



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральном агентстве
железнодорожного транспорта

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – Закон о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Росжелдоре, составлен 1 акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росжелдора за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Консолидированная бюджетная отчетность Росжелдора за отчетный финансовый год является достоверной.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н¹ и Инструкцией № 33н².

-
1. Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).
 2. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Росжелдора, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации³ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росжелдор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Согласно положению о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта⁴ Росжелдор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Структура Росжелдора по состоянию на 1 января 2023 года включала: центральный аппарат, 7 территориальных управлений и 16 подведомственных организаций, в том числе: 8 университетов и 2 учреждения дополнительного образования – ФГБУ ДПО «Учебно-методический центр по образованию на железнодорожном транспорте» (далее – ФГБОУ «УМЦ») и ФГБОУ ДОД «Центральный дом детей железнодорожников» (далее – ФГБОУ ДОД «ЦДДЖ»), ФГБУ «Регистр сертификации на федеральном железнодорожном транспорте» и ФГБУ «Центральный музей железнодорожного транспорта», ФКУ «Управление служебных зданий федеральных органов исполнительной власти в области транспорта» (далее – ФКУ «УСЗ»), 2 федеральных государственных унитарных предприятия, осуществляющих полномочия государственного заказчика по строительству и реконструкции объектов капитального строительства – ФГУП «Единая группа заказчика» Федерального агентства железнодорожного транспорта (далее – ФГУП «ЕГЗ») и ФГУП «Крымская железная дорога» (далее – ФГУП «КЖД»), федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – ФГП «ВО ЖДТ»).

В течение 2023 года в состав Агентства включены ФГБОУ ВО «Донецкий институт железнодорожного транспорта»⁵ и ФГУП «Железные дороги Новороссии»⁶.

3. От 21 января 2020 г. № 21.

4. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 750-р «О принятии в федеральную собственность организаций».

6. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 г. № 1404-р к ведению Росжелдора отнесен ФГУП «ЖДН».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г.

№ 2591-р⁷ Росжелдор определен главным администратором доходов федерального бюджета по кодам доходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК) 109 111 01010 01 0000 120⁸ и 109 116 01201 01 0601140⁹, а также иных доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется в пределах компетенции Агентства.

В соответствии с приказом Росжелдора от 2 февраля 2023 г. № 52¹⁰ (далее – Приказ № 52) администраторами доходов федерального бюджета в отношении источников доходов по 26 КБК являлся Росжелдор, 7 территориальных управлений Агентства (далее – ТУ) – по 16 КБК, ФКУ «УСЗ» – по 10 КБК.

Формирование прогноза поступлений доходов на 2023 год, показатели которого были учтены в Федеральном законе от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ¹¹ (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ, Закон о бюджете на 2023 год), а также уточнение его показателей в течение 2023 года, осуществлялось Росжелдором с учетом положений методик прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, утвержденных приказами Агентства от 11 июля 2022 г. № 380 и от 2 февраля 2023 г. № 52 соответственно.

Всего в 2023 году прогноз поступления доходов Росжелдора включал 13 видов администрируемых доходов федерального бюджета в объеме 220,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 53 393,4 млн рублей, что в 242,4 раза больше установленного прогноза.

-
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».
 8. «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации».
 9. «Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения)».
 10. Приказ от 2 февраля 2023 г. № 52 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов Федеральным агентством железнодорожного транспорта, его территориальными управлениями и федеральным казенным учреждением, находящимися в его ведении».
 11. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Основной причиной отклонения фактических поступлений доходов от прогнозных значений, учтенных в Федеральном законе № 466-ФЗ (220,3 млн рублей), стало поступление по КБК 2 02 49999 01 0000 150¹² в период с 28 марта по 27 июля 2023 года межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла на общую сумму 51 530,0 млн рублей, а также возврат в доход федерального бюджета по КБК 2 18 01030 01 0000 150¹³ излишне перечисленных в 2022 году субсидий организациям железнодорожного транспорта на общую сумму 1 145,8 млн рублей в связи с изменением в мае 2023 года экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год¹⁴.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов, администрируемых Росжелдором в 2023 году, составили доходы федерального бюджета по вышеуказанным КБК в суммах 51 530,0 млн рублей (96,5 %) и 1 145,8 млн рублей (2,1 %) соответственно.

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности по доходам Росжелдора в 2023 году, по результатам контрольного мероприятия не установлены.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ Росжелдору утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 108 340,0 млн рублей, сводной бюджетной расписью (далее – СБР) – 177 978,4 млн рублей. Кассовое исполнение расходов в 2023 году составило 177 503,9 млн рублей, или 99,7 % к СБР.

Всего в 2023 году в СБР по главе 109 было внесено 26 изменений на общую сумму (+) 69 638,5 млн рублей, в том числе положительных – на сумму 82 189,8 млн рублей, отрицательных – на сумму (-) 12 551,3 млн рублей.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований Росжелдора на конец отчетного периода соответствовали параметрам СБР.

Анализ структуры расходов Росжелдора показал, что наибольшую долю в ней занимали расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными учреждениями (50,8 %, или 90 401,5 млн рублей), на капитальные вложения в объекты государственной собственности (40,6 %, или 72 345,6 млн рублей), а также на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (6,3 %, или 11 206,1 млн рублей).

2.2.2. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Росжелдором ведения бюджетного учета, устранные в ходе контрольного мероприятия.

-
- 12. «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету».
 - 13. «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет».
 - 14. Приказ ФАС России от 5 мая 2023 г. № 269/23 «Об определении экономически обоснованного уровня тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах за 2022 год».

2.2.2.1. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ¹⁵, пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта № 34н¹⁶, пунктов 142–144 Инструкции № 157н в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года в составе имущества казны не обеспечено отражение находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков, предоставленных Росжелдором в аренду открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в количестве 1 444 единиц общей кадастровой стоимостью 1 557,6 млн рублей.

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета центрального аппарата Росжелдора (Баланс форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2024 года на общую сумму 1 557,6 млн рублей.

2.2.2.2. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ¹⁷, пункта 381 Инструкции № 157н, в соответствии с которым учет объектов аренды, переданных учреждением (органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества), в возмездное пользование (по договору аренды), ведется по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года не обеспечено отражение передачи находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков по договорам аренды в количестве 1 444 единиц общей кадастровой стоимостью 1 557,6 млн рублей.

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503130) центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года на общую сумму 1 557,6 млн рублей.

2.2.2.3. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пункта 14 Инструкции № 191н кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации в составе имущества казны (1 034 единицы), отражена в бюджетной отчетности Росжелдора за 2023 год¹⁸ как исправление ошибок прошлых лет в сумме 767,7 млн рублей, или на 539,2 млн рублей меньше, чем учтено в регистрах

-
15. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).
 16. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – федеральный стандарт № 34н).
 17. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).
 18. Как получателя бюджетных средств.

бухгалтерского учета по счету бухгалтерского учета 108 «Непроизведенные активы, составляющие казну» (1306,9 млн рублей).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Баланса (форма по ОКУД 0503130), а также Сведений об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173) по счету бухгалтерского учета 108 «Нефинансовые активы имущества казны».

2.2.2.4. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пункта 14 Инструкции № 191н кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации в составе имущества казны, переданных в 2022 году в аренду ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (1034 единицы), отражена в бюджетной отчетности Росжелдора за 2023 год¹⁹ как исправление ошибок прошлых лет в сумме 767,7 млн рублей, или на 539,2 млн рублей меньше, чем учтено в регистрах бухгалтерского учета по счету бухгалтерского учета 25 «Непроизведенные активы, составляющие казну, переданные в возмездное пользование (аренду)» (1306,9 млн рублей).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503130), а также Сведений об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173) по счету бухгалтерского учета 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

По результатам ранее проведенного контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» отмечались нарушения в части не отражения в бюджетном учете и бюджетной отчетности Росжелдора за 2022 год 1335 единиц земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, общей кадастровой стоимостью 2 756,9 млн рублей в составе имущества казны, а также их передача в аренду ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Указанные нарушения привели к искажению бюджетной отчетности Росжелдора за 2022 год, в связи с чем было направлено представление²⁰ Агентству, а также проинформировано²¹ Федеральное казначейство об установленных нарушениях и требованиях в целях исправления (отражении) соответствующих хозяйственных операций в бухгалтерском учете операциями межотчетного периода.

В установленные сроки (до 31 декабря 2023 года) представление не было выполнено из-за длительности взаимодействия Агентства с Росимуществом в рамках проведения инвентаризации земельных участков. Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 февраля 2024 г. № 5К (1689) срок исполнения представления продлен Агентству до 1 августа 2024 года.

