

Приложение № 6
к отчету о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ факторов, влияющих на повышение
энергоэффективности многоквартирных
домов, в условиях глобального
энергоперехода»

Анализ программных документов в сфере энергоэффективности и энергосбережения

Анализ программных документов в сфере энергосбережения энергоэффективности показал следующее.

Общий объем финансирования мероприятий по энергоэффективности за счет средств федерального бюджета в разрезе программных мероприятий за период с 2002 по 2021 годы составил 28,4 млрд рублей.



Стоит отметить, что в период с 2002-2012 годах программные документы в своем составе предусматривали отдельную подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в отношении жилищного фонда», а с 2013 года мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отдельных сферах объединены в одну подпрограмму.

Целевая направленность ФЦП-2001 года определялась необходимостью решения задач, связанных с низкой энергоэффективностью экономики страны, и как следствие - с высокими издержками общества на свое энергообеспечение, необходимостью устойчивого энергоснабжения

населения и экономики страны, снижения техногенной нагрузки ТЭК на окружающую среду, сохранения энергетической безопасности России.

Подпрограмма ФЦП-2001 года «Энергоэффективность в сфере потребления» включала 6 разделов, касающихся основных потребителей энергоресурсов, том числе «Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве¹.

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий ФЦП-2001 года за счет всех источников представлена в таблице.

Источники и направления расходов	Объем финансирования 2002-2005	в том числе:				Объем финансирования 2006-2010	в том числе 2010 год	млрд рублей
		2002	2003	2004	2005			
ВСЕГО по ФЦП	2958,7	679,0	746,6	759,3	773,7	4046,0	825,3	
ВСЕГО по подпрограмме	106,0	23,3	25,9	28,3	28,6	102,5	18,1	
в том числе из ФБ	1,7	0,03	0,4	0,6	0,7	5,0	1,2	
ВСЕГО по разделу «Энергоэффективность в ЖКХ»	25,1	5,9	6,3	6,5	6,5	24,0	4,3	
в том числе из ФБ	0,4	0,0009	0,1	0,2	0,2	1,3	0,3	

Мероприятия подпрограммы «Энергоэффективность в сфере потребления» (далее – Подпрограмма ФЦП) в части раздела «Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве» (заказчик – Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу) направлены на повышение качества предоставляемых населению услуг и надежности энергообеспечения в жилищно-коммунальной сфере.

Основными направлениями повышения энергоэффективности потребления в жилищно-коммунальном хозяйстве являлось выполнение малозатратных мероприятий, направленных на ликвидацию причин неэффективной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей; реализация быстроокупаемых общепромышленных энергосберегающих технологий и специальных инвестиционных проектов, связанных с коммунально-бытовой сферой, с учетом особенностей регионов.

¹ «Энергоэффективность энергоемких отраслей промышленности»; «Энергоэффективность в сельском хозяйстве»; «Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве»; «Энергоэффективность на транспорте»; «Энергоэффективность в организациях (учреждениях) федеральной бюджетной сферы»; «Энергосбережение в отраслях ТЭК».

Предполагалось в 2002 - 2005 годах сэкономить 35 - 38 млн. тонн условного топлива энергоресурсов стоимостью около 24 млрд. рублей (в ценах 2001 года). В этом случае экономический эффект после компенсации затрат на создание энергосберегающих мощностей должен был составить около 14 млрд. рублей.

Также предусматривалась реализация конкретных мероприятий таких как, например:

- Модернизация систем теплоснабжения с применением технологии бесканальной прокладки сетей, автоматизацией центральных тепловых пунктов и индивидуальных тепловых пунктов;
- Модернизация и внедрение энергетических установок в системах децентрализованного энергоснабжения потребителей с использованием вторичных энергоресурсов, в том числе низкопотенциального тепла, теплонасосных установок (ряд регионов);
- Внедрение автоматизированных систем диспетчерского контроля и управления на основе новых информационных технологий и каналов передачи информации;
- Восстановление пропускной способности внутридомовых инженерных систем;
- Использование энергоэкономичных источников света.

Фактический объем финансирования мероприятий Подпрограммы ФЦП за счет федерального бюджета весь период реализации ФЦП-2001 года составил 390,6 млн рублей, кассовое исполнение составило – 346,4 млн рублей (при плановом значении 1 820,0 млн рублей или 19 %).

