



2025

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 декабря 2024 года



Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основные цели мероприятия

Оценить соответствие мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры (далее также – меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры) документам стратегического планирования, законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития и иным документам, а также результативность мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Ключевые результаты мероприятия

В 2023 году по сравнению с 2019 годом в Российской Федерации существенно возросли затраты на инновационную деятельность. Объем инвестиций в инновации российских организаций в 2023 году в 1,8 раза превысил объем 2019 года, увеличившись с 1 954,1 млрд до 3 519,5 млрд рублей.

В этот же период реализуются меры государственной поддержки по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, направленные на обеспечение развития «технологической воронки»: от обеспечения массовой предакселерации команд и акселерации технологических компаний, находящихся на начальном этапе развития, до развития зрелых технологических компаний с последующим выходом на публичную продажу акций.

Указанные меры государственной политики позволили объединить инструменты государственной и инвестиционной поддержки начинающих предпринимателей, ученых, стремящихся коммерциализировать свои разработки, частных и институциональных инвесторов.

В результате по состоянию на 1 октября 2024 года в технологическое предпринимательство вовлечено 603,8 тыс. обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования, создано 25,1 тыс. университетских стартап-проектов, которыми создано 290 результатов

интеллектуальной деятельности (далее также – РИД), поддержано более 8,9 тыс. технологических компаний и предпринимателей с выручкой в размере 1 227 212,2 млн рублей, привлечено 255,3 млрд рублей внебюджетных инвестиций, создано 131,6 тыс. рабочих мест, прирост налоговых отчислений от поддержанных технологических компаний составил 54,8 млрд рублей¹.

Кроме того, в 2019–2024 годах продолжилось создание новых объектов территориальной инновационной инфраструктуры, таких как инновационные научно-технологические центры (далее – ИНТЦ), также создана новая технико-внедренческая особая экономическая зона «Алмаз» в Саратовской области. По состоянию на 1 октября 2024 года создано 12 ИНТЦ и 7 технико-внедренческих особых экономических зон (далее – ОЭЗ ТВТ).

В Российской Федерации создано более 1 тыс. объектов инновационной инфраструктуры. На финансирование государственной поддержки инновационной инфраструктуры за 2019–2023 годы из федерального бюджета направлено около 165,4 млрд рублей.

Количество поддержанных конечных получателей мер государственной поддержки инновационной деятельности и объем государственной поддержки в виде грантового финансирования и предоставления льгот превышает возвратное финансирование в виде кредитов и займов.

Деятельность институтов инновационного развития и других организаций, осуществляющих государственную поддержку, направлена в основном на поддержку инновационных продуктов, находящихся на поздних уровнях готовности технологий, производителями которых в ряде случаев являются компании, функционирующие на рынке долгое время.

По состоянию на 1 декабря 2024 года 1 684 из 7 529 инновационных продуктов (22,4 %) находятся на начальных стадиях готовности технологий², 1 972 (26,2 %) – на стадиях получения лабораторного, экспериментального и репрезентативного образца, 3 873 (51,4 %) – на поздних уровнях готовности технологий³.

Основные объемы выручки (68,3 %⁴ общего объема выручки в 2023 году) поддержанных инновационных компаний сформированы в 2023 году незначительным количеством компаний (9,7 % общего количества компаний).

1. По данным отчетов о ходе реализации федеральных проектов «Платформа университетского технологического предпринимательства» и «Взлет – от стартапа до IPO» Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
2. Уровни готовности технологии с 1 по 3 – фундаментальная концепция, целевая область применения технологии, макетный образец.
3. Стадии испытания опытно-промышленного образца, запуска опытно-промышленного производства, сертификации и серийного выпуска.
4. 1 104 797,9 млн из 1 617 819,5 млн рублей.

Основными используемыми технологиями при разработке инновационных продуктов за счет средств государственной поддержки являются искусственный интеллект, обработка и хранение больших данных, интеллектуальные системы управления.

Компании, проекты которых принимали участие в университетских акселерационных программах, в основном функционируют в IT-индустрии.

Наиболее значимые выводы

Меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры в основном соответствуют документам стратегического планирования, законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития и иным документам.

Вместе с тем необходимо отметить ряд недостатков, препятствующих реализации мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Государственная поддержка инновационной деятельности, в том числе по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, с 2021 года осуществляется при отсутствии Стратегии инновационного развития Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ).

Утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2012 г. № 3999-р перечень институтов инновационного развития и иных организаций, представляющих сведения в Единый реестр конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности, не является полным (далее – перечень № 3999-р), не содержит информацию об инновационных проектах, поддержанных 13 из 29 институтов инновационного развития и организаций, включенных в указанный перечень.

Целевые уровни отдельных показателей Концепции технологического развития⁵, характеризующие результаты развития инфраструктуры трансфера технологий, могут быть не достигнуты.

Отдельные меры государственной поддержки являются дублирующими и требуют оптимизации и (или) интеграции. Внебюджетное финансирование, в том числе на развитие университетского технологического предпринимательства, на данный момент в достаточных объемах не привлечено.

5. Концепция технологического развития на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р (далее – Концепция технологического развития).

Лидерами по основным показателям в сфере инновационного развития являются те регионы, в которых создано наибольшее количество объектов инновационной инфраструктуры.

Несмотря на инвестиционную привлекательность особых экономических зон, деятельность управляющих компаний, созданных в форме акционерных обществ, в среднем не приносит прибыль.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Правительству Российской Федерации поручить в срок до 1 июля 2025 года:

- принять меры, направленные на утверждение Стратегии инновационного развития Российской Федерации, предусмотренной статьей 162 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», либо на признание утратившей силу указанной нормы;
- Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России и Минфином России провести инвентаризацию мер государственной поддержки, в том числе в части их направленности на конкретные приоритетные направления научно-технологического развития, критические и сквозные технологии, уровни готовности технологий, по результатам которой направить в Правительство Российской Федерации предложения по оптимизации и (или) интеграции мер поддержки;
- Минэкономразвития России подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Правила формирования и ведения Единого реестра конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2022 г. № 1826, предусмотрев отражение в реестровой записи сведений о приоритетных направлениях научно-технологического развития Российской Федерации, в рамках которых реализуется инновационный проект, а также взаимоувязку сведений о технологиях, используемых при создании инновационного продукта с критическими или сквозными технологиями, перечни которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.2.21.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15 (с учетом предложений комитетов Совета Федерации от 1 ноября 2022 г. № 3.5-24/2328, пункт 6), постановление Совета Федерации от 24 мая 2023 г. № 231-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2022 году», пункт 3.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций по использованию федеральных и иных ресурсов, направленных на реализацию мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры для достижения непосредственных, конечных результатов.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить соответствие мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры документам стратегического планирования, законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития и иным документам.

3.2. Цель 2. Оценить результативность мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Вопросы целей 1 и 2 рассмотрены с учетом 13 установленных программой проведения экспертно-аналитического мероприятия критериев аудита соответствия и аудита эффективности⁶.

6. Критерии приведены в приложении № 2 к отчету.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, г. Москва.
- Министерство финансов Российской Федерации, г. Москва.
- Министерство экономического развития Российской Федерации, г. Москва.
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности, г. Москва.
- Автономная некоммерческая организация «Платформа Национальной технологической инициативы», г. Москва (далее – АНО «Платформа НТИ»).
- Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки инжиниринга и инноваций», г. Москва (далее – Центр поддержки инжиниринга и инноваций).
- Некоммерческая организация «Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий», г. Москва (далее – фонд «Сколково»).
- Унитарная некоммерческая организация «Фонд инфраструктурных и образовательных программ», г. Москва (далее – ФИОП).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», г. Москва (далее – Фонд содействия инновациям).

5. Исследуемый период

2019–2023 годы, при необходимости более ранний период.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 1 февраля по 17 декабря 2024 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

7.1. Оценка соответствия мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры документам стратегического планирования, законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития и иным документам

В 2023 году по сравнению с 2019 годом в Российской Федерации существенно возросли затраты на инновационную деятельность. Объем инвестиций в инновации российских организаций в 2023 году в 1,8 раза превысил объем 2019 года, увеличившись с 1954,1 млрд до 3519,5 млрд рублей.

Интенсивность инновационных расходов⁷ составила 2,5 %, увеличившись по сравнению с 2022 годом на 0,4 процентных пункта⁸.

В 2019–2024 годах реализуются меры государственной поддержки по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, направленные на обеспечение развития «технологической воронки»: от обеспечения массовой предакселерации команд и акселерации технологических компаний, находящихся на начальном этапе развития, до развития зрелых технологических компаний с последующим выходом на публичную продажу акций.

Указанные меры государственной поддержки позволили объединить инструменты государственной и инвестиционной поддержки начинающих предпринимателей, ученых, стремящихся коммерциализировать свои разработки, частных и институциональных инвесторов.

При этом в инновационном развитии сохраняются отдельные негативные тенденции. В рейтинге Глобального инновационного индекса Российская Федерация находится на 59 месте в 2024 году.

По результатам реализации Стратегии инновационного развития на период до 2020 года⁹ достигнуто около половины целевых индикаторов (54,3 %) в 2020 году и в 2022–2023 годах¹⁰.

7. Отношение затрат к общему объему отгруженной продукции.

8. Экспресс-информация. Наука. Технологии. Инновации. Институт статистических исследований и экономики знаний. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». Дата выпуска: 21 ноября 2024 года.

9. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

10. Информация о выполнении целевых индикаторов Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года представлена в приложении № 3 к отчету.

Например, интенсивность затрат на технологические инновации организаций промышленного производства¹¹ в 2023 году составила 1,6 % при целевом индикаторе на 2020 год на уровне 2,5 %¹².

Объем венчурных инвестиций в Российской Федерации в 2023 году составил 118,2 млн долларов США и сократился в связи со снижением оценок стоимости стартапов и переходом ряда инвесторов на «дивидендную модель» (инвесторы решили вкладываться в стартапы, которые принесут дивидендный доход)¹³.

Коэффициент изобретательской активности¹⁴ в 2023 году по сравнению с 2019 годом снизился с 2,25 до 2,07¹⁵.

Инновационные организации в качестве наиболее значимых факторов, препятствующих инновационной деятельности и внедрению передовых производственных технологий, отмечают: недостаток собственных денежных средств, высокую стоимость нововведений, недостаток финансовой поддержки со стороны организаций (инвесторов), низкую окупаемость инвестиций, трудности с наймом квалифицированного персонала, сложность интеграции новых технологий в существующие производственные и организационные процессы¹⁶.

7.1.1. Анализ системы управления государственной поддержки инновационной инфраструктуры в Российской Федерации на предмет соответствия положениям документов стратегического планирования, законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития

Понятие инновационной инфраструктуры закреплено в Федеральном законе № 127-ФЗ, в соответствии с которым:

- инновационная деятельность – это деятельность, направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;
- инновационная инфраструктура – это совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

11. Доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства.

12. По данным Росстата.

13. Агентство инноваций города Москвы, отчет «Рынок венчурных инвестиций России за 2023 год».

14. Количество поданных заявок на получение охранных документов по изобретениям и полезным моделям на 10,0 тыс. человек населения.

