



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в Федеральной службе
по контролю за алкогольным и табачным
рынками (глава 160) (руководитель Федеральной
службы по контролю за алкогольным
и табачным рынками И.О. Алёшин)



Андрей Батуркин

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) (далее – Закон о бюджете № 540-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» по Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками (далее – Росалкогольтабакконтроль, Служба, Заключение Счетной палаты по Росалкогольтабакконтролю) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росалкогольтабакконтролю подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год», проведенного в Росалкогольтабакконтроле, по итогам которого составлен акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Служба образована Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1883 и с учетом возложения дополнительных полномочий переименована Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2023 г. № 587 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» Росалкогольтабакконтроль находится в ведении Минфина России и на него возложены функции по координации и контролю за деятельностью Службы.

Согласно Положению о Росалкогольтабакконтроле, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка» (с изменениями), Служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере, а также функции по контролю (надзору) в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.

В 2024 году в ведении Службы находилось девять территориальных органов – межрегиональных управлений, осуществляющих полномочия в соответствующих федеральных округах, ФКП «Союзплодоимпорт» (г. Москва), ФГУП «Росспиртпром» (г. Москва)¹ и ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Союзплодоимпорт» (г. Москва).

Консолидированная бюджетная отчетность за 2024 год главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) представлена Росалкогольтабакконтролем в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса. Вместе с тем после указанного срока в отчетность вносились изменения, итоговая версия представлена в Счетную палату.

Бюджетная отчетность в основном соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете № 540-ФЗ и составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 15н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росалкогольтабакконтроля по состоянию на 1 января 2025 года.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Росалкогольтабакконтроле

2.1. В части доходов

В соответствии с частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными

1. В стадии ликвидации.

органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Росалкогольтабакконтролем сформирован перечень территориальных органов, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

Методики прогнозирования поступлений доходов Росалкогольтабакконтроля, действующие в 2024 году, согласованы с Минфином России и соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Прогноз поступления доходов федерального бюджета, администрируемых Службой, сформированный на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, составил 3 029,1 млн рублей, фактическое исполнение доходов в 2024 году – 3 270,6 млн рублей, или 108 %.

Структура полученных Службой доходов в 2024 году представлена на [рисунке 1](#).

Рисунок 1

Доходы, полученные Службой в 2024 году

млн руб.



Прогнозные показатели и показатели фактического исполнения соответствующих доходов федерального бюджета за 2024 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

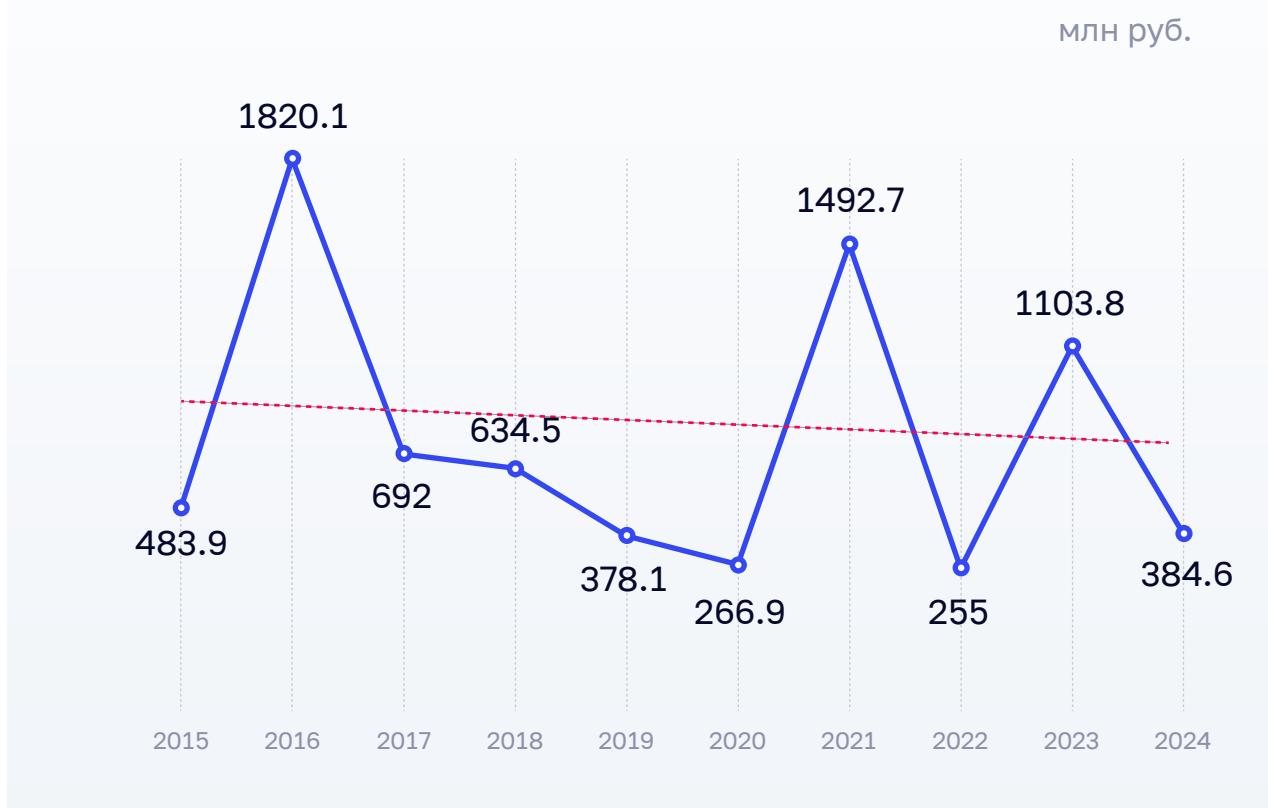
млн руб.

Виды доходов по КБК	Утверждено Законом о бюджете № 540-ФЗ с изменениями	Исполнено в 2024 году	%
Всего, в том числе:	3 029,1	3 270,6	108
Государственная пошлина			
Доля в общем объеме исполненных доходов по трем источникам	99,0	96,3	
Исполнено по основным источникам доходов бюджета Росалкогольтабакконтроля в 2024 году	2 946,2	3 134,2	106,4
1 08 07081 01 0000 110			
«Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации, в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет»	2 090,9	2 313,8	110,7
1 08 07490 01 0000 110			
«Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции»	800,3	762,0	99,7
1 16 01331 01 0000 140			
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации	55,0	58,4	106,2

- Лицензирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции имеет срочный характер и согласно статье 19 Федерального закона № 171-ФЗ² осуществляется на срок, указанный лицензиатом, но не более чем на пять лет, пиковым был 2021 год (график поступлений с 2015 года представлен), поступления доходов по соответствующему КБК 1 08 07081 01 0000 110 составили 383,6 млн рублей.

Рисунок 2

Динамика объема поступлений государственной пошлины за лицензирование деятельности в сфере регулирования алкогольного рынка за 2015–2024 годы



- Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Основные поступления доходов приходятся на государственную пошлину³, связанную с лицензированием деятельности в области производства и оборота табачной, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, в сумме 1 930,2 млн рублей (62,6 %). В таблице 2 представлена информация о количестве принятых решений за 2024 год.

