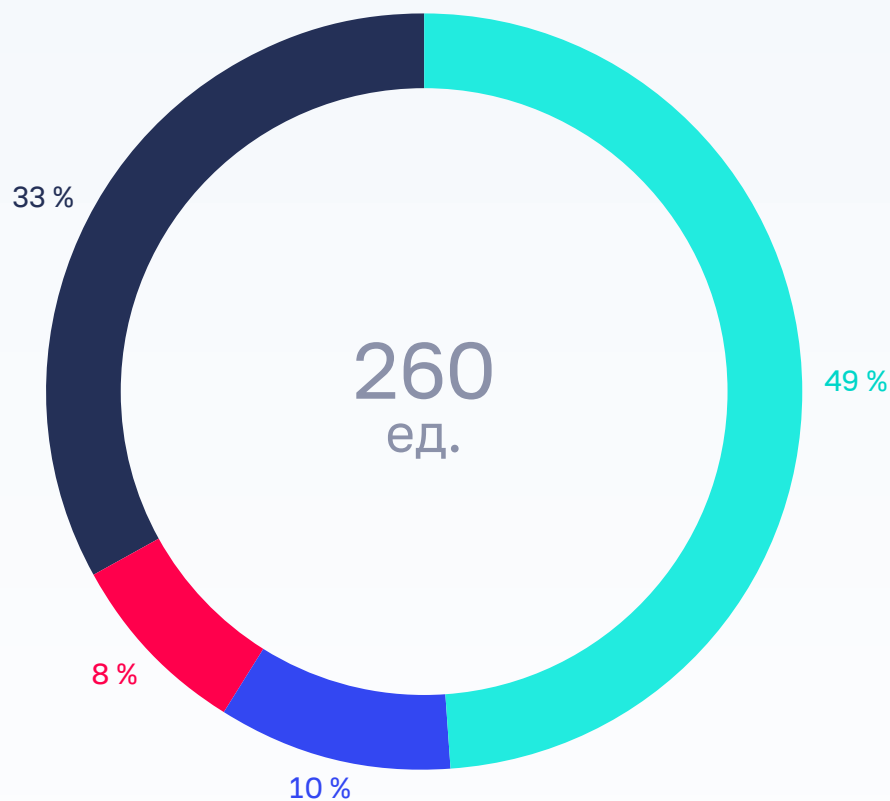
В составе учтенных Росимуществом являются действующими 129 предприятий (или 49,6 %), которые в настоящее время не планируются к реорганизации. В отношении 15 из них права собственника осуществляются государственными корпорациями¹⁴.

Значительное количество предприятий – 85 ФГУП (или 32,7 %) проходят процедуру банкротства (из них 72 ФГУП находятся на стадии конкурсного производства), а остальные 46 ФГУП (или 17,7 %), по информации Росимущества, подлежат реорганизации (ликвидации).

-
8. Перечень таких случаев в части определенных сфер деятельности предусмотрен статьей 35.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
 9. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» стратегические предприятия включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества после принятия Президентом Российской Федерации решения об исключении соответствующих предприятий из числа стратегических предприятий.
 10. Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009 (в редакции от 25 декабря 2023 года).
 11. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р в соответствии со статьей 190 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
 12. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 2931-р в соответствии с пунктом 1 части 2.1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 6 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 13. Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» в том числе, например, содержит запрет на приватизацию предприятий Федерального управления почтовой связи при Министерстве связи Российской Федерации. Вместе с тем приватизация ФГУП «Почта России» была осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2018 г. № 171-ФЗ «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 14. ГК «Росатом» – 12 ФГУП, ГК «Роскосмос» – 1, ГК «Ростех» – 2. При этом в статье 2 Федерального закона № 161-ФЗ ГК «Ростех» не указано в составе уполномоченных осуществлять от имени Российской Федерации права собственника имущества ФГУП.

Рисунок 4

Сведения о текущем состоянии деятельности ФГУП



Структура ФГУП

- Действующее
- Осуществление реорганизации
- Ликвидация (в том числе не ведет ФХД)
- В состоянии банкротства

Сравнение учтенных в информационной системе Росимущества сведений с предоставленной ФНС России информацией¹⁵ выявило наличие в Едином государственном реестре юридических лиц отдельных ФГУП, сведениями о которых не располагает Росимущество. Перечень приведен в приложении № 6 к отчету. Кроме того, в составе действующих ФГУП Росимуществом учтены предприятия, проходящие процедуру банкротства¹⁶.

15. Предоставлены письмом от 31 мая 2024 г. № 14-4-10/0042ДСП@ в ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2024 г. ЗИ03/1381/03-04.

16. В том числе по данным ЕГРЮЛ ФГУП Гипрони ДВО РАН ликвидирован на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства 10 июля 2024 года.

Проверка проведена в отношении 7 ФГУП. При этом в части раскрытия целей 1, 2, вопроса 1 цели 3 проверка проводилась только на объектах: ФГУП «Росморпорт», ФГУП «ДИД», ФГУП «Мосфильм», Гидрографическое предприятие (далее – проверенные ФГУП).

На объектах ФГУП «Морсвязьспутник», ФГУП ГОСНИИ ГА и ФГУП «УЭВ» проверка осуществлена камерально исключительно по вопросу 2 цели 3 (далее – проверенные камерально ФГУП).

7.1. Оценка соответствия деятельности и результатов деятельности ФГУП по организации учета объектов федерального имущества в реестре федерального имущества и государственной регистрации прав на них, а также распоряжения имуществом комплексом предприятия установленным нормам и требованиям (аудит соответствия)¹⁷

Проверенные ФГУП отнесены к стратегическим предприятиям и находятся в ведении различных федеральных органов государственной власти и государственной корпорации.

Таблица 1. Краткие сведения о проверенных предприятиях

Наименование	Отнесение к стратегическим предприятиям			Орган, осуществляющий полномочия собственника
	Указ № 1009	Распоряжение № 1226-р	Распоряжение № 2931-р	
ФГУП «Росморпорт»	включен	включен	включен	Росморречфлот
ФГУП «ДИД»	включен	-	-	Росимущество
ФГУП «Мосфильм»	включен	включен	включен	Минкультуры России
Гидрографическое предприятие	включен	включен	включен	ГК «Росатом»

На приведенных данных в части ФГУП «ДИД» видно, что перечни стратегических предприятий не тождественны. Также, как показал анализ, указанные перечни в том числе содержат прекратившие существование и преобразованные ФГУП. Результаты анализа приведены в приложении № 6 к отчету.

17. На объектах: ФГУП «Росморпорт», ФГУП «ДИД», ФГУП «Мосфильм», Гидрографическое предприятие.

Проверенные ФГУП имеют разную отраслевую принадлежность, а их имущественный комплекс различается по составу и по количеству объектов. Исходя из данных реестра федерального имущества (далее – РФИ) за проверенными ФГУП закреплён на праве хозяйственного ведения 4 651 объект недвижимого имущества.

Таблица 2. Сведения об учтенном в РФИ имущественном комплексе проверенных ФГУП (по данным Росимущества на 2 сентября 2024)

Категории имущественных объектов	ФГУП «Мосфильм»		Гидрографическое предприятие		ФГУП «ДИД»		ФГУП «Росморпорт»	
	ед.	Площадь, кв. м	ед.	Площадь, кв. м	ед.	Площадь, кв. м	ед.	Площадь, кв. м
Земельные участки (кроме аренды)			179	4 952 656	3	73 146		
Здания, сооружения, ОНС	79	311 970,80	1124	35 221 440	1083	2 088 382	1903	265 586 511
Помещения	2	1 710,00	61	7 388	243	121 556	156	41 064
Суда			20	-	6	-	286	-
Акции							2	-
Доли в хозяйственных обществах	1	-	1	-			3	-
Движимое имущество первоначальной стоимостью от 500 тыс.рублей и особо ценное движимое имущество	1213	-	697	-	40	-	6519	-
Доли в праве общей долевой собственности на объекты имущества					3	-	6	-
Иное движимое имущество и оборотные активы, учитываемые как единые объекты	1	-	1	-	2	-	1	-
Транспортные средства	33	-	16	-	1064	-	627	-
Общий итог (без учета площади земельных участков)	1 329	313 681	2 099	35 228 828	2 444	2 209 938	9 503	265 627 576

7.1.1 Оценка деятельности и результатов деятельности ФГУП по организации учета и регистрации прав на объекты федерального имущества, закрепленные на праве хозяйственного ведения и иных основаниях

В соответствии с законодательством имущество, закрепленное за ФГУП, подлежит в установленном порядке¹⁸ учету в РФИ. В отношении него должны соблюдаться требования о государственной регистрации прав (в том числе права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения предприятия) и обременений, а также государственного кадастрового учета¹⁹.

Кроме того, в отношении имущества должны соблюдаться требования законодательства о бухгалтерском учете и отчетности. Следует отметить, что за проверенными ФГУП закреплялось в хозяйственное ведение и изымалось федеральное движимое и недвижимое имущество²⁰. При этом данная операция, как правило, не приводила к изменению уставного фонда и отражалась в бухгалтерском учете как изменение добавочного капитала предприятия.

Согласно разъяснениям Минфина России²¹ нормативными правовыми актами по бухгалтерскому учету не установлен конкретный способ отражения в бухгалтерском учете государственного унитарного предприятия имущества, полученного им сверх размера уставного фонда. В соответствии с позицией Минфина России²² принятие собственником имущества предприятия решения об увеличении или уменьшении уставного фонда предприятия при закреплении за предприятием имущества на праве хозяйственного ведения или прекращения такого права является правом собственника имущества предприятия, за исключением случаев, когда необходимость увеличения или уменьшения уставного фонда предприятия прямо предусмотрена законодательством Российской Федерации²³. Тем самым существует вариативность учета при наделении ФГУП федеральным имуществом.

Нарушения и недостатки организации учета или регистрации прав на объекты имущества установлены во всех проверенных предприятиях. Подробная информация об установленных фактах приведена в приложении № 14 к отчету.

-
- | | |
|-----|---|
| 18. | Согласно Положению об учете и ведении реестра федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее соответственно – Постановление № 447, Положение об учете № 447). |
| 19. | В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктами 6 и 7 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ). |
| 20. | Например, в 2023–2024 годах у ФГУП «ДИД» изъято из хозяйственного ведения 90 зданий и помещений (общей площадью 89 515,30 кв. м) и 13 сооружений, в том числе 29 объектов изъяты в целях передачи АО «ДОМ.РФ». |
| 21. | Исходя из рекомендаций аудиторским организациям, индивидуальным аудиторам, аудиторам по проведению аудита годовой бухгалтерской отчетности организаций за 2015 год, приведенными в приложении к письму Минфина России от 22 января 2016 г. № 07-04-09/2355. |
| 22. | Позиция направлена по запросу Счетной палаты Российской Федерации письмом Минфина России от 5 июля 2024 г. № 01-06-14/28-63079. |
| 23. | Например, согласно положениям пункта 1 статьи 78.2 и пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае если объекты федеральной собственности создавались за счет бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений или соответствующих субсидий, собственник имущества предприятия обязан принять решение об увеличении уставного фонда предприятия. |

Имущество ФГУП «Мосфильм» располагается на двух площадках – основной в г. Москве и на военно-технической кинобазе в Московской области.

В соответствии с результатами реализации инвестиционного договора²⁴ на баланс предприятия поступило вновь построенное недвижимое и движимое имущество. При этом объекты недвижимого имущества более 7 месяцев учитывались на балансе предприятия до закрепления собственником²⁵.

Нарушений, связанных с регистрацией права собственности Российской Федерации и права хозяйственного ведения предприятия, а также обременений в ЕГРН, не установлено.

Вместе с тем установлены факты несоблюдения предприятием порядка внесения сведений в РФИ. Так, в учтенных в РФИ сведениях об арендуемых предприятием 4 земельных участках отсутствовала актуальная информация²⁶. Во внесенных в РФИ сведениях о правах и об обременении объектов недвижимости отсутствовали прикрепленные документы²⁷.

Кроме того, в РФИ отображалась информация о списанных и снесенных в период 2021–2022 годов объектах недвижимости²⁸.

Также установлено несоответствие размера первоначальной стоимости объектов в бухгалтерском учете и указанной в РФИ по 23 объектам недвижимого имущества. Отмечаются случаи невнесения актуальной информации об остаточной стоимости имущества²⁹.

В бухгалтерском учете часть основных средств учтена предприятием без соблюдения соответствующих стандартов³⁰.

