



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2024 год
в Федеральном агентстве морского
и речного транспорта (г. Москва)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2025 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Росморречфлоту, Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росморречфлоту подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росморречфлоте, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росморречфлота за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года согласно сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Росморречфлотом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н².

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росморречфлота по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности

-
1. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).
 2. Далее – Инструкция № 157н.

об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. В пределах своих полномочий³ Росморречфлот осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота) и речного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере. По состоянию на 31 декабря 2024 года в ведении Росморречфлота находилось 36 организаций: 3 ФГУП, 3 ФКУ, 30 ФБУ.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта».

2. Результаты проверки и анализа исполнения
Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
в Федеральном агентстве морского и речного транспорта

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета⁴ Росморречфлот наделен полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета по следующим доходам федерального бюджета.

Таблица 1.

КБК	Наименование
110 1 08 07071 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия
110 1 11 05080 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 года
110 2 02 25706 01 0000 150	Субсидии федеральному бюджету на содержание судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей

Кроме того, в соответствии с указанным перечнем Росморречфлот осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета по 43 кодам бюджетной классификации доходов.

Порядок осуществления Росморречфлотом полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, а также перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Агентство, утверждены приказом Росморречфлота от 15 февраля 2022 г. № 17⁵.

4. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р.
5. Приказ Росморречфлота от 15 февраля 2022 г. № 17 «Об осуществлении Федеральным агентством морского и речного транспорта бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

На 2024 год Росморречфлотом не прогнозировалось поступление доходов по четырем КБК⁶, по причине непоступления доходов в предыдущих периодах, при отсутствии такой нормы в нормативных правовых актах Российской Федерации и Росморречфлота.

2.1.2. Росморречфлотом не в полной мере исполнены бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, определенные частью 4 статьи 1601 Бюджетного кодекса.

Так, не обеспечена своевременность увеличения стоимости договоров аренды земельных участков в связи с изменением их кадастровой стоимости, что привело к неотражению увеличения стоимости аренды на период действия договоров в общей сумме 39,3 млн рублей, и недоначислению доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности, в том числе за период с 2022 по 2024 год в сумме 1,5 млн рублей. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ⁷ не учтено доначисление доходов по договору аренды земли от 27 сентября 2005 г. № ФС/2005/04-99 на основании уведомления от 27 марта 2023 г. № БТ-27/3926 в сумме 213,2 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия указанные нарушения устранены.

2.1.3. Прогноз доходов был установлен Росморречфлоту в объеме 2 273,0 млн рублей, исполнено – 2 958,3 млн рублей, что на 685,3 млн рублей (30,2 %) превышает утвержденный прогноз. Основными причинами отклонения фактических поступлений от прогнозных значений в 2024 году являлись, в том числе возврат неподтвержденного аванса по госконтракту от 14 сентября 2018 г. № 505/ОПЭД-18 в сумме 408,2 млн рублей по результатам проверки Счетной палаты и 212,3 млн рублей – оплата за создание искусственных земельных участков и прочие поступления, для которых не предусмотрены отдельные КБК.

-
6. 110 1 11 09041 01 6100 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий в том числе казенных)», 110 1 13 01991 01 6000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета», 110 1 14 02018 01 6000 410 «Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств», 110 1 16 10012 01 9000 140 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета».
7. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Показатели Федерального закона № 540-ФЗ, сводной бюджетной росписи и их исполнение за 2024 год по Росморречфлоту представлены в таблице 2.

Таблица 2.

(млн руб.)

Наименование	Раздел	Подраздел	Федеральный закон № 540-ФЗ	СБР на 01.01. 2025	Исполнено	Неисполненные назначения
Национальная экономика	04	00	59 167,0	52 925,4	52 800,4	125,0
Транспорт	04	08	59 124,8	52 883,6	52 758,6	125,0
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	11	42,2	41,8	41,8	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	-	47,0	47,0	0,0
Жилищное хозяйство	05	01	-	47,0	47,0	0,0
Охрана окружающей среды	06	00	607,5	388,7	388,7	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	06	05	607,5	388,7	388,7	0,0
Образование	07	00	9 222,9	8 937,3	8 933,2	4,1
Среднее профессиональное образование	07	04	3 056,2	3 071,9	3 071,9	0,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	-	0,2	0,2	0,0
Высшее образование	07	06	6 111,1	5 809,6	5 805,4	4,2
Прикладные научные исследования в области образования	07	08	55,6	55,7	55,7	0,0
Культура, кинематография	08	00	14,3	14,3	14,3	0,0
Культура	08	01	14,3	14,3	14,3	0,0
Социальная политика	10	00	219,5	170,3	170,0	0,3
Социальное обеспечение населения	10	03	-	6,3	6,3	0,0
Охрана семьи и детства	10	04	219,5	163,9	163,7	0,2
Итого			69 231,2	62 483,0	62 353,4	129,6

2.2.2. Бюджетная смета Росморречфлота как получателя средств федерального бюджета на 2024 год утверждена 12 января 2024 года в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (далее – Электронный бюджет) на сумму 64 224,6 млн рублей.

Распределение сметных назначений, требующих изменения показателей бюджетной росписи Росморречфлота, проводилось при внесении соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи и утверждении лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2024 года в бюджетную смету Росморречфлота внесено 80 изменений.

2.2.3. Реестр расходных обязательств Агентства на 2024 год сформирован в Электронном бюджете в соответствии с показателями Федерального закона № 540-ФЗ.

Бюджетная роспись Росморречфлота на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждена в форме электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи начальником Управления финансирования и проектной деятельности Росморречфлота 11 января 2024 года с объемами бюджетных ассигнований в сумме 69 231,1 млн рублей на 2024 год, 44 654,6 млн рублей – на 2025 год и 64 291,3 млн рублей – на 2026 год и соответствовала бюджетным ассигнованиям на 2024 год, предусмотренным Федеральным законом № 540-ФЗ.

В 2024 году в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета внесены изменения, согласно которым итоговые объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета Росморречфлота на 2024 год уменьшены по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 6 748,1 млн рублей.

2.2.4. Неисполненные бюджетные назначения составили 129,6 млн рублей, из которых на субсидии на иные цели (КВР 612) приходилось 90,1 млн рублей (69,5 %).

2.2.5. В 2024 году на основании распорядительных актов Правительства Российской Федерации Росморречфлоту из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены бюджетные ассигнования в общем объеме 4 761,2 млн рублей.

Таблица 3.

(млн руб.)

Направление расходов	Код бюджетной классификации	Бюджетные ассигнования из резервного фонда на 2024 г.
В целях модернизации и переоборудования производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» для строительства и сервисного обслуживания судов арктического флота	110 0408 24 2 02 64424 451	1 950,0
В целях реконструкции (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 19, стр. 2 (капитальные вложения)	110 0706 47 3 03 92521 414	4,2
В целях предоставления в 2024 году субсидии:		238,5
федеральному государственному унитарному предприятию «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс» на реализацию мероприятий по восстановлению морской инфраструктуры в морском порту Мариуполь	110 0408 24 2 02 64425 812	66,5
бюджету Запорожской области в целях софинансирования расходных обязательств Запорожской области, возникающих при реализации мероприятий по восстановлению морской инфраструктуры в морском порту Бердянск	110 0408 60 2 01 5C13F 521	172,0
В целях финансового обеспечения затрат ФГУП «Росморпорт», связанных с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение защиты транспортного перехода через Керченский пролив, а также морских портов Керчь, Темрюк и Кавказ от актов незаконного вмешательства	110 0408 24 2 02 64434 812	1 168,5
В целях предоставления в 2024 году субсидий российским организациям в целях возмещения расходов на осуществление морских перевозок грузов в (из) Калининградскую область в условиях внешнего санкционного воздействия	110 0408 24 2 02 64431 811	1 400,0
Всего		4 761,2

По состоянию на 31 декабря 2024 года кассовое исполнение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 4 730,1 млн рублей (99,3 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью).

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решениями Правительства Российской Федерации, показал их соответствие целевому назначению.

2.2.6. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд нарушений не установлено.

2.2.7. Проверкой соблюдения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета установлены нарушения в части забалансового учета банковской гарантии по концессионному соглашению, которые устранены в ходе проверки.

Бюджетная отчетность Росморречфлота утверждена в соответствии со сроками, установленными приказом Федерального казначейства от 23 октября 2024 г. № 15н⁸ (4 марта 2025 года).

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росморречфлотом не закреплялись. По данным консолидированной бюджетной отчетности Росморречфлота (форма 0503127) в разделе 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» по коду 01 06 03 00 01 0005 171 отражена курсовая разница по средствам федерального бюджета в сумме 0,1 млн рублей.

2.4. Дебиторская задолженность Росморречфлота в 2024 году увеличилась на 4 293,7 млн рублей в основном за счет выданных авансов по приобретению основных средств и на 1 января 2025 года составила 43 054,9 млн рублей⁹.

