

Приложение
к подразделу 13 «Результаты проверки и
анализа обоснованности бюджетных
ассигнований на закупку товаров, работ и
услуг для обеспечения государственных
нужд» Заключения Счетной палаты

Информация об установленных Счетной палатой нарушениях и недостатках при формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
Нарушения и недостатки при планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров (работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий	
Минздрав России Роспатент Роскомнадзор Минспорт России Росаккредитация Росгвардия Росморречфлот Росстат	В нарушение подпункта «б» пункта 15 Требований № 676 ¹ , в соответствии с которым ввод государственной информационной системы в эксплуатацию не допускается в случае отсутствия в реестре территориального размещения объектов контроля, предусмотренном Правилами осуществления контроля за размещением технических средств, главными распорядителями бюджетных средств в рамках реализации полномочий в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, произведены планирование и расчет расходов на эксплуатацию государственных информационных систем, не допускаемых к эксплуатации ввиду отсутствия в реестре территориального размещения объектов контроля (технических средств информационных систем).
Минпросвещения России Росавиация Росморречфлот Ространснадзор Росжелдор Росстат	В нарушение пункта 19(1) Требований № 676 в соответствии с которым эксплуатация государственной информационной системы не допускается в случае невыполнения установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации, включая отсутствие действующего аттестата соответствия требованиям безопасности информации, Минпросвещения России², Росавиацией³, Росморречфлотом, Ространснадзором, Росстатаом как главными распорядителями бюджетных средств в рамках реализации полномочий в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, произведены планирование и расчет расходов на эксплуатацию ГИС при отсутствии действующих аттестатов соответствия требованиям безопасности информации.
	Росжелдором произведено планирование расходов на эксплуатацию 3 ГИС, не допускаемых к эксплуатации ввиду истечения сроков действия аттестатов соответствия требованиям безопасности информации для каждой из ГИС в период с 2022 года по 2024 год без планирования расходов на получение указанных аттестатов.

¹ Требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденные постановление Правительства РФ от 6 июля 2015 г. № 676.

² Произведены планирование и расчет расходов на эксплуатацию 8 ГИС.

³ Произведены планирование и расчет расходов на эксплуатацию 5 ГИС.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
Росавиация Росморречфлот	<p>В нарушение пункта 11 Положения № 1646⁴ Росавиацией не разработано Положение об управлении проектами цифровой трансформации, не приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок организации разработки, согласования и утверждения программ, в которых в том числе определяют заместителей руководителя государственного органа, ответственных за достижение предусмотренных программой значений показателей результативности цифровой трансформации, не осуществлены в соответствии с Положением разработка, согласование, утверждение и реализация консолидированных программ, в том числе подготовка отчетов для целей мониторинга результатов их реализации, не осуществлены разработка проектов программ и обеспечение реализации единой технической политики, утверждаемой президиумом Комиссии.</p> <p>Росморречфлотом не утверждены самостоятельное структурное подразделение, ответственное за цифровую трансформацию, положение об управлении проектами цифровой трансформации, должностной регламент заместителя руководителя Росморречфлота, ответственного за цифровую трансформацию. Также не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации разработки, согласования и утверждения программ, в которых в том числе определены заместители руководителя Росморречфлота, ответственные за достижение предусмотренных программой значений показателей результативности цифровой трансформации.</p>
Нарушения Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (далее - Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок № 1279)	
Минфин России	<p>Показатели проекта плана-графика, сформированного Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» на 2022 год в сумме 738,7 млн. рублей, на 2023 год – 379,7 млн. рублей, в 2024 году – 658,8 млн. рублей не соответствует плановым показателям, сформированным при составлении проекта бюджетной сметы (объем финансового обеспечения для осуществления закупок в бюджетной смете предусмотрен больше, чем в проекте плана-графика закупок на 2 373,5 млн. рублей в 2022 году, 2 999,7 млн. рублей в 2023 году, 3 048,7 млн. рублей в 2024 году), что не соответствует требованиям пункта 9 положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок № 1279, согласно которому проекты планов-графиков государственных заказчиков, действующих от имени Российской Федерации, формируются на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы таких заказчиков как получателей бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами».

