



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования
(руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования
С.Г. Радионова)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год» в Федеральной службе по надзору в сфере
природопользования
(руководитель Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования С.Г. Радионова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

4 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор, Служба) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год (далее – – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росприроднадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росприроднадзора за 2022 год представлена 14 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г.

№ 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно финансовое положение Службы по состоянию на 1 января 2022 года, в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 15н, при этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Регулирование функций Росприроднадзора осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400.

В соответствии с приказом Минприроды России от 3 июня 2019 г. № 342 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» в структуру Службы входят центральный аппарат Росприроднадзора и 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений,

1 морское управление и Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия), а также 14 подведомственных учреждений.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Росприроднадзор в 2022 году осуществлял полномочия главного администратора доходов в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Прогноз доходов, учтенный в параметрах Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, сформирован Росприроднадзором в сумме 7 896,0 млн рублей, что на 48,4 % выше чем в 2021 году. Исполнение федерального бюджета по доходам в 2022 году превысило прогноз кассовых поступлений на 171,3 % и составило 13 525,3 млн рублей.

Перевыполнение плана Росприроднадзором связано в основном с возмещением вреда причиненного окружающей среде.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ Росприроднадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 8 486,8 млн рублей, что выше уровня расходов 2021 года на 10,2 % (касовые расходы Росприроднадзора в 2021 году составили 7 700,4 млн рублей).

В 2022 году изменения в Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ не вносились.

Анализ структуры расходов Росприроднадзора показал, что более 99,8 % из них составляют расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды». Расходы по разделам 10 «Социальная политика» и 07 «Образование» составляют менее 0,2 %.

В 2022 году Росприроднадзором было сформировано 66 документов на изменение показателей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в информационной системе Минфина России «Электронный бюджет».

Анализ показал обоснованность вносимых Росприроднадзором предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств. Соответствующие предложения сопровождались обосновывающими документами.

В результате проведенных в течение 2022 года корректировок сводной бюджетной росписи объемы бюджетных ассигнований дополнительной увеличились на 2 178,1 млн рублей (25,7 %), с 8 486,8 млн рублей до 10 664,9 млн рублей.

Расхождение между утвержденной бюджетной росписью (с учетом изменений) на 2022 год и доведенными лимитами бюджетных обязательств отсутствует.

Кассовые расходы Росприроднадзора в 2022 году составили 10 639,1 млн рублей (99,8 % от уточненной бюджетной росписи (10 664,9 млн рублей)).

Неисполнение бюджетных ассигнований в размере 25,8 млн рублей в основном связано с экономией по результатам конкурсных процедур.

Расходы на реализацию федеральных целевых программ Росприроднадзору не предусмотрены.

Росприроднадзор в 2022 году реализовывал мероприятия, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (в соответствии

с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 2728-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2022 г. № 3764-р) и от 26 октября 2022 г. № 3173-р). Средства резервного фонда в объеме 1 355,3 млн рублей были направлены:

- 0,2 млн рублей на государственную поддержку ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» в части оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Кассовое исполнение составило 100 %;
- 1 355,1 млн рублей на приобретение объекта недвижимого имущества, необходимого для размещения сотрудников Росприроднадзора по адресу: г. Москва, ул. Вавилова, д. 24. Кассовое исполнение составило 100 %.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, были направлены в Правительство Российской Федерации в установленный срок.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для нужд Росприроднадзора составили в 2022 году 1 135,6 млн рублей, или 10,7 % в общем объеме расходов.

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ Росприроднадзору на указанные цели предусмотрено 1 178,9 млн рублей.

В дальнейшем объем средств на осуществление закупок в Росприроднадзоре в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись уменьшен на 23,9 млн рублей.

По итогам 2022 года Росприроднадзору были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг в объеме 1 155,0 млн рублей.

Выборочной проверкой заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих

в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, установлено следующее.

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «п» пункта 5 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, Росприроднадзором не утверждены нормативные затраты на закупку услуг по переводу текстов, проездных билетов, а также поздравительных открыток и конвертов.

