



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год»
в Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (код главы 069)
(Министр строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации И.Э. Файзуллин)



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Минстрое России подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне, акт Минстроем России согласован с замечаниями.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена Минстроем России 14 марта 2024 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 466-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется Минстроем России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁵ и Инструкцией № 33н⁶ (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

С 2019 года полномочия Минстроя России по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности принял МБУ Федерального казначейства.

1.3. Минстрой России образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁷ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038⁸.

Согласно Положению № 1038, Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ⁹.

С 2022 года Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, а также Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области¹⁰, функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, а также осуществляет координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации федеральной адресной инвестиционной программы.

-
5. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».
 6. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».
 7. Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».
 8. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение № 1038).
 9. Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) реорганизована в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий». Со дня завершения реорганизации наименования «государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и «публично-правовая компания «Фонд развития территорий» считаются равнозначными.
 10. Информация о финансировании Минстроем России мероприятий на новых территориях представлена в приложении № 2.

В ведении Минстроя России находилось 11 подведомственных учреждений¹¹, в том числе: 4 – бюджетных учреждения, 5 – федеральных автономных учреждений, 1 – федеральное казенное учреждение и 1 – федеральное казенное предприятие.

Штатная численность Министерства по состоянию на 1 января 2024 года составила 697 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий

2.1. Минстрой России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета¹².

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись на основании приказа № 33/пр¹³, которым утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Министром России¹⁴.

Администраторы доходов федерального бюджета, подведомственные Министру России, отсутствовали.

При формировании проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы прогноз администраемых Министром России доходов составил 15,7 млн рублей.

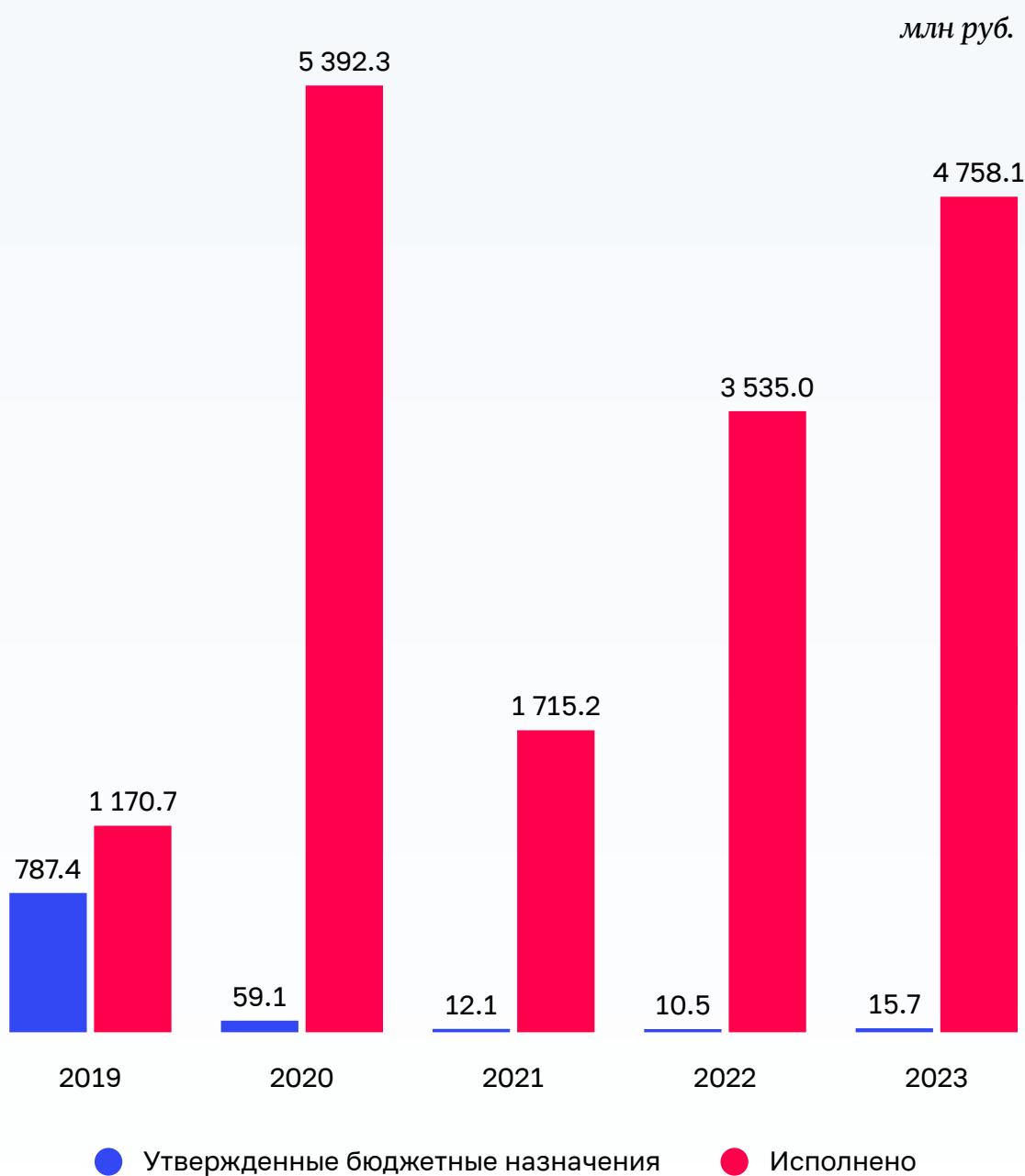
Объем доходов, полученных Министром России в 2023 году, составил 4 758,1 млн рублей.

-
11.
 - ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее – ФБУ «РосСтройКонтроль»);
 - ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «НИИСФ РААСН»);
 - ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»);
 - ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (далее – ФГБУ «РААСН»);
 - ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»);
 - ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (далее – ФАУ «ФЦС»);
 - ФАУ «Роскапстрой»;
 - ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (далее – ФАУ «Главгосэкспертиза»);
 - ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (далее – ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ», ФАУ «Единый НИИПИ»);
 - ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России);
 - ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»).
 12. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р с закреплением за ним администраемых доходов по КБК 1 16 01091 01 0024 140, КБК 069 1 16 01141 01 0001 140, КБК 069 1 16 01191 01 0005 140, КБК 1 16 01191 01 0020 140, КБК 1 16 01191 01 19000 140.
 13. Приказ Минстроя России от 21 января 2022 г. № 33/пр «Об осуществлении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (с изменениями).
 14. 529 источников доходов с указанием КБК.

По сравнению с 2022 годом, поступления доходов в 2023 году увеличились в 1,3 раза (с 3 535,0 млн до 4 758,1 млн рублей).

Основная часть поступлений доходов в 2023 году связана с обязанностью субъектов Российской Федерации по возврату остатков неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, от возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

Динамика исполнения Минстроем России федерального бюджета по доходам



2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета¹⁵

Приказом Министерства утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на очередной финансовый год и на плановый период¹⁶, в соответствии с которой для формирования прогнозов доходов предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

При этом Минстроем России как администратором доходов не разработан и не установлен регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Доходы Минстроя России носят несистемный, внеплановый характер, в основном в виде разовых поступлений от возврата остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных в рамках государственных программ Российской Федерации, ответственным исполнителем и участником которых является Министерство.

Дебиторская задолженность Минстроя России по доходам¹⁷ за 2023 год увеличилась на 757,2 млн рублей (с 614,9 млн до 1372,1 млн рублей), или в 2,2 раза (рост задолженности от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов, а также за счет дебиторской задолженности прошлых лет).

Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам за 2023 год увеличилась на 86,3 млн рублей (с 149,2 млн до 235,5 млн рублей), просроченная – на 1,6 млн рублей (с 25,9 млн до 27,5 млн рублей).

При этом данные об объеме просроченной дебиторской задолженности по доходам, размещенные в Едином реестре¹⁸, по состоянию на 1 января 2024 года – 1,6 млн рублей, меньше данных бюджетной отчетности Минстроя России по ф. 0503169¹⁹ на 25,9 млн рублей.

В течение 2023 года Минстроем России принимались решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам.

Безнадежная к взысканию дебиторской задолженности по доходам на конец 2023 года составляет 3 632,8 млн рублей (задолженность по расчетам с поставщиками товаров, работ и услуг).

15. Установлены статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

16. Утверждена приказом Минстроя России от 6 октября 2016 г. № 701/пр (в редакции от 23 июня 2023 г. № 440/пр), согласована с Минфином России письмом от 13 июня 2023 г. № 23-06-06/54014.

17. На счетах 20500 «Расчеты по доходам» и 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам».

18. Единый электронный реестр должников федерального бюджета по неналоговым платежам.

19. Форма «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета²⁰

Минстрой России включен в утвержденный перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета²¹ без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. В связи с отсутствием у Минстроя России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до Минстроя России не доводились.

Минстрою России в 2023 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета²²

Минстроем России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации²³.

Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основании изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минстроем России в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²⁴ с использованием ГИИС «Электронный бюджет»²⁵.

Нарушений по формированию и ведению бюджетной сметы Минстроем России не выявлено.

-
- 20. Установлены статьей 160² Бюджетного кодекса.
 - 21. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р.
 - 22. Части 1 и 2 статьи 158, статья 162 Бюджетного кодекса.
 - 23. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»).
 - 24. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».
 - 25. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2024 года исполнение доходов федерального бюджета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») Минстроем России составило 4 758,1 млн рублей, что в 29,1 раза больше утвержденных бюджетных назначений (163,4 млн рублей).

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

3.2. В части расходов федерального бюджета²⁶

3.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 415 577,2 млн рублей, которые в течение года увеличены на 649 140,6 млн рублей, или в 2,6 раза, и составили 1 064 717,8 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2023 году составило 1 049 250,5²⁷ млн рублей, или 252,5 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 98,6 % объема бюджетных ассигнований, согласно сводной бюджетной росписи.

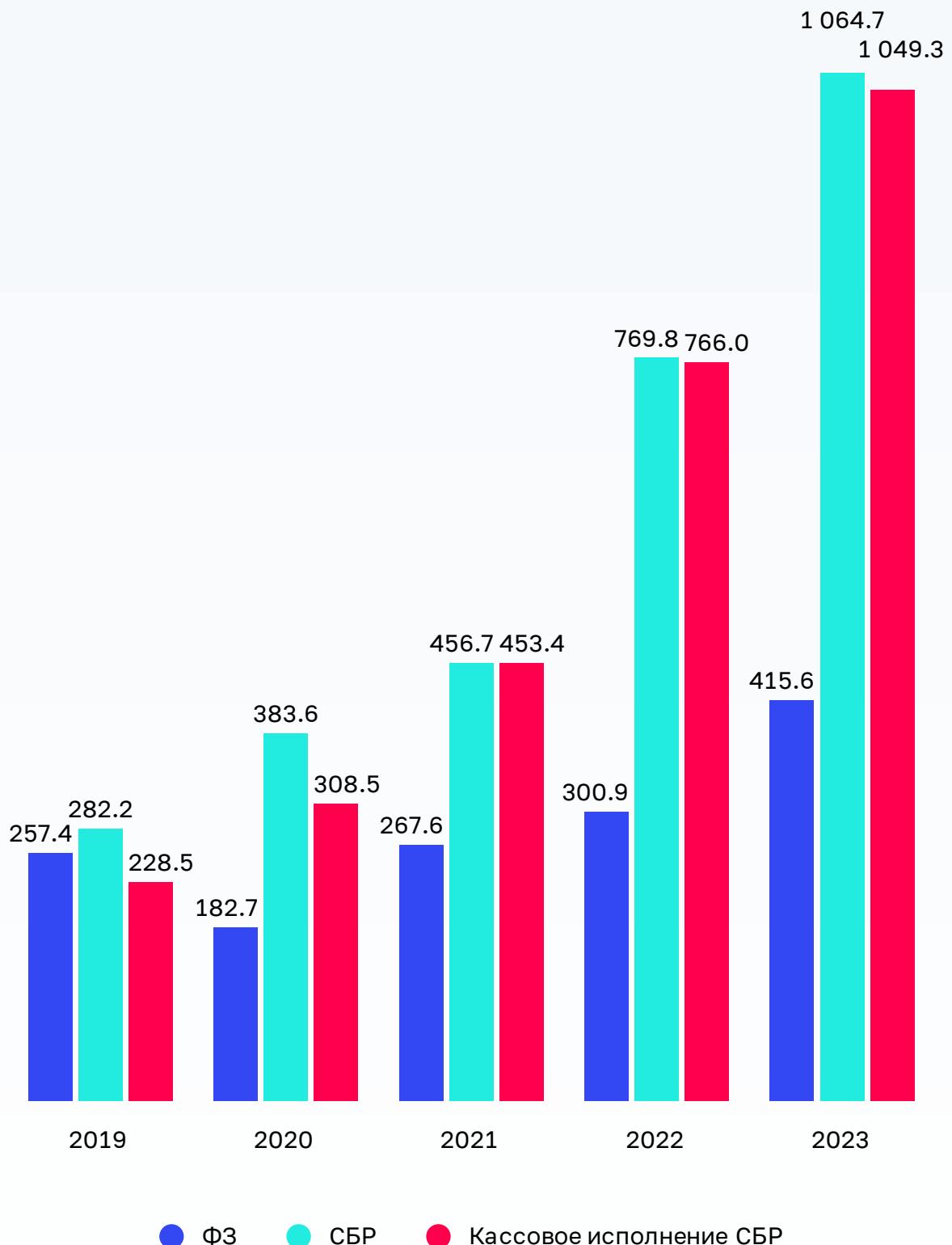
Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние три года.

26. Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

27. Согласно данным формы по ОКУД 0503127 Минстроя России на 1 января 2024 года.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета

млрд руб.



В 2023 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 11 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 3²⁸ – Министерство является ответственным исполнителем (2 из которых – комплексные) и по 8 – участником²⁹, а также по иным непрограммным мероприятиям.

Основные причины неполного кассового исполнения расходов Минстроем России:

- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема фактически выполненных работ;
- недобросовестное выполнение работ подрядными организациями;
- корректировка проектной документации;
- отсутствие потребности у субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансферах;
- уточнение списка получателей мер социальной поддержки.

3.2.2. Минстрой России приказом от 19 декабря 2018 г. № 823/пр³⁰ наделил ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России полномочиями по планированию и осуществлению закупок для Министерства и утвердил порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

Расходы (кассовое исполнение) Минстроя России на закупки в 2023 году составили 1168,3 млн рублей, в том числе на информационно-коммуникационные технологии³¹ – 689,8 млн рублей и на прочие закупки – 478,5 млн рублей. При этом объем иностранных товаров в общей массе закупок составляет 10,2 млн рублей, или 1,71 % общего объема закупок (по сравнению с 2022 годом, уменьшилось почти в два раза)³².

Минстроем России полномочия государственного заказчика на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта капитального строительства

28. Государственные программы Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45) и «Строительство» (ГП-58).

29. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие культуры» (ГП-11); «Охрана окружающей среды» (ГП-12); «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13); «Космическая деятельность России» (ГП-21); «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47); «Развитие туризма» (ГП-55).

30. «О наделении федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

31. Вид расходов 242, 246.

32. В 2022 году доля закупаемых иностранных товаров для нужд Минстроя России составляла 21,3 млн рублей.

«Реконструкция путепроводной развязки комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений и Кронштадтского шоссе»³³ и работы по реконструкции Свято-Троицкой Сергиевой Лавры³⁴ переданы ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России».

При проведении проверки отдельных государственных контрактов установлена оплата Минстроем России коммунальных услуг, обязанность по осуществлению расходов по которым в период проведения реконструкции предусмотрена для подрядчика (более подробно информация о них изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.2.3. Минстроем России в 2023 году капитальный ремонт административных зданий не проводился.

3.2.4. В ходе проверки выявлено 14 нарушений и 19 недостатков, из них 4 нарушения и 1 недостаток устранены Минстроем России в ходе проведения проверки (более подробно информация изложена в приложении № 2 к настоящему заключению).

3.3. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2023 год увеличилась на 48 981,8 млн рублей (до 233 314,2 млн рублей), или на 26,6 %, за счет задолженности по субсидиям в виде имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий», по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации субсидиям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам (авансовые платежи подрядчикам в соответствии с заключенными контрактами и платежи в рамках реализации полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан).

Продолжительная задолженность Министерства составляет 3 543,3 млн рублей (задолженность по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетным трансфертам, а также задолженность 2017 года, образованная в связи с уведомлением о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности по ежегодному взносу Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (ОН-ХАБИТАТ)).

