



2023

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2022 год»  
Федеральном казначействе  
(руководитель Федерального  
казначейства Р.Е. Артюхин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2023 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты Российской Федерации**  
**о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона**  
**«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023**  
**и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального**  
**бюджета за 2022 год в Федеральном казначействе**  
**(руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
28 апреля 2023 года

**1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в отношении Федерального казначейства<sup>1</sup>. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен 1 акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

**1.2.** Бюджетная отчетность Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – бюджетная отчетность)

---

<sup>1</sup> Контрольное мероприятие проводится исходя из уровня существенности 948 386,5 тыс. рублей.

представлена 3 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральное казначейство после представления годовой бюджетной отчетности 20 марта 2023 года направляло в электронном виде в Счетную палату замену девяти форм бюджетной отчетности (уточнены формы: 0503110, 0503121, 0503123, 0503127, 0503164, 0503130, 0503169, 0503173, 0503160), связанных с уточнением лицевого счета, корректировкой текста пояснительной записки и устранением технической ошибки в форме 0503173. Кроме того, Федеральным казначейством в целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений, связанных с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекших искажение на конец 2022 года данных бюджетной отчетности на сумму 1 100 299,0 тыс. рублей, заменены пять форм бюджетной отчетности (0503110, 0503121, 0503130, 0503160, 0503168).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по

состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г № 15н.

**1.3.** В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153) предусматривается централизация выполнения Федеральным казначейством полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представление такой отчетности в соответствующие государственные органы в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных

учреждений, перечень которых представлен в приложении № 1 к постановлению № 153.

В соответствии с Реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([budget.gov.ru](http://budget.gov.ru)), по состоянию на конец 2022 года в системе Федерального казначейства числилось, включая центральный аппарат Федерального казначейства, 107 структурных единиц, в том числе 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации<sup>2</sup>, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ), Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства, Межрегиональное контрольно–ревизионное управление Федерального казначейства (далее – МКРУ), Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью, Межрегиональное управление Федерального казначейства по централизованной обработке данных<sup>3</sup>, Межрегиональное контрактное управление Федерального казначейства<sup>4</sup>, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») и 11 филиалов ФКУ «ЦОКР».

В соответствии со статьей 16 Федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ с 1 января 2023 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области применяется бюджетное законодательство Российской Федерации с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

В целях осуществления казначейского обслуживания бюджетов, поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации,

---

<sup>2</sup> Управление Федерального казначейства по Запорожской области, Управление Федерального казначейства по Донецкой народной республике, Управление Федерального казначейства по Херсонской области, Управление Федерального казначейства по Луганской народной республике включены в реестр 8 октября 2022 года.

<sup>3</sup> Включено в реестр 20 октября 2022 года.

операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, средствами бюджетных и автономных учреждений, операций со средствами получателей средств из бюджета 7 октября 2022 года были созданы управления Федерального казначейства по Донецкой Народной Республике, по Луганской Народной Республике, по Запорожской области, по Херсонской области (далее – новые УФК). По состоянию на 1 января 2023 года штатная численность новых УФК составляла 1 487 шт. ед., в том числе: в ДНР – 849 шт. ед. (фактическая 448 ед.), в ЛНР – 542 шт. ед. (фактическая 305 ед.), в Запорожской и Херсонской областях по 48 штатных единиц (фактическая отсутствует).

Информация о предельной, штатной и фактической численности сотрудников Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» на конец 2022 года представлена в следующей таблице.

Наименование	Предельная численность	Штатная численность	Фактическая численность	Вакантные должности
Федеральное казначейство (центральный аппарат)	873	873	608	265
Территориальные органы Федерального казначейства	38 441	38 441	30 180	8 261
Территориальные органы Федерального казначейства межрегионального уровня,	2 260	2 260	1 628	632
ФКУ «ЦОКР»	10 512	10 512	5971	4541
ФКУ «ЦОКР» (головное учреждение)	1 515	1 515	802	713
Филиалы ФКУ «ЦОКР»	8 997	8 997	5 169	3 828

На конец 2022 года отмечается значительное количество вакантных должностей в центральном аппарате Федерального казначейства (30,4 %) и ФКУ «ЦОКР» (43,2 %).

Согласно пояснениям Федерального казначейства, вакантные должности в центральном аппарате Федерального казначейства образовались в результате:

- создания Межрегионального управления Федерального казначейства по централизованной обработке данных и Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства, в которые были переведены часть сотрудников центрального аппарата;

---

<sup>4</sup> Включено в реестр 20 октября 2022 года.

- изменения в штатное расписание с 1 января 2022 года в части сокращения значительного количества должностей ведущей и старшей группы должностей (более 100 единиц) и введения должностей специалистов 1 разряда, относящихся к младшей группе должностей, замещение которых планируется в 2023 году, в том числе выпускниками ВУЗов, с которыми были заключены договора целевого обучения.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № 194–р, предусматривающего сокращение в ФКУ «ЦОКР» предельной штатной численности на 2 196 единиц, учреждением запланировано снижение количества вакансии.

## **2. Исполнение Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166<sup>1</sup> и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным казначейством сформирован и приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями) утвержден перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, согласно которому на конец 2022 года в структуру Федерального казначейства входили: один распорядитель бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»), 11 получателей бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР», 9 филиалов ФКУ «ЦОКР» и центральный аппарат Федерального казначейства).

При проверке исполнения Федеральным казначейством иных полномочий, определенных частями 1, 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства. Показатели бюджетных смет, получателей бюджетных средств, подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

#### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

*3.1.1.* По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет по форме 0503127) доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 520 911 019,1 тыс. рублей, что на 257 413 285,5 тыс. рублей (в 2 раза) превышает прогноз доходов на 2022 год.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (233 115 571,5 тыс. рублей, или 44,8% объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (140 743 806,3 тыс. рублей, или 27,0%) и доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза (129 832 529,3 тыс. рублей, или 24,9%).

*3.1.2.* Проверкой выявлены недостатки при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

В нарушение подпункта к) пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,



утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995) Федеральным казначейством в установленный срок<sup>5</sup> не внесены изменения в приказ Федерального казначейства от 1 ноября 2019 г. № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 335) в связи с вступлением в силу изменений в пункт 2 Правил № 995,<sup>6</sup> Вследствие этого Приказ № 355, в соответствии с которым Федеральное казначейство в 2022 году осуществляло бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов, не в полной мере соответствует требованиям Правил № 995, так как не содержит положение об определении порядка действий администраторов доходов бюджетов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке и требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности.<sup>7</sup>

Имеют место факты несоблюдения администраторами доходов бюджета требований Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по

---

<sup>5</sup> В двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и формирования перечня источников доходов Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации». Вступило в силу 14 марта 2022 года.

<sup>7</sup> Указанные положения предусмотрены в приказе Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 85 «Об осуществлении бюджетных полномочий бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным

платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок № 7н), в части:

- утверждения актов о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации руководителем администратора доходов бюджета (УФК по Московской области, УФК по г. Севастополю);

- отражения в актах всех сведений, установленных пунктом 10 Порядка № 7н (в акте УФК по Московской области не указан основной государственный регистрационный номер налогоплательщика);

- соблюдения срока<sup>8</sup> направления в Федеральное казначейство писем с кратким описанием причин образования безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятых мерах по взысканию данной задолженности с приложением копии акта и полноты содержащейся в них информации (УФК по Кабардино-Балкарской Республике – превышение установленного срока на 6 дней, УФК по Московской области – на 5 дней, ФКУ «ЦОКР» по материалам Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Ростов-на-Дону – на 10 дней, ФКУ «ЦОКР» – на 30 дней; в письме УФК по Свердловской области не содержится информация о причинах образования безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятых мерах по ее взысканию).

3.1.3. При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2022 год<sup>9</sup> доходы, администрируемые Федеральном казначейством, учтены в объеме 263 497 733,6 тыс. рублей. По итогам 2022 года прогноз поступлений превышен в 2 раза. Величина отклонения фактических

---

казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство».

<sup>8</sup> В течение 5 рабочих дней после принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

<sup>9</sup> Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

поступлений от прогноза превысила установленный уровень существенности (948 386,5 тыс. рублей<sup>10</sup>) по семи доходам:

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 28 037 410,7 тыс. рублей, что ниже прогноза на 10 317 947,6 тыс. рублей, или на 26,9 %;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 68 073 140,7 тыс. рублей, что превышает прогноз на 24 641 841,1 тыс. рублей, или на 56,7 %;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 16 667 957,9 тыс. рублей, что превышает прогноз на 9 217 516,5 тыс. рублей, или в 2,2 раза;

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 14 140 436,9 тыс. рублей, что превышает прогноз на 5 290 639,6 тыс. рублей, или в 1,6 раза;

- специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 1 870 961,7 тыс. рублей, что превышает прогноз на 1 013 282,8 тыс. рублей, или в 2,2 раза;

---

<sup>10</sup> Уровень существенности определен как произведение суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2022 год – 63 225 767,4 тыс. рублей и порогового значения уровня существенности 1,5%

- доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, зачислены в сумме 140 743 806,3 тыс. рублей, что превышает прогноз на 17 101 469,7 тыс. рублей, или на 13,8 %;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, зачислены в сумме 233 115 571,5 тыс. рублей, что выше прогноза на 193 307 891,5 тыс. рублей, или в 5,9 раза.

Отклонение поступлений доходов от указанных ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, от прогнозных значений обусловлено изменением объемов импорта государств-участников Евразийского экономического союза и курса доллара США по отношению к рублю от показателей, учтенных в прогнозе. Перевыполнение прогноза по доходам от размещения средств бюджетов связано с высоким спросом кредитных организаций и повышением ключевой ставки Банка России.

Отклонение фактических поступлений от прогноза более чем на 15 % (в большую или меньшую сторону) отмечено по 29 доходам. При этом по 18 из них превышение прогнозных значений составляет от 17,9 % до 337,5 раза. По девяти доходам прогноз не выполнен, уровень исполнения составляет от 0,1 до 73,1 %.

По двум доходам вместо запланированных поступлений средств отмечаются возвраты из бюджета (190,6 тыс. рублей по КБК 1 11 05031 01 6000 120 и 38,0 тыс. рублей по КБК 1 17 05010 01 6000 180). Отрицательные значения по КБК 1 11 05031 01 6000 120 объясняются передачей в течение 2022 года полномочий по администрированию доходов от сдачи в аренду имущества от территориальных органов Федерального казначейства в Федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России». Поступление указанных доходов,

администрируемых ФКУ «ЦОКР» (КБК 1 11 05031 01 7000 120), составило 134,3 тыс. рублей.

В федеральный бюджет зачислены платежи по семи доходам, прогноз по которым не устанавливался<sup>11</sup>. При этом в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального казначейства от 3 июня 2020 г. № 182 (далее – Методика прогнозирования), поступления по четырем из них<sup>12</sup> прогнозируются на нулевом уровне.

По трем видам доходов<sup>13</sup> на общую сумму 143,5 тыс. рублей платежи не поступили, что связано с недостаточно качественным уровнем прогнозирования.

3.1.4. Расчет прогноза доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным казначейством, произведен на основании Методики прогнозирования. По согласованию с Минфином России<sup>14</sup> приказом Федерального казначейства от 17 мая 2022 г. № 139 Методика прогнозирования утверждена в новой редакции.

В 2022 году Федеральным казначейством совместно с Минфином России проводилась дальнейшая доработка Методики прогнозирования в целях обеспечения ее полного соответствия Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования).

В ходе доработки в Методику прогнозирования внесены изменения в части актуализации кодов бюджетной классификации и их наименований,

<sup>11</sup> КБК 1 16 10013 01 9000 140, 1 17 01010 01 6000 180, 1 17 05010 01 7000 180, 1 17 16000 01 6000 180, 1 18 03000 01 0000 150, 2 18 01030 01 0000 150.

<sup>12</sup> КБК 1 17 01010 01 6000 180, 1 17 16000 01 6000 180, 1 18 03000 01 0000 150, 2 18 01030 01 0000 150.

<sup>13</sup> КБК 1 14 02013 01 6000 410, 1 16 06010 01 0000 140, 1 16 06030 01 0000 140.

<sup>14</sup> Письмо Минфина России от 12 мая 2022 г. № 23-06-06/43637 о согласовании проекта Методики прогнозирования, направленного Федеральным казначейством в Минфин России письмом от 11 апреля 2022 г. № 07-02-04-8608.

а также конкретизации алгоритма расчета прогноза по отдельным видам доходов. Доработанные проекты методики направлялись на согласование в Минфин России<sup>15</sup>. Проект доработанной редакции Методики прогнозирования согласован Минфином России<sup>16</sup>.

Проверкой соответствия применяемых методов расчета источников доходов бюджетов нарушения Общих требований не выявлены.

**3.1.5.** Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

В ходе анализа соответствия данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета, отчетности и первичных учетных документах (выборочно), в части учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата установлено следующее.

Данные Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, раздел 1 «Доходы бюджета» в части исполнения прогнозных показателей) на 1 января 2023 года по центральному аппарату Федерального казначейства подтверждены данными учета.

### **3.2. В части расходов федерального бюджета**

**3.2.1.** В соответствии с приложением 11 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Федеральному закону № 390-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2022 год составлял 51 457 969,7 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и

---

<sup>15</sup> Письма Федерального казначейства от 11 апреля 2022 г. № 07-02-04-8608, от 16 сентября 2022 г. № 07-08-04/22648  
и  
от 30 ноября 2022 г. № 07-08-04/30016.

органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 51 451 848,6 тыс. рублей, или 99,98 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство», по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 5 899,4 тыс. рублей, или 0,01 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 221,7 тыс. рублей, или 0,0004 %.

По состоянию на начало 2022 года показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год по главе 100 «Федеральное казначейство» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

По состоянию на конец 2022 года показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, на 11 767 797,7 тыс. рублей (или на 22,9 %) и составили 63 225 767,4 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» превысили на 11 530 768,0 тыс. рублей, или на 22,4 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» уменьшены на 159,6 тыс. рублей, или на 2,7 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» уменьшены на 94,4 тыс. рублей, или на 42,6 %. Кроме того, сводной бюджетной росписью по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования по следующим подразделам: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 034,5 тыс. рублей, по подразделу

---

<sup>16</sup> Письмо Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 23-06-06/129795.

0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 15 717,5 тыс. рублей, по подразделу 0405 «Лесное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 010,4 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 29 700,0 тыс. рублей, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 180 821,3 тыс. рублей.