15. По данным Годового отчета Федеральной службы по интеллектуальной собственности за 2023 год.

16. Индикаторы инновационной деятельности: 2024: статистический сборник / В.В. Власова, Л.М. Гохберг, Г.А. Грачева и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024; Индикаторы науки: 2024: статистический сборник / Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский, М.Н. Коцемир и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024.

- инновационный проект – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

Документами стратегического планирования, законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере инновационной деятельности запланированы меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Анализ указанных документов показывает, что к инновационной инфраструктуре, как правило, относятся организованные совокупностью организаций коллективные пространства, структурные подразделения, программы поддержки инновационных проектов, а также особые правовые территориальные режимы, которые являлись предметом экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) анализа установлено, что в Российской Федерации создано более 1 тыс. видов объектов инновационной инфраструктуры, способствующих реализации инновационных проектов¹⁷.

По результатам анализа системы управления государственной поддержкой инновационной инфраструктуры установлены следующие недостатки.

- 1) Государственная поддержка инновационной деятельности, в том числе по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, с 2021 года осуществляется при отсутствии Стратегии инновационного развития Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 16² Федерального закона № 127-ФЗ цели и основные направления государственной поддержки инновационной деятельности определяются в рамках Стратегии инновационного развития Российской Федерации, принимаемой Правительством Российской Федерации.

До 2020 года действовала утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р Стратегия инновационного развития на период до 2020 года.

- 2) В документах стратегического планирования и других нормативных правовых актах Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития перечень видов объектов инфраструктуры, на которые должны быть направлены меры государственной политики, отличается.

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 (далее – СНТР), в рамках задачи по созданию инфраструктуры и условий для проведения научных исследований и разработок, внедрения наукоемких

17. Университетские стартап-студии, инфраструктурные центры, центры компетенций Национальной технологической инициативы, акселерационные программы, «точки кипения», тренинговые площадки, инфраструктурные проекты (наноцентры), Инновационный центр «Сколково», ОЭЗ ТВТ, бизнес-инкубаторы, индустриальные (промышленные) парки, кластеры, наукограды, технопарки, инновационные научно-технологические центры.

технологий предусмотрены меры по созданию и развитию на территории Российской Федерации сети уникальных научных установок, центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, центров экспериментального производства, инжиниринга, прототипирования, опытного и мелкосерийного производства наукоемкой продукции, испытательных центров и центров сертификации. Указанные объекты инфраструктуры в большей степени относятся к объектам научно-технической инфраструктуры, так как они направлены на создание научных и научно-технических проектов¹⁸.

Концепцией технологического развития в рамках развития инфраструктуры трансфера технологий предусмотрены мероприятия по созданию технологических бирж, демонстрационных зон промышленного освоения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКТР), развитию межрегиональной сети центров трансфера технологий, созданию сети фондов коммерциализации результатов исследований и разработок¹⁹.

- 3) Преимущество мер государственной политики по государственной поддержке инновационной инфраструктуры в документах стратегического планирования отсутствует.

Например, направления поддержки наукоградов и ОЭЗ ТВТ были обозначены в Стратегии инновационного развития, но при этом они отсутствуют в Концепции технологического развития. Финансирование наукоградов и технико-внедренческих особых экономических зон продолжается в рамках государственных программ Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – госпрограмма НТР) и «Экономическое развитие и инновационная экономика»²⁰.

- 4) Развитие специализированной информационной системы, обеспечивающей систему управления государственной поддержки инновационной инфраструктуры, приобретает критически важное значение.

Федеральные органы исполнительной власти и организации (Минобрнауки России, Минэкономразвития России, АНО «Платформа НТИ») осуществляют формирование различных информационных систем мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры, а также инновационной и научно-технической деятельности. Указанные информационные системы направлены на разные цели и не дают полной

-
18. В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ научный проект и (или) научно-технический проект – комплекс скоординированных и управляемых мероприятий, которые направлены на получение научных и (или) научно-технических результатов и осуществление которых ограничено временем и привлекаемыми ресурсами.
19. Информация о реализации положений основных документов стратегического планирования и иных документов в сфере инновационного и научно-технологического развития, содержащих направления развития инновационной инфраструктуры, представлена в приложении № 4 к отчету.
20. Информация об инновационной и научно-технической инфраструктуре, создание и развитие которой предусмотрено направлениями государственной политики, мерами, мероприятиями, результатами в документах стратегического планирования Российской Федерации, представлена в приложении № 5 к отчету.

информации о результативности мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры, различаются по составу и количеству объектов²¹.

Наиболее полным источником информации о результативности мер государственной поддержки инновационной деятельности является Единый реестр конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности (далее – Единый реестр). Оператором Единого реестра является Минэкономразвития России²².

Для внешних пользователей информация из базы данных Единого реестра отображается в виде витрины данных «Взлет – от стартапа до IPO» в подсистеме «Государственная поддержка инновационной деятельности» государственной информационной системы «Экономика» (далее – ГИС «Экономика»).

При этом на витрине данных информация об уровне готовности технологий, произведенных с государственной поддержкой, отражается только по 62,5 % инновационных продуктов (7,5 тыс. из 12,0 тыс. продуктов), информация об используемых технологиях – по 81,7 % (9,8 тыс. из 12 тыс. продуктов).

Это приводит к тому, что оценить достаточность мер государственной поддержки инновационных продуктов с точки зрения охвата ими всех уровней готовности технологий не представляется возможным.

- 5) В Едином реестре отсутствует информация о фактически поддержанных отдельными институтами инновационного развития и организациями проектах.

В Едином реестре отсутствует информация об инновационных проектах, продуктах и проектных компаниях по 13 из 29 институтов инновационного развития и организаций, включенных в перечень институтов инновационного развития и иных организаций, осуществляющих государственную поддержку инновационной деятельности, представляющих сведения в Единый реестр²³.

Представленная в Едином реестре информация о поддержанных АО «МСП Банк» проектах в рамках льготного кредитования высокотехнологичных, инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства и малых технологических компаний (226 компаний) не соответствует данным отчетов АО «МСП Банк» о достижении результатов предоставления субсидии на указанные цели (286 компаний²⁴).

21. Информация об основных информационных системах, созданных в целях мониторинга государственной поддержки инновационной деятельности, представлена в приложении № 6 к отчету.

22. В соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2022 г. № 1826 «О Едином реестре конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности».

23. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 3999-р.

24. По данным отчетов о достижении результатов предоставления субсидии из ГИИС «Электронный бюджет».

По информации Минэкономразвития России, причиной не включения данных о проектах указанных организаций являются проблемы с актуальностью, полнотой и достоверностью данных²⁵.

В Едином реестре отсутствует информация по следующим мерам государственной поддержки:

- создания стартапа по программе «Студенческий стартап» по линии Фонда содействия инновациям;
- акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив по линии АНО «Платформа НТИ»²⁶.

Отсутствие в Едином реестре данных о проектах, созданных в результате указанных мер государственной поддержки, обусловлено отсутствием реализованной системы защиты персональных данных в сегменте Единого реестра²⁷.

Перечень № 3999-р не содержит полную информацию об организациях, осуществляющих государственную поддержку, представляющих сведения в Единый реестр. Перечень № 3999-р содержит информацию об одной из семи управляющих компаний технико-внедренческих особых экономических зон – акционерном обществе «Особая экономическая зона «Иннополис».

- 6) Меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры реализуются без привязки к конкретному приоритетному направлению научно-технологического развития, критическим и сквозным технологиям.

В соответствии с законодательными, нормативными правовыми и иными актами Российской Федерации меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры направлены на:

- реализацию приоритетов научно-технологического развития²⁸, а также технологических направлений, определенных с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации²⁹;
- развитие рынков Национальной технологической инициативы (далее – НТИ)³⁰;

25. Письмо Минэкономразвития России от 12 ноября 2024 г. № Д01и-36099.

26. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1085 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях организации акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив для формирования инновационных продуктов в рамках реализации федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

27. Письмо Минэкономразвития России от 12 ноября 2024 г. № Д01и-36099.

28. Установлены СНТР.

29. Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации».

30. «Дорожные карты» рынков НТИ одобрены решением Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации и экономическому развитию Российской Федерации, состав рабочей группы по высокотехнологичным рынкам НТИ утверждается заседанием Бюро Дирекции АНО «Платформа НТИ».

- разработку и применение сквозных технологий³¹;
- реализацию высокотехнологичных направлений, по развитию которых подписаны соглашения о намерениях между Правительством Российской Федерации и заинтересованными организациями в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации³².

Правилами № 1826 в реестровой записи Единого реестра не предусмотрено отражение приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации, в рамках которых реализуется инновационный проект. Включаемые в реестровую запись сведения о технологиях, используемых при создании инновационного продукта, не предусматривают взаимоувязку с критическими или сквозными технологиями, перечни которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529.

Утвержденный Минэкономразвития России справочник технологий³³ не соотносится с критическими или сквозными технологиями, перечни которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529.

Только по 60,6 % инновационных проектов, размещенных в Едином реестре, возможно однозначно оценить используемую при создании инновационного продукта критическую или сквозную технологию³⁴.

В паспортах отобранных АНО «Платформа НТИ» к финансированию акселерационных программ³⁵ обозначена их направленность на все приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и критические технологии Российской Федерации, а не на конкретные направления

-
- | | |
|-----|---|
| 31. | Перечень утвержден протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по разработке и реализации НТИ при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России от 12 июля 2021 г. № 2. |
| 32. | Искусственный интеллект, современные и перспективные сети мобильной связи, квантовые вычисления, квантовые коммуникации, новое общесистемное программное обеспечение, новое индустриальное программное обеспечение, перспективные космические системы и сервисы, развитие водородной энергетики, технологии новых материалов и веществ, технологии передачи электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем, системы накопления электроэнергии, технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи, технологии создания современного оборудования, приборов и устройств для нужд российской промышленности, ускоренное развитие генетических технологий. |
| 33. | Приложение № 8 «Справочник технологий» к Положению об информационном взаимодействии между Минэкономразвития России и организациями, осуществляющими государственную поддержку инновационной деятельности, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 18 января 2022 г. № 17 «Об организации в Минэкономразвития России работы по формированию и ведению реестра конечных получателей государственной поддержки». |
| 34. | Перечень технологий, используемых проектными компаниями при создании инновационных продуктов с применением механизмов государственной поддержки, представлен в приложении № 7 к отчету. |
| 35. | В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях организации акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив для формирования инновационных продуктов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1085, целью акселерационной программы является формирование инновационных продуктов и вовлечения проектных команд в технологическое предпринимательство по одному из технологических направлений, определенных с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации или перечня критических технологий Российской Федерации, которые утверждены Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899. |

и технологии в зависимости от акселерационной программы. При этом тематики акселерационных программ дифференцированы по рынкам НТИ.

- 7) Основными технологиями при разработке инновационных продуктов за счет средств государственной поддержки являются технологии, связанные с искусственным интеллектом, обработкой больших данных, программным обеспечением.

Анализ данных Единого реестра показал, что основными используемыми технологиями при разработке инновационных продуктов за счет средств государственной поддержки являются искусственный интеллект, обработка и хранение больших данных, интеллектуальные системы управления (36 % поддержанных продуктов), а также инженерные комплексы (10,3 %).