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

Минстрой России ежемесячно осуществляет контроль за использованием средств федерального бюджета на основании отчетов субъектов Российской Федерации; ежеквартально осуществляет мониторинг дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета и принимает меры по ее сокращению; проводит

33. Соглашение от 24 декабря 2021 г. № 069-12-2021-001 «О передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации».

34. Соглашение от 14 сентября 2017 г. № 05-14/С «О передаче полномочий государственного заказчика и об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации».

претензионно-исковую работу с контрагентами; осуществляет контроль за перечислением в доход федерального бюджета не использованных организациями остатков субсидий прошлых лет, а также межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Кроме того, в рамках принятия мер по сокращению просроченной дебиторской задолженности Минстроем России направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации³⁵ по вопросу информирования о результатах расследования уголовного дела, возбужденного в 2017 году в отношении сотрудников Росэнергобанка (до настоящего времени оно не рассмотрено).

Выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности Министерства, выразившиеся в завышении дебиторской задолженности на конец года по субсидиям публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (объем выявленного и исправленного МБУ Федерального казначейства в ходе проверки несущественного финансового нарушения³⁶ составил 46 629,2 млн рублей³⁷ (приложение № 2 к настоящему заключению).

3.4. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2024 года составила 586,7 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2023 года увеличилась на 453,5 млн рублей, почти в 4,4 раза, за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам в связи с представлением на оплату актов по государственным контрактам за декабрь 2023 года в 2024 году.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

Сумма сомнительной задолженности за 2023 год не изменилась и составляет 801,9 млн рублей (стоимость объектов незавершенного строительства, разрушенных в результате боевых действий в 1996 году в г. Грозный)³⁸.

35. Письмо от 18 января 2023 г. № 2035-ЮГ/18.

36. При проверке использовался уровень существенности в размере 5 246,3 млн рублей, или 0,5 % объема кассовых расходов Минстроя России (1 049 250,5 млн рублей).

37. Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии ППК «ФРТ» за 2023 год. При этом согласно отчету о расходах ППК «ФРТ» за 2023 год расходы, произведенные Фондом за счет субсидии 2023 года и дебиторской задолженности, составили 98 014,9 млн рублей (отклонение – 51 385,5 млн рублей). По информации Минстроя России, в ГИИС «Электронный бюджет» невозможно внесение сведений о расходах свыше предоставленных ППК «ФРТ» в 2023 году субсидий на соответствующие мероприятия.

38. Приказом Минстроя России от 26 декабря 2018 г. № 875/пр на основании документов ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России произведенные вложения в объекты незавершенного строительства списаны со счета 209.71 «Расчеты по ущербу нефинансовым активам» на сомнительную задолженность.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации³⁹ необходимо принять исчерпывающие меры по завершению строительства всех объектов капитального строительства (далее – ОКС), осуществляемых с использованием средств федерального бюджета, а также по обеспечению ввода этих объектов в эксплуатацию.

Анализ исполнения указанного поручения свидетельствует о необходимости повышения эффективности реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

4.2. Информация об объемах расходов федерального бюджета, утвержденных федеральными законами и сводной бюджетной росписью с изменениями (далее – СБР), а также данные об исполнении расходов на реализацию ФАИП за 2021–2023 годы (открытая часть) представлены в таблице.

(млн руб.)

Отчетный период	Объем расходов на ФАИП		Объем изменения		Кассовое исполнение			
	утверждено федеральным законом о федеральном бюджете и ФАИП	утверждено СБР на 31 декабря отчетного года	сумма (гр. 3 – гр. 2)	в % к показателю федерального закона о федеральном бюджете (гр. 4 /гр. 2)	сумма	в % к показателю СБР на 31 декабря отчетного года (гр. 6 /гр. 3)	объем неисполнения (гр. 6 – гр. 3)	доля неисполненных расходов, % (гр. 8 /гр. 3)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2021 г.	846 283,60	938 738,80	92 455,20	10,9	819 449,20	87,3	-119 289,60	-12,7
2022 г.	988 152,50	1 244 825,50	256 673,00	26,0	1 196 992,90	96,2	-47 832,60	-3,8
2023 г.	949 294,00	1 223 059,20*	273 765,20	28,8	1 169 244,80	95,6	-53 814,40	-4,4
Изменения	-38 858,50	-21 766,30	17 092,20		-27 748,10		-5 981,80	

39. От 15 января 2022 г. № Пр-54, данное Правительству Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2021 года.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП за счет средств федерального бюджета (с изменениями) в 2023 году сопоставим с 2022 годом (уменьшение на 21 766,3 млн рублей, или на 0,02 %) (в 2022 году увеличение по сравнению с 2021 годом составило 306 086,7 млн рублей, или 32,6 %).

Уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП за счет средств федерального бюджета в 2023 году составил 95,6 %, что на 0,6 процентного пункта ниже, чем в 2022 году (в 2022 году – на 8,9 процентного пункта выше, чем в 2021 году).

4.2.2. Объем увеличения в 2023 году показателей СБР в связи с ростом цен на строительные ресурсы и необходимостью увеличения цен государственных контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1315⁴⁰ составил в соответствии с распоряжением № 292-р⁴¹ 61 109,6 млн рублей, из них 41 461,6 млн рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (18 ГРБС⁴²) и 19 648,0 млн рублей – на софинансирование указанных капитальных вложений в 57 субъектах Российской Федерации (11 ГРБС⁴³).

4.2.3. Общий объем бюджетных ассигнований, включенных в утвержденную ФАИП на 2023 год, по объектам, не обеспеченным необходимыми нормативными правовыми актами или пообъектной детализацией, то есть не готовым к выполнению работ и их финансированию, составил 276 072,2 млн рублей (134 позиции), или 29,1 % объема ФАИП без учета ГОЗ (на 183 978,6 млн рублей, или в 3 раза, больше, чем в ФАИП на 2022 год), в том числе по 42 инвестиционным проектам на сумму 53 968,3 млн рублей (5,7 % объема ФАИП без учета ГОЗ) отсутствовали акты или решения, по 92 мероприятиям на сумму 222 103,9 млн рублей (23,4 % объема ФАИП без учета ГОЗ) отсутствовала пообъектная детализация.

Из них объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на объекты (мероприятия), обозначенные сноской «⁴⁴» в утвержденной ФАИП на 2023 год, составил 41 681,9 млн рублей (40 позиций), или 4,4 % объема ФАИП без учета ГОЗ (на 19 084,8 млн рублей, или 31,4 %, меньше, чем в ФАИП на 2022 год).

-
40. От 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
41. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».
42. Минкультуры России, Минобрнауки России, Россельхознадзор, Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, Росморречфлот, Росархив, Росгвардия, Управление делами Президента Российской Федерации, ФСИН России, РАНХиГС, МГУ им. М.В. Ломоносова, ФМБА России, Генеральная прокуратура, Судебный департамент, Государственный Эрмитаж и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».
43. Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавтодор, Минэкономразвития России, Минтруд России и Минспорт России.
44. Выполнение работ по строительству объектов капитального строительства и их финансирование осуществляются после представления ГРБС в Минстрой России документов, содержащих реквизиты акта или решения, указанных в подпунктах «а» – «к» пункта 5 Правил № 716, и (или) предложений по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), и внесения в установленном порядке изменений в ФАИП, отменяющих установленные ограничения.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на объекты (мероприятия), обозначенные сноской «**⁴⁵» в утвержденной ФАИП на 2023 год, составил 234 390,4 млн рублей (94 позиции), что составило 24,7 % объема ФАИП без учета ГОЗ (на 203 063,5 млн рублей, или в 8,8 раза, больше, чем в ФАИП на 2022 год).

Анализ сведений об объемах ограничений показывает, что ежегодно рядом ГРБС в ФАИП фактически резервируются значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, не готовые к началу строительства, реконструкции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

4.2.4. Данные об объеме ограничений на право выполнения работ и их финансирование (перечисление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации), установленных в ФАИП на 2023 год по объектам и мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) в связи с отсутствием правового акта (акта, решения) или пообъектной детализации, представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	Утвержденная ФАИП		ФАИП с изменениями на 31 декабря 2022 г.		Объем изменения	
	сумма	в % к объему ФАИП*	сумма	в % к объему ФАИП*	сумма (гр. 4 – гр. 2)	в % (гр. 6/гр. 2)
	1	2	3	4	5	6
Общий объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с установленными ограничениями на выполнение работ и их финансирование,	115 272,9	12,2	57 134,1	5,2	-58 138,8	-50,4
в том числе:						
при отсутствии правового акта (акта, решения)	844,8	0,1	0	0,0	-844,8	-100,0
при отсутствии пообъектной детализации	114 428,1	12,1	57 134,1	5,2	-57 294,0	-50,1
в том числе укрепленное мероприятие, детализация которого осуществляется по решениям Штаба**	61 803,4	6,5	255,0	0,02	-61 548,4	-99,6

* Без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ.

Отмечаем, что включение в ФАИП укрупненных мероприятий, детализация которых осуществляется по решениям Штаба, Правилами № 716 не предусмотрено.

** Президиум (штаб) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

45. Перечисление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется после представления ГРБС в Минстрой России документов, содержащих реквизиты акта или решения, указанных в подпунктах «а» – «к» пункта 5 Правил № 716, и (или) предложений по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), и внесения в установленном порядке изменений в ФАИП, отменяющих установленные ограничения.

На начало 2023 года объем бюджетных ассигнований с установленными в ФАИП ограничениями на право выполнения работ и их финансирование (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) на 23 179,3 млн рублей, или на 1,8 %, больше, чем в ФАИП на начало 2022 года (92 093,6 млн рублей, или 10,4 %).

По итогам 2023 года в ФАИП остались неснятыми ограничения в общей сумме 403,7 млн рублей (0,04 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в ГОЗ), что меньше, чем по итогам 2022 года, на 3 996,8 млн рублей, или в 10,9 раза (по итогам 2022 года – 4 400,5 млн рублей, или 0,4 %).

По состоянию на 1 января 2024 года в ФАИП не сняты ограничения в связи с отсутствием актов или решений, указанных в пункте 5 Правил № 716⁴⁶, с мероприятий 2 ГРБС⁴⁷.

Объем неснятых ограничений в связи с отсутствием пообъектной детализации укрупненных инвестиционных проектов (мероприятий) составил 242,3 млн рублей по 2 мероприятиям Минстроя России⁴⁸ (95 % общего объема ограничений по итогам 2023 года), с учетом 148,7 млн рублей Росавтодора, которые были перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации в конце 2023 года.

4.2.5. В утвержденную ФАИП включено 202 объекта 25 ГРБС при отсутствии утвержденной проектной документации с общим объемом финансирования на 2023 год 103 856,3 млн рублей (-16 923,7 млн рублей, чем в 2022 году), или 10,9 % (-2,8 %) объема ФАИП (без учета ГОЗ).

В течение 2023 года объем бюджетных ассигнований по объектам, включенными в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, уменьшился на 101 153,6 млн рублей, или 97,4 % первоначального объема, и по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 2 702,7 млн рублей (-24 972,2 млн рублей, чем в 2022 году), или 0,2 % (-2,3 %) объема ФАИП (без учета ГОЗ).

Счетная палата неоднократно отмечала, что практика включения в ФАИП объектов, не обеспеченных необходимыми правовыми актами (актами, решениями), пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к невозможности осуществления строительства (реконструкции), резервированию и перераспределению значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

46. Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716.

47. Минстроя России (242,3 млн рублей), Минсельхоза России (12,7 млн рублей, или 5 % общего объема ограничений по итогам 2023 года).

48. Более подробно информация изложена в пункте 4.3.4 настоящего заключения.

4.2.6. Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2023 году по ГРБС представлена на следующей диаграмме.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2023 году составило по Министерству России – в 9,8 раза, по ГК Роскосмос – в 2,5 раза, наибольшее уменьшение – по МИД России (78,7 %) в связи с перераспределением средств с объектов по проектированию и реконструкции высотного служебного здания.



В 2023 году полностью были исключены предусмотренные объемы финансирования Минцифры России (-537,6 млн рублей) и Росжелдор (-8 324,3 млн рублей) и ФТС России (-27,4 млн рублей).

4.2.7. Структура изменений объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2023 году по ОКС представлена в таблице.
 (млн руб.)

Наименование	СБР от 8 декабря 2022 г. (первонач.)	Изменения СБР				СБР на 1 января 2024 г. (окончат.)	
		положительные (+)		отрицательные (-)			
		количество изменений, ед.	сумма	количество изменений, ед.	сумма		
Всего за 2023 г., из них:	947 707,5	1 109	470 131,7	1 184	-368 435,7	1 049 403,4	
1. По 134 ОКС изменения в СБР 2023 году не вносились	131 884,4	-	-	-	-	131 884,4	
2. По 80 ОКС изменения в 2023 году в СБР не вносились, объем БА на начало и конец года не предусмотрены							
3. По 302 ОКС изменения в СБР только на «+»	163 652,4	446	253 127,1	-	-	416 779,5	
4. По 306 ОКС изменения в СБР только на «-»	236 235,8	-	-	447	-172 386,4	63 849,4	
5. По 409 ОКС изменения в СБР и на «+» и на «-»	415 934,8	608	192 430,5	679	-171 475,3	436 890,0	
6. По 53 ОКС, по которым в 2023 году изменения в СБР вносились, но у которых объем БА на начало и конец года равнялся 0	-	55	24 574,0	58	-24 574,0	-	

По 53 ОКС 19 ГРБС не обеспечена результативность использования бюджетных средств, что не соответствует подпункту 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса (Федеральным законом № 466-ФЗ⁴⁹ на 2023 год средства не предусматривались, расходы запланированы СБР в объеме 24 574,0 млн рублей и в 2023 году перераспределены без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления (таблица).

Так, по отдельным ОКС (мероприятиям) изменения в объем финансирования в 2023 году вносились ГРБС до 7–8 раз.

49. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

(млн руб.)

Наименование ОКС	Гл	ГП	СБР от 08.12.2022 (первонач.)	Изменения СБР				СБР от 01.01.2024 (окончат.)	
				положительные (+)		отрицательные (-)			
				Коли- чество, ед.	сумма	Коли- чество, ед.	сумма		
Итого			80 485,8		40 737,3		- 2 483,5	118 739,6	
Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамска и Набережных Челнов, Республика Татарстан	108	24	8 856,3	8	20 370,3	-	-	29 226,6	
«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон». Объекты 2-го этапа (основного периода)	103	24	2 720,4	8	9 922,0	-	-	12 642,5	
Реконструкция корпуса № 7 с пристройкой реабилитационного корпуса на территории федерального государственного бюджетного учреждения «Клинический санаторий «Барвиха» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного по адресу: Московская обл., Одинцовский район, пос. Барвиха»	727	01	100,0	7	2 768,6	-	-	2 868,6	
Мероприятия в рамках федерального проекта «Жилье»	069	05	16 703,9	8	978,3	5	-206,4	17 475,8	
Содействие развитию инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)	069	05	6 119,8	7	1 863,5	5	-505,1	7 478,2	
Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея» – Строительство музеиного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-7, г. Москва	727	11	-	7	3 863,7	1	-134,1	3 729,7	
Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово»	107	24	406,6	-	-	8	-392,3	14,3	
Мероприятия по повышению качества питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода»	069	05	45 578,8	4	970,8	7	- 1 245,6	45 304,0	

Перераспределение в течение 2023 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

4.2.8. Счетная палата отмечает ежегодное расхождение между показателями объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных законом о федеральном бюджете и СБР, и показателями ФАИП, уточненной по состоянию на 31 декабря отчетного года, что обусловлено, в основном, непредставлением ГРБС в установленном порядке предложений о соответствующих изменениях в ФАИП.

Так, в нарушение пункта 2 Правил № 716 Минстроем России включено в ФАИП распределение средств федерального бюджета по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) и объемам бюджетных ассигнований, которые не соответствуют КБК и объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (отклонение по 6 ГРБС⁵⁰ составило 3 678,1 млн рублей).

Также в первоначальной ФАИП общий объем бюджетных ассигнований превышает объем расходов на реализацию ФАИП, предусмотренный Федеральным законом № 466-ФЗ и СБР (отклонение на 2023 год составило 1 586,5 млн рублей, на 2024 год – 1 255,1 млн рублей, на 2025 год – 739,5 млн рублей)⁵¹, что не соответствует требованиям пункта 2 Правил № 716.