Объем и структура изменений показателей сводной бюджетной росписи за 2022 год представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	– 137 551,7
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	107 339,6
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	11 130 053,2
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	26 762,4
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	641 194,2
<b>Итого:</b>		<b>11 767 797,7</b>

В сводную бюджетную роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» внесены следующие изменения без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ:

- по коду вида изменений 121 уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 137 551,7 тыс. рублей для увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с представленными Федеральным казначейством



в Министерство финансов Российской Федерации предложениями по уменьшению бюджетных ассигнований;

- увеличение бюджетных ассигнований по коду вида изменений 122:

- на общую сумму 8 800,0 тыс. рублей на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, имея в виду завершение мероприятий по осуществлению выплат, связанных с достижением результата «Сохранение субъектами малого и среднего предпринимательства – получателями субсидий количества работников в апреле и мае 2020 г. не менее 90 % количества работников в марте 2020 г.»;

- на общую сумму 1 200,0 тыс. рублей на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции;

- на общую сумму 19 700,0 тыс. рублей на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

- на общую сумму 77 639,6 тыс. рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 4023–р и от 16 декабря 2022 г. № 3966–р;

- увеличение бюджетных ассигнований по коду вида изменений 125:

- на общую сумму 10 441 740,9 тыс. рублей во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2022 г. № 371-13;

- на 273 245,7 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 марта 2022 г. № 581-р;
- на 103 181,7 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 607-р ДСП;
- на 54 084,7 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 3125-р;
- на 45 407,6 тыс. рублей во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2022 г. № 1913-67;
- на 203 912,6 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3257-р;
- на 2 732,5 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 3370-р;
- на 5 747,5 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2022 г. № 482-р;
- по коду вида изменений 211 увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 26 762,4 тыс. рублей в связи с передачей Федеральному казначейству бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральной пробирной палате (в сумме 3 937,0 тыс. рублей), Федеральному агентству по управлению государственным имуществом (в сумме 1 097,5 тыс. рублей), Федеральному агентству по рыболовству (в сумме 15 717,5 тыс. рублей) и Федеральному агентству лесного хозяйства (в сумме 6 010,4 тыс. рублей) на закупку канцелярских товаров и бумаги, в целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти»;

- по коду вида изменений 412 увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 641 194,2 тыс. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391.

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2022 год, доведенные казначейскими уведомлениями до Федерального казначейства, соответствовали показателям сводной бюджетной росписи на 2022 год и составили 63 225 767,4 тыс. рублей, из них: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово–бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 62 982 616,6 тыс. рублей, или 99,6 % общего объема доведенных до Федерального казначейства лимитов бюджетных обязательств, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 034,5 тыс. рублей, или 0,01 %, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 15 717,5 тыс. рублей, или 0,02 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 6 010,4 тыс. рублей, или 0,02 %, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 29 700,0 тыс. рублей или 0,05 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 5 739,8 тыс. рублей, или 0,01 %, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 180 821,3 тыс. рублей, или 0,3 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 127,3 тыс. рублей, или 0,0002 %.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства (63 225 767,4 тыс. рублей).

Показатели бюджетных смет, получателей бюджетных средств, подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали

доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью, об объемах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Федерального казначейства, и их кассовом исполнении, по состоянию на 1 января 2022 года, представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расхода	КБК		Федеральный закон № 390-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6*100
<b>Федеральное казначейство</b>			<b>51 457 969,7</b>	<b>63 225 767,4</b>	<b>63 225 767,4</b>	<b>63 182 164,0</b>	<b>43 603,4</b>	<b>99,93</b>
Общегосударственные вопросы	01	00	51 451 848,6	62 987 651,1	62 987 651,1	62 944 831,9	42 819,2	99,93
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	51 451 848,6	62 982 616,6	62 982 616,6	62 939 797,4	42 819,2	99,93
Другие общегосударственные вопросы	01	13		5 034,5	5 034,5	5 034,5	0,0	100,0
Национальная экономика	04	00		51 427,9	51 427,9	50 644,5	783,4	98,5
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05		15 717,5	15 717,5	15 717,5	0,0	100,0
Лесное хозяйство	04	07		6 010,4	6 010,4	6 010,4	0,0	100,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12		29 700,0	29 700,0	28 916,6	783,4	97,4
Образование	07	00	5 899,4	5 739,8	5 739,8	5 739,7	0,1	100,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	5 899,4	5 739,8	5 739,8	5 739,7	0,1	100,0
Социальная политика	10	00	221,7	180 948,6	180 948,6	180 947,9	0,7	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03		180 821,3	180 821,3	180 821,3	0,0	100,0
Охрана семьи и детства	10	04	221,7	127,3	127,3	126,6	0,7	99,5

Исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составило 63 182 164,0 тыс. рублей, или 99,93 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2022 год, в том числе:

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-

бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 62 939 797,4 тыс. рублей, или 99,93 %,

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 034,5 тыс. рублей, или 100 %,

- по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 15 717,5 тыс. рублей, или 100 %,

- по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 6 010,4 тыс. рублей, или 100 %,

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 28 916,6 тыс. рублей или 97,4 %,

- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 5 739,7 тыс. рублей, или 100 %,

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 180 821,3 тыс. рублей, или 100 %,

- по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 126,6 тыс. рублей, или 99,5 %.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 43 603,4 тыс. рублей, или 0,07 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств. Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 42 819,2 тыс. рублей сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

Структура неисполненных бюджетных ассигнований по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела

0100 «Общегосударственные вопросы» и причины их неисполнения представлены на следующей диаграмме.



3.2.2. В ходе анализа использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1554-р Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 29 700,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 28 916,6 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 4023-р и от 16 декабря 2022 г. № 3966-р Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 77 639,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 77 639,6 тыс. рублей.

3.2.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году по главе 100 «Федеральное казначейство» характеризуется следующими данными.

№ п/п	Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.1.	Кассовое исполнение нарастающим итогом в 2022 году, тыс. рублей	11 173 113,7	25 544 285,7	39 931 768,2	63 182 164,0
1.2.	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %	18,1	41,0	63,5	99,93
1.3.	Сводная бюджетная роспись на конец квартала, тыс. рублей	61 899 710,6	62 308 647,9	62 894 342,1	63 225 767,4

Кассовое исполнение расходов по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2022 году осуществлялось неравномерно: в I квартале – 18,1 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований, во II квартале – 22,9 %, в III квартале – 22,5 %, в IV квартале – 36,4 %.

3.2.4. По главе 100 «Федеральное казначейство» по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» сводной бюджетной росписью на 2022 год (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования 37 138 695,2 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 37 138 695,2 тыс. рублей.

Расходы по заработной плате работников центрального аппарата Федерального казначейства и его территориальных органов, ФКУ «ЦОКР» в 2022 году по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 111 «Фонд оплаты труда учреждений», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» согласно сводной бюджетной росписи на 2022 г. составили 36 841 750,7 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета Федерального казначейства (ф. 0503127) характеризуются следующими данными.

Наименование	(тыс. руб.)		
	Сводная бюджетная роспись на 2022 г.	Кассовое исполнение	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
<b>Всего</b>	<b>36 841 750,7</b>	<b>36 828 760,2</b>	<b>99,96</b>
<b>Центральный аппарат</b>	<b>1 674 064,5</b>	<b>1 674 064,5</b>	<b>100,0</b>

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2022 г.	Кассовое исполнение	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	1 351 289,5	1 351 289,5	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	322 775,0	322 775,0	100,0
<b>Территориальные органы</b>	<b>28 857 805,9</b>	<b>28 844 815,5</b>	<b>99,95</b>
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	22 371 521,5	22 371 521,5	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	6 486 284,4	6 473 294,0	99,8
в том числе страховые взносы на:			
фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	6 485 497,0	6 472 506,9	99,8
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	787,4	787,1	100,0
<b>ФКУ «ЦОКР»</b>	<b>6 309 880,3</b>	<b>6 309 880,2</b>	<b>100,0</b>
Вид расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений»	4 903 589,9	4 903 589,9	100,0
Вид расхода 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	1 406 290,4	1 406 290,3	100,0
в том числе страховые взносы на:			
Фонд оплаты труда учреждений	1 406 273,2	1 406 273,1	100,0
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	17,2	17,2	100,0

В территориальных органах Федерального казначейства в 2022 году по виду расходов 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов» отражены начисления страховых взносов на компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

- компенсационные выплаты государственным гражданским служащим в размере четырехмесячного денежного содержания при увольнении с гражданской службы в объеме ЛБО 65,1 тыс. рублей и кассовом исполнении 64,8 тыс. рублей;

- компенсационные выплаты на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ЛБО в объеме 722,3 тыс. рублей и кассовое исполнение 722,3 тыс. рублей.



Положением о порядке премирования федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центрального аппарата Федерального казначейства, утвержденным приказами Федерального казначейства от 20 декабря 2007 г. № 9н (утратил силу с 9 ноября 2022 года) и от 9 ноября 2022 г. № 30н, установлено, что выплата премий производится в пределах утвержденного центральному аппарату Федерального казначейства фонда оплаты труда с учетом имеющейся экономии и максимальными размерами не ограничивается.

Выплаты премий в 2022 году оформлялись приказами Минфина России (в части премий руководителю Федерального казначейства) и приказами Федерального казначейства (в части премирования сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства). Общая сумма премий, распределенных приказами Минфина России и Казначейства России, составила в 2022 году 561 870,8 тыс. рублей (41,6 % фонда оплаты труда центрального аппарата Федерального казначейства на 2022 год).

В соответствии с Положением о порядке выплаты материальной помощи, единовременного поощрения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим и работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центрального аппарата Федерального казначейства, утвержденным приказами Федерального казначейства от 20 декабря 2007 г. № 9н (утратил силу с 9 ноября 2022 года) и от 9 ноября 2022 г. № 30н (далее – Положение о порядке выплаты), единовременное поощрение за безупречную и эффективную гражданскую службу выплачивается гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства в пределах утвержденного центральному аппарату Федерального казначейства фонда оплаты труда.

В 2022 году доля расходов на выплаты единовременного поощрения гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства в общем объеме расходов на оплату труда центрального аппарата Федерального казначейства составляла 4,1 % (5 497,8 тыс. рублей).

Выборочной проверкой выплат единовременного поощрения гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства в 2022 году установлено 4 нарушения (из них 2 нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия), в том числе:

1. В нарушение пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих (проходивших) федеральную государственную службу», в соответствии с которым выплата единовременного поощрения лицу, проходящему (проходившему) федеральную государственную службу, осуществляется государственным органом, представившим его к поощрению или награждению, в месячный срок со дня издания правового акта Российской Федерации о поощрении или награждении данного лица, единовременное поощрение гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства при поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, награждении орденами и медалями Российской Федерации выплачено с нарушением установленного срока. Так, выплата единовременного поощрения гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства на основании правовых актов Российской Федерации об их поощрении или награждении, изданных в апреле, мае, июне и сентябре 2022 года, производилась в декабре 2022 года.

2. В нарушение пункта 7 Положения о порядке выплаты Федеральным казначейством при объявлении трем гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства Благодарности Министра финансов Российской Федерации выплачено единовременное поощрение в размере одного должностного оклада необоснованно. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

3. В нарушение пункта 7 Положения о порядке выплаты Федеральным казначейством единовременное поощрение в связи с награждением нагрудным знаком «Отличник финансовый работы» гражданского служащего центрального аппарата Федерального казначейства в 2022 году не выплачивалось. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

4. В нарушение пункта 8 Положения о порядке выплаты, в соответствии с которым решение о выплате единовременного поощрения оформляется приказом Федерального казначейства, выплаты единовременного поощрения гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства в случаях их поощрения, награждения и объявления им благодарности производились без оформления решения о выплате единовременного поощрения приказом Федерального казначейства.

Анализ отчета по форме 14 (ОКУД 0503074) «О расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации» на 1 января 2023 года (далее – форма 14), размещенного в Единой информационной аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации, показал следующее.

Расходы на выплату фактически начисленной заработной платы государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2022 году составили 23 377 508,0 тыс. рублей, что на 2,0 % выше расходов 2021 года (22 927 171,0 тыс. рублей). При этом расходы на оплату труда работников центрального аппарата в 2022 году (1 349 273,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2021 годом (1 302 663,0 тыс. рублей) на 3,6 %, территориальных органов в 2022 году (22 028 235,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2021 годом (21 624 508,0 тыс. рублей) на 1,9 %.

В 2022 году доля расходов на выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим (13 456 399,0 тыс. рублей) в общем объеме расходов на оплату труда государственных гражданских служащих в Федеральном казначействе

составляла 57,6 %, в том числе в центральном аппарате (560 400,0 тыс. рублей) – 41,5 %, в территориальных органах (12 895 999,0 тыс. рублей) – 58,5 %. Государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства категории государственной гражданской службы «руководители» начислено 61 % (341 618,0 тыс. рублей), из которых на 8 должностей категории «высшие руководители», или 1,4 % от среднесписочной численности сотрудников (591 человек) начислено 75 068,0 тыс. рублей за год, или 13,4 % от общей суммы выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства.

3.2.5. В рамках анализа реализации мер государственной поддержки импортозамещения установлено, что по двум из 6 подсистем ГИИС «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство, а также государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), ГИС ГМУ, Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) не обеспечено замещение иностранного программного обеспечения в полном объеме.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом.

В нарушение части 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупки на выполнение работ по приспособлению (капитальному ремонту) объекта культурного наследия федерального значения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка,

д. 12–14, стр. 1 (номер извещения об осуществлении закупки 0895100000121000268), включающей закупку иностранной радиоэлектронной продукции, производителем которой является Cisco<sup>17</sup>, в конкурсной документации не установило ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878). При этом закупаемая радиоэлектронная продукция включена в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878: средства связи, выполняющие функцию систем коммутации (26.30.11.110 ОКПД 2), средства связи, выполняющие функцию цифровых транспортных систем (26.30.11.120 ОКПД 2), аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях) (26.30.23.000 ОКПД 2).

В нарушение части 13<sup>1</sup> статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы

---

<sup>17</sup> Коммутаторы: C9300L-24T-4X-E Catalyst 9300L 24p data, Network Essentials ,4x10G Uplink; C9300L-48T-4X-E Catalyst 9300L 48p data, Network Essentials ,4x10G Uplink; C9300L-24PF-4X-E Catalyst 9300L 24p PoE, NetworkEssentials ,4x10G Uplink; C9300L-48PF-4X-E Catalyst 9300L 24p PoE, NetworkEssentials ,4x10G Uplink; C9500-16X-E Catalyst 9500 16-port 10Gig switch, Essentials; Коммутатор CISCO WS-C3650-24PD-S; Коммутатор CISCO WS-C3650-48FQ-S; Маршрутизатор CISCO ISR4331/K9 ISR 4331(3GE,2NIM,1SM,4G FLASH,4G DRAM,IPB); Модуль интерфейсный сетевой Cisco C9300L-STACK-KIT Catalyst 9300L Stacking Kit; Трансивер SFP Модуль Cisco GLC-SX-MMD; Трансивер CISCO SFP+ SFP-10G-SR.

(ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а также пункта 3.2 государственного контракта от 18 декабря 2020 г. № ФКУ0452/12/2020/ЭВИС, в соответствии с которым оплата услуг по контракту осуществляется заказчиком единовременно по факту оказанных и принятых заказчиком услуг по эксплуатации за соответствующий период на основании счета, счета-фактуры (при наличии), акта приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг), оформленных в соответствии с действующим законодательством, в течение 15 рабочих дней после принятия заказчиком услуг, ФКУ «ЦОКР» услуги по эксплуатации Системы обеспечения сбора, анализа и визуализации данных для центрального аппарата Федерального казначейства (за Период 2) по государственному контракту от 18 декабря 2020 г. № ФКУ0452/12/2020/ЭВИС, принятые актом приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг) от 24 декабря 2021 г. № 109841, оплачены на 31 день позже срока, установленного частью 13<sup>1</sup> статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, и на 22 рабочих дня позже срока, установленного пунктом 3.2 государственного контракта от 18 декабря 2020 г. № ФКУ0452/12/2020/ЭВИС (платежное поручение от 24 февраля 2022 г. № 353313).

В 2022 году для развития и эксплуатации ГАС «Управление», оператором которой является Федеральное казначейство, исполнялись 8 государственных контрактов, кассовое исполнение расходов по которым составило 1 109 613,1 тыс. рублей, в том числе 900 013,1 тыс. рублей на развитие и 209 600,0 тыс. рублей на эксплуатацию данной государственной информационной системы.

Эксплуатация и развитие программно-технических средств ГАС «Управление» и ее работоспособность в соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 (далее – Положение

№ 1088), обеспечивается Федеральным казначейством в соответствии с функциональными требованиями к системе, формируемыми в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Положения № 1088 Минэкономразвития России. Для этого Федеральным казначейством и ФКУ «ЦОКР» обеспечивается проведение конкурсных процедур на заключение государственных контрактов в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 6 Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 (далее – Правила № 215), пунктами 9 и 11 Требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства от 7 декабря 2020 г. № 2041 (далее – Требования № 2041), доклады о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – доклад о видах контроля) представляются в Минэкономразвития России до 15 марта года, следующего за отчетным годом, в электронной форме посредством ГАС «Управление», а сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – сводный доклад Минэкономразвития России) размещается Минэкономразвития России в ГАС «Управление» до 15 июля года, следующего за отчетным годом.

Вместе с тем в ходе проверки с учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации мер по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года» установлены факты неразмещения докладов о видах контроля за 2021 год и 2022 год и сводного доклада Минэкономразвития России за 2021 год в ГАС «Управление», что не соответствует пункту 6 Правил № 215, пунктам 9 и 11 Требований № 2041 и может привести

к неэффективному использованию средств, которые ранее были направлены на создание модуля «Мониторинг контрольно–надзорной деятельности» ГАС «Управление», поскольку в настоящее время контрольные (надзорные) органы предоставляют указанные доклады посредством сервиса <http://monitoring.ar.gov.ru>.

По информации Федерального казначейства, неразмещение указанных докладов в ГАС «Управление» связано с отсутствием для этого технической возможности, поскольку необходимые функциональные требования на доработку модуля «Мониторинг контрольно–надзорной деятельности» ГАС «Управление» Минэкономразвития России в Федеральное казначейство не предоставлялись и, следовательно, развитие соответствующих программно-технических средств ГАС «Управление» не осуществлялось. Таким образом, не обеспечена возможность загрузки в соответствующем разделе ГАС «Управление» доклада по форме, направленной письмом Минэкономразвития России от 3 февраля 2022 г. № Д24и-2700 в адрес Федерального казначейства.

По результатам анализа деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (далее соответственно – Комиссия, единовременная выплата) в 2022 году установлено 3 нарушения и 5 недостатков (из них одно нарушение и 4 недостатка устранены в ходе проведения контрольного мероприятия), в том числе:

Федеральным казначейством в недостаточной степени обеспечена реализация положений пункта 4<sup>1</sup> Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (далее – Правила № 63), и абзаца девятого пункта 2.1. Методических рекомендаций по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных



Минтрудом России, в соответствии с которыми установлено преимущественное право на получение единовременной выплаты принятых на учет в федеральном государственном органе для получения единовременной выплаты гражданских служащих, воспитывающих зарегистрированных по месту жительства совместно с ним 3 и более его детей и (или) детей его супруга (супруги), подлежащее обязательному учету при подготовке предложений о предоставлении единовременной выплаты гражданским служащим, состоящим на учете для получения единовременной выплаты в федеральном государственном органе. Так, 24 августа 2022 года Комиссией на заседании по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим Федерального казначейства единовременной выплаты вопрос о предоставлении единовременной выплаты гражданским служащим, имеющим преимущественное право на получение единовременной выплаты и состоящим на учете для получения единовременной выплаты, рассмотрен не был (протокол Комиссии от 24 августа 2022 г. № 5). При этом по состоянию на 1 января 2022 года на учете для получения единовременной выплаты состояло 60 гражданских служащих, воспитывающих зарегистрированных по месту жительства совместно с ними 3 и более детей и (или) детей супруга (супруги).

В нарушение пункта 17 Правила № 63 копии приказов Федерального казначейства от 22 декабря 2022 г. № 38в о снятии с учета гражданских служащих Федерального казначейства для получения единовременной выплаты и от 23 декабря 2022 г. № 39в о постановке на учет гражданского служащего Федерального казначейства для получения единовременной выплаты направлены в Минтруд России с нарушением установленного срока на 11 и 10 дней соответственно.

В нарушение пункта 20 Правил № 63 в Книгу учета федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства, не внесены даты перечисления единовременной выплаты в 2022 году двум

гражданским служащим, состоящим на учете для получения единовременной выплаты, на основании приказов Федерального казначейства от 7 сентября 2022 г. № 13в и № 14в. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

В нарушение подпункта «ж» пункта 28 Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 марта 2017 г. № 282н, в приказах Федерального казначейства о постановке на учет гражданских служащих Федерального казначейства для получения единовременной выплаты не указаны условия, в соответствии с которыми гражданский служащий поставлен на учет для получения единовременной выплаты, в части пункта 4<sup>1</sup> Правил № 63.

Проверка соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показала следующее.

В нарушение пунктов 56, 63, 64 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, и пункта 3.2.2 Особенности ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляют полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая

составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, устанавливающих порядок отражения в бухгалтерском учете операций с нематериальными активами, комиссией Федерального казначейства по поступлению и выбытию нематериальных активов не приняты и не оформлены решения, необходимые для отражения в бухгалтерском учете операций:

- по поступлению нематериального актива (Государственная информационная система электронных сертификатов) на сумму 7 228,3 тыс. рублей<sup>18</sup>, исключительные права Федерального казначейства на который подтверждены свидетельством о государственной регистрации № 2022660873, по удорожанию стоимости данного нематериального актива на сумму 31 500,0 тыс. рублей в связи с развитием указанной информационной системы в рамках исполненного государственного контракта от 8 июля 2022 г. № ФКУ0283/07/2022/РИС (реестровый № 1770989550922002829) с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности;

- по удорожанию стоимости нематериального актива (информационная система «Ведомственный портал Федерального казначейства») на общую сумму 75 225,7 тыс. рублей, в том числе: на сумму 69 774,6 тыс. рублей в связи с созданием на основании приказа Федерального казначейства № 38 от 18 февраля 2022 г. «О развитии информационной системы «Ведомственный портал Федерального казначейства» в 2022 году» подсистемы «Цифровой Имущественный Комплекс» информационной системы «Ведомственный портал Федерального казначейства» на программной платформе в рамках исполненного государственного контракта

от 19 мая 2022 г. № ФКУ0183/05/2022/ЭВИС (реестровый № 1770989550922002106); на сумму 5 451,1 тыс. рублей в связи с развитием указанной информационной системы в рамках исполненного государственного контракта от 24 октября 2022 г. № ФКУ0553/10/2022/АПЭ (реестровый № 1770989550922004355) с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности;

- по удорожанию стоимости 10 нематериальных активов<sup>19</sup> на общую сумму 1 012 850,5 тыс. рублей в связи с развитием информационных систем в рамках исполненных государственных контрактов<sup>20</sup> с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности, что повлекло искажение на конец 2022 года данных формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и взаимосвязанных форм (0503168, 0503121) на сумму 1 100 299,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушения устранены.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в связи с выводом из эксплуатации подсистемы хранения программного обеспечения, исправлений и документации Системы управления эксплуатацией Федерального

---

<sup>18</sup> В рамках исполненного государственного контракта от 12 мая 2021 г. № ФКУ0133/05/2021/РИС (реестровый № 1770989550921002489).

<sup>19</sup> Государственная информационная система Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; Автоматизированная система Федерального казначейства; Государственная автоматизированная информационная система «Управление»; Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»; Подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; Государственная информационная системы о государственных и муниципальных платежах; Государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях; Государственная информационная система «Независимый регистратор»; Информационная система «Управление ликвидностью единого счета федерального бюджета»; Информационная система «Система управления эксплуатацией Федерального казначейства»; Автоматизированная система планирования контрольной и надзорной деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в исполняемых модулях.

<sup>20</sup> ФКУ0484/12/2021/РИС от 27.12.2021; ФКУ0055/02/2022/РИС от 07.02.2022; ФКУ0054/02/2022/РИС от 07.02.2022; ФКУ0243/08/2021/РИС от 02.08.2021; ФКУ0259/08/2021/РИС от 13.08.2021; ФКУ0369/10/2020/РИС от 27.10.2020; ФКУ0274/08/2021/РИС от 24.08.2021; ФКУ0320/09/2021/РИС от 27.09.2021;

казначейства и подсистемы «Информационный портал эксплуатации» Системы управления эксплуатацией Федерального казначейства (далее - ПХПОИД СУЭ ФК, ПИПЭ СУЭ ФК)<sup>21</sup> комиссией Федерального казначейства по поступлению и выбытию нематериальных активов не приняты и не оформлены решения, необходимые для отражения в бухгалтерском учете операций по уменьшению стоимости нематериального актива (Система управления эксплуатацией Федерального казначейств). При этом функционал ПХПОИД СУЭ ФК, ПИПЭ СУЭ ФК в иные подсистемы Системы управления эксплуатацией Федерального казначейств не переносился.

Бюджетная отчетность Федерального казначейства на 1 января 2023 года в части расходов федерального бюджета отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

### ***3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

В 2022 году перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утверждался Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Федеральное казначейство является главным администратором источников финансирования дефицита.

Перечень подведомственных Федеральному казначейству администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями). По состоянию на 1 января 2023 года указанный перечень состоит из 91 администратора: 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации,

---

ФКУ0233/07/2021/ЭВИС от 26.07.2021; ФКУ0047/01/2022/АПЭ от 28.01.2022; ФКУ0244/08/2019/РИС от 29.08.2019.

<sup>21</sup> В связи с принятием Комиссией по информатизации Федерального казначейства (протокол от 25 июля 2019 г. №19) решения о нецелесообразности дальнейшей эксплуатации ПХПОИД СУЭ ФК, ПИПЭ СУЭ ФК они были выведены из эксплуатации с 20 декабря 2019 года приказом Федерального казначейства от 13 декабря 2019 г. № 385.

Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью и центральный аппарат Федерального казначейства.

В 2022 году действовала методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», утверждённая приказом Федерального казначейства от 30 октября 2020 г. № 301 (с изменениями).

По данным бюджетной отчетности Федерального казначейства (ф. 0503127) на 1 января 2023 года исполнение источников финансирования дефицита составило (-) 290 920 454,2 тыс. рублей, из них (-) 1 311 952 257,2 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 1 021 031 803,0 тыс. рублей – изменения остатков средств.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В 2022 году на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено 63 043,2 тыс. рублей (63 % утвержденных бюджетных значений), что в 2,8 раза больше, чем в 2021 году (22 592,9 тыс. рублей). Сложившийся уровень исполнения обусловлен заявительным характером осуществления выплат.

2. В 2022 году средства Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) в сумме 122 172 478,3 тыс. рублей были размещены в ВЭБ.РФ, в том числе:

- 2 172 478,3 тыс. рублей – на депозит в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;

- 120 000 000,0 тыс. рублей – на субординированный депозит в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа «Фабрика проектного финансирования», предусмотренного пунктом 15 Перечня

самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р.

Общая сумма досрочно возвращенных Федеральному казначейству в 2022 году части средств ФНБ, размещенных на депозиты в ВЭБ.РФ в 2016–2020 годах в целях финансирования реализуемых российскими организациями проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, составила 3 204 281,3 тыс. рублей, в том числе:

- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в сумме 1 509 140,6 тыс. рублей;
- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м (КЖЦ-2)» – в сумме 1 538 857,7 тыс. рублей;
- по проекту «Проект строительства нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в сумме 156 283,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года остатки средств ФНБ составили:

- на счетах в Банке России по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации – 274 794,2 тыс. рублей, в иностранной валюте – 10 464 470,8 тыс. евро и 309 720 090,2 тыс. китайских юаней, в золоте в обезличенной форме – 554 910,5 кг;
- на депозитах и субординированном депозите в ВЭБ.РФ – 649 841 530,1 тыс. рублей, на субординированных депозитах в Банке ВТБ (ПАО) и Банке ГПБ (АО) – 100 000 000,0 тыс. рублей и 38 433 900,0 тыс. рублей соответственно.

В 2022 году использование средств ФНБ составило 2 974 658 590,7 тыс.

рублей (путем перечисления средств ФНБ на единый счет федерального бюджета), в том числе:

- 2 972 178 387,3 тыс. рублей – в целях обеспечения сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета и увеличения объема резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- 2 480 203,4 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

3. Курсовая разница составила (-) 1 908 079 282,3 тыс. рублей, в том числе по средствам ФНБ – (-) 1 040 190 590,9 тыс. рублей, по средствам на специальном счете по учету средств нефтегазовых доходов – (-) 830 881 410,7 тыс. рублей, по прочим средствам федерального бюджета – (-) 37 007 280,7 тыс. рублей.

4. В бюджетной отчетности Федерального казначейства (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2023 года отражена информация об увеличении (-) 1 181 632 685,7 тыс. рублей) и уменьшении (1 181 632 685,7 тыс. рублей) прочих остатков денежных средств федерального бюджета, основанная на поступлении и выбытии денежных средств в части операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо и получения процентов по ним. Данные операции осуществляются через открытые Федеральному казначейству торговые банковские счета в небанковской кредитной организации АО «Национальный расчетный депозитарий». По состоянию на 1 января 2023 года остатки на указанных счетах отсутствуют.

