



2024

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2023 год  
в Министерстве финансов Российской  
Федерации (Министр финансов  
Российской Федерации А.Г. Силуанов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 апреля 2024 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве финансов Российской Федерации** (Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
26 апреля 2024 г.

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты по Минфину России, Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.2.** В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (с изменениями) и от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» (с изменениями) Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики и нормативно-правовому регулированию в финансовой сфере, обладает бюджетными полномочиями по организации исполнения федерального бюджета, бюджетными полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета.

**1.3.** Бюджетная отчетность Минфина России об исполнении федерального бюджета за 2023 год как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.4.** Бюджетная отчетность Минфина России за 2023 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

## **2. Результаты проверки и анализа реализации Минфином России бюджетных полномочий в части организации исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

**2.1.** Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее также – Федеральный закон № 466-ФЗ) в части доходов показала следующее.

Прогноз поступления доходов на 2023 год сформирован и представлен в соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 2263-П13), а также письмами Минфина России.

Информация представлялась по соответствующим формам в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

**2.1.1.** Согласно прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет, сформированному к Федеральному закону № 466-ФЗ, объем доходов федерального бюджета предусмотрен в сумме 26 130 286,1 млн рублей (по кодам видов доходов, закрепленных за 84 главными администраторами доходов федерального бюджета), что соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ.

**2.1.2.** Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации составления и исполнения федерального бюджета, установленных статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части доходов свидетельствуют о недостатках в прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета.

**2.1.2.1.** Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по организации составления проекта федерального бюджета, а также по организации исполнения федерального бюджета.

В федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) в 2023 году поступило 283 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 883 757,0 млн рублей. Более 85 % указанной суммы приходится на 259 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (289 343,2 млн рублей), налог на сверхприбыль (обеспечительный платеж по налогу) (315 496,2 млн рублей) и налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (154 732,2 млн рублей).

2.1.2.2. Перевыполнение доходов федерального бюджета в 2023 году по сравнению с прогнозируемым общим объемом доходов, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, составило 2 993 767,4 млн рублей, или 11,5 %, в том числе ненефтегазовые доходы перевыполнены на 3 110 485,4 млн рублей, или на 18,1 %, при этом нефтегазовые доходы недовыполнены на 116 718,0 млн рублей, или на 1,3 %.

За 2023 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) не поступило 2 вида доходов, учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 0,44 млн рублей (из них прочие поступления от внешнеэкономической деятельности – 0,4 млн рублей).

2.1.2.3. В 2023 году из 84<sup>1</sup> главных администраторов доходов федерального бюджета по 59 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 94,6 % (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, что в основном связано с недопоступлением прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета); на 63,8 % (ФМБА России, что в основном связано с недопоступлением доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет) и на 63,2 % (Россельхознадзор, что связано с недопоступлением административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях), до перевыполнения в 242,4 раза (Росжелдор, что связано с поступлениями непрогнозируемых прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету), в 164,2 раза (Минпросвещения России, в основном за счет поступлений непрогнозируемых доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет и остатков субсидий на

---

<sup>1</sup> Из 84 главных администраторов доходов по 1 главному администратору доходов (Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом были фактические поступления в 2023 году. По 1 главному администратору доходов (Ростуризм) прогноз доходов устанавливался, при этом фактические поступления в 2023 году отсутствуют в связи с упразднением Ростуризма (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», а также распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р о проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма).

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, из бюджетов субъектов Российской Федерации), что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

2.1.3. Проверка работы, проведенной в 2023 году Минфином России, по подготовке проектов нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части ведения реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Перечень источников доходов, Перечень) начиная с 1 января 2023 года показала следующее.

2.1.3.1. Минфином России осуществлялась работа с главными администраторами доходов бюджета по формированию и актуализации источников доходов<sup>2</sup>.

В 2023 году было принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2023 г. № 1519<sup>3</sup> (далее – постановление № 1519), предусматривающее внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868<sup>4</sup> (с изменениями) (далее – постановление № 868), направленных на оптимизацию состава, структуры и подходов к формированию информации в Перечне источников доходов.

С учетом положений постановления № 1519 Минфином России проведена техническая доработка Перечня, в частности, предусмотрено приведение в нем структуры групп источников доходов в соответствие с бюджетной классификацией доходов Российской Федерации, оптимизирован состав полей Перечня, обеспечена возможность создания новых записей об источниках доходов бюджетов на основе существующих и другие.

Соответствующие технические изменения предусмотрены также в разделе проверки информации в Перечне.

При этом Перечень сформирован не в полном объеме<sup>5</sup>.

В Перечне отсутствуют источники доходов, администрируемые ФАДН России.

В Перечень включено 9 источников доходов, администрируемых ППК «Единый заказчик в сфере строительства». При этом по указанным источникам отсутствуют наименования источников доходов, в сведениях о нормативных правовых актах (НПА) во всех областях регулирования НПА (правовые основания возникновения источников доходов, порядок исчисления суммы платежа, в том числе порядок определения базы для исчисления

<sup>2</sup> В соответствии с письмами Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 23-06-06/39044, от 27 июля 2023 г. № 23-06-06/70477, от 20 октября 2023 г. № 23-06-06/100152, от 1 декабря 2023 г. № 23-06-12/116190.

<sup>3</sup> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

<sup>4</sup> «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

<sup>5</sup> По состоянию на 14 марта 2024 года.

суммы платежа, размер (ставка) платежа, особенности его определения, срок и особенности уплаты платежа, нормативы отчислений в бюджеты, условия и порядок возврата платежа, наделение законом субъекта представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по установлению дополнительных нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) указан Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Вместе с тем в Перечень включено 12 источников доходов, администрируемых Россвязью, 10 источников доходов, администрируемых Роспечатью, и 16 источников доходов, администрируемых Ростуризмом, в то время как в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719<sup>6</sup> и от 20 октября 2022 г. № 759<sup>7</sup> Россвязь, Роспечать и Ростуризм упразднены.

Приказами Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н<sup>8</sup> и от 1 июня 2023 г. № 80н<sup>9</sup> утверждены коды подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Вместе с тем 9 главных администраторов доходов бюджетов не актуализировали в Перечне информацию по кодам бюджетной классификации. Информация об источниках доходов, по которым в Перечне не актуализирована информация, отражена в таблице 1 приложения № 1 к Заклучению.

Выборочной проверкой информации, содержащейся в Перечне, по прочим неналоговым доходам выявлено 10 источников доходов, по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), – 11 источников доходов и по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба) – 3 источника дохода, по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета. Указанная информация отражена в таблицах 2–4 приложения № 1 к Заклучению.

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций».

<sup>7</sup> Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности».

<sup>8</sup> «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

<sup>9</sup> «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

Выявлено 58 источников доходов по административным штрафам, установленным КоАП РФ, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на названный кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к административной ответственности. Данная информация отражена в таблице 5 приложения № 1 к Заключению. Кроме того, выявлено 5 источников доходов по штрафам, установленным Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на УК РФ, положения которого регулируют вопросы привлечения к уголовной ответственности. Данная информация отражена в таблице 6 приложения № 1 к Заключению.

Таким образом, Перечень сформирован не в полном объеме, информация, содержащаяся в нем, актуализирована не в полном объеме, что не соответствует положениям постановления № 868.

Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержден приказом Минфина России от 25 мая 2020 г. № 90н. В 2023 году вступил в силу приказ Минфина России от 23 декабря 2022 г. № 194н<sup>10</sup> в части уточнения критериев, в соответствии с которыми осуществляется проверка информации финансовыми органами и Федеральным казначейством. Также Минфином России издан приказ от 15 мая 2023 г. № 69н<sup>11</sup>. Указанными приказами для участников процесса формирования и ведения Перечня установлен срок рассмотрения и устранения выявленных финансовыми органами и Федеральным казначейством несоответствий в случае получения уведомления об отрицательном результате проверки (не превышающий 5 рабочих дней со дня получения такого уведомления).

Минфин России приступил к проверке в Перечне информации об источниках доходов федерального бюджета в части полноты и правильности отражения информации об источнике доходов федерального бюджета во вкладках «Информация об источнике дохода бюджета» (в том числе правильность указания наименования источника дохода бюджета и даты начала и окончания его действия), «Сведения о нормативных правовых актах» (за исключением нормативных правовых актов, устанавливающих нормативы распределения), «Информация о сроке (периодичности) уплаты платежа», «Информация о группах субъектов платежа», «Информация о льготах по уплате платежа». Кроме того, Минфином России проверяется полнота состава источников доходов федерального бюджета.

---

<sup>10</sup> «О внесении изменений в Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № 90н».

<sup>11</sup> «Об утверждении Порядка формирования и направления уведомлений по результатам проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации».

По состоянию на 14 марта 2024 года из 9 545 утвержденных реестровых записей источников доходов федерального бюджета:

- 131 источник доходов прошел проверку и не согласован с Минфином России;
- 37 источников находятся в работе;
- по 9 376 источникам ожидается проверка;
- по 1 источнику ожидается повторная проверка.

Таким образом, ни один источник доходов не прошел согласование с Минфином России.

2.1.3.2. Согласно пункту 3 статьи 47<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр источников доходов Российской Федерации представляет собой свод информации о доходах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по источникам доходов бюджетов, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджетов, на основании Перечня.

Согласно пункту 27 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета» (далее – Порядок, утвержденный приказом № 303н), реестр источников доходов федерального бюджета размещается Минфином России на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр источников доходов федерального бюджета, включающий информацию об источниках доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета за 2023 год, не размещен, что не соответствует пункту 27 Порядка, утвержденного приказом № 303н.

Согласно информации Минфина России, размещение реестра источников доходов федерального бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» планируется по итогам завершения Минфином России проверки информации, включенной главными администраторами доходов бюджетов в Перечень.

2.1.4. Проверка организации работы Минфина России с главными администраторами доходов федерального бюджета по утверждению методик прогнозирования доходов и приведению утвержденных методик прогнозирования доходов в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (далее – постановление № 574, Общие требования) показала следующее.



В 2023 году в целях повышения точности прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574» (вступил в силу 4 ноября 2023 года) (далее – постановление № 1796) внесены следующие изменения в Общие требования:

- в случае использования разных методов расчета для прогнозирования разных источников доходов в рамках одного вида доходов алгоритм их применения должен быть однозначно определен в методике;
- в методике должна быть отражены оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет в случае формирования о ней информации в бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- методика прогнозирования в случае использования при расчете прогнозного объема поступлений данных, получаемых от других органов или организаций, должна предусматривать положения, регламентирующие порядок получения таких данных.

Кроме того, установлены отдельные требования к расчету прогнозируемого объема поступлений доходов от государственной пошлины, сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, торгового сбора (подпункт «ж» пункта 7 Общих требований) и утилизационного сбора (подпункт «з» пункта 7 Общих требований).

Минфином России в адрес главных администраторов доходов бюджетов направлено письмо от 20 ноября 2023 г. № 23-06-06/110851, в котором представлена информация о ключевых изменениях, предусмотренных постановлением № 1796, а также о выявленных отдельных случаях представления главными администраторами доходов данных для расчетов, сформированных с использованием методов прогнозирования, отличающихся от предусмотренных методикой методов прогнозирования, либо представления данных для расчетов не в полном объеме (например, не указаны прогнозируемые значения количественных и стоимостных показателей при использовании метода прямого расчета). Также Минфин России обратился с просьбой к главным администраторам доходов федерального бюджета проанализировать методику прогнозирования на предмет соответствия Общим требованиям (в редакции постановления № 1796) и при необходимости подготовить проект новой редакции методики прогнозирования и направить его в Минфин России на рассмотрение.

Таким образом, в 2023 году главными администраторами доходов бюджетов продолжилась работа по приведению методик прогнозирования поступлений доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствие с Общими требованиями.

В рамках указанной работы из 83 главных администраторов доходов бюджетов 82 главных администратора доходов бюджетов (98,8 % общего числа главных администраторов доходов) направили на согласование в Минфин России проекты методик прогнозирования поступлений доходов (проекты изменений методик)<sup>12</sup>.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Таким образом, методики прогнозирования доходов должны быть разработаны и утверждены всеми главными администраторами доходов бюджетов вне зависимости от того, является ли он федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией или публично-правовой компанией.

Из 82 проектов методик прогнозирования доходов, поступивших на согласование, Минфином России согласованы проекты методик (проекты изменений в методики) по 73 главным администраторам доходов (89 % общего количества главных администраторов доходов, направивших проекты методик на согласование), направлены замечания по проектам методик 9 главным администраторам доходов<sup>13</sup>.

Основными замечаниями Минфина России, по которым проекты методик главных администраторов доходов бюджетов направлены на доработку, являются:

1) необходимость предусмотреть использование при прогнозировании данных об ожидаемых результатах работы по взысканию дебиторской задолженности по некоторым видам доходов, по которым в бюджетной отчетности сформирована дебиторская задолженность по доходам: по КБК 1 16 11062 01 0000 140<sup>14</sup> (Росавтодор) и КБК 1 15 01010 01 6000 140<sup>15</sup> (ФССП России);

2) приведение формулы и алгоритма расчета доходов по КБК 022 1 17 05010 01 6040 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (компенсационный платеж, связанный с исполнением Соглашения о разработке Пильгун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции)» в соответствии с договором о компенсационном платеже,

<sup>12</sup> Не направил проект методики прогнозирования поступлений доходов ФСВТС России. Минфином России в адрес ФСВТС России направлено письмо от 25 августа 2022 г. № 23-06-06/83150 о необходимости представления в возможно короткий срок проекта методики прогнозирования с изменениями, подготовленного в соответствии с действующей редакцией Общих требований. Проект методики на рассмотрение в Минфин России не поступал. Минфином России в 2023 году письма о представлении уточненного проекта методики прогнозирования в адрес ФСВТС России не направлялись.

<sup>13</sup> Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Росавтодор, Роспотребнадзор, Росимущество, ФССП России, ФАДН России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

<sup>14</sup> «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

<sup>15</sup> «Исполнительский сбор».

связанном с исполнением Соглашения о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции, а также скорректировать показатель «3 – возмещаемые затраты на основании концептуальных и утвержденных программно-сметных документов по реализации проектов СРП» по доходам в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проектам «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Харьягинское месторождение» (Минэнерго России);

3) пересмотр подходов к определению прогнозируемого значения количества товаров, подлежащих утилизации, при прогнозировании доходов от экологического сбора (Росприроднадзор);

4) определение значения показателя «Планируемое количество аукционов», применяемого при расчете прогноза доходов от аукционов на право пользования участками недр, а также уточнение описания некоторых показателей (Роснедра);

5) необходимость предусмотреть описание всех показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием алгоритма определения (источника данных) для расчета соответствующего показателя (Роспотребнадзор, ФАДН России);

6) несоответствие формулы расчета применяемому методу в части платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации);

7) технические замечания, в том числе в части переноса алгоритмов расчета из текстовой части в табличную форму (Росимущество).

Из 73 главных администраторов доходов, проекты методик которых согласованы с Минфином России, проект методики Росздравнадзора (1,4 % согласованных Минфином России методик) не соответствует Общим требованиям.

Анализ 9 проектов методик прогнозирования доходов, по которым Минфином России направлены замечания, показал, что проекты методик 2 главных администраторов доходов не соответствуют Общим требованиям<sup>16</sup>, по 7 главным администраторам доходов бюджетов<sup>17</sup> соответствуют Общим требованиям.

Таким образом, по состоянию на 29 марта 2024 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82), методики прогнозирования поступлений доходов 3 главных администраторов доходов бюджетов<sup>18</sup> не

<sup>16</sup> Росавтодор, ФССП России.

<sup>17</sup> Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Роспотребнадзор, Росимущество, ФАДН России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Замечания Минфина России связаны с прогнозированием отдельных показателей, уточнением описания показателей, а также носят технический характер (о соответствии наименования КБК приказам Минфина России, перенос алгоритмов расчета из текстовой части в табличную форму).

<sup>18</sup> Росздравнадзор, Росавтодор, ФССП России.

соответствуют Общим требованиям. Следует отметить, что по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» по состоянию на 30 марта 2023 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82), методики прогнозирования поступлений доходов 10 главных администраторов доходов бюджетов<sup>19</sup> не соответствовали Общим требованиям.

Основными нарушениями Общих требований являются следующие:

1) отсутствие для текущего финансового года использования в методике прогнозирования поступлений доходов данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования<sup>20</sup> (Росздравнадзор)<sup>21</sup>;

2) отсутствие показателей, предусматривающих учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов<sup>22</sup>, при расчете прогнозного объема поступлений доходов по некоторым источникам доходов (Росавтодор<sup>23</sup>, ФССП России<sup>24</sup>);

3) отсутствие отражения источников данных соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов (26 главных администраторов доходов бюджетов)<sup>25</sup>. Кроме того, в проекте методики ФАС России

<sup>19</sup> Минпромторг России, Росприроднадзор, Минстрой России, Росрыболовство, Минтранс России, Росавтодор, Росаккредитация, Росрезерв, СВР России, ФСТЭК России.

<sup>20</sup> С учетом изменений, внесенных постановлением № 1796.

<sup>21</sup> Пунктом 1.6 Общих положений проекта методики прогнозирования поступлений доходов Росздравнадзора (согласована Минфином России письмом от 21 января 2022 г. № 23-06-06/3574) предусмотрено, что прогноз доходов на текущий год осуществляется в соответствии с указанной методикой прогнозирования и при необходимости может корректироваться с учетом данных о фактических поступлениях за истекший период текущего года, при этом формулы расчетов прогноза доходов не содержат показателей, учитывающих корректировки с учетом фактического поступления доходов за истекший период текущего финансового года.

<sup>22</sup> С учетом изменений, внесенных постановлением № 1796.

<sup>23</sup> По КБК 1 16 11062 01 0000 140 «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», при этом в бюджетной отчетности отражены показатели дебиторской задолженности. Данное нарушение отмечено Минфином России в письме от 21 июля 2023 г. № 23-04-06/68459.

<sup>24</sup> По КБК 1 15 01010 01 6000 140 «Исполнительский сбор», при этом в бюджетной отчетности отражены показатели дебиторской задолженности. Данное нарушение отмечено Минфином России в письме от 28 декабря 2023 г. № 23-06-06/127627.

<sup>25</sup> В проектах методик прогнозирования поступлений доходов Роснедр, Минтранса России, Росгидромета (в части количественных показателей по государственной пошлине), Минздрава России, Росархива (в части количественных показателей по госпошлине и платным услугам), Росздравнадзора, Верховного Суда Российской Федерации, ФСТЭК России (в части количественных показателей при прогнозировании госпошлины и штрафам), Минсельхоза России (в части количественных показателей по административным штрафам по КоАП РФ и доходам от оказания прочих платных услуг), Россотрудничества, ЦИК России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ГУСП России, Росфинмониторинга (в части количественных показателей по административным штрафам),

в качестве источника количественных показателей при прогнозировании поступлений государственных пошлин указана форма бюджетной отчетности ФАС России № 0503127, которая не содержит количественных показателей. Вместе с тем рядом главных администраторов доходов бюджетов в целях отражения информации об источниках данных приводятся следующие формулировки «информация профильных управлений» или «информация территориальных органов» (Росприроднадзор), «на основании усреднения фактических данных за 3 последних года» (Минздрав России, Ростехнадзор), «основывается на статистических данных не менее чем за 3 года» (Роструд), «по информации, представленной центральным аппаратом Росстата и территориальными органами» (Росстат), «источником данных для расчета прогноза поступлений является бюджетная отчетность за соответствующий отчетный период, оперативные, аналитические данные администратора доходов» (Росалкогольтабакконтроль), «на основании статистических данных» (ФАС России, Управление делами Президента Российской Федерации, Росреестр и другие), что не отражает прозрачности в получении исходных данных при прогнозировании доходов;

4) прогнозирование государственной пошлины по подвиду дохода 5000 «Уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата» методиками прогнозирования поступлений доходов в проектах методик Минпромторга России, Ространснадзора, Федеральной пробирной палаты;

5) отсутствие алгоритмов определения значения или источников данных для корректирующих показателей (разовые единовременные платежи, разовые факторы, влияющие на увеличение или уменьшение суммы прогнозируемых поступлений), используемых для расчета прогнозного объема поступлений, в проектах методик Росстата, ЦИК России, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минспорта России;

6) несоответствие положений методики прогнозирования и алгоритмов (формул) расчетов, предусматривающих использование при расчете ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности (Росавтодор<sup>26</sup>), что может привести к тому, что при формировании прогноза поступлений доходов (уточнении прогноза поступлений доходов) расчет будет производиться в соответствии с формулами, изложенными в методике прогнозирования

---

Росрыболовства, Росавтодора, Роспотребнадзора (в части количественных показателей по госпошлине и штрафам), Росакредитации (в части количественных показателей по госпошлине, доходам от оказания платных услуг и штрафам, прогноз по которым формируется прямым методом расчета), МВД России (в части количественных показателей по платным услугам), Минпросвещения России, МИДа России, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минвостокразвития России, Следственного комитета Российской Федерации, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (в части доходов, прогноз по которым формируется методом усреднения), Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации (в части всех источников доходов).

<sup>26</sup> В проекте методики Росавтодора в описании показателей отражено «при наличии дебиторской задолженности приведенный расчет увеличивается на объем задолженности, ожидаемой к взысканию», при этом данный показатель в формулах не учитывается.

поступлений доходов. Таким образом, ожидаемые результаты работы по взысканию дебиторской задолженности не будут учтены в прогнозе поступлений доходов бюджета.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно пункту 4<sup>1</sup> Общих требований методика прогнозирования предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, получаемой на основании данных о планирующемся зачислении или с применением одного из методов (сочетания методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований, с описанием алгоритма ее использования (увеличение прогноза доходов на сумму такой оценки, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений).

При этом анализ проектов методик, рассмотренных Минфином России, показал, что в большинстве случаев оценка поступлений доходов по взысканию дебиторской задолженности учитывается как «ожидаемое поступление дебиторской задолженности» без применения алгоритма расчета и отражения источников данных. В некоторых случаях источником данных указывается форма 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

Только проектами методик Минобрнауки России и Минтранса России предусматривается использование при прогнозировании доходов оценки поступлений доходов от взыскания дебиторской задолженности<sup>27</sup>.

Таким образом, остальные проекты методик не отражают применение одного из методов (сочетания методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 Общих требований, а также описание алгоритма использования дебиторской задолженности.

С учетом изложенного Минфину России необходимо совместно с главными администраторами доходов бюджетов завершить работу по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями.

**2.2. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения расходов федерального бюджета, включая вопросы ведения сводной бюджетной росписи и внесения в нее изменений, обоснованности внесения изменений в роспись, доведения показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), формирования обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС), показала следующее.**

**2.2.1. Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена Министром финансов Российской Федерации 7 декабря 2022 года, сформирована в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ и передана в Федеральное казначейство до**

---

<sup>27</sup> Минобрнауки России – оценка поступлений доходов от взыскания дебиторской задолженности учитывается в размере 1, 3, 5 % (в зависимости от источника доходов) величины показателя дебиторской задолженности отчетного финансового года, что соответствует сложившейся доле взыскания.

Минтранс России – доходы, ожидаемые по результатам работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, принимаемые на уровне 5 % суммы задолженности прошлых лет.

начала финансового года в форме электронных документов в подсистеме «Бюджетное планирование».

*Таблица 1. Информация об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, и лимитах бюджетных обязательств за 2023 год*

(млн руб.)

Утверждено сводной росписью на 1 января 2024 г.	Утверждено ЛБО на 1 января 2024 г.	Разница показателей сводной росписи и ЛБО	Распределено ЛБО на 1 января 2024 г.	Не распределено ЛБО
1	2	3 (гр. 1 – гр. 2)	4	5 (гр. 2 – гр. 4)
32 967 517,1	30 937 301,0	2 030 216,1	30 895 943,3	41 357,7

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2023 год на 2 030 216,1 млн рублей, или на 6,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год с изменениями, из них 1 730 166,7 млн рублей (85,2 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 300 049,4 млн рублей (14,8 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 466-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию предусмотренных мероприятиями ведомственных программ цифровой трансформации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации, ЛБО по расходам на предоставление юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, бюджетных инвестиций на иные цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений, до принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций, ЛБО по расходам на финансовое обеспечение реализации федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов.

В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 8 декабря 2022 года, установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование по ряду объектов Росрыболовства, Минтранса России, Росавиации в связи с отсутствием принятого акта (решения) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализации мероприятий.

При этом Минфином России утверждены лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов по указанным главным распорядителям, что не соответствует подпункту 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому не утверждаются лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

2.2.2. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обладает бюджетными полномочиями в части осуществления методологического руководства по подготовке и установлению порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, а также обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

Проверка показала, что Минфином России не в полной мере реализовано полномочие по обеспечению соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

В ходе проверки сформированных главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование» установлено, что утвержденные показатели сводной росписи не соответствуют обоснованиям бюджетных ассигнований (открытая часть).

Так, по состоянию на 1 января 2023 года сумма по ОБАС на 2023 год составила 22 689 011,0 млн рублей (открытая часть), что на 20,4 млн рублей больше утвержденных



показателей, на 2024 год превышение показателей ОБАС составило 21,5 млн рублей, на 2025 год – 22,4 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета Минфином России вносились изменения в сводную бюджетную роспись на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета, которые включали в том числе предложения о внесении изменений в ОБАС.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2023 год установлено, что показатели сводной бюджетной росписи с изменениями не соответствуют показателям обоснований бюджетных ассигнований. Так, сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на 3 784,9 млн рублей больше показателей, установленных сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели ОБАС не приведены в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи по 4 главным распорядителям.

В ходе проверки установлено, что Минфином России приняты обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей, по форме и содержанию не соответствующие требованиям Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок № 86н).

Так, Минфином России при рассмотрении обоснований бюджетных ассигнований в порядке, предусмотренном пунктом 18 Порядка № 86н, не отклонены, а согласованы представленные Минздравом России и Минпросвещения России обоснования бюджетных ассигнований на предоставление консолидированных субсидий, единых субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (форма по ОКУД 0505702), в которых бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию, приобретение) объектов капитального строительства (недвижимого имущества) не были отражены в составе расходов на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Вследствие этого расходы Минздрава России на строительство (реконструкцию) объектов медицинских организаций на 2023 год в объеме 39 297,8 млн рублей, на 2024 год – 44 778,2 млн рублей, на 2025 год – 53 667,1 млн рублей и Минпросвещения России на создание новых мест в общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры общего образования, которые содержат расходы на строительство объектов общеобразовательных и дошкольных организаций в рамках федеральных проектов «Современная школа» и «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», на 2023 год

в объеме 124 974,4 млн рублей, на 2024 год – 117 194,2 млн рублей, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации в рамках консолидированных субсидий не были включены в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что не соответствует пункту 1 статьи 179<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 25 декабря 2023 года), и в сведения о сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитах бюджетных обязательств по расходам на осуществление капитальных вложений по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, а также об их изменении, что не соответствует пункту 25 Порядка № 86н.

2.2.3. Счетной палатой Российской Федерации в ходе проверки организации исполнения сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета установлено следующее.

Статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2023 год утвержден в сумме 29 055 564,3 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы федерального бюджета установлены в сумме 32 967 517,1 млн рублей, что на 3 911 952,8 млн рублей, или на 13,5 %, больше общего объема расходов федерального бюджета, установленного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Перечень статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи с учетом изменений на сумму 3 911 952,8 млн рублей, представлен в таблице 2.

Таблица 2.

(млрд руб.)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Отклонение
За счет остатков не использованных в 2022 г. средств федерального бюджета				
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	348,7	380,2	(+)31,5

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Отклонение
Пункт 4 статьи 94, пункты 3 и 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели	494,7	463,1	(-) 31,6
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	105,3	94,5	(-) 10,8
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 <sup>22</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	158,6	156,4	(-) 2,2
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	35,7	17,3	(-) 18,4
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	185,8	185,6	(-) 0,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 г.	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 г.	Отклонение
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	9,3	9,3	0,0
Итого		843,4	843,3	(-) 0,1
За счет других источников				
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		3 043,4	(+) 3 043,4
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		60,7	(+) 60,7
Часть 16 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ	в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		-35,5	(-) 35,5
Итого		843,4	3 068,6	
Всего		843,4	3 911,9	

Увеличение бюджетных ассигнований сложилось:

- за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году и подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, а также направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (843,3 млрд рублей<sup>28</sup>);
- за счет других источников, предусматривающих увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (3 043 380,7 млн рублей), в том числе:
  - за счет поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета в соответствии с принятыми распоряжениями Правительства Российской Федерации (3 042 005,6 млн рублей);
  - за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (1 375,2 млн рублей).

<sup>28</sup> Без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от исполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и заграничные учреждения).

Минфином России в 2023 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 35 456,1 млн рублей по основаниям, установленным частью 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, в соответствии с которой в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 указанного Федерального закона, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Изменения на сумму 35 456,1 млн рублей внесены в целях уменьшения отдельных расходов федерального бюджета, которые осуществляются в пределах поступления соответствующих видов доходов федерального бюджета: по предложениям Минпромторга России – на сумму 22 026,2 млн рублей, Минфина России – на сумму 1 964,9 млн рублей, Минэкономразвития России – на сумму 10 464,97 млн рублей, закрытая часть – 1 000,0 млн рублей.

Следует отметить, что в Правилах внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета не предусмотрено основание для внесения изменений в случае уменьшения расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов. Указанное основание предусмотрено на 2024 год в соответствии с пунктом 2 части 9 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ<sup>29</sup>.

2.2.4. Минфином России исполнение бюджетных полномочий в части ведения сводной бюджетной росписи осуществлялось не в полном соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями). Так, установлены отдельные недостатки при

<sup>29</sup> «О внесении изменений в статьи 96<sup>6</sup> и 220<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

внесении изменений в сводную бюджетную роспись в связи с представлением главными распорядителями документов, не соответствующих требованиям, и другие недостатки.

В ходе проверки установлены факты внесения Минфином России изменений в сводную бюджетную роспись по предложениям главных распорядителей, которые не в полной мере соответствуют требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, а также факты превышения сроков принятия Минфином России решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

2.2.4.1. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 февраля 2023 г. из резервного фонда Президента Российской Федерации ФГБОУ ВО «РАНХиГС» выделены бюджетные ассигнования в объеме 569,3 млн рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись по увеличению бюджетных ассигнований на указанную сумму по КБК 384 0709 022EA4620R 612 внесены на основании справки от 21 марта 2023 г. № 1-12-384/0006.

В связи с невозможностью использования в полном объеме бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Президента Российской Федерации, ФГБОУ ВО «РАНХиГС» обратилось в Минфин России с просьбой внести изменения в сводную бюджетную роспись в целях сокращения указанных расходов.

Минфином России на основании справки от 28 декабря 2023 г. № 1-03-000/1263 внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части сокращения объема бюджетных ассигнований по КБК 384 0709 022EA4620R 612 на 86,5 млн рублей и, соответственно, увеличения объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений 121).

Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 82 Бюджетного кодекса Российской Федерации использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации осуществляется на основании указов и распоряжений Президента Российской Федерации.

2.2.4.2. В соответствии с пунктом 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496), Минфин России на основании предложений главных распорядителей вносит изменения в сводную бюджетную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов,

источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

В ходе проверки установлено, что по предложениям Минэкономразвития России Минфином России (справка от 7 марта 2023 г. № 1-12-139/0033) внесены изменения в сводную бюджетную роспись и ЛБО по увеличению объемов бюджетных ассигнований на 94,0 млн рублей (КБК 139 0412 552J3J0000 246) на исполнение государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих исполнению в 2022 году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели (код вида изменений 221).

В соответствии с требованиями к оформлению изменений сводной бюджетной росписи (приложение № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи) при внесении изменений в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 221 одновременно со справкой (ф. 0501055) представляется информация об объеме не использованных на начало финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования (приложение № 10 к Порядку учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденному приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н).

Следует отметить, что в системе «Электронный бюджет» в разделе «Реестр документов ГРБС» не приложены сведения об объеме не использованных на начало очередного финансового года ЛБО, в пределах которых Минэкономразвитии России по КБК 139 0412 552J3J0000 246 увеличены бюджетные ассигнования на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. По информации Минфина России, Минэкономразвития России направило указанные сведения письмом от 1 марта 2023 г. № Д15и-6122 (минуя систему «Электронный бюджет»), которые приложены к докладной записке от 7 марта 2023 г. № 1-50-012/0737.

По предложениям Роспотребнадзора Минфином России (справка от 22 февраля 2023 г. № 1-12-141/0026) внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме 16,9 млн рублей по КБК 141 0907 0140390059 243.

Анализ материалов, приложенных в системе «Электронный бюджет» в разделе «Реестр документов ГРБС» показал, что увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных

обязательств осуществлялось в том числе в целях исполнения бюджетных обязательств в объеме 160,7 тыс. рублей по государственному контракту, заключенному после 1 декабря отчетного финансового года, что не соответствует требованиям пункта 4 Положения № 1496.

2.2.4.3. Минфином России (справка от 23 мая 2023 г. № 1-12-092/0308) внесены изменения в сводную бюджетную роспись по распределению зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» ЦСР 122G2G0000 в сумме 4 363,9 млн рублей в 2023 году.

Изменения внесены на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 35 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ и запроса на изменение паспорта ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» № G2-2023/005.

При этом пунктом 35 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ указанные расходы на обеспечение мероприятий, предусмотренных пунктом 11 статьи 24<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», увязаны с поступлением доходов федерального бюджета от экологического сбора и могут быть предусмотрены на 2023 год в объеме 4 363,9 млн рублей только в случае и в пределах поступления указанных доходов.

Росприроднадзором как администратором экологического сбора за январь – май 2023 года прогнозировалось поступление указанных доходов в сумме 4 058,4 млн рублей. Однако фактическое поступление доходов от экологического сбора на дату внесения изменений в сводную бюджетную роспись (на 23 мая 2023 года) по КБК 048 11208010016000120 составило 2 251,5 млн рублей, что меньше распределенных расходов на 2 112,7 млн рублей, или в 2 раза.

Недостаточная прозрачность формирования расходов, увязанных с доходами, а также отставание в исполнении доходов от исполнения увязанных с ними расходов приводит к перераспределению средств с целью компенсации недостаточного поступления доходов в федеральный бюджет. Так, Минприроды России перечислило в резервный фонд средства в объеме 549,9 млн рублей<sup>30</sup>, предусмотренные на финансирование мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде. Изменения внесены в целях компенсации недополученных доходов по экологическому сбору<sup>31</sup> и обеспечения 100-процентного финансирования увязанных с ним расходов по сокращению количества направленных на захоронение твердых коммунальных отходов в субъектах Российской Федерации<sup>32</sup>.

---

<sup>30</sup> КБК 051 0605 122G152420 244.

<sup>31</sup> Факт – 3 814,0 млн рублей при плановом значении 4 364,0 млн рублей.

<sup>32</sup> КБК 051 0605 122G257900 521.



2.2.5. Минфином России не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия, установленные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки реестра расходных обязательств Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 31 декабря 2023 года, ведение которого в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетным полномочием Минфина России, установлены следующие недостатки.

2.2.5.1. В соответствии с пунктом 6.6 Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методические рекомендации) не допускается приведение в качестве нормативного правового акта федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, писем, протоколов, стенограмм, решений, соглашений и иных документов.

В реестре расходных обязательств по Минэнерго России по КБК 022 0402 3020167606 811 в качестве нормативного правового акта первого уровня указан проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Министерству энергетики Российской Федерации в 2023 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По Росморречфлоту по КБК 110 0801 11 4 03 92501 611 в качестве нормативного правового акта первого уровня указано распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2351-р; по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» по КБК 727 0706 45 2 01 94010 414 – распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 3455-р.

2.2.5.2. В соответствии с пунктом 6.14 Методических рекомендаций не допускается приведение в качестве нормативных правовых актов второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера.

По Минстрою России (КБК 069 0501 052015P600 523, КБК 069 0501 052015P610 523), ГФС России (КБК 089 0314 9790092501 242, КБК 089 0314 9790092501 244, КБК 089 0314 9790092501 247 в качестве нормативного правового акт второго уровня указано постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации» (подпункты «в» и «г» пункта 4), которое не устанавливает правовые основания для принятия расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований в 2023 году.

По Росморречфлоту по КБК 110 0801 1140392501 611 указана ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

По Минтрансу России по КБК 103 0409 24 2 04 65150 823 не указан нормативный правовой акт второго уровня (должно быть указано постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1127 «Об утверждении Правил предоставления Государственной компании «Российские автомобильные дороги» субсидии из федерального бюджета на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании»).

2.2.5.3. По состоянию на 31 декабря 2023 года в реестре расходных обязательств по отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Минкультуры России, Минстрой России, Минцифры России, Минпросвещения России, Минтранс России, Росжелдор, Минобороны России, ГК «Росатом», Минспорт России) в качестве правовых оснований указаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации.

При этом по ряду проектов нормативных актов соответствующие акты по состоянию на 31 декабря 2023 годы были приняты.

2.2.6. Анализ формирования резервного фонда Правительства Российской Федерации показал следующее.

2.2.6.1. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации утверждены в объеме 180 000,0 млн рублей.

*Таблица 3. Данные об изменении объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года*

(млн руб.)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 г.	Уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 г.	Бюджетные ассигнования на 2023 г. в соответствии со сводной росписью с изменениями
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	+4 092 843,72	-4 158 540,16	114 303,56

При внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличены на 4 092 843,7 млн рублей, в том числе:

- за счет поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также от прочих поступлений в доход федерального бюджета по распоряжениям Правительства Российской Федерации в сумме 3 042 005,6 млн рублей;

- за счет перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей и направления их в резервный фонд Правительства Российской Федерации в сумме 667 117,3 млн рублей;

- за счет остатков средств федерального бюджета на 1 января 2023 года, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году в сумме 380 189,7 млн рублей, из них не использованные в 2022 году остатки средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 194 166,0 млн рублей;

- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2023 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов, по которым на 1 января 2023 года отсутствуют соглашения, в сумме 2 156,1 млн рублей;

- за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в сумме 1 375,2 млн рублей.

2.2.6.2. В 2023 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации<sup>33</sup> в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 158 540,2 млн рублей (в 2022 году – на 8 485 333,6 млн рублей).

Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году составил 114 303,6 млн рублей (в 2022 году – 194 166,0 млн рублей).

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 4 158 540,2 млн рублей на основании принятых решений Правительства Российской Федерации направлялись:

- на выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты в сумме 1 499,9 млрд рублей (36,1 % общего объема изменений, внесенных в 2023 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований);

---

<sup>33</sup> В 2023 году Правительством Российской Федерации принято 415 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в сумме 701,8 млрд рублей (16,9 %);
- на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе межбюджетного трансферта бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 615,5 млрд рублей (14,8 %);
- на предоставление субсидий учреждениям и организациям, имущественных взносов госкорпорациям и госкомпаниям в сумме 221,0 млрд рублей (5,3 %);
- на обслуживание государственного долга в сумме 206,0 млрд рублей (5 %)
- на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в сумме 129,2 млрд рублей (3,1 %);
- на иные направления в сумме 785,1 млрд рублей (18,9 %).

2.2.6.3. Проверка выполнения требований Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), показала следующее.

Согласно подпункту «з» пункта 5 Положения № 1846 проекты актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда должны содержать обязательство главного распорядителя средств федерального бюджета, которому выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда, по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда с представлением доклада в Правительство Российской Федерации.

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации отдельным органам исполнительной власти выделялись бюджетные ассигнования для предоставления единовременной субсидии на приобретения жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим. В распоряжениях об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда содержится требование об осуществлении Минстроем России контроля за целевым и эффективным использованием выделенных средств с представлением доклада в Правительство Российской Федерации.

При этом согласно пункту 5 Положения № 1846 контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда возлагается на главного распорядителя средств федерального бюджета, которому выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда.

2.2.6.4. Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2023 год показал, что отдельными главными распорядителями недостаточно качественно определялись объемы бюджетных ассигнований

при подготовке проектов нормативных правовых актов о направлении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 г. № 3240-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации 9 главным распорядителям выделялись бюджетные ассигнования в размере 3 008 889,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение в декабре 2023 года расходных обязательств, связанных с осуществлением единовременной выплаты гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда». В декабре 2023 года в указанное распоряжение было внесено изменение по уменьшению объема выделяемых средств на 6,45 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3887-р).

Следует отметить, что исполнение расходов на реализацию указанного мероприятия осуществлялось отдельными главными распорядителями на низком уровне либо кассовые расходы отсутствовали.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2880-р Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 5 000 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов.

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2880-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 3994-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 1 800 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Минпромторгу России в 2023 году также были увеличены бюджетные ассигнования в объеме 2 830 161,1 тыс. рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов за счет не использованных в 2022 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В 2023 году объем предоставленных Минпромторгом России субсидий составил 1 771 976,0 тыс. рублей, или 70,6 % предусмотренных средств (КБК 020 0411 4721668465 800).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 3 августа 2023 г. № 2106-р Минкультуры России предусматривалось выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 791 000,0 тыс. рублей для

предоставления субсидии фонду проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» на содержание и эксплуатацию введенных в эксплуатацию объектов музейных и культурно-образовательных комплексов в городах Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3968-р были внесены изменения по уменьшению объема выделяемых средств на 171 097,2 тыс. рублей, или на 21,6 %. С учетом внесенных изменений объем предоставляемых из резервного фонда средств составил 619 902,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 67,2 %.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 3279-р Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 211 283,5 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам Республики Дагестан, Республики Северная Осетия – Алания и Республики Ингушетия в целях реализации региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

В декабре 2023 года в указанное распоряжение внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4055-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 563,2 тыс. рублей, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований, не внесены.

2.2.6.5. В ходе проверки установлено, что объем средств, выделенных отдельным главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации, превышает объем, который предусмотрен соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 2 386 703,1 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидии отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию указанных мероприятий внесены на сумму 2 386 703,1 тыс. рублей (справка от 16 февраля 2023 г. № 1-03-000/0136).

В сентябре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2023 г. № 2450-р), согласно которым объем выделяемых из

резервного фонда средств был уменьшен на 762 717,1 тыс. рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований, внесены 4 октября 2023 г. (справка № 1-03-000/0751).

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 229-р (в редакции от 22 декабря 2023 года) повторно внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3817-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 662 175,5 тыс. рублей, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на указанную сумму, не внесены.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 34 565,4 тыс. рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию мероприятий в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации внесены на сумму 104 880,0 тыс. рублей (справка от 13 июля 2023 г. № 1-03-000/0491), что на 70 314,6 тыс. рублей больше объема, предусмотренного распоряжением.

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 4083-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 70 314,6 тыс. рублей, не внесены.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в объеме 232 877,2 тыс. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Дагестан и Республики Северная Осетия – Алания.

Изменения в сводную бюджетную роспись на реализацию мероприятий в соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации внесены на сумму 233 804,2 тыс. рублей, что на 927,0 тыс. рублей больше объема, предусмотренного распоряжением (справка от 29 июня 2023 г. № 1-03-000/0452).

В декабре 2023 года в распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2023 г. № 1661-р внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 4055-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную

роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 927,0 тыс. рублей, не внесены.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 г. № 2480-р Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 5 000 000 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

В декабре 2023 года в указанное распоряжение внесены изменения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 4021-р), согласно которым объем выделяемых из резервного фонда средств был уменьшен на 852 703,2 тыс. рублей, при этом Минфином России изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие уменьшение бюджетных ассигнований, не внесены.

Уровень кассового исполнения соответствующих расходов составил 82,8 % объема средств, выделенных из резервного фонда.

2.2.6.6. В 2023 году в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации (открытая часть) выделены бюджетные ассигнования в объеме 896 251,6 млн рублей, исполнение составило 895 217,3 млн рублей, или 99,9 %, из них:

- 350 000,0 млн рублей (39,1 % выделенных средств) – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение валоризации величины расчетного пенсионного капитала;
- 206 000,0 млн рублей (23 %) – расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации;
- 127 100,0 млн рублей (14,2 %) – предоставление субсидий АО «ДОМ.РФ» в целях реализации мер государственной поддержки, направленных на обеспечение жильем населения;
- 89 661,9 млн рублей (10 %) – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка;
- 40 729,3 млн рублей (4,5 %) – предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

2.2.6.6.1. В соответствии с пунктом 14 Положения № 1846 главные распорядители, которым актами Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, направляют в Федеральное казначейство сведения о результатах



реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда (форма 0501118).

Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 12н (далее – Положение № 12н), предусмотрено, что в составе сведений отражаются характеристики достигнутых за отчетный период результатов реализации мероприятия, предусмотренных актом Правительства Российской Федерации, причины отклонения фактического результата, характеризующего реализацию мероприятия, от планового результата.

В ходе проверки установлено, что Минфином России в форме 0501118 не отражены характеристики достигнутых за 2023 год результатов реализации мероприятий, предусмотренных актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда, что не соответствует требованиям Положения № 12н.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3004-р Минфину России в 2023 году из резервного фонда выделялись бюджетные ассигнования в объеме 17 100,0 млн рублей для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), имея в виду достижение результата – обеспечение реализации указанных мер государственной поддержки в отношении не менее чем 38 тыс. семей.

При этом в сведениях о результатах реализации мероприятий по данному распоряжению содержится информация о заявительном характере субсидии и не приводятся данные о фактически достигнутых (либо недостигнутых) результатах реализации соответствующего мероприятия.

Также в сведениях не приведена краткая характеристика достигнутых за 2023 год результатов реализации мероприятий, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июля 2023 г. № 1882-р и от 9 ноября 2023 г. № 3143-р.

2.2.6.6.2. В распоряжениях Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено требование об осуществлении Минфином России контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований с представлением докладов в Правительство Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки установлено, что Минфином России своевременно представлялись в Правительство Российской Федерации соответствующие доклады в сроки, установленные актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных

ассигнований из резервного фонда. При этом в докладах Минфина России отсутствует описание мероприятий, которые бы позволили определить, осуществлялся ли контроль за целевым использованием предоставленных из резервного фонда средств.

Анализ докладов в части осуществления Минфином России контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда показал следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2023 г. № 3143-р Минфину России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделялись бюджетные ассигнования:

- в объеме 46 200,0 млн рублей – для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, имея в виду достижение результата – улучшение жилищных условий не менее чем 409 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2023 года (включительно);
- в объеме 7 900,0 млн рублей – для предоставления АО «ДОМ.РФ» субсидий в виде вкладов в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, имея в виду достижение результата – улучшение жилищных условий не менее чем 30 тыс. граждан Российской Федерации за период до 2023 года (включительно).

Согласно докладу, направленному Минфином России в Правительство Российской Федерации, об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда<sup>34</sup> за время действия программы «Семейная ипотека» были улучшены жилищные условия не менее чем 409 тыс. граждан Российской Федерации.

Согласно представленному АО «ДОМ.РФ» отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии в рамках программы «Семейная ипотека» достигнутым результатом является «Семьи, в которых рождены первый и/или последующие дети, воспользовались правом получения ипотечного кредита (займа) по ставке 6 процентов годовых», который измеряется в количестве семей (тыс. семей).

---

<sup>34</sup> Письмо Минфина России от 12 января 2024 г. № 01-06-12/05-1213.

Также в докладе указано, что за все время действия программы «Дальневосточная ипотека» были улучшены жилищные условия не менее чем 30 тыс. граждан Российской Федерации.

Согласно представленному АО «ДОМ.РФ» отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии в рамках программы «Дальневосточная ипотека» результатом является «Кредитные договоры заключены с гражданами Российской Федерации, по ставке до 2 процентов годовых в рамках программы «Дальневосточная ипотека», который измеряется в количестве семей (тыс. семей).

**2.3. Проверка бюджетных полномочий Минфина России по организации исполнения Федерального закона № 466-ФЗ в части организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета показала следующее.**

Федеральным законом № 466-ФЗ федеральный бюджет на 2023 год утвержден с дефицитом в сумме (-) 2 925 278,2 млн рублей (2 % ВВП).

В соответствии с приложением 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ источники финансирования дефицита на 2023 год определены в сумме 2 925 278,2 млн рублей, в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – 3 439 305,2 млн рублей и источники внешнего финансирования дефицита – (-) 514 027,0 млн рублей.

В приложении 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников, при этом иные источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита представлены в виде суммы разниц относящихся к ним видов источников без указания кодов главных администраторов источников финансирования дефицитов бюджетов.

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита установлены Федеральным законом № 466-ФЗ по отдельным источникам финансирования дефицита в статьях 6, 11, 15, 17 и в приложениях 36, 38 к Федеральному закону № 466-ФЗ без указания соответствующих им кодов бюджетной классификации.

Важно отметить, что прогнозные объемы привлечения внутренних источников<sup>35</sup> по статьям классификации источников финансирования дефицита Федеральным законом № 466-ФЗ не утверждены и определяются расчетно исходя из утвержденной разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников.

