



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2024 год в Министерстве
просвещения Российской Федерации (073)



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения России, Министерство) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Минпросвещения России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минпросвещению России подготовлено по результатам одного контрольного мероприятия, составлен один акт. Министерством представлены замечания и пояснения к акту (письмо от 17 апреля 2025 г. № МП-П-2387), на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минпросвещения России за 2024 год в Счетную палату представлена 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и в целом соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Министерством в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В 2024 году полномочия по ведению бухгалтерского учета Министерства осуществлялись Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

1.3. Минпросвещения России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ведении Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2024 года находилось 84 подведомственных организаций, на 31 декабря 2024 года – 80 подведомственных организаций.

В 2024 году три подведомственных учреждения² прекратили свою деятельность связи с реорганизацией путем присоединения. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2024 г. № 924-р ФГУП «Академическое общежитие», находившееся в ведении Министерства, передано из федеральной собственности в муниципальную.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».
 2. ФГБОУ ВО «Алтайский государственный гуманитарно-педагогический университет им. В.М. Шукшина» прекратило деятельность в связи с реорганизацией путем присоединения к ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет». ФГАОУ ДПО «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации» прекратило свою деятельность в связи с реорганизацией путем присоединения к ФГАОУ ВО «Государственный университет просвещения». ФГБПОУ «Известковское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» реорганизовано в форме присоединения к ФГБПОУ «Каргатское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Минпросвещения России распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляется Министерством, утверждена приказом Минпросвещения России от 2 апреля 2020 г. № 161 и согласована Минфином России³.

Методика прогнозирования доходов соответствует положениям общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴.

В 2024 году Перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществлялось Министерством (утверждён приказом Минпросвещения России от 28 ноября 2023 г. № 897) (далее – Перечень источников доходов), включал в себя 451 источник доходов федерального бюджета, из них 65 прекратили свое действие 31 декабря 2023 года. При этом соответствующие изменения Министерством в Перечень источников доходов в отчетном периоде внесены не были.

Прогноз кассовых поступлений по доходам, администрируемым Минпросвещения России, формировался в соответствии с действующей методикой прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет.

В отчетном периоде отмечается отклонение кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета. Согласно отчетным данным (ф. 0503127) утвержденные Министерству бюджетные назначения по доходам в 2024 году составили 2 159 034,2 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 4 930 478,6 тыс. рублей, или 228,37 % утвержденных бюджетных назначений.

3. Письмо Минфина России от 19 февраля 2020 г. № 23-03-06/11980.

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

При этом 94,5 % фактически поступивших доходов Минпросвещения России составили доходы от возврата бюджетами бюджетной системы и организациями остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет⁵.

Основная причина отклонения кассового исполнения от прогноза доходов федерального бюджета связана с нерегулярным характером поступлений доходов, показатели рассчитываются усредненным методом, методом прямого расчета или прогнозируются в нулевом объеме.

Поступлений доходов, отсутствующих в утвержденном перечне источников доходов, в 2024 году не установлено.

В течение 2024 года Министерством было принято 645 решений об уточнении вида и принадлежности платежа, что в 7,5 раза больше по сравнению с 2023 годом (86 решений).

Значительное увеличение невыясненных поступлений обусловлено изменением кода причины постановки на учет (КПП) Минпросвещения России, ввиду изменения адреса Министерства (г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51) и внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц в мае 2024 года.

Выборочной проверкой нарушений сроков формирования и направления уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа не установлено.

В проверяемом периоде предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, а также таможенных пошлин Минпросвещения России не осуществлялось.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Исполнение по расходам федерального бюджета за 2024 год Минпросвещения России составило 532 767 505,7 тыс. рублей, или 98,8 % утвержденных бюджетных назначений. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью, составил 539 016 944,3 тыс. рублей, что на 112,7 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (478 241 073,8 тыс. рублей).

Основную долю расходов составили межбюджетные трансферты (ВР 500) – 80,3 %⁶ общего объема бюджетных назначений и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 18,6 %⁷ общего объема бюджетных назначений.

5. В 2023 году – 99,8 %.

6. В 2023 году – 80,9 %.

7. В 2023 году – 18,0 %.

По состоянию на 1 января 2025 года объем неисполненных бюджетных назначений Министерства составил 6 249 438,6 тыс. рублей, основную долю которых занимают расходы по разделу 0700 «Образование» – 6 249 082,6 тыс. рублей, или 99,9 % общего объема неисполненных расходов.

Остатки межбюджетных трансфертов (ВР 521, 522, 523, 540) составили 5 926 921,0 тыс. рублей (94,8 % общего объема неисполненных бюджетных назначений), причинами образования которых явилось низкие темпы строительства, нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур по определению поставщиков товаров, работ и услуг.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2025 г. имеются расхождения между данными раздела 2 «Расходы бюджета» формы 0503127 бюджетной отчетности Минпросвещения России «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (показатель «Исполнено итого») и данными, отраженными в электронном бюджете в разделе меню «Ведение СБР и ЛБО» во вкладке «Исполнение федерального бюджета» (показатель Кассовое исполнение) на сумму 125 056,1 тыс. рублей по КБК 073 0702 02 2 Е1 53050 523. По информации Минпросвещения России данное расхождение связано с тем, что в электронном бюджете не отображен возврат остатков средств, возвращенных в федеральный бюджет Республикой Дагестан.

2.2.2. В 2024 году Минпросвещения России из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 22 апреля 2024 г. № 114-рп и от 22 августа 2024 г. № 261-рп в общей сумме 327 580,0 тыс. рублей, из них:

в размере 128 000,0 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) затрат на мероприятия по подготовке учебников по региональной истории с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ⁸;

в размере 1 250,0 тыс. рублей на увеличение призового фонда (премий) для победителей Национального открытого чемпионата творческих компетенций «ArtMasters» в возрастной категории «Юниоры»⁹;

8. КБК 073 0702 02 2 01 5Р840 540.

9. КБК 073 0709 02 2 ЕА 60510 632.

в размере 198 330,0 тыс. рублей на предоставление Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с поддержкой отобранных по результатам конкурса инициатив советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних, обучающихся в организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, с организацией и проведением такого конкурса, с реализацией проектов (обучающих программ), направленных на содействие проведению воспитательной работы¹⁰.

Кассовые расходы Министерства за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составили 99 %.

В отчетном периоде из резервного фонда Правительства Российской Федерации Министерству выделены бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью федерального бюджета, в общем объеме 9 805 162,2 тыс. рублей на основании 14 распоряжений Правительства Российской Федерации¹¹. Кассовое исполнение составило 9 502 393,9 тыс. рублей, или 96,9 % объема показателей сводной бюджетной росписи. Причинами не полного освоения выделенных средств послужили в основном образовавшаяся экономия при реализации отдельных мероприятий, а также невостребованность субсидии бюджету Ульяновской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление ими субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в объеме 122 718,4 тыс. рублей¹².

Доклады, направляемые Минпросвещения России в Правительство Российской Федерации, представлены своевременно в соответствии со сроками, установленными актами Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

-
10. КБК 073 0709 02 2 01 62587 632.
 11. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 1356-р, от 30 мая 2024 г. № 1341-р, от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1223-р, от 22 июня 2022 г. № 1662-р, от 19 августа 2022 г. № 2324-р, от 26 октября 2022 г. № 3169-р, от 16 декабря 2022 г. № 3970-р, от 23 декабря 2022 г. № 4147-р, от 23 декабря 2022 г. № 4155-р, от 21 апреля 2023 г. № 1018-р, от 28 июня 2023 г. № 1705-р, от 2 декабря 2023 г. № 3455-р, от 23 декабря 2023 г. № 3888-р, от 11 апреля 2024 г. № 893-р, от 15 августа 2024 г. № 2198-р, от 18 декабря 2024 г. № 3853-р), от 30 мая 2024 г. № 1321-р, от 28 ноября 2024 г. № 3487-р, от 31 июля 2024 г. № 2031-р, от 13 декабря 2024 г. № 3734-р, от 5 июля 2024 г. № 1775-р, от 22 февраля 2024 г. № 418-р, от 11 декабря 2024 г. № 3655-р, от 3 сентября 2024 г. № 2409-р, от 26 сентября 2024 г. № 2672-р, от 13 декабря 2024 г. № 3725-р, от 15 марта 2024 г. № 622-р.
 12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2024 г. № 1775-р, письмо губернатора Ульяновской области от 21 октября 2024 г. № 73-Г-01/31739исх.

2.2.3. Министерство осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

С целью осуществления закупочной деятельности приказом Минпросвещения России от 7 декабря 2020 г. № 707¹³ создана контрактная служба (далее – Контрактная служба), утверждено Положение о Контрактной службе.

Общий объем расходов на закупку товаров работ и услуг в 2024 году составил 892 430,4 тыс. рублей.

План-график закупок Министерства утвержден в установленный законодательством срок, содержит 67 позиций, из них на 2024 год – 36 позиций на общую сумму 402 178,7 тыс. рублей.

В 2024 году Министерством по итогам проведения конкурентных процедур, заключено 23 контракта на общую сумму 359 264,5 тыс. рублей.

На закупки малого объема на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заключено 70 договоров на общую сумму 11 752,3 тыс. рублей. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных организаций составили 42,9 %.

Доля контрактов, заключенных Министерством по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, от всех контрактов составляет 25,0 %.

Приказом Минпросвещения России от 19 октября 2018 г. № 127 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства просвещения Российской Федерации» (с изменениями) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Министерства (далее – Нормативные затраты).

Выборочной проверкой фактов превышения стоимости закупаемых в 2024 году Министерством товаров (работ, услуг) требований к товарам, работам, услугам, отраженных в Требованиях к закупаемым товарам, работам, услугам или Нормативных затратах, Минпросвещения России не установлено.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в 2024 году Министерством в связи с просрочками исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантитных), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, выставлено неустоек (штрафов, пеней) по 37 контрактам на общую сумму 5 697,4 тыс. рублей

13. «О контрактной службе Министерства просвещения Российской Федерации».

В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, срок действия которой должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц:

- по государственному контракту от 19 июля 2024 г. № 04.L11.11.0003 (реестровый номер 1770741808124000019) со сроком исполнения 10 февраля 2025 года представлена независимая банковская гарантия, действующая до 3 марта 2025 года;
- по государственному контракту от 19 июля 2024 г. № 04.L39.11.0002 (реестровый номер 1770741808124000018) со сроком исполнения 20 ноября 2024 года представлена независимая банковская гарантия, действующая до 18 ноября 2024 года.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с пунктом 4 статьи 1602 Бюджетного кодекса Минпросвещения России включено в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Министерство счетов, открытых в иностранной валюте, не имело, расчетов в иностранной валюте не проводило. Возмещение расходов на командирование Минпросвещения России осуществлялось в российских рублях.

