



2025

Оперативный доклад

о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – декабрь 2024 года

Содержание

Ключевые выводы	4
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.....	13
2. Доходы консолидированных бюджетов регионов	18
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	39
4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации.....	59



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов;
- консолидированные группы налогоплательщиков – КГН;
- налог на доходы физических лиц – НДФЛ;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – межбюджетные трансферты;
- национальный проект – нацпроект;
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные расходы;
- жилищно-коммунальное хозяйство – ЖКХ;
- государственный долг субъектов Российской Федерации – госдолг регионов;
- минимальный размер оплаты труда – МРОТ;
- обязательное медицинское страхование – ОМС;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – ФФОМС;
- Федеральная налоговая служба – ФНС России;
- единый налоговый счет – ЕНС;
- единый налоговый платеж – ЕНП;
- Налоговый кодекс Российской Федерации – Налоговый кодекс.

Ключевые выводы

- При прогнозной оценке Минфина России¹ по дефициту консолидированных бюджетов регионов по итогам 2024 года в объеме 102,7 млрд рублей, по оперативным данным Федерального казначейства² исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с дефицитом в объеме 297,6 млрд рублей (в 2023 году дефицит составлял 200,1 млрд рублей, в 2022 году складывался профицит в объеме 50,6 млрд рублей).

Складывающийся в течение 2024 года высокий профицит консолидируемых бюджетов субъектов Российской Федерации (еще по состоянию на 1 декабря профицит составлял 1526,2 млрд рублей) значительно сократился в декабре на фоне стремительного роста расходов и на 1 января 2025 года отмечается дефицит в объеме 297,6 млрд рублей, что в 6,9 раз превышает прогнозную оценку Минфина России на этапе прогнозирования бюджета на 2024 год и в 2,9 раза – уточненный прогноз Минфина России.

С суммарным профицитом в объеме 340,5 млрд рублей исполнены бюджеты 40 регионов³ (в 2023 году – 314,6 млрд рублей в 35 регионах), с суммарным дефицитом в объеме 638,1 млрд рублей – бюджеты 49 регионов (в 2023 году 514,7 млрд рублей в 55 регионах).

Общее количество регионов с дефицитом бюджета сократилось за счет территорий с низким уровнем дефицита (менее 10%), выросло число субъектов с высоким уровнем как дефицита, так и профицита бюджета. При этом сразу 31 регион фиксирует дефицит бюджета второй год подряд.

Наибольший объем дефицита имели Кемеровская область (70,7 млрд рублей), г. Санкт-Петербург (52,8 млрд рублей), Нижегородская область (49,2 млрд рублей), Челябинская область (45,0 млрд рублей). Дефицит г. Москвы составил 21,6 млрд рублей.

Из числа дефицитных, в 9 регионах⁴ отмечается снижение доходов, в 32 регионах темп роста расходов превысил темп роста доходов, в 25 регионах – превысил 5% налоговых и неналоговых доходов. Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам регионов имеет наибольшие показатели в Кемеровской области – 29,5%, Мурманской области – 26,7%, Вологодской области – 18,5%, Архангельской области – 15%.

-
- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части прогнозной оценки 2024 года. Прогнозная оценка Минфина России по дефициту консолидированных бюджетов регионов по итогам 2024 года увеличена в 2,4 раза с 43,1 млрд рублей до 102,7 млрд рублей.
 - Оперативные данные Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года без учета Запорожской области.
 - С учетом Федеральной территории «Сириус» профицит которой составил 14,2 млрд рублей.
 - Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Брянская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Ростовская и Тюменская области.

Наибольший объем профицита сложился в Московской области (81,5 млрд рублей), Донецкой Народной Республике (26,0 млрд рублей), Республике Татарстан (21,8 млрд рублей), Ленинградской области (21,3 млрд рублей), Свердловской области (21,0 млрд рублей). В 31 регионе профицит не превышал 10,0 млрд рублей, в 4 регионах – составил от 10,0 млрд рублей до 18,0 млрд рублей.

2. В отчетном периоде отмечается практически одинаковый рост исполнения консолидированных бюджетов регионов по доходам (температура составил 110 %) и расходам (110,3 %), тогда как в 2023 году по доходам темп роста составлял 113,5 %, расходам – 114,8 %, в 2022 году – 112,1 % и 116,2 %, соответственно.

Расходы выросли в 73 регионах на 10,3 % и составили 24 847,0 млрд рублей (94,7 % к бюджетным назначениям). С превышением темпа роста расходов над темпом роста доходов исполнены бюджеты 39 регионов, при этом выше 10 % – 8 регионов.

Доля доходов г. Москвы в общем объеме консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составила в 2024 году 21,1 % (в 2023 году она составляла 18,9 %), расходов – 21 % (в 2023 году – 19,6 %).

Применение института ЕНС оказывается на равномерности поступления доходов консолидированных бюджетов регионов, особенно на сбалансированности местных бюджетов. В отчетном периоде отмечается неравномерное поступление доходов, при равномерном исполнении расходов, что ярко проявляется в помесячной динамике. Так, диапазон поступления доходов составляет от 1 034,7 млрд рублей в апреле до 3 204,9 млрд рублей в мае, в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае.

3. В 2024 году, по сравнению с 2023 годом, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли в целом на 10 % и составили 24 549,4 млрд рублей (106,2 % прогнозируемых объемов). Положительная динамика исполнения доходов сложилась в 74 субъектах Российской Федерации, из них в 34 рост превысил среднероссийский (110 %), а в 37 – индекс потребительских цен (108,5 %).

В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в Курской области на 42,8 % (связан с ростом всех доходных источников: налоговых и неналоговых доходов – на 13,3 % и безвозмездных поступлений – в 2,2 раза), Магаданской области на 29,6 % (связан с ростом налога на прибыль организаций в 1,8 раза), Ненецком автономном округе – на 24,7 % (связан с ростом налога на прибыль организаций в 1,7 раза), Оренбургской области – на 24,7 % (связан с ростом всех доходных источников: налоговых и неналоговых доходов – на 8,1 % и безвозмездных поступлений – в 1,9 раза), Республике Алтай – на 24,2 % (связан с ростом всех доходных источников: налоговых и неналоговых доходов – на 25 % и безвозмездных поступлений – на 23,8 %).

Общий объем доходов по итогам 2024 года сократился в 14 регионах, из них в семи⁵ – за счет одновременного сокращения поступлений налога на прибыль организаций и сокращения межбюджетных трансфертов.

На темп поступления доходов в 2024 году оказали значительное влияние снижение поступлений налога на прибыль организаций (на 4%) и безвозмездных перечислений (на 9,2%).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов в 2024 году составила 83,7% (выросла, по сравнению с 2023 годом, на 3,4 процентного пункта), что соответствует уровню 2017 года (83,5%).

Доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 16,3%.

Снижение перечисления межбюджетных трансфертов связано с объединением отдельных видов пособий на детей в ежемесячную выплату при рождении, воспитании ребенка и передачей полномочий по ее осуществлению СФР, а также со снижением перечисления регионам иных дотаций⁶ и межбюджетных трансфертов новым регионам.

Более 90 % за счет налоговых и неналоговых доходов сформированы бюджеты 14 регионов⁷ (в 2023 году – 9 регионов, в 2022 году – 4, в 2021 году – 6).

Наиболее зависимы от безвозмездных поступлений Чеченская Республика – 76,6 %, Республика Ингушетия – 76,1%, Республика Тыва – 76,3 %.

4. По данным формы 1-НМ, по состоянию на 1 января 2025 года из собранных налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 56,6 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 43,4 % объема собранных доходов.

По объему собранных налоговых доходов наибольшую долю занимают поступления от г. Москвы (19,4 % собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (11,9 %), Ямalo-Ненецкого автономного округа (7,7%).

Более 50 % от собранных налоговых доходов зачисляются в федеральный бюджет в 17 субъектах Российской Федерации⁸, из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,5 %), Ямalo-Ненецком автономном округе (87,6 %), Оренбургской области (84,6 %), Пермском крае (80,2 %), Томской области (79,8 %).

-
5. Республика Бурятия, Брянская, Новгородская, Ростовская, Тюменская области, ДНР, ЛНР.
 6. В 2024 году объем дотаций на сбалансированность, в том числе отдельных регионов, уменьшился на 28,7 млрд рублей, или почти на 30%.
 7. Республика Коми (90,1%), Красноярский край (92,3%), Ленинградская (94,1%), Московская (92,5%), Новосибирская (91,2%), Самарская (91,1%), Сахалинская (94,3%), Свердловская (93,1%), Тюменская (97%), Челябинская (90,4%) области, г. Москва (98,2%), г. Санкт-Петербург (97%), Ненецкий (92,6%) и Ямalo-Ненецкий (91,1%) автономные округа.
 8. Республика Коми, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Красноярский край, Пермский край, Астраханская, Волгоградская, Иркутская, Оренбургская, Самарская, Сахалинская, Томская, Тюменская, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямalo-Ненецкий автономный округ.

В бюджеты 61 региона зачислено более половины собранных на территории региона налоговых доходов.

В семи регионах (Республика Алтай, Республика Хакасия, Камчатский и Забайкальский края, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

5. Несмотря на снижение налога на прибыль организаций (на 239,7 млрд рублей, или на 4 %) и налога на добычу полезных ископаемых (на 6,5 млрд рублей, или на 3,6 %) рост поступлений НДФЛ (на 1636,5 млрд рублей, или на 25,7 %) компенсировал в целом динамику налоговых и неналоговых доходов, рост которых составил 2 631,2 млрд рублей, или 14,7 % (20 546,2 млрд рублей).

В структуре налоговых доходов необходимо отметить значительный рост налогов на совокупный доход (на 40,9 %), который связан с ростом налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 38,2 % (объем поступлений составил 1 315,3 млрд рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – в 2,4 раза (45,7 млрд рублей), а также налога на профессиональный доход – на 60,3 % (59,8 млрд рублей).

Рост неналоговых доходов связан в основном с ростом доходов от размещения средств бюджетов в 1,8 раза, по сравнению с 2023 годом, объем которых составил 604,3 млрд рублей, в том числе доходов от:

- размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 375,7 млрд рублей (рост в 2 раза);
- операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – 228,6 млрд рублей (рост в 1,6 раза).

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 28,6 % в 2023 году до 32,7 % в 2024 году.

Заметно увеличилась доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 4,3 % в 2023 году до 5,4 % в 2024 году. Удельный вес налога на прибыль снизился на 3,4 процентного пункта и составил 23,5 %.

Удельный вес по акцизам и группе налогов на имущество не изменился и составил 5,3 % и 7,5 %, соответственно.

Рост налоговых и неналоговых доходов сложился в 82 регионах. Более 55 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только четыре региона (Республика Татарстан, г. Москва, г. Санкт-Петербург и Московская область), причем на г. Москву приходится 36,1 % общего прироста. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,7 млрд рублей в Еврейской автономной области до 68,2 млрд рублей в Краснодарском крае).

Снижение сложилось в Кемеровской области (на 14,5 %), Мурманской области (на 7,1 %), Республике Саха (Якутия) (на 6,4 %), Новгородской области (на 5,5 %), Тюменской области (на 4,7 %), Республике Бурятия (0,2 %) и связано с сокращением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах.

6. Поступления налога на прибыль организаций снизились в 52 субъектах Российской Федерации в целом на 4 %, при этом ниже среднероссийского уровня (96 %) – в 46 регионах (в Кемеровской области – в 2,3 раза, Новгородской области – на 41,3 %, Мурманской области – на 39,8 %, Республике Бурятия – на 38,8 %, Ерейской автономной области – на 32,1 %). Негативную динамику показали практически все регионы, экономика которых прямо или косвенно связана с добычей и переработкой нефти, газа, угля, а также регионы, специализирующиеся на химической промышленности, металлургии.

Позитивная динамика поступлений налога на прибыль отмечается в 36 регионах (по итогам 2023 года таких регионов было 76), специализирующихся на добыче полезных ископаемых (Магаданская, Ненецкий и Чукотский автономные округа), ОПК и смежных отраслях (Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская, Курганская, Пензенская, Рязанская области), а также в регионах без выраженной отраслевой специализации (Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Чеченская Республика).

Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций определяют поступления г. Москвы (прирост на 154,4 млрд рублей, или 59,8 % совокупного прироста). В остальных регионах прирост незначительный: от 0,1 млрд рублей в Республике Марий Эл до 20,3 млрд рублей в Московской области.

Снижение поступления налога на прибыль отмечается по видам экономической деятельности⁹ от организаций в сфере обрабатывающего производства на 17,3 %, торговли – на 18,4 %, транспортировки и хранения – на 10,5 %, добычи полезных ископаемых – на 9,8 %, деятельности в области информации и связи на 17,9 %.

Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства (рост на 32,6 %), строительства (рост на 11,4 %), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 56,4 %), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (рост на 60,1 %), образования (рост на 35,7 %), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (рост на 71,9 %).

9. По данным формы 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 октября 2024 года.

7. Позитивную динамику доходов региональных бюджетов обеспечивает рост поступлений НДФЛ на фоне увеличения заработных плат и других доходов населения.

Поступления НДФЛ, по сравнению с «низкой базой» 2023 года, показали значительный рост во всех регионах в целом на 25,7 %, из них выше среднероссийского уровня – в 32 регионах. Общую динамику прироста поступлений НДФЛ определяют поступления г. Москвы (прирост на 454,8 млрд рублей, или более 27 % совокупного прироста по стране), Московской области и г. Санкт-Петербурге (прирост на 120,7 млрд рублей, или 7,4 %). В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,3 млрд рублей в Республике Ингушетия до 50,0 млрд рублей в Республике Татарстан.

На динамику НДФЛ в 2024 году оказали влияние ряд факторов, таких как увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда (по данным Росстата, в январе – ноябре 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 17,8 % к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 8,7%), увеличение налогооблагаемой базы, в том числе за счет увеличения количества налогоплательщиков, а также увеличение поступлений налога в отношении доходов от долевого участия в организациях, полученных физическими лицами в виде дивидендов.

В 2024 году отмечается улучшение ритмичности поступления НДФЛ, связанное с приоритизацией перечисления в консолидированные бюджеты регионов НДФЛ над остальными платежами при распределении ЕНП.

Прирост НДФЛ наблюдается по всем видам экономической деятельности. Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДФЛ в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 34,9 %), строительство (на 28,3 %), обрабатывающем производстве (на 24,6 %), торговле оптовой и розничной (на 22 %), административной деятельности (на 29,5 %).

8. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2024 году субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, по сравнению с 2023 годом, снизился на 7,1 %, что связано со снижением объема перечисленных дотаций – на 13,6 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2 раза. При этом отмечается рост субсидий на 11,3 % и субвенций – на 8 %.

Снижение объема перечисленных дотаций отмечается в 41 регионе (из них больше чем в 2 раза – в 9 регионах), иных межбюджетных трансфертов – в 78 регионах (из них больше чем в 2 раза – в 56 регионах).

В структуре межбюджетных трансфертов отчетном периоде снизилась доля дотаций с 39,5 % в 2023 году до 36,7 % в 2024 году. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 63,3 % против 60,5 % в 2023 году, что связано со значительным ростом доли субсидий с 40 % в 2023 году до 47,9 % в 2024 году.

9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – декабре 2024 года замедлился и составил – 10,3 % (в январе – декабре 2023 года – 14,8 %). Следует отметить, что в предыдущие годы в регионах накоплен достаточно высокий уровень расходов, что неизбежно приводит к замедлению темпов роста, или переходу от антикризисной к планомерной экономической и инфраструктурной политике.

Прирост расходов почти на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 5,6 % (без г. Москвы – на 7,1%), жилищно-коммунальное хозяйство – на 16,6 % (на 1,2 %), образование – на 11,3 % (на 12,9%) и здравоохранение – на 13,6 % (на 11,2 %).

10. Положительная динамика расходов отмечается в 73 регионах, из них в 40 темпы роста расходов превысили индекс потребительских цен (108,5 %). Среди лидеров роста расходов – регионы нефтегазовой (Оренбургская, Сахалинская области) и металлургической (Вологодская, Липецкая, Челябинская области) специализации. Все они существенно наращивали вложения в образование и национальную экономику.

11. Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:

- увеличением с 1 января 2024 года МРОТ на 18,5 % (в 2023 году на 6,3 %), что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- реализацией инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.

12. Снижение расходов зафиксировано в 15 регионах, из них наибольшее в Донецкой Народной Республике – на 27 %, Луганской Народной Республике – на 20,3 %, г. Севастополе – на 12,8 %, Еврейской автономной области – на 12,1 %, Херсонской области – на 10,1 %, Республике Бурятия – на 8,5 %.

