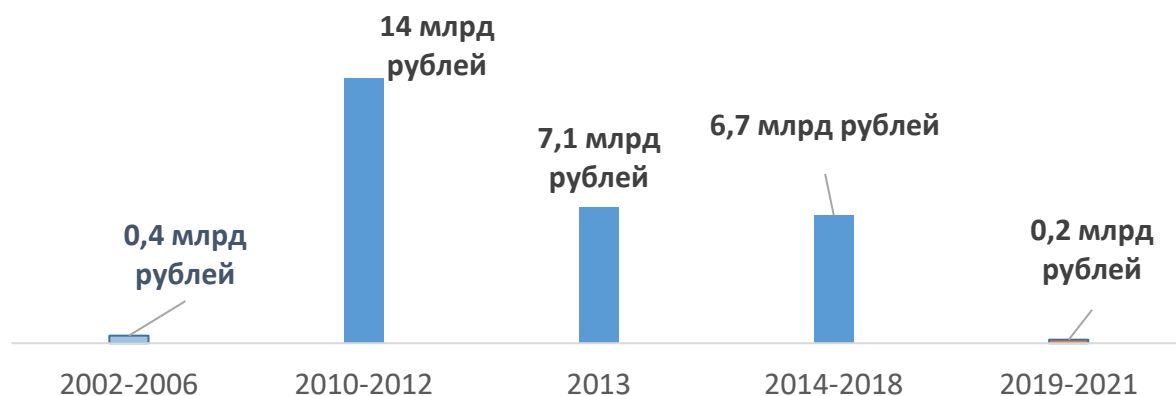


### **Анализ программных документов в сфере энергоэффективности и энергосбережения**

Анализ программных документов в сфере энергосбережения энергоэффективности показал следующее.

Общий объем финансирования мероприятий по энергоэффективности за счет средств федерального бюджета в разрезе программных мероприятий за период с 2002 по 2021 годы составил 28,4 млрд рублей.



Стоит отметить, что в период с 2002-2012 годах программные документы в своем составе предусматривали отдельную подпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в отношении жилищного фонда», а с 2013 года мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отдельных сферах объединены в одну подпрограмму.

Целевая направленность ФЦП-2001 года определялась необходимостью решения задач, связанных с низкой энергоэффективностью экономики страны, и как следствие - с высокими издержками общества на свое энергообеспечение, необходимостью устойчивого энергоснабжения

населения и экономики страны, снижения техногенной нагрузки ТЭК на окружающую среду, сохранения энергетической безопасности России.

Подпрограмма ФЦП-2001 года «Энергоэффективность в сфере потребления» включала 6 разделов, касающихся основных потребителей энергоресурсов, том числе «Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве»<sup>1</sup>.

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий ФЦП-2001 года за счет всех источников представлена в таблице.

| Источники и направления расходов           | Объем финансирования 2002-2005 | в том числе: |       |       |       | Объем финансирования 2006-2010 | в том числе 2010 год |
|--|--------------------------------|--------------|-------|-------|-------|--------------------------------|----------------------|
|  |                                | 2002         | 2003  | 2004  | 2005  |                                |                      |
| ВСЕГО по ФЦП                               | 2958,7                         | 679,0        | 746,6 | 759,3 | 773,7 | 4046,0                         | 825,3                |
| ВСЕГО по подпрограмме                      | 106,0                          | 23,3         | 25,9  | 28,3  | 28,6  | 102,5                          | 18,1                 |
| в том числе из ФБ                          | 1,7                            | 0,03         | 0,4   | 0,6   | 0,7   | 5,0                            | 1,2                  |
| ВСЕГО по разделу энергоэффективность в ЖКХ | 25,1                           | 5,9          | 6,3   | 6,5   | 6,5   | 24,0                           | 4,3                  |
| в том числе из ФБ                          | 0,4                            | 0,0009       | 0,1   | 0,2   | 0,2   | 1,3                            | 0,3                  |

Мероприятия подпрограммы «Энергоэффективность в сфере потребления» (далее – Подпрограмма ФЦП) в части раздела энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве (заказчик - Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу) направлены на повышение качества предоставляемых населению услуг и надежности энергообеспечения в жилищно-коммунальной сфере.

Основными направлениями повышения энергоэффективности потребления в жилищно-коммунальном хозяйстве являлось выполнение малозатратных мероприятий, направленных на ликвидацию причин неэффективной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей; реализация быстрокупаемых общепромышленных энергосберегающих технологий и специальных инвестиционных проектов, связанных с коммунально-бытовой сферой, с учетом особенностей регионов.