Таблица 2

Решения по лицензированию деятельности в области табачного рынка (за исключением розничной продажи)	Количество положительных решений		Сумма, млн руб.	
	производство	оборот	производство	оборот
Выдача	111	125	979,0	960,6
Итого (производство и оборот)	236		979,0	960,6
Внесение изменений в реестр	29	44	0,03	0,05
Итого	73	0,03	0,05	

3. В 2024 году в общем объеме, администрируемых Службой доходов, 23,3 % занимает госпошлина за выдачу федеральных специальных марок (далее – ФСМ) для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации, которая уплачивается после подачи заявления и документов на совершение такого действия.

Росалкогольтабакконтроль осуществлял выдачу ФСМ установленного образца производителям и импортерам алкогольной продукции, в 2024 году существенного увеличения количества оказанных услуг по выдаче ФСМ для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации (единиц), не установлено.

-
3. Общее количество отрицательных решений составило 24, или 1,3 % от всех решений Службы за 2024 год.

Таблица 3

шт.

Государственная услуга «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации»	2023 г.	2024 г.	Отклонение	%
Оказано государственных услуг (со статусом подтверждено) «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации», ед., «Выдача федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации или ввозимой в Российскую Федерацию, в том числе из государств – членов ЕАЭС», ед.,	36 088	38 548	+2 460	6,8
в том числе организациям-импортерам	23 561	22 430	-1 131	-4,8
Выдано федеральных специальных марок,	4 629 613 658	4 909 700 941	+280 087 283	6,05
в том числе для импортируемой алкогольной продукции	827 975 230	881 951 188	+53 975 958	6,5
Получена государственная пошлина за количество	4 763 093 975	4 762 530 757	- 563 218	-0,01
Госпошлина, руб.	762 095 035,98	762 004 921,18	- 90 114,8	-0,01
Среднее количество выданных марок при оказании одной государственной услуги по выдаче ФСМ	128 287	127 366	-0,7	-0,5

4. Кассовое исполнение утвержденного прогноза доходов по КБК 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» составило 28,2 млн рублей (100 % от установленного прогноза), в 2024 году Службой обеспечено перечисление в размере 25 % чистой прибыли федеральных государственных унитарных предприятий.

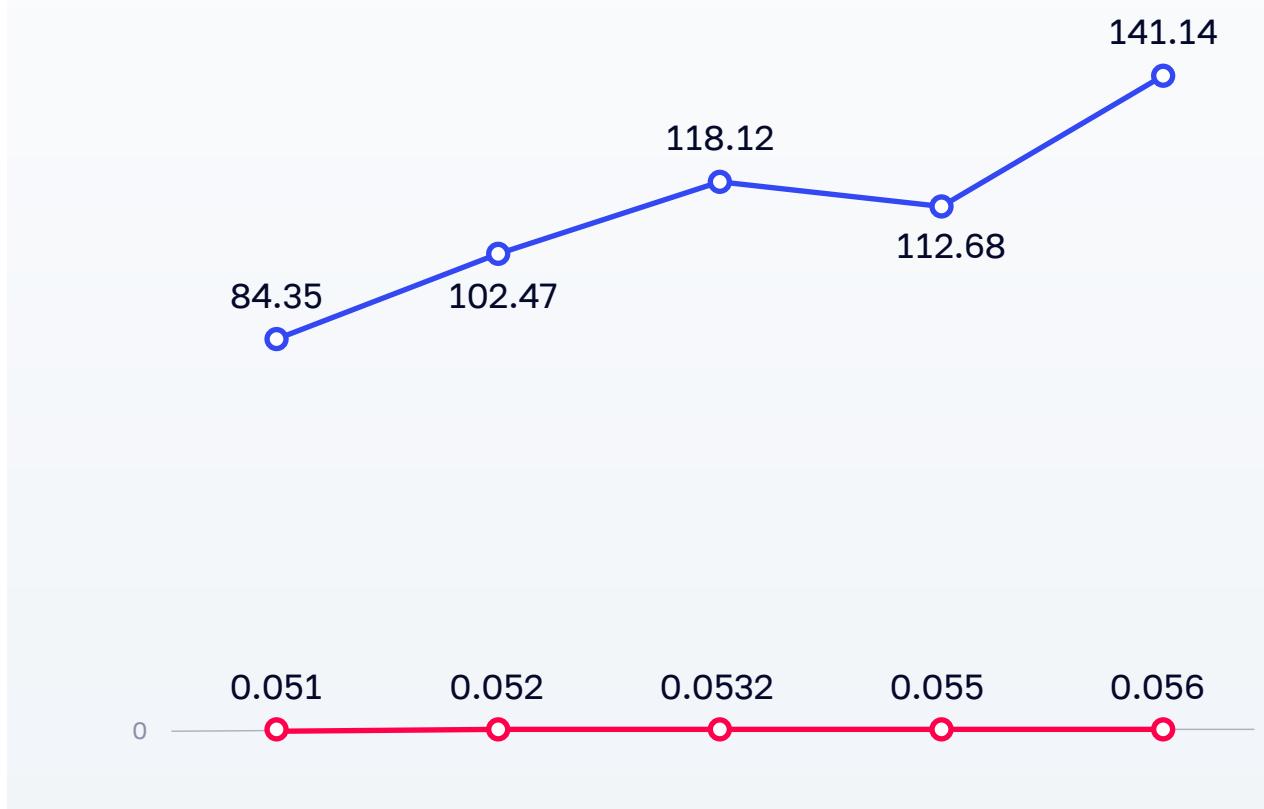
Рисунок 3

Динамика объема поступлений государственной пошлины за лицензирование деятельности в сфере регулирования алкогольного рынка за 2015–2024 годы

—○— ФКП «Союзплодоимпорт»

—○— ФГУП «ВО Союзплодоимпорт»

млн руб.



В ходе контрольного мероприятия «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год инспекторами Счетной палаты были выявлены нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

согласно которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пени), Росалкогольтабакконтролем в рамках исполнения государственных контрактов от 29 декабря 2022 г. № К-227/05-04 и от 30 декабря 2023 г. № К-222/05-04 на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта, заключенных между Росалкогольтабакконтролем и АО «Росспиртпром», не осуществлялось начисление и не направлялись в АО «Росспиртпром» требования об уплате неустойки на общую сумму 0,9 млн рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение 17 заявок об уничтожении продукции. Нарушение сроков исполнения указанных заявок составило от 7 до 359 дней.

Кроме того, Росалкогольтабакконтролем осуществлено начисление штрафных санкций и выставление требований об их уплате за несвоевременное исполнение АО «Росспиртпром» обязательств по 167 заявкам на утилизацию основного технологического оборудования. При этом расчет штрафных санкций осуществлялся только за дни просрочки, допущенные исполнителем в 2024 году, периоды просрочки за предыдущие годы в расчет штрафных санкций не включались. Занизение сумм начисленных неустоек (пени), требований об уплате направленных в АО «Росспиртпром» составило 0,5 млн рублей (расчетно) по 167 заявкам.