На сокращение расходов повлияло снижение в отчетном периоде перечисленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, завершение в отдельных регионах проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также завершение переходного периода по передаче полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

13. В целом по стране исполнение расходов в январе – декабре 2024 года сложилось на уровне 94,7 % предусмотренного объема, в 39 регионах – ниже указанного значения.
- Исполнение расходов в 2024 году осуществлялось неравномерно, наибольший объем расходов исполнен в IV квартале – 8 940,1 млрд рублей, или 36 %. Такая тенденция отмечается по всем разделам (за исключением раздела «Социальная политика»). При этом в IV квартале исполнено 49,4 % объема годовых расходов на ЖКХ и 40 % на национальную экономику.
14. Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2024 году снизились на 5,4 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 11,1 % (в 2023 году – 13 %, 2022 году – 14,1 %, в 2021 году – 11,1 %). На снижение в том числе повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 12,7 %), без учета показателей которого капитальные расходы в целом по стране снизились на 3,2 %. Снижение капитальных расходов отмечается в 55 регионах. Отрицательная динамика сложилась в основном по причине снижения в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство в связи с завершением строительства объектов в ряде регионов.
15. На 1 января 2025 года объем совокупного госдолга регионов снизился на 90,9 млрд рублей, или на 2,5 %, и составил 3 527,6 млрд рублей. Госдолг субъектов Российской Федерации снизился на 72,9 млрд рублей, или на 2,3 %, и составил 3 147,8 млрд рублей¹⁰. Долг муниципальных образований снизился на 18 млрд рублей, или на 4,5 %, и составил 379,8 млрд рублей.
- Долговая нагрузка относительно объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации снизилась с 20,7 % в 2023 году до 17,8 % в 2024 году¹¹, долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, с 18,1 % в 2023 году до 14,2 % в 2024 году. Выше 90 % объем госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось только в Республике Хакасия 91,2 %.
- Также на достаточно высоком уровне данное отношение в Архангельской области (88,9 %), Республике Бурятия (77 %), Ерейской автономной области (73 %).
- Как негативный фактор в 2024 году отмечается рост в совокупном госдолге регионов на 34,3 % кредитов от кредитных организаций, объем которых составил 134,3 млрд рублей, из них субъектов Российской Федерации – 227,5 млрд рублей (рост на 79,6 %), муниципальных образований – 124,6 млрд рублей (снижение на 8 %).

10. Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 28 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Мурманской области – в 2,4 раза, в Иркутской области – на 51,5 %, в Челябинской области – на 45,6 %, в Камчатском крае – на 43,8 %, в Чеченской Республике – на 30,2 %.

11. Без учета Запорожской области.

Задолженность по кредитам от кредитных организаций имеют 22 региона, при этом по сравнению с началом года погасили задолженность 5 регионов¹², воспользовались данными кредитами – 4 региона¹³, сохранили задолженность – 17 регионов¹⁴.

Рост задолженности по кредитам от кредитных организаций оказал влияние на рост расходов консолидированных бюджетов регионов на его обслуживание на 17 % (более чем в 5 раз выросли указанные расходы в Мурманской области (в 7,3 раза), Архангельской области (в 6,2 раза), г. Севастополе (в 6,2 раза).

Привлечение кредитов от кредитных организаций связано в основном с ограничительными мерами по сокращению лимита казначейского кредита, а также сроков его использования, что приводит к увеличению расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга¹⁵.

Совокупная задолженность по бюджетным кредитам снизилась на 1,3 % и составила 2 709,7 млрд рублей. Доля бюджетных кредитов в структуре совокупного госдолга регионов составила 76,8 %.

16. По состоянию на 1 января 2025 года остатки средств на счетах, открытых в Федеральном казначействе¹⁶, составили 1 936,8 млрд рублей (снизились, по сравнению с 2023 годом, на 2,9 %), на депозитных счетах – 1 548,2 млрд рублей (увеличились, по сравнению с 2023 годом, на 14,9 %), на счетах неучастников бюджетного процесса – 900,1 млрд рублей (снизились, по сравнению с 2023 годом, на 3,3 %). Из 49 регионов, исполнивших консолидированные бюджеты с дефицитом, превышение объема остатков средств на счетах, открытых в Федеральном казначействе над суммой дефицита регионов, сложилось в 29 субъектах Российской Федерации.

12. Республика Алтай, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Мордовия, Пензенская и Псковская области.

13. Республика Башкортостан, Белгородская, Иркутская и Кемеровская области.

14. Значительно выросла в течение 2024 года указанная задолженность в Мурманской области – в 7,8 раза, Ярославской области – в 5 раз, Камчатском крае – в 2,3 раза, Нижегородской области – в 2 раза, Архангельской – в 1,9 раза.

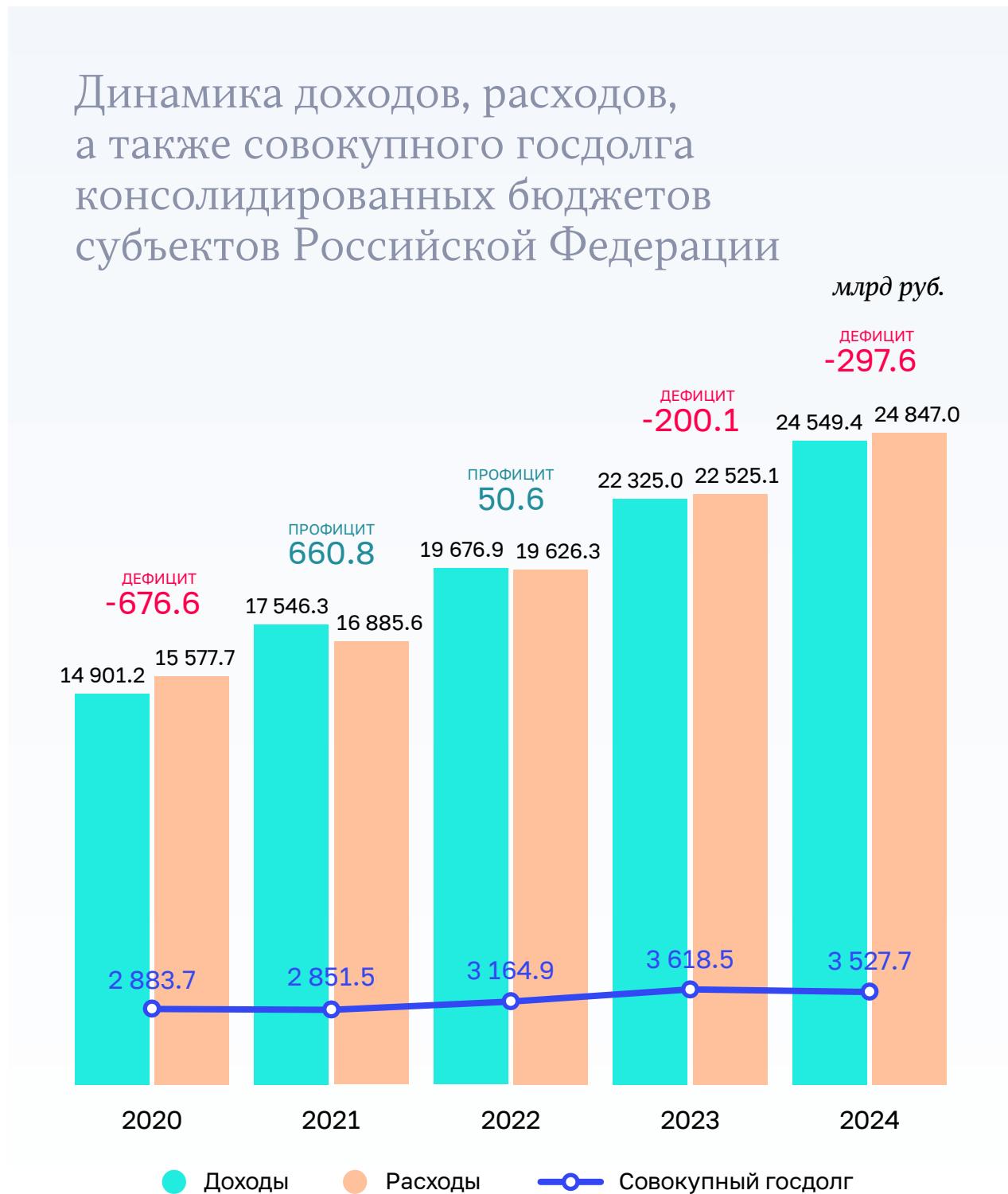
Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении по состоянию на 1 января 2025 года наблюдается в Архангельской области – 44,7 млрд рублей, Мурманской области – 33,5 млрд рублей, Омской области – 22,5 млрд рублей, Нижегородской области – 15,0 млрд рублей.

15. Письмо Правительства Архангельской области от 27.01.2025 № 02-08/АА/425.

16. По оперативным данным Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года.

1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

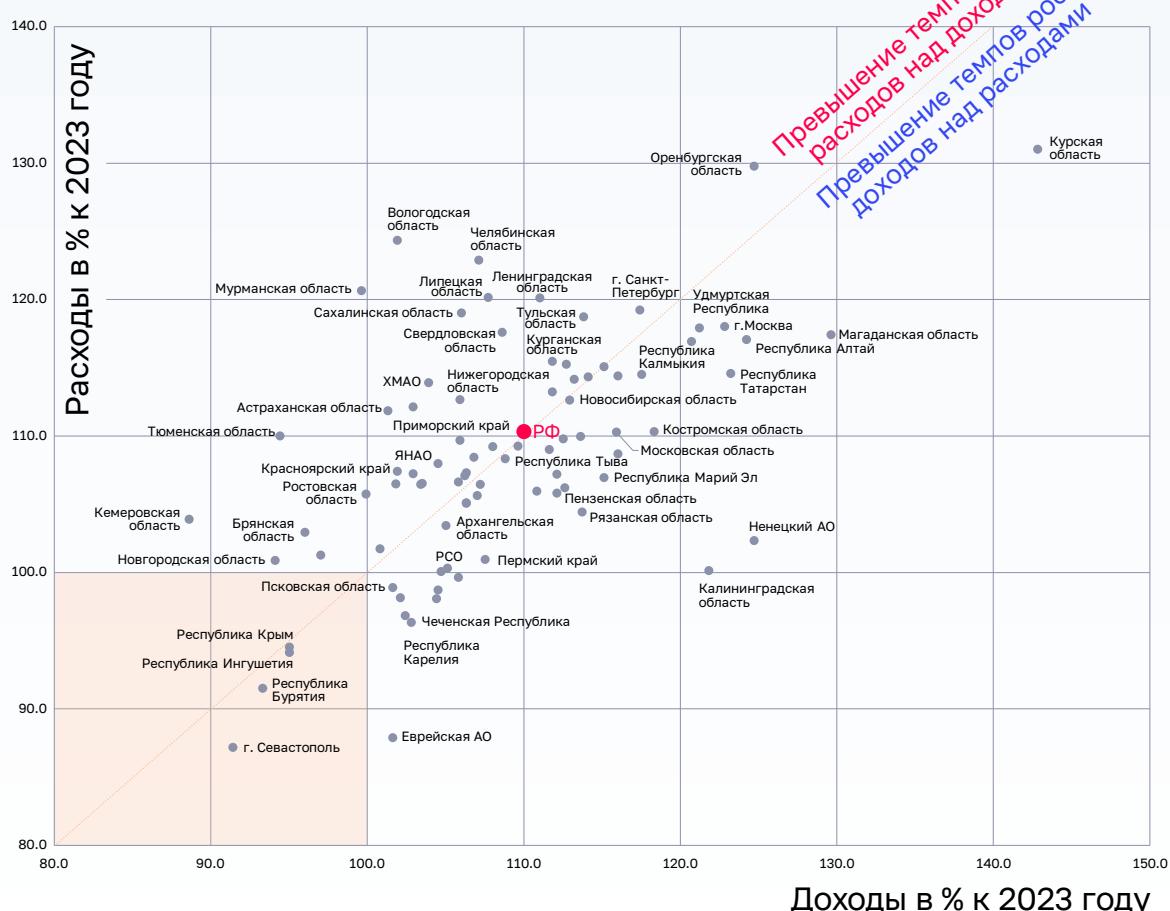
В отчетном периоде отмечается сдержаненный рост доходов (на 10 %) и расходов (на 10,3 %). При этом отмечается снижение долговой нагрузки (совокупный госдолг субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2025 года снизился, по сравнению с началом года, на 2,5 % (госдолг бюджетов субъектов Российской Федерации – на 2,3 %, муниципальный долг – на 4,5 %).



В 2024 году¹⁷ доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с 2023 годом, выросли в 74 регионах в целом на 2 224,4 млрд рублей, или на 10 %, и составили 24 549,4 млрд рублей (106,2 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 21,1% (в 2023 году она составляла 18,9 %).

Расходы выросли в 73 регионах в целом на 10,3 % и составили 24 847,0 млрд рублей (94,7 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 21% (в 2023 году она составляла 19,6 %). В 38 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов, что в 32 из них привело к дефициту бюджета.

Соотношение темпов роста доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2024 году

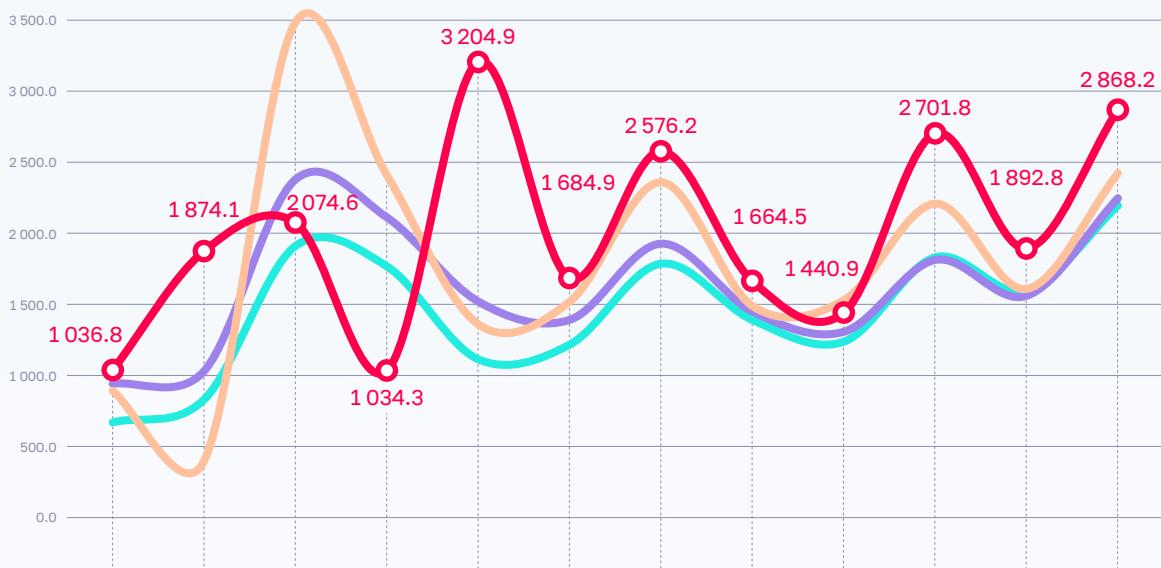


17. Без учета Запорожской области (по оперативным данным Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2025 года).

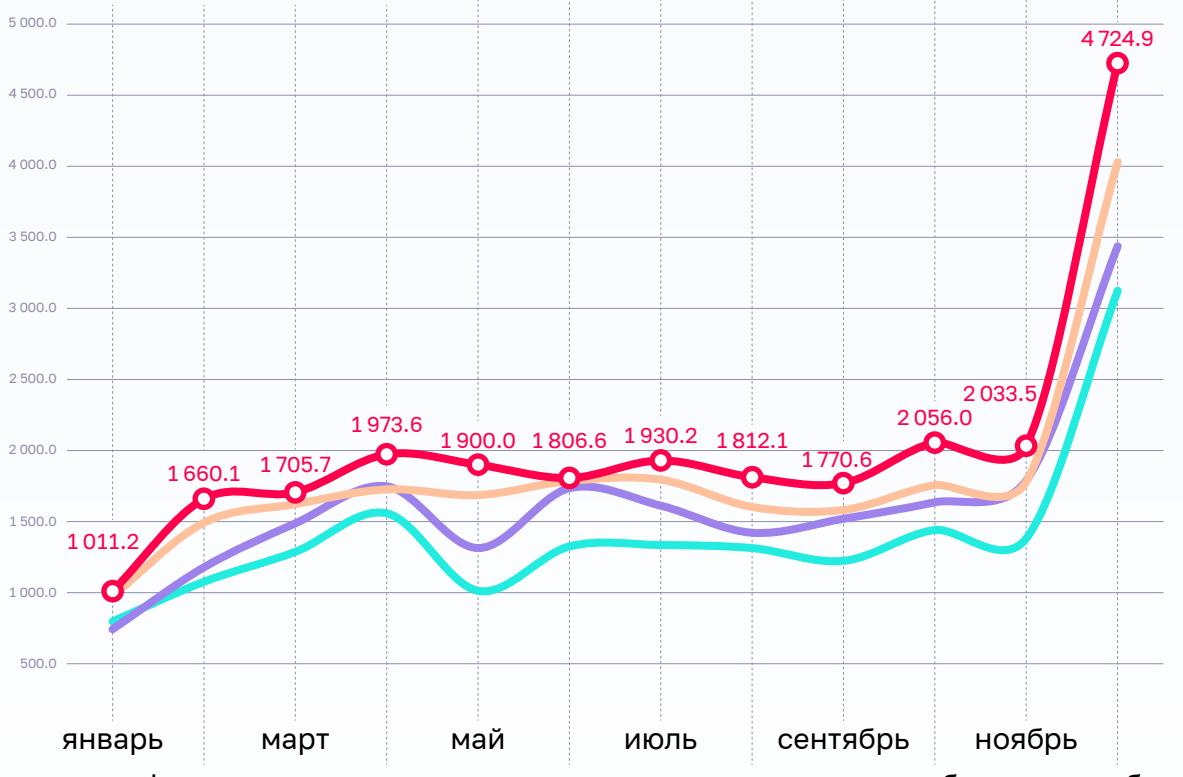
Ежемесячная динамика доходов и расходов

млрд руб.