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включено Министерство просвещения Российской Федерации (073 глава).

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, разрабатывают и утверждают методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

В отчетном периоде Минпросвещения России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета не реализованы свои

бюджетные полномочия, методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Минпросвещения России не утверждалась.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2024 года составляла 59 051 506,5 тыс. рублей¹⁴. По состоянию на 1 января 2025 г. дебиторская задолженность уменьшилась на 1487 898,8 тыс. рублей, или 2,5 %, и составила 57 563 607,7 тыс. рублей. Долгосрочная задолженность на начало и конец года отсутствует.

На начало отчетного периода дебиторская задолженность Министерства была увеличена на 1 290 505,5 тыс. рублей в связи с отражением корректировок, выявленных в 2024 году ошибок по коду 03 «Исправление ошибок прошлых лет»¹⁵.

В структуре дебиторской задолженности Министерства наибольшую часть составляют расчеты по выданным авансам – 7 763 791,7 тыс. рублей, или 59,6 % общего объема задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 13 019 127,9 тыс. рублей, или 22,6 % от общего объема дебиторской задолженности, увеличилась по сравнению с началом 2024 года на 10 888 773,5 тыс. рублей, или более чем в 6 раз (на 1 января 2024 года – 2 130 354,4 тыс. рублей), и образовалась в том числе:

- в сумме 5 244 497,5 тыс. рублей в результате сверки отчетных материалов и первичных документов оснований, в ходе которой было установлено, что обязательства по соглашениям выполнены не в полном объеме – задолженность Союз «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)». Работа по рассмотрению отчетов, предоставленных Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» в ГИИС «Электронный бюджет» была организована во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2024 г. № ПР-04/65/04-1-02 и Генеральной прокуратурой Российской Федерации от 29 июля 2024 г. № 73/2-989/2024¹⁶. Министерством по итогам рассмотрения отчетов по соглашениям от 27.01.2020 № 073-10-2020-002, от 26.04.2019 № 073-10-2019-018, от 18.04.2019

14. По данным сводной бюджетной отчетности по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов» и форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

15. Ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

16. Проверка Генпрокуратуры была проведена на основании обращения Счетной палаты Российской Федерации от 22 мая 2024 г. № 01/9991/04-1-02.

№ 073-10-2019-013, от 27.01.2020 № 073-10-2020-005, от 27.01.2020
№ 073-10-2020-003, от 12.04.2019 № 073-10-2019-010, 043 от 12.04.2018
№ 074-10-2018-043, от 31.12.2019 № 073-10-2020-009, от 31.12.2019
№ 073-10-2020-004, от 10.11.2018 № 073-10-2018-001 в Федеральное казначейство направлены акты об исполнении обязательств по соглашениям, согласно которым неисполненные обязательства в общей сумме 5 244 497 485,41 рублей подлежат возврату в федеральный бюджет, а также сведения о частичном принятии отчетов;

- в сумме 7 763 791,7 тыс. рублей – авансовые перечисления по предоставлению субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, авансы по работам, услугам по содержанию имущества, по прочим работам, услугам в связи с непредоставлением отчетной документации.

2.4.2. В бухгалтерской отчетности Минпросвещения России (ф.0503193) числится дебиторская задолженность с предельным сроком возврата в 2016–2019 годах, которая отражена как текущая задолженность со сроком погашения 31 декабря 2026 года на общую сумму 13 141,8 тыс. рублей по 9 организациям, получившим субсидии в соответствии с пунктом 1 статьи 78, пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанная дебиторская задолженность не отвечает требованиям активов, перечисленных в пунктах 36, 37, 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, при этом работа по истребованию дебиторской задолженности за период с 2016 по 2019 год не велась.

2.5. В части кредиторской задолженности

По данным форм 0503130 и 0503169, кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 1 января 2024 года составила 126 197,6 тыс. рублей, в течение 2024 года задолженность уменьшилась на 117 167,2 тыс. рублей и на 1 января 2025 года составила 9 030,4 тыс. рублей.

На начало отчетного периода кредиторская задолженность Министерства была увеличена на 2 552,7 тыс. рублей в связи с отражением корректировок, выявленных в 2024 году ошибок по коду 03 «Исправление ошибок прошлых лет»¹⁷.

Долгосрочной кредиторской задолженности не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного года составила 22,0 тыс. рублей.

17. Ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

В структуре кредиторской задолженности 74 % приходится на задолженность по счету 1 302 22 «Расчеты по транспортным услугам» – 6 705,6 тыс. рублей и носит текущий характер.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Федеральным законом № 540-ФЗ в рамках проекта «Укрупненное мероприятие, включающее в себя объекты собственности субъектов Российской Федерации, стоимостью менее 3 млрд рублей, детализация которых осуществляется в соглашениях» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 457 045,3 тыс. рублей на строительство 9 объектов (ВР 522).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования утверждены в объеме 1 787 379,2 тыс. рублей на строительство 9 объектов. Общий объем изменений составил – 669 666,1 тыс. рублей.

В 2024 году планировался ввод трех объектов в Псковской области с общим объемом софинансирования 333 218,8 тыс. рублей (фактически введен 1 объект), в том числе:

- строительство нового здания МБОУ «Линовская средняя школа» в д. Линово Пыталовского района (ОКС 358653430101210001), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 28 декабря 2024 года;
- модернизация здания под размещение школы в д. Смуравьево-2 (ОКС 358608412461210001) – объект не введен, срок ввода перенесен на 2025 год;
- строительство пристройки к МБОУ «Кузнецковская средняя образовательная школа» в д. Кузнецковка Себежского района» (ОКС 358654101276210001) – объект не введен, срок ввода перенесен на 2025 год.

В 2024 году в рамках отдельного мероприятия также осуществлены работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия – произведена реконструкция МБОУ «Печорская лингвистическая гимназия», г. Печоры, объем финансирования составил 437 766,5 тыс. рублей.

3.2. В отчетности Минпросвещения России по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 1 января 2025 г. числятся 26 объектов незавершенного строительства на сумму 32 165 975,3 тыс. рублей (на начало 2024 года – 32 объекта на сумму 31 748 212,9 тыс. рублей). В течение 2024 года строительных работ на данных объектах не производилось (за исключением нижеперечисленных инженерных сооружений МДЦ «Артек»).

В течение 2024 г. изменена сметная стоимость 4 объектов МДЦ «Артек»¹⁸ на общую сумму 1 066 764,34 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшена на 572 973,7 тыс. рублей, или на 44,0 %, в связи с исправлением ранее ошибочно указанной стоимости по объекту «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Инженерная защита территории и берегоукрепление. 1 этап Корректировка»;
- увеличена на 174 701,7 тыс. рублей, или на 13,7 %, по объекту «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Комплексная система безопасности (3 этап – комплекс инженерно-технических средств охраны периметра, ВОЛС)»;
- увеличена на 1 231 725,4 тыс. рублей, или на 18,5 %, по объекту «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Детский лагерь Солнечный 5 этап (Инженерная защита центра инновационных образовательных технологий. Центр инновационных образовательных технологий)»;
- увеличена на 233 311,0 тыс. рублей, или на 16,8 %, по объекту «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Детский лагерь Солнечный 5 этап (Инженерная защита центра инновационных образовательных технологий. Центр инновационных образовательных технологий)».

В 2024 году из состава незавершенного строительства Минпросвещения России выбыло шесть объектов МДЦ «Артек»¹⁹ на общую сумму 1 113 898,2 тыс. рублей с связи с окончанием строительства и передачей объектов на баланс МДЦ «Артек», в том числе:

- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации II очередь (1 этап – сети водоснабжения) Корректировка» фактической стоимостью 87 337,6 тыс. рублей;
- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. II очередь (3 этап – сети электроснабжения костровой д/л Лесной (концертно-эстрадный комплекс) и корпусов Ландыш, Тюльпан, Кувшинка комплекса Прибрежный» фактической стоимостью 237 514,7 тыс. рублей;
- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. II очередь (4 этап – очистные сооружения поверхностных стоков. Глубоководный водовыпуск очищенных поверхностных стоков)» фактической стоимостью 283 091,5 тыс. рублей;

18. Республика Крым, г.Ялта, пгт Гурзуф, ул.Ленинградская,41

19. Республика Крым, г. Ялта, пгт Гурзуф, ул. Ленинградская, 41.

- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Инженерные сети и коммуникации. I очередь (1 этап – реконструкция канализационных очистных сооружений МДЦ Артек. Глубоководный выпуск очищенных сточных вод, 2 этап – реконструкция котельной № 3, сети теплоснабжения, 3 этап – сети водоснабжения, хлораторные и резервуары запаса питьевой воды, 4 этап – сети водоотведения, 5 этап – сети электроснабжения) 4 этап – сети водоотведения» фактической стоимостью 109 547,5 тыс. рублей;
- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Детский лагерь Кипарисный 2 этап» фактической стоимостью 144 712,6 тыс. рублей;
- «Проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра Артек, Республика Крым. Плавательный бассейн детского лагеря Лесной. Инженерная защита плавательного бассейна детского лагеря Лесной» фактической стоимостью 251 694,2 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2024 году Минпросвещения России на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 75 777 832,1 тыс. рублей, в том числе: 60 073 738,2 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 15 704 093,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

4.1. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

Сводной бюджетной росписью с изменениями Министерству на предоставление подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного задания предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 60 073 738,2 тыс. рублей (ВР 611, 621). Исполнение составило 100 %. Неисполненные назначения отсутствуют.

В общем объеме кассовых расходов Министерства субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составили 11,1 %.

По сравнению с 2023 годом общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания увеличился на 8 422 720,6 тыс. рублей, или на 16,3 % (в 2023 году – 51 651 017,6 тыс. рублей). Минпросвещения России государственные задания подведомственным учреждениям, включая переданные в ведение Министерства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 750-р, утверждены с соблюдением установленных законодательством сроков²⁰.

Субсидии на выполнение государственного задания распределены 77 подведомственным бюджетным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенными между Минпросвещения России и учреждениями в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н²¹.

При заключении между Минпросвещения России и подведомственными учреждениями соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания нарушений сроков не установлено.