При этом в 2022 году осуществлена закупка указанных товаров на общую сумму 1 772,7 тыс. рублей, а именно:

- поздравительных открыток и конвертов на сумму 604,2 тыс. рублей;
- проездных документов московского метрополитена на сумму 397,0 тыс. рублей;
- услуг по переводу текстов на сумму 771,5 тыс. рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» Росприроднадзор определен главным администратором источников

финансирования дефицита федерального бюджета. Конкретные источники доходов указанным распоряжением Правительства Российской Федерации за Росприроднадзором не закреплены.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год до Росприроднадзора не доводились. Формирование перечней подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Росприроднадзором не осуществлялось.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, а также контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета Росприроднадзором в 2022 году не осуществлялись.

Согласно формы по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета») в 2022 году Росприроднадзор не осуществлял администрирование источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Фактов несоответствия показателей бюджетной отчетности Росприроднадзора на 1 января 2023 года по источникам дефицита федерального бюджета с данными бюджетного учета в ходе проверки не установлено.

2.4. В части дебиторской задолженности

Общая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляла 909,0 млн рублей (по состоянию на 1 января 2022 года – 751,5 млн рублей). Анализ общих объемов дебиторской задолженности Росприроднадзора показал ее увеличение в отчетном году на 157,4 млн рублей.

Причиной образования дебиторской задолженности является предъявление территориальными органами Росприроднадзора исков

о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Увеличение объема дебиторской задолженности на конец отчетного периода связано с закрытием расчетов в сумме неиспользованных остатков субсидии на иные цели текущего характера, капитального характера, и не исполненных или не подлежащих к подтверждению для использования в 2022 году на те же цели.

Службой ведется работа по сокращению дебиторской задолженности. Утвержден порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (приказ Росприроднадзора от 21 сентября 2020 г. № 1217), регламентирующий порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года составляла 1 701,8 млн рублей (по состоянию на 1 января 2022 года – 1 567,6 млн. рублей).

Кредиторская задолженность носит текущий характер и связана с особенностью уплаты экологического сбора.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства (ф. 0503190) по состоянию на начало и на конец 2022 года на балансе Росприроднадзора числятся 10 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 33,7 млн рублей.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и Федеральным

законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ Росприроднадзору предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021–2022 годы в сумме 713,8 млн рублей на приобретение 1 служебно-разъездного и 2 служебно-вспомогательных судов, в том числе:

- на 2021 год в объеме 355,6 млн рублей;
- на 2022 год в объеме 358,2 млн рублей.

ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» и ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» в рамках реализации мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2021 году заключены государственные контракты на приобретение кораблей природоохранного флота для районов плавания в Арктической зоне Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований ФАИП на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

- служебно-разъездное судно длиной 19–20 метров в рамках ФАИП по контракту от 17 сентября 2021 г. № 1/ФАИП на сумму 268,4 млн рублей с выплатой аванса в размере 241,6 млн рублей;
- приобретение двух служебно-вспомогательных судов длиной 19–20 метров в рамках ФАИП по контракту от 27 декабря 2021 г. № 2/ФАИП на сумму 140,0 млн рублей с выплатой аванса в размере 100,0 млн рублей;
- служебно-разъездное судно длиной 19–20 метров в рамках ФАИП по контракту от 25 июля 2022 г. № 30/2022 на сумму 284,1 млн рублей с выплатой аванса в размере 254,9 млн рублей.

Срок ввода судов в эксплуатацию – 2023–2024 года.

Объекты, запланированные к вводу в эксплуатацию в 2022 году, включенные в ФАИП, отсутствуют.

Проведение публичного технологического и ценового аудита объектов капитального строительства (аудит), реализуемых в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, не предусмотрено.

Объекты капитального строительства, ранее включенные в федеральную адресную инвестиционную программу, завершение строительства которых осуществляется без использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в текущем и последующих финансовых годах, отсутствуют.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

На начало и на конец 2022 года в ведении Росприроднадзора находилось 16 и 14 федеральных государственных бюджетных учреждений, основными направлениями деятельности которых является выполнение государственных работ в рамках государственного задания для обеспечения деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов в области охраны окружающей среды.