Динамика доходов



Динамика расходов



— 2021 год — 2022 год — 2023 год* — 2024 год*

* Без учета новых регионов

В 2024 году снижение доходов отмечается в 14 регионах, расходов – в 15 регионах. Одновременное снижение доходов и расходов консолидированных бюджетов отмечается в 7 регионах¹⁸, в 6 регионах¹⁹ сокращение объема доходов сопровождалось ростом расходов региональных бюджетов (в Кемеровской области сокращение доходов на 11,4 %, рост расходов на 3,9 %, в Новгородской области – на 5,9 % и 0,9 %, соответственно, в Тюменской области – на 5,6 % и на 10 %, соответственно, в Республике Саха – на 3 % и на 1,3 %, соответственно, в Мурманской области – на 0,4 %, рост расходов на 20,6 %, соответственно, в Ростовской области на 0,1 % и 5,7 %, соответственно). Ежемесячная динамика доходов и расходов отражена на диаграмме на предыдущей странице.

На динамике доходов региональных и местных бюджетов в 2024 году продолжали сказываться последствия перехода налогоплательщиков с 1 января 2023 года на уплату налогов через единый налоговый счет, приводящие к некоторой несопоставимости квартальных данных. В 2024 году, как и в 2023 году, отмечается крайне неравномерное поступление доходов, при равномерном исполнении расходов, что ярко проявляется в помесячной динамике. Так, диапазон поступления доходов составляет от 1 034,3 млрд рублей в апреле до 3 204,9 млрд рублей в мае, в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае.

Динамика расходной части сохраняет тенденции прошлых лет, когда основная часть расходов регионами перечислена в декабре.

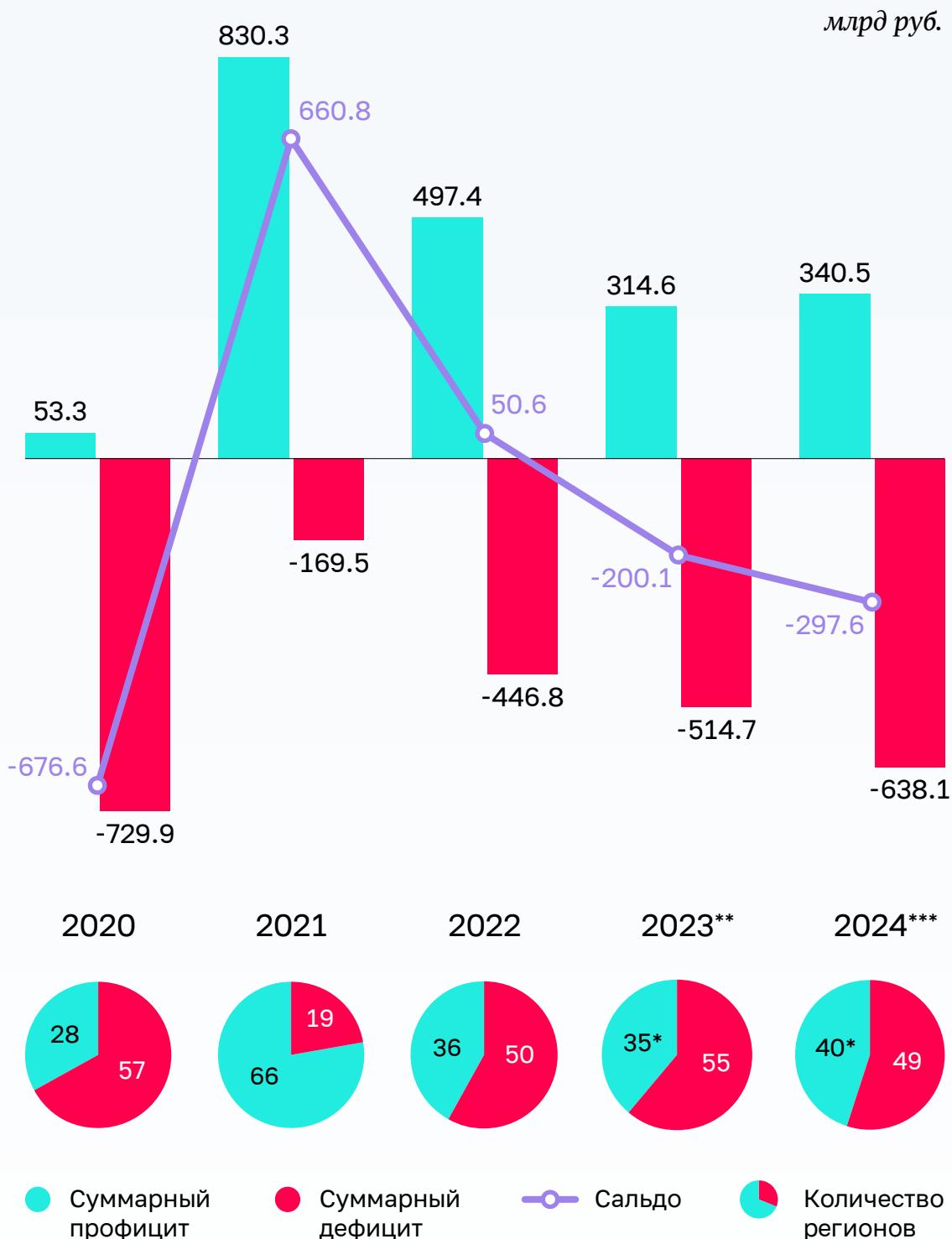
Начиная со второго полугодия 2024 года складывался устойчивый профицит консолидированных бюджетов регионов. Вместе с тем по итогам года дефицит составил 297,6 млрд рублей, при этом еще в декабре профицит составлял 1 526,2 млрд рублей.

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах отражен на следующей диаграмме.

18. Республика Бурятия, ДНР, Республика Ингушетия, Республика Крым, ЛНР, Херсонская область, г. Севастополь.

19. Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Астраханская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская и Тюменская области.

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах



* Включая федеральную территорию «Сириус»

** Включая новые субъекты РФ

*** Без учета Запорожской области

Суммарный профицит 40 регионов²⁰ составил 340,5 млрд рублей, суммарный дефицит 49 регионов – 638,1 млрд рублей.

Более 50 % суммарного профицита приходится на 5 регионов: Московскую область (81,5 млрд рублей), ДНР (26,0 млрд рублей), Республику Татарстан (21,7 млрд рублей), Ленинградскую область (21,3 млрд рублей), Свердловскую область (21,05 млрд рублей). В 31 регионе профицит не превышал 10,0 млрд рублей, в 4 регионах – составил от 10,0 млрд рублей до 18,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета наблюдался в 49 регионах (годом ранее – в 55 регионе).

Из числа дефицитных, в 9 регионах²¹ отмечается снижение доходов, в 32 регионах темп роста расходов превышал темп роста доходов.

В 24 регионах дефицит не превышал 5 % налоговых и неналоговых доходов, в 25 регионах он составил от 5 % до 29,5 %. Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам регионов имеет наибольшие показатели в Кемеровской области – 29,5 %, Мурманской области – 26,7 %, Вологодской области – 18,5 %, Архангельской области – 15 %.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов

В 2024 году из собранных налоговых доходов²² в федеральный бюджет поступило 24 264,9 млрд рублей (56,6 % объема собранных доходов), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 18 632,1 млрд рублей (43,4 %).

Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в 2024 году (в %) отражено на следующей диаграмме.

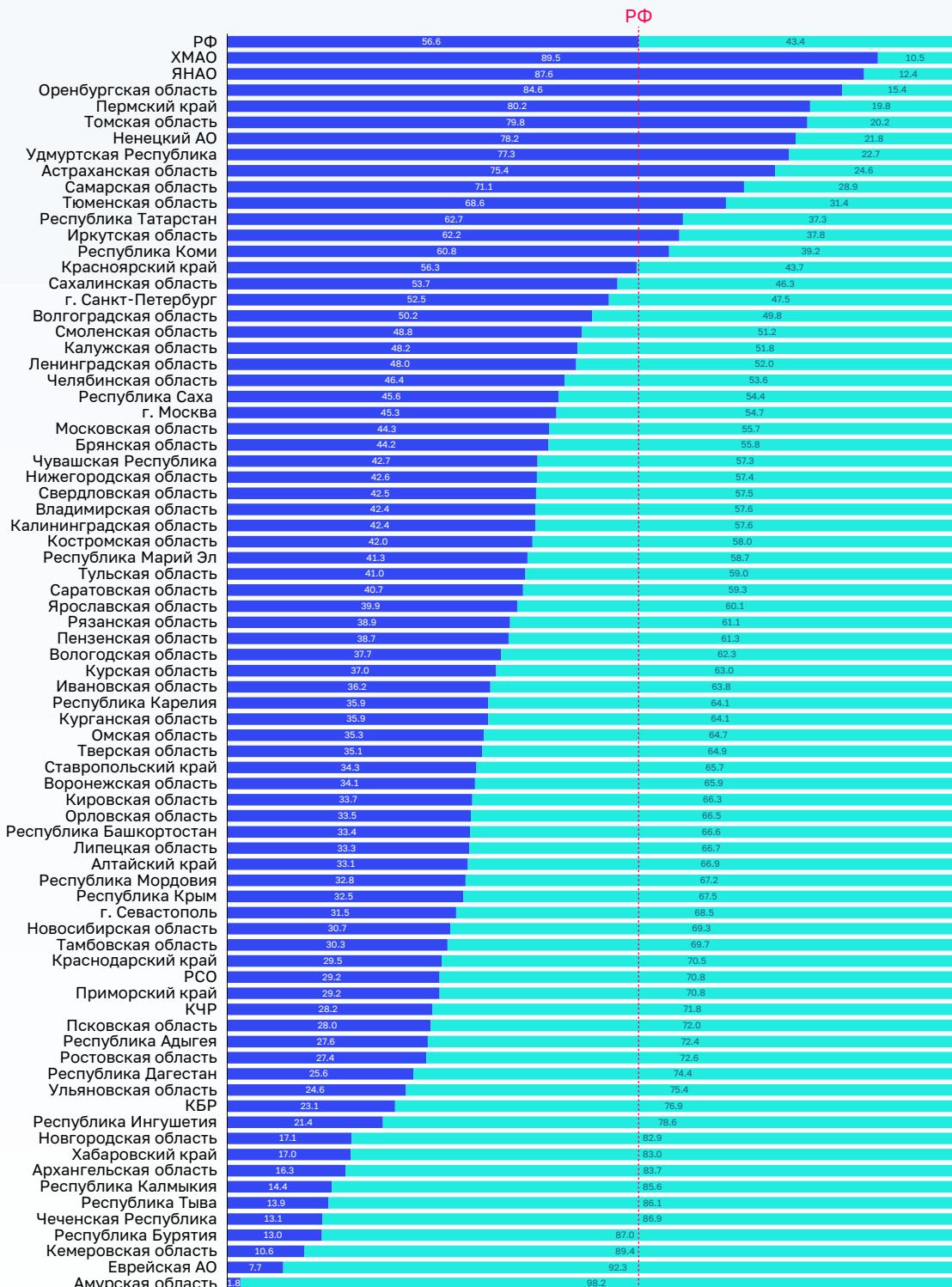
20. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 14,27 млрд рублей.

21. Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Брянская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Ростовская и Тюменская области.

22. По данным формы ФНС 1-НМ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года (без учета новых регионов).

Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в 2024 году

%



Федеральный бюджет

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Наибольший вклад по объему собранных налоговых доходов (в номинальном выражении) в доходы федерального бюджета занимают поступления от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (4 541,4 млрд рублей, или 18,8 % собранных налоговых доходов), г. Москвы (3 766,9 млрд рублей, или 15,5 %), Ямalo-Ненецкого автономного округа (2 904,3 млрд рублей, или 12 %).

Сложившиеся пропорции распределения налоговых доходов показали, что более половины собранных на территории региона налоговых доходов зачислено в бюджеты 61 региона.

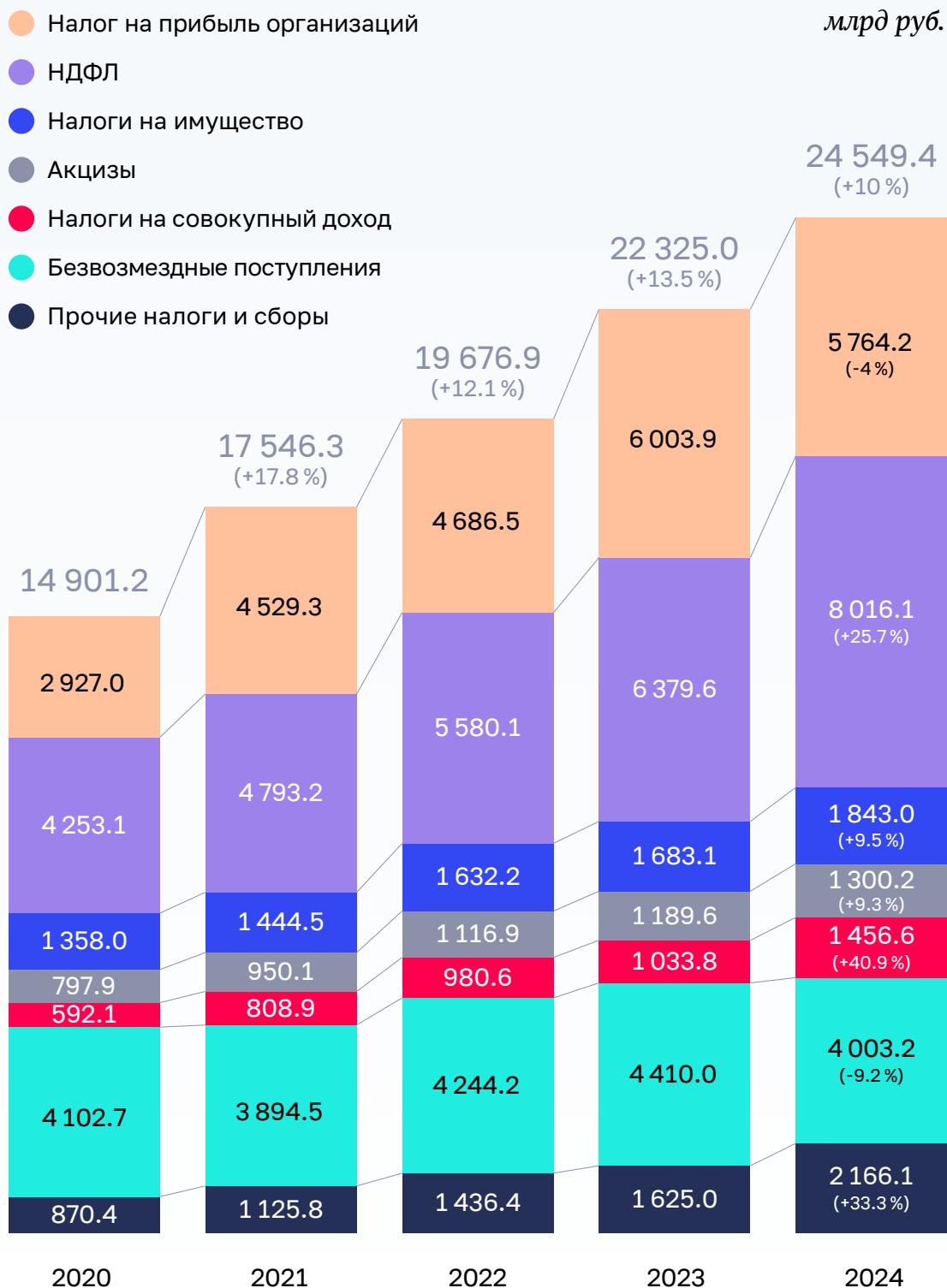
Доля зачисления в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов сложилась в 17 субъектах Российской Федерации из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,5 %), Ямalo-Ненецком автономном округе (87,6 %), Оренбургской области (84,6 %), Пермском крае (80,2 %), Томской области (79,8 %).

В семи регионах (Республика Алтай, Республика Хакасия, Камчатский и Забайкальский края, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

Без учета в налоговых доходах НДС из собранных на территориях налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 45,5 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 54,5 % объема собранных налоговых доходов. При этом анализ показывает, что количество субъектов Российской Федерации, в которых доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов, меняется незначительно и составляет 14 регионов.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации представлена на следующей диаграмме.

