



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее соответственно – Счетная палата, Минприроды России, МПР, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты по Минприроды России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минприроды России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Министерстве и подведомственном ему федеральном казенном учреждении «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России» (до 30 июня 2023 г. – «Дирекция по обслуживанию служебных зданий Минприроды России и подведомственных организаций») (далее – ФКУ «ДОД Минприроды России», учреждение), по результатам которых составлено два акта, один из которых (ФКУ «ДОД Минприроды России») подписан с замечаниями. На замечания руководителя объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 15 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минприроды России получено 12 марта 2024 года.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), и соответствует структуре и бюджетной

классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Минприроды России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минприроды России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н с учетом уровня существенности. При этом были выявлены существенные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минприроды России за 2023 год, которые устранены в ходе проведения проверки.

1.3. Минприроды России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, на основании которого координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении служб и агентств: Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор); Федеральное агентство водных ресурсов (далее – Росводресурсы); Федеральное агентство по недропользованию (далее – Роснедра) и Федеральное агентство лесного хозяйства (далее – Рослесхоз).

В ведении Минприроды России по состоянию на 1 января 2024 года находилось 151 федеральное государственное бюджетное учреждение (далее – ФГБУ, бюджетные учреждения), из них 136 учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее – ООПТ), 2 научно-исследовательских института, 8 государственных опытных охотничьих хозяйств, 5 иных организаций (учреждений), а также 3 казенных учреждения, созданных для обеспечения деятельности Министерства и запасного пункта управления, а также ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС).

Состав подведомственных бюджетных и казенных учреждений за 2023 год не изменился.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. Бюджетные полномочия Минприроды России как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 160¹ БК РФ, а также Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (далее – Перечень № 2591-р), согласно которому за Министерством закреплены полномочия ГАДБ в отношении одного источника поступления неналоговых доходов бюджета (далее – ИД), формируемом за счет административных штрафов за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), а также иные ИД, администрируемые Министерством в пределах компетенций.

На основании принятого Минприроды России как ГАДБ правового акта¹ полномочиями администратора доходов федерального бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета (далее – КБК) наделен аппарат Министерства, в том числе по состоянию на 1 января 2023 года – по 73 КБК, на 1 января 2024 года – по 91 КБК.

Положения указанного акта, определяющего полномочия и порядок администрирования доходов федерального бюджета структурными подразделениями аппарата Министерства, не приведены в соответствие с Правилами № 995², в том числе не определены: порядок действий при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через органы принудительного исполнения Российской Федерации; порядок действий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в досудебном порядке, а также не учтено требование об установлении регламента реализации

-
1. Приказ Минприроды России от 26 января 2022 г. № 42 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации» (в редакции приказов Минприроды России от 3 августа 2023 г. № 485 и от 3 ноября 2023 г. № 732).
 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России.

Предусмотренные подпунктом «д» пункта 1 Правил № 995 правовые акты о наделении полномочиями администраторов доходов федерального бюджета в отношении трех казенных учреждений, находящихся в ведении Минприроды России³, не приняты. Администрирование доходов, начисляемых казенными учреждениями, осуществляет аппарат Министерства. При этом МПР как ГАДБ не регламентирован внутриведомственный порядок взаимодействия по администрированию, включая прогнозирование начисляемых учреждениями доходов, большую часть из которых составляют штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств и возмещения ущерба, причиненного федеральному бюджету.

В Перечень источников доходов федерального бюджета (далее – ИД), администрируемых МПР, включены сведения по 96 ИД с учетом дополнительной детализации по подвидам доходов бюджета.

Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год Минприроды России формировался в соответствии с Методикой⁴, принятой по согласованию с Минфином России.

В параметрах Федерального закона № 466-ФЗ по главе 051 «Минприроды России» учтен прогноз поступлений доходов на 2023 год по 10 ИД в размере 344,3 млн рублей.

В структуре сформированного прогноза доходов наибольшую долю составляют поступления от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (336,0 млн рублей, или 97,6 %).

По итогам 2023 года в доход федерального бюджета по 19 ИД, администрируемым по главе 051, поступило 569,4 млн рублей, или в 1,7 раза больше по сравнению с прогнозируемыми по ним поступлениями (225,1 млн рублей).

По сравнению с 2022 годом поступления в доход бюджета по главе 051 сократились на 18,6 %, или на 129,9 млн рублей, что обусловлено труднопрогнозируемым характером доходов от административных штрафов, иных штрафов (пени), неустоек. По 9 ИД, в отношении которых Минприроды России не формировало прогноз доходов, поступления в 2023 году составили 160,2 млн рублей.

При этом не достигнуты прогнозные показатели по 5 из 10 ИД, учтенных в прогнозе МПР, объем неисполненных бюджетных назначений по ним составил 212,0 млн рублей, или 61,6 % от прогноза.

3. В том числе:

- ФГКУ «Дирекция по организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений полигона «Красный бор»;
- ФКУ «Складской комплекс БЭТА-74»;
- ФКУ «ДОД Минприроды России».

4. Утверждена приказом Минприроды России от 22.06.2022 № 427.

По 9 ИД отклонение составляет более 15 %, в том числе по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, фактические поступления превысили прогноз в 10,7 раза, по прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета – в 60,8 раза, по штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом – в 1 476,5 раза.

Также отмечена ненадлежащая организация внутриведомственного взаимодействия при формировании прогнозов доходов. Аппарат Министерства осуществляет прогнозирование доходов бюджета за подведомственные казенные учреждения, которые не наделены полномочиями администраторов доходов бюджета и не участвуют в процессе прогнозирования.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет МПР в 2023 году не принимались.

В Сведениях об исполнении бюджета (ф. № 0503164), представленных составе бюджетной отчетности по главе 051, отражены поступления доходов по 19 КБК. При этом в Отчете об исполнении бюджета (ф. № 0503127) приведены данные по 22 КБК, что обусловлено детализацией 3 КБК до группы подвидов доходов бюджета.

Бюджетная отчетность Минприроды России по доходам федерального бюджета достоверна.

2.2. Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи расходов (далее – СБР) на 2023 год доведены Минприроды России до начала финансового года в размере 94 561,8 млн рублей, что соответствует ведомственной структуре расходов, утвержденной Федеральным законом № 466-ФЗ.

В ходе исполнения бюджета в СБР по главе 051 внесено в отношении проверяемого периода 128 изменений, в том числе: 74 отрицательных изменений на сумму (-) 12 224,8 млн рублей и 53 положительных изменений на сумму 18 157,4 млн рублей.

В связи с экономией по закупкам и отсутствием потребности в объемах бюджетных ассигнований (далее – БА), запланированных Минприроды России на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде (74 % от БА) и на межбюджетные трансферты (51,1 % от БА), на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) направлено 2 289,2 млн рублей и перераспределено на иные цели 512,1 млн рублей.

На 1 января 2024 года показатели СБР увеличены по главе 051 в сравнении с первоначальными бюджетными назначениями на 5 932,6 млн рублей⁵, из них 407,7 млн рублей (6,9 %) – средства резервного фонда.

5. В том числе: на 4 363,9 млн рублей увеличены межбюджетные трансферты объемов на обеспечение сокращения количества твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение в субъектах Российской Федерации и на 1 506,3 млн рублей в целях создания туристической инфраструктуры.

Согласно СБР (с изменениями) Минприроды России на 2023 год предусмотрены БА в объеме 100 494,3 млн рублей, или 101,5 % от уровня 2022 года.

В том числе Минприроды России утверждены назначения по расходам БА на реализацию мероприятий 5 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы, ГП)⁶, в том числе: ГП-12 «Охрана окружающей среды» и ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в отношении которых Министерство определено ответственным исполнителем (далее – ОИ). По ГП-29 «Развитие лесного хозяйства», в отношении которой Минприроды России также определено ОИ, БА предусмотрены Рослесхозу и Федеральному казначейству. В рамках непрограммной части бюджета Минприроды России утверждены назначения в размере 2 363,2 млн рублей.

Общий объем доведенных Министерству прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО) соответствует утвержденным бюджетным назначениям.

По состоянию на 31 декабря 2023 года Минприроды России как ГРБС не распределены ЛБО в объеме 1,8 млн рублей на страховые взносы, налоги, закупку товаров, работ и услуг, что обусловлено сокращением запланированных расходов и округлением сумм БА при внесении изменений в СБР, а также отсутствием своевременно принятого решения о зачислении в резервный фонд остатков неиспользованных средств.

Минприроды России при ведении бюджетной росписи ГРБС допускалось несоблюдение регламентных сроков внесения в нее изменений после доведения до Министерства данных о корректировке СБР⁷.

В 2023 году бюджетные полномочия получателя бюджетных средств (далее – ПБС) осуществляли Министерство и 3 подведомственных казенных учреждения.

Бюджетные сметы ПБС утверждены в установленные сроки, показатели сметных назначений на 2023 год соответствуют доведенным ЛБО.

