



2023

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае в 2022 году»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 февраля 2023 года



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить результаты использования бюджетных средств, направленных на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Ключевые результаты мероприятия

По итогам 2022 года установлены значительные риски невыполнения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Министерство) обязательств по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации¹ в части достижения значения результата использования субсидии (протяженность введенных в результате строительства и реконструкции в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования на 31 декабря 2022 года – 25,206 км), а также исполнения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству капитального строительства в части технической готовности объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800»² на конец отчетного периода (декабрь 2022 года) – 100 %.

Техническая готовность Объекта-1 за прошедший год увеличилась незначительно – с 92,8 % на 1 ноября 2021 года до 93 % (расчетно) на 1 ноября 2022 года.

По четырем участкам Объекта-1 работы полностью приостановлены в 2019–2021 годах в связи с оползневыми процессами, явившимися следствием некачественно выполненных инженерно-геологических изысканий. На одном участке работы не проводятся в связи с отсутствием у Министерства правоустанавливающих документов на земельный участок.

С учетом сроков прохождения государственной экспертизы корректировки проектно-сметной документации³, а также нормативных сроков выполнения работ после прохождения государственной экспертизы завершение строительства Объекта-1 ожидается в 2024 году (первоначально – 2020 год).

1. От 25 апреля 2022 г. № 108-09-2022-249.

2. Далее – Объект-1.

3. Далее – ПСД.

Увеличение стоимости строительства с учетом проводимой в настоящее время государственной экспертизы корректировки проектной документации по четырем участкам автодороги, подверженным оползневым процессам, составляет расчетно 14 367,8 млн рублей в ценах 2024 года⁴.

Общая стоимость строительства Объекта-1 с учетом всех корректировок ПСД в ценах 2024 года расчетно составляет 40 120,5 млн рублей, что на 94 % превышает первоначальную стоимость строительства (20 670,7 млн рублей).

Учитывая увеличение срока и стоимости строительства, фактическая техническая готовность Объекта-1 на 1 ноября 2022 года составила 55,9 %⁵ (расчетно).

Установлены факты приемки и оплаты Министерством невыполненных работ, а также работ, не соответствующих условиям государственного контракта и проектной документации на общую сумму 69,1 млн рублей.

Предложение Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации и Губернатору Приморского края проработать вопрос реконструкции существующей трассы А188 «Артем – Находка – порт Восточный» учтено.

В настоящее время Минтрансом России, Росавтодором и Министерством прорабатывается вопрос экономической целесообразности отказа от строительства Объекта-2⁶ в пользу реконструкции участков существующей трассы А188.

Предварительная стоимость строительства участков Объекта-2 с реконструкцией участков автодороги А188 составляет 236 482,0 млн рублей, что на 70 396,0 млн рублей дешевле предлагаемого ранее строительства Объекта-2.

Наиболее значимые выводы

Соблюдение срока реализации Объекта-1 Министерством не обеспечено.

Проводимые корректировки ПСД приводят к удорожанию Объекта-1 практически в два раза. Его стоимость за восемь лет увеличится с 20,7 млрд рублей в 2016 году до 40,1 млрд рублей в 2024 году.

При реализации Объекта-1 в 2022 году Министерством допущены нарушения законодательства, требований правил предоставления субсидий, обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края, заключенными Росавтодором и Правительством Приморского края.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

4. 14 201,2 млн рублей в ценах 2022 года.

5. На 1 ноября 2021 года – 55 %.

6. Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 (далее – Объект-2).

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным предложить Губернатору Приморского края принять меры по контролю за использованием средств бюджета Приморского края, направленных на реализацию строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 4.11.0.14, 4.11.0.14.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год, поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2486 и от 3 мая 2018 г. № Пр-733.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, обосновывающие и регламентирующие использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных в 2022 году на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- деятельность субъекта Российской Федерации – Приморского края по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный в Приморском крае;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования Приморского края, направленные на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный;
- бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

3. Объект контрольного мероприятия

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 ноября 2022 года по 28 февраля 2023 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценка использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований Приморского края, направленных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

6. Проверяемый период деятельности

Истекший период 2022 года.

7. Результаты контрольного мероприятия

При подготовке отчета использованы информация Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Министерства, а также данные единого портала бюджетной системы Российской Федерации⁷, ГИИС «Электронный бюджет»⁸, единой информационной системы в сфере закупок⁹, размещенные на момент проведения мероприятия, отчетность (в том числе статистическая), первичные документы и регистры бухгалтерского учета из информационной системы «1-С: Предприятие».

В результате проведенного анализа принято допущение о возможности использования вышеуказанных данных. Ограничения использования данных не установлены. При проведении контрольного мероприятия были применены методы описательной и диагностической аналитики, картографический и сравнительный анализы, анализ данных. Информация представлена в приложении № 5 к отчету.

Содержание и объем необходимых контрольных процедур на объекте определены на основании уровня существенности¹⁰ согласно требованиям Методических указаний по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита.

Министерство¹¹ является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. В ведении Министерства находится в том числе краевое государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Приморского края», которое в соответствии с уставом¹² выполняет функции технического заказчика (застройщика).

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года¹³ развитие транспортных коридоров включает в себя в том числе реализацию потенциала международных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2». Данные коридоры обеспечивают конкурентные условия транзита

-
7. <http://budget.gov.ru>
 8. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
 9. <https://zakupki.gov.ru>
 10. Уровень существенности определен как произведение контрольного показателя и порогового значения. В качестве контрольного показателя использован объем доведенных Министерству лимитов бюджетных обязательств в виде межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Приморского края, на 1 ноября 2022 года (4 651,7 млн рублей). С учетом высокого уровня риска и порогового значения (0,5%) уровень существенности составляет 23,3 млн рублей.
 11. Ранее – Департамент дорожного хозяйства и транспорта Приморского края (постановление Губернатора Приморского края от 6 августа 2019 г. № 52-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края»).
 12. Утвержден распоряжением Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 4 декабря 2014 г. № 686-ри.
 13. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р (далее – Транспортная стратегия).

грузов из северо-восточных провинций Китая через морские порты, расположенные на территории Приморского края¹⁴.

Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участках км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае реализуется в рамках развития международного транспортного коридора «Приморье-1». Основной задачей строительства является обход населенных пунктов с обеспечением роста интенсивности движения к 2033 году по сравнению с 2012 годом более чем в три раза.

7.1. Расходные обязательства федерального бюджета по предоставлению субсидии на реализацию Объектов 1 и 2 в 2022–2024 годах Федеральным законом № 390-ФЗ¹⁵ не предусмотрены.

Финансовое обеспечение строительства Объекта-1 было предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2022 год в общем объеме 5 032,4 млн рублей (в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 632,4 млн рублей), а также федеральной адресной инвестиционной программой на 2022 год в объеме 3 400,0 млн рублей.

Объем предоставляемой в 2022 году бюджету Приморского края субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации был сокращен¹⁶ до 1 251,7 млн рублей.

С учетом указанных изменений на 31 декабря 2022 года финансное обеспечение строительства Объекта-1 предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2022 год в общем объеме 4 651,7 млн рублей¹⁷, а также федеральной адресной инвестиционной программой на 2022 год в объеме 3 400,0 млн рублей.