Итоги анализа реализуемых в рамках ФЦП-2001 мероприятий Подпрограммы ФЦП в том числе в части раздела «энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве» показывают на низкий процент реализации запланированных мероприятий, что явилось причиной недостаточного контроля профильных министерств, за своевременной

реализацией запланированных мероприятий, а также досрочным прекращением реализации ФЦП-2001 года.

Мероприятия Подпрограммы ФЦП не имели системной направленности в реализации мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережения, а носили характер точечного строительства в основном объектов энергетики, оборудованных энергоэффективными и энергосберегающими технологиями.

Мероприятия, направленные на повышение энергосбережения и энергоэффективности многоквартирных домов в рамках Подпрограммы ФЦП, не реализовывались.

Распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 1446-р фактическая реализация Федеральной целевой программы завершена в 2006 году.

В период с 2006 по 2010 годы программные мероприятия в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в Российской Федерации не проводились.

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р (далее – Программа № 2446-р 2010 года).

Цели реализации Программы № 2446-р 2010 года:

снижение за счет реализации мероприятий энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % в 2007 - 2020 годах;

формирование в России энергоэффективного общества.

Срок реализации Программы - 2011 - 2020 годы.

Запланированные объемы финансирования в 2011 – 2012 годах мероприятий Программы № 2446-р 2010 года.

таблица № (млрд. рублей)

Источник финансирования	2011-2020 годы - всего	2011 год	2012 год
Федеральный бюджет	70,0	7,0	7,0
Бюджеты субъектов Российской Федерации	625,3	30,3	33,0
Средства внебюджетных источников	8 837,1	503,0	571,0
Итого по Программе	9 532,4	540,3	611,0

С учетом специфики отдельных секторов российской экономики определены подпрограммы, объединяющие группы однотипных мероприятий, в том числе подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде».

Анализ реализации Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде» (далее – Подпрограмма-2010 ЖКХ) показал следующее.

Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде планировалось достичь с учетом реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы»².

Одним из организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде являлось проведение добровольных и обязательных энергетических обследований объектов жилищного фонда.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде включали:

1. Оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов;
2. Комплексный энергосберегающий капитальный ремонт МКД.
3. Доля утепленных квартир.
4. Доля компактных люминесцентных ламп и светодиодов в системах квартирного освещения.
5. Замена устаревших холодильников и морозильников.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 102-р.

6. Замена устаревших стиральных машин.

7. Замена устаревших газовых котлов.

Количественные показатели указанных мероприятий были использованы в качестве целевых индикаторов Подпрограммы-2010 ЖКХ.

Общий объем финансирования мероприятий программы в 2012 году должен был составить 611 млрд. рублей, плановые показатели 365 млрд. рублей, недофинансирование составило 246 млрд. рублей, или 40 % программных средств, что связано с недостаточным объемом внебюджетного финансирования.

Количество регионов, получивших субсидии в 2012 году, сократилось по сравнению с 2011 годом на 22,9 %: по итогам первого полугодия 2012 года из общего запланированного объема финансирования выделено только 3,14 % средств, а освоено – 2,4 %, ввиду чего по ряду регионов выполнение обязательных мероприятий составляет не более 30 %.

Эффективность использования механизма софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение региональных программ энергосбережения недостаточная.

Отдельными ФОИВ и регионами не соблюдаются требования о предоставлении необходимой информации в ГИС «Энергоэффективность»³.

Фактически программа была отменена в 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 479.

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма 2013) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 512-р.

Госпрограмма разработана в целях надежного обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами, повышения эффективности их использования, снижения антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

³ Минобрнауки России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, ФТС России, Росстат, Роспотребнадзор).

Достижение этих целей предполагалось обеспечить решением следующих задач:

1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.
2. Совершенствование технологий добычи, транспортировки и увеличение глубины переработки углеводородного сырья.
3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.
4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2013 предусматривался в сумме 28 658 762,5 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 104 809,0 млн. рублей (0,4 %); средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 562 343,0 млн. рублей (2,0 %); внебюджетные источники (средства юридических лиц) – 27 991 610,5 млн. рублей (97,6 %).

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 утверждена государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма 2014), имеющая аналогичную с Госпрограммой 2013 структуру.