Просроченная дебиторская задолженность в 2024 году увеличилась на 6 807,4 млн рублей и составила 8 169,4 млн рублей по причине отнесения задолженности к просроченной по:

- государственному контракту от 25 ноября 2021 г. № 273/ОПЭД-21 с ПАО «Выборгский судостроительный завод» на строительство ледокола мощностью 18 МВт стоимостью 10 502,6 млн рублей со сроком завершения работ – 10 декабря 2024 года, по которому к просроченной задолженности отнесена сумма перечисленного в 2024 году аванса в размере 4 342,9 млн рублей в связи с процедурой продления сроков реализации контракта¹⁰ до 30 ноября 2028 года с выходом распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 января 2025 г. № 125-р;
- соглашению от 28 апреля 2023 г. № 110-11-2023-013 с ФГУП «Росморпорт» в целях достижения проходной осадки судов на Волго-Каспийском морском судоходном канале, по которому отнесена к просроченной задолженности сумма субсидии 2 083,3 млн рублей по причине непредоставления в Электронном бюджете отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (отчет принят Росморречфлотом в ходе контрольного мероприятия).

2.5. В 2024 году кредиторская задолженность Агентства увеличилась на 61,7 млн рублей (или на 10,8 %) и составила 630,9 млн рублей.

-
- | | |
|-----|--|
| 8. | «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2025 году» |
| 9. | Наибольшая доля в составе дебиторской задолженности числится по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам», сумма которой по состоянию на 1 января 2025 года составила 43 049,9 млн рублей (99,9 %). |
| 10. | Комплект документов по изменению стоимости и сроков реализации указанного контракта поступил в Росморречфлот письмом от 24 марта 2025 г. № СП-24/2618-08. |

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. На цели реализации ФАИП в 2024 году (далее – ФАИП) Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 24 904,6 млн рублей, по итогам года они согласно сведениям Реестра объектов капитального строительства Компонента управления капитальными вложениями Электронного бюджета (далее – Реестр, РОКС) составили 9 020,4 млн рублей. При этом объемы бюджетных ассигнований утверждены и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены в сумме 9 020,4 млн рублей, кассовое исполнение составило 9 014,9 млн рублей, или 99,9 % от итогового объема финансирования.

Информация по кассовому исполнению РОКС (ФАИП) в разрезе государственных программ и их структурных элементов представлена в таблице 4.

Таблица 4. Кассовое исполнение РОКС (ФАИП) в разрезе государственных программ и их структурных элементов по Росморречфлоту

(млн руб.)

Наименование	Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов в рамках РОКС (ФАИП)			ЛБО	Кассовый расход	Неисполненные назначения	% кассового исполнения
	изначально	изменения	с учетом изменений				
Всего	24 904,55	-15 884,13	9 020,42	9 020,42	9 014,85	5,57	99,94
ГП «Развитие транспортной системы», в том числе:	24 388,54	-15 372,43	9 016,12	9 016,12	9 014,85	1,27	99,99
ФП «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»	14 559,06	-9 781,98	4 777,08	4 777,08	4 776,72	0,36	99,99
ФП «Развитие Северного морского пути»	9 829,48	-5 590,44	4 239,04	4 239,04	4 238,13	0,91	99,98

Наименование	Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов в рамках РОКС (ФАИП)			ЛБО	Кассовый расход	Неисполненные назначения	% кассового исполнения
	изначально	изменения	с учетом изменений				
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	40	-40	0	0	0	0	
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	476,01	-471,70	4,30	4,30	0,00	4,30	0

3.2. Объем неисполненных назначений составил 5,6 млн рублей и сложился в основном в связи с:

- просрочкой получения положительного заключения государственной экспертизы по реконструкции здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.19, стр. 2, работы по которой ведутся в рамках государственного контракта от 14 ноября 2022 г. № 221771203987577050100100040014120414, заключенного ФБУ «Музей морского и речного флота» с ООО «Архнаследие». Капитальные вложения на 2024 год в сумме 4,3 млн рублей не исполнены в полном объеме;
- корректировкой проектной документации с изменением состава оборудования с уменьшением стоимости мероприятия по строительству многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса. Буксирно-спасательное судно ледового класса Arc4. Проект NE025, работы по которому исполняются в рамках заключенного ФГБУ «Морспасслужба» с АО «Окская судовой верфь» государственного контракта от 23 июля 2021 г. № MCC-358/2021. Капитальные вложения на 2024 год – 76,6 млн рублей, кассовое исполнение – 75,7 млн рублей, остаток неиспользованных назначений – 0,9 млн рублей.

3.3. В целях исключения рисков неосвоения выделенных в 2024 году бюджетных ассигнований на основании требований пункта 151 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Постановление № 1496)¹¹ перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования по 21 мероприятию РОКС в объеме 18 622,5 млн рублей, данные по которым представлены в таблице 5.

11. Письмо Минфина России от 29 ноября 2024 г. № 02-11-05/120559, согласно которому в соответствии с нормами пункта 151 Положения № 1496 главным администраторам необходимо спрогнозировать объем остатка не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе с учетом прогнозируемого на указанную дату неисполнения в текущем финансовом году принятых ими как получателями средств федерального бюджета и подведомственных им получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств и принять меры по отзыву соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Таблица 5. Данные по объемам бюджетных ассигнований РОКС, направленным в резервный фонд Правительства Российской Федерации

(млн руб.)

Наименование	Сдано в Резервный фонд
Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	
Федеральный проект «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»	
Ледокол мощностью 18 МВт ледового класса Icebreaker 7 для морских портов Северо-Западного (Балтийского) бассейна	3 993,03
Строительство вспомогательного ледокола мощностью 12-14 МВт ледового класса Icebreaker 7	7 526,22
Строительство грузопассажирского судна для организации регулярного пассажирского сообщения между морскими портами Дальневосточного федерального округа. Грузопассажирское судно проекта CNF22	96,24
Строительство многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса. Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт. Проект MPSV06M	196,38
Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ»	44,83
	98,92
Обстановочный теплоход. Обстановочное судно проекта 3050.1A класса PPP «Х Р1,2(лед 20)А»	72,60
Промерное судно класса PPP «О2,0(лед20)А» проекта RDB 66.62	1,50
Реконструкция Рыбинского гидроузла. Этап № 2. Пусковой комплекс № 2	52,61
Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла № 9 (подэтап 2)	0,05
	130,93
Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. 2 этап. Реконструкция гидроузла Перерва (подэтап 3)	35,90
	120,64
Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап	101,45
Итого по федеральному проекту	12 471,30

Наименование	Сдано в Резервный фонд
Федеральный проект «Развитие Северного морского пути»	
Многофункциональный буксир-спасатель мощностью 2,5-3 МВт. Проект MPSV12	80,53
	66,67
Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт. Проект MPSV06М	2 623,92
Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 4 МВт. Проект MPSV07	517,79
Многоцелевой морской буксир проекта Т3150	709,73
	110,53
Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 18 МВт. Проект IBSV02	1 385,13
Буксирно-спасательное судно ледового класса Arc4. Проект NE025	96,13
Итого по федеральному проекту	5 590,44
Федеральный проект «Развитие морских портов»	
Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт. Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт (проект MPSV06)	44,72
Итого по ГП «Развитие транспортной системы»	18 106,46
Государственная программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	
Строительство морского водолазного судна. Морское водолазное судно проекта SDS18	40,00
Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	
Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород) (учебный корпус, расположенный по адресу: ул. Минина, д.7, имеющий статус объекта культурного наследия регионального значения)	13,97
Реконструкция (реставрация с приспособлением к современному использованию) здания по адресу: г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.19, стр. 2	462,03
Итого по «ГП Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	476,01
Всего по 21 объекту Росморречфлота	18 622,47*

* Перераспределение произошло в том числе на основе заявок на изменение сводной бюджетной росписи федерального бюджета от 29 ноября 2024 г. № 1-110-110/0075, от 2 декабря 2024 г. № 1-110-110/0080, от 2 декабря 2024 г. № 1-110-110/0081, от 6 декабря 2024 г. № 1-110-110/0090, которые одобрены Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Г. Савельевым 19 декабря 2024 г. № СВ-П50-44554.

В том числе перераспределены бюджетные ассигнования федерального проекта «Развитие Северного морского пути» в объеме 5 590,4 млн рублей, предусмотренные на реализацию 6 мероприятий по строительству морских судов.

Причиной перераспределения являлось следующее.

Санкционные ограничения вызвали прекращение поставки из недружественных стран оборудования для строительства судов. Перепроектирование строительства с использованием альтернативного оборудования привело к пересмотру стоимости и сроков указанных мероприятий.

Документация по строительству морских судов с обоснованием изменения сроков и цен государственных контрактов была направлена на согласования в соответствующие министерства¹² для дальнейшего рассмотрения Правительством Российской Федерации и издания соответствующих распоряжений¹³.

В настоящее время изданы распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 марта 2025 г. № 506-р по изменению условий государственного контракта от 29 ноября 2022 г. № КИ-356-2022 на строительство судна проекта MPSV06M и от 4 марта 2025 г. № 07-р по изменению условий государственного контракта от 29 ноября 2022 г. № КИ-356-2022 на строительство судна проекта MPSV06M.

Также перераспределены в Резервный фонд бюджетные ассигнования по мероприятию строительства вспомогательного ледокола мощностью 12–14 МВт ледового класса Icebreaker 7 на сумму 7 526,2 млн рублей (2 ед.), которое велось по государственному контракту от 13 июля 2021 г. № 233/ОПЭД-21, заключенному ФГУП «Росморпорт» (далее – Предприятие) с АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» (далее – Госконтракт № 233, АО «ОССЗ») стоимостью 18 533,3 млн рублей со сроком выполнения до 22 декабря 2026 года.