В ходе проверки отмечено, что рассчитанный по нормативам в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение), объем финансового обеспечения федеральных образовательных организаций на оказание государственных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ (КБК 073 0703 02 4 03 90059 611) уменьшен на 2024 год при помощи применения коэффициент выравнивания (Квр) на 88 164,4 тыс. рублей. Это свидетельствует о дефиците бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по дополнительным общеразвивающим программам. При этом требование о необходимости утверждения главным распорядителем средств федерального бюджета порядка определения коэффициентов выравнивания при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг

-
20. Согласно пункту 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), государственное задание в отношении подведомственных федеральных бюджетных и автономных учреждений утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.
 21. Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

(выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2023 № 764 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», признано утратившим силу. В связи с этим необходимость в утверждении указанного порядка отсутствует.

Согласно данным сводной бухгалтерской отчетности по форме 0503737 «Отчет об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений» по виду финансового обеспечения «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания», кассовое исполнение подведомственными учреждениями Минпросвещения России составило 57 283 703,1 тыс. рублей, или 90,3 % утвержденных плановых назначений (63 397 613,1 тыс. рублей).

Наибольшую долю в расходах бюджетных учреждений, подведомственных Минпросвещения России, за счет субсидии на выполнение государственного задания составили: расходы на выплаты персоналу – 45 836 744,5 тыс. рублей, или 80,0 % общего объема фактических расходов, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 10 740 673,8 тыс. рублей, или 18,7 %.

По состоянию на 1 января 2025 года остаток субсидии на государственное задание подведомственных учреждений составил 8 789 725,2 тыс. рублей и увеличился на 2 591 893,0 тыс. рублей по отношению к показателям на 1 января 2024 года, или на 41,8 % (6 197 832,2 тыс. рублей).

4.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на иные цели

В 2024 году Минпросвещения России на предоставление подведомственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели выделены бюджетные ассигнования в объеме 15 704 093,9 тыс. рублей, что на 2 296 327,7 тыс. рублей (на 17,1 %) больше показателей 2023 года (13 407 766,2 тыс. рублей).

Кассовые расходы Минпросвещения России по субсидии на иные цели за 2024 год составили 100 % утвержденных назначений.

В 2024 году Минпросвещения России заключено 281 соглашение с 70 подведомственными учреждениями. По данным ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по КФО 5 «Субсидии на иные цели», за 2023 год кассовое исполнение по расходам подведомственными учреждениями Министерства составило 12 327 921,6 тыс. рублей, или 89 % от плановых назначений по расходам (13 856 956,3 тыс. рублей с учетом остатков прошлых лет).

Самый большой объем неисполненных назначений по субсидиям на иные цели сложился у ФГБОУ МДЦ «Артек» в сумме 258 353,64 тыс. рублей²², в том числе:

- 69 977,0 тыс. рублей – на капитальный ремонт стадиона на 7 000 мест²³. Работы по замене спортивного покрытия (резиновая крошка) выполнены на 41 %, неосвоенный остаток в сумме 40 660,7 тыс. рублей образовался из-за большого объема выполняемых работ и недобросовестного поставщика;
- 50 000,0 тыс. рублей – на разработку проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Памятник В.И. Ленину (скульпторы Н.А. Щербаков, А.Т. Полянский, архитектор М.Ф. Синев), 1975–1979»²⁴ выполнены на 25 %, оплата не производилась. Неосвоенный остаток в сумме 50 000,0 тыс. рублей образовался в связи с большой объемом выполняемых работ;
- 167 692,9 тыс. рублей – на работы по капитальному ремонту объектов государственной собственности Российской Федерации, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в ноябре 2023 г. Ремонт фасадов зданий спальных корпусов д/л «Морской»²⁵ выполнены на 62 % в связи с наличием скрытых повреждений, погодных условий, технических рисков.

Субсидия ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Орленок» по соглашению от 21 февраля 2024 г. № 073-02-2024-218 на сумму 101 316,2 тыс. рублей (КБК 073 0709 02 4 01 90059 612 12) на замену элементов внутренних инженерных сетей выполнены на 14,6 %, неосвоенный остаток в сумме 86 534,9 тыс. рублей образовался в связи с большим объемом работ, а также необходимостью совмещения работ с графиками проводимых в ВДЦ «Орленок» смен.

Субсидия ФГБПОУ «Себежское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» по соглашению от 21 февраля 2024 г. № 073-02-2024-224 на сумму 5 069,6 тыс. рублей (КБК 073 0704 02 4 01 90059 612 12) на капитальный ремонт общежития сотрудников выполнены на 12,5 %, неосвоенный остаток в сумме 4 437,4 тыс. рублей сложился в связи с низкими темпами выполняемых работ недобросовестным подрядчиком.

Остатки по субсидиям на иные цели подведомственных учреждений Минпросвещения России на 1 января 2025 года 1 413 137,7 тыс. рублей, что на 140 602,1 тыс. рублей меньше остатков на начало отчетного периода (1 553 739,8 тыс. рублей). У 31 учреждения остатки на лицевых счетах увеличились, у 22 – уменьшились, у 20 учреждений остатки средств на лицевых счетах отсутствуют.

22. КБК 073 0709 02 4 01 90059 612.

23. по соглашению от 28.02.2024 г. № 073-02-2024-261.

24. по соглашению от 21.02.2024 г. № 073-02-2024-231.

25. По соглашению от 20.09.2024 № 073-02-2024-396.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью Минпросвещения России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам по ВР 630 и ВР 810 в объеме 11 035 134,5 тыс. рублей, исполнено – 10 994 766,9 тыс. рублей (99,6 %). Неисполненные расходы – 40 367,6 тыс. рублей.

Согласно данным отчетной формы 0503193 по состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность юридических лиц уменьшилась на 7 196 030,2 тыс. рублей (в 1,8 раза) и составила 9 287 231,4 тыс. рублей (на начало года – 16 483 261,6 тыс. рублей). Количество организаций, имеющих дебиторскую задолженность, сократилось со 182 до 105 (всего согласно данной отчетной форме, числится 201 организаций-дебиторов). Задолженность носит текущий характер по перечисленным авансам, срок отчетности по которым наступает не ранее 2024 года.

Наибольшую дебиторскую задолженность имеют: АНО ДПО «Центр развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания» – 3 687 518,3 тыс. рублей (срок до февраля 2025 года), Фонд гуманитарных проектов – 2 970 045,0 тыс. рублей (срок до апреля 2025 года), АНО «Россия – страна возможностей» – 1 019 224,9 тыс. рублей (срок до апреля 2025 года).

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

6.1. В 2024 году Минпросвещения России являлось ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – госпрограмма, ГП-02).

Порядок управления реализацией госпрограммы, а также порядок и проведение мониторинга реализации мероприятий ГП-02, координация деятельности ее соисполнителей и участников в 2024 году регламентированы Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), и методическими рекомендациями по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации»²⁶.

6.2. В течение 2024 года в ГП-02 внесены 15 изменений, в том числе: госпрограмма дополнена приложениями № 37²⁷, 38²⁸, 39²⁹, 40³⁰, 41³¹ и 42³²; внесены изменения в ряд правил представления субсидий в части: предоставления, распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетам вновь вошедших в состав Российской Федерации регионов и уточнения требований к их использованию. Например, предусмотрено распространение Программы «Земский учитель» на учителей, прибывших (переехавших) на работу в закрытые административно-территориальные образования, увеличение размера единовременной компенсационной выплаты до 2 млн рублей учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую и Херсонскую области и введение дополнительного критерия отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии – «реализация мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных

-
26. Новая редакция утверждена приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2024 г. № 813.
27. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».
28. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на преобразование учебных корпусов и общежитий колледжей как неотъемлемой части учебно-производственного комплекса».
29. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на адресное строительство детских садов в отдельных населенных пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры (зданий)».
30. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение предметных кабинетов общеобразовательных организаций оборудованием, средствами обучения и воспитания».
31. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и оснащение ведущих общеобразовательных организаций».
32. «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию практик поддержки добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» и на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых».

выплат в субъекте Российской Федерации за предыдущий период»; откорректированы Стратегические приоритеты в части: статистических данных, характеризующих текущее состояние среднего профессионального образования, дошкольного, общего и дополнительного образования; добавлена информация о чемпионатном движении по профессиональному мастерству, скорректированы наименования целей государственной программы, раздел III дополнен новыми задачами.

В 2024 году участниками и соисполнителями ГП-02 являлись 31 министерство и ведомство, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования.

6.3. Проектная часть ГП-02 включает в себя реализацию мероприятий:

- двенадцати федеральных проектов, входящих в состав пяти национальных проектов: НП «Образование» (Е1 «Современная школа», Е2 «Успех каждого ребенка», Е4 «Цифровая образовательная среда», Е8 «Социальная активность», ЕА «Социальные лифты для каждого», ЕВ «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», ЕГ «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)»), НП «Демография» (Р2 «Содействие занятости»), НП «Цифровая экономика» (Д7 «Искусственный интеллект»), НП «Культура» (А3 «Цифровая культура»)», НП «Беспилотные авиационные системы» (Ү2 «Кадры для Беспилотных авиационных систем», Ү4 «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»);
- трех федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов (02 2 01 «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», 02 2 1D «Россия – привлекательная для учебы и работы страна», 02 2 6D «Профессионализм»).

Процессная часть госпрограммы состоит из восьми комплексов процессных мероприятий: 02 4 01 «Современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования», 02 4 02 «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования», 02 4 03 «Дополнительное образование детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности», 02 4 04 «Обеспечение отдыха и оздоровления детей», 02 4 05 «Поддержка молодежных инициатив», 02 4 06 «Качество образования», 02 4 07 «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации», 02 4 08 «Обеспечение деятельности Министерства просвещения Российской Федерации».

6.4. Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию ГП-02 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 588 364 605,4 тыс. рублей. Сводной бюджетной расписью бюджетные ассигнования увеличены на 58 441 513,8 тыс. рублей и составили 646 806 164,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 2024 год составило 639 712 581,9 млн рублей, или 98,9 % объема сводной бюджетной росписи (далее – СБР).

Объем неисполненных расходов по ГП-02 в целом составил 7 093 482,3 тыс. рублей (или 1,1 % объема СБР).

Наибольшую долю в структуре расходов ГП-02 в 2024 году занимают расходы на проектную часть – 56,8 %. Комплексы процессных мероприятий соответственно составили 43,2 % расходов федерального бюджета.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы приходится на Минпросвещения России (78,3 % общего объема ГП-02, утвержденного СБР).

6.5. Реализацию госпрограммы в 2024 году характеризуют 7 целевых показателей и 59 показателей структурных элементов.

По итогам года не достигнуто значение двух целевых показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (факт – 99,65 % при плановом значении – 100 %) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (факт – 99,96 % при плановом значении – 100 %).