В нарушение пункта 29(4) Правил № 716 Минстроем России при внесении изменений в ФАИП, утвержденную по состоянию на 1 января 2024 года⁵² и размещенную Минстроем России на официальном сайте ФАИП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включено распределение средств федерального бюджета по КБК и объемам бюджетных ассигнований, которые не соответствуют КБК и объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР по состоянию на 1 января 2024 года (отклонение по 22 ГРБС⁵³ составило 12 810,9 млн рублей).

Отмечается, что в ФАИП вносились изменения по завершению отчетного 2023 года. Так, в соответствии с решениями Штаба, принятыми в январе 2024 года⁵⁴, объем ФАИП уменьшен на 1 114,6 млн рублей по 6 ГРБС⁵⁵.

50. Минпромторг России, Росводресурсы, Минздрав России, Минстрой России, Минсельхоз России и Минтруд России.

51. Бюджетные ассигнования Минздрава России по позиции «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях» на реализацию следующих объектов: «Поликлиника ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска», «Строительство поликлиники для северной части г. Тамбова» и «Поликлиника Государственное учреждение здравоохранения «Больница № 16» г. Волгоград».

Указанная позиция исключена из ФАИП в декабре 2023 года по письму Минздрава России от 27 декабря 2023 г. № 11-1/И/2-24568.

52. С учетом протокола заочного голосования Штаба от 17 января 2024 г. № 2пр.

53. Минприроды России, Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавтодор, Ростехнадзор, Ростехнадзор, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, СПбГУ, ФМБА России, Генеральная прокуратура, Судебный департамент, НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Росатом» и ППК Единый заказчик.

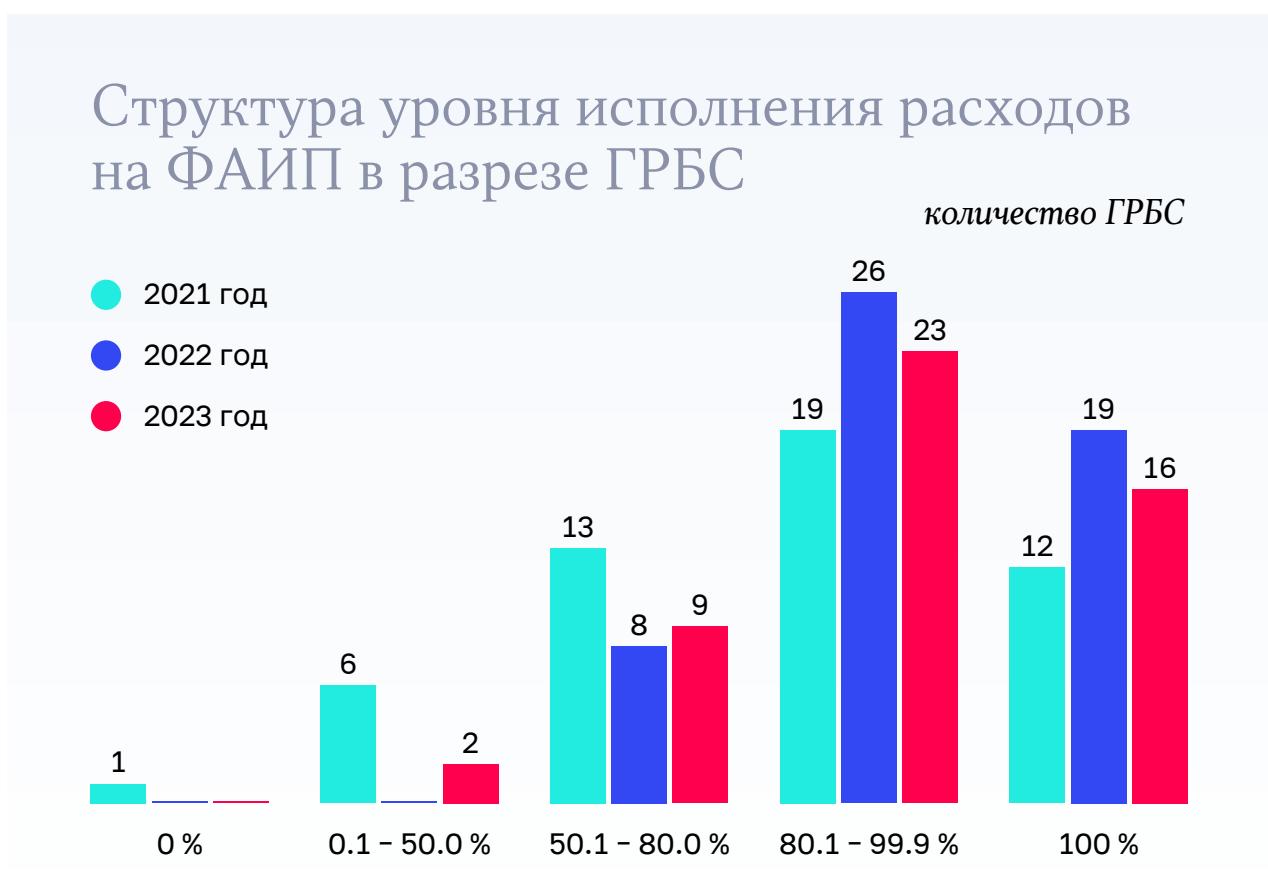
54. Протокол заочного голосования Штаба от 17 января 2024 г. № 2пр.

55. Минстрой России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавиация, МВД России и ППК Единый заказчик.

При этом, объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП (с учетом внесенных изменений), согласно СБР на 31 декабря 2023 года⁵⁶ (1 049 403,4 млн рублей), на 3 133,4 млн рублей меньше объема ФАИП на 2023 год, уточненной на указанную дату⁵⁷ (1 052 536,8 млн рублей).

4.2.9. Минстроем России при согласовании в 2023 году заявок ГРБС на изменение СБР, лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2024 года не обеспечен в СБР установленный распоряжением № 267-р⁵⁸ на 2023 год объем средств федерального бюджета по 22 ГРБС⁵⁹, что не соответствует пункту 2 распоряжения № 267-р, в соответствии с которым Минстрою России как координатору ФАИП надлежало обеспечить за счет средств федерального бюджета финансирование ОКС, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в перечень ГП «Строительство» (отклонение составило 48 008,9 млн рублей).

4.2.10. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе ГРБС за 2021–2023 годы представлена на следующей диаграмме.



-
56. Без учета расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в ФАИП.
57. С учетом протокола заочного голосования Штаба от 17 января 2024 г. № 2пр.
58. От 7 февраля 2023 г. № 267-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» (далее – распоряжение № 267-р, перечень ГП «Строительство»).
59. Росжелдор, ФТС России, Росстат, Минцифры России, МИД России, Минэнерго России, НИЦ «Курчатовский институт», Минпромторг России, ФСИН России, Минфин России, ФНС России, Минобрнауки России, Судебный департамент, Минстрой России, СПбГУ, Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова, Роспотребнадзор, Росавиация, Росморречфлот, Минсельхоз России, Минкультуры России, Ространснадзор.

Структура уровня исполнения расходов на реализацию ФАИП в разрезе ГРБС бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом ухудшилась (уменьшилось количество ГРБС со 100-процентным исполнением и появились 2 ГРБС с уровнем исполнения расходов <50 %).

Так, в 2023 году, по сравнению с 2022 годом, расходы по ФАИП составили: по Следственному комитету – 32,3 %, Минпромторгу России – 45,3 % и МВД России – 56,9 %.

По итогам 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП в разрезе ГРБС составил от 32,3 до 100 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, что сопоставимо с 2021 годом (в 2022 году – от 62,9 до 100 %, в 2021 году – от 31,9 до 100 %).

4.2.11. Счетная палата неоднократно отмечала, что формирование и представление ГРБС отдельной формы бюджетной отчетности об исполнении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП не предусмотрено, что затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП как в течение года, так и за год в целом.

Так, по кодам видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации, предусматривающим расходы на осуществление капитальных вложений, отражаются в том числе бюджетные ассигнования на осуществление строительства объектов за пределами территории Российской Федерации, а также на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета, которые не включаются в ФАИП.

Кроме того, из федерального бюджета предоставляются консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (ВР 523), которые могут включать в себя средства на софинансирование расходов на капитальное строительство или приобретение объектов недвижимого имущества, включаемые в ФАИП.

В составе бюджетной отчетности не предусмотрены формы, содержащие данные о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и об их исполнении в рамках консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в части расходов, относящихся к ФАИП.

4.2.12. В 2023 году отмечается рост дебиторской задолженности по расходам ФАИП.

Так, по данным аналитической информации ГРБС⁶⁰ по состоянию на 1 января 2024 года, за отчетный год объем дебиторской задолженности по расходам на реализацию ФАИП увеличился на 228 299,7 млн рублей, или на 38,2 %, и составил 824 594,2 млн рублей (без учета ГОЗ) (в 2022 году рост дебиторской задолженности составил 2,1 раза).

Увеличение дебиторской задолженности отмечается по 25 из 49 ГРБС, или 51 % их количества.

60. Раздел II аналитической информации о ходе реализации адресной программы, предоставляемой в Минстрой России во исполнение пункта 36 Правил № 716.
Аналитическая информация не представлена 3 ГРБС (Минобороны России, ФССП России, ФТС России).

Так, объем дебиторской задолженности Минсельхоза России по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с началом 2023 года увеличился в 41,9 раза, Минприроды России – в 7,8 раза, Минтруда России – в 4,0 раза, ФМБА России – в 2,8 раза.

По состоянию на начало и на конец 2023 года дебиторская задолженность отсутствовала у 11 ГРБС⁶¹ (22,4 % количества).

Снижение дебиторской задолженности по объектам ФАИП в 2023 году отмечается по 9 ГРБС⁶² (18,4 % их количества).

Объем дебиторской задолженности не изменился по 1 ГРБС⁶³ (2 % количества).

По данным аналитической информации за 2023 год, в общей сумме дебиторской задолженности на конец 2023 года (824 594,2 млн рублей) авансовые платежи составляют 453 902,6 млн рублей, или 55,1 % (по итогам 2022 года авансовые платежи в общей сумме дебиторской задолженности составляли 429 907,2 млн рублей, или 49,1 %).

По 7 ГРБС дебиторскую задолженность составляют авансовые платежи⁶⁴.

По 15 ГРБС доля авансовых платежей в общей сумме дебиторской задолженности составляет от 55,2 до 99,5 %, по 6 ГРБС – от 34,1 до 49,8 %.

По 4 ГРБС⁶⁵, по которым имеется дебиторская задолженность на 1 января 2024 года, авансовые платежи отсутствуют.

В аналитической информации Росводресурсов и Росрыболовства отражено наличие авансовых платежей (в объеме 3 553,0 млн и 333,7 млн рублей соответственно) при отсутствии дебиторской задолженности на конец 2023 года, по Росавиации объем авансовых платежей в 1,8 раза превышает объем дебиторской задолженности на конец 2023 года. Превышение суммы авансовых платежей над суммой дебиторской задолженности свидетельствует о некорректности представленной аналитической информации.

61. Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Росводресурсы, Минпросвещения России, Ространснадзор, Роспотребнадзор, МИД России, Генпрокуратура России, Следственный комитет Российской Федерации, Минспорт России.

62. Росрыболовство (-100 %), Росавиация (-76,3 %), Минкультуры России (-37,6 %), Россельхознадзор (-29,3 %), ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (-20,5), Росгвардия (-17 %), ГК Роскосмос (-12,2 %), Минцифры России (-2,7 %), Росархив (-1,5 %).

63. ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

64. В том числе Россельхознадзор, Минфин России, Минтруд России, Росгидромет, МЧС России.

65. Росархив, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», ФГБУК «Государственный Эрмитаж», ГК «Росатом».

4.2.13. Информация о показателях ввода в эксплуатацию объектов ФАИП за 2017–2023 годы приведена в следующей таблице.

Отчетный период	Общее количество объектов (мероприятий) ФАИП, ед.	Количество объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию, ед.	Доля объектов, подлежащих вводу в отчетном году, в общем количестве, %	Количество объектов, ед.		Доля в общем количестве объектов, подлежащих вводу в отчетном году, %	
				введенных в эксплуатацию в срок	не введенных	введенных объектов	не введенных объектов
1	2	3	4	5	6	7	8
2018 г.	1 345	398	29,6	217	181	54,5	45,5
2019 г.	1 557	251	16,1	188	63	74,9	25,1
2020 г.	1 348	237	17,6	156	81	65,8	34,2
2021 г.	1 169	233	19,9	148	85	63,5	36,5
2022 г.	1 204	174	14,5	97	77	55,7	44,3
2023 г.	1 272	86	6,8	62	24	72,1	27,9

По итогам 2023 года показатели ввода объектов ФАИП в эксплуатацию государственными заказчиками улучшились за счет переноса сроков ввода в эксплуатацию на более поздние периоды (перенос в IV квартале сроков ввода в эксплуатацию в отношении 95 объектов⁶⁶ с 2023 года на более поздние сроки).

В 2023 году введено в эксплуатацию 62 объекта, или 72,1% общего количества объектов, подлежащих вводу в соответствии с ФАИП.

Основными факторами, повлиявшими на необходимость последующего переноса сроков ввода объектов, являлись увеличение стоимости строительства, в том числе из-за повышения инфляции до 7,5 %, и отсутствие источников для полного покрытия дефицита их финансирования, сложности в импорте строительных ресурсов и оборудования, вызванные санкционными ограничениями и корректировка проектной документации в отношении объектов.

С учетом указанных 95 объектов уровень ввода в эксплуатацию составил бы 34,3 %.

Данные Минстроя России⁶⁷ о количестве объектов ФАИП, не введенных в эксплуатацию в установленный срок в 2022 году, в разрезе отдельных ГРБС представлены в следующей таблице.

66. Росавтодор – 21 объект, Минтранс России – 13, ППК «Единый заказчик» – 10, Управление делами Президента Российской Федерации – 8, Минпромторг России – 5, Росморречфлот – 6, Минобрнауки России – 5, Судебный департамент – 5, Минздрав России – 3, Генеральная прокуратура – 3, ФМБА России – 2, ГК «Росатом» – 2, Минэкономразвития России – 2, Росавиация – 2, а также Минэнерго России, Росводресурсы, Минкультуры России, Минстрой России, Роспотребнадзор, Росархив, ФССП России и Минспорт России – по 1 объекту.

67. Письмо Минстроя России от 28 марта 2024 г. № 17373-ИФ/11.

(ед.)

Наименование ГРБС	Всего объектов в 2022 г.	Введенные объекты в 2023 г.	Количество объектов, у которых срок ввода перенесен	Количество объектов, которые не введены в 2023 г.
Всего	78	34	34	10
Минпромторг России	2	1		1
Минкультуры России	7	2	4	1
Минздрав России	11	7	1	3
Минобрнауки России	1		1	
Минстрой России	3		3	
Минсельхоз России	2			2
Росавтодор	11	5	4	2
Росморречфлот	7	4	2	1
Росархив	1	1		
Росгидромет	1	1		
МВД России	1	1		
Управление делами Президента Российской Федерации	10	4	6	
МИД России	1	1		
ФМБА России	1	1		
Следственный комитет	2	1	1	
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	5		5	
ППК «Единый заказчик»	11	4	7	
Минспорт России	1	1		

Несмотря на принимаемые ГРБС и Минстроем России меры, 44 из 48 объектов, или 46,4 % общего числа объектов, по 12 ГРБС в 2023 году так и не введены в эксплуатацию, из них по 34 объектам, или 43,6 % объектов, 10 ГРБС сроки ввода перенесены на более поздние, а 10 объектов, или 12,8 %, по 3 ГРБС имеют статус не введенных.

4.2.14. В нарушение пункта 34 Правил № 716 Минстроем России одобренные Штабом сведения о внесении изменений в ФАИП на 2023–2025 годы направлялись в Минфин России, Росстат и соответствующим главным распорядителям с нарушением установленного срока (в части объектов Минтранса России, Минобрнауки России, Минэнерго России и ГК «Росатом»).

4.2.15. В 2023 году Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» в части формирования и реализации капитальных вложений федерального бюджета реализованы два компонента: «Управление капитальными вложениями»⁶⁸ и «КапвложенияАналитика».

Проектирование, разработка и отладка указанных компонентов осуществлялась Минфином России во взаимодействии с Министром России как координатором ФАИП.