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
ФМБА России Минздрав России Минпросвещения России ГФС России Росаккредитация Роскомнадзор Минтранс России	В нарушение требований подпункта «а» пункта 8 и пункта 9 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок № 1279 проекты планов-графиков закупок не соответствуют обоснованиям бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы.
Росавтодор	В нарушение пункта 9 Положения № 1279 в проекте плана-графика закупок Росавтодора отсутствуют сведения о планируемых закупках научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (КБК 108 0409 24 3 06 90019 241), товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КБК 108 0409 24 3 06 90019 242), услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации (КБК 108 0705 24 4 05 90020 244), товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (КБК 108 0409 24 3 06 90019 246) на 2022 год на общую сумму 613 071,0 тыс. рублей, на 2023 год - 620 899,5 тыс. рублей, на 2024 год - 542 680,1 тыс. рублей; показатели объема финансового обеспечения планируемых закупок товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КБК 108 0409 24 4 05 90019 242), включенных в проект плана-графика закупок Росавтодора, превышают плановые показатели на 2023 год на сумму 7 417,0 тыс. рублей, на 2024 год - 45 343,9 тыс. рублей. В подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» 13 подведомственными Росавтодору федеральными казенными учреждениями не сформированы проекты планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, при этом соответствующие обоснования бюджетных ассигнований были сформированы в период с 15 июня по 27 августа 2021 года.
Роструд	Объем финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг, указанных в проекте Плана-графика закупок, по состоянию на 28 сентября 2021 года не соответствует объемам бюджетных ассигнований, отраженным в обоснованиях бюджетных ассигнований, по следующим причинам. Так, в план-график закупок по центральному аппарату Роструда не включены объемы финансового обеспечения закупки по мероприятиям информатизации № 150.00100150.16.P.893.22 «Развитие объекта учета Информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России» (в 2022 году – 329 977,5 тыс. рублей, 2023 году – 418 998,7 тыс. рублей, 2024 году – 396 000,0 тыс. рублей) и № 150.00100150.16.P.987.22 «Развитие объекта учета Автоматизированная система управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений» в следующих суммах: в 2022 году – 46 888,4 тыс. рублей, 2023 году – 15 003,0 тыс. рублей, 2024 году – 6 207,0 тыс. рублей.
МЧС России	Проекты планов-графиков сформированы по 84 главным управлением МЧС России (отсутствует проект по ГУ МЧС России по Ульяновской области), из них статус «Актуальный» у 46. Проекты планов-графиков федеральных казенных учреждений МЧС России сформированы по 78 учреждениям и 19 филиалам, из них