Показатели ГП-02 не достигнуты в связи с тем, что мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях в рамках ФП «Содействие занятости» (Р2) нацпроекта «Демография» не завершены в двух субъектах Российской Федерации (Республики Тыва и Дагестан).

Сохраняется тенденция по снижению плановых значений результатов в IV квартале 2024 года. Например, по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольных организациях Республик Бурятия, Ингушетия и Забайкальского края – с 62 до 36 единиц³³; по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания в полном объеме – с 3350 до 3310 объектов³⁴ (результат снижен на 1,2 %, или на 40 объектов).

Увеличение планового значения осуществлено по результатам: «Проведены мероприятия, направленные на популяризацию русского языка и российского образования за рубежом с привлечением иностранных участников» – с 81000 до 81500 человек; «Обеспечена выплата премий победителю и призерам Всероссийского конкурса «Учитель года России» и победителям профессиональных конкурсов, проводимых Министерством просвещения Российской Федерации» – с 10 до 11 человек; «Обеспечены бесплатным горячим питанием обучающиеся,

33. Единый запрос на внесение изменений в ГП (ЕЗИ № 02-2024/0620 от 22.10.2024 в рамках ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»).

34. ЕЗИ № 02-2024/0621 от 27.11.2024 (в рамках ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»).

получающие начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» – с 6 470 100 до 6 470 168 человек³⁵; «Созданы некапитальные строения, сооружения (быстроустанавливаемые конструкции) для организаций отдыха детей и их оздоровления» – с 59 до 89 единиц.

В отчетном периоде в ГП-02 добавлено 9 результатов, по 4 результатам осуществлена замена, связанная в основном с корректировкой наименования результата.

По всем показателям информация о достигнутых значениях может быть представлена в рамках уточненного годового отчета о ходе реализации государственной программы за 2024 год.

6.6. Реализация программы капитального ремонта школ

В рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022–2026 годах в соответствии с паспортом федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – федеральный проект) запланирован капитальный ремонт 7 355 зданий (нарастающим итогом), в том числе:

- 5 405 зданий³⁶ с софинансированием за счет средств федерального бюджета, из них 3 310 – в 2024 году;
- 1 956 зданий³⁷ за счет средств региональных бюджетов и внебюджетных источников (без привлечения средств федерального бюджета), из них 1 514 – в 2024 году³⁸.

В целях достижения результатов федерального проекта Минпросвещения России в течение 2024 года вносило изменения в паспорт федерального проекта, согласно которым значения результатов мероприятий:

- «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания в полном объеме» нарастающим итогом (76) уменьшено с 3 371 до 3 310 зданий.

-
35. ЕЗИ № 02-2024/380 от 28.02.2024, № 02-2024/0557 от 12.09.2024 изменения по Мероприятию (результату) «Обеспечены бесплатным горячим питанием обучающиеся, получающие начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (плановое значение с 6470100 на 6470168 человек).
36. Результат реализации мероприятий Программы «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания в полном объеме» нарастающим итогом (76).
37. Результат «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников» (75).
38. Результат добавлен в ФП «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» начиная с 2024 года, на 31.12.2024 нарастающим итогом 1 514 зданий с учетом зданий, построенных в 2022–2023 годах.

- «Выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников» (75) увеличено на 192 здания с 1 322 до 1 514 зданий. Увеличение произошло в IV квартале 2024 года³⁹.

В целях участия в мероприятиях по модернизации школьных систем образования в 2024–2026 годах Запорожской и Херсонской областей, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с учетом соответствующей специфики постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2023 г.

№ 1960 внесены необходимые изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Всего по итогам отбора Минпросвещения России к участию в мероприятиях по модернизации школьных систем образования в 2024–2026 годах был отобран 1 971 объект общеобразовательных организаций с однолетним циклом производства ремонтных работ, в том числе 36 объектов общеобразовательных организаций, расположенных на территории новых субъектов Российской Федерации. Кроме того, в 2024–2025 годах предусмотрена реализация ранее отобранных 530 объектов капитального ремонта с двухлетним циклом производства ремонтных работ, продолжается включение в Программу объектов, капитальный ремонт которых будет осуществляться за счет средств консолидированных региональных бюджетов.

Общий объем финансового обеспечения мероприятий по модернизации школьных систем образования, предусмотренный паспортом федерального проекта на 2024–2026 годы, составил 222 012,3 млн рублей, в том числе 181 551,2 млн рублей⁴⁰ – за счет средств федерального бюджета, 40 461,1 млн рублей – средства бюджетов субъектов Российской Федерации. На 2024 год предусмотрено 73 328 801,95 тыс. рублей, из них 61 308 316,50 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета.

39. ЕЗНИ от 27.11.2024/

40. Без учета дополнительных обязательств субъектов Российской Федерации (при реализации региональных проектов в части мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций, в которых непосредственно осуществляется образовательная деятельность по образовательным программам начального общего и (или) основного общего и (или) среднего общего образования, обеспечение: требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), дополнительного профессионального образования педагогических работников, осуществляющих учебный процесс и (или) обучения управлеченческих команд, состоящих из представителей администраций и педагогических работников, обновления 100 процентов учебников и учебных пособий).

Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию мероприятия по модернизации школьных систем образования на 2024 год в целом предусмотрено 60 192 000,0 тыс. рублей⁴¹. Сводной бюджетной росписью с изменениями объем бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия увеличен на 1 116 316,5 тыс. рублей? или на 11,8 %? и составил 61 308 316,5 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2022 г. № 292-р⁴² на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁴³ выделено 124 792,7 тыс. рублей на капитальный ремонт 11 объектов в 4 регионах (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Курская и Удмуртская области).

Общий объем средств, предусмотренный в 2024 году на реализацию мероприятий модернизации школьных систем образования составил 61 433 109,2 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий по капитальному ремонту школ Министерством с 85 субъектами Российской Федерации заключены соглашения на общую сумму 61 333 279,3 тыс. рублей, или 99,8 % бюджетных назначений.

Кассовое исполнение на 1 января 2025 года по реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования составило в общей сумме 59 794 239,5 тыс. рублей, или 97,3 % сводной бюджетной росписи. Неиспользованный остаток субсидии на 1 января 2025 года сложился у 59 регионов и составил 1 539 039,8 тыс. рублей, или 2,5 % бюджетных назначений.

В ходе реализации мероприятий Программы по капитальному ремонту школ в 2024 году в соответствии с пунктом 14 Правил № 31 на основании ходатайств уполномоченных органов субъектов Российской Федерации внесены изменения в перечень отобранных объектов капитального ремонта, софинансируемых из федерального бюджета, в том числе в 33 субъектах Российской Федерации произведена замена 60 объектов капитального ремонта (мощность 30 531 место), из них 29 объектов расположены в сельских территориях (в сельской местности (село, деревня, улус, хутор, поселок городского типа, аул и другое) и малых городах с населением менее 50 тыс. человек), на 70 объектов капитального ремонта (35 505 мест)⁴⁴, из них 49 объектов расположены в сельских территориях.

41. КБК 073 0702 02 2 01 57500 521/

42. <О выделении из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований в 2022 году в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов>.

43. КБК 073 0702 02 2 01 5750F 521.

44. В том числе добавлено 10 новых объектов общей мощностью 3 954 места.

На основании ходатайства Министерства образования и науки Республики Марий Эл⁴⁵ исключен объект капитального ремонта 2026 года реализации «ГБОУ РМЭ «Политехнический лицей интернат» (в связи с изменением состояния несущих конструкций)⁴⁶ с уменьшением результата в паспорте федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», не входящего в состав национальных проектов и возвратом средств в размере 26 501,3 тыс. рублей в федеральный бюджет⁴⁷. Сумма возврата учтена в распределении субсидий между субъектами Российской Федерации по итогам отбора заявок субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии на 2025–2027 годы, проведенного Минпросвещения России в 2024 году.

За период реализации мероприятий, начиная с 2022 года по 31 декабря 2024 года, капитальный ремонт проведен в 4 932 зданиях школ (план – 4 824 объектов⁴⁸), из которых 3 314 объектов – с софинансированием из средств федерального бюджета и 1 618 объектов – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без софинансирования за счет средств федерального бюджета, в том числе:

- в 2022 году завершены работы в 1 663 зданиях, из них 1 298 зданий – с софинансированием из средств федерального бюджета, 365 зданий – (досрочно) за счет средств региональных бюджетов;
- в 2023 году работы завершены в 2 422 зданиях, из них 1 520 зданий с софинансированием из средств федерального бюджета, 902 здания – за счет средств региональных бюджетов.
- в 2024 году работы завершены в 847 зданиях (496 зданий с софинансированием из средств федерального бюджета, 351 здание – за счет средств региональных бюджетов).

На 1 января 2025 года с учетом предыдущих периодов реализации не завершен капитальный ремонт 18 зданий в 12 субъектах Российской Федерации. Основные причины: поздние сроки заключения контрактов, недобросовестность подрядчиков, судебные разбирательства и др.

45. Письмо от 19 июня 2024 г. № 04925.

46. В связи с изменением состояния несущих конструкций здания государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Политехнический лицей-интернат» организовано дополнительное обследование здания. Без устранения выявленных дефектов проведение капитального ремонта нецелесообразно.

47. Соглашение от 20 января 2022 г. № 073-09-2022-940.

48. Плановые значения на 2024 год 4 824 объектов: из них 3 310 объектов за счет софинансирования из ФБ в 2024 году, и 1 514 объектов за счет за счет средств региональных бюджетов.

При этом по состоянию на 14 марта 2025 года из 18 зданий завершены работы в 10 зданиях школ в 7 субъектах Российской Федерации⁴⁹.

По итогам реализации в 2024 году мероприятий по капитальному ремонту школ три субъекта Российской Федерации (Иркутская область, Томская область и Карачаево-Черкесская Республика) не достигли значения результата использования субсидии «количество объектов, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания» – на 6 объектах не выполнены мероприятия по капитальному ремонту в установленный соглашением срок.

В нарушение пунктов 16 и 20 Правил № 999, согласно которым в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б(1)» пункта 10 Правил № 999 (по достижению результатов использования субсидий), и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранины, и отсутствуют основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, то главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктом 16 Правил № 999, Минпросвещения России в связи с недостижением значений результатов использования субсидий не направлены Требования на общую сумму 16 713 231,37 рублей (расчетно) высшим исполнительным органам трех субъектов Российской Федерации (Иркутской⁵⁰ и Томской областей⁵¹, а также Карачаево-Черкесской Республики⁵²).