Объектами автоматизации в рамках указанных компонентов выступают Штаб, Минстрой России, Минэкономразвития России, ГРБС, федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации – ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации, участники проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иные организации.

Планирование и реализация объемов бюджетных ассигнований по объектам (мероприятиям) ФАИП осуществляется в ГИИС «Электронный бюджет» с использованием различных компонентов (например, компоненты «Управление капитальными вложениями» и «КапвложенияАналитика» и другие).

Вместе с тем анализ данных указанных компонентов показал ряд несоответствий при формировании отчетных данных из указанных компонентов ГИИС «Электронный бюджет»:

- 1) в части компонента «Управление капитальными вложениями»:
 - данные во вкладке «Федеральная адресная инвестиционная программа» компонента не отображаются в бюджетном цикле 2023–2025, 2024–2026 годов ГИИС «Электронный бюджет»;
 - информация во вкладке «Сведения ОКС в разрезе КБК» компонента формируется в отношении 4 181 ОКС с указанием КБК с общим объемом утвержденных в 2023 году средств 779,3 млрд рублей, из которых 3 581 ОКС имеют статус «Не подлежит включению в ФАИП» с общим объемом утвержденных в 2023 году средств 512,0 млрд рублей, что не соответствует ФАИП;
 - информация в формате «Комплексная госпрограмма «Строительство» во вкладке «Объекты капитального строительства» компонента выгружается по объектам ФАИП с финансированием на 10,6 млрд рублей. При этом информация в формате

68. Компонент «Управления капитальными вложениями» введен в эксплуатацию приказом Минфина России от 1 декабря 2023 г. № 539 «О вводе в эксплуатацию отдельных централизованных подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

«Мониторинговый отчет по сведениям об ОКС» выгружается по 43 739 карточкам ОКС в разрезе ГРБС, учреждений и статуса карточек ОКС, а не по сведениям об ОКС;

2) в части компонента «КапвложенияАналитика»:

- аналитическая информация из вкладки «Федеральная адресная инвестиционная программа»⁶⁹ в рамках бюджетного цикла 2023–2025 годов за 2023 год выгружается на 106,6 млрд рублей, что также не соответствует ФАИП.

По мнению Счетной палаты, целесообразно рассмотреть вопросы обеспечения сопоставимости данных по объектам (мероприятиям) ФАИП в ГИИС «Электронный бюджет» (в режиме реального времени) и формирования отчетных данных по объектам (мероприятиям) ФАИП на основе сведений, размещаемых в соответствующих компонентах ГИИС «Электронный бюджет» (в автоматическом режиме).

4.3. В части деятельности Минстроя России как ГРБС по реализации ФАИП в 2023 году

4.3.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по состоянию на 1 января 2024 года составил 190 801,8 млн рублей, или 17,9 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (1 064 717,8 млн рублей), что на 3,4 % меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2022 году (190 801,8 млн рублей).

Структура видов бюджетных ассигнований на ФАИП Минстроя России как ГРБС и их кассовое исполнение по итогам 2023 года представлены в таблице⁷⁰.
(млн руб.)

Код и наименование вида БА	Объем БА по состоянию на 01.01.2023	Доля, %	Объем БА по состоянию на 01.01.2024	Доля, %	Кассовое исполнение	Доля, %
Всего	204 081,0	100	190 801,8	100	189 339,1	99,2
414 Бюджетные инвестиции	216,3	0,1	912,2	0,5	912,2	100
522 Субсидии на софинансирование капвложений	106 641,4	52,3	88 991,8	46,6	88 261,7	99,2
523 Консолидированные субсидии	97 223,3	47,6	100 897,8	52,9	100 165,2	99,3

В 2023 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках семи государственных программ Российской Федерации⁷¹ по 34 КБК.

69. (МЕКУА_002_007_герог1).

70. На основе данных Минстроя России (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2024 года.

71. Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05), «Развитие культуры» (ГП-11), «Охрана окружающей среды» (ГП-12), «Космическая деятельность России» (ГП-21), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45), «Развитие туризма» (ГП-55).

4.3.2. Отмечаются расхождения в сведениях об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по состоянию на 31 декабря 2023 года, размещенных на сайте ФАИП⁷² (192 920,2 млн рублей) и в подсистеме «Бюджетные инвестиции» ГИИС «Электронный бюджет»⁷³ (190 801,8 млн рублей), в объеме 2 118,4 млн рублей⁷⁴.

4.3.3. Минстроем России в 2023 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств по объектам капитального строительства «КОС мыс Ильи г. Феодосия», «Реконструкция Бондаренковских КОС г. Керчь» и «Реконструкция разводящих сетей водоснабжения и водоотведения города Евпатория, Республика Крым», по которым Федеральным законом № 466-ФЗ средства не предусматривались. Средства, предусмотренные сводной бюджетной росписью на их реализацию в 2023 году в объеме 3 724,8 млн рублей, были перераспределены без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления в 2023 году.

4.3.4. При утверждении ФАИП 8 декабря 2022 года Минстроем России были установлены ограничения в отношении 7 укрупненных мероприятий на право выполнения работ и их финансирование в связи с необходимостью принятия нормативного правового акта (акта), 45 укрупненных мероприятий на право выполнения работ и их финансирование в связи с отсутствием пообъектной детализации и 5 объектов ФАИП, включенных в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, на общую сумму 149 974,7 млн рублей.

На 1 января 2024 года по объектам ФАИП Минстроя России остались не снятыми ограничения в отношении 2 укрупненных мероприятий на право выполнения работ и их финансирование в связи с отсутствием пообъектной детализации на общую сумму 242,3 млн рублей.

Несмотря на наличие установленных в ФАИП ограничений, оба объекта Минстроем России были включены в соглашения с субъектами Российской Федерации, кассовое исполнение по которым за 2023 год составило 100 %.

72. <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/faip/2023>

73. <https://ssl.budgetplan.minfin.ru/bp/#Faip>

74. По ГП-05 – 801,4 млн рублей, ГП-12 – 61,1 млн рублей, ГП-45 – 18,1 млн рублей и ГП-55 – 0,6 млн рублей.

(млн руб.)

КБК	код ОКС	Наименование ОКС	Направление инвестирования	Объемы БА, предусмотренные СБР				Разница (ст. 5 – ст. 7)
				01.01.2023	01.12.2023	01.01.2024		
1	2	3	4	5	6	7	8	
		Итого		5 126,5	943,3	242,3	-4 884,2	
069 05 02 45 2 01 51880 522	0000000 00000 213194	Строительство канализационного коллектора г. Севастополь, Балаклавский район, с. Хмельницкое (инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта))	строительство и реконструкция	4 305,7*	122,6	122,6	-4 183,1	
069 04 09 45 2 01 51880 522	0000000 00000 213267	Строительство тоннеля и реконструкция автомобильной дороги 67 Н-256 ул. Генерала Петрова, на участке от ул. Очаковцев до ул. Пожарова, в рамках обеспечения транспортной доступности «Парка Музейно-мемориального комплекса «Защитникам Севастополя 1941–1942 гг.» на мысе Хрустальном с набережной и Артиллерийской бухтой в городе Севастополе»	проектные и изыскательские работы	190,0	190,0	119,7	-70,3	
			строительство	630,8	630,8	-	-630,8	

* В целом по ОКС.

4.3.5. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по данным отчета ФАИП составила 60 097,2 млн рублей, что на 24 851,0 млн рублей, или на 170,5 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2023 года (35 246,2 млн рублей). Значительное увеличение дебиторской задолженности создает риски невозврата бюджетных средств.

Кроме того, объем дебиторской задолженности в отчетности по ФАИП за 2023 год не соответствует данным в форме 0503169⁷⁵ по состоянию на 1 января 2024 года.

Установлены факты несоблюдения Министерством требований по оформлению отчетности о реализации ФАИП, установленных приказом Минстроя России от 18 октября 2022 года № 865/пр.

Согласно указанному приказу Минстроя России в форме II⁷⁶ на 2023 год в графах «Дебиторская задолженность» указывается объем дебиторской задолженности, сложившейся по объекту по состоянию на 1 января 2023 года и на конец отчетного периода.

75. «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

76. «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу».

Вместе с тем показатели, отраженные Министерством в форме II в части дебиторской задолженности на конец 2023 года, не соответствуют аналогичным показателям формы «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» (ф. 0503169), утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Так, дебиторская задолженность, по данным отчета ФАИП, по состоянию на 1 января 2023 года составила 60 097,2 млн рублей, а по данным ф. 0503169 – 73 331,4 млн рублей, включая 3 254,8 млн рублей просроченной дебиторской задолженности, что создает риски недостоверности отчетности Минстроя России в части объектов ФАИП.

Полагаем целесообразным предложить Минстрою России совместно с субъектами Российской Федерации провести инвентаризацию дебиторской задолженности по объектам и мероприятиям, финансируемым в рамках ФАИП.

4.3.6. В нарушение пункта 4.1.2 соглашений, заключенных Минстроем России с субъектами Российской Федерации, Министерством надлежащий контроль за представлением (своевременным представлением) отчетности в ГИИС «Электронный бюджет» по соглашениям не осуществлялся:

- 1) отчеты о выполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) (далее – график) по состоянию на 1 апреля 2024 года представлены в Минстрой России с нарушением установленного срока от 2 до 47 дней⁷⁷ (21 субъект Российской Федерации); администрацией Владимирской области⁷⁸ не представлен;
- 2) данные о фактическом вводе в эксплуатацию в отчетах об исполнении графика на 1 января 2024 года в Минстрой России не представлены по 21 объекту капитального строительства⁷⁹; 17 субъектами Российской Федерации по 55 объектам капитального строительства представлены с нарушениями сроков, установленных соглашениями, от 1 до 151 дней⁸⁰.

-
77. Мурманской, Ростовской, Саратовской, Челябинской и Тверской областями представлен 22 января 2024 года – с нарушением на 2 дня, Республиками Адыгея, Башкортостан и Краснодарским краем представлен 23 января 2024 года – на 3 дня, Смоленской областью представлен 24 января 2024 года – на 4 дня, Забайкальским краем и Иркутской областью представлен 25 января 2024 года – на 5 дней, Белгородской, Брянской, Тюменской областями и Ненецким автономным округом представлен 29 января 2024 года – на 9 дней, Еврейской автономной областью представлен 30 января 2024 года – на 10 дней, Республикой Хакасия представлен 15 февраля 2024 года – на 25 дней, Республикой Калмыкия представлен 16 февраля 2024 года – на 26 дней, Республикой Татарстан представлен 20 февраля 2024 года – на 30 дней, Московской и Томской областями представлен 7 марта 2024 года – на 47 дней.
78. Соглашение от 24 декабря 2022 г. № 069-09-2023-336.
79. Кабардино-Балкарская Республика (1 объект), Республика Калмыкия (2 объекта), Карачаево-Черкесская Республика (1 объект); Волгоградская (1 объект), Самарская (1 объект), Псковская (3 объекта), Омская (2 объекта), Новосибирская (1 объект), Курская (2 объекта), Воронежская (2 объекта) и Белгородская области (2 объекта), Приморский (1 объект) и Забайкальский край (2 объекта).
80. Амурская область – с нарушением от 28 до 151 дня, Белгородская область – от 4 до 29 дней, Брянская область – от 14 до 27 дней, Воронежская область – на 21 день, Еврейская автономная область – на 27 дней, Кабардино-Балкарская Республика – от 6 до 25 дней, Костромская область – от 10 до 13 дней, Московская область – указано о не достижении показателя в части срока, Омская область – на 4 дня, Пензенская область с нарушением на 5 дней, Псковская область – на 28 дней, Республика Марий Эл – от 1 до 20 дней, Республика Хакасия – на 7 дней, Ростовская область – на 28 дней, Рязанская область – от 25 до 54 дней, Смоленская область – от 7 до 28 дней.

4.4. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2024 года в Минстрое России как ГРБС числилось 13 объектов незавершенного строительства⁸¹ (далее – ОНС) с объемом финансовых вложений 12 882,7 млн рублей. Общее количество ОНС за 2023 год уменьшилось с 17 на 4 единицы, или на 23,5 %. Объем вложений увеличился на 2 193,6 млн рублей, или на 20,5 %.

Выбытие ОНС за отчетный период составило 4 объекта с объемом вложений 4 140,3 млн рублей, в том числе 2 объекта – в рамках реализации проекта МБРР «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России»⁸², 2 объекта переданы муниципальному образованию г. Братска⁸³.

Передача объектов муниципальному образованию г. Братска отражена в составе показателей ф. 0503125 «Справка о консолидируемых расходах» Минстроя России за 2023 год. При этом отмечается наличие неурегулированных разногласий с муниципальным образованием г. Братска в связи с его отказом принимать указанные затраты⁸⁴.

Количество ОНС со статусом «01 – строительство (приобретение) ведется» уменьшилось на 3 единицы, или на 21,4 %, и составило 11 единиц.

Объем вложений в указанные объекты увеличился на 3 723,2 млн рублей, или на 49 %.

Количество ОНС со статусом «22 – передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению» уменьшилось на 1 единицу, или на 33,3 %, и составило 2 единицы. Объем вложений в указанные объекты уменьшился на 1 529,6 млн рублей, или на 49,4 %.

-
81. Согласно данным бюджетной отчетности по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».
 82. «Канализационные очистные сооружения – узел биологической очистки г. Иваново» 2 715,6 млн рублей; «Строительство сооружения для очистки ливневых и талых вод от коллектора № 8 в г. Волжский Волгоградской обл. (развитие микрорайона 1 «Мираж» р. п. Краснооктябрьский)» – 1 045,1 млн рублей.
 83. «Индивидуальные тепловые пункты (ИТП) г. Братска, контракт HCSP/NCB/BRA-3, ООО ИТЦ «Карат» – 286,3 млн рублей; «Система учета, мониторинга и управления теплопод потреблением в жилищном фонде г. Братска, контракт HCSP/ICB/BRA-1, ООО ИТЦ «Карат» – 93,4 млн рублей».
 84. Протоколы совещания у заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства от 6 июня 2023 г. № 788-ПРМ-ЮГ и от 29 сентября 2022 г. № 1295-ПРМ-ЮГ; протокол совместного совещания Минстроя России, Федерального казначейства и МБУ Федерального казначейства по вопросам ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В 2023 году государственное задание утверждалось 7 подведомственным учреждениям Минстроя России⁸⁵, из них 6 учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания⁸⁶.

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания, по состоянию на 1 января 2024 года представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование	Код КБК			СБР	Кассовое исполнение	Кассовое исполнение к СБР, %
	ФКР	ЦСР	ВР			
Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания	0110	4740192062	611	340,3	340,3	100
	0110	4740192501	611	3,6	3,6	100
	0112	4740292062	611	78,5	78,5	100
	0112	4741192002	611	52,5	52,5	100
	0801	1140290059	611	94,8	94,8	100
	0801	1140292501	611	1,1	1,1	100
Субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания	0504	472F100100	621	587,2	587,2	100
	0505	052F100100	621	426,0	426,0	100
	0505	052D206300	621	8,2	8,2	100
Всего				1 592,2	1 592,2	100

Информация об использовании средств на выполнение государственного задания подведомственными учреждениями Минстроя России представлена в таблице.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2023 году, составил 1592,2 млн рублей, кассовое исполнение – 1592,2 млн рублей, или 100 %.

85. ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», ФАУ «РосКапСтрой».

86. ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России».

Государственные задания в 2023 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

(млн руб.)

Наименование учреждения	код КБК			Дата и номер соглашения	Объем финансового обеспечения	Расходы на выполнение государственного задания
	ФКР	ЦСР	ВР			
ФБУ «РосСтройКонтроль»	0801	1140290059	611	от 19.10.2023 № 069-03-2023-05/1	94,8	94,8
	0801	1140292501	611	от 19.12.2023 № 069-03-2023-005/2	1,1	1,1
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0110	4740192062	611	от 30.12.2022 № 069-03-2023-001	198,4	196,4
	0110	4740192501	611	от 13.12.2023 № 069-03-2023-001/3	0,9	0,9
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0110	4740192062	611	от 07.02.2023 № 069-03-2023-007/1	141,9	141,9
	0112	4740292062	611	от 10.02.2023 № 069-03-2023-007/1	78,5	78,5
	0110	4740192501	611	от 13.12.2023 № 069-03-2023-007/3	2,7	2,7
ФГБУ «РААСН»	0112	4741192002	611	от 30.12.2022 № 069-03-2023-004	52,5	52,5
ФАУ «ФЦС»	0504	472F100100	621	от 18.01.2023 № 069-03-2023-006	587,2	550,6
	0505	052F100100	621		426,0	401,6
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	052D206300	621	от 30.12.2022 № 069-03-2023-003	8,2	8,2
ФАУ «Главгосэкспертиза России»				Средства ФБ не предоставлялись	0,0	0,0
ФАУ «РосКапСтрой»				Средства ФБ не предоставлялись	0,0	0,0
Итого					1 592,2	1 529,2

5.2. В 2023 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений⁸⁷.

