



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации» (384)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – Академия, РАНХиГС) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 декабря 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, проведенного в РАНХиГС. По результатам контрольного мероприятия составлено 2 акта. РАНХиГС представлены замечания на акт (вх. от 10 марта 2025 г. № А-2185), на замечания объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность РАНХиГС как главного администратора средств федерального бюджета за 2024 год в Счетную палату представлена 27 февраля 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность РАНХиГС как главного администратора средств федерального бюджета за 2024 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 декабря 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется Академией в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Академии по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Деятельность Академии регулируется Бюджетным кодексом, законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом Академии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 473 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества Академии является Российская Федерация. В соответствии с Уставом функции и полномочия учредителя Академии осуществляются Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Росимуществом.

На 1 января 2025 года Академия имеет следующую структуру: 54 административно-управленческих подразделения, 9 учебных институтов, 1 научно-исследовательский институт, 4 факультета, 1 кафедра, 1 колледж многоуровневого профессионального образования, 1 лицей, 4 учебных научных центра, 1 центр межотраслевой экспертизы «Третий Рим», 1 общеакадемический многофункциональный центр, 1 дирекция гостинично-жилого фонда, 1 издательский дом «Дело», 1 медицинский центр, 1 военный учебный центр РАНХиГС, а также 47 филиалов.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

В 2024 году бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета и распорядителя средств федерального бюджета Академией не осуществлялись.

Академия не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, Центральным банком Российской Федерации, утвержденный приложением 8 к Федеральному закону № 540-ФЗ, в связи с чем показатели поступлений доходов в федеральный бюджет РАНХиГС на 2024 год не доводились.

В отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – ф. 0503127) за 2024 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

Подведомственных администраторов доходов бюджета РАНХиГС не имеет.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2024 году исполнение федерального бюджета по доходам Академия не осуществляла.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Академия является одновременно главным распорядителем бюджетных средств и бюджетным учреждением.

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на 2024 год утверждены Академии в объеме 14 167 388,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2024 года (далее – СБР) – в объеме 13 471 006,8 тыс. рублей (уменьшены на 4,9 %).

В структуре бюджетных ассигнований РАНХиГС на 2024 год наибольший объем составили назначения по подразделу классификации расходов бюджетов подразделу 0706 «Высшее образование» – 7 149 535,1 тыс. рублей (53,1 %). Расходы по разделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» составили 2 788 566,5 тыс. рублей (20,7 %), 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» – 1 563 173,5 тыс. рублей (11,6 %).

Доля субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) составила 67,6 % общего объема бюджетных ассигнований (9 110 722,2 тыс. рублей). Субсидии на капитальные вложения (ВР 464) составили 2 208 825,8 тыс. рублей (16,4 %), субсидии на иные цели (ВР 612) – 1 940 253,9 тыс. рублей (14,4 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение (ВР 321) – 211 204,9 тыс. рублей (1,6 %).

В ходе проверки установлено, что на 1 января 2025 года бюджетной росписью Академии предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 14 154 361,8 тыс. рублей, что на 683 355,0 тыс. рублей, или на 4,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных показателями СБР на 1 января 2025 года (13 471 006,8 тыс. рублей).

Так, в нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н¹ (далее – Порядок № 184н), и пункта 92 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 4 апреля 2024 г. № 39н (далее – Порядок № 39н), согласно которым в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений СБР и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя, изменения бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя на основании изменений СБР и ЛБО оформляются справкой (ф. 0501050), Академией в 2024 году по 24 Казначейским уведомлениям² не осуществлено изменение бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя

-
1. Утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н.
 2. От 12 января 2024 г. № 384/009 (доведены ЛБО на сумму 482 085,6 тыс. рублей), 23 января 2024 г. № 384/010 (доведены ЛБО на сумму 446 432,7 тыс. рублей), от 14 февраля 2024 г. № 384/011 (доведены бюджетные ассигнования (далее – БА) и ЛБО на сумму 158,4 тыс. рублей), от 28 марта 2024 г. № 384/012 (доведены ЛБО на сумму 2 480 305,7 тыс. рублей), от 2 апреля 2024 г. № 384/014 (доведены БА и ЛБО на сумму 116,0 тыс. рублей), от 20 мая 2024 г. № 384/017 (доведены БА и ЛБО на сумму 246 786,6 тыс. рублей), от 26 июня 2024 г. № 384/021 (доведены БА и ЛБО на сумму 34 200,0 тыс. рублей), от 15 июля 2024 г. № 384/022 (доведены БА и ЛБО на сумму 13 026,2 тыс. рублей), от 6 сентября 2024 г. № 384/023 (доведены БА и ЛБО на сумму 338 083,6 тыс. рублей), от 19 сентября 2024 г. № 384/026 (доведены БА и ЛБО на сумму 45 852,2 тыс. рублей), от 26 сентября 2024 г. № 384/027 (доведены БА и ЛБО на сумму 176,0 тыс. рублей), от 11 ноября 2024 г. № 384/028 (доведены БА и ЛБО на сумму 20 000,0 тыс. рублей), от 26 декабря 2024 г. № 384/032 (доведены БА и ЛБО на сумму 960,0 тыс. рублей и 205,0 тыс. рублей), от 3 июня 2024 г. № 384/018 (доведены БА и ЛБО на сумму 94 943,1 тыс. рублей), от 16 сентября 2024 г. № 384/024 (доведены БА и ЛБО на сумму 59 520,9 тыс. рублей), от 2 декабря 2024 г. № 384/029 (доведены БА и ЛБО на сумму 19 124,6 тыс. рублей), от 6 декабря 2024 г. № 384/031 (доведены БА и ЛБО на сумму 100 000,0 тыс. рублей), от 2 мая 2024 г. № 384/016 (отзыв БА и ЛБО на сумму 13 317,6 тыс. рублей), от 3 июня 2024 г. № 384/018 (отзыв БА и ЛБО на сумму 94 943,1 тыс. рублей), от 16 сентября 2024 г. № 384/024 (отзыв БА и ЛБО на сумму 59 520,9 тыс. рублей), от 2 декабря 2024 г. (отзыв БА и ЛБО на сумму 19 124,6 тыс. рублей), от 6 декабря 2024 г. № 384/031 (отзыв БА и ЛБО на сумму 100 000,0 тыс. рублей), от 26 декабря 2024 г. № 384/033 (отзыв БА и ЛБО на сумму 138 291,9 тыс. рублей), от 27 декабря 2024 г. № 384/034 (отзыв БА и ЛБО на сумму 1 199 998,2 тыс. рублей), от 27 декабря 2024 г. № 384/035 (отзыв БА и ЛБО на сумму 31 311,3 тыс. рублей).

на основании изменения СБР и ЛБО с оформлением справок (ф. 0501150) в ГИИС «Электронный бюджет» на общую сумму 683 355,0 тыс. рублей.

Требования по обеспечению соответствия обоснований бюджетных ассигнований показателям (далее – ОБАС) Федеральному закону № 540-ФЗ и СБР Академией не соблюдены.

В нарушение пункта 38 Порядка № 184н и пункта 92 Порядка № 39н, согласно которым в течение 10 рабочих дней после утверждения изменения бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя главные распорядители обеспечивают формирование изменений в ОБАС, детализированных до подведомственных получателей, Академией в 2024 году не обеспечено формирование изменений в ОБАС в ГИИС «Электронный бюджет» на общую сумму 2 179,3 тыс. рублей по следующим КБК:

- по КБК 384 01 10 47 4 01 90000 600 на сумму 746,4 тыс. рублей (казначейским уведомлением от 15 июля 2024 г. № 384/022 доведены бюджетные ассигнования и ЛБО на сумму 746,4 тыс. рублей);
- по КБК 384 01 12 47 4 02 90000 600 на сумму 1 432,9 тыс. рублей (казначейским уведомлением от 15 июля 2024 г. № 384/022 доведены бюджетные ассигнования и ЛБО на сумму 1 432,9 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов составило 13 434 296,8 тыс. рублей, или 99,7 % объема СБР и 94,8 % к показателям Федерального закона № 540-ФЗ.

Неисполненные назначения в объеме 38 710,0 тыс. рублей (0,29 %) относятся к бюджетным ассигнованиям по социальному обеспечению³ (КБК 384 1004 03 4 11 93986 321) и связаны с заявительным характером выплат пособий и компенсаций.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

Бюджетные ассигнования и ЛБО на исполнение государственного оборонного заказа Академии в 2024 году не доводились.

Фактов осуществления расходов, не утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ или не включенных в СБР, а также операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства, не выявлено.

3.2.2. В 2024 году Академии из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 306 772,3 тыс. рублей в целях проведения специальной

3. Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

программы обучения кадров «Время героев» для участников и ветеранов специальной военной операции в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2024 г. № 2212-р. Средства резервного фонда использованы в полном объеме. В целях достижения результата проведено обучение образовательным программам дополнительного профессионального образования более 5 960 человек (8 853 человек) из числа участников и ветеранов специальной военной операции.

3.2.3. В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) сформирована контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение и утверждено положение о ее работе.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) создана постоянно действующая Единая комиссия по осуществлению закупок.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) в 2024 году Академия осуществляла свою закупочную деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – Положение о закупках).

План-график закупок Академии на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – план-график закупок) утвержден 28 декабря 2024 года, размещен в ЕИС 10 января 2024 года, в установленный срок.

В соответствии с планом-графиком закупок общий годовой объем закупок на 2024 год составил 1 392 731,7 тыс. рублей, в том числе на прочую закупку товаров, работ и услуг (КВР 244) – 1 252 266,6 тыс. рублей, на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества – 107 677,1 тыс. рублей, на закупку энергетических ресурсов – 4 945 тыс. рублей и на строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества – 27 842,9 тыс. рублей.

В 2024 году Академией заключены:

- 63 договора на сумму 11 019,8 тыс. рублей с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- Академия по итогам конкурентных закупок заключила 32 договора на сумму 281 584 тыс. рублей, неконкурентным способом – 7 476 договоров на общую сумму 4 201 828,1 тыс. рублей.