-
49. Еврейская автономная область (2 объекта), Магаданская область (2 объекта), Курганская область (2 объекта 2023 года), Новосибирская область (1 объект), Тамбовская область (1 объект), Ставропольский край (1 объект), Республика Коми (1 объект). По оставшимся 8 объектам ремонтные работы продолжаются/ведется оформление документов на ввод: Томская область (3 объекта, в т. ч. 1 объект 2023 года), Карачаево-Черкесская Республика (2 объекта), Волгоградская область (1 объект), Костромская область (1 объект), Иркутская область (1 объект 2023 год).
50. От 21.01.2022 № 073-09-2022-967 (план – 71, факт – 70).
51. От 21.01.2022 № 073-09-2022-977 (план – 28, факт – 25).
52. От 21.01.2022 № 073-09-2022-937 (план – 50, факт – 48).

6.7. В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 Правительству Российской Федерации поручено при разработке национального проекта «Молодежь и дети» предусмотреть мероприятия, обеспечивающие открытие или обновление при участии заинтересованных исполнительных органов субъектов Российской Федерации медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях при наличии такой потребности.

Министерством открытие и обновление медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях осуществляется в рамках мероприятий программы «Модернизация школьных систем образования», реализуемой с 2022 года⁵³, при участии заинтересованных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и наличии такой потребности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. № 1700 в Правила № 31⁵⁴ внесены изменения, в соответствии с которыми одним из приоритетных мероприятий при реализации работ по капитальному ремонту и оснащению средствами обучения и воспитания объектов капитального ремонта в рамках МШСО является открытие или обновление медицинских кабинетов, в случае наличия такой потребности (пункт 2 Правил № 31).

По данным Минпросвещения России, всего 2022–2025 годах за счет мероприятий Программы МСШО запланировано отремонтировать 2 094 медкабинета в 79 субъектах Российской Федерации, из них отремонтировано в 2022–2024 годах 1 346 медкабинетов в 69 субъектах Российской Федерации, на 2025 год запланирован ремонт в 748 кабинетах в 76 субъектах Российской Федерации, их которых по состоянию на 31 марта 2025 года отремонтировано 7 кабинетов.

В 2021 году медицинские кабинеты отсутствовали в 14 745 школах⁵⁵, или в 35,2 % (из 39 908 организаций), в 2022 году – в 13 844 организациях, или в 35,1 % (из 39 440 школ), в 2023 году – в 12 876 организациях, или в 33,3 % (из 38 628 школ).

53. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № Пр-1249 (пункт 2) и от 5 августа 2021 г. № Пр-1383 (пункт 3).

54. Приложение № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

55. По данным ФФСН № ОО-2 (ГОУ+НОУ, город + село).

6.8. Обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием за счет средств федерального бюджета

В 2023 году завершены работы по планам-графикам устранения замечаний Роспотребнадзора и приведению образовательных организаций, не готовых на начало реализации проекта в 2020 году, в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями.

Федеральным законом № 540-ФЗ в 2024 году Минпросвещения России на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 72 020 448,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 67 155 189,8 тыс. рублей (КБК 073 07 02 02 4 01 53040 521).

По итогам 2024 года заключено соглашений на сумму 67 149 187,6 тыс. рублей со всеми субъектами Российской Федерации, за исключением г. Москвы (питание обучающихся Москвы предоставлено за счет средств бюджета города).

Кассовое исполнение составило 66 691 763,8 тыс. рублей (99,3 % объема СБР). Неисполненные назначения в сумме 463 426,0 тыс. рублей сложились в связи с фактической посещаемостью обучающихся 1–4 классов.

Кроме того, регионам оказывается государственная поддержка в ходе программы модернизации системы школьного образования (2022–2026 годы), которой предусмотрен капитальный ремонт в образовательных организациях. С целью улучшения условий организации питания начиная с 2022 года за счет средств федерального бюджета отремонтировано 1 948 пищеблоков в 76 субъектах Российской Федерации, из них в 2024 году – 320 пищеблока.

6.9. Реализация в 2023–2024 годах мероприятий, направленных на создание в субъектах Российской Федерации некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций)

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № Пр-487 Минпросвещения России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана и с 2023 года реализуется программа «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Программа).

Мероприятия Программы реализуются в рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи» (далее – Федеральный проект).

Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию мероприятий Программы предусмотрено 2 000 000,0 тыс. рублей⁵⁶, в том числе:

- 1 496 424,4 тыс. рублей – на создание 59 жилых модулей в 25 субъектах Российской Федерации;
- 503 575,6 тыс. рублей – на капитальный ремонт 25 пищеблоков и 9 медицинских блоков в 21 субъекте Российской Федерации.

Перечень субъектов Российской Федерации – участников Программы в 2024 году определен Минпросвещения России на основании конкурсных отборов⁵⁷. Заключено 36 соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления в объеме 1 915 630,1 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов составило 1 915 253,1 тыс. рублей.

Кроме этого, Министерству из резервного фонда Правительства Российской Федерации⁵⁸ на обеспечение мероприятия по возведению 30 жилых модулей на территории 13 субъектов Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 1 000 000, тыс. рублей. Минпросвещения России заключено 13 соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления в объеме 977 659,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2024 году согласно отчету о достижении значения результата⁵⁹ Тамбовской областью не выполнены обязательства в части достижения значения целевого показателя результативности предоставления субсидии. Министерством 12 марта 2025 года направлено требование⁶⁰ Правительству Тамбовской области о возврате средств субсидии в федеральный бюджет в объеме 3 127,31 тыс. рублей.

56. Показатели СБР утверждены в объеме 1 945,5 млн рублей.

57. Итоги конкурсного отбора утверждены протоколом заседания конкурсной комиссии от 14 ноября 2023 г. № АБ-51-1/06пр.

58. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 июля 2024 г. № 2031-р.

59. Соглашению от 29 декабря 2023 г. № 073-09-2023-977.

60. Письмо Минпросвещения России от 12 марта 2025 г. № ОК-750/06.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

7.1. В структуру нацпроекта «Образование» в 2024 году входило семь федеральных проектов: Е1. «Современная школа», Е2. «Успех каждого ребенка», Е4. «Цифровая образовательная среда», Е8. «Социальная активность», ЕА. «Социальные лифты для каждого», ЕВ. «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», ЕГ. «Молодежь России».

Объем финансового обеспечения реализации мероприятий нацпроекта утвержден Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год в объеме 237 154 572,0 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий нацпроекта увеличены на 12 931 789,4 тыс. рублей и составили 250 086 361,4 тыс. рублей, или 105,5 % к законодательно утвержденному объему.

Общий объем финансирования, утвержденный паспортом нацпроекта на 2024 год⁶¹, составил 238 638,4 млн рублей.

Отклонение объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета в паспортах федеральных проектов национального проекта «Образование» от сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2024 года обусловлено в том числе с формированием запросов на изменение паспортов федеральных проектов в декабре 2024 года, вызванных уменьшением бюджетных ассигнований в связи со сложившейся экономией средств. Например, на основании единых запросов на изменение финансового обеспечения мероприятий ФП «Современная школа», сформированных в декабре 2024 года, объем финансирования уменьшен на 296 271,4 тыс. рублей.

Наибольшую долю в расходах 2024 года на реализацию национального проекта составили расходы федерального проекта «Современная школа» – 54,2 % от расходов НПО.

Кассовое исполнение составило 247 512 746,6 тыс. рублей, или 99 % объема, утвержденного СБР.

Сложившийся уровень исполнения расходов в основном связан с уровнем исполнения межбюджетных трансфертов, предоставленных Минпросвещения России на мероприятия ФП «Современная школа» (98,3 %).

61. На 31 декабря 2024 года.

Неполное кассовое исполнение расходов в части межбюджетных трансфертов в целом (ВР 500) в основном связано с низкими темпами строительства, нарушением графика (установленных сроков) выполнения работ, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Неполное кассовое исполнение расходов отмечается даже при снижении параметров сводной бюджетной росписи.

Так, Федеральным законом № 540-ФЗ и СБР на 1 января 2024 года на реализацию мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (КБК 073 0702 022Е1 53050 523) в рамках ФП «Современная школа» было предусмотрено 74 764 056,7 тыс. рублей. В течение 2024 года в сводную бюджетную роспись были внесены изменения, согласно которым объем бюджетных ассигнований на реализацию указанного мероприятия уменьшился на 13 794 639,3 тыс. рублей (на 18,45 %) и составил 60 969 417,4 тыс. рублей, кассовое исполнение на реализацию мероприятия составили 59 733 330,7 тыс. рублей, или 79,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом № 540-ФЗ и 98,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования (КБК 073 0702 022Е1 54900 523) уменьшился на 635 206,7 тыс. рублей, или на 27,4 %, при этом кассовое исполнение составило 98,0 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями (71,1 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом № 540-ФЗ).

Уровень кассового исполнения расходов по национальному проекту в 2024 году по сравнению с 2023 годом не изменился и составил 99 %. До 2024 года отмечалось общее увеличение уровня кассового исполнения расходов по национальному проекту в 2023 году по сравнению с 2022 годом – с 97,6 до 99 % (в 2022 году по сравнению с 2021 годом – с 89,8 до 97,6 %), что отчасти объяснялось внесением изменений в СБР в конце года и возвратом в резервный фонд неиспользованных бюджетных ассигнований, а также внесенными в правовые акты Правительства Российской Федерации изменениями, в частности, предоставлением получателям средств федерального бюджета права предусматривать авансовые платежи в размере до 90 % суммы договора (государственного контракта)⁶².

62. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 39 «О внесении изменений в пункты 18, 26(4) и 26(8) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Большая часть мероприятий национального проекта в 2024 году реализовывалась за счет предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, а также за счет предоставления межбюджетных трансфертов (35,8 и 62,7 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений соответственно). При этом по этим видам расходов наблюдается неполное кассовое исполнение (99,7 и 98,6 % соответственно).

7.2. Анализ достижения плановых значений результатов федеральных проектов

По итогам 2024 года достигнуты 134 из 138 результатов федеральных проектов (97,1 %), входящих в национальный проект «Образование». При этом степень достижения всех 134 запланированных результатов составила также 99,9 %.