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Министром России на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года, представлена в таблице.

87. ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «ФЦС», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИИПИ», ФГБУ «НИИСФ», ФГБУ «РААСН», ФБУ «РосСтройКонтроль» и ФГБУ «ЦНИИП».

(млн руб.)

Наименование учреждения	Код КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждения	Остатки средств на 01.01. 2024	Подтверждено к использованию в 2024 г.
	ФКР	ЦСР	ВР	номер	дата	сумма			
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	05 2 F1 00200	622	02-2023-014	18.01.23	130,0	130,0	0,0	0,0
	0505	05 2 F5 16100	622	02-2023-008	30.12.22	79,9	79,9	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	622	02-2023-023	30.03.23	17,5	17,5	0,0	0,0
	0505	05 2 D2 06300	622	02-2023-015	18.01.23	142,0	142,0	0,0	0,0
	0505	05 2 F2 04100	622	02-2023-013	18.01.23	100,3	100,3	0,0	0,0
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0505	05 4 01 90059	612	02-2023-020/2	13.09.23	17,2	17,2	0,0	0,0
	0112	47 4 02 90059	612	02-2023-018	06.03.23	44,6	44,6	0,0	0,0
ФАУ «ФЦС»	0113	05 2 D6 72500	622	02-2023-010/5	29.12.22	120,4	119,4	1,0	0,0
ФАУ «РосКапстрой»	0505	05 4 01 90059	622	02-2023-017/3	15.12.23	68,4	68,2	0,2	0,0
	0505	05 2 D6 72500	622	02-2023-016/4	24.11.23	16,2	16,2	0,0	0,0
ФГБУ «РААСН»	0110	47 4 05 96086	612	02-2023-009/3	14.12.23	99,0	99,0	0,0	0,0
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0505	99 7 00 60940	612	02-2023-012	18.01.23	65,7	65,1	0,6	0,4
ФАУ «Единый НИИПИ»	0113	05 2 04 96498	622	02-2023-007	30.12.22	100,0	100,0	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	622	02-2023-021	29.03.23	37,1	37,1	0,0	0,0
ФБУ «РосСтрой-Контроль»	0505	05 4 01 90059	612	02-2023-022	28.03.23	2,8	2,8	0,0	0,0
	0412	55 4 02 90059	612	02-2023-011/6	19.12.23	93,9	93,9	0,0	0,0
Итого						1 135,0	1 133,2	1,8	0,4

Минстроем России, согласно данным СБР, по состоянию на 1 января 2024 года, субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2023 году перечислены в полном объеме в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним.

На 1 января 2024 года остаток неиспользованных учреждениями средств составил 1,8 млн рублей, из них: ФАУ «ФЦС» – 1,0 млн рублей (неполное укомплектование штатной численности – 0,7 млн рублей, экономия при заключении государственных контрактов – 0,3 млн рублей), ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» – 0,6 млн рублей (экономия средств при заключении государственных контрактов); ФАУ «РосКапстрой» – 0,2 млн рублей (экономия средств при заключении государственных контрактов).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Общий объем предоставленных Минстроем России в 2023 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации составил 202 362,0 млн рублей, кассовое исполнение – 202 207,3 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств⁸⁸.

Более подробно информация о предоставленных Минстроем России в 2023 году субсидий юридическим лицам изложена в приложении № 4 к настоящему заключению.

88.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

7.1. В 2023 году Минстроем России осуществлялись полномочия ответственного исполнителя по трем государственным программам Российской Федерации:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁸⁹ (ГП-05);
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»⁹⁰ (ГП-45);
- «Строительство»⁹¹ (ГП-58).

7.2. ГП-05 предусматривает реализацию 16 структурных элементов: 14 федеральных проектов и 2 комплекса процессных мероприятий.

Доля проектной части ГП-05 на конец 2023 года составила 95,7 % и увеличилась, по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ, на 1,9 %. По сравнению с параметрами сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года доля проектной части увеличилась на 0,1 %. В 2024 году наблюдается тенденция увеличения доли проектной части на 0,5 % (согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на конец года).

Кассовое исполнение ГП-05 в 2023 году составило 804,4 млрд рублей (166,2 % утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ значения), или 98,2 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (819,0 млн рублей).

В течение 2023 года осуществлялся мониторинг 8 показателей ГП-05, достижение которых было запланировано хотя бы в одной из редакций госпрограммы, утвержденных начиная с начала 2023 года. Из них к концу 2023 года был исключен 1 показатель.

По итогам 2023 года достигнуты все предусмотренные на год показатели госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключен 1 показатель, по которому были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза. По 3 показателям госпрограммы перевыполнение составило от 30 до 44 %, при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 82 % по сравнению с утвержденными в ГП-05 на конец года.

89. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

90. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

91. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1730.

В рамках структурных элементов ГП-05 на 2023 год предусмотрено достижение 63 показателей, из них достигнуты 62, не достигнут 1 показатель по комплексу процессных мероприятий. При этом по 11 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-05 в 2023 году:

- увеличение средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения и рост ключевой ставки Банка России (одна из причин недостижения рядом регионов установленных плановых значений показателя ГП-05 «Количество семей, улучшивших жилищные условия» (21 регион);
- увеличение сроков строительства объектов в 2023 году, вызванное необходимостью корректировки проектной документации в части замены иностранного оборудования на аналоги отечественного производства или производимого дружественными странами, не участвующими в санкционном давлении на Российскую Федерацию, а также нарушением логистических цепочек поставки оборудования;
- ненадлежащее исполнение контрагентом обязательств по государственному контракту на выполнение работ (привело к неисполнению ряда контрольных точек по развитию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации).

7.3. Согласно паспорту в структуре ГП-45 предусмотрено два направления (подпрограммы)⁹².

ГП-45 предусмотрена реализация федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов⁹³, и комплекса процессных мероприятий⁹⁴.

Кассовое исполнение по ГП-45 в 2023 году составило 142 691,4 млн рублей, или 99,7 % показателя сводной бюджетной росписи.

В 2023 году всего в рамках ГП-45 осуществлялся мониторинг шести показателей⁹⁵. Состав показателей в течение 2023 года не менялся.

По итогам 2023 года достигнуты⁹⁶ 4 из 6 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом из расчета исключено 2 показателя, по которым были представлены предварительные данные. Отмечается, что доля выполненных показателей соответствует степени их достижения.

-
92. Направление (подпрограмма) «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского полуострова» и направление (подпрограмма) «Развитие инвестиционного потенциала на полуострове Крым».
93. «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».
94. «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя».
95. «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии», «Количество прибывающих туристов», «Количество семей, улучшивших жилищные условия», «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Численность населения (среднегодовая)».
96. Достигнутыми считаются только показатели, выполненные полностью, т. е. плановые значения которых достигнуты на 100 %.

Следует отметить, что 3 показателя госпрограммы (50 % предусмотренных к достижению на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25 %.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 18 результатов. Достигнуты плановые значения по 14 результатам. Степень достижения⁹⁷ всех запланированных результатов составила 77,8 %.

Факторы, повлиявшие на ход реализации ГП-45 в 2023 году: низкая динамика строительно-монтажных работ, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, природная чрезвычайная ситуация регионального характера, сложившаяся на территории Республики Крым с 26 ноября 2023 года⁹⁸, связанная с прохождением комплекса опасных гидрометеорологических явлений.

7.4. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя.

По итогам 2023 года достигнут 1 из 2 предусмотренных на год показателей.

По показателю «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года), нарастающим итогом» не достигнуто плановое значение в связи с переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию.

По показателю «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом» значение было перевыполнено на 382,5 % в связи с дополнительным включением объектов в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

ГП-58 предусматривает в качестве одной из двух целей «Увеличение к 2027 году не менее чем в 1,5 раза объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, включенных (подлежащих включению) в адресную программу, по отношению к объему ввода таких объектов в 2022 году».

Указанная цель предусмотрена с учетом необходимости сокращения доли объектов, по которым не обеспечиваются установленные сроки ввода. Вместе с тем в качестве единственного показателя, характеризующего достижение указанной цели, в проекте паспорта предусматривается «Отношение количества введенных по итогам текущего года в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках государственных программ Российской Федерации к количеству объектов капитального строительства базового года (на конец 2022 года)».

97. Степень достижения результатов рассчитывается по всем результатам, достигнутым или не достигнутым в рамках отчетного года, вне зависимости от того, достигнуты такие результаты в срок или нет.

98. Указ Главы Республики Крым от 29 ноября 2023 г. № 275-У.

Указанный показатель не характеризует долю введенных объектов от количества объектов, запланированных к вводу в соответствующем году. Его рост может быть достигнут за счет необоснованного включения в федеральную адресную инвестиционную программу объектов с малой сметной стоимостью или искусственного выделения очередей, этапов, пусковых комплексов для формального наращивания числа введенных объектов.

Для оценки уровня достижения цели «Сокращение к 2027 году не менее чем в 2 раза количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства» ГП-58 предусмотрен показатель «Доля объектов незавершенного строительства, включенных или подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, по которым приняты решения об их достройке, приватизации или вовлечении в оборот иным предусмотренным законодательством Российской Федерации способом, от общего количества таких объектов незавершенного строительства, нарастающим итогом».

Вместе с тем факт, что в отношении объекта принято управленческое решение не означает, что объект перестал быть объектом незавершенного строительства.

Таким образом, показатель не позволяет оценить уровень достижения цели по сокращению незавершенных объектов.

8. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

8.1. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов⁹⁹.

В соответствии с паспортом национального проекта на его реализацию в 2023 году предусмотрено средств федерального бюджета 176,0 млрд рублей, Федеральным законом № 466-ФЗ – 160,6 млрд рублей, сводной бюджетной росписью – 176,0 млрд рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет средств федерального бюджета в 2023 году составило 175,7 млрд рублей, или 99,8 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (176,0 млрд рублей), в том числе по федеральным проектам:

- «Жилье» – 24,6 млрд рублей, или 99,8 % (24,7 млрд рублей);
- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 46,1 млрд рублей, или 100 %;
- «Формирование комфортной городской среды» – 59,3 млрд рублей, или 100 %;
- «Чистая вода» – 45,7 млрд рублей, или 99,4 % (46,0 млрд рублей).

В целом в федеральных проектах, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда», предусмотрен 31 показатель, из которых 22 показателя являются показателями уровня национального проекта.

По итогам 2023 года достигнуты все показатели федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда» (100 %).

Степень достижения плановых значений показателей составила 100%.

5 показателей были перевыполнены (на 38–48 %).

Отмечается, что по одному показателю его плановое значение на 2023 год было изменено после завершения 2023 года. По показателю «Количество благоустроенных общественных территорий» (ФП «Формирование комфортной городской среды») изменено плановое значение на 2023 год с 26 704 на 26 706 (дата создания запроса на изменение – 21 декабря 2023 года, дата утверждения запроса куратором – 16 января 2024 года, при этом дата применения запроса – 31 декабря 2023 года).

99. «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода».

Выявлены следующие недостатки:

- по четырем показателям национального проекта¹⁰⁰ были внесены изменения в части корректировки плановых значений после 1 октября 2023 года;
- 1 результат¹⁰¹ не достигнут, ожидаемая дата достижения – 9 ноября 2024 года¹⁰²;
- 3 результата¹⁰³ достигнуты с превышением установленного паспортами соответствующих федеральных проектов срока на 31–32 дня¹⁰⁴.

8.2. В Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года¹⁰⁵ включен в том числе ФП «Инфраструктурное меню» (далее – ФП) со сроком реализации в 2022–2030 годах.

В соответствии с паспортом ФП на его реализацию в 2023 году предусмотрено средств федерального бюджета 2 239,0 млн рублей, Федеральным законом № 466-ФЗ – 4 475,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 32 239,0 млн рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписью на 27 764,0 млн рублей, или на 86,1%, обусловлено следующими факторами:

- выделением бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в сумме 30 000,0 млн рублей¹⁰⁶;
- перераспределением (уменьшением) бюджетных ассигнований на сумму 2 176,0 млн рублей на иные цели в рамках действующих государственных программ Российской Федерации (на мероприятия в новых субъектах Российской Федерации), перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований на сумму 90,0 млн рублей, перераспределением (уменьшением) бюджетных ассигнований на сумму 150,0 млн рублей на формирование резервного фонда Правительства Российской Федерации.

-
100. «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту» (ФП «Ипотека»), «Количество благоустроенных общественных территорий» (ФП «Формирование комфортной городской среды», «Количество граждан, улучшивших жилищные условия за счет проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (ФП «Жилье») и «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (ФП «Чистая вода»).
101. ФП «Формирование комфортной городской среды».
102. Отдельными субъектами Российской Федерации не достигнуты плановые значения, при этом значение результата по Российской Федерации достигнуто за счет перевыполнения показателей другими субъектами Российской Федерации. По информации Минстроя России, указанная в отчете ожидаемая дата достижения обусловлена техническими ограничениями при формировании отчетных данных в ГИИС «Электронный бюджет» при недостижении результата отдельными субъектами Российской Федерации. При этом в ходе проверки копии документов, подтверждающих техническими ограничениями при формировании отчетных данных в ГИИС «Электронный бюджет», не представлены.
103. ФП «Формирование комфортной городской среды», ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», ФП «Чистая вода».
104. По информации Минстроя России, превышение указанных сроков допущено в связи с наличием в ГИИС «Электронный бюджет» технических ограничений при формировании отчетных данных (отражение в ГИИС «Электронный бюджет» достижения результатов, декомпозируемых на региональный уровень, осуществляется после закрытия контрольных точек субъектами Российской Федерации). При этом в ходе проверки копии документов, подтверждающих технические ограничения при формировании отчетных данных в ГИИС «Электронный бюджет», не представлены.
105. Пункт 17 Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.
106. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2023 г. № 21-р.

Кассовое исполнение по мероприятиям ФП за счет средств федерального бюджета в 2023 году составило 32 239,0 млн рублей, или 100 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

В 2023 году Минстроем России принимались недостаточные меры¹⁰⁷ по внесению изменений в паспорт ФП в целях приведения его параметров в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись, в части финансирования Программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы, в результате информация, содержащаяся в паспорте и отчете ФП, не содержит показателей, результатов и финансового обеспечения, осуществленного в рамках указанной программы.

На 2023 год в ФП установлены плановые значения по 6 показателям¹⁰⁸ из 7. В соответствии с отчетом Минстроя России о ходе реализации ФП за 2023 год по 1 показателю приведены значения, имеющие предварительный характер¹⁰⁹, по 6 показателям плановые значения перевыполнены.

При этом два показателя были достигнуты за счет корректировки их плановых значений в ноябре – декабре 2023 года.

ФП предусмотрены 7 результатов, по которым на 2023 год определены соответствующие значения. Установленные на 2023 год плановые значения достигнуты по всем 7 результатам ФП (100 %), а по 5 результатам обозначено перевыполнение плановых значений.

В ходе реализации ФП в 2023 году были изменены два результата¹¹⁰, при этом в отчете о реализации ФП «Инфраструктурное меню» за 2023 год оба результата отсутствуют¹¹¹, вместо них включены результаты, достижение которых планировалось осуществить в 2022 году¹¹².

По информации Минстроя России, приведенной в отчете по реализации ФП за 2023 год, ключевые риски реализации ФП отсутствуют.

Более подробно информация по ФП изложена в приложении № 5 к настоящему заключению.