Вместе с тем при изменении сводной бюджетной росписи в части бюджетных ассигнований на погашение ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, прогнозная сумма привлечения ценных бумаг, номинированных в валюте Российской

---

<sup>35</sup> За исключением поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, которые предусмотрены пунктом 2 статьи 17 Федерального закона № 466-ФЗ.

Федерации, согласно форме 0503127 по главе 092 не изменяется. Таким образом, в отчетности разница между привлечением и погашением по указанному виду источников не соответствует показателю, утвержденному Федеральным законом № 466-ФЗ.

2.3.1. Руководствуясь статьями 165, 166 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфин России на основании показателей Федерального закона № 466-ФЗ и с учетом особенностей, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, составил сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, показатели которой 7 декабря 2022 года доведены до Межрегионального операционного управления Федерального казначейства письмом Минфина России № 16-03-16/119696.

Сводная бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена в абсолютных суммах по форме согласно приложению № 1 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год утверждены в объеме (-) 1 790 138,6 млн рублей (в том числе источники внутреннего финансирования дефицита – (-) 1 091 562,8 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 698 575,8 млн рублей) и соответствуют бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 466-ФЗ (за исключением показателей, по которым выявлены недостатки в части составления и ведения сводной бюджетной росписи, изложенные в пункте 2.3.3 Заключения).

2.3.2. Изменения сводной бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год представлены в таблице 4.

Таблица 4.

(млн руб.)

Наименование показателей	Бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2023	Бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2024	Изменения
			гр. 3 – гр. 2
1	2	3	4
Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита	-1 790 038,59	-1 825 038,59	-35 000,00
Всего бюджетные ассигнования по источникам внутреннего финансирования дефицита	-1 091 462,77	-1 067 451,98	24 010,78
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-764 415,65	-761 415,65	3 000,00
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-764 415,65	-761 415,65	3 000,00
<u>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</u>	<u>-327 047,12</u>	<u>-306 036,33</u>	<u>21 010,78</u>
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,00	-51 500,00	
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,00	-51 500,00	

Наименование показателей	Бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2023	Бюджетная роспись с учетом изменений по состоянию на 01.01.2024	Изменения
			гр. 3 – гр. 2
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-21 644,22	-633,43	21 010,78
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-21 644,22	-633,43	21 010,78
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-250 000,00	-250 000,00	
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-250 000,00		250 000,00
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)		-250 000,00	-250 000,00
Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-3 902,90	-3 902,90	
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-3 902,90	-3 902,90	
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-3 902,90	-3 902,90	
Всего бюджетные ассигнования по источникам внешнего финансирования дефицита	-698 575,83	-757 586,61	-59 010,78
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-225 240,76	-318 240,76	-93 000,00
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-225 240,76	-318 240,76	-93 000,00
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-7 735,85	-7 735,85	
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-7 735,85	-7 735,85	
Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов:	-465 599,22	-431 610,00	33 989,22
Государственные гарантии в иностранной валюте	-7 989,22		7 989,22
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте в случае если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессивного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-7 989,22		7 989,22
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-457 610,00	-431 610,00	26 000,00
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-457 610,00	-431 610,00	26 000,00

С учетом изменений бюджетные ассигнования в целом увеличились на (-) 35 000,0 млн рублей, или на 2 %, в соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года. При этом объем перераспределения бюджетных ассигнований составил 308 000,0 млн рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись по другим основаниям не вносились, что в основном обусловлено внесением изменений<sup>36</sup> в пункт 6 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 2023 года в сводную бюджетную роспись не включаются операции по управлению средствами Фонда национального благосостояния. Объем размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы в 2023 году составил (-) 1 212 700,7 млн рублей.

Изменения в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 233<sup>37</sup> внесены в сумме (-) 35 000,0 млн рублей, остальные изменения в сводную бюджетную роспись внесены по коду вида изменений 234<sup>38</sup>.

2.3.3. Анализ реализации Минфином России полномочий по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета выявил ряд недостатков.

Сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года средства, предусмотренные частью 1 статьи 11 Федерального закона № 466-ФЗ на предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 06 05 02 01 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации» без указания кода вида источника 01 06 05 02 01 2700 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)», предусмотренного приказом Минфина России № 75н<sup>39</sup> до утверждения Федерального закона № 466-ФЗ.

Согласно пункту 4 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной росписи должны соответствовать федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

<sup>36</sup> Подпункт «а» пункта 22 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

<sup>37</sup> Изменения, вносимые в случае осуществления выплат, сокращающих долговые обязательства Российской Федерации.

<sup>38</sup> Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

<sup>39</sup> Приказ Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – приказ Минфина России № 75н).

В целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие Федеральным законом № 466-ФЗ в части бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Минфин России 10 марта 2023 года справками<sup>40</sup> об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов перераспределил бюджетные ассигнования в объеме 250,0 млрд рублей с кода классификации источников финансирования дефицита бюджета 092 01 06 05 02 01 0000 540 на код вида источников финансирования дефицита бюджета 092 01 06 05 02 01 2700 540 с кодом вида изменения 234.

Осуществленная Минфином России детализация до подвида кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не предусматривает перераспределение между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, и не относится к коду вида изменения 234, который означает изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников<sup>41</sup> финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Такой подход к присвоению кодов изменения снижает прозрачность отражения источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Также отмечаем, что приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н предусмотрено, что, в случае, если администрирование операций по коду классификации источников финансирования дефицитов бюджетов осуществляется с применением детализированных кодов подвида источника финансирования дефицитов бюджетов, при формировании отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации после наименования кода классификации источника финансирования дефицитов бюджетов и соответствующего ему кода аналитической группы вида источника финансирования дефицитов бюджетов, утвержденного Минфином России, в скобках указывается наименование соответствующего подвида источника финансирования дефицитов бюджетов.

Показатели сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года предусматривают бюджетные ассигнования только по 3 кодам источников финансирования дефицита, детализированных по подвидам:

<sup>40</sup> № 1-12-092/0115 и № 1-12-092/0116.

<sup>41</sup> Согласно приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» к коду вида источников финансирования дефицита относятся 14–20 разряды, в которые входят подвиды (14–17 разряды) и аналитическая группа вида (18–20 разряды).

- 2 кода «Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)»: 100 01 06 06 00 01 0001 810 и 092 01 06 06 00 01 0001 810;

- 1 код «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)»: 092 01 06 05 02 01 2700 540.

При этом бюджетные ассигнования на погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан) утверждены до подвида сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года, что не потребовало соответствующего внесения изменений в течение года в целях детализации подвида источников.

Важно отметить, что статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлен уровень детализации кода классификации источников финансирования дефицита бюджета, утверждаемый в показателях сводной бюджетной росписи, который, в свою очередь, предусмотрен по расходам в соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### ***2.4. Результаты проверки и анализа бюджетных полномочий по исполнению судебных актов о взыскании денежных средств по искам к Российской Федерации***

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений бюджетные ассигнования в части исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации установлены Минфину России по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 3920293596 «Прочие выплаты по обязательствам государства» в рамках комплекса процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», виду расходов 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда» в объеме 4 696,3 млн рублей.

На 1 января 2023 года осталось не исполнено 3 780 исполнительных листов на сумму 300,6 млн рублей. В течение 2023 года в Минфин России поступило 21 110 исполнительных листов на сумму 4 406,5 млн рублей, возвращено 3 945 исполнительных листов на сумму 483,2 млн рублей по причине несоответствия их требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, оплачено 16 957 исполнительных листов на сумму 3 931,1 млн рублей. По состоянию на 1 января 2024 года остались неисполненными 3 988 исполнительных листов на сумму 292,8 млн рублей, по которым не наступил срок исполнения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.



Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 765,2 млн рублей.

## ***2.5. Результаты оценки применения Минфином России бюджетных мер принуждения***

Минфин России в 2023 году осуществлял полномочия по применению бюджетных мер принуждения в соответствии с положениями пункта 1 статьи 306<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правил принятия Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органами управления государственными внебюджетными фондами решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об отмене решений о применении бюджетных мер принуждения или решений об отказе в применении бюджетных мер принуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 91 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 91), Порядка исполнения Федеральным казначейством решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 262н.

Федеральным казначейством в 2023 году в Минфин России направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в отношении органов государственной власти 3 субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Республика Калмыкия, Республика Крым).

В соответствии с уведомлениями Минфином России в отношении указанных участников бюджетного процесса приняты решения об исполнении Федеральным казначейством в 2023 году бюджетной меры принуждения путем бесспорного взыскания суммы средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

По уведомлению в отношении участника бюджетного процесса – Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия Минфином России принято решение об отмене приказа о бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, согласно абзацу второму пункта 11 Правил, утвержденных постановлением № 91, в соответствии с которым решение об отмене решения о применении бюджетных мер принуждения принимается уполномоченным органом в случае поступления в уполномоченный орган от органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации о перечислении объектом контроля в полном объеме суммы средств, использованных с бюджетным нарушением, предусмотренным главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации, из которого такие средства были предоставлены. Такое решение связано с тем, что в Минфин России была предоставлена информация Управления Федерального казначейства по Республике Калмыкия о возврате в федеральный бюджет Министерством социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия бюджетных средств, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция на реализацию переданных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, использованных не по целевому назначению.

Минфином России решения о применении бюджетных мер принуждения в 2023 году принимались в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями. Данные решения содержат информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения (об отказе в применении бюджетной меры принуждения).

#### ***2.6. Анализ принятия Минфином России нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете***

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2022 г. № 12114п-П13 Минфин России являлся ответственным исполнителем по подготовке проектов 9 нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ<sup>42</sup>. При этом подготовка проектов 6 нормативных правовых актов предусматривалась до 1 января 2023 года, 3 – в январе 2023 года. Указанные акты приняты в установленный срок.

### **3. Результаты проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год Минфином России как главным администратором средств федерального бюджета**

**3.1.** Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета показали, что указанные полномочия осуществлялись в соответствии с приказами от 29 января 2013 г. № 24 «Об осуществлении Министерством финансов Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями), от 3 ноября 2020 г. № 1016 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора

---

<sup>42</sup> Согласно пункту 5.1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 329, Минфин России вносит в Правительство Российской Федерации в том числе проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства.

доходов федерального бюджета»<sup>43</sup> (с изменениями) и от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 558).

Кроме того, федеральные казенные учреждения, подведомственные Минфину России, – ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФКУ «ГУ ВО Минфина России» и Гохран России – исполняли бюджетные полномочия администратора доходов в соответствии с приказами Минфина России от 11 августа 2021 г. № 362 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета»<sup>44</sup> (с изменениями) и от 12 декабря 2023 г. № 559 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минфина России № 559).

3.1.1. Проверка соответствия применяемых Минфином России методов расчета источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показала следующее.

В 2023 году прогнозирование поступления доходов по главе 092 осуществлялось Минфином России в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденной приказом Минфина России от 29 ноября 2021 г. № 530 (с изменениями) (далее – Методика прогнозирования).

Приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 165 «О внесении изменения в приложение к Методике прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 530» приложение к Методике прогнозирования изложено в новой редакции. Также приказом Минфина России от 31 августа 2023 г. № 396 внесено изменение в приложение к Методике прогнозирования.

<sup>43</sup> Утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

<sup>44</sup> Утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 12 декабря 2023 г. № 559 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Методика прогнозирования соответствует общим требованиям к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением № 574 (с изменениями).

3.1.2. Проверка соответствия реестра источников доходов бюджета по закрепленным и администрируемым источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации показала следующее.

По состоянию на 20 марта 2024 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в ГИИС «Электронный бюджет» по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», включено 179 утвержденных реестровых записей источников доходов бюджета.

При проведении анализа содержащейся информации в перечне источников доходов установлено следующее:

1) в перечне источников доходов по главе 092 отсутствуют источники доходов, закрепленные за департаментами Минфина России и Гохраном России, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России № 558 и № 559 соответственно:

- «Поступления за отбор представительных партий необработанных природных алмазов» (закреплен за Гохраном России приказом Минфина России № 559, КБК 1 13 01991 01 0300 130);
- «Поступления за организацию и обеспечение по решению Правительства Российской Федерации использования ценностей Госфонда России в целях экспонирования или научного изучения, осуществляемых по заявкам юридических лиц» (закреплен за Гохраном России приказом Минфина России № 559, КБК 1 13 01991 01 0300 130);
- «Поступления от реализации находящихся в Госфонде России материалов природного и искусственного происхождения, не относящихся к драгоценным металлам и драгоценным камням, и изделий из них, не относящихся к ювелирным и другим изделиям из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, не имеющих исторического, художественного или иного культурного значения» (закреплен за Гохраном России приказом Минфина России № 559, КБК 1 14 02019 01 7000 440);
- «Поступления от возмещения расходов по оплате дополнительных выходных дней по уходу за детьми-инвалидами» (закреплен за Минфином России приказом Минфина России № 558, КБК 1 13 02991 01 6000 130);
- «Межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании

и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы» (закреплен за Минфином России приказом Минфина России № 558, КБК 2 02 45091 01 6000 150);

2) в перечне источников доходов по главе 092 отражены источники доходов, в то время как данные источники отсутствуют в приказах Минфина России № 558 и 559:

- по КБК 1 17 05010 01 6000 180:
  - «Возврат неиспользованных средств от взносов в международные организации и иных перечислений прошлых лет» (администратор – Минфин России, уникальный номер реестровой записи 1 17 01 0 652 000042 000000001 1 23 0003);
  - «Дивиденды, причитающиеся Российской Федерации в связи с участием в капитале международных финансовых организаций» (администратор – Минфин России, уникальный номер реестровой записи 1 17 01 0 652 000147 000000001 1 23 0002);
  - «Иные поступления от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в доход федерального бюджета, для которых не предусмотрены отдельные коды бюджетной классификации по компетенции Министерства финансов Российской Федерации» (администратор – Минфин России, уникальный номер реестровой записи 1 17 01 0 652 000049 000000001 1 23 0003);
- по КБК 1 11 09041 01 7200 120 «Поступления от использования ценностей Госфонда России в целях экспонирования» (администратор – Гохран России, уникальный номер реестровой записи 1 11 01 0 472 000060 000000001 1 23 0003);
- по КБК 2 02 45046 01 6000 150 «Межбюджетный трансферт, передаваемый федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев» (администратор – Минфин России, уникальный номер реестровой записи 2 02 01 0 830 000001 000000001 1 23 0001).

С учетом изложенного Минфином России не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов, установленные пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части представления для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведений о закрепленных за ним источниках доходов.

Кроме того, в ходе проверки выявлены следующие недостатки:

1) в отдельных случаях установлено несоответствие наименования источников доходов в Перечне и приказах Минфина России № 558 и № 559, информация представлена в таблице 5.

Таблица 5.

№ п/п	Коды бюджетной классификации	Наименование источников доходов	
		включено в перечень источников доходов в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет»	закреплено приказами Минфина России № 558 и № 559
1	1 17 05010 01 6000 180	Поступления от Внешэкономбанка по счетам «Счета по расчетам с Минфином России для последующего целевого использования» (уникальный номер реестровой записи 1 17 01 0 652 000148 00000001 1 23 0002)	Поступления от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» по счетам «Счета по расчетам с Минфином России для последующего целевого использования» (приказ Минфина России № 558, администратор Минфин России)
2	2 02 45041 01 6000 150	Межбюджетный трансферт, передаваемый федеральному бюджету из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет поступивших страховых взносов, срок уплаты которых был продлен на 12 месяцев (уникальный номер реестровой записи 2 02 01 0 829 000002 00000001 1 23 0002)	Иной межбюджетный трансферт из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации федеральному бюджету, с целью направления в федеральный бюджет доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты которых продлен на 12 месяцев (приказ Минфина России № 558, администратор Минфин России)
3	2 02 49999 01 6000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (уникальный номер реестровой записи 2 02 01 0 817 000003 00000001 1 23 0004)	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету (приказ Минфина России № 558, администратор Минфин России)
4	1 16 10051 01 9000 140	Поступления от возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта, договора, а также денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (уникальный номер реестровой записи 1 16 01 0 530 000045 00000001 1 23 0003)	Поступления платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным казенным учреждением государственного контракта, договора, а также денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приказ Минфина России № 559, администратор Гохран России)

2) при проведении анализа содержащейся в перечне источников доходов информации установлено, что в сведениях о нормативных правовых актах по ряду источников доходов по КБК 1 13 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)»<sup>45</sup> правовым основанием образования источника дохода указан Налоговый кодекс Российской Федерации.

При этом в письме Минфина России, направленном в адрес главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от 30 декабря 2023 г.

<sup>45</sup> «Поступления от возмещения расходов на выплату пособий на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000146 00000001 1 23 0004);

«Поступление от возмещения затрат по актам проверок контрольных органов» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000258 00000001 1 23 0003);

«Возврат суммы излишне уплаченных налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафа» (уникальный номер реестровой записи 1 13 01 0 747 000262 00000001 1 23 0003).

№ 23-06-06/128632 по вопросу формирования и проверки информации об источниках доходов в перечне источников доходов приводится перечень типичных несоответствий, выявленных Минфином России в ходе проверки, в числе которых отмечается отражение в сведениях о нормативных правовых актах правовых актов, которые не соответствуют выбранной области регулирования. Например, Налоговый кодекс Российской Федерации не может являться правовым основанием образования неналоговых доходов.

Таким образом, Минфину России необходимо привести сведения (информацию), включенные в перечень источников доходов, в соответствии с перечнем источников доходов, закрепленных за департаментами Минфина России и подведомственными Минфину России федеральными казенными учреждениями, осуществляющими полномочия администратора доходов федерального бюджета по главе 092, и приказами Минфина России № 558 и № 559.

3.1.3. Анализ исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета показал следующее.

3.1.3.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета за Минфином России закреплено 18 видов доходов федерального бюджета. Минфин России также осуществлял администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах своей компетенции.

Минфином России как организатором бюджетного процесса показатели прогноза доходов федерального бюджета на 2023 год, предусмотренного Федеральным законом № 466-ФЗ (приложение № 3 к приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н) доведены до Минфина России как главного администратора доходов бюджетов 28 ноября 2022 года в сумме 234 507,9 млн рублей.

По данным отчета по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (раздел 1 «Доходы бюджета»), за 2023 год доходы федерального бюджета в целом по главе 092 составили 533 198,9 млн рублей и перевыполнены на 298 691,0 млн рублей, что в 2,3 раза превышает прогноз поступлений, учтенный Федеральным законом № 466-ФЗ.

По итогам 2020 и 2021 годов прогнозные показатели также были перевыполнены на 1 118 553,0 млн рублей (в 3,8 раза) (без учета разовых поступлений – на 52 505,3 млн рублей, или на 13,3 %) и на 31 787,2 млн рублей (на 6,1 %) соответственно, по итогам 2022 года не выполнены на 325 787,7 млн рублей, или на 76,6 %.

Факторы, повлиявшие на перевыполнение (невыполнение) показателей, приведены в пункте 1 приложения № 2 к Заключению.

Объем доходов, администрируемых Минфином России, в 2023 году по сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2022 год увеличился на 433 898,7 млн рублей, или в 5,4 раза.

Доля доходов, администрируемых Минфином России, в общем объеме кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2023 году составила 1,9 % (на 1,5 процентного пункта больше, чем в 2022 году (0,4 %)).

Анализ прогнозирования и исполнения федерального бюджета за 2023 год в разрезе отдельных доходов федерального бюджета, администрируемых Минфином России, представлен в пункте 2 приложения № 2 к Заключению.

Факторы, повлиявшие на уменьшение (увеличение) поступлений, в основном аналогичны факторам выполнения (невыполнения) прогноза поступлений, учтенного в Федеральном законе № 466-ФЗ.

3.1.3.2. В 2023 году прогноз поступлений доходов, администрируемых Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не формировался по 12 источникам доходов (в соответствии с приложением № 3 к приказу от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями):

- по 6 источникам доходов прогноз поступлений не сформирован по причинам, указанным в пункте 3 приложения № 2 к Заключению;
- по 6 источникам доходов<sup>46</sup> не прогнозировались доходы, администрируемые Минфином России, при формировании проекта федерального закона «О федеральном

---

<sup>46</sup> 1 16 10051 01 0000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)» прогноз поступлений не формировался. В 2022 году поступили денежные средства в сумме 1,8 млн рублей в виде задатка участника за участие в аукционе за неисполнение условий аукциона. Согласно методике прогнозирования поступлений, указанные доходы прогнозируются методом усреднения фактических поступлений за 3 предшествующих года. 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет». 2 18 35250 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации». 2 18 55209 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации». 2 18 55226 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования». 2 18 71010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов».



бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». При этом поступления по указанным доходам в 2022 году составляли 3 722,0 млн рублей.

Следует отметить, что Административный департамент Минфина России при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (этап 3 «Уточненный прогноз к проекту бюджета 2023–2025») запланировал поступление доходов федерального бюджета:

- от возврата остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года) (КБК 2 18 55209 01 1001 150) в сумме 48,2 млн рублей;
- от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов (КБК 2 18 71010 01 0000 150) в сумме 1 382,4 млн рублей.

При этом Минфином России (как организатором бюджетного процесса) при доведении показателей, предусмотренных (учтенных при формировании) федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (приложение № 3 к приказу № 117н), данные прогнозные показатели учтены не были.

Фактически в 2023 году по 12 источникам доходов в федеральный бюджет поступили доходы, по которым первоначально прогноз не доводился, в размере 52 762,8 млн рублей.

По 16 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 89,9 % (доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств ФНБ), на 17,4 % (проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета) до перевыполнения в 128 раз (прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей), в 428 075,3 раза (прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет), в 2,4 раза (доходы от управления средствами ФНБ), что не соответствует целевому ориентиру, установленному приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н<sup>47</sup> (в редакции приказа Минфина России от 8 апреля 2022 г. № 54н<sup>48</sup>) (не более 15 %).

<sup>47</sup> Приказ Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента».

<sup>48</sup> «О внесении изменений в Порядок проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 112н».

Значительные отклонения от прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минфином России.

Также к увеличению поступлений доходов в федеральный бюджет может привести пересмотр сумм арендных платежей по переданным Минфином России в аренду нежилым помещениям 16 кв. м и 17 кв. м Банку ВТБ 24 (ПАО), которые не пересматривались с момента заключения договоров (с 25 декабря 2007 года и 7 августа 2015 года).

3.1.4. Оценка правомерности принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности показала следующее.

В целях реализации пункта 4 статьи 47<sup>2</sup> Бюджетного кодекса и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом Минфина России от 11 сентября 2020 г. № 191н был утвержден Порядок принятия Минфином России и подведомственными Минфину России федеральными казенными учреждениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

По информации Минфина России и ФКУ, подведомственных Минфину России, в 2023 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Минфином России (как администратора доходов) и подведомственными казенными учреждениями не принимались, списание дебиторской задолженности с балансового учета не производилось.

3.1.5. Проверка правильности оформления первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета, правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета, в том числе соответствие данных, содержащихся в главной книге (форма 0504072) и справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма по КФД 0531468), показателям формы 0503127<sup>49</sup> показала следующее.

Выборочная проверка правильности отражения операций в регистрах бюджетного учета в Минфине России как администраторе доходов бюджета показала, что данные оборотов по счетам из журналов операций за 2023 год перенесены в Главную книгу за 2023 год, расхождений не выявлено.

---

<sup>49</sup> «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», а также формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

При сопоставлении данных (выборочно), содержащихся в журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами и в справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма по КФД 0531468), с показателями формы 0503127 (раздел 1 «Доходы бюджета) за 2023 год расхождений не установлено.

В ходе выборочной проверки правильности отражения операций в регистрах бюджетного учета в Минфине России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФКУ «ГУ ВО Минфина России» как администраторах доходов бюджета установлено, что начисление доходов в бюджетном учете осуществляется на основании реестров начислений, в которые включены суммы доходов, подлежащих начислению, с указанием реквизитов первичных документов (соглашение, исполнительский лист, договор и т. д.), что соответствует пункту 161.1 Графика документооборота при централизации учета, утвержденного приказом Казначейства России от 21 ноября 2022 г. № 31н.

При этом следует отметить, что Минфином России (как администратором доходов) реестр начислений формируется и направляется в основном два (три) раза в месяц<sup>50</sup>, что не соответствует принципам бухгалтерского учета<sup>51</sup>, статье 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, пунктов 11 и 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция №157н), в соответствии с которыми записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров.

3.1.6. Проверка начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по

<sup>50</sup> Реестры начислений от 18.01.2023, от 31.01.2023, от 14.02.2023, от 28.02.2023, от 14.03.2023, от 20.03.2023, от 31.03.2023, от 14.04.2023, от 28.04.2023, от 15.05.2023, от 31.05.2023, от 14.06.2023, от 30.06.2023, от 14.07.2023, от 31.07.2023, от 14.08.2023, от 31.08.2023, от 29.09.2023, от 17.10.2023, от 31.10.2023, от 15.11.2023, от 30.11.2023, от 15.12.2023, от 26.12.2023, от 31.12.2023.

<sup>51</sup> Принцип начисления – все хозяйственные операции нужно отражать в момент их совершения, а не в момент получения результатов.

Принцип достоверности – все проведенные в бухгалтерском учете операции должны быть подтверждены документами.

(<https://skillbox.ru/media/management/razbiraemysya-v-bukhgalterskom-uchete-zachem-on-nuzhen-kak-ustroen-i-kak-ego-organizovat/>)

ним, в том числе доходов от штрафных санкций за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при нарушении процедур закупок, подлежащих проверке в рамках выполнения контрактов, показала следующее.

3.1.6.1. В ходе контрольного мероприятия проверена своевременность начисления в бухгалтерском учете сумм доходов, включая суммы неустоек (штрафов, пеней) за нарушение выполнения условий государственных контрактов (договоров).

Анализ данных журнала операций по расчетам с дебиторами по доходам № 5 показал, что:

- Минфином России (как администратором доходов) в бюджетном учете начисление доходов, в том числе сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществлялся на основании реестра начислений в основном два (три) раза в месяц, что не соответствует пункту 197 Инструкции № 157н, согласно которому начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров, а также пункту 34 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н<sup>52</sup>, согласно которому доходы от штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба признаются в бухгалтерском учете на дату возникновения требования к плательщику штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в частности, при вступлении в силу вынесенного постановления (решения) по делу об административном правонарушении, определения о наложении судебного штрафа, при предъявлении плательщику документа, устанавливающего право требования по уплате предусмотренных контрактом (договором, соглашением) неустоек (штрафов, пеней);

- ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», ФКУ «ГУ «ВО Минфина России» начисление доходов осуществляется своевременно на основании реестров начислений;

- ФКУ «Гохран России» начисление доходов осуществляется своевременно на основании первичных документов, в том числе на основании направленных претензий (требований) об уплате неустоек (штрафов, пеней).

3.1.6.2. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверено осуществление контроля за правильностью применения бюджетной классификации при перечислении платежей в федеральный бюджет.

В ходе анализа поступлений в журнале операций № 5 «Расчеты с дебиторами по доходам» по КБК 2 18 90000 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата

---

<sup>52</sup> «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» установлено следующее.

В 2023 году на счет 2 18 90000 01 1002 150 зачислено 20,0 млн рублей доходов от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Минфином России в ноябре 2023 года проведены уточнения (зачеты) доходов с КБК 2 18 90000 01 1002 150 на КБК 2 18 35250 01 1002 150 на общую сумму 12,3 млн рублей.

В то же время выявлено 15 платежных поручений на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, поступивших в период с 28 ноября по 29 декабря 2023 года, на общую сумму 7,7 млн рублей, уточнение по которым в 2023 году не проведено, что не соответствует приказу Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (с изменениями).

С учетом изложенного показатели годовой бюджетной отчетности Минфина России (как администратора доходов) и сводной бюджетной отчетности по главе 092 Минфин России искажены:

- по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»: по графам 5 «Исполнено, через финансовые органы» и 8 «Исполнено, итого» КБК 2 18 35250 01 1002 150 занижены на 7,7 млн рублей, а по КБК 2 18 90000 01 1002 150 завышены на 7,7 млн рублей;

- по форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»: по графам 5 «Исполнено, в рублях» и 7 «Показатели исполнения, сумма отклонений» по строке 092 2 18 35250 01 1002 150 занижены на 7,7 млн рублей; по графам 5 «Исполнено, в рублях» и 7 «Показатели исполнения, сумма отклонений» по строке 092 2 18 90000 01 1002 150 завышены на 7,7 млн рублей.

Кроме того, выборочно проверена правильность применения бюджетной классификации при зачислении доходов от штрафных санкций (штрафов, пеней) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при нарушении процедур закупок, подлежащих проверке в рамках исполнения контрактов. По результатам проверки нарушений применения бюджетной классификации не выявлено.

В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого

возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, проверка показала следующее.

Общая сумма осуществленных в 2023 году возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» составляет 4 513,7 млн рублей, в том числе по Минфину России как администратору доходов – 4 513,6 млн рублей<sup>53</sup> (100 % общей суммы возвратов), по ФКУ «Гохран России» – 0,03 млн рублей, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 0,02 млн рублей.

Выборочно проверена своевременность принятия решений на осуществление возвратов излишне уплаченных (взысканных) денежных средств, нарушений не выявлено.

В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов по принятию решений о зачете (об уточнении) платежей в федеральный бюджет проверка показала следующее.

В 2023 году департаментами Минфина России проводилась работа по уточнению вида и принадлежности платежей, в том числе платежей, зачисленных в разряд невыясненных. Так, по кодам бюджетной классификации сформированы уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа и направлены в МБУ ФК для уточнения платежа на сумму 20 833,5 млн рублей, в том числе по платежам, зачисленным в разряд невыясненных, на сумму 10 161,7 млн рублей. Данные по отдельным кодам доходов приведены в таблице 2 приложения № 2 к Заключению.

Выборочной проверкой своевременности осуществления уточнений вида и принадлежности платежей нарушений не выявлено.

Общая сумма осуществленных уточнений вида и принадлежности платежей по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» составляет 20 849,5 млн рублей, в том числе по платежам, зачисленным в разряд невыясненных, – на сумму 10 117,6 млн рублей.

Кроме того, Минфином России осуществлялось уточнение на невыясненные поступления ранее зачисленных на счета Минфина России доходов. Сумма таких уточнений составила 148,0 млн рублей.

При этом в ходе проверки установлено следующее.

Минфином России (как администратором доходов) в 2023 году не проведена работа по уточнению 15 платежных поручений на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на общую сумму 6,5 млн рублей, зачисленных на КБК 2 18 90000 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

---

<sup>53</sup> Данные по отдельным кодам доходов приведены в таблице 1 приложения № 2 к Заключению.

назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» вместо КБК 2 18 35250 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)»).

Учитывая изложенное, Минфин России (как администратор доходов) не на должном уровне выполнил бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов в части принятия решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет по доходам федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет).

3.1.7. Проверка своевременности разработки Минфином России и федеральными казенными учреждениями, подведомственными Минфину России, осуществляющими бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов, регламентов реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, а также их соответствия общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172 «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ № 172н), показала следующее.

Согласно пункту 2 приказа № 172н администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня<sup>54</sup> вступления в силу приказа № 172н разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, то есть в срок не позднее 10 марта 2023 года.

Регламенты реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним (далее –

---

<sup>54</sup> Вступил в силу с 10 января 2023 года.

регламенты) утверждены приказом Минфина России от 30 июня 2023 г. № 308<sup>55</sup>, приказом ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» от 28 марта 2023 г. № 26, приказом Гохрана России от 27 марта 2023 г. № 215<sup>56</sup>, приказом ФКУ «ГУ ВО Минфина России» от 28 марта 2023 г. № 75<sup>57</sup>.

Таким образом, Минфином России (как администратором доходов), Гохраном России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ ВО Минфина России», осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета, регламенты утверждены с нарушением установленного срока.

Кроме того, установлено, что указанные регламенты соответствуют Общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденным приказом № 172н.

3.1.8. В части установления достоверности бюджетной отчетности по доходам федерального бюджета проверкой установлены следующие несущественные нарушения.

Минфином России (как администратором доходов) в 2023 году не проведена работа по уточнению 15 платежных поручений на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на общую сумму 6,5 млн рублей, зачисленных на КБК 2 18 90000 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» вместо КБК 2 18 35250 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)».

С учетом изложенного показатели годовой бюджетной отчетности Минфина России (как администратора доходов) и сводной бюджетной отчетности по главе 092 Минфин России искажены:

- по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

<sup>55</sup> «Об утверждении Регламента реализации Министерством финансов Российской Федерации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним».

<sup>56</sup> «Об утверждении Регламента реализации полномочий Гохрана России по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

<sup>57</sup> «Об утверждении Регламента реализации федеральным казенным учреждением «Государственное учреждение «Вневедомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».



источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»: по графам 5 «Исполнено, через финансовые органы» и 8 «Исполнено, итого» КБК 2 18 35250 01 1002 150 занижены на 7,7 млн рублей, а по КБК 2 18 90000 01 1002 150 завышены на 7,7 млн рублей;

- по форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»: по графам 5 «Исполнено, в рублях» и 7 «Показатели исполнения, сумма отклонений» по строке 092 2 18 35250 01 1002 150 занижены на 7,7 млн рублей; по графам 5 «Исполнено, в рублях» и 7 «Показатели исполнения, сумма отклонений» по строке 092 2 18 90000 01 1002 150 завышены на 7,7 млн рублей.

### ***3.2. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, а также проверка исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год в части расходов***

3.2.1. Анализ обоснований бюджетных ассигнований, сформированных в информационной системе Минфина России «Бюджетное планирование», показал, что отдельные формы ОБАС не соответствуют требованиям Порядка № 86н, а также Методическими рекомендациями по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В ОБАС на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением федеральных государственных учреждений) по КБК 092 0108 39409 60296 632 на сумму 3 882,9 млн рублей отсутствуют сведения о нормативных правовых актах Российской Федерации, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований и (или) правила предоставления субсидий некоммерческим организациям, что не соответствует пункту 143 Методических рекомендаций по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В ОБАС в части взносов в международные организации и платежей в целях обеспечения реализации соглашений с правительствами иностранных государств и международными организациями по КБК 092 0108 39 409 92794 862 в сведениях о нормативных правовых актах, устанавливающих порядок расчета объемов бюджетных ассигнований (пункт 3) на предоставление целевого взноса в Евразийский фонд стабилизации и развития на строительство образовательных учреждений в странах-партнерах, указан проект распоряжения Правительства Российской Федерации, что не соответствует приложению № 165 к Порядку № 86н. Так, указанный документ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 3809-р.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году утверждение и ведение бюджетных смет Минфина России и казенных учреждений, находящихся в ведении Минфина России, осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства финансов Российской Федерации и федеральных казенных

учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 28 декабря 2018 г. № 294н (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н).

В пункте 13 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н указано, что внесение изменений в показатели обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, требующих изменения показателей обоснований (расчетов) бюджетных ассигнований, утверждается после внесения изменений в показатели обоснований (расчетов) бюджетных ассигнований в соответствии с порядком формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований и указана ссылка на приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований», который утратил действие в 2020 году.

Согласно пункту 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минфина России № 294н внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. Минфином России вносились изменения в показатели сметы на 2023 год после завершения 2023 финансового года (9 января 2024 года), что не соответствует указанным требованиям.

В соответствии с пунктом 42 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя осуществляется в срок не позднее 2 рабочих дней до окончания текущего финансового года. Минфином России вносились изменения в показатели бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов после окончания 2023 финансового года (справки от 9 января 2024 г. № 1-26-092/0884, 1-26-092/0885, 1-26-092/0886, 1-26-092/0887, 1-26-092/0888, 1-26-092/0889), что не соответствует указанным требованиям.

Анализ сводной бюджетной росписи с учетом изменений по Минфину России как главному распорядителю средств (открытая часть) показал, что в соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений объем расходов федерального бюджета по Минфину России составил 7 693 555,6 млн рублей, что на 1 454 576,7 млн рублей, или на 15,9 %, меньше расходов, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

*Таблица 6. Объемы бюджетных ассигнований по Минфину России, предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений*

(млн руб.)

Наименование функциональной классификации	Рз	Утверждено на 2023 г. Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от Федерального закона № 466-ФЗ	
				гр. 4 – гр. 3	% изменений
1	2	3	4	5	6
Всего расходов:		9 148 132,2	7 693 555,6	-1 454 576,7	- 15,9
Общегосударственные вопросы	01	701 394,5	366 981,0	-334 413,5	- 47,7
Национальная оборона	02	109 337,8	9 386,7	-99 951,0	- 91,4

Наименование функциональной классификации	Рз	Утверждено на 2023 г. Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Отклонение показателей сводной бюджетной росписи от Федерального закона № 466-ФЗ	
				гр. 4 – гр. 3	% изменений
1	2	3	4	5	6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	387,2	-	-387,2	- 100,0
Национальная экономика	04	258 986,9	27 107,9	-231 878,9	- 89,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	231 910,2	358 620,2	126 710,0	54,6
Охрана окружающей среды	06	7 147,6	-	-7 147,6	- 100,0
Образование	07	22 654,6	4,2	-22 650,4	- 100,0
Здравоохранение	09	442 958,7	429 868,7	-13 090,0	- 3,0
Социальная политика	10	4 856 962,6	3 715 518,5	-1 141 444,0	- 23,5
Физическая культура и спорт	11	2 344,5	861,1	-1 483,5	- 63,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 519 324,8	1 725 324,8	206 000,0	13,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	994 722,8	1 059 882,4	65 159,6	6,6

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований установлен по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в целях обеспечения финансирования дополнительной потребности по расходам на обслуживание государственного долга Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год объем зарезервированных бюджетных ассигнований по Минфину России по виду расходов 870 «Резервные средства» без учета средств резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации (открытая часть) составил 738 879,7 млн рублей (в 2022 году объем зарезервированных средств составил 654 288,0 млн рублей).

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета является распределение зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований, с указанием в законе о бюджете объема и направлений их использования.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ наибольший объем бюджетных ассигнований (открытая часть) был зарезервирован: на реализацию в 2023 году решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных в том числе на совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов и компенсационные выплаты работникам федеральных государственных органов при реорганизации, упразднении, сокращении предельной численности работников, изменении структуры федеральных государственных органов (265 679,9 млн рублей); на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на

территориях отдельных субъектов Российской Федерации и отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства, правоохранительной деятельности, развития оборонно-промышленного комплекса, а также по формированию государственного материального резерва (94 043,9 млн рублей); в целях предоставления межбюджетных трансфертов в рамках реализации проектов по комплексному развитию городского наземного электрического транспорта на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации (42 412,9 млн рублей); на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией инвестиционных проектов по организации добычи и переработки многокомпонентных руд, в том числе содержащих цветные и благородные металлы, на территории Чукотского автономного округа, инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки цветных металлов на территории Республики Тыва и на финансовое обеспечение иных мероприятий в сфере промышленности гражданского назначения по решениям Правительства Российской Федерации (42 197,7 млн рублей).

По итогам 2023 года не были распределены зарезервированные бюджетные ассигнования в сумме 38 258,7 млн рублей (открытая часть) в связи с отсутствием решений о перераспределении средств в ходе исполнения федерального бюджета (в 2022 году не распределено 53 677,8 млн рублей).

В 2023 году в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации о распределении зарезервированных средств не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в сумме 26 335,6 млн рублей, которые предусматривались на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе в целях совершенствования системы государственного управления; по подразделу 0403 «Исследование и использование космического пространства» в сумме 2 486,4 млн рублей.

3.2.2. Результаты проверки и анализа расходов федерального бюджета за 2023 год по Минфину России показали следующее.

3.2.2.1. По результатам проверки объем кассовых расходов Минфина России в 2023 году составил 7 524 171,2 млн рублей, что соответствует отчету (форма 0503127), и на 1 623 961 млн рублей, или на 17,8 %, меньше законодательно установленных показателей и на 169 384,4 млн рублей, или на 2,2 %, меньше показателя, установленного сводной бюджетной росписью с учетом изменений.

Таблица 7. Данные о структуре кассовых расходов Минфина России в 2020–2023 годах

(млн руб.)

Наименование разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Кассовые расходы в 2020 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2021 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2022 г.	Структура, в %	Кассовые расходы в 2023 г.	Структура, в %
Общегосударственные вопросы	134 654,4	1,8	148 034,7	2,0	114 793,0	1,2	218 043,6	2,9
Национальная экономика	170 320,4	2,3	251 837,4	3,4	76 871,6	0,8	23 571,5	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	46 051,9	0,6	102 718,7	1,4	291 150,0	3,1	358 620,2	4,8
Образование	3,5	0,0	3,3	0,0	3,9	0,0	4,2	0,0
Здравоохранение	249 660,4	3,3	297 111,5	4,0	475 130,7	5,0	429 868,7	5,7
Социальная политика	4 888 433,3	64,5	4 459 458,6	60,6	6 145 913,0	65,0	3 709 185,3	49,3
Физическая культура и спорт	477,5	0,0	638,5	0,0	708,8	0,0	858,3	0,0
Обслуживание государственного муниципального долга	784 172,7	10,3	1 084 236,3	14,7	1 330 570,4	14,1	1 724 137,0	22,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 303 697,8	17,2	1 021 874,4	13,9	1 019 904,3	10,8	1 059 882,4	14,1
Всего расходов	7 577 471,9	100,0	7 365 913,4	100,0	9 455 045,7	100,0	7 524 171,2	100,0

По сравнению с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2022 год кассовые расходы Минфина России уменьшились в 2023 году в целом на 1 930 874,5 млн рублей, или на 20,4 %.

Наибольшее увеличение доли расходов сложилось по разделу «Обслуживание государственного муниципального долга» – с 14,1 до 22,9 %.

Основной объем кассового исполнения в 2023 году составляют расходы по разделу «Социальная политика» – 49,3 %, «Обслуживание государственного муниципального долга» – 22,9 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 14,1 %.

Таблица 8. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по Минфину России

(млн руб.)

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Объем и уровень неисполнения расходов в сравнении с показателями, утвержденными			
				Федеральным законом № 466-ФЗ		сводной бюджетной росписью (с изменениями)	
				сумма гр. 4 – гр. 2	% гр. 5 / гр. 2 *100	сумма гр. 4 – гр. 3	% гр. 7 / гр. 3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	701 394,5	366 981,0	218 043,6	- 483 350,9	- 68,9	- 148 937,4	- 40,6
Национальная оборона	109 337,8	9 386,7	0,0	- 109 337,8	- 100,0	- 9 386,7	- 100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	387,2	0,0	0,0	- 387,2	- 100,0	0,0	0,0
Национальная экономика	258 986,9	27 107,9	23 571,5	- 235 415,4	- 90,9	- 3 536,4	- 13,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	231 910,2	358 620,2	358 620,2	126 710,0	54,6	0,0	0,0

Наименование раздела классификации расходов бюджетов Российской Федерации	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с учетом изменений	Кассовое исполнение	Объем и уровень неисполнения расходов в сравнении с показателями, утвержденными			
				Федеральным законом № 466-ФЗ		сводной бюджетной росписью (с изменениями)	
				сумма гр. 4 – гр. 2	% гр. 5 / гр. 2 *100	сумма гр. 4 – гр. 3	% гр. 7 / гр. 3 *100
1	2	3	4	5	6	7	8
Охрана окружающей среды	7 147,6	0,0	0,0	- 7 147,6	- 100,0	0,0	0,0
Образование	22 654,6	4,2	4,2	- 22 650,4	- 100,0	0,0	0,0
Здравоохранение	442 958,7	429 868,7	429 868,7	- 13 090,0	- 3,0	0,0	0,0
Социальная политика	4 856 962,6	3 715 518,5	3 709 185,3	- 1 147 777,3	- 23,6	- 6 333,2	- 0,2
Физическая культура и спорт	2 344,5	861,1	858,3	- 1 486,2	- 63,4	- 2,8	-0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 519 324,8	1 725 324,8	1 724 137,0	204 812,2	13,5	- 1 187,8	- 0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	994 722,8	1 059 882,4	1 059 882,4	65 159,6	6,6	0,0	0,0
Всего расходов	9 148 132,2	7 693 555,6	7 524 171,2	- 1 623 961,0	- 17,8	- 169 384,3	- 2,2

В целом по Минфину России неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 169 384,3 млн рублей (2,2 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), по лимитам бюджетных обязательств в 2023 году составили 4 528,0 млн рублей (0,1 % лимитов бюджетных обязательств).

Неисполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2023 году по Минфину России в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 148 937,4 млн рублей, в том числе по подразделу «Резервные фонды» – в сумме 121 264,0 млн рублей, в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – в сумме 27 312,7 млн рублей, в том числе в сумме 26 335,6 млн рублей в связи с не востребова́нностью зарезервированных бюджетных ассигнований;
- по разделу «Национальная оборона» – в сумме 9 386,7 млн рублей в связи с не востребова́нностью зарезервированных бюджетных ассигнований;
- по разделу «Социальная политика» – в сумме 6 333,2 млн рублей, в том числе в сумме 5 333,6 млн рублей – средства, зарезервированные на выплату пенсий военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также пособий и иных выплат в рамках пенсионного обеспечения, в связи с заявительным характером указанных выплат.

3.2.2.2. В 2023 году Минфином России закупочная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график закупок Минфина России на 2023 год утвержден и размещен в ЕИС 8 декабря 2022 года в соответствии с требованиями Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279. Всего в течение 2023 года в план-график закупок было внесено 12 изменений (последнее изменение – 8 декабря 2023 года).

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Единая комиссия Минфина России по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – Единая комиссия Минфина России) создана в соответствии с приказом Минфина России от 8 февраля 2022 г. № 52, которым утверждено Положение о Единой комиссии Министерства финансов Российской Федерации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также ее состав. Проверкой установлено, что в 2023 году фактический состав Единой комиссии Минфина России соответствовал составу, утвержденному указанным ведомственным актом.

В 2023 году Минфином России направлено 1 требование (претензия) об уплате неустойки (штрафа, пени) в связи с нарушением условий государственных контрактов на сумму 6,1 млн рублей. Истребованные денежные средства в полном объеме перечислены в федеральный бюджет.

В ходе проверки закупочной деятельности Минфина России установлено следующее.

Пунктом 10 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки указывается размер авансового платежа, если условиями заключаемого контракта предусмотрена выплата аванса.

В извещениях об осуществлении закупки № 221771016836077100100100190060000242 «Оказание услуг по предоставлению доступа к внешним информационным ресурсам, содержащим информацию по финансовому рынку» и № 221771016836077100100100190090000242 «Оказание услуг по доступу к данным, содержащимся в специализированных продуктах по анализу средств массовой информации (в рамках ИКТ)» указано, что авансовые платежи не предусмотрены, при этом в пункте 4.4 приложения № 4 «Проект государственного контракта» к извещениям указано, что в IV квартале 2022 года предусмотрен 100-процентный авансовый

платеж за указанный период. Кроме того, наличие аванса предусмотрено пунктом 4.4 заключенных между заказчиком и исполнителями государственных контрактов (по ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242 государственный контракт от 9 сентября 2022 г. № 0173100000122000012 и по ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242 государственный контракт от 12 сентября 2022 г. № 0173100000122000017).

Размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещениях об осуществлении закупки услуг «Оказание услуг по предоставлению доступа к внешним информационным ресурсам, содержащим информацию по финансовому рынку» (ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242) и «Оказание услуг по доступу к данным, содержащимся в специализированных продуктах по анализу средств массовой информации (в рамках ИКТ)» (ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242) и в государственных контрактах, заключенных по результатам указанных закупок (от 9 сентября 2022 г. № 0173100000122000012 и от 12 сентября 2022 г. № 0173100000122000017), не соответствует размеру, установленному пунктом 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в указанных извещениях и государственных контрактах размер обеспечения исполнения контракта определен в размере 10 % стоимости государственного контракта (по ИКЗ № 221771016836077100100100190060000242 в размере 3 934,3 тыс. рублей, по ИКЗ № 221771016836077100100100190090000242 – в размере 585,1 тыс. рублей). Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом предусмотрена выплата аванса, устанавливается в размере не менее такого аванса.

Отклонения размера обеспечения исполнения контракта от размера аванса составляют 5 901,5 тыс. рублей и 873,6 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с подпунктами «а», «б» и «б<sup>1</sup>» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), Минфином России не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников), формируемые по категориям или группам должностей (исходя из специфики функций и полномочий федерального государственного органа, должностных обязанностей его работников) нормативы:



- количества абонентских номеров пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети подвижной связи;
- цены услуг подвижной связи с учетом нормативов, предусмотренных приложением № 1 к Правилам № 1084;
- количества SIM-карт, используемых в планшетных компьютерах.

В ходе проверки установлено, что порядок расчетов по государственным контрактам от 27 декабря 2022 г. № 0173100000122000036 «Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи» и от 9 января 2023 г. № 0173100000122000037 «Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи», предметом которых является предоставление услуг мобильной (подвижной) связи, SIM-карт, используемых в средствах подвижной связи, позволяет оплачивать услуги, которые фактически не были оказаны. Оплата по указанным государственным контрактам производится ежемесячно за 140 номеров, включая неиспользуемые.