5. В рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) в 2022 году Федеральное казначейство разместило 3 122 791 097,3 тыс. рублей, что в 13,7 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (42 705 333 383,6 тыс. рублей).



Рисунок 1  
(млрд руб.)

5.1. В 2022 году средства ЕСФБ размещались на депозитах в кредитных организациях в валюте Российской Федерации по плавающей процентной ставке. Размещение средств ЕСФБ на банковские депозиты в иностранной валюте, а также по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом в 2022 году не осуществлялось. Всего на депозиты в кредитных организациях в 2022 году размещено 642 000 000,0 тыс. рублей, что в 16,5 раза меньше, чем в 2021 году (10 570 000 000,0 тыс. рублей), при этом 64,1 % объема всех размещений – в двух кредитных организациях, 35,9 % – в 8 кредитных организациях. Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2022 году увеличился до 74 дней по сравнению с 2021 годом (56 дней).

По состоянию на 1 января 2023 года возврат средств федерального бюджета, размещенных на депозитах в кредитных организациях, составил 1 182 000 000,0 тыс. рублей, что в 9,8 раза меньше, чем в 2021 году (11 622 000 000,0 тыс. рублей); остатки средств федерального бюджета на депозитах в кредитных организациях и ВЭБ.РФ в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составили 500 000 000,0 тыс. рублей. Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2022 году уменьшились на 17,5 % по сравнению с 2021 годом (с 101 731 804,0 тыс. рублей до 83 934 089,2 тыс. рублей).

5.2. В 2022 году Федеральное казначейство осуществляло размещение средств ЕСФБ по договорам репо не на организованных торгах в соответствии

с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 777. Общий объем размещений в рамках указанных операций в 2022 году составил 565 299 998,0 тыс. рублей, что в 11 раз меньше, чем в 2021 году (6 242 231 228,9 тыс. рублей). Весь объем размещений осуществлялся в валюте Российской Федерации по плавающей процентной ставке, в иностранной валюте размещение средств ЕСФБ по договорам репо и их возврат не осуществлялись. Средневзвешенный срок размещения по договорам репо в 2022 году увеличился до 70 дней (в 2021 году – 59 дней).

По состоянию на 1 января 2022 года возврат средств ЕСФБ, размещенных по договорам репо, составил 1 317 199 998,0 тыс. рублей, что в 4,5 раза меньше, чем в 2021 году (5 890 331 119,5 тыс. рублей), при этом средства возвращены в полном объеме. Доходы от операций репо в 2022 году уменьшились на 22 076 597,3 тыс. рублей, или в 1,9 раза, по сравнению с 2021 годом (с 46 999 905,6 тыс. рублей до 24 923 308,3 тыс. рублей), что обусловлено, в основном, сокращением объемов размещений средств ЕСФБ.

5.3. В 2022 году Федеральным казначейством размещались средства ЕСФБ в соответствии с договорами банковского счета, заключенными ранее с ПАО Сбербанк и Банк ВТБ (ПАО). В рамках указанных договоров в 2022 году осуществлено размещение средств ЕСФБ в объеме 400 000 000,0 тыс. рублей, возврат с банковских счетов составил 1 000 000 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года остатки средств ЕСФБ, размещенные на банковских счетах до востребования, отсутствуют. В доход федерального бюджета от размещений в 2022 году средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 31 884 506,8 тыс. рублей, что на 12,8 % больше, чем в 2021 году (28 258 845,0 тыс. рублей).

5.4. Операции по покупке (продаже) иностранной валюты осуществлялись Федеральным казначейством в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 (далее – приказ № 1387).

Всего в 2022 году в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты (золота) было направлено 1 334 689 139,1 тыс. рублей.

Фактический объем приобретенной иностранной валюты и золота составил 5 956 307,0 тыс. евро, 622 411,6 тыс. фунтов стерлингов, 96 828 048,2 тыс. японских йен, 32 075 938,7 тыс. китайских юаней, 56 857,2 кг золота.

В соответствии с приказом Минфина России от 11 мая 2022 г. № 175 Федеральным казначейством 13 мая 2022 года проведены операции по перечислению средств в иностранных валютах в сумме 14 823 799,8 тыс. евро, 1 577 784,8 тыс. фунтов стерлингов, 240 333 663,1 тыс. японских йен, 82 943 302,7 тыс. китайских юаней, а также 149 202,2 кг золота со счетов по учету средств дополнительных нефтегазовых доходов на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах и золоте.

В мае-июне 2022 года Федеральное казначейство в соответствии с поручением Минфина России осуществило продажу иностранной валюты и золота в обезличенной форме, ранее приобретенного за счет дополнительных нефтегазовых доходов, в объеме 4 993 203,8 тыс. евро, 521 883,9 тыс. фунтов стерлингов, 81 141 901,0 тыс. японских йен, 26 865 602,5 тыс. китайских юаней, 47 486,0 кг золота. Объем выручки от продажи в рублевом эквиваленте составил 810 514 150,0 тыс. рублей. Проведенные операции по покупке-продаже иностранной валюты и золота привели к возникновению отрицательной курсовой разницы в объеме 317 371,6 млн рублей. Средства от реализации указанной иностранной валюты и золота направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2022 году в соответствии с приказом № 1387 и поручениями Минфина России Федеральному казначейству надлежало обеспечить аналитический учет фактически сформированных дополнительных нефтегазовых доходов, что Федеральным казначейством исполнено не было.

5.5. В 2022 году Федеральным казначейством предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на сумму 130 801 960,2 тыс. рублей, что на 12,5 % больше, чем в 2021 году (116 306 780,4 тыс. рублей). Требования по возврату бюджетных кредитов, установленные статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, соблюдены. За пользование бюджетными кредитами в 2022 году субъекты Российской Федерации и муниципальные образования заплатили в федеральный бюджет 51 205,4 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году Федеральным казначейством был предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в сумме 50 000 000,0 тыс. рублей. Погашение указанного кредита было осуществлено ФОМС досрочно в полном объеме (несколькими частями).

### ***3.4. В части дебиторской задолженности.***

Дебиторская задолженность по доходам (счета 020500 и 020900) составила на 1 января 2023 года 254 961,3 тыс. рублей и увеличилась за 2022 год на 15 610,7 тыс. рублей (на 6,5 %). По счету 120500 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность составила 64 708,8 тыс. рублей и по сравнению с началом года снизилась на 47 177,2 тыс. рублей, или в 1,7 раза (на 1 января 2022 года – 111 886,0 тыс. рублей). По счету 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность составила 190 252,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года задолженность на 62 787,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза (на 1 января 2022 года – 127 464,6 тыс. рублей). Основной объем дебиторской задолженности (более 60 %), приходится на суммы принудительного изъятия и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

Объем задолженности неплатежеспособных дебиторов, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», на 1 января 2023 года

составил 89 043,6 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом 2022 года на 2,3 % (на 1 971,6 тыс. рублей).

Объем просроченной дебиторской задолженности, учтенной на счетах 120500 и 120900, составил 50 783,94 тыс. рублей и за 2022 год снизился на 17 382,74 тыс. рублей. При этом по счету 120500 задолженность снизилась на 1 048,75 тыс. рублей, по счету 120900 – на 16 333,99 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам приходится на подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов (99,5 % дебиторской задолженности Федерального казначейства).

В 2022 году администраторами доходов бюджета признано безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на сумму 16 742,7 тыс. рублей. В большинстве случаев решения приняты в отношении дебиторской задолженности по уплате административных штрафов. Основаниями для принятия решений являлось прекращение исполнительного производства в связи с прекращением деятельности юридического лица, истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, а также постановление суда о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 393 729,3 тыс. рублей. В течение 2022 года дебиторская задолженность по расходам значительно увеличилась на 1 045 081,0 тыс. рублей, или более чем в 3,7 раза, и составила на 31 декабря 2022 года 1 438 810,3 тыс. рублей.

В рамках работы по сокращению общего объема дебиторской задолженности по расходам, в том числе просроченной, Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР» ведется работа по взысканию задолженности. Работа проводится с контрагентами и судебными приставами, возбуждается исполнительное

производство. ФКУ «ЦОКР» взаимодействует с контрагентами в части своевременности предоставления документов, подтверждающих факт оказания услуг.

Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2022 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 434 358,6 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

По счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» по командировочным расходам и компенсационным выплатам объем дебиторской задолженности увеличился на 23 % и составил на 1 января 2023 г. 1 473,2 тыс. рублей.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» объем дебиторской задолженности на 1 января 2023 г. составил 2 978,5 тыс. рублей, отражена переплата в Фонд социального страхования Российской Федерации и налоговые органы.

По состоянию на 1 января 2023 г. дебиторская задолженность является текущей.

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам в отчетном периоде представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Изменение (гр.3–гр.2)
1	2	3	4
Расчеты по выданным авансам (020600000)	389 446,6	1 434 358,6	1 044 912,0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	1 197,4	1 473,2	275,8
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	3 085,3	2 978,5	–106,8
Итого	393 729,3	1 438 810,3	1 045 081,0

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2022 год в сравнении с двумя предыдущими годами представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.
1	2	3	4
Дебиторская задолженность по расходам	96 359,7	390 316,5	1 438 810,3

В 2022 году в соответствии с Регламентом списания дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденного приказом Федерального казначейства от 31 мая 2016 г. № 182, на основании решения комиссии Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Санкт–Петербурге (Протокол от 30 декабря 2022 г. № б/н) в связи со смертью физических лиц списана дебиторская задолженность, признанная безнадежной к взысканию, без постановки на забалансовый учет в общей сумме 45 418,89 рублей со счета 120611000 «Расчеты по выданным авансам». Иных списаний дебиторской задолженности по расходам в 2022 году не производилось.

По данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) бюджетной отчетности Федерального казначейства по состоянию на 31 декабря 2022 года сомнительная задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 1 971,6 тыс. рублей (2,3 %) и составила 89 043,6 тыс. рублей.

### ***3.5. В части кредиторской задолженности***

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2022 год увеличился на 16 440 235,8 тыс. рублей (в 2,6 раза) и составил по состоянию на 1 января 2023 года 26 416 627,9 тыс. рублей. Почти весь объем данной задолженности (26 412 810,2 тыс. рублей, или 99,99%) приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет. Прирост невыясненных поступлений за 2022 год составил 16 440 226,5 тыс. рублей. Общий объем невыясненных поступлений сложился в результате суммы следующих показателей: поступлений и выбытий доходов по счету 40101 на 223 331 208,5 тыс. рублей и 2 532 435,8 тыс. рублей, соответственно, зачтено

доходов между видами поступлений в объеме (-) 209 056 329,2 тыс. рублей, поступило в Федеральное казначейство на валютные счета в объеме 8 408,5 тыс. рублей, поступило в федеральный бюджет, минуя счет 40101 в объеме 4 689 374,5 тыс. рублей.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2022 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составила 2 366 999 727,4 тыс. рублей.

По итогам 2022 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета сократилась на 158 178 163,3 тыс. рублей (на 6,7 %) и на 1 января 2023 года составила 2 208 821 564,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» сократилась на 158 293 481,6 тыс. рублей (на 6,7 %) и составила 2 208 705 030,6 тыс. рублей. Основной объем кредиторской задолженности по указанному счету, как и в предыдущие годы, сложился по расчетам по приобретению иных финансовых активов (балансовый счет 030275000), который в течение 2022 года сократился на 6,6 % и составил на 1 января 2023 года 2 207 891 135,9 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» увеличилась на 115 298,0 тыс. рублей и составил 116 513,2 тыс. рублей, по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» составил 20,3 тыс. рублей.

Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2022 году представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Изменение (гр.3–гр.2)
1	2	3	4
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	2 366 998 512,2	2 208 705 030,6	–158 293 481,6
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	1 215,2	116 513,2	115 298,0
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	0,0	0,0	0,0



Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	Изменение (гр.3–гр.2)
1	2	3	4
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	0,0	20,3	20,3
Итого:	2 366 999 727,4	2 208 821 564,1	-158 178 163,3

#### **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

**4.1.** Бюджетные ассигнования по главе 100 «Федеральное казначейство» на осуществление капитальных вложений не предусматривались. Согласно бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2022 год (ф. 0503127) расходов федерального бюджета на указанные цели не производилось.

##### **4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной отчетности на 1 января 2023 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по состоянию на начало 2022 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числилось 3 объекта незавершенного строительства (вложения в объекты недвижимого имущества) на общую сумму фактических затрат 12 515,1 тыс. рублей, в том числе: 3 890,4 тыс. рублей (3 890 364,4 рублей) по Управлению Федерального казначейства по Свердловской области; 8 472,0 тыс. рублей по Управлению Федерального казначейства по Калининградской области; 152,8 тыс. рублей (152 785,4 рублей) по Управлению Федерального казначейства по Республике Дагестан.

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной отчетности на 1 января 2023 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»), по состоянию на конец 2022 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числился 1 объект незавершенного строительства (вложения в объекты

недвижимого имущества) на общую 8 472,0 тыс. рублей по Управлению Федерального казначейства по Калининградской области.

В 2022 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 385-р, распоряжением территориального управления Росимущества в Свердловской области от 28 марта 2022 г. № 66-423-р и согласно акта о приеме-передачи объектов нефинансовых активов из федеральной собственности безвозмездно передан объект незавершенного строительства (кадастровый номер 66:50:0517006:78, расположенный по адресу: Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Ленина, д. 11, и стоимостью 3 890,4 тыс. рублей) в муниципальную собственность городского округа Краснотурьинск Свердловской области и списан с балансового учета.

Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан в форме 0503190 отражены данные бухгалтерского учета о восстановлении и списании Административного здания, Отдел № 28 Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан (Республика Дагестан, Кумторкалинский район, с. Коркмаскала, пл. Ленина № 6 (реестровый номер В12050003375) на сумму 152 785,36 рублей (ошибки прошлых лет).

В 2022 году ввод в эксплуатацию объектов незавершенного строительства, числящихся по главе 100 «Федеральное казначейство», не предусматривался, консервация объектов незавершенного строительства (возобновления строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов) не производилась. Дебиторская задолженность по объектам незавершенного строительства на начало и конец 2022 года не числилась.

В 2022 году меры, направленные на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, которые предусмотрены Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному казначейству, утвержденным руководителем Федерального казначейства 28 марта 2022 года (далее – План), в полном объеме не выполнены.