-
24. От 1 декабря 2016 г. № 2/291-16 о создании многофункционального производственного – культурного центра на территории ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм», заключенным между предприятием (инициатор) и ООО «Альтера Парк» (инвестор).
 25. Расположенные по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 1, строения 44, 45, 46, с 20 октября 2023 года учитывались на балансе на основании акта реализации 1-го этапа 2-й очереди инвестиционного проекта, подписанного 20 октября 2023 года. Имущество закреплено за предприятием распоряжением Территориального управления Росимущества в городе Москве от 17 июня 2024 г. № 77-678-р.
 26. О заключении дополнительных соглашений от 13 марта 2017 года и 10 октября 2019 года к договору аренды земельного участка от 26 апреля 1996 г. № М-07-005242. По договору аренды от 12 июля 2011 г. № 19/11 указана переданная в аренду площадь 127 208 кв. м вместо 126 906 кв. метров.
 27. Правоустанавливающих документов – распоряжения Минимущества России от 12 июля 2001 г. № 1977-р распоряжения Территориального управления Росимущества в городе Москве от 13 декабря 2011 г. № 1722, на которые указывает ссылка во вкладке «Документы».
 28. По адресам: г. Москва, Мосфильмовской ул., д. 1, стр. 42, стр. 51, стр. 23. Частично исправлено в ходе проверки – сведения о строении 23 исключены из РФИ.
 29. Например, по объекту с номером РФИ П12770018650 «Баня» остаточная стоимость в бухгалтерском учете 218 026,09 рубля не соответствовала внесенной в РФИ – 351 227 рублей.
 30. В составе основных средств отдельно учтены затраты на проведение капитальных вложений, которые должны были увеличивать первоначальную стоимость объектов, что не соответствовало Федеральному стандарту бухгалтерского учета 6/2020 «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 17 сентября 2020 г. № 204н.

Инвентаризация основных средств проводилась реже установленной в учетной политике предприятия периодичности³¹. При этом на земельном участке предприятия в г. Москве расположены имущественные объекты (навес, ангары), которые не учитываются в бухгалтерском учете.

Основным и уникальным активом предприятия являются нематериальные активы – коллекция фильмов, состоящая, по оценкам предприятия, из более чем 2800 фильмов, созданных на киностудии за 100-летнюю историю существования. При этом в РФИ внесены сведения всего о 90 фильмах (из них 33 оцифрованные копии).

Кроме того, на балансе предприятия учтены всего 39 кинофильмов, а 1439 кинофильмов учитываются за балансом предприятия без денежной оценки³². Вместе с тем списанные с баланса кинофильмы в 2022–2024 годах неоднократно являлись предметом сделок передачи прав на их использование, генерировали значительный и постоянный доход предприятия, то есть имели признаки нематериальных активов. Также за балансом учтены основные товарные знаки «Мосфильм», зарегистрированные в Роспатенте, в отношении которых возникали судебные споры³³.

С учетом указанного отмечается вероятность ненадлежащего учета в отношении нематериальных активов предприятия.

Также установлено, что отраженные в уставе предприятия сведения об объектах недвижимости, а также часть другой информации, не являются актуальными³⁴.

ФГУП «Росморпорт» содержит объекты инфраструктуры морских портов в 24 субъектах Российской Федерации. Объекты недвижимого имущества, закрепленные за предприятием на праве хозяйственного ведения, расположены как в границах территории морских портов³⁵, так и вне их границ.

Достоверные источники информации о количестве объектов федерального имущества ФГУП «Росморпорт» отсутствуют. Сведения о составе и количестве недвижимого имущества различаются.

-
- | | |
|-----|--|
| 31. | Инвентаризация основных средств проводилась один раз в три года, при этом учетной политикой установлена периодичность – один раз в год. |
| 32. | Например, с баланса списана в 2023 году на забалансовый учет 81 позиция кинопродукции первоначальной балансовой стоимостью 754 101,7 тыс. рублей. |
| 33. | Так, 18 июня 2024 года Судом по интеллектуальным правам были оставлены без удовлетворения исковые требования правнучки скульптора Мухиной В.И. о признании недействительным решений Роспатента от 4 августа 2023 года об отказе в удовлетворении возражений против предоставления правовой охраны по 9 товарным знакам ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм». |
| 34. | Устав предприятия, утвержденный приказом Минкультуры России от 23 февраля 2001 г. № 163, содержит сведения о выбывших объектах и части земельных участков. Кроме того, в редакции устава от 14 августа 2001 года отражена информация о наличии дочернего предприятия – Федеральное государственное дочернее предприятие «Киностудия им. С. Бондарчука», деятельность которого согласно данным ЕГРЮЛ прекращена 31 марта 2004 года. |
| 35. | На которые распространяет свое действие Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о морских портах). |

Таблица 3. Сведения о количестве объектов недвижимого имущества
ФГУП «Росморпорт» по данным разных источников

Вид имущества	Вещное право	Источник данных по состоянию на 30.04.2024		
		ЕГРН	РФИ	Бухгалтерский учет
Земля	Аренда федерального имущества	-	620	997
	Собственность	1	0	0
	Право постоянного (бессрочного) пользования	1	0	0
Здания, сооружения и помещения	Аренда федерального имущества	-	-	-
	Собственность	2	0	0
	Хозяйственное ведение	1982	2083	2045
Флот		Судовой реестр	318	276

Установлены факты недостоверного отражения в ЕГРН сведений об имуществе предприятия. Так, пять объектов недвижимого имущества – причалов, расположенных по адресу: Краснодарский край, г. Туапсе, ул. Максима Горького, учтены в ЕГРН дважды³⁶, за двумя кадастровыми номерами.

Кроме того, в ЕГРН на ряд объектов недвижимости зарегистрировано право собственности ФГУП «Росморпорт», что не соответствовало закону³⁷.

Предприятием приняты меры по устранению установленных ошибок и актуализации сведений. В том числе в Росреестр поданы заявления на исправление технических ошибок в ЕГРН и об исключении из ЕГРН дублирующих объектов, направлены письма в Росимущество о погашении права собственности на отсутствующие объекты.

После обращения Счетной палаты Российской Федерации Росреестром в ходе проведения контрольного мероприятия подтверждено устранение установленных фактов нарушений и сообщено о проведенных мероприятиях по исправлению сведений о правообладателе по 41 земельному участку иных ФГУП, не являющихся объектами проверки³⁸.

36. Причал № 9 учтен за кадастровыми номерами 23:51:0101007:809 и 23:51:0101007:801, Причал № 9а – за кадастровыми номерами 23:51:0101007:806 и 23:51:0101007:769; Причал № 11 – за кадастровыми номерами 23:51:0101007:807 и 23:51:0101007:794, Причал № 10 – за кадастровыми номерами 23:51:0101007:808 и 23:51:0101007:800. Причал № 11а – за кадастровыми номерами 23:51:0101007:803 и 23:51:0101007:797.
37. Например: нежилое помещение с кадастровым номером 23:47:0301028:47 (в РФИ объект не учтен); земельный участок с кадастровым номером 30:07:250501:5835.
38. Письмо Росреестра от 17 сентября 2024 г. № 20-8794-МС/24 на № 03/303/03-04 от 4 сентября 2024 г. (вх. № А-7872 от 18 сентября 2024 года).

В РФИ отсутствовала информация о 28 объектах недвижимости (здания, сооружения, помещения), право хозяйственного ведения предприятия на которые зарегистрировано в ЕГРН³⁹. В ходе контрольного мероприятия сведения в отношении 21 объекта учтены в РФИ, по 7 объектам записи исключены из ЕГРН.

Содержащаяся в РФИ информация о движимом имуществе также внесена с недостатками. Так, по 53 объектам не указаны инвентарные номера, что не позволяет их идентифицировать в бухгалтерском учете. Временные реестровые номера имеют 2 575 объектов движимого имущества.

Установлены расхождения в значениях стоимости объектов недвижимого имущества ФГУП «Росморпорт». Остаточная стоимость объектов недвижимого имущества в РФИ больше в 1,9 раза значения, отраженного в бухгалтерском учете, а в отношении морских судов разница составляет 7,9 раза. Тем самым предприятием не направлялась в РФИ актуальная информация о стоимости объектов, находящихся в его хозяйственном ведении (работа по исправлению проводится)⁴⁰.

Вместе с тем отмечается, что в соответствии с порядком ведения РФИ⁴¹ правообладатель обязан в 14-дневный срок направлять сведения в систему учета об изменении остаточной стоимости объекта учета. При этом ежеквартальное направление в РФИ актуальных сведений требует значительных трудозатрат. Согласно результатам хронометража рабочего времени, необходимого для направления сведений в РФИ путем использования портала Росимущества, проведенного в Северо-Западном бассейновом филиале ФГУП «Росморпорт» (далее – Филиал), временные затраты на внесение информации по 1 объекту составляют 20 минут в условиях стабильной работы портала, а по 2 289 объектам, закрепленным за филиалом, – 4,3 месяца, что значительно превышает квартал, на конец которого изменяется остаточная стоимость объектов основных средств (результаты хронометража приведены в приложении № 12 к отчету). Всего за ФГУП «Росморпорт» закреплено более 8 тысяч объектов и соблюдение требования об актуализации сведений об имуществе требует значительных трудозатрат⁴².

Кроме того, в бухгалтерском учете предприятия отражались объекты основных средств, которые фактически изъяты, списаны или переданы в иное ведомство⁴³. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

39. Например, в РФИ карточка объекта с кадастровым номером 47:01:0116001:132 имеет статус «Исключена». По 6 объектам информация полностью отсутствует (кадастровые номера 23:40:0000000:190, 23:40:0000000:2015, 23:40:0000000:2096, 23:40:0000000:2138, 23:40:0000000:2171, 23:40:0000000:2358).

40. Центральным аппаратом Предприятия в филиалы направлено поручение (письмо от 21 июня 2024 г. № СП-25/5943-17) о необходимости исполнения требований Постановления № 447 в части актуализации в РФИ сведений об объектах учета, закрепленных за Предприятием на праве хозяйственного ведения.

41. Пункт 24 Положения об учете № 447.

42. Внесение ежеквартально сведений в РФИ в отношении объектов недвижимого и движимого имущества, по оценкам ФГУП «Росморпорт» потребует расширение штатного расписания на 21 должности (по одному работнику в каждый из 11 филиалов и 10 обособленных подразделений), что повлечет финансовые затраты в расчетной сумме 31 300 тыс. рублей в год.

43. Например, 4 нежилых помещения, изъятых на основании распоряжения Межрегионального территориального управления Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 15 мая 2020 г. № 78-229р и переданных по акту приема-передачи недвижимого имущества в Санкт-Петербургский линейный отдел МВД РФ на водном транспорте.

За ФГУП «ДИД» закреплены объекты недвижимости различного назначения, включая 478 объектов газового хозяйства, изъятых в собственность Российской Федерации по решению суда⁴⁴, а также 189 защитных сооружений гражданской обороны.

Предприятием не обеспечена регистрация в ЕГРН права хозяйственного ведения в отношении 22 объектов недвижимого имущества. На 14 объектов недвижимости, закрепленных за предприятием, не оформлено право собственности Российской Федерации.

Кроме того, арендаторами имущества ФГУП «ДИД» не осуществлена государственная регистрация 8 долгосрочных договоров аренды, заключенных в 2023–2024 годах.

Предприятием в РФИ не направлены сведения о прекращении прав предприятия на 10 объектов недвижимости и о регистрации прав предприятия на 79 объектов недвижимого имущества.

Данные бухгалтерского учета не в полной мере отражают сведения об имущественном комплексе. На балансе предприятия отражены сведения об 11 физически несуществующих (утраченных) объектах⁴⁵.

Кроме того, более 500 объектов недвижимости отражены в бухгалтерском учете предприятия по первоначальной стоимости 1 рубль⁴⁶.

По результатам контрольного мероприятия выявлены факты, связанные с утратой объектов недвижимого имущества, находившихся в собственности Российской Федерации, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ДИД» и поставленных на бухгалтерский учет предприятия, совокупная кадастровая стоимость которых составляет 256,7 млн рублей. Выявленные факты свидетельствуют о том, что не обеспечено надлежащее исполнение обязанностей по содержанию и обеспечению сохранности переданного во владение имущества на ограниченном вещном праве, которые повлекли причинение ущерба в размере 256,7 млн рублей (расчетно, исходя из отраженной в ЕГРН кадастровой стоимости пяти объектов недвижимости).

Также установлены отдельные недостатки, связанные с проведением инвентаризации закрепленного имущества, формированием учетной политики предприятия.

Гидрографическое предприятие обеспечивает безопасное плавание судов по трассам Северного морского пути. На балансе предприятия учитывалось 2 258 единиц

44. Изъят у АО «Омскгаз» и ООО «Омскгазсеть» и закрепленный за ФГУП «ДИД» распоряжением Территориального управления Росимущества по Омской области от 18 августа 2022 г. № 179.

45. Нежилое здание по адресу: г. Москва, Перово, ул. Владимирская 2-я, д. 10а площадью 1 581,2 кв. м (кадастровый номер 77:03:0006010:1084), нежилое здание по адресу: г. Санкт-Петербург, улица Профессора Качалова, дом 9, лит. Р площадью 16 789 кв. м (кадастровый номер 78:12:0007003:2057), 3 нежилых здания по адресу: Ленинградская обл., Выборгский р-н, Каменногорское г.п., пос. Красный Холм, разрушенные до фундамента (с кадастровыми номерами 47:01:0919001:345, 47:01:0919001:346, 47:01:0919001:347), 6 зданий по адресу: г. Москва, пр. Южнопортовый 2-й, д. 29 (стр. 1, 2, 3, 4, 5, 7), фактически утраченные в период до 2012 года).