Всего в 2024 году Академия заключила 7 508 договоров на сумму 4 483 412,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой договоров в части выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В нарушение пункта 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Академией оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) осуществлялась с нарушением срока (не позднее 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке) по следующим договорам на оказание услуг:

- от 20 мая 2024 г. № 0373100037624000063 оплата оказанных услуг по акту от 27 мая 2024 г. № 6/н (подписан заказчиком 11 июня 2024 года) произведена платежным поручением от 1 июля 2024 г. № 65124 с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней;
- от 25 июня 2024 г. № 0373100037624000093 оплата оказанных услуг по акту от 30 августа 2024 г. № 83 (подписан заказчиком 1 октября 2024 года) произведена платежным поручением от 16 октября 2024 г. № 107664 с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня;
- от 12 декабря 2023 г. № 0373100037623000144 оплата оказанных услуг по акту от 29 января 2024 г. № 66568 (подписан заказчиком 31 января 2024 года) произведена платежным поручением от 6 марта 2024 г. № 19663 с нарушением установленного срока на 16 рабочих дней;
- от 1 июля 2024 г. № 0373100037624000095 оплата оказанных услуг по акту от 11 июля 2024 г. № 113 (подписан заказчиком 26 июля 2024 года) произведена платежным поручением от 12 августа 2024 г. № 83203 с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня;
- от 8 июля 2024 г. № 0373100037624000099 оплата оказанных услуг по акту от 31 июля 2024 г. № ИП286 (подписан заказчиком 26 августа 2024 года) произведена платежными поручениями от 11 сентября 2024 г. № 93049 и № 93037 с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;
- от 14 декабря 2023 г. № 0373100037623000147 оплата принятых товаров по акту о приемке товаров от 11 ноября 2024 г. № 1020 (подписан заказчиком 2 декабря 2024 года) произведена платежным поручением от 13 декабря 2024 г. № 135554 с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

В нарушение пункта 13 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 (далее – Правила ведения реестра контрактов № 60), согласно которым заказчик направляет в Федеральное казначейство информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Академией информация и документы о приемке оказанных услуг направлены в Федеральное казначейство с нарушением установленного срока по следующим договорам на оказание услуг:

- от 26 декабря 2023 г. № 8-11-570243/24 информация об исполнении договора (акт подписан 14 ноября 2024 года) направлена 22 ноября 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней;
- от 17 ноября 2022 г. № МС-22-302-90909 информация об исполнении договора (акт подписан 26 февраля 2024 года) направлены 27 мая 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 59 рабочих дней;
- от 10 января 2022 г. № 0373100037621000149 информация об исполнении договора (акт подписан 29 декабря 2023 года) направлена 19 января 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней;
- от 30 сентября 2024 г. № 242374554 информация об исполнении договора (акт подписан 17 октября 2024 года) направлена 21 октября 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день;
- от 17 октября 2024 г. № 3142-24 (реестровый № 1772905090124001612) информация об исполнении договора (акт подписан 5 ноября 2024 года) направлена 7 ноября 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.

В нарушение пункта 11 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов № 60, согласно которым заказчик направляет в Федеральное казначейство информацию о расторжении контракта не позднее 3 рабочих дней со дня подписания соглашения о расторжении контракта, Академией по договору от 25 июня 2024 г. № 0373100037624000070 информация о расторжении (дополнительное соглашение от 24 июля 2024 года) направлена в Федеральное казначейство 8 августа 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней.

Академией заключен договор от 10 августа 2021 г. № 0373100037621000047 с ООО «Велес-Строй» (ИНН 7727600130) на сумму 6 484 210,6 тыс. рублей со сроком окончания работ не позднее 10 декабря 2024 года. Стоимость исполненных обязательств по указанному договору составляет 2 813 417 тыс. рублей, фактически с учетом авансирования оплачено 4 110 295,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность составляет 1 296 878,2 тыс. рублей.

За счет аванса, оплаченного Академией по договору от 10 августа 2021 г. № 0373100037621000047, ООО «Велес-Строй» с ООО «ПСК Строймонолит» (ИНН 5046072832) заключен договор от 2 мая 2023 г. № ВС02-05-23 на поставку оборудования и на устройство систем комплексного озвучивания залов и помещений, систем конференц-зала, аудиовизуальных систем (СОК), локальных вычислительных сетей (ЛВС) на сумму 557 706,3 тыс. рублей. Счет на оплату аванса от 19 июля 2023 г. № 118 согласно договору поставки от 2 мая 2023 г. № ВС02-05-23 на сумму 554 852,4 тыс. рублей оплачен в полном объеме (платежное поручение от 4 августа 2023 г. № 19).

Вместе с тем по состоянию на 28 февраля 2025 г. строительно-монтажные работы на объекте не ведутся, указанное в спецификации оборудование по договору от 2 мая 2023 года № ВС02-05-23 в Академию не поставлено.

При этом Академией меры для установления причин отсутствия оборудования, а также возврата аванса ООО «Велес-Строй» в размере стоимости оборудования (554 852,4 тыс. рублей) не принимались.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской задолженности

3.4.1. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета на 1 января 2024 года составляла 11 859 214,2 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 10 039 923,1 тыс. рублей. За 2024 год дебиторская задолженность снизилась по сравнению с показателем на начало года на 1 819 291,1 тыс. рублей, или на 15,3 %. Дебиторская задолженность образована по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям (субсидии на иные цели) и иным формам участия в капитале (субсидии на цели осуществления капитальных вложений).

Дебиторская задолженность в части предоставленных субсидий на иные цели увеличилась в отчетном периоде на 41,0 % (с 211 177,0 тыс. рублей до 297 735,0 тыс. рублей), в части субсидий на цели осуществления капитальных вложений уменьшилась на 16,4 % (с 11 648 037,2 тыс. рублей до 9 742 188,1 тыс. рублей).

Рост дебиторской задолженности в части предоставленных субсидий на иные цели обусловлен недостаточно высоким уровнем освоения таких субсидий. В 2024 году кассовые расходы Академии как бюджетного учреждения в части указанных субсидий исполнены в объеме 1 805 992,0 тыс. рублей, что составляет 83,3 % от объема субсидии 2024 года (2 167 188,3 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) дебиторская задолженность Академии увеличилась по итогам 2024 года на 13,2 % (с 80 369 696,3 тыс. рублей до 90 975 838,8 тыс. рублей).

Большую часть дебиторской задолженности составляет задолженность по приносящей доход деятельности. По состоянию на 1 января 2025 года доля дебиторской задолженности по деятельности, финансируемой за счет средств федерального бюджета (субсидии на выполнение государственного задания, на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений), составила 52,7 % (47 979 681,8 тыс. рублей), доля кредиторской задолженности – 16,1 % (337 034,7 тыс. рублей).

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности по сравнению с прошлым годом снизилась на 127 426,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2025 года составила 26 071,5 тыс. рублей, из них 26 070,0 тыс. рублей – по приносящей доход деятельности (доля в общем объеме дебиторской задолженности на 1 января 2025 года составила 0,03 %).

В целях недопущения просроченной дебиторской задолженности Академией принимаются меры по информированию физических лиц при заключении договоров на оказание платных образовательных услуг о последствиях неисполнения условий договоров, по направлению актов сверок, уведомлений о наличии дебиторской задолженности, а также предложений о добровольном исполнении должником своих обязательств в досудебном порядке, осуществляется взаимодействие с судебными приставами-исполнителями.

За 2024 год направлено 690 претензий. На взыскание задолженности через суд заявлено 338 судебных исков и заявлений на выдачу судебного приказа.

По решению суда возбуждено 347 исполнительных производств, 4 просроченных задолженности находится в следственных органах.

3.5. В части кредиторской задолженности

3.5.1. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года у Академии отсутствует.

3.5.2. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) кредиторская задолженность Академии увеличилась на 42,5 % (с 1 472 313,9 тыс. рублей до 2 098 473,8 тыс. рублей).

Большую часть кредиторской задолженности составляет задолженность по приносящей доход деятельности.

Причиной образования кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками работ (услуг), за исключением субсидии на осуществление капитальных вложений и субсидии на иные цели, являются условия хозяйственных договоров, предусматривающие окончательную оплату по факту выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров и представления поставщиками первичных документов (акты, накладные, счета, счета-фактуры). Образование кредиторской задолженности по расчетам со студентами и слушателями объясняется тем, что договорами со студентами и слушателями предусмотрена авансовая система оплаты обучения.

Причиной образования кредиторской задолженности по расчетам с бюджетом является то, что срок уплаты налогов и страховых взносов, начисленных в декабре 2024 года, установлен в I квартале 2025 года.

Академия имела просроченную кредиторскую задолженность на начало отчетного периода в сумме 114 224,05 рублей. На отчетную дату просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (со справочным распределением на 2026 и 2027 годы) (далее – ФАИП), Реестром объектов капитального строительства (далее – РОКС) в рамках федерального проекта «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Академии на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 408 824,0 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства по подразделу 0706 «Высшее образование».

В результате изменений, внесенных в СБР и ФАИП (РОКС) по 7 объектам, объем бюджетных ассигнований уменьшен на 35,2 % и составил по состоянию на 1 января 2025 года в общей сумме 2 208 825,8 тыс. рублей.

Плановые назначения на осуществление капитальных вложений в 2024 году сложились в объеме 7 700 468,0 тыс. рублей (с учетом разрешенного к использованию в 2024 году остатка субсидии 2023 года в сумме 5 328 892,1 тыс. рублей и средств от возврата дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 162 750,1 тыс. рублей).

В 2024 году Академия выступает застройщиком и заказчиком строительных работ по 7 объектам капитального строительства, включая строительные работы по созданию 2 новых объектов капитального строительства, строительные работы по реконструкции 4 ранее построенных объектов капитального строительства, строительные работы по реконструкции в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию по 1 ранее построенному объекту капитального строительства.

По состоянию на 1 января 2025 года Академия располагает пятью объектами⁴ незавершенного строительства, включенными в РОКС, и двумя объектами⁵, не включенными в РОКС в отчетном периоде, строительство которых приостановлено (без консервации).

Выделенные средства субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетных учреждений (ВР 464) в 2024 году профинансированы Академией, как бюджетному учреждению, в полном объеме.