В соответствии с Перечнем мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2023–2027 годах в отношении автомобильных дорог¹⁸ финансирование Объекта-1 за счет средств федерального бюджета также предусмотрено в 2026 году в объеме 10 339,0 млн рублей.

Финансирование Объекта-2 в период 2022–2024 годов за счет средств федерального бюджета, а также средств бюджета Приморского края не предусмотрено.

В ходе проверки правильности осуществления бюджетных процедур в рамках Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта

-
14. Также предусмотрено Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р (далее – Национальная программа развития Дальнего Востока).
15. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4155-р.
17. В том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации 1 251,7 млн рублей.
18. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2022 г. № 1601-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4353-р).

Российской Федерации¹⁹, заключенных Росавтодором и Правительством Приморского края в целях реализации Объекта-1, установлены нарушения Министерством порядка предоставления субсидии.

1. В ходе проверки установлены значительные риски невыполнения Министерством обязательств по Соглашению 249.

Так, в соответствии с пунктами 4.3.3 и 4.3.4 Соглашения 249 Министерством принято обязательство обеспечить достижение значения результата использования субсидии – протяженность введенных в результате строительства и реконструкции в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования на 31 декабря 2022 года – 25,206 км, а также обеспечить исполнение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства – техническая готовность Объекта-1 на конец отчетного периода (декабрь 2022 года) должна составить 100 %.

На 1 ноября 2022 года текущая техническая готовность Объекта-1 составила 93 % без учета результатов проводимой в настоящее время государственной экспертизы корректировки проектной документации по четырем участкам автодороги, подвергнутым оползневым процессам.

С учетом сроков прохождения государственной экспертизы корректировки проектной документации, а также нормативных сроков выполнения работ после прохождения государственной экспертизы завершение строительства Объекта-1 ожидается в 2024 году.

Таким образом, с учетом увеличения стоимости и срока строительства фактическая техническая готовность Объекта-1 на 1 ноября 2022 года составляет 55,9 %.

2. Министерством в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 1315²⁰, предусматривающего возможность изменения существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, осуществлен расчет увеличения сметы государственного контракта на строительство Объекта-1 с нарушением Методики № 841/пр²¹.

В нарушение пункта 14.2 Методики № 841/пр, которым установлен порядок расчета новой цены работ по откорректированной смете, содержащий формулы расчета, включающие показатели цены работ по действующей смете контракта, цены работ,

19. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 108-07-077 (далее – Соглашение 077), от 25 апреля 2022 г. № 108-09-2022-249 (далее – Соглашение 249), от 9 ноября 2022 г. № 108-09-2022-251 (далее – Соглашение 251).

20. Подпункт «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1315).

21. Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 года № 841/пр (далее – Методика № 841/пр).

выполненных и принятых заказчиком, Министерством при расчете новой цены работ приняты некорректные, неподтвержденные первичными документами исходные данные.

Так, Министерством стоимость государственного контракта учтена в расчете в размере 23 982,2 млн рублей, объем выполненных и принятых работ – 18 613,6 млн рублей, удорожание строительства Объекта-1 – 1943,3 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 632,4 млн рублей.

При этом фактически стоимость государственного контракта составляет 24 102,6 млн рублей, объем выполненных и принятых работ на 1 ноября 2022 года – 22 415,1 млн рублей, увеличение стоимости работ по Объекту-1 на основании откорректированной сметы на 1 ноября 2022 года – 1 810,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 520,5 млн рублей, что на 111,9 млн рублей меньше новой цены работ, рассчитанной Министерством.

В результате бюджету Приморского края по соглашению от 9 ноября 2022 г. № 108-09-2022-251 предоставлена субсидия на реализацию Объекта-1 в объеме 1 632,4 млн рублей, что на 111,8 млн рублей (расчетно) превышает цену работ, рассчитанную в соответствии с Методикой № 841/пр.

Указанное соглашение расторгнуто сторонами 17 ноября 2022 года.

3. В 2022 году Министерством допущены нарушения обязательств, установленных Соглашениями 077 и 249, в части обеспечения представления (своевременного представления) Росавтодору в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующих отчетов.

Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества объектов капитального строительства на 1 мая 2022 года представлен Министерством Росавтодору 9 июня 2022 года с нарушением установленного Соглашением 249²² срока на 30 дней.

Аналогичные нарушения в части несоблюдения Министерством сроков предоставления соответствующей отчетности выявлены в рамках Соглашения 077.

22. Пункт 4.3.6 Соглашения 249 – не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.

Таблица 1. Информация о несоблюдении Министерством сроков представления соответствующей отчетности Росавтодору в рамках Соглашения 077 (с учетом периодичности, определенной в ГИИС «Электронный бюджет»)

Субъект Российской Федерации	Реквизиты соглашения	Пункт соглашения	Вид отчета	Отчетный период	Дата предоставления отчета (количество дней нарушения срока)
Приморский край	от 27 февраля 2017 г. № 108-07-2017-077	4.3.6	о расходах	IV квартал 2021 г.	01.03.2022 (54 дня)
				III квартал 2022 г.	03.11.2022 (29 дней)
			о достижении значений показателей результативности	за 2021 г.	13.01.2022 (3 дня)
			об исполнении графика	VI квартал 2021 г.	10.02.2022 (36 дней)
				I, II и III кварталы 2022 г.	18.11.2022 (197, 141 и 43 дня соответственно)

Отчетность в рамках Соглашения 077 представляется Министерством Росавтодору в ГИИС «Электронный бюджет» с иной периодичностью²³, чем определена Соглашением 077²⁴.

4. В ходе контрольного мероприятия также установлено несоблюдение Росавтодором условий²⁵ Соглашения 249 в части не предоставления федеральной поддержки на реализацию Объекта-1 в рамках других соглашений.

9 ноября 2022 года Росавтодором и Правительством Приморского края заключено Соглашение 251, предметом которого является предоставление в 2022 году бюджету Приморского края субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятия «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» в общем объеме 1632,4 млн рублей.

-
23. Согласно ГИИС «Электронный бюджет» отчет о достижении значений показателей результативности представляется Министерством ежегодно, а отчет об исполнении графика выполнения мероприятий – ежеквартально.
24. Пунктом 4.3.6 Соглашения 077 установлена обязанность Министерства обеспечивать представление в Росавтодор не позднее 5 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была получена субсидия, в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о (об): расходах бюджета Приморского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 6 к Соглашению 077, являющемуся его неотъемлемой частью; достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 7 к Соглашению 077, являющемуся его неотъемлемой частью; исполнении графика выполнения мероприятий по форме согласно приложению № 8 к Соглашению 077, являющемуся его неотъемлемой частью.
25. В соответствии с пунктом 6.1.6 Соглашения 249 Росавтодор обязуется не предусматривать Объект-1, в целях софинансирования капитальных вложений в который предоставляется субсидия, в других соглашениях.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено – 17 ноября 2022 года Соглашение 251 сторонами расторгнуто²⁶, бюджетные обязательства в указанном объеме высвобождены²⁷.