В 2024 году Службой за нарушение исполнителями условий государственных контрактов (договоров) в доход федерального бюджета перечислено неустоек (штрафов, пени) на сумму 3,6 млн рублей, что в 2,5 раза больше установленных прогнозных значений.

Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин Службой не осуществлялось.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Структура расходов Росалкогольтабакконтроля, утвержденная Законом о бюджете № 540-ФЗ, и показатели фактического кассового исполнения за 2024 год представлены в [таблице 4](#).

Таблица 4

млн руб.

Направления расходов	2024 г.		2024 г.	
	Утверждено Законом о бюджете № 540-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (СБР)	Фактическое исполнение СБР	% от общего объема БА
Всего	4 081,4	3 782,9	3 778,0	100
Содержание центрального аппарата и территориальных органов Службы	1 652,3	1 614,3	1 610,3	42,6
Ведомственная программа цифровой трансформации	802,9	798,1	797,2	21,1
Капитальный ремонт	48,0	43,3	43,3	1,1
Закупки для государственных нужд	219,6	237,1	237,1	6,3
Меры по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	1 045,8	1 013,4	1 013,4	26,9
Пресечение незаконных производства и (или) оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства	293,9	23,6	23,6	0,6
Налоги и сборы	14,0	13,8	13,8	0,4
Исполнение судебных актов	0,2	2,6	2,6	0,1
НИОКР	4,7	4,7	4,7	0,1
Образование (повышение квалификации госслужащих)	-	0,6	0,6	-
Субсидии сотрудникам на приобретение жилья	-	31,4	31,4	0,8

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росалкогольтабакконтролю на 2024 год Ведомственной структурой расходов (приложение к Закону о бюджете № 540-ФЗ), составил 4 081,4 млн рублей, что на 1 005,2 млн рублей (32,7 %) больше объема бюджетных ассигнований 2023 года.

Росалкогольтабакконтроль в соответствии с пунктом 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения

(изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. 184н, своевременно довел до своих территориальных органов (получателей бюджетных средств) лимиты бюджетных обязательств на 2024 год.

Паспортом программы ресурсное обеспечение подпрограммы «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – Подпрограмма) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» Росалкогольтабакконтролю на 2024 год предусмотрено финансирование в сумме 4 076,7 млн рублей, что составляет 99,9 % от общего объема финансового обеспечения Службы.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса: «объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных (муниципальных) программ, определенными Правительством Российской Федерации».

По Росалкогольтабакконтролю общее отклонение показателей бюджетной росписи от показателей, предусмотренных законом (решением) о бюджете, составило 298,5 млн рублей, что соответствует 7,3 % величины показателя, предусмотренного законом (решением) о бюджете.

Отклонение показателя бюджетной росписи от закона (решения) о бюджете по подразделу 0106 в размере 330,5 млн рублей включает изменения (увеличения) по направлениям и видам расходов кодов бюджетной классификации.

В соответствии с пунктом 15(1) постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» в резервный фонд Правительства Российской Федерации направлены ранее доведенные до Росалкогольтабакконтроля бюджетные ассигнования:

- по КБК 0106 39 4 06 92077 244 «Меры по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – уменьшение бюджетных ассигнований составило 60,0 млн рублей;
- по КБК 0106 39 4 06 92121 244 «Пресечение незаконных производства и (или) оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» – уменьшение бюджетных ассигнований составило 241,0 млн рублей.

Предоставленный Службе объем прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и их исполнение (лимиты бюджетных обязательств) в 2024 году составил 3 782,9 млн рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, доведенных Службе сводной бюджетной росписью.

Проверка показала обоснованность вносимых Росалкогольтабакконтролем предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств. Соответствующие предложения подкреплялись обосновывающими документами.

Вместе с тем лимиты бюджетных обязательств Службе были секвестрированы 18 декабря 2024 года на сумму 303,4 млн рублей, из них 239,0 млн рублей (или 79 %) обусловлено неисполнением Службой новых полномочий по изъятию из незаконного оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции, сырья, предметов, используемых для производства, основного технологического оборудования, а также их уничтожения.

По итогам 2024 года фактическое кассовое исполнение расходов составило 3 778,0 млн рублей, или 99,9 % от величины установленных бюджетных назначений.

В проверяемом периоде Росалкогольтабакконтролем публичные нормативные обязательства не исполнялись. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2024 году поквартально осуществлялось равномерно.

В 2024 году общая сумма заключенных Росалкогольтабакконтролем контрактов составила 1 868,6 млн рублей, в том числе 1 339, млн рублей (72 %) – закупки по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»; 156,5 млн рублей (8 %) – закупки по виду расходов 246 «Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем»; 258,5 млн рублей (14 %) – закупки по виду 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 4,7 млн рублей (0,3 %) – закупки по виду расходов 241 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы».

В ходе проверки установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

При осуществлении закупки программного обеспечения Kaspersky Unified Monitoring and Analysis Platform with Netflow support and High Availability Russian Edition Base Premium Plus License (далее – КУМА) Росалкогольтабакконтролем допущено несоответствие сведений об объекте закупки при составлении извещения о проведении электронного аукциона и документации о закупке.

Так, в извещении от 18 марта 2024 г. № 0173100005124000004 о проведении электронного аукциона указано «поставка программного обеспечения (КУМА)». В пункте 1.1 проекта государственного контракта на поставку программного обеспечения предусмотрена передача программного обеспечения, а именно: неисключительные права на право пользования программным обеспечением КУМА.

При этом в техническом задании (приложение № 1 к проекту государственного контракта) предусмотрено предоставление продления действующей простой неисключительной лицензии КУМА.

Кроме того, в ходе анализа обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта (далее – НМЦК) от 8 апреля 2024 г. № 0173100005124000004, заключенного по результатам указанного электронного аукциона, выявлено, что запросы о ценовой информации направлялись организациям, имеющим согласно данным, размещенным в системе СПАРК (www.spark-interfax.ru), признаки аффилированности.

Для формирования НМЦК использованы предложения ООО «Софтекс» (ИНН 2225171231), ООО «Форвард Софт Бизнес» (ИНН 2130073772), АВ «Технологии» (ИНН 2221250203).

При этом по данным, размещенным в системе СПАРК, между организациями, подавшими ценовые предложения, и организацией, подавшей заявку на участие в закупке, установлены признаки связанных (аффилированности), способные оказывать влияние на финансово-хозяйственную деятельность. Так, учредители ООО «Софтекс», АВ «Технологии» и ООО «Проектинформ» ранее являлись владельцами ООО «Софтекс Групп» (ИНН 2224156463).

Государственный контракт заключен Росалкогольтабакконтролем по цене 5,6 млн рублей (без снижения) с ООО «Проектинформ» (ИНН 2223624775), подавшим единственную заявку на участие в закупке, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся.