-
4. «Многофункциональный корпус по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82, строен. 5» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (объект включен в РОКС, срок ввода в эксплуатацию – 2033 год); учебные корпуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва, просп. Вернадского, д. 84, строения 1 и 2): учебный корпус № 6 (строение 2) – 2 этап (объект включен в РОКС, срок ввода в эксплуатацию – 2026 год), учебно-административный корпус по адресу: г. Москва, Большой Харитоньевский пер., д. 13, стр. 1 (объект включен в РОКС, срок ввода в эксплуатацию – 2025 год); административно-учебный корпус федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, вл. 82 (объект включен в РОКС, срок ввода в эксплуатацию – 2025 год); гараж-стоянка по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, 84 (объект включен в РОКС, срок ввода в эксплуатацию – 2025 год).
5. Хозблок с бассейном, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84, корп. 4 – строительство объекта осуществлялось Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС) в рамках реализации инвестиционного контракта. Строительство и ввод объекта в эксплуатацию приостановлены по причине отсутствия финансирования. Объект незавершенного строительства передан Академии от РАГС при образовании РАНХиГС. В 2023 году за счет средств, полученных от инвестора в судебном порядке, были завершены проектные и изыскательские работы для реконструкции объекта незавершенного строительства. Получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 16 октября 2023 г. № 77-1-1-3-062321-2023, выданное по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в части оценки соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, оценки соответствия проектной документации установленным требованиям, проверки достоверности определения сметной стоимости. Разработанная проектная документация утверждена приказом Академии от 23 октября 2023 г. № 02-1955. Объект включен в федеральный реестр объектов незавершенного строительства. Протоколом заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 утверждено управленческое решение о завершении строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и вводе его в эксплуатацию. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджетные ассигнования на реализацию указанного инвестиционного проекта предусмотрены начиная с 2028 года. В связи с этим в 2025 году будет проводиться дополнительная работа по поиску альтернативных вариантов реализации инвестиционного проекта с целью сокращения затрат и приближению срока ввода в эксплуатацию необходимых Академии спортивных сооружений.
- Внеплощадочные сети, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84 – строительство и ввод объекта в эксплуатацию приостановлены по причине отсутствия финансирования. Внеплощадочные сети относятся к объекту «Хозблок с бассейном, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84, корп. 4» и будут введены в эксплуатацию вместе с объектом. Объект включен в федеральный реестр объектов незавершенного строительства. Протоколом заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 17 января 2024 года № 1пр утверждено управленческое решение о завершении строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и вводе его в эксплуатацию. Указанные объекты незавершенного строительства планируется ввести в эксплуатацию в рамках реализации общего инвестиционного проекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84, корп. 4».

В 2024 году действовало 52 договора⁶ на общую сумму 27 185 838,0 тыс. рублей по 7 объектам капитального строительства.

За 2024 год освоено 4 114 674,6 тыс. рублей, из них за счет средств остатка субсидии прошлых лет – 3 399 375,7 тыс. рублей, за счет средств субсидии 2024 года – 622 284,9 тыс. рублей, 93 013,9 тыс. рублей – за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (указанные средства были перечислены подрядным организациям в прошлые годы в рамках выплаты авансовых платежей).

Оплачено подрядным организациям за отчетный период 3 998 107,1 тыс. рублей, из них из средств остатка субсидии прошлых лет – 3 392 542,7 тыс. рублей, из средств субсидии 2024 года – 605 564,4 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2024 года остатки неиспользованных средств, планируемые к использованию в 2025 году, составили общую сумму 3 702 360,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что остаток субсидии на осуществление капитальных вложений по состоянию на 1 января 2025 года сократился в 1,4 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (остаток на 1 января 2024 года составил 5 328 892,2 тыс. рублей, из него разрешено к использованию в 2024 году – 5 328 892,1 тыс. рублей).

Основными причинами неосвоения субсидии являются: длительность проведения процедур рассмотрения и согласования документов; необходимость внесения изменений в проектные решения в том числе в связи с уходом поставщиков строительных материалов и оборудования с российского рынка в условиях экономических ограничений; непредъявлением в отчетном периоде исполнителем актов приемки услуг, предусмотренных условиями договора.

Объекты капитального строительства, капитальные вложения в которые осуществлялись до 2024 года из средств федерального бюджета, не обеспеченные финансированием в 2024 году, у Академии отсутствуют.

Проектная документация, разработанная за счет средств федерального бюджета и невостребованная для реализации объектов, в учете Академии отсутствует.

В соответствии с РОКС в 2024 году не предусмотрен ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства Академии.

Дебиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями в рамках реализации ФАИП образована в результате выплаты авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных договоров. По итогам 2024 года дебиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями по объектам Академии, включенным в ФАИП на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов,

6. С учетом расторгнутых договоров действовало 44 договора.

составила 6 082 287,3 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 6 361 605,1 тыс. рублей) и уменьшилась за отчетный период на 4,4 %. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года у Академии отсутствует безнадежная к взысканию дебиторская задолженность, образовавшаяся в ходе реализации ФАИП и РОКС.

Кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствует.

4.2. В соответствии с данными формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» по состоянию на 1 января 2025 года Академия имеет 7 объектов незавершенного строительства.

Капитальные вложения по состоянию на 1 января 2024 года составили 10 095 808,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2025 года – 13 781 479,2 тыс. рублей, увеличились на 36,5 %.

Капитальные вложения в течение 2024 года увеличились на 3 685 670,5 тыс. рублей по 5 объектам и не осуществлялись по 2 объектам.

Статус «строительство ведется» имеют 5 объектов, «строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации» – 2 объекта.

В декабре 2024 года Академией проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства. На основании решения от 2 декабря 2024 г. № 0000-000085 составлены инвентаризационная опись от 28 декабря 2024 г. № 0000-001505 и акт от 28 декабря 2024 года о результатах инвентаризации. Согласно инвентаризационной описи по состоянию на 28 декабря 2024 года по счету 0.106.11.000 фактически имеются и учтены по данным бухгалтерского учета 2 объекта основных средств со статусом объекта учета 63 (строительство объекта приостановлено без консервации): объект «Внеплощадные сети г. Москва пр-кт Вернадского, д. 84» (инв. № В23770348818); объект «Хозблок с бассейном, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 84/3, стр. 4» (П12770092619). Другие объекты имеют статус объекта учета 61 (строительство ведется).

По объекту основных средств «Хозблок с бассейном, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 84/3, стр. 4» выполнение подрядных работ начато в 1988 году и приостановлено (без консервации) в 1994 году в связи с прекращением финансового обеспечения этих работ.

На основании протоколов заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, от 17 ноября 2022 г. № 1-МВК и от 15 марта 2023 г. № 1-МВК в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства включены 2 объекта Академии:

«Хозблок с бассейном, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 84/3, стр. 4» (уникальный код 5000000000000000179) и «Внеплощадочные сети по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84» (уникальный код 5000000000000000400).

Управленческие решения о завершении строительства (реконструкции) указанных объектов незавершенного строительства и вводе их в эксплуатацию утверждены протоколами заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 36 и от 17 января 2024 г. № 1пр соответственно.

В целях сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства в 2022–2023 годах Академией за счет собственных средств разработана проектная документация по реконструкции объекта незавершенного строительства «Хозблок с бассейном, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 84/3, стр. 4», предусматривающая также реконструкцию и ввод в эксплуатацию объекта незавершенного строительства «Внеплощадочные сети по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84». Указанные объекты незавершенного строительства Академией планируется ввести в эксплуатацию в рамках реализации общего инвестиционного проекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 84, корп. 4» (далее – Объект).

В 2023 году по Объекту получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 16 октября 2023 г. № 77-1-1-3-062321-2023. Разработанная проектная документация утверждена приказом Академии от 23 октября 2023 г. № 02-1955. В соответствии с положительным заключением государственной экспертизы сметная стоимость реконструкции Объекта составляет 4 634 321,5 тыс. рублей в ценах 2023 года, или 6 116 623,1 тыс. рублей в ценах соответствующих лет.

По состоянию на конец 2024 года остаток средств, полученных на основании решения Арбитражного суда г. Москвы в результате взыскания в судебном порядке финансирования с инвестора по объекту незавершенного строительства, составил 1 255 495,9 тыс. рублей. Указанных средств недостаточно для реализации инвестиционного проекта по реконструкции Объекта.

В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ в 2025–2027 годах бюджетные ассигнования по Объекту не предусмотрены. В соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета, объем бюджетных ассигнований по объекту в 2028 году составит 523 854,7 тыс. рублей, в 2029 году – 500 000,0 тыс. рублей. Кроме того, потребность в выделении бюджетных ассигнований в 2030–2031 годах составит 1 827 486,9 тыс. рублей и 1 898 380,6 тыс. рублей соответственно. Финансирование расходов в 2025–2027 годах планируется предусмотреть за счет остатка средств, полученных на основании решения Арбитражного суда г. Москвы.

С учетом ограниченных возможностей финансирования расходов, по мнению Академии, ввод Объекта в эксплуатацию возможен не ранее 2031 года.

В 2024 году Академия не выполняла мероприятия по консервации объектов незавершенного строительства, а также по возобновлению строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов Академии, расходы за счет средств федерального бюджета на данные цели не осуществлялись.

Дебиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями по объектам незавершенного строительства образовалась в результате авансовых платежей Академии в соответствии с условиями заключенных договоров. Погашение дебиторской задолженности осуществляется в соответствии с условиями договоров. По 8 объектам незавершенного строительства (из них 7 объектов, по которым строительные работы выполняются в соответствии с РОКС, и 1 объект «Хозблок с бассейном, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино, пр-кт Вернадского, д. 84/3, стр. 4», выполнение строительных работ по которому приостановлено) по состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность в сумме составила 6 413 696,3 тыс. рублей, в том числе по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (КФО 6) – 6 361 605,0 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности (КФО 2) – 52 091,3 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2025 года – 6 135 746,6 тыс. рублей, в том числе по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (КФО 6) – 6 082 287,3 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности (КФО 2) – 53 459,3 тыс. рублей. Объем дебиторской задолженности за проверяемый период уменьшился на сумму 277 949,7 тыс. рублей (4,3 %), в том числе по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (КФО 6) уменьшилась на 279 317,7 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности (КФО 2) увеличилась на 1 368,0 тыс. рублей.