В нарушение установленного Порядка № 141н⁸ итоговые изменения в свою бюджетную смету Минприроды России утверждены (29 декабря 2023 года) итоговые изменения в бюджетную смету на 2023 финансовый год (на плановый период 2024

6. В том числе по:

- ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 29,5 млн рублей;
- по ГП-12 «Охрана окружающей среды» – 95 694,8 млн рублей;
- по ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 295,9 млн рублей;
- по ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 538,3 млн рублей;
- по ГП-55 «Развитие туризма» – 1 572,5 млн рублей.

7. Так, Минприроды России после доведения ему ЛБО по КБК 051 0605 12 2 04 68829 811 на государственную поддержку российских кредитных организаций и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека (казначейским уведомлением от 31 марта 2023 г. № 051/024) внесены изменения в утвержденные росписью ЛБО с нарушением установленного срока на 91 рабочий день.

8. Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н).

и 2025 годов) (ф. № 0501019) при отсутствии соответствующих изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, которые продолжали формироваться после завершения финансового года.

По итогам 2023 года Минприроды России исполнены расходы в объеме 100 325,4 млн рублей, или 99,8 % от СБР (с изменениями)⁹, что было обеспечено в том числе за счет значительного перераспределения в течение финансового года БА на иные цели и направления невостребованных средств на увеличение резервного фонда.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503164) по итогам 2023 года Минприроды России не исполнены бюджетные назначения по двум из пяти государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), в рамках которых финансировалось в 2023 году Минприроды России. Исполнение по расходам в рамках ГП-12 «Охрана окружающей среды» составило 95 537,0 млн рублей (99,8 %) и в рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 295,9 млн рублей (99,8 %).

Кассовые расходы за счет средств резервного фонда составили 400,7 млн рублей, или 98,3 %, из них 35,5 млн рублей (83,6 % от ЛБО) направлены на реализацию в Донецкой Народной Республике (ДНР) и Луганской Народной Республике (ЛНР) экологических гуманитарных миссий и мероприятий по подготовке кадров. Не исполнены назначения по межбюджетным трансфертам в размере 7,0 млн рублей в связи с экономией по торгам и неисполнением контракта по замене (модернизации) двух лифтов в здании Госкомэкополитики при Главе ДНР; 35,9 млн рублей (100 %) на приведение уровня оплаты труда научных работников в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике»; 5,8 млн рублей (100 %) на премирование сотрудников Министерства; 319,7 млн рублей – на предоставление целевой субсидии ФГБУ «ЦБИ Минприроды России» для обеспечения участия Минприроды России в подготовке и проведении Международной выставки-форума «Россия»; 3,8 млн рублей – на проведение экспертно-аналитического анализа последствий воздействия техногенного характера на окружающую среду в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях.

9. В том числе по расходам:

- на уплату ежегодных взносов в международные организации – 147,4 млн рублей (99,99 %);
- на обеспечение деятельности аппарата Минприроды России – 1 382,8 млн рублей (99,99 %);
- на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений – 18 399,4 млн рублей (99,9 %), из них 454,7 млн рублей – расходы ФКУ «ДОД Минприроды России» (97,8 %);
- на предоставление 151 подведомственному бюджетному учреждению субсидий в целях финансового обеспечения государственного задания и на иные цели – 15 042,5 млн рублей (99,99 %);
- на межбюджетные трансферты – 55 280,9 млн рублей (99,7 %);
- на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 238,2 млн рублей (100 %);
- на предоставление субсидий 4 юридическим лицам, включая некоммерческую организацию – 9 834,3 млн рублей (99,99 %), из них 2 900,0 млн рублей на капитальные вложения в объекты собственности юридического лица и 6 млн рублей на возмещение расходов по участию в международных мероприятиях.

При проверке закупочной деятельности ФКУ «ДОД Минприроды России» выявлен ряд нарушений требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконных актов (приведены в приложении к заключению), в том числе отмечены риски причинения ущерба федеральному бюджету на общую сумму 3,5 млн рублей в связи с завышением стоимости принятых и оплаченных учреждением работ по капитальному ремонту административного здания Министерства.

Бюджетная отчетность Минприроды России по расходам федерального бюджета достоверна.

В 2023 году Минприроды России как субъектом централизованного учета неоднократно допускалось предоставление в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ) приказов о предоставлении отпуска и увольнении, изданных в отношении Министерства с нарушением сроков, установленных Графиком документооборота № 31н¹⁰, что приводило к несвоевременной выплате государственным гражданским служащим денежного содержания за период ежегодного оплачиваемого отпуска и завершению окончательного расчета с уволенными сотрудниками позже срока (в последний рабочий день), установленного статьей 80 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Минприроды России в нарушение Графика документооборота № 31н не представлена в МБУ информация о детализации показателей бюджетной сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (изменений показателей бюджетной сметы) при отсутствии в них кодов классификации операций сектора государственного управления.

ФКУ «ДОД Минприроды России», которое также является субъектом централизованного учета, были представлены в МБУ скан-копии государственных контрактов аренды нежилых помещений, договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями и 34 независимых банковских гарантий с превышением сроков, установленных Графиком документооборота № 31н, от 16 до 233 рабочих дней.

В нарушение положений Федерального закона «О бухгалтерском учете», нормативных правовых (правовых) актов, изданных Минфином России и ФКУ «ДОД Минприроды России», инвентаризация материальных ценностей учреждения, числящихся на забалансовых счетах, перед составлением бюджетной отчетности за 2023 год не проведена.

10. Графиком документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее соответственно – МБУ, График документооборота № 31н).

По результатам проверки Минприроды России также отмечен формальный подход к проведению годовой инвентаризации имеющихся у министерства нефинансовых активов, вследствие чего капитальное строение площадью 109,9 кв. м – холл-пристройка к административному зданию, находящееся ориентировочно с 2008 года в эксплуатации в качестве гаража, до настоящего времени не было принято к бухгалтерскому и инвентарному учету.

Всего по главе 051 установлено 10 нарушений при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности на общую сумму 74 063,8 млн рублей¹¹, которые устранены в ходе контрольного мероприятия (приведены в приложении к заключению).

2.3. Минприроды России не включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ.

Исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за счет изменения остатков по расчетам составило 99 756,0 млн рублей.

2.4. Дебиторская задолженность по главе 051 за 2023 год увеличилась на 29,3 %, или на 6 468,1 млн рублей, и составила 28 554,4 млн рублей. При этом на конец отчетного периода сформирована долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 2 966,2 млн рублей.

Объем дебиторской задолженности по доходам (по счетам бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» и 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу») уменьшился на 19,8 % (с 1 038,0 млн до 832,3 млн рублей). Дебиторская задолженность носит текущий характер.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам (66,6 %) на 1 января 2024 года приходился на остатки неиспользованных бюджетными учреждениями целевых субсидий капитального характера и составлял 554,0 млн рублей. За 2023 год объем неиспользованных учреждениями субсидий увеличился в 1,7 раза, что обусловлено в основном приостановкой строительных работ по ряду объектов федеральной адресной инвестиционной программы.

Кроме того, по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начислен доход в размере 83,1 млн рублей, в том числе от бюджета Республики Северная Осетия-Алания в размере 83,1 млн рублей в соответствии с представлением Управления Федерального казначейства по Республике Северная Осетия-Алания, направленным в адрес республиканского Министерства природных ресурсов и экологии, в связи с недостижением в 2022 году показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета.

11. В том числе при проведении проверки в отношении Минприроды России 4 нарушения на общую сумму 74 031,6 млн рублей и при проведении проверки в отношении ФКУ «ДОД Минприроды России» 6 нарушений на общую сумму 32,2 млн рублей.

Дебиторская задолженность по расходам за 2022 год увеличилась с 21 048,4 млн рублей до 27 722,1 млн рублей, или на 31,7 %. Основной ее объем приходится на расчеты по выданным авансам (счет 1.206.00) – 27 720,1 млн рублей (99,9 %) ¹².

Просроченная дебиторская задолженность по расходам на начало года (по расчетам с подотчетными лицами) погашена и на 1 января 2023 года отсутствует.

В соответствии с судебным решением в 2023 году списана дебиторская задолженность по доходам от возмещения ущерба имуществу в размере 453,1 млн рублей в связи с заменой взыскателя по иску.

2.5. Объем кредиторской задолженности за 2023 год уменьшился на 39,9 % (43,4 млн рублей) и составил 65,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность Минприроды России в 2023 году носит текущий характер.

Просроченная кредиторская задолженность по расчетам по перечислениям международным организациям в размере 57,3 млн рублей образовалась в связи с отказом в транзакции средств банками-контрагентами.

12. Из них 19 925,4 млн рублей – перечисленный аванс ФГКУ «Дирекция по ликвидации НВОС» на осуществление технологического канализационно-очистные сооружения, полигона «Бабхинский», на выполнение работ (оказание услуг) по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» на территории, занятой канализационно-очистными сооружениями с производственными помещениями, содержащими черный щелок, а также территориях полигонов «Бабхинский» и «Красный Бор».