3.2.2.3. В 2023 году продолжал выполняться государственный контракт<sup>58</sup> на проведение комплекса научно-исследовательских работ (исследований) по тематике «Аналитическая и исследовательская поддержка участия Российской Федерации в деятельности международных организаций и форумов» на общую сумму 50,0 млн рублей. В течение 2023 года были завершены, приняты и оплачены работы по 3-му и 4-му этапам в полном объеме на сумму 15 682 тыс. рублей. Отчет о реализации 4-го этапа контракта (стоимость работ по этапу 6 222,0 тыс. рублей) в Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – ЕГИСУ НИОКТР) в нарушение абзаца пятого пункта 4 Положения о Единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 (далее – Положение № 327), по состоянию на 5 апреля 2024 года не размещен.

В рамках выполнения государственного контракта<sup>59</sup> на повышение квалификации государственных гражданских служащих центрального аппарата Минфина России по программе дополнительного профессионального образования «Современные тенденции МСФО» на общую сумму 495,5 тыс. рублей предусмотрена необходимость обучения не менее 25 человек. Фактически в рамках контракта прошли обучение 36 служащих Минфина России. В акте сдачи-приемки оказанных услуг от 19 декабря 2023 года по контракту количество человек, прошедших обучение, не обозначено, таким образом, определить объемы оказанной услуги по представленному акту сдачи-приемки не представляется возможным, что не соответствует требованиям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

<sup>58</sup> Государственный контракт от 19 апреля 2022 г. № 0173100000122000003.

<sup>59</sup> Государственный контракт от 29 ноября 2023 г. № 100298001123100103.

3.2.2.4. При проверке и анализе исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и проведение капитального ремонта, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2023 года Минфину России на финансирование в рамках ФАИП проектных и изыскательских работ и строительно-монтажных работ по 2 объектам были предусмотрены бюджетные инвестиции в объеме 423,1 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи уменьшены на 84,0 млн рублей в связи с экономией по итогам конкурсных процедур, а также бюджетные ассигнования в объеме 70,0 млн рублей, предусмотренные на начало строительно-монтажных работ, перераспределены с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2023 года утвержденной в установленном порядке проектной документации по объекту «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, Московская область» (далее – объект «Комплекс дач «Быково») в соответствии с абзацем третьим пункта 16 Положения № 1496. Однако по состоянию на 31 декабря 2023 года положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию по объекту «Комплекс дач «Быково» не получено.

В течение отчетного года в ФАИП включен новый объект за счет перераспределения бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы в рамках доведенных Минфину России лимитов, который по состоянию на 31 декабря 2023 года исключен из ФАИП на 2023 год без исключения его в плановом периоде; бюджетные ассигнования в размере 26,4 млн рублей, предусмотренные на разработку проектной документации по этому объекту, перераспределены на иные объекты капитального строительства (Росавтодор).

В соответствии с утвержденной проектной документацией по объекту «Реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Черкасский пер., д. 8/6, стр. 1» (далее – объект «Административное здание») в ФАИП внесены изменения в части уточнения мощности объекта, переноса срока ввода объекта в эксплуатацию с 2024 года на 2025 год, а также распределения бюджетных ассигнований на 2025 год. По объекту заключено 3 государственных контракта на сумму 678,3 млн рублей, из них государственный контракт от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010 на выполнение работ по реконструкции на сумму 676,5 млн рублей (далее – государственный контракт на СМР по объекту «Административное здание»).

Кассовое исполнение указанных расходов федерального бюджета в 2023 году составило 203,5 млн рублей (60 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений), дебиторская задолженность – 203,0 млн рублей, фактически освоено 509,5 тыс. рублей (0,15 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений).

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 135,6 млн рублей (почти 40 % сводной бюджетной росписи с учетом изменений) и вызваны отсутствием разрешительной документации, необходимой для выполнения строительно-монтажных работ и нарушением подрядчиком (проектировщиком) обязательств.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения и недостатки.

При формировании начальной (максимальной) цены государственного контракта (далее также – НМЦК) нарушены требования Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр), который разработан в соответствии с частью 7 статьи 110<sup>2</sup> Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Порядка № 841/пр при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта определение начальной максимальной цены контракта проектно-сметным методом осуществляется на основании сметной документации с применением официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) (далее – ИПЦ Росстата по виду «Строительство»), публикуемой Росстатом для соответствующего периода в целом по Российской Федерации и применяемой для пересчета сметной стоимости объекта из уровня цен, в котором утверждена проектная и сметная документация на дату определения НМЦК, и индексов-дефляторов Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», применяемой для пересчета сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации инвестиционного проекта.

В нарушение указанных требований Порядка № 841/пр Минфином России в извещении о проведении открытого аукциона на реконструкцию (извещение от 17 марта 2023 г. № 0173100000123000004) НМЦК определена на основании сметной документации с применением ИПЦ, определенными Росстатом по подвиду экономической деятельности «Строительство зданий», входящему в состав ИПЦ Росстата по виду «Строительство», а не по ИПЦ Росстата по виду «Строительство». Однако государственный контракт не был заключен. При проведении повторного открытого аукциона (извещение от 2 мая 2023 г. № 0173100000123000010) расчет НМЦК остался без изменений – 676 542,3 тыс. рублей; сроки определения НМЦК и предполагаемого начала строительно-монтажных работ также не были актуализированы несмотря на положения пункта 24 раздела IV Порядка № 841/пр, согласно

которому расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства осуществляется заказчиком в процессе подготовки извещения об осуществлении закупки. Указанные обстоятельства привели к некорректным расчетам и завышению НМЦК по реконструкции объекта «Административное здание» на сумму 9 103,2 тыс. рублей (расчетно).

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Минфином России с ООО «МСК Байкал» заключен государственный контракт от 31 мая 2023 г. № 0173100000123000010 (далее – государственный контракт № 0173100000123000010) стоимостью 676 542,3 тыс. рублей на выполнение работ по объекту «Административное здание».

Таким образом, применение Минфином России неверных индексов фактической и прогнозной инфляции в целом повлекло завышение цены государственного контракта № 0173100000123000010 на общую сумму 9 103,2 тыс. рублей (расчетно). На дату завершения проверки работы по контракту не оплачивались, выполнение государственного контракта не завершено. При оплате выполненных работ по государственному контракту № 0173100000123000010 существует риск причинения ущерба экономическим интересам государства.

Минфином России как государственным заказчиком нарушены сроки передачи разрешительной документации, необходимой для начала строительно-монтажных работ по объекту «Административное здание», установленные в Графике выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением № 2 к государственному контракту № 0173100000123000010 по объекту «Административное здание» и его неотъемлемой частью.

Невыполнение Минфином России своих обязательств по государственному контракту № 0173100000123000010 содержит риск уплаты неустоек (штрафов, пеней) (в соответствии с пунктом 8.6 государственного контракта на СМР по объекту «Административное здание») при неисполнении заказчиком обязательств, предусмотренных рассматриваемым государственным контрактом, а также риск не соблюдения сроков выполнения работ по реконструкции, установленных в Графике выполнения строительно-монтажных работ, что может привести к срыву запланированного срока ввода объекта «Административное здание» в эксплуатацию.

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 6 и пунктом 7 Правил принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 14, (далее – Правила по субсидиям) субсидия из федерального бюджета, предоставляемая федеральным государственным бюджетным учреждениям в отношении объекта капитального строительства

сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью (в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд рублей, не направляется на финансовое обеспечение разработки проектной документации, а также на проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, и проведение государственной экспертизы, если иное не предусмотрено решением главного распорядителя, принятым в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации (далее – поручение Правительства), о финансовом обеспечении указанных работ за счет субсидии, при условии наличия объекта капитального строительства в рассмотренном Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Бюджетная комиссия) перечне объектов капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью либо стоимостью приобретения (рассчитанной в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд рублей, по которым предлагается осуществлять финансовое обеспечение указанных работ.

В целях соблюдения пункта 7 Правил по субсидиям главные распорядители должны планировать указанные расходы по объектам капитального строительства сметной или предполагаемой (предельной) стоимостью (в ценах соответствующих лет) менее 3 млрд рублей на стадии формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем согласно заданию на проектирование объекта «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России»<sup>60</sup>», расположенного по адресу: Московская обл., г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112» (далее – Оздоровительный комплекс «Елочки»), подготовленному в составе обосновывающих документов, необходимых для соответствующего поручения Правительства о возможности финансирования проектно-изыскательных работ за счет средств федерального бюджета, и утвержденному 22 февраля 2023 г., б/н заказчиком (застройщиком) указанного объекта (ФГБУ «МФК Минфина России»), реализацию рассматриваемого инвестиционного проекта предполагалось осуществить в полном объеме за счет средств федерального бюджета начиная с 2023 года.

Таким образом, Минфином России создана ситуация, когда условие о рассмотрении Бюджетной комиссией предложений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы включаемого в 2023 году в ФАИП Оздоровительного комплекса «Елочки» с предполагаемой (предельной) стоимостью менее 3 млрд рублей до утверждения

---

<sup>60</sup> Федеральное государственное бюджетное учреждение «Многофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «МФК Минфина России»).

приказа Минфина России от 26 июля 2023 г. № 350 «О предоставлении в 2023–2025 годах субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Спальные корпуса на территории имущественного комплекса ФГБУ «МФК Минфина России», расположенного по адресу: Московская обл., г. Домодедово, мкр. Западный, Каширское шоссе, д. 112» не могло быть соблюдено и при отсутствии решения Бюджетной комиссии в 2023 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации и проведение государственной экспертизы в объеме 26,4 млн рублей.

В нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований к подрядчику о самостоятельном (без привлечения других лиц) выполнении своих обязательств по определенным видам и объемам работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в государственном контракте на СМР по объекту «Административное здание» (приложение № 2 к техническому заданию) отсутствуют:

- совокупная стоимость таких работ, что не позволяет определить соблюдение требования, установленного в подпункте «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», о доле этих работ от цены государственного контракта;

- положения об установлении штрафа в размере 5 % стоимости рассматриваемых работ в нарушение пункта 7 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042.

В связи с нарушением подрядчиком (ООО «ЕС-ПРОЕКТ») сроков разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Комплекс дач «Быково» (в течение 120 дней с даты заключения государственного контракта) в рамках государственного контракта от 10 апреля 2023 г. № 027

до настоящего время отсутствует утвержденная в установленном порядке проектная документация, в связи с чем существует риск повторного перераспределения (в соответствии с абзацем третьим пункта 16 Положения по исполнению федерального бюджета) бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год на строительно-монтажные работы на указанном объекте, в объеме 300,0 млн рублей на иные объекты капитального строительства, что приведет к невозможности ввода объекта в эксплуатацию в запланированные сроки.

Минфину России по КБК 0106 99 9 00 90020 243 на проведение капитального ремонта в 2023 году предусмотрены (с учетом изменений в сводную бюджетную роспись) бюджетные ассигнования в объеме 35,3 млн рублей (в ходе исполнения бюджетные ассигнования уменьшены на 293,1 млн рублей, или на 89,2 %); кассовое исполнение в отчетном году отсутствовало.

В ходе проверки эффективности расходования средств по капитальному ремонту выявлены следующие нарушения и недостатки.

Нарушение пункта 8 Порядка № 841/пр при определении НМЦК осуществлении закупок в 2023 году на выполнение работ по капитальному ремонту привело к превышению НМЦК при подготовке конкурсных процедур на выполнение капитального ремонта на сумму 0,09 млн рублей (расчетно).

В 2023 году Минфин России так и не приступил к запланированным работам по приспособлению к современному использованию объекта культурного наследия (далее – ОКН), проектная документация по которому разработана в 2022 году в рамках выполнения предписания Департамента культурного наследия города Москвы о проведении работ по сохранению объекта культурного наследия от 19 февраля 2021 г. № ПРП-АТС-173/2021и, и 8 июня 2022 года получил положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России». Поскольку не решен вопрос об освобождении помещений, занятых в настоящее время под размещение структурных подразделений, для начала работ по проведению капитального ремонта ОКН и поиску альтернативных помещений для организации переезда сотрудников Минфина России на период проведения строительно-монтажных работ на указанном объекте принято решение о переносе начала работ и перераспределении бюджетных ассигнований в полном объеме на иные цели.

По мнению Счетной палаты, это может привести к утрате актуальности некоторых проектных решений в проектной документации по капитальному ремонту ОКН и росту расходов федерального бюджета на капитальный ремонт в плановом периоде на реализацию указанного проекта.

Повысить качество управления рисками при осуществлении капитального ремонта, по мнению Счетной палаты, возможно в том числе с помощью разработки и утверждения комплекса мер («дорожной карты», плана мероприятий) по реализации объекта «Капитальный ремонт ОКН» в частности и по осуществлению капитального ремонта объектов недвижимого

имущества Минфина России с указанием необходимых объемов финансирования на очередной финансовый год и на плановый период в целом.

3.2.2.5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418 установлены фонд оплаты труда в объеме 3 570,8 млн рублей и предельная численность федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы Минфина России в количестве 1 688 единиц.

В течение 2023 года фонд оплаты труда в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 3383-р, от 9 декабря 2023 г. № 3529-р, от 14 декабря 2023 г. № 3639-р и от 20 декабря 2023 г. № 3721-р увеличен на общую сумму 527,0 млн рублей, а также проиндексирован с 1 октября 2023 года на 5,5 %.

Плановый объем премий на 2023 год по результатам работы составил 1 043,3 млн рублей, или 29,2 % установленного фонда оплаты труда.

Общая сумма начисленной заработной платы федеральным государственным гражданским служащим и работникам Минфина России за 2023 год составила 3 976,7 млн рублей, из них выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим составили 2 332,2 млн рублей, или 58,6 % общего объема выплат.

3.2.2.6. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2023 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), а также бюджетных инвестиций юридическим лицам показали следующее.

Федеральным законом № 466-ФЗ Минфину России на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), а также имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 251 083,3 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета Минфину России за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при внесении изменений в сводную бюджетную роспись были увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций на сумму 146 977,7 млн рублей, в том числе на предоставление субсидий АО «Российская национальная перестраховочная компания» (1 000,0 млн рублей), АО «ДОМ.РФ» (127 100,0 млн рублей), Фонду «Росконгресс» (5 805,9 млн рублей), взносов в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» (12 871,8 млн рублей) и иные АО (200,0 млн рублей).



В 2023 году вносились изменения в сводную бюджетную роспись в части сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление имущественного взноса в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в сумме 528,1 млн рублей и субсидии АО «ДОМ.РФ» в сумме 390,0 млн рублей.

Также в 2023 году внесены изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам за счет не использованных в 2022 году остатков целевых средств (52,8 млн рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление Минфином России субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам в 2023 году составило 396 482,7 млн рублей, или 99,7 % бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Анализ предоставленных средств федерального бюджета показал, что наибольший объем средств направлен на государственную поддержку жилищного (ипотечного) кредитования – 90,4 % общего объема предоставленных средств федерального бюджета.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России на предоставление субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений, а также исполнение расходов представлены в таблице 9.

Таблица 9.

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения сводной бюджетной росписи
Итого	251 083,3	397 485,5	396 482,7	1 002,8	99,7
Субсидия Фонду «Росконгресс» в целях финансового обеспечения расходов на подготовку и проведение в Российской Федерации в 2023 году второго саммита Россия – Африка и других мероприятий в формате Россия – Африка за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		22,3	22,3	0,0	100,0
Субсидия Фонду «Росконгресс» в целях финансового обеспечения расходов на подготовку и проведение в Российской Федерации в 2023 году второго саммита Россия – Африка и других мероприятий в формате Россия – Африка за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		3 882,9	3 882,9	0,0	100,0
Субсидия Фонду «Росконгресс» в целях финансового обеспечения расходов на подготовку и проведение в 2023 году заседания Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского экономического форума за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		397,4	397,4	0,0	100,0
Субсидия Фонду «Росконгресс» в целях финансового обеспечения расходов на подготовку и проведение в 2023 году заседания Совета глав правительств Содружества Независимых		1 503,3	1 503,3	0,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения сводной бюджетной росписи
Государств и Евразийского межправительственного совета, III Евразийского конгресса, выставки «Евразия – наш дом» и II Молодежного форума СНГ и ЕАЭС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации					
Государственная поддержка политических партий, принимавших участие в выборах, в целях компенсации затрат по их участию	7 626,8	7 626,8	7 626,8	0,0	100,0
Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выданным на поддержку проектов по развитию городского электрического наземного общественного пассажирского транспорта	682,0	153,9	153,9	0,0	100,0
Взнос в уставный капитал акционерного общества, определенного решением Правительства Российской Федерации, в целях формирования фонда фондов перспективных промышленных и инфраструктурных технологий в рамках государственно-частного партнерства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		200,0	200,0	0,0	100,0
Субсидии некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий	3 660,1	3 660,1	3 660,1	0,0	100,0
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на создание и развитие Сколковского института науки и технологий	5 054,5	5 054,5	5 054,5	0,0	100,0
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 125,0	1 125,0	1 125,0	0,0	100,0
Субсидия некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяемой исходя из объема уплаченного налога на доходы физических лиц и не превышающей 50 процентов таких инвестиций	467,5	506,2	506,2	0,0	100,0
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации для обеспечения выполнения норматива достаточности собственных средств (капитала) публичного акционерного общества «Промсвязьбанк» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		871,8	871,8	0,0	100,0
Взнос в уставный капитал ПАО «Промсвязьбанк» в целях его докапитализации для обеспечения выполнения норматива достаточности собственных средств (капитала) ПАО «Промсвязьбанк» при осуществлении им безвозмездного финансирования деятельности подконтрольного юридического лица по обеспечению создания инфраструктуры		12 000,0	12 000,0	0,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения сводной бюджетной росписи
туристско-рекреационного комплекса в г. Севастополе, включая расселение жилого фонда и компенсацию за предоставленное имущество Министерству обороны Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации					
Субсидии АО «Российская Национальная Перестраховочная Компания» в целях возмещения страховым организациям расходов по осуществлению страховых выплат по договорам страхования в связи со страховыми случаями, наступившими вследствие событий, произошедших в результате диверсий, террористических актов, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 000,0		1 000,0	0,0
Субсидия АО «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации по ставке до 7 процентов годовых	73 200,0	72 800,0	72 800,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)	60 810,2	60 810,2	60 810,2	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		32 100,0	32 100,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	20 200,0	20 200,0	20 200,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на приобретение или строительство жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		7 900,0	7 900,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам),		40 900,0	40 900,0	0,0	100,0

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Предусмотрено сводной росписью с изменениями	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения сводной бюджетной росписи
выданным гражданам Российской Федерации в 2020–2023 годах, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации					
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения российским кредитным и иным организациям недополученных ими доходов по кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации для приобретения или строительства жилых помещений на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также на территориях иных субъектов Российской Федерации		10,0	10,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей	77 700,0	77 700,0	77 700,0	0,0	100,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		46 200,0	46 200,0	0,0	100,0
Субсидия Ассоциации Российское антидопинговое агентство «РУСАДА» на финансовое обеспечение мероприятий в части антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации	557,2	861,1	858,3	2,8	99,7

3.2.2.6.1. В 2023 году Минфином России в рамках реализации мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предоставлялись субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, в общем объеме 358 620,2 млн рублей на реализацию программ:

- «Семейная ипотека» – 123 900,0 млн рублей;
- «Льготная ипотека» – 113 700,0 млн рублей;
- меры государственной поддержки семей, имеющих детей, «Выплаты в размере 450 тыс. рублей» – 92 910,2 млн рублей;
- «Дальневосточная ипотека» – 28 100,0 млн рублей;
- «Ипотека на территориях новых субъектов Российской Федерации» – 10,0 млн рублей.

3.2.2.6.1.1. Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию программы «Семейная ипотека» на 2023 год Минфину России были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 77 700,0 млн рублей.

В течение 2023 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России дополнительно выделили бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на реализацию указанной программы в объеме 46 200,0 млн рублей, имея в виду достижение результата «Улучшение жилищных условий не менее чем 409 тыс. граждан Российской Федерации» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2023 г. № 3143-р).

В 2023 году Минфином России с АО «ДОМ.РФ» заключены дополнительные соглашения о предоставлении субсидии.

Следует отметить, что в пункте 1.3.1 дополнительного соглашения от 28 февраля 2023 г. № 092-11-2021-004/7 и в пункте 1.1 дополнительного соглашения от 21 декабря 2023 г. № 092-11-2021-004/8 некорректно отражены коды целевых статей расходов федерального бюджета 05 1 Р1 67381 и 05 1 Р1 67397 соответственно. При этом в соответствии с приложением № 8 приказа Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» данные средства необходимо отражать по следующим кодам целевых статей федерального бюджета: 05 2 Р1 67381 и 05 2 Р1 67397 соответственно. Указанное замечание устранено в ходе контрольного мероприятия.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по итогам 2023 года в части достижения результата «Семьи, в которых рождены первый и/или последующие дети, воспользовались правом получения ипотечного кредита (займа) по ставке 6 процентов годовых» значения, установленные соглашением, перевыполнены, плановое значение – 90 тыс. семей с начала 2023 года, фактически достигнутое значение – 380,5 тыс. семей, что в 4,2 раза больше запланированного значения.

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из плана в 40 тыс. семей с начала 2023 года правом получения ипотечного кредита (займа) по ставке 6 % годовых воспользовались 52,5 тыс. семей, что на 31,3 % больше запланированного значения.

В ходе проверки установлено, что годовой отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии в рамках программы «Семейная ипотека» представлены с нарушением срока, установленного в пункте 9 Правил № 1711 (в течение 30 дней со дня завершения отчетного года). В системе ГИИС «Электронный бюджет» соответствующие отчеты представлены 7 февраля 2024 года и 12 февраля 2024 года соответственно.

3.2.2.6.1.2. Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию программы «Льготная ипотека» на 2023 год Минфину России были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 73 200,0 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета средства в объеме 400,0 млн рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий программы «Льготная ипотека», были перераспределены на финансирование программы «Ипотека на новых территориях». В октябре 2023 года бюджетные ассигнования, выделенные на указанные цели, были сокращены на 390,0 млн рублей и направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В течение 2023 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России дополнительно выделили бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на реализацию программы «Льготная ипотека» в общем объеме 40 900,0 млн рублей, имея в виду достижение результата «Улучшение жилищных условий не менее чем 960 тыс. граждан Российской Федерации» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2023 г. № 3143-р).

Согласно отчету о достижении результатов предоставления субсидии по итогам 2023 года значения, установленные соглашением, перевыполнены, плановое значение – 73 тыс. семей, с которыми заключаются кредитные договоры по ставке до 8 % годовых, фактически достигнутое значение – 371,3 тыс. семей.

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации фактически достигнутое значение составило 48,6 тыс. семей (плановое значение – 41 тыс. семей).

Следует отметить, что по программе «Льготная ипотека» помимо результата «Кредитные договоры заключены с гражданами Российской Федерации, по ставке до 8 процентов годовых в рамках программы льготная ипотека», измеряемого в количестве семей (тыс. семей), предусмотрен результат «Улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации в результате возмещения кредиторам недополученных ими доходов по кредитным договорам, предусматривающим выдачу жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на сумму до 5 трлн рублей (включительно)», единица измерения которого – количество граждан (человек).

Исходя из отчетности, количество семей, заключивших кредитные договоры, приравнивается к числу человек, улучшивших жилищные условия. Однако на практике кредитный договор заключается с членом семьи, а улучшает жилищные условия при этом вся семья в целом. Также договор может заключаться с гражданином, который не входит в состав никакого домохозяйства, то есть не является членом семьи. При этом в отчетности разделение таких граждан не предусмотрено. Необходимо отметить, что количество заключенных договоров не означает улучшение жилищных условий граждан, поскольку воспользоваться программой «Льготная ипотека» для приобретения жилого помещения можно еще до стадии ввода жилья в эксплуатацию.

Таким образом, наименование результата «Кредитные договоры заключены с гражданами Российской Федерации, по ставке до 8 процентов годовых в рамках программы льготная ипотека», измеряемого в количестве семей (тыс. семей), является недостаточно обоснованным.

По мнению Счетной палаты, результат «Кредитные договоры заключены с гражданами Российской Федерации, по ставке до 8 процентов годовых в рамках программы льготная ипотека» корректнее отражать в количестве человек, а результат «Улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации в результате возмещения кредиторам недополученных ими доходов по кредитным договорам, предусматривающим выдачу жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на сумму до 5 трлн рублей (включительно)», наоборот, в количестве семей, включив туда (в целях достоверного подсчета) только те из них, которые заключают кредитный договор на готовое жилье. Дополнительно следует предусмотреть данные результаты для граждан, которые не являются членами домохозяйств.

3.2.2.6.1.3. В 2023 году Минфином России предоставлялись субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в объеме 10 345,8 млн рублей, из них 1 125,0 млн рублей были предоставлены на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра Сколково, связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов.

Предоставление субсидии Фонду на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов, осуществлялось в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228 (далее – Правила № 228), и на основании соглашения от 1 марта 2023 г. № 092-10-2023-001.

Перечисление субсидии осуществляется в пределах суммы, необходимой для возмещения затрат участников проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково».

Следует отметить, что 27 декабря 2023 года было заключено дополнительное соглашение (№ 092-10-2023-001/1), в котором значение результата «Количество участников проекта, которым была компенсирована часть затрат, связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов» (к 31 декабря 2023 года) было уменьшено на 42 % без уменьшения объема субсидии и составило 700 ед. (при первоначальном плане в 1 200 ед.).

Изменение показателя в сторону уменьшения количества участников проекта, которым была компенсирована часть затрат, было связано с отсутствием ограничения суммы возмещения и фактическим быстрым расходом средств субсидии крупным компаниям с большими суммами возмещения. В этой связи в Правила № 228 были внесены соответствующие изменения (постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2023 г. № 1507) в части установления ограничения суммы возмещения за отчетный квартал – теперь оно не может превышать 2 млн рублей.

3.2.2.7. Результаты проверки и анализа предоставления Минфином России в 2023 году субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели

3.2.2.7.1. На 1 января 2023 года в ведении Минфина России находились ФГБУ «МФК Минфина России» и федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «НИФИ»).

ФГБУ «МФК Минфина России» имеет 2 филиала: филиал-санаторий «Южный» (Республика Крым, г. Ялта) и учебно-оздоровительный центр «Икша» (Московская область, г. Мытищи).

Таблица 10. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России в 2023 году, и кассовое исполнение (млн руб.)

Наименование	Бюджетные ассигнования на 01.01.2023	Бюджетные ассигнования на 01.01.2023	Кассовое исполнение	Уровень кассового исполнения
Всего объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минфина России	1 878,6	2 067,5	2 067,5	100
в том числе:				
субсидии на финансовое обеспечение государственного задания:	846,4	986,4	986,4	100
ФГБУ «НИФИ»	472,8	507,7	507,7	100
ФГБУ «МФК Минфина России»	373,6	478,7	478,7	100
субсидии на иные цели:	1 032,2	1 081,1	1 081,1	100
ФГБУ «НИФИ»	143,4	619,2	619,2	100
ФГБУ «МФК Минфина России»	888,8	461,9	461,9	100

Таблица 11. Информация об объемах средств бюджетных учреждений Минфина России в 2019–2023 годах и об остатках денежных средств на счетах в органах Федерального казначейства (млн руб.)

Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Всего средства учреждений	3 536,6	2 954,50	3 640,30	2 458,40	2 662,30
Субсидия на выполнение государственного задания	660	580,8	708,7	756,4	986,4
Субсидия на иные цели	2 444,30	2 010,60	2 406,00	1 075,40	1 081,10
Средства ОМС	1,1	0,7	0,7	1	0,9
Доходы по приносящей доход деятельности	431,2	362,4	524,9	625,6	593,9
Доля доходов по приносящей доход деятельности в общем объеме доходов учреждений в %	12,2	12,3	14,4	25,4	22,3
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году	52,7	-68,8	162,5	100,7	-31,7
Изменение объема доходов по приносящей доход деятельности к предыдущему году в %	13,9	-16	44,8	19,2	-5,1



Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Остаток средств на счетах в территориальных органах Федерального казначейства	1 269,90	1 183,70	604,1	363,6	342,0

В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается увеличение объема субсидий на государственное задание на 30,4 %, субсидий на иные цели – на 0,5 %, уменьшение поступлений по приносящей доход деятельности – на 5,1 %.

На 1 января 2023 года остаток денежных средств бюджетных учреждений Минфина России на счетах в органах Федерального казначейства составил 342,0 млн рублей, что на 5,9 % меньше, чем в 2022 году, в том числе 267,0 млн рублей (78,1 %) – средства субсидии на иные цели. В 2023 году отмечается увеличение остатка субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 40,4 млн рублей (в 4 раза), уменьшение остатка субсидий на иные цели – на 16,4 млн рублей (на 5,8 %), от приносящей доход деятельности – на 38,8 млн рублей (на 74,8 %).

3.2.2.7.2. ФГБУ «МФК Минфина России» в 2023 году выполнило государственное задание на уровне 91,2 % (допустимое возможное отклонение 15 %).

По данным отчета о выполнении государственного задания за 2023 год, ФГБУ «НИФИ» проведено 22 работы по научно-методическому обеспечению, и 9 прикладных научных исследований, что составляет 100 % запланированных показателей объема работ.

3.2.2.7.3. Абзацем пятым подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (далее – Указ № 597) установлено, что к 2018 году необходимо обеспечить повышение средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе.

Согласно письму Минэкономразвития России от 2 августа 2022 г. № Д04и-23728 прогнозные значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2023 году по городу Москве составляют 98 550 рублей, по Московской области – 58 576,2 рубля, по Республике Крым – 35 319 рублей. Таким образом, средняя заработная плата врачей и научных сотрудников в соответствии с Указом № 597 за 2023 год по городу Москве должна составлять не менее 197 000 рублей ( $98\,550 \times 2$ ), Московской области – 117 152,4 рубля ( $58\,576,2 \times 2$ ), Республике Крым – 70 638 рублей ( $35\,319 \times 2$ ).

Среднемесячная заработная плата научного сотрудника ФГБУ «НИФИ» за 2023 год составила 400,1 тыс. рублей, что на 203,0 тыс. рублей, или в 2 раза, больше уровня, определенного Указом № 597 (в 2022 году – 257,9 тыс. рублей, что на 89,7 тыс. рублей, или на 53,3 %, больше уровня, определенного Указом № 597).

Среднемесячная заработная плата врачей ФГБУ «МФК Минфина России» за 2023 год соответствует требованиям Указа № 597.

3.2.2.7.4. Анализ отчетов ФГБУ «МФК Минфина России» о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели по состоянию на 1 января 2024 года показал, что плановые значения результатов на 2023 год выполнены не в полном объеме:

- «Количество приобретенных материальных запасов» – 98,2 %;
- «Количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования» – 96,4 %;
- «Количество приобретенных основных средств, включая оборудование, мебель, спортивный и хозяйственный инвентарь для оснащения зданий и помещений, в том числе после капитального ремонта» – 86,1 %;
- «Количество полученных положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» – 90,9 %;
- «Количество приобретенных объектов особо ценного имущества» – 50 %.

Основными причинами невыполнения плановых значений результатов предоставления субсидий является неисполнение (несвоевременное исполнение) контрагентом обязательств по поставке.

3.3. Результаты проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора средств федерального бюджета, исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в части источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В отчете об исполнении бюджета по главе 092 на 1 января 2024 года (форма 0503127) по строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражено 6 990 972,4 млн рублей. Указанная сумма включает изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в сумме 7 116 517,0 млн рублей, отраженное по строке 800.

Состав источников финансирования дефицита федерального бюджета определен в статье 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входит.

При этом по коду источников финансирования дефицита федерального бюджета 092 01 00 00 00 00 0000 000 «Источники внутреннего финансирования дефицита» в графе 8 «Итого» отражено 469 710,1 млн рублей. Указанная сумма не включает изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета в сумме (-) 0,1 млн рублей, отраженное по строке 700.

Таким образом, исходя из данных отчета об исполнении бюджета по главе 092 на 1 января 2024 года (форма 0503127), источники финансирования дефицита федерального бюджета по главе 092 на 1 января 2024 года составляют (-) 125 544,7 млн рублей, из них источники

внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 469 710,0 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 595 254,7 млн рублей.

3.3.1. Анализ исполнения Минфином России источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год приведен в таблице 12.

Таблица 12.

(млн руб.)

Наименование источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/гр. 2)***
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	1 474 250,0	-1 067 452,0	469 710,0	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации**	1 747 370,3	x	1 823 400,3	104,4
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 511 785,9**	x	2 578 505,3	102,7
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	-764 415,7*	-761 415,7	-755 105,0	99,2
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-49 000,0	x	-48 999,7	100,0
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0*	-51 500,0	-51 499,7	100,0
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	2 500,0*	x	2 500,0	100,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-21 644,2*	-633,4	0,0	-
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-201 420,1	x	-198 109,0	98,4
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)	-250 000,0*	-250 000,0	-250 000,0	100,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	48 579,9	x	51 891,0	106,8
Увеличение прочих источников финансирования дефицитов бюджетов за счет иных финансовых активов				
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		x	-926 304,3	
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акций) за счет средств Фонда национального благосостояния		x	-273 841,3	
Уменьшение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния		x	91 558,5	
Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	760,8	x	781,4	102,7
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	760,8	x	781,4	102,7
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны	2 086,1	x	2 716,0	130,2
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 086,1	x	2 716,0	130,2
Прочие источники внутреннего финансирования, из них:	-3 902,9	-3 902,9	-1 623,0	41,6
компенсационные выплаты по сбережениям граждан	-3 902,9	-3 902,9	-1 623,0	41,6
Курсовая разница по средствам федерального бюджета			131,2	
Изменение прочих остатков денежных средств бюджета			-0,1	

\* Установлено Федеральным законом № 466-ФЗ.

\*\* Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год установлены в приложении № 40 разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение, в сумме 1 747 370,3 млн рублей и частью 4 статьи 17 — погашение указанных ценных бумаг в сумме 764 415,7 млн рублей. Соответственно, их размещение предусмотрено в сумме 2 511 785,9 млн рублей.

\*\*\* Или гр. 4/гр.3, в случае если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Исполнение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год без учета изменения остатков составило 469 710,1 млн рублей.

3.3.1.1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

Сведения о выполнении Программы государственных внутренних заимствований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части 2023 года (далее – Программа) представлены в таблице 13.

Таблица 13.

Предусмотрено Программой		Исполнено по состоянию на 1 января 2024 г.				(млн руб.)
Наименование	2023 г.	через финансовые органы	некассовые операции	итого	% исполнения (гр.5 / гр.2)	Перевыполнено/недовыполнено (гр.5 - гр.2)
1	2	3	4	5	6	7
Государственные внутренние заимствования	1 747 370,3	1 823 400,3	0,0	1 823 400,3	104,4	76 030,0
в том числе:						
государственные ценные бумаги	1 747 370,3	1 823 400,3	0,0	1 823 400,3	104,4	76 030,0
Справочно:						
размещение	-	2 578 505,3	0,0	2 578 505,3	-	-
погашение	-761 415,7*	-755 105,0	0,0	-755 105,0	99,2	6 310,7

\* Утверждено сводной бюджетной росписью на 2023 год (с изменениями).

Программа устанавливает объем государственных внутренних заимствований в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам (сальдо) на 2023 год в размере 1 747 370,3 млн рублей, дублируя строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» (далее – сальдо) приложения 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ. Программа государственных внутренних заимствований не содержит информацию о прогнозном объеме привлечения заимствований на российском рынке капитала (по аналогии с Программой внешних заимствований) и параметрах, планируемых к размещению государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. Таким образом, по сути, указанный документ программным не является.

Частью 4 статьи 17 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, утверждены в сумме (-) 764 415,7 млн рублей. Сводной бюджетной росписью на 2023 год на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели установлены в сумме (-) 761 415,7 млн рублей. При этом в Программу государственных внутренних заимствований на 2023 год изменения не вносились.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 3912-р Минфин России в 2023 году вправе осуществлять размещение

государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 2 777,3 млрд рублей<sup>61</sup>. Федеральным законом № 466-ФЗ прогнозный объем привлечения внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации не установлен.

На основе утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ сальдо и объема погашения прогнозный объем привлечения внутренних заимствований за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации расчетно составляет 2 511 785,9 млн рублей, с учетом изменения объема погашения, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2023 год, – в размере 2 508 786,0 млн рублей.

Вместе с тем в отчете об исполнении бюджета по главе 092 на 1 января 2024 года (форма 0503127) по графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» объемы размещения и погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, отражены в суммах 2 511 785,9 млн рублей и (-) 761 415,7 млн рублей, соответственно, сальдо составляет 1 750 370,3 млн рублей, что не соответствует показателю, утвержденному Программой внутренних заимствований на 2023 год (1 747 370,3 млн рублей).

В соответствии с частью 23 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено правом осуществлять государственные внутренние заимствования Российской Федерации с превышением предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ показателей программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год в сумме до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования средств Фонда национального благосостояния на указанную сумму. Данная норма в рамках исполнения федерального бюджета в 2023 году не была использована.

В соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, установленными частью 23<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, пунктом 15 постановления № 2549<sup>62</sup> и приказом № 545<sup>63</sup>, Минфин России осуществил государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до 68 300,0 млн рублей с превышением установленного на 2023 год верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации в целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме, эквивалентной до 1 000,0 млн долларов США, в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации.

В 2023 году фактическое привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте

<sup>61</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 114 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

<sup>62</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549).

<sup>63</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 545 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2023 году».

Российской Федерации, составило 2 578 505,3 млн рублей, что на 542 926,2 млн рублей, или на 17,4 %, меньше фактического показателя 2022 года (3 121 431,5 млн рублей).

Таблица 14. Сведения об объеме привлечения по видам ОФЗ в 2023 году

Виды ценных бумаг	2022 г.			2023 г.		
	объем привлечения, млн руб.	доля в общем объеме привлечения, %	количество аукционов по размещению, ед.	объем привлечения, млн рублей	доля в общем объеме привлечения, %	количество аукционов по размещению, ед.
Облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	558 458,4	17,9	17	1 485 262,3	57,6	65
Облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	2 412 385,1	77,3	10	795 801,6	30,9	11
Облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	145 817,2	4,7	10	297 441,4	11,5	19
Облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	4 770,9	0,2	64	0,0	0,0	-
Всего	3 121 431,5	100	37	2 578 505,3	100	95*

\* 7 аукционов признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен<sup>65</sup>. Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках согласно информационному сообщению Минфина России в целях содействия стабилизации рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 16 августа 2023 года аукционов по размещению ОФЗ.

В 2023 году Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения ОФЗ-н.

Также в 2023 году Минфином России проведено 5 доразмещений на вторичном рынке ОФЗ на общую сумму 0,034 млн рублей по номинальной стоимости и с объемом выручки 0,026 млн рублей.

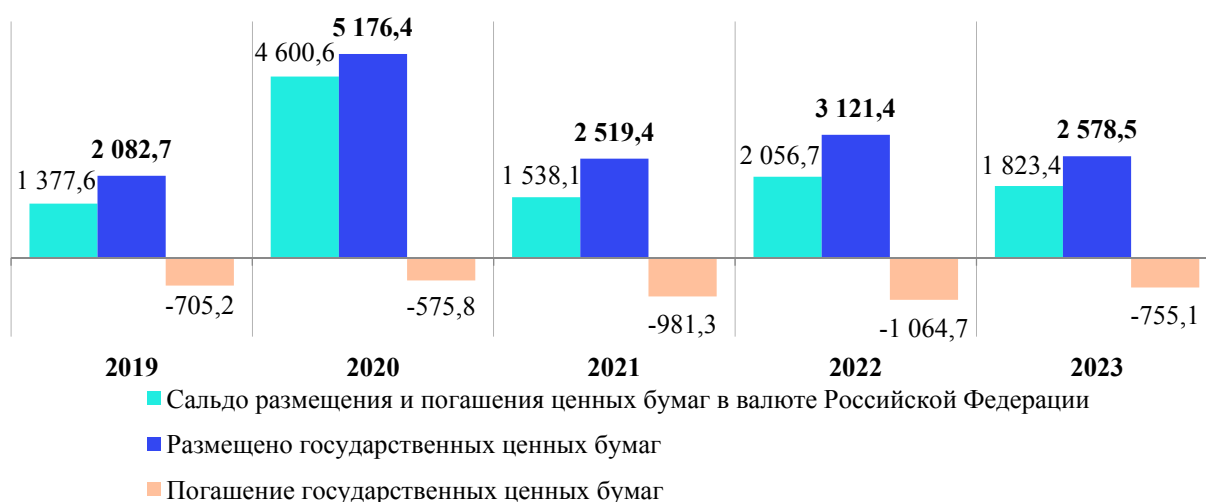
Выплаты из федерального бюджета по погашению государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили (-) 755 105 млн рублей, или 99,2 % утвержденного показателя.

Информация об исполнении показателей размещения и погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, а также сальдо указанных показателей в 2019–2023 годах представлены на диаграмме 1.

<sup>64</sup> Размещение ОФЗ-н осуществляется банками-агентами по поручению Минфина России по открытой подписке.

<sup>65</sup> 22 февраля, 22 марта, 9 августа, 6 сентября и 27 сентября 2023 года.

(млрд руб.)



Таким образом, сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2023 году фактически составило 1 823 400,3 млн рублей, или 104,4 % показателя, утвержденного Программой внутренних заимствований на 2023 год.

3.3.1.2. В 2023 году выплаты из федерального бюджета за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также за счет расходов федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

3.3.1.3. Статьей 17 Федерального закона № 466-ФЗ установлено, что реализация драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации (далее – Госфонд России) в 2023 году осуществляется на сумму до 2 500,0 млн рублей, приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Госфонд России осуществляется на сумму до 51 500,0 млн рублей.

При этом Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>66</sup> установлена возможность увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, в случае принятия такого решения Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи. В 2023 году указанные решения не принимались.

План отпуска драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России и план формирования Госфонда России драгоценными металлами и драгоценными камнями на 2023 год утверждены соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации (содержат сведения ограниченного распространения).

Фактическое исполнение за 2023 год по выплатам на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней и по поступлениям от реализации

<sup>66</sup> Пункт 7 статьи 217, пункт 21 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

составило 100 % установленного показателя, при этом объем закупленных драгоценных металлов в 2023 году меньше прогнозных значений плана формирования Госфонда России.

Порядком № 170н<sup>67</sup> установлены условия для участников аукционов, ограничивающие допуск к аукционам непрофессиональных участников рынка<sup>68</sup>.

При проведении открытого аукциона от 2 марта 2023 г. № 3 по реализации на внутреннем рынке ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней из Госфонда России (далее – аукцион) начальная цена лотов в извещении, размещенном Минфином России 27 января 2023 года как организатором аукциона на официальном сайте организатора, не указана, что не соответствует пункту 16 Порядка № 170н.

Начальные цены на ювелирные изделия, предложенные на аукционе, определены<sup>69</sup> в день проведения аукциона<sup>70</sup> по стоимости драгоценных металлов и драгоценных камней, входящих в состав самих изделий, без учета рыночной стоимости ювелирных изделий.

В результате реализации изделий с драгоценными металлами и драгоценными камнями (лотов с часами) из Госфонда России на аукционе в 2023 году в федеральный бюджет недополучено порядка 30 млн рублей (расчетно).

Таким образом, ограничения, установленные для участников аукционов по реализации ювелирных изделий, отсутствие механизма определения рыночной стоимости ювелирных изделий и учета ее в составе начальных цен создают риски реализации указанных изделий по заниженным ценам.

Реализация государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России на внешнем рынке в 2023 году не осуществлялась.

Сальдо по государственным запасам драгоценных металлов и драгоценных камней в 2023 году фактически составило (-) 48 999,7 млн рублей.

3.3.1.4. Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации

<sup>67</sup> Приказ Минфина России от 26 декабря 2014 г. № 170н «О Порядке проведения открытых аукционов с целью реализации на внутреннем рынке из Госфонда России драгоценных металлов, драгоценных камней, за исключением алмазов массой 10,8 карата и более, и изделий из них» (далее – Порядок № 170н).

<sup>68</sup> Согласно пункту 20 Порядка № 170н к заявке на участие в аукционе, подписанной заявителем, должен прилагаться оригинал или нотариально заверенная копия уведомления о постановке на специальный учет юридического лица и индивидуального предпринимателя, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и присвоении им учетного номера или свидетельства о постановке на специальный учет, либо копия документа о постановке на специальный учет или копия лицензии на соответствующий вид деятельности, выданные в соответствии с законодательством государства – члена Евразийского экономического союза, резидентом которого является заявитель, легализованные на территории Российской Федерации в установленном порядке.

<sup>69</sup> Приказ Минфина России от 19 декабря 2014 г. № 155н «Об утверждении Порядка определения цен на драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них, приобретаемые в установленном порядке и поступающие в Госфонд России по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также отпускаемые из него».

<sup>70</sup> Согласно Протоколу № 6 от 2 марта 2023 г. цена на аффинированное золото на дату проведения аукциона составила 4 435,94 рубля за грамм, цена на аффинированное серебро – 50,79 рубля за грамм, цены на драгоценные камни, определенные в долларах США пересчитаны по курсу, установленному Банком России, составлявшему на дату проведения аукциона 75,2513 рубля за 1 доллар США.



Статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ установлено право Минфина России предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме до 250 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов<sup>71</sup> и установить плату за их пользование в размере 3 % годовых.

В 2023 году 71 субъекту Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов<sup>72</sup> на общую сумму 250 000,0 млн рублей.

Прогнозный объем возврата бюджетных кредитов в 2023 году, рассчитанный исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о бюджетных кредитах, согласно «Расчету по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2025 годов (далее – расчет к проекту бюджета) составляет 48 579,9 млн рублей.

Исполнение указанного показателя составило 51 891,0 млн рублей, что в 2 раза больше уровня 2022 года (25 531,1 млн рублей), в котором регионы получили право перенести запланированное на 2022 год погашение долга на более поздний срок.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 77 субъектами Российской Федерации, сведения по видам возврата которых представлены таблице 15.

Таблица 15.

Виды возврата бюджетных кредитов	Количество субъектов Российской Федерации	Объем погашения, млн руб.
Возврат бюджетных кредитов – всего	77	51 891,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 5002 640)	71	41 878,5
<i>в том числе досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов</i>	6	3 633,6
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 2500 640)	48	8 428,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 году бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (КБК 01 06 05 02 01 2800 640)	3	737,4
<i>в том числе досрочное погашение бюджетного кредита в связи с несоблюдением условий соглашения о предоставлении бюджетного кредита Ульяновской областью</i>	1	674,7

<sup>71</sup> Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190.

<sup>72</sup> Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189.

Виды возврата бюджетных кредитов	Количество субъектов Российской Федерации	Объем погашения, млн руб.
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (КБК 01 06 05 02 01 2700 640)	7	321,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 5301 640)	6	292,4
Приморский край полностью погасил бюджетный кредит, предоставленный на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 5102 640)	1	163,7
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных в 2022 году бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (КБК 01 06 05 02 01 2900 640)	2	69,8

В разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127 по главе 092) на 1 января 2024 года в графе «Исполнено через финансовые органы» по коду классификации источников 092 01 06 05 02 01 5002 640 «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации» отражен возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, по соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/-06-1034, заключенному с Республикой Тыва, и от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1042, заключенному с Забайкальским краем, на общую сумму 81,4 млн рублей, который должен отражаться в федеральном бюджете (код классификации источников 092 01 06 05 02 01 2500 640).

В ходе проверки выявлено, что при возврате задолженности по указанным соглашениям Минфин Республики Тыва и Минфин Забайкальского края ошибочно указали код бюджетной классификации Российской Федерации в поле 104 платежных документов от 30 ноября 2023 г. № 831536 и от 27 ноября 2023 г. № 551974.

При этом Минфином России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета не организована работа по уточнению платежных документов и (или) по информированию указанных финансовых органов субъектов Российской Федерации о необходимости уточнения платежных документов, что привело к искажению данных на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета на сумму 81,4 млн рублей и, соответственно, отчета об

исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503127 по главе 092) на 1 января 2024 года.

3.3.1.5. В 2023 году возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), составил 781,4 млн рублей, или 102,7 % планового показателя (760,8 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов в 2023 году не планировалось и не осуществлялось.

3.3.1.6. В 2023 году возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны, составил 2 716,0 млн рублей, или 130,2 % прогноза кассовых поступлений (2 086,1 млн рублей) за счет увеличения курса валют. Большая часть задолженности образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах.

Предоставление федеральным бюджетом прочих бюджетных кредитов внутри страны в 2023 году не предусматривалось.