Созданные по результатам акселерационных программ стартап-проекты также ориентированы в основном на технологии искусственного интеллекта, хранения и анализа больших данных (26,3 % общего числа университетских стартап-проектов), а также на новые производственные технологии (13,8 %), нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальностей. Компании, проекты которых принимали участие в университетских акселерационных программах, в основном функционируют в IT-индустрии (58 %)³⁶.

За 2023 год в целом по Российской Федерации затраты на инновации в организациях, осуществляющих разработку компьютерного программного обеспечения и консультационные услуги в данной области, деятельность в области информационных технологий, существенно возросли (в 4,8 раза – с 16,4 млрд до 78,8 млрд рублей)³⁷.

- 8) Финансовое обеспечение расходов федерального бюджета на государственную поддержку инновационной деятельности, в том числе по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, в 2019–2024 годах носило программный и проектный характер, но не было настроено на консолидацию расходов в госпрограммах НТР или «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В целом расходы на государственную поддержку инновационной инфраструктуры составили за 2019–2023 годы 165,4 млрд рублей³⁸.

В госпрограмме НТР с 2019 по 2021 год осуществлялась реализация подпрограммы «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности». С 2021 года в госпрограмме НТР реализовывалось направление «Инфраструктура и среда – создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности» (далее – направление «Инфраструктура и среда»).

36. По данным АНО «Платформа НТИ» (письмо от 12 ноября 2024 г. № П-241112-7).

37. Экспресс-информация. Наука. Технологии. Инновации. Институт статистических исследований и экономики знаний. Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». Дата выпуска: 21 ноября 2024 года.

38. Информация о финансировании инновационной инфраструктуры за 2019–2023 годы представлена в приложении № 8 к отчету.

В структуре направления «Инфраструктура и среда» содержалось восемь федеральных проектов и один ведомственный проект, из них на государственную поддержку инновационной деятельности направлены два федеральных проекта: «Платформа университетского технологического предпринимательства» (далее – ФП «Платформа») и «Взлет – от стартапа до IPO» (далее – ФП «Взлет»). ФП «Взлет» реализуется также в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» по направлению «Поддержка инновационных компаний».

Указанные два федеральных проекта функционируют в рамках направления «Технологический рывок» инициатив социально-экономического развития Российской Федерации³⁹.

Меры государственной поддержки инфраструктуры НТИ функционируют в рамках федеральных проектов «Национальная технологическая инициатива»⁴⁰ и «Исследовательское лидерство»⁴¹ госпрограммы НТР вне направления «Инфраструктура и среда».

Отдельные меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры также реализуются в рамках следующих госпрограмм:

- «Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности» – создание, модернизация и (или) реконструкция объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков или технопарков в сфере высоких технологий;
 - «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» – государственная поддержка проектов создания, развития и (или) модернизации объектов инфраструктуры промышленных технопарков в сфере электронной промышленности;
 - «Информационное общество» – осуществление Фондом развития интернет-инициатив акселерации проектов по разработке российских решений в сфере информационных технологий.
- 9) Не все университетские стартап-проекты, созданные в результате акселерационных программ, получают финансирование по линии других институтов инновационного развития и организаций и становятся стартапами в форме образования юридического лица.

Формирование начальных стадий инновационного цикла осуществляется в настоящее время за счет государственной поддержки акселерационных программ.

39. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

40. В рамках федерального проекта «Национальная технологическая инициатива» осуществляется реализация программ инфраструктурных центров по развитию и формированию отдельных направлений Национальной технологической инициативы.

41. В рамках федерального проекта «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» реализуется государственная поддержка центров Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций (центров компетенций).

Стартап-проекты акселерационных программ находятся в основном на стадиях идеи или концепции.

Информация о распределении по стадиям зрелости университетских стартап-проектов – участников акселерационных программ представлена в таблице 1.

Таблица 1. Информация о распределении по стадиям зрелости университетских стартап-проектов – участников акселерационных программ

%

| Период реализации | Идея или концепция | Прототип или минимально жизнеспособный продукт | Работающий продукт | Масштабирование |
|---------------------------|--------------------|--|--------------------|-----------------|
| 2022 г. | 73,9 | 22 | 3,5 | 0,6 |
| 2023 г. | 73,3 | 23 | 3,2 | 0,5 |
| Январь – сентябрь 2024 г. | 74,6 | 22,1 | 3,2 | 0,1 |
| 2022–2024 гг. | 73,7 | 22,4 | 3,4 | 0,6 |

Так, в рамках мер ФП «Платформа» по состоянию на 1 октября 2024 года создано 25,1 тыс. университетских стартап-проектов, их них 21,8 тыс. стартап-проектов – по результатам реализации акселерационных программ. Стартап-проекты – это паспорта проектов по созданию университетского стартапа, но не компании в форме юридического лица.

В процессе реализации акселерационных программ студентами и сотрудниками вузов формируются проекты создания университетских стартапов.

При дальнейшем развитии этих стартап-проектов часть из них переходит в стадию стартапа с осуществлением предпринимательской деятельности.

По состоянию на 1 октября 2024 года в информационной системе «Радар», оператором которой является АНО «Платформа НТИ», зарегистрировано только 226 компаний, проекты которых принимали участие в акселерационных программах. В 2022 году выручка данных компаний составила 1,3 млн рублей, в 2023 году – 82,4 млн рублей.

Грантовое финансирование за счет субсидии на поддержку обучающихся в образовательных организациях высшего образования в целях создания стартапа по программе «Студенческий стартап», реализуемой Фондом содействия инновациям, получили только 162 участника акселерационных программ⁴².

Вышеперечисленная аналитика не является исчерпывающей по всем компаниям, которые созданы участниками акселерационных программ.

42. Письмо Фонда содействия инновациям от 12 ноября 2024 г. № 2132/1.

- 10) Мониторинг дальнейшей поддержки институтами инновационного развития и организациями созданных в рамках университетских акселерационных программ стартап-проектов не предусмотрен.

У операторов мер поддержки ФП «Платформа» отсутствуют задачи и полномочия по мониторингу университетских стартап-проектов, созданных участниками акселерационных программ.

В ФП «Платформа» отсутствуют показатели, позволяющие проследить количество созданных стартапов в результате реализации университетских стартап-проектов, полученных по итогам акселерационных программ, их дальнейшее масштабирование, переход на государственную поддержку институтов инновационного развития, специализирующихся на поддержке более поздних стадий инновационного цикла.

- 11) Деятельность институтов инновационного развития и других организаций, осуществляющих государственную поддержку, направлена в основном на поддержку инновационных продуктов, находящихся на поздних уровнях готовности технологий, производителями в ряде случаев которых являются компании, функционирующие на рынке долгое время.

3 873 из 7 529 инновационных продуктов (51,4 %), по которым содержатся данные в Едином реестре, находятся на более поздних уровнях готовности технологий (УГТ 7–9): стадиях испытания опытно-промышленного образца, запуска опытно-промышленного производства, сертификации и серийного выпуска.

68,3 % объема выручки (1 104 797,9 млн из 1 617 819,5 млн рублей) в 2023 году приходится на 9,7 % поддержанных инновационных компаний.

70,1 % поддержанных компаний с выручкой более 500,0 млн рублей появились на рынке более восьми лет назад. Например, анализ пяти самых крупных конечных получателей мер государственной поддержки инновационной деятельности по объему выручки в 2023 году, зарегистрированных в Едином реестре, показал, что указанные компании появились на рынке достаточно давно – в 1992–2018 годах.

- 12) Целевой уровень двух показателей цели технологического развития «Переход к инновационно-ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы»⁴³ Концепции технологического развития может быть не достигнут.

Информация об указанных показателях представлена в таблице 2.

43. Мероприятия в части инфраструктуры трансфера технологий, предусмотренные Концепцией технологического развития, направлены на реализацию обозначенной в ней цели «Переход к инновационно-ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы».

Таблица 2. Достижение целей технологического развития

| Наименование показателя | 2022 г. (оценка) | 2022 г. (факт) | 2023 г. (прогноз) | 2023 г. (факт) | Прогноз | | |
|---|---------------------|-------------------|----------------------|-------------------|---------|---------|---------|
| | | | | | 2024 г. | 2025 г. | 2030 г. |
| Уровень инновационной активности организаций, % | 11,9 | 11 | 12,1 | 11,3 | 12,4 | 13,9 | 27 |
| Число малых технологических компаний, тыс. ед. | 8,9 | - | 9,1 | 4,2* | 9,5 | 10,1 | 20 |

* По состоянию на 1 ноября 2024 года в соответствии с данными Единого реестра конечных получателей государственной поддержки инновационной деятельности (реестра малых технологических компаний).

В Российской Федерации значение показателя уровня инновационной активности в 2023 году составило 11,3 % – на 0,8 % меньше прогнозных значений Концепции технологического развития на 2023 год.

Число малых технологических компаний по состоянию на 1 ноября 2024 года в 2,2 раза меньше прогнозных значений на 2023 год, обозначенных в Концепции технологического развития. Это делает целевое значение указанного показателя к 2030 году в количестве 20 тыс. малых технологических компаний труднодостижимым.

7.1.2. Оценка соответствия деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению правовой охраны и коммерциализации прав на интеллектуальную собственность требованиям законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и иным документам

Для повышения уровня инновационной активности Концепцией технологического развития предусмотрены меры государственной политики по устранению регуляторных барьеров для технологических инноваций и рынка интеллектуальной собственности.

- 1) Не все мероприятия Плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность»⁴⁴ выполнены в установленный срок.

По состоянию на 1 августа 2024 года выполнено 23 из 28 мероприятий, по которым наступил срок исполнения.

Несвоевременное выполнение мероприятий связано с длительным межведомственным согласованием и доработкой проектов нормативных правовых актов.

44. Далее также – «дорожная карта» по интеллектуальной собственности. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 2027-р.

- 2) Целевой уровень двух показателей «дорожной карты» по интеллектуальной собственности может быть не достигнут.

Информация о динамике показателей сферы интеллектуальной собственности за 2019–2023 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3. Информация о динамике показателей сферы интеллектуальной собственности за 2019–2023 годы*

| Наименование показателя | 2019 г. | 2022 г. | 2023 г. |
|--|---------|---------|---------|
| Выдано патентов российским заявителям, ед., всего | 31 434 | 25 964 | 27 324 |
| в том числе на: | | | |
| изобретения | 20 113 | 15 307 | 16 963 |
| полезные модели | 8 370 | 7 025 | 6 531 |
| промышленные образцы | 2 951 | 3 632 | 3 830 |
| Выдано свидетельств, ед., всего | 61 053 | 89 812 | 104 252 |
| в том числе на: | | | |
| товарные знаки | 40 501 | 60 011 | 69 457 |
| программы для ЭВМ | 17 684 | 25 752 | 29 339 |
| базы данных | 2 543 | 3 796 | 5 124 |
| географические указания | 1** | 19 | 24 |
| топологии интегральных микросхем | 258 | 193 | 269 |
| наименования мест происхождения товаров | 66 | 41 | 39 |
| Количество зарегистрированных распоряжений исключительным правом на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, ед. | 3 257 | 3 059 | 2 993 |
| Количество зарегистрированных распоряжений исключительным правом на товарные знаки по договорам об отчуждении исключительного права, лицензионным договорам, договорам коммерческой концессии, ед. | 15 158 | 17 305 | 18 209 |

* По данным годового отчета Роспатента за 2023 год.