Формирование государственных заданий на выполнение работ федеральным государственным бюджетным учреждениям и финансовое обеспечении выполнения государственных заданий осуществляется в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), и Порядком определения нормативных затрат на выполнение федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росприроднадзору, государственных работ, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 6 февраля 2017 г. № 60.

Размер субсидий на выполнение государственного задания, утвержденного Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ,

на 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 1 679,6 млн рублей, или на 202 % и составляет 2 624,1 млн рублей.

В 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации были доведены дополнительные средства в объеме 0,2 млн рублей на выполнение государственного задания (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 3173-р).

Информация о размере субсидии подведомственным Росприроднадзору учреждениям на выполнение государственного задания в 2021 году, а также на начало и на конец 2022 года представлено в таблице.

№	Наименование учреждения	Объем субсидии			Отклонение на начало года, %	Отклонение на конец года, %
		2021 г.	01.01.2022	31.12.2022		
Дирекции по техническому обеспечению надзора на море						
1	Балтийская	30 294,40	-	-	-	-
2	Арктическая	38 767,60	76 251,40	-	-	-
3	Балтийско-Арктическая	13 766,00	92 746,80	17 392,00	674	126
4	Северо-Каспийская	53 781,50	76 637,90	13 554,60	142	25
5	Черноморо-Азовская	55 065,00	84 005,90	19 701,30	153	36
6	Тихookeанская	37 743,00	75 436,90	2 985,00	200	8
7	Камчатская	46 017,70	92 248,60	4 633,60	200	10
Центры лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам						
8	по Северо-Западному	131 445,10	343 432,80	333 093,50	261	253
9	по Центральному	176 148,20	430 855,30	354 782,40	245	201
10	по Приволжскому	181 382,60	384 154,20	353 491,10	212	195
11	по Южному	160 781,50	355 202,00	272 412,60	221	169
12	по Уральскому	123 388,40	320 233,90	282 764,30	260	229
13	по Сибирскому	375 504,10	495 216,20	532 235,50	132	142
14	по Дальневосточному	162 145,50	267 708,70	299 264,00	165	185
Иные учреждения						
15	ГосНИИ промышленной экологии	28 587,30	35 838,00	36 038,00	125	126
16	Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия	28 114,00	183 174,40	101 756,40	652	362
17	Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений	11 539,60	20 948,60	-	182	-
Всего по ВР 611		1 654 471,50	3 334 091,60	2 624 104,30	202	159

При внесении изменений в показатели государственного задания на 2022 год формировалось новое государственное задание для подведомственных учреждений.

Государственные услуги федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Росприроднадзора, не оказываются.

Выборочной проверкой расчетов финансового обеспечения выполнения государственного задания нарушений не установлено.

Анализ результатов выполнения государственного задания, которое предполагает в том числе проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках государственного экологического надзора, а также экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного экологического надзора, по данным размещенным в «Реестре отчетов о выполнении государственных заданий» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», показал, что оно в отчетном году выполнено в полном объеме.

В 2022 году Росприроднадзор в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели, утвержденными приказом Росприроднадзора от 30 августа 2021 г. № 560, предоставлял субсидии на иные цели своим подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям в сумме 1 415,3 млн рублей на реализацию мероприятий в рамках федеральных проектов «Чистый воздух» (8,3 млн рублей), «Оздоровление Волги» (7,1 млн рублей), а также на цели, не связанные с реализацией федеральных проектов (1 399,9 млн рублей).

Субсидии на иные цели, не связанные с реализацией федеральных проектов, предусматривали в основном реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных

систем в учреждениях, подведомственных Росприроднадзору, осуществление природоохранных мероприятий на водных объектах и капитальному ремонту недвижимого имущества.

Субсидии на иные цели использованы в 2022 году подведомственными учреждениями в соответствии с соглашениями и условиями их предоставления.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Росприроднадзор в 2022 году является участником трех государственных программ Российской Федерации:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12);
- «Научно-техническое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05).