В 2022 году решение о списании разработанной проектно–сметной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А» не принято (пункт 1 раздела VIII Плана). Невостребованность проектной документации обусловлена передачей в 2018 году Управлением Федерального казначейства по Калининградской области здания, реконструкция которого не начиналась, ФГКУ «Северо-западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России без проектно-сметной документации.

Федеральное казначейство письмом от 23 ноября 2021 г. № 07-06-01/28560 обратилось в Минэкономразвития России с просьбой о разъяснении правомерности применения постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» для списания затрат на разработку проектной документации. Минэкономразвития России письмом от 13 декабря 2021 г. № 44501–СН/Д17и сообщило о возможности инициации процедуры подготовки решения о списании затрат, понесенных на разработку проектной документации. Федеральным казначейством был подготовлен проект приказа «О списании затрат, понесенных на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А».

Вместе с тем согласование данного проекта приказа согласно позиций Минфина России и Росимущества не представляется возможным.

По мнению Минэкономразвития России, проект приказа требует доработки, а согласно позиции Минстроя России решение о неактуальности проектно–сметной документации в отношении объекта культурного наследия

должно приниматься уполномоченным органом в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а указанные в проекте приказа затраты подлежат передаче Федеральным казначейством в составе имущества, переданного в соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Калининградской области от 14 сентября 2018 г. № 39 «О перераспределении федерального недвижимого имущества (нежилого помещения), расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, д. 95А» в оперативное управление ФГКУ «Северо-западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России.

Следует отметить, что в Плане отсутствует обоснование невозможности использования разработанной проектной документации. При этом в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработанных Минэкономразвития России совместно с Минфином России<sup>22</sup>, при включении данного предлагаемого решения в соответствующий план необходимо представить обоснование невозможности использования разработанной проектной документации.

По мнению Счетной палаты, в случае принятия решения о списании затрат, произведенных УФК по Калининградской области в 2014–2015 годах в сумме 8 472,0 тыс. рублей на оплату проектной документации, произведенные затраты средств федерального бюджета в сумме 8 472,0 тыс. рублей могут считаться неэффективным использованием бюджетных средств, поскольку решение Федерального казначейства об осуществлении бюджетных инвестиций

---

<sup>22</sup> Разработаны в целях подготовки и утверждения главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренных пунктом 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2016 г. № 727п-П13.

в реконструкцию административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А не выполнено; разработанная проектная документация не использовалась.

**5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

Федеральному казначейству субсидии на выполнение государственных заданий и на иные цели не выделялись.

**6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1554-р Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 29 700,0 тыс. рублей, в том числе: 8 800,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 08 600K0 811) – на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции; 300,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 08 601K0 811) – на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции; 900,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 08 602K0 631) – на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции; 15 600,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 08

603K0 811) – на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции; 4 100,0 тыс. рублей (КБК 100 0412 152 08 604K0 631) – на предоставление в 2022 году субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Показатели кассового исполнения указанных расходов представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

№ п/п	КБК	Бюджетные ассигнования	Кассовое исполнение на 01.01.2023
1	100 0412 152 08 601K0 811	300,0	242,5
2	100 0412 152 08 602K0 631	900,0	855,5
3	100 0412 152 08 600K0 811	8 800,0	8 745,7
4	100 0412 152 08 603K0 811	15 600,0	15 094,6
5	100 0412 152 08 604K0 631	4 100,0	3 978,3
<b>Всего</b>		<b>29 700,0</b>	<b>28 916,6</b>

## **7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

В соответствии с утвержденным паспортом государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП–39) Федеральное казначейство является ответственным исполнителем следующих структурных элементов: комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля»; ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства».

Состав структурных элементов ГП-39, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, не изменялся.

Кроме того, Федеральное казначейство является соисполнителем структурных элементов: комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности»; ведомственного проекта «Электронный СМАРТ–контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений»; ведомственного

проекта «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений»; ведомственного проекта «Публичность и результативность государственной поддержки экономики»; ведомственного проекта «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг»; ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник».

Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем за выполнение показателей, отраженных в паспорте ГП-39.

В течение 2022 года Федеральное казначейство являлось ответственным за выполнение 10 показателей, 2 из которых характеризуют реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля», 2 – комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности» и 6 – ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства».

Методики расчета показателей структурных элементов ГП–39, по которым ответственным исполнителем является Федеральное казначейство, утверждены приказом Федерального казначейства от 26 мая 2022 г. № 160 «Об утверждении методики расчета показателей структурных элементов государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», по которым ответственным исполнителем является Федеральное казначейство» (далее – приказ № 160).

По показателям, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, не формируется официальная статистическая информация и они не рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, показал следующее.

Из 10 показателей, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, по одному показателю<sup>23</sup> плановое значение на 2022 год не установлено и, соответственно, расчет фактического значения Федеральным казначейством не осуществлялся.

Кроме того, по одному показателю комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности» («Результативность внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, не более»), плановое значение которого на 2022 год составляло «не более 20 %» Федеральным казначейством фактическое значение показателя не рассчитывалось. Согласно пояснениям Федерального казначейства, это обусловлено тем, что осуществить расчет данного показателя за 2022 год не представляется возможным. Ведение Федеральным казначейством реестра аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, осуществляется с 1 сентября 2022 года, в связи с этим отсутствуют сведения о количестве аудиторских организаций, включенных в указанный реестр, на начало отчетного периода, используемые при расчете указанного показателя.

По одному показателю комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово–бюджетной сфере) плановое значение за 2022 год (85 %) не выполнено и составило 83 %. Причиной недостижения указанного показателя является уменьшение доли исполненных представлений и предписаний Федерального казначейства, которая влияет на расчет показателя. Уменьшение указанной доли произошло в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 665, которое позволяет устанавливать и продлевать сроки исполнения представлений и предписаний позднее 1 января 2023 года.

---

<sup>23</sup> «Доля лицевого счетов, открытых в органах Федерального казначейства в целях кассового обслуживания средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), операции по которым осуществляются в ГИИС «Электронный бюджет».



Следует отметить, что в информации о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля», представленной Федеральным казначейством в ГИИС «Электронный бюджет», данные по показателю «Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово–бюджетной сфере» в соответствии с приказом № 160 носили предварительный характер (85 %).

Информация о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» Федеральным казначейством направлена посредством ГИИС «Электронный бюджет» 20 февраля 2023 года, ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» 18 января 2023 года.

Кассовое исполнение по главе 100 «Федеральное казначейство» по ГП-39 составило 62 115 654,2 тыс. рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год (62 158 474,0 тыс. рублей), в том числе: по ведомственному проекту «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 00 00000) – 11 102 205,1 тыс. рублей, или 100 %; по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 00 00000) – 51 013 449,0 тыс. рублей, или 99,9 %.

Финансирование реализации Федеральным казначейством комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности», ведомственных проектов «Электронный СМАРТ–контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений», «Публичность и результативность государственной поддержки экономики», «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг», «Государство как эффективный собственник» не предусматривалось.

Согласно информации Федерального казначейства о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства», все предусмотренные в 2022 году контрольные события выполнены (данные представлены в следующей таблице).

№ п/п	Наименование результатов структурных элементов государственных программ Российской Федерации	Единица измерения	Значения за 2022 г.	
			плановое	фактическое
Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»				
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля»				
1.	Осуществлена деятельность по контролю и надзору в финансово–бюджетной сфере, включая контроль в сфере, включая контроль в сфере закупок, и исполнению аналитических полномочий	Количество контрольных событий	7	7
2.	Обеспечено функционирование системы казначейских платежей и проведение операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	Количество контрольных событий	7	7
3.	Обеспечена реализация государственных функций федерального казначейства	Количество контрольных событий	4	4
4.	Осуществлены закупки программного обеспечения для ведения бюджетного учета	Количество контрольных событий	4	4
5.	Осуществлена профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства	человек	252	280
Ведомственный проект «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства»				
1.	Развитие государственных и ведомственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство обеспечено	Количество контрольных событий	96	96*
2.	Обеспечено расширение (обновление) вычислительной инфраструктуры Федерального казначейства, размещенной в центрах обработки данных	Количество контрольных событий	12	12**

\* – Результат содержит 6 общих контрольных точек и по 6 идентичных контрольных точек в 15 объектах контрольных точек. Всего результат содержит 96 контрольных точек, 90 из которых – по 15 объектам контрольных точек.

\*\* – Результат содержит 6 общих контрольных точек и 6 идентичных контрольных точек в 1 объекте контрольных точек. Всего результат содержит 12 контрольных точек, 6 из которых – по 1 объекту контрольных точек.

По информации Федерального казначейства, в рамках компетенции Федерального казначейства отсутствуют меры государственного и правового регулирования, связанные с достижением результатов реализации госпрограмм.

## 8. Анализ хода реализации в 2022 году национальных и федеральных проектов

В соответствии с ЛБО в целях закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем по направлениям расходов «Создание информационной аналитической системы

мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации», «Создание платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечение ее эксплуатации», «Создание системы мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» федерального проекта «Цифровое государственное управление» подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» по КБК 100 0106 23 1 D6 73600 246, 100 0106 23 1 D6 81100 242, 100 0106 23 1 D6 81100 246, 100 0106 23 1 D6 87400 246 Федеральному казначейству на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 827 362,8 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение по КБК 100 0106 23 1 D6 73600 246, 100 0106 23 1 D6 81100 242, 100 0106 23 1 D6 81100 246, 100 0106 23 1 D6 87400 246 составило 827 362,6 тыс. рублей, или 99,99 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (827 362,8 тыс. рублей).

Результаты «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации», «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации», «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в соответствии

с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление» относятся к типу результатов «Создание (развитие) информационно–телекоммуникационного сервиса (информационной системы)».

*Информация о достижении плановых значений результатов федерального проекта  
«Цифровое государственное управление» за 2022 год*

№ п/п	Наименование результата федерального проекта «Цифровое государственное управление»	Ед.изм.	Значения результата за отчетный финансовый год		Степень достижения результата федерального проекта «Цифровое государственное управление» за 2022 г., %
			плановое	фактическое	
1	2	3	4	5	6
1.	Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация	Усл. ед.	1,0	1,0	100
2.	Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация	Усл. ед.	1,0	1,0	100
3.	Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление»	Усл. ед.	1,0	1,0	100

В 2022 году корректировка паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» осуществлялась в части:

- корректировки контрольных точек (по результатам «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация», «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация» и «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление») в связи с методическими указаниями Аппарата Правительства Российской Федерации (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-169.58/002, D6-00100100-231.5/001);

- добавления нового результата «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной

автоматизированной информационной системы «Управление» в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 22 марта 2021 г. № ДГ-П6-3506 (далее – поручение № ДГ-П6-3506) (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-169.1/005);

- корректировки базовых бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-190.9/001, D6-00100100-190.9/002, D6-00100100-190.9/003);

- корректировки финансирования в связи с отзывом экономии в резервный фонд Правительства Российской Федерации (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-231.4/001, D6-00100100-231.4/002, D6-00100100-250.2/001).

В соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Федеральном казначействе создана система управления выполнением результатов «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации», «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации», «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление». Так, в соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», ответственными за указанные результаты является заместитель руководителя Федерального казначейства А.С. Албычев, Управление информационной инфраструктурой Федерального казначейства (начальник управления И.В. Кальченко).

Информация об изменении планового объема средств федерального бюджета на реализацию результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление», ответственным за достижение которых является Федеральное казначейство, представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)				
Результат	КБК	Доведено ЛБО в 2022 году	Отозвано ЛБО в 2022 году	Остаток
Создание информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации (СМНП)	100 0106 23 1 D6 87400 246	101 662,8	0,9	101 661,9
Создание платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации (КНД)	100 0106 23 1 D6 73600 246	195 272,3	228,8	195 043,5
Создание системы мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (СМНЦ)	100 0106 23 1 D6 81100 242	32 602,9	0,00	32 602,9
	100 0106 23 1 D6 81100 246	498 091,3	36,8	498 054,5
Итого:		827 629,3	266,5	827 362,8

Анализ процессов выявления рисков при планировании и реализации результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» показал следующее.

Выявление рисков при планировании и реализации результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» в Федеральном казначействе проводится в соответствии с Едиными методическими рекомендациями по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. № П10-16332 Федеральное казначейство проинформировало Минцифры России (письмо от 10 марта 2022 г. № 10-10-02/5396) о проведении анализа результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на наличие рисков недостижения в условиях введения санкций и сообщило об отсутствии указанных рисков. По состоянию на 1 января 2023 года риски недостижения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» в условиях введения санкций отсутствовали.

Поручений Президента Российской Федерации, данных в 2021–2022 годах и предполагающих их исполнение в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2022 году, в части Федерального казначейства, не имеется.

В объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в целях достижения результата «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация», в 2022 году осуществлялась эксплуатация разработанной за предыдущие годы функциональности в рамках государственных контрактов от 20 декабря 2021 г. № ФКУ0469/12/2021/ЭГИС, от 30 мая 2022 г. № ФКУ0201/05/2022/ЭВИС.

В соответствии с протоколами рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 8 декабря 2021 г. № 0895100000121000307 и от 19 мая 2022 г. № 0895100000122000174 на основании пункта 4 части 1 статьи 55.1 и пункта 6 части 2 статьи 52 и в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены государственные контракты с ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» от 30 мая 2022 года № ФКУ0201/05/2022/ЭВИС на сумму 78 700,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт № ФКУ0201/05/2022/ЭВИС).

ООО «ИБС ЭКСПЕРТИЗА» с соисполнителями произведены работы по государственным контрактам от 20 декабря 2021 г. № ФКУ0469/12/2021/ЭГИС, от 30 мая 2022 г. № ФКУ0201/05/2022/ЭВИС на общую сумму 161 900,0 тыс. рублей.

Также, в целях достижения результата «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление», в 2022 году обеспечено размещение извещения и заключение государственного контракта от 12 декабря 2022 г.

№ ФКУ0620/12/2022/РИС на сумму 957 797,1 тыс. рублей на выполнение работ по развитию ГАС «Управление» для создания системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации в рамках исполнения поручения № ДГ-П6-3506.

В соответствии с условиями государственного контракта от 12 декабря 2022 г. № ФКУ0620/12/2022/РИС произведено перечисление авансового платежа в размере 52 % от цены контракта в объеме 498 054,4 тыс. рублей (платежное поручение от 21 декабря 2022 г. № 475012).

#### **9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования в 2022 году в виде межбюджетных трансфертов не выделялись.