23 ноября 2022 года Росавтодором и Правительством Приморского края заключено дополнительное соглашение к Соглашению 249, предметом которого является предоставление в 2022 году бюджету Приморского края субсидии на реализацию Объекта-1 в общем объеме 4 651,7 млн рублей, из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1251,7 млн рублей.

5. Транспортной стратегией в том числе предусмотрено создание скоростного автодорожного сообщения Хабаровск – Владивосток – Находка.

В соответствии с Национальной программой развития Дальнего Востока и Планом перспективного развития сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения до 2031 года²⁸ в рамках реализации Транспортной стратегии и Программы ускорения социально-экономического развития Приморского края в 2023 году подлежит передаче в федеральную собственность автомобильная дорога «Владивосток – Находка» общей протяженностью 180 км.



- | | | |
|-----------------------|---|---|
| Участки трассы | Крупные промышленные предприятия | Инвестиционные проекты |
| — участок 1 |  морские порты |  логистические услуги |
| — участок 2 |  судостроение и судоремонт |  морской порт |
| — участок 3 |  рыболовство |  судостроение и судоремонт |
| Транспортные развязки |  пищевая промышленность |  химическая промышленность |
| ● участок 1 |  птицеводство | |
| ● участок 2 |  прочая промышленность | |
| ● участок 3 | | |

26. Дополнительное соглашение о расторжении Соглашения 251 от 17 ноября 2022 г. № 108-09-2022-251/1.

27. Выписка из лицевого счета получателя бюджетных средств (Росавтодора) от 18 ноября 2022 г. № 14201000210.

28. Одобрен Правительственной комиссией по транспорту 13 апреля 2018 года.

Учитывая, что передаче в 2023 году подлежат построенный участок автодороги км 0 – км 18+500²⁹, строящийся Объект-1³⁰ и Объект-2³¹, к передаче на федеральный уровень в 2023 году будет доступен участок км 0 – км 18+500, Законом Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»³² на реализацию Объекта-1 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 433,9 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 400,0 млн рублей (76,7 %), средства бюджета Приморского края – 1 033,9 млн рублей (23,3 %).

В соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2022 год на реализацию Объекта-1 предусмотрено 6 097,9 млн рублей, в том числе 5 032,4 млн рублей – средства федерального бюджета (из них 1 632,4 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации), 1 065,5 млн – средства бюджета Приморского края.

Всего на реализацию Объекта-1³³ в период с 2009 года по 1 декабря 2022 года Министерством направлено 23 970,6 млн рублей³⁴, из них средства федерального бюджета – 19 175,3 млн рублей (80 %)³⁵, средства бюджета Приморского края – 4 795,3 млн рублей (20 %)³⁶.

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены³⁷ Росавтодором Министерству в общем объеме 5 032,4 млн рублей.

Процентное соотношение³⁸ финансирования расходов на реализацию Объекта-1 в проверяемом периоде Министерством в целом соблюдено.

Кассовое исполнение по Объекту-1 составило:

- на 1 января 2022 года³⁹ – 3 096,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2 724,7 млн рублей (88 %), средства бюджета Приморского края – 372,1 млн рублей (12 %);
- на 1 ноября 2022 года⁴⁰ – 4 050,6 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 400,0 млн рублей (83,9 %), средства бюджета Приморского края – 650,6 млн рублей (16,1 %).

29. Введен в эксплуатацию 28 октября 2016 года.

30. Предположительный срок ввода в эксплуатацию – 2024 год.

31. На 1 декабря 2022 года источники финансирования не определены.

32. Закон Приморского края от 21 декабря 2021 г. № 31-КЗ «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 1 декабря 2022 года), принят Законодательным Собранием Приморского края 17 декабря 2021 года.

33. Строительно-монтажные, кадастровые, археологические и иные работы, оценка и выкуп земельных участков.

34. На 1 декабря 2021 года – 19 549,9 млн рублей.

35. На 1 декабря 2021 года – 15 775,3 млн рублей.

36. На 1 декабря 2021 года – 3 774,6 млн рублей.

37. Расходные расписания от 5 апреля 2022 г. № 2536 (3 400,0 млн рублей), от 30 сентября 2022 г. № 9208 (1 632,4 млн рублей).

38. 2022 год – 84 %/16 %.

39. На 1 января 2021 года – 2 803,1 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2 433,0 млн рублей (86,8 %), средства бюджета Приморского края – 370,1 млн рублей (13,2 %);

40. На 1 ноября 2021 года – 2 514,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 611,3 млн рублей (64,1 %), средства бюджета Приморского края – 903,5 млн рублей (35,9 %).

В соответствии с регистрами бухгалтерского учета Министерства дебиторская задолженность по Объекту-1 на 1 января 2022 года отсутствовала, на 1 декабря 2022 года составила 2 587,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 173,7 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 414,0 млн рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января и 1 декабря 2022 годов отсутствовала.

Остатки денежных средств на лицевых счетах Министерства на 1 января и 1 декабря 2022 года отсутствуют.

Объем незавершенного строительства по Объекту-1 за пять лет увеличился на 21 685,5 млн рублей – с 279,5 млн рублей на 1 января 2017 года до 21 965,0 млн рублей на 1 декабря 2022 года, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 115,1 млн рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 3 849,9 млн рублей.

7.2. Строительно-монтажные работы по Объекту-1 выполняются в рамках Госконтракта № 628/16, заключенного между Министерством и ООО «Трансстроймеханизация», с первоначальной стоимостью 20 670,7 млн рублей и первоначальным сроком завершения работ 18 декабря 2020 года.

В 2020 году срок завершения работ был продлен на 12 месяцев – до 20 декабря 2021 года. Однако строительно-монтажные работы не были завершены, Объект-1 в установленный срок не введен в эксплуатацию, в связи с чем в декабре 2021 года⁴¹ срок завершения работ повторно продлен на 12 месяцев – до 30 декабря 2022 года.

В установленный срок Объект-1 не реализован.

В 2022 году подготовлена корректировка ПСД, необходимость которой обусловлена оползневыми процессами на участках ПК⁴²102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174, выявленными в 2019–2021 годах.

Следует отметить, что ПСД уже дважды корректировалась:
в 2020 году – в связи с оползневыми процессами на одном участке строительства⁴³,
в 2021 году – в связи с удорожанием строительных ресурсов.

Корректировкой ПСД 2022 года предусмотрено внесение в проектно-сметную документацию 146 изменений, в том числе:

- 1) корректировка технических решений по устройству насыпи из грунтов выемки с заменой на привозной скальный грунт на четырех участках⁴⁴;
- 2) корректировка мероприятий по устройству насыпи земляного полотна на слабом основании на четырех участках⁴⁵;

41. Дополнительное соглашение от 23 декабря 2021 г. № 520/21 к Госконтракту № 628/16.

42. ПК – пикет, номерованная точка на трассе, служащая для определения положения вдоль линии. Расстояние между двумя пикетами 100 м по горизонтали.

43. ПК152 – ПК167 (ПК161).

44. ПК75 – ПК102, ПК110 – ПК120, ПК134 – ПК140, ПК174 – ПК249+74,40.

45. ПК101+84 – ПК110+40, ПК115+80 – ПК117+20, ПК129+80,66 – ПК134+14.