На начало и конец 2024 года у Академии отсутствует безнадежная ко взысканию дебиторская задолженность по объектам, включенным в РОКС.

Кредиторская задолженность Академии на 1 января 2024 года по приносящей доход деятельности (КФО 2) составляла 1 113,44 тыс. рублей. В проверяемый период кредиторская задолженность была полностью погашена.

Кредиторская задолженность по субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (КФО 6) на начало и конец отчетного периода отсутствует.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В соответствии с пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), Государственное задание от 28 декабря 2023 г. № 21857-П8-ДЧ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Государственное задание № 21857-П8-ДЧ) сформировано с учетом основных видов деятельности, предусмотренных пунктом 24 Устава Академии, и утверждено в установленные сроки Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко.

Срок формирования и утверждения государственного задания соблюден и соответствует требованию пункта 5 Положения № 640.

В течение 2024 года в связи с внесением изменений в показатели Государственного задания № 21857-П8-ДЧ были сформированы три новых государственных задания⁷ с учетом требований пункта 6 Положения № 640.

Новые государственные задания от 16 декабря 2024 г. № ДЧ-П8-43839 и от 10 июля 2024 г. № ДЧ-П8-21772 с внесением изменений в показатели сформированы с нарушением срока утверждения государственного задания на 11 и 35 рабочих дней соответственно. При этом проекты новых государственных заданий направлялись Академией в адрес Минобрнауки России для согласования и дальнейшего представления в Аппарат Правительства Российской Федерации своевременно.

В соответствии с абзацами 6 и 7 пункта 3 Положения № 640 в государственном задании № 21857-П8-ДЧ и новых (уточненных) государственных заданиях от 10 июля 2024 г. № ДЧ-П8-21772, от 26 сентября 2024 г. № ДЧ-П8-32131 и от 16 декабря 2024 г. № ДЧ-П8-43839 (далее совместно – государственные задания) допустимое (возможное) отклонение от его выполнения установлено в размере 10 % (по частям) (пункт 5 части III государственных заданий «Прочие сведения о государственном задании»).

В соответствии с абзацем 7 пункта 3 Положения № 640 и пункта 10 «е» Устава Академии приказом Минобрнауки России от 15 марта 2021 г. № 172 утвержден

7. Государственные задания от 10 июля 2024 г. № ДЧ-П8-21772, от 26 сентября 2024 г. № ДЧ-П8-32131 и от 16 декабря 2024 г. № ДЧ-П8-43839.

Порядок определения и применения допустимых (возможных) отклонений значений показателей качества и (или) объема от установленных значений показателей качества и (или) объема оказания государственных услуг (выполнения работ) при формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральному государственному бюджетному или автономному учреждению, в отношении которого Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя.

Вместе с тем в части I «Сведения об оказываемых государственных услугах» и части II «Сведения о выполняемых работах» государственных заданий присутствуют несопоставимые по единицам измерения показатели, что исключает возможность расчета конкретной величины допустимого (возможного) отклонения по частям.

Для обеспечения корректного расчета отклонения достигнутого значения показателя объема и (или) качества государственной услуги (работы) от установленного государственным заданием показателя качества (объема) государственной услуги (работы), в пределах которого государственное задание считается выполненным, в случае невозможности установления единых единиц измерения показателей в отношении услуг (работ) необходимо установление в государственном задании показателей допустимых (возможных) отклонений для каждой государственной услуги (работы), а не по каждой части государственного задания.

В соответствии с пунктом 7 Положения № 640 распределение показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном учреждению, между его обособленными подразделениями осуществляется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и только по его решению – учреждением.

При этом согласно пункту 40 Положения № 640 такое распределение осуществляется в соответствии с правовым актом учреждения. По решению учредителя указанный правовой акт подлежит согласованию с органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждения.

Пункты 7 и 40 Положения № 640 входят в противоречие друг с другом. Указанное противоречие возникло после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2023 г. № 764 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым в том числе внесены изменения в пункт 7 Положения № 640.

По мнению Академии, распределение показателей объема государственного задания между обособленными подразделениями (филиалами) осуществляется самостоятельно без решения учредителя в связи с тем, что Академия является главным распорядителем средств федерального бюджета.

Действующая нормативно-правовая база в отношении распределения показателей объема государственных услуг (работ), содержащихся в государственном задании, утвержденном учреждению, между его обособленными подразделениями внутренне противоречива, создает правовую коллизию.

Согласно пункту 3 части III государственного задания «Прочие сведения о государственном задании» контроль за исполнением государственного задания осуществляет Правительство Российской Федерации, Минобрнауки России и Минэкономразвития России. Форма контроля – отчет, периодичность представления – 2 раза в год (до 15 ноября 2024 года и до 15 февраля 2025 года).

Предварительный отчет о выполнении государственного задания на 2024 год сформирован Академией в ГИИС «Электронный бюджет» 16 октября 2024 года, согласован Минобрнауки России⁸, Минэкономразвития России⁹ и утвержден Правительством Российской Федерации¹⁰.

Предварительный отчет на единый портал бюджетной системы и на сайт bus.gov.ru выгружен после обращения Академии от 22 ноября 2024 г. № 3834240 в технический отдел в связи с невозможностью автоматической выгрузки.

Отчет о выполнении государственного задания на 2024 год сформирован Академией в ГИИС «Электронный бюджет» 10 января 2025 года и находится в статусе «На согласовании». Согласно данным Академии, государственное задание выполнено в полном объеме с учетом допустимого (возможного) отклонения (не более 10 % по частям).

В соответствии с письмом Минобрнауки России отчет Академии о выполнении государственного задания на 2024 год согласован в части оказания государственных услуг (часть I государственного задания). Академия письмом направила отчет о выполнении государственного задания на 2024 год (разделы 8 и 9 части I государственного задания) на согласование в Минэкономразвития России. Ответ на момент проведения контрольного мероприятия не получен.

По итогам 2024 года с учетом допустимого (возможного) отклонения от его выполнения, установленного в размере 10 % (по частям) (пункт 5 части III государственных заданий «Прочие сведения о государственном задании»), показатели объема государственных услуг (часть I «Сведения об оказываемых государственных услугах») и показатели объема выполняемых работ (часть II «Сведения о выполняемых работах») Академией выполнены.

8. Письмо от 21 октября 2024 г. № МН 7/3505-ДА.

9. Письмо от 30 октября 2024 г. № 39225-ТИ/Д21.

10. Решение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 13 ноября 2024 г. № ДЧ-П8-38125.

Следует отметить, что в рамках реализации части II государственного задания у Академии отсутствуют результаты экспертизы научных результатов в рамках отчетов образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, о проведенных научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год¹¹.

Суммарный объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по научным исследованиям в 2024 году составил 1 712 472,1 тыс. рублей (102 темы), в том числе по фундаментальным научным исследованиям – 564 053,7 тыс. рублей (24 темы) и прикладным научным исследованиям – 1 148 418,4 тыс. рублей (78 тем).

Объем финансового обеспечения на реализацию государственного задания Академии в 2024 году составил 9 110 722,2 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 8 492 428,9 тыс. рублей). В течение 2024 года Академии на эти цели выделено дополнительно 618 293,3 тыс. рублей, что составило 7,3 % от первоначального объема.

Кассовые расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания Академией как главным распорядителем бюджетных средств исполнены в полном объеме – 9 110 722,2 тыс. рублей (100 %).

Согласно данным бухгалтерской отчетности Академии (форма 0503737), кассовые расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания исполнены в объеме 8 978 362,5 тыс. рублей, или на 79,3 % плановых назначений по расходам (11 316 166,4 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на оплату труда – 62,3 % (код 111) и расходы на закупку товаров, работ и услуг – 16,2 % (код 244).

Остаток денежных средств за счет субсидии на выполнение государственного задания на счетах на 1 января 2025 года составил 2 337 803,9 тыс. рублей, или 26 % от кассовых расходов. Следует отметить, что объем остатков растет: на 1 января 2024 года – 20 %, на 1 января 2025 года – 26 %.

Согласно пунктам 13 и 24 Положения № 640 нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов (территориальный и отраслевой корректирующие коэффициенты, а также коэффициент приведения) к базовым нормативам затрат, значения которых в соответствии с пунктами 22 и 26 Положения № 640

11. В соответствии с Порядком подготовки федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» заключений по результатам экспертизы научных и научно-технических результатов в рамках отчетов научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, о проведенных научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год, а также критериев и показателей, используемых при подготовке таких заключений, утвержденным приказом Минобрнауки России от 24 апреля 2023 г. № 443.

утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

При этом согласно пункту 24 Положения № 640 несколько отраслевых корректирующих коэффициентов, а также коэффициент приведения применяются по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Итоговые значения и величина составляющих базовых нормативов затрат, территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат и отраслевые корректирующие коэффициенты утверждены:

- по образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена заместителем Министра просвещения Российской Федерации А.В. Николаевым 6 июля 2023 г. № АН-30/11вн и № АН-48/11вн;
- по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам – повышения квалификации, профессиональной переподготовки заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Омельчуком от 7 июля 2023 г. б/н.

Согласно пункту 26(1) Положения № 640 в случае необходимости при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в отношении отдельного федерального бюджетного или автономного учреждения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении указанных учреждений, применяются коэффициенты приведения, определяемые в порядке, установленном правовым актом такого органа.

В соответствии с пунктом 7 Устава Академии функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении Академии осуществляет Правительство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 Устава Академии на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации возложены функции и полномочия учредителя по установлению порядка определения коэффициента приведения, применяемого при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в случае уточнения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, Академии по согласованию с Академией.

При отсутствии полномочий на утверждение порядка определения и применения коэффициентов приведения, предусмотренного пунктом 26 (1) Положения № 640,

приказом Академии от 7 июля 2023 г. № 02-1260 утвержден Порядок определения и применения коэффициентов приведения при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, пунктом 8 которого установлено, что коэффициенты приведения на очередной финансовый год и плановый период утверждаются приказом ректора (иного уполномоченного лица) одновременно с усредненными нормативами затрат на оказание услуг с распределением по их составляющим.

В результате Академией при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год произведено уточнение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание услуг при отсутствии порядка определения и применения коэффициентов приведения, установленного правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении Академии.