#### **10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством**

Анализ представленных Федеральным казначейством данных по соответствующим группам показателей (среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля) свидетельствует о среднем уровне качества управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

#### **11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

Организация и осуществление в 2022 году внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе регламентировались приказами Федерального казначейства от 21 мая 2020 г. № 162 «Об организации деятельности Федерального казначейства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (с изменениями от 29 октября 2020 года); от 29 июня 2020 г. № 200 «Об утверждении Положения



об управлении внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 апреля 2021 года); от 16 декабря 2020 г. № 371 «Об утверждении Стандарта управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе» (с изменениями от 16 апреля 2021 года); от 14 декабря 2021 г. № 341 «Об утверждении Стандарта организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе».

Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства, обеспечивающее организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе, является субъектом внутреннего финансового аудита и осуществляло свою деятельность в 2022 году на основании Положения об Управлении внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства и положений об отделах Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 26 марта 2021 г. № 78 (с изменениями). Кроме того, Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства создано для осуществления в рамках управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, ведомственного контроля и внутреннего аудита, в том числе внутреннего финансового аудита, деятельности структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР». Штатная численность управления в 2022 году составила 25 единиц, фактическая численность составила 18 единиц, или 72 % от штатной численности. Повышение квалификации в 2022 году прошли 7 сотрудников.

Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства находится в непосредственном подчинении у руководителя Федерального казначейства, что предусмотрено приказами Федерального казначейства от 16 ноября 2021 г. № 308 «О распределении обязанностей между

руководителем Федерального казначейства и его заместителями», от 29 ноября 2021 г. № 320 «О наделении Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства полномочиями по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе».

Федеральным казначейством полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита от находящихся в его ведении администраторов бюджетных средств в 2022 году не передавались. Внутренний финансовый аудит в администраторах бюджетных средств осуществляется самостоятельно.

Субъектами внутреннего финансового аудита в территориальных органах Федерального казначейства, являющихся администраторами бюджетных средств, и ФКУ «ЦОКР» являются контрольно–аудиторские подразделения территориальных органов Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР», осуществляющие процессы и операции внутреннего финансового аудита в соответствии с возложенными на них полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

В течение 2022 года субъектом внутреннего финансового аудита осуществлена проверка деятельности по отдельным вопросам в отношении 17 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, 1 проверка в части выполнения отдельных полномочий ФКУ «ЦОКР», 4 аудиторских мероприятия в отношении субъектов бюджетных процедур.

В 2022 году охват проверками подведомственных организаций составил 20 % среди территориальных органов Федерального казначейства, без учета проверок, проведенных в ФКУ «ЦОКР».

Анализ результатов проверок, проведенных контрольно–аудиторскими подразделениями Федерального казначейства, показал следующее.

За 2022 год реализовалось 132 308 внутренних рисков<sup>24</sup>, из которых: 28 762 внутренних рисков с низким уровнем; 3 364 внутренних риска со средним уровнем; 100 182 внутренних рисков со значимым уровнем

(в соответствии со Стандартом управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденным приказом Федерального казначейства от 16 декабря 2020 г. № 371).

В 2022 году наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков установлено по следующим направлениям деятельности УФК:

1. «Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно–розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений и иных неучастников бюджетного процесса, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям» – 59 387 внутренних рисков, или 45 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК. Наибольшее количество реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Нижегородской области, УФК по Республике Саха (Якутия), УФК по Краснодарскому краю.

2. «Казначейское обслуживание исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), бюджетов государственных внебюджетных фондов, учет операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъекта Российской Федерации (муниципальных бюджетных (автономных) учреждений) и иных неучастников бюджетного процесса субъекта Российской Федерации (муниципальных неучастников бюджетного процесса)» – 28 721 внутренних рисков, или 22 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Брянской области, УФК по Ленинградской области. При этом значительное снижение фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем по

---

<sup>24</sup> Классификаторы внутренних (операционных) казначейских рисков на 2022 год утверждены приказами Федерального казначейства от 13 декабря 2021 г. № 336 и от 13 декабря 2021 г. № 337.

сравнению с аналогичными показателями 2021 года по данному направлению деятельности отмечено в УФК по Липецкой области, УФК по Кабардино–Балкарской, УФК по Республике Татарстан, УФК по Республике Карелия.

3. «Организация и осуществление казначейских платежей в системе банковских расчетов между УФК и учреждением Банка России, кредитными организациями, а также в системе казначейских платежей между органами Федерального казначейства» – 11 815 внутренних рисков, или 8 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК, из них 10 697 (91 %) внутренних рисков составляют риски с низким уровнем. При этом по указанному направлению деятельности количество реализовавшихся внутренних рисков снизилось на 64 % по сравнению с аналогичным показателем 2021 года. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Чукотскому автономному округу, УФК по Республике Бурятия, УФК по Республике Алтай. При этом в УФК по Чукотскому автономному округу количество фактов реализации внутренних рисков со значимым уровнем сократилось на 86 % по сравнению с аналогичным показателем 2021 года.

4. «Организация и осуществление учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» – 8 817 внутренних рисков, или 6 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в управлениях Федерального казначейства. При этом по указанному направлению деятельности количество реализовавшихся внутренних рисков в 2022 году снизилось на 78 % по сравнению с аналогичным показателем 2021 года. Наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков со значимым уровнем выявлено в УФК по Астраханской области, УФК по Смоленской области, УФК по Иркутской области, УФК по Брянской области, УФК по Мурманской области.

В Межрегиональных управлениях Федерального казначейства (далее – МУ Федерального казначейства) в 2022 году реализовалось

2 230 внутренних рисков, из которых 789 внутренних рисков со значимым уровнем.

Наиболее рискованными направлениями деятельности МУ Федерального казначейства явились следующие: «Административно–финансовое обеспечение деятельности», «Внутренние (операционные) казначейские риски, используемые МУ Федерального казначейства при осуществлении управления внутренними (операционными) казначейскими рисками по всем направлениям деятельности», «Правовое обеспечение деятельности», а также по направлениям деятельности МКРУ «Осуществление контроля в финансово–бюджетной сфере» и МОУ «Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно–розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений и иных неучастников бюджетного процесса, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям, казначейского обслуживания бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

В ФКУ «ЦОКР» в 2021 году реализовалось 2 350 внутренних рисков, из которых 1 432 риска со значимым уровнем.

Наиболее рискованными направлениями деятельности ФКУ «ЦОКР» явились следующие: «Организация и осуществление полномочий по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», «Организация делопроизводства», «Осуществление финансового обеспечения и бухгалтерского учета», «Организация работы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

Реестр бюджетных рисков Федерального казначейства на 2022 год утвержден руководителем субъекта внутреннего финансового аудита

23 декабря 2021 года. В течение 2022 года была проведена обязательная ежегодная актуализация Реестра бюджетных рисков Федерального казначейства (в новой редакции от 5 мая 2022 года).

Проверка показала, что планирование аудиторских мероприятий Федерального казначейства соответствует требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

План проведения аудиторских мероприятий Федерального казначейства на 2022 год утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 29 октября 2021 года, включающий проведение в 2022 году 4 аудиторских мероприятий, из них два мероприятия с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год и за 9 месяцев 2022 года, другие два мероприятия для оценки надежности внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетных процедур в Управлении делами Федерального казначейства и Управлении информационной инфраструктурой Федерального казначейства.

Степень охвата аудиторскими мероприятиями структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры, составляет 100 %.

При осуществлении бюджетных процедур используется информация, содержащаяся в ГИИС «Электронный бюджет», которая позволяет проводить комплексный анализ данных в целях совершенствования бюджетной процедуры.

Заключения о результатах аудиторских мероприятий с информацией о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий субъектами бюджетных процедур, степени надежности внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления,

представления и утверждения бюджетной отчетности, а также о причинах и условиях допущенных нарушений (недостатков), предложениях и рекомендациях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, устранение выявленных нарушений (недостатков) и условий, способствующих их появлению, минимизацию бюджетных рисков, совершенствование внутреннего финансового контроля своевременно направлялись руководителю Федерального казначейства.

По итогам осуществления внутреннего финансового аудита в структурных подразделениях центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры, проведен анализ выявленных нарушений (недостатков) и реализовавшихся бюджетных рисков, выделены основные причины, повлекшие нарушения (недостатки), такие как несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации в части формирования первичных учетных документов и сроков передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также недостаточный уровень контроля при формировании указанных документов и за соблюдением установленных сроков.

Субъектами бюджетных процедур реализовывались предложенные по итогам аудиторских мероприятий меры. Мониторинг реализации мер осуществлялся субъектом внутреннего финансового аудита путем получения и анализа информации от субъектов бюджетных процедур.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год направлена служебной запиской Управления внутреннего контроля и аудита руководителю Федерального казначейства своевременно – 28 февраля 2023 года.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год содержит информацию о том, что по итогам аудиторского мероприятия, целью которого является изучение достоверности

бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, степень надежности внутреннего финансового контроля оценивается как недостаточно надежная – установлены факты, которые могут оказать влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета; по итогам проведенных аудиторских мероприятий по оценке надежности внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетных процедур сделан вывод о надежности внутреннего финансового контроля.

По результатам рассмотрения заключений приняты решения о реализации субъектами бюджетных процедур выводов, предложений и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита, в том числе в части усиления в субъектах бюджетных процедур внутреннего финансового контроля при осуществлении операций, связанных с формированием первичных учетных документов, а также соблюдением сроков их передачи в уполномоченный орган для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни путем внесения соответствующих изменений в Реестр внутренних рисков и Карту внутреннего контроля с установлением срока их выполнения. Также в качестве меры принято решение об усовершенствовании информационного и управленческого взаимодействия между материально ответственными лицами и другими ответственными сотрудниками субъекта бюджетных процедур в части своевременного утверждения и доведения до материально ответственных лиц первичных учетных документов, о проработке вопроса о выстраивании корректного технологического процесса в целях надлежащего отражения в учете фактов хозяйственной жизни на основании извещений.

В соответствии с пунктом 22 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфином России от 22.05.2020 № 91н, субъектом внутреннего финансового аудита сформирована информация



о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента от 27 декабря 2022 г. № 1.

В соответствии с приложением № 1 к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» проведена оценка организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе на основе 5 групп показателей. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита в 2022 году составляет 7,0 балла. Эффективность осуществляемого Федеральным казначейством внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

## **12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Федеральным казначейством**

В соответствии с данными бюджетной отчетности (ф. 0503130, 0503168) по главе 100 «Федеральное казначейство» федеральное движимое имущество (транспортные средства), федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования), характеризуется показателями (балансовая стоимость), представленными в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По состоянию на 1.01.2022	Поступления, в том числе безвозмездно	Выбытие, в том числе безвозмездно	По состоянию на 1.01.2023
<b>Непроизведенные активы (земля)</b>	<b>4 019 131,0</b>	<b>2 069 559,7/ 1 812 331,7</b>	<b>688 099,5/ 340 189,5</b>	<b>5 400 591,2</b>
<b>Недвижимое имущество, в том числе:</b>	<b>25 562 655,2</b>	<b>1 188 876,6/ 739 035,1</b>	<b>6 540 399,0/ 440 979,4</b>	<b>27 310 552,4</b>
Жилые помещения	112 923,0	15 087,0/ 15 087,0		128 010,1
Нежилые помещения (здания и сооружения)	26 449 732,2	1 173 789,6/ 723 948,1	440 979,4/ 144 008,8	27 182 542,3
Амортизация жилых помещений	13 480,4		1 598,9/ 208,5	15 079,3
Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)	6 544 625,3		494 067,9/ 119 507,9	7 038 693,2
<b>Транспортные средства</b>	<b>905 210,7</b>	<b>2 690,5</b>	<b>37 631,8/ 37 631,8</b>	<b>870 269,4</b>
Амортизация транспортных средств	814 046,8		-10 278,7/ -37 626,2	803 768,0

Выборочная проверка соответствия сведений о федеральном имуществе в бухгалтерском (бюджетном) учете и реестре федерального имущества нарушений и недостатков не установлено.

В ходе выборочной проверки законности, обоснованности распоряжения имуществом установлено следующее.

Общая площадь объекта культурного наследия федерального значения Ансамбль зданий воспитательного дома и Опекунского совета, XVIII–XIX вв.: Московский институт акушерства (главный дом с боковыми флигелями и полукруглым служебным корпусом с проездной аркой соединены в одно здание позднейшими встройками)», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12–14, стр. 1, составляет 5 156,6 кв. м, из них: 3 950,3 кв. м (76,61 %) закреплено на праве оперативного управления за ФКУ «ЦОКР», 1 206,3 кв. м (23,39 %) закреплено на праве оперативного управления за ФГБУК «Государственный театр наций».

В соответствии с государственным контрактом от 30 октября 2020 г. № ФКУ0376/10/2020/ОКРиСИП ФКУ «ЦОКР» закуплены услуги по разработке проектной документации по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12–14, стр. 1 (капитальный ремонт), которые были приняты 29 сентября 2021 года и оплачены на общую сумму 2 598,3 тыс. рублей. В соответствии с государственным контрактом от 12 ноября 2021 г. № ФКУ0430/11/2021/ОКРиСИП ФКУ «ЦОКР» закуплены и приняты работы по приспособлению проектной документации по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12–14, стр. 1 (капитальный ремонт), которые были приняты и оплачены на общую сумму 237 180,4 тыс. рублей. Указанные работы включали следующие работы, затрагивающие все здание (например, реставрация дымовых и вентиляционных труб, отделка фасадов, реставрация кирпичной кладки, восстановление отмостки, архитектурное освещение фасадов, реставрация и устройство кровли,

устройство водосточной системы, ремонт стропильной системы), которые были приняты 7 октября 2022 года на общую сумму 186 619,5 тыс. рублей.

Соглашение между ФКУ «ЦОКР» и ФГБУК «Государственный театр наций», которое содержало бы порядок возмещения затрат на выполненные (оказанные) и принятые работы (услуги), отсутствует. При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к отношениям собственников помещений, расположенных в нежилом здании, возникающие по поводу общего имущества в таком здании подлежат применению нормы законодательства, регулирующие сходные отношения, в частности статьи 249, 289 и 290 ГК РФ. Согласно статьи 249 ГК РФ каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в издержках по его содержанию и сохранению.

В ходе проведения проверки ФКУ «ЦОКР» направило в адрес ФГБУК «Государственный театр наций» требования о возмещении затрат за услуги и работы на общую сумму 44 221,4 тыс. рублей, из них: 571,1 тыс. рублей за услуги по разработке проектной документации, 43 650,3 тыс. рублей за работы по капитальному ремонту.

В ходе выборочной проверки в отношении федерального недвижимого имущества (включая земельные участки) соблюдения требований по государственной регистрации прав и обременений нарушений не установлено.