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2023 годах



Сдержаный рост доходов связан со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 9,2%), а также снижением налога на прибыль организаций (на 4%). Позитивно повлиял на доходную часть региональных бюджетов масштабный рост НДФЛ (на 25,7%).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла, по сравнению с 2023 годом, на 3,4 процентного пункта и составила 83,71%, доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 16,3% в 2024 году, против 19,8% в 2023 году.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в целом на 14,7% (из них налоговые доходы – на 12,6%, неналоговые доходы – на 39,5%) в 82 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня в 43 регионах.

Рост налоговых и неналоговых доходов связан с масштабным ростом НДФЛ. На снижение налоговых и неналоговых доходов в 6 регионах повлияло значительное падение поступлений налога на прибыль организаций.

Кроме того, на положительную динамику налоговых и неналоговых доходов в 2024 году оказал влияние рост налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 363,4 млрд рублей, или на 38,2% (поступления которого составили 1 315,3 млрд рублей), а также доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 184,1 млрд рублей, или в 2 раза (375,7 млрд рублей).

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 28,6% в 2023 году до 32,7% в 2024 году. Удельный вес налога на прибыль снизился на 3,4 процентного пункта и составил 23,5%.

Снижение объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целом на 8% отмечается в 56 регионах и связано со снижением перечисления регионам дотаций (на 15,5%), а также иных межбюджетных трансфертов (в 1,7 раза).

По итогам года общий объем доходов сократился в 14 регионах, из них в 7 – за счет сокращения как налоговых и неналоговых доходов, так и межбюджетных трансфертов (Республика Бурятия ДНР, ЛНР, Брянская, Новгородская, Ростовская и Тюменская области). Во всех этих регионах произошло заметное сокращение поступлений налога на прибыль организаций и одновременное сокращение поступления дотаций или субсидий.

На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в 2024 году индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации, по сравнению с 2023 годом, вырос на 4,6%, в том числе по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» – на 8,5% «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 2,3%. По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» отмечается снижение на 0,9%, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» – на 0,1%.

Анализ темпов роста (снижения) основных показателей исполнения консолидированных бюджетов регионов и социально-экономических показателей в 2024 году



Прирост индекса промышленного производства в 2024 году отмечается в 63 регионах, из них выше среднероссийского уровня (104,6 %) в 41 регионе. Рост связан в основном с высокой динамикой по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в данных регионах.

Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 21 регионе, из них наибольшее в Камчатском крае (на 15,9 %), Республике Тыва (на 8,6 %), Республике Калмыкия (на 5,6 %), Кемеровской области (на 5,4 %).

По оперативным данным Росстата, в 2024 году в обрабатывающем производстве увеличилось производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 35,3 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 28,8 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 19,4 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 29,6 %), лекарственных средств (на 18 %). Спад отмечается в производстве табачных изделий – на 2,8 %, производстве кокса и нефтепродуктов – на 2,1 %, металлургическом производстве – на 1,2 %.

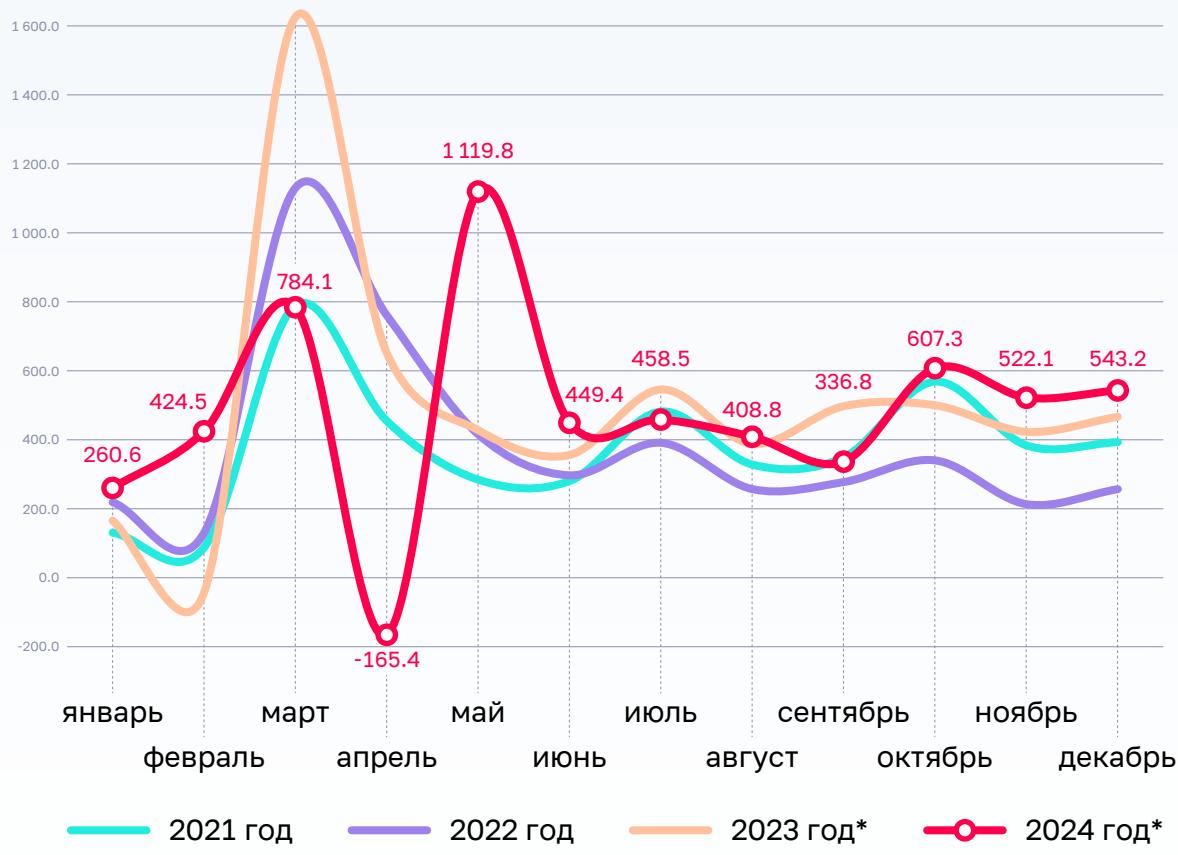
В добыче полезных ископаемых наблюдается рост добычи угля – на 1,3 %, металлических руд – на 2,5 %, предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых – на 1,2 %. Снизилась на 0,3 % добыча прочих полезных ископаемых.

2.1. В 2024 году доходы от уплаты налога на прибыль организаций после масштабного роста в 2023 году (на 1317,4 млрд рублей, или на 28,1%) снизились на 239,7 млрд рублей, или на 4 %, и составили 5 764,2 млрд рублей. Исполнение прогнозируемого на 2024 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 100,9 %.

Ежемесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021 – 2024 годах отражена на следующей диаграмме.

Ежемесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2024 годах

млрд руб.

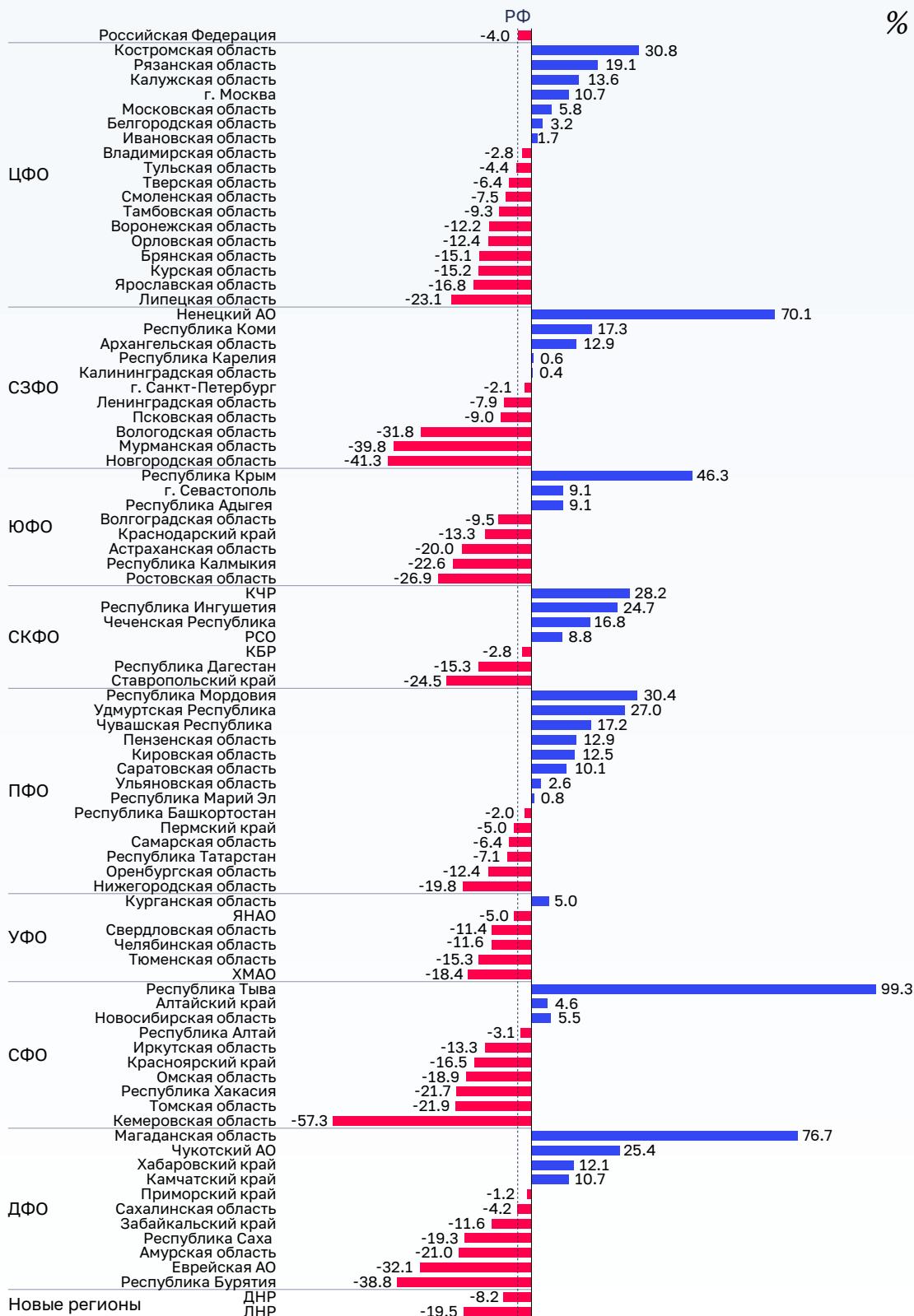


* Без учета новых регионов

Как видно из диаграммы, по итогам апреля 2024 года сложилась отрицательная динамика по налогу на прибыль, что связано с функционированием ЕНС (в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае). Кроме того, в 2024 году на динамике поступления налога на прибыль организаций оказывается высокий уровень поступления налога в 2023 году по декларациям за 2022 год, а также условия геополитической ситуации на мировых рынках.

Темпы роста поступления налога на прибыль организаций в 2024 году в разрезе субъектов Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.

Темпы роста поступления налога на прибыль организаций в 2024 году в разрезе субъектов Российской Федерации



В 2024 году поступления данного налога выросли в 36 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (108,5 %) – в 26 регионах, из них наибольший рост отмечается в Республике Тыва (в 2 раза), Магаданской области (на 76,7%), Ненецком автономном округе (на 70,1%), Республике Крым (на 46,3%).

Рост поступлений налога на прибыль отмечается в ряде регионов со специализацией на добыче полезных ископаемых (Магаданская, Ненецкий и Чукотский автономные округа), ОПК и смежных отраслях (Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская, Курганская, Пензенская, Рязанская области), а также в регионах без выраженной отраслевой специализации (Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Чеченская Республика).

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву – 154,4 млрд рублей, или 59,8 % от общего прироста данного налога по стране. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,1 млрд рублей в Республике Марий Эл до 20,3 млрд рублей в Московской области).

Увеличение поступлений данного налога в Магаданской области²³ сложилось в связи с ростом средних фактических цен на драгметаллы (по данным Минприроды Магаданской области, в январе – декабре 2024 года цены на золото выросли на 33 %, серебро – на 32 %), ростом добычи золота, а также переходом с начала 2024 года двух крупнейших организаций-недропользователей с авансовых платежей на уплату налога от фактически полученной прибыли.

На положительную динамику поступлений налога на прибыль в ряде регионов повлияли разовые платежи в отчетном периоде от крупных налогоплательщиков, новых налогоплательщиков, а также авансовые платежи (Республика Адыгея²⁴, Республика Ингушетия²⁵, Чувашская Республика²⁶, Камчатский край²⁷).

Снизились поступления налога на прибыль организаций в 52 регионах, из них более чем на 20 % – в 14 регионах. Значительное снижение отмечается в Кемеровской области – в 2,3 раза, Новгородской области – на 41,3 %, Мурманской области – на 39,8 %, Республике Бурятия – на 38,8 %, Еврейской автономной области – на 32,1 %, Вологодской области – на 31,8 %.

В наибольшей степени проблемы с поступлениями налога на прибыль испытывают регионы, работавшие на экспорт, специализирующиеся на добыче нефти и газа, угля, химической промышленности, металлургии.

Снижение поступлений по данному налогу в Кемеровской области²⁸ связано с ухудшением финансовых результатов работы угледобывающих предприятий области

-
23. Письмо исполняющего обязанности Губернатора Магаданской области Бодяева Ю.А. от 18 октября 2024 г. № 6338/01/13.
24. Письмо Заместителя Председателя Кабинета Министров Республики Адыгея – Министр финансов Республики Адыгея Орлова В.Н. от 24 января 2025 г. № К-М-186.
25. Письмо Минфина Республики Ингушетия от 28 января 2025 г. № 283/05.
26. Письмо Минфина Чувашской области от 27 января 2025 г. № 02/23-562.
27. Письмо Минфина Камчатского края от 24 января 2025 г. № 33.02-05/141.
28. Письмо Минфина Кузбасса от 18 октября 2024 г. № 06-26/1/3566.

в 2024 году при значительной доле условно-постоянных затрат в угольной отрасли (на обслуживание работоспособности угольных предприятий, транспортировку угольной продукции, оплату труда с отчислениями и др.) в связи со снижением цен реализации угольной продукции, ростом логистических экспортных затрат, сокращением спроса и введением импортных пошлин со стороны Китая, введением с 1 октября 2023 года экспортной пошлины на уголь, а также ограничением объемов отгрузки угля в восточном направлении из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами.

На динамику поступлений данного налога в Новгородской области²⁹ оказало влияние снижение поступлений налога на прибыль от крупнейших налогоплательщиков региона.

В Еврейской автономной области³⁰ снижение поступлений обусловлено предоставлением рядом организаций налогоплательщиков деклараций к уменьшению ранее начисленной суммы налога, в виду экономических факторов, негативно повлиявшим на объем полученной прибыли за отчетный период.

В Республике Бурятия³¹ снижение поступлений наблюдается от крупнейших налогоплательщиков добывающей отрасли (изменение ценовой конъюнктуры на угольную продукцию), авиастроения (изменение структуры заказов), железнодорожного транспорта (направление деклараций «к уменьшению») на общую сумму порядка 7,5 млрд рублей по данным видам деятельности; представление налогоплательщиками деклараций «к уменьшению» по итогам 2023 года и периоды 2024 года с проведением зачетов в ЕНС образовавшегося положительного сальдо.

В Республике Саха (Якутия)³², Республике Татарстан³³ Красноярском крае³⁴, Амурской³⁵, Астраханской³⁶, Архангельской³⁷, Вологодской³⁸, Воронежской³⁹, Курской⁴⁰, Ленинградской⁴¹, Липецкой⁴², Мурманской⁴³, Омской⁴⁴, Ростовской⁴⁵,

-
- 29. Письмо Минфина Новгородской области от 18 октября 2024 г. № КФ-2291-И.
 - 30. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 18 октября 2024 г. № 02-02/13/8603.
 - 31. Письмо Правительства Республики Бурятия от 17 октября 2024 г. № 01.08-018-8347/24.
 - 32. Письмо Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 января 2025 № 103-П2.
 - 33. Письмо Минфина Республики Татарстан от 25 января 2025 г. № 02-23/462.
 - 34. Письмо Минфина Красноярского края от 27 января 2025 г. № 84-15-11/218.
 - 35. Письмо Правительства Амурской области от 24 января 2025 № 01-4-513.
 - 36. Письмо Минфина Астраханской области от 27 января 2025 г. № 102-01-749/510.
 - 37. Письмо правительства Архангельской области от 27 января 2025 г. № 02-08/АА/425.
 - 38. Письмо Заместителя Губернатора Вологодской области Гуркина А.В. от 27 января 2025 г. ИХ.01-07173/25.
 - 39. Письмо Правительства Воронежской области от 24 января 2025 г. № 03-11/13.
 - 40. Письмо Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 27 января 2025 г. № 08.1-02-17/1115.
 - 41. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 27 января 2025 г. № 02-14/56.
 - 42. Письмо Правительства Липецкой области от 27 января 2025 г. № 02-05-125БЩ-301.
 - 43. Письмо Минфина Мурманской области от 27 января 2025 г. № 02-02/283-МС.
 - 44. Письмо Заместителя Председателя Правительства Омской области от 28 января 2025 г. № ИСХ-25/ПР-445/05.
 - 45. Письмо Минфина Ростовской области от 27 января 2025 г. № 9Э-9.1.6/449.