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
	статус «Актуальный» у 72 учреждений и 18 филиалов.
ФССП России	Проекты планов-графиков сформированы до распределения предельных базовых бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы.
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	<p>В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пунктов 8 и 19 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок № 1279, подпункта 2 пункта 9.1 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по кодам классификации расходов бюджетов 17 управлениями Судебного департамента в субъектах Российской Федерации не сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» проекты планов-графиков закупок на 2022 - 2024 годы, что свидетельствует о недостаточной обоснованности бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов, главным распорядителем которых является Судебный департамент.</p> <p>Анализ плана-графика закупок Судебного департамента и ОБАС показал, что в ряде случаев, примененные в проекте плана-графика закупок Судебного департамента КБК отличаются от КБК отраженных в обосновании бюджетных ассигнований. Согласно ОБАС по кодам видов расходов – 242, 243, 244; 247 Судебному департаменту (код учреждения 00100438) на закупку товаров, работ и услуг запланированы бюджетные ассигнования по 11 КБК, при этом в проекте плана-графика закупок, бюджетные ассигнования предусмотрены по 9 КБК.</p>
Минспорт России	Объемы финансового обеспечения по КБК 777 1105 13 4 02 90019 242, 777 1105 13 4 01 90019 244, 777 1105 13 4 01 90019 246, 777 1105 13 4 01 90020 244, отраженные в проекте Плана-графика закупок на 2022 – 2024 годы Минспорта России, не соответствуют объемам ОБАС на 2022 – 2024 годы, по причине того, что ряд закупок, содержащихся в ОБАС, планируются к размещению до начала финансового года.
Минюст России	Центральным аппаратом Минюста России в план-график закупок включены расходы без соответствующих обоснований и расчетов. Всего без фактических расчетов центральным аппаратом Минюста России определена потребность на 2022 год на сумму 312 033,4 тыс. рублей, на 2023 год – 315 767,2 тыс. рублей, на 2024 год – 316 177,8 тыс. рублей.
	Перечень объектов закупок на 2022 год на сумму – 98 148,9 тыс. рублей, на 2023 год – 95 648,5 тыс. рублей, на 2024 год – 89 507,5 тыс. рублей сформирован отделом государственных закупок и договорной работы Департамента управления делами Минюста России самостоятельно без заявленной потребности со стороны инициаторов закупок – структурных подразделений Минюста России.
Минэкономразвития России	В нарушение пунктов 8 и 19 Положения № 1279 подведомственные Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки», ФГУ ВАВТ, ФБУЗ ЛРЦ и ФБУ ФРЦ не сформировали проекты планов-графиков закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
	период 2023 и 2024 годов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».
Нарушения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденных приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н	
Росрыболовство	<p>Росрыболовством запланированы бюджетные ассигнования на закупку катеров для Ангаро-Байкальского территориального управления по КБК 076 0405 26 4 04 90019 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».</p> <p>В соответствии с п. 48.4.3.2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России № 85н указанные расходы следует отражать по ВР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».</p>
Минфин России	<p>Минфином России бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, на поддержку функционирования ГИИС ДМДК были запланированы по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».</p> <p>В соответствии с п. 48.2.4.6 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России № 85н расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий по информатизации, направленных на создание, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию или вывод из эксплуатации государственных информационных систем следует отражать по элементу вида расходов «246 Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем».</p> <p>Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.</p>
Федеральное казначейство	<p>Федеральным казначейством по КБК 100 0106 39 3 03 90019 242 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по информатизации, направленных на развитие 2 государственных информационных систем⁵ на 2022 год в сумме 218 866,7 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы по 163 800,00 тыс. рублей ежегодно, а также по КБК 100 0106 39 4 03 90019 242 на реализацию мероприятий по информатизации, направленных на эксплуатацию 7 государственных информационных систем⁶ на 2022 год в сумме 750 265,1 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы по 579 607,6 тыс. рублей ежегодно.</p> <p>Указанные расходы в соответствии с п. 48.2.4.6 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России № 85н подлежат</p>

⁵ Система управления ликвидностью единого счета федерального бюджета (ЛЕКС), Автоматизированная система Федерального казначейства.

⁶ Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России); Система обеспечения сбора, анализа и визуализации данных для центрального аппарата Федерального казначейства; Казначейское исполнение доходов и расходов федерального бюджета и кассовое обслуживание территориальных бюджетов; Система управления ликвидностью единого счета федерального бюджета (ЛЕКС); Кассовое обслуживание бюджетов Российской Федерации; Автоматизированная система Федерального казначейства; Автоматизированная система планирования контрольной и надзорной деятельности Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в исполняемых модулях.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
	отражению по элементу вида расходов «246 Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем».
Росжелдор	Росжелдором при формировании обоснований бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы расходы на оплату горячего водоснабжения, возмещение затрат на электроэнергию и теплоэнергию отражены по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (КБК 109 0408 24 4 07 90071 244) вместо элемента вида расходов 247 «Закупка энергетических ресурсов», что не соответствует требованиям пункта 48.2.4.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России № 85н
Росимущество	Центральным аппаратом Росимущества по КБК 167 0113 39 4 12 90020 244 предусмотрены расходы на приобретение запасных и составных частей для машин, оборудования, оргтехники, вычислительной техники, систем телекоммуникаций и прочих систем в размере 100 тыс. рублей на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов ежегодно. Указанные средства полностью или частично (в части закупки запасных и составных частей для оргтехники, вычислительной техники и систем телекоммуникаций) должны быть запланированы по ВР 242 или ВР 246 (в зависимости от функционального назначения). При формировании ОБАС по ВР 167 0113 39 4 12 90071 244 центральным аппаратом и 45 ТУ Росимущества запланированы расходы на возмещение затрат на коммунальные услуги (включая резерв) в размере 59 721,4 тыс. рублей на 2022 год, 59 877,0 тыс. рублей на 2023 год и 60 037,8 тыс. рублей на 2024 год. Указанные средства полностью или частично (в части закупки энергетических ресурсов, таких как электроэнергия или тепловая энергия) должны быть запланированы по ВР 247.
Недостаточно обоснованное планирование бюджетных средств на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	
Росавиация	Росавиации на 2022 – 2024 годы по КБК 107 0408 24 4 04 90020 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20,0 млн. рублей ежегодно на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных систем в зданиях Росавиации. В соответствии с пунктом 104 Методики определения нормативных затрат Правил № 1084 затраты на строительные работы, осуществляемые в рамках капитального ремонта, определяются на основании сводного сметного расчета стоимости строительства, разработанного в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства. По состоянию на 15 сентября 2021 года проектно-сметная документация по объектам капитального ремонта инженерных систем в заданиях Росавиации не разработана, сводный сметный расчет стоимости работ не составлен, положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проверке достоверности определения