- 3) разработаны технические решения по комплексной инженерной защите от оползней на четырех участках⁴⁶;
- 4) предусмотрены дополнительные водоотводные мероприятия, включающие устройство водоотводных канав, дренажных сооружений и водоотвод с проезжей части.



Участки Объекта-1, работы на которых приостановлены в связи с оползневыми процессами

С учетом нормативных сроков выполнения работ после прохождения государственной экспертизы корректировки ПСД 2022 года завершение строительства Объекта-1 ожидается только в 2024 году.

По пяти мероприятиям Объекта-1 работы полностью приостановлены, в том числе в связи с необходимостью прохождения государственной экспертизы корректировки ПСД⁴⁷.

Следует отметить, что в рамках мероприятий по инженерной защите изменены конструктивные решения по двум искусственным сооружениям.

На участке ПК107+76,87 вместо запроектированного путепровода корректировкой ПСД 2022 года предусмотрено строительство мостового сооружения из металлических гофрированных элементов, на ПК171+79,00 запроектированная водопропускная труба заменена на железобетонное мостовое сооружение.

На конец 2022 года положительное заключение государственной экспертизы по корректировке ПСД 2022 года не получено.

46. ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174.

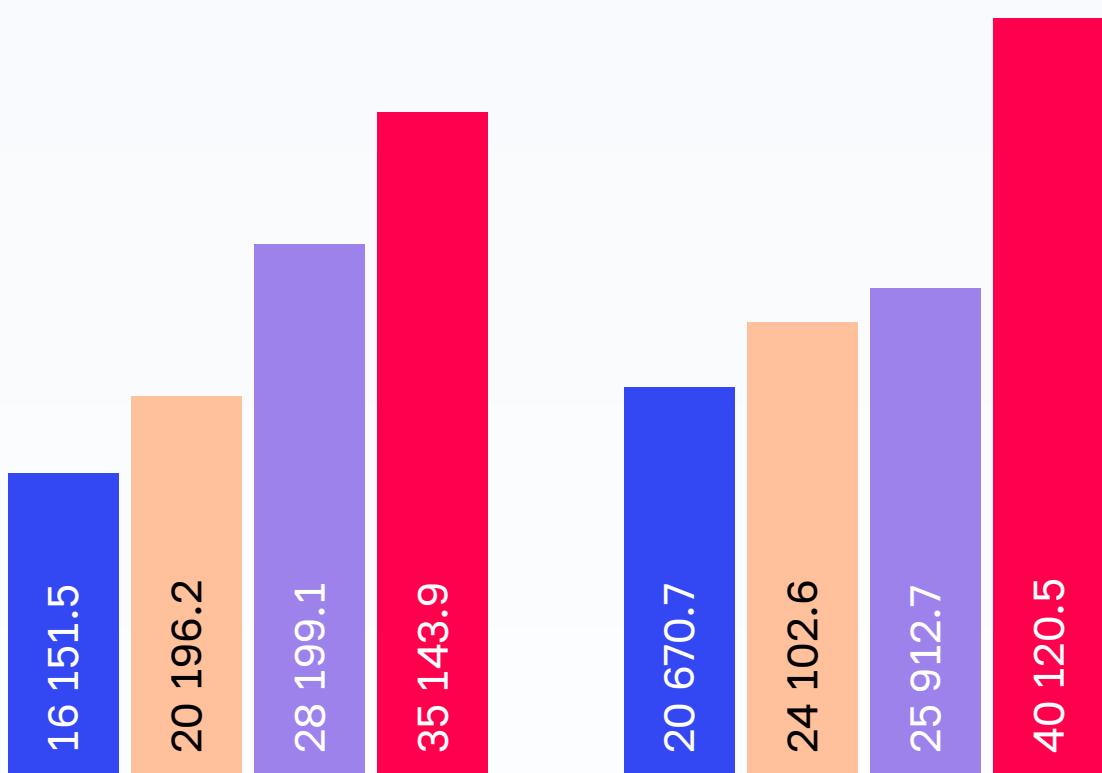
47. • Путепровод на ПК107+76,87 – требуется прохождение государственной экспертизы корректировки ПСД, предусматривающей замену путепровода на мостовое сооружение;
• путепровод на ПК129+36,59 – требуется прохождение государственной экспертизы корректировки ПСД по стабилизации насыпи земляного полотна на сопряженном участке ПК130 – ПК134;
• устройство земляного полотна, дорожная одежда, обстановка дороги (пересечений и примыканий) на участках ПК102 – ПК110, ПК116 – ПК117, ПК130 – ПК134, ПК168 – ПК174 – требуется прохождение государственной экспертизы корректировки ПСД в связи с оползневыми процессами;
• пересечения, примыкания, подъезд к пос. Силинский – не оформлены правоустанавливающие документы на земельный участок с кадастровым номером 25:27:020102:922, ПК0+00 – ПК2+50 съезд к пос. Силинский.

С учетом корректировок ПСД 2020–2021 годов и необходимостью проведения корректировки ПСД в 2022 году сметная стоимость Объекта-1 расчетно увеличится на 117,9 %⁴⁸, в том числе стоимость строительно-монтажных работ – на 94,1 %⁴⁹.

Диаграмма 1

Динамика удешевления стоимости строительства Объекта-1

- ПСД 2014 года (первоначальная)
 - Корректировка ПСД 2020 года
 - Корректировка ПСД 2021 года
 - Проект корректировки ПСД 2022 года
- млн руб.



Сметная стоимость Объекта-1
в ценах лет разработки ПСД

Стоимость СМР в ценах
соответствующих лет
строительства

48. С 16 151,5 млн рублей в ценах II квартала 2014 года до 35 143,9 млн рублей в ценах II квартала 2022 года (на 18 992,4 млн рублей).

49. С 20 670,7 млн рублей до 40 120,5 млн рублей (на 19 449,8 млн рублей).

На основании корректировки ПСД 2020 года стоимость Госконтракта № 628/16⁵⁰ увеличена на 3 431,9 млн рублей (до 24 102,6 млн рублей).

По результатам корректировки ПСД 2021 года подготовлен проект дополнительного соглашения⁵¹, предусматривающего увеличение стоимости Госконтракта № 628/16 на 1 810,1 млн рублей (до 25 912,7 млн рублей).

С учетом корректировки ПСД 2022 года стоимость Госконтракта № 628/16 расчетно увеличится на 12 741,0 млн рублей, в ценах 2024 года – на 14 207,8 млн рублей.

Также увеличатся затраты на осуществление строительного контроля и авторского надзора на общую сумму 143,5 млн рублей (расчетно), в ценах 2024 года – на 160,0 млн рублей (расчетно).

Реализация решений в рамках корректировки ПСД 2022 года влечет за собой потребность в дополнительном финансировании Объекта-1 в общем объеме 14 367,8 млн рублей в ценах 2024 года.

Таким образом, с учетом всех корректировок ПСД стоимость Объекта-1 в ценах 2024 года расчетно составит 40 120,5 млн рублей, что практически в два раза превышает первоначальную стоимость строительства (20 670,7 млн рублей).