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России.

Информация о показателях кассового исполнения расходов Росприроднадзора в разрезе государственных программ Российской Федерации в сравнении с показателями Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписью приведена в таблице.

						(тыс. руб.)
Наименование государственной программы Российской Федерации	390-ФЗ от 06.12.2021	СБР на 31.12.2022	ЛБО на 31.12.2022	Исполнено (ф. 0503127)	Отклонение (гр. 4 – гр. 5)	
1	2	3	4	5	6	
ВСЕГО	8 486 789,6	10 664 882,0	10 664 882,0	10 639 119,4	25 762,6	
<i>в том числе:</i>						
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	0,0	17 447,1	17 447,1	17 447,1	0,0	
Охрана окружающей среды	8 450 951,6	10 611 396,9	10 611 396,9	10 585 634,3	25 762,6	
Научно-техническое развитие Российской Федерации	35 838,0	36 038,0	36 038,0	36 038,0	0,0	

Росприроднадзор является ответственным за реализацию двух структурных элементов ГП-12: ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений».

Также Росприроднадзор является участником четырех федеральных проектов, а именно «Генеральная уборка» «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги».

Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя (%)		
	плановое значение		факт
	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2023
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»			
Доля устраниенных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	70	70	35,7
ВП «Совершенствование и обновление материально-технической базы»			
Доля обновленного лабораторного оборудования, транспортных средств, объектов недвижимого имущества, задействованных в осуществлении федерального государственного контроля (надзора), нарастающим итогом	12	12	13,4
КПМ «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений»			
Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий	70	70	70
Доля устраниенных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	70	70	35,7

Анализ достигнутых значений показателей, ответственным за выполнение которых является Росприроднадзор, показал, что не достигнуто значение показателя ГП-12 «Доля устраниенных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды».

Не достижение указанного показателя обусловлено введением моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г.

№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Кроме того, в рамках ГП-47 Росприроднадзору предусмотрены средства федерального бюджета на 2022 год в размере 36 038,0 тыс. рублей на выполнение государственного задания ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» на осуществление научных исследований. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

Также Росприроднадзору в рамках ГП-05 предоставлены средства федерального бюджета на 2022 год в размере 17 447,1 тыс. рублей на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

6. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Росприроднадзор является участником четырех федеральных проектов:

- «Чистый воздух» (далее – ФП «Чистый воздух»);
- «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – ФП ТКО);
- «Оздоровление Волги» (далее – ФП «Оздоровление Волги»);
- «Генеральная уборка» (далее – ФП «Генеральная уборка»).

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и кассовое исполнение расходов федерального бюджета на 1 января 2023 г. представлены в таблице.

Наименование федерального проекта	Рз/Пр	ГП	Тип СЭ	СЭ	НР	ВР	390-ФЗ от 06.12.2021	СБР на 01.01.2023	Касса на 01.01.2023	(тыс. руб.)
ВСЕГО:							1 014 149,0	640 596,3	640 596,3	
<i>в том числе:</i>										
Оздоровление Волги							59 659,0	59 659,0	59 659,0	

Наименование федерального проекта	Рз/Пр	ГП	Тип СЭ	СЭ	НР	ВР	390-ФЗ от 06.12.2021	СБР на 01.01.2023	Касса на 01.01.2023
Проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки	0603	12	1	G6	20400	611	59 659,0	52 553,0	52 553,0
	0603	12	1	G6	20400	612	0,0	7 106,0	7 106,0
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами							211 600,0	0,0	0,0
Создание электронной федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами	0605	12	1	G2	04700	612	211 600,0	0,0	0,0
Чистый воздух							8 290,0	8 290,0	8 290,0
Усиление федерального государственного экологического надзора	0605	12	1	G4	12300	612	8 290,0	8 290,0	8 290,0
Генеральная уборка							734 600,0	572 647,3	572 647,3
Проведение обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде	0605	12	2	9F	96022	611	734 600,0	572 647,3	572 647,3

В рамках ФП «Оздоровление Волги» в 2021 году Росприроднадзором с целью достижения реализации результата в 2022 году утверждены государственные задания и заключены все необходимые соглашения с четырьмя подведомственными учреждениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на их финансовое обеспечение.