В 2021–2023 годах Предприятием было перечислено по Госконтракту № 233 в АО «ОССЗ» 9 266,6 млн рублей в виде авансов, что согласно пункту 11.2 Госконтракта № 233 соответствовало максимальной 50 % величине цены контракта.

При этом работы по Госконтракту № 233 субподрядной турецкой верфью¹⁴ не велись в связи с введенными санкциями и отказами в поставке оборудования¹⁵.

12. Минфин России, Минстрой России, Минпромторг России.

13. На основании части 65.1 статьи 65 федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное указанной частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3–1.6 статьи 95 настоящего указанного федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации.

14. Kuzey Star Shipyard A.S.

15. Письмо АО «ОССЗ» от 26 ноября 2024 г. № 5074/24.

Несмотря на непроведение работ по Госконтракту № 233 и отсутствие потребности в бюджетных ассигнованиях, Агентством до ФГУП «Росморпорт» в январе и марте 2024 года доведены ЛБО в объеме 7 526,2 млн рублей¹⁶.

Отзыв указанных ЛБО в Резервный фонд произведен 20 декабря 2024 года в соответствии с казначейским уведомлением № 110/081.

Направленные в Резервный фонд ЛБО в объеме 7 526,2 млн рублей восстановлены и доведены до Предприятия в 2025 году¹⁷. Также доведены на 2025 год ЛБО в объеме 500,0 млн рублей.

При этом условиями Госконтракта № 233 финансирование работ в 2025 году в объеме 7 526,2 млн рублей не предусмотрено.

Росморречфлоту необходимо рассмотреть вопрос об отзыве в Резервный фонд ЛБО 2025 года в объеме 7 526,2 млн рублей.

3.4. Результаты деятельности в рамках РОКС в целом достоверно отражены в размещенной в Реестре отчетности.

В 2024 году велось строительство 26 объектов капитального строительства, из которых подлежали вводу 10 объектов.

Введены в эксплуатацию 3 объекта капитального строительства, в том числе:

- в рамках государственного контракта от 18 ноября 2020 г. № 05Ф/11-ГК/2020 завершены работы по строительству 8 промерных судов класса РРР «О2,0(лед20)А»¹⁸;
- в рамках государственного контракта от 6 июля 2021 № 01Ф/07-ГК/2021 завершены работы по строительству 4 самоходных землесосов проекта 4395¹⁹;
- в рамках государственного контракта от 18 июня 2020 г. № 01Ф/06-ГК/2020 завершены работы по строительству 10 обстановочных судов проекта 3052²⁰.

-
- | | |
|-----|--|
| 16. | Расходное расписание от 10 января 2024 г. № 110/00110/020 на 5 987 060,5 тыс. рублей, расходное расписание от 29 марта 2024 г. № 110/00110/059 на 1 539 163,4 тыс. рублей. |
| 17. | Казначейским уведомлением от 14 марта 2025 г. № 110/011 Росморречфлоту доведены ЛБО и утвержденные бюджетные ассигнования на указанное мероприятие в объеме 7 526,2 млн рублей. Расходным расписанием от 17 марта 2025 г. № 110/00110/052 Агентством указанные ЛБО доведены на лицевой счет ФГУП «Росморпорт». |
| 18. | Подписаны акты приема-передачи судна эксплуатирующей организации б/№ от 23.08.2022, 04.10.2022; 11.11.2022, 13.12.2022, 25.07.2023, 29.06.2023, 28.11.2023, 30.05.2024. |
| 19. | Подписаны акты приема-передачи судна эксплуатирующей организации б/№ от 24.10.2023, 17.06.2024, 25.10.2024, 07.11.2024. |
| 20. | Подписаны акт приема-передачи судна эксплуатирующей организации б/№ от 09.12.2021, 01.11.2023, 09.10.2024, 29.09.2022, 27.09.2022, 28.10.2022, 12.07.2023, 13.10.2023, 22.12.2023, 27.11.2022. |

Не введены в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства, в том числе:

- АО «Судостроительный завод им. Б.Е. Бутомы» продолжают работы по строительству грузопассажирского судна проекта CNF22 в рамках государственного контракта от 19 августа 2019 г. № КИ-348-2019 стоимостью 3 774,0 млн рублей. Срок завершения работ по государственному контракту с 26 июля 2024 года перенесен на 10 июля 2025 года²¹ (техническая готовность 81,57 %);
- ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» продолжают работы в рамках государственного контракта от 26 августа 2020 г. № 03Ф/08-ГК/2020 на строительство 13 обстановочных судов проекта 3050 стоимостью 1 110,0 млн рублей. Срок завершения работ по государственному контракту – 20 декабря 2022 года. Четыре судна построены, из которых два переданы эксплуатирующей организации. На завершающей стадии строительства находятся девять судов;
- ООО «СтройСпецПроект» выполняются строительно-монтажные работы в рамках государственного контракта от 26 сентября 2022 г. № МСС-22/44-1 по реконструкции станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ» стоимостью 287,5 млн рублей. Срок завершения работ по государственному контракту – 31 мая 2024 года. В связи с отсутствием возможности поставки иностранного оборудования²² проведена корректировка проектной документации²³, завершение работ ожидается в 2025 году;
- ООО «Строительная компания Сталь» продолжают строительно-монтажные работы в рамках государственного контракта от 11 сентября 2015 г. № 0373100134615000001 по реконструкции Рыбинского гидроузла (Этап № 2. Пусковой комплекс № 2) стоимостью 4 850,1 млн рублей. Срок завершения работ по государственному контракту – 30 декабря 2024 года. Техническая готовность объекта – 97,3 %;
- АО «Окская судовой верфь» завершаются работы в рамках государственного контракта от 23 июля 2021 г. № МСС-358/2021 на строительство 5 буксирно-спасательных судов проекта NE025 стоимостью 2 516,8 млн рублей. Срок завершения работ по государственному контракту перенесен на 1 августа 2025 года. Техническая готовность – 96,9 %. Подписаны акты приема-передачи первого и второго судов от 20 декабря 2024 г. № 1, 2;
- ПАО «Военно-строительная компания» велись строительно-монтажные работы по реконструкции и техническому перевооружению (глубокой модернизации) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в рамках заключенного с АО «ОССЗ» договора от 22 декабря 2021 г. № 1к-21 стоимостью 3 105,5 млн рублей со сроком завершения работ по договору – 31 июля 2024 года, которые в установленный срок не выполнены. Извещение об окончании строительства объекта капитального строительства от 24 марта 2025 г. № 7 направлено в Ространснадзор;

21. Дополнительным соглашением от 27 апреля 2024 г. № 17.

22. Techno-Sciences End-User Statement.

23. Получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 7 июня 2024 г. № 0650-20245.

- АО «Объединенная судостроительная корпорация» продолжают работы по строительству многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт в рамках государственного контракта от 28 декабря 2018 г. № КИ-344-2018 с ценой 6 146,03 млн рублей и сроком завершения работ – 10 декабря 2024 года²⁴. Дополнительным соглашением от 28 декабря 2024 года к контракту срок выполнения работ перенесен на 1 декабря 2025 года. Техническая готовность объекта – 99,4 %.

3.5. Проверка показала, что требуют уточнения и согласования Росморречфлотом условия государственного контракта от 28 декабря 2018 г. № КИ-344-2018 по строительству многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт, связанные с уменьшением его стоимости и оплаты аванса²⁵.

Пунктом 12.6 технического задания Госконтракта № 344 предусмотрена установка крана для судов-снабженцев грузоподъемностью не менее 32–35 т модели GPCO 2000-32-22.5 производства компании TTS Marine Cranes AS, который должен быть оборудован системой компенсации качки на глубинах до 100 м (далее – система компенсации качки).

Анализ первичной документации показал, что установленный на судно кран для судов-снабженцев не оборудован системой компенсации качки, что подтверждается результатами освидетельствования²⁶. Согласно заключению АО «ЦНИИМФ»²⁷ стоимость системы компенсации качки, сформированная на основании коммерческих предложений²⁸ составляет 83,2 млн рублей.

Исключение указанной системы из оборудования строящегося судна должно повлечь уменьшение цены Госконтракта № 344 на 83,2 млн рублей.

В соответствии с пунктом 6.2 Госконтракта № 344 размер аванса 50 % от его цены (6 146,0 млн рублей) составляет 3 073,0 млн рублей и перечислен подрядной организации в полном объеме.

При уменьшении цены Госконтракта № 344 на 83,2 млн рублей в связи с исключением из технического задания системы компенсации качки сумма перечисленного аванса 3 073,0 млн рублей на 41,6 млн рублей превысит установленные параметры (50 %).

Росморречфлоту предложено согласовать дополнительное соглашение к Госконтракту № 344 о снижении цены контракта на 83,2 млн рублей, учесть положения контракта об авансировании и размер перечисленного подрядчику аванса.

24. Дополнительное соглашение от 4 декабря 2023 г. №18.

25. Согласно пункту 8 распоряжения Росморречфлота от 27 февраля 2024 г. № БТ-53-р «О порядке осуществления в 2024 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации» организации – получатели бюджетных инвестиций согласовывают с Агентством позиции по вопросам, связанным с поставкой товара, выполнением работ, оказанием услуг для государственных нужд поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по государственным контрактам.