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Федеральной адресной инвестиционной программой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП (2023–2025)) по главе 051 в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ первоначально были предусмотрены БА в размере 3 031,9 млн рублей¹³ по 12 переходящим объектам капитального строительства, в том числе по 4 объектам государственной собственности – инфраструктурным объектам ООПТ, ранее начатых строительством (далее – СМР), и по 8 объектам собственности юридических лиц экопромышленным паркам в субъектах Российской Федерации (далее – экопарки), в отношении которых на 2023 год предусмотрено завершение начатых в 2022 году проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) с проведением государственной экспертизы проектно-сметной документации (далее – ПСД) и начало СМР.

В ходе исполнения ФАИП (2023–2025) по предложению Минприроды России БА, предусмотренные в 2023 году на завершение ПИР по 4-м экопаркам обнулены. При этом в отношении экопарка в Краснодарском крае в том числе были обнулены БА на СМР.

За счет доведенных средств резервного фонда в ФАИП (2023–2025) на условиях софинансирования включено мероприятие по проектированию и строительству объектов обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) захоронения ТКО на территориях отдельных субъектов Российской Федерации с объемом финансового обеспечения 247,5 млн рублей¹⁴.

-
13. В том числе: в объеме 2 900,0 млн рублей в целях предоставления субсидии в виде имущественного взноса РФ в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее ППК «РЭО») на предоставление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Экологический цифровой оператор» (далее – ООО «ЭКОЦИФРА») на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках ФП «Экономика замкнутого цикла» НП «Экология» ГП-12, в объеме 65,7 млн рублей в целях предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности бюджетным учреждениям ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного биосферного заповедника и Забайкальского национального парка» и ФГБУ «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» в рамках ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы» ГП-12; в объеме 66,2 млн рублей в целях предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности ФГБУ «Национальный парк «Куршская коса» в рамках ФП «Развитие туристической инфраструктуры» НП «Туризм и индустрия гостеприимства» ГП-55.
14. В рамках мероприятия Минприроды России в 2023 году предоставлены межбюджетные трансферты на строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, бюджету Луганской народной республики на создание комплекса по переработке отходов (далее – КПО) «Луганск») в размере 99,0 млн рублей и бюджету Донецкой народной республики на создание экопромышленного парка в г. Мариуполе 148,5 млн рублей.

С учетом всех корректировок ФАИП (2023–2025) по главе 051 количество объектов (мероприятий), увеличилось до 13 ед. В связи с перераспределением БА по экопарку в Краснодарском крае на другие объекты, Минприроды России отчитывалось за реализацию только 12 объектов (мероприятий).

Указанные объекты ФАИП (2023–2025) включены в перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящий в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство»¹⁵ (далее – КГП «Строительство»).

При этом ФАИП (2023–2025) в отношении 8 экопарков не установлены значения показателя плановой мощности по утилизации отходов, которая согласно КГП «Строительство» и инвестиционной программе предыдущего бюджетного цикла (с изменениями) была запланирована к вводу в эксплуатацию на 2024 год по каждому из 8 объектов и составляет суммарно 852,75 тыс. тонн/год. В качестве показателя мощности по указанным объектам в программе приведена только площадь строящихся экопромышленных парков (109,1147 га).

Таблица 1. Информация об объектах ФАИП (2023–2025) (с изменениями) по главе 051 «Минприроды России»

(млн руб.)

Объекты (мероприятие) ФАИП	ФЗ № 466-ФЗ	СБР	Испол- нение	%
Объект «Строительство пожарно-химической станции (ПХС – 2) в р.п. Большая Речка, Иркутский район, Иркутская область»	18,2	18,2	18,2	100
Объект «Строительство пожарно-химической станции (ПХС – 2) п. Хужир, Ольхонский район, Иркутская область»	17,8	17,8	17,8	100
Объект «Административно-информационный центр «Заповедный Северный Байкал», г. Северобайкальск, Республика Бурятия»	29,7	29,7	29,7	100
Объект «Строительство объекта «Куршский велотракт» по адресу: Калининградская область, Зеленоградский район, Национальный парк «Куршская коса»	66,2	172,5	172,5	100
Объект «Строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» – 8 объектов	2 900,0	2 900,0	2 900,0	100
Мероприятие «Реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) захоронения твердых коммунальных отходов на территориях отдельных субъектов Российской Федерации»	-	247,5	247,5	100
Итого:	3 031,9	3 385,7	3 385,7	100

15. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р.

Исполнение по расходам на капитальные вложения за счет средств федерального бюджета по главе 051 составило 100 % (3 385,7 млн рублей).

Всего на реализацию объектов ФАИП (2023–2025), согласно отчетам Министерства направлено 3 388,2 млн рублей, в том числе из федерального бюджета 3 385,7 млн рублей и из бюджетов субъектов Российской Федерации 2,5 млн рублей. При этом фактически освоено из всех источников в соответствии с актами принятых работ всего 8,7 млн рублей, или 0,3 %, что обусловлено преимущественно авансированием работ, или приемкой работ за счет средств, предоставленных застройщикам в предыдущие годы. Выплаченные авансы на конец 2023 года составили 2 693,6 млн рублей. В результате дебиторская задолженность за 2023 год по реализуемым объектам увеличилась в 3,1 раза (с 204,7 млн до 641,8 млн рублей).

В ФАИП (2023–2025) ввод в эксплуатацию объектов, законченных строительством, по главе 051 на 2023 год не предусмотрен. В отношении 8 экопарков, первоначально на 2023 год было предусмотрено завершение ПИР. Однако после внесения изменений в программу количество объектов, в отношении которых ПИР подлежали завершению в проверяемом периоде, сократилось до 4. Несмотря на полученное положительное заключение государственной экспертизы на ПСД, ПИР продолжают и требуется проведение экспертизы. В связи с этим отмечены риски переноса срока ввода в эксплуатацию экопарков, запланированного на 2025 год.

Также следует учитывать, что без включения в ФАИП (2023–2025) в 2023 году за счет подтвержденных к использованию остатков субсидий из федерального бюджета, предоставленных в 2022 году, и собственных средств подведомственными Минприроды учреждениями продолжали реализовываться капитальные вложения по трем объектам, которые согласно инвестиционной программе в предыдущем бюджетном цикле (с изменениями) были запланированы к вводу в эксплуатацию на 2023 год. В установленный срок введено в эксплуатацию административное здание ФГБУ «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник» в г. Елизово, Камчатского края. Запланированный на 2023 год ввод в эксплуатацию визит-центра данного учреждения состоялся в 2024 году, а фактическая готовность третьего вводного объекта – гостевого комплекса с автостоянкой ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного биосферного заповедника и Забайкальского национального парка» составляет 20 %.

Представленная Минприроды России в Минстрой России¹⁶ по установленной форме аналитическая информация о реализации инвестиционных проектов не соответствует фактической.

Также по результатам проверки отмечено предоставление Минприроды России в Росстат недостоверных данных о капитальных вложениях в объекты, включенные в ФАИП.

При реализации инвестиционных проектов Минприроды России не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением застройщиками условий заключенных с ними соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета для реализации

16. Письмом Минприроды России от 25 января 2024 г. № 02-19-32/2891.

объектов капитального строительства (нарушения приведены в приложении к заключению).

3.2. Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (далее – Сведения (ф. 0503190) за 2023 год количество ОНЗ, учтенных на балансе Минприроды России, не изменилось – 4 объекта, объем нерезультативных капитальных вложений по которым составляет 2 957,8 млн рублей. Из 3 ОНЗ, начатых строительством в 1997–2012 годах, один объект с объемом капитальных вложений 1 846,7 млн рублей предусмотрен к списанию, а целевая функция дальнейшего использования 2 других с объемом капитальных вложений 1 110,9 млн рублей до настоящего времени не определена. Также не определены цели дальнейшего использования ПСД, неэффективные бюджетные расходы связанные разработкой которой составили 0,2 млн рублей.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (далее – Сведения (ф. 0503790), представленным по главе 051 в составе консолидированной бухгалтерской отчетности, количество ОНЗ, числящихся на балансе подведомственных бюджетных учреждений, уменьшилось в 2023 году с 79 до 70 единиц, нерезультативные капитальные вложения при этом выросли на 11,5 % и составили 1 314,4 млн рублей.

За отчетный период по причине ввода в эксплуатацию либо списания выбыло 14 ОНЗ с суммарным объемом капитальных вложений 288,0 млн рублей. При этом в Сведениях (ф. 0503790) отражены в том числе данные по 5 вновь включенным в отчетность ОНЗ с объемом капитальных вложений 212,2 млн рублей.

На момент проверки не приняты управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 23 ОНЗ с суммарным объемом капитальных вложений 310,3 млн рублей, отраженных на балансе подведомственных бюджетных учреждений.

Расходы на разработку ПСД по 9 ОНЗ, строительство которых не начиналось, составили 85,2 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 85,2 млн рублей.

Согласно Сведениям по ф. 0503190 и Сведениям по ф. 0503790 в отношении 19 объектов с объемом капитальных вложений 3 406,8 млн рублей, строительство которых приостановлено на отчетную дату, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Градостроительным кодексом Российской Федерации консервация не осуществлялась. По 18 из указанных ОНЗ строительство не ведется в течение более 5 лет.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Согласно СБР (с изменениями) на 2023 год Минприроды России предусмотрены БА на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям в целях финансового обеспечения государственного задания в размере 9 482,7 млн рублей и субсидий на иные цели – 5 559,8 млн рублей.