46. По указанной стоимости имущество поступило из государственной казны. Правом переоценки основных средств, установленным Федеральным стандартом бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства», предприятие не пользовалось.

имущества⁴⁷, большинство из которых относится к используемым для целей навигации объектам средств навигационного оборудования.

Сведения о составе и количестве недвижимого имущества различаются.

Таблица 4. Сведения о количестве объектов недвижимого имущества Гидрографического предприятия (без учета аренды) по данным разных источников

Вид имущества	Источник данных по состоянию на 01.05.2024		
	ЕГРН	РФИ	Сведения предприятия
Земельные участки	233	177	466
Здания, сооружения	1215	1183	1185
Водные суда	-	20	19

Гидрографическим предприятием списывалось на забалансовый учет федеральное имущество при отсутствии согласования с ГК «Росатом» и без актов о списании. Кроме того, списанные основные средства отражались на забалансовом учете как товарно – материальные ценности.

Предприятием не проводилась переоценка основных средств по справедливой стоимости. Вместе с тем на балансе предприятия учтено имущество в количестве 156 единиц, первоначальная стоимость которого была сформирована до 2000 года, в том числе судно «Иван Киреев» – 34 774,2 тыс. рублей (остаточная стоимость 9 915,6 тыс. рублей)⁴⁸.

У большинства проведенных ФГУП установлены проблемы с предоставлением и оформлением прав на используемые земельные участки.

В том числе земельные участки используются без оформления прав.

Так, Гидрографическим предприятием без оформления договоров аренды используются 269 земельных участков⁴⁹, находящихся в собственности Российской Федерации.

За ФГУП «ДИД» закреплены на праве хозяйственного ведения объекты недвижимого имущества, относящиеся к объектам капитального строительства, при этом право пользования в отношении земельных участков, на которых расположены указанные объекты, не оформлено. Так, за предприятием закреплено 1317 объектов капитального строительства⁵⁰, при этом договоры аренды заключены только в отношении

47. Из которых земельных участков числится 1 055 объектов, зданий – 74, нежилых помещений – 63, для целей навигации – 1 057 объекта СНО, 8 судов, из которых 6 гидрографических и 2 лоцмейстерских.

48. Пресс-служба страховой компании «Селекта» в 2016 году сообщила о страховании научно-исследовательское судно «Иван Киреев» страховая сумма составила более 250 млн рублей.

49. В основном земельные участки, на которых находятся средства СНО.

50. По данным РФИ (по состоянию на 22 мая 2024 года).

393 земельных участков, на которых расположено 516 объектов капитального строительства (или 39,1 %), находящихся в хозяйственном ведении предприятия.

Под отдельными объектами ФГУП «Росморпорт» земельные участки не сформированы и не предоставлены на соответствующем праве. ФГУП «Росморпорт» проводится работа по формированию участков и получению прав пользования на них.

Таблица 5. Сведения о неоформленных правах на земельные участки ФГУП «Росморпорт»

Количество земельных участков	Количество объектов	Действия ФГУП «Росморпорт»
25	61	Попытка вступления предприятия в договоры аренды со множественностью лиц (отказ арендатора, отсутствие ответа Росимущества и т. д.)
53	46	Формирование участка, установление координат границ
3	3	Обращение в Минобороны России
2	1	Установление сервитута

Отсутствие оформленных прав аренды приводит к недополучению федеральным бюджетом доходов в виде арендной платы. Так, анализ 59 земельных участков (выборочно) показал, что в случае заключения Росимуществом в отношении указанных земельных участков договоров аренды с ФГУП «ДИД», общий размер годовой арендной платы, подлежащей зачислению в доход федерального бюджета, составил бы свыше 12,4 млн рублей.

Также ФГУП «ДИД», Гидрографическим предприятием и ФГУП «Росморпорт» используются земельные участки ФГУП на праве постоянного (бессрочного) пользования, которое в силу закона подлежит переоформлению на право аренды⁵¹. При этом отмечается, что законом при переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды ставка аренды установлена в размере 2 % от кадастровой стоимости, что ниже ставки, установленной Правительством Российской Федерации при предоставлении в аренду земельных участков ФГУП⁵².

На 196 земельных участков Гидрографическим предприятием оформлено право постоянного (бессрочного) пользования. В том числе на указанном праве предприятию принадлежит земельный участок⁵³ под объектами недвижимости

51. Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

52. 2 % в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 137-ФЗ; 3 % от кадастровой стоимости согласно подпункту «е» пункта 3 Правил определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582.

53. Земельный участок с кадастровым номером 47:01:0000000:11127 по адресу: Ленинградская обл., Выборгский муниципальный район, Полянской сельское поселение, массив «Горьковский», в районе д. Семашко, площадью 105 651 кв. м.

экспериментально-испытательной станции (далее – ЭИС) в Ленинградской области, территория которой не используется по целевому назначению⁵⁴. Ряд объектов недвижимости ЭИС в Ленинградской области списаны с баланса как находящиеся в аварийном состоянии⁵⁵, при этом по отдельным объектам происходят имущественные споры⁵⁶. Часть указанных объектов недвижимости предприятием передана в аренду. В настоящее время ГК «Росатом» согласована передача в аренду 24 объектов из 28 на территории ЭИС, в том числе с возможностью проведения капитального ремонта, а также их сноса в случае необходимости.

Как показал дополнительно проведенный анализ, всего в РФИ учтены 1037 земельных участков, на которые оформлено право постоянного (бессрочного) пользования действующих ФГУП. В случае заключения договоров аренды потенциальные поступления в доход федерального бюджета расчетно составят до 6 316 млн рублей ежегодно⁵⁷.

7.1.2 Оценка деятельности и результатов деятельности ФГУП по организации распоряжения имуществом комплексом предприятия, включая осуществление сделок с недвижимым имуществом и отдельными объектами особо ценного движимого имущества (выборочно и при необходимости)

За исключением ФГУП «ДИД» имущество предприятий в целом соответствует установленному назначению, используется для достижения уставных целей. В отдельных случаях установлено наличие неиспользуемого имущества⁵⁸.

Росимуществом за ФГУП «ДИД» закреплены объекты, использование которых затруднено или невозможно, включая разрушенные и утраченные объекты, объекты незавершенного строительства, объекты со спорными правами, невыделенные доли в помещениях⁵⁹. Выборочный анализ показал, что такие объекты зачастую находятся в неудовлетворительном состоянии и не пригодны к вовлечению в хозяйственный оборот, а часть объектов гражданской обороны расположены на территории третьих лиц.

-
- | | |
|-----|---|
| 54. | Так как Гидрографическое предприятие не производит испытания оборудования или научную деятельность на территории ЭИС. |
| 55. | По объектам капитального строительства на территории ЭИС координаты границ не установлены, объекты находятся в аварийном состоянии, либо разрушены и списаны с балансового учета по причине недостачи или порчи и не имеют остаточной стоимости. Соответствующая информация в РФИ не отражена. |
| 56. | Дом № 9 по решению Выборгского городского суда Ленинградской области от 9 июня 2012 года по делу № 2-1954/2012 передан в наем семье, которая прописана в указанном доме, плата по найму отсутствует, до настоящего времени жильцы не выселены. |
| 57. | Из расчета ставки 2 % от кадастровой стоимости установленных по данным РФИ 1037 земельных участков – 315 816 265,9 тыс. рублей. Площадь указанных земельных участков составляет 94 792 га. |
| 58. | При обследовании по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 1 отмечено наличие строений, частично используемых (стр. 6) и не используемых (стр. 9 – опечатано). |
| 59. | Выявлено 5 полностью разрушенных объектов, а также один объект, поставленный на учет как подвергшийся разрушению; закрепление 14 жилых домов, из которых часть заселены гражданами в отсутствие договоров с предприятием, в том числе двух незавершенных строителей; доли в жилом доме, не зарегистрированном в ЕГРН и не идентифицируемом на местности; невыделенной доли в нежилом помещении. |

Заключение сделок в случаях, установленных Федеральным законом № 161-ФЗ, осуществляется по согласованию с собственником имущества. В том числе к ним относится отчуждение или передача в аренду недвижимого имущества.

Следует отметить, что начиная с 1 ноября 2011 года⁶⁰ федеральные органы исполнительной власти обязаны взаимодействовать по вопросам управления находящимися в их ведении предприятиями через межведомственный портал по управлению государственной собственностью в сети Интернет (далее – МВ-портал). По факту указанное требование не соблюдается и документы предприятиям согласовываются, как правило, в рамках межведомственного документооборота. Так, взаимодействие ФГУП «ДИД» с Росимуществом по вопросам распоряжения имуществом, находящимся в хозяйственном ведении предприятия, осуществлялось в проверяемый период без использования МВ-портала⁶¹. С учетом низкой информатизации отдельных предприятий⁶² процесс имеет затяжной характер.

Существенных недостатков и нарушений, связанных с согласованием сделок с имуществом, не установлено. Так, действия с имуществом ФГУП «Росморпорт», включая предоставление имущества в аренду, согласованы Росморречфлотом в соответствии с требованиями Постановления № 739. Всего ФГУП «Росморпорт» сдано в аренду 708 объектов федерального имущества.

Вместе с тем отмечается следующее. В соответствии с требованиями законодательства совершение крупных сделок на сумму свыше 150 млн рублей должно осуществляться по согласованию с Правительством Российской Федерации и Росимуществом⁶³. При этом указанное требование не распространяется на ГК «Росатом».

Гидрографическим предприятием в 2023 году по согласованию с ГК «Росатом» осуществлена покупка доли 50 % в ООО «Альбатрос» за 439 000,0 тыс. рублей.

При этом у предприятия с 2020 года сформирован убыток, который по состоянию на 31 декабря 2023 года составлял 1 464,7 млн рублей, что свидетельствует об отсутствии свободных денежных средств на совершение указанной сделки.

Кроме того, в 2023 году и ранее Предприятием оказывались услуги, аналогичные деятельности ООО «Альбатрос». Согласно штатному расписанию, утвержденному приказом Предприятия от 15 марта 2023 г. № 775/82-П, в структуре предприятия присутствует группа по сопровождению лоцманского сервиса с 10 штатными единицами.

60. Установлено в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 499 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями».

61. С несоблюдением постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и письма Росимущества от 31 января 2020 г. № ВЯ-08/2882 «О порядке распоряжения федеральным имуществом».

62. Например, ФГУП «Мосфильм» не используется система электронного документооборота (СЭД) (сообщено предприятием в Минкультуры России письмом от 17 апреля 2024 г. № А4-1-72).

63. Необходимость такого согласования установлена в пункте 1 Постановления № 739.

По данным бухгалтерского учета Предприятия, финансовый результат по лоцманскому сбору составлял в 2021 году 47 548,4 тыс. рублей, в 2022 году – 26 732,2 тыс. рублей, в 2023 году – 30 939,3 тыс. рублей, или в среднем 35 073,3 тыс. рублей в год. С учетом указанного, передача лоцманских услуг от Предприятия к ООО «Альбатрос» создает риски утраты доходного источника в виде лоцманского сбора.

Следует отметить, что согласно данным информационной системы «Спарк-Интерфакс» о показателях бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Альбатрос» за 2021–2023 годы средняя выручка данного общества за три года составляла 549 340,3 тыс. рублей, чистая прибыль – 148 416,7 тыс. рублей.

С учетом риска потери доходов от оказания лоцманского обслуживания и планируемого получения дохода на уровне 50 % от среднегодового значения чистой прибыли общества, срок окупаемости инвестиции Предприятия в приобретение доли ООО «Альбатрос» составит более 11 лет.

Предприятие заключило четыре опциона – три опциона-пут (продажа), один опцион-колл (покупка), в соответствии с которыми у сторон, при возникновении тупиковой ситуации, есть возможность как продажи своей доли, так и покупки доли у другого (других) собственника (ов). При этом критерии наступления событий предполагают наступление одновременно возможности для каждого собственника как продать, так и купить остальные доли.

Заключение договоров аренды ФГУП «Мосфильм» согласовывалось в установленном порядке. Всего вовлечено в хозяйственный оборот путем передачи в аренду 5 438,5 кв. м помещений.

Установлено, что предприятием представлялся доступ в помещения третьим лицам по договорам об оказании производственно-технических услуг для размещения и выполнения организационно-распорядительных функций съемочных групп. Суммарно общая площадь используемых по указанным договорам помещений составляла 12 918,5 кв. м, или более чем в 2,3 раза больше площади переданных по договорам аренды помещений.