19. Как получателя бюджетных средств.

20. От 2 мая 2023 г. № ПР11/87/11-01.

21. Информационное письмо от 2 мая 2023 г. № 11/120/11-01.

Как установлено в ходе настоящей проверки, согласно данным бухгалтерского учета Федеральным казначейством проведены хозяйственные операции по отражению земельных участков в количестве 1034 единицы в разрезе кадастровых номеров общей кадастровой стоимостью 1306,9 млн рублей как исправление ошибок прошлых лет.

Оставшаяся часть земельных участков в количестве 301 единицы²² на момент проведения контрольного мероприятия не отражена в бухгалтерском учете Росжелдора в связи с тем, что работа по передаче их от Росимущества не завершена.

2.2.2.5. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 351 Инструкции № 157н ДвГУПС²³ и ПГУПС²⁴ не отражены в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2024 года банковские гарантии на общую сумму 12,6 млн рублей (ДвГУПС – на сумму 6,3 млн рублей, ПГУПС – на сумму 6,3 млн рублей).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (форма по ОКУД 0503730).

2.2.2.6. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 36 и 38 Федерального стандарта № 34н²⁵, пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н ИрГУПС²⁶ и СамГУПС²⁷ в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности по состоянию на 1 января 2024 года не произведена переоценка нефинансовых активов (ИрГУПС в отношении 13 земельных участков на общую сумму 13,4 млн рублей, СамГУПС в отношении 1 земельного участка на сумму 11,4 млн рублей).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Баланса (форма по ОКУД 0503730).

2.2.2.7. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 17 и 18 федерального стандарта № 256н²⁸, пункта 128 Инструкции № 157н ФГУП «КЖД» затраты на строительно-монтажные работы в сумме 0,5 млн рублей отнесены на проект строительства «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап. Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерова» вместо проекта «Технические средства обеспечения

22. 1335-1 034.

23. ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения».

24. ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения императора Александра I».

25. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденный приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н.

26. ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет путей сообщения».

27. ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения».

28. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н.

безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив».

Указанное нарушение привело к занижению показателей строки 2 и завышению показателей строки 3 графы 18 формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» бюджетной отчетности. На итоговые суммовые показатели указанной формы бюджетной отчетности указанные факты не повлияли.

2.2.3. Кроме того, в Росжелдоре выявлены иные нарушения и недостатки ведения бюджетного учета.

2.2.3.1. В нарушение части 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкция № 191н Росжелдором перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2023 год не проведена инвентаризация земельных участков в количестве 1444 единиц общей кадастровой стоимостью 1557,6 млн рублей, находящихся в федеральной собственности и переданных Росжелдором в возмездное пользование (аренду) ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, а также иных активов по счетам бюджетного учета 106 «Вложения в нефинансовые активы», 103 «Непроизведенные активы», 101.10 «Жилые помещения», 102.3I «Программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество учреждения», 102.3R «Опытно-конструкторские и технологические разработки – иное движимое имущество», 106.3I «Вложения в программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество», 106.3N «Вложения в научные исследования (научно-исследовательские разработки) – иное движимое имущество», 111.61 «Права пользования программным обеспечением и базами данных».

2.2.3.2. Согласно пункту 13 Положения о порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального агентства железнодорожного транспорта, утвержденного приказом Росжелдора от 7 апреля 2021 г. № 173, обращение об оплате расходов, превышающих установленные нормы, оформляется служебной запиской на имя руководителя Росжелдора с приложением справки из авиа- и железнодорожных касс об отсутствии мест по тарифу экономического класса на дату командирования гражданского служащего.

Вместе с тем Агентством в 2023 году оплачен проезд к месту командирования и обратно железнодорожным транспортом по тарифу бизнес-класса советнику руководителя Росжелдора при непредставлении справки из железнодорожной кассы об отсутствии мест по тарифу экономического класса на дату командирования гражданского служащего.

2.2.4. В ходе проведенного контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росжелдором полномочий, установленных статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Так, в нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи²⁹, согласно которому изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя на основании изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств оформляется главным распорядителем справкой (ф. 0501150) с присвоением кода вида изменения, указанного в справках (ф. 0501051) или (ф. 0501055), Росжелдором при внесении изменений в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств в справке (ф. 0501150) от 17 ноября 2023 г. № 1-26-109/0104 указан код вида изменений 125 вместо кода вида изменений 236, который предусмотрен в справке (ф. 0501055) от 16 ноября 2023 г. № 1-12-109/0051.

Кроме того, Росжелдором в 2023 году как получателем бюджетных средств не соблюдались Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования).

Так, в нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований³⁰ Агентством изменения в показатели бюджетной сметы Росжелдора на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) № 1-52-109/00100109/0065 в части увеличения сметных назначений по КБК 109 0408 24 2 07 64471 811 на сумму 9,0 млн рублей были утверждены 24 октября 2023 года, то есть позже установленного срока на 17 рабочих дней. При этом Росжелдору как получателю бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств доведены расходным расписанием от 18 сентября 2023 г. № 109/00109/082.

Указанный факт содержит признаки правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также проверкой установлено, что Росжелдором контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не должным образом.

В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, внесение изменений в показатели бюджетной сметы Южного территориального управления Росжелдора на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (ф. 0501019) осуществлялось после завершения текущего финансового года.

-
29. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.
30. Пункты 10 и 19 Общих требований, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств.

Так, лимиты бюджетных обязательств доведены до Южного территориального управления Росжелдора расходными расписаниями от 25 декабря 2023 г.

№ 109/73913/030 и от 28 декабря 2023 г. № 109/73913/030, при этом изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 финансовый год (на плановый период 2024 и 2025 годов) (№ 1-52-109/00173913/0017) утверждены 9 января 2024 года.

2.2.5. В течение 2023 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Росжелдору выделялись бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 2 426,9 млн рублей.

Таблица 1. Информация об использовании Росжелдором средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

(млн руб.)

№/п. н.	Распоряжение Правительства Российской Федерации	Целевое назначение	КБК	СБР на 1.01.2024	Кассовое исполнение на 1.01.2024
1.	от 01.09.2023 № 2352-р	Субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	109 0703 02 4 03 92501 611	11,0	11,0
2.	от 01.09.2023 № 2352-р		109 0704 02 4 02 92501 611	201,8	201,8
3.	от 01.09.2023 № 2352-р		109 0706 47 4 04 92501 611	39,9	39,9
4.	от 18.10.2023 № 2885-р	Субсидия федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога»	109 0408 24 2 07 60971 812	2 054,6	1 860,1
5.	от 30.11.2023 № 3426-р	Субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	109 0801 11 4 03 92501 611	0,7	0,7
6.	от 30.11.2023 № 3426-р		109 0704 02 4 02 92501 611	55,1	55,1
7.	от 30.11.2023 № 3426-р		109 0706 47 4 04 92501 611	61,5	61,5
8.	от 30.11.2023 № 3618-р	Субсидия государственным гражданским служащим на приобретение жилья	109 1003 05 4 02 92501 322	2,3	2,3
Всего				2 426,9	2 232,4

Кассовое исполнение расходов в 2023 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 2 232,4 млн рублей, или 92 % показателя СБР. Неиспользованный объем бюджетных ассигнований составил 194,5 млн рублей – в части предоставления субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога», что обусловлено экономией бюджетных средств в рамках заключенного предприятием государственного контракта на реализацию мероприятий по восстановлению железнодорожной инфраструктуры.

Направления использования бюджетных ассигнований, выделенных Росжелдору за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, соответствовали целям, предусмотренным решениями Правительства Российской Федерации о выделении указанных средств.

Доклады в Правительство Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, выделенных Росжелдору из резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены Агентством в сроки, установленные актами Правительства Российской Федерации о выделении соответствующих бюджетных ассигнований (до 1 февраля 2024 года).

2.2.6. Исполнение расходов Росжелдора на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд составило 99,8 % от показателей СБР (3 034,0 млн рублей). Объем неисполненных назначений в сумме 7,1 млн рублей в основном обусловлен поступлением документов на оплату в 2024 году, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) определялась и обосновывалась Росжелдором посредством проектно-сметного метода, а также методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Проверкой правильности расчета НМЦК по отдельным закупкам (в части центрального аппарата) нарушений не установлено, расчеты производились в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялось по результатам проведения электронных аукционов, открытых конкурсов в электронной форме.