7.3. В целях реализации мероприятий по строительству Объекта-1 в период 2016–2022 годов Министерством заключено 47 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 24 223,8 млн рублей, из них в 2022 году – 9 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 57,6 млн рублей и одно дополнительное соглашение к Госконтракту № 628/16 на сумму 3 431,9 млн рублей.

Кроме того, в период 2016–2021 годов заключено 27 соглашений и принят к исполнению один исполнительный документ о выкупе недвижимого имущества на общую сумму 107,9 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Министерством завышена стоимость заключенного с ФАУ «РОСДОРНИИ» как с единственным исполнителем на осуществление строительного контроля по Объекту-1 Госконтракта № 264/22⁵², общей стоимостью 43,4 млн рублей.

Так, согласно пункту 2.1 Госконтракта № 264/22 цена контракта (стоимость услуги строительного контроля) определяется исходя из произведения стоимости строительно-монтажных работ в отчетном периоде, который принят в расчет в объеме 4 892,2 млн рублей, на норматив расходов строительного контроля (0,898).

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на основании актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 произведен перерасчет стоимости строительно-монтажных работ, подлежащих выполнению в 2022 году. По результатам перерасчета стоимость остатков строительно-монтажных работ составила 3 060,7 млн рублей (расчетно), что на 1 831,5 млн рублей (расчетно) меньше стоимости указанных работ, приведенных в расчете Министерства.

50. Дополнительное соглашение от 12 мая 2022 г. № 173/22 к Госконтракту № 628/16.

51. На 2 декабря 2022 года не подписано.

52. Государственный контракт от 29 июля 2022 г. № 264/22 (далее – Госконтракт № 264/22).

С учетом полученных результатов фактическая стоимость Госконтракта № 264/22 составляет 26,9 млн рублей (расчетно), что на 16,5 млн рублей (расчетно) меньше стоимости указанного Госконтракта, рассчитанной Министерством.

20 декабря 2022 года Госконтракт № 264/22 сторонами расторгнут, оплата выполненных работ осуществлена Министерством по фактическим затратам.

В проверяемом периоде Министерством не направлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) ими обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлены факты приемки и оплаты Министерством невыполненных работ, а также работ, несоответствующих условиям Госконтракта № 628/16⁵³.

7.4. В рамках Госконтракта № 628/16 по Объекту-1 предусмотрено строительство:

- автомобильной дороги протяженностью 25,206 км;
- 16 мостов – 1768,677 пог. м;
- 11 путепроводов – 780,119 пог. м;
- 1 эстакады – 1164,95 пог. м;
- 48 водопропускных труб – 1917,19 пог. м;
- 1 пункта весогабаритного контроля.



Строительство Объекта-1

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также оценку достоверности сметной стоимости получены положительные заключения государственной экспертизы⁵⁴.

53. Информация представлена в разделе 7.4 Отчета.

54. Положительные заключения, выданные Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза», от 1 августа 2014 г. № 182-14/ХГЭ-1597/02, 183-14/ХГЭ-1597/04, положительные заключения, выданные ФАУ «Главгосэкспертиза», от 21 мая 2020 г. № ЕГРЗ 25-1-1-3-019075-2020, от 30 декабря 2021 г. № 25-1-1-2-085704-2021.

Сметная стоимость строительства Объекта-1 определена по федеральным сборникам единичных расценок ФЕР-2001⁵⁵, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, и составила в ценах III квартала 2021 года 28 199,2 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено отставание от Графика выполнения подрядных работ, что в основном обусловлено длительными сроками проведения инженерных изысканий и корректировки проектной документации.

На 1 ноября 2022 года по отдельным мероприятиям Графика выполнения подрядных работ⁵⁶ отставание строительства составляет от 1 до 14 месяцев на общую сумму 716,2 млн рублей (3% стоимости Госконтракта № 628/16), при этом основная доля отставания приходится на устройство земляного полотна (69,8%).

По сравнению со сроками, установленными первоначальным Графиком выполнения подрядных работ⁵⁷, имеется отставание по всем 38 мероприятиям от 22 до 52 месяцев на общую сумму 1 687,5 млн рублей (7% стоимости Госконтракта № 628/16).

Основную долю отставания составляют устройство земляного полотна (29,6%), строительство искусственных сооружений (28,3%), обустройство дороги (16,6%) и устройство дорожной одежды (10,9%).

Необходимо отметить, что темпы производства строительно-монтажных работ по Объекту-1 в проверяемом периоде заметно снизились.

Так, если за 10 месяцев 2021 года были выполнены и приняты работы общей стоимостью 3 592,9 млн рублей, то за аналогичный период 2022 года – 1 373,2 млн рублей, что на 61,8 % меньше.

Соответственно техническая готовность Объекта-1 за последние 12 месяцев увеличилась лишь на 0,2 %.

Так, если на 1 ноября 2021 года техническая готовность Объекта-1 составляла 92,8 % (19 174,3 млн рублей), то на 1 ноября 2022 года – 93 % (22 415,1 млн рублей):

- земляное полотно – 94,1% (7 945,9 млн рублей);
- дорожная одежда – 92,6% (2 298,1 млн рублей);
- пересечения и примыкания – 95,5% (3 098,3 млн рублей);
- обустройство автодороги – 73,1% (764,2 млн рублей);
- искусственные сооружения – 94,3% (7 967,5 млн рублей), из них:
 - 11 путепроводов – 93,3% (1 330,7 млн рублей);
 - 16 мостов – 94,5% (4 408,2 млн рублей);
 - 1 эстакада – 94,4% (2 066,3 млн рублей);
 - водопропускные трубы – 98,1% (162,2 млн рублей).

55. В редакции 2014 года.

56. В редакции от 12 мая 2022 года.

57. В редакции от 27 декабря 2016 года.

В ходе выборочной проверки актов выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ⁵⁸, журналов учета выполненных работ⁵⁹, ведомостей объемов и стоимости работ, сопоставительных ведомостей установлено, что контроль за строительством Объекта-1, предусмотренный Госконтрактом⁶⁰ № 628/16 и Градостроительным кодексом⁶¹, осуществляется Министерством ненадлежащим образом.

Выявлены факты приемки и оплаты Министерством невыполненных работ, а также работ, не соответствующих условиям Госконтракта 628/16, на общую сумму 69,1 млн рублей, содержащие признаки коррупционных правонарушений.

1. В ходе контрольных замеров барьерного ограждения на путепроводе ПК 242+88,61 (транспортная развязка № 3) Объекта-1 установлено, что указанное барьерное ограждение по своим техническим характеристикам не соответствует условиям Госконтракта № 628/16 и проектной документации.

В соответствии с проектными решениями, принятыми в проектной и рабочей документациях, высота ограждения определена 1300 мм, уровень удерживающей способности по ГОСТ Р 52289-2004* – У8 (500 кДж), шаг стоек – 1,5 м.

Фактически высота ограждения составляет 1500 мм, что не соответствует требованиям Госконтракта № 628/16⁶² и проектной документации.

В нарушение требований Градостроительного кодекса⁶³ подрядная организация ООО «Трансстроймеханизация» выполнила указанные выше работы при отсутствии откорректированной проектной документации, утвержденной Министерством. Фактические изменения проектных решений ООО «Трансстроймеханизация» с Министерством не согласовало.