Для совершения указанных сделок предприятие руководствуется согласием Территориального управления Росимущества в г. Москве и позицией Главного правового управления Президента Российской Федерации 2016 года⁶⁴. При этом стоимость предоставления помещений формировалась без рыночной оценки на основании ценника на услуги технической базы ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм». Выборочным анализом условий договоров установлено,

64. Согласно мнению, изложенному в письме от 29 апреля 2016 г. № А6-5218 Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, при оказании предприятием услуг по кинопроизводству не может применяться порядок выбора контрагентов, установленный статьей 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции». Доступ контрагентов в помещения в целях исполнения таких договоров, представляется без дополнительного заключения договоров аренды. На основании данной позиции в письме от 18 ноября 2016 г. № И22-09/19130 Территориальное управление Росимущества в городе Москве сообщено об отсутствии возражений против размещения в помещениях организаций, участвующих в кинопроизводстве на основании договоров об оказании производственно-технических услуг.

что за аналогичные помещения предприятию поступает арендная плата на 32,3 % превышающая стоимость услуг предоставления помещений⁶⁵.

ФГУП «ДИД» совершены сделки по аренде помещений в городе Москве (Московском международном деловом центре «Москва-Сити») для размещения сотрудников в 2022–2024 годах⁶⁶, обладая при этом собственными площадями аналогичного назначения.

Часть объектов недвижимости ФГУП «ДИД» используется третьими лицами после истечения сроков договоров аренды. Так, заключены 40 соглашений с субарендаторами о порядке расчетов за фактическое пользование и актов фактического занятия, 16 соглашений с бывшими арендаторами о фактическом пользовании объектов.

Следует отметить, что в ряде случаев сроки рассмотрения Росимуществом обращений ФГУП «ДИД» о согласовании сделок по передаче имущества в аренду (заключению договоров на новый срок) составляли более 6 месяцев, что приводило к необходимости проведения мероприятий по актуализации отчетов об оценке рыночной стоимости права аренды, либо проведению новой оценки. Соответствующая сумма средств, израсходованных ФГУП «ДИД» на проведение новой оценки в связи с истечением срока действия отчетов, составила в 2023–2024 годах не менее 770 тыс. рублей.

При этом работа Росимущества по согласованию сделок с имуществом ФГУП осуществляется в соответствии с временным регламентом, утвержденным более 17 лет назад⁶⁷.

Договоры аренды недвижимого имущества, заключенные проверенными ФГУП, как правило, содержат условие о праве арендодателя осуществлять ежегодную индексацию стоимости аренды.

Приказом Минфина России в 2021 году⁶⁸ утверждены типовые условия договоров аренды федерального имущества (далее – типовые условия аренды). С 2023 года в договоры аренды должно включаться условие о ежегодной индексации арендной платы в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции,

-
65. Анализ проведен по контрагентам: «1-2-3 Продакшн», «Браво ПЦ», «ГОЛД ВИЖН», которыми одновременно арендовались и использовались по договорам оказания услуг, расположенные в одном задании помещения. При этом ставка арендной платы составляла 1555,8 руб. / кв. м в месяц, а плата по договорам услуг – 1176 руб. / кв. м в месяц.
66. В здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Тестовская, д. 8. Расходы на аренду составили за указанный период составили более 120,5 млн рублей с НДС.
67. Временный регламент организации работы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по согласованию сделок федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в отношении закрепленного за ними федерального имущества, утвержден приказом Росимущества от 17 сентября 2007 г. № 169.
68. Приказ Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н «Об утверждении Типовых условий договоров аренды в отношении находящихся в федеральной собственности нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, закрепленных за федеральным государственным учреждением, федеральным государственным унитарным предприятием, а также находящихся в казне Российской Федерации».

установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период⁶⁹.

Применение данного порядка создает риски уменьшения будущих арендных платежей по отдельным договорам аренды. Так, договорами ФГУП «Росморпорт» предусмотрено условие о ежегодной индексации на величину фактического уровня инфляции с использованием индекса потребительских цен, что, как правило, выше уровня прогноза.

При этом изменение арендной платы на размер уровня фактического изменения потребительских цен или на иной коэффициент, отражающий фактическую динамику инфляции за предыдущий период, при пересмотре арендной платы за федеральное недвижимое имущество позволило бы увеличить соответствующие поступления для ФГУП и в федеральный бюджет в среднем до 4 % ежегодно.

Так, за 2021–2024 годы при уровне инфляции, установленном в федеральных законах о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, средний показатель увеличения арендной платы составляет 4,4 %, а применяя к арендной плате индекс потребительских цен, среднее увеличение составило бы 8,2 %.

Таблица 6. Сравнение данных о прогнозном уровне инфляции и индексе потребительских цен

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Уровень инфляции (согласно федеральному закону о федеральном бюджете), %	3,7	4,0	5,5	4,5
Индекс потребительских цен (по данным Росстата, за предыдущий год), %	4,9	8,4	11,9	7,4
Разница, п. п.	1,2	4,4	6,4	2,9

Увеличение в 2023 году арендной платы за недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности, на индекс потребительских цен предыдущего года позволило бы не только увеличить доходы ФГУП, но и получить в федеральный бюджет дополнительные доходы – порядка 830,0 млн рублей⁷⁰.

Следует отметить, что указанный подход применяется к ряду неналоговых платежей⁷¹.

69. Пункт введен приказом Минфина России от 28 марта 2023 г. 33н.

70. По КБК 1 11 05071 01 6000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)» – 253 792,6 тыс. рублей (расчетно); по КБК 000 1 11 05031 01 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)» – 577 029,5 тыс. рублей (расчетно).

71. Например, ставки платы за пользование федеральными водными объектами до 2026 года применяются с коэффициентами, меньшими уровня инфляции, а с 2026 года – с коэффициентами фактического изменения потребительских цен за второй предыдущий год.

Отдельными ФГУП не соблюдались типовые условия аренды и, например, в 4 договорах, заключенных ФГУП «Мосфильм» в 2023 году, не включены условия о проведении ежегодной индексации арендной платы арендодателем на уровень инфляции.

Заключенные Гидрографическим предприятием 9 договоров аренды не содержат условий об индексации арендной платы, установленных типовыми условиями. В том числе договор аренды акватории терминала «Утренний»⁷² до 2062 года стоимостью 96 565,2 тыс. рублей в год.

Также в некоторых случаях ФГУП не воспользовались возможностью изменения размера арендной платы, право на которое предусмотрено условиями договоров. Так, ФГУП «Мосфильм» не воспользовался данным правом в отношении 37 договоров. ФГУП «ДИД» арендная плата не изменялась по 11 договорам с момента их заключения (по отдельным более 13 лет).

Пунктом 4 типовых условий аренды предусмотрено условие об обязанности арендатора в месячный срок со дня заключения договора аренды застраховать имущественные интересы, связанные с риском утраты (гибели), недостачи или повреждения объекта недвижимости, в пользу арендодателя на весь срок действия договора аренды.

В нарушение условий договоров аренды, предусматривающих такую обязанность, на ряд переданных в аренду объектов ФГУП «Мосфильм» отсутствовали договоры страхования имущества (устранено).

По 54 из 217 договоров аренды (или 24,9 %) федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ДИД», арендаторами заключены соответствующие договоры страхования.

72. Договор аренды акватории терминала «Утренний» кадастровый номер 89:06:050301:202 от 16 декабря 2023 г. № 775/1989-Д, заключен между Гидрографическим предприятием (арендодатель) и ООО «Арктик СПГ 2» (арендатор) заключен до 31 декабря 2062 года без проведения аукциона на основании заключения ГК «Росатом» от 11 января 2022 г. № 1-24Д/233 и на основании произведенной оценки. Кадастровая стоимость всего объекта в соответствии с данными Публичной кадастровой карты составляет 53 796 972,9 тыс. рублей.

7.2. Оценка соответствия деятельности и результатов деятельности ФГУП по разработке и реализации программных документов поручениям учредителя предприятия и требованиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника имущества предприятия, а также иным требованиям в сфере правового регулирования деятельности унитарных предприятий⁷³

7.2.1. Проверка соблюдения порядка и сроков разработки и утверждения программных документов, определяющих (устанавливающих) показатели деятельности ФГУП и оценить обоснованность содержащихся в них мероприятий и целевых показателей

В целях повышения эффективности деятельности ФГУП, а также совершенствования системы управления ими со стороны собственника имущества предусмотрено утверждение стратегии развития предприятия на срок от 3 до 5 лет⁷⁴, разработанной на основании соответствующих методических рекомендаций.

В проверяемом периоде действовали методические рекомендации по разработке стратегий развития, утвержденные Минэкономразвития России⁷⁵, которые не определяли сроки утверждения документа. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 2199-р утверждены новые методические рекомендации⁷⁶, согласно которым стратегия утверждается органом управления организации не позднее 31 марта первого года периода стратегического планирования. При этом согласно пунктам 1 и 2 Правил № 228 программа деятельности предприятий, мероприятия которой должны соответствовать основным направлениям его деятельности (в планируемом периоде) по достижению целей и выполнению задач, определенных стратегией развития предприятия, утверждается федеральным органом исполнительной власти до 1 ноября на следующий год.

Стратегии не утверждаются, если ФГУП включен в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, либо принято решение о его ликвидации.

-
- | | |
|-----|---|
| 73. | На объектах ФГУП «Росморпорт», ФГУП «ДИД», ФГУП «Мосфильм», Гидрографическое предприятие. |
| 74. | Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 499 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями», постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий». |
| 75. | Методические рекомендации по разработке и утверждению стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий на срок от 3 до 5 лет (далее – Методические рекомендации по стратегии), утверждены приказом Минэкономразвития России от 18 ноября 2011 г. № 683. |
| 76. | Методические рекомендации по разработке и утверждению стратегий развития акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации, и федеральных государственных унитарных предприятий. |

Проверенные ФГУП отнесены к стратегическим, не подлежащим приватизации, предприятиям и, по мнению учредителей, целесообразны к сохранению в форме унитарного предприятия.

Например, в отношении ФГУП «Мосфильм» такая позиция обосновывалась отсутствием целеполагания и отраслевого документа стратегического планирования⁷⁷. Самим предприятием отмечено, что существующие модели акционирования киностудий не свидетельствуют об эффективности⁷⁸. Сохранение ФГУП «ДИД» и включение его в перечень стратегических предприятий обусловлено необходимостью содержания и обслуживания защитных сооружений гражданской обороны, переданных предприятию в хозяйственное ведение.

Как показала проверка, для ФГУП «Росморпорт» Росморречфлотом не утверждена стратегия развития предприятия. Предприятие руководствуется утратившими актуальность документами⁷⁹. При приближающемся к сотне общем количестве показателей, характеризующих деятельность предприятия, четкая и прозрачная система ключевых показателей оценки эффективности его деятельности, взаимоувязанных с целями и задачами на долгосрочную перспективу, не создана.

Стратегия развития Гидрографического предприятия в соответствии с установленным порядком утверждена ГК «Росатом» сроком на 5 лет.

Стратегия развития ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» на 2021–2024 годы утверждена Минкультуры России в апреле 2021 года, или спустя 3 месяца после начала периода планирования. При этом стратегия разработана с отдельными недостатками – наименование и состав разделов стратегии развития не в полной мере соответствует наименованию и составу основных разделов рекомендуемым, отсутствовал план-график реализации мероприятий стратегии развития⁸⁰. Содержание отдельных разделов не соответствовало рекомендуемым⁸¹, а значение показателей установлено без учета фактически достигнутых в предшествующие годы⁸².

-
77. Направлена письмом от 28 декабря 2023 г. № 20825-01.1-50@-НП Минкультуры России в адрес Минфина России. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 августа 2016 г. № Пр-1515 приватизация имущественного комплекса ФГУП «Мосфильм» приостановлена до принятия решения о принципах организации и развития кинопроизводства в Российской Федерации. Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2020 г. № ДЧ-П44-845 и от 28 декабря 2021 г. № ММ-П44-19542 Минкультуры России разрабатывается Концепция развития отечественной кинематографии на период до 2030 года.
78. Направлена ФГУП «Мосфильм» в адрес Минкультуры России от 28 февраля 2024 г. № А4-1-24.
79. Стратегией развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года, разработанной Предприятием в 2010 году (одобрена Морской коллегией при Правительстве Российской Федерации 28 сентября 2012 года); Долгосрочной программой развития федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (2017–2030 годы) (одобрена на заседании Правительственной комиссии по транспорту 14 июня 2017 года под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. и утверждена распоряжением Росморречфлота от 30 июня 2017 г. № ВО-151-р).
80. Содержание разделов стратегии и наличие плана-графика установлено пунктами 5 и 5.6 Методических рекомендаций по стратегии.
81. Так, фактически в стратегии отсутствует анализ конкурентной ситуации (не указано ни одного конкурента) и анализ конечных потребителей (потребители не указаны).
82. Значение запланированных показателей чистой прибыли не соответствует (существенно ниже) уровню фактически достигнутых показателей Предприятия в ранний период 2018–2020 годов, и соответственно были установлены при отсутствии преемственности.

При этом, несмотря на существенное перевыполнение запланированных показателей, стратегия развития не актуализировалась⁸³.