4.1. Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2023 году составил 9 482,7 млн рублей и увеличился по сравнению с 2022 годом на 363,5 млн рублей, или на 4 %.

На конец 2023 года остатки неиспользованных учреждениями субсидий на выполнение государственного задания составили 441,1 млн рублей, что на 10,5 % больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (399,2 млн рублей). В основном это обусловлено экономией по результатам конкурсных процедур и завершением расчетов в начале 2024 года.

4.2. Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2023 году составил 5 559,8 млн рублей и увеличился по сравнению с 2022 годом на 2 171,7 млн рублей, или на 64,1 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2023 году увеличился по сравнению с 2022 годом на 298,7 млн рублей, или в 2,4 раза, и по состоянию на 1 января 2024 года составил 508,1 млн рублей.

В нарушение Порядка № 1107¹⁷ в 2023 году Минприроды России предоставлены ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» субсидии на иные цели суммарно в размере 329,9 тыс. рублей в отсутствие соответствующих заявок от учреждения и обосновывающих документов (материалов) на получение субсидии.

Положения Порядка № 1107 не в полной мере соответствовали Общим требованиям № 203¹⁸.

17. Порядок определения объема и условий предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, субсидий на иные цели, утвержденный приказом Минприроды России от 28 декабря 2020 г. № 1107 (далее – Порядок № 1107).

18. Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203 (далее – Общие требования № 203).

В нарушение требований абзаца четвертого пункта 1 статьи 78.1 БР РФ, пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» в 2023 году Минприроды России за счет БА, предусмотренных в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на достижение результата «Создана (модернизирована) инфраструктура на особо охраняемых природных территориях в целях развития экологического туризма», предоставлены 91 бюджетному учреждению, находящемуся в ведении Министерства, субсидии на иные цели суммарно в размере 1400,0 млн рублей в условиях фактического отсутствия правового акта, устанавливающего порядок определения объема и условия предоставления указанных целевых субсидий.

В нарушение абзаца первого пункта 5(7) постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Минприроды России в 2023 году не внесены ни в одно из 235 соглашений о предоставлении субсидий на иные цели изменения по установлению обязательства учреждения заключить договоры (контракты) в 2023 году в срок не позднее 1 августа 2023 года (или не позднее 45 рабочих дней после дня заключения соглашения, заключаемые после 1 июля 2023 года). Вследствие этого не были заключены дополнительные соглашения в целях уменьшения субсидии в объеме не принятых учреждением обязательств, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также не представлены в Минфин России предложения по направлению БА в объеме непринятых за счет целевых субсидий обязательств на увеличение резервного фонда.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2023 году Минприроды России предоставлены субсидии четырем юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на общую сумму 9 834,3 млн рублей, или 99,99 % от СБР.

1. Автономной некоммерческой организации по развитию экологических, социальных и патриотических проектов «Сад Памяти» (далее – АНО «Сад Памяти») на реализацию в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике экологических гуманитарных миссий и мероприятий по подготовке кадров (соглашение от 31 августа 2023 г. № 051-10-2023-001) – 23,2 млн рублей; исполнение составило 100 %.

Минприроды России при заключении с АНО «Сад Памяти» соглашения о предоставлении субсидии допущено ненадлежащее заполнение Перечня затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение № 1 к соглашению), в том числе не отражены коды направления расходования субсидии, которые должны соответствовать кодам, указанным в Сведениях об операциях с целевыми средствами (ф. 0501213), представляемых в Федеральное казначейство для санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, а также не приведена обязательная детализация затрат на закупку работ и услуг и на закупку произведенных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств.

Также соглашением не определена стоимость мероприятий программы экологических гуманитарных миссий АНО «Сад Памяти», проводимых в 2023 году за счет субсидий, что исключало возможность проведения Минприроды России надлежащего контроля за целевым расходованием субсидии.

2. АО «Газпромбанк» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека (соглашение от 30.08.2023

№ 051-11-2023-003) (с изменениями) – 331,7 млн рублей, исполнение составило 100 %, или 73,7 % от первоначальных бюджетных назначений.

При отсутствии установленного порядка перечень заемщиков, которые выполняют мероприятия, соответствующие комплексному плану мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определен проектным офисом федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

3. АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена Комиссии по границам континентального шельфа¹⁹ (соглашение от 28 марта 2022 г. № 051-11-2022-001 (с изменениями) – 6,4 млн рублей; исполнение составило 6,0 млн рублей, 69,8 % от СБР (с изменениями), или 69,8 % бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Субсидия предоставляется для финансового обеспечения покрытия расходов члена Комиссии. При этом Правилами № 267²⁰ не определен перечень документов, подтверждающих фактически понесенные членом комиссии затраты, в связи с чем контроль со стороны Минприроды России за расходованием субсидии носил формальный характер, документы подтверждающие понесенные расходы не проверялись.

4. Публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО»)²¹ (в виде имущественного взноса), суммарно в размере 9 473,3 млн рублей, из них:
- на обеспечение функционирования ППК «РЭО» (соглашение от 19 января 2023 г. № 051-20-2023-001 (с изменениями) – 4 769,5 млн рублей, на выплаты персоналу и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 52,4 % (2 499,5 млн рублей) от объема имущественного взноса, исполнение – 100 %;
 - на предоставление взноса в уставный капитал ООО «Экологический цифровой оператор» (далее – ООО «ЭКОЦИФРА») в целях осуществления капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (соглашение от 22 ноября 2022 г. № 051-20-2022-003 (с изменениями) – 2 900,0 млн рублей, исполнение – 100 %);

-
19. Образована в соответствии со статьей 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г. (г. Монтего-Бей).
20. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Росгеология» (г. Москва) на финансовое обеспечение покрытия расходов члена Комиссии по границам континентального шельфа утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2022 г. № 267 (далее – Правила № 267).
21. Создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), с отходами, пригодными для дальнейшей утилизации (вторичными ресурсами), обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов и изделий, использования таких отходов для изготовления новой продукции и получения энергии, в целях ресурсосбережения и обеспечения эксплуатации информационных систем в области охраны окружающей среды.

- на обеспечение достижения отдельных результатов федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» (проведение информационно-просветительской кампании в целях популяризации принципов экономики замкнутого цикла, финансового обеспечения затрат дочернего общества ООО «ЭКОЦИФРА», организацию выпуска облигаций, выплату процентного (купонного) дохода по выпущенным облигациям) (соглашение от 27 января 2023 г. № 051-20-2023-003 (с изменениями) – 386,0 млн рублей, исполнение – 100 %);
- на осуществление закупки и безвозмездную передачу спецтехники, контейнеров и бункеров для обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) органам исполнительной власти ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в количестве 11 601 ед. (соглашение от 9 сентября 2023 г. № 051-20-2023-004 (с изменениями) – 1 417,8 млн рублей, исполнение – 100 %).

Соблюдение ППК «РЭО» порядка, целей и условий предоставления ей субсидии, контролировалось Минприроды России путем утверждения отчетов о расходах получателя, источником финансового обеспечения которого являлась субсидия, отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчетов о достижении значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления.

При этом предусмотренный условиями соглашений контроль по месту нахождения получателя субсидии – ППК «РЭО» путем документального и фактического анализа операций, связанных с использованием субсидий, произведенных получателем, в проверяемом периоде не осуществлялся.

Предоставление субсидии вышеуказанным юридическим лицам осуществляется с применением казначейского обеспечения обязательств.

При отсутствии бюджетных назначений в 2023 году также продолжали реализовываться три соглашения, заключенные ранее Минприроды России с юридическими лицами в части достижения показателей результативности использования субсидии.

Так, в 2021 и 2022 годах в качестве имущественного вклада в ППК «РЭО» были предоставлены субсидии из федерального бюджета в целях финансирования инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению ТКО, включая комплексные объекты обращения с отходами. Компанией приняты обязательства со сроком исполнения до конца 2023 года на сумму 8 241,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года согласно представленному ППК «РЭО» отчету плановое значение результата, установленного на 2023 год с учетом его корректировки, достигнуто – 0,689 млн тонн

(накопительным итогом за 2021–2023 годы)²², что составляет всего 17,2 % от ожидаемого результата. По предложению Минприроды России внесены изменения в Правила № 1727, согласно которым конечный срок достижения ожидаемого результата предоставления субсидии – введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке, утилизации и размещению отходов, включая комплексные объекты обращения с отходами, пролонгирован на два года, до 31 декабря 2025 года, а значение данного результата скорректировано в сторону снижения в 2,22 раза (с 8,87 до 4 млн тонн).

Также в 2021 и 2022 годах в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ГКР «ВЭБ.РФ») предоставлены субсидии из федерального бюджета в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым ООО «Альтернативная генерирующая компания-1», Московская область, и ООО «Альтернативная Генерирующая Компания-2», г. Казань, Республика Татарстан, в ГКР «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии (соглашение от 15 июня 2021 г. № 051-20-2021-003). ГКР «ВЭБ.РФ» приняты обязательства со сроком исполнения до конца 2023 года на сумму 9 633,3 млн рублей.