26. Письмо ПАО «Амурский судостроительный завод» от 13 февраля 2024 г. № АСЗ-053-2684.

27. Экспертное заключение АО «Центральный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт морского флота».

28. От компаний: ЗАО «СММ», ОАО «Машиностроительный завод «Арсенал» и ЗАО «ЦНИИ СМ».

3.6. Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 21 256,8 млн рублей по 2 мероприятиям:

- в рамках реализации госконтракта от 13 июля 2021 г. № 233/ОПЭД-21, заключенного ФГУП «Росморпорт» с АО «ОССЗ по строительству 2 вспомогательных ледоколов мощностью 12–14 МВт ледового класса Icebreaker 7 строительство не велось с июля 2021 года. Перечисленные подрядчику авансы в сумме 9 266,6 млн рублей находились без движения в течение 2021–2024 годов, при отсутствии потребности доведены в 2024 году ЛБО в объеме 7 526,2 млн рублей, которые направлены в Резервный фонд и восстановлены в 2025 году, также доведены на 2025 год ЛБО в объеме 500,0 млн рублей;
- в рамках концессионного соглашения от 11 мая 2021 года о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункционального грузового района (далее – Концессионное соглашение), заключенного между Агентством и ООО «Многофункциональный грузовой район» (далее – ООО «МГР»²⁹) согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 марта 2021 г. № 740-р²⁹ (далее – Распоряжение № 740-р) ООО «МГР» в срок до 11 ноября 2027 года должно построить объекты инфраструктуры многофункционального грузового района морского порта Поронайск.

При этом объем неэффективно использованных бюджетных средств без достижения установленного результата составил 3 964,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 14 Основных условий концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункционального грузового района, утвержденных Распоряжением № 740-р, Росморречфлот принял на себя часть расходов на создание указанных объектов путем выплаты ООО «МГР» капитального гранта в размере 3 964,0 млн рублей (оплачено платежными поручениями от 3 ноября 2023 г. № 261371 и от 12 декабря 2024 г. № 3414).

Согласно данным информационного ресурса «СПАРК» управляющая компания концессионера ООО «Синее море» и концессионер ООО «МГР» имеют высокие индексы финансового риска (ИФР³⁰) – 98 и 90 % .

Учитывая, что строительство объектов не начиналось, капитальный грант на сумму 3 964,0 млн рублей находится без движения более 1 года, а финансовое состояние концессионера и его управляющей компании является неудовлетворительным, имеются риски невыполнения концессионером своих обязательств по Концессионному соглашению в установленный срок.

29. От 27 марта 2021 г. № 740-р «О заключении концессионного соглашения о создании и эксплуатации объектов инфраструктуры многофункционального грузового района с обществом с ограниченной ответственностью «Многофункциональный грузовой район».

30. Согласно информационному ресурсу «СПАРК» ИФР представляет собой значение от 1 до 99, где более высокое значение указывает на наличие признаков неудовлетворительного финансового состояния, которые могут привести к тому, что компания утратит платежеспособность.

По состоянию на 1 января 2024 года числилось 125 объектов незавершенного строительства на общую сумму 49 571,4 млн рублей, на 1 января 2025 года – 119 объектов на сумму 56 219,9 млн рублей, в том числе 18 объектов ПИР – на сумму 2 171,1 млн рублей и 101 объект – на сумму 54 048,8 млн рублей.

Наряду с тем, что в 2024 году выполнялись мероприятия по консервации объекта незавершенного строительства «Модернизация береговых производственных объектов и сооружений. Этап. Обстановочная база в п. Вознесенье»³¹, по ряду объектов капитального строительства не осуществлялось выполнение требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации о консервации объектов, строительство которых не осуществляется более 6 месяцев, в том числе³²:

- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап. 4 (четвертый) этап. Реконструкция насосной станции № 33. Волгоградская область, Калачевский район, п. Пархоменко» с затратами 0,22 млн рублей;
- «Ворота шлюза № 3 Волгоградская область, г. Волгоград, Красноармейский район» с затратами 3,79 млн рублей;
- «Ворота шлюза № 13 Волгоградская область, Калачевский район, Ильвское сельское поселение» с затратами 0,49 млн рублей;
- «Ворота шлюза № 15, Ростовская область, г. Волгодонск, Цимлянское шоссе, д. 35» с затратами 9,18 млн рублей.

31. Уведомление Северо-Западного управления Ростехнадзора о консервации объекта направлено письмом ФБУ «Администрация «Волго-Балт» от 8 июля 2024 г. № 10-12/2603.

32. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (форма 0503790).

4. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Получателями субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания в 2024 году были 24 учреждения Росморречфлота, которым утверждены государственные задания на оказание 9 видов государственных услуг и выполнение 4 наименований работ. Общий объем предоставленных им в 2024 году субсидий составил 32 393,6 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Таблица 5. Данные по финансированию государственных заданий в 2024 году

(млн руб.)

Код расхода по БК					Сводная бюджетная роспись на 2024 год по состоянию на отчетную дату	Кассовое исполнение	В % к сводной бюджетной росписи
ГРБС	Рз	ПР	ЦСР	ВР			
110	04	08	24 4 08 90059	611	782,0	782,0	100
110	04	08	24 4 09 90059	611	25 518,1	25 518,1	100
110	07	04	02 4 02 90059	611	1 499,3	1 499,3	100
110	07	06	47 4 04 90059	611	4 524,2	4 524,2	100
110	07	08	47 4 02 92062	611	55,7	55,7	100
110	08	01	11 4 03 90059	611	14,3	14,3	100
Итого					32 393,6	32 393,6	100

Государственные задания формировались в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами. Базовые нормативы затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Росморречфлоту, государственных услуг (выполнение работ) в 2024–2026 годах, территориальные и отраслевые корректирующие коэффициенты к ним утверждены 21 августа 2023 года.

По результатам выполнения государственных заданий в 2024 году в образовательных учреждениях по всем формам обучения и программам подготовки прошло обучение 35 938 человек.

В ходе выполнения государственных заданий администрациями внутренних водных путей в 2024 году выполнены работы по:

- землечерпанию в объеме 20 468,2 тыс. куб. м;
- тралению в объеме 3 895,0 кв. км;
- установке 73 234 знаков СНО³³.

4.2. В 2024 году 20 учреждений, подведомственных Росморречфлоту, являлись получателями субсидий на иные цели. Росморречфлотом было заключено 22 соглашения о предоставлении субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (КВР 612) объемом 6 037,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 98,5 %.

Администрациями внутренних водных путей в адрес Росморречфлота направлялись обращения с обоснованиями включения объектов капитального ремонта в перспективные планы капитального ремонта в целях формирования объема потребности в средствах субсидии на иные цели.

Цели предоставления субсидий в 2024 году соответствовали утвержденному Росморречфлотом порядку предоставления субсидий³⁴.

За счет средств указанных субсидий проводился в том числе капитальный ремонт судов технического флота и капитальный ремонт судоводных гидротехнических сооружений.

При этом Агентством определены критерии выполнения работ капитального ремонта бюджетными учреждениями самостоятельно, которые утверждены распоряжением Росморречфлота от 28 января 2019 г. № ЮЦ-17-р³⁵.

Декларирование безопасности судоводных гидротехнических сооружений администрациями внутренних водных путей проводится на основании Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Закон о безопасности ГТС) и Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений³⁶.

33. Средства навигационного оборудования.

34. Приказ Росморречфлота от 3 ноября 2020 г. № 113 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта».

35. «О перечне ремонтных работ, рекомендуемых подведомственным Федеральному агентству морского и речного транспорта организациям к выполнению самостоятельно».

36. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892.

Таблица 6. Информация по уровням безопасности и техническому состоянию СГТС Росморречфлота

№ п/п	Уровень безопасности и техническому состоянию	Количество СГТС, ед.	%
1	Всего, в том числе:	334	100
1.1	сооружений имеющих нормальный уровень безопасности	149	44,9
1.2	сооружений имеющих пониженный уровень безопасности	165	49,4
1.3	сооружений имеющих неудовлетворительный уровень безопасности	19	5,7
1.4	сооружений имеющих опасный уровень безопасности	1	0,3
2	из них:		
2.1	в работоспособном техническом состоянии	154	46,4
2.2	в ограниченно-работоспособном техническом состоянии	160	47,9
2.3	в предаварийном техническом состоянии	19	5,7
2.4	в аварийном техническом состоянии	1	0,3

Информация по планированию Росморречфлотом сроков ремонта гидротехнических сооружений, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, а также находящихся в предаварийном техническом состоянии представлена в таблице 7.

Таблица 7.

Объект	Оценка технического состояния ГТС	Уровень безопасности ГТС	Запланированные мероприятия по ремонту СГТС и периоды их реализации
--------	-----------------------------------	--------------------------	---

ФГБУ «Канал имени Москвы»

Дамбы канала № 288 Гидроузла № 5	предаварийное	неудовлетворительное	Реализация планируется в рамках НП «Эффективная транспортная система» в период 2026-2030
Водосброс-водоспуск № 46 Пироговский гидроузел	предаварийное	неудовлетворительное	При формировании НП «Эффективная транспортная система» объект не прошел ранжирование, в том числе учитывая недостаточность финансирования. В случае выделения дополнительного финансирования будут направлены предложения по включению данного объекта.