Кроме того, цели, установленные указанной стратегией развития предприятия, не являются измеримыми, имеют нечеткую формулировку, не имеют срока достижения⁸⁴. Мониторинг исполнения стратегии в том числе возложен на орган управления, на который не отнесены компетенции по проведению такого анализа⁸⁵.

Стратегия развития ФГУП «ДИД» на 2022–2024 годы утверждена Росимуществом в мае 2022 года, или спустя 5 месяцев⁸⁶ после начала периода планирования. При этом ее содержание не в полной мере соответствовало методическим рекомендациям, в том числе отсутствовали отдельные элементы⁸⁷.

Стратегия развития ФГУП «ДИД» утверждена без учета фактически достигнутых в предшествующие годы показателей и предполагала рост выручки в 10–30 раз, чистой прибыли 70–250 раз, чистых активов в 2,1–5,5 раза без соответствующих экономических расчетных обоснований. Недостатки сохранились несмотря на актуализацию по итогам 2022 года.

В соответствии с установленными правилами⁸⁸ руководитель ФГУП представляет ежегодно, до 1 августа, в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, проект программы деятельности предприятия на следующий год по утвержденной форме⁸⁹. Федеральный орган исполнительной власти в общем случае⁹⁰ до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год.

-
83. Согласно пункту 5.7 Методических рекомендаций по стратегии по итогам 1–2 лет деятельности предприятия на основе стратегии рекомендуется проводить актуализацию стратегии с учетом достигнутых результатов реализации, рисков и новых обстоятельств.
84. Что не соответствует положениям пункта 5.3 Методических рекомендаций по стратегии, согласно которым стратегические цели четко формулируются (рекомендуется установить перечень показателей для достижения), измеряются (рекомендуется указывать числовое значение для каждого показателя) и имеют срок достижения. При этом, например, в 2021 году выручка составила 1 570 419 тыс. рублей при планируемых 950 000 тыс. рублей, чистая прибыль – 272 977 тыс. рублей при планируемом показателе – 40 000 тыс. рублей.
85. Согласно пункту 5.7 Методических рекомендаций по стратегии рекомендовано органам управления предприятия обеспечивать на регулярной основе мониторинг и контроль исполнения плана-графика мероприятий и достижения показателей, предусмотренных стратегией развития. Согласно утвержденной стратегии Правлением предприятия на ежегодной основе проводится анализ достижения предприятием целей стратегии и ее ключевых показателей совместно с анализом годового отчета о деятельности. При этом Положением о Правлении ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм», утвержденном приказом предприятия от 9 января 2023 г. № 1, к компетенции Правления не отнесены указанные вопросы.
86. Распоряжением Росимущества от 26 мая 2022 г. № 243-р.
87. Например, внедрение системы мотивации на достижение установленных стратегических целей (системы ключевых показателей эффективности), рекомендованное подпунктом 4 раздела 5.4 Методических рекомендаций по стратегии; анализ деятельности предприятия в сравнении с сопоставимыми компаниями.
88. Пункты 1 и 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Постановление № 228, Правила, утвержденные Постановлением № 228, соответственно).
89. Форма программы деятельности утверждена Постановлением № 228.
90. Программы деятельности предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия решений по отдельным вопросам деятельности (перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р) подлежат утверждению до 31 декабря.

ФГУП «Росморпорт» включен в перечень предприятий⁹¹, стратегия развития и программа деятельности которых должны утверждаться на основании решений Правительства Российской Федерации⁹². Программы деятельности ФГУП «Росморпорт» на 2022, 2023 и 2024 годы предприятием разработаны, Росморречфлотом не утверждались.

Сроки разработки и утверждения программы деятельности ФГУП «Мосфильм» соблюдены. Вместе с тем показатели программ деятельности на 2022–2024 годы не в полной мере соответствовали установленным в стратегии показателям⁹³. Отмечены отдельные недостатки полноты и корректности заполнения установленной формы программы⁹⁴.

Кроме того, в программе рекомендуется⁹⁵ предусматривать дополнительные показатели деятельности предприятия, в порядке, определенном собственником имущества предприятия, а также показатели депремирования руководящего состава. При этом показатели, оказывающие влияние на выплаты стимулирующего характера, предусмотрены в трудовом договоре руководителя ФГУП «Мосфильм». Кроме того, сам договор не приведен в соответствие с утвержденной формой и не соответствовал отдельным положениям законодательства⁹⁶.

Программы деятельности Гидрографического предприятия на 2023 и 2024 годы утверждены в установленном порядке⁹⁷. При этом предприятием по согласованию с ГК «Росатом» осуществлены в 2023 году сделки по приобретению в собственность предприятия жилой квартиры за 23,3 млн рублей и доли в ООО «Альбатрос» за 439,0 млн рублей. Вместе с тем программа деятельности предприятия на 2023 год не содержала мероприятий, источников финансирования таких мероприятий, предусматривающих совершение указанных сделок.

-
91. Включен в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р.
92. Согласно пункту 1 Постановления № 739.
93. В том числе по показателям выручки от реализации, чистой прибыли, чистых активов. В отношении дополнительных показателей программы деятельности – не совпадал показатель численности сотрудников на 2023 год (580 и 338 чел. соответственно), а показатель средней заработной платы не совпадал в 2022–2023 годах.
94. В том числе полноты заполнения в программах предприятия на 2023 и 2024 годы не заполнены графы, отражающие ожидаемый эффект от проведения мероприятий развития. Также в программе деятельности на 2024 год допущена арифметическая ошибка в расчете предусмотренного на 2024 год финансирования в целях производства кинофильмов (сумма не соответствует расшифровке указанной суммы по кварталам).
95. Методическими рекомендациями по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 1388-р (далее – Методические рекомендации № 1388-р).
96. В договоре не указаны все основания его расторжения, предусмотренные подпунктом «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий».
97. В соответствии с Единым отраслевым порядком взаимодействия при осуществлении Госкорпорацией «Росатом» прав собственника имущества подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, утвержденным приказом ГК Росатом от 20 декабря 2012 г. № 1/1227-П.

Программы деятельности ФГУП «ДИД» утверждались в установленном порядке. Вместе с тем расходы на реализацию мероприятий по развитию предприятия документами не предусматривались.

7.2.2. Оценка выполнения мероприятий и достижения целевых показателей, предусмотренных в программных документах ФГУП, а также проверка соответствия отчетных документов и их представление установленным требованиям

Стратегией развития предприятия и программами деятельности, как правило, определялись общие финансово-экономические показатели деятельности предприятия, формируемые на основании годовой отчетности. Также устанавливались показатели, имеющие отношение к численности сотрудников и их заработной плате⁹⁸. Иные количественные показатели программами и стратегией не предусматривались.

С учетом недостатков планирования, без учета ранее достигнутых значений, плановые значения показателей могли как существенно перевыполняться, так и не быть достигнуты. Информация о выполнении установленных для ФГУП показателей приведены в приложениях 7–10. Например, фактическая выручка от реализации за 2023 год ФГУП «Мосфильм» превысила плановый показатель более чем в 1,9 раза, что указывает на ненапряженный характер показателя. Также в 2022–2023 годах фактические значения основных показателей стратегии развития ФГУП «ДИД» существенно отличались от запланированных⁹⁹.

Основным источником информации о деятельности ФГУП является регламентированная отчетность руководителя предприятия, которую согласно утвержденному порядку¹⁰⁰ руководитель ФГУП представляет путем размещения на МВ-портале.

Утвержденная Минэкономразвития России форма отчета руководителя предприятия¹⁰¹ не предусматривает детализации финансовых показателей и сведений о выполнении мероприятий программы деятельности. Отчетная форма предусматривает отчет по фиксированному набору из 9 показателей, которых может не быть в программе деятельности.

98. На примере ФГУП «Мосфильм» стратегией установлены показатели: выручка; чистая прибыль; чистые активы; часть чистой прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет; общая рентабельность в %; среднесписочная численность; среднемесячная заработная плата в руб.; производительность труда, тыс. руб. / человеко-часов.

99. Например, по итогам 2022 года чистая прибыль составила 700,9 млн рублей при запланированных в стратегии развития 1 850,2 млн рублей, а чистые активы 2 255,7 млн рублей вместо 3 133,4 млн рублей.

100. Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 утвержден Порядок отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления акционерных обществ (далее – Порядок отчетности).

101. Приказом Минэкономразвития России от 20 января 2012 г. № 18 утверждена форма отчета руководителя федерального государственного унитарного предприятия и Методические указания по заполнению формы отчета руководителя федерального государственного унитарного предприятия (далее – Методические указания по отчету руководителя).

Например, ФГУП «Мосфильм» заполнены плановые и фактические показатели только в отношении 3 показателей, которые при этом отсутствовали в программе деятельности¹⁰². Зачастую форма отчета руководителя предприятия заполнялась с недостатками, связанными с неполным заполнением информации¹⁰³.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 1090 утверждение формы отчета руководителя с 1 ноября 2024 года осуществляется Минфином России.

Также руководитель предприятия ежегодно¹⁰⁴ представляет доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия, содержание вопросов которого существенно шире отчета руководителя. На примере проверенных ФГУП такие доклады были наиболее информативными.

Росимуществом с 1 января 2024 года на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» введена в эксплуатацию модернизированная система МВ-портала¹⁰⁵. С учетом указанного обстоятельства, доступ предприятий ограничивался информацией, размещенной в текущем 2024 году, без возможности подтвердить направление сведений в предыдущие годы.

Вместе с тем с учетом предоставления Счетной палате Российской Федерации доступа к электронным сервисам ФГИАС ЕСУГИ (включая архивные) отмечены множественные нарушения и недостатки сроков и полноты размещения информации на МВ-портале.

На примере ФГУП «Мосфильм», ФГУП «ДИД», Гидрографического предприятия – отсутствуют сведения о размещении на МВ-портале докладов о финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а также сведений об участии федерального государственного унитарного предприятия в уставных капиталах юридических лиц. Также не размещались справки о своевременном представлении сведений в целях ведения реестра федерального имущества, порядок расчета размера вознаграждения руководителя предприятия. В отдельных случаях не размещались отчеты руководителя. Кроме того, часть сведений загружена на МВ-портал не в полном объеме или позже установленного срока.

-
102. По 3 показателям указано, что плановые данные не предусмотрены, но заполнены фактические показатели; в отношении 3 показателей как плановые, так и фактические значения не указаны. В том числе указанное относится к предусмотренным отчетом «иным показателям достижения стратегических целей предприятия, отраженные в стратегии развития предприятия на срок от 3 до 5 лет» (в отчетах на примере отчетов за 2021 год, за 2022 год, за I, III кварталы 2023 года, за 2023 год, за I квартал 2024 года, в соответствующих графах стоят прочерки).
103. Так, в случае наличия расхождения между планируемым уровнем показателей стратегического развития предприятия в отчетном периоде и их фактическим значением руководителю ФГУП необходимо согласно Методическим указаниям по отчету руководителя заполнить поле «Причины отклонения», что не выполнено в отчете руководителя за I и III квартал 2023 года.
104. В соответствии с Порядком отчетности одновременно с годовым отчетом в течение 90 дней по окончании отчетного года путем размещения на портале.
105. Письмом от 29 января 2024 г. № 11/3707 Управление корпоративных технологий Росимущества сообщено в адрес организаций (по списку) о начале эксплуатации системы. Ранее, письмом от 29 декабря 2023 г. № 11/60966 направлены инструкции по регистрации личных кабинетов в срок до 29 февраля 2024 года.

Установлены и другие недостатки заполнения, а также размещения форм отчетности, формирование которой предусмотрено другими нормативными актами. Так, в связи с обновлением на официальном сайте ФГУП «Мосфильм» была недоступна отдельная информация о заработной плате руководства, также не были заполнены часть реквизитов в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности¹⁰⁶. С 2022 года на официальном сайте ГК «Росатом» не размещается информация о средней заработной плате руководства Гидрографического предприятия.

7.3. Осуществление ФГУП отдельных видов финансовых операций, связанных с поступлением доходов в бюджетную систему Российской Федерации

7.3.1. Проверка своевременности и полноты перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП¹⁰⁷

Результаты финансово-хозяйственной деятельности проверенных предприятий существенно различались. Так, в отличие от остальных проверенных ФГУП, Гидрографическое предприятие было убыточным в 2020–2023 годах. Необходимо отметить, что ФГУП «Росморпорт» и Гидрографическое предприятие являлись получателями предоставляемых из федерального бюджета субсидий, что также оказывает влияние на финансово-экономические показатели. С учетом специфики и результативности деятельности существенно отличались показатели рентабельности проверенных ФГУП (приведены в приложении № 11 к отчету).

Федеральным законом № 161-ФЗ установлено право собственника имущества унитарного предприятия на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия (далее также – ЧЧП). В общем случае, установленном пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 228, часть прибыли предприятия, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется в размере не менее 50 % скорректированной¹⁰⁸ прибыли предприятия за прошедший год, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

На примере проверенных ФГУП (включая проверенные камерально) видно, что в основном в федеральный бюджет направлялось 50 % части чистой прибыли.