Ожидаемым результатом предоставления субсидии являлось создание до конца 2023 года 5 объектов по утилизации ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии общей установленной мощностью 3,35 млн тонн в год.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года субсидия израсходована в полном объеме. По предложению Минприроды России внесены изменения в Правила № 1664²³, согласно которым конечный срок достижения ожидаемого результата предоставления субсидии, в части создания четырех объектов по утилизации ТКО общей мощностью 2,8 млн тонн пролонгирован на год – до 31 декабря 2024 года, а по одному объекту мощностью 0,55 млн тонн – на два года, до 31 декабря 2025 года.

-
22. За счет предоставленных субсидий ППК «РЭО» профинансировано 7 инвестиционных проектов посредством участия в уставных капиталах инвесторов и приобретения облигаций, выпущенных с целью финансирования проектов. Наиболее востребованной для инвесторов мерой поддержки в области обращения с ТКО является предоставление компанией льготных займов за счет средств, привлеченных от выпуска облигаций, часть процентного (купонного) дохода по которым субсидируется из федерального бюджета. При этом финансирование инвестиционных проектов предоставлялось на платной и возвратной основе, в связи с чем в компанию поступают средства как в виде доходов от финансирования проектов (процентный (купонный) доход), так и в виде основного долга (средства от выплаты части номинальной стоимости облигаций).
23. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная генерирующая компания-1» и обществом с ограниченной ответственностью «Альтернативная Генерирующая Компания-2», в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, утверждены постановлением Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1664 (далее – Правила № 1664).

Кроме того, в 2021 году Минприроды России предоставлена субсидия акционерному обществу «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее – банк, АО «Россельхозбанк», Организация) в размере 5 000,0 млн рублей (трехсторонний договор от 28 декабря 2021 г. № 051-19-2021-004) в качестве вноса Российской Федерации в уставный капитал банка для обеспечения создания и реконструкции не менее 13 объектов по обработке (сортировке), утилизации и размещению ТКО, включая комплексные объекты по обращению с отходами, имея ввиду последующее приобретение до конца 2024 года на рыночных условиях на сумму не менее 50 000,0 млн рублей облигаций, выпускаемых ППК «РЭО» для финансирования инвестиционных проектов в сфере обращения ТКО, обеспеченных залогом денежных требований, соответствующих требованиям, установленным оператором и банком. АО «Россельхозбанк» 24 декабря 2021 года выпущены акции в количестве 5 000 штук номинальной стоимостью 1,0 млн рублей каждая.

Согласно представленным отчетам о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций и о достижении значений иных показателей за 2021 и 2022 годы не обеспечено достижение ожидаемого результата по Договору в части привлечения к 2023 году 13 000,0 млн рублей на финансирование инвестиционных проектов за счет выпуска ППК «РЭО» облигаций, приобретаемых АО «Россельхозбанк», что обусловлено отсутствием по состоянию на 1 января 2023 года облигаций, исполнение обязательств по которым обеспечено залогом денежных требований по инвестиционным проектам, что является требованием банка²⁴. По поручению Правительства Российской Федерации²⁵ ППК «РЭО», Минприроды России и АО «Россельхозбанку» поручено представить предложения по достижению до конца 2024 года ожидаемого результата или возврату средств субсидии, предоставленной банку, в доход федерального бюджета в связи с невозможностью исполнения обязательств по договору. До настоящего времени решение по данному вопросу не принято.

-
24. Программа облигаций ППК «РЭО» объемом 100 000,0 млн рублей зарегистрирована Банком России 6 декабря 2021 года. Облигации ППК «РЭО» размещен на бирже 27 декабря 2022 года. Фактически оказание поддержки началось в 2023 году. По состоянию на 1 января 2024 года профинансированы три инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 9 100,0 млн рублей, из которых 8 100,0 млн рублей – облигационный займ ППК «РЭО».
25. Пункт 4.1 раздела I протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 25 сентября 2023 г. № 17пр-П11-ВА.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Минприроды России в 2023 году осуществляло полномочия ответственного исполнителя по трем госпрограммам:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП «Охрана окружающей среды», ГП-12);
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП ВИПР, ГП-28);
- «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства», ГП-29).

Таблица 2. Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в 2023 году основных мероприятий госпрограмм

(млн руб.)

Наименование госпрограммы	2023 г.			
	ФЗ № 466-ФЗ	СБР	Исполнение	% к СБР
ГП «Охрана окружающей среды»	150 527,3	150 839,1	150 856,6	100,01
в т. ч. Минприроды России	91 598,8	95 694,8	95 537,0	99,84
ГП ВИПР	56 730,9	59 502,3	59 290,4	99,64
в т. ч. Минприроды России	298,5	295,9	295,5	99,84
ГП «Развитие лесного хозяйства»	49 168,9	54 858,0	54 746,6	99,8
в т. ч. Минприроды России	-	-	-	
Итого по Государственным программам	256 427,2	270 199,4	264 893,5	98,04
в т. ч. Минприроды России	91 897,2	95 990,8	95 832,5	99,84

В 2023 году высокий уровень исполнения расходов федерального бюджета отмечается у всех ответственных исполнителей ГП «Охрана окружающей среды» – в среднем 99,9 %.

При этом кассовое исполнение бюджета по Росгидромету составляет 100,8 %.

На реализацию мероприятий проекта РГМ-2 в рамках ведомственного проекта «Международное сотрудничество в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды» предусмотрены БА в размере 17,1 млн рублей.

Также в 2023 году на реализацию данных мероприятий были направлены остатки средств на счетах кредитной организаций²⁶, предоставленных в рамках международного проекта в размере 242,5 млн рублей, которые отражены в отчетности как средства федерального бюджета.

По итогам 2023 года из 22 показателей госпрограммы достигнуты значения по 21 показателю, по 4 из них фактические значения превышают плановые.

При этом выполнение по 2 показателям обеспечено за счет корректировки планового значения²⁷. Корректировка значений по данным показателям и невыполнение значения по одному показателю²⁸ обусловлено в основном срывом сроков выполнения работ, запланированных в рамках программных мероприятий.

На 2023 год структурными элементами ГП-12 предусмотрено достижение 77 результатов²⁹. По итогам года не достигнуто 4 результата в рамках ФП «Генеральная уборка», ФП «Чистая страна» и ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»³⁰.

Представленные отчеты по выполнению ГП-12 и ее структурных элементов не в полной мере соответствуют Положению № 786³¹, в том числе не приведен анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы в части имеющихся отклонений и рисков реализации параметров структурных элементов. Данные об исполнении БА по ГП-12 на конец отчетного периода не соответствуют параметрам СБР и оперативным данным о кассовом исполнении Федерального казначейства.

Исполнение по ГП-28 составило 59 290,4 млн рублей, или 99,6 %, что сопоставимо с уровнем 2022 года (99,3 %).

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по КПМ «Содействие развитию международного сотрудничества в сфере воспроизводства и использования природных ресурсов» (96,4 %), в рамках которого предоставляется субсидия АО «Росгеология» на покрытие расходов по участию в международной комиссии по границам континентального шельфа. Неисполнение в полном объеме бюджетных назначений обусловлено прекращением трудового договора с представителем в Комиссии.

По ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» БА исполнены на 98,7 %, что обусловлено неосвоением Правительством Приморского края 126,1 млн рублей, выделенных на строительство четырех объектов защиты от наводнений, в связи со сложной водохозяйственной обстановкой.

-
27. Так, по показателю «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» снижено плановое значение на 2023 в 2 раза, что было обосновано тем, что большинство из скважин не представляют опасности окружающей среде. По показателю «Количество ликвидированных и изолированных объектов накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волга, нарастающим итогом» плановое значение уменьшено с 5 до 3 судов.
28. По показателю «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр» фактическое достижение 85 шт при плановом значении – 95 шт., что обосновано нарушением подрядчиком календарного плана выполнения работ.
29. В том числе в рамках федеральных проектов (далее – ФП) – 41 результат, ведомственных проектов – 14 результатов и комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ) – 22 результата.
30. В рамках ФП «Генеральная уборка» обеспечено достижение результата «Проведены работы по обследованию и ликвидации скважин нераспределенного фонда недр» в связи с нарушением календарного плана выполнения работ; в рамках ФП «Чистая страна» – результата «Ликвидированы несанкционированные свалки в границах городов, нарастающим итогом, шт.» в связи с нарушением календарного плана выполнения работ; в рамках ФП «ТКО» – результатов «Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов» и «Введены в эксплуатацию объекты размещения твердых коммунальных отходов» в связи с нарушением подрядчиками контрактных (договорных) обязательств.
31. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

На уровне госпрограммы предусмотрено 10 показателей (по направлениям «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» – 4, «Использование водных ресурсов» – 6).

При этом из 10 показателей только 4 включены в федеральный план статистических работ и по ним формируется официальная статистическая информация, а по остальным данные формируются ответственным исполнителем и соисполнителями ГП-28.

Согласно отчету о ходе реализации ГП-28 в 2023 году достигнуты плановые значения по всем 10 показателям на уровне госпрограммы. По двум показателям отмечается значительное превышение фактически достигнутых значений над плановыми³².