Приемка товаров, работ, услуг проводилась в соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ. Выборочной проверкой установлено, что принятые Росжелдором товары (работы, услуги) соответствовали условиям заключенных государственных контрактов.

При этом проверкой установлено, что в нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе Росжелдора³¹ не содержит ряд функций и полномочий контрактной службы, предусмотренных Типовым положения (регламентом) о контрактной службе³², в том числе по рассмотрению протокола разногласий при наличии разногласий по проекту контракта и независимых гарантий, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантиного обязательства, по организации проверки поступления денежных средств от участника закупки, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, по обеспечению исполнения условий контракта в части выплаты аванса.

Кроме того, в нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика в соответствии

31. Утверждено приказом Росжелдора от 21 сентября 2017 г. № 361.

32. Утвержден приказом Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н.

с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Росжелдором в государственные контракты от 4 июля 2023 г. № 56 ГК и от 29 декабря 2023 г. № 2ГК на оказание услуг по охране и проведению пожарно-профилактических работ, заключенные с федеральным государственным унитарным предприятием «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», не включены обоснования цен указанных контрактов.

Также в нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г.³³ № 89 Росжелдором не утвержден регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

2.2.7. В ходе проверки анализа внедрения антикоррупционных мер в Росжелдоре установлено, что антикоррупционная политика и другие документы Агентства, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, принятые в форме локальных нормативных актов³⁴.

Должностные лица, ответственные за противодействие коррупции, имеют надлежащую квалификацию в сфере противодействия коррупции. Документы, подтверждающие переподготовку или повышение квалификации в сфере противодействия коррупции, представлены в ходе контрольного мероприятия.

Вместе с тем проверкой установлено, что предусмотренный Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции³⁵, мониторинг реализации мер по минимизации коррупционных рисков в 2023 году в Росжелдоре не проводился.

Кроме того, в Агентстве в 2023 году не внедрялись специальные процедуры³⁶ проверки контрагентов (поставщиков и подрядчиков), предусмотренные Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росжелдором не закреплялись и показатели СБР на 2023 год Росжелдору как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились.

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

34. Приказы Росжелдора от 10 июня 2010 г. № 229, от 5 мая 2011 г. № 202, от 24 августа 2015 г. № 373, от 10 декабря 2015 г. № 560, от 17 марта 2016 г. № 106, от 15 июня 2016 г. № 302, от 23 октября 2017 г. № 415, от 30 сентября 2021 г. № 448 .

35. Утверждены протоколом заседания Проектного комитета от 13.07.2017 № 47(7).

36. Сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участии в коррупционных скандалах.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность согласно консолидированной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2023 года составляла 31 862,0 млн рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность сократилась на 20 429,7 млн рублей (или 64,1%) и составила по состоянию на 1 января 2024 года 11 432,3 млн рублей.

Таблица 2. Сведения о дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года в разрезе счетов бюджетного учета

(млн руб.)

Наименование счета бюджетного учета	На 01.01.2023	На 01.01.2024	Доля %	Изменение
Дебиторская задолженность по доходам, из них:	29 246,6	6 746,1	59,0	- 22 500,5
счет 1205 «Расчеты по доходам»	724,4	45,2	0,4	- 679,2
счет 1209 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	28 522,2	6 700,9	58,6	- 21 821,3
Дебиторская задолженность по расходам, из них:	2 615,4	4 686,2	41,0	2 070,8
счет 1206 «Расчеты по выданным авансам»	2 615,0	4 686,0	40,9	2 071,0
счет 1303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,4	0,2	0,1	- 0,2
Всего	31 862,0	11 432,3		- 20 429,7

Наиболее существенная сумма дебиторской задолженности по доходам на начало 2023 года сложилась у Росжелдора за счет начисленных исковых требований по неисполненным обязательствам³⁷ к подрядчику ЗАО «Стройпутьинвест» на общую сумму 28 366,9 млн рублей, из которых переведено на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» 21 819,3 млн рублей в соответствии с протоколом заседания комиссии Росжелдора³⁸ от 29 сентября 2023 г. № 1 на основании судебных решений.

Объем дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2023 года составил 2 615,4 млн рублей, по состоянию на 1 января 2024 года – 4 686,2 млн рублей, из них основную долю (99,9 %) составляют расчеты по выданным авансам (счет 1206) в размере 4 686,0 млн рублей.

Основная доля (70 %) в структуре дебиторской задолженности по расходам (счет 1206) по состоянию на 1 января 2024 года приходится на задолженность по центральному аппарату Росжелдора, которая увеличилась в отчетном финансовом году с 950,1 млн до 3 283,4 млн рублей (или в 3,5 раза) за счет произведенных в 2023 году авансовых платежей по государственным контрактам.

37. Государственные контракты от 13 сентября 2010 г. № 700д и от 26 декабря 2011 г. № 944д в части разработки рабочей документации и строительство объектов.

38. По принятию решений о признании сомнительной, безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, по государственному контракту от 22 декабря 2023 г. № 115ГК, заключенному с акционерным обществом «Управляющая компания «Брянский машиностроительный завод» на поставку 5 магистральных грузовых двухсекционных тепловозов серии 2ТЭ25КМ, 25 декабря 2023 года осуществлен авансовый платеж в сумме 2 713,7 млн рублей (100 % от цены контракта). По условиям контракта срок поставки тепловозов – не позднее 1 сентября 2024 года.

Кроме того, в целях обеспечения мероприятий, посвященных празднованию 50-летия начала строительства Байкала-Амурской магистрали, по трем государственным контрактам в соответствии с их условиями в отчетном финансовом году произведены стопроцентные авансовые платежи по оплате работ (услуг).

По государственному контракту от 14 декабря 2023 г. № 111ГК с ФГБУК «Государственный Кремлевский дворец» на оказание услуг по организации и проведению торжественного мероприятия, посвященного празднованию 50-летнего юбилея начала строительства Байкало-Амурской магистрали – 54,2 млн рублей (срок оказания услуг – 23 апреля 2024 года).

По государственному контракту от 14 декабря 2023 г. № 112ГК с ФГБУ «Комбинат питания «Кремлевский» на оказание услуг по предоставлению питания при проведении мероприятий в Государственном Кремлевском дворце, посвященного празднованию 50-летия строительства Байкало-Амурской магистрали, – 11,8 млн рублей (срок оказания услуг – 23 апреля 2024 года).

По государственному контракту от 12 декабря 2023 г. № 110ГК с акционерным обществом «Госзнак» на выполнение работ по изготовлению юбилейных медалей «50 лет Байкало-Амурской магистрали» с удостоверениями и футлярами к ним – 21,1 млн рублей. В 2023 году произведен зачет аванса по контракту на основании приемки товаров на общую сумму 7,1 млн рублей (срок поставки 10,0 тыс. комплектов медалей с удостоверениями и 40 комплектов «представительский» медалей с удостоверениями – до 20 декабря 2023 года включительно, 20 тыс. комплектов медалей с удостоверениями – до 20 января 2024 года включительно). Дебиторская задолженность Росжелдора по контракту на 1 января 2024 года составила 14,0 млн рублей.

2.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2023 года составил 2 660,7 млн рублей, по состоянию на 1 января 2024 года увеличился в 3,5 раза и составил 9 205,5 млн рублей.

Наибольшую долю (99,5 %) в структуре кредиторской задолженности на 1 января 2024 года составляет задолженность по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 9 158,2 млн рублей, из которых задолженность на предоставление субсидий из федерального бюджета в 2022–2023 годах перед организациями железнодорожного транспорта – 9 156,8 млн рублей (из них просроченная кредиторская задолженность за 2022 год – 1 167,7 млн рублей), в том числе:

- по компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования

в плацкартных и общих вагонах, перед АО «ФПК» в сумме 1217,8 млн рублей, АО ТК «ГСЭ» – 109,7 млн рублей и АО «АК «ЖДЯ» – 521,0 млн рублей;

- по компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, перед ОАО «РЖД» в сумме 2 496,4 млн рублей (из них просроченная задолженность – 145,3 млн рублей) и ФГУП «КЖД» – 63,7 млн рублей;
- в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования перед АО «ФПК» в сумме 3 204,3 млн рублей (из них просроченная задолженность – 829,9 млн рублей), АО ТК «ГСЭ» – 13,2 млн рублей, АО «АК «ЖДЯ» – 5,6 млн рублей и АО «ПКС» – 1,8 млн рублей;
- от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации перед АО «ФПК» в сумме 1462,4 млн рублей (из них просроченная задолженность – 131,6 млн рублей);
- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении перед АО ТК «ГСЭ» 60,9 млн рублей (из них просроченная кредиторская задолженность – 60,9 млн рублей).