-
- 107. В 2023 году Минстроем России не внесены изменения в паспорт ФП в целях приведения его параметров в соответствие с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись, в части финансирования программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2023 г. № 21-р (далее – распоряжение № 21-р). При этом запрос Минстроя России на внесение изменений № 05-2023/157 был отклонен в соответствии с замечаниями Минфина России в части методики расчета показателей и значения результатов. Повторный запрос № 05-2023/175 Минстроем России отозван.
 - 108. Установлены плановое и фактическое значения показателя «Объем кредитных средств, привлеченных исполнителями контрактов в сфере дорожного хозяйства по льготной ставке, для досрочного исполнения таких контрактов, не менее». В связи с чем оценить его выполнение (перевыполнение) не представляется возможным.
 - 109. Показатель «Объем финансирования реализуемых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации за счет средств бюджетных кредиторов и внебюджетных источников в равной пропорции (один к одному)».
 - 110. Изменены результаты «Обеспечен досрочный ввод (повышена техническая готовность) линейных объектов капитального строительства за счет привлечения льготного кредита» и «Объем субсидий, предоставленных для возмещения недополученных доходов по кредитам, выданным на цели досрочного исполнения контрактов в сфере дорожного хозяйства по льготной ставке, не менее».
 - 111. По информации Минстроя России, в связи с их переносом на 2024 год.
 - 112. Включены результаты «Количество проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Нарастающий итог. Дата: 31.12.2022» и «Оказана поддержка на реализацию проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ. Значение: 108 500,0000. Дата: 31.12.2022».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Исполнение расходов на МБТ Минстроем России представлено в таблице.

Федеральным законом № 466-ФЗ МБТ, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 40 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 310 155,1 млн рублей.

(млн руб.)

Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 466-ФЗ	Предусмотрено СБР на 01.01.2024	Кассовое исполнение на 01.01.2024	% к Федеральному закону № 466-ФЗ	% к СБР
Минстрой России	310 155,1	825 587,5	821 701,6	264,9	99,5

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 515 432,4 млн рублей, или на 166,2 %, и составили 825 587,5 млн рублей по 102 кодам бюджетной классификации, кассовое исполнение составило 821 701,6 млн рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи.



9.2. Федеральным законом № 466-ФЗ МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены в виде:

- субсидий (далее – субсидии) – 281 519,0 млн рублей, или 90,77 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- субвенций (далее – субвенции) – 7 008,3 млн рублей, или 2,26 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) – 21 627,8 млн рублей, или 6,97 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ.

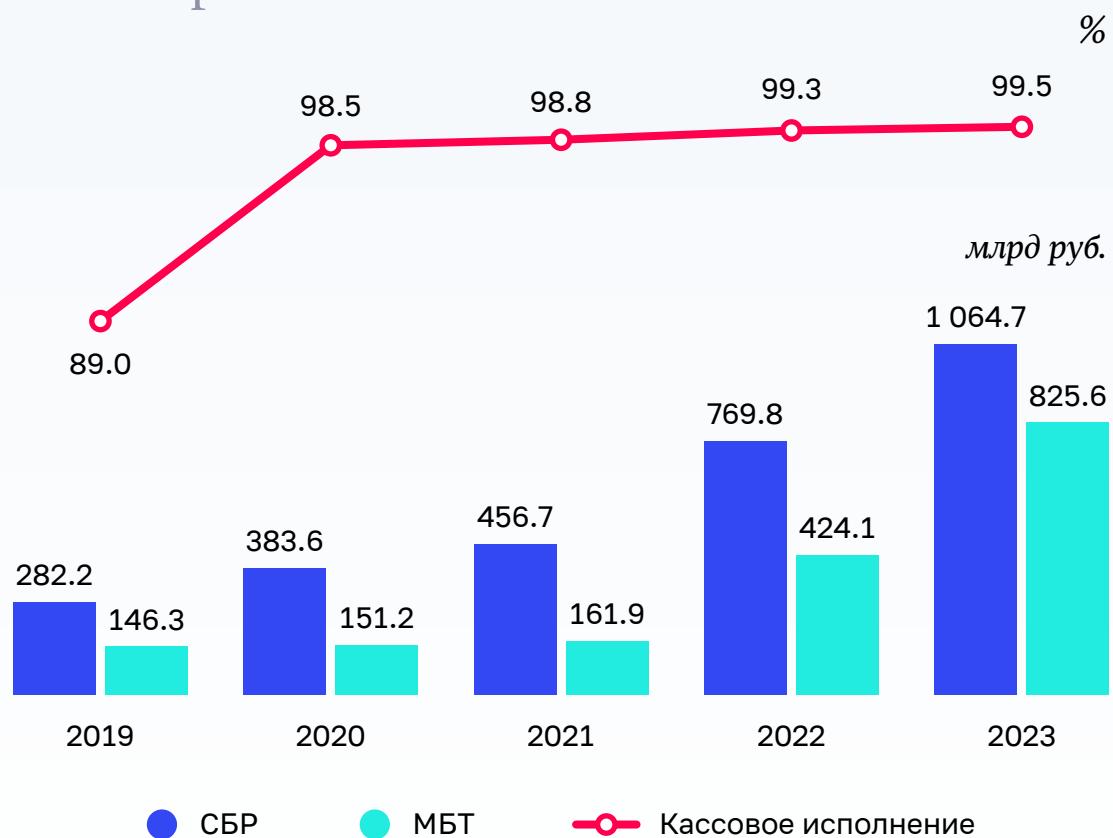
Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по МБТ за 2023 год увеличены на 515 432,4 млн рублей, или на 166,2 %, и составили 825 587,5 млн рублей, в том числе:

- иные МБТ – на 26 553,7 млн рублей (на 122,8 %);
- дотации – 493 167,4 млн рублей (100 %).

При этом бюджетные ассигнования на субсидии и субвенции за 2023 год уменьшены сводной бюджетной росписью на 4 287,6 млн рублей (на 1,49 %), в том числе:

- субсидии – на 4 123,2 млн рублей (на 1,46 %);
- субвенции – на 164,5 млн рублей (на 2,35%).

Доля МБТ в сводной бюджетной росписи Минстроя России



9.3. Информация об исполнении МБТ Минстроем России за 2023 год представлена в таблице.

Объем МБТ, перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2023 году, по сравнению с 2022 годом, увеличился более чем в 1,9 раза.

Наибольший прирост МБТ в 2023 году обеспечили дотации (на реализацию Минстроем России полномочий по социально-экономическому развитию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей), а также за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации.

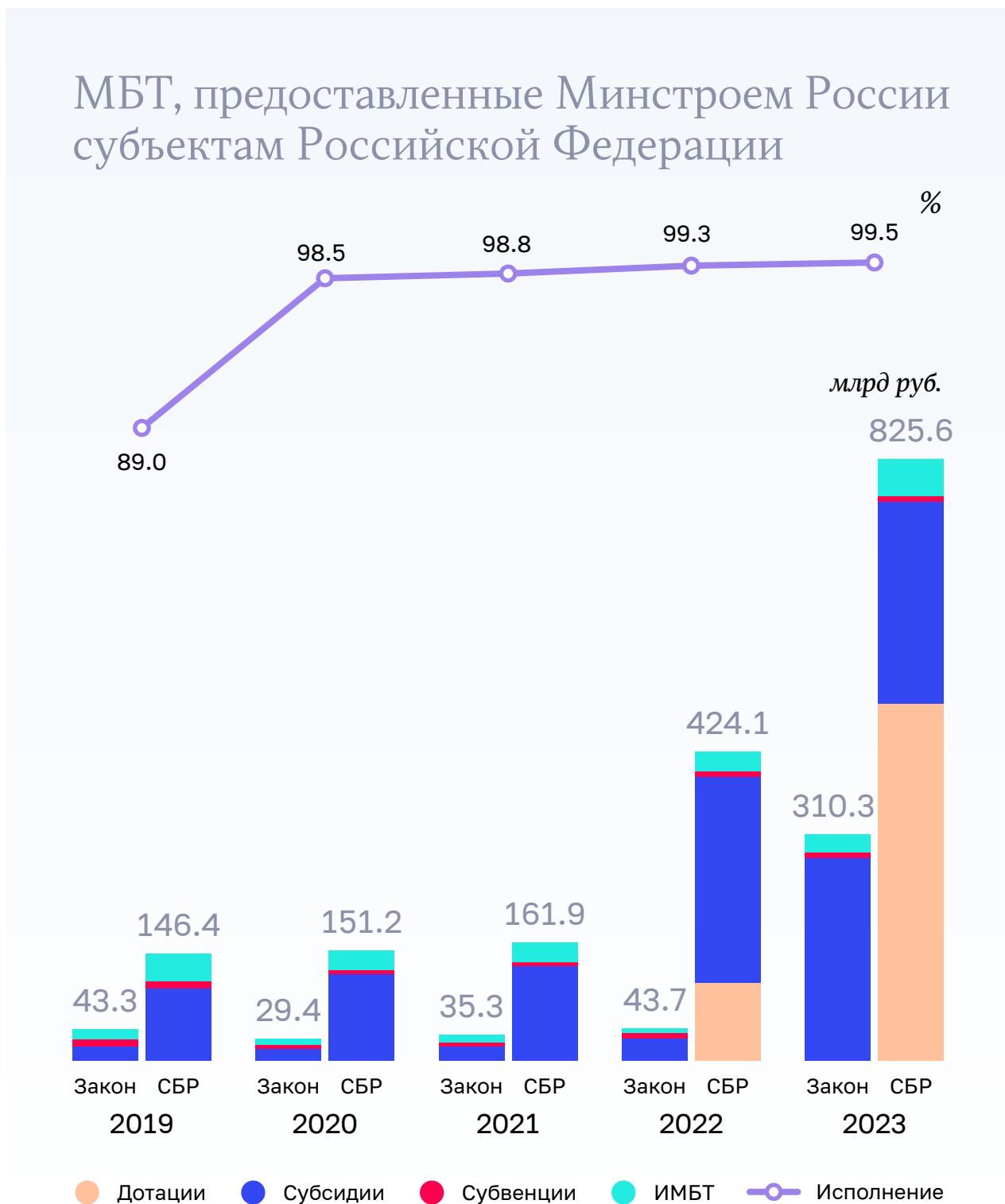
(млн руб.)

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	фед. закон № 466-ФЗ	СБР	кассовый расход	в % к	
			фед. закону № 466-ФЗ	СБР	
Всего (МБТ по 102 КБК),	310 155,1	825 587,5	821 701,6	264,9	99,5
в том числе:					
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (38 КБК)	-	36 528,7	34 793,9	-	95,3
за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (1 КБК)	-	998,0	998,0	-	100,0
дотации (13 КБК),	-	493 166,4	493 166,4	-	100,0
из них:					
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 КБК)	-	16 222,0	16 222,0	-	100,0
за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации (1 КБК)	-	998,0	998,0	-	100,0
субсидии (51 КБК),	281 519,0	277 395,8	275 852,3	98,0	98,0
из них:					
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (12 КБК)	-	7 992,3	7 656,0	-	95,8
субвенции (4 КБК)	7 008,3	6 843,9	6 652,1	97,7	94,9
иные межбюджетные трансферты (34 КБК)	21 627,8	48 181,5	46 030,8	212,8	95,5
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (23 КБК)	-	12 314,4	10 915,9	-	88,6

По отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Председателя (Заместителя Председателя) Правительства Российской Федерации Минстрою России в 2023 году предоставлены 20 306,6 млн рублей по 35 КБК.

В целом в 2023 году (по сравнению с 2022 годом) обеспечена сопоставимость структуры и бюджетных расходов МБТ.

9.4. Информация о видах МБТ Минстроя России и об их исполнении в 2019–2023 годах представлена на диаграмме.



Основными причинами образования остатков межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета по итогам 2023 года являются: экономия средств по итогам завершения работ, не выполнение подрядными организациями условий заключенных контрактов, снижение потребности у субъектов Российской Федерации в межбюджетных трансферах и др.¹¹³

9.5. Информация о поквартальном кассовом исполнении Минстроем России МБТ в 2023 году приведена в таблице.

Форма МБТ	Кассовое исполнение МБТ в 2022 году, %					
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	в том числе декабрь	всего
Всего,	22,4	21,4	23,0	32,7	18,3	99,5
в том числе:						
дотации	25,8	21,8	23,0	29,3	17,6	100,0
субсидии	19,3	21,3	22,9	35,9	17,5	99,4
субвенции	22,4	34,2	16,3	24,2	14,8	97,2
иные МБТ	4,7	16,2	24,8	49,8	30,7	95,5

113. • КБК 069 1403 05 2 02 5113F 523, неисполнение – 331,2 млн рублей (низкий уровень исполнения средств федерального бюджета связан с корректировкой проектной документации объекта «Реконструкция системы биологической очистки на городских очистных сооружениях г. Курска» (дополнительное соглашение о предоставлении субсидии заключено 6 июня 2023 года);
- КБК 069 0909 01 2 01 51110 522, неисполнение – 278,2 млн рублей (корректировка проектной документации объекта «Строительство Камчатской краевой больницы»);
 - КБК 069 0405 45 2 01 51880 522, неисполнение – 1,1 млн рублей (отсутствие положительного заключения государственной экспертизы);
 - КБК 069 1102 45 2 01 51880 522, неисполнение – 22,7 млн рублей (экономия средств по итогам завершения работ);
 - КБК 069 1403 45 2 01 51880 522, неисполнение – 73,9 млн рублей (экономия средств по итогам завершения работ);
 - КБК 069 0702 45 2 01 51880 522, неисполнение – 28,3 млн рублей (экономия средств по итогам завершения работ; не представлена исполнительная документация к оплате КС-3);
 - КБК 069 1003 05 4 02 51340 530, неисполнение – 81,6 млн рублей (остаток федеральных средств недостаточен для оформления выплат);
 - КБК 069 1003 05 4 02 51350 530, неисполнение – 46,6 млн рублей (остаток федеральных средств недостаточен для оформления выплат);
 - КБК 069 1403 05 2 02 53230 540, неисполнение – 31,4 млн рублей (экономия в размере 19,4 млн рублей (Алтайский край); низкое качество подготовки исполнительной документации (Псковская область);
 - КБК 069 0502 05 2 02 5P800 540, неисполнение – 930,2 млн рублей (с целью предоставления иного МБТ и порядком расчета, размер субсидии теплоснабжающим организациям рассчитан исходя только из объема топочного мазута, необходимого для предоставления тепловой энергии в целях предоставления услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения населению. При этом из расчета размера субсидии выпал объем топочного мазута, необходимый для предоставления тепловой энергии в целях предоставления услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения прочих потребителей, а также для предоставления электрической энергии населению и прочим потребителям. Соответственно, были уменьшены и дополнительные расходы организаций, понесенные в связи с транспортировкой топочного мазута. Учитывая целевое назначение иного МБТ, размер субсидии ПАО «Камчатскэнерго» рассчитан исходя из объема топочного мазута 99,00781 тыс. тонн и составил 350,5 млн рублей, размер субсидии АО «Камчатэнергосервис» рассчитан исходя из объема топочного мазута 21,27869 тыс. тонн и составил 57,7 млн рублей);
 - КБК 069 1003 05 2 01 5P730 540, неисполнение – 437,3 млн рублей (Курской областью освоено 85% из-за отказа граждан от выплат);
 - КБК 069 1003 05 2 01 5P740 540, неисполнение – 8,1 млн рублей, КБК 069 1003 05 2 01 5P750 540, неисполнение – 3,0 млн рублей, КБК 069 1003 05 2 01 5P760 540, неисполнение – 11,9 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3985-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2023 г. № 3678-р» поступило в Минстрой России 9 января 2024 года, в связи с чем изменения в СБР на 2023 год в части уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных Брянской области, на объем невостребованных средств не вносились).

В 2023 году отмечается положительная динамика равномерности кассового исполнения Минстроем России МБТ, за исключением ИМБТ, наибольший объем исполнения которых (49,8 %) приходится на IV квартал, на декабрь – 18,3 %.

9.6. Минстроем России МБТ из федерального бюджета в 2023 году предоставлялись в рамках 7 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), в том числе: субсидии – по шести¹¹⁴, иные МБТ – по трем¹¹⁵ и субвенции – по одной госпрограмме¹¹⁶.

По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов МБТ предоставлялись в форме дотаций.

9.7. По итогам 2023 года дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ увеличилась с 36 884,2 млн рублей в 2,2 раза (на 46 049,3 млн рублей) и составила 82 933,5 млн рублей, из нее просроченная – 3 525,9 млн рублей.

Основные причины увеличения дебиторской задолженности: рост расчетов по выданным авансам¹¹⁷ и задолженности по доходам¹¹⁸.

9.8. По итогам 2023 года кредиторская задолженность Минстроя России в части МБТ, образованная в 2022 году по вновь принятым полномочиям по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, погашена в полном объеме (1,2 млн рублей).