Кроме того, продление лицензии № 13С8-2400408-114330-500-1060 Kaspersky Unified Monitoring and Analysis Platform with Netflow support and High Availability Russian Edition Renewal Premium Plus License с периодом действия с 8 апреля 2024 года по 13 декабря 2025 года оформлено реселлером (поставщиком) ООО «Софтекс» по цене 4 275,0 тыс. рублей через дистрибутора (партнера) АО «Аксофт» по заявке ООО «Проектинформ», что подтверждается актом предоставления прав от 8 апреля 2024 г. № Ax000018587 и лицензией.

2. Росалкогольтабакконтролем ежегодно заключаются государственные контракты на доработку (сопровождение) информационной системы: «Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС)».

Заключение государственных контрактов осуществляется на конкурсной основе согласно требованиям Федерального закона. № 44-ФЗ. По результатам признанных несостоявшимися конкурсных процедур единственным исполнителем соответствующих государственных контрактов с 2020 года является акционерное общество «Центринформ» (далее – АО «Центринформ»).

Общая сумма заключенных 24 государственных контрактов за период с 2020 по 2024 год составила 2 432,6 млн рублей (362,2 млн, 526,5 млн, 347,6 млн,

658,2 млн и 538,2 млн рублей соответственно). Значительная часть работ по указанным контрактам выполняется субподрядными организациями (в 2024 году заключено 19 договоров с пятью соисполнителями, в среднем от четырех до пяти соисполнителей в одном государственном контракте, доля которых составляет от 25 до 29 % от стоимости основного госконтракта).

В 2024 году между Росалкогольтабакконтролем и АО «ЦентрИнформ» заключен государственный контракт от 19 июня 2024 г. № 0173100005124000019 на поставку программного обеспечения для администрирования баз данных, выполнение работ по развертыванию и адаптации структуры системы управления базами данных (далее – СУБД) в рамках перехода на СУБД из реестра отечественного программного обеспечения и поставку сертификата прямой технической поддержки (СУБД) на общую сумму 226,7 млн рублей.

В рамках реализации государственного контракта Росалкогольтабакконтролем в том числе приобретены лицензии на право пользования программным обеспечением на общую сумму 114,7 млн рублей: Arenadata Postgres (ADPG) в количестве 864 штуки стоимостью 103,7 млн рублей и Arenadata Analytical DB 6 (FDB 6) в количестве 32 штуки стоимостью 11,0 млн рублей и услуги технической поддержки на сумму 20,0 млн рублей.

Завершение контракта в остальной части (в части работ) на сумму 92,0 млн рублей определено календарным планом исполнения государственного контракта в срок до 30 апреля 2025 года.

Указанное программное обеспечение включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под записями от 7 июня 2022 г. № 13849 и от 1 ноября 2023 г. № 19727 соответственно.

Правообладателем данного программного обеспечения является ООО «Аренадата Софтвэр».

Для формирования НМЦК по указанной закупке Службой применен метод сопоставимых рыночных цен и направлены запросы от 15 мая 2024 г. № 6990/03-02 с приложением технического задания.

НМЦК по указанной закупке сформирована в размере 226,7 млн рублей, в том числе НДС – 18,7 млн рублей, из которых расчетно стоимость программного обеспечения и услуг по его технической поддержке составляет 134,7 млн рублей (59,4 % структуры НМЦК).

Для формирования НМЦК использованы предложения:

- 1) ООО «Корус Консалтинг ГК» (ИНН 7811090505, г. Санкт-Петербург) с ценой предложения 231,1 млн рублей, в том числе стоимость пакета лицензий и сертификатов – 138,1 млн рублей (60 %).

- 2) ООО «Философия. ИТ» (ИНН 7713728490, г. Москва) с ценой предложения 231,0 млн рублей, в том числе стоимость пакета лицензий и сертификатов – 138,1 млн рублей (60 %).
- 3) АО «Центринформ» (ИНН 7841051711, г. Санкт-Петербург, Московский филиал) с ценой предложения 230,2 млн рублей, в том числе стоимость пакета лицензий и сертификатов – 138,1 млн рублей (60 %).

В представленных предложениях стоимость простых неисключительных прав идентична и составляет 60 %, что фактически формирует стоимость предмета государственного контракта в форме купли-продажи.

Остальная часть стоимости отнесена на услуги (работы). Техническое задание к закупке предполагает:

- покупку (поставку) программного обеспечения для администрирования баз данных и сертификатов на услуги прямой технической поддержки (ОКПД 2 58.29.13.000 и 62.02.30.000 соответственно);
- технические работы по установке (развертыванию) купленного программного обеспечения;
- работы по адаптации (доработке) структуры СУБД в рамках перехода на СУБД систем Росалкогольтабакконтроля (ОКПД 2 62.01.11.000).

Включенные в техническое задание работы и услуги не связаны с доработкой приобретаемого у правообладателя программного обеспечения, имеющего закрытый контур (не допускающий изменений), и являются избыточными для включения в единый лот указанной закупки.

Значительная часть услуг и работы не связаны с установкой приобретенного программного обеспечения, а представляют собой самостоятельную деятельность по созданию (преобразованию) цифровых продуктов (сервисов), направленных на реализацию контрольно-надзорной деятельности Службы, что свидетельствует о несоблюдении положений статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сформированное государственным заказчиком (Управлением цифровой трансформации и информатизации Росалкогольтабакконтроля) техническое задание обеспечило конкурентное преимущество АО «Центринформ».

Так, пункт 3.2.1 технического задания содержит требования к целевой архитектуре и ее проектированию, которые сформированы в разделении: на базы данных, набор сервисов, процедуры проектирования. Данное решение и процедура (действия) ранее реализовывались АО «Центринформ» как организацией-разработчиком ЕГАИС в рамках государственного контракта от 4 августа 2023 г. № 0173100005123000027 и других контрактов, реализованных исполнителем, что предполагает существенное снижение фактических затрат (экономию) подрядчика.

Такая экономия подтверждается заключением АО «Центринформ» договоров субподряда на выполнение работ на общую сумму 56,7 млн рублей (при их стоимости по государственному контракту – 92,0 млн рублей). Договоры заключены с организациями, имеющими среднесписочную численность сотрудников в количестве двух–трех человек. Предметом указанных договоров являются фактически все работы по проектированию и адаптации (включая проектирование и преобразование) в части развертывания целевой архитектуры платформы для работы с ЕГАИС, документирования доработок программных средств ЕГАИС, доработки программных средств ЕГАИС при создании баз данных, а также приложений.

Таким образом, созданное заказчиком преимущество для АО «Центринформ» при реализации государственного контракта, выраженное в форме производственной и финансовой экономии на имеющихся в ее распоряжении результатах части работ, оценочно составляет 35,3 млн рублей, или 38 % от средств, предусмотренных в государственном контракте на выполнение соответствующих работ.