По шести структурным элементам ГП-28, составляющим проектную часть ГП-28, также отмечается достижение значений всех 15 показателей.

На 2023 год структурными элементами ГП-28 предусмотрено достижение 65 результатов, в том числе по ФП, входящим в состав национального проекта «Экология», – 10 результатов, 13 результатов – по ФП госпрограммы, 3 результата ведомственного проекта, а также 39 результатов в рамках КПМ.

При этом отмечается недостижение в запланированный срок результата «Улучшено экологическое состояние гидрографической сети» ФП «Сохранение уникальных водных объектов» в связи с невыполнением подрядной организацией работ на территории Республики Северная Осетия – Алания, обусловленным неблагоприятными погодными условиями и иными факторами.

Установленная система управления ГП-28 не в полной мере соответствует положениям нормативных и методических документов.

Так, паспортом ГП-28 период ее реализации установлен до 2030 года, при том что объемы финансового обеспечения определены только до 2025 года.

На 1 января 2023 года и 1 января 2024 года показатели ресурсного обеспечения ГП-28, установленные паспортом, не приведены в соответствие с утвержденными бюджетными назначениями.

В Отчете о ходе реализации ГП-28 отсутствует анализ факторов, повлиявших на ход ее реализации.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 в 2023 году обеспечено на уровне 99,8 %. Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-29 составили КПМ (91,7 %).

По данным годового отчета о ходе реализации ГП-29, в 2023 году достигнуты плановые значения по 11 из 14 запланированных целевых показателей (97,7 %).

Корректировка плановых значений 3 показателей в III и IV кварталах 2023 года способствовала достижению высокого уровня выполнения показателей.

При этом по 4 показателям плановые значения на 2023 год снижены по сравнению с уровнем, уже достигнутым в 2022 году. Степень достижения запланированных 40 результатов составила 97,5 %, что обусловлено недостижением результата.

32. По уровню воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» – в 2,5 раза (план – 50 %, факт – 127,4 %) и запасов «третьей группы» – в 1,5 раза (план – 75 %, факт – 114,5 %).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году национальный проект «Экология» (далее – нацпроект, НП «Экология») реализовывался в составе 10 ФП: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды» («Экомониторинг»).

Таблица 3. Изменение финансового обеспечения НП «Экология» и кассовое исполнение нацпроекта на 1 января 2024 года

(млн руб.)

Национальный проект (федеральные проекты)	Предусмотрено		Объем изменений	Исполнено	% исполнения расходов
	ФЗ № 466-ФЗ	СБР			
НП «Экология», всего в том числе:	120 742,2	122 400,8	1 658,6	122 255,6	99,9
G1 «Чистая страна»	44 996,9	40 490,7	- 4 506,3	40 363,8	99,7
G2 «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	13 534,7	15 194,6	1 659,8	15 194,6	100
G3 «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности»	8 111,6	8 111,6	-	8 111,6	100
G4 «Чистый воздух»	16 113,8	14 895,9	- 1 218,0	14 895,9	100
G6 «Оздоровление Волги»	19 746,2	18 796,3	- 949,9	18 778,1	99,9
G7 «Сохранение озера Байкал»	10 578,0	16 987,0	6 409,1	16 987,0	100
G8 «Сохранение уникальных водных объектов»	2 277,4	2 541,3	263,9	2 541,1	100
G9 «Сохранение биоразнообразия»	1 215,3	1 215,3	-	1 215,3	100
GA «Сохранение лесов»	4 168,2	4 168,2	-	4 168,2	100
GB «Экомониторинг»	-	-	-	-	-

По состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с первоначально утвержденными БА (120 742,2 млн рублей) показатели СБР увеличены на 1 658,6 млн рублей, или на 1,4 %³³.

Наибольший объем перераспределенных бюджетных ассигнований сложился по ФП «Чистая страна» и ФП «Сохранение озера Байкал».

Расходы ФП «Чистая страна» по сравнению с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ снижены на 10 %.

При этом часть сокращенных БА (в объеме 7,2 млн рублей) перераспределена на исполнение обязательств в соответствии с судебными решениями.

Также БА в объеме 1 696,7 млн рублей направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с социально-экономическим развитием ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, а 708,5 млн рублей – на мероприятия ФП «Чистый воздух», 195,5 млн рублей – на мероприятия ФП «Сохранение озера Байкал».

В целях обеспечения финансирования мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «Байкальский ЦБК», на 6 406,0 млн рублей увеличены БА по ФП «Сохранение озера Байкал», в том числе за счет перераспределения 1 670,4 млн рублей с ФП «Чистый воздух», 4 540,1 млн рублей – с ФП «Генеральная уборка», не входящего в состав нацпроекта «Экология». По сравнению с параметрами Федерального закона № 466-ФЗ расходы по ФП «Сохранение озера Байкал» увеличены на 6 409,1 млн рублей, или на 60,6 %.

Наибольшую долю в бюджетных ассигнованиях на нацпроект «Экология» в 2023 году составили ассигнования на ФП «Чистая страна» (33,1 %), ФП «Оздоровление Волги» (15,5 %) и ФП «Сохранение озера Байкал» (13,9 %).

Кассовое исполнение расходов по нацпроекту составило 122 255,6 млн рублей, или 99,9 % от СБР, что на 0,2 п. п. выше уровня предыдущего года.

Исполнение расходов не в полном объеме отмечается по 2 из 9 ФП.

При этом наибольшее влияние на исполнение в целом по национальному проекту оказала реализация ФП «Чистая страна» – не исполнены 126,9 млн рублей (из 145,2 млн рублей по нацпроекту в целом, или 87,4 %), из которых 123,1 млн рублей приходится на субсидии, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок

33. Что обусловлено: восстановлением остатков ЛБО, неиспользованных в 2022 году на предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме 247,7 млн рублей; перераспределением БА на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределением (увеличением) БА, зарезервированных в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ, в объеме 3 521,7 млн рублей; предоставлением из резервного фонда БА в объеме 123,6 млн рублей; увеличением БА на оплату заключенных государственных контрактов на 56,3 млн рублей, а также на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии на 17,4 млн рублей; увеличением резервного фонда на 2 308,0 млн рублей.

в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде. Основными причинами образования остатков являются невыполнение обязательств поставщиками и подрядчиками, предусмотренных в рамках контрактов (договоров), и экономия по закупкам.

По итогам отчетного года достигнуты плановые значения всех предусмотренных на 2023 год показателей ФП, входящих в состав НП «Экология» (45 из 45 показателей, или 100 %, из них 32 – показатели нацпроекта). При этом в течение 2023 года плановые значения 5 показателей (11 %) скорректированы в сторону «ослабления» обязательств, в том числе по: НП «Экология» – 3, ФП Чистый воздух – 1, ФП «Оздоровление Волги» – 1.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2023 году Минприроды России предусмотрены межбюджетные трансферты, информация о которых представлена в таблице, в общем объеме 55 434,9 млн рублей, что на 5 841,1 млн рублей больше, или на 11,8 %, чем в 2022 году.

Таблица 4. Информация о межбюджетных трансфертах

(млн руб.)

Направления расходов	СБР (с изменениями)	Кассовое исполнение	%
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде	29 103,2	28 980,1	99,6
Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух	11 773,9	11 773,9	100
Обеспечение сокращения количества твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение в субъектах Российской Федерации	6 659,7	6 659,7	100
Ликвидация (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге	4 960,1	4 960,1	100
Строительство объектов обработки и (или) утилизации и (или) размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, в Республике Крым	2 100,0	2 100,0	100
Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, прошедших оценку воздействия на состояние окружающей среды, здоровье и продолжительность жизни граждан	393,1	369,1	93,9
Реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) захоронения твердых коммунальных отходов на территориях отдельных субъектов Российской Федерации	247,5	247,5	100
Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	104,7	104,7	100
Разработка проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территориях отдельных субъектов Российской Федерации	75,0	75,0	100
Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике экологических гуманитарных миссий и мероприятий по подготовке кадров, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	17,8	10,8	60,7
Итого:	55 434,9	55 280,9	99,7

По итогам 2023 года неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов составили 154,0 млн рублей, или 0,3 %. Не использованы:

- 123,1 млн рублей из 29 103,2 млн рублей, или 0,4 % от объема субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе по объектам в Ульяновской области (76,0 млн рублей в связи приостановкой исполнения государственного контракта на выполнение работ по ликвидации свалки в г. Ульяновске по решению суда, планируются к восстановлению) и Приморском крае (27,0 млн рублей в связи с отставанием от плана-графика выполнения работ по ликвидации свалки в г. Дальнереченске (непредставлением подрядчиком исполнительной документации), планируются к восстановлению), а также вследствие экономии по итогу приемки работ по объектам в 19 субъектах Российской Федерации (20,1 млн рублей);
- 24,0 млн рублей из 393,1 млн рублей, или 6,1 % от объема субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств двух субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации природоохранных проектов по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Генеральная уборка», в том числе по объекту в Краснодарском крае (рекультивация полигона твердых коммунальных отходов вблизи с. Кабардинка) – 19,9 млн рублей в связи с непредставлением исполнительных документов на оплату (планируются к восстановлению), и 4,1 млн рублей вследствие экономии по итогу приемки работ по ликвидации (рекультивации) несанкционированной свалки в Астраханской области;
- 7,0 млн рублей из 17,8 млн рублей, или 39,3 % от объема иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам ДНР и ЛНР, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств, возникающих при реализации экологических гуманитарных миссий и мероприятий по подготовке кадров, в том числе 5,2 млн рублей не оплачены в связи с непоставкой оборудования (лифты), 1,7 млн рублей – вследствие экономии по итогу приемки работ.