Образование указанной кредиторской задолженности обусловлено превышением объема предъявленных к возмещению потерь в доходах перевозочных компаний над объемом лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росжелдору на указанные цели. В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» указанные потери в доходах возмещаются владельцам инфраструктуры и перевозчикам в полном объеме за счет средств соответствующего бюджета.

В целях принятия мер по погашению указанной кредиторской задолженности Минтрансом России направлены обращения³⁹ в Минфин России и Правительство Российской Федерации о рассмотрении возможности выделения из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на покрытие дефицита средств по указанным субсидиям. По состоянию на момент окончания проведения контрольного мероприятия (29 марта 2024 года) соответствующие меры не приняты.

39. Письма от 26 декабря 2023 г. № ВИ-10/31923, от 16 февраля 2024 г. № ВС-10/3332, от 2 апреля 2024 г. № ВС-22/7100.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В 2023 году Росжелдором расходы на осуществление капитальных вложений не осуществлялись.

Согласно комплексному запросу Росжелдора от 26 апреля 2023 г. № 1-111-109/0003⁴⁰, сформированному в ГИИС «Электронный бюджет» на основании поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 16 марта 2023 г. № МХ-П49-3591, предусмотренные Агентству Федеральным законом № 466-ФЗ объемы бюджетных ассигнований на 2023 год в общей сумме 8 324,3 млн рублей, на 2024 год – 6 690,7 млн рублей и на 2025 год – 7 080,0 млн рублей на реализацию объектов ФАИП в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»⁴¹, заказчиком-застройщиком которых являлся ФГУП «КЖД», подведомственный Росжелдору, переданы ФКУ «Ространсмодернизация».

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Согласно данным формы 0503190⁴² объем незавершенного строительства Росжелдора по состоянию на 1 января 2023 года составлял 97 217,9 млн рублей по 27 объектам незавершенного строительства. За 2023 год общий объем незавершенного строительства в целом уменьшился на 5 618,2 млн рублей (5,8 %) и составил 91 599,7 млн рублей по 25 объектам⁴³.

Объемы незавершенного строительства ФГУП «ЕГЗ» в отчетном финансовом году не изменились и составили основную долю 93,3 % (85 506,1 млн рублей) аналогичного

-
40. Комплексный запрос в целях перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление (софинансирование) капитальных вложений и (или) внесения изменений в информацию об объектах капитального строительства, о мероприятиях, об объектах недвижимого имущества (далее – Комплексный запрос).
41. «Техническое перевооружение Крымской железной дороги. Этап 1. Железнодорожный обход Инкерманского Свято-Климентского монастыря»; «Строительство двухпутных вставок на участке Владиславовка – Семь Колодезей»; «Строительство однопутного электрифицированного участка от международного аэропорта Симферополь до существующей инфраструктуры ФГУП КЖД с организацией пригородного сообщения»; «Организация движения «городской электрички» в г. Севастополе с использованием рельсовых автобусов РА-3 в тактовом движении и организацией новых остановочных пунктов на маршрутах Севастополь-пассажирский – Камышовая Бухта, Севастополь-пассажирский – Золотая Балка. Этап 1»; «Оборудование железнодорожных переездов на 1537 км перегона Инкерман-1 – Севастополь и станция Азовская»; «Реконструкция пассажирских платформ (25 платформ)».
42. «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).
43. Три объекта строительства ФГУП «ЕГЗ» (Пусковой комплекс Томмот – Якутск, новая линия Лосево-Каменногорск, железнодорожная линия Нарын-Лугокан), 19 объектов ФГУП «ЕГЗ» – проектно-сметная и рабочая документация, три объекта строительства ФГУП «КЖД».

показателя консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2023 года.

Следует отметить, что ликвидация ФГУП «ЕГЗ» по состоянию на момент окончания проведения контрольного мероприятия не завершена⁴⁴, инвентаризация имущества и финансовых обязательств за 2023 год не проведена, ликвидационный бухгалтерский баланс по состоянию на 1 января 2024 года отсутствует. В адрес председателя ликвидационной комиссии Агентством направлялся запрос⁴⁵ в части представления документов по завершению ликвидационных мероприятий ФГУП «ЕГЗ», а также о принятом решении по управлению, дальнейшей передаче документации и имущества предприятия новым балансодержателям. Ответ на указанный запрос не поступал.

В составе незавершенного строительства ФГУП «ЕГЗ» и Росжелдора числятся затраты на строительство трех объектов в общей сумме 79 578,7 млн рублей (у ФГУП «ЕГЗ» – 76 914,9 млн рублей, у Росжелдора – 2 663,8 млн рублей), из них:

- «Строительство пускового комплекса Томмот – Якутск (Нижний Бестях) железнодорожной линии Беркакит-Томмот-Якутск»⁴⁶ (первый этап Пускового комплекса Томмот – Якутск был введен в эксплуатацию в апреле 2019 года⁴⁷, второй этап Пускового комплекса Томмот – Якутск находится в незавершенном строительстве);
- «Строительство новой линии «Лосево-Каменногорск» с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи-Петяярви – Каменногорск-Выборг», 2 этап⁴⁸ (находится во временной эксплуатации с 27 июня 2017 года);
- «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края, I этап «Строительство новой железнодорожной линии Нарын-Лугокан, участок линии: ст. Нарын 1 (Борзя) – ст. Газимурский завод»⁴⁹ (объект до настоящего времени не введен в постоянную эксплуатацию ввиду наличия замечаний Ростехнадзора и находится во временной эксплуатации с 15 декабря 2015 года).

Согласно протоколу заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства от 10 марта 2023 г. № 1-МВК⁵⁰ приняты соответствующие решения о включении указанных объектов капитального строительства⁵¹ в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – федеральный реестр) в соответствии с пунктом 18 Положения № 1295⁵².

44. В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 29 января 2021 г. № 77-110-р ФГУП «ЕГЗ» срок ликвидации ФГУП «ЕГЗ» до 1 июня 2021 года.

45. От 8 февраля 2024 г. № УЗИП-3/335.

46. Пусковой комплекс Томмот – Якутск.

47. Разрешение на ввод от 30 апреля 2019 г. № 14-000-120-2019 (сумма затрат составила 51 343 337,7 тыс. рублей).

48. Новая линия Лосево-Каменногорск.

49. Железнодорожная линия Нарын-Лугокан.

50. Протокол заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – протокол заседания Межведомственной комиссии).

51. Пусковой комплекс Томмот – Якутск, новая линия Лосево-Каменногорск, железнодорожная линия Нарын-Лугокан.

52. О порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295 (далее – Положение № 1295).

По проектам Пусковой комплекс Томмот – Якутск и новая линия Лосево-Каменногорск управленческие решения в установленном подпунктом а) пункта 1 Постановления № 1333 порядке⁵³ не выработаны, что обусловлено в том числе длительностью проработки указанного вопроса с эксплуатантом железнодорожных линий (ОАО «РЖД»).

В отношении проекта строительства железнодорожной линии Нарын-Лугокан Президиумом (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (протокол от 29 июня 2023 г. № 36) поддержаны предложения Росжелдора по завершению строительства объекта и вводу его в эксплуатацию⁵⁴.

Кроме того, в незавершенном строительстве ФГУП «ЕГЗ» и Росжелдора остаются невостребованными затраты в части разработанной в 2006–2015 годах проектно-сметной и рабочей документации на общую сумму 9 005,8 млн рублей по 19 объектам, планируемым к списанию (у ФГУП «ЕГЗ» – 8 591,2 млн рублей, у Росжелдора – 414,6 млн рублей) – «Разработка проектной документации по строительству железнодорожной линии «Полуночное-Обская-Салехард» в целях реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный-Урал Полярный», «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии», «Разработка рабочей документации и строительство железнодорожной линии ст. Чульбасс-Инаглинский угольный комплекс», «Строительство железнодорожной линии Кызыл-Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва», «Разработка проекта строительства совмещенного мостового перехода через реку Лена в районе Якутска, Республика Саха (Якутия)», а также по 14 железнодорожным пунктам пропуска.

Доля незавершенного строительства ФГУП «КЖД» на конец 2023 года составляет 3,3 % общих объемов незавершенного строительства консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора (3 015,2 млн рублей, 3 объекта⁵⁵). Строительно-монтажные работы по 3 объектам завершены в 2021–2022 годах⁵⁶.