3.3.1.7. На осуществление в 2023 году компенсационных выплат по вкладам в ПАО «Сбербанк России» и выкупа сертификатов Сберегательного банка СССР и государственных казначейских обязательств СССР Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме (-) 4 002,9 млн рублей, из них по главе 092 Минфин России – (-) 3 902,9 млн рублей. Исполнение по главе 092 составило (-) 1 623,0 млн рублей, или 41,6 %, что в 2 раза меньше фактического показателя за 2022 год. Низкий уровень исполнения в основном связан с уменьшением в 2 раза объема выплат на оплату ритуальных услуг наследникам умерших владельцев вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации: 1 339,0 млн рублей в 2023 году, 2 771,7 млн рублей в 2022 году<sup>73</sup>.

Для осуществления указанных выплат Минфином России перечислено<sup>74</sup> в ПАО «Сбербанк России» 1 662,4 млн рублей. Неиспользованные средства в сумме 39,5 млн рублей возвращены ПАО «Сбербанк России» в федеральный бюджет в полном объеме.

3.3.1.8. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета составила в 2023 году 131,2 млн рублей, в том числе по некассовым операциям – (-) 0,001 млн рублей.

3.3.1.9. Проведенный анализ объема и структуры прочих остатков денежных средств федерального бюджета подтвердил значение показателя «Изменение остатков средств»

<sup>73</sup> По информации Минфина России, высокий объем выплат на ритуальные услуги в 2022 году связан с высоким уровнем смертности вкладчиков ПАО Сбербанк в связи с распространением коронавирусной инфекции.

<sup>74</sup> Соглашение от 28 декабря 2022 г. № 01-01-06/05-434 об осуществлении в 2023 году операций по компенсационным выплатам по вкладам в ПАО «Сбербанк России»; Соглашение от 23 декабря 2013 г. № 01-01-06/05-606 об осуществлении операций по выкупу государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР (в редакции дополнительного соглашения от 21 декабря 2020 г. № 8).

в сумме (-) 0,1 млн рублей, отраженное в отчете Минфина России об исполнении бюджета на 1 января 2024 года (форма 0503127).

3.3.2. Объем исполнения Минфином России источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета за 2023 год приведен в таблице 16.

Таблица 16.

(млн руб.)

Наименование источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ, и показатели в расчетах к проекту закона	Показатели, утвержденные сводной бюджетной росписью (с изменениями)	Исполнено	Процент исполнения (гр. 4/гр. 2)*
1	2	3	4	5
ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	-514 027,0	-757 586,6	-595 254,7	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-156 940,8	x	-313 287,8	20,0
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	68 300,0**	x	-	-
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-225 240,8***	-318 240,8	-313 287,8	98,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	7 406,9	x	-2 214,2	
Получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте	15 142,8**	x	-	-
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте	-7 735,8***	-7 735,9	-2 214,2	28,6
Исполнение государственных гарантий в иностранной валюте	-7 989,2****	0,0	0,0	0,0
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-356 504,0	-431 610,0	-279 752,7	
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета	-457 610,0	-431 610,0	-377 897,7	87,6
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	101 106,0	x	98 145,0	97,1

\* Или гр. 4/гр.3, в случае если показатели сводной бюджетной росписи отличаются от показателя, утвержденного Федеральным законом. № 466-ФЗ.

\*\*Установлено в долларовом эквиваленте, расчет по среднегодовому курсу доллара США, примененному при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (68,3 рубля за 1 доллар США).

\*\*\* Установлено Федеральным законом № 466-ФЗ.

\*\*\*\* Значения представлены в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3.3.2.1. Сведения о выполнении Программы государственных внешних заимствований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части 2023 года (далее – Программа внешних заимствований) представлены в таблице 17.

Таблица 17.

Вид заимствований	Предусмотрено Программой на 2023 г., экв. млн долларов США	Исполнено на 1 января 2024 г.		
		экв. млн долларов США	млн руб.	%
1	2	3	4	5=3/2
Всего	-2 189,4			
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-2 297,8	-313 287,8	-3 297,8	-
Привлечение (размещение)	1 000,0	0,0	0,0	0,0
Погашение (расчетно)*	-3 297,8	-313 287,8	-3 297,8	100,0
Кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц	108,4	-24,4	-2 214,2	-
Привлечение (использование)	221,7	0,0	0,0	0,0
в том числе:				
несвязанные кредиты международных финансовых организаций	0,0	0,0	0,0	0,0
займы международных финансовых организаций	221,7	0,0	0,0	0,0
Погашение (расчетно)*	-113,3	-24,4	-2 214,2	21,5

\* Утверждено Федеральным законом. № 466-ФЗ в рублевом эквиваленте по курсу 68,3 рубля за 1 доллар США.

В течение 2023 года внешние заимствования, предусмотренные Программой, не осуществлялись, изменения в Программу не вносились.

На фоне санкционного давления и отказа западной финансовой инфраструктуры от выполнения своих обязательств Президент Российской Федерации издал Указ от 5 марта 2022 г. № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» (далее – Указ № 95). В дополнение к мерам, предусмотренным Указом № 95, в целях исполнения Российской Федерацией обязательств в иностранной валюте Указом Президента Российской Федерации от 9 сентября 2023 г. № 665<sup>75</sup> установлен временный порядок исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам с использованием открытых на имя иностранного депозитария<sup>76</sup> в АО «Небанковская кредитная организация «Национальный расчетный депозитарий» счетов типа «И», которые ведутся в рублях.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации изданы следующие приказы Минфина России:

<sup>75</sup> «О временном порядке исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, выраженных в государственных ценных бумагах, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и иных обязательств по иностранным ценным бумагам» (далее – Указ № 665).

<sup>76</sup> Иностранные организации-нерезиденты, имеющие право в соответствии с их личным законом осуществлять учет и переход прав на ценные бумаги.

- приказ № 414<sup>77</sup> определяет механизм расчетов и перечисления денежных средств при исполнении Российской Федерацией обязательств по еврооблигациям перед резидентами и иностранными кредиторами;
- приказ № 100<sup>78</sup> в редакции приказа № 101<sup>79</sup> – при исполнении Российской Федерацией обязательств по займам МФО.

3.3.2.1.1. Программой внешних заимствований привлечение путем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, на международном и российском рынках капитала предусмотрено в сумме, эквивалентной 1 000,0 млн долларов США.

В 2023 году размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала Минфином России не осуществлялось. В целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме, эквивалентной до 1 000,0 млн долларов США, в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации осуществлены государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до 68 300,0 млн рублей (подробнее в пункте 3.3.1.1. Заключения).

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило 100 % планового показателя в долларовом эквиваленте, в рублевом эквиваленте – 139,1 % показателя, установленного Федеральным законом № 466-ФЗ, и 98,4 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью на 1 января 2024 года, в сумме (-) 318 240,8 млн рублей.

Сумму погашения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации составили:

- частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030» на сумму (-) 30 795,5 млн рублей, эквивалент (-) 353,0 млн долларов США;
- погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № 12840068V «Россия-2023» на сумму (-) 284 573,0 млн рублей, эквивалент 2 944,9 млн долларов США;
- индексация сумм денежных средств, направленных на погашение еврооблигаций, в соответствии с положениями, предусмотренными Указом № 665 и приказом № 414, на сумму 2 080,7 млн рублей.

<sup>77</sup> Приказ Минфина России от 13 сентября 2023 г. № 414 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте» (далее – приказ № 414).

<sup>78</sup> Приказ Минфина России от 14 марта 2022 г. № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте» (далее – приказ № 100).

<sup>79</sup> Приказ Минфина России от 14 марта 2023 г. № 101 «О внесении изменения в пункт 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации приказом от 14 марта 2022 года № 100 «О временном порядке исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте» (далее – приказ № 101).

3.3.2.1.2. Программой внешних заимствований предусмотрено привлечение Российской Федерацией средств займов МФО по 6 проектам<sup>80</sup>, включая 2 новых проекта, на общую сумму, эквивалентную 221,7 млн долларов США, или 15 142,8 млн рублей.

В 2023 году привлечение средств займов МФО не осуществлялось, в связи с тем, что в текущей геополитической ситуации проектная деятельность МФО на территории Российской Федерации приостановлена на неопределенный срок.

По соглашению о займе 18RU01 НБР «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» дополнительным соглашением от 27 декабря 2023 г. № 3 внесены изменения в источники финансирования указанного проекта в части софинансирования – выделены средства из федерального бюджета в размере 155 млн долларов США.

Погашение основного долга по займам МФО в 2023 году составило (-) 2 214,2 млн рублей (эквивалент 24,4 млн долларов США), или 28,6 % прогнозного показателя (7 735,8 млн рублей), в том числе:

- 1 668,2 млн рублей (экв. 18,3 млн долларов США) по займу Европейского инвестиционного банка (ЕИБ);
- 291,9 млн рублей (экв. 3 млн долларов США) по займу НБР (с учетом перечисления НБР на счет Минфина России возникшей положительной курсовой разницы<sup>81</sup> в размере 2,5 млн рублей);
- 122,8 млн рублей (экв. 1,4 млн долларов США) по займу Банка Нордик;
- 131,2 млн рублей (экв. 1,8 млн долларов США) по займу Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) (некассовая операция).

Погашение государственного внешнего долга Российской Федерации по межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Корея в 2023 году не осуществлялось вследствие действия внешних ограничений против Российской Федерации на проведение операций в долларах США. Инициированный Минфином России 1 июня 2023 года срочный платеж отклонен банком-получателем.

3.3.2.2. В 2023 году, как и в последние 10 лет, выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также за счет расходов федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования на исполнение в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по возможным гарантийным случаям не предусмотрены.

<sup>80</sup> 5 проектов Нового банка развития (НБР), из них 1 новый, 1 новый проект Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ).

<sup>81</sup> В соответствии с пунктом 3 приказа № 100 в редакции приказа № 101.

При этом с начала 2022 года погашение задолженности заемщиками по кредитным соглашениям, обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации от 12 августа 2011 г. № 13840052V, от 24 октября 2012 г. № 13840062V, от 24 ноября 2014 г. № 13840074V, не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2024 года существуют риски наступления гарантийных случаев по указанным государственным гарантиям.

Кроме того, результаты проверки источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета представлены в части Заключения с пометкой «Для служебного пользования».

#### **4. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в части управления средствами Фонда национального благосостояния**

В соответствии со статьями 96<sup>11</sup> и 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России в 2023 году осуществлял полномочия по нормативному и методическому обеспечению управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) и управлял этими средствами в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**4.1.** Информация о движении средств ФНБ в отчетном периоде по результатам проверки и анализа отчетов о формировании и использовании средств ФНБ, об управлении средствами ФНБ за 2023 год представлена в таблице 1 приложения к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2024 года увеличился на 1 530 493,9 млн рублей, или на 14,7 %, и составил 11 965 074,7 млн рублей. Совокупный объем средств ФНБ на счетах в иностранной валюте и в золоте в обезличенной форме (далее – золото) в Банке России уменьшился на 1 120 877,2 млн рублей, или на 18,3 % и составил эквивалент 5 011 778,0 млн рублей, объем иных разрешенных финансовых активов в форме депозитов, субординированных депозитов и ценных бумаг увеличился на 2 651 371,1 млн рублей, или на 61,6 %, и составил эквивалент 6 953 296,7 млн рублей.

**4.1.1.** Изменение фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в 2019–2023 годах представлено в таблице 18.

*Таблица 18.*

	(%)				
Иностранная валюта/золото	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023
Китайский юань	0,0	0,0	31,3	50,0	57,1
Золото	0,0	0,0	20,9	37,1	42,9
Доллар США	45,8	43,8	0,0	0,0	0,0
Евро	44,1	46,3	38,4	12,9	0,0
Фунт стерлингов	10,1	9,9	4,9	0,0	0,0
Японская иена	0,0	0,0	4,6	0,0	0,0
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0



В 2023 году нормативная структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте не менялась. С 25 ноября 2022 года указанная структура утверждена<sup>82</sup> в следующем составе: китайские юани – от 0 до 60 %, евро – от 0 до 40 %, золото – от 0 до 40 %, фунты стерлингов и японские иены – одинаковый диапазон от 0 до 5 % (предельное значение не изменилось).

Приведение фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте к нормативной структуре осуществляется в течение календарного месяца с момента превышения значений фактической структуры над значениями нормативной структуры более чем на 10 процентных пунктов.

Таким образом, допустимыми значениями фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте являются: китайские юани – менее 70 %, евро и золото – одинаково менее 50 %, фунты стерлингов и японские иены – одинаково менее 15 %.

В фактической структуре средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в 2023 году отмечается уменьшение в полном объеме доли евро (на 12,9 процентного пункта) с соответствующим увеличением доли китайских юаней (на 7,1 процентного пункта) и доли золота (на 5,8 процентного пункта).

4.1.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2121 внесены изменения в Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699<sup>83</sup>, согласно которым средства федерального бюджета в размере, равном объему дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, направленных в соответствии с пунктом 4 указанных Правил на покупку иностранной валюты и золота, уменьшенному на объем использованной иностранной валюты (золота) в соответствии с пунктом 5 указанных Правил в связи с формированием недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также средства корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на первый календарный месяц года, следующего за отчетным, в случае формирования по итогам отчетного года недополученных нефтегазовых доходов перечисляются Федеральным казначейством по решению Минфина России до 1 октября года, следующего за отчетным, со счетов по учету средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте

<sup>82</sup> Приказ Минфина России от 25 ноября 2022 г. № 524 «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствии с нормативной».

<sup>83</sup> Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

и в золоте на счета по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации, в иностранной валюте и в золоте в случае, если иное не установлено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, с учетом указанных изменений в декабре 2023 года в соответствии с пунктом 12 Правил № 699 и приказом Минфина России от 15 декабря 2023 г. № 589<sup>84</sup> «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в сумме 62 504,6 млн китайских юаней и 91 311,8 кг золота, приобретенные в соответствии с Порядком № 1387<sup>85</sup>, Правилами № 699 и Правилами № 816<sup>86</sup> за счет средств федерального бюджета в сумме 1 336 405,1 млн рублей, направленных на покупку иностранной валюты и золота в период с 8 августа по 7 декабря 2023 года в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующей иностранной валюте и золоте.

Сумма эквивалента зачисленных средств в иностранной валюте и золоте по официальному курсу соответствующей иностранной валюты, а также по учетной цене на золото, установленных Банком России на дату зачисления<sup>87</sup>, составила 1 332 954,0 млн рублей, что с учетом отрицательной курсовой разницы на 3 451,1 млн рублей, или на 0,3 %, меньше суммы средств федерального бюджета, направленных на покупку иностранной валюты и золота.

4.1.3. Приложением 40 к Федеральному закону № 466-ФЗ изменение остатков средств ФНБ утверждено в объеме 2 902 624,7 млн рублей. Согласно сноске к указанному показателю средства ФНБ в 2023 году могли быть использованы на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации. Приложениями 12, 15 и 17 к указанному Федеральному закону предусмотрено направление средств ФНБ в объеме 2 624,7 млн рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц.

В апреле и июле 2023 года в соответствии с Порядком № 1387 средства ФНБ в сумме 1 625,1 млн рублей зачислены на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию. Использование средств ФНБ в 2023 году

<sup>84</sup> Приказ Минфина России от 15 декабря 2023 г. № 589 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на формирование Фонда национального благосостояния».

<sup>85</sup> Порядок проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния, утвержденный приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» (далее – Порядок № 1387).

<sup>86</sup> Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты и золота в обезличенной форме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 (далее – Правила № 816).

<sup>87</sup> 21 декабря 2023 года.

в указанных целях составило 61,9 % соответствующего показателя, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год.

Частью 9 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ установлено, что при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов общий объем использования средств ФНБ в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета на 2023 год в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 2 900 млрд рублей.

В декабре 2023 года в соответствии с Правилами № 699 и приказом Минфина России от 29 ноября 2023 г. № 529<sup>88</sup> часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 573,7 млн евро, 114 947,6 млн китайских юаней и 232 584,5 кг золота реализована за 2 900 000,0 млн рублей. Вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета. Сумма перечисленных средств составила 100 % объема использования в указанных целях, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом Федерального закона № 448-ФЗ).

Кроме того, согласно пункту 7 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе использовать начиная с текущего месяца средства ФНБ на цели, указанные в пункте 1 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>89</sup>, сверх объема, определяемого в соответствии с пунктом 2 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в размере, не превышающем 1 % объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В январе – августе 2023 года в соответствии с Правилами № 699 часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 29 946,4 млн китайских юаней и 46 645,3 кг золота реализована за 559 061,2 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета. Объем средств ФНБ, использованных в указанных целях, сверх объема, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом Федерального закона № 448-ФЗ), равен суммарному размеру спрогнозированных в январе – июле 2023 года недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета (0,4 % ВВП).

<sup>88</sup> Приказ Минфина России от 29 ноября 2023 г. № 529 «Об организации взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при использовании средств Фонда национального благосостояния на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета в 2023 году».

<sup>89</sup> Согласно пункту 1 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации ФНБ представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части обязательного пенсионного страхования.

Таким образом, использование средств ФНБ в 2023 году на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета составило 3 459 061,2 млн рублей.

В 2023 году средства ФНБ на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации не использовались.

4.1.4. Управление средствами ФНБ в 2023 году осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» и от 27 марта 2023 г. № 482 «Об особенностях размещения в 2023 году средств Фонда национального благосостояния и о приостановлении действия пункта 1<sup>2</sup> постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18».

Информация о средствах ФНБ, размещенных на счетах в Банке России и в разрешенные финансовые активы, представлена в таблице 2 приложения к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

Таблица 19. Изменение структуры размещения средств ФНБ и его отношения к ВВП в 2019–2023 годах

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Совокупный объем ФНБ на начало года	7 773 062,6	13 545 663,0	13 585 551,5	10 434 580,8	11 965 074,7
% к ВВП	6,8 <sup>1</sup>	11,7 <sup>3</sup>	10,2 <sup>5</sup>	7,0 <sup>6</sup>	6,7 <sup>7</sup>
в том числе:					
на счетах в Банке России	6 137 765,4	8 657 891,75	8 452 767,2	6 132 655,2	5 011 778,0
% к ВВП	5,4 <sup>1</sup>	7,5 <sup>3</sup>	6,3 <sup>5</sup>	4,1 <sup>6</sup>	2,8 <sup>7</sup>
в разрешенных финансовых активах	1 635 297,2	4 887 771,29	5 132 784,3	4 301 925,6	6 953 296,7
% к ВВП	1,4 <sup>1</sup>	4,2 <sup>3</sup>	3,9 <sup>5</sup>	2,9 <sup>6</sup>	3,9 <sup>7</sup>
Совокупный объем ФНБ на конец года	13 545 663,0	13 585 551,5	10 434 580,8	11 965 074,7	-
% к ВВП	11,9 <sup>1</sup>	11,8 <sup>3</sup>	7,8 <sup>5</sup>	8,0 <sup>6</sup>	-
	12,6 <sup>2</sup>	10,0 <sup>4</sup>	6,7 <sup>8</sup>	6,9 <sup>9</sup>	-
в том числе:					
на счетах в Банке России	8 657 891,75	8 452 767,2	6 132 655,2	5 011 778,0	-
% к ВВП	7,6 <sup>1</sup>	7,3 <sup>3</sup>	4,6 <sup>5</sup>	3,4 <sup>6</sup>	-
	8,1 <sup>2</sup>	6,2 <sup>4</sup>	3,9 <sup>8</sup>	2,9 <sup>9</sup>	-
в разрешенных финансовых активах	4 887 771,29	5 132 784,3	4 301 925,6	6 953 296,7	-
% к ВВП	4,3 <sup>1</sup>	4,4 <sup>3</sup>	3,2 <sup>5</sup>	4,6 <sup>6</sup>	-
	4,5 <sup>2</sup>	3,8 <sup>4</sup>	2,8 <sup>8</sup>	4,0 <sup>9</sup>	-

<sup>1</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (113 631 млрд рублей), утвержденный на 2020 год Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями).

<sup>2</sup> Для расчета применен объем ВВП (107 390,3 млрд рублей).

<sup>3</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (115 533 млрд рублей), утвержденный на 2021 год Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

<sup>4</sup> Для расчета применен объем ВВП (135 295,0 млрд рублей).

<sup>5</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (133 328,0 млрд рублей), утвержденный на 2022 год Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>6</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (149 949,0 млрд рублей), утвержденный на 2023 год Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

<sup>7</sup> Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (179 956,0 млрд рублей), утвержденный на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

<sup>8</sup> Для расчета применен объем ВВП (155 188,9 млрд рублей).

<sup>9</sup> Для расчета применен объем ВВП по оценке Росстата (172 148,3 млрд рублей).

За 2023 год объем ФНБ по отношению к ВВП увеличился на 0,2 процентного пункта, объем иных разрешенных финансовых активов – на 1,2 процентного пункта, при этом объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, уменьшился на 1 процентный пункт.

Таблица 20. Кроме того, анализ фактической структуры размещения средств ФНБ в 2022–2023 годах

Показатель	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2024					
	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %	млн руб.	доля, %	изменение по сравнению с началом 2022 г.		изменение по сравнению с началом 2023 г.	
							млн руб.	Δ%	млн руб.	Δ%
1	2	3	4	5	6	7	8=(6)-(2)	9=(8)/(2)	10=(6)-(4)	11=(10)/(4)
Совокупный объем ФНБ,	13 585 551,5	100,0	10 434 580,8	100,0	11 965 074,7	100,0	-1 620 476,8	-11,9	1 530 493,9	14,7
в том числе, размещенных:										
на счетах в Банке России	8 452 767,2	62,2	6 132 655,2	58,8	5 011 778,0	41,9	-3 440 989,2	-40,7	-1 120 877,2	-18,3
в иных финансовых активах	5 132 784,3	37,8	4 301 925,6	41,2	6 953 296,7	58,1	1 820 512,4	35,5	2 651 371,1	61,6

За последние 3 года доля разрешенных финансовых активов (за исключением счетов в Банке России) увеличилась на 20,3 процентного пункта с 37,8 до 58,1 % соответственно, доля средств на счетах в Банке России снизилась с 62,2 до 41,9 %.

Приобретенные за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» (в 2020 году) и ПАО «Аэрофлот» (в 2020 и 2022 годах), а также обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО), полученные в 2023 году в результате мены требований (подробно в пункте 4.3.3 Заключения), торгуются на Московской бирже и имеют рыночные котировки, влияющие на рыночную стоимость указанных акций, которая отражается в отчете об управлении средствами ФНБ, согласно рекомендациям по формированию указанного отчета (приложение № 23 к приказу Минфина России от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм»).

Средневзвешенная цена указанных акций, сформировавшихся на торгах российского организатора торговли (Московская биржа), за последний рабочий день отчетного периода (29 декабря 2023 года), составила:

- по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» – 271,63 рубля за акцию, что на 130,76 рубля, или на 92,8 %, больше указанной цены за 30 декабря 2022 года (140,87 рубля за одну акцию);
- по обыкновенным акциям ПАО «Аэрофлот» – 35,06 рубля за акцию, что на 10,5 рубля, или на 42,8 %, больше указанной цены за 30 декабря 2022 года (24,56 рубля за одну акцию);
- по обыкновенным акциям Банка ВТБ (ПАО) – 0,022845 рубля за акцию, что на 33,7 %, больше цены размещения дополнительного выпуска указанных акций (0,017085 рублей за одну акцию).

В 2023 году положительная рыночная переоценка пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», приобретенных за счет средств ФНБ, составила 1 476 734,7 млн рублей, пакета обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот» – 24 828,0 млн рублей, пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО) – 33 713,8 млн рублей.

4.1.5. В 2023 году средства ФНБ в объеме 573 746,2 млн рублей размещены в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов (подробно в пункте 4.3.1 Заключения).

Кроме того, в 2023 году средства ФНБ в объеме 477 371,6 млн рублей размещены в следующие финансовые активы:

- в апреле и августе – декабре 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 299 864,0 млн рублей размещены в облигации ООО «НЛК-Финанс» в количестве 299 864 000 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
- в апреле 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 60 000,0 млн рублей размещены в облигации ООО «ВК» в количестве 60 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
- в декабре 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 17 952,4 млн рублей размещены в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 17 952 400 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей;
- в июне 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1280-р средства ФНБ в сумме 87 000,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ» в количестве 62 142 857 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 400 рублей;
- в июне – декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 12 400,3 млн рублей размещены на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;
- в октябре 2023 года средства ФНБ в сумме 154,9 млн рублей размещены на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород в Нижегородской области.

Дополнительная информация о размещении средств ФНБ в 2023 году в объеме 61 583,0 млн рублей в разрешенные финансовые активы представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

4.2. В 2023 году доходы от управления средствами ФНБ на его формирование не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета (Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ<sup>90</sup> с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ, действие абзаца третьего пункта 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено до 1 февраля 2027 года).

Доходы от управления средствами ФНБ в 2023 году сформировались за счет:

- процентов, уплаченных Банком России за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Банке России для учета средств ФНБ;
- доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы.

Доходы от управления средствами ФНБ, зачисленные в федеральный бюджет в 2023 году, составили 358 347,1 млн рублей, что в 2,4 раза больше прогноза на 2023 год (151 673,1 млн рублей) и связано в основном с поступлениями доходов по отдельным финансовым активам:

- с размещением в больших суммах, чем прогнозировалось;
- с размещением средств ФНБ, которое ранее не прогнозировалось.

4.2.1. Проценты от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России, зачисленные в федеральный бюджет в 2023 году, с учетом убытка, непогашенного за предыдущий процентный период, составили 2 684,0 млн рублей.

По счету в золоте в обезличенной форме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 проценты на остаток средств на счете не начисляются и не выплачиваются, доход формируется по итогам операций по покупке/продаже золота в обезличенной форме по учетным ценам на аффинированное золото, устанавливаемым Банком России.

4.2.2. Информация о зачислении в федеральный бюджет в 2019–2023 годах доходов от управления средствами ФНБ представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

4.3. По состоянию на 1 января 2023 года в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы, которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденный

<sup>90</sup> Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (с изменениями), включены 18 инфраструктурных проектов с общим объемом инвестируемых средств ФНБ в сумме 1 783,76 млрд рублей.

Информация об указанных проектах представлена в приложении к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

4.3.1. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 27 марта 2023 г. № 482 и паспортами проектов, включенных в Перечень № 2044-р:

- в сентябре – декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 4 900,0 млн рублей размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 Перечня № 2044-р;
- в марте – декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 83 000,0 млн рублей размещены в облигации ППК «Фонд развития территорий» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня № 2044-р;
- в мае и декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 86 841,3 млн рублей размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», предусмотренного пунктом 14 Перечня № 2044-р;
- в апреле, июне, августе, сентябре, ноябре и декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 116 154,9 млн рублей размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртюли – Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня № 2044-р;
- в декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 7 896,7 млн рублей размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги М-11 «Нева», этап 3 на участке км 149 – км 208 (Обход г. Твери)», предусмотренного пунктом 18 Перечня № 2044-р;
- в июне, августе и декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 175 389,3 млн рублей размещены в облигации ООО «Авиакапитал-Сервис» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов», предусмотренного пунктом 19 Перечня № 2044-р;
- в июне, июле и октябре – декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 7 916,6 млн рублей размещены в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта



«Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня № 2044-р;

- в июне и августе 2023 года средства ФНБ в сумме 28 216,0 млн рублей размещены в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня № 2044-р;

- в июне, августе, сентябре и ноябре 2023 года средства ФНБ в сумме 33 473,6 млн рублей размещены в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня № 2044-р;

- в сентябре и декабре 2023 года средства ФНБ в сумме 29 957,9 млн рублей размещены в облигации АО «ГТЛК» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня № 2044-р.

4.3.2. В сентябре, октябре и декабре 2023 года АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в 2023 году в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня № 2044-р. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 49,1 млн рублей.

Дополнительная информация, содержащая сведения ограниченного распространения представлена в акте с пометкой «Для служебного пользования».

4.3.3. Частью 20 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ установлено, что в 2023 году Правительство Российской Федерации вправе определять иные случаи, чем предусмотрены частями 4 и 6 статьи 25<sup>1</sup> Федерального закона «О банках и банковской деятельности» для осуществления мены требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) в сумме 100 млрд рублей в целях финансирования Банком ВТБ (ПАО) самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, на обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО).

В марте 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р и приказом Минфина России от 21 марта 2023 г. № 109 «О мене требований по договору о размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит (депозитный договор), заключенному

Федеральным казначейством и Банком ВТБ (публичное акционерное общество), на обыкновенные акции Банка ВТБ (публичное акционерное общество)» осуществлена мена требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рубля за акцию. Совокупная стоимость (денежная оценка) акций составила 100 000,0 млн рублей.

## **5. Результаты проверки исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в части состояния государственного долга Российской Федерации и долга перед Российской Федерацией**

**5.1.** Объем государственного долга Российской Федерации (далее – государственный долг) в рублевом эквиваленте увеличился в 2023 году за счет увеличения государственного внутреннего долга и государственного внешнего долга.

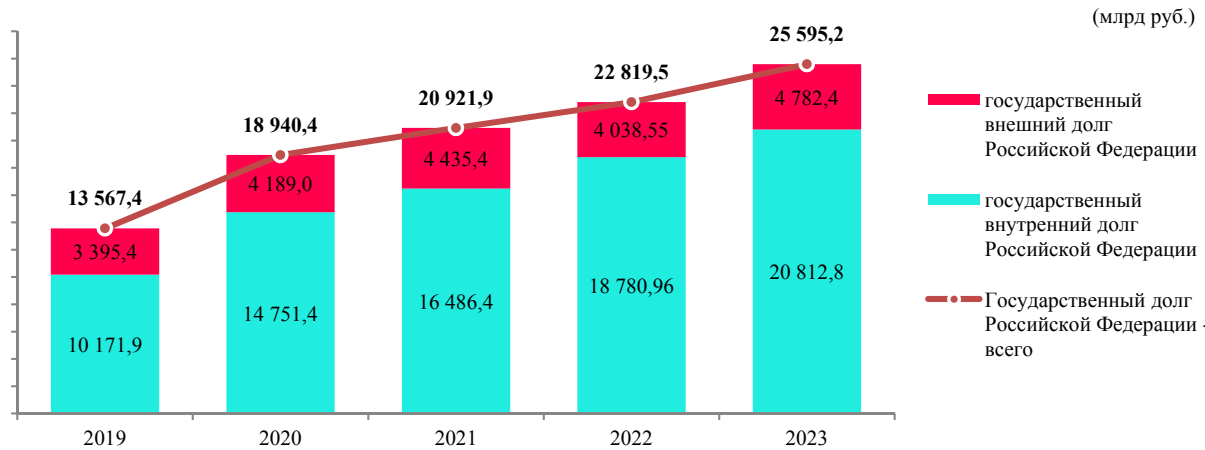
*Таблица 21. Сведения об изменении величины государственного долга Российской Федерации за 2023 год*

Показатели	На 1 января 2020 г.	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	(млн руб.) Изменение (+, -)	
						сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/5*100
Государственный долг Российской Федерации	13 567 352,5	18 940 402,2	20 921 863,1	22 819 514,6	25 595 188,0	2 775 673,4	+12,2
в % к ВВП	12,4	17,6	15,4	14,7	14,9		
в том числе:							
государственный внутренний долг	10 171 932,2	14 751 438,1	16 486 443,2	18 780 961,2	20 812 750,6	2 031 789,4	+10,8
в % к ВВП	9,3	13,7	12,1	12,1	12,1		
государственный внешний долг	3 395 420,3	4 188 964,1	4 435 419,9	4 038 553,4	4 782 437,4	743 884,0	+18,4
в % к ВВП	3,1	3,9	3,3	2,6	2,8		
Справочно: ВВП, млрд руб.	109 608,3	107 658,1	135 773,8	155 350,4	172 148,3*		

\* По второй оценке Росстата.

Соотношение государственного долга Российской Федерации в рублевом эквиваленте по отношению к ВВП за 2023 год увеличилось на 0,2 процентных пункта.

Объем и структура государственного долга Российской Федерации в 2019–2023 годах представлены на диаграмме 2.



Объем государственного долга в рублевом эквиваленте с 2019 по 2023 год увеличился в 1,9 раза, при этом структура государственного долга изменилась следующим образом: доля внешнего долга уменьшилась с 25 % в 2019 году до 18,7 % в 2023 году, доля внутреннего долга увеличилась с 75 до 81,3 % соответственно.

#### 5.1.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации

Таблица 22. Информация об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2023 году

(млн руб.)

Показатели	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации				Изменение за 2023 г. (+, -)	
	на 1 января 2023 г.		на 1 января 2024 г.		сумма	%
	сумма	структура, %	сумма	структура, %		
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации – всего	18 079 291,1	96,26	20 112 359,8	96,63	2 033 068,6	11,25
в том числе:						
облигации федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД)	9 794 845,3	52,15	10 944 690,1	52,59	1 149 844,8	11,74
облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК)	6 896 852,2	36,72	7 724 795,7	37,12	827 943,5	12,00
облигации федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН)	1 025 050,8	5,46	1 171 172,1	5,63	146 121,3	14,26
облигации федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД)	165 992,5	0,88	122 731,2	0,59	-43 261,2	-26,06
государственные сберегательные облигации (ГСО) – всего	174 400,0	0,93	135 400,0	0,65	-39 000,0	-22,36
в том числе:						
государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС)	94 400,0	0,50	94 400,0	0,45	0,0	0,00
государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ФПС)	80 000,0	0,43	41 000,0	0,20	-39 000,0	-48,75
государственный республиканский внутренний заем РСФСР 1991 года	0,1	0,00	0,1	0,00	0,0	0,00
облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н)	22 150,3	0,12	13 570,4	0,07	-8 579,8	-38,73
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	701 670,1	3,74	700 390,8	3,37	-1 279,2	-0,18
Итого	18 780 961,2	100,0	20 812 750,6	100,0	2 031 789,4	10,8

Государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2023 года составил 18 780 961,2 млн рублей, или 12,1 % ВВП, на 1 января 2024 года – 20 812 750,6 млн рублей, или 12,1 % ВВП.

Таким образом, государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2024 года превышает на 115 783,2 млн рублей установленный статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ верхний предел государственного внутреннего долга в сумме 20 696 967,4 млн рублей, что допускается статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации и особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, установленными статьей 23.1 Федерального закона № 448-ФЗ и постановлением № 2549<sup>91</sup>.

В соответствии с указанной статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 15 постановления № 2549 Минфин России в 2023 году в соответствии с приказом № 545<sup>92</sup> осуществил государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до 68 300,0 млн рублей с превышением установленного на 2023 год верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации в целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме эквивалентной до 1 000,0 млн долларов США в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации.

Доля государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах, в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации за 2023 год увеличилась на 0,3 процентных пункта и по состоянию на 1 января 2024 года составила 96,6 %.

5.1.1.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации за отчетный год, увеличился на 2 033 068,6 млн рублей, или на 11,3 %, и на 1 января 2024 года составил 20 112 359,8 млн рублей в результате увеличения объема ОФЗ-ПД на 1 149 844,8 млн рублей, или на 11,7 %, объема ОФЗ-ПК – на 827 943,5 млн рублей, или на 12 %, а также объема ОФЗ-ИН – на 146 121,3 млн рублей, или на 14,3 %.

При этом сложившийся за 2023 год объем увеличения долга по ОФЗ-ИН обусловлен 2 факторами: чистой эмиссией ОФЗ-ИН в объеме 78 835,7 млн рублей (54 % объема увеличения долга) и индексацией номинала уже находящихся в обращении ОФЗ-ИН на 67 285,7 млн рублей (46 % объема увеличения долга).

Наибольшую долю в объеме государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 января 2024 года, как и в предыдущие годы, составили ОФЗ-ПД – 54,4 % (на 1 января 2023 года – 54,2 %, на 1 января 2022 года – 62,3 %, на 1 января 2021 года – 57,6 %, на 1 января 2020 года – 69,4 %, на 1 января 2019 года – 63,6 %).

<sup>91</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – постановление № 2549).

<sup>92</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 545 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2023 году».

Приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2023 году эмиссионной политики, как и в предыдущие годы, являлся выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг: 63,8 % размещенных в 2023 году государственных ценных бумаг составили ценные бумаги со сроками до погашения более 10 лет (в 2022 году – 67,6 %).

*Таблица 23. Структура по срокам обращения государственных ценных бумаг в 2019–2023 годах*

Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ	На 1 января 2020 г.	На 1 января 2021 г.	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	(млн руб.) Изменение за 2023 г.	
						сумма	%
До 1 года	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
От 1 года до 5 лет	514 223,9	941 413,1	605 637,1	488 626,5	328 570,4	-160 056,1	-32,8
От 5 лет до 30 лет	8 817 178,0	13 114 779,5	15 154 213,5	17 590 664,6	19 783 789,3	2 193 124,7	12,5

Темпы прироста долгосрочных обязательств составили в 2019 году – 21,9 %, в 2020 году – 48 %, в 2021 году – 15,6 %, в 2022 году – 16,1 %, в 2023 году – 12,5 %.

В результате доля долгосрочных обязательств в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в 2023 году составила 98,4 %, что больше на 1,1 процентного пункта, чем в 2022 году.

*Таблица 24. Динамика доходности облигаций федерального займа<sup>93</sup> по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2019–2023 годах*

	(% годовых)				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ОФЗ-ПД	от 6,10 до 8,56	от 4,77 до 6,78	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62	от 9,8 до 12,5
ОФЗ-ИН	от 3,05 до 3,58	от 2,47 до 2,98	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35	от 3,06 до 4,22

По итогам 2023 года в целом сохранилась динамика увеличения доходности.

5.1.1.2. Государственный внутренний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации за отчетный год уменьшился на 1 279,2 млн рублей, или на 0,2 %, и на 1 января 2024 года составил 700 390,8 млн рублей. Указанное изменение обусловлено изменением фактических обязательств принципалов: уменьшением по 33 государственным гарантиям на сумму 64 298,9 млн рублей и увеличением по 5 государственным гарантиям на сумму 63 019,7 млн рублей.

Фактический объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года не превысил верхний предел, установленный частью 2 статьи 13 Федерального закона № 466-ФЗ в сумме 3 618 202,4 млн рублей.

В связи с истечением срока действия государственных гарантий и исполнением обеспеченных обязательств количество действующих государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации за отчетный год уменьшилось

<sup>93</sup> В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за 2 рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

с 79 гарантий на 1 января 2023 года до 68 гарантий на 1 января 2024 года, при этом общая предельная сумма государственных гарантий уменьшилась с 1 894 616,4 млн рублей до 1 837 569,3 млн рублей, или на 3 %.

Согласно учетным материалам ВЭБ.РФ<sup>94</sup> просроченные обязательства, обеспеченные государственными гарантиями, у принципалов отсутствуют.

В соответствии с Федеральным законом № 448-ФЗ на 2023 год продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, в том числе на условиях, отличных от установленных соответствующими программами.

*Таблица 25. Сведения о предоставленных в 2023 году государственных гарантиях в валюте Российской Федерации по целям гарантирования по состоянию на 1 января 2024 года*

(млн руб.)

№ п/п	Цель гарантирования	Предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	Исполнено на 1 января 2024 г.
1	Цель, предусмотренная Программой – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	302 000,0	0,0
2	Цель, предусмотренная Программой – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов	1 000 000,0	0,0
3	Цель, предусмотренная Программой – оказание поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	38 060,0	0,0
	Выполнение Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов	1 340 060,0	0,0
4	Цель, не предусмотренная Программой	-	40 000,0 (1 гарантия)
Всего			40 000,0

Программой гарантий в валюте Российской Федерации предусмотрено предоставление в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации в общей сумме гарантирования до 1 340 060,0 млн рублей.

По информации Минфина России<sup>95</sup>, в 2023 году государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках целей гарантирования, предусмотренных Программой гарантий в валюте Российской Федерации, не предоставлялись, в связи с тем что положительные заключения агента Правительства Российской Федерации о возможности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в рамках указанных целей гарантирования, предусмотренные соответствующими правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации, и решения об отборе принципалов для оказания государственной гарантийной поддержки в Минфин России не поступали.

При этом в 2023 году Минфином России в рамках осуществления полномочий по заключению от имени Российской Федерации договоров о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации предоставлена 1 государственная гарантия по цели гарантирования, не предусмотренной Программой государственных гарантий Российской Федерации.

<sup>94</sup> Форма 04-04-37-Ф1 «Государственные гарантии Российской Федерации (по состоянию на 01.01.2024)».

<sup>95</sup> Письмо Минфина России от 11 марта 2024 г. № 04-08-10/2/21275.

Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>96</sup> (далее – Программа гарантий в валюте Российской Федерации), на сумму до 40 000,0 млн рублей.

### 5.1.2. Государственный внешний долг Российской Федерации

Таблица 26. Информация об объеме и структуре государственного внешнего долга Российской Федерации за 2023 год

Показатели	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации						Изменение за 2023 г. (+, -)*		
	на 1 января 2023 г.			на 1 января 2024 г.			млн долл. США	млн руб.	
	млн долл. США	структура, %	млн руб.	млн долл. США	структура, %	млн руб.		сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации	57 416,8	100,0	4 038 553,4	53 322,9	100,0	4 782 437,4	-4 093,9	743 884,0	18,4
в том числе:									
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации, (далее – еврооблигации)	36 242,6	63,1	2 549 213,5	33 049,0	62,0	2 964 110,5	-3 193,6	414 897,1	16,3
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций	1 527,7	2,7	107 453,9	1 532,0	2,9	137 398,7	4,3	29 944,8	27,9
в том числе:									
по кредитам правительств иностранных государств;	209,6	0,4	14 744,7	209,6	0,4	18 801,2	0,0	4 056,5	27,5
по займам международных финансовых организаций;	1 296,4	2,3	91 185,6	1 298,5	2,4	116 462,4	2,1	25 276,8	27,7
прочая задолженность	21,7	0,0	1 523,6	23,8	0,0	2 135,2	2,1	611,6	40,1
по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	34,2	1 381 886,0	18 741,9	35,1	1 680 928,1	-904,6	299 042,1	21,6

\*Округлены фактические значения показателей.

Государственный внешний долг Российской Федерации за 2023 год уменьшился на 4 093,9 млн долларов США, или на 7,1 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составил эквивалент 53 322,9 млн долларов США (эквивалент 48 214,0 млн евро), или 4 782 437,4 млн рублей, и не превысил установленный статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2024 года (66,6 млрд долларов США, или 63,4 млрд евро).

Анализ структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в 2023 году показал, что доля рыночного долга (долга по еврооблигациям) уменьшилась с 63,1 до 62 %, доля нерыночного долга (долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм) увеличилась с 2,7 до 2,9 %, доля долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличилась с 34,2 до 35,1 %.

<sup>96</sup> Утверждена частью 3 статьи 13 Федерального закона № 466-ФЗ согласно приложению 37.

Таблица 27. Информация о валютной структуре (в долларах США, евро, швейцарских франках) государственного внешнего долга Российской Федерации за 2023 год

(млн денежных единиц)

Государственный внешний долг Российской Федерации	Код валюты по ОКВ	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации, в млн денежных единиц					
		на 1 января 2023 г.			на 1 января 2024 г.		
		в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте	в валюте	в долларовом эквиваленте	в рублевом эквиваленте
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		х	36 242,6	2 549 213,5	х	33 049,0	2 964 110,5
	840	30 595,7	30 595,7	2 152 023,1	27 242,7	27 242,7	2 443 353,1
	978	5 250,0	5 646,9	397 190,3	5 250,0	5 806,3	520 757,5
Кредиты правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций		х	1 527,7	107 453,9	х	1 532,0	137 398,7
	840	564,9	564,9	39 730,8	542,2	542,2	48 632,7
	978	875,0	941,2	66 199,5	873,4	965,9	86 630,9
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте		х	19 646,5	1 381 886,0	х	18 741,9	1 680 928,1
	840	19 646,5	19 646,5	1 381 886,0	18 741,9	18 741,9	1 680 928,1
	978	6 125,0	6 588,1	463 389,8	6 123,4	6 772,2	607 388,4
Итого		х	57 416,8	4 038 553,4	х	53 322,9	4 782 437,4
	840	50 807,1	50 807,1	3 573 639,9	46 526,8	46 526,8	4 172 913,9
	978	6 125,0	6 588,1	463 389,8	6 123,4	6 772,2	607 388,4
		х	57 416,8	4 038 553,4	х	53 322,9	4 782 437,4
	840	50 807,1	50 807,1	3 573 639,9	46 526,8	46 526,8	4 172 913,9
	978	6 125,0	6 588,1	463 389,8	6 123,4	6 772,2	607 388,4

Анализ валютной структуры государственного внешнего долга Российской Федерации показал, что по состоянию на 1 января 2024 года 87,3 % объема государственного внешнего долга Российской Федерации составляют заимствования, привлеченные в долларах США (на 1 января 2023 года – 88,5 %), 12,7 % – в евро (на 1 января 2023 года – 11,5 %).

Доля задолженности по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм, привлеченным в долларах США, за 2023 год уменьшилась на 1,6 процентного пункта до 35,4 %, доля задолженности по кредитам, привлеченным в евро, увеличилась на 1,4 процентного пункта до 63 %, а доля задолженности по кредитам, привлеченным в швейцарских франках, увеличилась на 0,1 процентного пункта до 1,6 %.

В 2023 году государственный внешний долг Российской Федерации в долларовом эквиваленте по еврооблигациям уменьшился на общую сумму на 3 193,6 млн долларов США, или на 8,8 %, по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – на 904,6 млн долларов США, или на 4,6 %, объем государственного внешнего долга по кредитам правительств иностранных государств, МФО, иностранных коммерческих банков и фирм увеличился за 2023 год – на 4,3 млн долларов США, или на 0,3 %.

Вместе с тем анализ изменения объема государственного внешнего долга Российской Федерации в валютах обязательств (за исключением швейцарских франках, которые не менялись) показывает уменьшение в 2023 году сумм по всем видам долговых обязательств.

5.1.2.1. Долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (далее также – еврооблигации) в долларовом эквиваленте уменьшился на 3 193,6 млн долларов США, или на 8,8 %,



и составил на 1 января 2024 года 33 049,0 млн долларов США, при этом 17,6 % долга номинировано в евро.

В рублевом эквиваленте указанный долг увеличился за 2023 год на 414 897,1 млн рублей, или на 16,3 %, и на 1 января 2024 года составил 2 964 110,5 млн рублей.

В 2023 году Минфином России размещение еврооблигаций на международных рынках капитала не осуществлялось.

В 2023 году погашение еврооблигаций по номинальной стоимости составило 3 353,0 млн долларов США, в том числе:

частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-СМ-128 «Россия-2030» на сумму 353,0 млн долларов США;

осуществление погашения еврооблигаций выпуска № 12840068V «Россия-2023» на общую сумму 3 000,0 млн долларов США (по номинальной стоимости).

5.1.2.2. Государственный внешний долг по займам МФО в долларовом эквиваленте увеличился на 2,1 млн долларов США, или на 0,2 %, и на 1 января 2024 года составил 1 298,5 млн долларов США по 5 займам Нового банка развития (НБР).

В рублевом эквиваленте долг за 2023 год увеличился на 25 276,8 млн рублей, или на 27,7 %, и на 1 января 2024 года составил 116 462,4 млн рублей.

Следует отметить, что 74,4 % задолженности перед МФО составляет задолженность по займам, привлеченным в евро. Таким образом, долг перед МФО и в рублевом, и в долларовом эквивалентах увеличился за счет увеличения курса валют. Привлечение по займам МФО в 2023 году не осуществлялось.

5.1.2.3. Долг по кредитам правительств иностранных государств, к которому относится долг по Межправительственному соглашению от 18 сентября 2003 года с Республикой Кореей, по состоянию на 1 января 2024 года составил 209,6 млн долларов США (без изменений в 2023 году), в рублевом эквиваленте увеличился в 2023 году на 4 056,5 млн рублей, или на 27,5 %, и составил 18 801,2 млн рублей.

5.1.2.4. Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте (далее также – долг по государственным гарантиям) за отчетный период уменьшился на 904,6 млн долларов США, или на 4,6 %, и на 1 января 2024 года составил 18 741,9 млн долларов США (эквивалент 16 946,2 млн евро), не превысив верхний предел, установленный частью 2 статьи 14 Федерального закона № 466-ФЗ в сумме 29,5 млрд долларов США, или 28,0 млрд евро.

В рублевом эквиваленте долг увеличился на 299 042,1 млн рублей, или на 21,6 %, и составил 1 680 928,1 млн рублей.

Изменение объема долга по государственным гарантиям в долларовом выражении обусловлено в основном уменьшением фактических обязательств принципала по гарантии на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков, в рублевом эквиваленте – увеличением курса доллара США.