В 2022 году проведено более 520 контрольно-надзорных мероприятий, в результате которых выявлено 16 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Проверено более 40 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5,8 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 50 млн рублей.

В рамках ФП «Чистый воздух» в 2022 году Росприроднадзором проводилась модернизация лабораторной базы подведомственных лабораторий ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» и ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО».

ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» (г. Челябинск) приобретено и введено в эксплуатацию три единицы оборудования.

ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» (г. Череповец) приобретено и введено в эксплуатацию две единицы оборудования.

В 2022 году модернизация лабораторной базы завершилась в полном объеме.

В рамках ФП «Генеральная уборка» Росприроднадзором предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям на проведение обследований и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2022 году Росприроднадзором перечислены субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города Севастополь на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды в сумме 4 373,7 тыс. рублей, в том числе: 2 186,9 тыс. рублей – Республике Крым и 2 186,8 тыс. рублей – городу Севастополь.

Республикой Крым в 2022 году субвенция использована в полном объеме, что подтверждено представленными отчетами о движении денежных средств, предоставляемых из федерального бюджета.

Городом Севастополем в 2022 году субвенция использована в объеме 2 155,2 тыс. рублей на указанные цели, что подтверждено представленными отчетами о движении денежных средств, предоставляемых из федерального бюджета.

Остаток субвенции на 1 января 2023 года составил 31,6 тыс. рублей, и обусловлен экономией по результатам конкурсных процедур и командировочных расходов.

В 2022 году Росприроднадзором осуществлялась проверка отчетов о движении денежных средств, предоставляемых из федерального бюджета

бюджетам Республики Крым и города Севастополя в виде субвенции на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды, являющихся приложениями к соглашениям. Отчеты согласно условиям соглашений представлены в установленном порядке и сроки, нецелевого использования субвенции не установлено.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245). Итоговая оценка качества управления государственными финансами по Росприроднадзору в 2022 году составила 45 из 59 возможных, что ниже аналогичного показателя, отмеченного по результатам предыдущей оценки, на 2,5 балла.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также приказами Министерства финансов Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», от 21 ноября 2019 г. № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», от 18 декабря 2019 г. № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита

«Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», приказом Росприроднадзора от 11 февраля 2021 г. № 47 утвержден Порядок осуществления в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внутреннего финансового аудита (далее – Приказ № 47). Приказом № 467 от 14 октября 2022 г. внесены изменения в Приказ № 47.

Штатная численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита составляет семь единиц, однако фактически в 2022 году внутренний финансовый аудит в отношении территориальных органов Росприроднадзора осуществлялся пятью сотрудниками.

Укомплектованность субъекта внутреннего финансового аудита составляет 71 % от штатной численности сотрудников отдела и 2 % от общей штатной численности сотрудников центрального аппарата Росприроднадзора.

План проведения аудиторских мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в рамках внутреннего аудита на 2022 год утвержден приказом Росприроднадзора от 20 декабря 2021 г. № 901. В 2022 году проведено два аудиторских мероприятия.

По результатам мероприятий составлялись заключения, которые в части содержания соответствовали положению пункта 4 раздела II приказа Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На балансе Росприроднадзора, по данным бюджетного учета, по состоянию на 1 января 2022 года и на 31 декабря 2022 года объекты недвижимого имущества, а также земельные участки не числятся.

Информация об объектах недвижимого имущества, закрепленных за территориальными органами и подведомственными учреждениями Росприроднадзора, представлена в таблице.