Такие действия государственного заказчика при проведении конкурентных процедур позволили заключить контракт с единственным участником (без снижения цены электронного аукциона) в лице Московского филиала АО «Центринформ», подавшим единственную заявку на участие в закупке (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронная процедура признана несостоявшейся).

АО «Центринформ» в целях выполнения условий государственного контракта (счет-фактура от 26 июня 2024 г. № 1292/77) передало грузополучателю Росалкогольтабакконтроль программное обеспечение (неисключительные права на использование) на сумму 114,7 млн рублей (НДС не облагается).

Установлено, что АО «Центринформ» лицензии и сертификаты на использование программного обеспечения непосредственно у правообладателя продукта – ООО «Аренадата Софтвэр» не закупались, лицензии были приобретены у ООО «О-Си-Эс-Центр» – партнера ООО «Аренадата Софтвэр».

Согласно представленной ООО «Аренадата Софтвэр» информации указанные лицензии для конечного пользователя Росалкогольтабакконтроль в полном объеме и соответствующего наименования по условиям партнерского агентского договора от 10 января 2022 г. № D70081 поставило программное обеспечение в адрес ООО «О-Си-Эс-Центр» согласно его заказу. Стоимость переданных ООО «О-Си-Эс-Центр» лицензий на право пользования программным обеспечением составила 59,4 млн рублей.

Указанные лицензии ООО «О-Си-Эс-Центр» впоследствии поставило АО «Центринформ» в полном объеме (счет-фактура от 21 июня 2024 г. № БЦ240226402) по цене 61,2 млн рублей без НДС (агентская наценка ООО «О-Си-Эс-Центр» составила 3 %).

АО «Центринформ» согласно счет-фактуре от 26 июня 2024 г. № 1292/77 передало государственному заказчику программное обеспечение и услуги по его технической поддержке на сумму 134,7 млн рублей, из которых программное обеспечение –

114,7 млн рублей, услуги по его технической поддержке – 20,0 млн рублей. Таким образом, маржинальный доход АО «Центринформ» с поставки лицензий (Arenadata Postgres (ADPG) и Arenadata Analytical DB 6 (FDB 6) составил 53,5 млн рублей (или 87 %).

Маржинальный доход (рентабельность) АО «Центринформ» при отсутствии экономически обоснованных расходов составил 58,8 млн рублей, в том числе с поставки программного обеспечения (Arenadata Postgres (ADPG) и Arenadata Analytical DB 6 (FDB 6) – 53,5 млн рублей (или 87 %) и с услуг по технической поддержке – 5,3 млн рублей (или 36 %).

Согласно сведениям о среднеотраслевых показателях налоговой нагрузки, рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг, характеризующая финансово-хозяйственную деятельность в области информации и связи в 2023 году, составляла 14 %.

В техническом задании предусмотрена поставка (купля-продажа) конкретного лицензионного программного продукта от известного государственному заказчику разработчика (правообладателя), что при добросовестности поведения предполагало в соответствии с частями 3, 5, 13–17 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использование информации о рыночных ценах от непосредственного правообладателя или его организаций-партнеров.

Вопреки этому государственным заказчиком также не соблюдены требования пункта 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567, поскольку необходимый по объему и содержанию сбор и анализ общедоступной ценовой информации от поставщиков, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, не осуществлен.

Совокупность действий по формированию технического задания и определению НМЦК с включением в предмет закупки нескольких объектов – товаров, работ и услуг, исключивших конкуренцию и повлекших заключение контракта с единственным поставщиком, а также по определению НМЦК в размере, явно превышающем рыночную стоимость закупаемого программного продукта (прав на его использование), повлекли существенную финансовую выгоду АО «Центринформ» как организации, на протяжении длительного времени взаимодействующей с должностными лицами государственного заказчика, обеспечивающими формирование (описание) объекта закупки, относящегося к основному виду деятельности АО «Центринформ».

Таким образом, Росалкогольтабакконтроль как государственный заказчик и получатель бюджетных средств (в лице его должностных лиц), к обязанностям

(бюджетным полномочиям) которого отнесены обеспечение результативности использования бюджетных ассигнований и осуществление закупок по экономически обоснованным ценам, проверка и утверждение требований к объекту закупки (техническому заданию), исключающему нарушение антимонопольных запретов, соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (статьи 34, 72, 74 и 162 Бюджетного кодекса, статья 12, пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ), допустило избыточные расходы средств федерального бюджета в размере оплаченного товара с превышением его реальной стоимости (ценности) на 58,8 млн рублей, что повлекло существенное нарушение публичных интересов в бюджетной сфере.

3. Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный, исключая закупки, предусмотренные частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 1 868,6 млн рублей.

В 2024 году для выполнения своих основных функций Росалкогольтабакконтролем с АО «Росспиртпром» заключен государственный контракт от 30 декабря 2023 г. № К-222/05-04 на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта на сумму 1 045,7 млн рублей⁴.

АО «Росспиртпром» в течение девяти лет являлся единственным исполнителем⁵ государственного контракта на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта.

При этом ценообразование государственного контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен. Росалкогольтабакконтролем цена государственного контракта от 30 декабря 2023 г. № К-222/05-04 была сформирована на основании ценовой информации, полученной из реестра государственных контрактов, заключенных с АО «Росспиртпром» в предыдущие годы, а именно: от 1 января 2022 г. № К-1/05-04, от 7 июня 2022 г. № К-67/05-04, а также ценового предложения АО «Росспиртпром», представленного письмом от 28 декабря 2023 г. № АГ-3108.

-
4. По целевой статье 92077 «Меры по пресечению незаконных производств и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».
 5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1675 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производств и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Постановление № 1027).

Запросы о представлении ценовой информации иным исполнителям – участникам рынка Службой не направлялись.

Ранее по результатам контрольных мероприятий Счетной палатой оценивались потенциальные риски истребования денежных средств на погашение обязательств Росалкогольтабакконтроля перед АО «Росспиртпром» (сверх доведенных лимитов бюджетных ассигнований) за счет средств казны Российской Федерации, в настоящее время риски истребования не установлены.

Перечень, объемы и стоимость, оказываемых работ, услуг в 2024 году по государственному контракту от 30 декабря 2023 г. № К-222/05-04 приведены в таблице 5.

Таблица 5.

млн руб.

Наименование работ, услуг	Объем, т	Стоимость работ, услуг согласно актам	Остатки на хранении на 31 декабря 2024 года, т
Вывоз продукции и (или) предметов с места их приемки от уполномоченных органов	10 997,37	148,7	-
Хранение продукции и (или) предметов вне мест их изъятия	-	382,0	32 566,80
Уничтожение продукции и (или) предметов на основании судебного акта	32 926,58	407,0	-
Демонтаж основного технологического оборудования в месте его изъятия	269,51	14,2	-
Вывоз основного технологического оборудования с места его приемки от уполномоченных органов к месту хранения	272,00	10,4	-
Хранение основного технологического оборудования вне места его изъятия	-	36,2	775,41
Утилизация основного технологического оборудования на основании судебного акта	662,60	7,7	-
Вывоз изъятых транспортных средств с места их приемки от уполномоченных органов к месту хранения	8 ед.	0,6	-
Хранение изъятых транспортных средств вне места их изъятия	-	32,9	119 ед.
Итого	-	1 039,80	-

Общая стоимость выполненных работ (оказанных услуг) по контракту в 2024 году составила 1 039,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года АО «Росспиртпром» обеспечивало сохранность 144 транспортных средств. Общая стоимость услуг по хранению транспортных средств в 2024 году составила 32,9 млн рублей. Часть транспортных средств в проверяемом периоде выбыла из мест хранения по различным основаниям.