В связи с этим завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составило в 2024 году: по образовательным программам высшего образования – 750 052,0 тыс. рублей (расчетно); по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации; программам профессиональной переподготовки – 908 600,3 тыс. рублей (расчетно).

При этом выявлен дефицит бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена в объеме 570 256,9 тыс. рублей (расчетно).

Таким образом, суммарное завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составило 1 088 395,4 тыс. рублей (расчетно).

5.2. Выделение субсидий на иные цели в 2024 году осуществлялось в соответствии с Порядком утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2015 г. № 204н.

Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий Академии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен приказом Минобрнауки России от 3 марта 2021 г. № 149.

Локальные акты, регламентирующие порядок предоставления в 2024 году из федерального бюджета субсидий на иные цели, в Академии имеются.

В 2024 году сводной бюджетной росписью Академии как главному распорядителю бюджетных средств предусмотрены субсидии на иные цели в объеме 1 940 253,9 тыс. рублей, что на 11 % больше, чем за аналогичный период прошлого года, и составляет 100 % от утвержденных плановых назначений.

Согласно отчету об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (ф. 0503127), исполнение бюджетных назначений за счет средств субсидии 2024 года по коду ВР 612 составило 100 %.

План по расходованию средств субсидии (с учетом использования разрешенного к использованию остатка субсидии 2023 года) выполнен на 83,3 %. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы уменьшились на 18,7 %.

Остаток средств субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2025 года составил 361 196,4 тыс. рублей, из которых подтверждено к использованию в 2025 году на те же цели 288 341,75 тыс. рублей, подлежит возврату 72 854,65 тыс. рублей.

В 2024 году из остатка средств по субсидиям, выделенным Академии на иные цели в 2023 году в сумме 246 312,4 тыс. рублей, к расходованию на те же цели в установленном порядке был согласован с Минфином России остаток средств субсидии 2023 года в общей сумме 226 291,0 тыс. рублей, возвращены в бюджет неподтвержденные остатки в сумме 20 021,4 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Академия не является ответственным исполнителем госпрограмм.

Академия в 2024 году участвовала в реализации 6 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма): госпрограмма «Развитие образования», госпрограмма «Социальная поддержка граждан», госпрограмма «Экономическое развитие и инновационная экономика», госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», госпрограмма «Содействие международному развитию».

В 2024 году значения результатов для Академии, установленные в рамках госпрограмм, выполнены.

Объем финансового обеспечения Академии на реализацию госпрограмм в 2024 году составил 13 471 006,8 тыс. рублей (на 1 января 2024 года – 14 154 361,8 тыс. рублей). В течение 2024 года возврат бюджетных ассигнований в федеральный бюджет составил 683 355,0 тыс. рублей, или 4,8 % от первоначального объема (уточнены объемы реализации мероприятий госпрограмм).

Информация о реализации основных мероприятий госпрограмм ответственным исполнителям представлена Академией в установленные сроки.

В 2024 году Академия не участвовала в реализации федеральных целевых программ. Подпрограммы и федеральные целевые программы, которые могут быть отнесены к исключительной компетенции Академии как участника госпрограмм, также отсутствуют.

7. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Согласно Уставу Академии, имущество Академии является федеральной собственностью и находится у нее на праве оперативного управления. Академия владеет, пользуется закрепленным имуществом в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, в соответствии с целями своей деятельности, назначением имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается имуществом с согласия собственника этого имущества, от лица которого выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

7.1. По состоянию на 1 января 2025 года балансовая стоимость основных средств Академии составила в общей сумме 34 456 522,9 тыс. рублей, за 2024 год балансовая стоимость основных средств Академии увеличилась на 565 983,6 тыс. рублей. Остаточная стоимость основных средств Академии на 1 января 2025 года составляет 20 586 108 тыс. рублей.

Балансовая стоимость нематериальных активов Академии за 2024 год уменьшилась и составляет на 1 января 2025 года 214 658,4 тыс. рублей. Остаточная стоимость нематериальных активов Академии на 1 января 2025 года составляет 68 992,3 тыс. рублей.

Балансовая стоимость непроизведенных активов за 2025 год увеличилась на 279 637,6 тыс. рублей в результате поступления на праве постоянного (бессрочного) пользования 1 земельного участка, расположенного в городе Иванове Ивановской области, 3 земельных участков, расположенных в Выборгском муниципальном районе Ленинградской области, а также по причине изменения стоимости в результате проведения государственной кадастровой оценки объектов группы «Земля (земельные участки)».

Остаточная стоимость материальных запасов на конец 2024 года составляет 867 169,1 тыс. рублей, в том числе особо ценное движимое имущество – 1 846,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года на праве постоянного (бессрочного) пользования за Академией закреплены 100 земельных участков (включая долю в праве на 1 земельный участок) общей площадью 1 194 056,52 кв. м, общей кадастровой стоимостью 11 949 861,8 тыс. рублей, из них: 97 – федеральная собственность, 2 – собственность субъекта Российской Федерации, 1 – муниципальная собственность. В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ право постоянного (бессрочного)

пользования Академии зарегистрировано на 100 земельных участков (100 %), право собственности Российской Федерации – на 97 земельных участков (100 %).

На 1 января 2025 года на балансе Академии числилось 375 объектов недвижимого имущества (зданий, помещений, сооружений) общей площадью 853 576,1 кв. м.

На 1 января 2025 года на балансе Академии учтено ОЦДИ общей балансовой стоимостью 5 374 128,9 тыс. рублей, общая стоимость недвижимого имущества составляет 34 826 112,2 тыс. рублей, из них кадастровая стоимость земельных участков – 11 949 861,8 тыс. рублей.

В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года с балансового учета Академии выбыло 2 объекта ОЦДИ, из них: легковой автомобиль Volvo S40 и легковой автомобиль Ford Transit, которые были безвозмездно переданы по договорам пожертвования транспортных средств: от 16 октября 2024 г. № 01 (акт приема-передачи транспортного средства к договору пожертвования транспортных средств от 16 октября 2024 г. № 01) и от 17 декабря 2024 г. № 261ДГВ (акт приема-передачи транспортного средства к договору пожертвования транспортных средств от 17 декабря 2024 г. № 261ДГВ) на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2059-р (о безвозмездной передаче по договору пожертвования).

7.2. Академия не осуществляет от имени Российской Федерации права акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

7.3. Академия выступает в качестве арендодателя имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года действовало 38 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 2 343,99 кв. м, по которым Академия выступала арендодателем.

По всем объектам аренды заключены договоры на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов, оформлено страхование имущества и гражданской ответственности.

Учет доходов от сдачи федерального имущества в аренду осуществляется Академией на основании заключенных договоров согласно приказу Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», с учетом положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

За 2024 год получено денежных средств от операционной аренды 44 915,71 тыс. рублей (в 2023 году – 71 516,2 тыс. рублей).

В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года действовало 8 договоров безвозмездного пользования нежилыми помещениями, по которым Академия выступала ссудодателем.

По 6 из 8 объектов безвозмездного пользования заключены договоры на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных расходов (по 2 объектам возмещение ссудополучателем расходов ссудодателя условиями договоров безвозмездного пользования не предусмотрено), по всем объектам безвозмездного пользования оформлено страхование имущества и гражданской ответственности согласно условиям сделок.

7.4. В нарушение пункта 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации РАНХиГС часть земельного участка с кадастровым номером 77:04:0002004:66, находящегося в федеральной собственности и предоставленного Академии на праве постоянного (бессрочного) пользования и расположенного по адресу: город Москва, проспект Волгоградский, земельный участок 43/1Г, фактически предоставлена АО «Авилон Автомобильная Группа» и ПАО «Мосэнерго» в безвозмездное пользование без оформления договорных отношений.

Так, на земельном участке с кадастровым номером 77:04:0002004:66 находятся объекты недвижимости (сооружения) с кадастровыми номерами 77:04:0002004:2518 (очистные сооружения площадью 128 кв. м), 77:04:0002004:2519 (распределительная подстанция площадью 74,5 кв. м), 77:01:0001086:3503 (трансформаторная подстанция площадью 137,7 кв. м), вещные права на которые оформлены на иных юридических лиц.

По информации Академии, правообладателями объектов недвижимости с кадастровыми номерами 77:04:0002004:2518 и 77:04:0002004:2519 является АО «Авилон Автомобильная Группа», с кадастровым номером 77:01:0001086:3503 – ПАО «Мосэнерго».

При этом Академией договорные отношения с правообладателями указанных объектов недвижимости по оформлению права пользования соответствующей части земельного участка, занятых объектами недвижимости и необходимой для их использования, не оформлялись.

7.5. Академии на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлен находящийся в федеральной собственности земельный участок с кадастровым номером 50:13:0080211:81 по адресу: Российская Федерация, Московская область, городской округ Пушкинский, город Пушкино, микрорайон Клязьма, улица Горьковская, земельный участок 22.

Согласно выписке от 24 февраля 2025 г. № КУВИ-001/2025-49360542, полученной на земельный участок из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), в границах земельного участка расположены объекты недвижимости в том числе с кадастровыми номерами 50:13:0080211:721, 50:13:0080211:725, 50:13:0080211:727 общей кадастровой стоимостью 2 928,1 тыс. рублей и площадью 130 кв. м, которые отсутствуют на балансе Академии.

В ходе проверки установлено, что сведения о нахождении в пределах земельного участка с кадастровым номером 50:13:0080211:81 объектов недвижимости (нежилые

здания, солярии) с указанными кадастровыми номерами включены в ЕГРН ошибочно. На основании обращения Академии указанные сведения об объектах недвижимости с кадастровыми номерами 50:13:0080211:721, 50:13:0080211:725, 50:13:0080211:727 исключены из ЕГРН.

8. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- повышение средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;
- доведение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе.

Анализ средней заработной платы (далее – СЗП) работников Академии в 2024 году показал следующие результаты достижения установленных показателей СЗП.

По профессорско-преподавательскому составу:

- в Академии (г. Москва) СЗП составила 217 410,35 рубля, или 208,9 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в г. Москве (104 100,0 рублей);
- в филиалах Академии – от 200 до 260,2 %. Наивысшие показатели – у Смоленского филиала (260,2 %), Ивановского филиала (255,9 %) и Ставропольского филиала (234,7 %).