<sup>1</sup> «Энергоэффективность энергоемких отраслей промышленности»; «Энергоэффективность в сельском хозяйстве»; «Энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве»; «Энергоэффективность на транспорте»; «Энергоэффективность в организациях (учреждениях) федеральной бюджетной сферы»; «Энергосбережение в отраслях ТЭК».

Предполагалось в 2002 - 2005 годах сэкономить 35 - 38 млн. тонн условного топлива энергоресурсов стоимостью около 24 млрд. рублей (в ценах 2001 года). В этом случае экономический эффект после компенсации затрат на создание энергосберегающих мощностей должен был составить около 14 млрд. рублей.

Также предусматривалась реализация конкретных мероприятий таких как, например:

- Модернизация систем теплоснабжения с применением технологии бесканальной прокладки сетей, автоматизацией центральных тепловых пунктов и индивидуальных тепловых пунктов;
- Модернизация и внедрение энергетических установок в системах децентрализованного энергоснабжения потребителей с использованием вторичных энергоресурсов, в том числе низкопотенциального тепла, теплонасосных установок (ряд регионов);
- Внедрение автоматизированных систем диспетчерского контроля и управления на основе новых информационных технологий и каналов передачи информации;
- Восстановление пропускной способности внутридомовых инженерных систем;
- Использование энергоэкономичных источников света.

Фактический объем финансирования мероприятий Подпрограммы ФЦП за счет федерального бюджета весь период реализации ФЦП-2001 года составил 390,6 млн рублей, кассовое исполнение составило – 346,4 млн рублей (при плановом значении 1 820,0 млн рублей или 19 %).

Итоги анализа реализуемых в рамках ФЦП-2001 мероприятий Подпрограммы ФЦП в том числе в части раздела «энергоэффективность в жилищно-коммунальном хозяйстве» показывают на низкий процент реализации запланированных мероприятий, что явилось причиной недостаточного контроля профильных министерств, за своевременной

реализацией запланированных мероприятий, а также досрочным прекращением реализации ФЦП-2001 года.

Мероприятия Подпрограммы ФЦП не имели системной направленности в реализации мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережения, а носили характер точечного строительства в основном объектов энергетики, оборудованных энергоэффективными и энергосберегающими технологиями.

Мероприятия, направленные на повышение энергосбережения и энергоэффективности многоквартирных домов в рамках Подпрограммы ФЦП, не реализовывались.

Распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2006 г. № 1446-р фактическая реализация Федеральной целевой программы завершена в 2006 году.

В период с 2006 по 2010 годы программные мероприятия в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в Российской Федерации не проводились.

Государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р (далее – Программа № 2446-р 2010 года).

Цели реализации Программы № 2446-р 2010 года:

снижение за счет реализации мероприятий энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5 %, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40 % в 2007 - 2020 годах;  
формирование в России энергоэффективного общества.

Срок реализации Программы - 2011 - 2020 годы.

Запланированные объемы финансирования в 2011 – 2012 годах мероприятий Программы № 2446-р 2010 года.

таблица № (млрд. рублей)

| Источник финансирования                | 2011-2020 годы -<br>всего | 2011 год     | 2012 год     |
|--|---------------------------|--------------|--------------|
| Федеральный бюджет                     | 70,0                      | 7,0          | 7,0          |
| Бюджеты субъектов Российской Федерации | 625,3                     | 30,3         | 33,0         |
| Средства внебюджетных источников       | 8 837,1                   | 503,0        | 571,0        |
| <b>Итого по Программе</b>              | <b>9 532,4</b>            | <b>540,3</b> | <b>611,0</b> |

С учетом специфики отдельных секторов российской экономики определены подпрограммы, объединяющие группы однотипных мероприятий, в том числе подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде».

Анализ реализации Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде» (далее – Подпрограмма-2010 ЖКХ) показал следующее.

Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде планировалось достичь с учетом реализации мероприятий, предусмотренных Концепцией федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010 - 2020 годы»<sup>2</sup>.

Одним из организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде являлось проведение добровольных и обязательных энергетических обследований объектов жилищного фонда.

Технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде включали:

1. Оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов;
2. Комплексный энергосберегающий капитальный ремонт МКД.
3. Доля утепленных квартир.
4. Доля компактных люминесцентных ламп и светодиодов в системах квартирного освещения.
5. Замена устаревших холодильников и морозильников.