Претензия по факту выполнения работ, не соответствующих проектной документации и Госконтракту № 628/16, Министерством в адрес ООО «Трансстроймеханизация» направлена в ходе контрольного мероприятия⁶⁴.

-
58. Формы КС-2 и КС-3.
59. Форма КС-6а.
60. Пункт 3.9 Госконтракта № 628/16.
61. Статья 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс).
62. Пункты 1.3 и 4.1 Госконтракта № 628/16.
63. Части 6 и 7 статьи 52 Градостроительного кодекса, согласно которым лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией, утвержденной заказчиком,
64. Письмо Министерства от 27 декабря 2022 г. № 16/11727/8.

В нарушение требований Гражданского кодекса⁶⁵ Министерством принятые и оплачены работы по установке металлического барьера ограждения на путепроводе на ПК 242+88,61 (транспортная развязка № 3), не соответствующие условиям Госконтракта № 628/16, общей расчетной стоимостью 3,5 млн рублей⁶⁶.

2. Аналогичные факты приемки и оплаты Министерством работ, не соответствующих условиям Госконтракта № 628/16, установлены в части работ общей расчетной стоимостью 28,7 млн рублей⁶⁷, по укреплению конусов мостов и русел водотоков камнем, размер которого не соответствует размерам, установленным в проектной документации.



Мост через старицу р. Шкотовка на ПК83+66,49

3. В ходе контрольного мероприятия проведены выборочные замеры высоты барьера ограждения на искусственных сооружениях Объекта-1, по результатом которых установлено, что подавляющее большинство измерений на мостах и путепроводах имеют значительные отклонения от проектных значений⁶⁸.
Это не соответствует условиям Госконтракта № 628/16 и проектной документации.
Информация представлена в таблице 2.

65. Статьи 309, 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс).
66. В том числе средства федерального бюджета – 2,9 млн рублей (расчетно), средства бюджета Приморского края – 0,6 млн рублей (расчетно).
67. В том числе средства федерального бюджета – 24,1 млн рублей (расчетно), средства бюджета Приморского края – 4,6 млн рублей (расчетно).
68. Пункт 8.1.16 (таблица 23) ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (далее – ГОСТ Р 52289-2019), согласно которому минимальная высота ограждений автомобильных дорог, городских дорог и улиц, мостовых сооружений на автомобильных дорогах, городских дорогах и улицах должна быть не ниже 1,10 м (при уровне удерживающей способности У1-У4), 1,30 м (У5-У7) и 1,50 м (У8-У10).

Таблица 2. Результаты замеров высоты барьерного ограждения, установленного на мостах и путепроводах Объекта-1

№	Наименование искусственного сооружения	Отклонение	
		от «-», см	до «+», см
1	Путепровод на транспортной развязке № 2 на ПК 41+87,86	0,9	4,0
2	Путепровод на транспортной развязке № 3 на ПК 242+88,61	0,8	23,0
3	Мост через р. Шкотовка на ПК 72+54,915	3,2	5,2
4	Мост через р. Ключ на ПК 8'+17,44	2,2	3,2
5	Путепровод на ПК 129+36,59	2,2	1,0
6	Мост через р. Суходол на ПК 178+04,39	3,8	3,5
7	Мост через ручей на ПК 196+06	5,2	3,0
8	Путепровод через железную дорогу на ПК 235+15	6,0	3,0
9	Мост через ручей на ПК 5+90	1,0	4,6
10	Путепровод на ПК 101+49,9	1,5	4,5
11	Путепровод на ПК 18''+92,56	4,5	4,7
12	Путепровод на транспортной развязке № 1	1,4	3,3
13	Мост через р. Ключ на ПК 3+12,105	3,4	9,1
14	На участке ПК 33+21 – ПК 31+90 перед мостом через р. Шкотовка на ПК 34+28,8	0,4	2,7

Таким образом, Министерством приняты и оплачены работы по установке металлического барьерного ограждения, не соответствующие условиям Госконтракта № 628/16, общей расчетной стоимостью 36,7 млн рублей⁶⁹.

69. В том числе средства федерального бюджета – 30,7 млн рублей (расчетно), средства бюджета Приморского края – 5,9 млн рублей (расчетно).



Измерения высоты барьерного ограждения на путепроводе на ПК129+36,59

Подробная информация представлена в приложении № 3 к отчету.

4. В ходе осмотра установлено, что на двух лестничных сходах с моста через р. Артемовка на ПК22+52,95 отсутствуют подходы из грунта.

При этом работы по установке лестничных сходов общей стоимостью 0,2 млн рублей приняты и оплачены⁷⁰ Министерством в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия ООО «Трансстроймеханизация» указанные работы выполнены.



Лестничные сходы с моста через р. Артемовка на ПК22+52,95

5. Выборочная проверка журналов учета выполненных работ, ведомостей объемов и стоимости работ, сопоставительных ведомостей показала, что в общих журналах работ⁷¹ отсутствуют подтверждающие выполнение работ подписи уполномоченных представителей лица, осуществляющего строительство (ООО «Трансстроймеханизация»), что не соответствует Порядку № 7⁷².

70. КС-2 от 25 октября 2022 г. № 176.

71. В общем журнале работ № 43 – за период с 25 декабря 2021 года по 8 сентября 2022 года; в общем журнале работ № 46 – за период с 7 ноября 2021 года по 15 сентября 2022 года; в общем журнале работ № 48 – за период с 24 февраля по 25 октября 2022 года; в общем журнале работ № АД-17 – за период с 17 ноября 2021 года по 12 августа 2022 года; в общем журнале работ № А6-ЛОС-2 – за период с 23 июля по 12 ноября 2021 года.

72. Пункта 9 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 г. № 7 (далее – Порядок № 7).

Также в общих журналах работ⁷³ не заполнен раздел 1⁷⁴, в который должны вноситься данные о всех представителях инженерно-технического персонала, занятых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства.

6. Также отмечаются недостатки содержания Объекта-1 подрядной организацией ООО «Трансстроймеханизация».

В ходе осмотра установлено завышение обочины под путепроводом на транспортной развязке № 1 ПК12 на 6 см и другие.

7. На участках ПК187+50 – ПК195+80 и ПК196+45 – ПК202+35 (участок обхода с. Речица) субподрядной организацией ООО «ЭкоДорСтрой» выполнены работы по посадке деревьев и кустарников лиственных пород общей стоимостью 5,4 млн рублей⁷⁵.

В ноябре 2020 года большинство саженцев погибло. На основании предписания о выявленных нарушениях правил производства строительных работ⁷⁶ ООО «ЭкоДорСтрой» повторно проведены работы по посадке саженцев деревьев.

Результат указанных работ представлен на фото.



Осмотром установлено, что практически все саженцы погибли, так как повторно были высажены в болотистые грунты, промерзающие в зимний период.

Указанное свидетельствует о некачественном проектировании шумозащитного озеленения со стороны генерального проектировщика ОАО «Дорожный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «ГИПРОДОРНИИ».

73. № 43, № 46, № 48, № А6-ЛОС-2.