В 2024 году по отношению к 2023 году номинальный рост СЗП отмечается по большинству филиалов Академии (от 2,1 до 90,6 %). Исключение составляет Ставропольский филиал (–1,4 %).

По научным сотрудникам:

- в Академии (г. Москва) СЗП составила 238 834,38 рубля, или 229,4 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в г. Москве (104 100,0 рублей);
- в филиалах Академии – от 201,7 до 280,7 %. Наивысшие показатели – у Самарского филиала (280,8 %), Южно-Российского института управления (261,8 %) и Сибирского института управления (240,1 %).

В 2024 году по отношению к 2023 году номинальный рост СЗП отмечается по большинству филиалов Академии (от 8,6 до 57,6 %). Исключение составляют Алтайский филиал (–10 %), Астраханский филиал (–15,7 %), Ивановский филиал (–8,5 %), Калужский филиал (–15,3 %) и Самарский филиал (–1,5 %) и научные структурные подразделения Академии (г. Москва) (–1,9 %).

По преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования:

- в Академии (г. Москва) СЗП составила 120 663,21 рубля, или 115,9 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в г. Москве (104 100 рублей);
- в филиалах Академии – от 101,5 до 160,5 %. Наивысшие показатели – у Смоленского филиала (160,5 %), Западного филиала (139,4 %), Омского филиала (138,2 %) и Южно-Российского института управления (135,4 %).

В 2024 году по отношению к 2023 году номинальный рост СЗП отмечается по большинству филиалов Академии (от 2,1 до 55,3 %). Исключение составляют Западный филиал (–2 %) и Сибирский институт управления (–7,5 %).

По педагогическим работникам структурных подразделений Академии, реализующих основные общеобразовательные программы:

- в Академии (Лицей академии при Президенте Российской Федерации, г. Москва) СЗП составила 152 988,39 рубля, или 146,9 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в г. Москве (104 100 рублей);
- в филиалах Академии (Лицей Сибирского института управления – филиала РАНХиГС, г. Новосибирск) – 63 395,32 рубля, или 102,2 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Новосибирской области (62 060 рублей).

В 2024 году по отношению к 2023 году номинальный рост средней заработной платы отмечается в обоих лицеях (0,3 и 13,9 % соответственно).

В 2024 году показатели, предусмотренные Указом № 597, Академией выполнены в полном объеме. Вместе с тем, несмотря на рост по итогам 2024 года средней номинальной заработной платы научных и педагогических работников Академии в сравнении с 2023 годом (от 2,1 до 90,6 %) по 9 субъектам Российской Федерации наблюдается снижение уровня заработной платы, и в большей степени это связано с оплатой труда научных работников.

9. Реализация РАНХиГС дополнительных образовательных программ, в том числе механизм и объемы финансирования (с указанием источников и объема внебюджетных средств), результаты реализации программы (в том числе в части количества обучающихся)

Академией в 2024 году в рамках 4 государственных программ Российской Федерации («Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47) и «Содействие международному развитию» (далее – ГП-56) осуществлялась реализация дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) (далее – ДПП). За указанный период Академией реализовано 155 ДПП, в том числе 149 программ повышения квалификации и 6 программ профессиональной переподготовки.

Объем финансового обеспечения мероприятий по реализации ДПП за счет средств федерального бюджета в 2024 году составил 2 926 527,8 тыс. рублей, в том числе в рамках государственного задания предусмотрено 2 495 025,8 тыс. рублей, за счет субсидий на иные цели – 431 502 тыс. рублей, а также за счет средств от приносящей доход деятельности – 261 498,1 тыс. рублей, что составило 14,7 % от средств федерального бюджета (в 2023 году – 11,8 %).

Общее количество человеко-часов составило 5 390 575, или 110,4 % (план – 4 882 654 человеко-часа), в том числе:

- в рамках государственного задания – 4 158 448 человеко-часов, или 110,1 % (план – 3 775 806 человеко-часов), в том числе: по программам повышения квалификации – 3 849 632 человеко-часа, или 100 % (план – 3 849 632 человеко-часа), по программам профессиональной переподготовки – 308 816 человеко-часов, или 90,2 % (план – 342 198 человеко-часов);
- за счет субсидий на иные цели – 1 232 127 человеко-часов, или 112,1 % (план – 1 106 848 человеко-часов), в том числе: по программам повышения квалификации – 1 210 646 человеко-часов, или 111,3 % (план – 1 085 104 человеко-часа), по программам профессиональной переподготовки – 21 481 человеко-час, или 98,8 % (план – 21 744 человеко-часа).

Отклонение фактических показателей от плановых связано с движением контингента между программами обучения на основании заявок в связи с кадровыми потребностями регионов, а также отчислением слушателей по собственному желанию.

Показатели по реализации ДПП Академией выполнены в том числе в части объема государственной услуги, установленного разделами 7 и 8 части I государственного задания Академии на 2024 год, с учетом допустимых (возможных) отклонений, установленных частью III государственного задания.

10. Расходы федерального бюджета на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, с целью подтверждения отсутствия фактов переустройства, переоборудования помещений, расширения мощностей, изменения их назначения, а также на предмет установления интервала времени между утверждением проектно-сметной документации и началом ремонтных и (или) строительных работ

В 2024 году действовало 39 договоров на сумму 322 872,5 тыс. рублей на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, инженерного оборудования, в том числе на разработку проектной документации для проведения капитального ремонта зданий и сооружений, из которых оплачено в 2024 году 233 588,3 тыс. рублей за счет субсидии на иные цели. В ходе выборочного анализа расходов, осуществленных за счет средств полученной субсидии, нарушений не установлено.

11. Ведение главным распорядителем (распорядителем, получателем) средств федерального бюджета, бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности

Положение по организации и ведению бухгалтерского учета и Положение по учетной политике для целей налогообложения утверждены приказом ректора Академии от 8 апреля 2024 г. № 02-0724.

В целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и годовой отчетности за 2024 год в соответствии с решением о проведении инвентаризации от 2 декабря 2024 г. № 0000-000085 в Академии проведена инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств, учитываемых на балансовых и забалансовых счетах. В результате выборочной проверки материалов инвентаризации (инвентаризационные описи (сличительные ведомости), акты о результатах инвентаризации) нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверкой ведения бухгалтерского учета, в том числе своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете, а также достоверности содержащихся в них данных установлено следующее.

В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах, работниками Академии 13 авансовых отчетов предоставлены с нарушением установленного срока от 2 до 15 дней¹².

В нарушение подпункта 6 части 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), согласно которому обязательным реквизитом первичного учетного документа являются наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, авансовый отчет от 3 декабря 2024 г. № 0000-001262, сформированный по форме по ОКУД 0504505 и принятый к бухгалтерскому учету, не содержит обязательного реквизита – должность подотчетного лица.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 729) и пунктом 1 приложения № 1 «Нормы по оплате командировочных расходов» к Положению о служебных командировках работников и направлении на научно-практические и спортивные мероприятия обучающихся Академии, утвержденному приказом Академии от 2 октября 2024 г. № 02-1890 (далее – Положение о служебных командировках № 02-1890), оплата расходов на выплату суточных при направлении в служебную командировку в пределах территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляется в размере 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке.

12. Авансовые отчеты от 27 апреля 2024 г. № 0700-000192, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000159, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000176, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000177, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000172, от 24 апреля 2024 г. № 0700-000149, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000169, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000158, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000167, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000165, от 26 апреля 2024 г. № 0700-000175, от 18 июля 2024 г. № 0000-000658, от 23 октября 2024 г. № 0000-000987.

Вместе с тем согласно авансовому отчету от 2 октября 2024 г. № 0000-000983 и на основании приказа Академии от 23 сентября 2024 г. № 04-10851¹³ Церевитинову Б.О. оплачены суточные за период с 27 сентября по 29 сентября 2024 года (3 дня) в сумме 2 100 рублей (из расчета 700 рублей в день), за счет средств субсидии на выполнение государственного задания. Излишне выплаченная за счет федерального бюджета сумма составила 1 800 рублей.

По представленным пояснениям главного бухгалтера, указанная выплата денежных средств за счет средств субсидии на выполнение государственного задания произведена ошибочно. Нарушение устранено до завершения контрольного мероприятия, сумма переплаты в размере 1 800 рублей внесена в кассу подотчетным лицом (квитанция к приходному кассовому ордеру от 19 февраля 2025 г. № 160).

В ходе выборочной проверки установлено, что при оплате суточных при направлении 10 работников за пределы Российской Федерации применялся курс иностранной валюты не на день утверждения авансового отчета, а на день направления работника в командировку (сумма суточных перечислялась после сдачи авансового отчета подотчетным лицом). Академией недоплачено работникам 2 707,04 рубля, общая сумма переплаты работникам составила 61,83 рубля. Нарушение устранено до завершения контрольного мероприятия (документы, подтверждающие внесение в кассу Академии излишне выплаченных работникам сумм и перечисление работникам Академии недоплаченных сумм, представлены).

В ходе выборочной проверки объектов недвижимого имущества, числящихся в бухгалтерском учете на счете 101.10 «Основные средства», установлено следующее.

-
13. О командировании начальника отдела по формированию проектов государственной политики и работе с партнерами Управления сетевых и партнерских проектов государственной политики Церевитинова Б.О. в командировку в г. Смоленск в ФГБОУ ВО «Смоленский государственный университет» (цель: участие в научно-методическом мероприятии по вопросам разработки основных положений Модуля и механизмов его внедрения в образовательный процесс вузов правоохранительной направленности) с 27 сентября по 29 сентября 2024 года.

В инвентарных карточках учета по 17 объектам¹⁴ в разделе 3 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» информация об объектах, такая как кадастровый номер, площадь, назначение, тип и прочее, отсутствует, что не соответствует Методическим рекомендациям по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н. Нарушение устранено в ходе проверки (в инвентарные карточки 27 февраля 2025 года внесена информация о кадастровых номерах).