Госпрограмма 2014 содержала семь подпрограмм:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – подпрограмма «Энергосбережение и энергоэффективность»);
- «Развитие и модернизация электроэнергетики»;
- «Развитие нефтяной отрасли»;
- «Развитие газовой отрасли»;
- «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»;
- «Развитие использования возобновляемых источников энергии»;
- «Обеспечение реализации государственной программы».

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2014 предусмотрен в объеме 19 915 743,5 млн. рублей.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета паспортом Госпрограммы 2014 предусмотрен в сумме 90 678,8 млн. рублей (86,5 % ассигнований, предусмотренных на Госпрограмму 2013 из федерального бюджета), из них бюджетные ассигнования 2013 года – 22 737,6 млн. рублей, или 25,1 %.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы 2013 и 2014 (далее – госпрограммы 2013-2014) за счет средств федерального бюджета в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

Показатель	ВСЕГО	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	(млн. рублей)
Госпрограмма	90 678,9	22 737,6	13 994,4	11 942,0	10 677,9	7 793,2	7 819,3	7 844,8	7 869,7	
Уд.вес в ГП, %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	
Подпрограмма 1	50 294,4	7 149,8	6 395,8	6 707,0	7 177,7	5 730	5 721,6	5 711,9	5 700,6	
Уд.вес в ГП, %	55,5 %	31,4 %	45,7 %	56,2 %	67,2 %	73,5 %	73,2 %	72,8 %	72,4 %	
Подпрограмма 2	7 719,8	4 719,8	1 500,	1 000,0	500,0	0	0	0	0	
Уд.вес в ГП, %	8,5 %	20,8 %	10,7 %	8,4 %	4,7 %	0	0	0	0	
Подпрограмма 3	1 300,0	1 300,0	0	0	0	0	0	0	0	
Уд.вес в ГП, %	1,4 %	5,7 %	0	0	0	0	0	0	0	
Подпрограмма 4	0,0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Уд.вес в ГП, %	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Подпрограмма 5	18 390,8	8 153,8	3 588,0	1 197,2	1 454,4	999,4	999,4	999,3	999,3	
Уд.вес в ГП, %	20,3 %	35,9 %	25,6 %	10,0 %	13,6 %	12,8 %	12,8 %	12,7 %	12,7 %	
Подпрограмма 6	190,0	0	95,0	95,0	0	0	0	0	0	
Уд.вес в ГП, %	0,2 %	0	0,7 %	0,8 %	0	0	0	0	0	
Подпрограмма 7	12 784,0	1 414,3	2 415,5	2 942,8	1 545,8	1 063,8	1 098,4	1 133,6	1 169,8	
Уд.вес в ГП, %	14,1 %	6,2 %	17,3 %	24,6 %	14,5 %	13,7 %	14,1 %	14,5 %	14,9 %	

Наибольший удельный вес в объеме финансирования Госпрограмм 2013-2014 из федерального бюджета предусмотрен на подпрограмму «Энергосбережение и энергоэффективность» – 55,5 %.

Анализ реализации Госпрограммы 2013 субъектами Российской Федерации показал наличие недостатков, связанных с использованием средств федерального бюджета.

Выполнение мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных заключенными соглашениями, большинством субъектов Российской Федерации осуществлялось на низком уровне. В 15 субъектах Российской Федерации по

ряду мероприятий объем выполнения работ составил менее 20 %, из них в 11 субъектах – 0 процентов.

В 2013 году за счет остатков средств субсидии, предоставленных в 2012 году, возвращено субъектам Российской Федерации – 2 057,7 млн. рублей, из них освоено – 1 535,5 млн. рублей, или 74,6 %.

Анализ источников финансирования Госпрограммы показал, что Госпрограмма 2013 предусматривала плановые источники ресурсного обеспечения (средства юридических лиц) в объеме 3 456,5 млрд. рублей на 2013 год и 3 482,4 млрд. рублей на 2014 год. Однако фактическое исполнение расходов на реализацию мероприятий Госпрограммы 2013 за счет средств юридических лиц составило 812,5 млрд. рублей, или 23,5 % планового значения.

В целом из 44 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в Госпрограмме 2013 (включая подпрограммы), не достигнуты плановые значения по 18 показателям.