9.9. Предложения Счетной палаты в части МБТ Минстроя России

9.9.1. Ряд мер государственной поддержки Минстроя России в виде МБТ дублирует меры поддержки, осуществляемые ППК «ФРТ».

Так, оператором программы расселения граждан из аварийного жилья является ППК «ФРТ». При этом Минстроем России в 2023 году за счет средств резервного

114. ГП-01, ГП-05, ГП-12, ГП-21, ГП-45 и ГП-55.

115. ГП-05, ГП-13 и ГП-28.

116. ГП-05.

117. 82 510,7 млн рублей, в том числе просроченная задолженность 3 525,9 млн рублей по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации субсидиям, субвенциям и иным МБТ, основная причина возникновения которой принятые за отчетный период стороной получившей МБТ денежные обязательства по авансам (авансовые платежи подрядчикам с соответствием с заключенными контрактами), а также в рамках реализации полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, денежные средства, перечисленные на лицевые счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, которые будут расходоваться по мере обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

118. 422,8 млн рублей – задолженность от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, образовавшихся на счетах бюджетов на конец года, в рамках финансирования 2023 года, а также за счет восстановленной дебиторской задолженности прошлых лет, подлежащие возврату в федеральный бюджет в течение 15-ти рабочих дней 2024 года.

фонда Правительства Российской Федерации предоставлены субсидии для переселения граждан из аварийного жилья бюджетам Саратовской¹¹⁹ и Смоленской областей¹²⁰.

При этом ППК «ФРТ» осуществляет финансовую поддержку бюджетов субъектов Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках Программы по модернизации¹²¹.

Вместе с тем Минстроем России в 2023 году предоставлена субсидия бюджету Краснодарского края на реализацию мероприятий по развитию коммунальной инфраструктуры г. Геленджика в рамках концессионного соглашения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 2 033 млн рублей¹²².

В целях осуществления координации мер господдержки Минстроем России, имеющих схожее целеполагание с поддержкой регионов ППК «ФРТ», и осуществления надлежащего контроля за исключением случаев дублирования источников финансирования предлагается рассмотреть вопрос включения соответствующих мероприятий в единый структурный элемент (комплекс мероприятий, федеральный проект) государственной программы.

9.9.2. Установлена множественность предоставления Минстроем России субсидий субъектам Российской Федерации (10 направлений расходов по КБК – 2 региона¹²³, по 9 – 4 региона¹²⁴, по 8 – 12 регионов¹²⁵, по 7 – 19 регионов¹²⁶ и т. д.).

С учетом специфики Республики Крым и г. Севастополя Минстроем России предоставлялись субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя в рамках соответствующей государственной программы¹²⁷ (направления расходов по 16 КБК).

При этом указанным регионам Минстроем России по другой государственной программе¹²⁸ также предоставлялись субсидии на указанные мероприятия (9 КБК).

119. В целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2022 года (КБК 069 05 01 05 2 01 5Р600 523) – 557,3 млн рублей.

120. В целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в отношении которого приняты решения суда о расселении граждан (КБК 069 05 01 05 2 01 5Р610 523) – 506,0 млн рублей.

121. Правила предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 2253.

122. КБК 069 05 02 05 2 02 5Р350 523.

123. Тверская область и Чеченская Республика.

124. Иркутская и Кемеровская области, Камчатский край и Республика Ингушетия.

125. Амурская, Курская, Московская, Ростовская и Ярославская области, Красноярский и Хабаровский края, Республики Адыгея, Марий Эл и Мордовия, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ.

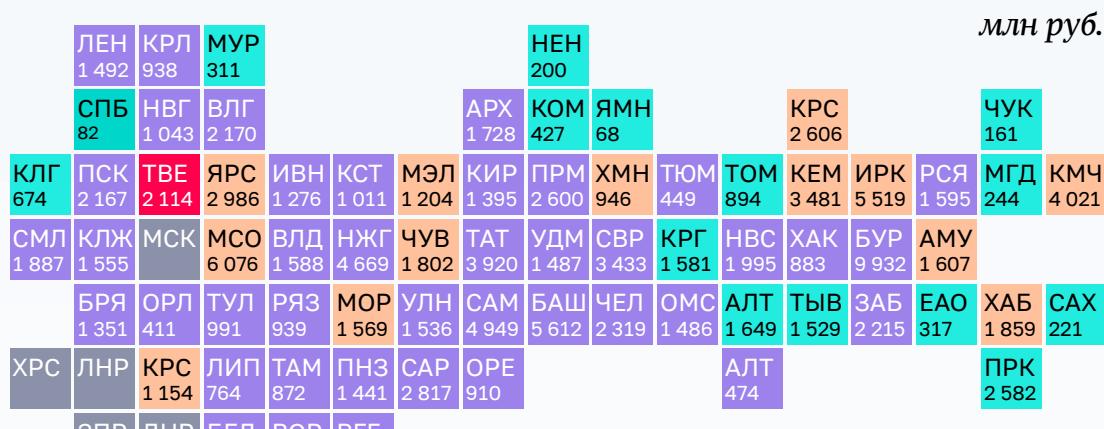
126. Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Нижегородская, Пензенская, Псковская, Самарская, Саратовская, Смоленская и Ульяновская области, Забайкальский и Краснодарский края, Республики Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Бурятия и Удмуртская Республика.

127. ГП-45.

128. ГП-05.

Подробное распределение Минстроем России в 2023 году субсидий субъектам Российской Федерации по количеству направлений расходов (КБК) и объему направленных средств представлено на диаграмме.

Количество направлений расходов (КБК) и объем субсидий Минстроя России



Количество направлений расходов (КБК) на регион

● больше 10

● от 8 до 9

● от 6 до 7

● от 4 до 5

● от 2 до 3

● меньше 2

● *

* за исключением Республики Крым и Севастополя, а также ДНР, ЛНР, ЗО и ХО

Учитывая изложенное, целесообразно рассмотреть вопрос предоставления Минстроем России единой субсидии субъектам Российской Федерации в целях повышения самостоятельности регионов и оперативного принятия ими решений при направлении средств на соответствующие цели.

Кроме того, исполнение в 2023 году бюджетных ассигнований, предоставленных Минстроем России в виде межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации (без учета Республики Крым, Севастополя, а также новых субъектов Российской Федерации), представлено в приложении № 6.

9.10. Информация о реализации в 2023 году Минстроем России мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (молодых семей, детей-сирот, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) представлена в Приложении № 7 к настоящему заключению.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Минстроем России, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно указанной оценке, итоговая оценка качества управления государственными финансами по Минстрою России составила 37 баллов.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

На основании требований статьи 160²⁻¹ БК, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» и в соответствии с приказами Минстроя России¹²⁹ образован субъект внутреннего финансового аудита.

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год Минстроя России утвержден приказом от 22 декабря 2022 г. № 1108/пр.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2024 года составила 5 человек, обладающих дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки.

В течение 2023 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено 10 аудиторских мероприятий по различным направлениям деятельности Министерства. Также проведено 6 контрольных мероприятий во исполнение отдельных поручений руководства.

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2023 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Отчет о результатах внутреннего финансового аудита в Минстрое России за 2023 год составлен 30 января 2024 года (№ 1636-ВН/18).

Субъектом внутреннего финансового аудита Минстроя России в ведении бюджетного учета в 2023 году и подготовке бюджетной отчетности выявлены нарушения (нарушения при проведении инвентаризации, несоответствие сроков полезного использования по амортизационным группам объектов нефинансовых активов и др.).

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аudit в Минстрое России имеет высокую степень надежности.

129. Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля утверждено приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр.

Положение об отделе внутреннего финансового аудита Департамента социально-экономического развития отдельных территорий Минстроя России и внесении изменений в некоторые ведомственные приказы, утверждено приказом Министерства от 9 ноября 2022 г. № 954/пр.

12. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

По состоянию на 1 января 2023 года Минстроем России используется 25 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, общей площадью 34 099,0 кв. м (за исключением земельных участков).

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществлена на 24 объекта недвижимого имущества общей площадью 33 453, 2 кв. м¹³⁰.

В 2024 году осуществлена государственная регистрация права собственности в отношении нежилых помещений общей площадью 645,8 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3, стр. 1¹³¹.

По состоянию на 1 января 2024 года Минстрой России использует 29 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, общей площадью 34 078,8 кв. м, в том числе один объект незавершенного строительства (г. Москва, ул. Б. Пироговская, 23, строение 2) (за исключением земельных участков).

Регистрация вещных прав в отношении вышеуказанных объектов недвижимого имущества осуществлена в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2024 года изменился количественный состав объектов недвижимого имущества Минстроя России:

- закреплено на праве оперативного управления недвижимое имущество¹³² – жилое помещение (квартира) с кадастровым номером 77:09:0001016:8451 общей площадью 63,2 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, Кронштадский бульвар, д. 49, корп. 1, кв. 143;
- отказ от права оперативного управления жилыми помещениями¹³³ (квартиры), расположенные по адресу: г. Москва, ул. Старокрымская, д. 15, корп. 1, кв. 195 (общей площадью 39,2 кв. м) и кв. 325 (общей площадью 44,2 кв. м).

130. За исключением нежилых помещений общей площадью 645,8 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3, стр. 1.

131. Справочно: регистрация вещных прав осуществлена в отношении следующих помещений:

- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5782 общей площадью 35,9 кв. м;
- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5783 общей площадью 37,5 кв. м;
- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5784 общей площадью 37,5 кв. м;
- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5785 общей площадью 18 кв. м;
- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5786 общей площадью 11,9 кв. м;
- нежилое помещение с кадастровым номером 77:01:0003040:5788 общей площадью 505 кв. м.

132. Распоряжение ТERRITORIALNogo управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 20 марта 2023 года № 77-272-р.

133. Распоряжение ТERRITORIALNogo управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 8 декабря 2023 года №77-1622-р.

13. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Минстроем России утвержден План Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021–2024 годы¹³⁴ (далее – План).

В соответствии с Планом определены следующие мероприятия по:

- мониторингу возможных коррупционных рисков, возникающих при реализации государственными служащими Минстроя России и должностными лицами организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством, своих должностных обязанностей;
- контролю за соблюдением федеральными государственными гражданскими служащими Минстроя России и должностными лицами подведомственных организаций, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе порядка сообщения о получении подарков, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, обязанности уведомлять о личной заинтересованности при исполнении трудовых (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов;
- осуществлению контроля за соблюдением лицами, замещающими должности в Минстрое России, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;
- проведению работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- осуществлению мониторинга исполнения Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации¹³⁵.

Приказом Минстроя России от 21 апреля 2016 г. № 260/пр утверждено Положение о комиссии Минстроя России по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством.

134. Приказ Минстроя России от 23 сентября 2021 г. №692/пр «О внесении изменений в План Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2020 г. № 842/пр».

135. Утвержден приказом Минстроя России от 19 января 2017 г. № 36/пр.

Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемых в Минстрое России, утвержден Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 30 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр утверждено Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое учитывает требования антикоррупционной политики.

Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утвержден приказом Минстроя России от 22 апреля 2014 г. № 199/пр.

Мониторинг реализации мероприятий, предусмотренных по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, проводится раз в полгода, результаты по исполнению плана по итогам года размещаются на официальном сайте Минстроя России в сети Интернет.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минстроя России по состоянию на 1 января 2024 года (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

14.2. В ходе проверки выявлено 14 нарушений и 19 недостатков, из них 4 нарушения и 1 недостаток устранены Минстроем России в ходе проведения проверки.

Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 46 634,8¹³⁶ млн рублей. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

14.3. Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 2 к настоящему заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) недостоверность бюджетной отчетности (несущественное финансовое нарушение в сумме 46 629,2 млн рублей, исправленное в ходе проверки), выражавшаяся в завышении дебиторской задолженности Минстроя России на конец 2023 года по субсидиям публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- 2) осуществление полномочий по координации ФАИП (распределение средств федерального бюджета в ФАИП по кодам бюджетной классификации и объемам бюджетных ассигнований не соответствуют КБК и объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным законом о бюджете и сводной бюджетной росписи; нарушения установленных сроков направления в Минфин России, Росстат и ГРБС и размещения на портале ФАИП в информационно-коммуникационной сети «Интернет» сведений об изменениях ФАИП; не обеспечено ведение информационного ресурса ФАИП, предусмотренное пунктом 43 Правил № 716 и др.);
- 3) прочие нарушения и недостатки (регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним не разработан и не установлен; ненадлежащее осуществление контроля за соблюдением регионами обязательств по предоставлению отчетности по межбюджетным трансфертам и др.).

14.4. При формировании проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы прогноз администраемых Минстроем России доходов составил 15,7 млн рублей. Объем доходов, полученных Минстроем России в 2023 году, составил 4 758,1 млн рублей.

136. Недостоверность бюджетной отчетности Министерства в части дебиторской задолженности ППК «ФРТ» и оплата коммунальных услуг, расходы по которым в период проведения реконструкции здания должен осуществлять подрядчик (исправлены в ходе контрольного мероприятия).

14.5. Федеральным законом № 466-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 415 577,2 млн рублей, которые в течение года увеличены на 649 140,6 млн рублей, или в 2,6 раза, и составили 1 064 717,8 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2023 году составило 1 049 250,5¹³⁷ млн рублей, или 252,5 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 98,6 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

Отмечается высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета в последние три года.

14.6. В 2023 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 11 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 3 Министерство является ответственным исполнителем (две из которых – комплексные) и по 8 – участником, а также по иным непрограммным мероприятиям.

14.7. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2023 год увеличилась на 48 981,8 млн рублей до 233 314,2 млн рублей, или на 26,6 %.

Рост задолженности в основном обусловлен предоставлением субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий», а также межбюджетных трансфертов.

Просроченная задолженность Министерства составляет 3 543,3 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

14.8. Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2024 года составила 586,7 млн рублей и, по сравнению с показателем на 1 января 2023 года, увеличилась на 453,5 млн рублей, почти в 4,4 раза, за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам в связи с представлением на оплату актов по государственным контрактам за декабрь 2023 года в 2024 году.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

Сумма сомнительной задолженности за 2023 год не изменилась и составляет 801,9 млн рублей.

137. Согласно данным формы по ОКУД 0503127 Минстроя России на 1 января 2024 года.

14.9. В части деятельности Минстроя России как координатора ФАИП:

- 1) в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации¹³⁸ о принятии исчерпывающих мер по завершению строительства всех объектов капитального строительства, осуществляемого с использованием средств федерального бюджета, а также по обеспечению ввода этих объектов в эксплуатацию, необходимо повышение эффективности реализации федеральной адресной инвестиционной программы;
- 2) объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП за счет средств федерального бюджета (с изменениями) в 2023 году сопоставим с 2022 годом (уменьшение на 21 766,3 млн рублей, или на 0,02 %) (в 2022 году увеличение по сравнению с 2021 годом составило 306 086,7 млн рублей, или 32,6 %);
- 3) первоначальной редакцией ФАИП на 2023 год были предусмотрены бюджетные ассигнования по кодам бюджетной классификации и объемам, отличные от утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ (отклонение по 6 ГРБС составило 3 678,1 млн рублей). Окончательной редакцией ФАИП на 2023 год указанное отклонение с объемом сводной бюджетной росписи по 22 ГРБС составило 12 810,9 млн рублей;
- 4) бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи в связи с ростом цен на строительные ресурсы и необходимостью увеличения цен государственных контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1315¹³⁹ составили в соответствии с распоряжением № 292-р¹⁴⁰ 61 109,6 млн рублей, из них 41 461,6 млн рублей – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (18 ГРБС¹⁴¹) и 19 648,0 млн рублей – на софинансирование указанных капитальных вложений в 57 субъектах Российской Федерации (11 ГРБС¹⁴²);
- 5) бюджетные ассигнования ФАИП на 2023 год по объектам, не обеспеченным необходимыми нормативными правовыми актами или пообъектной детализацией, то есть не готовым к выполнению работ и их финансированию, составили 276 072,2 млн рублей (134 позиции), или 29,1% объема ФАИП без учета ГОЗ

-
138. От 15 января 2022 г. № Пр-54, данное Правительству Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2021 года.
139. От 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
140. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов».
141. Минкультуры России, Минобрнауки России, Россельхознадзор, Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, Ростехнадзор, Росморречфлот, Росархив, Росгвардия, Управление делами Президента Российской Федерации, ФСИН России, РАНХиГС, МГУ им. М.В. Ломоносова, ФМБА России, Генеральная прокуратура, Судебный департамент, Государственный Эрмитаж и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».
142. Росводресурсы, Минкультуры России, Минздрав России, Минстрой России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтранс России, Росавтодор, Минэкономразвития России, Минтруд России и Минспорт России.