74. «Список инженерно-технического персонала лица, осуществляющего строительство, занятого при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства».

75. КС-2 от 27 ноября 2020 г. № 108, от 22 декабря 2020 г. № 112.

76. От 4 октября 2022 г. № 15, направлено ООО «Трансстроймеханизация».

8. В ходе контрольного мероприятия в соответствии с ранее достигнутой договоренностью сотрудниками подведомственного Росавтодору ФГБУ «Росдортехнология» проведена инструментальная диагностика⁷⁷ дорожного покрытия общей протяженностью 24,974 км Объекта-1 (за исключением участков, находящихся в корректировке), работы по которому приняты и оплачены Министерством.

Согласно полученным данным⁷⁸ 2 % значений показателя IRI⁷⁹ в прямом и 7,6 % в обратном направлениях, превышают предельно допустимое значение⁸⁰.

По информации Министерства⁸¹, указанное нарушение будет устранено к вводу Объекта-1 в эксплуатацию.

9. Работа Министерства по оценке, изъятию и оформлению земельных участков по Объекту-1 не завершена⁸².

Общая площадь земельных участков, необходимых для реализации Объекта-1, составляет 444,1040 га. На 1 ноября 2022 года Министерством изъяты и надлежаще оформлены земельные участки общей площадью 429,6016 га (96,7 %).

Из оставшихся 14,5024 га в отношении земельных участков общей площадью:

- 2,4857 га – продолжается работа с Дальневосточным филиалом ОАО «РЖД» (г. Хабаровск) по заключению соглашения об установлении сервитута;
- 1,0218 га – вынесено судебное решение и проводятся мероприятия по государственной регистрации права собственности Приморского края⁸³;
- 0,7024 га – проводятся мероприятия по заключению соглашений об установлении сервитута и оформлению права постоянного бессрочного пользования;
- 0,8187 га – изъятие отменено, или не принято решение об оформлении.

-
77. Измерения продольной ровности покрытия выполнены в соответствии с требованиями «ГОСТ 33101-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Покрытия дорожные. Методы измерения ровности».
78. Отчет по проведению диагностики после строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае, утвержден первым заместителем директора ФГБУ «Росдортехнология» Матвеевым И.К. 28 ноября 2022 года.
79. Международный индекс ровности.
80. Исходя из требований СП 78.13330.2012 международный индекс ровности IRI не должен превышать 2,2 м/км для автомобильной дороги Iб технической категории.
81. Пояснения заместителя министра Тимонова Е.В. от 30 ноября 2022 г. № 16/10633/8.
82. Сроки соответствующей документацией не установлены.
83. Артемовским городским судом Приморского края вынесено решение от 19 октября 2022 г. по делу № 2-1/2022 25RS0007-01-2017-003920-66 об изъятии земельных участков площадью 10 008 кв. м (кадастровый номер 25:27:020102:922) и площадью 29 кв. м (кадастровый номер 25:27:020102:924) для государственных нужд путем выкупа у Бобренко С.Г., Бобренко М.Г., Бобренко А.Г. в собственность Приморского края. Также вынесено решение Арбитражного суда Приморского края от 21 ноября 2022 г. (дело № А51-18553/2021) об изъятии в собственность Приморского края путем прекращения постоянного (бессрочного) пользования ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации земельного участка с кадастровым номером 25:24:040103:61, площадью 181 кв. м.

В нарушение положений гражданского законодательства⁸⁴ Министерством в срок, установленный договором⁸⁵, не выполнено обязательство по передаче АО «ДРСК» правоустанавливающих документов на земельные участки, расположенные под опорами переустроенного участка высоковольтной линии электропередачи, в том числе соглашения об установлении сервитута, решения об установлении публичного сервитута, работы по переустройству которого были завершены 15 июля 2021 года⁸⁶.

7.5. В соответствии с Законом Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского края»⁸⁷ осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств краевого бюджета относится к полномочиям Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Вместе с тем в 2020–2022 годах в план работы Контрольно-счетной палатой Приморского края контрольные мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Приморского края, направленных на реализацию Объекта-1, не включались и не проводились.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлен факт завышения Министерством цены заключенного с ФАУ «РОСДОРНИИ» за счет средств бюджета Приморского края государственного контракта на осуществление строительного контроля по Объекту-1 на 16,5 млн рублей (расчетно) в результате фактического завышения стоимости строительно-монтажных работ, подлежащих выполнению в 2022 году, на 1831,5 млн рублей.

В декабре 2022 года указанный госконтракт сторонами расторгнут, оплата осуществлена Министерством по фактическим затратам.

В период с 11 по 31 мая 2022 года выездная проверка реализации Объекта-1 проведена⁸⁸ подведомственным Росавтодору ФГБУ «Росдортехнология» (филиал в г. Хабаровске), проверяемый период 2021 год.

В ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки в части использования субсидий из федерального бюджета, отражения их в учете, наличия предусмотренных государственными контрактами первичных документов, исполнения обязательств по долевому финансированию из бюджета Приморского края в рамках заключенного соглашения, соответствия данных бухгалтерской и статистической отчетности данным бухгалтерского учета, филиалом ФГБУ «Росдортехнология» в г. Хабаровске не выявлены. Установлено недостижение результата предоставления субсидии.

-
84. Статья 309, часть 1 статьи 314 Гражданского кодекса, согласно которым обязательства должны исполняться надлежащим образом соответственно с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, в любой момент в пределах определенного периода.
85. Договор от 19 ноября 2018 г. № 18-5147 заключен Министерством и АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (далее – АО «ДРСК») на переустройство (вынос) участка воздушной линии электропередач ВЛ-6 кВ Ф.29 ПС «Береговая 2» от опоры № 212/6 до опоры № 212/5. Срок передачи – в течение 10 календарных дней после завершения работ и проведения испытаний.
86. Акт освидетельствования скрытых работ от 15 июля 2021 г. № 34/13-3.3
87. От 4 августа 2011 г. № 795-КЗ.
88. Распоряжение Федерального дорожного агентства от 25 апреля 2022 г. № 1299-р.

7.6. Анализ мер, принимаемых Министерством, по импортозамещению в части строительных материалов, оборудования и комплектующих деталей, а также мер, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в подрядных организациях дорожной отрасли (состояние трудовых ресурсов) показал, что Министерством меры, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации в подрядных организациях, такие как поддержка предприятий дорожной отрасли, повышение производственного потенциала и занятости, не принимались.

При проведении строительно-монтажных работ на Объекте-1 в основном применяются российские материалы, включая сыпучие и иные материалы. Проблем с наличием материалов не отмечается.

Факты срыва сроков завершения дорожных работ по причине роста цен на строительные материалы и недостатка оборудования и комплектующих деталей для дорожно-строительной техники в ходе проверки не выявлены.

Вместе с тем рост стоимости материалов значительно увеличивает стоимость строительства Объекта-1.

По результатам корректировки ПСД 2021 года в связи с удорожанием строительных ресурсов стоимость Госконтракта № 628/16 выросла на 1810,1 млн рублей (8,8 % первоначальной стоимости) – до 25 912,7 млн рублей.