** По данным 2024 года.

В 2023 году по сравнению с 2019 годом количество патентов на изобретения выдаваемых российским заявителям снизилось на 15,7 %, на полезные модели – на 22 %, количество свидетельств на наименования мест происхождения товаров – на 40,9 %. Это может привести к недостижению запланированного «дорожной картой» по интеллектуальной собственности трехкратного увеличения количества данных видов интеллектуальной собственности.

При этом в 2023 году по сравнению с 2019 годом на 69 % увеличилось количество выданных патентов на промышленные образцы, свидетельств на товарные знаки, программы для ЭВМ, базы данных, географические указания, топологии интегральных микросхем.

Наблюдается снижение количества зарегистрированных распоряжений исключительным правом на изобретения, полезные модели, промышленные образцы (с 3 257 в 2019 году до 2 993 в 2023 году). Это свидетельствует о необходимости вовлечения в оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности.

- 3) Контроль со стороны федеральных органов исполнительной власти за деятельностью по распределению и закреплению прав на РИД, их использованию и обеспечению правовой охраны недостаточен.

В соответствии с данными, представленными Роспатентом, по результатам проведенных в 131 организации проверок⁴⁵ в 2019–2023 годах имелись факты несоблюдения законодательства в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных с использованием средств федерального бюджета, в том числе:

- непроведения исполнителями государственных контрактов патентных исследований на выявление охраноспособных РИД или проведения их не в соответствии с установленными требованиями – в 49 организациях;
- неуведомления исполнителями работ государственных заказчиков о создании РИД, способных к правовой охране, с обоснованием предлагаемого порядка их использования и предложениями по их правовой охране – в 22 организациях;
- необеспечения правовой охраны 41 РИД, созданного в результате исполнения государственных контрактов, договоров, соглашений о предоставлении субсидий;
- неосуществления государственного учета РИД в установленном порядке – в 49 организациях;
- незаключения с индустриальными партнерами лицензионных договоров о предоставлении права использования РИД, созданных по условиям 54 государственных контрактов, договоров и соглашений о предоставлении субсидий⁴⁶.

45. В рамках осуществления функций Роспатента по осуществлению контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций – исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

46. По данным докладов Роспатента об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019–2023 годы и информации о результатах проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц за 2019–2023 годы.

7.2. Оценка результативности мер по государственной поддержке инновационной инфраструктуры

В рамках указанной цели экспертно-аналитического мероприятия проанализированы 20 мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры, направленных институтами инновационного развития и иными организациями⁴⁷ на создание и реализацию инновационных проектов. Указанные институты и организации предоставляют сведения в Единый реестр⁴⁸. 14 из 20 анализируемых мер государственной поддержки реализуются в рамках ФП «Платформа» и ФП «Взлет»⁴⁹.

7.2.1. Оценка достижения результатов государственной поддержки инновационной инфраструктуры

Критерий 1 «Результаты и показатели реализации мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры достигнуты»

Результаты и показатели реализации мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры в полной мере не достигнуты.

- 1) Плановые значения показателей ФП «Платформа» изначально занижаются.

По состоянию на 1 октября 2024 года фактические значения двух из четырех показателей ФП «Платформа» превысили их плановые значения на 2024 год в 1,2–1,3 раза. В 2023 году фактические значения превысили плановые по трем из четырех показателей в 1,5–2 раза.

В результате мероприятий ФП «Платформа» по состоянию на 1 октября 2024 года в технологическое предпринимательство вовлечены 603,8 тыс. обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования (план на 2024 год – 500 тыс. человек), создано 25,1 тыс. университетских стартап-проектов (план – 19 тыс. проектов), которыми создано 290 РИД (план – 451), в университетские стартап-проекты привлечено 1,4 млрд рублей внебюджетных инвестиций (план – 3,7 млрд рублей).

- 2) Средства из внебюджетных источников на государственную поддержку инновационной инфраструктуры в достаточных объемах на данный момент не привлекаются.

47. За исключением мер государственной поддержки, проанализированных в 2021–2023 годах в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результатов исполнения институтами инновационного развития функций по поддержке проектов разных стадий инновационного цикла» и контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств федерального бюджета и оценка результатов реализации мероприятий Национальной технологической инициативы в 2016–2022 годах».

48. Меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры, анализируемые в ходе экспертно-аналитического мероприятия, представлены в приложениях № 9 и 10 к отчету. Информация об организациях и органах, проводящих отбор конечных получателей мер государственной поддержки по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, представлена в приложении № 11.

49. Информация о плановых и фактических показателях ФП «Платформа» и «Взлет» представлена в приложении № 12 к отчету. Информация о финансировании указанных федеральных проектов представлена в приложениях № 13 и 14 к отчету.

В соответствии с данными Единого реестра за 2017–2024 годы на реализацию инновационных проектов привлечено внебюджетное финансирование в размере 85 872,4 млн рублей. Это на 28,3 % меньше финансирования из федерального бюджета.

В 2023 году в рамках реализации ФП «Платформа» внебюджетные источники привлечены в размере 1 234,9 млн рублей, что составляет 16,5 % планового показателя, предусмотренного паспортом ФП «Платформа» (7 500,0 млн рублей).

Высокий уровень экономической неопределенности привел к снижению инвестиционной активности инвесторов – физических лиц (бизнес-ангелов).

В условиях санкционного давления стартапам приходится преодолевать логистические проблемы нарушенных технологических цепочек, а также решать вопросы оплаты контрактов по неимпортозамещаемой продукции.

Российские частные инвесторы, ранее осуществлявшие инвестиции в перспективные проекты и разработки, сократили объемы инвестиций или перестали инвестировать в стартапы, придерживаясь стратегии наблюдения за динамикой экономической ситуации⁵⁰.

Кроме того, одной из причин непривлечения внебюджетных инвестиций является пока еще низкая компетенция студенческих команд по целому ряду направлений, в том числе по подготовке бизнес-планов, проведению маркетинговых исследований для обоснования целевых рынков и сегментов потребителей продуктов проектов, определению суммы инвестиций и составлению сметы расходов за счет привлекаемых инвестиций, ведению переговоров с инвесторами⁵¹.

- 3) Для коммерческих банков и банков с минимальной долей государственного участия возникают сложности при участии в программах льготного кредитования технологических компаний, что приводит к недостаточному привлечению внебюджетного финансирования на реализацию мер государственной поддержки инновационной деятельности.

Например, объем привлеченного софинансирования в рамках реализации программ компаний по инвестированию в малый бизнес по линии ФИОП⁵² составил в 2023 году 335,6 млн рублей. Это составляет 6,1 % запланированного показателя (5 500,0 млн рублей)⁵³.

Основной причиной непривлечения внебюджетных источников в запланированном объеме является смена формы государственной поддержки компаний по инвестированию в малый бизнес за счет субсидии из федерального бюджета, в соответствии с которой внебюджетные источники привлекаются за счет средств инвесторов, а не за счет предусмотренного ранее долгосрочного заемного капитала,

50. Информация из отчета о ходе реализации ФП «Платформа» за 2023 год.

51. По информации фонда «Сколково».

52. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 2307 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение поддержки реализации программ компаний по инвестированию в малый бизнес».

53. Отчет о привлечении внебюджетных средств в рамках реализации результата предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 года из ГИИС «Электронный бюджет».

предоставляемого уполномоченными банками компаниям по инвестированию в малый бизнес по низким процентным ставкам.

Банкам невыгодно участие в кредитовании указанных компаний в связи с необходимостью создавать в соответствии с установленными Банком России требованиями резервы в размере 80–100 % выданного тела кредита, отвлекая тем самым значительный ресурс.

- 4) Запланированные результаты в части привлечения внебюджетного финансирования также не достигнуты отдельными получателями грантов ФП «Платформа».

Например, в рамках государственной поддержки акселерационных программ⁵⁴ по 12 из 151 договора 2022 года получатели грантов привлекли внебюджетное финансирование на 28,2 млн рублей меньше планового показателя. Это составляет 62,4 % планового показателя по указанным 12 договорам.

- 5) Достижение основного показателя по количеству технологических компаний малой и средней капитализации, вышедших на публичное размещение акций, было запланировано ФП «Взлет» только на 2030 год в количестве 30 компаний.

Мероприятия ФП «Взлет» распределены по трем стадиям инновационного цикла и направлены на развитие инновационной экосистемы (в том числе обеспечение массовой преакселерации команд и акселерации технологических компаний, находящихся на начальном этапе развития), развитие зрелых технологических компаний и стадию выхода на биржу.

В результате мероприятий ФП «Взлет» по состоянию на 1 октября 2024 года поддержано более 8,9 тыс. технологических компаний и предпринимателей с выручкой в размере 1227 212,2 млн рублей, привлечено 255,3 млрд рублей внебюджетных инвестиций, создано 131,6 тыс. рабочих мест, прирост налоговых отчислений от поддержанных технологических компаний составил 54 781,1 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года, по данным фонда «Сколково», на публичное размещение акций вышло четыре компании, поддержанные указанным институтом инновационного развития.

Кроме того, на публичное размещение облигаций вышло шесть компаний, поддержанных Фондом содействия инновациям.

При этом мониторинг промежуточных значений показателя ФП «Взлет» по количеству технологических компаний малой и средней капитализации, вышедших на публичное размещение акций, не предусмотрен.

54. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1085 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях организации акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив для формирования инновационных продуктов в рамках реализации федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

- 6) Целевые показатели внутренних документов стратегического развития институтов инновационного развития, участвующих в реализации ФП «Взлет», были достигнуты в ряде случаев за счет снижения плановых значений данных показателей.

Запланированный на 2023 год Стратегией Фонда инфраструктурных и образовательных программ до 2024 года и на перспективу до 2030 года⁵⁵ показатель по объему выручки инфраструктурных проектов Фонда и поддержанных ими компаний в размере 6 800,0 млн рублей достигнут. Вместе с тем по сравнению с первоначальной версией указанной Стратегии значение планового показателя было уменьшено на 2 300 млн рублей.

Снижение планового значения показателя выручки инфраструктурных проектов с 9 100 млн до 6 800 млн рублей обусловлено снижением финансирования участия ФИОП в реализации ФП «Взлет», а также международными санкциями в отношении ключевых дочерних хозяйственных обществ ФИОП.

Изменения показателей, в том числе в части корректировки плановых значений, согласованы Межведомственной рабочей группой по оптимизации организационной структуры институтов развития.

- 7) Отдельные результаты ФП «Взлет» достигнуты позже установленного срока.

По состоянию на 1 октября 2024 года в 2022–2024 годах кредиты по льготной ставке (3 %) получили 286 высокотехнологичных, инновационных субъектов малого и среднего предпринимательства и малых технологических компаний, объем заключенных кредитных договоров между банком и заемщиками составил 48 180,0 млн рублей.