Объемы незавершенного строительства ФГУП «КЖД» сократились в 2023 году в целом на 4 356,0 млн рублей (или на 59,1%) по сравнению с началом отчетного финансового года, что связано с постановкой вложений в нефинансовые активы по трем объектам строительства на государственный кадастровый учет с одновременной регистрацией на них прав Российской Федерации и отражением затрат на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны».

-
53. Завершение строительства и ввод объекта в эксплуатацию, приватизация объекта или его снос.
54. В настоящее время Росжелдором прорабатывается вопрос совместно с ПАО «ГМК «Норильский Никель» о завершении строительства объекта без привлечения бюджетного финансирования.
55. «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив»; «Технические средства обеспечения безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив»; Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерова».
56. По объекту «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» получены разрешения на ввод на 2 этапа; По объекту «Технические средства обеспечения безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» разрешения на ввод получены на 8 этапов; По объекту «Электрификация на переменном токе участка Транспортный переход через Керченский пролив – Багерова» разрешения на ввод получены на 3 этапа.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2023 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись 12 бюджетных учреждений, в том числе 11 – выполняющих полномочия в области образования, 1 – в области культуры.

Государственные задания в отношении подведомственных Росжелдору учреждений формировались на основании основных видов деятельности и утверждались в установленные Положением № 640⁵⁷ сроки, за исключением государственного задания для ФГБОУ ВО «Донецкий университет железнодорожного транспорта» (далее – ФГБОУ ВО «ДонИЖТ»).

Так, в нарушение пункта 5 Положения № 640, согласно которому государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, государственное задание для ФГБОУ ВО «ДонИЖТ» № 109-00013-23-00 утверждено в ГИИС «Электронный бюджет» 30 июня 2023 года, то есть до отражения на лицевом счете Росжелдора соответствующих лимитов бюджетных обязательств (согласно выписке из лицевого счета от 8 августа 2023 г. № 01951001091 лимиты бюджетных обязательств отражены на лицевом счете 8 августа 2023 года).

Проверка показала, что расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг осуществлялся Росжелдором в соответствии с требованиями пункта 13 Положения № 640.

В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдором, Агентством применялся коэффициент выравнивания.

Фактов невыполнения в 2023 году подведомственными Росжелдору учреждениями государственных заданий сверх допустимых отклонений не установлено.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на выполнение государственного задания составило 9 122,1 млн рублей (100 % предусмотренного объема).

Неиспользованные учреждениями остатки субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на 1 января 2024 года отсутствуют.

57. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Предоставление из федерального бюджета субсидий на иные цели осуществлялось Росжелдором в соответствии с Правилами предоставления субсидий на иные цели, утвержденными приказом Агентства от 27 ноября 2020 г. № 519⁵⁸, на основании заключенных с учреждениями в установленном порядке соглашений по 7 направлениям на общую сумму 2 084,0 млн рублей, в том числе:

- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лиц, работающих в Учреждении, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей в сумме 3,4 млн рублей;
- на выплаты стипендий обучающимся (студентам, аспирантам и докторантам) в сумме 1 463,1 млн рублей;
- на выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации в сумме 166,7 млн рублей;
- на выплаты ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам федеральных государственных общеобразовательных организаций, ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья в сумме 185,1 млн рублей;
- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации в сумме 255,6 млн рублей;
- на реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях в сумме 7,1 млн рублей;
- на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы в сумме 3,0 млн рублей.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на иные цели составило 2 084,0 млн рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. Неиспользованный учреждениями остаток субсидий на конец 2023 года составил 3,9 млн рублей, из которых возвращено в федеральный бюджет 1,6 млн рублей, согласовано Минфином России к использованию в 2024 году – 2,3 млн рублей.

58. Приказ Росжелдора от 27 ноября 2020 г. № 519 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным агентством железнодорожного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

5.1. Взносы в уставный капитал ОАО «РЖД»

Ведомственной структурой расходов Закона о бюджете на 2023 год средства федерального бюджета на предоставление взносов в уставный капитал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД», Общество) Агентству не утверждались.

При этом согласно пункту 21 раздела 4 статьи 21 Закона о бюджете на 2023 год предусмотрено доведение ОАО «РЖД» в 2023 году 27 280,0 млн рублей в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов (далее – ЦТУ) при поступлении в федеральный бюджет в указанном объеме субсидии из бюджета г. Москвы.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 2023 год Росжелдору утверждены бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в общем размере 72 345,6 млн рублей, в том числе для осуществления:

- проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ в сумме 51 530,0 млн рублей (в соответствии с федеральным проектом «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» по КБК 109 0408 242VЖ57110 452);
- последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Федеральная грузовая компания» (далее – АО «ФГК»), г. Екатеринбург, Свердловская область, для закупки подвижного состава универсальных платформ в объеме 20 815,6 млн рублей⁵⁹ (в соответствии с федеральным проектом «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» по КБК 109 0408 2420760793 452).

59. Указанные средства перераспределены с Минфина России в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14 февраля 2023 г. № 326-р (ДСП) и справкой о внесении изменений в бюджетную роспись от 20 февраля 2023 г. № № 1-12-109/0009.

Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ

По сравнению с показателями текстовой статьи Закона о бюджете на 2023 год (27 280 000,0 тыс. рублей) Правительством Москвы согласовано предоставление межбюджетного трансфера из бюджета г. Москвы федеральному бюджету в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ дополнительно в объеме 24 250,0 млн рублей, всего за счет бюджета г. Москвы предусмотрено 51 530,0 млн рублей.

Межбюджетный трансферт из бюджета г. Москвы перечислялся⁶⁰ Агентству на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ в рамках соглашений⁶¹, заключенных Росжелдором с Правительством Москвы.

В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в 2023 году Росжелдором, ОАО «РЖД» и Росимуществом заключено два договора о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций – от 27 ноября 2023 г. № 109-19-2023-002 на сумму 27 280,0 млн рублей и от 28 декабря 2023 г. № 109-19-2023-003 на сумму 24 250,0 млн рублей.

Согласно данным отчетов ОАО «РЖД» показатели результативности достигнуты ОАО «РЖД», в том числе: на 98,99 % в 2023 году – по договору от 27 ноября 2023 г. № 109-19-2023-002 (план – 25 733,0 млн рублей, факт – 25 474,8 млн рублей⁶²), на 99,99 % – по договору от 28 декабря 2023 г. № 109-19-2023-003 (план – 18 000,0 млн рублей, факт – 17 999,9 млн рублей).

Таблица 3. Сведения об использовании ОАО «РЖД» средств федерального бюджета, перечисленных в 2023 году в виде взносов в его уставный капитал, согласно отчетам о расходах

(млн руб.)

Договор (дата, номер)	Предоставлено взносов	Использовано взносов	% использования	Остатки взносов на 31.12.2023
27 ноября 2023 г. № 109-19-2023-002	27 280,0	17 601,7	64,5	9 678,3
28 декабря 2023 г. № 109-19-2023-003	24 250,0	0,0	0,0	24 250,0
Всего	51 530,0	17 601,7	34,2	33 928,3

60. По КБК 10920249999010000150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету».

61. От 27 марта 2023 г. № 1С (с учетом дополнительных соглашений от 29 июня 2023 г. б/н, от 30 июня 2023 г. № 2, от 26 июля 2023 г. № 3), от 27 марта 2023 г. № 2С и от 29 июня 2023 г. б/н.

62. Показатель результативности – освоение бюджетных инвестиций.

Согласно отчетам ОАО «РЖД» «Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции», направляемых в Росжелдор в рамках договоров о предоставлении бюджетных инвестиций, ОАО «РЖД» использовано в 2023 году взносов на общую сумму 17 601,7 млн рублей, или 34,2 % предоставленного объема бюджетных инвестиций, из них по договору от 27 ноября 2023 г. № 109-19-2023-002 – на 64,5 %. По договору от 28 декабря 2023 г. № 109-19-2023-003 взносы не использованы в полном объеме.

Таблица 4. Сведения об остатках бюджетных инвестиций, предоставленных ОАО «РЖД», по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года в разрезе инвестиционных проектов

(млн руб.)