Не достигнуты 4 результата ФП «Современная школа»:

- результат «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» с плановым значением 309 объектов по состоянию на 31 декабря 2024 года достигнут на 93,2 % (288 объектов), плановое значение указанного результата на начало 2024 года составляло 423 объекта;
- результат «Создано новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» с плановым значением 66 объектов по состоянию на 31 января 2024 года достигнут на 97 % (64 объекта), плановое значение указанного результата на начало 2024 года составляло 72 объекта и в течение года сократилось на 6 объектов. Результат не достигнут в связи с тем, что в 2024 году в эксплуатацию не были введены два объекта общей мощностью 385 мест в двух субъектах Российской Федерации: Калужской области и Ненецком автономном округе;
- результат «Создано новых мест в общеобразовательных организациях» с плановым значением 333 объекта по состоянию на 31 января 2024 года достигнут на 98,2 % (327 объектов). Плановое значение указанного результата в течение года сократилось на 37 объектов⁶³. Результат не был достигнут, что обусловлено в том числе несвоевременным завершением работ по созданию новых мест в некоторых субъектах Российской Федерации, нарушением графика (установленных сроков) выполнения работ;
- результат «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» с плановым значением 122 объекта по состоянию на 31 января 2024 года в соответствии с вышеуказанным отчетом достигнут на 98,4 % (120 объекта). Плановое значение указанного результата на начало 2024 года в течение года сократилось на 9 объектов.

63. ЗНИ НП Е-2024/026 и ЗНИ ФП Е1-2024/003, ЕЗИ НП Е-2024/095.

Ряд результатов достигнут за счет корректировки плановых.

Так, по результату «Создано новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования» изменено плановое значение (с 98 на 94 объектов), количество объектов уменьшено на 4 единицы⁶⁴, или на 4,1 %. Достижение 100 %.

По результату «Создано новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства» плановое количество объектов уменьшилось на 2 объекта.

Наибольшая доля предусмотренных результатов (исходя из количества) запланирована по следующим типам результатов:

- оказание услуг (выполнение работ) – 55 результатов, или 39,9 % от всех результатов⁶⁵;
- проведение массовых мероприятий – 25 результатов, или 18,1 % от всех результатов⁶⁶;
- проведение образовательных мероприятий – 22 результата, или 15,9 % от всех результатов⁶⁷;
- приобретение товаров, работ, услуг – 11 результатов, или 8,0 % от всех результатов.
- 134 результата (100 % от предусмотренных результатов) были достигнуты в запланированные сроки.

Наиболее высокая доля достигнутых в срок результатов (100 %) наблюдалась по федеральным проектам «Цифровая образовательная среда», «Социальные лифты для каждого», «Молодежь России».

Наиболее низкая доля достигнутых в срок результатов наблюдалась по федеральным проектам: «Современная школа» (85,2 %); «Успех каждого ребенка» (95,8 %).

По федеральному проекту «Современная школа» достигнуто в срок 23 результата из 27, или 85,2 %.

Наиболее низкая доля достигнутых в срок результатов сложилась по типу результатов «Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества». Из девяти запланированных на 2024 год результатов в срок было достигнуто только 5 результатов, или 55,6 %.

В рамках национального проекта 32 результата (23 %) реализуется на уровне субъектов Российской Федерации.

64. ЕЗИ НП Е-2024/095, ЕЗИ НП Е-2024/130.

65. В 2023 году – 44 результата, или 33,8 % от предусмотренных.

66. В 2023 году – 29 результатов, или 22,3 % от предусмотренных.

67. В 2023 году – 21 результат, или 16,2 %.

Следует отметить, что по итогам года 25 результатов (18 % от предусмотренных на 2024 год) были перевыполнены более, чем на 25,0 %. Например, по результату «В соответствии с разработанными обучающими и информационно-просветительскими мероприятиями (семинарами, вебинарами, тренингами, стажировками, конкурсами) осуществлены мероприятия по вовлечению в вожатскую деятельность и повышению уровня подготовки вожатых, в том числе педагогических работников, для практической деятельности с детьми» (ФП «Молодежь России») был перевыполнен в 3,4 раза; результат «Осуществлены мероприятия с целью прохождения координаторами молодежной политики курсов (лекций, программ) по работе в сфере государственной молодежной политики и технологиям работы с молодежью» (ФП «Молодежь России») был перевыполнен на 129,5 %, результат «Реализована программа развития социальной активности учащихся начальных классов «Орлята России» (ФП «Патриотическое воспитание») перевыполнен в 4 раза, результат «Педагогические работники общеобразовательных организаций подключены к федеральной информационно-сервисной платформе цифровой образовательной среды и используют образовательные сервисы на рабочем месте» (ФП «Цифровая образовательная среда») перевыполнен на 126,2 %.

Указанное может быть обусловлено в том числе недостатками при планировании значений результатов.

7.3. Анализ достижения плановых значений показателей федеральных проектов

На 2024 год было предусмотрено к достижению⁶⁸ 22 показателей национального проекта и федеральных проектов, входящих в его состав, из которых 16 показателей являются показателями уровня НПО.

По показателю «Количество созданных новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе расположенных в сельской местности и поселках городского типа» (ФП «Современная школа») уменьшено плановое значение (с 1 089 653 на 1 000 483 места)⁶⁹, что обусловлено переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию, в том числе в связи с задержкой при проведении конкурсных процедур по причине корректировки и доработки проектной документации, несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы ПСД по строительству объектов, нарушение графика (установленных сроков)

-
68. Показателей с установленными в части 2024 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением показателей, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения показателей определяются на основании данных паспортов федеральных проектов, действующих на 31 декабря 2024 года.
69. Изменения значений 2024 и 2025 гг. были произведены в ЗНИ НП Е-2024/002 (ЗНИ ФП Е1-2024/002) и ЗНИ НП Е-2024/035 (ЗНИ ФП Е1-2024/005), ЕЗИ НП Е-2024/118.

выполнения работ. Фактическое значение достигнуто. Указанное изменение повлияло на долю достигнутых показателей и степень достижения их достижения

По показателю «Доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды» увеличено плановое значение (с 47 % на 51 %)⁷⁰, что обусловлено актуализацией значения показателя в связи с опубликованием сведений по форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на 2023/ 2024 учебный год.

По итогам отчетного года достигнуты плановые значения всех 22 предусмотренных на 2024 год показателей федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование» (100,0 %). При этом значения 11 показателей (50 % всех показателей) перевыполнены более чем на 25 %. Степень достижения плановых значений указанных показателей составила также 100,0 %.

По ряду показателей ранее Счетной палатой были выявлены случаи выполнения (перевыполнения) их годовых плановых значений уже во II квартале 2024 года. К примеру, три из четырех показателей федерального проекта «Цифровая образовательная среда» достигнуты и перевыполнены во II квартале.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Межбюджетные трансферты составляют 80,4 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

Сводной бюджетной росписью на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (с учетом изменений, далее – МБТ) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 433 168 806,2 тыс. рублей, из них субсидии – 309 685 891,1 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), иные межбюджетные трансферты – 121 957 780,3 тыс. рублей (ВР 540), межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 1 525 134,8 тыс. рублей (ВР 570).

Основными причинами увеличения (снижения) в течение 2024 года объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на начало 2024 года, являются: перераспределение между годами и субъектами

70. Изменение значения 2024 г. было произведено в ЗНИ НП Е-2024/005 (ЗНИ ФП Е4-2024/001)

Российской Федерации; экономия бюджетных средств; законтрактованные остатки 2023 года.

Наибольший объем изменений коснулся иных межбюджетных трансфертов (ВР 540), объем которых увеличен на 34 472 664,40 тыс. рублей

Кассовые расходы составили по состоянию на 1 января 2025 года составили 427 367 028,4 тыс. рублей, или 98,66 % объема СБР, неисполненные назначения составили 5 801 777,8 тыс. рублей, или 1,34 %.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 11,01 % объемов СБР.

Основными причинами образования остатков средств межбюджетных субсидий являются экономия по результатам закупочных процедур, проведение реорганизационных и ликвидационных процессов в органах исполнительной власти новых регионов, вакантные места в образовательных организациях и Общее количество заключенных Министерством соглашений в 2024 году составило 1390 ед.

Продолжается интеграция новых субъектов Российской Федерации в систему межбюджетных отношений.

В 2024 году с Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Херсонской областью и Запорожской областью заключено 39 соглашений на общую сумму 19 489 338,7 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, на мероприятия по подготовке учебников по региональной истории, на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, на обновление материально-технической базы, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, на реализацию мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию, обеспечение вооруженной охраны образовательных организаций.

Согласно ГИИС «Электронный бюджет» остатки межбюджетных трансфертов на 1 января 2024 года составили 3 669 105,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2025 года остатки межбюджетных трансфертов увеличились на 2 132 672,3 тыс. рублей и составили 5 801 777,8 тыс. рублей.

Основными причинами образования остатков по межбюджетным трансфертам является экономия субъектами Российской Федерации денежных средств при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

Кассовое исполнение по итогам реализации мероприятий по созданию и функционированию на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленности в 2024 году составило 5 644 406,82 тыс. рублей (99,46 % от предоставленных лимитов).

По итогам 2024 года в целях обеспечения условий для развития у детей актуальных навыков, эффективного освоения ими предметных знаний образования в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» проведена работа по созданию 2956 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» на территории 76 субъектов Российской Федерации путем обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах.

Контроль соблюдения субъектами Российской Федерации условий, целей и порядка представления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также достижения показателей результативности мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, осуществлялся Министерством путем мониторинга кассового исполнения расходов, проведения совещаний, а также мониторинга за размещением соответствующих отчетов в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение пунктов 19 и 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), согласно которым в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранины и отсутствуют основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, то в срок не позднее 10 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, главные распорядители бюджетных средств направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, соответствующего 10 % объема средств, предусмотренного на год, в котором допущены нарушения указанных обязательств (далее – Требование), Министерством в связи с недостижением значений результатов использования субсидии не направлены Требования на общую сумму 158 325 663,25 рублей высшим исполнительным органам семи субъектов Российской Федерации⁷¹.

71. Кировская, Ростовская, Сахалинская, Челябинская области, республики Карачаево-Черкессия, Коми, Камчатский край.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В отчетный период внутренний финансовый аудит осуществлялся Минпросвещения России в соответствии с Порядком осуществления Министерством просвещения Российской Федерации внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минпросвещения России от 10 декабря 2021 г. № 931 (далее – Порядок осуществления ВФА). Порядок осуществления ВФА разработан в соответствии с требованиями абзаца третьего пункта 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса, а также в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка осуществления ВФА субъектом внутреннего финансового аудита в Министерстве просвещения Российской Федерации в 2024 году являлся статс-секретарь – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

В 2024 году внутренний финансовый аудит осуществлялся в Министерстве в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Министерства просвещения Российской Федерации на 2024 год, утвержденным Министром просвещения Российской Федерации 8 декабря 2023 г. № СК-29/016вн (далее – План проведения аудиторских мероприятий).