Тамбовской⁴⁶, Тверской⁴⁷ и Томской⁴⁸ областях, г. Санкт-Петербурге⁴⁹, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁵⁰, Ямало-Ненецком автономном округе⁵¹ снижение поступлений связано в том числе со снижением поступлений налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (через механизм распределения), а также возвратами налога по результатам работы за 2023 год и отчетный период по отдельным налогоплательщикам.

На поступления налога на прибыль в ряде регионов оказывает значительное влияние отмена с 1 января 2023 года института КГН, и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода, предполагающего снижение объема налога для распределения в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами в 2023 году – 80 % от объемов поступлений соответствующих налоговых доходов, в 2024 году – 60 % и в 2025 году – 40 %.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ⁵², в январе – декабре 2024 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, в объеме 778,3 млрд рублей, что на 438,2 млн рублей, или на 36 %, меньше показателя 2023 года (1 216,4 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 123,0 млрд рублей, что на 94,3 млрд рублей, или на 43,4 %, меньше поступлений 2023 года, консолидированные бюджеты регионов – 422,8 млрд рублей, что на 343,9 млрд рублей, или на 34,4 %, меньше уровня 2023 года.

Рост поступления налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН в январе – декабре 2024 года отмечается только в 13 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Тыва, Алтайский и Ставропольский края, Архангельская, Белгородская, Костромская, Магаданская, Оренбургская и Самарская области, Еврейская автономная область). Наибольший прирост поступлений приходится на Белгородскую область (на 7,4 млрд рублей, или на 67,1 %), Республику Карелия (на 3,4 млрд рублей, или в 2,1 раза), Алтайский край (на 1,8 млрд рублей, или на 44,7 %).

В то же время в 70 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций, входивших в состав КГН, в целом на 359,7 млрд рублей, в том числе 70,8 млрд рублей, или 19,7 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург, 43,6 млрд рублей, или 12,1 % – на Ханты-Мансийский автономный округ, 34,5 млрд рублей, или 9,6 % – на Мурманскую область.

-
46. Письмо Правительства Тамбовской области от 27 января 2025 г. № 01/1.1-09и/573.
47. Письмо Правительства Тверской области от 29 января 2025 г. № 21/640-07-МП.
48. Письмо Департамента финансов Томской области от 27 января 2025 г. № 50-05/25-13.
49. Письмо Вице-губернатора Санкт-Петербурга Корабельникова А.А. от 23 января 2025 г. № 03-11-152/24-0-6.
50. Письмо Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа от 24 января 2025 № 01-Исх-ВД-1661.
51. Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 27 января 2025 г. № 89/01-04/1091.
52. Оперативные данные ФНС по состоянию на 1 января 2025 года без учета новых регионов.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2024 году относительно 2023 года

%



По данным ФНС России⁵³, на снижение поступлений налога на прибыль в целом по всем регионам России повлияло уменьшение поступлений от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (снижение на 17,3 %), добычи полезных ископаемых (в целом на 9,8 %), торговли (на 18,4 %), транспортировки и хранения (на 10,5 %).

В сфере добычи полезных ископаемых снижение показали предприятия по добыче угля (в 6,2 раза) и добыча нефти и нефтяного (попутного) газа (на 15,8 %).

При этом добыча природного газа и газового конденсата выросла в 4,1 раза, металлических руд – на 39,7 %.

В обрабатывающем производстве значительное снижение поступлений налога на прибыль показали производство кокса и нефтепродуктов (на 36,6 %), металлургическое производство (на 58 %), химических веществ и химических продуктов (на 25,6 %), пищевых продуктов (на 12,8 %).

Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – рост на 60,1 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – рост на 71,9 %, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – рост на 56,4 %, сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства – рост на 32,6 %, строительства – рост на 11,4 %.

2.2. Позитивную динамику доходной базе регионов обеспечивает рост поступлений НДФЛ (на 25,7 % к аналогичному периоду прошлого года).

На динамику НДФЛ в 2024 году оказали влияние ряд факторов:

- эффект «низкой базы», обусловленный введением в начале 2023 года механизма ЕНП, в том числе изъятием сумм налога в рамках формирования первоначального сальдо ЕНС;
- увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в отчетном периоде (по данным Росстата, в январе – ноябре 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 17,8 % к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 8,7 %);
- увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет увеличения количества налогоплательщиков;
- увеличением поступлений налога в отношении доходов от долевого участия в организациях, полученных физическими лицами в виде дивидендов;
- досрочная выплата премиальных и иных стимулирующих выплат по результатам года в конце 2024 года⁵⁴.

53. Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 января 2025 года.

54. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 27 января 2025 г. № 06-02-1281.

Поступления НДФЛ, по сравнению с 2023 годом, выросли во всех регионах на 1636,5 млрд рублей, или на 25,7% и составили 8 016,1 млрд рублей.

Без учета поступлений г. Москвы (2 209,5 млрд рублей), поступления данного налога составляют 5 806,6 млрд рублей (с ростом к аналогичному периоду 2023 года на 25,6%). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 108,1% предусмотренного на год объема.

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (прирост на 454,8 млрд рублей, или на 25,9% к 2023 году), Московской области (прирост на 120,7 млрд рублей, или на 28,2%) и г. Санкт-Петербурге (прирост на 120,7 млрд рублей, или на 27,3%). В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,3 млрд рублей в Республике Ингушетия до 50,0 млрд рублей в Республике Татарстан.



В отчетном периоде отмечается улучшение ритмичности поступления НДФЛ, что связано с приоритизацией перечисления в консолидированные бюджеты регионов НДФЛ над остальными платежами при распределении ЕНП.

Прирост НДФЛ наблюдается по всем видам экономической деятельности. Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДФЛ в сфере строительства (на 28,3 %), торговле оптовой и розничной (на 22 %), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 34,9 %), обрабатывающем производстве (на 24,6 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 24,7 %).

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли, по сравнению с 2023 годом, во всех регионах в целом на 110,6 млрд рублей, или на 9,3 %, и составили 1300,2 млрд рублей. Наибольший рост отмечается в ДНР (в 8,9 раза), ЛНР (в 3,2 раза), Тульской области (на 26,2 %), Новосибирской области (на 20,7 %).

Удельный вес акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет всего 5,3 %.

Рост поступлений связан с индексацией налоговых ставок и ростом объемов реализации подакцизных товаров.

Положительную динамику обеспечили поступления по:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 19,8 % и составили 233,0 млрд рублей (рост в 67 регионах);
- доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 8,4 % и составили 419,4 млрд рублей (рост во всех регионах);
- доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 9 % и составили 435,7 млрд рублей (рост во всех регионах);
- доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, – выросли на 2,6 % и составили 219,9 млрд рублей (рост в 75 регионах).

2.4. По группе имущественных налогов в 2024 году общая сумма поступлений выросла, по сравнению с 2023 годом, на 159,9 млрд рублей, или на 7,5 %, и составила 1843,0 млрд рублей.

По всем поступлениям региональных и местных налогов отмечается рост: по налогу на имущество организаций – на 8,3 %, (поступления составили 1 267,3 млрд рублей), налогу на имущество физических лиц – на 12,2 % (132,4 млрд рублей), транспортному налогу – на 10 % (229,9 млрд рублей), земельному налогу – на 14,6 % (211,6 млрд рублей), налогу на игорный бизнес – на 5,9 % (1,8 млрд рублей).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 7,5 % (доля региональных налогов – 6,1 %, местных налогов – 1,4 %).

Увеличение поступлений по налогу на имущество организаций сложилось в основном в результате роста налогооблагаемой базы за счет ввода в эксплуатацию новых объектов недвижимости, а также за счет проведенной в 2023 году кадастровой оценки стоимости объектов недвижимости, результаты которой применяются с 1 января 2024 года.

Положительная динамика по транспортному налогу сложилась за счет роста налоговой базы, в том числе за счет постановки на учет новых транспортных средств с большей мощностью, а также оплаты задолженности физическими лицами.

По налогу на имущество физических лиц рост связан с увеличением кадастровой стоимости объектов недвижимости.

По земельному налогу увеличение связано с перерасчетом налога в связи с добавлением видов разрешенного использования земельных участков, а также с погашением физическими лицами задолженности прошлых налоговых периодов.

2.5. Налоги на совокупный доход выросли во всех регионах в целом на 40,9 %, или на 422,8 млрд рублей, и составили 1456,6 млрд рублей, в том числе:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 315,3 млрд рублей (рост на 38,2 %);
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 45,7 млрд рублей (рост в 2,4 раза);
- налог на профессиональный доход – 59,8 млрд рублей (рост на 60,3 %).

Наибольший рост поступлений сложился в Херсонской области (в 3,2 раза), Республике Калмыкия (в 2,5 раза), ЛНР (в 2,4 раза), Мурманской области и Чеченской Республике (в 1,8 раза).

Рост поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произошел в основном за счет эффекта «низкой базы» 2023 года, а также увеличения количества налогоплательщиков. Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, количество

физических (индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц – представителей малого и среднего бизнеса возросло за 2024 год на 240,8 тыс. единиц, или на 4,8 %.

По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, значительный рост связан с изменением сроков и порядка уплаты в связи с переходом на ЕНП. Срок уплаты налога по расчетам за 2023 год – 31 декабря 2023 года.

Учитывая, что 31 декабря являлся выходным днем, исполнение обязательств перешло на первый рабочий день 2024 года – 9 января.

2.6. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, по сравнению с 2023 годом, снизились на 8 %, и составили 3 706,5 млрд рублей.

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета перечислены межбюджетные трансферты в размере 3 653,2 млрд рублей. Объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с 2023 годом, снизился на 7,1 %, при этом дотаций – на 13,6 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2 раза.

Снижение перечисления межбюджетных трансфертов связано с передачей отдельных социальных выплат в СФР⁵⁵, со снижением перечисления иных дотаций⁵⁶, а также со снижением перечисления межбюджетных трансфертов новым регионам (на 33,3 %⁵⁷).

Кассовое исполнение в отчетном периоде составило по дотациям – 1 342,3 млрд рублей (снизились на 13,6 %), субсидиям – 1 751,5 млрд рублей (выросли на 11,3 %), субвенциям – 300,7 млрд рублей (выросли на 8 %), иным межбюджетным трансфертам – 258,8 млрд рублей (снизились в 2 раза).

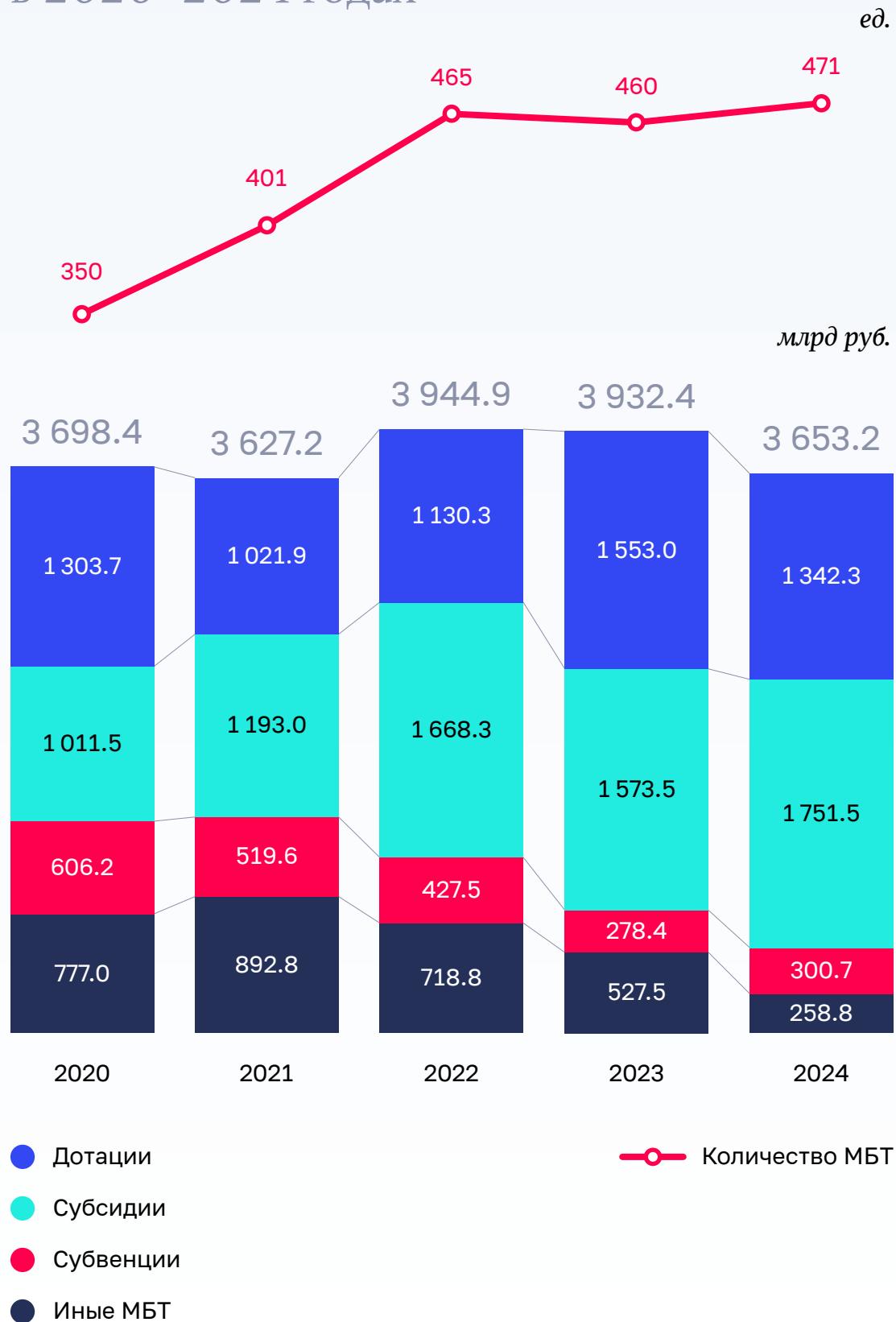
Динамика и структура перечисления межбюджетных трансфертов в 2020–2024 годах приведена на следующей диаграмме.

55. В 2024 году передана Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации субсидия на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, которая в 2023 году перечислена из федерального бюджета в бюджеты регионов в объеме 149,3 млрд рублей.

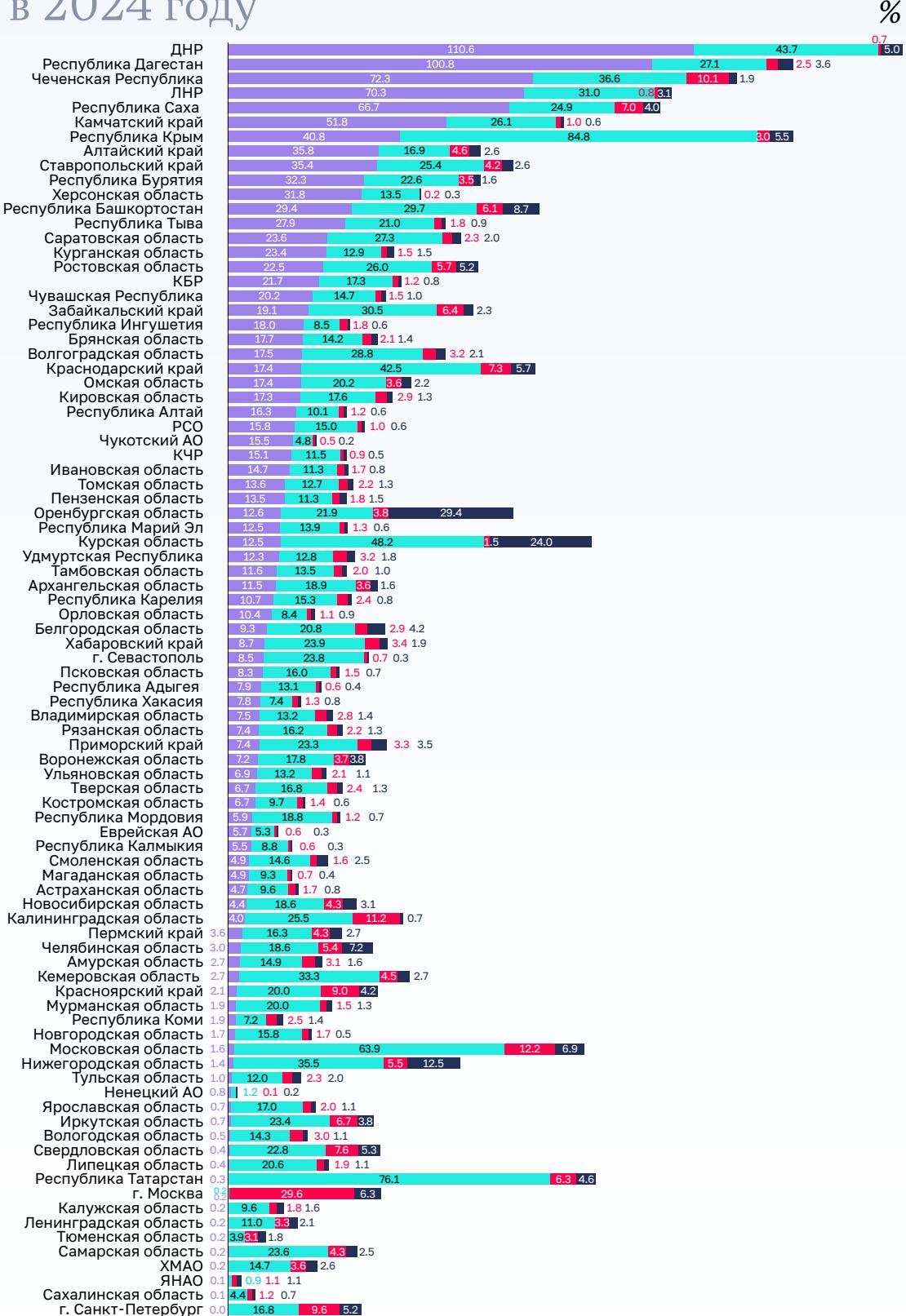
56. В 2024 году объем дотаций на сбалансированность, в том числе отдельных регионов, уменьшился с 95,9 млрд рублей в 2023 году до 67,2 млрд рублей в 2024 году, или почти на 30 %.