Объект	Оценка технического состояния ГТС	Уровень безопасности ГТС	Запланированные мероприятия по ремонту СГТС и периоды их реализации
--------	---	-----------------------------	---

ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация»

Шлюз № 1 Кочетовского гидроузла	предаварийное	неудовлетво- рительное	Реализация планируется в рамках НП «Эффективная транспортная система» в период 2027-2029
---------------------------------------	---------------	---------------------------	--

ФБУ «Администрация «Беломорканал»

Шлюз № 1 гидроузла № 1	предаварийное	неудовлетво- рительное	Реализация планируется в рамках НП «Эффективная транспортная система» в период 2025-2029
Шлюз № 14 гидроузла № 14	предаварийное	неудовлетво- рительное	Реализация планируется в рамках НП «Эффективная транспортная система» в период 2025-2029
Шлюз № 18 гидроузла № 18	предаварийное	неудовлетво- рительное	Готовится пакет документов для направления в Ространснадзор. Техническое состояние по разработанной декларации безопасности оценивается как ограниченно работоспособное, уровень безопасности –пониженный
Шлюз № 19 гидроузла № 19	предаварийное	неудовлетво- рительное	Реализация планируется в рамках НП «Эффективная транспортная система» в период 2025-2030

График регулярных обследований безопасности судоходных гидротехнических сооружений на 2024 год утвержден Росморречфлотом 15 января 2024 года.

В нарушение пункта 4.1.8 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели, согласно которому учредитель учреждений обязуется принимать отчеты об использовании субсидии, не позднее 30-го рабочего дня, следующего за днем его представления учреждением, Росморречфлотом не осуществлено рассмотрение отчетов 20 подведомственных учреждений о достижении значений результатов предоставления указанных субсидий за 2024 год.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью на 2024 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 11 761,0 млн рублей в целях предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе подведомственным Агентству ФГУП «Морсвязьспутник», ФГУП «Росморпорт» и ФГУП «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс» (далее – ФГУП «НИКИМП»).

Неиспользованные бюджетные назначения составили 30,2 млн рублей.

Предоставление субсидий осуществлялось на основании решений о порядке предоставления субсидии, принятых Росморречфлотом в соответствии с Правилами предоставления субсидий³⁷, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 (далее – Правила 1780) и соглашений, заключенных Агентством с получателями субсидии (далее – Соглашения).

Анализ выполнения показателей, установленных Соглашениями, показал следующее.

Общее плановое значение 33 864 перевезенных пассажира в рамках Соглашений с ООО «Компания по развитию скоростного судоходства «Водолет» (далее – ООО «Водолет»), АО «Флот Республики Татарстан» (далее – АО «ФРТ») и АО «Чебоксарский Речной Порт»³⁸ не достигнуто, фактическое значение перевезенных пассажиров составило 33 240 человек.

Дополнительным соглашением с ООО «Водолет» первоначальный плановый показатель количества (14 326 человек) уменьшен на 624 пассажира, при этом объем полученной субсидии не был снижен соразмерно снижению планового количества

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

38. От 25.11.2024 № 110-11-2024-024, от 25.11.2024 № 110-11-2024-023, от 25.11.2024 № 110-11-2024-022.

перевезенных пассажиров, фактическое значение показателя ООО «Водолет» составило 13 702 человека.

Целью предоставления субсидии является возмещение расходов российских организаций, связанных с осуществлением перевозок пассажиров на скоростных межрегиональных маршрутах по внутренним водным путям реки Волги.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что объем предоставленной ООО «Водолет» и АО «ФРТ» субсидии был завышен на 24,2 млн рублей (соглашения от 25 ноября 2024 г. № 110-11-2024-022 и 110-11-2024-24 – на 22,2 млн и 2,0 млн рублей соответственно) в результате упущений Росморречфлота при проверке представленных документов и некорректно произведенных расчетов размера предоставляемой субсидии.

В нарушение пункта 3.10 Порядка № 92н³⁹ Росморречфлотом в Электронном бюджете не рассмотрена отчетность о достижении результатов использования субсидии ООО «Водолет», АО «ФРТ» и ОАО «Чебоксарский Речной Порт»⁴⁰.

Плановые значения на 2024 год по перевозке российскими организациями грузов в (из) Калининградскую область в рамках соответствующих Соглашений не достигнуты.

В целях возмещения затрат на указанные цели Росморречфлотом заключены Соглашения с 16 юридическими лицами, кассовое исполнение составило 4 597,4 млн рублей. При установленном плановом показателе 2,01 млн тонн грузов перевезено только 1,103 млн тонн.

В нарушение пункта 30 Правил № 1780 и требований к отчетности решения о предоставлении субсидии⁴¹ юридическими лицами допускалось несвоевременное предоставление отчетности в Электронном бюджете, а Росморречфлотом производилась оплата средств субсидии юридическим лицам при отсутствии утвержденной отчетности в Электронном бюджете, которая предоставлялась только в бумажном виде.

В реестре соглашений ФОИВ («Информация об отчетности») Электронного бюджета ООО «Калининградское Морское Пароходство», ООО «Морская линия», ООО «Первый Калининградский Терминал», ООО «НАФТАТРАНС», ЗАО «НТ БУНКЕРИНГ», ООО «Пеленг», ООО «ППЖТ-Сервис», ООО «Скадар» и ОАО «Северное Морское Пароходство» представляли отчетность с нарушением установленных сроков.

39. Приказ Минфина России от 19.06.2023 г. № 92н «Об утверждении Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

40. В реестре отчетов ФОИВ Электронного бюджета информация по принятию отчетности Росморречфлотом не отображена.

41. Решение Росморречфлота о порядке предоставления субсидии от 18 марта 2024 г. № 24-64430-01635-Р.

На день завершения контрольного мероприятия отчетность указанных юридических лиц Росморречфлотом в Электронном бюджете не принята.

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году предоставлена субсидия ФГУП «Росморпорт» на выполнение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение защиты транспортного перехода через Керченский пролив, а также морских портов Керчь, Темрюк и Кавказ от актов незаконного вмешательства, в объеме 1 168,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 1 141,6 млн рублей⁴².

Неиспользованный остаток указанной субсидии в размере 26,9 млн рублей, образовавшийся в результате проверки и пересчета представленных контрагентами документов, подтверждающих расходы, возвращен в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Целью предоставления субсидии являлось финансовое обеспечение затрат ФГУП «Росморпорт», связанных с выполнением комплекса мероприятий по обеспечению защиты объектов транспортной инфраструктуры (установка сетевых линий боновых антидиверсионных заграждений транспортного перехода через Керченский пролив в районе Керчь-Еникальского канала со стороны акватории Черного моря с проведением работ по восстановлению поврежденных секций и их дальнейшим монтажом, а также установки боносетевых заграждений акватории морских портов Керчь, Кавказ и Темрюк).

42. Соглашение от 28 апреля 2023 г. № 110-11-2023-013.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Росморречфлот в 2024 году являлся соисполнителем, государственным заказчиком и участником мероприятий 10 государственных программ.

Данные по показателям СБР и ЛБО, кассовом исполнении, неисполненных назначениях в разрезе государственных программ в 2024 году представлены в таблице 8.

Таблица 8. Информация о кассовом исполнении и неисполненных назначениях по государственным программам в части мероприятий Росморречфлота

(млн руб.)

Наименование ГП	№ ГП	Утвержденные назначения	Исполнено	Не исполнено	%
Развитие образования	02	3 071,9	3 071,9	0,0	100,0
Социальная поддержка граждан	03	164,0	163,6	0,4	99,8
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	6,3	6,3	0,0	100,0
Развитие культуры	11	14,3	14,3	0,0	100,0
Охрана окружающей среды	12	388,7	388,7	0,0	100,0
Космическая деятельность России	21	328,3	328,3	0,0	100,0
Информационное общество	23	27,1	27,1	0,0	100,0
Развитие транспортной системы	24	51 994,4	51 869,5	124,9	99,8
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47	5 954,1	5 949,7	4,4	99,9
Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области	60	529,3	529,3	0,0	100,0
Всего		62 478,4	62 348,7	129,7	99,8

6.1. Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Наибольшие объемы бюджетных назначений в размере 51 994,4 млн рублей (83,2 %) утверждены Росморречфлоту по государственной программе «Развитие транспортной системы»⁴³ (далее – ГП РТС, ГП-24). Кассовые расходы по ГП РТС составили 51 869,5 млн рублей (99,8 %), неисполненные назначения – 124,9 млн рублей, в том числе: 1,3 млн рублей (КВР 414) – корректировка проектной документации и экономия по конкурсным процедурам (0,9+0,4); 90,1 млн рублей (КВР 612) – отклонение Минфином России предложений о перераспределении БА по соглашениям на иные цели; 26,9 млн рублей (КВР 812) – субсидия ФГУП «Росморпорт» (транспортная безопасность) – отклонение представленных и подтверждающих затраты документов; 3,3 млн рублей (КВР 811) – отклонение представленных юридическим лицом документов по затратам;) 3,3 млн рублей (КВР 100, 200) – экономия по результатам конкурсных процедур.