### **13. Результаты проверки выполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166<sup>1</sup> и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации**

#### ***13.1. Результаты проверки выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 390-ФЗ***

**13.1.1.** По информации Федерального казначейства, представленной письмом от 1 марта 2023 г. № 04-06-12/5288, количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2022 году подлежали казначейскому

**сопровождению, головного уровня кооперации** составили по итогам 2022 года соответственно **72 153 единицы** и **5 556 087,8 млн рублей**.

В 2022 году осуществлялось казначейское сопровождение следующих средств головного уровня кооперации:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках 6 594 договоров (соглашений), или 9,1 % от общего количества, в сумме 3 482 125,3 млн рублей, или 62,7 % от общего объема;

- государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 и пунктом 4 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях приобретения товаров, работ и услуг в рамках 3 331 государственного контракта, договора (соглашения), или 4,6 % от общего количества, в сумме 177 369,3 млн рублей, или 3,2 % от общего объема;

- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа) на сумму 100 000 тыс. руб. и более, если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, в рамках 2 594 государственных контрактов, или 3,6 % от общего количества, в сумме 564 008,6 млн рублей, или 10,2 % от общего объема;

- государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму более 600,0 тыс. руб. а также контрактов (договоров), заключенных в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более

600,0 тыс. рублей, в рамках 8 730 государственных контрактов, или 12,1 % от общего количества, в сумме 668 605,2 млн рублей, или 12 % от общего объема;

- государственных контрактов, заключенных в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 600,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 600,0 тыс. рублей в рамках 49 759 государственных контрактов, или 69 % от общего количества, в сумме 389 666,1 млн рублей, или 7 % от общего объема;

- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках 1 145 государственных контрактов, или 1,6 % от общего количества, в сумме 274 313,2 млн рублей, или 4,9 % от общего объема.

Следует отметить, что общая сумма подлежавших казначейскому сопровождению в 2022 году государственных контрактов, договоров (соглашений) **увеличилась в 1,7 раза** по отношению к уровню 2021 года (3 347 056,2 млн рублей) в основном за счет увеличения объемов казначейского сопровождения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам.

Казначейское сопровождение на головном уровне кооперации осуществлялось 83 главными распорядителями средств федерального бюджета, из которых наибольший объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений) приходился на Минстрой России – 1 372 406,9 млн рублей (24,7 % общего объема), Минпромторг России – 661 909,6 млн рублей (11,9 %), Минтранс России – 553 740,8 млн рублей (10 %), Минфин России – 302 434,0 млн рублей (5,4 %) и Минцифры России – 250 417,9 млн рублей (4,5 %).

**Распределение** заключенных и исполненных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2022 году подлежали казначейскому сопровождению,

**по иным уровням кооперации** сложилось следующим образом:

- первый уровень кооперации – 30 419 контрактов, договоров (соглашений) по 76 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- второй уровень кооперации – 15 064 контракта, договора (соглашения) по 67 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- третий уровень кооперации – 5 567 контрактов, договоров (соглашений) по 49 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- четвертый уровень кооперации – 2 034 контракта, договора (соглашения) по 31 главному распорядителю средств федерального бюджета;
- пятый уровень кооперации – 702 контракта, договора (соглашения) по 14 главным распорядителям средств федерального бюджета (включая Минпромторг России, Минэнерго России, Рослесхоз, Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Росрезерв, Минвостокразвития России, НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»);
- шестой уровень кооперации – 194 контракта, договора (соглашения) включая по Минпромторгу России, Минтрансу России, Росжелдору, НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»;
- седьмой уровень кооперации – 40 контрактов, договоров (соглашений) включая по Минпромторгу России, Минтрансу России, Росжелдору, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос»;
- восьмой и девятый уровни кооперации – 4 контракта, договора (соглашения) по Росжелдору и ГК «Росатом».

*13.1.2.* Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2022 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2021 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил **176 260,7 млн рублей**, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 47 897,3 млн рублей, или 27,2 % от

общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 128 363,4 млн рублей, или 72,8 %.

Основная доля (87,6 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2022 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных ГК «Роскосмос», Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минстроем России и Минфином России.

Главными распорядителями средств федерального бюджета приняты решения об использовании в 2022 году полностью или частично остатков целевых средств в сумме **161 047,5 млн рублей** (91,4 % объема остатков).

Остатки целевых средств перечислены в доход федерального бюджета в течение 2022 года в объеме **386,5 млн рублей**, из них по Минэкономразвития России – **300,3 млн рублей**, или 77,7 % от общего объема перечисленных в доход федерального бюджета остатков целевых средств; Минцифры России – **28,5 млн рублей**, или 7,4 %; Минкультуры России – **12,0 млн рублей**, или 3,1 %; ГК «Роскосмос» – **11,5 млн рублей**, или 3 %; Минобрнауки России – **9,4 млн рублей**, или 2,4 %.

Кроме того, по итогам 2022 года территориальными органами Федерального казначейства взысканы в федеральный бюджет средства на общую сумму **563,8 млн рублей**, из них по Минтрансу России в объеме 433,0 млн рублей, или 76,8 % от общего объема взысканных Федеральным казначейством средств; Минстрою России – 79,1 млн рублей, или 14 %; Минобрнауки России – 41,3 млн рублей, или 7,3 %.

В соответствии с частью 13 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ **не подлежат перечислению в доход федерального бюджета остатки средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции**, а также по решению Правительства Российской Федерации в сумме **14 262,9 млн рублей**.

13.1.3. Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2023 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками

бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2022 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, **увеличился в 1,85 раза** по сравнению с объемом остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2022 года и составил **325 930,5 млн рублей**, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 162 849,5 млн рублей, или 50 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 163 081,0 млн рублей, или 50 %.

Основная доля (83,6 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2023 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных Минздравом России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России, ГК «Роскосмос» и Минстроем России.

*13.1.4. Анализ правового регулирования казначейского сопровождения, соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение средств, при исполнении государственных контрактов*

13.1.4.1. Казначейское сопровождение целевых средств, предоставляемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в валюте Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в 2022 году **не осуществлялось** в отношении средств, предоставляемых на основании заключаемых на сумму **менее 5 млн рублей**:

1) государственных контрактов, контрактов (договоров), указанных в пунктах 6 и 7 части 2, пункте 3 части 3 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ;

2) контрактов (договоров), указанных в пункте 8 части 2 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ, которые заключаются в рамках исполнения государственных контрактов, указанных в пункте 5 части 2 статьи 5 указанного Федерального закона;

3) контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров), которые заключаются бюджетными и автономными учреждениями в целях строительства



(реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), капитального ремонта объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 5 Федерального закона № 390-ФЗ.

13.1.4.2. В 2022 году проверки ведения раздельного учета осуществлялись на основании положений распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2017 г. № 1502-р, от 2 октября 2019 г. № 2281-р, от 25 апреля 2019 г. № 821-р, от 30 июля 2020 г. № 1986-р, 1987-р, 1988-р, 1989-р и от 19 февраля 2021 г. № 408-р, 409-р, 410-р.

В рамках расширенного казначейского сопровождения в 2022 году Федеральным казначейством проведено **687** проверок ведения раздельного учета в отношении **303** участников казначейского сопровождения (далее – объект проверки).

Проверки ведения раздельного учета осуществляются специалистами отделов расширенного казначейского сопровождения территориальных органов Федерального казначейства УФК по г. Москве, УФК по г. Санкт Петербург, УФК по Новосибирской области, УФК Ставропольскому краю.

В целях проведения проверок ведения раздельного учета Управлением казначейского сопровождения Федерального казначейства привлекались эксперты ФКУ «ЦОКР».

За 2022 год несоответствие фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по Договору, отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, информации, содержащейся в первичных учетных документах по Договору и в Расходной декларации установлено по результатам **267** проверок по **151** объекту проверки по **177** Договорам.

Общая сумма целевых средств, в отношении которых были выявлены нарушения проверки ведения раздельного учета составила **4 593** млн рублей.

По результатам проверок были установлены следующие нарушения:

- отсутствие в Учетной политике объекта проверки порядка ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности при исполнении Договора;

- отсутствие (непредставление) первичных учетных документов, подтверждающих факты хозяйственной жизни в рамках исполнения Договора, отсутствие ИГК на первичной учетной документации, что не позволяет сделать вывод о возможности признания затрат в рамках исполнения конкретного Договора;

- несоответствие показателей Расходной декларации, представленной получателем целевых средств, данным раздельного учета по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности при исполнении Договора.

Значительная часть нарушений связана с **отсутствием в учете объекта проверки порядка ведения раздельного учета в части обособления операций по исполнению Договора** относительно основной финансово-хозяйственной деятельности, что не позволяет при проверке идентифицировать финансово-хозяйственные операции по исполнению государственного контракта, контракта, договора и проверить соответствие фактических затрат данным, заявленным в Расходной декларации, а также несоответствие первичных документов операциям финансово-хозяйственной деятельности, отраженных в бухгалтерском учете объекта проверки.

13.1.4.3. Федеральным казначейством в 2022 году разработана и согласована с Минфином России Концепция развития цифрового казначейского сопровождения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Концепция), разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по реализации Концепции развития цифрового казначейского сопровождения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Концепцией предусматривается создание и развитие цифрового казначейского сопровождения, в том числе путем перехода на целевую модель:

1) применение доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде при открытии и ведении лицевых счетов участников казначейского сопровождения;

2) использование электронных цифровых контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) осуществление электронного санкционирования расходов участников казначейского сопровождения при исполнении контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на основании электронных документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств;

4) оптимизация бизнес-процессов при проведении операций участников казначейского сопровождения, санкционирование которых осуществляется без предоставления документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств (моментальные платежи);

5) автоматическая сверка данных раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности участников казначейского сопровождения в информационных системах участников казначейского сопровождения с данными расходной декларации.

Согласно Концепции цифровизация процессов при казначейском сопровождении средств будет обеспечена к 2026 году.

В целом, Концепция соответствует целям развития цифровой экономики и цифровых технологий в Российской Федерации. Предлагаемая модель цифрового казначейского сопровождения позволит обеспечить прозрачность исполнения договорных отношений, сократить сроки проведения платежей, снизить трудовые издержки, и другие.

13.1.4.4. В целях реализации Порядка проведения проверок раздельного учета, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2021 г. № 43н «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства проверок при осуществлении расширенного казначейского сопровождения» в 2022 году Федеральным казначейством разработаны:

- Методические рекомендации по проведению проверки соответствия фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанному государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору) и в Расходной декларации;

- Методические рекомендации по применению механизма удаленного доступа к информационным системам участника казначейского сопровождения при проведении проверки соответствия фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанному государственному (муниципальному) контракту, договору (соглашению), контракту (договору) и в Расходной декларации;

- Регламент организации взаимодействия территориальных органов Федерального казначейства, Управления казначейского сопровождения Федерального казначейства и Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в рамках проведения проверок при расширенном казначейском сопровождении целевых средств, утвержденный 18 августа 2022 года, предусматривает обеспечение потребностей территориальных органов Федерального казначейства в экспертах, обладающих специальными знаниями для участия в указанных проверках (далее – Регламент).

Согласно Регламенту по результатам проведенного исследования экспертом ФКУ «ЦОКР» формируется документ, систематизирующий информацию об объекте проверки, объекте исследования, позволяющую однозначно отвечать на вопросы, поставленные в целях проведения проверки.

Формат и структура указанного документа (отчета) определяется локальными актами ФКУ «ЦОКР», вопросы, требующие обязательного отражения в составе информации по результатам проведенного исследования, определены Регламентом.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос об автоматизации процесса формирования указанных отчетов на базе ГИИС «Электронный бюджет».

13.1.4.5. Выборочный анализ актов, сформированных по результатам проверок, проведенных во исполнение соответствующих приказов Федерального казначейства в соответствии с Программами проверки деятельности в отдельных территориальных управлениях Федерального казначейства группами специалистов центрального аппарата Федерального казначейства и территориальных управлений Федерального казначейства в 2022 году, показал достаточно высокую степень надежности внутреннего контроля в УФК.

Вместе с тем встречаются отдельные нарушения положения Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденного приказом Минфина России от 17 декабря 2021 г. № 214н, со значимым уровнем риска: принятие к исполнению платежного поручения, в котором текстовое назначение платежа не соответствует укрупненному коду направления расходования целевых средств; осуществление возврата без исполнения представленных платежных поручений при наличии документов-оснований.

В качестве причин, выявленных в указанных УФК нарушениях, определены недостаточно эффективные методы внутреннего контроля и контрольные действия, в том числе в части исполнительской дисциплины.

### ***13.2. Результаты проверки организации казначейского исполнения федерального бюджета***

*13.2.1.* По состоянию на 1 января 2023 года в органах Федерального казначейства ведется обслуживание 382 518 лицевых счетов (на 1 января 2022 года – 397 814), из них по бюджетам: 34 942 лицевых счета участников бюджетного процесса (далее – УБП) федерального уровня (на 1 января 2022 года – 35 790); 72 241 лицевых счетов УБП субъектов Российской Федерации (на 1 января 2022 года – 71 627); 132 282 лицевых счетов УБП муниципальных образований (на 1 января 2022 года – 152 146); 1 165 лицевых счетов УБП государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2022 года – 805); 331 лицевых счетов УБП территориальных государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2022 года – 329); 10 366 лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным учреждениям, федеральным автономным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятиям (на 1 января 2022 года – 10 738); 32 298 лицевых счетов юридическим лицам, получающим средства из федерального бюджета (на 1 января 2022 года – 28 210); 98 893 лицевых счета, открытых неучастникам бюджетного процесса уровня субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (на 1 января 2021 года – 98 169).

*13.2.2.* По состоянию на 1 января 2023 года в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), Федеральным казначейством внесена следующая информация о количестве действующих организаций:

**Всего участников бюджетного процесса – 12 513, в том числе:** 7 661 – федеральный орган государственной власти и их территориальных органов (территориальные органы, государственные внебюджетные фонды; государственные корпорации, организации Центрального банка Российской Федерации); 4 852 – казенных учреждений.

**Всего не участников бюджетного процесса - 6 187, в том числе:** 5 262 – бюджетных учреждений; 402 – автономных учреждений; 523 – унитарных

предприятий.

**13.2.3.** Проверка показала, что осуществленные в 2022 году **некассовые операции** по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета (открытая часть) **сбалансированы**.

Так, **некассовые операции по доходам федерального бюджета** были произведены 2 главными администраторами доходов в сумме **357 712,6 тыс. рублей**.

**Некассовые операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета** были произведены 8 главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, сальдо указанных операций составил 3 877 908,3 тыс. рублей. Нарушений и недостатков в рамках указанных операций **не выявлено**.