Кроме того, в годовом отчете 2013 отсутствуют сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий Госпрограмм 2013 и 2014 года подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в период с 2013 по 2018 годы на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности были запланированы расходы федерального бюджета в объеме 14 018,8 млн рублей, фактически использовано 13 806,2 млн рублей (98,5 %).

Из 15 запланированных основных мероприятий фактически финансировались только 8 (53 %), из них в период 2013-2014 годы 6 мероприятий (ОМ 1.7, 1.8, 1.10, 1.11, 1.12, 1.15), в 2015 году 2 мероприятия (ОМ 1.3 и ОМ 1.5), в период с 2016 по 2018 годы одно мероприятие ОМ 1.3 «Информационное обеспечение и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

В 2013, 2014 годах в рамках реализации ОМ «Эксплуатация, сопровождение и модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» были запланированы средства на сопровождение и модернизацию ГИС «Энергоэффективность» в объеме 357,7 млн рублей, фактически использовано 201,1 млн рублей.

В 2015 – 2018 годах мероприятия по обеспечению функционирования ГИС «Энергоэффективность» осуществлялось в рамках ОМ 1.3. Информационное обеспечение и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности, ввиду чего оценить расходы на ее содержание не представилось возможным.

Мероприятия непосредственно по энергоэффективности МКД в указанный период в указанных программных документах не предусматривались и не реализовывались.

Начиная с 2019 года, полномочия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности переданы в ведение Минэкономразвития России. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» дополнена Паспортом подпрограммы Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – Подпрограмма Д).

Цели подпрограммы: совершенствование системы управления, обеспечивающей эффективную реализацию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; снижение энергоемкости экономики Российской Федерации.

Срок реализации подпрограммы с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г.

Качественными показателями реализации подпрограммы Д являются:

1. количество нормативных правовых актов, разработанных Минэкономразвития России, направленных на создание благоприятных условий и снижение административных и иных барьеров в целях привлечения инвестиций в проекты и мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Российской Федерации (нарастающим итогом), - 23 единицы к 2024 году;

2. доля субъектов Российской Федерации, использующих в своей текущей деятельности по управлению энергосбережением и повышением энергетической эффективности государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью поддержки при принятии решений, - 100 процентов к 2024 году.

Основные мероприятия подпрограммы Д:

Д.1 «Формирование институтов и инфраструктуры по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;

Д.2 «Обеспечение привлечения инвестиций в мероприятия (проекты) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в субъектах Российской Федерации»;

Д.3 «Информационное обеспечение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Изначально ресурсное обеспечение подпрограммы Д характеризовалось следующими показателями:

	млн рублей					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Подпрограмма Д (всего)	62,0	63,9	65,8	65,8	65,8	65,8
ОМ Д.1	-	-	-	-	-	-
ОМ Д.2	-	-	-	-	-	-
ОМ Д.3	62,0	63,9	65,8	65,8	65,8	65,8

Также были установлены следующие показатели (индикаторы) подпрограммы Д:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Доля профильных отраслевых ГП, содержащих	67	72	74	76	78	80

показатели в области ЭЭ, %						
2.Количество субъектов РФ, создавших юридические лица, наделенные полномочиями по отбору и предоставлению финансовой помощи на мероприятия в области ЭЭ, единиц	47	52* искл	53* искл	57* искл	62* искл	68* искл
3.Доля субъектов РФ, использующих ГИС, %	96	98	99	100	100	100
4.Количество разработанных НПА, направленных на создание благоприятных условий и снижение административных барьеров в целях привлечения инвестиций в область ЭЭ	17	19	20	21	22	23
5. Прирост объема заключенных энергосервисных договоров (контрактов), %		5,6	5,3	5	4,8	4,5

По итогам 2019 годам показатели (индикаторы) подпрограммы Д достигнуты, при этом запланированные средства в объеме 62,0 млн рублей израсходованы только на 26,5 % (16,4 млн рублей).

Согласно данным отчета о реализации подпрограммы Д из трех реализуемых основных мероприятий полностью реализовано одно – ОМ-Д2.

Общая оценка эффективности реализации основных мероприятий составила 0,41, оценка эффективности использования средств федерального бюджета 32 %.

Согласно годовому отчету об исполнении мероприятий подпрограммы Д поручением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 г. № ДК-П9-5147 принято решение о создании новой версии ГИС «Энергоэффективность» (текущая версия системы не соответствовала требованиям законодательства в области импортозамещения и защиты информации).