6.1.1. Росморречфлот является соисполнителем входящего в ГП РТС федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта»⁴⁴. Данные о задачах, плановых значениях показателей федерального проекта и их фактическом достижении по итогам 2024 года представлены в следующей таблице 9.

Таблица 9.

№ п/п	Показатели федерального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период	
			значение	год	2024 г.	факт
1	Обеспечение безопасности перевозок внутренним водным и морским транспортом и повышение уровня безопасности судоходства по внутренним водным путям, в том числе за счет реализации 30 мероприятий по строительству/реконструкции объектов инфраструктуры и 8 мероприятий по строительству технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота					
1.1.	Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности	%	9,0	2022	5,7	6,0
1.2.	Количество построенного технического (обслуживающего), обеспечивающего и грузопассажирского флота	ед.	0,0	2022	38	38
1.3.	Уровень обеспечения деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс»	%	0,0	2022	100	100

43. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

44. Паспорт федпроекта утвержден 29 декабря 2021 г. протоколом Проектного комитета № 3.

№ п/п	Показатели федерального проекта	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период	
			значение	год	2024 г.	факт
2	Выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море, направленных на обеспечение функционирования наземного сегмента Международной спутниковой системы поиска и спасения КОСПАС-САРСАТ на уровне 100 %					
2.1.	Уровень обеспечения функционирования наземного сегмента Международной спутниковой системы поиска и спасения КОСПАС-САРСАТ	%	100,0	2022	100	100
3	Проведение глубокой модернизации АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод», в том числе цифровизация производства и создание цифровой верфи к концу 2024 года					
3.1.	Уровень максимального годового выпуска продукции в натуральном выражении (масса корпусов)	тонна; метрическая тонна (1 000 кг)	751	2022	751	751

Показатели федерального проекта выполнены, за исключением показателя «Доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный или неудовлетворительный уровни безопасности» не выполнен (план – 5,7, факт – 6).

Причина – изменение методики расчета критериев безопасности СГТС, что привело к невозможности разработки декларации безопасности Кочетовского гидроузла, который имел неудовлетворительный уровень безопасности (для достижения планового показателя 18 СГТС из 334 СГТС Росморречфлота должны иметь неудовлетворительный уровень безопасности, 1 – опасный уровень, фактически 19 СГТС имеют неудовлетворительный уровень, 1 – опасный уровень).

6.1.2. В рамках ГП РТС Росморречфлот также является ответственным за реализацию Комплекса процессных мероприятий по обеспечению эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений (далее – КПМ).

Согласно паспорту ГП РТС в части КПМ финансовое обеспечение деятельности подведомственных администраций ВВП направлено, в том числе на достижение ожидаемого эффекта «Обеспечено повышение безопасности судоходства на внутренних водных путях федерального значения за счет увеличения протяженности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов до 51,115 тыс. км, внутренних водных путей со средствами навигационной обстановки».

Установленные паспортом КПМ результаты и данные по их достижению по итогам 2024 года представлены в таблице 10.

Таблица 10.

№ п/п	Наименование мероприятия (результата)	Тип мероприятия (результата)	Характеристика	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значения мероприятия (результата) 2024 г.	
					план	факт
1	«Обеспечено содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, в том числе санитарное обводнение рек Москвы, Яузы, Учи и Клязьмы»	Оказание услуг (выполнение работ)	Содержание судовых ходов, содержание судов технического флота (судов, предназначенных для выполнения путевых, навигационно-гидрографических, вспомогательных работ и других связанных с содержанием судовых ходов работ), содержание инфраструктуры внутренних водных путей	км.	100 528,0	100 528,0
2	«Обеспечено проведение мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, приобретению объектов особо ценного движимого имущества, реализации программ развития федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта»	Оказание услуг (выполнение работ)	Субсидии на проведение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры внутренних водных путей, приобретение объектов особо ценного движимого имущества, реализацию программ развития федеральных государственных учреждений, подведомственных Росморречфлоту	ед.	13	13
3	Мероприятие (результат) «Обеспечено оказание услуг федеральными государственными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству морского и речного транспорта, по дипломированию членов экипажей судов внутреннего плавания и спортивных парусных судов»	Оказание услуг (выполнение работ)	Затраты, связанные с оказанием государственных услуг на выдачу дипломов и квалификационных свидетельств в соответствии с утвержденным государственным заданием	ед.	9 951,0	9 951,0

№ п/п	Наименование мероприятия (результата)	Тип мероприятия (результата)	Характеристика	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значения мероприятия (результата) 2024 г.	
					план	факт
4	Мероприятие (результат) «Обеспечена круглогодичная подача воды из канала имени Москвы в реки Москву, Язу, Клязьму, Учу»	Оказание услуг (выполнение работ)	Обеспечение круглогодичной подачи воды из канала имени Москвы в реку Москву в количестве 30 куб. м/с в реки Язу, Клязьму и Учу – в размере 6 куб. м/с в среднем за сутки	куб. м/сек.	36,0	36,0

6.1.3. Росморречфлот также является соисполнителем федеральных проектов «Развитие Северного морского пути» и «Развитие морских портов», которые входят в состав ГП РТС и национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – НП КПМИ)⁴⁵.

В соответствии с данными паспорта федерального проекта «Развитие Северного морского пути» показатели за Росморречфлотом не закреплены. Вместе с тем Росморречфлот принимает участие в достижении результата «Осуществлены мероприятия по созданию и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, строительству аварийно-спасательного, гидрографического и лоцмейстерского флота в целях развития Северного морского пути».

В 2024 году реализовывалось мероприятие по строительству многофункциональных аварийно-спасательных судов ледового класса «Буксирно-спасательное судно ледового класса Arc4. Проект NE025».

АО «Окская судовой верфь» завершаются работы в рамках государственного контракта от 23 июля 2021 г. № MCC-358/2021 стоимостью 2 516,8 млн рублей на строительство 5 судов. Срок завершения работ по государственному контракту – 1 августа 2025 года. Подписаны акты приема-передачи двух⁴⁶ судов из пяти.

В рамках федерального проекта «Развитие морских портов» Росморречфлот принимает участие в реализации задачи «Увеличение мощностей морских портов Российской Федерации, включая порты Дальневосточного, Арктического, Северо-Западного (Балтийского), Волго-Каспийского и Азово-Черноморского бассейнов к 2030 году.

45. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11 утвержден в качестве национального проекта.

46. От 20 декабря 2024 г. № 1, 2.

Основным показателем, характеризующим достижение результатов ФП РМП, является показатель «Прирост производственной мощности морских портов»⁴⁷. Показатель определяется путем суммирования прироста мощности грузовых морских терминалов в морских портах.

В проверяемом периоде мероприятия ФП РМП с достижением соответствующей мощности морских портов выполнялись за счет средств федерального бюджета и с привлечением средств частных инвесторов в рамках соответствующих соглашений о взаимодействии ФГУП «Росморпорт» с инвесторами.

Информация по плановым и фактически привлеченным объемам средств частных инвесторов представлена в таблице 11.

Таблица 11. Кассовое исполнение расходов за счет внебюджетных источников по мероприятиям ФП РМП, исполняемым частными инвесторами в 2024 году

Наименование юридического лица (инвестора)	Наименование инвестпроекта/ мероприятия/ объекта	2024 г.		
		план, млн руб.	факт	
			млн руб.	%
Всего по ФП		60 457,00	65 563,95	108,4
АО «Мурманский морской торговый порт»	Реализация инвестиционных проектов ПАО «ММТП».	201,64	209,69	104
ООО «МТП Лавна»	Комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Комплекс перегрузки угля «Лавна»	12 576,40	10 885,97	86,6
ООО «РУСХИМ ГАЗ»	Морской терминал для обслуживания газохимического комплекса в Ненецком автономном округе в районе п. Красное, в рамках развития морского порта Нарьян-Мар	4 334,00	0,00	0,0
АО «Ванинотрансуголь»	Строительство специализированного угольного перегрузочного комплекса в бухте Мучке, Хабаровский край, в том числе объектов федеральной собственности (подводные гидротехнические сооружения, объекты безопасности мореплавания)	6 194,95	294,82	4,8
ООО «Морской порт Суходол»	Строительство нового специализированного порта в б. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий	9 816,58	4 298,35	43,8

47. Методические рекомендации, утвержденные приказом Минтранса России от 26 августа 2021 г. № 292.

Наименование юридического лица (инвестора)	Наименование инвестпроекта/ мероприятия/ объекта	2024 г.		
		план, млн руб.	факт	
			млн руб.	%
ООО «Многофункциональный грузовой район»	Строительство многофункционального грузового района морского порта Поронайск. Объекты федеральной собственности (объекты СНО, акватория)	3 491,79	228,22	6,5
АО «Дальтрансуголь»	Увеличение мощности перевалки АО «Дальтрансуголь» до 40 млн тонн угля в год	1 630,66	3 243,06	198,9
ООО «Балтийский балкерный терминал»	Развитие универсального перегрузочного комплекса минеральных удобрений на четвертом районе Большого порта Санкт-Петербург	1 319,97	4 070,10	308,3
ООО «Еврохим Усть-Луга»	Строительство терминала перевалки минеральных удобрений в морском порту Усть-Луга	1 284,13	16 036,62	1 248,8
ООО «Новотранс Актив»	Универсальный торговый терминал «Усть-Луга»	10 500,00	20 737,25	197,5
ФГУП «Росморпорт»	Реконструкция берегоукреплений оградительных дамб Калининградского морского канала	23,54	22,12	94
ООО «Ультрамар»	Объекты портовой инфраструктуры ООО «Ультрамар» в морском порту Усть-Луга	4 083,34	5 440,85	133,2
ООО «Новая пристань»	Строительство причалов №22А и №23А пристани 3А морского порта Новороссийск	5 000,00	96,90	1,9

Паспортом федерального проекта показатель роста мощности на 2024 год нарастающим итогом предусмотрен в объеме 180,55 млн тонн⁴⁸, годовой фактический показатель составил 184,27 млн тонн.