-
106. Информация о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров предприятия за 2022 год (необходимость размещения установлена приказом Минкультуры России от 23 июля 2021 г. № 1228). В годовой отчетности за 2022 и 2023 годы не указано, что отчетность подлежит обязательному аудиту, поля с реквизитами аудиторской организации не заполнены.
107. На объектах: ФГУП «Росморпорт», ФГУП «ДИД», ФГУП «Мосфильм», Гидрографическое предприятие.
108. Прибыль уменьшается на расходы на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности на текущий финансовый год, и обязательных отчислений в фонды предприятия, образованные в соответствии с законодательством и уставом предприятия, а также иными предусмотренными Постановлением № 228 корректировками.

Таблица 7. Показатели проверенных ФГУП по выплате части чистой прибыли

(тыс. руб.)

Наименование предприятия	Прибыль (убыток)	Отчетные годы			
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ФГУП «Росморпорт»	Чистая прибыль (убыток)	583 833	1 020 493	2 195 507	34 720
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	291 916	-	599 854	17 360
		50,0	-	27,3	50,0
ФГУП «Мосфильм»	Чистая прибыль (убыток)	152 220	272 977	547 497	582 922
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	7 611	13 649	27 375	29 146
		5,0	5,0	5,0	5,0
ФГУП «ДИД»	Чистая прибыль (убыток)	43 737	26 917	700 896	6 032 093
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	43 737	26 917	700 896	222 898
		100,0	100,0	100,0	3,7
Гидрографическое предприятие	Чистая прибыль (убыток)	-315 323	-229 500	-391 902	-631 268
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет	-	-	-	-
ФГУП «Морсвязьспутник»	Чистая прибыль (убыток)	57 279	107 389	151 507	346 637
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	28 640	53 695	75 754	159 719
		50	50	50	46
ФГУП ГОСНИИ ГА	Чистая прибыль (убыток)	482 010	153 157	86 552	100 628
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	241 005	83 897	43 276	50 314
		50	55	50	50
ФГУП «УЭВ»	Чистая прибыль (убыток)	-82 666	2 221	8 720	40 770
	Часть чистой прибыли, перечисленная в бюджет, %	-	1 111	4 360	20 387
		-	50	50	50

Дополнительно проведенный анализ в отношении всех ФГУП Российской Федерации¹⁰⁹ также показал, что в основном органами и организациями, в ведении которых находятся ФГУП, принимались решения о направлении за период 2021–2023 годов в федеральный бюджет части чистой прибыли близкой установленной норме – 50 %.

109. Сформировано на основании открытых данных отчетности по форме 0508025, представляемой в Счетную палату Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413. В выборку не входят ФГУП в ведении Минобороны России и иных силовых ведомств.

Вместе с тем частью ФГУП направлена в доход федерального бюджета вся чистая прибыль, а некоторые целиком или полностью освобождены от выплат.

Таблица 8. Распределение решений об уплате части чистой прибыли ФГУП в федеральный бюджет

Диапазон	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	кол-во ФГУП	сумма чистой прибыли, тыс. руб.	кол-во ФГУП	сумма чистой прибыли, тыс. руб.	кол-во ФГУП	сумма чистой прибыли, тыс. руб.
0 %	8	6 335 556	6	2 978 582	11	4 410 574
1-10 %	2	292 794	1	547 497	7	2 874 977
11-25 %	0		3	273 519	0	
25-49 %	1	5 159	5	223 481	6	6 905 885
50-52 %	72	6 799 852	35	7 299 151	37	6 100 097
53-99 %	0		4	136 208	6	178 800
100 %	5	222 053	8	755 880	3	7 310
Итого	88	13 655 414	62	12 214 318	70	20 477 643

Для ФГУП «Мосфильм» распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 1699-р, на основании поручения Президента Российской Федерации¹¹⁰ в 2020–2023 годах предусмотрено перечисление в федеральный бюджет части прибыли, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию, предусмотренных стратегией развития предприятия на 2021–2024 годы, но не более 5 %. При этом распоряжением установлены 4 таких мероприятия¹¹¹.

Вместе с тем в стратегии развития и программах деятельности в рамках указанных мероприятий не были установлены показатели в количественном выражении, задача выполнения мероприятий по развитию указывалась в денежном эквиваленте.

110. Согласно подпункту «к» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 января 2021 г. № Пр-77 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству 27 октября 2020 года Правительству Российской Федерации в срок до 1 апреля 2021 года поручено принять решение о перечислении в 2021–2024 годах в федеральный бюджет не более пяти процентов прибыли ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм», остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, при условии реализации мероприятий, предусмотренных стратегией развития предприятия.

111. В том числе:

1. мероприятия по переводу киноколлекции ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» в цифровой формат;
2. мероприятия по совершенствованию производственно-технической базы предприятия;
3. реализация плана ремонтно-строительных работ предприятия;
4. производство фильмов.

При этом предусмотренные программами деятельности расходы предприятия исполнены в 2022 и 2023 годах на уровне ниже запланированного¹¹².

Например, мероприятия по переводу киноколлекции ФГУП «Мосфильм» в цифровой формат приводят к оцифровке в среднем 14 фильмов в год (по отчетным данным за 2022 и 2023 годы), что представляется недостаточным при наличии киноколлекции из 2 800 картин.

Тем самым, значение результата, состав и величина расходов отнесены на усмотрение предприятия, которым принимались решения самостоятельно¹¹³. Также в состав расходов на развитие предприятия могли включаться затраты некапитального (текущего) характера, в том числе относимые на себестоимость продукции¹¹⁴.

При этом осуществленные расходы не были обременительными, что подтверждается наличием в активе баланса предприятия существенных финансовых вложений (депозитов), составляющих 42,1 % активов¹¹⁵.

Согласно стратегии ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» на 2021–2024 годы при ее разработке учитывалась Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (далее – государственная программа). При этом государственной программой предусмотрены задачи, решению которых должна способствовать реализация мероприятий, установленных распоряжением от 23 июня 2021 г. № 1699-р, например, мероприятия по переводу киноколлекции ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» в цифровой формат и производство фильмов.

Следует отметить, что учет денежных средств ФГУП в виде части чистой прибыли, остающейся в распоряжении предприятия в связи с освобождением от ее уплаты, в составе внебюджетных источников финансового обеспечения государственных программ в настоящее время не осуществляется, механизм возможности учета таких средств не предусмотрен¹¹⁶.

Часть чистой прибыли ФГУП «Росморпорт», подлежащая направлению в доходы федерального бюджета, определяется по консолидированной финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО)

-
112. При этом по отдельным статьям затрат зафиксировано перевыполнение плановых значений, а часть статей – не исполнена. Так, расходы на техническое оснащение подразделений осуществлялись на уровне 27–34 % от запланированного. Также недофинансировалось производство кинофильмов в период 2021–2023 годов – запланированные расходы 1 100 000,0 тыс. рублей, выполнены на 527 690,0 тыс. рублей. При этом в 2022 и 2023 годах средства в основном расходовались на съемку одного кинофильма – «Хитровка».
113. Например, кинокартина «По прозвищу «Зверь» указана в перечне кинокартин, по которым начаты работы по оцифровке и реставрации как в 2020, так и 2024 году (соответственно, как в стратегии на 2021–2024 годы, так и в стратегии на 2024–2027 годы).
114. Например, расходы на модернизацию интернет-сайтов, предоставление права использования бухгалтерской программой «Система Галактика ERP 9.1», затраты уборки снега с кровель.
115. Депозиты в ПАО «Сбербанк», Банка ВТБ (ПАО). В 2023 году сумма выросла на 781 500,0 тыс. рублей до 4 997 510,0 тыс. рублей.
116. В утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 1093 Правилах планирования параметров финансового обеспечения национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, структурных элементов государственных программ Российской Федерации за счет внебюджетных источников.

(приведено в приложении № 8 к отчету). При расчете части чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет, не учитываются и остаются в распоряжении ФГУП «Росморпорт» доходы от инвестиционного портового сбора¹¹⁷.

Размер части чистой прибыли за 2022 год (подлежащий перечислению в 2023 году) установлен Росморречфлотом в сумме 599 854,0 тыс. рублей с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3901-р (далее – распоряжение № 3901-р) на основе показателей финансовой отчетности международных стандартов финансовой отчетности (МСФО), как 50 % прибыли за исключением суммы софинансирования мероприятий по модернизации проекта «Цифровая верфь», осуществляемой АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» (далее – АО «ОССЗ»), но не менее 5 % чистой прибыли.

Учитывая, что первый транш софинансирования мероприятий АО «ОССЗ» в сумме 113 588,0 тыс. рублей перечислен предприятием 14 июня 2024 года, не подтверждается обоснованность уменьшения размера части чистой прибыли ФГУП «Росморпорт» по итогам 2022 года на 497 900,0 тыс. рублей¹¹⁸.

При этом решение о перечислении части чистой прибыли ФГУП «Росморпорт» за 2022 год Росморречфлотом принято 28 декабря 2023 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 3901-р.

Часть прибыли, полученной ФГУП «Росморпорт» по итогам деятельности за 2023 год в сумме 17 360,0 тыс. рублей, перечислена в федеральный бюджет 14 июня 2024 года при отсутствии соответствующего решения.

Следует отметить, что объем перечисленной предприятием части чистой прибыли незначителен, по сравнению с предоставленным ему для различных целей бюджетным финансированием.

В отношении формирования доходов Гидрографического предприятия установлено следующее. В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в морском порту могут устанавливаться десять видов портовых сборов, в том числе инвестиционный сбор¹¹⁹. При этом за предприятием в морских портах Сабетта, Диксон

117. Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 616 «Об определении размера инвестиционного портового сбора, о его взимании и применении» установлено, что при определении части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в соответствии с пунктом 6 Правил № 228 не учитываются средства, полученные от взимания инвестиционного портового сбора (сбора на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морского порта, относящихся к объектам федеральной собственности).

118. Согласно пункту 2.8 договора № 16110пэд-24 о внесении акционером вклада в имущество общества от 5 июня 2024 года на сумму 497 900,0 рубля АО «ОЗСЗ» обязано использовать средства вклада в полном размере в срок до 28 декабря 2024 года.

119. Указанный сбор направлен на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морского порта, относящихся к объектам федеральной собственности, размер которого определяется применительно к конкретному хозяйствующему субъекту, осуществляющему капитальные вложения в строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морского порта, относящихся к объектам федеральной собственности и принадлежащих (подлежащих передаче) этому субъекту на праве хозяйственного ведения.

и Певек не закреплено взимание указанного сбора¹²⁰. Вместе с тем Гидрографическим предприятием в рамках федеральной адресной инвестиционной программы осуществляется строительство соответствующих объектов¹²¹, что является основанием для его установления.

Кроме того, за Гидрографическим предприятием не закреплено взимание канального сбора в морском порту Певек, в целях обеспечения безопасного прохода судов.

Следует отметить, что в морском порту Сабетта ФАС России¹²² утверждены ставки портовых сборов за услуги, оказываемые предприятием на основании данных 2018 года ФГУП «Росморпорт», исходя из водоизмещения судна (валовой вместимости) с учетом прохождения судном расстояния на вход и выход для морского порта Сабетта равному 7 миль (12,6 км), но без учета прохождения судном расстояния на подходных каналах указанного порта.

При этом Гидрографическому предприятию необходимо обеспечить безопасность мореплавания на морском и подходных каналах, в акватории терминалов порта протяженностью 75 км.

При этом Гидрографическое предприятие убыточно и закрепление за ним инвестиционного сбора, а также актуализация ставок портовых сборов могло позволить увеличить выручку.

Также, как указывалось ранее, закрепленный за Гидрографическим предприятием лоцманский сбор фактически утрачен в связи с покупкой 50 % доли ООО «Альбатрос» и передаче услуг по лоцманским проводкам указанной организации.

Следует отметить, что в Гидрографическом предприятии, как субъекте естественной монополии, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 г. № 707 и пункта 3 Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанным с оказанием услуг субъектами естественных монополий в морских портах, утвержденного приказом Минтранса России от 12 августа 2019 г. № 266, не установлен и не ведется раздельный учет расходов и доходов по оказываемым видам регулируемых услуг.

ФГУП «ДИД» ежегодно, кроме 2024 года, направлялась в доход федерального бюджета вся чистая прибыль за прошлый год. Отчисления в резервный фонд в 2021–2023 годах не производились, несмотря на то, что в указанный период размер такого фонда

120. Не установлен в приказе Минтранса России от 31 октября 2012 г. № 387 «Об утверждении перечня портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации».

121. Объектов «Терминал сжиженного природного газа и стабильного газового конденсата «Утренний» (порт – Сабетта), Нефтяного терминала «Порт бухта Север» (порт – Диксон), акватории грузового причала и канала морского терминала на базе Сырадайского месторождения (порт – Диксон), морского терминала на мысе Наглейный в морском порту Певек, создание инфраструктуры для размещения модернизированного плавучего энергоблока, морского терминала на мысе Наглейный в морском порту Певек (объекты федеральной собственности).