<sup>2</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 102-р.

6. Замена устаревших стиральных машин.

7. Замена устаревших газовых котлов.

Количественные показатели указанных мероприятий были использованы в качестве целевых индикаторов Подпрограммы-2010 ЖКХ.

Общий объем финансирования мероприятий программы в 2012 году должен был составить 611 млрд. рублей, плановые показатели 365 млрд. рублей, недофинансирование составило 246 млрд. рублей, или 40 % программных средств, что связано с недостаточным объемом внебюджетного финансирования.

Количество регионов, получивших субсидии в 2012 году, сократилось по сравнению с 2011 годом на 22,9 %: по итогам первого полугодия 2012 года из общего запланированного объема финансирования выделено только 3,14 % средств, а освоено – 2,4 %, ввиду чего по ряду регионов выполнение обязательных мероприятий составляет не более 30 %.

Эффективность использования механизма софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение региональных программ энергосбережения недостаточная.

Отдельными ФОИВ и регионами не соблюдаются требования о предоставлении необходимой информации в ГИС «Энергоэффективность»<sup>3</sup>.

Фактически программа была отменена в 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 479.

Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма 2013) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 512-р.

Госпрограмма разработана в целях надежного обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами, повышения эффективности их использования, снижения антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

---

<sup>3</sup> Минобрнауки России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, ФТС России, Росстат, Роспотребнадзор).

Достижение этих целей предполагалось обеспечить решением следующих задач:

1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.
2. Совершенствование технологий добычи, транспортировки и увеличение глубины переработки углеводородного сырья.
3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.
4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2013 предусматривался в сумме 28 658 762,5 млн. рублей, из них: средства федерального бюджета – 104 809,0 млн. рублей (0,4 %); средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 562 343,0 млн. рублей (2,0 %); внебюджетные источники (средства юридических лиц) – 27 991 610,5 млн. рублей (97,6 %).

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 утверждена государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» (далее – Госпрограмма 2014), имеющая аналогичную с Госпрограммой 2013 структуру.

Госпрограмма 2014 содержала семь подпрограмм:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»  
(далее – подпрограмма «Энергосбережение и энергоэффективность»;
- «Развитие и модернизация электроэнергетики»;
- «Развитие нефтяной отрасли»;
- «Развитие газовой отрасли»;
- «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»;
- «Развитие использования возобновляемых источников энергии»;
- «Обеспечение реализации государственной программы».

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию Госпрограммы 2014 предусмотрен в объеме 19 915 743,5 млн. рублей.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета паспортом Госпрограммы 2014 предусмотрен в сумме 90 678,8 млн. рублей (86,5 % ассигнований, предусмотренных на Госпрограмму 2013 из федерального бюджета), из них бюджетные ассигнования 2013 года – 22 737,6 млн. рублей, или 25,1 %.

Объем ресурсного обеспечения Госпрограммы 2013 и 2014 (далее – госпрограммы 2013-2014) за счет средств федерального бюджета в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

(млн. рублей)