Льготные кредиты высокотехнологичным, инновационным субъектам малого и среднего предпринимательства⁵⁶ предоставляются в размере до 500,0 млн рублей на срок до трех лет⁵⁷.

Льготные кредиты 17 компаниям предоставлены позже установленного срока (в 2023 году вместо 2022 года).

Геополитическая ситуация существенно повлияла на сокращение инвестиционных программ клиентов банков, и запрос на предоставление инвестиционных кредитов в 2022 году оказался ниже прогнозируемого. Во второй половине 2022 года высокотехнологичные компании столкнулись с последствиями санкционного давления, разрыва производственных и технологических цепочек с компаниями

55. Утверждена решением Наблюдательного совета 10 июня 2021 года (протокол № 42).

56. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 469 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» на возмещение недополученных им доходов по кредитам, предоставленным в 2022–2024 годах высокотехнологичным, инновационным субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке» акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства».

57. В октябре 2024 года ставка выросла до 14 % в связи с повышением ключевой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

из недружественных стран, что привело к переносу ранее заявленных инвестиционных проектов и отказу от заключения кредитных договоров.

- 8) Управляющие компании объектов территориальной инфраструктуры, созданные в организационно-правовой форме акционерных обществ, в среднем являются бесприбыльными.

По состоянию на 1 января 2024 года созданы семь ОЭЗ ТВТ в шести субъектах Российской Федерации, в которых зарегистрированы 539 резидентов⁵⁸.

По состоянию на 1 января 2024 года на территориях ОЭЗ ТВТ с момента их функционирования резидентами создано 39 тыс. рабочих мест, привлечены 547 468,0 млн рублей внебюджетных инвестиций, уплачено 264 291,0 млн рублей налоговых, таможенных и страховых платежей. За период с начала функционирования ОЭЗ ТВТ построен и введен в эксплуатацию 151 объект инженерной инфраструктуры.

Резидентами ОЭЗ ТВТ по состоянию на 1 января 2024 года получена выручка в размере 1 280 776,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТВТ с начала их функционирования направлено 48 026,0 млн рублей средств федерального бюджета, 78 103,0 млн рублей – региональных и местных бюджетов, 10 177,0 млн рублей – управляющих компаний. Резидентами ОЭЗ ТВТ использованы налоговые льготы, льготы по уплате страховых и таможенных платежей на общую сумму 60 032,0 млн рублей.

Управляющие компании, созданные в форме акционерных обществ, в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации относятся к коммерческим организациям, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли.

Несмотря на инвестиционную привлекательность особых экономических зон, деятельность управляющих компаний, созданных в форме акционерных обществ, в среднем не приносит прибыли.

По состоянию на 31 декабря 2023 года непокрытый убыток образовался у трех из шести управляющих компаний, созданных в форме акционерных обществ, в размере 15 388,3 млн рублей (акционерные общества «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна», «Особая экономическая зона «Иннополис», «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск»).

На бесприбыльность акционерных обществ оказывали влияние низкая выручка от сдачи в аренду помещений в связи с низкими ставками арендной платы по сравнению с аналогичными объектами в регионе, недополученные экономические эффекты от невведенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры, повышение расходов за счет амортизации объектов инфраструктуры.

58. Информация об основных показателях функционирования технико-внедренческих особых экономических зон представлена в приложении № 15 к отчету.

Бесприбыльность акционерных обществ, созданных в целях управления территориальной инновационной инфраструктурой, наблюдается и по другим мерам государственной поддержки.

В соответствии с данными годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 31 декабря 2023 года 8 из 11 ИНТЦ являются неприбыльными.

Непокрытый убыток указанных компаний в совокупном объеме составил 77,9 млн рублей.

По состоянию на конец 2023 года три⁵⁹ из шести управляющих компаний промышленных и индустриальных парков, созданных в виде акционерных обществ, также неприбыльны. Непокрытый убыток трех компаний в совокупном объеме составил 643,9 млн рублей. При этом нераспределенная прибыль остальных трех компаний составила 1562,6 млн рублей⁶⁰.

- 9) Отчеты о реализации стратегий ИНТЦ не содержат полной информации о достижении показателей реализации стратегий их развития⁶¹.

По трем ИНТЦ в стратегиях ИНТЦ отсутствовали показатели на 2019–2023 годы.

По состоянию на 1 октября 2024 года по 2 из 11 ИНТЦ предусмотренные законодательством о создании ИНТЦ стратегии их развития в установленные сроки (2022 год) не утверждены (ИНТЦ «Балтийская долина», ИНТЦ «Парк атомных и медицинских технологий»), в том числе по причине отсутствия предложений и заинтересованности со стороны «якорного» стратегического партнера⁶².

- 10) Лидерами по основным показателям в сфере инновационного развития являются те регионы, в которых создано наибольшее количество объектов инновационной инфраструктуры⁶³. При этом показатели в сфере инновационного развития в регионах, в которых создано незначительное количество объектов инновационной инфраструктуры, как правило, ухудшаются.

В Российской Федерации сформированы инновационные территории, в которых создано наибольшее количество объектов инновационной инфраструктуры. К ним относятся г. Москва, г. Санкт Петербург, Самарская область, Республика Татарстан, Московская и Ростовская области. Указанные регионы являются лидерами по основным показателям в сфере инновационного развития.

-
59. АО «Инновационный индустриальный парк – технопарк в сфере высоких технологий «Технополис «Химград», АО «Корпорация развития Республики Башкортостан», АО «Агентство инфраструктурного развития Тюменской области».
60. Информация о нераспределенной прибыли (непокрытом убытке) управляющих компаний объектов региональной инфраструктуры, созданных в форме акционерных обществ, представлена в приложении № 16 к отчету.
61. Информация о реализации стратегий ИНТЦ, в которых устанавливались показатели на 2019–2023 годы, представлена в приложении № 17 к отчету.
62. Письмо Фонда ИНТЦ «Парк атомных и медицинских технологий» от 25 мая 2024 г. № 25-5/24.
63. Информация об основных показателях инновационного развития субъектов Российской Федерации и количестве созданных объектов инновационной инфраструктуры представлена в приложении № 18 к отчету.

Информация о субъектах Российской Федерации с наибольшим количеством объектов инновационной инфраструктуры представлена в таблице 4.

Таблица 4. Информация о субъектах Российской Федерации с наибольшим количеством объектов инновационной инфраструктуры

| Наименование субъекта Российской Федерации | Количество созданных объектов инновационной инфраструктуры, ед. | Ранг по региональному инновационному индексу* | | | Объем инновационных товаров, работ и услуг, млрд руб. | | |
|--|---|---|---------|---------|---|---------|---------|
| | | 2012 г. | 2019 г. | 2022 г. | 2012 г. | 2019 г. | 2022 г. |

Субъекты Российской Федерации, в которых создано наибольшее количество объектов инновационной инфраструктуры

| | | | | | | | |
|----------------------|-----|----|----|----|-------|-------|---------|
| г. Москва | 196 | 1 | 1 | 1 | 494,5 | 565,8 | 1 358,9 |
| г. Санкт-Петербург | 69 | 3 | 2 | 2 | 223,2 | 471,8 | 499,7 |
| Самарская область | 40 | 20 | 14 | 14 | 242,6 | 164,9 | 335,1 |
| Республика Татарстан | 39 | 2 | 3 | 3 | 272,6 | 582,7 | 1 126,2 |
| Московская область | 36 | 9 | 6 | 6 | 179,8 | 299,9 | 657,3 |
| Ростовская область | 36 | 38 | 20 | 20 | 40,5 | 62,7 | 181,8 |

Субъекты Российской Федерации с самым низким рангом регионального инновационного индекса

| | | | | | | | |
|------------------------------|----|----|----|----|-------|------|-------|
| Республика Алтай | 0 | 77 | 78 | 81 | 0,002 | 0,2 | 0,6 |
| Еврейская автономная область | 1 | 68 | 80 | 82 | 0,0 | 0,3 | –** |
| Республика Дагестан | 13 | 61 | 81 | 77 | 28,0 | 0,5 | 1,7 |
| Чеченская Республика | 7 | 83 | 82 | 59 | 0,004 | 0,03 | 0,1 |
| Республика Ингушетия | 1 | 76 | 83 | 84 | 0,3 | 0,04 | – |
| Ненецкий автономный округ | 3 | 82 | 84 | 83 | – | 0,02 | 3,8 |
| Чукотский автономный округ | 3 | 79 | 85 | 85 | 0,5 | 0,9 | 0,7 |
| Среднее по России | 13 | 42 | 43 | 43 | 35,9 | 59,3 | 109,5 |

* Ранг по рейтингу значения российского регионального инновационного индекса.

** Данные не опубликованы Росстатом.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса⁶⁴ г. Москва, г. Санкт-Петербург и Республика Татарстан занимают первые три места в соответствующем порядке;

64. Формируется Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» с 2012 года.

Московская, Самарская и Ростовская области занимают позиции немного ниже (6-е, 14-е и 20-е соответственно). По сравнению с 2019 годом рейтинг указанных субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса не изменился, по сравнению с 2012 годом – в основном улучшился. Объем инновационных товаров, работ и услуг в указанных регионах в 2019–2023 годах был выше среднего по России.

Субъекты Российской Федерации, в которых создано незначительное количество объектов инновационной инфраструктуры (от 0 до 13 объектов) находятся, как правило, на последних местах в рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации. Объемы инновационных товаров, работ услуг в таких регионах значительно ниже среднего по России, по сравнению с 2012 годом их место в рейтинге субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса, как правило, снижается.

Критерий 2 «Обеспечен рост доходов от реализации или коммерциализации РИД»

Установлены риски отсутствия роста доходов от реализации или коммерциализации РИД университетских стартапов в рамках ФП «Платформа».

Лицензионные соглашения по результатам интеллектуальной деятельности, созданным в рамках реализации программы «студенческий стартап» и поддержки университетских стартап-студий, не заключались, созданные РИД, как правило, применялись для внутреннего использования.

В рамках реализации программы «студенческий стартап» по линии Фонда содействия инновациям по состоянию на 1 января 2024 года созданы 109 результатов интеллектуальной деятельности, из которых 76,1 % являются базами данных и программами для ЭВМ. Изобретения и полезные модели составляют только 20,3 % созданных результатов интеллектуальной деятельности.

В рамках реализации мер государственной поддержки университетских стартап-студий по линии ФИОП в 2022–2023 годах созданы 73 РИД, из которых 78,1 % являются ноу-хау и 21,9 % – программы для ЭВМ.

В рамках ФП «Платформа» по состоянию на 1 октября 2024 года университетскими стартап-проектами создано 290 РИД. При этом количество созданных университетских стартап-проектов составляет 25,1 тыс. единиц, из которых подавляющую долю составляют стартап-проекты акселерационных программ (86,9 %).

Акселерационные программы направлены на вовлечение студентов и преподавателей в технологическое предпринимательство, формирование предпринимательских компетенций, генерацию идей, командообразование и первичную проверку бизнес-гипотез. Формирование и регистрация РИД не является целью акселерационных программ. Нормативными правовыми актами, регулирующими реализацию ФП «Платформа», не предусмотрены полномочия в части мониторинга информации по РИД, зарегистрированным стартап-проектами.