По договору от 11 июля 2024 г. № 0373100037624000100 выполнены работы по капитальному ремонту лифтового оборудования № Е2КО2206, Е2КВ3773 по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1, корп. 2 на общую сумму 193 000 рублей, в том числе: по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1, выполнены работы по замене энкодера главного привода, стоимость которых составила 141,0 тыс. рублей (с учетом НДС); по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 2, выполнены работы по замене 4 плат RS модулей (замена аппарата вызывного), стоимость которых составила 52,0 тыс. рублей (с учетом НДС).

Вместе с тем сведения о произведенном ремонте в общей сумме 193,0 тыс. рублей отражены в разделе 8 «Сведения о произведенном ремонте, достройке, реконструкции, модернизации» в инвентарной карточке № 0001000003 по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1. Нарушение устранено в ходе проверки (в инвентарные карточки 27 февраля 2025 года внесена уточненная информация).

Анализ оплаты труда работников Академии, применения персональных надбавок и премирования показал следующее.

-
14. Нежилое здание (инвентарный № 859740001, кадастровый № 77:02:0009002:1072), здание (инвентарный № 41000003, кадастровый № 77:04:0002004:1028), нежилое здание (инв. № 41000001, кадастровый № 77:04:0002004:1027), нежилое здание (инвентарный № 41000002, кадастровый № 77:04:0002004:1026), здание (инв. № 41000004, кадастровый № 77:04:0002004:1006), нежилое здание КПП, встроенное в забор ЦПП Банка России (инвентарный № 9700000357, кадастровый № 50:13:0080211:695), учебно-гостиничный корпус № 2 (инвентарный № 19700000352, кадастровый № 50:13:0080211:741), главный корпус (инвентарный № 9700000350, кадастровый № 50:13:0080211:728), КНС с пристройкой ЦПП Банка России (инвентарный № 9700000353, кадастровый № 50:13:0080211:753), газопровод высокого давления (инвентарный № 9700000359, кадастровый № 50:13:0080211:722), сети канализации Центра подготовки персонала Банка России (инвентарный № 9700000361, кадастровый № 50:13:0080211:719), реконструкция газовой котельной Центра подготовки персонала Банка России (инвентарный № 9700000362, кадастровый № 50:13:0080211:722), нежилое здание (инвентарный № 9700000351, кадастровый № 50:13:0080211:719), сети теплоснабжения Центра подготовки персонала Банка России (инвентарный № 9700000360, кадастровый № 50:13:0080211:859), низковольтные сети Центра подготовки персонала Банка России (инвентарный № 9700000354, кадастровый № 50:13:0080211:855), сети водоснабжения Центра подготовки персонала Банка России (инвентарный № 9700000356, кадастровый № 50:13:0080211:856), сети напорной внеплощадной канализации ЦПП Банка России (инвентарный № 9700000355, кадастровый № 50:13:007021:1864).

Порядок оплаты труда, применения надбавок к заработной плате и иных выплат компенсационного и стимулирующего характера установлен Положением об оплате труда работников Академии, утвержденным приказом Академии от 30 марта 2015 г. № 02-98 (далее – Положение об оплате труда).

В соответствии с пунктом 2.20 Положения об оплате труда размеры компенсационных и стимулирующих выплат устанавливаются в трудовом договоре в абсолютном размере, рассчитанным исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты), если иное не установлено федеральными законами или указами Президента Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 4.1 типовой формы трудового договора для работников Академии (кроме научно-педагогических работников)¹⁵ не предусмотрено установление размера стимулирующих выплат в абсолютном размере, рассчитанном исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты).

В соответствии с пунктом 2.3 Положения об оплате труда заработная плата работника Академии состоит из должностного оклада, повышающих коэффициентов к должностному окладу, выплат компенсационного и стимулирующего характера. Стимулирующая часть оплаты труда работника (в том числе премирование) применяется в зависимости от качества и результатов его труда с учетом общих и персональных показателей эффективности работника и составляет не менее 30 % фонда оплаты труда, установленного в трудовом договоре.

Выплаты компенсационного и стимулирующего характера работнику устанавливаются приказом, оформленным на основании служебной записки руководителя структурного подразделения, обосновывающей характер и критерии установления выплаты и согласованной на предмет наличия финансовых ресурсов с проректором Академии, курирующим вопросы экономики и финансов, или финансовым директором Академии, директором филиала, если иной порядок установления соответствующих выплат не определен приказом ректора Академии либо уполномоченного им лица.

Вместе с тем приказом при приеме на работу устанавливается ежемесячное премирование в размере 30 % оклада по штатному расписанию за качественное и оперативное выполнение работником трудовых обязанностей. Указанная премия выплачивается работнику ежемесячно независимо от качества и результатов его труда с учетом общих и персональных показателей эффективности работника.

В ходе выборочной проверки правильности начисления заработной платы работникам Закирову Т.Р., Закирову А.Г., Афанасенко К.А. выявлено, что указанным работникам установлены персональные надбавки за профессиональную квалификацию. При этом документы, обосновывающие расчет суммы надбавки за профессиональную квалификацию, отсутствуют.

15. Приложение № 14 к Положению об оплате труда.

В соответствии с пунктом 2.20 Положения об оплате труда размеры компенсационных и стимулирующих выплат устанавливаются в трудовом договоре в абсолютном размере, рассчитанным исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты), если иное не установлено федеральными законами или указами Президента Российской Федерации.

Вместе с тем трудовой договор от 14 марта 2024 г. № 393, заключенный с Афанасенко К.А.¹⁶, не содержит информации о стимулирующих выплатах.

Положение об оплате труда содержит неактуальную информацию. Так, в Перечне показателей для определения размера премирования проректоров, главного бухгалтера Академии и руководителей структурных подразделений Академии¹⁷ указаны показатели для определения размера премирования в отношении лиц, которые не являются работниками Академии, и лиц, у которых изменилась должность.

12. Выводы

12.1. Утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) Академии бюджетные ассигнования на 2024 год составили 14 167 388,0 тыс. рублей, с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, – 14 154 361,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 13 434 269,1 тыс. рублей, или 99,73 % объема СБР и 94,83 % к показателям Федерального закона № 540-ФЗ.

12.2. Академией допущены нарушения Порядка № 184н¹⁸ и Порядка № 39н.

12.2.1. В ходе проверки установлено, что на 1 января 2025 года бюджетной росписью Академии предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 14 154 361,8 тыс. рублей, что на 683 355,0 тыс. рублей, или на 4,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных показателями сводной бюджетной росписи на 1 января 2025 года (13 471 006,8 тыс. рублей).

В нарушение пункта 38 Порядка № 184н и пункта 92 Порядка № 39н, согласно которым в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя (далее – ЛБО), изменения бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя на основании изменений сводной росписи и ЛБО

-
- | | |
|-----|---|
| 16. | Принята на работу на должность ведущего специалиста на период с 14 марта 2024 года по 27 декабря 2024 года с окладом 41 145,0 рублей. |
| 17. | Приложение № 12 Положению об оплате труда. |
| 18. | Утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 4 апреля 2024 г. № 39н. |

оформляется справкой (ф. 0501050), Академией в 2024 году по 24 казначейским уведомлениям не осуществлено изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя на основании изменения сводной росписи и ЛБО с оформлением справок (ф. 0501150) Академией в ГИИС «Электронный бюджет» на общую сумму 683 355,0 тыс. рублей.

12.2.2. В нарушение пункта 38 Порядка № 184н и пункта 92 Порядка № 39н, согласно которым в течение 10 рабочих дней после утверждения изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя главные распорядители обеспечивают формирование изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), детализированных до подведомственных получателей, Академией в 2024 году не обеспечено формирование изменений в ОБАС Академией в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» на общую сумму 2 179,3 тыс. рублей, в том числе по КБК 384 01 10 47 4 01 90000 600 на сумму 746,4 тыс. рублей; по КБК 384 01 12 47 4 02 90000 600 на сумму 1 432,9 тыс. рублей.

12.3. Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность за 2024 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения Академии по состоянию на 1 января 2025 года.

12.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года – 11 859 214,2 тыс. рублей, на 1 января 2025 года составляла 10 039 923,1 тыс. рублей. За 2024 год дебиторская задолженность снизилась по сравнению с показателем на начало года на 1 819 291,1 тыс. рублей, или на 15,3 %.

12.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года у Академии отсутствует.

12.6. Установлен факт нарушения Академией законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.6.1. В нарушение пункта 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94, Федерального закона № 44-ФЗ Академией оплата поставленного товара, выполненной работы по шести контрактам направлялась с нарушением установленного срока от 2 до 16 дней.

12.6.2. В нарушение части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 13 Правил № 60 Академией информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по пяти контрактам направлялась с нарушением установленного срока от 1 до 59 дней.

12.6.3. В нарушение части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «а» пункта 11 № 60 Академией информация о расторжении контракта по одному контракту направлялась в Федеральное казначейство с нарушением установленного срока на 8 дней.

12.6.4. По договору от 10 августа 2021 г. № 0373100037621000047 с ООО «Велес-Строй» (ИНН 7727600130) на сумму 6 484 210,6 тыс. рублей за счет аванса, оплаченного Академией с ООО «ПСК Строймонолит» (ИНН 5046072832) заключен договор от 2 мая 2023 г. № BC02-05-23 на поставку оборудования и на устройство систем комплексного озвучивания залов и помещений, систем конференц-зала, аудиовизуальных систем (СОК), локальных вычислительных сетей (ЛВС) на сумму 557 706,3 тыс. рублей. Счет на оплату аванса от 19 июля 2023 г. № 118 согласно договору поставки от 2 мая 2023 г. № BC02-05-23 на сумму 554 852,4 тыс. рублей оплачен в полном объеме (платежное поручение от 4 августа 2023 г. № 19). По состоянию на 28 февраля 2025 г. строительно-монтажные работы на объекте не ведутся, указанное в спецификации оборудование по договору от 2 мая 2023 г. № BC02-05-23 в Академию не поставлено. Меры для установления причин отсутствия оборудования, а также возврата аванса ООО «Велес-Строй» в размере стоимости оборудования (554 852,4 тыс. рублей) не принимались.

12.7. В ходе проверки установлено, что сведения о нахождении в пределах земельного участка с кадастровым номером 50:13:0080211:81, предоставленном Академии на праве постоянного (бессрочного) пользования объектов недвижимости (нежилые здания, солярии) в том числе с кадастровыми номерами 50:13:0080211:721, 50:13:0080211:725, 50:13:0080211:727 включены в ЕГРН ошибочно. На основании обращения Академии указанные сведения об объектах исключены из ЕГРН.