В ходе проведения проверки установлено недостижения рядом субъектов Российской Федерации результатов предоставления межбюджетных трансфертов, в связи с чем Минприроды России приняты соответствующие меры, в том числе по направлению требования по возврату средств федерального бюджета в связи с нарушением условий соглашения.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Минприроды России оценено в 42,5 балла из 59 возможных³⁴, что на полбалла выше, чем в 2022 году.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Минприроды России от 9 марта 2021 г. № 166 образован субъект внутреннего финансового аудита Минприроды России (далее – ВФА) без образования структурного подразделения.

Порядок организации и осуществления ВФА утвержден приказом Минприроды России от 7 июня 2021 г. № 389 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

В 2023 году в соответствии с Планом аудиторских мероприятий, утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козловым А.А. 25 ноября 2022 года, проведены 3 мероприятия³⁵, по результатам которых составлены соответствующие заключения.

Реестр бюджетных рисков Минприроды России на 2024 год актуализирован в соответствии с требованиями федерального стандарта ВФА «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

По итогам 2023 года ВФА по Минприроды России оценивается как надежный.

-
34. В том числе: среднесрочное финансовое планирование оценено в 3 балла из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по доходам – в 2,5 балла из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по расходам – в 15 баллов из 15 возможных, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – в 6 баллов из 9 возможных, ФАИП и незавершенное строительство – в 3 балла из 6 возможных, учет и отчетность – в 9 баллов из 11 возможных, внутренний финансовый аудит – в 1 балл из 1 возможного, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – в 0 баллов из 2 возможных и выполнение государственных заданий – в 3 балла из 3 возможных.
35. В том числе: «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также оценка надежности внутреннего финансового контроля за 2022 год (выборочно)»; «Оценка исполнения бюджетных полномочий Минприроды России во взаимосвязи с результатами проведения мониторинга качества финансового менеджмента и необходимостью достижения значений показателей качества финансового менеджмента, в том числе целевых значений, в целях формирования и предоставления предложений о повышении качества финансового менеджмента за 2022 год (выборочно)»; «Оценка надежности внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетных процедур по предоставлению средств федерального бюджета и соблюдений условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)».

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В постоянное (бессрочное) пользование Минприроды России предоставлено 3 земельных участка в г. Москве общей площадью 1,1 га, находящихся в собственности Российской Федерации.

Также на основании распоряжений ТУ Росимущества в г. Москве для обеспечения деятельности Минприроды России в оперативное управление Министерства передано 5 административных зданий (строений) с общей площадью помещений 17 842,2 кв. м, 34,4 % (или 6 136,6 кв. м) из которых в 2023 году фактически находилось в пользовании третьих лиц, в том числе помещения площадью 8,4 кв. м – в аренде у индивидуального предпринимателя³⁶, помещения площадью 6 128,2 кв. м – в безвозмездном пользовании у подведомственных ведомств и сторонних организаций³⁷. Балансовая стоимость недвижимого имущества Министерства, находящегося в безвозмездном пользовании третьих лиц на 1 января 2023 года составляла 22,4 млн рублей, а на 31 декабря 2024 года – 20,6 млн рублей.

Нежилое строение площадью 92,4 кв. м, также переданное Министерству в 2017 году по результатам инвентаризации, ежегодно признается непригодным для эксплуатации. Однако до настоящего времени Минприроды России не принято управленческое решение по дальнейшему использованию данного строения.

ФКУ «ДОД Минприроды России» в 2023 году арендовало для размещения служащих Минприроды России нежилые помещения общей площадью 1887,2 кв. м (кабинетная площадь 981,2 кв. м). Бюджетные расходы на оплату аренды и ремонта арендованных площадей по итогам года составили 51,4 млн рублей³⁸.

36. На основании договора аренды от 20 августа 2020 г. № ОП-26-23Д/23, ИП Кислякова Светлана Федоровна переданы в пользование сроком на 10 лет (до 27 августа 2030 года с правом продления) помещения на 1-м этаже (помещение 1а, комната 2) административного здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 4-6, стр. 1 под торговый киоск.

37. В том числе: Роснедрам на основании договора безвозмездного пользования от 5 июня 2023 г. № НП-17-23Д/17, сроком на 5 лет предоставлены помещения общей площадью 2 496,3 кв. м, Росприроднадзору в отсутствие договора безвозмездного пользования, предусмотренного статьей 689 ГК РФ, – помещения площадью 2 274 кв. м; ФКУ «ДОД Минприроды России» на основании договора безвозмездного пользования от 5 июля 2011 г. № Д-30/777, бессрочно, – помещения площадью 97,2 кв. м; Благотворительному фонду «Поддержки и развития музыкального образования» на основании договоров, заключенных в 2008 году сроком на 25 лет с предыдущим собственником – Федеральным агентством по культуре и кинематографии 1 260,70 кв. м (указанные строения изначально были переданы Минприроды России с обременением).

38. В том числе: помещения по адресу: г. Москва, ул. Зоологическая, 28 стр. 2 площадью 1383,6 кв. м (37,4 млн рублей) и помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Малая Грузинская, 3, этаж 6 площадью 503,6 кв. м (13,4 млн рублей).

Также Учреждению в 2023 году³⁹ для размещения сотрудников Департамента государственной политики и регулирования в сфере охоты Минприроды России предоставлены в безвозмездное пользование нежилые помещения площадью 244,8 кв. м, закрепленные за Росводресурсами.

В результате общая кабинетная площадь, фактически занимаемая служащими Минприроды России в 2023 году, с учетом арендуемых и полученных в безвозмездное пользование помещений, составляла 5 191,9 кв. м, что в 1,3 раза превышает нормативную.

Учитывая установленную Минприроды России предельную штатную численность (458 ед.) и установленный норматив размещения служащих (9 кв. м/чел)⁴⁰ экономия расходов за счет средств федерального бюджета на аренду помещений для размещения сотрудников Министерства (при аренде нежилых помещений с учетом указанного норматива) за 2023 год могла составить расчетно 23,9 млн рублей.

В нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и законодательства об объектах культурного наследия Минприроды России при отсутствии соответствующих разрешений на строительство возведено в охранной зоне капитальное строение площадью 109,9 кв. м – холл-пристройка к административному зданию, который фактически используется в качестве гаража для автотранспорта, обслуживающего руководство Министерства.

За счет средств федерального бюджета, представляемых Минприроды России и ФКУ «ДОД Минприроды России» на обслуживание имущественного комплекса Министерства, осуществляются в том числе расходы по эксплуатации холл-пристройки: оплата услуг охраны и коммунальные платежи за электро-, тепло- и водоснабжение (расходы за 2023 год составили 2,7 млн рублей).

В 2023 году Минприроды России не принято к учету нежилое здание площадью 190,6 кв. м, переданное Министерству в безвозмездное пользование в соответствии с распоряжением Департамента городского имущества г. Москвы от 11 ноября 2022 г. № 66013⁴¹.

В 2009 и 2010 годах на праве оперативного управления Минприроды России предоставлены 23 объекта недвижимого имущества лечебно-оздоровительного комплекса «Кристалл» (далее – ЛОК) во Владимирской области, эксплуатация которых Министерством никоим образом не осуществляется. При этом ежегодно за счет бюджетных средств, выделяемых на обеспечение деятельности Минприроды России, уплачивается земельный налог и налог на имущество. Также ФКУ «ДОД Минприроды России» по поручению Министерства ежегодно оплачиваются услуги охраны территории ЛОК.

39. По договору безвозмездного пользования нежилыми помещениями, расположенными в здании, находящемся в оперативном управлении Росводресурсы от 10 октября 2023 г. № 00001/28.

40. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений».

41. На основании акта приема-передачи от 23 марта 2023 г. № 3728/23 по договору от 25 января 2023 г. № 00-00133/23-БП.

Неэффективные расходы за счет средств федерального бюджета на содержание фактически неиспользуемого имущества за период 2014–2023 годов составили 6 млн рублей, из них 0,7 млн рублей было израсходовано в 2023 году на обеспечение охраны ЛОК.

За учреждениями Минприроды России закреплено 4913 земельных участков общей площадью 36 526,53 тыс. га, балансовой стоимостью 3 475 669,6 млн рублей, и 4860 объектов недвижимого имущества (суда внутреннего плавания и маломерные суда, подлежащие регистрации) общей площадью 1 930,2 тыс. кв. м, протяженностью 3 091,5 тыс. пог. м, балансовой стоимостью 6 474,3 млн рублей.