Наименование	Количество объектов недвижимого имущества	Государственная регистрация прав на федеральное недвижимое имущество	
		прав собственности Российской Федерации	прав оперативного управления / хозяйственного ведения
Всего	695	644	646
Центральный аппарат	1	1	1
Территориальные органы	400	390	392
Федеральные государственные бюджетные учреждения	294	253	253

В целях повышения качества внутреннего учета объектов недвижимого имущества, закрепленных за территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора, приказом Росприроднадзора от 30 апреля 2021 г. № 234 «Об утверждении порядка предоставления отчетности в отношении имущества территориальных органов Росприроднадзора, федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Росприроднадзора» утверждены формы отчетности по недвижимому имуществу, закрепленному за территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора, а также методические рекомендации по заполнению форм.

В оперативном управлении территориальных органов Росприроднадзора находятся 400 объектов недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения).

Территориальными органами Росприроднадзора не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 10 объектов недвижимого имущества и право оперативного управления на 8 объектах.

В оперативном управлении подведомственных бюджетных учреждений Росприроднадзора находятся 253 объекта недвижимого имущества (здания, помещения, сооружения), из них не зарегистрировано:

- право собственности Российской Федерации на 41 объект;
- право оперативного управления на 41 объект.

Информация о земельных участках, закрепленных за территориальными органами и подведомственными учреждениями Росприроднадзора, представлена в таблице.

Наименование	Количественный состав используемых земельных участков		Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации	
	шт.	кв. м	шт.	кв. м
Всего	145	272 854,89	137	256 885,41
Центральный аппарат	0	0	0	0
Территориальные органы	86	141 865,17	83	136 662,62
Федеральные государственные бюджетные учреждения	59	130 989,72	54	120 222,79

За территориальными органами Росприроднадзора закреплено 86 земельных участков общей площадью 141 865,17 кв. м, из них не зарегистрировано 3 земельных участка.

За подведомственными бюджетными учреждениями Росприроднадзора закреплено 59 земельных участков площадью 130 989,72 кв. м, из них не зарегистрировано 5 участков.

Согласно пояснениям, отсутствие государственной регистрации права собственности Российской Федерации затрудняет процесс регистрации оперативного управления и права постоянного бессрочного пользования.

Причинами, не позволяющими оперативно получать свидетельства о праве собственности Российской Федерации, являются:

- отсутствие в отношении ряда объектов правоустанавливающих документов;
- длительное изготовление техпаспортов на объекты, межевых планов;
- отсутствие финансов на оформление объектов.

11. Выводы

11.1. Проверкой установлена достоверность бюджетной отчетности Росприроднадзора за 2022 год.

11.2. Исполнение доходов федерального бюджета за 2022 год составило 13 525,3 млн рублей, или 171,29 % от утвержденных бюджетных назначений. Перевыполнение плана связано с возмещением вреда причиненного окружающей среде.

11.3. Исполнение федерального бюджета по расходам составило 10 639,1 млн рублей, или 99,8 % от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью в объеме 10 664,9 млн рублей. Остаток средств в сумме 25,8 млн рублей образовался в связи с экономией по результатам конкурсных процедур

11.4. Общая дебиторская задолженность, по состоянию на 1 января 2023 года, составляла 909,0 млн рублей, что на 157,5 млн рублей выше его показателя на 1 января 2022 года.

11.5. Общая сумма кредиторской задолженности, по состоянию на 1 января 2023 года, составляла 1 701,8 млн рублей, что на 134,2 млн рублей выше его показателя на 1 января 2022 года.

11.6. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственным учреждениям Росприроднадзора составили в 2022 году 2 624,1 млн рублей и исполнены в полном объеме. Государственное задание в 2022 году выполнено в полном объеме.

11.7. Субсидии на иные цели в размере 1 415,3 млн рублей исполнены подведомственными учреждениями Росприроднадзора в полном объеме.

11.8. Субвенции, предоставленные бюджетам Республики Крым и г. Севастополю в объеме 4,4 млн рублей, использованы в соответствии с условиями заключенных соглашений на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды. Остаток субвенции, предоставленной бюджету г. Севастополь в сумме 31,6 тыс. рублей, обусловлен экономией по результатам конкурсных процедур и командировочных расходов.

12. Предложения

Направить Заключение Счетной палаты о результатах проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности за 2022 год в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

© Счетная палата Российской Федерации, 2023