Заключен государственный контракт, в рамках которого выполнены работы только по этапу № 1, после чего ввиду неисполнения его условий подрядчиком был расторгнут⁴.

Следует отметить, что неисполнение условий контракта и его расторжение оказало влияние на эффективность реализации основных мероприятий, включающих в себя обеспечение функционирования ГИС «Энергоэффективность» в целях информационного обеспечения

⁴ Контракт от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 на сумму 39 400,0 тыс. рублей был расторгнут по соглашению сторон (соглашение от 30 декабря 2019 г. № С-298-МР/Д05), оплачено по 1 этапу 12 135,2 тыс. рублей.

государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в 2019 году ввод в эксплуатацию новой версии ГИС «Энергоэффективность» не был осуществлен).

В 2020 году в рамках реализации подпрограммы Д не исполнен показатель «Доля субъектов Российской Федерации, использующих в своей текущей деятельности ГИС» (плановое значение 98 %) по причине того, что текущая версия ГИС «Энергоэффективность» в 2020 году не функционировала.

Также не исполнен показатель «Прирост объема заключенных энергосервисных договоров (контрактов) в бюджетном секторе по отношению к предыдущему году»: при плановом значении 5,6 % индикатор показал отрицательный прирост и составил – 22,9 %. Недостижение планового значения показателя в том числе связано со сложившейся в Российской Федерации эпидемиологической ситуацией.

В целом согласно отчету о реализации госпрограммы за 2020 год эффективность реализации Подпрограммы Д была признана неудовлетворительной.

В 2020-2021 годах в рамках основного мероприятия ДЗ продолжались мероприятия по завершению работы по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность».

Новая версия ГИС «Энергоэффективность» должна быть разработана с учетом ее преемственности с ГИС «Энергоэффективность», находящейся на балансе Минэнерго России⁵.

Акт ввода в промышленную (постоянную) эксплуатацию результатов работ по развитию ГИС «Энергоэффективность» утвержден 24 декабря 2021 г. № Д05-233-ОА, получен аттестат соответствия требованиям о защите информации № 3605.00220.2021 г.

⁵ Номер регистрации в реестре государственных информационных систем Роскомнадзора – № ФС-77110164 от 22 ноября 2011 г.

Также в 2019-2021 годах с целью обеспечения развития ГИС «Энергоэффективность» Минэкономразвития России ежегодно заключались соглашения с ФГБУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерство экономического развития Российской Федерации» (далее – ВАВТ) на предоставление из федерального бюджета субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях, всего на общую сумму 26 974,4 тыс. рублей.

Выборочная проверка условий заключения и исполнения Минэкономразвития России государственных контрактов на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» показала, что предусмотренный нормативно-правовыми актами в сфере энергоэффективности и техническими заданиями к государственным контрактам функционал в основном реализован.

В целях предоставления лицам, организациям, органам государственной власти и местного самоуправления доступа к информации, включенной в информационную систему, обеспечено ее размещение на официальном сайте оператора государственной информационной системы, на котором размещается информация, предусмотренная частью 1 статьи 23 Федерального закона № 261-ФЗ. При этом указанная информация не детализирована по субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, что не соответствует требованиям пункта 11 Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № 391 (далее – Правила № 391).

Следует отметить, что реализованные в закрытой части ГИС «Энергоэффективность» функциональные модули сбора сведений в

большинстве своем не содержат (либо содержат ее не в полном объеме и не должного качества) необходимую информацию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежащей включению в государственную информационную систему⁶.

Фактический сбор и обработка оператором государственной информационной системы информации, включающей в себя сведения, установленные Федеральным законом № 261-ФЗ, не осуществляется.

При этом обязанность по загрузке указанных данных в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов⁷ в части касающейся возложена на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В свою очередь Минэкономразвития России, являющимся оператором государственной информационной системы, не обеспечены условия для ее полноценного функционирования, эксплуатации и развития, что не в полной мере соответствует пункту 4 Правил № 391.

Как следует из пояснений Минэкономразвития России вся необходимая информация, предусмотренная законодательством содержится в ежегодно формируемом государственном докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации.