Наименование проекта	Остаток на 01.01.2023	Остаток на 01.01.2024	В том числе по договорам 2023 г.	Изменение остатков
Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла в рамках развития Центрального транспортного узла	10 342,8	37 186,1	33 928,3	+ 26 843,3
Комплексная реконструкция участка М.Горьково – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла	228,4	160,9	-	- 67,5
Реализация мероприятий по развитию железнодорожной инфраструктуры общего пользования на участке Междуреченск – Тайшет	726,3	123,9	-	- 602,4
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей	76,6	70,1	-	- 6,5
Строительство железнодорожной линии Прохоровка – Журавка – Чертково – Батайск	0,1	0,1	-	0,0
Комплексная реконструкция, строительство вторых путей и электрификация участка Выборг – Приморск – Ермилово	1,4	1,4	-	0,0
Всего	11 375,6	37 542,5	33 928,3	+ 26 166,9

За 2023 год остатки бюджетных инвестиций по проектам ОАО «РЖД» в целом увеличились с 11 375,6 млн до 37 542,5 млн рублей, или в 3,3 раза, за счет остатков по проекту «Развитие железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла» (далее – проект МТУ), которые составляют основную долю на начало и на конец отчетного финансового года, или 90,9 и 99,1% соответственно.

В общем объеме остатков на конец 2023 года по проекту МТУ (37 186,1 млн рублей) остатки взносов по договорам 2023 года составили 33 928,3 млн рублей (91,2 % остатков по проекту МТУ на конец 2023 года).

Контроль за расходованием средств федерального бюджета, предоставленных ОАО «РЖД» в виде взносов в его уставный капитал на осуществление бюджетных инвестиций в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, осуществлялся Росжелдором на основании отчетов о расходах ОАО «РЖД».

Агентством не реализовано право в части проведения проверок в ОАО «РЖД» по месту нахождения Общества в соответствии с пунктом 5.2.1.2 Договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях осуществления последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Федеральная грузовая компания», г. Екатеринбург, Свердловская область, для закупки подвижного состава универсальных платформ

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 20 марта 2023 г. № 655-р принято решение об увеличении уставного капитала ОАО «РЖД» на 20 815,6 млн рублей для осуществления последующего взноса в уставный капитал АО «ФГК»⁶³ на закупку подвижного состава универсальных платформ в количестве не менее 5 тыс. единиц.

В пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств⁶⁴ и в целях выполнения указанного распоряжения Правительства Российской Федерации Росжелдором с ОАО «РЖД» и Росимуществом заключен Договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 2 мая 2023 г. № 109-19-2023-001.

Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в размере 20 815,6 млн рублей своевременно был перечислен Росжелдором на лицевой счет ОАО «РЖД» (далее – Общество). В свою очередь Общество перечислило указанные денежные средства на взнос в уставный капитал АО «ФГК».

В соответствии с пунктом 5.1.3.1 Договора Росжелдором установлены значения результатов предоставления бюджетных инвестиций – закупка до 31 декабря 2023 года подвижного состава универсальных платформ в количестве не менее 5 тыс. единиц за счет взноса в уставный капитал АО «ФГК».

63. Акционерное общество «Федеральная грузовая компания».

64. Казначейское уведомление от 27 февраля 2023 г. № 109/014.

Дополнительным соглашением от 27 декабря 2023 г. № 109-19-2023-001/1 изменены плановые значения результатов предоставления бюджетных инвестиций (закупка подвижного состава универсальных платформ), в том числе: в количестве 4,0 тыс. штук – по состоянию на 31 декабря 2023 года и 1,0 тыс. штук – на 29 марта 2024 года.

В соответствии с Отчетом ОАО «РЖД» о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций за 2023 год закупка подвижного состава универсальных платформ осуществлена в 2023 году в количестве 4,039 тыс. штук.

Согласно Отчету о расходах ОАО «РЖД» за 2023 год⁶⁵, предусмотренному Договором о предоставлении бюджетных инвестиций, предоставленные Обществу 20 815,6 млн рублей в полном объеме перечислены АО «ФГК», в свою очередь АО «ФГК» израсходовано 15 545,1 млн рублей (74,7 %).

Остатки взносов на счетах ОАО «ФГК» по состоянию на 1 января 2024 года составили 5 270,5 млн рублей.

5.2. Субсидии юридическим лицам

Сводной бюджетной росписью Росжелдору в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления 10 видов субсидий юридическим лицам (организациям железнодорожного транспорта) в сумме 90 396,2 млн рублей⁶⁶, из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 2 054,6 млн рублей, или 2,3 %.

Предоставление субсидий юридическим лицам в 2023 году регламентировалось правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации⁶⁷.

В целях предоставления субсидий Росжелдорм с организациями железнодорожного транспорта в установленном порядке заключались соответствующие соглашения.

65. Согласно отчетным данным размещение средств на депозиты не осуществлялось.

66. Без учета субсидии ОАО «РЖД» на содержание запасных пунктов управления.

67. Постановления Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 г. № 207, от 21 декабря 2007 г. № 916, от 30 декабря 2009 г. № 1172, от 17 октября 2011 г. № 844, от 31 марта 2017 г. № 387, от 27 марта 2019 г. № 320, от 6 апреля 2019 г. № 406, от 8 июля 2020 г. № 1006, от 28 декабря 2021 г. № 2508.

Таблица 5. Информация о предусмотренных, фактических расходах на предоставление субсидий юридическим лицам и результатах их использования Росжелдором в 2023 году

№ п/п	Наименование субсидии	2023 г.			
		Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Предусмотрено соглашениями	Результат
1	Субсидии акционерному обществу Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении	361,3	361,3	Количество перевезенных школьников, тыс. человек	План - 177,01 Факт - 177,05
2	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах	12 243,4	12 243,4	Показатели результативности Соглашениями не установлены ⁶⁸ , т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов 56 366,9 тыс. штук
3	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования всех категорий	1 745,5	1 745,5	Показатели результативности Соглашениями не установлены ⁶⁹ , т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов 4 033,9 тыс. штук

68. В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация о количестве проданных билетов.

69. В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация о количестве проданных билетов.

№	Наименование субсидии	2023 г.			
		Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Предусмотрено соглашениями	Результат
4	Субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» и федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении	52 558,6	52 558,6	Показатели результативности Соглашениями не установлены, т. к. не предусмотрены правилами	Субсидия предоставляется на компенсацию недополученных доходов ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД» в результате применения коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта
5	Субсидии на возмещение расходов, понесенных в результате обеспечения перевозок граждан с пострадавших территорий Российской Федерации в регионы Российской Федерации железнодорожным транспортом и в обратном направлении	108,5	0,0	Соглашения не заключались в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок предоставления субсидии	-
6	Субсидии из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога»	9 976,1	9 618,1	Объем грузовых перевозок (грузооборот), млн т/км План 1 790,3 факт 1 931,93 Объем пассажирских перевозок (пассажирооборот), млн пасс/км План 1 269,9 факт 1 288,96 Снижение показателя просроченности ремонтами инфраструктуры, % План 29,68, факт 29,27	

№	Наименование субсидии	2023 г.			
		Утверждено, млн рублей	Исполнено, млн рублей	Предусмотрено соглашениями	Результат
7	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации	907,2	907,2	Показатели результативности Соглашениями не установлены ⁷⁰ , т. к. не предусмотрены правилами	Количество проданных билетов 299,5 тыс. штук
8	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонифицированного учета поездок	687,7	687,7	Гражданам предоставлена государственная социальная услуга в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, тыс. пассажиров План 28 199,435, факт 28 199,435	
9	Субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства	6 082,3	6 082,3	Показатели результативности Соглашениями не установлены ⁷¹ , т. к. не предусмотрены правилами	Объем перевезенного груза 2 965,2 тыс. тонн
10	Субсидия открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа	5 725,7	5 725,7	Отношение объема предоставленной скидки к тарифу к объему перевезенного железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, рублей за тонну План - не более 4 000 Факт - 3 198,05	
Всего		90 396,3	89 929,8		

70. В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация о количестве проданных билетов.

71. В соответствии с соглашением в Отчете для предоставления субсидии отражается информация об объеме перевезенного груза.

В 2023 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору на предоставление субсидий юридическим лицам, составило 89 929,8 млн рублей (99,5 % бюджетных назначений), что на 5 038,9 млн рублей, или 5,3 %, меньше показателя 2022 года (94 968,7 млн рублей).

Неиспользованный в 2023 году объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составил 466,5 млн рублей, из которых 108,5 млн рублей – средства субсидии на возмещение расходов, понесенных в результате обеспечения перевозок граждан с пострадавших территорий Российской Федерации, что обусловлено отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок предоставления субсидии, 358,0 млн рублей – средства субсидии ФГУП «КЖД» в связи с экономией средств по заключенным предприятием государственным контрактам (договорам) в рамках реализации мероприятий по развитию и восстановлению железнодорожной инфраструктуры.