| Показатель            | ВСЕГО           | 2013 г.         | 2014 г.         | 2015 г.         | 2016 г.         | 2017 г.        | 2018 г.        | 2019 г.        | 2020 г.        |
|-----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Госпрограмма</b>   | <b>90 678,9</b> | <b>22 737,6</b> | <b>13 994,4</b> | <b>11 942,0</b> | <b>10 677,9</b> | <b>7 793,2</b> | <b>7 819,3</b> | <b>7 844,8</b> | <b>7 869,7</b> |
| Уд.вес в ГП, %        | 100,0 %         | 100,0 %         | 100,0 %         | 100,0 %         | 100,0 %         | 100,0 %        | 100,0 %        | 100,0 %        | 100,0 %        |
| <b>Подпрограмма 1</b> | <b>50 294,4</b> | <b>7 149,8</b>  | <b>6 395,8</b>  | <b>6 707,0</b>  | <b>7 177,7</b>  | <b>5 730</b>   | <b>5 721,6</b> | <b>5 711,9</b> | <b>5 700,6</b> |
| Уд.вес в ГП, %        | 55,5 %          | 31,4 %          | 45,7 %          | 56,2 %          | 67,2 %          | 73,5 %         | 73,2 %         | 72,8 %         | 72,4 %         |
| Подпрограмма 2        | 7 719,8         | 4 719,8         | 1 500,          | 1 000,0         | 500,0           | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Уд.вес в ГП, %        | 8,5 %           | 20,8 %          | 10,7 %          | 8,4 %           | 4,7 %           | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Подпрограмма 3        | 1 300,0         | 1 300,0         | 0               | 0               | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Уд.вес в ГП, %        | 1,4 %           | 5,7 %           | 0               | 0               | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Подпрограмма 4        | 0,0             | 0               | 0               | 0               | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Уд.вес в ГП, %        | 0               | 0               | 0               | 0               | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Подпрограмма 5        | 18 390,8        | 8 153,8         | 3 588,0         | 1 197,2         | 1 454,4         | 999,4          | 999,4          | 999,3          | 999,3          |
| Уд.вес в ГП, %        | 20,3 %          | 35,9 %          | 25,6 %          | 10,0 %          | 13,6 %          | 12,8 %         | 12,8 %         | 12,7 %         | 12,7 %         |
| Подпрограмма 6        | 190,0           | 0               | 95,0            | 95,0            | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Уд.вес в ГП, %        | 0,2 %           | 0               | 0,7 %           | 0,8 %           | 0               | 0              | 0              | 0              | 0              |
| Подпрограмма 7        | 12784,0         | 1 414,3         | 2 415,5         | 2 942,8         | 1 545,8         | 1 063,8        | 1 098,4        | 1 133,6        | 1 169,8        |
| Уд.вес в ГП, %        | 14,1 %          | 6,2 %           | 17,3 %          | 24,6 %          | 14,5 %          | 13,7 %         | 14,1 %         | 14,5 %         | 14,9 %         |

Наибольший удельный вес в объеме финансирования Госпрограмм 2013-2014 из федерального бюджета предусмотрен на подпрограмму «Энергосбережение и энергоэффективность» – 55,5 %.

Анализ реализации Госпрограммы 2013 субъектами Российской Федерации показал наличие недостатков, связанных с использованием средств федерального бюджета.

Выполнение мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных заключенными соглашениями, большинством субъектов Российской Федерации осуществлялось на низком уровне. В 15 субъектах Российской Федерации по



ряду мероприятий объем выполнения работ составил менее 20 %, из них в 11 субъектах – 0 процентов.

В 2013 году за счет остатков средств субсидии, предоставленных в 2012 году, возвращено субъектам Российской Федерации – 2 057,7 млн. рублей, из них освоено – 1 535,5 млн. рублей, или 74,6 %.

Анализ источников финансирования Госпрограммы показал, что Госпрограмма 2013 предусматривала плановые источники ресурсного обеспечения (средства юридических лиц) в объеме 3 456,5 млрд. рублей на 2013 год и 3 482,4 млрд. рублей на 2014 год. Однако фактическое исполнение расходов на реализацию мероприятий Госпрограммы 2013 за счет средств юридических лиц составило 812,5 млрд. рублей, или 23,5 % планового значения.

В целом из 44 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в Госпрограмме 2013 (включая подпрограммы), не достигнуты плановые значения по 18 показателям.

Кроме того, в годовом отчете 2013 отсутствуют сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы в разрезе субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий Госпрограмм 2013 и 2014 года подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в период с 2013 по 2018 годы на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности были запланированы расходы федерального бюджета в объеме 14 018,8 млн рублей, фактически использовано 13 806,2 млн рублей (98,5 %).

Из 15 запланированных основных мероприятий фактически финансировались только 8 (53 %), из них в период 2013-2014 годы 6 мероприятий (ОМ 1.7, 1.8, 1.10, 1.11, 1.12, 1.15), в 2015 году 2 мероприятия (ОМ 1.3 и ОМ 1.5), в период с 2016 по 2018 годы одно мероприятие ОМ 1.3 «Информационное обеспечение и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

В 2013, 2014 годах в рамках реализации ОМ «Эксплуатация, сопровождение и модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» были запланированы средства на сопровождение и модернизацию ГИС «Энергоэффективность» в объеме 357,7 млн рублей, фактически использовано 201,1 млн рублей.

В 2015 – 2018 годах мероприятия по обеспечению функционирования ГИС «Энергоэффективность» осуществлялось в рамках ОМ 1.3. Информационное обеспечение и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности, ввиду чего оценить расходы на ее содержание не представилось возможным.

Мероприятия непосредственно по энергоэффективности МКД в указанный период в указанных программных документах не предусматривались и не реализовывались.