*Таблица 28. Информация об изменении в 2023 году государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте*

Цели гарантирования	На 1 января 2023 г.		На 1 января 2024 г.		Изменение за 2023 г. (+,-)			
	млн долл. США	млн руб.	млн долл. США	млн руб.	млн долл. США		млн руб.	
					сумма	%	сумма	%
Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	1 381 886,0	18 741,9	1 680 928,1	- 904,6	-4,6	299 042,1	21,6
<i>в том числе:</i>								
на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков	17 395,5	1 223 553,7	16 196,4	1 452 625,2	- 1 199,1	- 6,9	229 071,5	18,7
по кредиту на осуществление инвестиционного проекта	2 019,5	142 046,0	2 301,1	206 384,4	281,6	13,9	64 338,4	45,3
на поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	231,5	16 286,3	244,4	21 918,5	12,9	5,6	5 632,2	34,6

В структуре государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, по состоянию на 1 января 2024 года числятся 18 гарантий номинированных в долларах США, при этом 86,4 % долга составляет гарантия на поддержку деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков.

*Таблица 29. Информация о выполнении Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по состоянию на 1 января 2024 года*

(млн долларов США)				
№ п/п	Цель гарантирования	Наименование принципала	Предусмотрено Программой гарантий в иностранной валюте	Исполнение на 1 января 2024 г.
1	По кредитам, привлекаемым российскими экспортерами на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт	Российские юридические лица, являющиеся экспортерами промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	500,0	0,0
2	По кредитам, привлекаемым АО «РОСЭКСИМБАНК» на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	АО «РОСЭКСИМБАНК»	50,0	0,0
3.1	По обязательствам российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг) по удовлетворению регрессных требований АО «РОСЭКСИМБАНК», возникших в связи с исполнением банковских гарантий, предоставленных последним по обязательствам российских экспортеров	Российские юридические лица, являющиеся экспортерами промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	50,0	0,0
3.2	По обязательствам АО «РОСЭКСИМБАНК» по его банковским гарантиям, предоставленным по обязательствам российских экспортеров промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	АО «РОСЭКСИМБАНК»		
	Всего		600,0	0,0

Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>97</sup>» (далее – Программа гарантий в иностранной валюте) предусмотрено предоставление в 2023 году государственных гарантий в общей сумме гарантирования до 600,0 млн долларов США.

В соответствии с Федеральным законом № 448-ФЗ на 2023 год продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, в том числе на условиях, отличных от установленных соответствующими программами.

В 2023 году предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в том числе на цели гарантирования, предусмотренные Программой гарантий в иностранной валюте, не осуществлялось.

По информации Минфина России<sup>98</sup>, заявки (обращения) принципалов и/или банков-кредиторов об оказании в 2023 году государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте, а также предусмотренные соответствующими правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации положительные заключения агента Правительства Российской Федерации о возможности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в Минфин России не поступали.

Изменения в государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте и договоры об их предоставлении в 2023 году не вносились.

В условиях текущей и прогнозируемой геополитической ситуации потребность российских юридических лиц – принципалов в привлечении кредитов в иностранной валюте, так же, как и возможности исполнения гарантом обязательств по государственным гарантиям в иностранной валюте, ограничены, в связи с чем Минфином России ожидается снижение заинтересованности в получении государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте.

Кроме того, результаты проверки в части государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте представлены в приложение к Заключению с пометкой «Для служебного пользования».

## ***5.2. Анализ объема и структуры задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны***

5.2.1. Информация об изменении в 2023 году объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), находящейся на балансовом и забалансовом учете Минфина России, представлена в таблице 30.

*Таблица 30.*

<sup>97</sup> Утверждена частью 3 статьи 14 Федерального закона № 466-ФЗ согласно приложению 39.

<sup>98</sup> Письмо Минфина России от 18 марта 2024 г. № 04-04-33/23931.

(млн руб.)

Вид бюджетных кредитов	Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2023	В том числе просроченная	Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2024	В том числе просроченная	На забалансовом учете Минфина России	
					на 01.01.2023	на 01.01.2024
Задолженность юридических лиц по кредитам, предоставленным за счет средств МФО	1 547,9	1 423,3	1 900,5	1 846,0	3 902,7	4 976,4
Задолженность по кредитам, предоставленным за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	59 874,0	51 128,8	75 117,9	67 054,8	27 961,3	35 948,4
в том числе:						
задолженность юридических лиц по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	50 622,7	47 233,0	64 927,1	61 801,8	27 961,3	35 948,4
Задолженность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	9 251,3	3 895,8	10 190,8	5 253,0	0,0	0,0
Итого	61 421,9	52 552,1	77 018,4	68 900,9	31 863,9	40 924,8

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), на 1 января 2024 года находящаяся на балансовом учете Минфина России, составила 77 018,4 млн рублей (в том числе основной долг – 26 968,8 млн рублей, или 35 %), 89,5 % указанной задолженности – просроченная, на забалансовом учете Минфина России – 40 924,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по указанным бюджетным кредитам увеличилась на 15 596,5 млн рублей, или на 25,4 %, в том числе просроченная задолженность – на 16 348,7 млн рублей, или на 31,1 %, на забалансовом учете задолженность увеличилась на 9 060,8 млн рублей, или на 28,5 %, что обусловлено значительным ростом курсов валют.

5.2.2. Задолженность по прочим бюджетным кредитам (ссудам), предоставленным федеральным бюджетом внутри страны, на 1 января 2024 года находящаяся на балансовом учете Минфина России, составила 35 327,5 млн рублей (в том числе основной долг – 12 285,4 млн рублей, или 34,8 %), 16,1 % указанной задолженности, или 5 978,0 млн рублей, – просроченная, на забалансовом учете Минфина России – 2 798,1 млн рублей. Большая часть указанной задолженности образовалась по бюджетным кредитам, предоставленным в 90-х годах.

За 2023 год задолженность по указанным бюджетным кредитам увеличилась на 1 754,4 млн рублей, или на 5,2 %, в связи с увеличением курса валют, при этом просроченная задолженность уменьшилась на 1 596,7 млн рублей, или на 21,1 %, на забалансовом учете задолженность увеличилась на 858,8 млн рублей, или на 44,3 %.

В соответствии с приказом Минфина России от 2 августа 2007 г. № 68н<sup>99</sup> и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1294<sup>100</sup> в 2023 году списана задолженность юридических лиц в общей сумме 2 025,8 млн рублей.

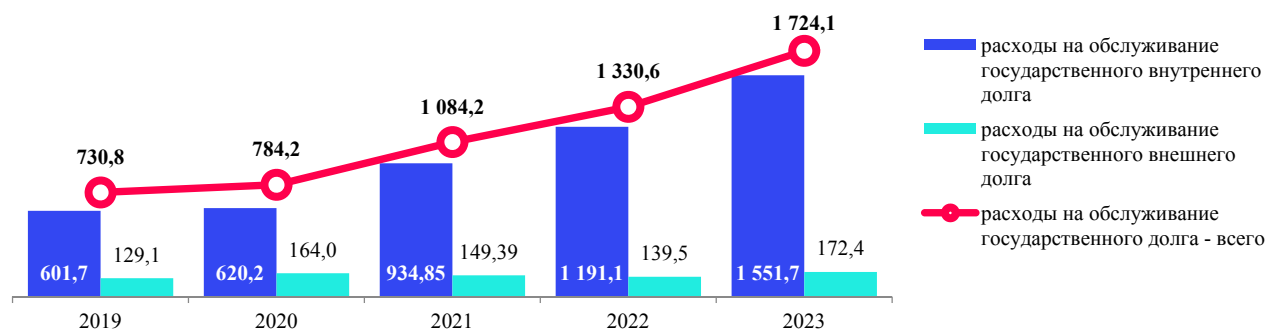
Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 466-ФЗ и абзацем вторым пункта 15 постановления № 2549 в 2023 году списана задолженность юридических лиц по уплате штрафов (пеней) в общей сумме 28,8 млн рублей и 14,2 тыс. евро.

5.2.3. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета<sup>101</sup>, за 2023 год увеличилась на 187 193,7 млн рублей, или на 9,5 %, и составила 2 159 334,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года сумма просроченной задолженности по основному долгу, начисленным процентам и неуплаченным процентам за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и штрафным санкциям за нецелевое использование средств и по штрафным (пеням) за несвоевременный возврат и неуплату процентов отсутствовала.

### 5.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации

Изменения объемов государственного долга Российской Федерации и расходов федерального бюджета на его обслуживание за 2019–2023 годы представлены на диаграмме 3.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>102</sup> с 2019 по 2023 год увеличились в 2,4 раза.

<sup>99</sup> «Об утверждении Порядка списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом (Российской Федерацией)».

<sup>100</sup> «Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров».

<sup>101</sup> Без учета задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации за счет средств целевых иностранных кредитов.

<sup>102</sup> В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что в целях обеспечения финансирования дополнительной потребности по расходам на обслуживание государственного долга Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России выделены средства в сумме 206 000,0 млн рублей, в том числе на обслуживание государственного внутреннего долга – 176 500,0 млн рублей, государственного внешнего долга – 29 500,0 млн рублей.

При этом в 2023 году Счетной палатой отмечалось<sup>103</sup>, что Федеральным законом № 466-ФЗ установлены параметры верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2024 года и бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации исходя из ожидаемого Минфином России объема эмиссии ОФЗ в январе – декабре 2022 года 541 459,7 млн рублей по номинальной стоимости. При этом фактический объем эмиссии ОФЗ за данный период составил 3 286 239,3 млн рублей по номинальной стоимости, что в 6,1 раза больше указанного ожидаемого объема. С учетом изложенного Счетная палата обращала внимание на необходимость осуществления в 2023 году дополнительных расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в объеме более 150 млрд рублей.

*Таблица 31. Информация о расходах федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за 2023 год*

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено уточненной сводной бюджетной рописью	Исполнено за 2023 г.	
			сумма	в % к объему, утвержденному уточненной сводной бюджетной рописью
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации – всего	1 519 324,8	1 725 324,8	1 724 137,0	99,9
расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	1 375 295,3	1 551 795,3	1 551 718,4	100,0
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	89,5	89,3	89,5	
расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	144 029,5	173 529,5	172 418,7	99,4
доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	10,5	10,7	10,5	

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2023 году (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 724 137,0 млн рублей, или 99,93 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью,

<sup>103</sup> В Заключении о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Минфине России.

или 113,48 % объема, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 393 566,6 млн рублей, или на 29,6 %, больше, чем в 2022 году.

При этом расходы на обслуживание государственного внутреннего долга увеличились на 360 606,1 млн рублей, или на 30,3 %, и составили 1 551 718,4 млн рублей, расходы на обслуживание государственного внешнего долга увеличились на 32 960,5 млн рублей, или на 23,6 %, и составили 172 418,7 млн рублей.

5.3.1. Анализ расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019–2023 годах представлен в таблице 32.

Таблица 32.

(млн руб.)							
Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Изменение за 2023 г. (+,-)	Изменение, %
1	2	3	4	5	6	7 = 6-5	8 = 7/5*100
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации (1)	652 868,3	762 745,3	968 574,7	1 205 057,3	1 597 955,0	392 897,7	32,6
Уменьшение расходов на обслуживание в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (2), всего:	51 193,6	142 570,3	33 724,6	13 945,1	46 236,7	32 291,6	в 3,3 раза
в том числе:							
уменьшение расходов на обслуживание на сумму полученного накопленного купонного дохода	23 136,5	36 799,2	32 994,6	13 945,1	46 236,7	32 291,6	в 3,3 раза
уменьшение расходов на обслуживание на сумму поступлений, превышающих номинальную стоимость облигаций	28 057,1	105 771,1	730,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого расходы на обслуживание с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3) = (1) - (2)	601 674,8	620 175,0	934 850,1	1 191 112,2	1 551 718,4	360 606,1	30,3

Уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса в 2023 году составило 46 236,7 млн рублей, или 2,9 % (в 2022 году – 13 945,1 млн рублей, или 1,2 %).

Таблица 33. Объемы и структура расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в 2022 и 2023 годах с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации по видам государственных ценных бумаг Российской Федерации

(млн руб.)						
Вид государственных ценных бумаг	Расходы на обслуживание в 2022 г.	Доля в общем объеме в 2022 г., %	Расходы на обслуживание в 2023 г.	Доля в общем объеме в 2023 г., %	Изменение, (+,-)	Изменение, %
1	2	3	4	5	6 = 4 - 2	7 = 6 / 2 * 100
ОФЗ, всего	1 175 725,5	98,7	1 540 534,7	99,3	364 809,2	31,0
в том числе:						
ОФЗ-ПД	673 244,6	56,5	746 983,6	48,1	73 739,0	11,0
ОФЗ-ПК	465 121,7	39,0	656 442,6	42,3	191 320,9	41,1
ОФЗ-АД	15 065,4	1,3	11 957,6	0,8	-3 107,8	-20,6
ОФЗ-ИН	20 421,1	1,7	123 683,3	8,0	103 262,2	в 6,1 раза
ОФЗ-н	1 872,7	0,2	1 467,6	0,1	-405,1	-21,6
ГСО, всего	15 386,7	1,3	11 183,7	0,7	-4 203,1	-27,3
в том числе:						
ГСО-ППС	7 672,8	0,6	7 672,8	0,5	0,0	0,0
ГСО-ФПС	7 713,9	0,6	3 510,8	0,2	-4 203,1	-54,5
Прочие*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	1 191 112,2	100	1 551 718,4	100	360 606,1	30,3

\* Облигации Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 30,3 % (360 606,1 млн рублей) в основном обусловлено увеличением государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах (ОФЗ-ИН, ОФЗ-ПК и ОФЗ-ПД). При этом расходы на обслуживание ОФЗ-ИН увеличились в 6,1 раза, ОФЗ-ПК – 1,4 раза.

5.3.2. Информация о расходах на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств в 2022–2023 годах представлена в таблице 34.

Таблица 34.

Виды долговых обязательств	2022 г.			2023 г.			Изменение за 2023 г. (+, -)			
	млн долл. США	млн руб.	доля в общей сумме расходов, %	млн долл. США	млн руб.	доля в общей сумме расходов, %	млн долл. США	%	млн руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8 = 5 - 2	9 = 8/2	10 = 6 - 3	11 = 10/3
Обслуживание государственного внешнего долга, всего	1 986,2	139 458,2	100,0	1 984,4	172 418,7	100,0	-1,8	-0,1	32 960,5	23,6
в том числе:										
1. Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (еврооблигации)	1 966,1	138 094,7	99,02	1 930,9	167 656,6	97,3	-35,2	-1,8	29 561,9	21,4
2. Кредиты правительств иностранных государств, займы международных финансовых организаций	20,1	1 363,5	0,98	53,5	4 762,1	2,7	33,4	в 2,7 раза	3 398,6	в 3,5 раза
в том числе:										
кредиты правительств	4,2	258,9	0,19							
займы МФО	15,8	1 104,6	0,79	53,5	4 762,1	2,7	37,7	в 3,4 раза	3 657,5	в 4,3 раза

\* Фактические значения показателей округлены.

По сравнению с 2022 годом расходы на обслуживание государственного внешнего долга увеличились на 32 960,5 млн рублей, или на 23,6 %, при этом в долларовом эквиваленте уменьшились на 1,9 млн долларов США, или на 0,1 %.

Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте связано, главным образом, с увеличением в 2023 году курсов иностранных валют к рублю. При этом сумма указанных расходов уменьшена на сумму индексации расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, с учетом Указа № 665 в размере (-) 1 143,2 млн рублей и возмещения МФО положительной курсовой разницы в соответствии с приказом Минфина России № 100 в размере (-) 52,6 млн рублей.



## 6. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в части межбюджетных трансфертов

**6.1.** На долю Минфина России в 2023 году пришлось 62,2 % общего объема расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов и субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), что меньше аналогичного показателя 2022 года на 9,1 процентного пункта (71,3 %), из них межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов составили 49,4 % (61,7 %), бюджетам субъектов Российской Федерации – 12,8 % (9,6 %).

*Таблица 35. Информация о кассовом исполнении Минфином России расходов на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году в разрезе разделов классификации расходов бюджетов*

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполнение	Объем неиспол- нения	% испол- нения	Отклонение от 2022 года	% к 2022 году
<b>Межбюджетные трансферты, всего</b>	<b>6 194 029,1</b>	<b>5 211 582,4</b>	<b>-982 446,7</b>	<b>84,1</b>	<b>5 210 525,6</b>	<b>-1 056,8</b>	<b>99,98</b>	<b>-2 441 114,2</b>	<b>68,1</b>
в том числе:									
01 «Общегосударственные вопросы»	11 681,5	13 168,9	1 487,4	112,7	13 111,7	-57,2	99,9	1 204,5	110,1
09 «Здравоохранение»	429 427,1	428 928,2	-498,9	99,9	428 928,2		100,0	-45 309,6	90,4
10 «Социальная политика»	4 758 197,6	3 709 602,9	-1 048 594,7	78,0	3 708 603,3	-999,6	99,97	-2 436 987,2	60,3
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	994 722,8	1 059 882,4	65 159,6	106,6	1 059 882,4		100,0	39 978,2	103,9

**6.2.** В общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, доля Минфина России в 2023 году составила 27,3 %, что на 1,1 процентного пункта больше аналогичного показателя 2022 года (26,2 %).

*Таблица 36. Информация о кассовом исполнении Минфином России расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2023 году*

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполнение	Объем неиспол- нения	% испол- нения	Отклонение от 2022 г.	% к 2022 г.
<b>Межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации</b>	<b>1 006 404,3</b>	<b>1 073 051,3</b>	<b>66 647,0</b>	<b>106,6</b>	<b>1 072 994,1</b>	<b>-57,2</b>	<b>99,99</b>	<b>41 182,6</b>	<b>104,0</b>
в том числе:									
дотации	994 722,8	1 059 882,4	65 159,6	106,6	1 059 882,4		100,0	39 978,2	103,9
субвенции	11 681,5	12 089,5	408,0	103,5	12 032,3	-57,2	99,5	999,7	109,1
иные межбюджетные трансферты		1 079,4	1 079,4		1 079,4		100,0	204,8	123,4

Сводной бюджетной росписью с изменениями межбюджетные трансферты увеличены в основном в связи с выделением дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Увеличение указанных расходов по сравнению с 2022 годом связано с увеличением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

6.2.1. Наибольший объем межбюджетных трансфертов (98,8 %), предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации Минфином России в 2023 году, приходится на дотации, информация по которым представлена в таблице 37.

Таблица 37.

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изме- нений	% изме- нений	Кассовое исполнение	% испол- нения	Отклоне- ние от 2022 г.	% к 2022 г.
Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур	1 197,6	1 324,1	126,5	110,6	1 324,1	100,0	-163,5	89,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	822 859,8	822 859,8		100,0	822 859,8	100,0	64 279,0	108,5
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	14 750,9	41 513,6	26 762,7	281,4	41 513,6	100,0	32 993,9	487,3
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		40 729,3	40 729,3		40 729,3	100,0	-30 320,4	57,3
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации		332,1	332,1		332,1	100,0	322,1	
Дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	8 464,8	8 464,8		100,0	8 464,8	100,0	-1 197,4	87,6
Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	100 000,0	100 000,0		100,0	100 000,0	100,0	10 000,0	111,1
Дотации связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	8 952,0	8 952,0		100,0	8 952,0	100,0		100,0
Дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета	4 650,0	2 659,0	-1 991,0	57,2	2 659,0	100,0	-300,0*	89,9
Дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Крым	15 002,6	15 002,6		100,0	15 002,6	100,0	-2 684,4	84,8
Дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета города федерального значения Севастополя	4 845,1	4 845,1		100,0	4 845,1	100,0	-131,0	97,4
Дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	1 000,0	850,0	-150,0	85,0	850,0	100,0	-50,0*	94,4
Дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	13 000,0	12 350,0	-650,0	95,0	12 350,0	100,0	-32 779,9	27,4

\* В 2022 году указанные дотации предоставлены за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ исполнения отдельных дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, показал следующее.

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание) составляют 77,6 % общего объема дотаций, предоставленных Минфином России регионам в 2023 году. Получателями дотаций на выравнивание являются 62 субъекта Российской Федерации.

По сравнению с 2022 годом увеличение дотаций на выравнивание обусловлено ростом прогнозируемого на 2023 год объема прироста поступления централизованного в федеральный бюджет 1 % норматива поступлений налога на прибыль организаций. В 2023 году исключен 1 субъект Российской Федерации (Челябинская область), 1 субъект Российской Федерации стал получателем дотации (Пермский край). При увеличении объема

дотации на выравнивание бюджетам 38 субъектов Российской Федерации, бюджетам 6 регионов дотации уменьшены<sup>104</sup>, в 17 регионах ее объем остался на уровне 2022 года.

В 2023 году Минфин России провел итоговый мониторинг исполнения за 2022 год субъектами Российской Федерации обязательств по соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации (далее – соглашения)<sup>105</sup>. По результатам мониторинга 14 субъектов Российской Федерации<sup>106</sup> не выполнили часть обязательств, закрепленных в соглашениях (22,6 % общего количества регионов, по которым заключены соглашения). Минфин России направил письма высшим должностным лицам 13 субъектов Российской Федерации о невыполнении условий соглашения (Курской области письмо не направлялось<sup>107</sup>). Кроме того, направлены письма высшим должностным лицам 5 дотационных субъектов Российской Федерации о невыполнении дополнительных обязательств, предусмотренных соглашениями (республики Дагестан, Ингушетия, Тыва, Чеченская Республика, г. Севастополь).

По состоянию на 1 апреля 2024 года только 6 субъектов Российской Федерации (республики Дагестан, Ингушетия, Тыва, Чеченская Республика, Челябинская область, г. Севастополь) представили письма об устранении выявленных в 2022 году нарушений и принятых мерах ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Из них только в Республике Дагестан применялись меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств. В остальных 5 субъектах Российской Федерации меры дисциплинарной ответственности не применялись.

Следует отметить, что по итогам мониторингов исполнения за 2020–2022 годы в 6 субъектах Российской Федерации (республики Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Дагестан, г. Севастополь, Еврейская автономная область) отмечается систематическое невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями.

<sup>104</sup> Амурской, Воронежской, Кемеровской, Курской, Новосибирской области – на 25 %, Республике Хакасия – на 2,6 %. Для 4 субъектов Российской Федерации (Амурская, Кемеровская, Курская, Новосибирская области) предусматривается компенсация в размере 75 % утвержденных на 2022 год объемов дотации в связи с превышением второго критерия выравнивания в 2023 году.

<sup>105</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 2457 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

<sup>106</sup> Республики Калмыкия, Карелия, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Саха (Якутия), Чеченская Республика, Астраханская, Курская, Магаданская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, г. Севастополь.

<sup>107</sup> В соответствии с абзацем 2 пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2373 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (начало действия документа – 13 февраля 2024 года).

В целом за 2018–2022 годы, по данным мониторинга Минфина России, количество невыполненных органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательств, установленных соглашениями составило 369, в том числе в регионах, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации не выполнено 78 обязательств.

Также в 2023 году Минфин России проводил ежеквартальный мониторинг исполнения 8 субъектами Российской Федерации<sup>108</sup> дополнительных обязательств по соглашениям, в результате Минфин России направил письма высшим должностным лицам 4 субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Тыва, Камчатский край, г. Севастополь) о невыполнении условий соглашения, а также о необходимости недопущения в дальнейшем выявленного нарушения и представления информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

2. Общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (включая дотации за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) в 2023 году составил 82 575,0 млн рублей, что на 3 005,6 млн рублей, или на 3,8 %, больше объема 2022 года. Перечисление указанных дотаций осуществлялось в соответствии с 34 распоряжениями Правительства Российской Федерации (далее – распоряжения), из них 11 распоряжений предусматривают выделение бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (бюджетам 17 регионов), 21 распоряжение – дотаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (бюджетам 16 регионов и бюджету г. Байконур), 2 распоряжения – дотаций за счет резервного фонда Президента Российской Федерации (бюджетам 2 регионов).

Анализ отчетов субъектов Российской Федерации о выполнении обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что дотации использовались регионами не в полном объеме. Из перечисленных средств (40 729,3 млн рублей) субъектами Российской Федерации использовано 31 913,1 млн рублей, или 78,4 %.

Отдельные отчеты субъектов Российской Федерации о выполнении обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, носят формальный характер и содержат информацию только об использовании дотации.

---

<sup>108</sup> Республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Крым, Тыва, Чеченская Республика, Камчатский край, г. Севастополь.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1274-р Саратовской области предусмотрены дотации на предоставление социальных выплат детям-сиротам. В отчете Саратовской области содержится информация о направлении средств в полном объеме на указанные цели, при этом количество детей-сирот, которым предоставлены социальные выплаты, не указано; в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1838-р Республике Алтай предусмотрено 115,3 млн рублей на создание подразделения противопожарной службы на территории сельского поселения. В отчете Правительства Республики Алтай содержится информация только о поступивших из федерального бюджета в бюджет региона средств в полном объеме и их кассовом расходе в объеме 53,1 млн рублей.

3. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ распределены бюджетам 65 регионов и г. Байконура приложением 34 (таблица 162).

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231<sup>109</sup> распределение указанных дотаций на 2023 год осуществлено в отсутствие утвержденной Правительством Российской Федерации методики распределения дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (далее – Методика).

Утвержденная Методика<sup>110</sup> действовала в 2020 году. На 2023 год в системе ГИИС «Электронный бюджет» размещен проект Методики, который имеет ряд различий с утвержденной.

4. Дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета<sup>111</sup> по сравнению с 2022 годом уменьшены на 10,1 % и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 г. № 3241-р распределены 32 субъектам Российской Федерации.

<sup>109</sup> Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» установлено, что распределение дотаций, предоставляемых на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, осуществляется в соответствии с методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

<sup>110</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 «О методике распределения и условиях предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на 2020 год».

<sup>111</sup> В соответствии с методикой распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 1161 компенсация составляет до двух третей объема выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета.

При распределении дотаций учтена информация Минэкономразвития России о регионах, подтвердивших внедрение системы поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»).

Следует отметить, что суммы инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ), применяемые налогоплательщиками, ежегодно возрастают, при этом объем компенсации субъектам Российской Федерации выпадающих доходов от применения ИНВ является незначительным. Так, в 2023 году указанная компенсация составила 4,8 % суммы ИНВ, заявленного налогоплательщиками в 2022 году (55 181,8 млн рублей<sup>112</sup>), в 2022 году – 11 % суммы ИНВ заявленного в 2021 году (26 879,0 млн рублей), в 2021 году – 19,9 % ИНВ заявленного в 2020 году (4 306,2 млн рублей).

6.2.2. Кассовые расходы Минфина России на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации единой субвенции составили 12 032,3 млн рублей, или 99,5 % показателя, предусмотренного сводной бюджетной росписью с изменениями. Неиспользованный остаток в объеме 57,2 млн рублей связан с экономией по фонду оплаты труда и по результатам проведения конкурсных процедур, а также с осуществлением расходов за счет средств единой субвенции под фактическую потребность.

В нарушение пункта 12 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации<sup>113</sup> по состоянию на 20 марта 2024 года в ЕИАС<sup>114</sup> не представлены отчеты в части переданных полномочий Российской Федерации Минприроды России в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) со сроком представления 15 февраля 2024 года.

6.3. Информация о прогнозе<sup>115</sup> (оценке) и фактическом исполнении основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году представлена в таблице 38.

Таблица 38.

Наименование	Прогноз основных параметров	Утвержденные бюджетные назначения	Оценка основных параметров на 2023 г.*	Утвержденные бюджетные назначения (уточненные)	Исполнено	В % к		
						прогнозу основных параметров	уточненным бюджетным назначениям	2022 г.
Доходы	19 283,1	18 256,3	21 375,4	20 907,3	22 325,1	115,8	106,8	113,5
Расходы	19 360,5	20 269,1	21 459,9	23 715,4	22 525,3	116,3	95,0	114,8
Дефицит/Профицит	-77,4	-2 012,8	-84,5	-2 808,1	-200,2	-	-	-

\* Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024–2026 годы.

<sup>112</sup> По данным формы статистической налоговой отчетности ФНС России № 5-П «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций».

<sup>113</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275.

<sup>114</sup> Единая информационно-аналитическая система сбора и свода отчетности Минфина России.

<sup>115</sup> Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023 год представлен одновременно с законопроектом о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Анализ показал, что отклонение первоначально утвержденных субъектами Российской Федерации объемов доходов и расходов от прогноза основных параметров составляет порядка 900–1 000 млрд рублей, или 5 %. При этом уточненные регионами объемы доходов больше их прогноза на 1 624,2 млрд рублей, или на 8,4 %, объемы расходов – на 4 354,9 млрд рублей, или на 22,5 %.

В 2023 году бюджеты регионов исполнены с дефицитом 200,2 млрд рублей, что на 122,8 млрд рублей, или в 2,6 раза, больше первоначально прогнозируемого дефицита.

6.3.1. Ежегодно фактические показатели консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации значительно отличаются от их первоначально прогнозируемых объемов.

Анализ отклонений прогноза и фактического исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах показал, что с 2019 года фактические доходы и расходы регионов превышают их прогнозируемый объем на 10 % и более (за исключением по доходам – 2020 год, по расходам – 2019 год). С 2021 года отклонение фактических показателей от прогнозируемых в абсолютном выражении составляет 2 000–3 000 млрд рублей. В 2023 году по сравнению с 2019 годом указанные показатели увеличились по доходам на 1 808,2 млрд рублей, или в 2,5 раза, по расходам – на 2 092,4 млрд рублей, или в 3 раза.

6.3.2. В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024–2026 годы<sup>116</sup> объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023 год (далее – оценка) увеличен на 2 092,3 млрд рублей, или на 10,9 %, по сравнению с первоначальным прогнозом основных параметров, объем расходов увеличен на 2 099,4 млрд рублей, или на 10,8 %. При этом оценка по расходам на 2 255,5 млрд рублей, или на 9,5 %, меньше объемов расходов, запланированных субъектами Российской Федерации, уточненной сводной бюджетной росписью.

Фактические доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысили их оценку на 949,7 млрд рублей (на 4,4 %) и на 1 065,4 млрд рублей (на 5 %) соответственно, исполнение сложилось с дефицитом, объем которого больше его оценки на 115,7 млрд рублей (в 2,4 раза).

6.4. Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 января 2024 года составил 3 191,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с началом года (2 788,7 млрд рублей) на 403,2 млрд рублей, или на 14,5 %. Государственный долг субъектов Российской

<sup>116</sup> В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период отражается оценка основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации текущего финансового года (далее – оценка), которая учитывает фактическое исполнение региональных бюджетов, изменение объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также уточнение основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Федерации составил 88,9 % общего объема долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

За 2023 год в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации доля бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась по сравнению с началом года на 6,4 процентного пункта (с 71 до 77,4 %), по государственным гарантиям – на 0,8 процентного пункта (с 0,9 до 1,7 %), при этом доля задолженности по государственным ценным бумагам уменьшилась на 6,6 процентного пункта (с 23,4 до 16,8 %), по коммерческим кредитам – на 0,5 процентного пункта (с 4,5 до 4 %).

Рост объемов долговых обязательств за 2023 год отмечается в 73 субъектах Российской Федерации, снижение объемов госдолга отмечается в 12 регионах.

**6.5.** В 2023 году 71 субъекту Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (250,0 млрд рублей).

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 77 субъектами Российской Федерации в сумме 51 891,0 млн рублей, в том числе 4 308,4 млн рублей – досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов 6 регионами.

Анализ реализации бюджетных полномочий Минфина России по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации приведен в подпункте 3.3.1.4.

Анализ обоснованности принятых Минфином России решений о применении мер по досрочному погашению бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации показал следующее.

В 2023 году Минфин России провел мониторинг исполнения субъектами Российской Федерации в 2022 году обязательств, принятых в рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, по результатам которого установлено, что 5 регионов превысили предельные значения объема государственного долга, 2 – не в полном объеме направили высвобождаемые средства в региональный бюджет на установленные Правилами № 1531<sup>117</sup> цели.

Нижегородская область 30 ноября 2023 года осуществила уплату процентов<sup>118</sup> за пользование бюджетным кредитом<sup>119</sup> за 2023 год в сумме 9,2 млн рублей, при этом сумма, указанная в платежном поручении, на 1,01 рубля меньше суммы начисленных процентов. Недоплаченная сумма перечислена<sup>120</sup> в Минфин России 8 декабря 2023 года.

<sup>117</sup> Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 (далее – Правила № 1531).

<sup>118</sup> Платежное поручение от 30 ноября 2023 г. № 4013.

<sup>119</sup> Соглашение от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1027 о предоставлении бюджету Нижегородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом дополнительного соглашения от 1 июля 2021 года.

<sup>120</sup> Платежное поручение от 8 декабря 2023 г. № 4335.



Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам<sup>121</sup> за нарушение должником графика уплаты процентов за рассрочку предусмотрено начисление пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Банком России на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства. В соответствии с указанными правилами за неуплату Нижегородской областью процентов в установленный срок в полном объеме (неуплачено в срок 1,01 рубля) начислены пени в сумме 29,1 млн рублей<sup>122</sup>.

**6.6.** Информация о расходах Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам (далее – Фонды) в 2023 году представлена в таблице 39.

Таблица 39.

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполнение	Объем неиспол- нения	% испол- нения	Отклонение от 2022 г.	% к 2022 г.
Межбюджетные трансферты бюджетам Фондов	5 187 624,8	4 138 531,1	-1 049 093,7	79,8	4 137 531,5	-999,6	99,98	-2 482 296,8	62,5
в том числе бюджетам:									
Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации	4 758 197,6	3 709 602,9	-1 048 594,7	78,0	3 708 603,3	-999,6	99,97	-2 436 987,2	60,3
Федерального фонда обязательного медицинского страхования	429 427,1	428 928,2	-498,9	99,9	428 928,2		100,0	-45 309,6	90,4

В 2023 году расходы Минфина России на межбюджетные трансферты бюджетам Фондов составляют 79,4 % общего объема предоставленных межбюджетных трансфертов Минфином России, из них средства перечисленные бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) составляют 71,2 %, бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) – 8,2 %.

Сводной бюджетной росписью с изменениями межбюджетные трансферты Фондам уменьшены в основном за счет перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Ежегодно Минфин России предоставляет бюджетам Фондов бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов

<sup>121</sup> Правила проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029.

<sup>122</sup> Общий объем реструктурированной задолженности Нижегородской области составляет **9 700,0 млн рублей**, размер пени (15 % (ключевая ставка ЦБ РФ с 30.10.23) \* 1/300 \* 6 дней (с 2 по 7 декабря 2023 года) \* 9 700 000 000 рублей) составил **29,1 млн рублей**. Минфином России 20 декабря 2023 г. направлено письмо Губернатору Нижегородской области с требованием уплатить пени в размере 29,1 млн рублей. Минфином Нижегородской области 8 февраля 2024 г. направлено заявление в Арбитражный суд г. Москвы о признании незаконным решения Минфина России об обязании уплатить пени.

страховых взносов для отдельных плательщиков страховых взносов (далее – расходы на компенсацию выпадающих доходов), информация по которым за 2022 и 2023 годы представлена в таблице 40.

Таблица 40.

(млн руб.)				
Наименование	2022 г.	2023 г.	Отклонение от 2022 г.	% к 2022 г.
Расходы на компенсацию выпадающих доходов - всего	636 228,5	816 561,6	180 333,1	128,3
в том числе:				
Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации	588 727,0	667 171,6	78 444,6	113,3
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	47 501,5	149 390,0	101 888,5	в 3,1 раза

В результате увеличения расходов на компенсацию выпадающих доходов, перечисленных бюджету ФОМС по сравнению с 2022 годом, увеличилась их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету ФОМС Минфином России на 24,8 процентного пункта (с 10 до 34,8 %), аналогичный показатель по СФР увеличился на 8,4 процентного пункта (с 9,6 до 18 %).

6.6.1. Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджету СФР из федерального бюджета в 2023 году, составил 4 011 538,8 млн рублей, из них 92,4 % составляют межбюджетные трансферты, предоставленные Минфином России (в 2022 году – 97,3 %).

По сравнению с 2022 годом кассовые расходы Минфина России на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР уменьшились на 39,7 %, при этом расходы на охрану семьи и детства увеличились в 1,8 раза.

В 2023 году в бюджет СФР перечислены межбюджетные трансферты на предоставление материнского (семейного) капитала (далее – МСК) в сумме 426 337,3 млн рублей, что на 57 075,8 млн рублей, или на 15,5 %, больше показателя 2022 года.

Перечисление средств МСК производилось Минфином России без учета наличия на начало года остатка неиспользованных средств в бюджете СФР. Согласно отчету о расходовании средств МСК Пенсионным фондом Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года остаток средств на начало года составил 45 719,5 млн рублей.

В 2023 году бюджету СФР предоставлены межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 442 644,2 млн рублей (11,9 % объема межбюджетных трансфертов, перечисленных СФР). Перечисление указанных средств осуществлялось в соответствии с тремя распоряжениями Правительства Российской Федерации<sup>123</sup>.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2023 г. № 3725-р Минфину России выделены бюджетные ассигнования в размере 503 879,5 млн рублей, предусмотренные на валоризацию величины

<sup>123</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 г. № 3240-р, 23 ноября 2023 г. № 3321-р, от 20 декабря 2023 г. № 3725-р.

расчетного пенсионного капитала, при этом в бюджет СФР на данные цели фактически перечислены средства в объеме 350 000,0 млн рублей (69,5 % выделенного объема).

6.6.2. Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджету ФОМС из федерального бюджета в 2023 году, составил 429 128,2 млн рублей, из них 99,95 % межбюджетные трансферты, предоставленные Минфином России (в 2022 году – 99,9 %).

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ФОМС по сравнению с 2022 годом уменьшились на 9,6 %, что связано в основном с выделением в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации дополнительных средств бюджету ФОМС на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году (148 210,5 млн рублей).

## **7. Результаты анализа реализации Минфином России государственных программ Российской Федерации в 2023 году**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р Минфин России является ответственным исполнителем 2 государственных программ Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39).

Результаты проверки соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения госпрограмм в соответствие с показателями закона о бюджете показали следующее.

В соответствии с редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей на начало 2023 года, госпрограммы подлежали приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ, начиная с бюджетного цикла на 2024–2026 годы государственные программы Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года, что неоднократно предлагала Счетная палата.

Таким образом, приведение государственных программ Российской Федерации в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в 2023 году осуществлялось 2 раза: в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ в течение трех месяцев со дня вступления его в силу и в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) до начала очередного финансового года.

При этом следует отметить, что Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13, предусматривалось представление проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», не позднее 19 декабря 2022 года Председателю Правительства Российской Федерации для их утверждения не позднее 30 декабря 2022 года.

Пунктами 22 и 24 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – постановление № 786, Положение о госпрограммах), не предусматривается отражение в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации об утверждении государственной программы (комплексной программы) объемов финансового обеспечения государственной программы за счет средств федерального бюджета.

Параметры финансового обеспечения реализации государственной программы в соответствии с пунктом 23 Положения о госпрограммах содержатся в паспорте государственной программы.

В соответствии с пунктом 7 Положения о госпрограммах, формирование, представление, согласование и утверждение паспортов госпрограмм и их структурных элементов, а также отчетов об их реализации осуществляются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В соответствии с пунктами 9 и 39<sup>1</sup> Положения о госпрограммах, в редакции действовавшей на начало 2023 года, при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на

портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, на портале госпрограмм не размещены единые запросы на изменения (далее – ЕЗИ) ГП-36 и ГП-39 в части приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-36 на портале госпрограмм размещено только 19 из 31 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, по ГП-39 – 197 из 202 ЕЗИ, при этом содержится информация еще 15 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

Согласно информации Минфина России (письмо от 4 апреля 2024 г. № 25-05-06/31023), полученной на запрос Счетной палаты от 2 апреля 2024 г. № ЗИ24/1075/24, редакции паспортов госпрограмм и паспортов ее структурных элементов, подготовленные в целях их приведения в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» в рамках единых запросов на изменения, которые в соответствии с Положением о госпрограммах и в рамках положений Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее – Федеральный закон № 77-ФЗ), в редакции действовавшей до 4 августа 2023 года, по мнению Минфина России, не подлежат внесению в Правительство Российской Федерации и соответственно в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в рамках приведения в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ не направлялись.

Вместе с тем Счетная палата отмечает, что Федеральный закон № 77-ФЗ не предусматривает ограничений на представление в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу только утверждаемых нормативным правовым актом частей госпрограмм. Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 39 Положения о госпрограммах внесение изменений в паспорт госпрограммы осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации в случае приведения паспорта в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, Минфин России (письмо от 6 апреля 2024 г. № 06-06-17/31634) сообщил, что как ответственный исполнитель госпрограммы не наделен полномочиями по размещению соответствующей информации на портале госпрограмм.

Положения пункта 3 статьи 11 Федерального закона № 77-ФЗ в редакции, действующей после 4 августа 2023 года, дополнены требованием о представлении в Государственную Думу проектов госпрограмм и их структурных элементов (предложения о внесении в них изменений) посредством портала госпрограмм одновременно с направлением их на рассмотрение в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации, а также не позднее даты внесения соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений) на утверждение в уполномоченный орган управления государственной программой, структурным элементом государственной программы.

В связи с указанными изменениями пункт 9 Положения о госпрограммах был также дополнен нормой, предусматривающей автоматическое направление посредством портала государственных программ сформированных в ГИИС «Электронный бюджет» проекта паспорта государственной программы и проектов паспортов ее структурных элементов (предложений о внесении в них изменений) в Государственную Думу для рассмотрения в соответствии с Федеральным законом № 77-ФЗ.

При размещении на портале государственных программ уполномоченным органом управления госпрограммой, структурным элементом госпрограммы посредством электронной почты направляются в профильные комитеты и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам уведомления о размещении соответствующих проектов (предложений о внесении в них изменений).

В соответствии с пунктами 35 и 36 Положения о госпрограммах с 22 декабря 2023 года автоматическое направление проекта паспорта государственной программы и проектов паспортов ее структурных элементов (предложений о внесении в них изменений) в Государственную Думу должно осуществляться 2 раза:

- 1) одновременно с направлением на согласование федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам и организациям;
- 2) направление согласованного варианта с приложением при необходимости протоколов согласительных совещаний.

Также Минфин России в письме от 4 апреля 2024 г. № 25-05-06/31023 отмечает, что нормативными правовыми актами Российской Федерации на оператора портала госпрограмм (Министерство экономического развития Российской Федерации) не возложена обязанность по представлению ответственным исполнителям государственных программ информации, подтверждающей размещение на указанном портале паспортов госпрограмм и их структурных элементов (изменений в указанные паспорта).

Необходимость осуществления ответственными исполнителями контроля за работой портала в части размещения паспортов (изменений в указанные паспорта) также не предусмотрена.

Пунктом 3.1 статьи 11 Федерального закона № 77-ФЗ установлено, что при внесении в Государственную Думу предложений о внесении изменений в госпрограммы, в том числе в федеральные целевые программы, в состав документов должны быть включены обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе структурных элементов государственных программ Российской Федерации и источников их финансирования.

По информации Минфина России (письмо от 6 апреля 2024 г. №06-06-17/31634), объемы финансирования госпрограмм не включаются в утверждаемую Правительством Российской Федерации часть государственной программы, в связи с чем обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе структурных элементов государственной программы и источников ее финансирования при направлении государственной программы в Государственную Думу не представлялись.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и приказом Минфина России от 30 декабря 2019 г. № 259н<sup>124</sup> Минфин России является оператором ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистем управления государственными программами и национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

Представленные и подписанные отчеты о реализации госпрограмм и их структурных элементов пользователям Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)» для выгрузки представлены в формате pdf (не машиночитаемый вид), что значительно усложняет работу инспекторского состава Счетной палаты.

Согласно ответу на запрос Счетной палаты от 7 марта 2024 г. № ЗИ24/670/24 Департаментом информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Минфина России соответствующая выгрузка сведений годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», предоставлена в Счетную палату только 1 апреля 2023 года (письмо от 1 апреля 2024 г. № 21-06-05/29091).

### ***7.1. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-36***

Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете показала следующее:

<sup>124</sup> «Об утверждении перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Министерство финансов Российской Федерации, и перечня подсистем (компонентов, модулей) государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство».

- 9 января 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ;
- 29 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

При этом не соблюдены сроки, предусмотренные уточненным Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (далее – график № 9807п-П13).

Так, в соответствии с графиком № 9807п-П13 проекты паспортов (запросы на изменение паспортов) госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представляются не позднее 19 декабря 2022 года Председателю Правительства Российской Федерации для их утверждения не позднее 30 декабря 2022 года.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата поступления на согласование Председателю Правительства Российской Федерации паспорта ГП-36 (запроса на изменение ЕЗИ № 36-2022/025) в части приведения в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 30 декабря 2022 года, что не соответствует сроку, предусмотренному графиком № 9807п-П13 (19 декабря 2022 года).

Согласно данным истории резолюций согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил референт Н.М. Ермакова 9 января 2023 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 2 января 2023 г.<sup>125</sup> № ММ-П13-8, что также не соответствует сроку, предусмотренному Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также федеральных целевых программ,

---

<sup>125</sup> В соответствии с пунктом 39 Положения № 786 внесение изменений в паспорт госпрограммы осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации в случае приведения паспорта в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.



паспортов государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 6 мая 2022 г. № 4648п-П13 (далее – график № 4648п-П13) (30 декабря 2022 года).

Соблюдены сроки утверждения (не позднее 29 декабря 2023 года) проектов паспортов (запросов на изменение паспортов) госпрограмм и их структурных элементов в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусмотренные графиком подготовки и рассмотрения в 2023 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, федеральных целевых программ, а также паспортов государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 10 мая 2023 г. № 4585п-П13 (далее – график № 4585п-П13).

При этом, по данным ГИИС «Электронный бюджет», дата поступления на согласования Председателю Правительства Российской Федерации паспорта ГП-36 (запроса на изменение ЕЗИ № 36-2023/070) в части приведения в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 29 декабря 2023 года, что не соответствует сроку, предусмотренному графиком № 4585п-П13 (19 декабря 2022 года).

Вместе с тем согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил референт Н.М. Ермакова 29 декабря 2023 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № ММ-П13-22078 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации.

Указанный факт может свидетельствовать, что паспорта госпрограмм (единых запросов на изменение) направляются и согласовываются на бумажном носителе в Правительстве Российской Федерации параллельно вне информационной системы ГИИС «Электронный бюджет».

Отмечается, что параметры финансового обеспечения реализации государственной программы за весь период ее реализации с учетом бюджетного прогноза на долгосрочный период не приводились на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающего

норму о разработке и утверждении (изменении) в 2022–2023 годах паспорта государственных программ (их структурных элементов) на очередной финансовый год и плановый период.

При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2023 г. № 900-рс утвержден бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, который предусматривает уточнение параметров на долгосрочный период.

Отмечается, что формулировка цели 3 «Увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 15,0 процентов к 2024 году»<sup>126</sup> в версии паспорта ГП-36 на конец отчетного года не приведена в соответствие с формулировкой цели 3, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 (в редакции от 26 августа 2023 года), «Увеличение доли расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 15,3 процента к 2025 году». В версии паспорта ГП-36 на начало 2024 года, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет» несоответствие исправлено.

В отчетном году в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 31 ЕЗИ ГП-36.

При этом в 2023 году действовало 30 версий паспорта ГП-36, из них 17 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, 13 версий (с 20 по 33 версию) действовали в один и тот же период актуальности версии – 31 декабря 2023 года.

Редакция паспорта ГП-36 в течение 2023 года изменялась 30 раз, что 7,5 раз больше чем при реализации госпрограммы в 2022 году (в 2022 году действовало 4 версии паспорта ГП-36).

Статьей 21 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не предусмотрены зарезервированные бюджетные ассигнования на цели ГП-36.

В соответствии с пунктом 7 Положения о госпрограммах<sup>127</sup> отдельные мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-36 промаркированы. Так, маркировку имеет комплекс процессных мероприятий (далее – КПМ) «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» и федеральный проект «Инфраструктурное меню».

<sup>126</sup> Версия 33 (реквизиты ЗИ: 36-2023/062), размещенная в ГИИС «Электронный бюджет».

<sup>127</sup> Отнесение к сферам реализации комплексных программ (для государственных программ); к реализации национальных проектов (программ); к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р; к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

Годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2023 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок<sup>128</sup>.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки годового отчета о ходе реализации ГП-36 за 2023 год в реестре согласования – 28 февраля 2024 года, дата утверждения Минфином России – 13 марта 2024 года, Минэкономразвития России (дата поступления на согласование в Минэкономразвития России – 29 февраля 2024 года), и управляющим советом госпрограммы по состоянию на 22 апреля 2024 года отчет не утвержден.

В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не содержится информации о представлении годового отчета ГП-36 ответственным исполнителям комплексных программ, что не соответствует пункту 63 Положения № 786<sup>128</sup>. Вместе с тем согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р ГП-36 включена в перечни госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сферам (отраслям) реализации 7 комплексных государственных программ Российской Федерации (Комплексное развитие сельских территорий, Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа, Развитие Северо-Кавказского федерального округа, Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя, Социально-экономическое развитие Калининградской области, Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области).