По результатам проверки отмечается увеличение по сравнению с 2022 годом объемов пассажироперевозок, а также снижение перевозок моторного топлива и сельскохозяйственной продукции, субсидируемых ОАО «РЖД».

Так, количество субсидированных перевозок в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах по сравнению с 2022 годом увеличилось на 12,7 %, размер предоставленных перевозчикам субсидий при этом уменьшился на 27,3 %.

При сохранении объема предоставленных субсидий на уровне 2022 года (1 745,5 млн рублей) количество перевезенных обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования в 2023 году выросло относительно показателя 2022 года на 40,5 %.

Количество перевезенных пассажиров в плацкартных и купейных вагонах в поездах дальнего следования в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации увеличилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом с 207,9 тыс. до 299,5 тыс. человек, или на 44,1 %. Объем предоставленной АО «ФПК» субсидии на указанные цели составил 907,2 млн рублей, что на 5,3 % меньше показателя предшествующего периода (957,7 млн рублей).

Объем перевезенной сельскохозяйственной продукции уменьшился в 2023 году по сравнению с 2022 годом с 3 040,3 тыс. до 2 965,5 тыс. тонн, или на 2,5 %.

При этом субсидия ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, в 2023 году составила 6 082,3 млн рублей, или на 24,8 % больше аналогичного показателя 2022 года (4 872,7 млн рублей), что обусловлено изменением расстояния и номенклатуры перевезенного груза.

Объем перевезенного железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива уменьшился в 2023 году по сравнению с 2022 годом с 3 047,2 тыс. до 1 492,0 тыс. тонн, или на 51 %. Субсидия ОАО «РЖД» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку моторного топлива, в 2023 году составила 5 727,7 млн рублей, что на 41,8 % меньше аналогичного показателя 2022 года (9 841,4 млн рублей).

Это обусловлено снижением фактически поступивших доходов в федеральный бюджет от НДПИ⁷², с которыми связаны указанные расходы.

При этом обязательные проверки и контроль в части достоверности представляющей отчетности в целях получения организациями железнодорожного транспорта субсидии из федерального бюджета Агентством не проводились.

72. Налог на добычу полезных ископаемых.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Росжелдор в 2023 году являлся соисполнителем по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) с объемом финансирования из федерального бюджета в 2023 году 154 500,6 млн рублей. Кассовый расход составил 154 026,3 млн рублей (99,7%).

В 2023 году в рамках ГП-24 по направлению (подпрограмме) «Железнодорожный транспорт» Росжелдор являлся ответственным за реализацию двух структурных элементов (федеральный проект «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» (далее – ФП «ОДУЖТ») и комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства железнодорожного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» (далее – КПМ «ОДЦиТО»).

Согласно отчетам о ходе реализации указанных структурных элементов ГП-24 по итогам 2023 года значения всех 7 установленных плановых значений показателей достигнуты, в том числе по ФП «ОДУЖТ»: «Транспортная подвижность населения, обеспеченная реализацией федерального проекта» (план – 947,0, факт – 1 618,7)⁷³, «Количество пассажиров в дальнем следовании в регулируемом сегменте» (план – 57,3 млн человек, факт – 61,3 млн человек), «Объем транспортной работы в пригородном сообщении» (план – 1 391 081,0, факт – 1 392 364,63)⁷⁴, «Объем пассажирских перевозок (пассажирооборот)» (план – 1 269,9, факт – 1 288,98)⁷⁵, «Объем грузовых перевозок (грузооборот)» (план – 1 790,3, факт – 1 931,93)⁷⁶, «Количество закупленного подвижного состава» (план – 4,0 тыс. штук, факт – 4,039 тыс. штук).

Установленные в рамках ФП «ОДУЖТ» и КПМ «ОДЦиТО» 17 плановых значений результатов на 2023 год также достигнуты.

Кроме того, Росжелдор являлся участником 7 государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и «Развитие энергетики» с общим объемом финансирования в сумме 23 472,5 млн рублей, расходы исполнены на 99,9 %.

Целевые индикаторы (показатели) Росжелдору по указанным государственным программам в 2023 году не устанавливались. В рамках реализации указанных государственных программ осуществлялось финансирование подведомственных бюджетных учреждений, в том числе связанное с поддержкой детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выплатой стипендии Президента Российской

73. Единица измерения: пассажиро-километров.

74. Единица измерения: тысяча вагоно (машино)-километров.

75. Единица измерения: миллион пассажиро-километров.

76. Единица измерения: миллион тонно-километров.

Федерации, компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера, предоставление субсидии сотрудникам Росжелдора на приобретение жилых помещений, субсидий ОАО «РЖД» в целях возмещения недополученных доходов при перевозке моторного топлива, а также потерь в доходах при перевозке сельскохозяйственной продукции.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В проверяемом периоде администратором пяти федеральных проектов⁷⁷, входящих в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», являлся руководитель Федерального агентства железнодорожного транспорта, в том числе федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» (далее – ФП «ЦТУ»).

Сводной бюджетной росписью Росжелдору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ФП «ЦТУ» в сумме 51 530,0 млн рублей. Расходы по итогам 2023 года исполнены в полном объеме.

Целевой показатель ФП «ЦТУ», установленный на 2023 год, выполнен («Пассажиропоток в железнодорожном сообщении для ключевых направлений», план – 748,0 млн человек, факт – 772,0 млн человек).

При этом отмечается практика снижения в конце текущего года планового значения указанного показателя.

Так, плановое значение целевого показателя скорректировано в сторону уменьшения с учетом фактического достижения в 2022 году – с 783,1 млн до 735,5 млн пассажиров, в 2023 году – с 791,1 млн до 748,0 млн пассажиров.

Следует отметить, что по итогам «круглого стола» на тему «О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации», проведенного в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22 марта 2023 года, Правительству Российской Федерации рекомендовано закрепить в соответствующих нормативных правовых актах и методических документах запрет на изменение в конце текущего года (ноябре – декабре) плановых значений показателей национальных и федеральных проектов, плановых значений результатов федеральных проектов.

Вместе с тем до настоящего времени соответствующие изменения в нормативные правовые акты и методические документы не внесены.

77. «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна», «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна», «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей».

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно проведенной оценке качество управления государственными финансами в Росжелдоре составило в 2023 году 38 баллов, что меньше аналогичного показателя 2022 года на 3 балла. При этом по итогам 2023 года сохраняются наиболее низкие оценочные значения по следующей группе показателей: «Внутренний финансовый аудит» (0 баллов), «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (0 баллов).

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Росжелдора от 19 июля 2023 г. № 434 (далее – Приказ № 434) в Агентстве образован субъект внутреннего финансового аудита путем наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита главного специалиста-эксперта отдела реализации инвестиционных проектов Управления финансов и государственных программ Росжелдора⁷⁸.

Согласно пункту 9 стандарта ВФА № 160н⁷⁹ аудиторские мероприятия в 2023 году проводились в соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Росжелдора (далее – План), утвержденным руководителем Агентства 28 декабря 2023 года.

Изменения в План ВФА в 2023 году не вносились. Внеплановые аудиторские мероприятия в 2023 году не проводились.

В соответствии с утвержденным Планом в 2023 году проведено три аудиторских мероприятия в установленные Планом сроки⁸⁰.

Субъектом бюджетных процедур во всех запланированных мероприятиях являлось Управление финансов и государственных программ Росжелдора. Проверки в части законности выполнения бюджетных процедур и эффективности использования бюджетных средств, применения автоматизированных информационных систем

78. С учетом изменений, внесенных приказом Росжелдора от 15 января 2024 г. № 6.

79. «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» (приказ Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н) (далее – стандарт ВФА № 160н).

80. 1. Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год.
2. Оценка качества финансового менеджмента при администрировании доходов федерального бюджета.
3. Оценка надежности внутреннего процесса при осуществлении бюджетных процедур по составлению и представлению проекта бюджета Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

объектами внутреннего финансового аудита при осуществлении внутренних бюджетных процедур субъектом внутреннего финансового аудита в 2023 году не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 14 стандарта ВФА № 160н в отношении аудиторских мероприятий, включенных в План на 2023 год, субъектом внутреннего финансового аудита составлены программы их проведения.

Пунктом 14 стандарта ВФА № 160н предусмотрено, что программа аудиторского мероприятия содержит в том числе информацию о наименовании объекта внутреннего финансового аудита.

При этом установлено, что в программах аудиторских мероприятий «Оценка надежности внутреннего процесса при осуществлении бюджетных процедур по составлению и представлению проекта бюджета Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «Оценка качества финансового менеджмента при администрировании доходов федерального бюджета за 2022 год» указанная информация отсутствует.