Критерий 3 «Увеличена численность работников, научных работников, профессорско-преподавательского состава центров поддержки инновационной инфраструктуры»

Численность работников профессорско-преподавательского состава центров поддержки инновационной инфраструктуры по ряду мер государственной поддержки не увеличена. Вместе с тем выросло количество научных работников.

- 1) За 2019–2023 годы снизилась численность профессорско-преподавательского состава автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Сколковский институт науки и технологий»⁶⁵ (далее – Сколтех) со 141 человека в 2019 году до 134 человек в 2023 году. Это обусловлено введением блокирующих санкций, а именно запрета на работу в Сколтехе для граждан США. В частности, в 2022–2023 годах Сколтех покинули 47 работников из числа профессорско-преподавательского состава. Сколтех проводил конкурсы на замещение должностей, благодаря чему к концу 2023 года в значительной степени удалось восстановить численность профессоров.

При этом выросло количество научных работников Сколтеха с 396 до 691 человека.

Целевое значение публикаций научно-педагогических работников и обучающихся в Сколтехе 2023 году было достигнуто и составило 276 единиц. Плановое значение показателя (250 публикаций) было уменьшено по сравнению с первоначальной версией ФП «Взлет» (1,1 тыс. публикаций).

Уменьшение планового значения связано с изменением методики его расчета, в том числе по причине включения в расчет публикаций научно-педагогических работников и обучающихся в Сколтехе в престижных международных изданиях и трудах конференций вместо публикаций, проиндексированных в базах данных Web of Science, Scopus⁶⁶.

- 2) Плановый показатель «Численность обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования, вовлеченных в технологическое предпринимательство» ФП «Платформа» является заниженным.

Плановое значение показателя перевыполнено в 2022 и 2023 годах в два раза. Запланированное в 2022 году на 2024 год значение показателя (500 тыс. человек) по состоянию на 1 ноября 2024 года уже выполнено (603,8 тыс. человек).

Численность обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования, вовлеченных в университетское технологическое предпринимательство, увеличена с 206,8 тыс. человек в 2022 году до 563 тыс. человек в 2024 году.

65. Финансируется в рамках ФП «Взлет».

66. Методики расчета утверждены приказами Минфина России от 3 февраля 2023 г. № 55 и от 1 апреля 2024 г. № 132. С 1 апреля 2024 года в расчет показателя входят публикации в 10-м перцентиле рейтинга международных изданий Scimago Journal Rank, ранее – публикации в журналах первого квартиля по данным Web of Science Core Collection или Scopus.

Критерий 4 «Увеличена численность лиц, прошедших обучение по разработанным в результате государственной поддержки инновационной инфраструктуры программам»

Численность лиц, прошедших обучение по разработанным в результате государственной поддержки инновационной инфраструктуры программам, увеличилась не по всем мерам поддержки (таблица 5).

Таблица 5. Численность лиц, прошедших обучение по разработанным в результате государственной поддержки инновационной инфраструктуры программам

| Наименование показателя | 2022 г. (план) | 2022 г. (факт) | 2023 г. (план) | 2023 г. (факт) |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Численность лиц, прошедших в текущем финансовом году обучение по разработанным при поддержке ФИОП дополнительным образовательным программам, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, чел. | 290* | 386 | 90 | 158 |
| Количество детей и молодежи, вовлеченных в текущем финансовом году в проекты и программы ФИОП, тыс. чел. | 26 | 47,5 | 26 | 26,9 |
| Охват обучающихся по реализованным акселерационным программам, тыс. чел. | - | - | 105 | 180 |
| Количество (охват) обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования, принявших участие в мероприятиях «предпринимательских точек кипения», нарастающим итогом, тыс. чел. | - | - | 120 | 198,9 |
| Численность обучающихся и работников образовательных организаций, вовлеченных в технологическое предпринимательство в результате государственной поддержки университетских стартап-студий, чел. | 38 | 76 | 366 | 551 |
| Численность лиц, прошедших обучение в Сколтехе (магистратура, аспирантура), чел. | - | 359** | - | 319 |

* За 2019–2021 годы фактическое значение составило 1 353 человека (плановое – 920).

** За 2019–2021 годы фактическое значение составило 959 человек.

- Несмотря на значительное перевыполнение планового показателя, установленного соглашением о предоставлении субсидии ФИОП, численность лиц, прошедших в текущем финансовом году обучение по разработанным при поддержке ФИОП дополнительным образовательным программам, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, снизилась с 762 человек в 2020 году⁶⁷ до 158 человек в 2023 году. Плановые показатели также снизились с 460 человек в 2020 году до 90 человек в 2023 году.

Снизилось количество детей и молодежи, вовлеченных в проекты и программы ФИОП, с 47,5 тыс. человек в 2022 году до 26,9 тыс. человек в 2023 году при плановом показателе 26 тыс. человек⁶⁸.

67. В 2020 году объем средств субсидии был существенно выше (1 500 млн рублей в 2020 году и 810 млн рублей в 2023 году).

68. Снижен объем средств субсидии (с 900 млн рублей в 2022 году до 810 млн рублей в 2023 году).

Снижение показателей связано с уменьшением бюджетных ассигнований на указанные цели, а также с высоким спросом на программы дистанционного обучения в 2020 году по причине коронавирусной инфекции и последующим его снижением.

- 2) Несмотря на то что в 2023 году численность выпускников Сколтеха увеличилась на 67 человек по сравнению с 2019 годом (252 человека) и составила 319 человек, начиная с 2020 года наблюдается тенденция к снижению количества выпускников (с 365 человек в 2020 году до 319 человек в 2023 году). По информации фонда «Сколково», данный факт связан с академическими отпусками и отчислениями.

Критерий 5 «Степень загрузки (использования) созданных объектов инновационной инфраструктуры максимальна» и критерий 6 «Отсутствуют неиспользуемые по назначению созданные объекты инновационной инфраструктуры»

Степень загрузки (использования) созданных объектов инновационной инфраструктуры не максимальна.

- 1) Объекты инфраструктуры ОЭЗ ТВТ загружены не на полную мощность.

Информация об использовании мощности объектов инфраструктуры, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ, в общей мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых, представлена в таблице 6.

Таблица 6. Использование мощности объектов инфраструктуры, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ, в общей мощности объектов инфраструктуры

| Наименование ОЭЗ ТВТ (год создания) | Средняя доля мощности объектов инфраструктуры*, % |
|--|---|
| ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге (2005 год) | 81,7 |
| ОЭЗ в г. Москве (2005 год) | 51 |
| ОЭЗ в Московской области, Дубна (2005 год) | 65 |
| ОЭЗ в Московской области, Исток (2015 год) | 81,6 |
| ОЭЗ в Томской области (2005 год) | 83,8 |
| ОЭЗ в Республике Татарстан (2012 год) | 65,3 |
| ОЭЗ в Саратовской области (2020 год) | 9 |
| Среднее значение | 62,5 |

* Заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ, в общей мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых.

Доля мощности, используемой, заявленной и подтвержденной контрактными обязательствами резидентов ОЭЗ ТВТ, в общей мощности объектов инфраструктуры в среднем составляет 62,5 %.

Неполная загрузка мощности связана с тем, что инженерная инфраструктура создается на территории ОЭЗ с учетом потребностей потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме готовность реализовать проекты на территории ОЭЗ, потребностей перспективных инвесторов, а также плановых показателей развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры на дальнейшие периоды.

Кроме того, имеются неиспользуемые земельные участки. Общая площадь ОЭЗ ТВТ составляет 5,1 тыс. га, из которых полезная площадь для предоставления в аренду резидентам – 2,8 тыс. га. Доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду или находящихся в собственности резидентов и иных инвесторов, в общей полезной площади ОЭЗ ТВТ составляет 42,8 % (1,2 тыс. га)⁶⁹.

- 2) В рамках субсидии фонду «Сколково» создавались объекты инфраструктуры (технопарк, апартаменты, гимназия, Сколтех)⁷⁰. Загрузка указанных объектов варьировалась в зависимости от объекта и периода и в среднем составляла 80–100 %.

Фактов использования указанных объектов инновационной инфраструктуры не по назначению не выявлено.

7.2.2. Оценка использования запланированных ресурсов на государственную поддержку инновационной инфраструктуры

Критерий 7 «Расходы на осуществление мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры не превышают первоначально запланированный объем»

Расходы на осуществление государственной поддержки инновационной инфраструктуры не превышают первоначально запланированный объем.

При этом некоторые меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры, финансирование которых началось в 2022–2023 годах, схожи в механизмах реализации и требуют интеграции и (или) оптимизации.

69. По данным отчета о результатах функционирования особых экономических зон по результатам оценки эффективности функционирования особых экономических зон за 2023 год, проведенной в соответствии с подпунктом 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

70. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 г. № 1144 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий».

- 1) Например, в рамках ФП «Платформа» реализуется мера государственной поддержки по линии фонда «Сколково» по возмещению части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции в университетские стартапы⁷¹.

В 2023 году в рамках ФП «Платформа» 16 инвесторам возмещены затраты на пять университетских стартапов на сумму 31,5 млн рублей.

В рамках ФП «Взлет» реализуется схожая мера государственной поддержки в виде возмещения части затрат физических лиц в инвестиции на ранних стадиях в проекты участников проекта фонда «Сколково»⁷².

В 2019–2023 годах в рамках указанной меры государственной поддержки возмещена часть затрат 426 инвесторам, осуществившим вклад в 166 проектов участников проекта «Сколково» на сумму 1937,1 млн рублей.

В обоих случаях фонд «Сколково» за счет субсидий возмещает затраты: в одном случае – инвесторам университетских стартапов, в другом – инвесторам в проекты участников проекта фонда «Сколково».

Затраты фонда «Сколково» на организацию предоставления меры поддержки по возмещению части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции в университетские стартапы, составили в 2023 году 1,9 млн рублей, в 2024 году⁷³ – 10,1 млн рублей.

Поскольку указанная мера государственной поддержки направлена на небольшое количество стартапов и требует дополнительных затрат на ее организацию, по мнению Счетной палаты, необходима оптимизация или реализация в рамках субсидии по возмещению части затрат физических лиц в инвестиции на ранних стадиях в проекты участников проекта фонда «Сколково».

-
71. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № 1191 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в целях возмещения части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции в университетские стартапы».
 72. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1070 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяемой исходя из объема уплаченного налога на доходы физических лиц и не превышающей 50 процентов таких инвестиций».
 73. На 1 октября 2024 года.

- 2) В рамках ФП «Платформа» реализуются акселерационные программы⁷⁴ и «предпринимательские точки кипения»⁷⁵ по линии АНО «Платформа НТИ».

Реализация акселерационных программ и «предпринимательских точек кипения» направлены на развитие одинаковых форматов работы с университетскими стартапами, менторство и трекинг студенческих проектов, поиск инвесторов для лучших университетских стартапов, вовлечение талантливых студентов в технологическое предпринимательство, в том числе по направлениям рынков НТИ.

При этом «предпринимательские точки кипения» реализуются не во всех вузах, где есть акселерационные программы. Так, в 2023 году акселерационные программы реализовывались в 103 вузах, из них только в 34 организованы «предпринимательские точки кипения». В 26 вузах из 60, в которых организованы «предпринимательские точки кипения», не проходят акселерационные программы.