57. По оперативной информации Федерального казначейства на 1 января 2025 года в части ДНР, ЛНР и Херсонской области.

Динамика и структура перечисления межбюджетных трансфертов в 2020–2024 годах



Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2024 году



● Дотации ● Субсидии ● Субвенции ● Иные МБТ

В отчетном периоде изменилась структура межбюджетных трансфертов.

Так, доля дотаций снизилась с 39,5 % в 2023 году до 36,7 % в 2024 году.

Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 63,3 % против 60,5 % в 2023 году, что связано со значительным ростом доли субсидий с 40 % в 2023 году до 47,9 % в 2024 году. Несмотря на снижение общего объема межбюджетных трансфертов, отмечается рост их количества (с 350 в 2020 году до 471 в 2024 году). Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2024 году представлена на диаграмме на предыдущей странице.

Значительный объем перечисленных из федерального бюджета субсидий отмечается в Республике Татарстан (связано со значительным перечислением субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности по проектам, реализуемым с применением механизма государственно-частного партнерства в объеме 10,6 млрд рублей, или 13,9 % всех перечисленных региону субсидий), субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 15,6 млрд рублей, или 20,5 %, а также субсидии бюджетам на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков в объеме 15,0 млрд рублей, или 19,6 %), в Республике Крым (перечислены субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя в объеме 61,4 млрд рублей, или 72,4 %), в Московской области (субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 15,0 млрд рублей, или 23,5 %).

В г. Москве, г. Санкт-Петербурге и Московской области отмечается значительный объем перечисленных субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Значительный объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов отмечается в Оренбургской области (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию весеннего паводка на территории Оренбургской области в 2024 году в объеме 27,0 млрд рублей), Курской области (из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий атаки вооруженных сил Украины на территорию Курской области в объеме более 21,9 млрд рублей), Нижегородской области (на создание ИТ-кампуса в г. Нижнем Новгороде 9,4 млрд рублей).

На реализацию нацпроектов регионам предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 917,4 млрд рублей, перечислены в 2024 году – 907,0 млрд рублей, или 24,8 % общего объема перечисленных межбюджетных трансфертов и 98,9 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 875,8 млрд рублей (98,9 %), субвенций – 8,5 млрд рублей (91,1 %), иных межбюджетных трансфертов – 22,7 млрд рублей (99,9 %).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

3.1. Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – декабре 2024 года составили 24 847,0 млрд рублей и превысили объем расходов 2023 года на 10,3% (без учета г. Москвы – на 8,4%), или на 2 321,9 млрд рублей.

Прирост расходов почти на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 5,6 % (без г. Москвы – на 7,1%), жилищно-коммунальное хозяйство – на 16,6 % (на 1,2 %), образование - на 11,3 % (на 12,9 %) и здравоохранение – на 13,6 % (на 11,2 %).

Расходы выросли в 73 регионах, в 33 из них – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Курской области – на 31%, Оренбургской области – на 29,8%, Вологодской области – на 24,3 %, Челябинской области – на 22,9 %, Мурманской области – на 20,6 %, Липецкой области – на 20,2 %, Ленинградской области – на 20,1%.

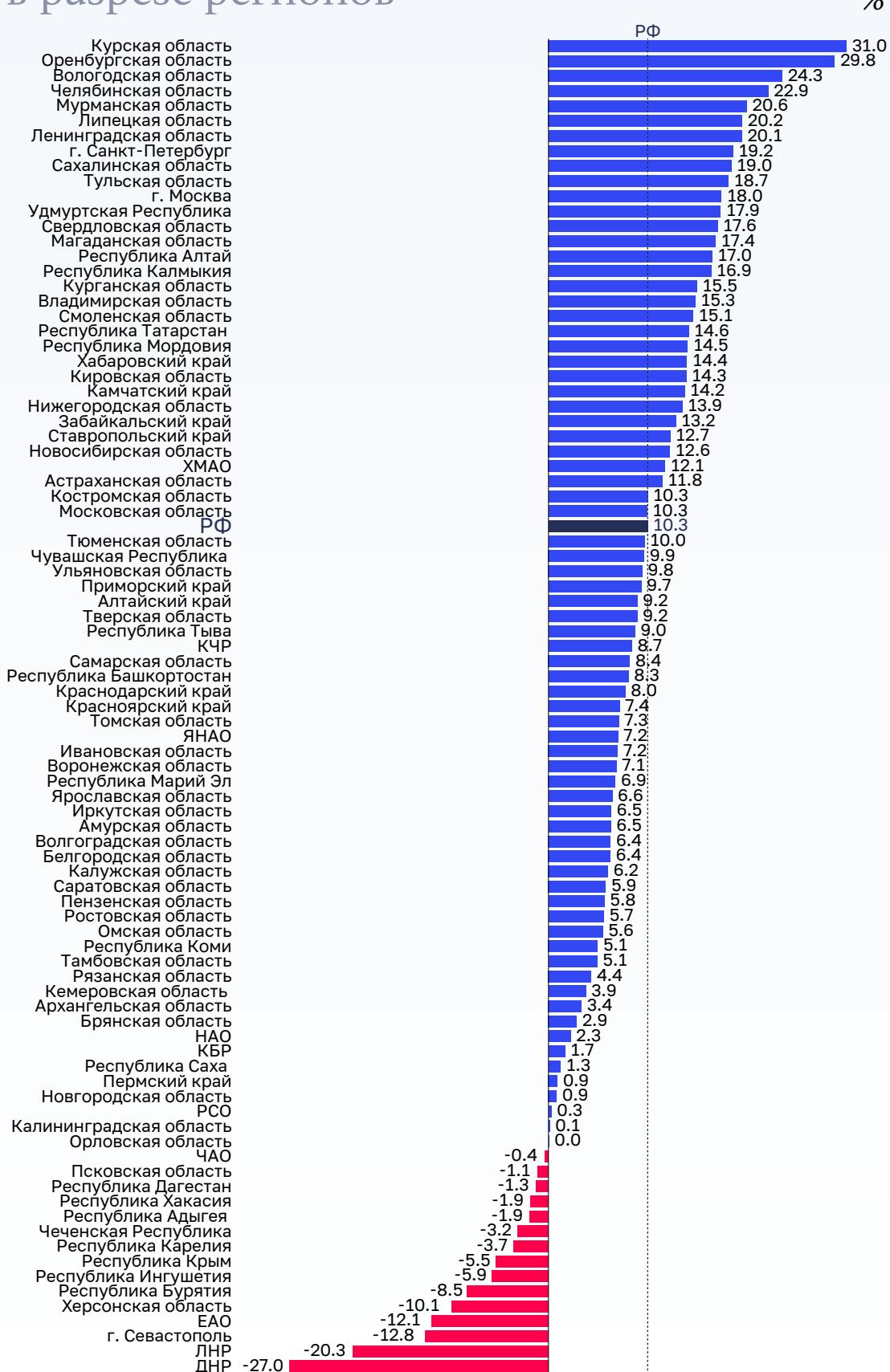
Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов отражен на диаграмме на следующей странице.

Снижение расходов зафиксировано в 15 регионах, из них наибольшее в Донецкой Народной Республике – на 27 %, Луганской Народной Республике – на 20,3 %, г. Севастополе – на 12,8 %, Еврейской автономной области – на 12,1%, Херсонской области – на 10,1%, Республике Бурятия – на 8,5 %.

При этом с учетом корректировки на изменение потребительских цен в половине регионов России расходы бюджетов в январе – декабре 2024 года не выросли.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (23,1%), 04 «Национальная экономика» (21,8%), 10 «Социальная политика» (18,1%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (12,6 %) и 09 «Здравоохранение» (9 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов



Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 января 2025 года, млрд рублей	в %			Справочно: 2023 год к 2022 году
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к 2023 году	
Всего	24 847,0	94,7	100	110,3	114,8
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	1 559,4	84,2	6,3	115,1	121,2
0200 «Национальная оборона»	64,5	82,7	0,3	62,8	в 1,7 раза
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	415,7	97,1	1,7	128,8	131,8
0400 «Национальная экономика»	5 410,5	94,2	21,8	105,6	114
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3 126,7	93	12,6	116,6	131,7
0600 «Охрана окружающей среды»	120,9	85,8	0,5	77,1	101,8
0700 «Образование»	5 749,8	97,3	23,1	111,3	114
0800 «Культура и кинематография»	914,4	96,5	3,7	125,5	117,5
0900 «Здравоохранение»	2 232,2	96,2	9,0	113,6	100,7
1000 «Социальная политика»	4 507,2	97	18,1	106,4	112,2
1100 «Физическая культура и спорт»	585,9	94,6	2,4	107,6	108,8
1200 «Средства массовой информации»	72,8	99,3	0,3	106	115,8
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	85,8	78,1	0,3	117	88,4

Допускается погрешность в обе стороны за счет округления.

По сравнению с показателями 2023 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 15,1%, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 28,8%, 04 «Национальная экономика» – на 5,6%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 16,6%, 07 «Образование» – на 11,3%, 08 «Культура и кинематография» – на 25,5%, 09 «Здравоохранение» – на 13,6%, 10 «Социальная политика» – на 6,4%, 11 «Физическая культура и спорт» – на 7,6%, 12 «Средства массовой информации» – на 6%, 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 17%.

Динамика роста расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ по отдельным разделам бюджетной классификации

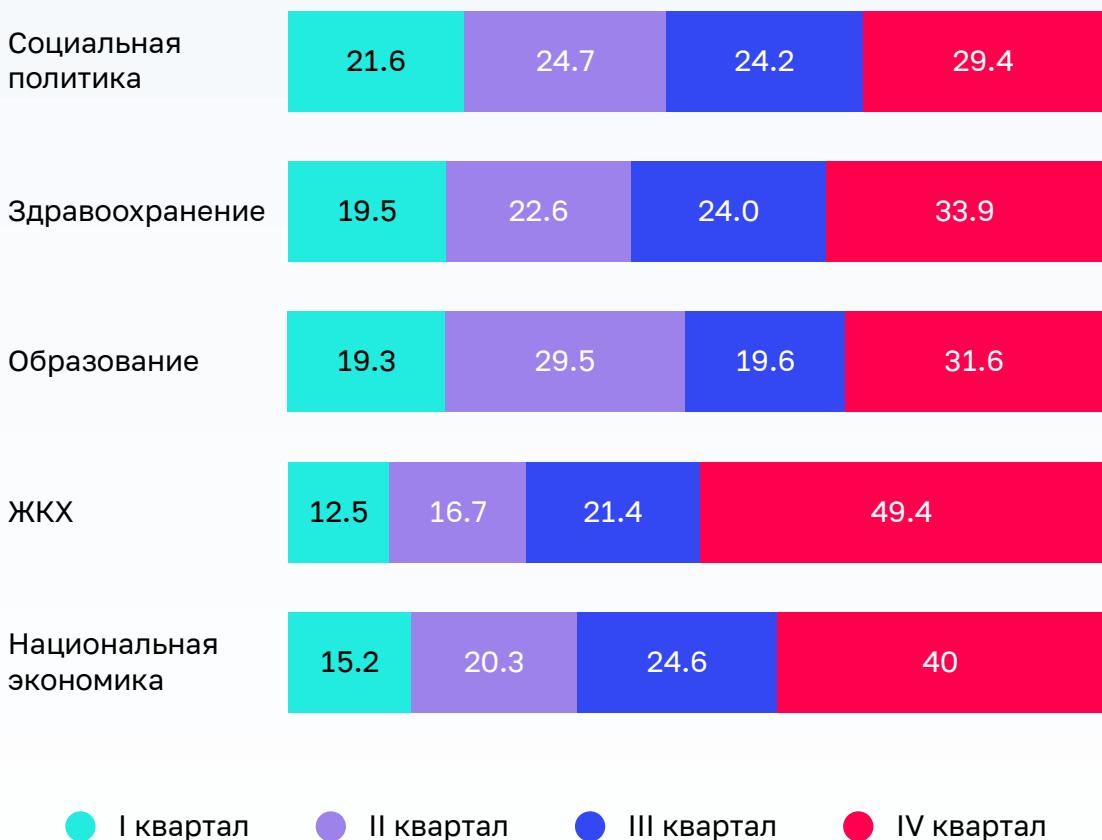
млрд руб.



Необходимо отметить, что наибольший рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за последние 5 лет сложился по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – почти в 2,4 раза.

В целом по стране исполнение расходов в январе – декабре 2024 года сложилось на уровне 94,7 % предусмотренного объема, в 39 регионах – ниже указанного значения.

Ежеквартальное исполнение расходов консолидированных бюджетов регионов по основным разделам %



Исполнение расходов в 2024 году осуществлялось неравномерно, наибольший объем расходов исполнен в IV квартале – 8 940,1 млрд рублей, или 36 %. Такая тенденция отмечается по всем разделам (за исключением раздела «Социальная политика»). При этом в IV квартале 2024 года исполнено 49,4 % объема годовых расходов на ЖКХ и 40 % на национальную экономику.

3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 января 2025 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 40,3 %, или 10 025,4 млрд рублей (в 2023 году – 37 %, 2022 году – 36,9 %, 2021 году – 37,5 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 13,9 %, или 3 461,9 млрд рублей (в 2023 году – 14,7 %, 2022 году – 16 %, в 2021 году – 17,7 %).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2024 году снизились на 5,4 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 11,1 % (в 2023 году – 13 %, 2022 году – 14,1 %, в 2021 году – 11,1 %). На снижение в том числе повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 12,7 %), без учета показателей которого капитальные расходы в целом по стране снизились на 3,2 %. Снижение капитальных расходов отмечается в 55 регионах. Отрицательная динамика сложилась в основном по причине снижения в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство в связи с завершением строительства объектов в ряде регионов.

Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах г. Севастополя – 25,4 % общего объема расходов, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Крым – 20,4 %, г. Санкт-Петербурге – 19,7 %, Чеченской Республики – 18,9 %, Сахалинской области – 18,7 %, Республики Адыгея – 17,7 %, Калининградской области – 16,2 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Томской области – 3,9 %, Курганской области – 4,2 %, Чукотского автономного округа – 4,4 %, Курской области – 5 %, Мурманской области – 5,5 %, Ярославской области – 5,6 %.

Более половины (56,7 %) суммарного объема капитальных расходов в январе – декабре 2024 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Московская, Сахалинская и Челябинская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Как и в прошлые годы наибольший объем капитальных расходов осуществлен в IV квартале – 1 317,0 млрд рублей, или 47,7 % общего объема годовых расходов, в том числе в декабре – 849,6 млрд рублей, или 30,7 %.

Ежеквартальное исполнение расходов консолидированных бюджетов регионов по основным разделам

%



Инвестиционные расходы исполнены не в полном объеме – 88,2 %, в 41 регионе уровень исполнения капитальных расходов не достиг 80 % (Самарская область – 51,2 %, Хабаровский край, 61,1 %, Ивановская область 62,3 %, Томская область – 63 %, Орловская область – 65,4 %, Пермский край – 65,5 %), что обусловлено следующими причинами:

- оплатой государственных контрактов (договоров) на строительство объектов капитального строительства по факту на основании актов выполненных работ;
- задержкой в проведении конкурсных процедур;
- экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и (или) по результатам выполнения работ;
- несвоевременным получением положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объектов;
- нарушением графика (установленных сроков) выполнения работ;
- переносом начала строительства на 2025 год.

3.3. В январе – декабре 2024 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 5 410,5 млрд рублей и выросли на 5,6 % (без учета показателей г. Москвы – на 7,1 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 94,2 % бюджетных назначений, в 38 регионах не превышает указанного значения.

Расходы на национальную экономику выросли в 51 регионе, из них в 18 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Луганской Народной Республике и Мурманской области – в 1,8 раза, Челябинской области – в 1,6 раза, Чеченской Республике – на 40 %.