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
	<p>сметной стоимости капитального ремонта не получены, технические задания на выполнение работ не разработаны и не утверждены.</p> <p>С учетом изложенного потребность Росавиации в бюджетных ассигнованиях на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных систем в зданиях Росавиации в сумме 20 000,0 тыс. рублей ежегодно является необоснованной.</p>
Росимущество	<p>По результатам анализа ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Росимущества на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов выявлены факты планирования закупок, которые могут дублировать функции Росимущества (его территориальных органов).</p> <p>Так, по КБК 167 0113 39 4 12 90020 244 Росимуществом (его территориальными органами) запланированы расходы на услуги в области бухгалтерского учета, делопроизводства и архивного дела, а также прочие услуги, отнесенные к услугам государственного управления общего характера.</p> <p>Также МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия запланированы расходы по КБК 167 0113 39 4 12 92150 244 на закупку услуг по внесению данных в Автоматизированную систему учета принудительно изъятого и бесхозяйного имущества, являющуюся подсистемой ФГИАС ЕСУГИ, администрирование которой отнесено к компетенции Росимущества.</p>
Росавтодор	<p>Росавтодором по КБК 108 0409 24 4 05 90059 244⁷ запланированы бюджетные ассигнования на предоставление услуг по защите (охране) объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, по которым расчет потребности в финансировании осуществляется в рамках Перечня охраняемых объектов подразделениями ФГУП «УВО Минтранса России», утвержденного приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222.</p> <p>При этом объект транспортной инфраструктуры «Путепровод через а/д А-240 Брянск - Новозыбков - граница с Республикой Белоруссия на км 21+175 автодороги Р-120 Орел - Брянск - Смоленск - граница с Республикой Белоруссия, обход г. Брянска» подведомственного Росавтодору ФКУ Упрдор «Москва-Бобруйск», по которому запланированы ассигнования на 2022 – 2023 годы в размере 10 468,5 тыс. рублей в указанный перечень охраняемых объектов подразделениями ФГУП «УВО Минтранса России» не включен.</p>
Минэкономразвития России	<p>Минэкономразвития России в отсутствие расчетов (включая расчетов на проведение всего текущего ремонта) и подготовленных обоснований включило в состав запланированных расходов на текущий ремонт здания Правительственного комплекса в 2022 году расходы на организацию дополнительных рабочих мест сотрудников (КБК 139 0113 99 9 00 90022 244). Расходы на проведение текущего ремонта на 2022 год завышены на 5,0 млн. рублей;</p> <p>По результатам анализа ОБАС по КБК 139 0113 99 9 00 90022 244 на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов выявлены факты планирования закупок двух идентичных услуг, по обслуживанию лифтов и эскалаторов фирмы «Thyssen Krupp»,</p>

⁷ В подразделе 2.1 раздела 2 формы по ОКУД 0505184 ОБАС

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Нарушение, недостаток
	<p>установленных в здании Правительственного комплекса. Так, в ОБАС включены <u>услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифтов и эскалаторов</u> (в качестве затрат на содержание имущества, не отнесенных к затратам на содержание имущества в рамках затрат на информационно-коммуникационные технологии, код ОКПД 2 – 43.29). При этом, в ОБАС также включены расходы на закупку услуг по содержанию и эксплуатации имущества в местах общего пользования (расходы на эксплуатирующую здание Правительственного комплекса организацию, обслуживание инженерных систем и др.). В состав запланированных расходов также включены <u>услуги по обслуживанию лифтов и эскалаторов</u>, расположенных в здании Правительственного комплекса.</p> <p>Таким образом, фактически имеет место включение в ОБАС двух одинаковых закупок (закупок, имеющих одинаковый предмет услуг), что привело к завышению запланированных расходов на 2022-2024 гг. на 11,5 млн. рублей (ежегодно).</p>