12.8. В соответствии с частью 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость), арендная плата, а также иная плата, предусмотренная Земельным кодексом Российской Федерации. На земельном участке с кадастровым номером 77:04:0002004:66, находящемся в федеральной собственности и предоставленном Академии на праве постоянного (бессрочного) пользования, находятся объекты недвижимости (сооружения) с кадастровыми номерами 77:04:0002004:2518, 77:04:0002004:2519, 77:01:0001086:3503, вещные права на которые оформлены на иных юридических лиц. Академией договорные отношения с правообладателями указанных выше объектов недвижимости по оформлению права пользования соответствующей части земельного участка, занятой объектами недвижимости и необходимой для их использования, не заключались.

12.9. В 2024 году показатели, предусмотренные Указом № 597, Академией выполнены в полном объеме. Вместе с тем, несмотря на рост по итогам 2024 года средней номинальной заработной платы научных и педагогических работников Академии в сравнении с 2023 годом (от 2,1 до 90,6 %), по 9 субъектам Российской Федерации наблюдается снижение уровня заработной платы, и в большей степени это связано с оплатой труда научных работников.

12.10. На выполнение государственного задания Академии предусмотрено 9 110 722,2 тыс. рублей. По итогам 2024 года показатели объема государственных услуг и работ, установленные государственным заданием, Академией выполнены.

12.11. При отсутствии полномочий на утверждение порядка определения и применения коэффициентов приведения, предусмотренного пунктом 26 (1) Положения № 640, приказом Академии от 7 июля 2023 г. № 02-1260 утвержден Порядок определения и применения коэффициентов приведения при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, пунктом 8 которого установлено, что коэффициенты приведения на очередной финансовый год и плановый период утверждаются приказом ректора (иного уполномоченного лица) одновременно с усредненными нормативами затрат на оказание услуг с распределением по их составляющим.

В результате Академией при формировании обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год произведено уточнение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание услуг при отсутствии порядка определения и применения коэффициентов приведения, установленного правовым актом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении Академии.

В связи с этим завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составило в 2024 году: по образовательным программам высшего образования – 750 052,0 тыс. рублей (расчетно), по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки – 908 600,3 тыс. рублей (расчетно). При этом выявлен дефицит бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена в объеме 570 256,9 тыс. рублей (расчетно).

Таким образом, суммарное завышение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2024 году составило 1 088 395,4 тыс. рублей (расчетно).

12.12. По состоянию на 1 января 2025 года балансовая стоимость основных средств Академии составила в общей сумме 34 456 522,9 тыс. рублей, за 2024 год балансовая стоимость основных средств Академии увеличилась на 565 983,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 года на праве постоянного (бессрочного) пользования за Академией закреплено 100 земельных участков (включая долю в праве на 1 земельный участок) общей площадью 1 194 056,52 кв. м, общей кадастровой стоимостью 11 949 861,8 тыс. рублей. На 1 января 2025 года на балансе Академии числилось 375 объектов недвижимого имущества (зданий, помещений, сооружений) общей площадью 853 576,1 кв. м.

В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года действовало 38 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 2 343,99 кв. м, по которым Академия выступала арендодателем. За 2024 год получено денежных средств от операционной аренды 44 915,71 тыс. рублей (в 2023 году – 71 516,2 тыс. рублей).

12.13. В 2024 году сводной бюджетной росписью Академии как главному распорядителю бюджетных средств предусмотрены субсидии на иные цели в объеме 1 940 253,9 тыс. рублей, что на 11 % больше, чем за аналогичный период прошлого года, и составляет 100 % от утвержденных плановых назначений.

Согласно отчету об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2025 года (ф. 0503127) исполнение бюджетных назначений за счет средств субсидии 2024 года по коду ВР 612 составило 100 %.

План по расходованию средств субсидии (с учетом использования разрешенного к использованию остатка субсидии 2023 года) выполнен на 83,3 %. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы уменьшились на 18,7 %.

Остаток средств субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2025 года составил 361 196,4 тыс. рублей.

12.14. В нарушение подпункта 6 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому обязательным реквизитом первичного учетного документа являются наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события, авансовый отчет от 3 декабря 2024 г. № 0000-001262, сформированный по форме по ОКУД 0504505 и принятый к бухгалтерскому учету, не содержит обязательного реквизита – должность подотчетного лица.

12.15. В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, согласно которому работник по возвращении из командировки обязан представить работодателю в течение 3 рабочих дней авансовый отчет об израсходованных в связи с командировкой суммах, работниками Академии 13 авансовых отчетов предоставлены с нарушением установленного срока от 2 до 15 дней.

12.16. В части учета нефинансовых активов установлены следующие нарушения.

12.16.1. В инвентарных карточках учета по 17 объектам в разделе 3 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» отсутствует информация о кадастровом номере объекта, что не соответствует Методическим рекомендациям № 52н. Нарушение устранено в ходе проверки (в инвентарные карточки 27 февраля 2025 года Академией внесена информация о кадастровых номерах).

12.16.2. По договору от 11 июля 2024 г. № 0373100037624000100 выполнены работы по капитальному ремонту лифтового оборудования №№ E2KO2206, E2KB3773 по двум объектам, расположенным по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1 и корп. 2, на общую сумму 193 000 рублей, в том числе:

по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1, выполнены работы по замене энкодера главного привода, стоимость которых составила 141,0 тыс. рублей (с учетом НДС);

по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 2, выполнены работы по замене 4 плат RS модулей (замена аппарата вызывного), стоимость которых составила 52,0 тыс. рублей (с учетом НДС).

Вместе с тем сведения о произведенном ремонте в общей сумме 193,0 тыс. рублей отражены в разделе 8 «Сведения о произведенном ремонте, достройке, реконструкции, модернизации» в инвентарной карточке № 0001000003 только по объекту, расположенному по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1. Нарушение устранено в ходе проверки (в инвентарные карточки 27 февраля 2025 года Академией внесена уточненная информация).

12.17. В ходе выборочной проверки первичной документации установлено следующее.

12.17.1. В нарушение подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 729 и пункта 1 приложения № 1 «Нормы по оплате командировочных расходов» к Положению о служебных командировках № 02-1890, согласно которым оплата расходов на выплату суточных при направлении в служебную командировку в пределах территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляется в размере 100 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, по авансовому отчету от 2 октября 2024 г. № 0000-000983 Церевитинову Б.О. излишне оплачены суточные за период с 27 сентября по 29 сентября 2024 года (3 дня) за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в сумме 1 800 рублей¹⁹.

12.17.2. В ходе выборочной проверки установлено, что при оплате суточных при направлении работников за пределы Российской Федерации применялся курс иностранной валюты не на день утверждения авансового отчета, а на день направления работника в командировку (сумма суточных перечислялась после сдачи авансового отчета подотчетным лицом). Академией не возмещены командировочные расходы 7 работникам на общую сумму 2 707,04 рубля, допущена переплата 3 работникам на общую сумму 61,83 рубля.²⁰

19. Нарушение устранено до завершения контрольного мероприятия, сумма переплаты в размере 1 800,0 рублей внесена в кассу подотчетным лицом (квитанция к приходному кассовому ордеру от 19 февраля 2025 г. № 160).

20. В ходе проверки нарушение устранено.

12.18. Анализ оплаты труда работников Академии и применения персональных надбавок и премирования показал следующее.

12.18.1. В соответствии с пунктом 2.20 Положения об оплате труда размеры компенсационных и стимулирующих выплат устанавливаются в трудовом договоре в абсолютном размере, рассчитанным исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты), если иное не установлено федеральными законами или указами Президента Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 4.1 типовой формы трудового договора для работников Академии²¹ (кроме научно-педагогических работников) не предусмотрено установление размера стимулирующих выплат в абсолютном размере, рассчитанном исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты).

12.18.2. В соответствии с пунктом 2.3 Положения об оплате труда заработная плата работника Академии состоит из должностного оклада, повышающих коэффициентов к должностному окладу, выплат компенсационного и стимулирующего характера. Стимулирующая часть оплаты труда работника (в том числе премирование) применяется в зависимости от качества и результатов его труда с учетом общих и персональных показателей эффективности работника и составляет не менее 30 % фонда оплаты труда, установленного в трудовом договоре.

Выплаты компенсационного и стимулирующего характера работнику устанавливаются приказом, оформленным на основании служебной записки руководителя структурного подразделения, обосновывающей характер и критерии установления выплаты и согласованной на предмет наличия финансовых ресурсов с проректором Академии, курирующим вопросы экономики и финансов, или финансовым директором Академии, директором филиала, если иной порядок установления соответствующих выплат не определен приказом ректора Академии либо уполномоченного им лица.

Вместе с тем приказом о приеме на работу устанавливается ежемесячное премирование в размере 30 % оклада по штатному расписанию за качественное и оперативное выполнение работником трудовых обязанностей. Указанная премия выплачивается работнику ежемесячно независимо от качества и результатов его труда с учетом общих и персональных показателей эффективности работника.

12.18.3. В соответствии с пунктом 2.20 Положения об оплате труда размеры компенсационных и стимулирующих выплат устанавливаются в трудовом договоре в абсолютном размере, рассчитанным исходя из размера соответствующей выплаты (надбавки, доплаты), если иное не установлено федеральными законами или указами Президента Российской Федерации.

21. Приложение № 14 к Положению об оплате труда.

Вместе с тем трудовой договор от 14 марта 2024 г. № 393, заключенный с Афанасенко К.А., не содержит информации о стимулирующих выплатах.

12.18.4. Положение об оплате труда содержит неактуальную информацию. Так, в Перечне показателей для определения размера премирования проректоров, главного бухгалтера Академии и руководителей структурных подразделений Академии указаны показатели для определения размера премирования в отношении лиц, которые не являются работниками Академии, и лиц, у которых изменилась должность.

13. Предложения (рекомендации)

13.1. Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

13.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

13.3. Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия по пункту 1.1.1.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год.

13.4. Направить информационные письма руководителю Федеральной антимонопольной службы и руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

13.5. Направить заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.6. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