Рост фактического значения Показателя составил 27,6 млн тонн (подтверждено документацией на ввод объектов в эксплуатацию) за счет реализации инвесторами следующих мероприятий:

- «Реализация инвестиционных проектов ПАО «ММТП» (АО «Мурманский морской торговый порт»)) – 1,5 млн тонн⁴⁹;

48. Единым запросом на изменение паспорта ФП РМП от 12 декабря 2024 г. № V-2024/144 показатель изменен с 212,9 млн до 180,55 млн тонн во исполнение резолюции Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 11 декабря 2024 г. № ММ П50-43002(ДСП).

49. Обращение АО «ММТП» от 4 апреля 2024 г. № 15-21-157. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (далее – РНВД) от 6 февраля 2024 г. № 1-20-БТ-39/3-2024-ФАМРТ.

- «Строительство нового специализированного порта в б. Суходол для облегчения доступа к портовой инфраструктуре малых и средних угледобывающих предприятий (ООО «Морской Порт Суходол»)» – 7,5 млн тонн⁵⁰;
- «Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области (ФКУ «Ространсмодернизация»)» – 1,1 млн тонн⁵¹;
- «Объекты портовой инфраструктуры ООО «Ультрамар» в морском порту Усть-Луга (ООО «Ультрамар»)» – 17,5 млн тонн⁵².

6.2. Государственная программа «Космическая деятельность России»

Объемы бюджетных ассигнований и ЛБО доведены до Росморречфлота по структурному элементу указанной госпрограммы – федеральному проекту «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» (далее – ФП ГЛОНАСС) в объеме 328,3 млн рублей и исполнены полностью.

Таблица 12. Данные по исполнению в разрезе КБК

(млн руб.)

Код классификации бюджетов	ЛБО	Кассовое исполнение
110 0408 21 2 02 92028 244	153,33	153,33
110 0408 21 2 02 92028 612	175,0	175,0
Итого	328,33	328,33

Выявлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росморречфлотом полномочий по внедрению систем с использованием аппаратуры спутниковой навигации в интересах развития морского и речного транспорта, а также по созданию, поддержанию и развитию подсистем функциональных дополнений в области морского и речного транспорта, совместимых с аппаратурой спутниковой навигации, предусмотренных подпунктами «а», «б» пункта 9 Положения о полномочиях Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного

50. Письма от 11.09.2024 № 3879/13.4/МПС, РНВД от 05.07.2024 № 25-24-БТ-39/40-2024-ФАМРТ, от 09.06.2023 № 25-24-БТ-39/43-2023-ФАМРТ.

51. Обращения ФКУ РТМ от 15.10.2024 № АБ-62/18334 РНВД, от 12.08.2024 № 39-19-КА-39/57-2024 ФАМРТ

52. Обращения ООО «Ультрамар» от 27.12.2024 № УМ2522-12/24 (13 млн тонн) и от 21.11.2024 № УМ2323-11/24 (4,5 млн тонн) с подтверждающими документами.

сотрудничества, а также в научных целях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 323.

Оборудование, поставленное в подведомственные учреждения Росморречфлота в рамках ФП ГЛОНАСС, не установлено.

Так, государственными контрактами была предусмотрена только поставка указанного оборудования. При этом не обеспечено введение в эксплуатацию данного оборудования, поставленного в 2024 году, на общую сумму 153,33 млн рублей, в том числе по следующим мероприятиям ФП ГЛОНАСС:

- мероприятие (Шифр: «Развитие-ЭНК») – 4 комплекса оборудования стоимостью 43,6 млн рублей (4 комплекса автоматизированной системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных карт), поставленные по государственному контракту от 12 апреля 2024 г. № 0173100012224000001);
- мероприятие (Шифр «Река-СУДС») – 2 комплекта оборудования береговых систем радиолокационного сопровождения и контроля надводной обстановки стоимостью 80,0 млн рублей (2 ситуационных центра), поставленные по государственному контракту от 11 ноября 2024 г. №0173100012224000031);
- мероприятие (Шифр: «АИС-Река-Берег») – 4 комплекса оборудования стоимостью 8,6 млн рублей (4 базовые станции автоматической идентификационной системы на внутренних водных путях), поставленные по государственному контракту от 11 октября 2024 г. № 0173100012224000026;
- мероприятие (Шифр: «Река-Море-ГНСС») – оборудование усовершенствованной навигационной мультисистемной аппаратуры стоимостью 21,1 млн рублей (181 спутниковый приемоиндикатор ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS), поставленное по государственному контракту от 16 августа 2024 г. №0173100012224000024).

Указанные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества – 195 комплектов оборудования ГЛОНАСС, на закупку которого по ФП ГЛОНАСС использованы средства федерального бюджета в сумме 153,3 млн рублей.

Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

7.1. Росморречфлоту выделялись бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов «Развитие морских портов» (ФП РМП), «Развитие Северного морского пути» (ФП РСМП), которые входили в структуру НП КПМИ. Также бюджетные ассигнования выделялись по федеральному проекту «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» (ФП РИМВВТ), не входящему в НП КПМИ, но являющемуся структурным элементом ГП РТС.

Ответственным за реализацию и достижение показателей ФП РИМВВТ и ФП РМП является Минтранс России, ФП РСМП – Росатом.

Данные по кассовому исполнению расходов федерального бюджета по федеральным проектам в 2024 году представлены в таблице 12.

Таблица 12. Кассовое исполнение федеральных проектов Росморречфлота в 2024 году

(млн руб.)

Наименование федерального проекта	Код расхода по бюджетной классификации			Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта	110	0408	24202	16 530,74	16 500,22	30,52
Развитие морских портов	110	0408	242V2	1 201,85	1 201,85	0,00
Развитие Северного морского пути	110	0408	242V3	4 239,04	4 238,13	0,91
Итого				21 971,63	21 940,20	31,43

В части ФП РИМВВТ неполное кассовое исполнение 2024 года связано с уточнением по первичным документам сумм, полагающихся к выплате по субсидиям юридическим лицам, в том числе на:

- возмещение расходов получателя, связанных с осуществлением перевозок пассажиров на скоростных межрегиональных маршрутах по внутренним водным путям реки Волги в сумме 3,3 млн рублей;
- обеспечение затрат, связанных с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение защиты транспортного перехода через Керченский пролив, а также морских портов Керчь, Темрюк и Кавказ от актов незаконного вмешательства в сумме 26,9 млн рублей.

Неполное кассовое исполнение по федеральному проекту «Развитие Северного морского пути» на 0,91 млн рублей связано с уменьшением стоимости строительства в связи с изменением технических характеристик решений в результате разработки проектной документации судна в постройке в процессе подбора судового оборудования буксирно-спасательного судна ледового класса Arc4. Проект NE025.

Информация о достижении показателей федеральных проектов приведена в разделе 6 Заключения.

По итогам 2024 года не достигнуты плановые значения 2 результатов ФП РИМВВТ – структурного элемента ГП РТС:

Осуществлена перевозка пассажиров на скоростных межрегиональных маршрутах по внутренним водным путям реки Волги – плановое значение в объеме 33 864 пассажира не достигнуто, фактически перевезено 33 240 пассажиров.

Осуществлена морская перевозка грузов, для которых в условиях внешнего санкционного воздействия возникла необходимость при перевозке в (из) Калининградскую область – плановое значение 2,01 млн тонн не достигнуто, перевезено 1,1 млн тонн, так как получателями субсидий предъявлялись заявки на возмещение расходов по видам грузов, издержки на которые превышают усредненное плановое значение.

В связи с отставанием от графика строительства подрядной организации⁵³ результат «Завершено строительство, реконструкция и техническое перевооружение (глубокая модернизация) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» со сроком реализации в 2024 году в паспорте ФП РИМВВТ перенесен на 2025 год единым запросом на изменение от 26 декабря 2024 г. № 24-2024/1406, который согласован Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Г. Савельевым 27 декабря 2024 года⁵⁴.

53. ПАО «Военно-строительная компания», которой велись строительно-монтажные работы по реконструкции и техническому перевооружению (глубокой модернизации) производственных мощностей АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в рамках заключенного с этим обществом договора от 22 декабря 2021 г. № 1к-21 стоимостью 3 105,5 млн рублей со сроком завершения работ по договору – 31 июля 2024 года.

54. Резолюция от 27 декабря 2024 г. № СВ-П50-46466.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Сводной бюджетной росписью на 2024 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 918,0 млн рублей в целях предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе в части ГП «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – ГП-60) в сумме 529,3 млн рублей и ГП «Охрана окружающей среды» (далее – ГП 12) в сумме 388,7 млн рублей, которые исполнены полностью.