Начиная с 2019 года, полномочия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности переданы в ведение Минэкономразвития России. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 379 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» дополнена Паспортом подпрограммы Д «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – Подпрограмма Д).

Цели подпрограммы: совершенствование системы управления, обеспечивающей эффективную реализацию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; снижение энергоемкости экономики Российской Федерации.

Срок реализации подпрограммы с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г.

Качественными показателями реализации подпрограммы Д являются:

1. количество нормативных правовых актов, разработанных Минэкономразвития России, направленных на создание благоприятных условий и снижение административных и иных барьеров в целях привлечения инвестиций в проекты и мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Российской Федерации (нарастающим итогом), - 23 единицы к 2024 году;

2. доля субъектов Российской Федерации, использующих в своей текущей деятельности по управлению энергосбережением и повышением энергетической эффективности государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью поддержки при принятии решений, - 100 процентов к 2024 году.

Основные мероприятия подпрограммы Д:

Д.1 «Формирование институтов и инфраструктуры по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»;

Д.2 «Обеспечение привлечения инвестиций в мероприятия (проекты) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в субъектах Российской Федерации»;

Д.3 «Информационное обеспечение государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Изначально ресурсное обеспечение подпрограммы Д характеризовалось следующими показателями:

|                        | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | млн рублей<br>2024 |
|------------------------|------|------|------|------|------|--------------------|
| Подпрограмма Д (всего) | 62,0 | 63,9 | 65,8 | 65,8 | 65,8 | 65,8               |
| ОМ Д.1                 | -    | -    | -    | -    | -    | -                  |
| ОМ Д.2                 | -    | -    | -    | -    | -    | -                  |
| ОМ Д.3                 | 62,0 | 63,9 | 65,8 | 65,8 | 65,8 | 65,8               |

Также были установлены следующие показатели (индикаторы) подпрограммы Д:

|  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|------|------|------|------|------|------|
| 1. Доля профильных отраслевых ГП, содержащих | 67   | 72   | 74   | 76   | 78   | 80   |

| показатели в области ЭЭ, %  |    |             |             |             |             |             |
|---|----|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 2.Количество субъектов РФ, создавших юридические лица, наделенные полномочиями по отбору и предоставлению финансовой помощи на мероприятия в области ЭЭ, единиц | 47 | 52*<br>искл | 53*<br>искл | 57*<br>искл | 62*<br>искл | 68*<br>искл |
| 3.Доля субъектов РФ, использующих ГИС, %  | 96 | 98          | 99          | 100         | 100         | 100         |
| 4.Количество разработанных НПА, направленных на создание благоприятных условий и снижение административных барьеров в целях привлечения инвестиций в область ЭЭ | 17 | 19          | 20          | 21          | 22          | 23          |
| 5. Прирост объема заключенных энергосервисных договоров (контрактов), %   |    | 5,6         | 5,3         | 5           | 4,8         | 4,5         |

По итогам 2019 года показатели (индикаторы) подпрограммы Д достигнуты, при этом запланированные средства в объеме 62,0 млн рублей израсходованы только на 26,5 % (16,4 млн рублей).

Согласно данным отчета о реализации подпрограммы Д из трех реализуемых основных мероприятий полностью реализовано одно – ОМ-Д2.

Общая оценка эффективности реализации основных мероприятий составила 0,41, оценка эффективности использования средств федерального бюджета 32 %.

Согласно годовому отчету об исполнении мероприятий подпрограммы Д поручением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 г. № ДК-П9-5147 принято решение о создании новой версии ГИС «Энергоэффективность» (текущая версия системы не соответствовала требованиям законодательства в области импортозамещения и защиты информации).

Заключен государственный контракт, в рамках которого выполнены работы только по этапу № 1, после чего ввиду неисполнения его условий подрядчиком был расторгнут<sup>4</sup>.

Следует отметить, что неисполнение условий контракта и его расторжение оказало влияние на эффективность реализации основных мероприятий, включающих в себя обеспечение функционирования ГИС «Энергоэффективность» в целях информационного обеспечения

<sup>4</sup> Контракт от 15 октября 2019 г. № 173100008619000047 на сумму 39 400,0 тыс. рублей был расторгнут по соглашению сторон (соглашение от 30 декабря 2019 г. № С-298-МР/Д05), оплачено по 1 этапу 12 135,2 тыс. рублей.

государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в 2019 году ввод в эксплуатацию новой версии ГИС «Энергоэффективность» не был осуществлен).

В 2020 году в рамках реализации подпрограммы Д не исполнен показатель «Доля субъектов Российской Федерации, использующих в своей текущей деятельности ГИС» (плановое значение 98 %) по причине того, что текущая версия ГИС «Энергоэффективность» в 2020 году не функционировала.

Также не исполнен показатель «Прирост объема заключенных энергосервисных договоров (контрактов) в бюджетном секторе по отношению к предыдущему году»: при плановом значении 5,6 % индикатор показал отрицательный прирост и составил – 22,9 %. Недостижение планового значения показателя в том числе связано со сложившейся в Российской Федерации эпидемиологической ситуацией.

В целом согласно отчету о реализации госпрограммы за 2020 год эффективность реализации Подпрограммы Д была признана неудовлетворительной.

В 2020-2021 годах в рамках основного мероприятия Д3 продолжались мероприятия по завершению работы по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность».

Новая версия ГИС «Энергоэффективность» должна быть разработана с учетом ее преемственности с ГИС «Энергоэффективность», находящейся на балансе Минэнерго России<sup>5</sup>.

Акт ввода в промышленную (постоянную) эксплуатацию результатов работ по развитию ГИС «Энергоэффективность» утвержден 24 декабря 2021 г. № Д05-233-ОА, получен аттестат соответствия требованиям о защите информации № 3605.00220.2021 г.

---

<sup>5</sup> Номер регистрации в реестре государственных информационных систем Роскомнадзора – № ФС-77110164 от 22 ноября 2011 г.

Также в 2019-2021 годах с целью обеспечения развития ГИС «Энергоэффективность» Минэкономразвития России ежегодно заключались соглашения с ФГБУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Министерство экономического развития Российской Федерации» (далее – ВАВТ) на предоставление из федерального бюджета субсидии в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях, всего на общую сумму 26 974,4 тыс. рублей.

Выборочная проверка условий заключения и исполнения Минэкономразвития России государственных контрактов на выполнение работ по развитию (созданию новой версии) ГИС «Энергоэффективность» показала, что предусмотренный нормативно-правовыми актами в сфере энергоэффективности и техническими заданиями к государственным контрактам функционал в основном реализован.

В целях предоставления лицам, организациям, органам государственной власти и местного самоуправления доступа к информации, включенной в информационную систему, обеспечено ее размещение на официальном сайте оператора государственной информационной системы, на котором размещается информация, предусмотренная частью 1 статьи 23 Федерального закона № 261-ФЗ. При этом указанная информация не детализирована по субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, что не соответствует требованиям пункта 11 Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № 391 (далее – Правила № 391).

Следует отметить, что реализованные в закрытой части ГИС «Энергоэффективность» функциональные модули сбора сведений в

большинстве своем не содержат (либо содержат ее не в полном объеме и не должного качества) необходимую информацию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежащей включению в государственную информационную систему<sup>6</sup>.

Фактический сбор и обработка оператором государственной информационной системы информации, включающей в себя сведения, установленные Федеральным законом № 261-ФЗ, не осуществляется.

При этом обязанность по загрузке указанных данных в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов<sup>7</sup> в части касающейся возложена на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В свою очередь Минэкономразвития России, являющимся оператором государственной информационной системы, не обеспечены условия для ее полноценного функционирования, эксплуатации и развития, что не в полной мере соответствует пункту 4 Правил № 391.

Как следует из пояснений Минэкономразвития России вся необходимая информация, предусмотренная законодательством содержится в ежегодно формируемом государственном докладе о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации.

При этом информация для его формирования в соответствии с пунктом 5 Правил подготовки и распространения ежегодного государственного

---

<sup>6</sup> Например, сведения о региональных, муниципальных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и о ходе их реализации; сведений об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, обобщенные относительно государственного, муниципального, частного жилищных фондов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, организаций с участием государства или муниципального образования; сведений о практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в том числе энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии (в том числе в стоимостном выражении) энергетических ресурсов при реализации энергосервисных договоров (контрактов) и другие.

<sup>7</sup> Правила № 391, Правила представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 20 (Правила № 20).

доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1412, используются данные официального статистического учета, аналитическая, отчетная и иная информация в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, представленная органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по установленным формам, а также информация и материалы, представленные на основании запросов заинтересованными организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и организациями, осуществляющими деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. То есть сбор указанной информации не автоматизирован и осуществляется без использования алгоритмов ГИС «Энергоэффективность».