Так, в 2024 году в результате следственных действий принятые процессуальные решения о возврате собственникам 36 (25 % от общего количества) транспортных средств, из них на момент проверки фактически возвращено 21 транспортное средство. Расходы на хранение возвращенных собственникам транспортных средств за весь период (в среднем транспортные средства хранились от трех до шести лет) составили 18,8 млн рублей.

В отношении 15 транспортных средств ведется розыск собственников, проводятся иные мероприятия, направленные на возврат, при этом расходы федерального бюджета на хранение составили 20,6 млн рублей, за весь период хранения (60 % транспортных средств находятся на хранении более семи лет), в том числе 3,6 млн рублей – только за 2024 год.

Росимуществу для целей реализации⁶ Службой в проверяемом периоде переданы 7 транспортных средств. Расходы на хранение по ним за шесть лет составили 11,0 млн рублей. Также в проверяемом периоде Росимуществом реализовано 5 транспортных средств, доходы от их реализации, поступившие в федеральный бюджет, не компенсируют расходы, произведенные на хранение. Так, общая стоимость хранения указанных реализованных транспортных средств составила 1,6 млн рублей (расчетно), общая стоимость продажи – 1,4 млн рублей. В стадии реализации находятся еще 8 транспортных средств, по которым услуги по хранению составили 11,1 млн рублей и оплачиваются до настоящего времени, в том числе 2,0 млн рублей – за 2024 год.

Процессуальные решения по транспортным средствам, находящимся на хранении более пяти лет (85 единиц, или 59 %) до настоящего времени не приняты, общие расходы федерального бюджета на хранение составили 28,7 млн рублей.

Таким образом, количество транспортных средств, находящихся на хранении в проверяемом периоде, сократилось на 25 единиц (17 %), поступили на хранение в 2024 году еще 8 транспортных средств. На 31 декабря 2024 года на хранении на складах АО «Росспиртпром» осталось 119 транспортных средств.

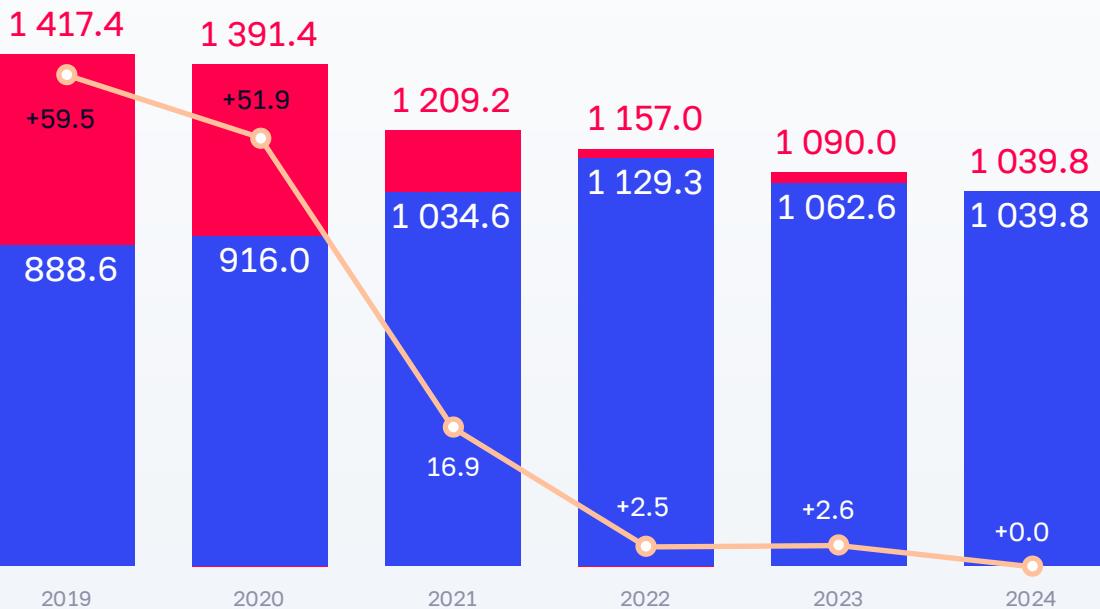
Далее на рисунке 4 представлены фактические расходы реализации Постановления № 1027.

6. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 1238 «О распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства».

Рисунок 4

Соотношение фактических расходов и расходов в соответствии с законом о бюджете на текущий финансовый год

- Фактическое исполнение, млн руб.
- Предусмотрено Законом о бюджете на текущий финансовый год, %
- Предусмотрено Законом о бюджете на текущий финансовый год, млн руб.



Государственный контракт с АО «Росспиртпром» Службой расторгнут по соглашению сторон 27 марта 2025 года.

Учитывая приватизацию государственного пакета акций компании, АО «Росспиртпром» прекратило свои обязательства в части единственного исполнителя⁷ услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта. В связи с чем Росалкогольтабакконтролем путем

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2024 г. № 1312 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

проведения конкурентных процедур заключен государственный контракт на вышеуказанные услуги с новым исполнителем ООО «ЦМПТ», который действует с января 2025 года.

Следует отметить, что при смене исполнителя по госконтракту Росалкогольтабакконтролем не произведена сверка объемов хранения по видам продукции, предметов, основного технологического оборудования и транспорта в разрезе ранее направленных заявок с учетом сроков их исполнения.

2.3. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность по доходам составила 644,7 млн рублей (в том числе просроченная 355,7 млн рублей, или 55,2 %), основная доля – 408,8 млн рублей приходится на возмещение судебных издержек, на административные штрафы на лиц, ранее осуществлявших лицензионную деятельность и (или) деятельность по производству и (или) обороту пива, пивных напитков, сидра, пива и медовухи, – 231,2 млн рублей (36 % от общей задолженности по доходам), что на 101,5 млн рублей (или на 44 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Дебиторская задолженность увеличилась в связи с направлением претензий и исков со стороны территориальных органов Службы на компенсацию расходов федерального бюджета в части возмещения судебных издержек⁸.

На счете забалансового учета 04 «Сомнительная задолженность» по состоянию на 1 января 2025 года у территориальных органов Службы числится задолженность на сумму 562,4 млн рублей. Сокращение сомнительной задолженности составляет 24,3 млн рублей, или 4,1 %.