122. Приказ ФАС России от 28 июня 2021 г. № 646/21. Ставки портовых сборов с момента издания приказа ФАС России не индексировались.

был меньше, чем установлено уставом предприятия¹²³. Чистая прибыль по итогам 2021 и 2022 годов направлена в доход федерального бюджета в 100 % размере.

Перечисления осуществлены в установленный срок.

Следует отметить, что годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность ФГУП «ДИД» и отчет руководителя за 2022 год утверждены Росимуществом при отрицательном аудиторском заключении¹²⁴.

Росимуществом решение о перечислении части чистой прибыли за 2023 год принято спустя более двух месяцев после издания соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации¹²⁵.

Чистая прибыль ФГУП «ДИД» за 2023 год составила 6 032 093 тыс. рублей.

По решению Росимущества перечислено в федеральный бюджет 222 897,5 тыс. рублей, или 3,7 %.

Снижение подлежащей перечислению в доход федерального бюджета части чистой прибыли связано с тем, что фактически большая часть доходов предприятия направлена на приобретение недвижимого имущества с целью его последующей передачи в казну Российской Федерации. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации предприятием 29 декабря 2023 года приобретен по цене 5 600 000,0 тыс. рублей объект недвижимости и передан в 2024 году в государственную казну Российской Федерации¹²⁶.

Использование средств ФГУП «ДИД» для приобретения имущества не является единичным¹²⁷.

Также средства предприятия расходовались в целях обеспечения выполнения функций и полномочий Росимущества. В том числе осуществлена разработка и модернизации используемого Росимуществом программного обеспечения¹²⁸; осуществляется содержание полученных на хранение объектов имущества казны Российской Федерации (например, за первое полугодие 2024 года расходы на хранение составили более 127 млн рублей).

-
123. В соответствии с пунктом 3.8 устава ФГУП «ДИД» размер резервного фонда предприятия составляет не ниже 15 % уставного фонда предприятия и формируется путем ежегодных отчислений в размере 10 % от доли чистой прибыли до достижения предусмотренного размера.
124. Утверждены распоряжением Росимущества от 11 сентября 2023 г. № 1169-р. Согласно аудиторскому заключению от 19 июня 2023 г. № 71 бухгалтерская (финансовая) отчетность ФГУП «ДИД» за 2022 год не отвечает нормативно-установленным требованиям к ее составлению.
125. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2024 г. № 2001-р, распоряжение Росимущества от 11 октября 2024 г. № 2147-р.
126. В соответствии с поручением от 31 июля 2023 г. № ММ-П13-9221 приобретен у АО «Мосинжпроект» объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Нижние Мневники, вл. 70.
127. В 2022 году приобретен за 26 млн рублей и передан в государственную казну Российской Федерации автомобиль TOYOTA Land Cruiser 300.
128. Разработка и модернизация «Подсистемы учета имущества» на 37 млн рублей по договорам с ООО «Философия.ИТ» от 13 июня 2023 г. № Д2023-У/403, от 16 октября 2023 г. № Д2023-У/697 и от 14 мая 2024 г. № Д/1405-001.

Кроме того, Росимуществом отдельные объекты недвижимости изымались из хозяйственного ведения предприятия в целях приватизации без составления актов передачи в государственную казну Российской Федерации, что не прекращало расходы предприятия на их содержание, но прекращало возможности получения дохода.

Росимущество и Межрегиональное территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области по договорам безвозмездного пользования размещаются в объектах ФГУП «ДИД». Объем расходов предприятия в 2023–2024 годах на содержание занятых органами власти объектов, за вычетом компенсированных Росимуществом, составил в 2023 году 16,62 млн рублей, в I квартале 2024 года – более 33,30 млн рублей.

Вместе с тем основной, как указывалось ранее, целью сохранения ФГУП «ДИД» является обслуживание защитных сооружений гражданской обороны. Необходимые расходы на приведение защитных сооружений гражданской обороны в надлежащее состояние, в том числе для реализации всех предписаний Прокуратуры России и МЧС России, по оценке предприятия составляют более 1,5 млрд рублей. Несмотря на включение соответствующих мероприятий в стратегию предприятия целевое финансирование на поддержание надлежащего состояния защитных сооружений гражданской обороны программой деятельности на данный момент не предусмотрено. При этом должна проводиться работа по анализу целесообразности сохранения соответствующих объектов в статусе защитных сооружений гражданской обороны, с учетом их состояния, соответствия современным требованиям, местонахождения.

Проверенными ФГУП реализовывалось переданное им федеральное имущество, в том числе без увеличения уставного фонда. При этом учитывая, что направление полученных от реализации средств в доход федерального бюджета законодательством не предусмотрено, соответствующая выручка учитывались в составе собственных доходов предприятий.

Например, в 2023 году ФГУП «ДИД» реализовано 856 автотранспортных средств (включая 3 объекта водного транспорта) на общую сумму 50,87 млн рублей, осуществлена сделка по продаже долей в праве общей долевой собственности на здания на сумму 56,45 млн рублей. ФГУП «Росморпорт» в 2023 году реализованы объекты недвижимого имущества, расположенные в морском порту Мурманск (31 объект), на сумму 555,4 млн рублей, в 2022–2024 годах – 8 судов на сумму 68,0 млн рублей. Гидрографическим предприятием в 2022–2023 годах реализованы списанные объекты недвижимого имущества на общую сумму 1,2 млн рублей.

7.3.2. Проверка соблюдения норм законодательства о налогах и сборах при определении ФГУП налоговой базы и исчислении суммы подлежащего уплате налога на прибыль организаций в части учета амортизационных начислений (на объектах: ФГУП «Росморпорт», ФГУП «ДИД», ФГУП «Мосфильм», Гидрографическое предприятие, ФГУП «Морсвязьспутник», ФГУП ГОСНИИ ГА, ФГУП «УЭВ»)

Согласно статьям 247, 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) объектом налогообложения признается прибыль, определяемая как доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов, к которым относятся обоснованные и документально подтвержденные затраты и понесенные убытки. В том числе к таким расходам относятся суммы начисленной амортизации¹²⁹, которая предполагает постепенное погашение стоимости приобретенного организацией амортизируемого имущества путем отнесения соответствующей части на расходы. При этом при определении налоговой базы не учитываются расходы по приобретению и (или) созданию амортизируемого имущества, а также расходы, осуществленные в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения объектов основных средств¹³⁰.

В целях налогового учета ФГУП осуществляют амортизацию по разным источникам получения федерального имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения¹³¹.

129. Согласно пункту 2 статьи 253 Налогового кодекса.

130. В соответствии с пунктом 5 статьи 270 Налогового кодекса.

131. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ФГУП осуществляют амортизацию в целях налогового учета по разным источникам получения федерального имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения: переданного в установленном порядке в соответствии с распоряжениями Росимущества как согласующим органом и федеральными органами исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении ФГУП; созданного и переданного в хозяйственное ведение в результате получения бюджетных средств (инвестиций) целевого финансирования; созданного или модернизированного за счет бюджетных средств (инвестиций) целевого финансирования и переданного в уставный фонд ФГУП; созданного или модернизированного на основе привлечения частных инвестиций; созданного и переданного в хозяйственное ведение в результате получения субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 9. Распределение сумм амортизационных начислений ФГУП по источникам получения (приобретения, учета) за 2023 год

(тыс. руб.)

Наименование ФГУП	Источник получения имущества Предприятия				
	закрепление на праве хозяйственного ведения распоряжениями Росимущества (приказам и другое)	бюджетные инвестиции и целевое финансирование с увеличением уставного фонда	собственные средства Предприятия	субсидии	Инвестиционный договор
ФГУП «Росморпорт»	786 239	1 632 038	2 082 140		20 019
ФГУП «ДИД»	63 374		10 159		
ФГУП «Мосфильм»	4 196		101 021		117 689
Гидрографическое предприятие	137 284	391 475	25 157	183 763	
ФГУП «Морсвязьспутник»	490		39 617		
ФГУП ГОСНИИ ГА	1 281		18 554		
ФГУП «УЭВ»	4 993		22 304		
Итого	997 857	2 023 513	2 298 952	183 763	137 708

Таблица 10. Распределение сумм амортизационных начислений ФГУП по источникам получения (приобретения, учета) за I квартал 2024 года

(тыс. руб.)

Наименование ФГУП	Источник получения имущества Предприятия				
	закрепление на праве хозяйственного ведения распоряжениями Росимущества (приказам и другое)	бюджетные инвестиции и целевое финансирование с увеличением уставного фонда	собственные средства Предприятия	субсидии	Инвестиционный договор
ФГУП «Росморпорт»	185 505	352 720	651 991		5 006
ФГУП «ДИД»	24 513		2 475		
ФГУП «Мосфильм»	1 011		22 556		68 958
Гидрографическое предприятие	12 329	234 640	13 160	46 598	
Итого	223 358	587 360	690 182	46 598	73 964

Амортизируемым имуществом признаются имущество, результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности, которые находятся у налогоплательщика на праве собственности (если иное не предусмотрено главой 25 Налогового кодекса) и используются им для извлечения дохода, при этом амортизируемое имущество, полученное унитарным предприятием от собственника имущества унитарного предприятия в оперативное управление или хозяйственное ведение, подлежит амортизации у данного унитарного предприятия в порядке, установленном главой 25 Налогового кодекса.¹³²

Стоимость имущества (имущественного права), полученного (принятого к учету) налогоплательщиком без несения соответствующих расходов на его приобретение, определяется в размере дохода, подлежащего налогообложению, признанного при получении данного имущества (имущественного права), если иное не предусмотрено главой 25 Налогового кодекса, с учетом расходов, связанных с доведением его до состояния, в котором оно пригодно для использования¹³³.

При этом при определении налоговой базы не учитываются доходы в виде имущества (за исключением денежных средств) и (или) имущественных прав, которые безвозмездно получены унитарными предприятиями от собственника имущества этого предприятия или уполномоченного им органа¹³⁴.

Порядок формирования первоначальной стоимости основных средств определяется как сумма расходов на его приобретение, сооружение, изготовление, доставку и доведение до состояния, в котором оно пригодно для использования¹³⁵.

Таким образом, при получении федеральным государственным унитарным предприятием объектов государственной собственности в хозяйственное ведение у организации не возникает доходов и расходов, учитываемых при формировании налоговой базы по налогу на прибыль организаций, так как ФГУП не несет фактических расходов по получению (приобретению) имущества, созданного собственником за счет бюджетных средств и переданного унитарному предприятию безвозмездно и, следовательно, его первоначальная стоимость для целей налогового учета будет равна нулю, вследствие чего амортизация по такому имуществу не начисляется.

Данная позиция была поддержана в ходе проведения рабочего совещания с Минфином России и ФНС России, а также изложена в ответе Минфина России на письмо Счетной палаты (далее – письмо)¹³⁶.

Кроме того, при изъятии у ФГУП имущества, находящегося у него на праве хозяйственного ведения и полученного из казны Российской Федерации

132. В соответствии с пунктом 1 статьи 256 Налогового кодекса.

133. В соответствии с пунктом 6 статьи 252 Налогового кодекса.

134. В соответствии с подпунктом 26 пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса.

135. В соответствии с пунктом 1 статьи 257 Налогового кодекса.

136. Ответ Минфина России от 19 августа 2024 г. № 01-06-14/03-77449ДСП на письмо Счетной палаты от 12 августа 2024 г. № ЗИ02/2143/03-02 ДСП по вопросу начисления амортизации ФГУП для целей налогового учета.

(федерального имущества Российской Федерации), также не возникает доходов и расходов, влияющих на формирование налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

В ходе проведения контрольного мероприятия занижение налоговой базы по налогу на прибыль по имуществу, переданному в хозяйственное ведение по распоряжениям Росимущества, выявлено по всем 7 ФГУП. За проверяемый период налогооблагаемая база была занижена на 1 221 215 тыс. рублей, что привело к неуплате налога в сумме 244 243 тыс. рублей (расчетно).

В части имущества, находящегося в федеральной собственности, созданного или модернизированного на основе привлечения частных инвестиций и переданных ФГУП на праве хозяйственного ведения, в ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации¹³⁷ в целях развития инфраструктуры заключен инвестиционный договор между ФГУП «Мосфильм» и ООО «Альтера Парк» (далее – инвестор) в отношении находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Мосфильм» объектов недвижимого имущества, расположенных на земельных участках, находящихся у предприятия на праве аренды.

ФГУП «Мосфильм» являлся «инициатором проекта»¹³⁸, для нужд которого строились, реконструировались объекты недвижимого имущества за счет земельного участка, находящегося в федеральной собственности и переданного инвестору в аренду с последующим переводом в долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме, при этом кадастровая стоимость указанного земельного участка составляла объем капитальных вложений инвестора.

В этой связи затраты инвестора были полностью компенсированы переданным ему в собственность земельным участком, а у ФГУП «Мосфильм» отсутствовали доходы и расходы, связанные с инвестиционным проектом, учитываемые при формировании налоговой базы по налогу на прибыль организаций, так как предприятие не несло фактических расходов по приобретению имущества.