При этом информация для его формирования в соответствии с пунктом 5 Правил подготовки и распространения ежегодного государственного

⁶ Например, сведения о региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и о ходе их реализации; сведений об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, обобщенные относительно государственного, муниципального, частного жилищных фондов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, организаций с участием государства или муниципального образования; сведений о практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в том числе энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии (в том числе в стоимостном выражении) энергетических ресурсов при реализации энергосервисных договоров (контрактов) и другие.

⁷ Правила № 391, Правила представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 20 (Правила № 20).

доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1412, используются данные официального статистического учета, аналитическая, отчетная и иная информация в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, представленная органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по установленным формам, а также информация и материалы, представленные на основании запросов заинтересованными организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и организациями, осуществляющими деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. То есть сбор указанной информации не автоматизирован и осуществляется без использования алгоритмов ГИС «Энергоэффективность».

Таким образом, фактически реализованный в ГИС «Энергоэффективность» функционал в настоящее время не используется для автоматизации процессов деятельности Минэкономразвития России для целей предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, что не позволяет считать расходы в рамках создания новой версии ГИС «Энергоэффективность» (модернизации) в объеме 82,9 млн рублей в полной мере эффективными (результативными).

В настоящее время программный документ, в котором реализуются мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности, отсутствует.

В распоряжение Счетной палаты Российской Федерации представлена Концепция государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2035 года» (далее –

Концепция), а также Стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

Концепцией в качестве приоритетов и целей государственной политики определено, что решение задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что требует как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Основными результатами Программы в соответствии с Концепцией должно стать снижение энергоемкости ВВП на 35% в 2035 году по отношению к уровню 2019 года, а также достижение показателей Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р.

Снижению энергоемкости ВВП будет способствовать достижение следующих ключевых целей:

- повышение энергоэффективности жилищного, промышленного и социального строительства, существующих объектов капитального строительства и коммунальных систем;
- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в энергетике, промышленности и ЖКХ;
- снижение показателей удельного расхода топлива при условии обеспечения доступности услуг тепло- и электроснабжения для потребителей при соблюдении согласованных уровней надежности, выполнении установленных экологических требований с учетом платежеспособного спроса и обеспечения конкурентоспособности российской экономики;

- снижение энергоемкости промышленного производства, а также более рациональное использование энергоресурсы в случае «провалов» рынка.

Для достижения целей Программы предусмотрено решение следующих основных задач:

- совершенствование нормативной правовой базы для активизации государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций для реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- внедрение налоговых и финансовых стимулов для стимулирования внедрения энергоэффективных технологий;
- формирование системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности посредством установления целевых показателей контроля их достижения;
- комплексное развитие инфраструктуры, обучение и повышение квалификации руководителей и специалистов, занятых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, продвижение и внедрения системы энергетического менеджмента;
- создание условий для производства отечественных энергосберегающих технологий;
- реализация механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающих активизацию деятельности как населения, так и бизнеса по реализации по реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень структурных элементов Концепции государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» представлен в таблице.

№ п/п	Направление (подпрограмма)/ Наименование структурного элемента	Ответственный ФОИВ	
	Государственная программа Российской Федерации	Минэкономразвития России	

	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»		
Общесистемные меры по развитию энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации			
1	КПМ «Общесистемные меры	Минэкономразвития России	
Повышение энергетической эффективности в секторах экономики			
2	ФП «Повышение энергетической эффективности зданий, строений и сооружений и в сфере ЖКХ»	Минстрой России	
3	ФП «Повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе	Минэнерго России	
4	ФП «Повышение энергетической эффективности в сфере промышленности»	Минпромторг России	
5	ФП «Повышение энергетической эффективности в сфере транспорта»	Минтранс России	

В рамках общесистемных мероприятий Программы планируется:

- стимулирование работы по повышению энергоэффективности на региональном уровне;
- создание и развитие региональной сети центров энергосбережения;
- создание условий для производства отечественных энергосберегающих технологий;
- создание и обеспечение функционирования системы формирования и обновления перечня объектов и технологий, относящихся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, а также перечня объектов и технологий низкой энергетической эффективности, нерекомендованных или запрещенных к применению;
- стимулирование развития энергосервисной деятельности путем освобождения от налога на прибыль с доходов от энергосервисных договоров;
- разработка мотивационных мер по повышению энергоэффективности на предприятиях, в учреждениях, организациях, в субъектах РФ;
- развитие компетенций в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- разработка мер по популяризации энергосберегающего образа жизни среди населения.