В основном решения о признании дебиторской задолженности безнадежной к взысканию принимались по причине истечения установленного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания при отсутствии оснований для перерыва, приостановления или продления такого срока, ликвидации организации и вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства, принятии судом акта,

8. По МРУ Росалкогольтабакконтроля по Южному федеральному округу увеличение дебиторской задолженности по данному виду доходов составило 104,3 млн рублей, более чем в 3 раза. Так направлена и отражена в учете претензия к ЗАО «РПК «Славянский» от 30 сентября 2024 г. № у3-14895/02-11 на сумму 101,0 млн рублей. По МРУ Росалкогольтабакконтроля по Центральному федеральному округу увеличение дебиторской задолженности по данному виду доходов в 2024 году составило 26,2 млн рублей, более чем в 30 раз. Основные дебиторы: ООО «Росалко» по решению суда от 16 ноября 2023 г. № А41-79056/23 на сумму 6,5 млн рублей, ГК ООО «Содружество» по решению суда от 6 мая 2024 г. № А35-10460/2021 на сумму 16,6 млн рублей.

в соответствии с которым Росалкогольтабакконтроль утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с истечением установленного срока ее взыскания.

Списание сомнительной задолженности осуществлялось в 2024 году по следующим основаниям: истечение срока наблюдения (пять лет, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации), возобновление процедуры взыскания сомнительной задолженности (в случае возобновления учета сомнительной задолженности в балансовом учете), поступление средств в погашение сомнительной задолженности.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2025 года составила 0,7 млн рублей, основной объем приходится на задолженность по выданным авансам на услуги связи, просроченная дебиторская задолженности по расходам, в том числе по расчетам, в 2024 году у Росалкогольтабакконтроля отсутствовала.

Нарушений требований пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» в части размера авансирования государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг при проведении внешней аудиторской проверки исполнения федерального бюджета не установлено.

2.4. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность составила 191,9 млн рублей (сократилась на 31 %, или на 86,5 млн рублей) и имеет текущий характер. Объем кредиторской задолженности по доходам составил 157,9 млн рублей, основную часть составляет оплаченная государственная пошлина в размере 151,0 млн рублей (95,5 %) и 6,4 млн рублей – доходы от сумм принудительного изъятия: штрафы, оплаченные лицами, не привлеченными к административной ответственности, либо повторная оплата штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, а также поступления средств от судебных приставов по штрафам, удержаным с лица, привлеченного к административной ответственности, оплатившего штраф самостоятельно.

Кредиторская задолженность по расходам на 1 января 2025 года составила 29,2 млн рублей и осталась на уровне прошлого года, соотношение кредиторской задолженности и кассовых расходов 3 778,0 млн рублей по состоянию на конец проверяемого периода составило 0,0077 (0,8 %).

Кредиторская задолженность по расходам в части платежей в бюджеты всех уровней увеличилась на 23 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 4,8 млн рублей.

3. Анализ реализации в 2024 году Росалкогольтабакконтролем полномочий участника государственных программ Российской Федерации

Росалкогольтабакконтроль является участником Подпрограммы государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (далее – госпрограмма 39), а также государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – госпрограмма 47).

В рамках госпрограммы 39 Служба реализует ведомственный проект «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками» (далее – Проект).

Согласно паспорту Проекта в 2024 году к выполнению установлены следующие показатели: «Среднее фактическое время предоставления государственной услуги по лицензированию, предоставляемой в электронном виде с учетом порядка, установленного законодательством Российской Федерации» и «Количество видов уведомлений, направляемых участникам алкогольного рынка, осуществляющим производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в отношении которых применяется подсистема проактивного информирования участников алкогольного рынка о возможных нарушениях».

Также Служба участвует в комплексе процессных мероприятий «Осуществление государственных функций по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, по надзору и оказанию услуг в этих сферах», достигая показателя «Доля решений Росалкогольтабакконтроля, признанных судами незаконными от общего количества решений Росалкогольтабакконтроля, принятых в рамках предоставления государственных услуг».

В отчетном периоде Службой плановые показатели госпрограмм достигнуты, при этом отмечается, что отклонение фактических значений показателей от плановых связано с изменением методики и с особенностями расчета отдельных показателей.

В проверяемом периоде в целях оценки реализации выполнения новых полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства Росалкогольтабакконтролем направлены в Минфин России, ответственному исполнителю госпрограммы 39, предложения по показателю, характеризующему работу ведомственной информационной системы учета объема

производства и оборота табачной, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства с методикой его расчета. Минфином России предложенный показатель охарактеризован как не отражающий ожидаемого эффекта от ее функционирования и нецелесообразный для включения в паспорт ведомственного проекта.

При этом Минфином России было предложено включить указанный показатель в качестве структурированной части характеристики результата «Доработаны программные средства информационных систем» ведомственного проекта (ВП) «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками» госпрограммы 39 с указанием количественных значений по годам реализации в обязательном порядке. Службой рекомендация исполнена.

Необходимо отметить отсутствие отдельного показателя в госпрограмме 39 для оценки реализации Службой новых возложенных полномочий в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства в части контрольно-надзорной деятельности.

4. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Контроль качества внутреннего финансового аудита в 2024 году осуществлялся руководителем Росалкогольтабакконтроля на основании отчетов о результатах аудиторских проверок. Отчеты по результатам внутреннего финансового аудита представлялись непосредственно руководителю Службы. Планирование внутреннего финансового аудита на очередной финансовый год осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода путем формирования плана внутреннего финансового аудита на 2024 год, также в Службе утвержден и актуализируется Реестр бюджетных рисков центрального аппарата и территориальных органов Службы.

В проверяемый период проведено 30 аудиторских мероприятий, общий объем проверенных средств составил 2 078,8 млн рублей. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита, рассчитанная в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» (I этап), составила 6 баллов, результатов осуществления внутреннего финансового аудита (II этап) – 4,5 балла. Эффективность внутреннего финансового аудита Службы в 2024 году согласно матрице оценки эффективности оценивается как высокая.

5. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью Росалкогольтабакконтроля

По данным баланса Росалкогольтабакконтроля (форма 0503130, далее – баланс), сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168), аналитического учета (оборотные ведомости) по состоянию на 1 января 2024 года, на балансе Росалкогольтабакконтроля числились основные средства на общую сумму 2 660,6 млн рублей. Увеличение стоимости основных средств составило 60,0 млн рублей, общая сумма основных средств, отраженная в балансе Росалкогольтабакконтроля на 1 января 2025 года, составила 2 720,6 млн рублей.

В проверяемом периоде нежилые помещения, расположенные по адресу: Донецкая Народная Республика, г. Донецк, пр-т Ильича, д. 100 (кадастровые номера 93:27:0010318:1849 и 93:27:0010318:1850), закрепленные за МРУ Росалкогольтабакконтроль по Южному федеральному округу, распоряжением Росимущества от 25 сентября 2024 г. № 93-83-р закреплены за Управлением федеральной налоговой службы по Донецкой Народной Республике.

Автомобиль FIAT ALBEA (ГРН О408TC125), закрепленный за МРУ Росалкогольтабакконтроль по Дальневосточному федеральному округу, распоряжением Росимущества от 25 декабря 2024 г. № 311-р закреплен за ФГУП «Комплекс».