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2023 год размещен на сайте Минфина России в сети Интернет ([www.minfin.gov.ru](http://www.minfin.gov.ru)) 1 марта 2024 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-36 за 2023 год не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций Минэкономразвития России по мониторингу госпрограмм<sup>129</sup>.

---

<sup>128</sup> В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы представляется до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (для государственных программ (комплексных программ), в рамках которых реализуются мероприятия (результаты), выполняемые в интересах обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, а также в сфере оборонно-промышленного комплекса), Минэкономразвития России, Минфин России, а также ответственным исполнителям комплексных программ (для государственных программ).

<sup>129</sup> Приказ Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2023 год, отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, предусмотренные подпунктом «з)» пункта 64 Положения № 786.

Кроме того, формальный характер в отчете носит исполнение требований подпунктов «а)» и «ж)» пункта 64 постановления № 786, так как информация о достижении целей государственной программы включена одним абзацем в разделе 5 «Дополнительная информация» отчета по госпрограмме, предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы отсутствуют, а также не представлен прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее - Методические рекомендации по мониторингу госпрограмм № 218), отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий формируется по форме согласно приложению № 1 к указанным методическим рекомендациям (далее – форма отчета по КПМ).

Согласно сноске 17 в разделе 5 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек комплекса процессных мероприятий» (далее – раздел 5) формы отчета по КПМ в случае, если результат не имеет планового значения на конец отчетного периода, в столбцах 6 «Плановое значение на конец отчетного периода» и 7 «Фактическое/прогнозное значение на конец отчетного периода» указывается следующим образом: «-».

Также согласно сноске 14 в разделе 5 формы отчета по КПМ столбцы 9 «Плановое значение на конец текущего года» и 10 «Прогнозное значение на конец текущего года» не заполняются в рамках годового отчета о ходе реализации комплекса процессных мероприятий.

Вместе с тем в годовом отчете о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» за 2023 год госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в разделе 5 по результату «Обеспечена реализация механизма предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотренного правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий» с датой окончания мероприятия 31 декабря 2024 года в столбце 7

«Фактическое/прогнозное значение на конец отчетного периода» указано фактическое значение за 2023 год. По указанному результату с датой 31 декабря 2023 года и 31 декабря 2024 года фактическое значение на конец отчетного периода указано без планового значения на конец отчетного периода, предусмотренного паспортом комплекса процессных мероприятий. Также по всем результатам, указанным в разделе 5, заполнены столбцы 9 «Плановое значение на конец текущего года» и 10 «Прогнозное значение на конец текущего года», что не соответствует методическим рекомендациям по мониторингу госпрограмм.

Аналогичные недостатки отмечаются и по другим комплексам процессных мероприятий госпрограммы.

Таким образом, Минфин России как ответственный за реализацию комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» не выполнил в полном объеме требования методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм.

Кроме того, Минфин России как оператор подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не обеспечил контроль за соблюдением требований Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 за 2023 год в разделе 5 «Дополнительная информация» в 2023 году Минфином России, Минэкономразвития России и Минюстом России осуществлялась реализация 8 структурных элементов (включая отдельные мероприятия федерального проекта «Инфраструктурное меню»).

Отмечается факт несоблюдения подпункта «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218 в части представления отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы в составе отчета о ходе реализации госпрограммы. Так, в составе годового отчета о ходе реализации ГП-36 через функционал «Сопроводительные документы» в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» ГИИС «Электронный бюджет» не представлен годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню».

Паспортом ГП-36, размещенным в системе бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», и сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в 2023 год предусмотрены в объеме 1 070 647,9 млн рублей.

При этом отмечается, что в 3 разделе годового отчета о ходе реализации ГП-36, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», предусматривающем финансовое обеспечение за счет расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, отражено некорректное значение по строке «Всего по госпрограмме» во втором столбце «Предусмотрено паспортом», которое не соответствует общему объему указанных источников финансирования (указано 1 320 647 875,1 тыс. рублей, что на 250 000 000,0 тыс. рублей больше чем предусмотрено паспортом ГП-36 на 31 декабря 2023 года (1 070 647 875,1 тыс. рублей). Указанное расхождение соответствует объему ресурсного обеспечения госпрограммы за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые отражены в разделе 4 отчета «Сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета». При этом отмечаем, что код бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (КБК) не позволяет идентифицировать бюджетные ассигнования по государственным программам и их структурным элементам. Подробно описание указанного недостатка представлено в ГП-39.

Кассовое исполнение расходов по ГП-36 по состоянию на 1 января 2024 года составило 1 070 590,7 млн рублей, или 99,99 % показателя сводной бюджетной росписи.

Неполное освоение бюджетных ассигнований на реализацию комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» (57,2 млн рублей) обусловлено перечислением средств единой субвенции под фактическую потребность субъектов Российской Федерации на основании заявок.

В 2023 году за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялось перечисление бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на общую сумму 250 000,0 млн рублей. Паспортом ГП-36 и сводной бюджетной росписью федерального бюджета в 2023 году предусмотрен объем финансового обеспечения в размере 250 000,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 % запланированного объема финансового обеспечения.

В 2023 году осуществлялась реализация мероприятий 8 структурных элементов ГП-36, из них расходы федерального бюджета предусматриваются только по 2 комплексам процессных мероприятий.

Анализ объема расходов проектной части госпрограммы показал, что в рамках госпрограммы не осуществляются расходы в части федеральных проектов, ведомственных проектов и федеральных целевых программ и соответственно в 2023 году госпрограмма не содержит расходов проектной части.

Общий объем изменений (увеличений и уменьшений расходов – по модулю), рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палатой (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика оценки), составил 74 510,1 млн рублей, или 7,4 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-36 по состоянию на 1 января 2023 года. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с изменениями, вносимыми в случае увеличения бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-36, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году (без учета мероприятий федерального проекта «Инфраструктурное меню»<sup>130</sup>), составляет 26 мероприятий (результатов), в том числе:

- по ведомственным проектам – 5 мероприятий (результатов);
- по комплексам процессных мероприятий – 21 мероприятие (результат).

В отношении реализации пункта 15 Положения о системе управления госпрограммами, согласно которому мероприятия (результаты) структурных элементов должны быть увязаны с финансовым обеспечением, отмечаем.

Информация об исполнении финансового обеспечения в 2023 году в разрезе результатов приведена по 12 мероприятиям (результатам), то есть только 46,2 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета.

При этом указанные результаты увязаны с общим объемом финансирования по госпрограмме, которое составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы (1 070 647,9 млн рублей).

Все запланированные мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-36 в 2023 году достигнуты без нарушения сроков.

В 2023 году из 5 показателей госпрограммы не достигнуты плановые значения по 1 показателю при кассовом исполнении по госпрограмме за счет средств федерального бюджета в 2023 году - 99,99 %.

---

<sup>130</sup> Годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» не представлен в составе годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации ГП-36 недостижение планового значения показателя «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации» связано со значительным количеством регионов, нарушивших положения бюджетного законодательства Российской Федерации, условия соглашений, заключенных с Минфином России, в том числе 2 года подряд в части целевых показателей по объему дефицита бюджета и государственного долга субъектов Российской Федерации.

В части показателей структурных элементов госпрограммы отмечается, что согласно разделу 5 «Дополнительная информация» годового отчета о ходе реализации ГП-36 за 2023 год осуществлялся мониторинг 11 показателей структурных элементов, вместе с тем в ГИИС «Электронный бюджет» в сопроводительных документах к годовому отчету были прикреплены отчеты о ходе реализации 7 из 8 структурных элементов (5 комплексов процессных мероприятий и 2 ведомственных проектов), в которых содержится информация о достижении только 9 показателей структурных элементов, то есть 81,8 %.

В ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о паспорте ведомственного проекта «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», срок реализации которого установлен с 1 января 2022 года по 30 декабря 2024 года. В паспорте и отчете о ходе реализации ГП-36 информация об указанном ведомственном проекте за 2023 год отсутствует. Данный ведомственный проект в 2022 году реализовывался в составе ГП-36 и включает 2 показателя «Количество нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти» и «Доля региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, приведенных в соответствие с федеральным законодательством на основании экспертных заключений Минюста России и его территориальных органов, в общем количестве региональных нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству на основании заключений Минюста России и его территориальных органов».

Анализ состава показателей ГП-36 на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам показал, что по итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, не изменилась и составляет 60 %.

В результате анализа в отчетном периоде показателей госпрограммы, а также показателей и результатов структурных элементов госпрограммы на предмет их дублирования Счетной палатой повторений (дублирования частичного или полного) формулировок показателей ГП-36, показателей и результатов ее структурных элементов не выявлено.



Анализ стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года показал, что состав показателей уровня госпрограммы за отчетный год не изменялся.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы показал, что в 2021–2024 годах существенная динамика значений показателей отсутствовала.

Анализ количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год показал, что по всем 5 показателям госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, согласно отчету о ходе реализации ГП-36 за 2023 год, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», представлены фактические данные об исполнении.

Анализ показал, что отсутствуют показатели уровня госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

К причинам (факторам), препятствовавшим реализации ГП-36 в 2023 году, как и в 2022 году, можно отнести наступление региональных рисков (увеличение количества регионов, допустивших два года подряд нарушение условий реструктуризации бюджетных кредитов, а также количества регионов, имеющих нарушения обязательств по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации), что повлияло на недостижение показателя ГП-36 «Доля субъектов Российской Федерации, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, в общем количестве субъектов Российской Федерации». Также недостижение показателя связывается со значительным количеством регионов, нарушивших положения бюджетного законодательства Российской Федерации, условия соглашений, заключенных с Минфином России, в том числе 2 года подряд в части целевых показателей по объему дефицита бюджета и государственного долга субъектов Российской Федерации.

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-36 в 2023 году представлена в пункте 1 приложения № 3 к Заключению.

## ***7.2. В части деятельности Минфина России как ответственного исполнителя ГП-39***

Проверка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показала следующее:

- 30 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 на 2023–2025 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ;
- 22 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-39 на 2024–2026 годы приведен в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки в реестр согласования паспорта ГП-39 (9 декабря 2022 года) и дата утверждения паспорта ГП-39 в части приведения в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ (30 декабря 2022 года) соответствуют сроку, предусмотренному графиком № 4648п-П13.

При этом срок представления на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации проектов паспортов государственных программ Российской Федерации (запросы на изменение), предусмотренный Планом-графиком организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 26 августа 2022 г. № 9807п-П13 (19 декабря 2022 года) не соблюден. Дата поступления на согласование (утверждение) Председателю Правительства Российской Федерации ЕЗИ № 39-2022/241 согласно ГИИС «Электронный бюджет» – 28 декабря 2022 года.

Вместе с тем согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил начальник отдела Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации С.Л. Храпова 30 декабря 2022 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № ММ-П13-22660 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации.

Дата отправки в реестр согласования паспорта ГП-39 (12 декабря 2023 года) и дата утверждения паспорта ГП-39 в части приведения в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ – 22 декабря 2023 года соответствуют сроку, предусмотренному графиком № 4585п-П13.

Вместе с тем согласно данным истории резолюции согласования в системе ГИИС «Электронный бюджет» согласование (утверждение) от лица Правительства Российской Федерации осуществил советник отдела бюджета и государственных программ И.Д. Аулов 22 декабря 2023 года на основании резолюции Председателя Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № ММ-П13-20753 без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) в системе от лица Председателя Правительства Российской Федерации.

Анализ согласования и утверждения изменений в паспорта госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет» при приведении в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ

(ЕЗИ № 39-2022/241) и Федеральным законом № 540-ФЗ (ЕЗИ № 39-2023/643) показал наличие замечаний Минэкономразвития России по проектам паспортов ГП-39 в части:

- ухудшения значений показателей уровня госпрограммы, структурных элементов и аналитического показателя;
- формулировки задач структурных элементов ГП-39, а также формулировки кратких описаний ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов;
- сроков реализации отдельных структурных элементов госпрограммы, а также сроков достижения параметров, устанавливаемых в задачах и кратких описаниях ожидаемых эффектов от реализации задач.

Также Минэкономразвития России обращает внимание на замечания к ГП-39, изложенные в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 13 октября 2023 г. № ЗСП-115/24, в том числе в части необходимости отражения в паспорте ГП-39 в разделе 4.1 «Финансовое обеспечение государственной программы Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета» бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в части увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния.

Исполнение полномочий ответственного исполнителя ГП-39 в части приведения параметров финансового обеспечения реализации госпрограммы за весь период ее реализации с учетом бюджетного прогноза на долгосрочный период, а также согласования изменений Государственной Думой и размещения указанных изменений на портале госпрограмм аналогично ГП-36.

В 2023 году изменения в паспорт госпрограммы вносились более 200 раз путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. В отчетном году в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о 202 единых запросах на изменение ГП-39. Изменению подлежали такие параметры как значения показателей госпрограммы, задачи структурных элементов госпрограммы, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задач структурных элементов, финансового обеспечения ГП-39, перенос срока исполнения контрольных точек и другие. Необходимо отметить, что отдельные запросы на изменения были согласованы Минэкономразвития России со значимыми замечаниями.

В результате в 2023 году действовало 58 версий паспорта ГП-39, из них 17 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, в том числе 11 версий (версии: 33 – 34, 44 – 47, 49 – 51, 58 – 59) действовали в один и тот же период актуальности версии в течение дня 3 июля, 23 и 25 августа и 30 сентября 2023 года соответственно.

Редакция паспорта ГП-39 в течение 2023 года изменялась 58 раз, что в 4,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2022 году (в 2022 году действовало 13 версий паспорта ГП-39).

Годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2023 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок<sup>131</sup>.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», дата отправки годового отчета о ходе реализации ГП-39 за 2023 год в реестр согласования – 29 февраля 2024 года, дата утверждения Минфином России – 14 марта 2024 года, Минэкономразвития России (дата поступления на согласование в Минэкономразвития России – 29 февраля 2024 года) и управляющим советом госпрограммы по состоянию на 22 апреля 2024 года отчет не утвержден.

В подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» не содержится информации о представлении годового отчета ГП-39 ответственным исполнителям комплексных программ, что не соответствует пункту 63 Положения № 786<sup>131</sup>. Вместе с тем согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р ГП-39 включена в перечни госпрограмм, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сферам (отраслям) реализации 2 комплексных государственных программ Российской Федерации (Содействие международному развитию и Строительство).

В соответствии с пунктом 65 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2023 год размещен на сайте Минфина России в сети Интернет ([www.minfin.gov.ru](http://www.minfin.gov.ru)) 1 марта 2024 года.

Годовой отчет Минфина России о ходе реализации ГП-39 за 2023 год на момент проведения контрольного мероприятия на объекте контроля (с 26 февраля по 5 апреля 2024 года) не в полной мере соответствует требованиям Положения № 786 и Методических рекомендаций Минэкономразвития России по мониторингу госпрограмм<sup>132</sup>.

Так, в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год, отсутствуют:

- информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, предусмотренные подпунктом «а)» пункта 64 Положения № 786;

<sup>131</sup> В соответствии с пунктом 63 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации госпрограммы представляется до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации (для государственных программ (комплексных программ), в рамках которых реализуются мероприятия (результаты), выполняемые в интересах обеспечения обороны страны, безопасности государства и правоохранительной деятельности, а также в сфере оборонно-промышленного комплекса), Минэкономразвития России, Минфин России, а также ответственным исполнителям комплексных программ (для государственных программ).

<sup>132</sup> Приказ Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

- предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или государственной программы в целом, предусмотренные подпунктом «ж)» пункта 64 Положения № 786.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 5013-АХ/Д19и для обеспечения выполнения требований указанных подпунктов пункта 64 Положения о госпрограммах соответствующая информация должна быть отражена в разделе 5 «Дополнительная информация» годового отчета госпрограммы и (или) представлена через функционал «Сопроводительные документы» в реестре «Согласование документов государственных (комплексных) программ» ГИИС «Электронный бюджет», так как не содержится в форме годового отчета, регламентированного приложением № 2 к Методическим рекомендациям по мониторингу госпрограмм № 218.

Исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 (информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы) представляется в отчетах структурных элементов, при этом консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует. Согласно указанному письму Минэкономразвития России информация также отражается в разделе 5 «Дополнительная информация» годового отчета по госпрограмме.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год отмечается расхождение данных годового отчета о ходе реализации госпрограммы с данными бюджетной отчетности (отчетом, сформированным по форме 0503127, предусмотренной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

Согласно годовому отчету ГП-39 кассовое исполнение по ГП-39 составило 2 161 384,1 млн рублей, или 94,5 % сводной бюджетной росписи. Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию ГП-39 составили комплексы процессных мероприятий (КПМ) – 94,4 %, в том числе КПМ «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» – 1 725 317,5 % млн рублей, или 79,8 %. Уровень кассового исполнения по государственной программе без учета резервных средств составляет 99,8 %.

При этом отмечается, что сумма кассового исполнения по структурным элементам госпрограммы (2 161 379 068,4 тыс. рублей) меньше объема кассового исполнения по госпрограмме (2 161 384 088,9 тыс. рублей) на 5 020,5 тыс. рублей. Указанное расхождение связано с учетом кассового исполнения федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», которое согласно отчетам участников госпрограммы, сформированным по формам 0503127, предусмотренной приказом Минфина

России от 28 декабря 2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», составило 44 071,7 тыс. рублей, однако в годовом отчете ГП-39 по указанному федеральному проекту указано 39 051,1 тыс. рублей. Таким образом, годовой отчет содержит недостоверную информацию по кассовому исполнению структурного элемента госпрограммы.

Указанный факт также может свидетельствовать об отсутствии соответствующих контролей в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет» и о необеспечении прозрачности отчетности по итогам реализации госпрограммы, что не соответствует Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р.

Кроме того, согласно приоритетам государственной политики в сфере реализации ГП-39, закрепленным в разделе «Оперативная эффективность» Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов преобразования системы общественных финансов, запущенные в 2021–2022 годах, будут продолжены путем разработки дополнительных нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований, внедрение современных форматов контроля, предоставление более удобных сервисов для участников бюджетного процесса и пользователей государственных услуг. Также предполагается дальнейшее развитие системы госпрограмм и проектных принципов управления, планируется совершенствование нормативной и методической базы, корректировка госпрограмм.

Согласно годовому отчету ГП-39 бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью, на 31 декабря 2023 года составили (-) 1 575 138,6 млн рублей, кассовое исполнение составило (-) 1 501 659 млн рублей, или 95,3 % показателя сводной бюджетной росписи.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 23 постановления № 786 параметры финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) представляются в разрезе ее структурных элементов.

В отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отражены по структурным элементам. При этом код бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (КБК) не позволяет идентифицировать бюджетные ассигнования по государственным программам и их структурным элементам.

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» Счетной палатой подготовлено информационное письмо от 15 мая 2023 г. № 02/947/24, в котором Минфину России предлагалось принять меры для отражения в ГП-39 сведений об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к государственной программе в целом и к ее структурным элементам, со сроком реализации указанной меры – 29 декабря 2023 года.

По информации Минфина России, меры по реализации указанного предложения направлены письмом от 19 мая 2023 г. № 25-05-08/45809. Однако в письме представлена информация об использовании бюджетных ассигнований по ГП-39 в 2022 году в разрезе КБК в табличном виде, в соответствии с отдельным запросом Счетной палаты. Вместе с тем требования к указанному отражению следовало нормативно закрепить и информация, представленная Минфином России, должна содержаться в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 (уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-39).

Кроме того, в ответ на запрос Счетной палаты от 16 февраля 2024 г. № ЗИ24/404/24 Минфин России уведомил, что в настоящее время функционал по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм в подсистеме управления государственными программами системы ГИИС «Электронный бюджет» реализован в соответствии с функциональными требованиями, согласованными Аппаратом Правительства Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации, согласно которым информация по источникам формирования дефицита федерального бюджета отражается в целом по госпрограмме без разбивки по структурным элементам.

Вместе с тем согласно пункту 21 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, в системах управления государственными программами параметры финансового обеспечения государственной программы (комплексной программы) приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации.

Необходимо отметить, что пунктом 6 статьи 217 Бюджетного кодекса операции по управлению средствами ФНБ не включаются в сводную бюджетную роспись и соответственно отсутствуют в бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП-39, при этом паспортом госпрограммы утверждены задача – формирование и реализация государственной политики по управлению средствами ФНБ и показатель ее достижения «Доходы от управления средствами ФНБ».

Источники финансирования дефицита, отражающие увеличение иных финансовых активов за счет средств ФНБ, не учитываются в паспорте госпрограммы, таким образом, годовой отчет ГП-39 не предусматривает финансирование за счет всех источников финансирования дефицита федерального бюджета, что неоднократно отмечала Счетной палаты в своих заключениях.

Анализ объема проектной части госпрограммы показал, что в рамках госпрограммы реализовывались 3 федеральных проекта и 10 ведомственных проектов, вместе с тем доля расходов проектной части государственной программы в 2023 году составила всего 2,6 %.

Доля процессных мероприятий ГП-39 в общем объеме финансового обеспечения по госпрограмме в 2023 годах составляет более 97,4 %. При этом комплекс процессных мероприятий представляет собой группу скоординированных мероприятий, имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, организаций.

ГП-39 в основном содержит процессные цели и направления, которые не охватывают всей области управления финансами и регулирования финансовых рынков, что не может способствовать социальным преобразованиям экономики, укреплению финансовой системы и ее суверенитета.

Анализ исполнения финансового обеспечения госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения на реализацию ГП-39 показал, что ГП-39 полностью финансируется за счет средств федерального бюджета. Финансовое обеспечение госпрограммы за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

Общий объем изменений (увеличений, уменьшений и перераспределений внутри ГП расходов – по модулю), рассчитанный в соответствии с Методикой оценки, составил 414 801,4 млн рублей, или 21,7 % к параметрам сводной бюджетной росписи федерального бюджета на реализацию ГП-39<sup>133</sup> по состоянию на 1 января 2023 года. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи связан с изменениями, вносимыми в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных законом бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в объеме 1 062 086,8 тыс. рублей были зарезервированы в рамках ГП-39 по КПМ «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости»

---

<sup>133</sup> В общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию госпрограммы на начало отчетного года не включаются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда Президента Российской Федерации, предусмотренные в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».



(540 000,0 тыс. рублей) и «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» (522 086,8 тыс. рублей).

Использование зарезервированных бюджетных ассигнований по КПМ госпрограммы «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» не осуществлялось в связи с отсутствием обращения главного распорядителя, уполномоченного в 2023 году осуществлять выплату денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека. Бюджетные ассигнования направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Зарезервированные бюджетные ассигнования по КПМ «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации» были использованы (перераспределены) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2023 г. № 3172-р в целях выполнения международных обязательств Российской Федерации.

В 2023 году осуществлялась реализация мероприятий 46 структурных элементов ГП-39, из них по 3 федеральным проектам, 10 ведомственным проектам и по 11 комплексам процессных мероприятий предусматриваются расходы федерального бюджета, то есть 52,7 % общего числа структурных элементов.

В отношении реализации пункта 15 Положения о системе управления госпрограммами, согласно которому мероприятия (результаты) структурных элементов увязаны с финансовым обеспечением, отмечаем.

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-39, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 156 мероприятий (результатов), в том числе:

- по федеральным проектам – 2 мероприятий (результатов);
- по ведомственным проектам – 88 мероприятий (результатов);
- по комплексам процессных мероприятий – 66 мероприятий (результатов).

Согласно годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет, из 156 мероприятий (результатов) в 2023 году достигнуты в срок 146 мероприятий (результатов) (93,6 %), 7 мероприятий исполнены с нарушением сроков (4,5 %), не достигнуто – 1 мероприятие (результат) (0,6 %), по 2 – информация не представлена.

При этом информация об исполнении финансового обеспечения в 2023 году в разрезе результатов приведена по 110 мероприятиям (результатам), из них по 49 результатам предусмотрено их достижение в 2023 году.

Таким образом, только 31,4 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое в общем

объеме по госпрограмме составляет 79,0 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы (1 806 038,5 млн рублей).

Отмечается, что согласно годовому отчету кассовое исполнение по КПМ «Обеспечение функционирования таможенной системы Российской Федерации» составляет 74 582,1 млн рублей, при этом объем, детализированный до мероприятий (результатов), в годовом отчете структурного элемента (74 589,3 млн рублей) превышает его итоговую строку по КПМ на 7,2 млн рублей. Указанный факт может свидетельствовать об отсутствии соответствующих контролей в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет».

Согласно паспорту ГП-39 на 2023 год предусмотрено 6 показателей госпрограммы.

В соответствии с приказом Минфина России от 24 июля 2023 г. № 344 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к Методике расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и ее структурных элементов, в отношении которых Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достижении целевых значений показателей, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.05.2022 № 207» (далее – Методика расчета показателей ГП-39) по всем 6 показателям госпрограммы в годовом отчете ГП-39 представляются прогнозные значения.

Согласно прогнозным значениям показателей по всем 6 показателям госпрограммы достигнуты плановые значения при кассовом исполнении по госпрограмме за счет средств федерального бюджета в 2023 году без учета резервных средств – 99,8 %.

В рамках структурных элементов ГП-39 на 2023 год предусмотрено достижение 75 показателей. Все показатели структурных элементов выполнены.

Анализ состава показателей ГП-39 на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам показал недостаточность в составе ГП-39 высокоуровневых показателей (индикаторов). Так, показатели, характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, составляют 66,7 % общего числа показателей госпрограммы, а показатели, характеризующие непосредственные результаты, составляют 33,3 %. Состав показателей госпрограммы, достижение которых было предусмотрено в 2023 году по сравнению с составом показателей ГП-39, в 2022 году не изменился.

Анализ стабильности состава показателей госпрограммы на протяжении отчетного года показал, что в 2023 году по всем 6 показателям ГП-39 изменилась методика расчета.

Анализ количества показателей, по которым представлены фактические значения за отчетный год показал, что по всем 6 показателям госпрограммы в годовом отчете ГП-39

представлены прогнозные значения. Информация о датах формирования (итоговых) значений показателей представлена в пункте 2.12 приложения № 3 к Заключению.

Анализ показал, что отсутствуют показатели уровня госпрограммы, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ и которые рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Подробная информация о реализации Минфином России ГП-39 в 2023 году представлена в пункте 2 приложения № 3 к Заключению.

### ***7.3. В части деятельности Минфина России как оператора подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет»***

В соответствии с изменениями в пункт 15 Положения о системе управления госпрограммами, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 г. № 1937, в системе «Электронный бюджет» мероприятию (результату) структурного элемента госпрограммы присваивается уникальный код, обеспечивающий в том числе возможность идентификации соответствующего мероприятия (результата), а также бюджетных ассигнований федерального бюджета на его финансовое обеспечение (при их наличии) на всех этапах его реализации, в порядке, установленном приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 46н.

Указанные положения направлены на увязку финансового обеспечения госпрограммы с конкретными результатами, на необходимость которого неоднократно обращала внимание Счетная палата.

При этом в 2023 году в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 15 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, и совместным приказом Минфина России от 14 апреля 2023 г. № 48н и Минэкономразвития России № 249 начата работа по формированию справочника мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации, который фактически применяется только с бюджетного цикла 2024–2026 годов.

По результатам проверки выявлены недостатки формирования отдельных отчетов о ходе реализации структурных элементов госпрограмм за 2023 год в части отражения результатов, а также их увязки с финансовым обеспечением.

Так, в разделах 5 «Сведения о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек комплекса процессных мероприятий» и 7 «Сведения об исполнении федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий» отчета о ходе реализации КПМ

«Обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе территориальных органов» за 2023 год госпрограммы «Развитие здравоохранения» дважды указан результат с одинаковым наименованием «Использование по назначению административных зданий, помещений, инженерных систем и прилегающей территории Минздрава России организовано» и значением, которое соответствует общей площади указанного здания. При этом согласно информации, представленной в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», указанным результатам соответствуют две целевые статьи расходов: 01 4 23 90071 «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» и 01 4 23 90019 «Расходы на реализацию государственных функций федеральных государственных органов».

По мнению Счетной палаты, применение одинаковых наименований результатов без указания уникального кода в печатной форме отчета приводит к невозможности корректного и однозначного сопоставления сведений о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и сведений об использовании финансового обеспечения на их достижение.

В разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» информации о ходе реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», реализуемого в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», по результату «Реализованы проекты по повышению производительности труда на предприятиях – участниках национального проекта под федеральным управлением (совместно с экспертами ФЦК) в соответствии с индивидуальными потребностями» кроме сведений о его достижении на конец отчетного периода в качестве отдельного указан промежуточный результат его реализации со сроком 30 июня 2023 года, что приводит к завышению количества достигнутых результатов. Кроме того, плановое значение указанного промежуточного результата на конец отчетного периода не соответствует значению, предусмотренному паспортом федерального проекта на 2023 год.

В разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» информации о ходе реализации федерального проекта «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов», реализуемого в рамках госпрограммы «Развитие энергетики», отражен результат «Представлены предложения о возможных мерах поддержки, связанные с функционированием полигонов отработки технологий химических методов увеличения нефтеотдачи» со сроком реализации 31 мая 2023 года и 30 июня 2023 года, который в соответствии с предложением на изменение федерального проекта от 15 сентября 2023 г. № 441-400Г6383-3.4/015 исключен и паспортом федерального проекта на 31 декабря 2023 года не предусмотрен.

Таким образом, указанные факты подтверждают необходимость продолжения работы по инвентаризации справочника мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм, а также указывают на необходимость установления в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», оператором которой является Минфин России, контроля за формированием годовых отчетов о ходе реализации комплекса процессных мероприятий в части исключения возможности добавления промежуточных или отсутствующих результатов.

Также с учетом приведенных по ГП-36 и ГП-39 примеров несоответствия кассового исполнения в отчете по госпрограмме кассовому исполнению в отчетах по их структурным элементам, представления неполного комплекта документов (отсутствие отдельных отчетов по структурным элементам), подписания документов без прикрепления в системе копии документа основания для согласования (утверждения) следует дополнительно проработать систему контролей в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, следует рассмотреть вопрос об установлении контроля, направленного на недопущение актуальности нескольких версий паспортов госпрограммы в один и тот же период.

Также функционал подсистемы управления государственными программами системы ГИИС «Электронный бюджет» по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм в следует привести в соответствие с формами и требованиями по их заполнению, установленными нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 10.2 Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов<sup>134</sup> (далее – Порядок) в плане реализации федерального проекта по каждому мероприятию (результату) в обязательном порядке должна быть указана контрольная точка, соответствующая завершению достижения значения данного мероприятия (результата). Таким образом, срок достижения завершающей контрольной точки должен соответствовать сроку достижения значения мероприятия (результата).

Вместе с тем выявлены случаи, когда срок достижения значения мероприятия (результата) установлен раньше, чем срок достижения ряда контрольных точек, направленных на реализацию такого мероприятия (результата).

Так, в разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта» информации о ходе реализации федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» на 31 декабря 2023 года, реализуемого в рамках госпрограммы «Развитие энергетики», по мероприятию (результату) «Закуплено оборудование, необходимое для восстановления распределительных сетей

---

<sup>134</sup> Приложение № 1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, доведенным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.

электроснабжения акционерного общества «Чеченэнерго» указан фактический и плановый срок реализации – 31 декабря 2022 года. При этом по указанному результату все контрольные точки предусмотрены с плановым сроком реализации в 2023 или 2024 годах и фактически реализованы в 2023 году.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии в ГИИС «Электронный бюджет» контроля при формировании паспорта федерального проекта и плана его реализации.

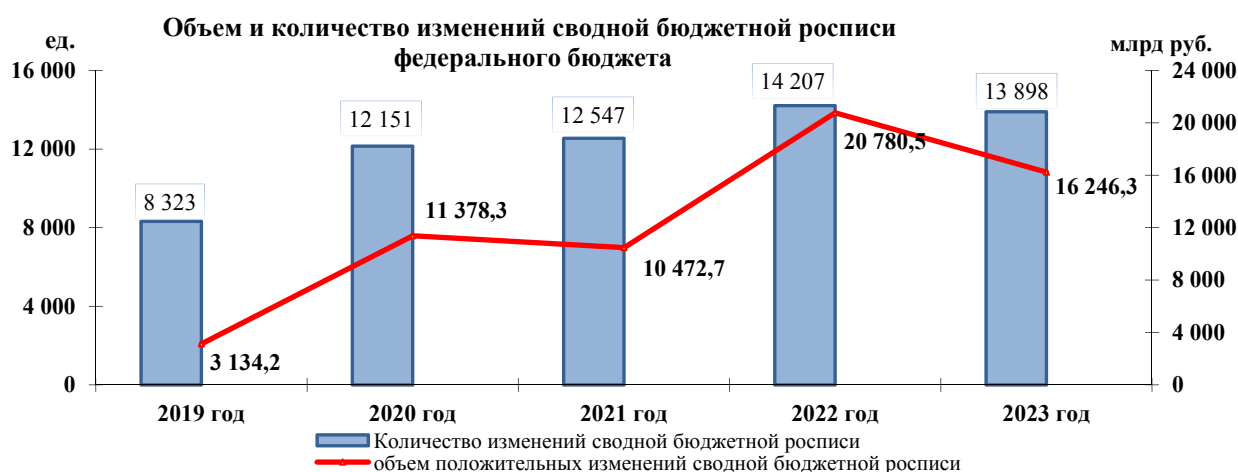
Также отмечаем, что в соответствии с подпунктом «л» пункта 3 Порядка контрольные точки должны детализировать и подтверждать достижение соответствующих мероприятий (результатов) федерального проекта. Вместе с тем в указанном примере ряд контрольных точек отражают действия, направленные не на достижение соответствующего мероприятия (результата), а на последующее применение результатов, полученных в ходе реализации федерального проекта.

## **8. Проверка и анализ качества управления Минфином России государственными финансами**

**8.1.** Анализ качества управления государственными финансами, проведенный Счетной палатой, в части планирования расходов федерального бюджета показал следующее.

**8.1.1.** В 2023 году количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, составило 13 898 изменений, что на 309 изменений, или на 2,2 %, меньше, чем в 2022 году (в 2022 году – 14 207 изменений, в 2021 году – 12 547 изменений, в 2020 году – 12 151 изменение, в 2019 году – 8 323 изменений).

Данные об объеме и количестве внесенных в сводную бюджетную роспись изменений в 2019–2023 годах представлены на диаграмме 4.



Доля изменений сводной бюджетной росписи по 6 главным распорядителям средств в общем количестве изменений в 2023 году составила более 3 %, из них (открытая часть) Минобрнауки России – 3,6 %, Минфин России – 13,3 %. По 22 главным распорядителям средств доля изменений составила от 1,1 до 3 % и по 66 главным распорядителям средств – до 1 %.

8.1.2. В результате изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись в течение 2023 года, общий объем положительных изменений сводной бюджетной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 16 246 341,7 млн рублей, или 55,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 4 534 125,1 млн рублей, или на 21,8 % меньше, чем в 2022 году. В 2022 году доля положительных изменений сводной бюджетной росписи составила 87,7 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

В результате изменений, внесенных Минфином России в сводную бюджетную роспись в течение 2023 года, общий объем перераспределения бюджетных ассигнований составил 19 612 063,2 млн рублей, или 67,5 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, или на 28,9 %, больше, чем в 2022 году. В 2022 году доля перераспределения бюджетных ассигнований составила 64,2 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ.

Анализ объемов перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям федерального бюджета показал, что доля изменений сводной бюджетной росписи по 89 главным распорядителям средств в общем объеме изменений в 2023 году составила до 1 %, по 1 главному распорядителю средств – от 1,1 до 3 %, и по 4 главным распорядителям средств изменения составили – от 3,1 до 50 %. Наибольший объем изменений сводной бюджетной росписи (открытая часть) составил по Минфину России – 41,3 %.

8.1.3. Положительные изменения сводной бюджетной росписи, внесенные по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, представлены в таблице 41.

Таблица 41.

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма, млн руб.	Структура, %
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 239 625,6	26,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 092 843,7	25,2
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	3 439 853,4	21,2
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	2 615 262,8	16,1
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	222 361,7	1,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма, млн руб.	Структура, %
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	156 359,3	1,0
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	83 993,2	0,5
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	65 258,6	0,4
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 % объема указанных бюджетных ассигнований	52 781,9	0,3
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	18 272,5	0,1
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	17 297,3	0,1
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	12 378,9	0,1
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	9 339,4	0,1
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	5 087,3	0,03
271	Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	4 987,4	0,03
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	4 617,4	0,03
272	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в пределах предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований главному распорядителю на оказание государственных услуг на соответствующий финансовый год	4 045,9	0,02
212	Изменения, вносимые в случае изменения типа (подведомственности) государственных учреждений и организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий	3 769,6	0,02
	Прочие	1 198 205,8	7,4



Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма, млн руб.	Структура, %
	Всего	16 246 341,7	100,0

В 2023 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (26,1 % общего объема) и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (25,2 % общего объема).

В 2022 году наибольшую долю изменений составили изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (44 % общего объема) и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (30,9 % общего объема).

8.1.4. Анализ по конкретным главным администраторам показал, что по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи более 100 % произвели 6 главных администраторов (Минтранс России – 101 %, Минэнерго России – 101,6 %, Минпромторг России – 135,3 %, ФАС России – 145,2 %, Минстрой России – 193,4 %, ППК «Единый заказчик» – 384,5 %), от 50,1 до 100 % – 10 главных администраторов, от 10,1 до 50 % – 56 главных администраторов, до 10 % – 21 главный администратор.

Значительное количество и объемы внесенных изменений по ряду главных распорядителей средств федерального бюджета свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета.

**8.2. Анализ качества управления государственными финансами, проведенный Счетной палатой в части исполнения федерального бюджета по расходам, показал следующее.**

8.2.1. Анализ объемов нераспределенных лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям средств федерального бюджета показал, что по 67 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 20 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по 1 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил от 0,6 до 1 %, по Роскомнадзору не распределено 1,74 %, Минэкономразвития России – 1,76 %, Минкультуры России – 1,8 %, Минэнерго России – 2,36 %, Ростуризму – 81,85 %.

По ФСИН России распределение лимитов бюджетных обязательств составило 116,5 %.

В 2022 году по 55 главным распорядителям средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств распределены в объеме 100 %, по 32 – объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств составил до 0,5 %, по 2 – объем нераспределенных лимитов

бюджетных обязательств составил от 0,6 до 1 %. По Минкультуры России не распределено – 1,32 %, Минэкономразвития России – 1,35 %.

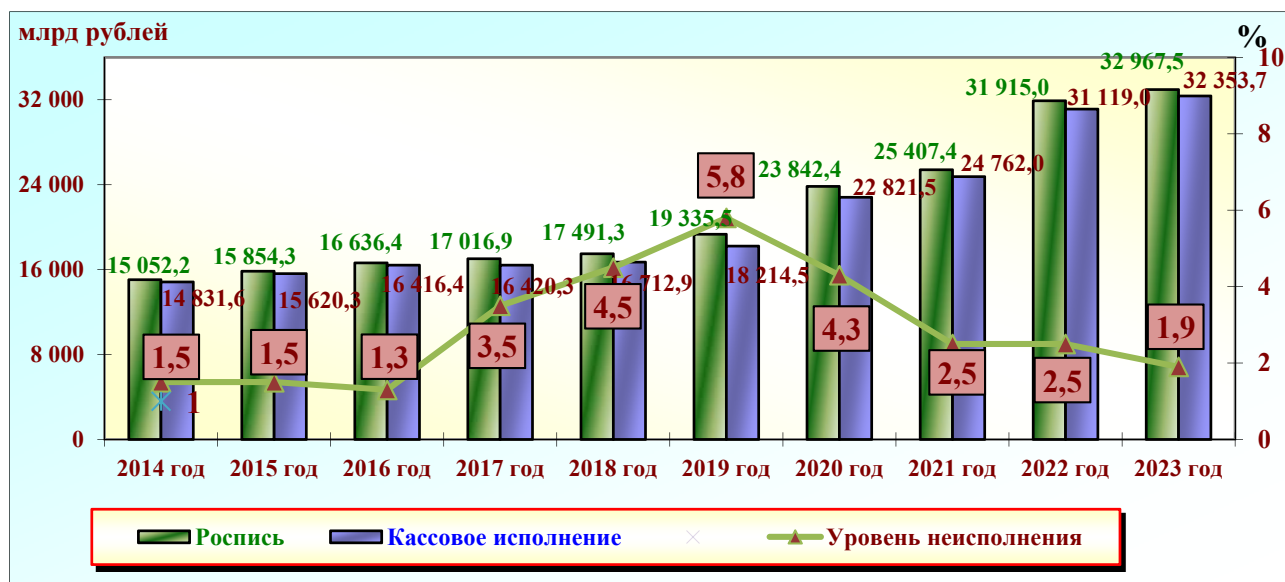
Наибольший объем нераспределенных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) имели 4 главных распорядителя средств федерального бюджета (Минфин России – 50 285,9 млн рублей, Минэкономразвития России – 3 767,1 млн рублей, Минкультуры России – 3 340,8 млн рублей, Минтранс России – 1 337,8 млн рублей).

8.2.2. Общий объем расходов федерального бюджета составил 32 353 748,6 млн рублей, или 111,4 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (в 2022 году – 131,3 %). Общий объем неисполненных расходов федерального бюджета, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в 2023 году составил 613 768,4 млн рублей, или 1,9 %, что на 182 274,0 млн рублей, или на 22,9 %, меньше, чем в 2022 году (796 042,4 млн рублей).

По предварительным данным Минфина России, остатки бюджетных ассигнований федерального бюджета, подлежащие использованию в 2024 году на те же цели по состоянию на 1 января 2024 года, без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями, а также бюджетных средств, не использованных получателями бюджетных средств, находящихся не на едином счете бюджета, предоставленных из федерального бюджета в 2023 году на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, которые используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании в 2024 году, уменьшились на 202,9 млрд рублей, или на 24,1 %, и составили 640,6 млрд рублей (на 1 января 2023 года – 843,5 млрд рублей).

По сравнению с 2022 годом объем остатков на оплату заключенных госконтрактов увеличился на 15,0 млрд рублей и составил 109,5 млрд рублей, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 4,5 млрд рублей и составили 21,8 млрд рублей, остатки на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» уменьшились на 12,8 млрд рублей и составили 143,5 млрд рублей, остатки, подлежащие направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, уменьшились на 39,9 % и составили 228,4 млрд рублей.

Динамика исполнения кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с расходами, установленными сводной бюджетной росписью с учетом изменений, в 2014–2023 годах приведена на диаграмме 5.



8.2.3. Анализ неисполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главным распорядителям средств федерального бюджета, показал следующее.

В 2023 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть) сложился по 5 главным распорядителям: (Минфин России – 169 384,3 млн рублей<sup>135</sup>, ЦИК России – 33 429,7 млн рублей, ГК «Роскосмос» – 30 998,5 млн рублей, Управление делами Президента Российской Федерации – 23 102,5 млн рублей, Минпромторг России – 22 431,2 млн рублей).

В 2022 году наибольший объем неисполненных показателей по расходам федерального бюджета, установленным сводной бюджетной росписью с изменениями (открытая часть) сложился по 5 главным распорядителям: (Минфин России – 271 483,2 млн рублей<sup>136</sup>, Управление делами Президента Российской Федерации – 24 883,1 млн рублей, Минздрав России – 19 937,9 млн рублей, ГК «Роскосмос» – 17 675,3 млн рублей, Минпромторг России – 17 200,2 млн рублей).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, исполнены полностью только 14 главными распорядителями средств федерального бюджета (14,9 % общего числа): Росимущество, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Казначейство России, Фонд содействия инновациям, РАН, Большой театр России, Государственный Эрмитаж, РЦНИ, Санкт-

<sup>135</sup> С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

<sup>136</sup> С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Петербургский университет, НИЦ «Курчатовский институт», ФСТЭК России, Россельхознадзор, ППК «Единый заказчик», РАЖВиЗ Ильи Глазунова.

На конец 2023 года неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью (с изменениями), имели 75 главных распорядителей средств федерального бюджета из 94 (79,8 % общего числа) (в 2022 году – 80 из 93).

Из них наибольшая доля неисполненных бюджетных ассигнований наблюдалась у 5 главных распорядителей средств федерального бюджета (открытая часть): Росархива – 11,5 %, ГК «Роскосмос» – 11,7 %, Минэнерго России – 15,5 %, ЦИК России – 68,9 %, Ростуризм – 85,6 %.

У 35 главных распорядителей средств федерального бюджета (46,7 % числа главных распорядителей, имевших неисполненные бюджетные ассигнования на конец 2023 года) объем неисполненных бюджетных ассигнований не превышал 0,5 %.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств федерального бюджета (в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 2023 год) представлена на диаграмме 6.



8.2.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в течение 2023 года осуществлялось недостаточно равномерно.

Кассовые расходы в IV квартале 2023 года составили 34,5 % объема расходов, произведенных в целом за год (2022 год – 37,2 %, 2021 год – 34,2 %, 2020 год – 34,8 %, 2019 год – 34,4 %, 2018 год – 32 %).

При этом в декабре 2023 года кассовые расходы составили 17,4 % объема расходов, произведенных в целом за год (2022 год – 22,8 %, 2021 год – 19,5 %, 2020 год – 17 %, 2019 год – 18,1 %, 2018 год – 16,2 %).

В абсолютном выражении кассовые расходы в IV квартале 2023 года составили 11 169 150,7 млн рублей (в 2022 году – 11 582 330,1 млн рублей, в 2021 году – 8 463 212,0 млн

рублей, в 2020 году – 7 948 027,9 млн рублей, в 2019 году – 6 266 267,5 млн рублей, в 2018 году – 5 342 796,2 млн рублей).

В том числе кассовые расходы в декабре 2023 года составили 5 642 024,6 млн рублей, или 50,5 % расходов, произведенных в IV квартале (в 2022 году – 7 081 851,3 млн рублей, в 2021 году – 4 821 168,4 млн рублей, в 2020 году – 3 890 038,2 млн рублей, в 2019 году – 3 288 179,4 млн рублей, в 2018 году – 2 700 777,0 млн рублей).

В 2023 году по отдельным группам видов расходов<sup>137</sup> представлен на диаграмме 7.



Анализ по конкретным главным распорядителям показал, что кассовое исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось недостаточно равномерно.

Анализ показал, что более 33,3 % годовых расходов в IV квартале исполнено 38 главными распорядителями (в 2022 году – 49 главными распорядителями), в том числе более половины годовых расходов произведено 8 главными распорядителями. По ППК «Единый заказчик» – 56,6 %, Минэнерго России – 67,9 %, ФАС – 69,6 %.

**8.3. Результаты оценки качества управления государственными финансами Минфином России как администратором средств федерального бюджета** показывают следующее.

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами по Минфину России за 2023 год.

Оценка проводилась на основе следующих 8<sup>138</sup> групп показателей, характеризующих качество управления государственными финансами:

- 1) «Среднесрочное финансовое планирование»;
- 2) «Исполнение федерального бюджета по доходам»;
- 3) «Исполнение федерального бюджета по расходам»;
- 4) «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности»;

<sup>137</sup> По данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

<sup>138</sup> Главные администраторы средств федерального бюджета, исполнявшие федеральный бюджет в 2023 году, не оценивались по группе показателей «Внутренний финансовый аудит».

- 5) «ФАИП, незавершенное строительство»;
- 6) «Учет и отчетность»;
- 7) «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля»;
- 8) «Выполнение государственных заданий».

8.3.1. Оценка качества планирования расходов федерального бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» показала следующее.

По группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» оценивались соотношения объемов перераспределения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по Минфину России к общему объему перераспределенных бюджетных ассигнований, а также к показателям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ.

В 2023 году справками об изменении росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» внесено 1 984 изменений, что составляет 14,3 % количества изменений сводной бюджетной росписи по всем главным распорядителям средств федерального бюджета (13 898 изменений), что меньше по сравнению с 2022 годом на 150 изменений, или на 7 %.

Общий объем перераспределенных бюджетных ассигнований в 2023 году (открытая часть) составил 4 179 178,6 млн рублей, или 41,3 % общего объема, и по сравнению с 2022 годом уменьшился на 622 272,3 млн рублей, или на 14,9 %.

Соотношение объема перераспределенных бюджетных ассигнований к показателям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, составило 55,1 %.

В результате расчета по показателю «Среднесрочное финансовое планирование» по Минфину России сложилась оценка – 2 балла при максимально возможной оценке по показателю 6 баллов (в 2022 году – 2 балла).

Количество и объем внесенных изменений свидетельствуют о необходимости дальнейшего повышения качества планирования расходов федерального бюджета по Минфину России.

#### 8.3.2. Качество администрирования Минфином России доходов федерального бюджета

В 2023 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года<sup>139</sup> за Минфином России закреплены 18 кодов доходов федерального бюджета, а также коды иных доходов федерального бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

<sup>139</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р (с изменениями) «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».