С учетом того, что акселерационные программы и программы «Предпринимательские точки кипения» направлены на одну цель – развитие университетского технологического предпринимательства – и схожи по методам и формам реализации, представляется целесообразным интегрировать их в одну меру поддержки.

Объединение указанных мер поддержки позволит получить синергетический эффект от их реализации, так как на базе одного высшего учебного заведения будут работать предакселерационная поддержка (вовлечение в технологическое предпринимательство новых участников), акселерационная поддержка (создание и развитие университетских стартап-проектов) и постакселерационная поддержка (поиск инвесторов, партнеров, заказчиков инновационных продуктов университетских стартапов).

При финансировании инновационных проектов преобладают в основном безвозвратные формы финансирования, а доля возвратного финансирования меньше.

В соответствии с данными Единого реестра основными формами государственной поддержки инновационных проектов остаются формы безвозвратного финансирования. Количество поддержанных проектов в виде грантового финансирования по состоянию на 22 ноября 2024 года составляет около 60,5 % проектов, в виде предоставления льгот – 35,3 %.

-
74. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1085 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях организации акселерационных программ поддержки проектных команд и студенческих инициатив для формирования инновационных продуктов в рамках реализации федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».
75. Предоставляется АНО «Платформа НТИ» образовательным организациям высшего образования, являющимся победителем конкурсного отбора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 17 июня 2022 г. № 1101 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Платформа Национальной технологической инициативы» в целях создания и поддержания пространства коллективной работы «Предпринимательские точки кипения» на территории образовательных организаций высшего образования в рамках реализации федерального проекта «Платформа университетского технологического предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Количество проектов, поддержанных в виде возвратного финансирования (займы, инвестиции в капитал), составляет около 3,4 %, что не способствует переходу объектов инновационной инфраструктуры на рыночные механизмы функционирования.

Объем бюджетных средств, направленных в 2017–2024 годах в виде безвозвратного финансирования (грантовое финансирование и предоставление льгот), по состоянию на 1 октября 2024 года составил 85 709,9 млн рублей, что в 2,5 раза превышает объем возвратного финансирования (34 012,2 млн рублей).

Критерий 8 «Отсутствуют неиспользованные бюджетные ассигнования на реализацию мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры»

Имеются неиспользованные бюджетные ассигнования на реализацию мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

Средний уровень кассового исполнения на реализацию мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры за 2019–2023 годы составил 96,1 %.

- 1) В рамках государственной поддержки «предпринимательских точек кипения» неиспользованный остаток по состоянию на 1 января 2024 года, который образовался в связи с отсутствием потребности использования средств на цели, установленные условиями предоставления субсидии, составил 878,0 тыс. рублей. Указанные средства возвращены в федеральный бюджет.
- 2) В рамках государственной поддержки «предпринимательских точек кипения» и акселерационных программ по результатам проведенных АНО «Платформа НТИ» проверок грантополучателями в связи с выявленными фактами нецелевого использования средств возвращено за 2022–2023 годы в федеральный бюджет 50,2 млн рублей, что составляет 4,8 % предоставленных грантополучателям средств.
- 3) В рамках государственной поддержки в виде возмещения части затрат физическим лицам, осуществившим инвестиции в университетские стартапы, уровень кассового исполнения ниже 100 % отмечался в 2022 году (0,7 %) и 2023 году (99,4 %). Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2022–2023 годы по указанной субсидии составил 198,8 млн рублей.

Низкий уровень кассового исполнения связан с:

- началом приема заявок на оказание меры поддержки в ноябре 2022 года;
- неперечислением бизнес-ангелами до конца 2022 года инвестиций в университетские стартапы, так как инвесторам требовалось время на принятие окончательного решения об инвестировании и выборе его способа, а также на достижение договоренности с университетскими стартапами о размере передаваемой инвестору доли в уставном капитале.

Кроме того, другие мероприятия ФП «Платформа»⁷⁶ также начали реализовываться в конце 2022 года и не сформировали в достаточном объеме пул университетских стартапов-потенциальных участников программы возмещения инвестиций.

- 4) Низкий уровень кассового исполнения на создание и развитие инфраструктуры ИНТЦ обусловлен корректировкой проектно-сметной документации, актуализацией технического задания на разработку проектной и рабочей документации.

В 2020 году кассовое исполнение расходов федерального бюджета на создание и развитие инфраструктуры ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» не осуществлялось в связи с поздним доведением средств до ФГБОУВО «МГУ имени М.В. Ломоносова»⁷⁷. Низкий уровень кассового исполнения в 2021–2023 годах (от 31,2 до 75,9 %) ⁷⁸ связан с отсутствием закрытых актов приемки выполненных работ (оказанием услуг) на конец отчетного периода по причине корректировки проектно-сметной документации.

По ИНТЦ «Композитная долина» кассовое исполнение в 2021–2023 годах⁷⁹ не осуществлялось по причине пересмотра характеристик запланированных к возведению объектов инфраструктуры, а также расширения территории, что повлекло необходимость актуализации технического задания на разработку проектной и рабочей документации.

Критерий 9 «Дополнительная потребность средств федерального бюджета для достижения результатов государственной поддержки инновационной инфраструктуры отсутствует»

Дополнительная потребность средств федерального бюджета для достижения результатов государственной поддержки инновационной инфраструктуры имеется.

- 1) Фондом «Сколково»⁸⁰ в Минфин России заявлялась дополнительная потребность на государственную поддержку в виде возмещения части затрат физических лиц в инвестиции на ранних стадиях в проекты участников проекта фонда «Сколково» в рамках формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Дополнительная потребность на 2022–2024 годы была учтена в размере 343,1 млн рублей, что составляет 20,2 % предусмотренных средств.

76. Студенческий стартап. Университетские стартап-студии.

77. В сводную бюджетную роспись 29 декабря 2020 года внесены изменения на увеличение бюджетных ассигнований в сумме 487,0 млн рублей.

78. В 2021 году сводной бюджетной росписью предусмотрено 4 885,0 млн рублей, кассовое исполнение – 1 553,6 млн рублей, в 2022 году предусмотрено 6 111,5 млн рублей, кассовое исполнение – 4 637,4 млн рублей, в 2023 году предусмотрено 1 474,1 млн рублей, кассовое исполнение – 734,9 млн рублей.

79. В 2021 году сводной бюджетной росписью предусмотрено 408,0 млн рублей, в 2022 году – 408,0 млн рублей, в 2023 году – 132,2 млн рублей.

80. Письмо фонда «Сколково» от 18 октября 2021 г. № Исх/22-5155.

- 2) Организационные расходы операторов мер поддержки определяются фиксированной долей (как правило, 5 %) объемов доведенного финансирования и не зависят от количества грантополучателей. В результате при необходимости сопровождения большего количества договоров с грантополучателями объем затрат на сопровождение может быть намного ниже, чем при сопровождении меньшего количества договоров по другим мерам поддержки при большем объеме доведенного финансирования. Это приводит к рискам ослабления контроля за достоверностью отчетности грантополучателей со стороны оператора меры поддержки.

Например, АНО «Платформа НТИ» в 2022–2023 годах как оператором мер поддержки по организации акселерационных программ и «предпринимательских точек кипения» в среднем проведено сопровождение 513 договоров ежегодно. Затраты на выполнение функций оператора ограничены правилами предоставления субсидий 5 % предельного запланированного размера затрат на финансовое обеспечение получателей поддержки.

При этом, по информации АНО «Платформа НТИ», качество предоставления отчетной документации получателями грантов на реализацию акселерационных программ и «предпринимательских точек кипения» низкое и требует дополнительных затрат на организацию контроля.

Практически по всем договорам АНО «Платформа НТИ» направлялись уведомления получателям гранта о необходимости устранения замечаний.

Зачастую образовательные организации задерживали предоставление дополнительных подтверждающих документов и материалов.

Результаты проведенного Счетной палатой анализа сопоставления затрат на выполнение функций оператора по разным мерам государственной поддержки «аналогичных технологических направлений» («предпринимательские точки кипения», акселерационные программы, инфраструктурные центры и центры компетенций Национальной технологической инициативы) показывают, что объем организационных затрат оператора на сопровождение одного грантополучателя варьируется от 0,04 млн до 5,5 млн рублей.

Так, в 2023 году при государственной поддержке 60 «предпринимательских точек кипения» объем затрат на выполнение функций оператора в 2023 году составил 2,1 млн рублей (средний объем затрат оператора на сопровождение одного грантополучателя – 0,04 млн рублей), при государственной поддержке 151 акселерационной программы – 35,0 млн рублей (0,2 млн рублей на одного грантополучателя), при государственной поддержке инфраструктурных центров – 26,4 млн рублей (2,2 млн рублей на одного грантополучателя), при государственной поддержке 12 центров компетенций Национальной технологической инициативы – 65,4 млн рублей (5,5 млн рублей на одного грантополучателя).

В целом эффективность мер, направленных на государственную поддержку инновационной инфраструктуры, по итогам оценки соблюдения критериев аудита эффективности оценивается на уровне 0,6323 от 1 возможного⁸¹.

81. Информация о критериях аудита эффективности приведена в приложении № 2 к отчету.

8. Выводы

8.1. В 2019–2024 годах реализуются меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры, направленные на обеспечение развития «технологической воронки»: от обеспечения массовой преакселерации команд и акселерации технологических компаний, находящихся на начальном этапе развития, до развития зрелых технологических компаний с последующим выходом на публичную продажу акций.

8.1.1. Указанные меры государственной поддержки позволили объединить инструменты государственной и инвестиционной поддержки начинающих предпринимателей, ученых, стремящихся коммерциализировать свои разработки, частных и институциональных инвесторов.

8.1.2. В Российской Федерации создано более 1 тыс. объектов инновационной инфраструктуры, на финансирование которых за 2019–2023 годы направлено 165,4 млрд рублей средств федерального бюджета.

8.2. Меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры в основном соответствуют документам стратегического планирования, законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации в сферах научно-технологического и инновационного развития и иным документам.

Вместе с тем необходимо отметить ряд проблемных моментов, препятствующих реализации мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

8.2.1. Государственная поддержка инновационной деятельности, в том числе по созданию и развитию инновационной инфраструктуры, с 2021 года осуществляется при отсутствии Стратегии инновационного развития Российской Федерации.

8.2.2. Информационное обеспечение системы управления государственной поддержкой инновационной деятельности не содержит полной информации о результатах предоставления мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры:

- информационные системы федеральных органов и организаций, содержащие информацию о мерах государственной поддержки инновационной инфраструктуры, различаются по составу и количеству объектов инфраструктуры;
- в Едином реестре (на витрине данных) информация об уровне готовности технологий представлена только по 62,5 % инновационных продуктов, информация об используемых технологиях – по 81,7 %, в результате оценить достаточность мер государственной поддержки с точки зрения охвата ими всех уровней готовности технологий не представляется возможным;

- в Едином реестре отсутствует информация об инновационных проектах, поддержанных 13 из 29 институтов инновационного развития и организаций, включенных в перечень № 3999-р, по причине представления ими неактуальных, неполных и (или) недостоверных данных;
- перечень № 3999-р не содержит полную информацию об организациях, осуществляющих государственную поддержку инновационной инфраструктуры;
- утвержденный Минэкономразвития России справочник технологий, используемый при ведении Единого реестра, не соотносится с перечнями критических или сквозных технологий, которые установлены Указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529;
- Правилами № 1826 в реестровой записи Единого реестра не предусмотрено отражение приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации, в рамках которых реализуется инновационный проект. Включаемые в реестровую запись сведения о технологиях, используемых при создании инновационного продукта, не предусматривают взаимоувязку с критическими или сквозными технологиями, перечни которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529.