### ***13.3. Результаты проверки организации исполнения доходов федерального бюджета***

В конце 2021 года и в 2022 году сведения в соответствии с приложениями № 4 и № 11 к Порядку, утвержденному Приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н) представлялись с нарушением установленных сроков. Федеральным казначейством проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по соблюдению сроков и формата предоставления указанных сведений.

Вместе с тем проведенный анализ приложения № 11 к Порядку № 117н<sup>25</sup> показал, что в некоторых направленных в Федеральное казначейство приложениях № 11 к Порядку № 117н указаны формальные пояснения причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Так, например, «Показатели отражают фактическое поступление»; «Фактические поступления превысили прогнозные

показания»; «Кассовое исполнение составляется по объемам полученных доходов»; «Поступления носят разовый характер»; «Согласно методике прогнозирования доходов от 20 июня 2022 г. № 269, ущерба не являются прогнозируемым доходом, поэтому в прогноз не включены»; «Поступление средств носит нерегулярный характер»; «Труднопрогнозируемые доходы»; «Недополучен доход от запланированного».

В связи с этим, Федеральному казначейству необходимо проводить работу с главными администраторами доходов федерального бюджета в части полноты и повышения качества предоставляемой информации главными администраторами доходов федерального бюджета в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральному казначейству необходимо продолжить проведение работы с главными администраторами доходов федерального бюджета в части своевременности и полноты предоставляемой информации в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральное казначейство в течение 2022 года представляло в Минфин России кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий месяц в соответствии с пунктами 2.3, 2.7 и 3.3 Порядка № 117н: кассовый план на текущий финансовый год (приложение № 1 к Порядку № 117н) и кассовый план на текущий месяц (приложение № 2 к Порядку № 117н) представлены 22 декабря 2021 года, 10 февраля 2022 года, 11 марта 2022 года, 12 апреля 2022 года, 17 мая 2022 года, 10 июня 2022 года, 12 июля 2022 года, 10 августа 2022 года, 12 сентября 2022 года, 12 октября 2022 года, 11 ноября 2022 года, 12 декабря 2022 года, что соответствует установленным срокам Порядка № 117н.

---

25 Пояснительные записки представляются Федеральным казначейством в Счетную палату в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.



### ***13.4. Результаты проверки организации исполнения расходов федерального бюджета***

*13.4.1.* По данным Федерального казначейства, объем бюджетных ассигнований, доведенных Казначейскими уведомлениями в течение 2022 года до главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 31 914 957,8 млн рублей, что соответствует показателю сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года.

Объем лимитов бюджетных обязательств за 2022 год по состоянию на 1 января 2023 года составил 30 256 972,4 млн рублей, что на 1 657 985,4 млн рублей, или на 5,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями, из них 1 257 608,7 млн рублей – расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 400 376,6 млн рублей – заблокированные лимиты бюджетных обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

По состоянию на 1 января 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств, распределенных расходными расписаниями, составил, 30 184 333,0 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, нераспределенных расходными расписаниями, составил 72 639,4 млн рублей, или 0,2 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на 2022 год.

По состоянию на 1 января 2022 года на уровне 100 % произвели распределение ЛБО на 2022 год 55 главным распорядителям, или 59,1 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2022 год составило 117,4 %.

По 37 главным распорядителям (39,8 %) ЛБО на 2022 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 98,7 % до 99,9 % доведенного объема.

*13.4.2.* Нормами пункта 4 Положения № 1496 (в редакции Постановления № 1719) установлено, что Минфин России на основании предложений главных распорядителей вносит в установленном порядке изменения в сводную

бюджетную роспись федерального бюджета на текущий финансовый год в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (**за исключением государственных контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года**, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

Изменения вносятся на основании сведений, сформированных Федеральным казначейством, об объемах неисполненных бюджетных обязательствах в соответствии с Порядком учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 258н.

В 2022 году 47 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме **199 296,7 млн рублей** на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2021 году, (из них 23 223,2 млн рублей – расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств).

По сравнению с **2021 годом** объем изменений, внесенных **в сводную бюджетную роспись**, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, уменьшился на **3,1 %**.

В ходе проверки установлено, что по **ППК «Единый заказчик в сфере**

**строительства» объем внесенных изменений в сводную бюджетную роспись и ЛБО на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, превысил объем, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования в 2022 году.**

Минфином России по предложениям ППК «Единый заказчик» вносились изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на исполнение, **заключенных после 1 декабря 2021 года, государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в 2021 году в сумме 336,6 млн рублей, что не соответствует требованиям п. 4 Постановления 1496.**

В составе материалов, представленных ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в Минфин России приложена Справка о неисполненных в отчетном финансовом году бюджетных обязательствах по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в которой указаны объемы неисполненных бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным 16 декабря 2021 г. № 0995400000221000063 и 20 декабря 2021 г. № 0995400000221000055, в сумме 12,0 млн рублей и 324,6 млн рублей соответственно. **При этом указанные объемы отражены, как суммы, в пределах которых могут быть увеличены бюджетные ассигнования текущего финансового года.**

Указанный факт свидетельствует о **недостаточном контроле Федеральным казначейством информации об объеме неиспользованных на начало очередного финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования главному распорядителю на оплату государственных контрактов.**

Общий объем отозванных дополнительных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 9 Положения № 1496 составил

15,8 млрд рублей, или 9 % объема дополнительных лимитов бюджетных обязательств для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (176,1 млрд рублей).

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса в 2022 году 22 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме **97 591,1 млн рублей** (94,3 % бюджетных ассигнований, которые подлежали увеличению в 2022 году) на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 1 января 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.

По сравнению с 2021 годом, объем внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований, по данному основанию увеличился на 1,2 % (в 2021 году – 96 419,5 млн рублей, в 2020 году – 63 482,3 млн рублей).

В 2022 году по предложениям 19 главных распорядителей вносились изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 50 855,5 млн рублей, в целях увеличения бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Положения № 1496 получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября 2022 года

в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом положения данного пункта не распространяются на бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, указанные в пункте 11 Положения № 1496.

Объем принятых получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, указанных в пунктах 10 и 11 Положения № 1496, по состоянию на 2 октября 2022 года по 76 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 818 760,7 млн рублей.

Объем отозванных лимитов бюджетных обязательств, доведенных получателям средств федерального бюджета, на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих принятию за счет лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 10 Положения № 1496, по 70 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 2 914,2 млн рублей.

### ***13.5. Результаты проверки организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета***

В сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, 9 декабря 2021 года доведена письмом Минфина России № 16-03-16/100239 в объемах, соответствующих утвержденным показателям Федерального закона № 390-ФЗ, представленных в следующей таблице.

(млн руб.)			
Наименование показателя	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-1 712 729,0</b>	<b>-1 459 571,7</b>	<b>-1 931 918,6</b>
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 141 101,7	-830 699,0	-1 509 892,2
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-571 627,4	-628 872,7	-422 026,5

**Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников**

финансирования дефицитов бюджетов, **доведены** Федеральным казначейством до **главных администраторов источников** финансирования дефицита федерального бюджета, **с соблюдением порядка и сроков**, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и **соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной** росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Информация об изменениях сводной бюджетной росписи на 2022 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2022 г.
	на 1 января 2022 г.	на 1 января 2023 г.	
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-1 712 729,0</b>	<b>-3 987 479,0</b>	<b>-2 274 750,0</b>
в том числе:			
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 141 101,7	-3 326 665,5	-2 185 563,8
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 141 001,7	-2 989 665,5	-1 848 663,8
Федеральное казначейство (глава 100)	-100,0	-337 000,0	-336 900,0
Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-571 627,4	-660 813,6	-89 186,2

В соответствии с **изменениями сводной бюджетной росписи** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2022 году Федеральным казначейством **оформлялись Казначейские уведомления** с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, **которые в установленном порядке были доведены до главных администраторов источников** финансирования дефицита федерального бюджета.

## **14. Выводы**

**14.1.** Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2023 года. Выявленные нарушения, связанные с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекшие искажение на конец 2022 года данных бюджетной отчетности на сумму 1 100 299,0 тыс. рублей, устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

**14.2.** Доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 520 911 019,1 тыс. рублей, что на 257 413 285,5 тыс. рублей (в 2 раза) превышает прогноз.

Наиболее значительное отклонение фактического поступления от прогноза отмечается по ввозным таможенным пошлинам, специальным, антидемпинговым и компенсационным пошлинам, подлежащим распределению в бюджет Российской Федерации, уплаченным на территории Республики Беларусь, на территории Республики Казахстан, на территории Республики Армения и на территории Кыргызской Республики, а также доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, и доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (233 115 571,5 тыс. рублей, или 44,8 % объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (140 743 806,3 тыс. рублей, или 27 %) и доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза (129 832 529,3 тыс. рублей, или 24,9 %).

**14.3.** Проверкой выявлены недостатки при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Федеральным казначейством в установленный срок не внесены изменения в Приказ № 335, в соответствии с которым Федеральное казначейство осуществляло бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов.

Имеют место факты несоблюдения администраторами доходов бюджета требований Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н.

**14.4.** По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по доходам составила 254 961,3 тыс. рублей. Кроме того, на забалансовом счете числится задолженность в сумме 89 043,6 тыс. рублей, как «Сомнительная задолженность». По сравнению с началом 2022 года объем дебиторской задолженности увеличился на 15 610,7 тыс. рублей, или на 6,5 % (с учетом задолженности на забалансовом счете – на 17 582,3 тыс. рублей, или на 5,4 %). Основной объем дебиторской задолженности (более 60 %) приходится на суммы принудительного изъятия и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

**14.5.** Кредиторская задолженность по доходам за 2022 год увеличилась на 16 440 235,8 тыс. рублей (в 2,6 раза) и составила по состоянию на 1 января 2023 года 26 416 627,9 тыс. рублей (99,99 % задолженности приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет).

**14.6.** В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на 2022 год по главе 100 «Федеральное казначейство»



составили 51 457 969,7 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, на 11 767 797,7 тыс. рублей, или на 22,9 %, и составили 63 225 767,4 тыс. рублей.

**14.7.** Кассовые расходы федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 63 182 164,0 тыс. рублей, или 99,93 % сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2022 год, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово–бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 62 939 797,4 тыс. рублей, или 99,93 %, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 034,5 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 15 717,5 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 6 010,4 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 28 916,6 тыс. рублей, или 97,4 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 5 739,7 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 180 821,3 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 126,6 тыс. рублей, или 99,5 %.

**14.8.** Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 43 603,4 тыс. рублей, или 0,07 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств. Основным объемом неисполненных бюджетных назначений в сумме 42 819,2 тыс. рублей сложился по подразделу

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово–бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиками (18 495,3 тыс. рублей), отсутствием потребности в оплате больничных листов (12 990,1 тыс. рублей), оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ (5 981,4 тыс. рублей), отсутствием необходимости в проведении услуг, отсутствием необходимости в услугах в связи с изменением класса защищенности (4 092,3 тыс. рублей), с заявительным характером командировочных расходов при оплате командировок (1 153,3 тыс. рублей), экономией по результатам конкурсных процедур (5,5 тыс. рублей) и иным причинам (101,4 тыс. рублей).

**14.9.** В 2022 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 62 115 654,2 тыс. рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год (62 158 474,0 тыс. рублей), в том числе: по ведомственному проекту «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 00 00000) – 11 102 205,1 тыс. рублей, или 100 %; по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 00 00000) – 51 013 449,0 тыс. рублей, или 99,9 %.

**14.10.** По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность Федерального казначейства по расходам составила 393 729,3 тыс. рублей. В течение 2022 года дебиторская задолженность по расходам значительно увеличилась на 1 045 081,0 тыс. рублей, или более чем в 3,7 раза, и составила на 31 декабря 2022 года 1 438 810,3 тыс. рублей. Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2022 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 434 358,6 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным

контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

**14.11.** По результатам внешней проверки в Федеральном казначействе выявлено 8 нарушений и 8 недостатков, из которых 4 нарушения и 4 недостатка устранены в ходе проведения контрольного мероприятия. По сравнению с предыдущим годом общее количество выявленных нарушений и недостатков сократилось на 20 %.

**14.12.** Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР» осуществлялся ненадлежащим образом, о чем свидетельствуют выявленные нарушения. Так, установлены факты нарушения ФКУ «ЦОКР» порядка соблюдения национального режима при осуществлении закупок, а также срока оплаты принятых актом приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг).

**14.13.** Выборочной проверкой выплат единовременного поощрения гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства в 2022 году установлено 4 нарушения, из них 2 нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

Кроме того, проверкой установлено 3 нарушения и 5 недостатков в отношении деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (из них одно нарушение и 4 недостатка устранены в ходе проведения контрольного мероприятия).

**14.14.** В 2022 году меры, направленные на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, которые предусмотрены Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному казначейству, утвержденным 28 марта 2022 года, в полном объеме не выполнены.

**14.15.** С учетом того, что по результатам осуществления внутреннего финансового аудита годовая бюджетная отчетность Федерального казначейства признавалась достоверной, а в ходе проведения контрольного мероприятия в нее вносились изменения в целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений, Федеральному казначейству необходимо повысить эффективность внутреннего финансового аудита.

**14.16.** Исполнение источников финансирования дефицита составило (-) 290 920 454,2 тыс. рублей, из них (-) 1 311 952 257,2 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 1 021 031 803,0 тыс. рублей – изменения остатков средств.

**14.17.** В 2022 году использование средств ФНБ составило 2 974 658 590,7 тыс. рублей, в том числе 2 972 178 387,3 тыс. рублей – в целях обеспечения сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета и увеличения объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году, а также 2 480 203,4 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

**14.18.** В 2022 году на компенсационные выплаты гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено 63 043,2 тыс. рублей (63 % утвержденных бюджетных значений), что обусловлено заявительным характером указанных выплат.

**14.19.** В 2022 году Федеральным казначейством проводились операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. Общий объем средств федерального бюджета, использованных в 2022 году в рамках указанных операций, составил 3 122 791 097,3 тыс. рублей, что в 13,7 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (42 705 333 383,6 тыс. рублей).

**14.20.** Проведение в 2022 году операций по приобретению иностранной валюты и золота за счет дополнительных нефтегазовых доходов и последующей их реализации привело к возникновению отрицательной

курсовой разницы в объеме 317 371,6 млн рублей.

**14.21.** Федеральным казначейством в 2022 году не было обеспечено ведение аналитического учета фактически сформированных дополнительных нефтегазовых доходов.

**14.22.** Анализ данных, представленных Федеральным казначейством по соответствующим группам показателей (среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля) свидетельствует о среднем уровне качества управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

## **15. Предложения**

**15.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**15.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального казначейства.

**15.3.** Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.Ю. Орлова**