В распоряжении ООО «Трансстроймеханизация» находятся 102 единицы дорожно-строительной техники (оборудования). Основная доля дорогостоящей высокопроизводительной дорожной техники и оборудования приходится на иностранных производителей⁸⁹.

Срок полезного использования значительной части иностранной техники и оборудования превышен, а по отдельным позициям значительно.

Например, по бетоноукладчику GOMACO GHP-2800 на 7 лет, каток тротуарный SUMITOMO HW41VC-2 – на 4 года, фреза WIRTGEN W150 – на 8 лет, два экскаватора гусеничных HITACHI ZX-330-5G – на 4 года, компрессор AIRMAN PDS390SC 72C5B10379 – на 8 лет, бетоносмесительная установка BHS – на 10 лет, мобильная асфальтосмесительная установка – на 9 лет.

Количество работников ООО «Трансстроймеханизация» составляет 813 человек. По данным организации, потребность в строительных кадрах отсутствует.

89. Дорожно-строительная техника: автогрейдер (ФРГ, Швеция), асфальтоперегружатель и асфальтоукладчик (ФРГ, Швеция), бетоноукладчик (США, ФРГ), бульдозер (Япония), каток грунтовый, дорожный, тротуарный (ФРГ), минипогрузчик (ФРГ), миниэкскаватор (ФРГ), профилировщик-бетоноукладчик (США), сочененный самосвал (Швеция), уширитель дорожного полотна (США), фреза (ФРГ), фронтальный погрузчик (Япония), экскаватор гусеничный (Япония, КНР), экскаватор колесный (Япония), экскаватор-погрузчик (США); оборудование: автогидронатор (РФ, Швеция), гидромолот (Япония), компрессор (Япония, ФРГ), бетоносмесительная установка (ФРГ), мобильная асфальтосмесительная установка (ФРГ), мобильная бетоносмесительная установка (ФРГ).

7.7. Анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе проверки, на предмет их системности⁹⁰ показал, что к системным нарушениям объекта контроля можно отнести такое нарушение, как непредставление (несвоевременное представление) Росавтодору соответствующей отчетности в рамках заключенных соглашений (2019–2022 годы).

8. Замечания на результаты контрольного мероприятия

Замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

9. Выводы

9.1. Соблюдение сроков строительства Объекта-1, установленных Соглашениями 077 и 249 (2016–2022 годы), с завершением строительства и вводом Объекта-1 в эксплуатацию в декабре 2022 года Министерством не обеспечено.

Учитывая полную приостановку работ по пяти мероприятиям Объекта-1, необходимость корректировки ПСД, а также сроки получения положительного заключения государственной экспертизы, ожидаемый срок реализации Объекта-1 – 2024 год (первоначально – 2020 год).

Предлагаемые решения инженерной защиты искусственных сооружений и земляного полотна на четырех участках автодороги с оползневыми явлениями, а также проведенные ранее корректировки ПСД приводят к удорожанию строительства Объекта-1 более чем на 14 млрд рублей в ценах 2024 года (расчетно).

Создание скоростного автодорожного сообщения Хабаровск – Владивосток – Находка, в установленные сроки не будет реализовано по причине фактического отсутствия участков региональной автодороги «Владивосток – Находка», подлежащих передаче на федеральный уровень.

Уровень софинансирования реализации Объекта-1 в проверяемом периоде Приморским краем соблюден.

При расчете потребности в федеральной поддержке Министерством завышен объем субсидии, необходимой для реализации Объекта-1, более чем на 100,0 млн рублей (в ходе контрольного мероприятия устранено).

Объем незавершенного строительства по Объекту-1 увеличился в 78,6 раза, с 279,5 млн рублей на 1 января 2017 года до 21 965,0 млн рублей на 1 ноября 2022 года.

90. В соответствии с критериями, установленными стандартами Счетной палаты. В соответствии с подпунктом 8 пункта 2 стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № 9ПК, нарушения системного характера характеризуются одновременно следующими признаками: неоднократность или масштабность, общность условий и (или) причин, однородность, существенность (по отдельности или в совокупности).

9.2. В результате проведенных в 2020–2021 годах корректировок ПСД, с учетом проводимой в настоящее время корректировки ПСД, сметная стоимость Объекта-1 увеличится в 2,2 раза.

Указанное удорожание обусловлено в том числе изменением конструктивных решений по двум искусственным сооружениям: вместо запроектированных путепровода и водопропускной трубы корректировкой ПСД предусмотрено строительство двух мостовых сооружений.

Фактическая техническая готовность Объекта-1 на 1 ноября 2022 года расчетно составляет 55,9 %.

9.3. Нарушения порядка, регламентирующего проведение закупочных процедур, не выявлены.

При этом в 2022 году Министерством допущены нарушения положений законодательства, выражавшиеся в завышении стоимости Госконтракта № 264/22 более чем на 16,0 млн рублей (за счет средств бюджета Приморского края).

9.4. На 1 ноября 2022 года отставание от Графика выполнения подрядных работ по ряду мероприятий Объекта-1 составляет от 1 до 14 месяцев.

В 2022 году темпы строительства по Объекту-1 заметно снизились.

Его техническая готовность за 12 месяцев увеличилась только на 0,2 %.

По установленным фактам приемки и оплаты невыполненных работ, а также работ, не соответствующих условиям Госконтракта № 628/16, на общую сумму порядка 70,0 млн рублей, претензия в адрес ООО «Трансстроймеханизация» направлена Министерством в ходе контрольного мероприятия.

До настоящего времени не завершена дляящаяся около 10 лет работа Министерства по оценке, изъятию и оформлению земельных участков, необходимых для реализации Объекта-1.

9.5. Отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченных государственных органов повлекло за собой нарушения Министерством требований Гражданского и Градостроительного кодексов, обязательств, предусмотренных Соглашениями 077 и 249 в части обеспечения технической готовности Объекта-1, предоставления (своевременного представления) соответствующей отчетности и другие.

Также выявлены факты, содержащие признаки коррупционных правонарушений.

Контроль Министерства за строительством Объекта-1 в 2022 году осуществлялся ненадлежащим образом, что способствовало допущению нарушений со стороны ООО «Трансстроймеханизация» в части выполнения работ, не соответствующих условиям Госконтракта № 628/16, не выполнения работ при их оплате заказчиком, а также нарушения порядка ведения журналов общих работ.

9.6. Факты срыва сроков завершения дорожных работ по причине роста цен на строительные материалы и недостатка оборудования и комплектующих деталей для дорожно-строительной техники по Объекту-1 не выявлены.

Рост стоимости строительных ресурсов повлек за собой удорожание строительства Объекта-1 практически на 2,0 млрд рублей.

9.7. Установленное в ходе проверки системное нарушение –непредставление (несвоевременное представление) Росавтодору соответствующей отчетности в рамках заключенных соглашений, обусловлено низкой исполнительской дисциплиной должностных лиц Министерства.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

10.2. Направить информационное письмо Губернатору Приморского края с предложением принять меры, направленные на осуществление контроля за использованием средств краевого бюджета, предоставленных на реализацию Объекта-1.

10.3. Направить информационное письмо руководителю Федерального дорожного агентства.

10.4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.5. Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;
- отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2023