Таким образом, фактически реализованный в ГИС «Энергоэффективность» функционал в настоящее время не используется для автоматизации процессов деятельности Минэкономразвития России для целей предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, что не позволяет считать расходы в рамках создания новой версии ГИС «Энергоэффективность» (модернизации) в объеме 82,9 млн рублей в полной мере эффективными (результативными).

В настоящее время программный документ, в котором реализуются мероприятия, направленные на повышение энергоэффективности, отсутствует.

В распоряжение Счетной палаты Российской Федерации представлена Концепция государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2035 года» (далее –



Концепция), а также Стратегические приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

Концепцией в качестве приоритетов и целей государственной политики определено, что решение задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что требует как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Основными результатами Программы в соответствии с Концепцией должно стать снижение энергоемкости ВВП на 35% в 2035 году по отношению к уровню 2019 года, а также достижение показателей Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р.

Снижению энергоемкости ВВП будет способствовать достижение следующих ключевых целей:

- повышение энергоэффективности жилищного, промышленного и социального строительства, существующих объектов капитального строительства и коммунальных систем;
- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в энергетике, промышленности и ЖКХ;
- снижение показателей удельного расхода топлива при условии обеспечения доступности услуг тепло- и электроснабжения для потребителей при соблюдении согласованных уровней надежности, выполнении установленных экологических требований с учетом платежеспособного спроса и обеспечения конкурентоспособности российской экономики;

- снижение энергоемкости промышленного производства, а также более рациональное использование энергоресурсы в случае «провалов» рынка.

Для достижения целей Программы предусмотрено решение следующих основных задач:

- совершенствование нормативной правовой базы для активизации государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций для реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- внедрение налоговых и финансовых стимулов для стимулирования внедрения энергоэффективных технологий;
- формирование системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности посредством установления целевых показателей контроля их достижения;
- комплексное развитие инфраструктуры, обучение и повышение квалификации руководителей и специалистов, занятых в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, продвижение и внедрения системы энергетического менеджмента;
- создание условий для производства отечественных энергосберегающих технологий;
- реализация механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающих активизацию деятельности как населения, так и бизнеса по реализации по реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень структурных элементов Концепции государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» представлен в таблице.

| № п/п | Направление (подпрограмма)/<br>Наименование структурного<br>элемента | Ответственный<br>ФОИВ    |  |
|-------|--|--------------------------|--|
|       | Государственная программа<br>Российской Федерации                    | Минэкономразвития России |  |

|   |  |                          |  |
|---|--|--------------------------|--|
|   | «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»  |                          |  |
|   | <b>Общесистемные меры по развитию энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации</b> |                          |  |
| 1 | КПМ «Общесистемные меры  | Минэкономразвития России |  |
|   | <b>Повышение энергетической эффективности в секторах экономики</b>   |                          |  |
| 2 | ФП «Повышение энергетической эффективности зданий, строений и сооружений и в сфере ЖКХ»                                | Минстрой России          |  |
| 3 | ФП «Повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе   | Минэнерго России         |  |
| 4 | ФП «Повышение энергетической эффективности в сфере промышленности»   | Минпромторг России       |  |
| 5 | ФП «Повышение энергетической эффективности в сфере транспорта»   | Минтранс России          |  |

В рамках общесистемных мероприятий Программы планируется:

- стимулирование работы по повышению энергоэффективности на региональном уровне;
- создание и развитие региональной сети центров энергосбережения;
- создание условий для производства отечественных энергосберегающих технологий;
- создание и обеспечение функционирования системы формирования и обновления перечня объектов и технологий, относящихся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, а также перечня объектов и технологий низкой энергетической эффективности, не рекомендованных или запрещенных к применению;
- стимулирование развития энергосервисной деятельности путем освобождения от налога на прибыль с доходов от энергосервисных договоров;
- разработка мотивационных мер по повышению энергоэффективности на предприятиях, в учреждениях, организациях, в субъектах РФ;
- развитие компетенций в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- разработка мер по популяризации энергосберегающего образа жизни среди населения.

Мероприятия Программы предполагает ее синхронизацию с различными государственными программами, стратегиями, федеральными проектами:

- Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года;
- проектом Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на 2035 год;
- Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года;
- Государственной программой «Развитие энергетики».