(на 183 978,6 млн рублей, или в 3 раза, больше, чем в ФАИП на 2022 год), в том числе по 42 инвестиционным проектам на сумму 53 968,3 млн рублей (5,7% объема ФАИП без учета ГОЗ) отсутствовали акты или решения, по 92 мероприятиям на сумму 222 103,9 млн рублей (23,4% объема ФАИП без учета ГОЗ) отсутствовала пообъектная детализация.

Таким образом, ежегодно рядом ГРБС в ФАИП фактически резервируются значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, не готовые к началу строительства, реконструкции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- 6) на начало 2023 года объем бюджетных ассигнований с установленными в ФАИП ограничениями на право выполнения работ и их финансирование (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ на 23 179,3 млн рублей, или на 1,8%, больше, чем в ФАИП на начало 2022 года (92 093,6 млн рублей, или 10,4%).

По итогам 2023 года в ФАИП остались неснятыми ограничения в общей сумме 403,7 млн рублей (0,04% объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в ГОЗ), что меньше, чем по итогам 2022 года, на 3 996,8 млн рублей, или в 10,9 раза (по итогам 2022 года – 4 400,5 млн рублей, или 0,4%);

- 7) в утвержденную ФАИП включено 202 объекта 25 ГРБС при отсутствии утвержденной проектной документации с общим объемом финансирования 103 856,3 млн рублей (-16 923,7 млн рублей, чем в 2022 году), или 10,9% (-2,8%) объема ФАИП (без учета ГОЗ). Уменьшение за год составило 101 153,6 млн рублей, или 97,4% первоначального объема, и по состоянию на 31 декабря 2023 года объем финансирования при отсутствии утвержденной проектной документации составил 2 702,7 млн рублей (-24 972,2 млн рублей, чем в 2022 году), или 0,2% (-2,3%) объема ФАИП (без учета ГОЗ).

Практика включения в ФАИП объектов, не обеспеченных необходимыми правовыми актами (актами, решениями), пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к невозможности осуществления строительства (реконструкции), резервированию и перераспределению значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП;

- 8) наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2023 году составило по Министерству России – в 9,8 раза, ГК Роскосмос – в 2,5 раза, наибольшее уменьшение – по МИД России (78,7%). Полностью были исключены предусмотренные объемы финансирования Минцифры России (-537,6 млн рублей), Росжелдора (-8 324,3 млн рублей) и ФТС России (-27,4 млн рублей);
- 9) результативность предоставления средств федерального бюджета в 2023 году не обеспечена по 53 объектам капитального строительства (19 ГРБС, по которым предусмотренное финансирование полностью было перераспределено без кассового исполнения и без достижения результатов его предоставления (24 574 млн рублей).

Изменения в сводную бюджетную роспись на 2023 год по отдельным ОКС вносились до 7–8 раз (5 ГРБС).

Перераспределение в течение 2023 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований;

- 10) отмечается ежегодное расхождение между показателями объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных законом о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписью, и показателями ФАИП, уточненной по состоянию на 31 декабря отчетного года, что обусловлено в основном непредставлением ГРБС в установленном порядке предложений о соответствующих изменениях в ФАИП;
- 11) при согласовании в 2023 году заявок ГРБС на изменение сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2024 года в сводной бюджетной росписи не обеспечен установленный распоряжением № 267-р¹⁴³ на 2023 год объем средств федерального бюджета по 22 ГРБС¹⁴⁴ (отклонение составило 48 008,9 млн рублей);
- 12) структура уровня исполнения расходов на реализацию ФАИП в разрезе ГРБС бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом ухудшилась (уменьшилось количество ГРБС со 100 % исполнением и появились 2 ГРБС с уровнем исполнения расходов <50%);
- 13) формирование и представление ГРБС отдельной формы бюджетной отчетности об исполнении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на реализацию ФАИП не предусмотрено, что затрудняет оценку кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП как в течение года, так и за год в целом;
В составе бюджетной отчетности также не предусмотрены формы, содержащие данные о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и об их исполнении в рамках консолидированных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в части расходов, относящихся к ФАИП;
- 14) за отчетный год объем дебиторской задолженности по расходам на реализацию ФАИП увеличился на 228 299,7 млн рублей, или на 38,2 % и составил 824 594,2 млн рублей (без учета ГОЗ) (в 2022 году рост дебиторской задолженности составил 2,1 раза). Увеличение дебиторской задолженности отмечается по 25 из 49 ГРБС, или 51 % их количества.

143. От 7 февраля 2023 г. № 267-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство».

144. Росжелдор, ФТС России, Росстат, Минцифры России, МИД России, Минэнерго России, НИЦ «Курчатовский институт», Минпромторг России, ФСИН России, Минфин России, ФНС России, Минобрнауки России, Судебный департамент, Минстрой России, СПбГУ, Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова, Роспотребнадзор, Росавиация, Росморречфлот, Минсельхоз России, Минкультуры России, Ространснадзор.

По состоянию на начало и на конец 2023 года дебиторская задолженность отсутствовала у 11 ГРБС¹⁴⁵ (22,4 % их количества).

Снижение дебиторской задолженности по объектам ФАИП в 2023 году отмечается по 9 ГРБС¹⁴⁶ (18,4 % их количества).

Объем дебиторской задолженности не изменился по 1 ГРБС¹⁴⁷ (2 % их количества).

- 15) по итогам 2023 года показатели ввода объектов ФАИП в эксплуатацию государственными заказчиками улучшились за счет переноса сроков ввода в эксплуатацию на более поздние периоды (перенос в IV квартале сроков ввода в эксплуатацию в отношении 95 объектов¹⁴⁸ с 2023 года на более поздние сроки).

Введено в эксплуатацию 62 объекта, или 72,1% общего количества объектов, подлежащих вводу в соответствии с ФАИП.

Основными факторами, повлиявшими на необходимость последующего переноса сроков ввода объектов, являлись: увеличение стоимости строительства, в том числе из-за повышения инфляции до 7,5 %, и отсутствие источников для полного покрытия дефицита их финансирования, сложности в импорте строительных ресурсов и оборудования, вызванные санкционными ограничениями и корректировка проектной документации в отношении объектов;

- 16) вновь созданные компоненты «Управление капитальными вложениями» и «КапвложенияАналитика» ГИИС «Электронный бюджет» содержат отличные от ФАИП и сводной бюджетной отчетности данные в части капитальных вложений.

По мнению Счетной палаты, целесообразно обеспечить сопоставимость данных по объектам (мероприятиям) ФАИП в ГИИС «Электронный бюджет» (в режиме реального времени) и формировать отчетные данные по объектам (мероприятиям) ФАИП на основе сведений, размещаемых в соответствующих компонентах ГИИС «Электронный бюджет» (в автоматическом режиме).

145. Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Росводресурсы, Минпросвещения России, Ространснадзор, Роспотребнадзор, МИД России, Генпрокуратура России, Следственный комитет Российской Федерации, Минспорт России.

146. Росрыболовство (на -100 %), Росавиация (-76,3 %), Минкультуры России (-37,6 %), Россельхознадзор (-29,3 %), ФГБУК «Государственный Эрмитаж» (-20,5), Росгвардия (-17,0 %), ГК Роскосмос (-12,2 %), Минцифры России (-2,7 %), Росархив (-1,5 %).

147. ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

148. Росавтодор – 21 объект, Минтранс России – 13, ППК «Единый заказчик» – 10, Управление делами Президента Российской Федерации – 8, Минпромторг России – 5, Росморречфлот – 6, Минобрнауки России – 5, Судебный департамент – 5, Минздрав России – 3, Генеральная прокуратура – 3, ФМБА России – 2, ГК «Росатом» – 2, Минэкономразвития России – 2, Росавиация – 2, а также Минэнерго России, Росводресурсы, Минкультуры России, Минстрой России, Роспотребнадзор, Росархив, ФССП России и Минспорт России – по 1 объекту.

14.10. В части реализации Минстроем России ФАИП как ГРБС

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по состоянию на 1 января 2024 года составил 190 801,8 млн рублей, или 17,9 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (1 064 717,8 млн рублей), что на 3,4 % меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2022 году (190 801,8 млн рублей).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований на ФАИП, как в прошлом году, составляют консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (100 897,8 млн рублей, или 52,9 %) и субсидии на софинансирование капиталовложений (88 991,8 млн рублей, или 46,6 %).

Дебиторская задолженность по ФАИП за 2023 год увеличилась с 35 246,2 млн на 24 851,0 млн рублей, или на 170,5 %, что больше, чем по состоянию на 1 января 2023 года. Значительное увеличение дебиторской задолженности создает риски невозврата бюджетных средств.

Кроме того, объем дебиторской задолженности в отчетности по ФАИП за 2023 год не соответствует данным в форме 0503169¹⁴⁹ по состоянию на 1 января 2024 года.

В связи с чем полагаем целесообразным предложить Минстрою России совместно с субъектами Российской Федерации провести инвентаризацию дебиторской задолженности по объектам и мероприятиям, финансируемым в рамках ФАИП.

Минстроем России в 2023 году не обеспечена результативность использования бюджетных средств по объектам капитального строительства «КОС мыс Ильи г. Феодосия», «Реконструкция Бондаренковских КОС г. Керчь» и «Реконструкция разводящих сетей водоснабжения и водоотведения города Евпатория, Республика Крым», по которым Федеральным законом № 466-ФЗ средства не предусматривались. Средства, предусмотренные сводной бюджетной росписью на их реализацию в 2023 году в объеме 3 724,8 млн рублей, были перераспределены без кассового исполнения и достижения результатов их предоставления в 2023 году.

На 1 января 2024 года по объектам ФАИП Минстроя России остались не снятыми ограничения в отношении 2 укрупненных мероприятий на право выполнения работ и их финансирование в связи с отсутствием пообъектной детализации на общую сумму 242,3 млн рублей.

Несмотря на наличие установленных в ФАИП ограничений, оба объекта Минстроем России были включены в соглашения с субъектами Российской Федерации, кассовое исполнение по которым за 2023 год составило 100 %.

14.11. Государственное задание Минстроем России утверждено 8 подведомственным учреждениям, из них 6 учреждений являются получателями субсидии на выполнение государственного задания за счет средств федерального бюджета.

Общий объем субсидий Минстроя России подведомственным учреждениям в 2023 году составил 1 592,1 млн рублей, кассовое исполнение – 1 592,1 млн рублей,

149. «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

или 100 %. Государственные задания в 2023 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

14.12. В 2023 году получателями субсидий на иные цели являлись 8 учреждений Минстроя России.

Субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2023 году перечислены в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств в полном объеме на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним.

Общий объем субсидий Минстроя России на иные цели подведомственным учреждениям в 2023 году составил 1135,0 млн рублей, кассовое исполнение – 1133,2 млн рублей, или 99 %. Нарушений не установлено.

На 1 января 2024 года остаток неиспользованных учреждениями средств составил 1,8 млн рублей, из них: ФАУ «ФЦС» – 1,0 млн рублей (неполное укомплектование штатной численности – 0,7 млн рублей, экономия при заключении государственных контрактов – 0,3 млн рублей), ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» – 0,6 млн рублей (экономия средств при заключении государственных контрактов); ФАУ «РосКапстрой» – 0,2 млн рублей (экономия средств при заключении государственных контрактов).

14.13. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2023 году субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям, взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации составил 202 362,0 млн рублей, кассовое исполнение – 202 207,3 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

Установлено завышение дебиторской задолженности на конец года по субсидиям публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в 2023 году в объеме 46 629,2 млн рублей (нарушение исправлено в ходе проверки).

При этом объем инвестирования временно свободных средств ППК ФРТ по состоянию на 1 января 2024 года составил 100 689,6 млн рублей, что на 45 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2023 года 183 067,9 млн рублей.

14.14. Кассовое исполнение Минстроя России на закупки товаров, работ и услуг в 2023 году составили 1168,3 млн рублей, в том числе на информационно-коммуникационные технологии¹⁵⁰ – 689,8 млн рублей и на прочие закупки – 478,5 млн рублей.

При этом объем иностранных товаров в общей массе закупок составляет 10,2 млн рублей, или 1,71 % общего объема закупок (по сравнению с 2022 годом снижение почти в два раза).

150. Виды расходов 242, 246.

14.15. Кассовое исполнение ГП-05 в 2023 году составило 804,4 млрд рублей (166,2 % утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ значения), или 98,2 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (819,0 млн рублей).

Уровень выполнения показателей ГП-05 составил 100 %. В рамках структурных элементов ГП-05 на 2023 год достигнуты 62 из 63 показателей.

При этом по 11 показателям структурных элементов ГП-05 значения были перевыполнены более чем на 25 %.

14.16. Кассовое исполнение по ГП-45 по состоянию на 1 января 2023 года составило 142 691,4 млн рублей, или 99,7 % объема сводной бюджетной росписи.

14.17. ГП-58 не имеет собственного финансового обеспечения и структурных элементов. На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 2 показателя, по итогам года достигнут 1 из 2 предусмотренных показателей.

14.18. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет средств федерального бюджета в 2023 году составило 175,7 млрд рублей, или 99,8 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (176,0 млрд рублей).

В целом в федеральных проектах, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда», предусмотрен 31 показатель, из которых 22 показателя являются показателями уровня национального проекта. Все показатели в 2023 году достигнуты.

Отмечается, что по одному показателю его плановое значение на 2023 год было изменено после завершения 2023 года¹⁵¹.

По мнению Счетной палаты, целесообразно предложить рассмотреть вопрос о недопущении изменения показателей национальных проектов по завершению отчетного периода, а в случае необходимости внесения изменений в показатели в текущем финансовом году предусматривать их увязку с перераспределением объемом финансового обеспечения по национальным проектам.

14.19. В 2023 году Минстроем России не обеспечено внесение изменений в паспорт ФП «Инфраструктурное меню» в целях приведения его параметров в соответствие с данными сводной бюджетной росписи в части финансирования Программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы. В результате информация, содержащаяся в паспорте и отчете ФП «Инфраструктурное меню», не содержит показателей, результатов и финансового обеспечения, осуществленного в рамках указанной программы.

Предлагается внести изменения в паспорт ФП «Инфраструктурное меню» в части включения показателей, результатов и финансового обеспечения по предоставляемым

151. В связи с принятием и исполнением в декабре 2023 года распоряжений Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2023 г. № 3733-р и от 26 декабря 2023 г. № 3931-р о внесении изменений в распределение межбюджетных трансфертов.

субсидиям публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в соответствии с Программой модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 годы.

14.20. В 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ межбюджетные трансферты, предоставляемые Министром России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, первоначально были предусмотрены по 40 кодам бюджетной классификации расходов (укрупненных до вида расходов) в объеме бюджетных ассигнований 310 155,1 млн рублей.

В течение года бюджетные ассигнования увеличены на 515 432,4 млн рублей, или на 166,2 %, и составили по 102 кодам бюджетной классификации (детализированы до вида расходов) 825 587,5 млн рублей, кассовое исполнение – 821 701,6 млн рублей, или 99,5 % сводной бюджетной росписи.

14.21. В 2023 году отмечается положительная динамика равномерности кассового исполнения Министром России МБТ, за исключением иных МБТ, наибольший объем исполнения которых (49,8 %) приходится на IV квартал, на декабрь – 18,3 %.

Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2023 год увеличилась в 2,2 раза и составила 82 933,5 млн рублей, из нее просроченная – 3 525,9 млн рублей (с 36 884,2 млн рублей на начало 2022 года).

Основные причины увеличения дебиторской задолженности – рост расчетов по выданным авансам и задолженности по доходам.

14.22. В целях осуществления координации мер господдержки Минстроем России, имеющих схожее целеполагание с поддержкой регионов ППК «ФРТ», и обеспечения надлежащего контроля за исключением случаев дублирования источников финансирования предлагается рассмотреть вопрос включения соответствующих мероприятий в единый структурный элемент (комплекс мероприятий, федеральный проект) государственной программы.

В целях исключения множественности предоставления Минстроем России субсидий предлагается рассмотреть вопрос предоставления единой субсидии субъектам Российской Федерации в целях повышения самостоятельности регионов и оперативного принятия ими решений при направлении средств на соответствующие цели.

15. Предложения

- 15.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Минфин России.
- 15.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.
- 15.3.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