Таблица 42. Динамика исполнения Минфином России федерального бюджета по подгруппам доходов в 2021–2023 годах

(млн руб.)

Наименование показателя	Уточненный прогноз поступлений доходов			Кассовое исполнение			Уровень исполнения, в %		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2020 г.	2021 г.	2023 г.
Доходы – всего	518 066,1	425 087,9	234 507,9	549 853,2	99 300,2	533 198,9	106,1	23,4	в 2,3 раза
из них:									
Государственная пошлина	0,01	0,00		0,001	0,0		10,0		
Доходы от внешнеэкономической деятельности	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3		100,0	77,5	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	282 213,3	398 614,7	217 683,3	321 208,9	78 802,9	424 668,9	113,8	19,8	в 2 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	805,7	811,5	834,9	819,8	1 179,9	1 784,0	101,8	145,4	в 2,1 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	361,8	187,1	121,4	105,8	250,9	125,8	29,2	134,1	103,6
Прочие неналоговые доходы	34 574,8	24 513,8	15 072,1	18 129,8	14 421,9	14 930,5	52,4	58,8	99,1
Безвозмездные поступления	200 108,5	958,2	793,1	209 584,7	4 641,5	91 688,3	104,7	в 4,8 раза	в 115,6 раза

По 1 подгруппе доходов федерального бюджета, администрируемым Минфином России, невыполнение прогноза составило 99,1 %.

Результаты оценки Счетной палаты качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по доходам показали следующее.

По группе показателей «Исполнение федерального бюджета по доходам» оценивалось наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета, своевременность представления Минфином России в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год, а также отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от прогноза поступлений доходов федерального бюджета.

При расчете показателя «Наличие нормативных правовых актов по прогнозированию администрируемых доходов федерального бюджета» установлено, что Минфином России была разработана методика расчета прогноза поступлений доходов. Методика Минфина России соответствует требованиям постановления № 574 (с изменениями) (1 балл) (в 2022 году – 1 балл).

При расчете показателя «Своевременность представления главными администраторами доходов федерального бюджета в Федеральное казначейство прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями)»

установлено, что в 2023 году Минфин России своевременно представлял в Федеральное казначейство прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета. (приложение № 4 к приказу № 117н) (1 балл) (в 2022 году – 1 балл).

По показателю «Отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в отчетном периоде от прогноза поступлений доходов федерального бюджета» установлено отклонение в 2,3 раза (0 баллов) (в 2022 году – 0 баллов).

В результате расчета показателя «Исполнение федерального бюджета по доходам» по Минфину России сложилась оценка 2 балла из максимально возможных 4 баллов (в 2022 году – 2 балла).

8.3.3. Результаты оценки Счетной палаты качества управления государственными финансами в части исполнения бюджета по расходам показали следующее.

По группе показателей «Исполнение по расходам» оценивался уровень недовыполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода и соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале отчетного периода, к годовым кассовым расходам.

При расчете показателя «Недовыполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью» установлено, что в 2023 году недовыполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью (с изменениями), по Минфину России составило 169 384,3 млн рублей (открытая часть), или 2,2 %, и уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 102 098,9 млн рублей, или на 37,6 %.

По разделам классификации расходов наибольшее недовыполнение бюджетных ассигнований составило в 2023 году по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 148 937,4 млн рублей, или 40,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе по подразделу «Резервные фонды» в сумме 121 264,0 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации, по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 27 312,7 млн рублей, или 47,9 %, в том числе в сумме 26 335,6 млн рублей в связи с не востребова́нностью зарезервированных бюджетных ассигнований; «Национальная оборона» по подразделу «Другие вопросы в области национальной обороны» в сумме 9 386,7 млн рублей с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, «Национальная экономика» по подразделу «Исследование и использование космического пространства» в сумме 2 486,4 млн рублей в связи с отсутствием решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований;



«Социальная политика» по подразделу «Пенсионное обеспечение» 6 333,2 млн рублей в связи с не востребова́нностью зарезервированных бюджетных ассигнований.

В 2023 году недовыполнение кассовых расходов по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, составило 1 623 961,0 млн рублей, или 17,7 % (в 2022 году превышение составило 1 875 204,0 млн рублей, или в 1,2 раза).

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2023 году составили 1 724 137,0 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи (в 2022 году – 1 330 570,4 млн рублей, или 99,7 %, в 2021 году – 1 084 236,3 млн рублей, или 99,92 %, в 2020 году – 784 172,7 млн рублей, или 99,96 %, в 2019 году – 730 768,8 млн рублей, или 93,96 %).

При расчете показателя «Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств к кассовым расходам отчетного периода» по Минфину России установлено, что объем неиспользованных на конец года лимитов бюджетных обязательств (открытая часть) составил 4 528,0 млн рублей, или 0,06 %, кассовых расходов Минфина России и уменьшился по сравнению с 2022 годом в 2,3 раза.

В 2023 году объем нераспределенных на конец года Минфином России лимитов бюджетных обязательств составил 50 285,9 млн рублей (в 2022 году лимиты бюджетных обязательств были распределены в полном объеме).

При расчете показателя «Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2023 года, к кассовым расходам» по Минфину России установлено, что Минфин России в течение 2023 года осуществлял недостаточно равномерное расходование бюджетных средств. Кассовое исполнение расходов в I квартале составило 19,5 % годовых кассовых расходов, во II квартале – 22,9 %, в III квартале – 21,3 %, в IV квартале – 36,3 %.

В результате расчета группы показателей «Исполнение федерального бюджета по расходам» по Минфину России оценка составила 12 баллов из максимально возможных по данному показателю 15 баллов (в 2022 году – 12 баллов).

8.3.4. Результаты оценки Счетной палаты качества управления государственными финансами Минфином России в части уровня дебиторской и кредиторской задолженности показали следующее.

Оценка по группе показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» проводилась с учетом динамики объема дебиторской и кредиторской задолженности, расчета соотношения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода, а также наличия просроченной дебиторской задолженности.

За 2023 год у Минфина России произошло увеличение общего объема дебиторской задолженности на 62,4 млн рублей, или на 5,4 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 226,8 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2024 года уменьшилась на 1,5 млн рублей, или на 28,6 %, и составила 3,7 млн рублей.

За 2023 год у Минфина России произошло увеличение кредиторской задолженности на 31,7 млн рублей, или на 41,5 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 108,0 млн рублей.

Соотношение объема дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода к собственным кассовым расходам отчетного периода у Минфина России составило 0,0002 %.

В результате расчета группы показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» оценка по показателю составила 4,5 балла из 9 максимально возможных баллов по данной группе показателей (в 2022 году – 8 баллов).

8.3.5. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части ФАИП, незавершенного строительства показали следующее.

Минфину России Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 423,1 млн рублей на финансирование в рамках ФАИП:

- на реконструкцию административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Большой Черкасский пер, д. 8/6, стр. 1;
- на проектные и изыскательские работы и начало строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Одноэтажные спальные корпуса и административно-хозяйственный корпус на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, Московская область».

В течение 2023 года объем бюджетных ассигнований Минфину России был уменьшен на 84,0 млн рублей, или на 19,9 %, и по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 339,1 млн рублей.

Оценка качества управления государственными финансами в части ФАИП и незавершенного строительства показала следующее.

Кассовые расходы в 2023 году составили 203,5 млн рублей, или 60 % предусмотренных лимитов бюджетных обязательств. Оценка по показателю «Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств главного администратора средств федерального бюджета» составила 0 баллов.

Дебиторская задолженность на начало 2023 года отсутствовала. По состоянию на 31 декабря 2023 года объем дебиторской задолженности составил 203,0 млн рублей. Оценка

по показателю «Изменение объема дебиторской задолженности главного распорядителя средств федерального бюджета по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП» составила 0 баллов.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Оценка по показателю «Наличие просроченной дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП» составила 1 балл.

Поскольку Минфином России ввод объектов в эксплуатацию в 2023 году не предусмотрен оценка по показателю «Наличие фактов переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после отчетного финансового года» составила 1 балл.

Учитывая изложенное, общая оценка качества управления государственными финансами Минфином России по группе показателей «ФАИП, незавершенное строительство» из максимально возможных по данному показателю 6 баллов составляет 2 балла (в 2022 году – 3,1 балла).

8.3.6. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами в части учета и отчетности показали следующее.

По группе показателей «Учет и отчетность» оценивалось наличие утвержденной учетной политики, соблюдение состава и сроков представления бюджетной отчетности, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также наличие нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности и принятых мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» Минфин России передал полномочия по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы уполномоченному органу – Федеральному казначейству.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1890 уполномоченным органом обеспечивается применение единых методов и способов ведения бухгалтерского учета, установленных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации (федеральных стандартов бухгалтерского учета

государственных финансов) в рамках единой учетной политики при централизации учета актами соответствующего уполномоченного органа.

Приказом Казначейства России от 2 апреля 2020 г. № 17 в целях формирования единой учетной политики при централизации учета утверждены Особенности ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляют полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

Годовая бюджетная отчетность представлена Минфином России в Федеральное казначейство в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в полном объеме.

Бюджетная отчетность об исполнении федерального бюджета за 2023 год представлена Минфином России в Счетную палату в сроки, соответствующие сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате расчета по группе показателей «Учет и отчетность» по Минфину России сложилась оценка 11 баллов – максимально возможные по данному показателю (в 2022 году – 9 баллов).

8.3.7. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части уровня объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, показали следующее.

По показателю «Уровень объема нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» оценивалось соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля к собственным кассовым расходам главного распорядителя средств федерального бюджета за отчетный финансовый год.

По результатам контрольных мероприятий, осуществленных Счетной палатой по проверке исполнения Федерального закона № 466-ФЗ и бюджетной отчетности за 2023 год в Минфине России установлены финансовые нарушения в сумме 186,5 млн рублей.

В результате расчета по группе показателей «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» по Минфину России сложилась оценка по показателю – 1 из максимально возможных 2 баллов (в 2022 году – 1 балл).

8.3.8. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфина России в части выполнения государственного задания показали следующее.

По группе показателей «Выполнение государственных заданий» оценивалось соблюдение главными администраторами средств федерального бюджета порядков формирования государственного задания, финансового обеспечения выполнения государственного задания и выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием.

По показателям «Соблюдение порядка формирования государственного задания» и «Соблюдение порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания» нарушения норм Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, не установлены.

При расчете показателя «Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием» оценивался уровень выполнения государственного задания ФГБУ «МФК Минфина России» и ФГБУ «НИФИ», который составил 91,2 % (допустимое отклонение не превышено) и 100 % соответственно.

В результате расчета по группе показателей «Выполнение государственных заданий» по Минфину России сложились максимально возможные по данному показателю 3 балла (в 2022 году – 2 балла).

В соответствии с результатами оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами Минфином России за 2023 год итоговая оценка составила 37,5 балла из максимально возможных 56, что на 1,6 балла меньше, чем в 2022 году (в 2022 году – 39,1 балла).

## 9. Результаты анализа правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества

**9.1.** Согласно выписке из единого государственного реестра недвижимости (далее – выписка из ЕГРН) в 2023 году на праве оперативного управления в пользовании Минфина России находились 11 зданий, 26 помещений и 10 сооружений общей площадью 54 679 кв. м, на праве постоянного (бессрочного) пользования Минфином России использовались 12 земельных участков общей площадью 178 589,0 кв. м.

По состоянию на 10 апреля 2024 года в отношении всех объектов недвижимого имущества проведена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и государственная регистрация права оперативного управления Минфина России.

*Таблица 43. Анализ количественного состава имущества, используемого Минфином России на праве оперативного управления, в том числе по земельным участкам, используемым на праве постоянного (бессрочного) пользования*

Наименование показателя	31.12.2021		31.12.2022		31.12.2023		Изменение показателя 2023 г. по отношению к 2022 г.	
	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м	кол-во, шт.	площадь, кв. м
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объекты недвижимого имущества	35	53 130,8	35	53 130,8	47	54 679,8	12	1 549,0
Земельные участки	14	472 599,0	12	448 811,0	12	178 589,0	0	-270 222,0

В 2021 году Минфином России на праве оперативного управления использовалось 35 объектов недвижимого имущества (частей объектов) общей площадью 53 130,8 кв. м, на праве постоянного (бессрочного) пользования использовались 14 земельных участков общей площадью 472 599,0 кв. м.

В 2022 году Минфин России на праве оперативного управления использовал 35 объектов недвижимого имущества (частей объектов) общей площадью 53 130,8 кв. м, на праве постоянного (бессрочного) пользования использовал 12 земельных участков общей площадью 448 811,0 кв. м.

В 2023 году Минфин России на праве оперативного управления использовал 47 объектов недвижимого имущества (частей объектов) общей площадью 54 679,8 кв. м, на праве постоянного (бессрочного) пользования использовал 12 земельных участков общей площадью 178 589,0 кв. м.

В проверяемом периоде право постоянного (бессрочного) пользования Минфина России прекращено на один земельный участок общей площадью 281 100,0 кв. м. Вместе с тем принят на баланс Минфина России земельный участок с кадастровым номером 50:20:0010336:989 (площадь участка – 10 878 кв. м).

Сведения о всех объектах недвижимости, включая земельные участки, внесены в реестр федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

**9.2.** В соответствии с данными бухгалтерского учета первоначальная стоимость имущества по счету 101.11 «Жилые помещения – недвижимое имущество учреждения», находящегося в оперативном управлении Минфина России, по состоянию на 1 января 2023 года составила 182,1 млн рублей. С учетом амортизационных отчислений, составивших 14,1 млн рублей (8 % от первоначальной стоимости), остаточная стоимость имущества по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 167,9 млн рублей, или 92,2 % первоначальной стоимости.

Минфином России по счету 101.12 «Нежилые помещения – недвижимое имущество учреждения» на 1 января 2023 года и на 31 декабря 2023 года отражены сведения о 32 объектах недвижимого имущества, находившихся в оперативном управлении Минфина России.

Здание с кадастровым номером 50:20:0010336:46487 (Московская область, городской округ Одинцовский, поселок Барвиха, площадь 27 кв. м.) не учтено в бухгалтерском учете Минфина России в связи с отказом бывшего владельца передать необходимые документы при переходе права собственности.

Газопровод высокого давления  $P \leq 0,6$  Мпа с установкой газорегуляторного пункта учтен в бухгалтерском учете Минфина России, но не зарегистрирован в ЕГРН (в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно).

Первоначальная стоимость имущества по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения», находящегося в оперативном управлении Минфина России, по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 2 152,2 млн рублей. Сумма амортизационных отчислений, по данным Минфина России, на здания и помещения составила 415,5 млн рублей (19,3 % первоначальной стоимости), остаточная стоимость имущества по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 1 736,7 млн рублей, или 80,7 % первоначальной стоимости.

По счету 101.32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество учреждения» стоимость пяти объектов учета по состоянию на 31 декабря 2023 года составила 52,3 млн рублей (5 объектов учета).

На счете 103.11 «Земля – недвижимое имущество учреждения» по состоянию на 31 декабря 2023 года Минфином России отражены сведения о 12 земельных участках, предоставленных Минфину России в постоянное (бессрочное) пользование, кадастровой стоимостью 1 877,9 млн рублей.

Данные бухгалтерского учета о кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на конец проверяемого периода совпадают с данными, содержащимися на сайте Росреестра.

**9.3.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации – осуществляются Росимуществом по согласованию с Минфином России, включает в себя 9 акционерных обществ<sup>140</sup>.

Сумма дивидендов, фактически перечисленных акционерными обществами<sup>141</sup> в 2023 году по итогам деятельности за 2022 год в федеральный бюджет, составила 298 688,3 млн рублей, из них 282 336,8 млн рублей – ПАО «Сбербанк России». Задолженность акционерных обществ по перечислению дивидендов по федеральному пакету акций в бюджет Российской Федерации на 31 декабря 2023 года, согласно информации Минфина России, отсутствует. Нарушения сроков перечисления дивидендов в федеральный бюджет не зафиксировано.

## **10. Результаты проверки и анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии и ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности**

**10.1.** Исполнение Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показало следующее.

В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации устанавливает единую методологию бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности.

Согласно федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденному приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – приказ Минфина № 34н, Стандарт), который применяется при ведении бюджетного учета с 1 января 2021 года и составлении бюджетной отчетности, начиная с отчетности 2021 года, недра, водные ресурсы, объекты растительного и животного мира, прочие непроизведенные активы подлежат раскрытию в бюджетной отчетности в составе нефинансовых активов.

Пунктом 3 Стандарта установлено, что положения Стандарта применяются при ведении бухгалтерского учета непроизведенных активов, раскрытии в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о непроизведенных активах (результатах операций с ними), если иное не установлено другими федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов, единой методологией бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и Инструкцией

<sup>140</sup> Банк ВТБ (публичное акционерное общество), Акционерная компания «АЛРОСА» (публичное акционерное общество), Акционерное общество «Приокский завод цветных металлов», Акционерное общество «Гознак», Акционерное общество «Росспиртпром», Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк», Акционерное общество «Кизлярский коньячный завод», Акционерное общество «Внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт», Акционерное общество «Перспективные промышленные и инфраструктурные технологии».

<sup>141</sup> АО «Приокский завод цветных металлов», АО «Гознак», АО «Росспиртпром», АО «Алмазный мир», АО «Финпол», ПАО «Сбербанк», АО «Россельхозбанк», АК «АЛРОСА» (ПАО).



о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений.

Приказом Минфин России от 27 апреля 2023 г. № 56н (далее – приказ Минфина № 56н) внесены изменения в Инструкцию № 157н, в части учета непроизведенных ресурсов, применение которых будет осуществляться с 1 января 2025 года, а также установлено, что признание непроизведенных ресурсов, вовлеченных (впервые вовлекаемых) в экономический (хозяйственный) оборот, начиная с 1 января 2025 года, будет осуществляться с учетом положений стандарта экономического субъекта, принятого субъектом учета, реализующим функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами (далее – Стандарт экономического субъекта).

При этом приказом Минфина № 56н не внесены соответствующие изменения в приказ Минфина № 34н, в связи с чем наравне с положениями Инструкции №157н применяются положения Стандарта.

Пунктом 3 приказа Минфина № 34н предусмотрено Департаменту бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации (С.В. Романову) обеспечить методологическое сопровождение применения Стандарта.

По запросу Счетной палаты от 7 марта 2024 года о предоставлении информации об обеспечении методологического сопровождения в 2023 году и за истекший период текущего финансового года Стандарта, а также имеющуюся в Минфине России информацию о принятых соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета мерах по разработке Стандартов экономических субъектов, письмом Минфина России от 20 марта 2024 г. № 01-06-14/02-25183 представлена информация главных распорядителей средств федерального бюджета – субъектов учета, реализующих функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами, о принятии мер по разработке Стандартов экономического субъекта (направлена в Минфин России 13–15 марта 2024 года).

Согласно представленной информации:

- Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации ведется совместная работа с субъектами Российской Федерации по разработке стандарта экономического субъекта для упорядочения организации ведения бюджетного учета непроизведенных ресурсов;
- Федеральным агентством по рыболовству принято решение о разработке стандарта, предусматривающего в том числе порядок (правила) формирования первоначальной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Некультивируемые биологические ресурсы»;

- Федеральным агентством водных ресурсов ведется работа по подготовке правового акта, регулирующего отраслевые особенности принятия к бухгалтерскому учету водных ресурсов поверхностных водных объектов, находящихся в собственности Российской Федерации;

- Федеральным агентством лесного хозяйства ведется совместная работа со структурными подразделениями по подготовке проекта отраслевого стандарта.

В соответствии с информацией Федерального агентства по недропользованию работа по разработке Стандарта экономического субъекта не ведется. В качестве аргументов отмечаются следующие причины:

- отсутствие необходимых и достаточных данных для ведения учета, а также использование динамических (волатильных) экономических показателей, что повлияет на обоснованность и достоверность показателей бухгалтерского учета;

- необходимость введения дополнительных требований по представлению данных пользователями недр для ведения бухгалтерского учета в части непроизведенных активов по группе «ресурсы недр» (административная и финансовая нагрузка на бизнес);

- установление еще одного механизма оценки непроизведенных активов, которые вовлечены в коммерческую деятельность пользователей недр, что создаст противоречия с публичной отчетностью компаний и образует для них существенные репутационные и финансовые риски;

- иные причины.

Данные, представленные Минфином России, показали, что в 2023 году Минфином России не осуществлялось методологическое сопровождение Стандарта, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством лесного хозяйства велась лишь подготовительная работа по разработке Стандартов экономических субъектов, при этом Федеральное агентство по недропользованию предложило отменить Стандарт в части ведения бухгалтерского учета непроизведенных активов по группе «ресурсы недр».

Анализ указанной выше информации позволяет сделать вывод о наличии значительных рисков, связанных с непринятием стандартов экономических субъектов и неприменением с 1 января 2025 года положений Инструкции № 157н.

**10.2.** Анализ соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показал следующее.

**10.2.1.** Бюджетная отчетность Минфина России отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

10.2.2. В целях обеспечения формирования бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год и в соответствии с инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, приказом Минфина России от 29 декабря 2023 г. № 658 «О проведении инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Министерстве финансов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года» создана центральная инвентаризационная комиссия (председатель комиссии – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнин), а также 15 комиссий для проведения инвентаризации различных видов активов и обязательств.

Кроме того, приказом Минфина России от 29 декабря 2023г. № 658 утверждены порядок проведения инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Минфине России и порядок заполнения отдельных инвентаризационных описей Минфином России.

Инвентаризация проведена в период с 26 января по 9 февраля 2024 года. По итогам работы инвентаризационных комиссий составлено 109 инвентаризационных описей (сличительных ведомостей), на основании которых составлены акты от 9 февраля 2024 года № 00АР-000001 и № 00АР-000002 о результатах инвентаризации без выявленных отклонений по суммовым (количественным) показателям и качественным характеристикам по состоянию на 1 января 2024 года, которые 9 февраля 2024 года утвердил председатель комиссии Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнин.

Результаты инвентаризации объектов бухгалтерского учета направлены в Межрегиональное бухгалтерское УФК (далее – МБУ) в пределах сроков, установленных приказом Минфина России от 29 декабря 2023 г. № 658 «О порядке проведения инвентаризации объектов бухгалтерского учета в Министерстве финансов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года» – 12 февраля 2024 года.

Вместе с тем письмом Федерального казначейства от 15 декабря 2023 г. № 07-04–05/08-37480 «О порядке и сроках представления первичных документов и информации при завершении финансового года» (далее – письмо от 15 декабря 2023 г.) сроки представления в МБУ результатов инвентаризации активов и обязательств за 2023 год установлены не позднее 23 января 2024 года.

Соответственно, сроки представления в МБУ результатов инвентаризации в соответствии с письмом от 15 декабря 2023 г. нарушены на 19 дней.

10.2.3. Проведенный анализ баланса и отчета о финансовых результатах Минфина России показал следующее.

Валюта баланса Минфина России по состоянию на 1 января 2024 года составила 13 357 905,5 млн рублей, в том числе по бюджетным средствам – 13 357 879,8 млн рублей, и увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 4 149 905,2 млн рублей, или на 45,1 %.

Стоимость нефинансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с данными на 1 января 2023 года увеличилась на 1 470,4 млн рублей, или на 6,7 %, и составила 23 362,1 млн рублей, в том числе за счет бюджетной деятельности – 23 362,1 млн рублей (100 % общей суммы нефинансовых активов).

Основную долю в общем объеме нефинансовых активов составили:

- основные средства (остаточная стоимость) – 7 920,3 млн рублей, или 33,9 % объема нефинансовых активов. Изношенность основных средств, по данным начисленной амортизации, по состоянию на 1 января 2024 года составила 44,4 % балансовой стоимости основных средств;
- произведенные активы (остаточная стоимость) – 8 280,4 млн рублей, или 35,4 % объема нефинансовых активов;
- вложения в нефинансовые активы (вложения в основные средства) по состоянию на 1 января 2024 года составили 990,7 млн рублей (4,2 % объема нефинансовых активов) и уменьшились по сравнению с данными на 1 января 2023 года на 120,7 млн рублей, или на 10,9 %;
- материальные запасы по состоянию на 1 января 2024 года составили 697,7 млн рублей (3 % объема нефинансовых активов) и увеличились по сравнению с данными на 1 января 2023 года на 119,1 млн рублей, или на 20,6 %.

Стоимость финансовых активов Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2024 года увеличилась на 4 148 434,8 млн рублей, или на 45,2 %, и составила 13 334 543,4 млн рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 13 334 517,6 млн рублей, и по сравнению с предыдущим периодом уменьшилась на 4 148 436,6 млн рублей, или на 45,2 %.

Основную долю в общем объеме финансовых активов составили:

расчеты по бюджетным кредитам – 7 022 015,6 млн рублей, или 52,7 % суммы финансовых активов. Задолженность по бюджетным кредитам за 2023 год увеличилась на 1 376 238,1 млн рублей, или на 24,4 %, по сравнению с задолженностью на начало года;

финансовые вложения – 6 311 043,4 млн рублей (бюджетные средства). По сравнению с предыдущим периодом сумма финансовых вложений увеличилась на 2 771 904,9 млн рублей, или на 78,3 %.

Пассив баланса исполнения бюджета по состоянию на начало года и на конец отчетного периода состоит из показателей «обязательства» и «финансовый результат».

Обязательства Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2024 года составили 23 216 634,2 млн рублей, в том числе по бюджетной деятельности – 23 216 608,4 млн рублей. Обязательства по сравнению с предыдущим периодом увеличились на 2 479 530,3 млн рублей, или на 12 % (по бюджетной деятельности – на 2 479 532,1 млн рублей, или на 12 %). Основную долю в их структуре составляют расчеты с кредиторами по долговым обязательствам, которые по состоянию на 1 января 2024 года составили 23 214 943,4 млн рублей (бюджетные средства 100 % обязательств). Структура указанных обязательств следующая: государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации – 20 112 359,8 млн рублей, или 86,6 % общей суммы долговых обязательств, государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте – 2 964 110,5 млн рублей, или 12,8 % общей суммы долговых обязательств, кредиты правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций 137 398,7,0 млн рублей, или 0,6 % общей суммы долговых обязательств, остаток задолженности по начисленным процентам по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций – 1 074,4 млн рублей. По сравнению с 2022 годом объем указанных расчетов увеличился на 2 478 929,2 млн рублей, или на 12 %.

Финансовый результат Минфина России и подведомственных ему бюджетных учреждений составил (-) 9 858 728,7 млн рублей, в том числе по бюджетной деятельности – (-) 9 858 728,7 млн рублей. Финансовый результат по сравнению с предыдущим периодом увеличился на 1 670 374,9 млн рублей, или на 14,5 % (по бюджетной деятельности – на 1 670 374,9 млн рублей, или на 14,5 %).

10.2.4. Объем начисленных доходов в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, составил 2 218 742,7 млн рублей.

*Таблица 44. Начисленные доходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений*

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных доходов		Изменение	
	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.	гр. 3 – гр. 2	гр. 4/гр. 2*100, в %
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от собственности	167 840,3	424 253,4	256 413,1	в 1,5 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ)	823,0	1 777,1	954,1	в 1,2 раза
Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба	1 774,3	168,7	- 1 605,6	- 90,5
Безвозмездные поступления от бюджетов	3 929,4	91 149,2	87 219,8	в 22,2 раза
Доходы от операций с активами	- 1 977 028,7	1 686 458,9	3 663 487,6	в 1,9 раза
Прочие доходы	14 427,2	14 935,4	508,2	3,5
Итого	- 1 788 234,5	2 218 742,7	4 006 977,2	в 2,2 раза

Объем начисленных доходов по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с данными на 1 января 2023 года увеличился на 4 006 977,2 млн рублей, или в 2,2 раза. На увеличение объема начисленных доходов наиболее значительное влияние оказало увеличение доходов от операций с активами – на 3 663 487,6 млн рублей, или в 1,9 раза.

Объем начисленных расходов в бюджетном учете Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений, составил 7 664 884,7 млн рублей, из них по бюджетной деятельности – 7 664 884,7 млн рублей (100 % общего объема расходов).

*Таблица 45. Начисленные расходы Минфина России и подведомственных ему казенных учреждений*

(млн руб.)

Наименование показателя	Объем начисленных расходов		Изменение	
	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.	гр. 3 – гр. 2	4/гр. 2*100, в %
1	2	3	4	5
Безвозмездные перечисления бюджетам и организациям	8 103 915,9	5 775 878,6	- 2 328 037,3	- 28,7
Обслуживание государственного долга	1 487 270,0	1 866 554,5	379 284,5	25,5
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	10 060,6	11 262,4	1 201,8	11,9
Прочие расходы	3 426,7	4 245,5	818,8	23,9
Оплата работ, услуг	4 110,5	5 155,2	1 044,7	25,4
Расходы по операциям с активами	1 457,9	1 104,5	- 353,4	- 24,2
Социальное обеспечение	355,2	684,0	328,8	92,6
Итого	9 610 596,8	7 664 884,7	- 1 945 712,1	- 20,2

Объем начисленных расходов по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с данными на 1 января 2023 года уменьшился на 1 945 712,1 млн рублей, или на 20,2 %. На уменьшение объема начисленных расходов наибольшее влияние оказало уменьшение увеличения расходов на безвозмездные перечисления бюджетам и организациям на 2 328 037,3 млн рублей, или на 28,7 %.

Чистый операционный результат составил (-) 5 446 142,0 млн рублей и сложился из операций с нефинансовыми активами – 1 470,5 млн рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами – (-) 5 447 612,5 млн рублей.

## **11. Результаты проверки и анализа деятельности Минфина России по нормативному и методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, а также осуществления внутреннего финансового аудита в Минфине России**

**11.1.** Минфином России в 2023 году продолжена работа по реализации полномочий по методическому обеспечению осуществления (анализа осуществления) внутреннего финансового аудита, закрепленных статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях реализации данных полномочий и в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, Минфином России в 2023 году внесены изменения во все федеральные стандарты внутреннего финансового аудита, в части уточнения процедур планирования и проведения аудиторских мероприятий, уточнения прав должностных лиц (работников)

субъекта внутреннего финансового аудита, положений о составлении и представлении заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий, сроков представления годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита и другие изменения.

Ряд изменений вступил в силу с 1 января 2024 года.

Также в течение 2023 года Минфином России подготовлены и направлены главным администраторам бюджетных средств Методические рекомендации в части организации внутреннего финансового аудита, составления и утверждения плана проведения аудиторских мероприятий и принятия решения о проведении внеплановых аудиторских мероприятий, оценки бюджетных рисков и ведения реестра бюджетных рисков, формирования, утверждения и внесения изменений в программы аудиторских мероприятий, проведения аудиторских мероприятий, проведения мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, составления и представления годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита, оформления результатов аудиторского мероприятия

**11.2.** По результатам проверки организации и осуществления Минфином России в 2023 году внутреннего финансового аудита отмечается следующее.

**11.2.1.** Внутренний финансовый аудит в Минфине России осуществляется в соответствии с приказом от 7 декабря 2021 г. № 553 (в редакции приказа Минфина России от 19 августа 2022 г. № 341), которым утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Российской Федерации.

В соответствии с указанным Порядком внутренний финансовый аудит в Минфине России осуществляется уполномоченным должностным лицом по осуществлению внутреннего финансового аудита по решению Министра финансов Российской Федерации.

Указанными полномочиями приказом Минфина России от 20 января 2020 г. № 14 наделен директор Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе С.В. Романов, с подчинением исключительно и непосредственно Министру финансов Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 25 декабря 2023 г. № 617 утвержден новый Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Российской Федерации.

Новый Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита регламентирует особенности применения в Минфине России федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в части формирования и ведения (актуализации) реестра бюджетных рисков, планирования и проведения внутреннего финансового аудита, реализации результатов аудиторских мероприятий, а также содержит положения, касающиеся принятия

и исполнения переданных от федеральных казенных учреждений, подведомственных Минфину России, полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Минфином России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» 29 мая 2020 года заключено соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, согласно которому Минфин России принимает и осуществляет на безвозмездной основе полномочия ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» по осуществлению внутреннего финансового аудита. Соглашение заключено на неопределенный срок и распространяется на правоотношения Минфина России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России», возникшие с 1 января 2020 года.

11.2.2. В соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Министерства финансов Российской Федерации на 2023 год, утвержденным Министром финансов Российской Федерации 7 декабря 2022 года, субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России в 2023 году проведено аудиторское мероприятие «Анализ соответствия порядка ведения бюджетного учета Минфина России единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, ведомственным (внутренним) актам (для подтверждения в 2024 году достоверности бюджетной отчетности за 2023 год)».

В 2024 году с учетом результатов указанного аудиторского мероприятия и в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год и период до срока представления индивидуальной годовой бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации за 2024 год, утвержденного Министром финансов Российской Федерации 25 декабря 2023 г. субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России проведено аудиторское мероприятие «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2023 год»

В заключениях от 29 сентября 2023 года и от 2 февраля 2024 года по результатам этих мероприятий обращено внимание на несоблюдение в 2023 году требований приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н в части формирования документов при закупке товаров, работ и услуг малого объема, на некорректное оформление решений о проведении инвентаризации.

В указанных заключениях также отмечено отсутствие действий по работе с дебиторской задолженностью организаций, прекративших свою деятельность (признанных банкротами), а также отсутствие у МБУ ФК информации о предельных сроках исполнения дебиторской задолженности по доходам, отраженной в бюджетном учете до передачи полномочий по ведению бюджетного учета в МБУ ФК, что может повлечь искажение показателей о просроченной дебиторской задолженности.

В соответствии с Планом мероприятий по минимизации (устранению) бюджетных рисков, по устранению выявленных нарушений и (или) недостатков, утвержденным заключением от 2 февраля 2024 года субъектом внутреннего финансового аудита рекомендовано Административному департаменту для актуализации данных в бюджетном учете передать



в МБУ ФК информацию о предельных сроках исполнения дебиторской задолженности по доходам, отраженной в бюджетном учете до передачи полномочий по ведению бюджетного учета в срок до 15 февраля 2024 года, а также представить всю информацию о дебиторской задолженности организаций, прекративших свою деятельность (признанных банкротами), в комиссию по поступлению и выбытию активов для принятия решений в срок.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что подготовленный проект приказа Минфина России «Об утверждении состава комиссии по поступлению и выбытию финансовых активов» направлен 27 марта 2024 г. на рассмотрение в структурные подразделения Минфина России, а также 1 апреля 2024 г. направлена информация в Правовой департамент Минфина России с целью получения заключения о возможности списания дебиторской задолженности со счетов бухгалтерского учета Минфина России.

В заключении от 2 февраля 2024 года также отмечено, что по состоянию на 7 февраля 2024 года не завершен процесс передачи документов, необходимых для отражения отдельных компонентов, модулей ГИИС УОФ «Электронный бюджет» и АИС «Финансы» в составе объектов нематериальных активов.

Таким образом, в заключении от 2 февраля 2024 года по результатам указанного аудиторского мероприятия субъектом внутреннего финансового аудита Минфина России отмечено, что степень надежности внутреннего финансового контроля не позволяет обеспечить своевременную передачу решений о проведении инвентаризации в МБУ ФК, корректность применения форм электронных документов бухгалтерского учета, сокращение дебиторской задолженности контрагентов, прекративших свою деятельность (признанных банкротами).

Вместе с тем в указанном заключении отмечено, что при условии своевременного завершения процессов передачи документов, необходимых для отражения отдельных компонентов, модулей ГИИС УОФ «Электронный бюджет» и АИС «Финансы» в составе объектов нематериальных активов, со стороны Минфина России отсутствуют признаки (факты), влияющие на достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год и порядок ведения бюджетного учета.

Следует отметить, что в рамках проверки установлено, что процесс передачи указанных документов завершен 14 февраля 2024 года.

В 2024 году также проведено субъектом внутреннего финансового аудита МБУ ФК, которому в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 переданы полномочия Минфина России по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности, аудиторское мероприятие на тему «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного

учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации».

В заключении от 27 февраля 2024 года по итогам данного мероприятия сформированы следующие выводы:

- система внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых объектами внутреннего финансового аудита, признается эффективной;
- порядок ведения бюджетного учета соответствует единой методологии учета и отчетности;
- соответствие информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- исполнение бюджетных полномочий признается эффективным;
- причинами выявленных нарушений явилось несоблюдение требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок ведения бюджетного учета;
- бюджетных рисков не выявлено;
- бюджетная отчетность достоверна в существенной части.

Отмечаем, что в наименовании темы данного аудиторского мероприятия субъекта внутреннего финансового аудита МБУ ФК, а также в выводе о достоверности бюджетной отчетности не указан проверяемый период.

11.2.3. По результатам проведения в 2023 году всех запланированных аудиторских мероприятий составлены заключения, в которых отмечены выявленные нарушения и (или) недостатки, выявленные бюджетные риски, выводы о степени надежности внутреннего финансового контроля, о качестве исполнения бюджетных полномочий главного администратора бюджетных средств, в том числе о достижении значений показателей качества финансового менеджмента, предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе предложения по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля.

По результатам проведения в 2023 году аудиторских мероприятий также подготовлена и направлена: Министру финансов Российской Федерации – годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год (в Минфине России и ФКУ «ГУ АЗ Минфина России») (далее – Годовая отчетность); директору ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год (в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»).

Годовая отчетность за 2023 год содержит информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита.

Согласно Годовой отчетности в Минфине России реализованы 18 из 21 запланированной к реализации в 2023 году меры по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» – 13 из 14 мер.

**12. Анализ принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

По результатам анализа принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), отмечается, что в 2023 году в ходе исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ обеспечено выполнение основных задач посланий в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

**12.1.** По информации Министерства финансов Российской Федерации, представленной в Счетную палату в рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Министерстве финансов Российской Федерации (далее – информация Минфина России), для реализации основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 февраля 2023 года и перечне поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528, обеспечено следующее.

**12.1.1.** В целях обеспечения деятельности созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (далее – Фонд) распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июня 2023 г. № 1569-р и от 23 сентября 2023 г. № 2575-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2023 г. № 3947-р) в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление Фонду грантов в форме субсидий из федерального бюджета в объеме 1,3 млрд рублей и 1,14 млрд рублей.

По информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 2 453,3 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 2 381,1 млн рублей, или 97,1 %.

**12.1.2.** На реализацию (в том числе в рамках льготного режима работы промышленных кластеров) инвестиционных проектов по выпуску приоритетной промышленной продукции, по информации Минфина России, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ были зарезервированы бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5,0 млрд рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. № 449-р в 2023 году бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1,0 млрд рублей направлены Минпромторгу России на финансовое обеспечение предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке, в рамках федерального проекта «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

По информации Минфина России, Федеральным законом № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию указанной меры поддержки предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме 4,0 млрд рублей за счет переноса указанных средств с 2023 года.

*12.1.3.* В целях реализации задачи по обеспечению возможности осуществления в рамках национального проекта «Здравоохранение» закупок наряду с передвижными (мобильными) медицинскими комплексами иной автомобильной техники, укомплектованной необходимым оборудованием, в том числе медицинским, для проведения профилактических медицинских осмотров прежде всего жителей малых городов и сельских населенных пунктов, по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 698,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

*12.1.4.* Выплата материнского (семейного) капитала гражданам Российской Федерации, в том числе в новых субъектах Российской Федерации, осуществляется в установленном порядке Социальным фондом России за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По информации Минфина России, в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в федеральном бюджете на выплату материнского (семейного) капитала, в 2023 году составил 426 337,3 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %. По информации Минфина России, по оперативным данным СФР, кассовое исполнение бюджета СФР по выплате материнского (семейного) капитала гражданам новых субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2024 года составило 412,5 млн рублей.

12.1.5. В целях реализации задачи по обеспечению проведения капитального ремонта, реконструкции и оснащения необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации, по информации Минфина России, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 1 572,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

12.1.6. Реализуется задача по созданию инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик, популяризации муниципальной службы, совершенствованию кадрового потенциала и развитию компетенций представителей муниципального сообщества, в том числе с применением цифровых технологий, предусмотрев соответствующие механизмы финансирования.

По информации Минфина России, объем грантов на указанные цели в 2023 году составил 12 350,0 млн рублей, получателями является 81 регион (гранты не получают 4 региона: Санкт-Петербург, Республика Коми, Республика Хакасия, Республика Калмыкия). Из указанной суммы на поощрение муниципальных управленческих команд 79 регионов (кроме г. Москвы и г. Севастополя) предоставлены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 3 337,3 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов в 2023 году составило 3 335,2 млн рублей, или 99,9 %.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2013 внесены изменения в Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815, согласно которым муниципальные образования – победители конкурса вправе использовать в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации денежные премии на поощрение лиц, замещающих муниципальные должности, осуществление выплат муниципальным служащим, предусмотренных законодательством о муниципальной службе, а также на поощрение работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, которые принимали участие в подготовке и реализации лучших муниципальных практик, в размере до 10 % денежной премии – в I категории участников конкурса (муниципальные, городские округа, городские округа с внутригородским делением, городские поселения) и до 15 % денежной премии – во II категории участников конкурса (сельские поселения).

Размер денежной премии по каждой номинации Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в 2023 году установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2023 г. № 1136 «Об отдельных вопросах проведения всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Минфином России поощрение муниципальных

управленческих команд в 2023 году органами местного самоуправления оценивается в объеме до 95,6 млн рублей по двум категориям участников.

**12.2.** В 2023 году обеспечена реализация ряда основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 апреля 2021 года и перечнем поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания.

**12.2.1.** По информации Минфина России, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ на реализацию задачи по расширению программ лечения и реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 19 803,8 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 20 398,1 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 19 895,0 млн рублей, или 97,5 %.

На решение задачи по обеспечению разработки и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, по информации Минфина России, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 172 306,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 175 189,8 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 173 705,5 млн рублей, или 99,2 %.

Для реализации мероприятий по поэтапной реализации в 2021–2030 годах мероприятий, направленных на борьбу с гепатитом С, минимизировав риски распространения данного заболевания, Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, по информации Минфина России, предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2023 год в объеме 34 238,2 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 39 761,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

В целях реализации задачи по обновлению парка машин скорой помощи не менее пяти тысяч новых автомобилей скорой медицинской помощи для использования в сельских поселениях, в том числе в поселках городского типа, и малых городах, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года

предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 999,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

На реализацию задачи по созданию санитарного щита страны в целях предупреждения распространения инфекций Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 951,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года — 9 965,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 8 684,9 млн рублей, или 87,2 %.

12.2.2. По информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию задачи по обеспечению ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5 тыс. рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство), предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 133,9 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года — 9 857,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 9 810,7 млн рублей, или 99,5 %.

В целях реализации задачи по обновлению парка школьных автобусов не менее 4 000 шт. ежегодно, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 999,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 9 801,7 млн рублей, или 98 %.

Реализуется задача по обеспечению строительства до конца 2024 года не менее 1 300 школ. На указанные цели Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 107 338,5 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 117 575,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 115 966,6 млн рублей, или 98,6 %.

В целях обеспечения поддержки в рамках реализации программы стратегического академического лидерства («Приоритет-2030») программ развития образовательных организаций высшего образования независимо от их ведомственной и отраслевой принадлежности, предоставления начиная с 2021 года не менее чем 100 таким образовательным организациям грантов в размере от 100 млн рублей, в том числе на создание студенческих технопарков, бизнес-инкубаторов и обновление учебно-лабораторной базы, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 34 963,7 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью

федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 34 312,3 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

Для решения задачи по стимулированию внутренних поездок для финалистов и победителей олимпиад, конкурсов, добровольческих (волонтерских) и творческих инициатив, в том числе проводимых автономной некоммерческой организацией «Россия – страна возможностей», по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 000,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 100 %.

12.2.3. На реализацию задачи по строительству, реконструкции и капитальному ремонту сельских домов культуры, библиотек, детских театров и муниципальных музеев Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 6 660,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 6 700,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 6 570,0 млн рублей, или 98,1 %.

12.2.4. В целях реализации задачи по строительству автодороги Москва – Казань – Екатеринбург, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 773,5 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 98 698,4 млн рублей. Исполнение указанных расходов, по информации Минфина России, в части автомобильной дороги Москва – Казань в 2023 году составило 30 000 млн рублей.

12.3. В 2023 году обеспечена также реализация ряда основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 15 января 2020 года и перечне поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113.

12.3.1. Для решения задачи по внедрению во всех субъектах Российской Федерации механизма оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, по информации Минфина России, общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в 2023 году составил 34 930,2 млн рублей, кассовое исполнение указанных расходов 100 %.

12.3.2. В целях обеспечения поэтапного перехода на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, по информации Минфина России, Федеральным законом



№ 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 67 015,0 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 64 339,2 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 63 746,5 млн рублей, или 99,1 %.

В целях реализации задачи по созданию дополнительных мест в школах, Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73 609,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 72 728,5 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 71 907,9 млн рублей, или 98,9 %.

На решение задачи по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации капитального ремонта, реконструкции и оснащения детских музыкальных школ и школ искусств, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 743,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 2 700,0 млн рублей, или 98,4 %.

В целях реализации задачи по обеспечению ежемесячного денежного вознаграждения в размере не менее 5 000 рублей педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций за классное руководство, по информации Минфина России, Федеральным законом № 466-ФЗ на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 76 418,8 млн рублей, сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года – 75 777,0 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 75 374,4 млн рублей, или 99,5 %.

12.3.3. Для реализации задачи по модернизации первичного звена здравоохранения в Федеральном законе № 466-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 90 000,0 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год с учетом изменений на 31 декабря 2023 года, объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составил 95 239,7 млн рублей. Исполнение указанных расходов в 2023 году составило 92 382,3 млн рублей, или 97 %.

### **13. Анализ выполнения предложений (рекомендаций) Счетной палаты, содержащихся в информационном письме, направленном Министерству финансов Российской Федерации по результатам проверки бюджетной отчетности за 2022 год**

В 2023 году Счетной палатой в адрес Минфина России было направлено информационное письмо по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023

и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Министерстве финансов Российской Федерации» от 15 мая 2023 г. № 02/947/24.

**13.1.** Анализ представленной Минфином России информации показал, что по состоянию на 26 апреля 2024 года Минфином России приняты следующие меры.

В целях реализации предложения Счетной палаты Минфином России утверждены приказы от 29 июня 2023 г. № 297 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № 1016 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» и от 30 июня 2023 г. № 305 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 августа 2021 г. № 362 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов федерального бюджета».

Следует отметить, что приказы Минфина России от 3 ноября 2020 г. № 1016 и от 11 августа 2021 г. № 362 утратили силу с 12 декабря 2023 года в связи с изданием приказов от 12 декабря 2023 г. № 558 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работы по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» и № 559 «Об осуществлении подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

Указанные приказы включают положение, предусмотренное подпунктом «и<sup>2</sup>» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

**13.2.** Минфином России принимаются меры по реализации 9 рекомендаций, содержащихся в информационном письме Счетной палаты.

**13.2.1.** По пункту 1 информационного письма Минфину России было предложено совместно с главными администраторами доходов бюджетов обеспечить приведение проектов методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями<sup>142</sup>.

---

<sup>142</sup> Общие требования к методике прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением № 574 (с изменениями).

По состоянию на 29 декабря 2023 года по 10 главным администраторам доходов (Минпромторг России, Росприроднадзор, Минстрой России, Росрыболовство, Минтранс России, Росавтодор, Росаккредитация, Росрезерв, СВР России, ФСТЭК России) проекты методик прогнозирования поступления доходов не соответствуют Общим требованиям.

Минфин России сообщил, что в 2023 году проводилась работа с главными администраторами доходов в части обеспечения приведения проектов методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями, в результате согласованы проекты методик прогнозирования доходов, разработанные Минпромторгом России, Минстроем России, ФСТЭК России, Росрезервом.

Проекты методик Росавтодора и СВР России рассмотрены Минфином России и по результатам рассмотрения направлены замечания. Информация по Росприроднадзору, Росрыболовству, Росаккредитации не представлена.

По состоянию на 29 марта 2024 года из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, рассмотренных Минфином России (82 проекта методики), методики прогнозирования поступлений доходов 3 главных администраторов доходов бюджетов<sup>143</sup> не соответствуют Общим требованиям. В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.2. По пункту 2 информационного письма Минфину России было предложено обеспечить размещение реестра источников доходов федерального бюджета, включающего информацию об источниках доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета, в информационной системе.

Минфин России сообщил, что в 2023 году была проведена техническая доработка Перечня источников доходов, в том числе предусмотрено приведение в нем структуры групп источников доходов в соответствие с бюджетной классификацией доходов Российской Федерации, упрощен процесс формирования информации (оптимизирован состав полей Перечня, обеспечена возможность создания новых записей об источниках доходов бюджетов на основе существующих).

Также организована работа главных администраторов доходов федерального бюджета по формированию и актуализации информации об источниках доходов федерального бюджета в Перечне.

В конце 2023 года началась проверка Минфином России информации, сформированной главными администраторами доходов в Перечне.

---

<sup>143</sup> Росздравнадзор, Росавтодор, ФССП России.