Вместе с тем по объектам капитального строительства, созданным в рамках инвестиционного договора, ФГУП «Мосфильм» за 2023 год и I квартал 2024 года начислило амортизацию в сумме 186 647 тыс. рублей и уменьшило налог на прибыль организаций на 37 329,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что применение позиции Счетной палаты в части начисления амортизации по имуществу, закрепленному на праве хозяйственного ведения за ФГУП, приведет к уменьшению сумм чистой прибыли предприятий

137. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 673 «О привлечении инвестиций для развития федерального государственного унитарного предприятия «Киноконцерн «Мосфильм».

138. Согласно Положению о принятии федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505.

и, как следствие, к снижению части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет от ФГУП.

В то же время по проверяемым ФГУП при потерях федерального бюджета от перечисления части чистой прибыли за 2023 год в сумме 19 519 тыс. рублей, доначисление налога на прибыль организаций составит 223 109 тыс. рублей, общий бюджетный эффект составит 203 590 тыс. рублей.

Таблица 11. Оценка бюджетного эффекта по амортизируемому имуществу ФГУП, переданному в хозяйственное ведение по распоряжениям и инвестиционному договору за 2023 год

(тыс. руб.)

Наименование ФГУП	Сумма корректируемых амортизационных начислений в 2023 году	Доначисление налога на прибыль организаций			Чистая прибыль			Бюджетный эффект			
		Всего	Федеральный бюджет (далее – ФБ)	Бюджетная система (далее – БС)	ЧЧП, фактически поступившая в ФБ по итогам 2023 года	ЧЧП, пересчитанная с учетом доначисления налога на прибыль	Потери ФБ по ЧЧП	Сумма доначислений в ФБ с учетом потерь от ЧЧП	Сумма потерь в ФБ всего с учетом потерь от ЧЧП	Сумма доначислений в БС РФ	Общий бюджетный эффект
ФГУП «Росморпорт»	786 239	157 248	23 587	133 661	17 360	0	-17 360	6 227	0	133 661	139 888
ФГУП «ДИД»	63 374	12 675	1 901	10 774	0	0	0	1 901	0	10 774	12 675
ФГУП «Мосфильм»	121 885	24 377	3 657	20 720	29 146	27 927	-1 219	2 438	0	20 720	23 158
Гидрографическое предприятие	137 284	27 457	4 119	23 338	0	0	0	4 119	0	23 338	27 457
ФГУП «Морсвязь- спутник»	490	98	15	83	159 719	159 408	-311	0	296	83	-213
ФГУП ГОСНИИ ГА	1 281	256	38	218	50 314	50 186	-128	0	90	218	128
ФГУП «УЭВ»	4 993	998	149	849	20 387	19 886	-501	0	352	849	497
Итого	1 115 546	223 109	33 466	189 643	276 926	257 407	-19 519	14 685	738	189 643	203 590

Также было установлено, что Гидрографическим предприятием в целях налогового учета был сформирован убыток за 2023 год в сумме 88 899,1 тыс. рублей.

В то же время применение аналогичного подхода в части начисления амортизации позволит предприятию стать прибыльным в целях налогового учета и заплатить налог на прибыль организаций в сумме 9 677,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 1 451,6 тыс. рублей и бюджет субъекта Российской Федерации – 8 225,4 тыс. рублей.

Обращает на себя внимание, что в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ФГУП «ДИД» амортизирует имущество с первоначальной стоимостью от 1 до 2 рублей:

- недвижимое имущество (сооружения, сети и системы газораспределения, газопроводы, склады и другие) – 453 единицы;
- движимое имущество (автомобили, компьютеры, станки, кондиционеры, холодильники и другие) – 609 единиц.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Получены замечания и пояснения генерального директора ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» К.Г. Шахназарова, генерального директора ФГУП «Росморпорт» С.В. Пылина, на которые составлены соответствующие заключения.

10. Выводы

10.1. Учет объектов федерального имущества осуществляется предприятиями с нарушениями и недостатками, что не позволяет однозначно определить состав имущественного комплекса предприятий. Источники информации, обеспечивающие достоверные и полные сведения о количестве и стоимости находящихся в хозяйственном ведении ФГУП объектов федерального имущества, отсутствуют, а данные ЕГРН, РФИ и бухгалтерского учета предприятий различаются.

10.1.1. Права на закрепленное и используемое ФГУП имущество зарегистрированы в установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» порядке. Вместе с тем в ЕГРН содержались дублирующие сведения об объектах недвижимости, указывались в качестве правообладателя федерального имущества сами ФГУП.

10.1.2. Проверенными ФГУП не обеспечивалось внесение в РФИ сведений о закрепленных за ними объектах федерального имущества, предусмотренных законодательством. В результате в РФИ не размещена актуальная информация о количестве и стоимости объектов, а также иные сведения и документы.

10.1.3. Бухгалтерский учет объектов федерального имущества осуществлен проверенными ФГУП с недостатками, вследствие которых в составе основных средств учитывались списанные объекты, а также не учтены отдельные имущественные объекты.

10.1.4. Не обеспечено оформление договоров аренды ФГУП на часть земельных участков, относящиеся к закрепленным на праве хозяйственного ведения имущественным объектам, что приводит к неполучению доходов федерального бюджета в виде арендной платы. В том числе проверенными ФГУП не переоформлено на право аренды право постоянного (бессрочного) пользования.

10.2. Распоряжение закрепленным имуществом осуществлено с соблюдением проверенными ФГУП требований по согласованию с собственником имущества. Вместе с тем предприятиями допускались нарушения и недостатки при заключении и исполнении договоров аренды.

10.2.1. Предприятиями допущены нарушения, связанные с отсутствием в договорах условия о ежегодной индексации арендной платы, как того требуется согласно типовым условиям аренды. Также проверенными ФГУП не использовалось право изменения размера арендной платы, предусмотренное в договорах.

10.2.2. В нарушение условий договоров аренды арендаторами по существенному числу объектов федерального имущества не осуществлено страхование рисков утраты (гибели), недостачи или повреждения объекта недвижимости, в пользу арендодателя на весь срок действия договора аренды.

10.3. Утвержденные Минфином России типовые условия аренды федерального имущества в части индексации арендной платы за федеральное недвижимое имущество на заложенный в законе о федеральном бюджете уровень инфляции, содержат риски уменьшения будущих арендных платежей по отдельным договорам аренды. Изменение арендной платы на размер уровня фактического изменения потребительских цен или на иной коэффициент, отражающий фактическую динамику инфляции за предыдущий период, при пересмотре арендной платы за федеральное недвижимое имущество позволило бы увеличить соответствующие поступления для ФГУП и в федеральный бюджет.

10.4. Требования законодательства о разработке и утверждении стратегии развития предприятия и программ деятельности предприятия в целом соблюдаются и указанные документы утверждены для большинства проверенных ФГУП. Вместе с тем в отношении ФГУП «Росморпорт» стратегия развития предприятия не утверждалась, программы деятельности не утверждены в установленном порядке.

При этом стратегии развития ФГУП не в полной мере соответствуют утвержденным методическим рекомендациям. Зачастую стратегии содержали показатели, установленные без учета фактически достигнутых в предшествующие годы показателей. Несмотря на существенное перевыполнение запланированных показателей, стратегии развития части ФГУП не актуализировались.

Стратегии развития предприятий напрямую не связаны с утвержденными Правительством Российской Федерации программными документами. Вклад предприятий стратегиями не учитывается.

10.5. Методические рекомендации по разработке и утверждению стратегий развития акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Российской Федерации и федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2024 г. № 2199-р, установлен срок утверждения стратегии предприятия до 31 марта первого года периода стратегического планирования. Вместе с тем программа деятельности предприятий, мероприятия которой должны соответствовать основным направлениям его деятельности (в планируемом периоде) по достижению целей и выполнению задач, определенных стратегией развития предприятия, утверждается федеральным органом исполнительной власти до 1 ноября на следующий год.

10.6. Утвержденные в установленном порядке программы содержали недостатки, включая наличие показателей, значения которых не соответствовали установленным стратегией развития, отсутствие планируемых расходов по сделкам на приобретение дорогостоящих активов.

10.7. С учетом недостатков планирования показатели деятельности, установленные в стратегии развития предприятия и программах деятельности предприятий как общие финансово-экономические показатели в денежном выражении, могли как перевыполняться до нескольких раз, так и не достигаться. При этом установлены случаи, когда регламентированные отчеты проверенных ФГУП о выполнении документов планирования содержали недостатки заполнения, часть форм не формировалась и не размещалась на МВ-портале.

10.8. Нарушения в части своевременности и полноты перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП не установлены.

10.8.1. Выплаты в федеральный бюджет предприятиями части чистой прибыли в основном осуществляются по нижней границе установленного норматива – в размере 50 % скорректированной чистой прибыли, а отдельные ФГУП освобождены от выплат на основании актов Правительства Российской Федерации. При этом учет денежных средств ФГУП в виде части чистой прибыли, остающейся в распоряжении предприятия в связи с освобождением от ее уплаты по решениям Правительства Российской Федерации, в составе внебюджетных источников финансового обеспечения государственных программ в настоящее время не осуществляется, механизм возможности учета таких средств не предусмотрен.

10.8.2. На снижение показателей чистой прибыли ФГУП «ДИД» могли оказывать влияния отдельные решения и действия Росимущества, осуществляющего полномочия собственника имущества предприятия, связанные с указаниями о приобретении в целях передачи в государственную казну имущества и возложением затрат по содержанию не закрепленных на соответствующем праве объектов, сказывались на снижении прибыли предприятия и доходов федерального бюджета. При этом ФГУП «ДИД» не осуществлялись расходы на содержание объектов защитных сооружений гражданской обороны и такие объекты находятся в неудовлетворительном состоянии.

10.9. На всех проверенных семи ФГУП установлены риски занижения предприятиями направляемых в доход бюджетной системы сумм налога на прибыль.

В целях налогового учета ФГУП неправомерно начислялась амортизация на объекты имущества, полученные в хозяйственное ведение по распоряжениям Росимущества, что оказывало влияние на размер налоговой базы по налогу на прибыль организаций. За 2023 год и I квартал 2024 года налогооблагаемая база по налогу на прибыль организаций в отношении объектов проверки занижена на 1 407 862 тыс. рублей, в связи с чем неуплата налога на прибыль организаций могла составить 281 572 тыс. рублей (расчетно). С учетом того, что указанные факты выявлены во всех объектах проверки, имеются риски наличия аналогичных фактов в остальных действующих федеральных государственных унитарных предприятиях.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- 1) поручить Минфину России совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 24 ноября 2025 года подготовить предложения:
 - о возможности учитывать денежные средства, остающиеся в распоряжении ФГУП в связи с их освобождением от уплаты в доход федерального бюджета части чистой прибыли по решениям Правительства Российской Федерации, в составе внебюджетных источников формирования финансового обеспечения реализации государственных программ Российской Федерации, в случае, если указанными решениями предусматривается осуществление расходов, направленных на достижение задач и результатов соответствующих государственных программ Российской Федерации;
 - о корректировке срока утверждения стратегий развития федеральных государственных унитарных предприятий с учетом сроков утверждения программ деятельности предприятий;
- 2) поручить Росимуществу совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, государственными корпорациями в срок до 2 февраля 2026 года обеспечить переоформление права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- 3) поручить Минтрансу России по согласованию с ГК «Росатом» в срок до 24 ноября 2025 года проработать вопрос об актуализации перечня портовых сборов, взимаемых в морских портах Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 31 октября 2012 г. № 387, в части портовых сборов, взимаемых Федеральным государственным унитарным гидрографическим предприятием в морских портах, расположенных на побережье акватории Северного морского пути;
- 4) поручить ФАС России по согласованию с ГК «Росатом» в срок до 24 ноября 2025 года проработать вопрос об актуализации ставок портовых сборов за услуги, оказываемые Федеральным государственным унитарным гидрографическим предприятием в морском порту Сабетта, утвержденных приказом ФАС России от 28 июня 2021 г. № 646/21.

11.2. Направить информационное письмо в Минфин России с предложением в срок до 24 ноября 2025 года внести изменения в приказ Минфина России от 5 октября 2021 г. № 146н в части типового условия договора аренды о проведении ежегодной индексации арендной платы, предусматривающей изменение ее размера на размер уровня фактического изменения потребительских цен или на иной коэффициент, отражающий фактическую динамику инфляции за предыдущий период, применяемый ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен договор аренды.

11.3. Направить обращение в ФНС России с предложением поручить территориальным налоговым органам провести мероприятия налогового контроля в отношении федеральных государственных унитарных предприятий и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам, содержащим признаки нарушения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

11.4. Направить информационные письма в Минкультуры России, Росимущество, ГК «Росатом».

11.5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.6. В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению их причин и условий, направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителям ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм», ФГУП «ДИД», Федерального государственного унитарного гидрографического предприятия.

11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