В качестве мер по повышению энергоэффективности в сфере ЖКХ и сроков их реализации Концепцией предлагаются следующие мероприятия

|   |      |
|---|------|
| Финансовое обеспечение мероприятий по повышению энергоэффективности систем теплоснабжения<br>- фиксация тарифа на время возврата инвестиций и получения плановой прибыли при реализации проектов повышения энергоэффективности<br>- субсидирование процентной ставки под обязательство сокращения потерь и повышения энергоэффективности<br>- стимулирование заключения концессионных соглашений  | 2024 |
| Расширение программы целевого финансирования инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры из средств Фонда ЖКХ   | 2026 |
| Стимулирование повышения энергоэффективности систем теплоснабжения:<br>- подготовка предложений по корректировке порядка разработки и актуализации схем теплоснабжения с учетом требований по повышению энергоэффективности;<br>- разработка методических рекомендаций по включению мер по повышению энергоэффективности при разработке и актуализации схем теплоснабжения;<br>- корректировка и утверждение нормативов потерь при транспортировке тепловой энергии;<br>- разработка механизма поэтапного перехода на расчет тарифов на транспортировку тепловой энергии исходя из утвержденных предельных нормативов потерь. | 2026 |
| Стимулирование перехода к закрытым схемам теплоснабжения:<br>- разработка критериев, определяющих необходимость и целесообразность перехода к закрытым системам теплоснабжения<br>- подготовка предложений по мерам поддержки перехода к закрытым системам теплоснабжения   | 2024 |
| Внедрение индивидуальных тепловых пунктов ИТП с погодным регулированием или систем их заменяющих (дополняющих ЦТП):<br>- разработка критериев, определяющих целесообразность оборудования многоквартирных домов и общественных зданий индивидуальными тепловыми пунктами и автоматизированными узлами управления отоплением<br>- подготовка предложений по мерам поддержки внедрения ИТП, в том числе, по софинансированию мероприятий по внедрению из регионального бюджета  | 2025 |
| Финансовое стимулирование приобретения энергоэффективных технологий населением:<br>- кэшбэк от покупки энергоэффективных технологий;<br>- кредиты с льготной ставкой на приобретение энергоэффективных технологий   | 2027 |
| Введение запрета/повышенного тарифа на расчёты за потребляемые энергоресурсы без данных приборного учета  | 2027 |

|  |   |      |
|--|---|------|
|  | Введение запрета на эксплуатацию ламп накаливания   | 2027 |
|  | Стимулирование реализации энергосервисных контрактов в жилищном секторе:<br>- обеспечение гарантий возврата инвестиций энергосервисным компаниям при проведении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в МКД;<br>- упрощение порядка заключения энергосервисных контрактов в МКД   | 2024 |
|  | Совершенствование контроля за выполнением требований к энергоэффективности зданий:<br>- контроль запрета ввода в эксплуатацию зданий и сооружений, не соответствующих требованиям энергетической эффективности<br>- контроль присвоения классов энергоэффективности построенным МКД посредством организации «натурного» контроля фактических показателей энергетической эффективности зданий, достигнутых при новом строительстве, реконструкции или капитальном ремонте;<br>- утверждение методики определения класса энергетической эффективности для общественных и административных зданий;<br>- обеспечение присвоения классов энергетической эффективности МКД, общественным и административным зданиям | 2026 |
|  | Налоговое и финансовое стимулирование покупки энергоэффективного жилья населением:<br>- льготные кредиты (ипотеки) физическим лицам на приобретение квартир в энергоэффективных МКД<br>- льготное налогообложение имущества (квартир), расположенных в энергоэффективных МКД  | 2027 |
|  | Предоставление льготных кредитов (займов) застройщикам, реализующим проекты по строительству энергоэффективных многоквартирных домов и общественных зданий  | 2027 |
|  | Расширение программы целевого финансирования инвестиций в энергоэффективный капитальный ремонт  | 2024 |
|  | Софинансирование расходов государственных (муниципальных) предприятий и учреждений (заказчиков по энергосервисным контрактам) на компенсацию части стоимости энергоэффективных мероприятий  | 2024 |
|  | Стимулирование строительства индивидуальных жилых домов высокого класса энергоэффективности:<br>- упрощение процедур получения земельных участков и технического присоединения<br>- льготные кредиты и ипотека<br>- льготное налогообложение (дифференцированные ставки налога на имущество) в зависимости от класса энергоэффективности нового жилого дома   | 2027 |