В связи с изложенным размещение реестра источников доходов федерального бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» планируется по итогам завершения Минфином России проверки информации в Перечне.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.3. По пункту 5 информационного письма Минфину России было предложено обеспечить оформление договоров о передаче федерального недвижимого имущества в пользование сторонним организациям, осуществляющим коммерческую деятельность в сфере бытового, банковского обслуживания, общественного питания, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе предусматривающее компенсацию стоимости коммунальных и иных затрат по содержанию предоставленного имущества.

Согласно информации Минфина России:

- в целях организации услуг питания сотрудников Минфина России (столовая, буфет и пункт раздачи питания), с учетом согласия Территориального управления Росимущества в городе Москве (далее – Территориальное управление) нежилые помещения общей площадью 193,2 кв. м, расположенные в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Ильинка, д. 7 и Биржевая пл., д. 1, переданы в безвозмездное пользование подведомственному ФГБУ «МФК Минфина России»;
- в целях размещения киоска печатной продукции Минфином России получено согласие Территориального управления на передачу в аренду путем проведения торгов сроком на 5 лет нежилого помещения площадью 9,5 кв. м, расположенного в здании по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 11/10, стр. 1, помещение I. В настоящее время Минфин России готовит конкурсную документацию для проведения аукциона на право заключения соответствующего договора аренды;
- в целях размещения аптечного киоска с учетом согласования Территориального управления от 21 декабря 2023 г. № 77-09/37180 нежилое помещение площадью 6,2 кв. м, расположенное в по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 9, стр. 1, помещение 5Н/6, планируется к передаче в аренду ООО «Аптека на Кузнецком мосту» сроком на 5 лет. В настоящее время Минфином России оформляется соответствующий договор аренды;
- для организации банковских услуг сотрудникам Минфина России получено согласование Территориального управления на передачу в аренду помещений, расположенных в зданиях по адресам: г. Москва, ул. Ильинка, д. 7, и ул. Ильинка, д. 9, стр. 1. В настоящее время Минфин России готовит конкурсную документацию для проведения аукциона на право заключения договора аренды.

С учетом того что не по всем площадям, планируемым к передаче, оформлены соответствующие договоры, рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.4. По пункту 8 информационного письма Минфину России было предложено обеспечить размещение на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уточненных годовых отчетов о ходе реализации ГП-36 и ГП-39 за 2022 год в составе, соответствующем требованиям пункта 64 Положения № 786.

Минфин России предоставил информацию и пояснения в части ГП-36, что уточненный годовой отчет за 2022 год о ходе реализации госпрограммы размещен на официальном сайте Минфина России 21 апреля 2023 года и носит информационный характер.

В части ГП-39 Минфином России информация о реализации рекомендации не представлена.

Анализ уточненного годового отчета по ГП-39 за 2022 год, размещенного на официальном сайте Минфина России 24 апреля 2023 года, показал, что он содержит только часть информации (сведений), предусмотренных пунктом 64 Положения № 786, и отличается по форме от уточненного годового отчета по ГП-39, утвержденного в ГИИС «Электронный бюджет», по форме, регламентированной приложением № 2 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218, а также не содержит отчеты о ходе реализации структурных элементов государственной программы, включаемые в состав отчета о ходе реализации государственной программы в соответствии с пунктом 14 указанных методических рекомендаций.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.5. По пункту 10 информационного письма Минфину России было предложено принять меры для отражения в ГП-39 сведений об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации с их отнесением к государственной программе в целом и к ее структурным элементам.

Минфин России представил информацию об использовании бюджетных ассигнований по ГП-39 в разрезе КБК. Вместе с тем в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2022 год, размещенном в ГИИС «Электронный бюджет», сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета отражены по структурным элементам ГП-39 без разбивки по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, что не позволяет идентифицировать соответствующие бюджетные ассигнования. При этом отмечается расхождение в данных годового отчета ГП-39 за 2022 год с данными отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2022 год в части исполнения ГП-39 по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 359,2 млн рублей.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.6. По пункту 12 информационного письма Минфину России было предложено внести изменения в Методику расчета показателей ГП-36 «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов» и «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2020 года)» в части детализации и уточнения порядка их расчета.

По мнению Минфина России, дополнительная детализация и уточнение расчета показателей не требуются.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.7. По пункту 13 информационного письма Минфину России было предложено проработать вопрос об установлении в Методике № 670 порядка определения налоговых доходов, поступающих в бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации, которые исключаются из расчета среднего уровня налоговых доходов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения, и внести соответствующие предложения в Правительство Российской Федерации.

По мнению Минфина России, перечисление видов налоговых доходов в пункте 8 методики нецелесообразно.

В этой связи рекомендация Счетной палаты остается на контроле.

13.2.8. По пункту 14 информационного письма Минфину России было предложено обеспечить методологическое сопровождение федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н.

В связи с тем, что рекомендация Счетной палаты планируется к выполнению Минфином России в 2024 году, представляется целесообразным продлить срок ее реализации.

13.2.9. По пункту 16 информационного письма Минфину России было предложено определить размер площади объекта, относящегося к собственности Российской Федерации и подлежащего реконструкции за счет средств федерального бюджета, в целях недопущения нецелевого использования средств федерального бюджета при заключении и оплате государственного контракта на реконструкцию объекта.

Рекомендация Счетной палаты остается на контроле до предоставления в установленном порядке документации.

По состоянию на 26 апреля 2024 года было принято решение о снятии с контроля рекомендации, изложенной в пункте 3, в связи с ее реализацией, рекомендаций, изложенных в пунктах 4, 9, 11 и 15 – в связи с утратой актуальности и продлении срока реализации рекомендаций, изложенных в пунктах 1, 2, 5, 8, 10 – до 1 июня 2024 года, в пунктах 12, 13,

14 – до 28 декабря 2024 года и в пункте 16 – до 27 мая 2024 года. По рекомендациям, изложенным в пунктах 6 и 7, срок реализации не наступил.

## **14. Выводы**

**14.1.** Бюджетная отчетность Минфина России за 2023 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

**14.2.** Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных особенностей, которыми установлена возможность увеличения общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет нефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе, платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с увеличением размера ставок (сбора); обеспечительного платежа по налогу на сверхприбыль; нефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития; перераспределения бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и на иные цели; использования ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП при прогнозировании недополученных нефтегазовых доходов; осуществления внутренних заимствований с превышением показателей соответствующей программы до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования ФНБ; предоставления госгарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов; возможность превышения верхнего предела внутреннего долга, а также ряд других особенностей.

**14.3.** Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части доходов свидетельствуют о недостатках при прогнозировании и исполнении доходов федерального бюджета, таких как поступление в течение финансового года не учтенных в прогнозе доходов и существенные объемы недоисполнения или перевыполнения установленных прогнозных показателей по значительному количеству главных администраторов доходов и другие.

14.3.1. В 2023 году из 84<sup>144</sup> главных администраторов доходов федерального бюджета по 59 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %): от недоисполнения на 94,6 % (Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации), на 63,8 % (ФМБА России) и на 63,2 % (Россельхознадзор), до перевыполнения в 242,4 раза (Росжелдор), в 164,2 раза (Минпросвещения России), что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

14.3.2. Из 82 главных администраторов доходов проекты методик прогнозирования доходов (проекты изменений методик), рассмотренных Минфином России, по 3 главным администраторам доходов бюджетов (3,7 %) методики прогнозирования поступлений доходов не соответствуют Общим требованиям<sup>145</sup> в части отсутствия использования в методике прогнозирования поступлений доходов данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования, а также оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов.

14.3.3. Перечень источников доходов Российской Федерации сформирован не в полном объеме, что не соответствует положениям Порядка формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденного постановлением № 868 (с изменениями).

Выборочной проверкой информации, содержащейся в перечне источников доходов, выявлены факты неверного отражения (неотражения) реквизитов нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основания возникновения источника дохода бюджета.

14.3.4. Реестр источников доходов федерального бюджета, включающий информацию об источниках доходов федерального бюджета, сформированную в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета за 2022 год, не размещен на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что не соответствует пункту 27 Порядка, утвержденного приказом № 303н.

<sup>144</sup> Из 84 главных администраторов доходов по 1 главному администратору доходов (Конституционный Суд Российской Федерации) прогноз доходов не устанавливался, при этом были фактические поступления в 2023 году. По 1 главному администратору доходов (Ростуризм) прогноз доходов устанавливался, при этом фактические поступления в 2023 году отсутствуют в связи с упразднением Ростуризма (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности», распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р о проведении ликвидационных мероприятий по упразднению Ростуризма).

<sup>145</sup> По состоянию на 29 марта 2024 года.



14.3.5. По результатам проверки доходы, администрируемые Минфином России, составили 533,2 млрд рублей, что на 298,7 млрд рублей, или в 2,3 раза, превышает прогноз поступлений, предусмотренный Федеральным законом № 466-ФЗ.

Относительно 2022 года поступления доходов, администрируемых Минфином России, увеличились на 433,9 млрд рублей, или в 5,4 раза.

14.4. Минфином России не в полной мере реализованы бюджетные полномочия в части организации исполнения расходов федерального бюджета.

14.4.1. Минфин России не обеспечил в полном объеме соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

По состоянию на 1 января 2023 года сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на 20,4 млн рублей превышает утвержденные показатели, на 2024 год превышение показателей ОБАС составило 21,5 млн рублей, на 2025 год – 22,4 млн рублей.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2023 год установлено, что сумма обоснований бюджетных ассигнований на 2023 год на 3 784,9 млн рублей превышает показатели, установленные сводной бюджетной росписью с учетом изменений. Показатели обоснований бюджетных ассигнований не приведены в соответствие со сводной бюджетной росписью по 4 главным распорядителям.

14.4.2. В ходе проверки установлено, что Минфином России утверждались лимиты бюджетных обязательств по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества, по которым отсутствовал принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества, что не соответствует подпункту 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи.

14.4.3. Ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось не в полном соответствии с установленным порядком. Установлены факты несоблюдения требований к оформлению изменений сводной бюджетной росписи.

Так, Минфином России вносились изменения в сводную бюджетную роспись на основании предложений Минэкономразвития России в части увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году. При этом информация об объеме не использованных на начало финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования, в ГИИС «Электронный бюджет» не представлена.

14.4.4. Предусмотренный первоначально объем резервного фонда Правительства Российской Федерации (180,0 млрд рублей) был увеличен на 4 092,8 млрд рублей и составил 4 272,8 млрд рублей. В ходе исполнения федерального бюджета распределено в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации 4 158,5 млрд рублей, или 97,3 % средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по итогам 2023 года составил 114,3 млрд рублей.

В 2023 году Правительством Российской Федерации принято 415 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признании их утратившими силу). На основании указанных решений в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 158,5 млрд рублей.

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году направлялись: на выплаты персоналу организаций и учреждений, социальное обеспечение и иные выплаты в сумме 1 499,9 млрд рублей (36,1 % общего объема внесенных изменений в 2023 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований); на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в сумме 701,8 млрд рублей (16,9 %); на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе межбюджетного трансферта бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 615,5 млрд рублей (14,8 %); на предоставление субсидий учреждениям и организациям, имущественных взносов госкорпорациям и госкомпаниям в сумме 221,0 млрд рублей (5,3 %); на обслуживание государственного долга в сумме 206,0 млрд рублей (5 %); на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в сумме 129,2 млрд рублей (3,1 %); на иные направления в сумме 785,1 млрд рублей (18,9 %).

При подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.

Объем средств, выделенных отдельным главным распорядителям из резервного фонда Правительства Российской Федерации, превышал объем, который был предусмотрен соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Отдельными главными распорядителями недостаточно качественно определялись объемы бюджетных ассигнований при подготовке проектов нормативных правовых актов о направлении средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Принятие решений о внесении изменений в распоряжения Правительства Российской Федерации в связи с невозможностью

использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в конце финансового года не позволило использовать средства на иные приоритетные направления в течение финансового года.

В ходе проверки установлено, что информация, отражаемая Минфином России в сведениях о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, является недостаточно полной для объективной оценки достижения целей, реализуемых за счет его средств. Также установлено, что в докладах Минфина России не содержится информации о контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

*14.4.5.* В ходе выборочной проверки ведения Минфином России реестра расходных обязательств Российской Федерации выявлен ряд недостатков, связанных с приведением в реестре в качестве нормативных правовых актов второго уровня нормативных правовых актов общего методического характера, проектов нормативных правовых актов, предусматривающих возникновение (принятие) новых расходных обязательств Российской Федерации, и другие.

*14.5.* Проверка и анализ реализации бюджетных полномочий по организации исполнения федерального бюджета в части расходов показала следующее.

В 2023 году объем сводной бюджетной росписи с изменениями составил 31 967,5 млрд рублей, что на 3 911,9 млрд рублей, или на 13,5 %, больше расходов, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, а объем положительных изменений сводной бюджетной росписи составил 55,9 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

Кассовое исполнение расходов за 2023 год составило 32 353,7 млрд рублей, или 98,1 % показателя сводной росписи с изменениями (за 2022 год – 97,5 %).

По сравнению с 2022 годом объем расходов федерального бюджета увеличился на 1 234,8 млрд рублей, или на 4,0 %. Объем неисполненных расходов составил 613,8 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 182,3 млрд рублей, или на 22,9 %.

*14.6.* По результатам проверки исполнения Минфином России бюджетных полномочий в части реализации полномочий главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета установлено следующее.

*14.6.1.* В 2023 году по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 125,5 млрд рублей.

При этом источники внутреннего финансирования дефицита составили 469,71 млрд рублей, из них изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета – (-) 0,1 млн рублей, источники внешнего финансирования дефицита – (-) 595,25 млрд рублей.

14.6.2. Объем государственных внутренних заимствований на 2023 год установлен Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>146</sup> в виде разницы (сальдо) между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам в размере 1 747,4 млрд рублей. Фактически сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2023 году составило 1 823,4 млрд рублей, или 104,4 % утвержденного показателя.

При этом выплаты из федерального бюджета по погашению государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили в 2023 году (-) 755,1 млрд рублей, или 99,2 % утвержденного сводной бюджетной росписью показателя.

Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составило 2 578,5 млрд рублей, что на 542,9 млрд рублей, или на 17,4 %, меньше фактического показателя 2022 года (3 121,4 млрд рублей). При этом в соответствии со статьей 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом № 545<sup>147</sup> Минфин России осуществил государственные внутренние заимствования Российской Федерации в сумме до 68,3 млрд рублей с превышением установленного на 2023 год верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации в целях замещения государственных внешних заимствований Российской Федерации в сумме, эквивалентной до 1 000,0 млн долларов США, в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации.

14.6.3. Статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период источники финансирования дефицита федерального бюджета утверждаются в виде разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников.

Соответственно, прогнозные объемы привлечения внутренних источников по статьям классификации источников финансирования дефицита Федеральным законом № 466-ФЗ не утверждены и определяются расчетно исходя из утвержденной разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников (за исключением показателей поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней).

14.6.4. Счетная палата отмечает, что ограничения, установленные для участников аукционов по реализации на внутреннем рынке ювелирных и других изделий из драгоценных

<sup>146</sup> Утверждена статьей 13 Федерального закона № 466-ФЗ как приложение 36.

<sup>147</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 5 декабря 2023 г. № 545 «О замещении государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в 2023 году».

металлов и (или) драгоценных камней из Госфонда России, а также отсутствие механизма определения рыночной стоимости ювелирных изделий и учета ее в составе начальных цен создают риски реализации указанных изделий по заниженным ценам.

Так, в результате реализации изделий с драгоценными металлами и драгоценными камнями (лотов с часами) из Госфонда России на аукционе в 2023 году в федеральный бюджет недополучено порядка 30 млн рублей (расчетно). Кроме того, выявлены отдельные примеры несоблюдения пункта 16 Порядка проведения открытых аукционов в части отсутствия информации о начальной цене лотов в извещении, размещенном Минфином России как организатором аукциона на официальном сайте.

14.6.5. В 2023 году выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам осуществлены 77 субъектами Российской Федерации в общей сумме 51,9 млрд рублей, что в 2 раза превышает уровень 2022 года (25,5 млрд рублей), в котором регионы получили право перенести запланированное на 2022 год погашение долга на более поздний срок.

При этом 80,7 % выплат (41,9 млрд рублей) составил возврат бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, осуществленный 71 регионом (в том числе досрочное погашение бюджетных кредитов 6 регионами в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов (3,6 млрд рублей).

В 2023 году бюджетные кредиты предоставлены 71 субъекту Российской Федерации на общую сумму 250,0 млрд рублей в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов.

14.6.6. Проведенный анализ форм бюджетной отчетности по главе 092 выявил ряд недостатков и несоответствий в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

14.6.6.1. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (код источника 092 01 06 05 02 01 2500 640), от Минфина Республики Тыва и Минфина Забайкальского края на общую сумму 81,4 млн рублей, отражен по несоответствующему коду классификации источников (092 01 06 05 02 01 5002 640) в связи с ошибочно указанным кодом в платежных документах, что привело к искажению данных на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета на сумму 81,4 млн рублей и, соответственно, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127 по главе 092) на 1 января 2024 года.

Минфином России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета не организована работа по уточнению платежных документов и (или) по информированию указанных финансовых органов субъектов Российской Федерации о необходимости уточнения платежных документов.

14.6.6.2. В течение 2023 года в Программу внутренних заимствований на 2023 год изменения не вносились, при этом в отчете об исполнении бюджета по главе 092 на 1 января 2024 года (форма 0503127) показатели утвержденных бюджетных назначений сальдо заимствований отражены в объеме 1 750,4 млрд рублей, что не соответствует показателю, утвержденному Программой внутренних заимствований на 2023 год (1 747,4 млрд рублей).

Счетная палата, как и в предыдущие годы, отмечает, что указанная Программа дублирует строку «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» приложения «Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и, по сути, программным документом не является.

14.6.6.3. В соответствии со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входит.

Вместе с тем в форме 0503127 по главе 092, строке 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» в графе 8 «Итого» отражена сумма 6 991,0 млрд рублей, которая включает изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в сумме 7 116,5 млрд рублей, отраженное по строке 800 «Изменение остатков по расчетам».

14.6.7. В 2023 году в связи с текущей геополитической ситуацией государственные внешние заимствования Российской Федерации, включая размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала, не осуществлялись.

На фоне санкционного давления и отказа западной финансовой инфраструктуры от выполнения своих обязательств указами Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 и от 9 сентября 2023 г. № 665 установлен временный порядок исполнения государственных долговых обязательств Российской Федерации в иностранной валюте с применением расчетов в рублях. Механизмы указанных расчетов и перечисления денежных средств определяются соответствующими приказами Минфина России.

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило в 2023 году (-) 3 297,8 млн долларов США (100 % показателя, установленного Программой внешних заимствований), или (-) 313,3 млрд рублей (98,4 % показателя сводной бюджетной росписи).

Таким образом, Программа внешних заимствований в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, исполнена только в части погашения ценных бумаг.

14.6.8. По программе внешних заимствований на 2023 год в части привлечения займов МФО отмечаем, что проектная деятельность МФО на территории Российской Федерации приостановлена на неопределенный срок.

При этом по проекту «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (займ Нового банка развития) внесены изменения в источники финансирования проекта в части софинансирования – из федерального бюджета выделены средства в размере 155 млн долларов США.

Погашение основного долга по займам МФО в 2023 году составило (-) 2,2 млрд рублей (эквивалент 24,4 млн долларов США), или 28,6 % прогнозного показателя (7,7 млрд рублей).

14.6.9. В 2023 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

При этом с начала 2022 года погашение заемщиками задолженности по ряду кредитных соглашений, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, не осуществлялось. По состоянию на 1 января 2024 года сложилась просроченная задолженность, которая повышает риски наступления гарантийных случаев.

14.7. Анализ реализации Минфином России полномочий по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части источников финансирования дефицита выявил ряд недостатков.

В сводной бюджетной росписи на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ на предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета, не соответствующему приказу Минфина России № 75н<sup>148</sup>.

При этом согласно пункту 4 Порядка № 184н утвержденные показатели сводной росписи должны соответствовать федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях приведения показателя сводной бюджетной росписи в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ в части указанных бюджетных ассигнований Минфин России внес изменения в сводную бюджетную роспись на 2023 год, уточнив подвид кода

---

<sup>148</sup> Приказ Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России № 75н с кодом вида изменений 234.

При этом осуществленная Минфином России детализация до подвида кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов не предусматривает перераспределение между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета и, соответственно, и не относится к примененному коду вида изменения 234, который означает изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Такой подход к присвоению кодов изменения снижает прозрачность отражения источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Вместе с тем важно отметить, что статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации не установлен уровень детализации кода классификации источников финансирования дефицита бюджета, утверждаемый в показателях сводной бюджетной росписи, который, в свою очередь, предусмотрен по расходам в соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### ***14.8. Государственный долг Российской Федерации***

*14.8.1.* В 2023 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 775,7 млрд рублей, или на 12,2 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составил в эквиваленте 25 595,2 млрд рублей (14,9 % ВВП, по второй оценке Росстата), в том числе государственный внутренний долг Российской Федерации увеличился на 2 031,8 млрд рублей, или на 10,8 %, и составил 20 812,8 млрд рублей; государственный внешний долг Российской Федерации в рублевом эквиваленте увеличился на 743,9 млрд рублей, или на 18,4 %, и составил 4 782,4 млрд рублей, при этом в долларовом эквиваленте уменьшился на 4,1 млрд долларов США, или на 7,1 %, и составил в эквиваленте 53,3 млрд долларов США.

Таким образом, государственный внутренний долг Российской Федерации на 1 января 2024 года на 115,8 млрд рублей превышает установленный верхний предел государственного внутреннего долга. При этом установленный на 1 января 2024 года верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации не превышен.

С учетом части 8 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частей 23 и 23<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ и пункта 15 постановления № 2549 Правительство Российской Федерации или уполномоченный им Минфин России вправе осуществлять заимствования с превышением установленного на соответствующий финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год



и плановый период верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации в целях замещения внешних (внутренних) заимствований в рамках верхнего предела государственного долга Российской Федерации, который, расчетно, составил 26 670,2 млрд рублей (не превышен).

14.8.2. В 2023 году в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, в том числе на условиях, отличных от установленных соответствующими программами.

В 2023 году Минфином России предоставлена 1 государственная гарантия на общую сумму 40,0 млрд рублей на цель гарантирования, не предусмотренную Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в том числе на цели гарантирования, предусмотренные Программой государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в 2023 году не осуществлялось.

В условиях текущей и прогнозируемой геополитической ситуации потребность российских юридических лиц – принципалов в привлечении кредитов в иностранной валюте, также, как и возможности исполнения гарантом обязательств по государственным гарантиям в иностранной валюте, ограничена, в связи с чем Минфином России ожидается снижение заинтересованности в получении государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте.

Установленные на 1 января 2024 года верхние пределы государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям не превышены.

14.8.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2023 году с учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>149</sup> составили 1 724,1 млрд рублей, или 99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью, что на 393,6 млрд рублей, или на 29,6 %, больше, чем в 2022 году, в том числе: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 1 551,7 млрд рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи); расходы на обслуживание государственного внешнего долга – 172,4 млрд рублей (99,4 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью).

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях обеспечения финансирования дополнительной потребности по расходам на обслуживание

<sup>149</sup> В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

государственного долга Российской Федерации Минфину России выделены средства в сумме 206,0 млрд рублей, в том числе на обслуживание государственного внутреннего долга – 176,5 млрд рублей.

При этом Счетная палата в 2023 году отмечала<sup>150</sup>, что параметры Федерального закона № 466-ФЗ формировались исходя из ожидаемого Минфином России объема эмиссии ОФЗ в январе – декабре 2022 года в объеме 541,5 млрд рублей по номинальной стоимости, которые в 6,1 раза меньше фактически сложившегося объема эмиссии ОФЗ за данный период, что обуславливает риски превышения установленного на 1 января 2024 года верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, а также необходимость осуществления в 2023 году дополнительных расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в объеме более 150 млрд рублей.

**14.9.** Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за 2023 год увеличился на 1 530,5 млрд рублей, или на 14,7 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составил 11 965,1 млрд рублей (6,9 % ВВП, по второй оценке Росстата).

**14.9.1.** Использование в 2023 году средств ФНБ составило 3 460,7 млрд рублей (2 % ВВП), из них:

- 3 459,1 млрд рублей на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета, в том числе 2 900,0 млрд рублей – в объеме, утвержденном Федеральным законом № 466-ФЗ, и 559,1 млрд рублей – в размере спрогнозированных в январе – июле 2023 года недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета<sup>151</sup>;

- 1,6 млрд рублей на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Предусмотренная частью 9 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ в 2023 году возможность использования направления средств ФНБ на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации не была использована.

**14.9.2.** Доходы от управления средствами ФНБ в 2023 году составили 358,3 млрд рублей, что в 2,4 раза больше прогноза на 2023 год (151,7 млрд рублей). В 2023 году указанные доходы на формирование ФНБ не направлялись и использовались на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

**14.9.3.** Объем средств ФНБ, размещенных в 2023 году со счетов в Банке России в иные разрешенные финансовые активы, составил 1 112,7 млрд рублей.

<sup>150</sup> В Заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Минфине России.

<sup>151</sup> В соответствии с пунктом 7 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем, что приобретенные за счет средств ФНБ обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот», а также обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) торгуются на Московской бирже и имеют рыночные котировки, влияющие на рыночную стоимость указанных акций.

В этой связи в 2023 году положительная рыночная переоценка пакетов обыкновенных акций указанных обществ составила 1 535,3 млрд рублей, в том числе по ПАО «Сбербанк России» – 1 476,7 млрд рублей, ПАО «Аэрофлот» – 24,8 млрд рублей, Банку ВТБ (ПАО) – 33,7 млрд рублей.

Таким образом, доля иных разрешенных финансовых активов увеличилась в 2023 году на 16,9 процентного пункта – с 41,2 до 58,1 %.

**14.10.** Результаты анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности в части применения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» свидетельствуют о наличии значительных рисков, связанных с непринятием стандартов экономических субъектов, принятых субъектами учета, реализующими функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами, и неприменением с 1 января 2025 года положений Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

**14.11.** Результаты анализа реализации Минфином России государственных программ Российской Федерации в 2023 году показывают следующее.

Минфин России в 2023 году являлся ответственным исполнителем 2 госпрограмм: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ГП-36) и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39).

Проверка и оценка соблюдения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, показали следующее:

9 января 2023 года и 30 декабря 2022 года соответственно объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 и ГП-39 на 2023–2025 годы приведены в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ;

29 и 22 декабря 2023 года соответственно объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП-36 и ГП-39 на 2024–2026 годы приведены в соответствие с Федеральным законом № 540-ФЗ.

В соответствии с пунктами 9 и 39<sup>1</sup> Положения о госпрограммах (в редакции действовавшей на начало 2023 года), при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в системе «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Исходя из данных портала госпрограмм в 2023 году, указанная норма была реализована не в полном объеме. Так, на портале госпрограмм не размещены единые запросы на изменения ГП-36 и ГП-39 в части приведения их в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ. По ГП-36 на портале госпрограмм размещено только 19 из 31 ЕЗИ, содержащихся в ГИИС «Электронный бюджет» по бюджетному циклу 2023–2025 годов, по ГП-36 – 197 из 202 ЕЗИ, при этом содержится информация еще по 15 ЕЗИ бюджетного цикла 2023–2025 годов, которые не отражены в ГИИС «Электронный бюджет»<sup>152</sup>.

14.11.1. Годовой отчет о ходе реализации ГП-36 за 2023 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок, а также размещен на официальном сайте Минфина России 1 марта 2024 года.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-36 за 2023 год не представлен прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год, отсутствуют сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в госпрограмму, не содержатся предложения о корректировке, досрочном прекращении структурных элементов или госпрограммы в целом, что не соответствует подпунктам «а», «з» и «ж» пункта 64 Положения № 786.

Отмечается факт несоблюдения подпункта «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218 в части представления отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы в составе отчета о ходе реализации госпрограммы. Так, в составе годового отчета о ходе реализации ГП-36 не представлен годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню».

<sup>152</sup> Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» у пользователей Счетной палаты с полномочием «Просмотр сотрудниками Счетной палаты сведений при осуществлении внешнего государственного аудита (контроля)».

По результатам контрольного мероприятия также установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» содержится информация о паспорте ведомственного проекта «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий», срок реализации которого установлен с 1 января 2022 года по 30 декабря 2024 года. В паспорте и отчете о ходе реализации ГП-36 информация об указанном ведомственном проекте за 2023 год отсутствует. Данный ведомственный проект в 2022 году реализовывался в составе ГП-36.

В 2023 году изменения в паспорт госпрограммы вносились более 30 раз путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения, что 7,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2022 году (в 2022 году действовало 4 версии паспорта ГП-36). В результате в 2023 году действовало 30 версий паспорта ГП-36, из них 17 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, 13 версий (с 20 по 33 версию) действовали в один и тот же период актуальности версии – 31 декабря 2023 года.

Кассовое исполнение ГП-36 в отчетном периоде составило 99,99 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью.

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-36, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году (без учета мероприятий федерального проекта «Инфраструктурное меню»<sup>153</sup>), составляет 26 мероприятий (результатов).

Информация об исполнении финансового обеспечения в 2023 году в разрезе результатов приведена по 12 мероприятиям (результатам), то есть только 46,2 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета.

При этом указанные результаты увязаны с общим объемом финансирования по госпрограмме, которое составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы. Все запланированные мероприятия (результаты) структурных элементов ГП-36 в 2023 году достигнуты без нарушения сроков.

Согласно годовому отчету о ходе реализации ГП-36 за 2023 год из 5 показателей госпрограммы не достигнуты плановые значения по 1 показателю.

В части показателей структурных элементов госпрограммы отмечается, что согласно разделу 5 «Дополнительная информация» годового отчета о ходе реализации ГП-36 за 2023 год осуществлялся мониторинг 11 показателей структурных элементов, вместе с тем в ГИИС «Электронный бюджет» в сопроводительных документах к годовому отчету были прикреплены отчеты о ходе реализации 7 из 8 структурных элементов (5 комплексов

---

<sup>153</sup> Годовой отчет о ходе реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» не представлен в составе годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

процессных мероприятий и 2 ведомственных проекта), в которых содержится информация о достижении только 9 показателей структурных элементов, то есть 81,8 %.

По итогам 2023 года доля показателей уровня госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, не изменилась и составляет 60 %.

14.11.2. Годовой отчет о ходе реализации ГП-39 за 2023 год сформирован и представлен в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок, а также размещен на официальном сайте Минфина России 1 марта 2024 года.

В годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год не представлена информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год, досрочного прекращения структурных элементов или госпрограммы в целом, что не соответствует подпунктам «а» и «ж» пункта 64 Положения № 786.

Информация об анализе факторов, повлиявших на ход реализации госпрограммы, во исполнение подпункта «д» пункта 64 Положения № 786 представляется в отчетах структурных элементов, при этом консолидированная информация о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы в целом, отсутствует. Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 5013-АХ/Д19и информация также должна отражаться в разделе 5 «Дополнительная информация» годового отчета по госпрограмме.

В 2023 году изменения в паспорт госпрограммы вносились более 200 раз путем утверждения запросов (единых запросов) на изменения. Необходимо отметить, что отдельные запросы на изменения были согласованы Минэкономразвития России со значимыми замечаниями.

В результате в 2023 году действовало 58 версий паспорта ГП-39, что в 4,5 раза больше, чем при реализации госпрограммы в 2022 году (в 2022 году действовало 13 версий), из них 17 версий паспорта в ГИИС «Электронный бюджет» были актуальны только 1 календарный день, в том числе 11 версий (версии 33, 34, 44–47, 49–51, 58 и 59) действовали в один и тот же период актуальности версии в течение дня 3 июля, 23 и 25 августа и 30 сентября 2023 года соответственно.

Кассовое исполнение ГП-39 в отчетном периоде составило 94,5 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью. Уровень кассового исполнения по государственной программе без учета резервных средств составляет 99,8 %.

Сведения об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в годовом отчете о ходе реализации ГП-39 за 2023 год отражены по структурным элементам. При этом код бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета

не позволяет идентифицировать бюджетные ассигнования по государственной программе и их структурным элементам, что также отмечалось Счетной палатой в 2023 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год». Указанная рекомендация Счетной палаты не реализована.

Вместе с тем согласно пункту 21 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, в системах управления государственными программами параметры финансового обеспечения государственной программы (комплексной программы) приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации.

В 2023 году осуществлялась реализация мероприятий 46 структурных элементов ГП-39, из них только по 24 структурным элементам предусматриваются расходы федерального бюджета, то есть по 52,2 % общего числа структурных элементов.

Общее количество мероприятий (результатов) структурных элементов ГП-39, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, составляет 156.

Согласно годовым отчетам о реализации структурных элементов ГП-39, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет, из 156 мероприятий (результатов) в 2023 году достигнуто в срок 146 мероприятий (результатов) (93,6 %), 7 мероприятий выполнено с нарушением сроков (4,5 %), не достигнуто 1 мероприятие (результат) (0,6 %), по 2 информация не представлена.

При этом информация об исполнении финансового обеспечения в 2023 году в разрезе результатов приведена по 110 мероприятиям (результатам), из них по 49 результатам предусмотрено их достижение в 2023 году.

Таким образом, только 31,4 % результатов с плановым значением на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое в общем объеме по госпрограмме составляет 79,0 % показателя сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы.

По всем 6 показателям госпрограммы в годовом отчете ГП-39 представлены прогнозные значения, по которым достигнуты плановые значения.

В рамках структурных элементов ГП-39 на 2023 год предусмотрено достижение 75 показателей. Все показатели структурных элементов выполнены.

В 2023 году в структуре ГП-39 доля показателей уровня госпрограммы, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 66,7 % общего числа показателей госпрограммы, а показатели, характеризующие непосредственные

результаты, составляют 33,3 %. Состав показателей госпрограммы в 2023 году по сравнению с составом показателей ГП-39 в 2022 году не изменился.

14.11.3. Отраженные в Заключении факты свидетельствуют о недостатках в применении и соблюдении в ГИИС «Электронный бюджет» требований Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм и Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов<sup>154</sup>.

Функционал подсистемы управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм следует привести в соответствие с формами и требованиями по их заполнению, установленными нормативными правовыми актами.

Также отмечаются недостатки в функционировании отдельных подсистем ГИИС «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России, в части отсутствия контроля (отчетов) или их некорректная работа по:

- проверке корректности информации о кассовых расходах федерального бюджета на реализацию государственной программы как в целом, так и по структурным элементам, а также их соответствия друг другу;
- отражению в составе годового отчета госпрограммы отчетов всех структурных элементов;
- недопустимости отражения промежуточных итогов в годовом отчете в качестве отдельных мероприятий (результатов);
- соблюдению порядка заполнения формы годового отчета, установленного Методическими рекомендациями по мониторингу госпрограмм (несоответствие форм, некорректное заполнение отдельный граф, отражение некорректных символов и др.);
- проверке соответствия срока достижения завершающей контрольной точки сроку достижения значения мероприятия (результата);
- недопустимости использования одинаковых наименований мероприятий (результатов);
- подписанию документов уполномоченным лицом без прикрепления в системе копии документа – основания для согласования (утверждения);
- недопустимости актуальности нескольких версий паспортов госпрограммы в один и тот же период.

---

<sup>154</sup> Приложение № 1 к Единым методическим рекомендациям по проектной деятельности, доведенным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625.



Также следует отметить недостатки по реализованным аналитическим отчетам и выгрузкам отчетных данных:

- представленные и подписанные отчеты о реализации госпрограмм и их структурных элементов пользователям Счетной палаты для выгрузки представлены в формате pdf (немашиночитаемый вид);
- отсутствие корректных аналитических отчетов по плановым и фактическим значениям мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм и соответствующих им бюджетных ассигнований федерального бюджета.

**14.12.** По результатам проверки Минфина России как главного администратора средств федерального бюджета доходы, администрируемые Минфином России, составили 533,2 млрд рублей<sup>155</sup>, что на 298,7 млрд рублей, или в 2,3 раза, больше прогнозных показателей, расходы по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» – 7 524,2 млрд рублей (открытая часть), что на 169,4 млрд рублей, или на 2,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемые Минфином России, – (-) 125,5 млрд рублей, что соответствует бюджетной отчетности Минфина России за 2023 год.

**14.12.1.** Проверка и анализ реализации Минфином России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета показали следующее.

**14.12.1.1.** По 16 кодам классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 89,9 % («Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств ФНБ»), на 17,4 % («Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета») до перевыполнения в 128 раз («Прочие целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей»), в 428 075,3 раз («Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет»), в 2,4 раза («Доходы от управления средствами ФНБ»), что не соответствует целевому ориентиру, установленному приказом Минфина России от 18 июня 2020 г. № 112н<sup>156</sup> (не более 15 %). Значительные отклонения от уточненного прогноза по отдельным видам доходов свидетельствуют об имеющихся резервах повышения качества прогнозирования.

**14.12.1.2.** Минфином России не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов, установленные пунктом 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части представления для включения

<sup>155</sup> Относительно 2022 года поступления доходов увеличились на 433,9 млрд рублей, или в 5,4 раза.

<sup>156</sup> В редакции приказа Минфина России от 8 апреля 2022 г. № 54н «О внесении изменений в Порядок проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 112н».

в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведений о закрепленных за ним источниках доходов.

В перечне источников доходов по главе 092 отсутствует 5 источников доходов, закрепленных за департаментами Минфина России и Гохраном России, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета в соответствии с приказами Минфина России № 558 и № 559, включено 5 источников доходов, в то время как данные источники не закреплены приказами Минфина России № 558 и № 559.

Кроме того, в отдельных случаях установлено несоответствие наименований источников доходов в Перечне источников доходов Российской Федерации и приказах Минфина России № 558 и № 559 по 4 источникам доходов федерального бюджета, а также выявлено, что в сведениях о нормативных правовых актах по 3 источникам доходов по КБК 1 13 02991 01 0300 130 правовым основанием образования источника дохода указан Налоговый кодекс Российской Федерации, который не может являться правовым основанием образования неналоговых доходов.

14.12.1.3. Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденная приказом Минфина России от 29 ноября 2021 г. № 530 (с изменениями) соответствует Общим требованиям.

14.12.1.4. Минфином России как администратором доходов Реестр начислений доходов формируется и направляется в основном два (три) раза в месяц, что не соответствует положениям статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, а также пунктов 11 и 197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которым записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, начисление сумм доходов в учете осуществляется в момент возникновения требований к их плательщику, возникших в силу договоров.

14.12.1.5. Минфином России как администратором доходов не на должном уровне исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов, установленные пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части принятия решений

о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет по доходам федерального бюджета от возврата остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет).

Минфином России как администратором доходов в 2023 году не проведена работа по уточнению кода бюджетной классификации по 15 платежным поручениям на перечисление доходов от возврата остатков, образованных за счет восстановления дебиторской задолженности на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельными категориями граждан на общую сумму 7,7 млн рублей, зачисленным на КБК 2 18 90000 01 1002 150 вместо КБК 2 18 35250 01 1002 150.

14.12.2. Минфином России как администратором доходов, а также подведомственными Минфину России федеральными казенными учреждениями (Гохраном России, ФКУ «ГУ АЗ Минфина России» и ФКУ «ГУ ВО Минфина России»), осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета, регламенты реализации полномочий администратора доходов федерального бюджета по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним утверждены с нарушением срока, установленного пунктом 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

14.12.3. Проверка исполнения Минфином России бюджетных полномочий главного администратора расходов федерального бюджета показала следующее.

14.12.3.1. Неисполнение кассовых расходов федерального бюджета по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными сводной бюджетной росписью с изменениями, по Минфину России составило 169,4 млрд рублей (открытая часть), или 2,2 %, и уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 37,6 %.

Неисполнение бюджетных ассигнований в основном связано с неиспользованием бюджетных ассигнований: по разделу «Общегосударственные вопросы» – в сумме 148,9 млрд рублей, в том числе по подразделу «Резервные фонды» – в сумме 121,3 млрд рублей, в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации, по разделу «Социальная политика» – в сумме 6 333,2 млн рублей.

Дебиторская задолженность по Минфину России в целом за 2023 год увеличилась на 62,4 млн рублей, или на 5,4 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 226,8 млн рублей.

Кредиторская задолженность по Минфину России в целом за 2023 год увеличилась на 31,7 млн рублей, или на 41,5 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 108,0 млн рублей, что связано с договорами, заключенными в 2023 году, оплата по которым будет произведена в I квартале 2024 года.

14.12.3.2. В 2023 году закупочная деятельность Минфином России осуществлялась не в полном соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14.12.3.3. Реализации Минфином России ФАИП содержит риски неисполнения Федерального закона № 466-ФЗ на стадии включения нового объекта в ФАИП, перераспределения на иные объекты капитального строительства (в соответствии с положениями абзаца третьего пункта 16 Положения по исполнению федерального бюджета) бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год на строительно-монтажные работы, при отсутствии утвержденной до 1 апреля проектной документации, а также риск несоблюдения сроков выполнения строительно-монтажных работ, что приведет к невозможности ввода объекта в эксплуатацию в запланированные сроки. Кроме того, существует риск дополнительных расходов федерального бюджета, обусловленных утратой актуальности некоторых проектных решений в проектной документации и удорожанием инвестиционных проектов, вызванных нарушением Минфином России и подрядчиками своих обязательств, установленных в государственных контрактах.

14.12.4. Анализ эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Минфином России как главным администратором средств федерального бюджета показал следующее.

В отношении всех объектов недвижимого имущества проведены государственная регистрация права собственности Российской Федерации и государственная регистрация права оперативного управления Минфина России.

Здание (Московская область, городской округ Одинцовский, поселок Барвиха, площадь 27 кв. м) не учтено в бухгалтерском учете Минфина России в связи с отказом бывшего владельца передать необходимые документы при переходе права собственности.

Сведения обо всех объектах недвижимости, включая земельные участки, внесены в реестр федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

**14.13.** В Минфине России в 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

В заключениях субъекта внутреннего финансового аудита – Минфина России по результатам аудиторских мероприятий «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2023 год» и «Анализ наличия фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Минфина России за 2023 год», проведенных в сентябре 2023 года и в феврале 2024 года, отмечено, что степень надежности внутреннего финансового контроля не позволяет обеспечить своевременную передачу решений о проведении инвентаризации в МБУ ФК, корректность применения форм электронных документов бухгалтерского учета, сокращение дебиторской задолженности контрагентов, прекративших свою деятельность (признанных банкротами). Вместе с тем отмечено, что признаки (факты), влияющие на достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год и порядок ведения бюджетного учета, отсутствуют.

В заключении субъекта внутреннего финансового аудита – Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства по результатам проведенного в феврале 2024 года аудиторского мероприятия «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности Министерства финансов Российской Федерации и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации» сформулированы выводы о соответствии информации, содержащейся в подтверждаемой бюджетной отчетности, качественным характеристикам информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, отмечено, что бюджетная отчетность достоверна в существенной части. При этом в наименовании темы данного аудиторского мероприятия субъекта внутреннего финансового аудита – МБУ ФК, а также в выводе о достоверности бюджетной отчетности не указан проверяемый период.

**14.14.** Анализ принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ

В 2023 году в ходе исполнения Федерального закона № 466-ФЗ обеспечено выполнение основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

В целях реализации основных задач Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) от 21 февраля 2023 года и перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528 Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета: на обеспечение деятельности Государственного

фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; на реализацию инвестиционных проектов по выпуску приоритетной промышленной продукции; на выплату материнского (семейного) капитала гражданам Российской Федерации, в том числе в новых субъектах Российской Федерации; на капитальный ремонт, реконструкцию и оснащение необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации; на создание инструментов прямой поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик.

В 2023 году также обеспечены меры по реализации ряда основных положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года (в части бюджетной политики) и перечней поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113 и от 2 мая 2021 г. № Пр-753, носящих долгосрочный характер.

Так, Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 31 декабря 2023 года предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных: на расширение программ лечения и реабилитации в амбулаторных и стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, на борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, гепатитом С, модернизацию первичного звена здравоохранения; на обеспечение задачи по строительству новых школ, обеспечение бесплатного горячего питания в начальной школе, выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам; на финансовое обеспечение задачи по строительству скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань – Екатеринбург.

## **15. Предложения**

Министерству финансов Российской Федерации предлагается:

1) совместно с главными администраторами доходов бюджетов (Росздравнадзором, Росавтодором, ФССП России) обеспечить приведение проектов методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с Общими требованиями в части использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года с описанием алгоритма их использования, а также оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет бюджетной системы Российской Федерации для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов;

2) привести Перечень источников доходов в соответствие с перечнями источников доходов, закрепленными за департаментами Минфина России и подведомственными Минфину России федеральными казенными учреждениями, осуществляющими

полномочия администратора доходов федерального бюджета по главе 092, утвержденными приказами Минфина России № 558 и № 559, в части сведений по источникам доходов, в том числе их наименований;

3) принять меры по обеспечению методологического сопровождения применения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» в целях принятия субъектами учета, реализующими функции по управлению государственным имуществом в сфере пользования соответствующими непроизведенными ресурсами, стандартов экономических субъектов;

4) рассмотреть вопрос об установлении в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации требований к детализации кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при утверждении показателей сводной бюджетной росписи по аналогии с расходами федерального бюджета;

5) рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядок формирования показателей формы 0503127 по строкам 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего» и 800 «Изменение остатков по расчетам» для приведения его в соответствие со статьей 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджетов, в состав источников финансирования дефицита федерального бюджета не входит;

6) обеспечить при внесении изменений в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования федерального бюджета присвоение корректных кодов видов изменений;

7) обеспечить соблюдение пункта 16 Порядка проведения открытых аукционов № 170н в части информации о начальной цене лотов в извещении, размещаемом Минфином России как организатором аукциона на официальном сайте;

8) проработать вопрос о снятии излишних ограничений, установленных Порядком проведения открытых аукционов № 170н, для расширения круга лиц, которые могут участвовать в аукционах Гохрана России по реализации на внутреннем рынке ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней из Госфонда России в целях обеспечения реализации указанных ценностей из Госфонда России по максимальной рыночной стоимости;

9) принять меры по организации своевременного контроля за корректным заполнением платежных документов администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета и при необходимости оперативной работы по уточнению платежных документов в соответствии с приказом Минфина России и Казначейства России от 14 мая 2020 г. № 21н «О порядке казначейского обслуживания» в целях недопущения искажения данных на их лицевых счетах и отчетных формах об исполнении бюджета;

10) рассмотреть вопрос об изменении подхода к расчету пеней, начисляемых в случае нарушения субъектом Российской Федерации (должником) графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, в части учета доли суммы, не уплаченной должником в срок, в общей сумме платежа по погашению реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплате процентов за рассрочку;

11) в рамках полномочий ответственного исполнителя госпрограмм при внесении изменений в госпрограммы принять меры по соблюдению требований Федерального закона № 77-ФЗ «О парламентском контроле»;

12) принять меры для отражения в годовых отчетах и уточненных годовых отчетах о ходе реализации госпрограмм информации в составе, предусмотренном пунктом 64 Положения № 786, а также подпунктом «б» пункта 14 Методических рекомендаций по мониторингу госпрограмм № 218;

13) рассмотреть вопрос о нормативном закреплении подготовки таблиц сопоставления кодов бюджетной классификации по источникам финансирования дефицита федерального бюджета конкретным государственным программам в целом и их структурным элементам, в состав ресурсного обеспечения которых входят такие источники;

14) принять меры по соблюдению пункта 21 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, согласно которому в системах управления государственными программами параметры финансового обеспечения государственной программы (комплексной программы) приводятся в разрезе кодов бюджетной классификации, в том числе и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета;

15) продолжить работу по увязке мероприятий (результатов) с объемами финансового обеспечения (по ГП-36 46,2 % результатов на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое соответствует 100 % бюджетных ассигнований; по ГП-39 31,4 % результатов на 2023 год предусматривают финансовое обеспечение из федерального бюджета, которое соответствует 79 % бюджетных ассигнований);

16) проработать вопрос с Минюстом России как ответственным исполнителем ведомственного проекта «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» о необходимости включения его в состав ГП-36 или о завершении реализации указанного ведомственного проекта с отражением соответствующих изменений в ГИИС «Электронный бюджет»;



17) обеспечить при доработке подсистемы управления государственными программами в ГИИС «Электронный бюджет» приведение функционала по формированию отчетов о ходе реализации госпрограмм в соответствие с формами и требованиями по их заполнению, установленными правовыми актами;

18) принять меры по введению дополнительного контроля (отчета) в подсистеме управления государственными программами в ГИИС «Электронный бюджет» в части корректности и сопоставимости информации, соблюдения установленных требований, в том числе формирования мероприятий (результатов) и контрольных точек, а также иных вопросов, недостатки по которым отражены в Заключение.

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

Б.Ю. Ковальчук