8.2.3. Мониторинг дальнейшей поддержки институтами инновационного развития и организациями созданных в рамках университетских акселерационных программ стартап-проектов не предусмотрен:

- у операторов мер поддержки ФП «Платформа» отсутствуют задачи и полномочия по мониторингу университетских стартап-проектов, созданных участниками акселерационных программ;
- в ФП «Платформа» отсутствуют показатели, позволяющие оценить количество созданных стартапов в результате реализации университетских стартап-проектов, полученных по итогам акселерационных программ, их дальнейшее масштабирование, переход на государственную поддержку институтов инновационного развития, специализирующихся на поздних стадиях инновационного цикла.

8.3. В части достигнутых результатов государственной поддержки инновационной инфраструктуры.

По состоянию на 1 октября 2024 года в технологическое предпринимательство вовлечены 603,8 тыс. обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования, создано 25,1 тыс. университетских стартап-проектов, которыми создано 290 результатов интеллектуальной деятельности, поддержано более 8,9 тыс. технологических компаний и предпринимателей с выручкой в размере 1 227 212,2 млн рублей, привлечено 255,3 млрд рублей внебюджетных инвестиций, создано 131,6 тыс. рабочих мест, прирост налоговых отчислений от поддержанных технологических компаний составил 54,8 млрд рублей.

8.3.1. Вместе с тем в связи с высокорисковым характером инновационной деятельности, сложностью принятия управленческих решений для получения значимых результатов в короткий период возникают отдельные проблемные моменты в ходе реализации мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры:

- деятельность институтов инновационного развития и других организаций, осуществляющих государственную поддержку, направлена в основном на поддержку инновационных продуктов, находящихся на поздних уровнях готовности технологий, производителями которых в ряде случаев являются компании, функционирующие на рынке долгое время;
- государственная поддержка начальных стадий инновационного цикла отчасти решается за счет реализации акселерационных программ, при этом незначительное количество университетских стартап-проектов, созданных в результате акселерационных программ, в дальнейшем получают финансирование по линии других институтов инновационного развития и организаций и достигают поздних стадий зрелости в форме образования юридического лица;
- отдельные результаты мер государственной поддержки достигаются позже установленных сроков; так, последствия санкционного давления, разрыва производственных и технологических цепочек с компаниями из недружественных стран привели к переносу ранее заявленных инвестиционных проектов и отказу от заключения договоров по предоставлению льготных кредитов.

8.3.2. Анализ результатов государственной поддержки территориальной инновационной инфраструктуры показал, что меры государственной поддержки инновационной инфраструктуры оказывают значительное влияние на показатели инновационного развития субъектов Российской Федерации, так как лидерами по основным показателям в сфере инновационного развития являются те регионы, в которых создано наибольшее количество объектов инновационной инфраструктуры.

8.3.3. По состоянию на 1 января 2024 года на территориях ОЭЗ ТВТ с момента их функционирования резидентами создано 39 тыс. рабочих мест, привлечено 547 468,0 млн рублей внебюджетных инвестиций, уплачено 264 291,0 млн рублей налоговых, таможенных и страховых платежей. За период с начала функционирования ОЭЗ ТВТ построен и введен в эксплуатацию 151 объект инженерной инфраструктуры. Кроме того, за 2019–2024 годы запущено 12 ИНТЦ, в рамках которых реализуется 260 инновационных проектов.

8.3.4. При этом, несмотря на инвестиционную привлекательность особых экономических зон, деятельность управляющих компаний, созданных в форме акционерных обществ, в среднем бесприбыльна, объекты инновационной инфраструктуры не загружены на полную мощность:

- по состоянию на 31 декабря 2023 года непокрытый убыток образовался у трех из шести управляющих компаний, созданных в форме акционерных обществ, в размере 15 388,3 млн рублей;

- доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду или находящихся в собственности резидентов и иных инвесторов, в общей полезной площади ОЭЗ ТВТ составляет 42,8 % (1,2 тыс. га).

Бесприбыльность акционерных обществ, созданных в целях управления территориальной инновационной инфраструктурой, наблюдается и по другим мерам государственной поддержки. В соответствии с данными годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 31 декабря 2023 года 8 из 11 ИНТЦ являются неприбыльными. Непокрытый убыток указанных компаний в совокупном объеме составил 77,9 млн рублей.

8.4. В части эффективности использования федеральных ресурсов.

8.4.1. Расходы федерального бюджета на государственную поддержку инновационной инфраструктуры за 2019–2023 годы составили 165,4 млрд рублей.

Средний уровень кассового исполнения на реализацию мер государственной поддержки инновационной инфраструктуры составил 96,1 %.

8.4.2. Неполное кассовое исполнение обусловлено корректировкой проектно-сметной документации, технических заданий по строительству объектов, поздним началом оказания ряда мер государственной поддержки по причине геополитической ситуации, санкционного давления, поздним перечислением бизнес-ангелами инвестиций, так как инвесторам требовалось время на принятие окончательного решения об инвестировании.

8.4.3. При финансировании инновационных проектов преобладают в основном безвозвратные формы финансирования, а доля возвратного финансирования меньше. Количество поддержанных проектов в виде грантового финансирования составляет около 60,5 % проектов, в виде предоставления льгот – 35,3 %. Количество проектов, поддержанных в виде возвратного финансирования (займы, инвестиции в капитал), составляет около 3,4 %, что не способствует переходу объектов инновационной инфраструктуры на рыночные механизмы функционирования.

Объем бюджетных средств, направленных в 2017–2024 годах в виде безвозвратного финансирования (грантовое финансирование и предоставление льгот), по состоянию на 1 октября 2024 года составил 85 709,9 млн рублей, что в 2,5 раза превышает объем возвратного финансирования (34 012,2 млн рублей).

8.4.4. Отдельные меры государственной поддержки являются дублирующими и требуют оптимизации и (или) интеграции.

8.4.5. Организационные расходы операторов мер поддержки определяются фиксированной долей (как правило, 5 %) объемов доведенного финансирования и не зависят от количества грантополучателей. В результате при необходимости сопровождать большее количество договоров с грантополучателями объем затрат на сопровождение может быть намного ниже, чем при сопровождении меньшего количества договоров при большем объеме доведенного финансирования. Это приводит к рискам ослабления контроля за достоверностью отчетности грантополучателей со стороны оператора меры поддержки.

8.4.6. При этом, по информации АНО «Платформа НТИ», качество предоставления отчетной документации получателями грантов на реализацию акселерационных программ и «предпринимательских точек кипения» низкое и требует дополнительных затрат на организацию контроля.

Практически по всем договорам АНО «Платформа НТИ» направлялись уведомления получателям гранта о необходимости устранения замечаний. Зачастую образовательные организации задерживали предоставление дополнительных подтверждающих документов и материалов.

8.5. Средства из внебюджетных источников на государственную поддержку инновационной инфраструктуры в достаточных объемах на данный момент не привлекаются.

8.5.1. В соответствии с данными Единого реестра за 2017–2024 годы на реализацию инновационных проектов привлечено внебюджетное финансирование в размере 85 872,4 млн рублей, что на 28,3 % меньше объема финансирования из федерального бюджета.

8.5.2. В 2023 году в рамках реализации ФП «Платформа» внебюджетные источники привлечены в размере 1 234,9 млн рублей. Это составляет 16,5 % планового показателя, предусмотренного паспортом федерального проекта (7 500,0 млн рублей).

8.5.3. Основной причиной непривлечения внебюджетных источников в запланированном объеме является изменение подходов к поддержке компаний по инвестированию в малый бизнес.

В настоящее время субсидирование компаний по инвестированию в малый бизнес осуществляется за счет средств инвесторов, а не за счет предусмотренного ранее долгосрочного заемного капитала, предоставляемого уполномоченными банками компаниям по низким процентным ставкам.

Банкам невыгодно участие в кредитовании указанных компаний в связи с необходимостью создавать в соответствии с установленными Банком России требованиями резервы в размере 80–100 % выданного тела кредита, отвлекая тем самым значительный ресурс.

8.5.4. Также причинами непривлечения внебюджетных источников является снижение инвестиционной активности инвесторов в университетские стартап-проекты в связи с:

- высоким уровнем экономической неопределенности по причине санкционного давления;
- пока еще низкой компетенцией студенческих команд по подготовке бизнес-планов, проведению маркетинговых исследований для обоснования целевых рынков и сегментов потребителей продуктов проектов, составлению смет расходов за счет привлекаемых инвестиций, ведению переговоров с инвесторами.

8.6. В целом по результатам аудита эффективности установлено, что меры, направленные на государственную поддержку инновационной инфраструктуры, не в полной мере результативны. Соблюдение критериев аудита эффективности мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах оценивается на уровне 0,6356 от 1 возможного, что соответствует уровню эффективности «ниже среднего».

9. Предложения (рекомендации)

9.1. С учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата полагает целесообразным предложить Правительству Российской Федерации поручить в срок до 1 июля 2025 года:

- 1) принять меры, направленные на утверждение Стратегии инновационного развития Российской Федерации, предусмотренной статьей 162 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», либо на признание утратившей силу указанной нормы;
- 2) поручить:
 - а) Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России и Минфином России провести инвентаризацию мер государственной поддержки, в том числе в части их направленности на конкретные приоритетные направления научно-технологического развития, критические и сквозные технологии, уровни готовности технологий, по результатам которой направить в Правительство Российской Федерации предложения об оптимизации и (или) интеграции мер поддержки;
 - б) Минэкономразвития России:
 - обеспечить отражение в Едином реестре инновационных проектов, поддержанных всеми институтами инновационного развития и иными организациями, включенными в перечень № 3999-р;
 - подготовить и представить в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Правила № 1826, предусмотрев отражение в реестровой записи Единого реестра сведений о приоритетных направлениях научно-технологического развития Российской Федерации, в рамках которых реализуется инновационный проект, а также взаимоувязку сведений о технологиях, используемых при создании инновационного продукта, с критическими или сквозными технологиями, перечни которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 и от 18 июня 2024 г. № 529;
 - в) Минобрнауки России совместно с Минэкономразвития России подготовить и направить в проектный офис Правительства Российской Федерации предложения об установлении в ФП «Платформа» показателей, позволяющих оценить:
 - количество технологических компаний, созданных в форме юридических лиц в результате реализации университетских стартап-проектов, полученных по итогам акселерационных программ;
 - количество компаний и предпринимателей университетского технологического предпринимательства, получивших государственную поддержку институтов инновационного развития, специализирующихся на более поздних стадиях инновационного цикла.

9.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