Мероприятия Программы предполагает ее синхронизацию с различными государственными программами, стратегиями, федеральными проектами:

- Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года;
- проектом Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на 2035 год;
- Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года;
- Государственной программой «Развитие энергетики».

В качестве мер по повышению энергоэффективности в сфере ЖКХ и сроков их реализации Концепцией предлагаются следующие мероприятия

	Финансовое обеспечение мероприятий по повышению энергоэффективности систем теплоснабжения - фиксация тарифа на время возврата инвестиций и получения плановой прибыли при реализации проектов повышения энергоэффективности - субсидирование процентной ставки под обязательство сокращения потерь и повышения энергоэффективности - стимулирование заключения концессионных соглашений	2024
	Расширение программы целевого финансирования инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры из средств Фонда ЖКХ	2026
	Стимулирование повышения энергоэффективности систем теплоснабжения: - подготовка предложений по корректировке порядка разработки и актуализации схем теплоснабжения с учетом требований по повышению энергоэффективности; - разработка методических рекомендаций по включению мер по повышению энергоэффективности при разработке и актуализации схем теплоснабжения; - корректировка и утверждение нормативов потерь при транспортировке тепловой энергии; - разработка механизма поэтапного перехода на расчет тарифов на транспортировку тепловой энергии исходя из утвержденных предельных нормативов потерь.	2026
	Стимулирование перехода к закрытым схемам теплоснабжения: - разработка критериев, определяющих необходимость и целесообразность перехода к закрытым системам теплоснабжения - подготовка предложений по мерам поддержки перехода к закрытым системам теплоснабжения	2024
	Внедрение индивидуальных тепловых пунктов ИТП с погодным регулированием или систем их заменяющих (дополняющих ЦТП): - разработка критериев, определяющих целесообразность оборудования многоквартирных домов и общественных зданий индивидуальными тепловыми пунктами и автоматизированными узлами управления отоплением - подготовка предложений по мерам поддержки внедрения ИТП, в том числе, по софинансированию мероприятий по внедрению из регионального бюджета	2025
	Финансовое стимулирование приобретения энергоэффективных технологий населением: - кэшбэк от покупки энергоэффективных технологий; - кредиты с льготной ставкой на приобретение энергоэффективных технологий	2027
	Введение запрета/повышенного тарифа на расчёты за потребляемые энергоресурсы без данных приборного учета	2027

	Введение запрета на эксплуатацию ламп накаливания	2027
	Стимулирование реализации энергосервисных контрактов в жилищном секторе: - обеспечение гарантий возврата инвестиций энергосервисным компаниям при проведении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в МКД; - упрощение порядка заключения энергосервисных контрактов в МКД	2024
	Совершенствование контроля за выполнением требований к энергоэффективности зданий: - контроль запрета ввода в эксплуатацию зданий и сооружений, не соответствующих требованиям энергетической эффективности - присвоения классов энергоэффективности построенным МКД посредством организации «натурного» контроля фактических показателей энергетической эффективности зданий, достигнутых при новом строительстве, реконструкции или капитальном ремонте; - утверждение методики определения класса энергетической эффективности для общественных и административных зданий; - обеспечение присвоения классов энергетической эффективности МКД, общественным и административным зданиям	2026
	Налоговое и финансовое стимулирование покупки энергоэффективного жилья населением: - льготные кредиты (ипотеки) физическим лицам на приобретение квартир в энергоэффективных МКД - льготное налогообложение имущества (квартир), расположенных в энергоэффективных МКД	2027
	Предоставление льготных кредитов (займов) застройщикам, реализующим проекты по строительству энергоэффективных многоквартирных домов и общественных зданий	2027
	Расширение программы целевого финансирования инвестиций в энергоэффективный капитальный ремонт	2024
	Софинансирование расходов государственных (муниципальных) предприятий и учреждений (заказчиков по энергосервисным контрактам) на компенсацию части стоимости энергоэффективных мероприятий	2024
	Стимулирование строительства индивидуальных жилых домов высокого класса энергоэффективности: - упрощение процедур получения земельных участков и технического присоединения - льготные кредиты и ипотека - льготное налогообложение (дифференцированные ставки налога на имущество) в зависимости от класса энергоэффективности нового жилого дома	2027