Служба располагает жилыми помещениями в количестве 21 единицы, стоимость которых за рассматриваемый финансовый период не изменилась и составила 18,0 млн рублей.

Из 21 единицы жилищного фонда не распределены две квартиры в Дальневосточном федеральном округе по причине их ненадлежащего состояния, которое не позволяет осуществлять их эксплуатацию, находясь в состоянии непригодном для использования. В четырех служебных квартирах в проверяемом периоде сделан ремонт, общей стоимостью 5,5 млн рублей, указанные квартиры предоставлены сотрудникам на основании договоров социального найма.

Выявлен факт неэффективного использования имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета.

Службой в 2020 году приобретен принтер HP Laser Jet Pro M428dw (акт о приеме-передачи от 12 ноября 2020 г. № 000C-000067), принтер учтен на балансе Службы как основное средство (инвентарный номер 101340000000386), амортизация начислена одномоментно 100 % в сумме 0,03 млн рублей при вводе в эксплуатацию в 2020 году. При этом фактически принтер введен в эксплуатацию 4 марта 2025 года.

Также Росалкогольтабакконтролем в 2023 году приобретено многофункциональное устройство KONICA MINOLTA bizhub C250i (инвентарный номер 1601010003423)

стоимостью 0,4 млн рублей. МФУ KONICA MINOLTA bizhub C250i введен в эксплуатацию и поставлен на учет в 2023 году с даты поставки. Датой ввода в эксплуатацию и начисления амортизации в объеме 33 % в сумме 0,13 млн рублей считается 24 июля 2023 года, установленный срок эксплуатации основного средства 60 месяцев. Вместе с тем фактический ввод в эксплуатацию оборудования по состоянию на 31 марта 2025 года не произведен (МФУ находится в заводской упаковке), коробка запечатана, имущество Службой в соответствующих целях не используется.

6. Выводы

6.1. Годовая бюджетная отчетность Росалкогольтабакконтроля за 2024 год (с учетом установленного уровня существенности в сумме 113,5 млн рублей) признана достоверной, общий объем нарушения и недостатков составил 1,4 млн рублей. Службой отчетность за 2024 год представлена в полном объеме и своевременно.

6.2. Кассовое исполнение администрируемых доходов федерального бюджета по итогам 2024 года составило 3 270,6 млн рублей, или 108 % от величины установленных Минфином России прогнозных показателей (3 029,1 млн рублей).

6.3. Кассовое исполнение расходов составило 3 778,0 млн рублей, или 99,9 % от объема установленных бюджетных назначений.

6.4. Показатели сводной бюджетной росписи в 2024 году составили 3 782,9 млн рублей, что на 298,6 млн рублей, или на 7 %, меньше объема финансирования, установленного Законом о бюджете № 540-ФЗ (4 081,4 млн рублей), отклонение в показателях связаны с возвратом бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации и секвестром лимитов бюджетных обязательств 18 декабря 2024 года в сумме 303,4 млн рублей, из них 239,0 млн рублей (или 79 %) обусловлено отсутствием объемов, заявленных Службой, и доведенным Законом о бюджете № 540-ФЗ бюджетным назначениям на выполнение полномочий по изъятию из незаконного оборота табачных изделий, табачной и никотинсодержащей продукции, сырья, предметов, используемых для производства, основного технологического оборудования, а также их уничтожения.

6.5. В 2024 году дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 86,9 млн рублей и составила 644,7 млн рублей, при этом просроченная задолженность увеличилась с 344,5 млн до 355,7 млн рублей (или на 3,2 %). Основной рост обусловлен начислением на основании определений (решений) судов о компенсации Службе понесенных расходов.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2024 года составила 3,8 млн рублей, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

6.6. По состоянию на 1 января 2025 года кредиторская задолженность по доходам имеет текущий характер и составила 269,2 млн рублей, что практически в три раза больше показателей предыдущего отчетного периода.

6.7. Установлено нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

6.7.1. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий государственного контракта от 30 декабря 2023 г. № К-222/05-04, заключенного Росалкогольтабакконтролем и АО «Росспиртпром» на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта, Росалкогольтабакконтролем не направлены в АО «Росспиртпром» требования об уплате неустойки на общую сумму 0,9 млн рублей (расчетно) за несвоевременное исполнение 17 заявок об уничтожении продукции.

6.7.2. Росалкогольтабакконтролем не в полном объеме осуществлено начисление штрафных санкций и выставление требований об их уплате за несвоевременное исполнение АО «Росспиртпром» обязательств по заявкам на утилизацию основного технологического оборудования, расчет осуществлялся только за дни просрочки, допущенные исполнителем в 2024 году, предыдущие периоды просрочки в расчет штрафных санкций не включены. Отклонение составило 0,5 млн рублей (расчетно) по 167 заявкам.

6.7.3. Установлено заключение государственного контракта по цене 5,6 млн рублей (без снижения) с ООО «Проектинформ» (ИНН 2223624775), подавшим единственную заявку на участие в закупке.

6.7.4. Росалкогольтабакконтроль как государственный заказчик и получатель бюджетных средств (в лице его должностных лиц), к обязанностям (бюджетным полномочиям) которого отнесены обеспечение результативности использования бюджетных ассигнований и осуществление закупок по экономически обоснованным ценам, проверка и утверждение требований к объекту закупки (техническому заданию), исключающему нарушение антимонопольных запретов, соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (статьи 34, 72, 74 и 162 Бюджетного кодекса, статья 12, пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ), допустил избыточные расходы средств федерального бюджета в размере оплаченного товара с превышением его реальной стоимости (ценности) на 58,8 млн рублей, что повлекло существенное нарушение публичных интересов в бюджетной сфере.

6.8. Установлены факты неиспользования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств.

Службой в 2020 году приобретен принтер HP Laser Jet Pro M428dw (акт о приеме-передачи от 12 ноября 2020 г. № 000C-000067), который учтен на балансе Росалкогольтабакконтроля как основное средство (инвентарный номер 101340000000386). При этом одновременно при вводе в эксплуатацию в 2020 году полностью амортизирован в сумме 0,03 млн рублей (100 % стоимости). Фактически принтер используется с 4 марта 2025 года.

Также Росалкогольтабакконтролем в 2023 году приобретено многофункциональное устройство (МФУ) KONICA MINOLTA bizhub C250i (инвентарный номер 1601010003423) стоимостью 0,4 млн рублей. МФУ KONICA MINOLTA bizhub C250i введено в эксплуатацию и поставлено на учет 24 июля 2023 года (с даты поставки), амортизация начислена в объеме 33 %, в сумме 0,13 млн рублей, установленный срок эксплуатации основного средства – 60 месяцев.

При этом оборудование фактически по состоянию на 31 марта 2025 года не используется.

7. Предложения

- 7.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками.
- 7.2. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации.
- 7.3. Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 7.4. Направить Заключение Счетной палаты по Росалкогольтабакконтролю о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 7.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025