Также в управлении учреждений находятся 10 425 объектов особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ)⁴² на сумму 12 857,3 млн рублей, из которых передано в аренду третьим лицам 39,03 объекта балансовой стоимостью 44,5 млн рублей, и 721 676 объектов иного движимого имущества общей стоимостью 5 261,3 млн рублей, из которых передано в аренду третьим лицам 569 объектов, балансовой стоимостью 31,4 млн рублей.

В нарушение требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» находящимися в ведении Минприроды России бюджетными и казенными учреждениями не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования в отношении 545 земельных участков (11,09 %) площадью 5 170,59 тыс. га, а также права оперативного управления в отношении 1 877 объектов (40,68 %) площадью 3 900,0 тыс. га.

Кроме того, в нарушение Положения о совершенствовании учета и контроля за использованием федерального имущества⁴³ ФКУ «ДОД Минприроды России» не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» необходимые для учета в реестре федерального имущества сведения о 5 единицах ОЦДИ на общую сумму 11,8 млн рублей, учитываемых на балансе Учреждения.

Также при проведении контрольного мероприятия в отношении Минприроды России и ФКУ «ДОД Минприроды России» выявлены иные нарушения и замечания в части управления федеральным имуществом (приведены в приложении к заключению).

42. Балансовая стоимость которых равна или превышает 0,5 млн рублей.

43. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

12. Выводы

12.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минприроды России за 2023 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ БК РФ, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

Проверкой установлены существенные нарушения при составлении годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Минприроды России за 2023 год на общую сумму 74 031,6 млн рублей, которые были устранены в ходе проверки – в годовую бюджетную отчетность внесены соответствующие изменения.

12.2. Объем поступивших в 2023 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минприроды России, составил 569,4 млн рублей, что в 1,7 раза превышает прогноз, учтенный в параметрах федерального бюджета. Не достигнуты прогнозные показатели по 5 из 10 источников поступлений доходов, отклонение от прогноза по 9 из них превышает 15 %. В основном это обусловлено труднопрогнозируемым характером поступлений и ненадлежащей организацией внутриведомственного взаимодействия при формировании прогнозов.

12.3. Кассовые расходы Минприроды России за 2023 году составили 100 325,4 млн рублей, или 99,8 % от СБР.

Остались не востребованными бюджетные назначения в объеме 381,5 млн рублей, что в основном обусловлено сокращением запланированных расходов, невыполнением контрактных обязательств и экономией по закупкам.

12.4. Бюджетные назначения на капитальные вложения исполнены в объеме 3 385,7 млн рублей, или 100 % от уточненных показателей СБР.

При этом фактически освоено из всех источников в соответствии с актами принятых работ по 1 из 12 объектов (мероприятий) всего на сумму 8,7 млн рублей, или 0,3 %, что в основном обусловлено преимущественно авансированием работ, или приемкой работ за счет средств, предоставленных застройщикам в предыдущие годы, а также приостановкой работ на двух объектах в связи с недостаточностью средств.

Выплаченные авансы на конец проверяемого периода составили 2 693,6 млн рублей. В результате дебиторская задолженность за 2023 год по реализуемым объектам увеличилась в 3,1 раза (с 204,7 млн до 641,8 млн рублей).

Ввод в эксплуатацию двух из трех объектов капитального строительства, предусмотренных ФАИП в рамках предыдущего бюджетного цикла, не состоялся, техническая готовность одного из них составляет 20 %.

12.5. По данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности, за 2023 год количество объектов незавершенного строительства, числящихся за Минприроды России и его бюджетными учреждениями, уменьшилось с 83 до 74 единиц, в том числе по причине ввода в эксплуатацию, либо списания выбыло 14 объектов, а вновь учтено 5.

В связи с этим объем нерезультативных капитальных вложений увеличился с 4 136,8 млн до 4 272,2 млн рублей, или на 3,3 %.

Не приняты управленческие решения и не определена целевая функция в отношении 26 объектов незавершенного строительства с суммарным объемом капитальных вложений 1 421,4 млн рублей.

12.6. Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2023 год увеличился на 29,3 %, составив 28 554,4 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 19,8 % и составила 832,3 млн рублей, из них 554,0 млн рублей (или 66,6 %) – остатки неиспользованных бюджетными учреждениями целевых субсидий.

За 2023 год дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 31,7 % и составила 27 722,1 млн рублей, из них 27 720,1 млн рублей (или 99,9 %) – задолженность по авансам.

Просроченная дебиторская задолженность на конец года отсутствует.

Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшилась с 108,7 млн до 65,3 млн рублей и носит текущий характер.

12.7. В 2023 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Минприроды России бюджетных учреждений увеличены по сравнению с 2022 годом на 20,3 % (до 15 042,5 млн рублей), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на 4 % (до 9 482,7 млн рублей) и по субсидиям на иные цели на 64,1 % (до 5 559,8 млн рублей). Исполнение назначений составило 100 %.

По сравнению с 2022 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание и субсидий на иные цели увеличился суммарно на 56 % и составил 441,1 млн и 508,1 млн рублей соответственно. Наличие остатков субсидий обусловлено в основном экономией по итогам и завершением расчетов по договорам в начале 2024 года.

12.8. В 2023 году объем предусмотренных бюджетных назначений Минприроды России в части межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации составил 55 434,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 55 280,9 млн рублей, или 99,7 %. Остались невостребованными 154,0 млн рублей, что обусловлено экономией по закупкам и наличием невыполненных подрядчиками работ.

12.9. Объем предоставленных Минприроды России субсидий юридическим лицам, включая некоммерческую организацию, в 2023 году составил 9 834,3 млн рублей, из них 2 900,0 млн рублей – на капитальные вложения в объекты собственности юридического лица и 6 млн рублей – на возмещение расходов по участию в международных мероприятиях. Исполнение составило 99,99 %.

12.10. Минприроды России, являясь ответственным исполнителем трех государственных программ Российской Федерации («Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства»), не обеспечило в 2023 году реализацию в полном объеме их основных мероприятий.

Степень достижения плановых значений показателей и ожидаемых результатов в 2023 году находится на высоком уровне. Уровень кассового исполнения к сводной бюджетной росписи превышает 99 % по всем госпрограммам, закрепленным за Минприроды России.

12.10.1. Кассовое исполнение расходов по ГП-12 составило 150 856,6 млн рублей, или 100,01 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-12 в 2023 году составила 97,5 % (2022 год – 97,5 %, 2021 год – 79,7 %, 2020 год – 65,3 %). Из 22 показателей на уровне госпрограммы в 2022 году плановые значения не достигнуты по одному показателю, достижение по 4 показателям обеспечено за счет снижения планового значения. Степень достижения ожидаемых результатов 94,5 % (73 из 77).

12.10.2. Кассовое исполнение расходов по ГП-28 составило 59 290,4 млн рублей, или 99,6 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-28 в 2023 году составила 100 % (2022 год – 100 %, 2021 год – 84,8 %, 2020 год – 68,2 %). Плановые значения достигнуты по всем 10 показателям на уровне госпрограммы, из них только по 4 сведения формируются на основании данных федерального статистического наблюдения, по остальным – определяются ответственным исполнителем или соисполнителями госпрограммы. Степень достижения ожидаемых результатов 98,5 % (64 из 65).

12.10.3. Кассовое исполнение расходов по ГП-29 составило 54 746,6 млн рублей, или 99,8 % от СБР. Степень достижения показателей ГП-29 в 2023 году составила 97,7 % (2022 год – 100 %, 2021 год – 68,2 %, 2020 год – 54,5 %). Из 14 показателей госпрограммы в 2023 году плановые значения не достигнуты по 3 показателям. Степень достижения ожидаемых результатов 97,5 % (39 из 40).

12.11. Исполнение бюджетных ассигнований по национальному проекту «Экология» сложилось на уровне 99,9 % (122 255,6 млн рублей).

Обеспечено выполнение по всем 45 показателям, в отношении которых на 2023 год установлены плановые значения. При этом выполнение по 5 показателям обеспечено за счет корректировки в сторону «ослабления» обязательств.

12.12. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: осуществления контроля за реализацией объектов инвестиционной программы; осуществления закупок для государственных нужд; соблюдения порядка утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения; соблюдения правил предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели; управления федеральным имуществом; проведения инвентаризации нефинансовых активов казенного учреждения; представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности; представления статистической отчетности; осуществления бюджетного (бухгалтерского) учета.

Всего выявлено 56 нарушений и недостатков, в том числе 17 финансовых нарушений на общую сумму 74 426,0 млн рублей, включая 6,2 млн рублей – ущерб, причиненный федеральному бюджету, 74 063,8 млн рублей – нарушения правил ведения бухгалтерского учета и 356,0 млн рублей – прочие нарушения.

13. Предложения (рекомендации)

13.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 1 декабря 2024 года проработать вопрос и направить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части нормативного закрепления понятия и перечня объектов инфраструктуры на ООПТ в целях развития туризма.

13.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

13.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального казенного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России».

13.4. Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в:

- Генеральную прокуратуру Российской Федерации в отношении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Дирекция по обеспечению деятельности Минприроды России»;
- Федеральную антимонопольную службу.

13.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