В части ГП-12 Росморречфлот является участником федерального проекта «Генеральная уборка», в рамках которого на 2024 год Росморречфлотом заключены соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов в целях возмещения расходных обязательств по удалению затонувшего имущества с:

- Правительством Хабаровского края – в сумме 113,4 млн рублей;
- Правительством Сахалинской области – в сумме 87,6 млн рублей;
- Правительством Магаданской области – в сумме 143,3 млн рублей;
- Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края – в сумме 44,4 млн рублей.

На основании представленных Росморречфлоту подтверждающих документов возмещено затрат на общую сумму 388,7 млн рублей за подъем затонувших морских судов в количестве 16 единиц⁵⁵.

В рамках ГП-60 Росморречфлотом должным образом не осуществлялся контроль за выполнением обязательств, установленный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

- от 30 декабря 2023 г. № 110-09-2024-011 – с Министерством транспорта Донецкой Народной Республики на восстановление инфраструктуры морского порта Мариуполь;
- от 21 ноября 2024 г. № 110-09-2024-012 – с Администрацией Губернатора и Правительства Запорожской области на восстановление инфраструктуры морского порта Бердянск.

В соответствии с пунктом 4.2 указанных соглашений Агентство вправе запрашивать у субъекта документы и материалы, необходимые для осуществления контроля, в том числе данные бухгалтерского учета и первичную документацию, связанные с исполнением субъектом условий предоставления субсидии.

55. По 6 затонувшим судам в Камчатском крае; по 7 затонувшим судам в Магаданской области; по 2 судам в Хабаровском крае; по 1 судну в Сахалинской области.

Указанные документы Росморречфлотом у Министерства транспорта Донецкой Народной Республики и Администрации Губернатора и Правительства Запорожской области не запрашивались, отчеты о расходах и о достижении результатов предоставления субсидии за 2024 год в ГИИС «Электронный бюджет» Росморречфлотом не приняты. Указанные факты свидетельствуют о неосуществлении Росморречфлотом контроля за выполнением получателями субсидий обязательств по соглашениям от 30 декабря 2023 г. № 110-09-2024-011 и от 21 ноября 2024 г. № 110-09-2024-012.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

План проведения внутреннего финансового аудита Росморречфлота на 2024 год, включающий 5 мероприятий, утвержден исполняющим обязанности руководителя Росморречфлота 29 декабря 2023 года. Мероприятия, предусмотренные планом выполнены в полном объеме.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 5,6 балла. Уровень внутреннего финансового аудита оценивается как высокий⁵⁶.

56. Согласно СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. Выборочной проверкой сведений в бухгалтерском учете, а также в реестре федерального имущества в отношении недвижимого и движимого имущества, объектов интеллектуальной собственности нарушений не установлено.

Согласно данным отчетности⁵⁷ на 1 января 2025 года объем основных средств центрального аппарата Росморречфлота составил 482,0 млн рублей. Нематериальные активы в виде программного обеспечения и баз данных на 1 января 2025 года числились в объеме 234,2 млн рублей.

Стоимость прочих активов, вовлеченных в хозяйственный оборот в 2024 году по результатам устранения нарушений и недостатков, отраженных в представлении Счетной палаты от 21 апреля 2021 г. № ПР11/67/11-02⁵⁸, составила 13 037,93 млн рублей (отражены в бюджетном учете 568 земельных участков).

Кроме того, по результатам выполнения указанного представления по пяти земельным участкам⁵⁹ право собственности Российской Федерации оформлено только в 2024 году, общая кадастровая стоимость поставленных на учет объектов составила 512,3 млн рублей.

10.2. На основании требований пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228⁶⁰ ФГУП «Морсвязспутник» и ФГУП «Росморпорт» по итогам деятельности за 2024 год перечислили часть чистой прибыли, оставшуюся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, в размере 177,1 млн рублей:

- ФГУП «Морсвязспутник» –159,7 млн рублей;
- ФГУП «Росморпорт» 17,4 млн рублей.

57. Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

58. Согласно представлению следовало обеспечить направление в федеральное казначейство результатов инвентаризации земельных участков, находящихся в федеральной собственности, составляющих имущество казны, и земельных участков, переданных в аренду, для их отражения в бюджетном учете. Актом от 20 января 2023 г. № 00РП-000 о результатах инвентаризации Росморречфлота определено, что проводится сверка участков (перечень участков – приложение № 1), числящихся на балансе ТУ Росимущества, для дальнейшей передачи Росморречфлоту. После получения актов приема-передачи НФА на данные земельные участки от ТУ Росимущества Росморречфлот отразит их в бухгалтерском учете установленным порядком.

59. Кадастровые номера земельных участков, на которые в 2024 году оформлено право собственности Российской Федерации: 29:22:011302:65, 29:22:011302:66, 29:22:011302:67, 51:09:0020102:1066, 78:15:0008246:3137.

60. «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (вместе с «Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий»).

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность Росморречфлота об исполнении федерального бюджета за 2024 год является достоверной.

11.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2024 году составило 62 353,4 млн рублей, или 99,8 % показателей сводной бюджетной росписи.

11.3. Неисполненные бюджетные назначения составили 129,6 млн рублей, из которых на субсидии на иные цели (КВР 612) приходится 90,1 млн рублей (69,5 %).

11.4. В 2024 году Росморречфлотом обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 2 958,3 млн рублей, что на 685,3 млн рублей (30,2 %) превышает показатели утвержденного прогноза на отчетный год в связи с возвратом неподтвержденного аванса по госконтракту от 14 сентября 2018 г. № 505/ОПЭД-18 в сумме 408,2 млн рублей по результатам проверки Счетной палаты, а также в связи с оплатой за создание искусственных земельных участков и прочими поступлениями, для которых не предусмотрены отдельные КБК.

11.5. Росморречфлотом в 2024 году не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части результативности использования бюджетных средств, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 21 256,8 млн рублей:

- организацией-концессионером, находящимся в неудовлетворительном финансовом состоянии, не использовались 3 964,0 млн рублей, перечисленные ей Росморречфлотом в качестве капитального гранта по заключенному в 2021 году концессионному соглашению, строительство концессионных объектов не начиналось;
- не обеспечена реализация мероприятия по строительству 2 ледоколов, перечисленные подрядчику авансы в сумме 9 266,6 млн рублей находились без движения в течение 2021–2024 годов, так как строительство с 2021 года не велось, при отсутствии потребности доведены в 2024 году ЛБО в объеме 7 526,2 млн рублей, которые направлены в Резервный фонд и восстановлены в 2025 году, потребность в доведенных в объеме 500,0 млн рублей ЛБО на 2025 год отсутствовала.

11.6. Росморречфлотом не обеспечена на должном уровне реализация мероприятий и ввод в 2024 году в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства, направленных на достижение целей ГП РТС в части развития:

- инфраструктуры внутренних водных путей и речного флота (введено 3 из 5 предусмотренных к вводу объектов);
- морского спасательного и гидрографического флота (не введено 3 из 3 предусмотренных к вводу объектов);

- морской спасательной инфраструктуры (не введен 1 из 1 предусмотренного к вводу объекта);
- судостроительного предприятия (не завершена реконструкция).

11.7. Не выполнен 1 показатель и не достигнуты 2 результата федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и речного транспорта»:

- не обеспечено снижение с 6 до 5,7 % показателя доли судоходных гидротехнических сооружений Росморречфлота, имеющих неудовлетворительный и опасный уровень безопасности;
- при плановом значении результата по перевозке пассажиров на скоростных межрегиональных маршрутах по внутренним водным путям реки Волги – 33 864 пассажиров – перевезено 33 240 пассажиров;
- при плановом значении морской перевозки грузов в условиях внешнего санкционного воздействия в (из) Калининградскую область в объеме 2,01 млн тонн перевезено 1,1 млн тонн.

11.8. Росморречфлотом не обеспечено выполнение установленных полномочий по внедрению оборудования и развитию сети комплексов ГЛОНАСС, что приводит к неэффективному использованию имущества. Закуплено в рамках ФП ГЛОНАСС оборудование стоимостью 153,3 млн рублей, которое по назначению не используется, так как не введено в эксплуатацию.

Основной целью внедрения указанного оборудования является обеспечение безопасности судоходства за счет улучшения точности навигации с применением сигналов ГЛОНАСС.

11.9. Росморречфлотом не обеспечен надлежащий контроль документов, представленных получателями субсидий – юридическими лицами, что привело к необоснованному завышению размера соответствующих выплат на общую сумму 24,2 млн рублей.

11.10. Росморречфлотом не осуществлялся контроль за выполнением условий соглашений по межбюджетным трансфертам в объеме 529,3 млн рублей, перечисленным Росморречфлотом Донецкой Народной Республике (357,3 млн рублей) и Запорожской области (172,0 млн рублей).

11.11. Росморречфлот в 2024 году ненадлежащим образом исполнял бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, предусмотренные Бюджетным кодексом, при изменении кадастровой стоимости земельных участков не обеспечено доначисление в бухгалтерском учете арендной платы в сумме 252,8 млн рублей.

12. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Росморречфлоту;
- заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