На национальную экономику приходится 21,8 % общего объема расходов (в январе – декабре 2023 года – 22,7 %), при этом в бюджетах 30 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Республике Татарстан – 35,1 %, Херсонской области – 33,5 %, Калининградской области – 32,2 %, Республике Крым – 31,6 %, Республике Мордовия – 29,8 %, г. Санкт-Петербурге – 29,7 %, Псковской области – 28,8 %).

На г. Москву приходится 25,7 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 53,2 %, связь и информатику – 52,2 % и другие вопросы в области национальной экономики – 37,6 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0408 «Транспорт» – на 4,9 %, 0410 «Связь и информатика» – на 12,8 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 21,5 %.

Снижение расходов по подразделу 0401 «Общехозяйственные вопросы» в 42 регионах обусловлен реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, средства по которым в 2024 году не предусмотрены.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 306,5 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизились на 9,4 %. Снижение расходов отмечается в 51 субъекте Российской Федерации, при этом в 20 из них расходы снизились на 20 % и более (в Калининградской области – в 1,8 раза, Республике Северная Осетия – Алания, Приморском крае, Московской и орловской областях – в 1,7 раза, Амурской и курской областях – в 1,6 раза, в Тамбовской области – в 1,5 раза).

В отдельных регионах причина снижения расходов на сельское хозяйство в 2024 году связана с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства (в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Крым, Республике Мордовия, Республике Северная Осетия-Алания, Чувашской Республике, Алтайском крае, Краснодарском крае, Амурской, Брянской, Воронежской, Калужской, Кировской, Курганской⁵⁸,

58. Письмо Правительства Курганской области от 27 января 2025 г. № ИСХ.01-64/25.

Курской, Костромской, Липецкой, Новосибирской⁵⁹, Омской, Оренбургской⁶⁰, Псковской, Тульской областях).

В Московской области уменьшение фактических расходов за 2024 год связано с завершением работ по строительству селекционно-генетического центра «Смена» в Сергиево-Посадском городском округе, а также снижены расходы на проведение мероприятий по поддержке элитного семеноводства, погектарной поддержке агротехнологических работ, производству и реализации зерновых культур, производству продукции плодово-ягодных насаждений.

Причины роста расходов на сельское хозяйство в январе – декабре 2024 года в регионах связаны:

- в Хабаровском крае⁶¹ – с увеличением затрат на организацию приютов для животных без владельцев и на пожизненное содержание животных без владельцев, которые не могут быть возвращены в прежнюю среду обитания содержание животных без владельцев;
- в г. Севастополе – с предоставлением субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на операционные расходы организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство и (или) аквакультуру (рыбоводство) в акватории Азовского и (или) Черного морей;
- в Томской области – с увеличением финансирования расходов в агропромышленном комплексе, в том числе на материально – техническое обеспечение ветеринарных учреждений Томской области, а также на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей за приобретение сельскохозяйственной техники;
- в Ханты-Мансийском автономном округе – с предоставлением субсидии ОА «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский» на реализацию проекта автономного округа по добыче и переработке водных биологических ресурсов на базе опорного рыбоперерабатывающего предприятия в г. Ханты-Мансийске;
- В Республике Дагестан – с увеличением мер государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса;
- в Удмуртской Республике – увеличением расходов на приобретение оборудования для производства пищевой продукции предприятиями потребительской кооперации, на реализацию проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства – гранты «Агростартап», на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, на развитие сельского туризма;
- в Республике Алтай⁶² – с увеличением объемов поддержки сельхозтоваропроизводителям в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития республики.

59. Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 28 января 2025 г. № 136Т/1.

60. Письмо Минфина Оренбургской области от 24 января 2025 г. № 17/02-29/150.

61. Письмо Минфина Хабаровского края от 23 января 2025 г. № 02.3-20-282.

62. Письмо Главы Республики Алтай Турчака А.А. от 27 января 2025 г. № 243/О.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 4,9 % и составили 1 396,7 млрд рублей, или 25,8 % объема расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 60 субъектах Российской Федерации, из них в 35 регионах расходы выросли на 20 % и более. На расходы бюджета г. Москвы приходится 53,2 % совокупного объема расходов на транспорт. Без учета снижения расходов г. Москвы на 2,6 %, рост по стране составляет 14,9 %.

Увеличение расходов на подраздел обусловлен следующими причинами:

- увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Коми, Ставропольский, Кировская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Нижегородская⁶³, Оренбургской, Псковская, Свердловская⁶⁴ области);
- реализацией мероприятий по обновлению подвижного состава общественного пассажирского транспорта, в том числе за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов (Кабардино-Балкарская Республика⁶⁵, Республика Мордовия, Республика Коми, Алтайский, Ставропольский, Хабаровский края, Владимирская, Калужская, Кировская, Новгородская, Новосибирская, Свердловская, Ярославская области и другие регионы).

Напротив, в Московской области расходы на транспорт снизились, что обусловлено финансированием в 2023 году инвестиционных расходов единовременного характера на взнос в уставный капитал АО «Мострансавто» в целях совершенствования транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок Московской области, в Брянской области – в связи с осуществлением в 2023 году расходов на приобретение городского общественного транспорта, в Республике Крым, Забайкальском крае, Брянской, Воронежской, Иркутской, Курганской, Орловской, Омской и Томской областях, Еврейской автономной области – завершением мероприятий по обновлению парка подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования за счет средств на возвратной основе, в Республике Марий Эл – завершением в 2023 году мероприятий по строительству пассажирского причала для речных судов с пешеходным переходом на р. Волга в районе г. Козьмодемьянска.

В ряде регионов снижение расходов на национальную экономику или замедление темпов роста в большей мере обусловлено снижением в отчетном периоде затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 января 2025 года снизились на 2,4 % (на 1 января 2024 года – рост на 8,9 %) и составили 2 176,6 млрд рублей, или 40,2 % всех расходов

63. Письмо Минфина Нижегородской области от 28 января 2025 г. № Исх-306-39185/25.

64. Письмо Минфина Свердловской области от 24 января 2025 г. № 01-01-57/561.

65. Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 27 января 2025 г. № 32-01-06/312.

на национальную экономику. Без учета снижения показателей г. Москвы на 27,6 % расходы выросли на 0,3 %.

Расходы на дорожное хозяйство снизились в 47 субъектах Российской Федерации, в 13 из них на 20 % и более (в г. Севастополе – в 1,9 раза, Республике Хакасия – в 1,8 раза, Ненецком и Чукотском автономных округах – в 1,7 раза). Снижение расходов на дорожное хозяйство в основном связано с завершением строительства объектов, а также реализацией в 2023 году мероприятий за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Рост расходов отмечается в 41 регионе, из них наибольший в Херсонской области – в 1,8 раза, Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике – в 1,7 раза, г. Санкт-Петербурге – на 43 %, Липецкой области – 34,1 %)

Причины роста расходов на данную сферу в основном связаны с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», развитием транспортной инфраструктуры на сельской территории, а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета (Республика Мордовия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский крае, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Кировская, Курганская, Липецкая, Ленинградская, Новосибирская, Тульская областях, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа и другие регионы).

Почти 40 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 10 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Московская, Нижегородская, Свердловская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде увеличились на 21,5 % и составили 863,7 млрд рублей (16 % общего объема расходов на национальную экономику).

Рост расходов по данному направлению зафиксирован в 51 субъектах Российской Федерации, из них в 36 – на 20 % и более.

В Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Мурманской, Смоленской областях – рост обусловлен осуществлением расходов в рамках мероприятий, направленных на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», а также осуществлением расходов на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных

проектов, в Республике Мордовия, Кемеровской области – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Удмуртской Республике⁶⁶ – расходами на финансовое обеспечение строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта Ижевск, в Липецкой области – реализацией мероприятий инфраструктурного проекта «Создание инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк»/ Реконструкция производственного комплекса для размещения резидентов».

Кроме того, в Томской области и Ханты-Мансийском автономном округе расходы по данному направлению выросли в связи с реализацией мероприятий по развитию беспилотных авиационных систем, в Магаданской области – с увеличением взноса в уставной капитал акционерного общества «Корпорация развития Магаданской области», в Кемеровской области – реализацией инфраструктурного проекта «Строительство инженерных сетей спортивно-туристического комплекса «Мундыбаш-ворота в Горную Шорию».

В Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Краснодарском, Приморском краях, Кемеровской, Ярославской областях, Ханты-Мансийском автономном округе увеличены расходы на предоставление субсидий региональным фондам развития промышленности, в Республике Мордовия, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Кировской, Новосибирской, Смоленской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – увеличены расходы на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Напротив, в Республике Алтай, Ставропольском крае, Республике Коми и Орловской области снижение расходов обусловлено уменьшением бюджетных инвестиций, предусмотренных в целях развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в Республике Коми и Республике Хакасия – уменьшением финансового обеспечения деятельности региональных фондов развития промышленности, созданных в целях оказания поддержки промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – декабре 2024 года составили 3 126,7 млрд рублей и превысили показатель 2023 года на 16,6 %, что обусловлено ростом расходов на ЖКХ бюджета г. Москвы – на 46,4 %, без учета показателей которого расходы по данному направлению выросли незначительно – на 1,2 %.

Рост расходов отмечается в 41 субъекте Российской Федерации, из них в 22 расходы выросли более чем на 20 % (Астраханской области – в 1,9 раза, Тверской и Херсонской областях – в 1,7 раза, Республике Калмыкия, Республике Тыва, Луганской Народной Республике, Вологодской, Оренбургской областях – в 1,6 раза, Тюменской области – в 1,5 раза).

Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 93 %, в 50 регионах не превышает указанного значения (Республика Марий Эл – 69,1 %, Донецкая Народная Республика –

66. Письмо Минфина Удмуртской Республики от 27 января 2025 г. № 0351/05-14.

71,3 %, Луганская Народная Республика – 71,7 %, Краснодарский край 72 %, Ставропольский край – 74,5 %, Орловская область – 74,3 %).

На ЖКХ приходится 12,6 % общего объема расходов (в январе – декабре 2023 года – 11,9 %). При этом в бюджетах 12 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 33,1 %, г. Москве – 25,7 %, Ямalo-Ненецком автономном округе – 21 %, Магаданской области – 20,1 %, Сахалинская область – 19,9 %, г. Севастополе – 17,8 %, Камчатском крае – 17 %).

На г. Москву приходится 42,8 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране.

Для большинства регионов в январе – декабре 2024 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;
- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Республике Дагестан, Алтайском крае, Воронежской, Кировской, Ленинградской, Московской, Ростовской, Тверской и Оренбургской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Вологодской и Ростовской областях рост расходов на ЖКХ связан с увеличением расходов на оказание государственной поддержки в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства проблемных объектов, в Чувашской Республике и Вологодской области – с осуществлением расходов на государственную поддержку реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В Ставропольском, Приморском краях, Кировской, Магаданской, Сахалинской и Свердловской областях рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий на создание комфортной городской среды в малых городах – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов комфортной городской среды и других инициативных мероприятий по данному направлению расходов. Одновременно, в Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Архангельской, Орловской, Ивановской, Самарской области указанные расходы в 2024 году снизились.

Кроме того, в Республике Татарстан, Алтайском крае, Владимирской, Ивановской⁶⁷, Курской, Новосибирской, Тульской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, источником финансового обеспечения которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты и специальные казначейские кредиты, в Свердловской области – с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с привлечением средств ППК «Фонд развития территорий», в Удмуртской Республике, Алтайском крае, Кировской и Пензенской областях – с увеличением расходов по обеспечению комплексного развития сельских территорий.

В Камчатском и Ставропольском краях, Московской, Ростовской, Сахалинской⁶⁸ областях, увеличение расходов связано с предоставлением субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам.

Напротив, в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, Республике Мордовия⁶⁹, Республике Хакасия⁷⁰, Забайкальском, Хабаровском крае, Амурской, Архангельской, Брянской, Калужской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Орловской, Псковской, Самарской, Томской, Челябинской областях, Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском автономном округе и других регионах отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено завершающим этапом региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Марий Эл, Республике Коми, Республике Хакасия, Хабаровском крае, Иркутской, Архангельской, Мурманской и Челябинской областях и других регионах снижение расходов на ЖКХ обусловлено переносом расходов на выплаты компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек с раздела 0502 «Коммунальное хозяйство» на раздел 0402 «Топливно-энергетический комплекс» в соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (в редакции от 13 ноября 2023 г.).

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 января 2025 году составила 50,3% (на 1 января 2024 года – 50,5%), при этом в бюджетах 73 регионов доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Курская область – 70,3%, Республика Хакасия – 66,3%, Республика Ингушетия – 65,1%, Оренбургская область – 63,8%, Донецкая Народная Республика – 63,7%, Кабардино-Балкарская Республика и Чеченская Республика – 63,2%).

67. Письмо Департамента финансов Ивановской области от 27 января 2025 г. № 02-13-0-24.

68. Письмо Минфина Сахалинской области от 27 января 2025 г. № Исх.-3.03-90/25.

69. Письмо Минфина Республики Мордовия от 28 января 2025 г. № 83.

70. Письмо Минфина Республики Хакасия от 27 января 2025 г. № 190-2.1/330-1-13.

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2024 года с 16 242 рублей до 19 242 рублей, или на 18,5 % (в 2023 году – на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – декабре 2025 года расходы составили 5 749,8 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2024 годом, на 11,3 % (без учета г. Москвы – на 12,9 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 97,3 % бюджетных назначений, в 35 регионах не превышает указанного значения.

Увеличение расходов отмечено в 81 регионах, из них в 18 – на 20 % и более. Наибольший прирост сложился в Сахалинской области – 33,3 %, Липецкая область – 33,1 %, Магаданской области – на 30,7 %, Республике Алтай – 28,6 %, Тульской области – 27,2 %, Хабаровский край – 26,3 %, Владимирской области – 25,5 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и дополнительных ежемесячных выплат, в том числе обусловленных реализацией Послания Президента Российской Федерации 29 февраля 2024 года, на увеличение затрат в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- приобретение и строительство (реконструкция) образовательных учреждений (Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Республика Хакасия, Краснодарский, Ставропольский края, Владимирская, Воронежская, Калужская, Кировская, Ленинградская, Новосибирская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Севастополь);
- реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (проведение капитального ремонта) (Республика Алтай, Ставропольский, Магаданская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Смоленская, Тульская, Ярославская области, Еврейская автономная область, г. Севастополь);
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций (Кабардино-Балкарская Республика, Чувашская Республика, Брянская, Владимирская, Ивановская, Липецкая, Новосибирская, Орловская, Смоленская области, Еврейская автономная область);
- реализацию отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных

- на создание некапитальных объектов (быстроустанавливаемых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления (Республика Хакасия, Приморский и Ставропольский края, Брянская, Ивановская, Иркутская, Курганская, Тульская, Ярославская области);
- индексацию расходов на коммунальные услуги, текущее содержание учреждений и питание (Республика Алтай, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Приморский край, Калужская область, Ямalo-Ненецкий автономный округ).

Существенный рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» (Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Краснодарский край, Астраханская, Иркутская, Кировская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Свердловская, Смоленская, Сахалинская, Томская, Хабаровская области и г. Севастополь⁷¹).

Кроме обозначенных причин в Чувашской Республике, Краснодарском крае, Иркутской, Московской областях увеличение расходов на образование в том числе связано с осуществлением расходов за счет средств федерального бюджета на ремонт и оснащение музыкальными инструментами муниципальных детских школ искусств, в Псковской, Тульской областях – введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

Снижение расходов на образование в отдельных регионах в основном связано с завершением строительства зданий образовательных организаций, а также снижением общих затрат на материально-техническое обеспечение учреждений и на модернизацию школьных систем (Республика Адыгея, Республика Карелия, Республика Ингушетия, Республика Татарстан, Чеченская Республика, Республика Бурятия, г. Москва).

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – декабре 2024 года расходы составили 2 232,2 млрд рублей и выросли 13,6 %, (без учета показателей г. Москвы – на 11,2 %). Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 96,2 % бюджетных назначений, в 35 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 70 регионах, из них в 18 – на 20 % и более (в Республике Калмыкия – на 46,1%, Ивановской области – на 39,1%, Свердловской области – на 37,9 %, Удмуртской Республике – на 34,5 %, Республике Тыва – на 33 %, Орловской области – на 31,8 %, Камчатском крае – на 31,1%).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, а также связанных с индексацией расходов на коммунальные

71. Письмо первого заместителя Губернатора г. Севастополя Парикина А.Н. от 23 января 2025 № 494/01-01-02.1-15/02/25.

услуги учреждений, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины:

- увеличение затрат на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Карабаево-Черкесская Республика, Удмуртская Республика, Краснодарский, Приморский и Ставропольский края, Амурская, Архангельская, Брянская, Иркутская, Ивановская, Калининградская, Костромская, Кировская, Курганская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Тульская области, Ханты-Мансийский автономный округ);
- увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, (Приморском крае, Нижегородская, Ростовская, Тульская области);
- обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (Камчатский и Приморский края, Амурская, Кировская, Курская, Нижегородская области, Ханты-Мансийский автономный округ);
- строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и реализация мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных и федерального бюджетов (Республика Башкортостан, Республика Калмыкия, Республика Марий Эл, Кабардино-Балкарская Республика, Чувашская Республика, Камчатский, Приморский края, Амурская, Белгородская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Липецкая, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Орловская, Рязанская, Самарская⁷², Свердловская, Тульская области, Ямalo-Ненецкий автономный округ).