Согласно пункту 3 стандарта ВФА № 91н⁸¹ результаты проведенных аудиторских мероприятий оформлены в виде заключений.

По результатам указанного аудиторского мероприятия «Подтверждение бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год» отмечены, в том числе следующие нарушения и недостатки:

- недостаточная укомплектованности отдела бухгалтерского учета кадрами⁸²;
- неактуальность положений правовых актов Росжелдора, регламентирующих операции (действия) по выполнению бюджетных процедур;
- нарушения сроков предоставления первичной документации, установленных Графиком документооборота при централизованном учете⁸³.

81. «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» (приказ Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н) (далее – стандарт ВФА № 91н).

82. По данным заключения – в среднем 60 % за 2022 год от штатной численности.

83. Приказ Казначейства России от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н».

Вместе с тем в рамках указанного мероприятия не были проведены и оценены все положения⁸⁴, предусмотренные пунктом 12 стандарта ВФА № 120н⁸⁵ и Программой проведения данного мероприятия⁸⁶, необходимые для подтверждения достоверности бюджетной отчетности, что указывает на формальный характер проведения аудиторского мероприятия.

В соответствии с пунктом 47 ВФА № 160н в ходе проведения аудиторских мероприятий формируется рабочая документация, которая должна быть достаточной для обеспечения понимания результатов проведения аудиторского мероприятия.

В ходе проверки установлено отсутствие рабочей документации к проведенному мероприятию «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год», что не позволяет в полной мере оценить обоснованность и надежность результатов проведенного аудита, поскольку не содержат подробной информации об аудиторских доказательствах.

В нарушение пункта 17 стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, пункта 38 Порядка № 337⁸⁷, согласно которым руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств рассматривает заключение и принимает письменным поручением одно или несколько решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, с указанием сроков их выполнения, руководителем Росжелдора по итогам рассмотрения заключений по аудиторским мероприятиям «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за 2022 год», «Оценка качества финансового менеджмента при администрировании доходов федерального бюджета» и «Оценка надежности внутреннего процесса при осуществлении бюджетных процедур по составлению и предоставлению проекта бюджета Федерального агентства железнодорожного транспорта на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» указанные решения не принимались.

-
84. Не определены объекты бюджетного учета (активы, обязательства, источники финансирования деятельности субъекта учета, доходы, расходы, в том числе факты хозяйственной жизни); не проведен анализ выполнения бюджетных процедур учета и отчетности, в том числе оценены законность, своевременность и полнота формирования финансовых и первичных учетных документов, своевременность их передачи для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бюджетного учета, а также достоверность данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета и включаемых в бюджетную отчетность; не проведена оценена надежность внутреннего финансового контроля в отношении бюджетных процедур учета и отчетности.
85. «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» (приказ Минфина России от 01.09.2021 № 120н) (далее – стандарт ВФА № 120н).
86. Утверждена руководителем Федерального агентства железнодорожного транспорта 24 января 2023 года.
87. Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, утвержденный приказом Росжелдора от 22 июня 2022 г. № 337 (далее – Порядок № 337).

Отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Федерального агентства железнодорожного транспорта за 2023 год (далее – годовой отчет) утвержден приказом Росжелдора от 21 февраля 2024 г. № 72 в установленный пунктом 28 стандарта ВФА № 91н срок.

Согласно годовому отчету в качестве события, оказавшего существенное влияние на организацию и осуществление внутреннего финансового аудита, а также на деятельность субъекта внутреннего финансового аудита в Росжелдоре, определено отсутствие в первой половине отчетного периода специалиста, в должностные обязанности которого входит проведение мероприятий внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росжелдоре определен как низкий.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 31 декабря 2023 года за Росжелдором закреплены объекты недвижимого имущества в количестве 7 828 объектов (в том числе 1157 – земельные участки), из них: по центральному аппарату – 30 объектов, по территориальным органам – 15 объектов; за подведомственными учреждениями – 1 627 объектов; за подведомственными ФГП и ФГУП – 6 156 объектов.

В течение 2023 года количество объектов по центральному аппарату уменьшилось в связи со сменой правообладателя по одному земельному участку, по территориальным управлениям Росжелдора количество объектов не изменилось.

По подведомственным учреждениям количество объектов уменьшилось на 34 единицы, из них 31 объект – недвижимое имущество и 3 объекта – земельные участки, в основном в связи с ликвидацией филиала ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения» в г. Минеральных водах и передачей имущества в Территориальное Управление Росимущества по Ставропольскому краю, а также передачей отдельных объектов имущества ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I» в г. Мурманске Министерству юстиции Российской Федерации по Мурманской области. По подведомственным ФГП и ФГУП количество объектов увеличилось на 29 единиц.

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 6 638 (99,5 %) объектов недвижимого имущества и 281 (24,3 %) земельного участка. Право оперативного управления / хозяйственного ведения зарегистрировано в отношении 5 693 объектов недвижимого имущества (85,3 %), право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 280 земельных участков (24,2 %).

Основными причинами отсутствия государственной регистрации права собственности Российской Федерации (оперативного управления, постоянного пользования) являются в том числе отсутствие разрешительных и правоустанавливающих документов, на основании которых возникло право собственности Российской Федерации, требующих их оформления в судебном порядке, а также длительность процедуры государственной регистрации.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества⁸⁸ Агентством не направлены в федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений и документы о числящихся в бюджетном учете Росжелдора (центральный аппарат) 16 земельных участках общей стоимостью 72,0 млн рублей, 15 объектах основных средств общей стоимостью 35,8 млн рублей и 23 объектах нематериальных активов (программное обеспечение, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки) общей стоимостью 58,1 млн рублей.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года является достоверной. Выявленные нарушения, связанные с искажением показателей бюджетной и бухгалтерской отчетности, устраниены в ходе проверки.

11.2. Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росжелдором, составило 53 393,4 млн рублей, или в 242,4 раза больше прогнозного значения, учтенного в Федеральном законе № 466-ФЗ (220,3 млн рублей), что обусловлено поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, а также возвратом в отчетном финансовом году излишне перечисленных в 2022 году субсидий организациям железнодорожного транспорта.

11.3. Кассовое исполнение Росжелдором расходов федерального бюджета за 2023 год составило 177 503,9 млн рублей, или 99,7 % бюджетных назначений.

Неиспользованный объем бюджетных ассигнований на конец 2023 года составил 474,4 млн рублей (0,3 % показателя сводной бюджетной росписи), из которых 108,5 млн рублей – средства субсидии на возмещение расходов, понесенных в результате обеспечения перевозок граждан с пострадавших территорий Российской Федерации, что обусловлено отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок предоставления субсидии, 358,0 млн рублей – средства субсидии ФГУП «КЖД» в связи с экономией средств по заключенным предприятием государственным контрактам (договорам) в рамках реализации мероприятий по развитию и восстановлению железнодорожной инфраструктуры.

88. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

11.4. Все 6 показателей федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта», являющегося структурным элементом госпрограммы «Развитие транспортной системы», достигнуты. Предоставленные в 2023 году из федерального бюджета Росжелдором субсидии позволили обеспечить выполнение плановых показателей по пассажирским и грузовым перевозкам на территории Республики Крым, по предоставлению гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, а также рост по сравнению с 2022 годом объемов пассажироперевозок в поездах дальнего следования.

11.5. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

11.5.1. При выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, Агентством допускались нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Центрального аппарата Росжелдора.

11.5.2. Росжелдором не соблюдались положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в части деятельности контрактной службы и осуществления ведомственного контроля в сфере закупок.

11.5.3. Утверждение государственного задания о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось Росжелдором с нарушением сроков, установленных Положением № 640.

11.5.4. Обязательные проверки и контроль в части достоверности представляемой отчетности в целях получения организациями железнодорожного транспорта субсидии из федерального бюджета Агентством не проводились.

11.6. Росжелдором не соблюдены положения Закона № 402-ФЗ в части проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности земельных участков, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, а также иных активов Агентства.

11.7. Не обеспечено соблюдение требований стандартов внутреннего финансового аудита. По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росжелдоре определен как низкий.

11.8. В нарушение требований Положения об учете и контроле использования федерального имущества Росжелдором не направлены в систему учета сведения и документы о числящихся в бюджетном учете 54 объектах имущества общей стоимостью 165,9 млн рублей.

12. Предложения

Направить:

12.1. Представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству железнодорожного транспорта.

12.2. Информационные письма в Росимущество и Федеральное казначейство.

12.3. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