План проведения аудиторских мероприятий в 2024 году выполнен в полном объеме.

Степень надежности внутреннего финансового аудита Министерства в отношении отдельных бюджетных процедур оценивается как средняя, о чем свидетельствуют итоги проведенных в 2024 году аудиторских мероприятий. Совершаемые субъектами бюджетных процедур контрольные действия не в полной мере обеспечивали предупреждение (недопущение) и выявление нарушений и недостатков, в том числе их причин и условий.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью

В соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 22 марта 2021 г. № 77-331-р за Минпросвещения России в оперативное управление закреплено административное здание по адресу: Москва, Люсиновская ул., д. 51, общей площадью 16 678,6 кв. метров, кадастровый номер 77:05:0001005:1044 балансовой стоимостью 569 620,7 тыс. рублей.

По состоянию на конец 2024 года за Минпросвещения России на праве постоянного (бессрочного) пользования числится один земельный участок, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, вл. 51, с кадастровым номером 77:05:0001005:2, площадью 9 187 кв. м кадастровой стоимостью 701 164,0 тыс. рублей. Право постоянного (бессрочного) пользования Министерства зарегистрировано 8 апреля 2021 г. № 77:05:0001005:2-77/051/2021-6, право собственности Российской Федерации 6 апреля 2018 г. № 77:05:0001005:2-77/012/2018-1.

Помещения в указанном здании используются в административных целях, поверхность крыши, фасад здания и их части в рекламных целях не используются, помещения в аренду не сдаются.

В соответствии с договором безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 1 марта 2024 г. № 12/24 Министерством ФГБУ «Аналитический центр Минпросвещения России» в безвозмездное пользование предоставлено нежилое помещение общей площадью 800,57 кв. м в здании по адресу: г. Москва Люсиновская ул., д. 51.

На основании указанного договора Минпросвещения России оформлен договор на возмещение расходов по оплате коммунальных услуг с ФГБУ «Аналитический центр Минпросвещения России» на 2024 год, перечисленные учреждением средства направляются в доход федерального бюджета.

В 2024 году в Минпросвещения России числятся 82 объекта движимого имущества стоимостью свыше 500,0 тыс. рублей на общую сумму 1 066 017,6 тыс. рублей.

В 2024 году с баланса Министерства списана информационная система «Информационно-образовательный портала для родителей и педагогических работников по вопросам образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью» балансовой стоимостью 12 680,1 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Минпросвещения России от 22 ноября 2023 г. № 278⁷² в связи с переносом контента из информационной системы «Информационно-образовательный портал для родителей и педагогических работников по вопросам образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью» на федеральный информационно-просветительский портал «Растимдетей.рф» дальнейшее использование информационной системы «Информационно-образовательный портал для родителей и педагогических работников по вопросам образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью» (далее – Система) признано нецелесообразным, принято решение организовать процесс вывода системы из эксплуатации.

72. <О выводе из эксплуатации информационной системы «Информационно-образовательный портал для родителей и педагогических работников по вопросам образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью»>.

Следует отметить, что на момент списания система использовалась всего 51 месяц (4 года и 2,5 месяца) при том, что срок полезного использования в целях принятия объекта к бухгалтерскому учету указанного актива был определен 120 месяцев, или 10 лет.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктом 68 Инструкции № 157н, пунктом 104 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н, в графах 7-11 Инвентарной карточки объекта (ф. 0509215) не отражены дата выбытия (списания) с бухгалтерского учета, наименование, дата и номер документа-основания о выбытии (списании) с бухгалтерского учета, причина выбытия (списания) с бухгалтерского учета объекта имущества информационной системы «Информационно-образовательный портал для родителей и педагогических работников по вопросам образования обучающихся с ОВЗ и инвалидностью», списанной на основании решения комиссии⁷³ о прекращении признания активами объектов нефинансовых активов от 12 февраля 2024 г. № РП-1, операция по списанию информационной системы с баланса Министерства отражена в бухгалтерском учете 12 февраля 2024 года в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7 за Февраль 2024. Нарушение устранено в ходе проверки.

В 2024 году в бухгалтерском учете Министерства отражены операции по поступлению на счет 102.3I 4 объектов НМА стоимостью 285 775,0 тыс. рублей, в том числе:

1. Портал «Усыновление в Российской Федерации» в условной оценке: один объект, один рубль (инв. № 1022043005).

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 37 и 67 Инструкции № 157н⁷⁴ операции по отражению объекта нематериальных активов – портала «Усыновление в Российской Федерации» в регистрах бухгалтерского учета по счету 102.3I «Программное обеспечение и базы данных» произведены 18 ноября 2024 года, при этом исключительное право на портал принадлежит Минпросвещения

73. Комиссия Минпросвещения России по приемке на учет и списанию материальных и нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении Министерства создана приказом от 11.12.2018 № 290 с изменениями в редакции приказов от 10.02.2023 № 84, от 24.05.2023 № 395, от 11.12.2023 № 756.

74. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

России в соответствии со свидетельством о государственной регистрации Программы для ЭВМ от 23 марта 2020 г. № 2020613788.

2. Сайт «Десятилетие детства» (инв. № 1022043005) балансовой стоимостью 6 405,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в городе Москве от 24 июня 2024 г. № 77-704-р⁷⁵ на основании обращения ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики» право оперативного управления на Сайт Десятилетия детства (инв. № 1022043005, РНФИ П23770532080) ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики» передано Министерству.

На основании извещения от 23 июля 2024 г. № 1 Министерству от ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики» переданы балансовая стоимость сайта в сумме 6 405,0 тыс. рублей, а также сумма накопленной амортизации – 1 01,7 тыс. рублей.

Комиссией по приемке на учет и списанию материальных и нематериальных активов на основании акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 23 июля 2024 г. № АВ-02 сайт «Десятилетие детства» принят к учету на счет 102.31 балансовой стоимостью 6 405,0 тыс. рублей, срок полезного использования 120 месяцев.

3. Цифровой образовательный сервис «Цифровой психолог» (далее – ЦОС ЦП, сервис) балансовой стоимостью 249 500,0 тыс. рублей (инв. № :0731024031981).

ЦОС ЦП создан в целях реализации пункта 2 части 1 статьи 34, статьи 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Функциональность информационной системы обеспечивает возможность получения профессиональной психологической консультативной помощи несовершеннолетними обучающимися и их родителями (законными представителями) со стороны специалистов, оказывающих помощь: педагог-психолог, социальный педагог, учитель-логопед, учитель-дефектолог.

Разработка ЦОС ЦП осуществлена на основании приказа Министерства от 22 июня 2023 г. № 464 «Об организации разработки цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог».

Создания сервиса осуществлялось Министерством в рамках 2 государственных контрактов, предметом которых являлись создание ЦОС ЦП и доработка ЦОС ЦП

75. <О прекращении права оперативного управления ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики» на федеральное движимое имущество с последующим его закреплением на праве оперативного управления за Минпросвещения России >.

на общую сумму 398 200,0 тыс. рублей, заключенных в 2023 и 2024 годах⁷⁶. Работы по контрактам приняты и оплачены в полном объеме⁷⁷.

Исключительные права на разработанное в рамках ГК ПО принадлежат заказчику⁷⁸.

В соответствии с решением комиссии⁷⁹ о признании объектов нефинансовых активов от 28 декабря 2024 г. № ПН-05 ЦОС ЦП признан готовым к эксплуатации, дата ввода в эксплуатацию 28.12.2024, отражен на счете 102.31 по первоначальной стоимости объекта 249 500,0 тыс. рублей. Срок полезного использования в целях принятия объекта к бухгалтерскому учету указанного актива определен 120 месяцев, или 10 лет.

В соответствии с пунктом 63 Инструкции № 157н отражение в бухгалтерском учете учреждения операции по поступлению, внутреннему перемещению в связи с реклассификацией, выбытию (в том числе по основанию принятия решения о списании) объектов нематериальных активов осуществляется на основании решения комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов, оформленного соответствующим первичным (сводным) учетным документом согласно инструкции по применению Планов счетов.

В ходе проверки установлено, что Комиссией Минпросвещения России по приемке на учет и списанию материальных и нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении Министерства⁸⁰ не принято и не оформлено соответствующими документами решение, необходимое для отражения в бухгалтерском учете в качестве нематериального актива цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог» стоимостью 148 700,0 тыс. рублей, исключительное право на который передано в соответствии с контрактом

-
76. От 04.10.2023 № 04.L39.11.0011 на выполнение работ по созданию цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог», заключенный с ООО «Программный продукт» на сумму 249 500,0 тыс. рублей (в предмет контракта входит: предварительное и техническое проектирование (разработка документации на систему и ее части, разработка функциональных возможностей (разработка программного обеспечения), разработка рабочей документации, пусконаладочные работы, опытная эксплуатация и приемочные испытания); от 15.08.2024 № 04.L39.11.0005 на выполнение работ по доработке цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог» (в рамках ГИС), заключенный с ООО «Программный продукт» на сумму 148 700,0 тыс. рублей.
77. Акт сдачи приемки исполненных обязательств по государственному контракту от 04.10.2023 № 04.L39.11.0011, пп от 28.12.2023 № 855 на сумму 249 500,0 тыс. рублей; Акт сдачи-приемки исполненных обязательств, государственный контракт от 15.08.2024 № 04.L39.11.0005, пп от 27.12.2024 № 1210 на сумму 148 700,0 тыс. рублей.
78. Приложения № 1 к контрактам от 04.10.2023 № 04.L39.11.0011 и от 15.08.2024 № 04.L39.11.0005.
79. Созданной на основании приказа от 20.12.2024 № 991 «О комиссиях Министерства просвещения Российской Федерации по приемке на учет и списанию материальных и нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении Министерства.
80. Комиссия Минпросвещения России по приемке на учет и списанию материальных и нематериальных активов, находящихся в оперативном управлении Министерства создана приказом от 11.12.2018 № 290.

от 15.08.2024 № 04.L39.11.0005, сервис введен в эксплуатацию с 27 декабря 2024 года приказом Минпросвещения России от 25 декабря 2024 года № 1066⁸¹.

12. Реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»

12.1. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию положений указов Президента Российской Федерации Министерству не предусмотрены.

Указом № 597 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;
- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

81. Приказ Минпросвещения России от 25 декабря 2024 года № 1066 «О вводе в эксплуатацию цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог» на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосTEx».