Так, в Камчатском крае рост расходов обусловлен строительством Камчатской краевой больницы, началом капитального ремонта городской больницы в г. Юрге, а также строительством Кузбасского реабилитационного центра в г. Кемерово, в Рязанской области – началом строительства нового корпуса поликлиники № 11 в г. Рязани, в Орловской области – увеличением расходов на завершение строительства многопрофильного медицинского центра (БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница», г. Орел).

В Новосибирской области выросли в связи с увеличением расходов на развитие паллиативной медицинской помощи, в Республике Калмыкия, Приморском крае, Брянской, Ленинградской, Свердловской, Тамбовской областях – оснащением оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

72. Письмо Министерства управления финансами Самарской области от 27 января 2025 г. №МФ-02/112.

Кроме того, в Ставропольском крае и Тверской области на рост расходов на здравоохранение повлияла установленная мера поддержки водителей автомобилей скорой медицинской помощи выездных бригад в виде ежемесячной денежной выплаты, Ставропольском крае, Брянской, Курганской областях выделены субсидии государственным учреждениям на осуществление специальной социальной выплаты медицинским работникам медицинских организаций, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования медицинскую помощь гражданам, в Тульской области – увеличение расходов на осуществление ежемесячной денежной компенсации за наем жилых помещений отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тульской области, в Ростовской области – обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, в Чувашской Республике – приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

В Республике Саха (Якутия), Оренбургской, Томской областях расходы по данному направлению снизились по причине завершения реконструкции и строительства отдельных объектов здравоохранения.

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – декабре 2024 года составили 4 507,2 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2023 годом, на 6,4 % (без учета расходов г. Москвы – на 4,3 %).

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 97 %, запланированных на указанные цели, в 17 регионах уровень исполнения расходов ниже.

Рост расходов отмечается в 67 регионе, из них в 27 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Курской области – в 3,3 раза, Оренбургской области – в 1,9 раза, Ханты-Мансийском автономном округе – на 25,7 %, Белгородской области – на 24,9 %, Нижегородской области – на 24,5 %).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- оказанием социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2024 год утверждены в объеме 1045,6 млрд рублей с ростом к показателю 2023 года на 16,4 %. По состоянию на 1 января 2025 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 1045,8 млрд рублей, или 100,03 % расчетного показателя ФФОМС на 2024 год (1045,6 млрд рублей) и 5,1% объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в январе – декабре 2024 года (в 2023 году – 5 %). Прирост к показателю 2023 года составил 16,5 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения на отчетную дату отсутствует.

В Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Крым, Камчатском крае, Иркутской, Липецкой, Московской, Кировской, Омской, Орловской, Оренбургской, Сахалинской, Смоленской областях в январе – декабре 2024 года на рост расходов по социальной политике повлияло создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Пензенской и Липецкой областях – увеличение объемов финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в Ленинградской области – предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья молодым гражданам (молодым семьям), нуждающимся в улучшении жилищных условий, и на предоставление дополнительной поддержки в случае рождения (усыновления) детей на погашение части расходов по строительству (приобретению) жилья, в Республике Марий Эл и Сахалинской области –предоставление субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ряде регионов рост расходов на социальную политику сложился за счет финансирования строительства и укрепления материально-технической базы объектов социального обслуживания (Чувашская Республика, Ленинградская, Нижегородская, Смоленская, Тверская, Тульская области, Ямало-Ненецкий автономный округ). Снижение расходов отмечается в 21 субъектах Российской Федерации, из них в 8 – на 10 % и более. Основная причина снижения расходов в большинстве регионов обусловлена переходным периодом 2023 года, связанным с передачей полномочий Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, по осуществлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – декабре 2024 года составили 85,8 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2023 года, выросли на 17 % (в январе – декабре 2023 года расходы снизились на 11,6 %, в 2022 году – на 18,9 %).

В 67 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу (в 2023 году – в 29 регионах), при этом Мурманской областях – в 7,3 раза, Архангельской области и г. Севастополе – в 6,2 раза, Республике Дагестан – в 3,8 раза, Республике Бурятия и Республике Северная Осетия-Алания – в 2,8 раза, в Псковской области и Еврейской автономной области – в 2,6 раза.

Рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлен увеличением ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации.

Более половины (51%) суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Архангельскую, Московскую, Мурманскую, Нижегородскую, Новосибирскую, Ростовскую, Свердловскую, Ульяновскую области, г. Москву и г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 1 января 2025 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,42 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 января 2024 года – 0,4 %, на 1 января 2023 года – 0,54 %).

4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2025 года составил 3 527,6 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2024 года (3 618,5 млрд рублей) уменьшился на 90,9 млрд рублей, или на 2,5 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ						
	по состоянию:				Темп роста (снижения) к 01.01.24, в %	по состоянию:				Темп роста (снижения) к 01.01.24, в %		
	на 01.01.24		на 01.01.25			на 01.01.24		на 01.01.25				
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему		млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему			
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	537,2	16,7	385,1	12,2	71,7	10,6	2,7	7,5	2,0	70,8		
Кредиты от кредитных организаций	126,7	3,9	227,5	7,2	179,6	135,4	34,0	124,6	32,8	92,0		
Государственные (муниципальные) гарантии	53,6	1,6	63,5	2,0	118,5	4,6	1,2	4,8	1,3	104,3		
Бюджетные кредиты	2 497,8	77,6	2 466,8	78,4	98,8	247,2	62,1	242,9	63,9	98,3		
Иные долговые обязательства	5,4	0,2	4,9	0,2	90,7	0,05	0,0	0,03	0,0	62,2		
Итого	3 220,7	100	3 147,8	100	97,7	397,8	100	379,8	100	95,5		

4.1. Анализ изменения государственного долга субъектов Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2025 года государственный долг субъектов Российской Федерации составил 3 147,8 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2024 года (3 220,7 млрд рублей) на 72,9 млрд рублей, или на 2,3 %.

В течение 2024 года произошло уменьшение государственного долга по государственным ценным бумагам – с 537,2 млрд рублей до 385,1 млрд рублей (на 152,1 млрд рублей, или на 28,3 %), по бюджетным кредитам – с 2 497,8 млрд рублей до 2 466,8 млрд рублей (на 31,0 млрд рублей, или на 1,2 %).

Государственный долг субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам с начала года уменьшился на 0,5 млрд рублей, или на 8,5 %, и составил 4,9 млрд рублей.

В отчетном периоде произошло увеличение государственного долга по кредитам от кредитных организаций с 126,7 млрд рублей до 227,5 млрд рублей (на 100,8 млрд рублей, или на 79,5 %), по государственным гарантиям с 53,6 млрд рублей до 63,5 млрд рублей (на 9,9 млрд рублей, или на 18,5 %).

Динамика объема государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 января 2024 года по 1 января 2025 года представлена на диаграмме на следующей странице.

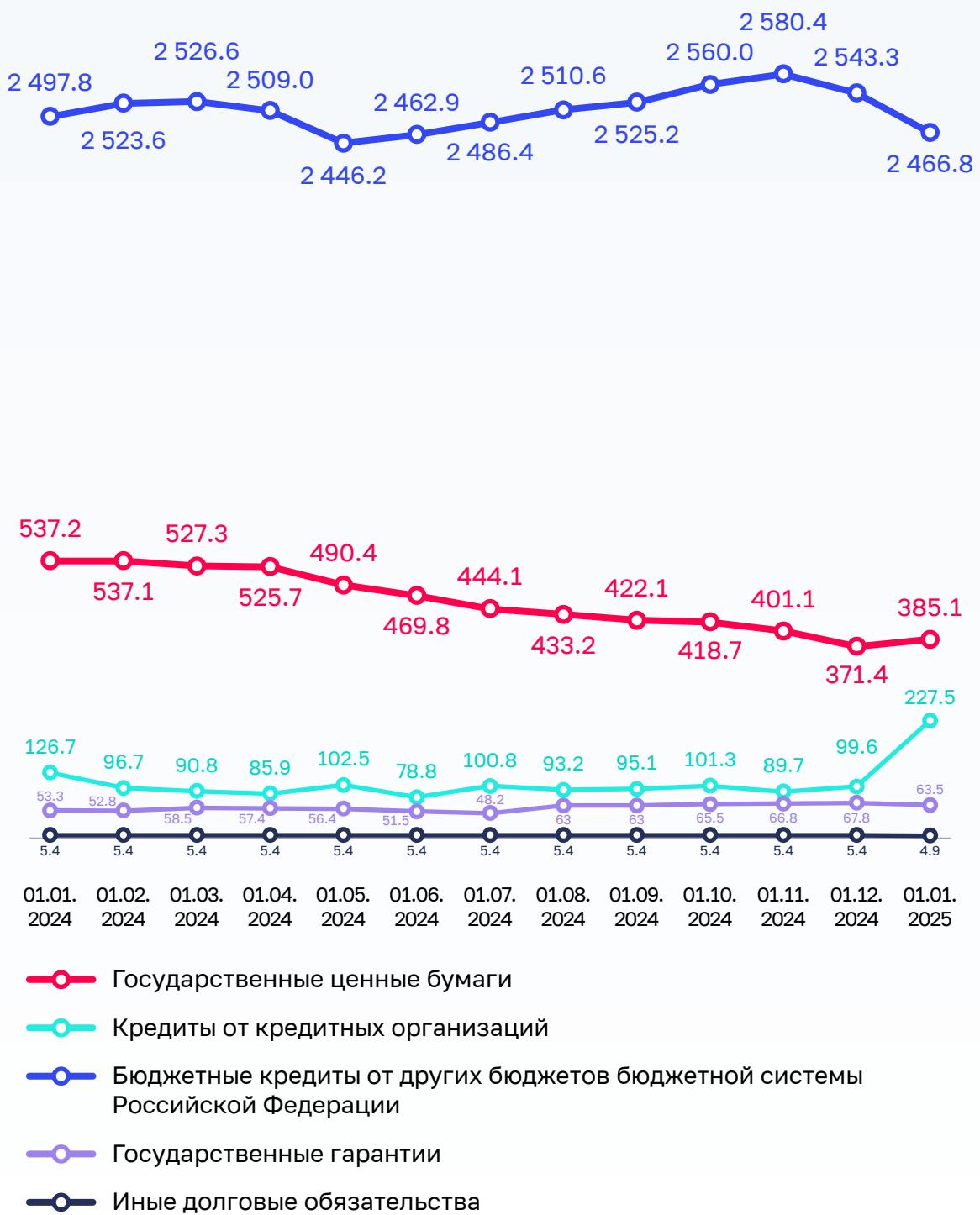
Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года уменьшился по сравнению с 1 января 2024 года в 59 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Ямало-Ненецком автономном округе – на 41,9 %, в г. Севастополь – на 33,1 %, в Карачаево-Черкесской Республике – на 31,8 %, в Ненецком автономном округе – на 30,1 %, в Калининградской области – на 29,5 %.

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 28 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Мурманской области – в 2,4 раза, в Иркутской области – на 51,5 %, в Челябинской области – на 45,6 %, в Камчатском крае – на 43,8 %, в Чеченской Республике – на 30,2 %.

Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период не изменился в 2 регионах.

Динамика объема государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 января 2024 года по 1 января 2025 года

млрд руб.



Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода наиболее существенно увеличилась доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 1,8 раза: с 3,9 % на 1 января 2024 года, до 7,2 % на 1 января 2025 года, при этом доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась на 4,5 процентного пункта: с 16,7 % на 1 января 2024 года до 12,2 % на 1 января 2025 года.

Анализ информации об объеме государственного долга субъектов Российской Федерации в разрезе регионов показал следующее.

4.1.1. По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам по сравнению с 1 января 2024 года отмечено в 25 субъектах Российской Федерации, наибольшее в абсолютном выражении наблюдается в Челябинской области – на 25,1 млрд рублей (54,4 %), в Красноярском крае – на 17,9 млрд рублей (49,7 %), в Нижегородской области – на 13,5 млрд рублей (11,9 %), в г. Москва – на 5,9 млрд рублей (7,2 %).

Уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в течение 2024 года в абсолютном выражении наблюдалось в 60 регионах, наибольшее установлено в Московской области – на 25,8 млрд рублей (12,3 %), в Республике Татарстан – на 25,5 млрд рублей (22,0 %), в Кемеровской области – Кузбассе – на 11,6 млрд рублей (18,1 %), в Тверской и Калининградской областях, соответственно, на 4,7 (24,7 %) и 4,4 млрд рублей (17,5 %).

В 4 регионах размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился.

В 38 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2025 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.1.2. Государственный долг по кредитам от кредитных организаций в течение 2024 года сократился в 11 регионах, увеличился – в 16.

Общее количество регионов, имеющих задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на отчетную дату – 22 (на 01.01.2024 года – 23).

Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении по состоянию на 1 января 2025 года наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область – 44,7 млрд рублей, Мурнская область – 33,5 млрд рублей, Омская область – 22,5 млрд рублей, Нижегородская область – 15,0 млрд рублей.

4.1.3. Государственный долг по ценным бумагам в течение января – декабря 2024 года сократился в 34 регионах. Его наибольшее сокращение в абсолютном выражении отмечено в г. Москва – на 35,1 млрд рублей (30,4 %), в Московской области – на 32,5 млрд рублей (43,9 %), в г. Санкт-Петербург – на 19,8 млрд рублей (31,2 %).

Государственный долг регионов по ценным бумагам в течение отчетного периода увеличился у 4 регионов: в Новосибирской области на 17,5 млрд рублей (59,3 %), в Томской области – на 3,2 млрд рублей (39,5 %), в Амурской области – на 2,0 млрд рублей (100 %), в Ульяновской области – на 0,3 млрд рублей (1,4 %).

4.1.4. Увеличение государственного долга по государственным гарантиям, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 8 субъектах, максимальное – в Республике Татарстан – на 11,9 млрд рублей (9,5 %). В 12 регионах в течение 2024 года объем государственного долга по государственным гарантиям уменьшился, наибольшее сокращение наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе – на 5,8 млрд рублей (56,5 %).

4.1.5. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область – Кузбасс (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.1.6. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2025 года составил 379,8 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (397,8 млрд рублей), на 18,0 млрд рублей, или на 4,5 %, в том числе за счет уменьшения государственного долга по кредитам от кредитных организаций на 10,8 млрд рублей, или на 8 %, по муниципальным ценным бумагам на 3,1 млрд рублей, или на 29,2 %, по бюджетным кредитам на 4,3 млрд рублей, или на 1,7 %.

Долг муниципальных образований по муниципальным гарантиям увеличился на 0,2 млрд рублей, или на 4,3 %.

4.2. Анализ исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета в части бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета

4.2.1. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 175 млрд рублей. В течение 2024 года 79 регионам были предоставлены кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 175,0 млрд рублей.

Федеральным законом № 540-ФЗ (первоначальная редакция) в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 66,0 млрд рублей (расчет производится исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям, заключенным с Минфином России, о предоставлении бюджетных кредитов).

Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ⁷³ (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) статья 11 Федерального закона № 540-ФЗ дополнена частью 4, устанавливающей, что в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения. Указанная задолженность подлежит списанию в 2025 году согласно Федеральному закону от 30 ноября 2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». С учетом указанных изменений сумма возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, составила 33,8 млрд рублей.

В 4 квартале 2024 года 70 регионов заключили дополнительные соглашения с Минфином России о переносе 2/3 задолженности, установленной на 2024 год к выплате в заключенных соглашениях по бюджетным кредитам, на 2025 год.

73. Федеральный закон от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Общая сумма выплат по возврату бюджетных кредитов за 2024 год составила 35,35 млрд рублей, в том числе:

- 82 региона осуществили погашение бюджетных кредитов в соответствии с графиками, утвержденными соглашениями о предоставлении бюджетного кредита, в общей сумме 31,98 млрд рублей;
- 5 регионов (Архангельская область, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Республика Хакасия) осуществили частичный досрочный возврат задолженности в связи с нарушением условий реструктуризации в общей сумме 2,57 млрд рублей;
- 16 регионов осуществили досрочный добровольный возврат задолженности вне установленных графиков погашения в общей сумме 0,8 млрд рублей.

В течение 2024 года в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 г. № 3028-р и от 11 декабря 2024 г. № 3678-р была списана задолженность 25 субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме налоговых доходов, поступивших в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов, в общей сумме 28,6 млрд рублей.

4.2.2. По данным Федерального казначейства, в I полугодии 2024 года все регионы произвели полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141,3 млрд рублей.

В январе – декабре 2024 года Федеральным казначейством предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 192,5 млрд рублей, весь объем предоставленных кредитов был возвращен в 2024 году.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 22 субъекта Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 0,4 млрд рублей.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025