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761⁸² поручено обеспечить доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Согласно данным Росстата по итогам 2024 года⁸³ в целом по Российской Федерации показатели уровня оплаты труда педагогических работников, включенные в госпрограмму «Развитие образования», составили:

- среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольного образования составила 94,5 % средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;
- среднемесячная заработная плата педагогических работников общего образования составила 96,1 % средней заработной платы в соответствующем регионе;
- среднемесячная заработка педагогических работников дополнительного образования детей составила 98,4 % среднемесячной заработной платы учителей общего образования;
- среднемесячная заработка педагогов и мастеров производственного обучения в организациях среднего специального образования составила 95,4 % среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе.

Мониторинг уровня оплаты труда организаций, подведомственных Минпросвещения России, показал:

- среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений достигла целевого значения, равного 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, во всех подведомственных учреждениях;
- среднемесячная заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования достигла целевого значения, равного 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в 25 учреждениях, осуществляющего общую образовательную деятельность и образовательную деятельность по программам профессионального образования;
- из 23 учреждений дополнительного образования детей среднемесячная заработная плата педагогических работников указанных учреждений достигла целевого значения, равного 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в 21 учреждении;

82. «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

83. За январь – сентябрь 2024 года.

- среднемесячная заработка преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования достигла целевого значения, равного 100 % средней заработной платы в соответствующем регионе в 26 учреждениях, в том числе 13 учреждениях высшего образования и 13 учреждениях профессионального образования (СУВУ);
- во всех учреждениях, осуществляющем общую образовательную деятельность и образовательную деятельность по программам профессионального образования, заработка платы работников достигла целевого значения⁸⁴;
- из 37 учреждений высшего образования⁸⁵, подведомственных Минпросвещения России, среднемесячная заработка преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования достигла целевого значения, равного 200 % среднемесячной заработной платы в соответствующем регионе, в 27 учреждениях;
- среднемесячная заработка научных работников достигла целевого значения, равного 200 % средней заработной платы в соответствующем регионе, в 33 из 35 учреждений.

В части образовательных учреждений, имеющих в штате медицинский персонал, выполняющий функции, не относящиеся к основному виду деятельности учреждения:

- из 25 учреждений заработка платы врачей достигла целевого значения в 20 учреждениях.

13. Выводы

13.1. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность Минпросвещения России за 2024 год является достоверной.

13.2. Федеральным законом № 540-ФЗ Минпросвещения России утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 478 241 073,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 539 016 944,3 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило 532 767 505,7 тыс. рублей, или 98,8 % утвержденных бюджетных назначений.

Основную долю расходов составили межбюджетные трансферты (ВР 500) и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600) – 80,3 и 18,6 % общего объема бюджетных назначений соответственно.

84. 26 учреждениях, в том числе 13 учреждениях высшего образования и 13 учреждениях профессионального образования (СУВУ).

85. Без учета филиалов.

13.3. Объем бюджетных ассигнований из резервного фонда Президента Российской Федерации составил 327 580,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 99 %, из резервного фонда Правительства Российской Федерации – 9 805 162,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 96,9 %.

13.4. В 2024 году Минпросвещения России не имело источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

13.5. Установлено нарушение Минпросвещения России законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

13.5.1. В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой исполнение контракта, гарантитные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, срок действия которой должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц:

- по государственному контракту от 19 июля 2024 г. № 04.L11.11.0003 (реестровый номер 1770741808124000019) со сроком исполнения 10 февраля 2025 года представлена независимая банковская гарантия, действующая до 3 марта 2025 года;
- по государственному контракту от 19 июля 2024 г. № 04.L39.11.0002 (реестровый номер 1770741808124000018) со сроком исполнения 20 ноября 2024 года представлена независимая банковская гарантия, действующая до 18 ноября 2024 года.

13.6. По состоянию на 1 января 2025 г. дебиторская задолженность уменьшилась на 1487 898,8 тыс. рублей, или 2,5 %, и составила 57 563 607,7 тыс. рублей. Долгосрочная задолженность на начало и конец года отсутствует. Просроченная дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом 2024 года на 10 888 773,5 тыс. рублей, или более чем в 6 раз и составила 13 019 127,9 тыс. рублей.

В течение 2024 года объем кредиторской задолженности уменьшился на 117 167,2 тыс. рублей.

13.7. Объем бюджетных ассигнований, выделенных Министерству на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, составил 75 777 832,1 тыс. рублей, в том числе 60 073 738,2 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 15 704 093,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

13.8. Федеральным законом № 540-ФЗ Минпросвещения России на софинансирование в 2024 году капитальных вложений субъектов Российской Федерации (ВР 522) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 457 045,3 тыс. рублей на строительство 9 объектов. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования уменьшены на 669 666,1 тыс. рублей и составили 1 787 379,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 1 590 563,4 тыс. рублей, или 99,6 % от бюджетных назначений. Из 3 объектов, запланированных ко вводу в 2024 году, фактически введен только 1 объект капитального строительства, сроки по двум объектам перенесены на 2025 год.

13.9. Сводной бюджетной росписью Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (КВР 630 и КВР 810) в объеме 11 035 134,5 тыс. рублей, исполнено 10 994 766,9 тыс. рублей (99,6 %).

13.10. В бухгалтерской отчетности Минпросвещения России (ф. 0503193) числится дебиторская задолженность с предельным сроком возврата в 2016–2019 годах, которая отражена как текущая задолженность со сроком погашения 31 декабря 2026 года на общую сумму 13 141,8 тыс. рублей по 9 организациям, получившим субсидии в соответствии с пунктом 1 статьи 78, пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанная дебиторская задолженность не отвечает требованиям активов, перечисленных в пунктах 36, 37, 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, при этом работа по истребованию дебиторской задолженности за период с 2016 по 2019 год не велась.

13.11. Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию ГП-02 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 588 364 605,4 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 58 441 513,8 тыс. рублей и составили 646 806 164,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2023 год составило 639 712 581,9 млн рублей, или 98,9 % объема сводной бюджетной росписи (далее – СБР).

Расходы на проектную часть госпрограммы составили 56,8 %.

13.11.1. Реализацию госпрограммы в 2024 году характеризуют 7 целевых показателей и 59 показателей структурных элементов.

По итогам года не достигнуто значение двух целевых показателей «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (99,65 % при плановом значении 100 %) и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет» (99,96 % при плановом значении – 100 %).

13.11.2. В рамках программы «Модернизация школьных систем образования» количество объектов капитального ремонта в 2022–2024 годах капитальный ремонт проведен в 4 932 зданиях школ зданиях школ (план – 4 824 объекта), из которых 3 314 объектов – с софинансированием из средств федерального бюджета и 1 618 объектов – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации без софинансирования.

13.11.3. В нарушение пунктов 16 и 20 Правил № 999, согласно которым в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б(1)» пункта 10 Правил № 999 (по достижению результатов использования субсидий), и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранины, и отсутствуют основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, то главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктом 16 Правил № 999, Минпросвещения России в связи с недостижением значений результатов использования субсидии не направлены Требования на общую сумму 16 713 231,37 рубля (расчетно) высшим исполнительным органам трех субъектов Российской Федерации (Иркутской⁸⁶ и Томской области⁸⁷, а также Карачаево-Черкесской Республики⁸⁸).

13.12. Объем финансового обеспечения реализации мероприятий нацпроекта утвержден Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год в сумме 237 154 572,0 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 12 931 789,4 тыс. рублей и составили 250 086 361,4 тыс. рублей, или 105,5 % к законодательно утвержденному объему.

Кассовое исполнение составило 247 512 746,6 тыс. рублей, или 99 % объема, утвержденного СБР.

13.12.1. Результаты федеральных проектов, входящих в состав НП «Образование», в 2024 году оцениваются по 22 показателям, из которых 16 показателей являются показателями уровня НПО. В 2024 году достигнуты плановые значения всех 22 показателей. Значения 11 показателей (50 % всех показателей) перевыполнены более чем на 25 %.

13.12.2. По итогам 2024 года достигнуты 134 из 138 результатов федеральных проектов, входящих в НП «Образование», все в запланированный срок. Плановое значение

86. От 21.01.2022 № 073-09-2022-967 (план – 71, факт – 70).

87. От 21.01.2022 № 073-09-2022-977 (план – 28, факт – 25).

88. От 21.01.2022 № 073-09-2022-937 (план – 50, факт – 48).

указанных результатов не достигнуто при том, что значения были снижены по сравнению с началом года.

13.13. Межбюджетные трансферты составляют 80,4 % общего объема финансового обеспечения деятельности Министерства.

Сводной бюджетной росписью на предоставление МБТ утверждены бюджетные ассигнования в объеме 433 168 806,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 427 367 028,4 тыс. рублей, или 98,66 % объема СБР.

В нарушение пунктов 19 и 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), согласно которым в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устраниены и отсутствуют основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, то в срок не позднее 10 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, главные распорядители бюджетных средств направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, соответствующего 10 процентам объема средств, предусмотренного на год, в котором допущены нарушения указанных обязательств (далее – Требование), Министерством в связи с недостижением значений результатов использования субсидии не направлены Требования на общую сумму 158 325 663,25 рублей высшим исполнительным органам семи субъектов Российской Федерации.

13.14. Степень надежности внутреннего финансового контроля Министерства в отношении отдельных бюджетных процедур оценивается как средняя.

13.15. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 37 и 67 Инструкции № 157н⁸⁹ операции по отражению объекта нематериальных активов – портала «Усыновление в Российской Федерации» в регистрах бухгалтерского учета по счету 102.3I «Программное обеспечение и базы данных» произведены 18 ноября 2024 года, при этом исключительное право на портал принадлежит Минпросвещения России в соответствии со свидетельством о государственной регистрации Программы для ЭВМ от 23 марта 2020 г. № 2020613788.

89. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

13.16. В ходе проверки установлено, что Комиссией Минпросвещения России по поступлению и выбытию активов не принято и не оформлено соответствующими документами решение, необходимое для отражения в бухгалтерском учете в качестве нематериального актива цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог» стоимостью 148 700,0 тыс. рублей, исключительное право на который передано в соответствии с контрактом от 15.08.2024 № 04.L39.11.0005, сервис введен в эксплуатацию с 27 декабря 2024 года приказом Минпросвещения России от 25 декабря 2024 года № 1066⁹⁰.

14. Предложения

- 14.1. Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в год в Министерстве просвещения Российской Федерации.
- 14.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру просвещения Российской Федерации.
- 14.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу.
- 14.4. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.
- 14.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 14.6. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2024 год.

90. Приказ Минпросвещения России от 25 декабря 2024 года № 1066 «О вводе в эксплуатацию цифрового образовательного сервиса «Цифровой психолог» на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосTEx».

© Счетная палата Российской Федерации, 2025