



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве лесного хозяйства
(руководитель Федерального агентства
лесного хозяйства И.В. Советников)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 14 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве лесного хозяйства
(руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Советников)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
14 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз) и в подведомственном ему федеральном бюджетном учреждении «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» (далее – ФБУ «Авиалесоохрана», Учреждение). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлены два акта, подписанные без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению (далее – Инструкция № 157н), утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность на момент окончания контрольного мероприятия отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рослесхоза по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

Вместе с тем при проведении проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности Рослесхоза за 2022 год выявлены факты искажения бюджетной (бухгалтерской) отчетности на общую сумму 27,1 млн рублей,

которые устраниены в ходе контрольного мероприятия путем внесения изменений в отчетность¹.

Установлены факты нарушения Рослесхозом сроков предоставления документов, установленных Графиком документооборота при централизации учета, утвержденным приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н, а также нарушение подпункта «е» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, в связи с неутверждением Рослесхозом порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля.

В соответствии с пунктом 13 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – Стандарт, приказ Минфина № 34н), признание (принятие к бухгалтерскому учету) некультивируемых биологических ресурсов осуществляется субъектами учета, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по управлению государственным имуществом в сфере некультивируемых биологических ресурсов. Указанный стандарт применяется при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета с 1 января 2021 года, при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности начиная с отчетности 2021 года.

¹ Так, в нарушение пункта 351 Инструкции № 157н не отражена на забалансовом счете сумма обеспечения государственного контракта, что повлекло искажение (занижение) данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на сумму 1,3 млн рублей (центральный аппарат Рослесхоза); а также не осуществлено списание сумм обеспечений государственных контрактов на дату полного исполнения подрядчиками обязательств, что привело к искажению данных графы 11 строки 103 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на общую сумму 23,8 млн рублей (ФБУ «Авиалесоохрана»). В нарушение пунктов 36 и 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, не осуществлена переоценка стоимости земельных участков, что повлекло искажение (занижение) данных формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» ФБУ «Авиалесоохрана» и взаимосвязанных отчетных форм (0503710, 0503721, 0503768) на сумму 2,0 млн рублей.

Учет некультивируемых биологических ресурсов в соответствии со Стандартом не ведется, что обусловлено отсутствием методологии признания и оценки указанных активов.

В ФБУ «Авиалесоохрана» выявлены нарушения:

- пункта 9 Инструкции № 33н, пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Стандарт бухгалтерского учета № 256н), в части проведения не в полном объеме инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- пункта 22 Инструкции № 157н по причине неотражения на счете 10300 «Непроизведенные активы» формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» земельного участка кадастровой стоимостью 10,2 млн рублей, право постоянного (бессрочного) пользования на который зарегистрировано за ФБУ «Авиалесоохрана» в 2006 году. В ходе проверки указанный участок поставлен на баланс Учреждения.

Также установлено, что учетная политика ФБУ «Авиалесоохрана» не соответствует требованиям пунктов 14 и 374 Инструкции № 157н в связи с тем, что она не содержит положений, регламентирующих порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера, порядок принятия к учету находящихся в эксплуатации учреждения объектов основных средств стоимостью до 10 000 рублей.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Минприроды России. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Рослесхозе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г.

№ 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (семь департаментов лесного хозяйства в федеральных округах) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились 15 организаций, включая 10 федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), 2 федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), 2 федеральных автономных учреждения (ФАУ), 1 федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. Рослесхоз в 2022 году являлся главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 71 коду бюджетной классификации (далее – КБК).

Рослесхоз выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администраторами доходов в 2022 году в соответствии с приказом Рослесхоза от 13 сентября 2019 г. № 1163 являлись 7 территориальных органов Рослесхоза, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов

доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и в соответствии с приказом Рослесхоза от 30 декабря 2020 г. № 1205 – 82 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 053 составляют доходы по КБК:

- 1 12 04012 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение составило 45 036,4 млн рублей, или 92,3 % от прогноза поступления доходов;
- 1 12 04011 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» – исполнение составило 1 400,3 млн рублей, или 64 % от прогноза поступления доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляется Рослесхозом, утверждена приказом Рослесхоза от 27 июня 2022 г. № 659.

Прогноз поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу на 2022 год доведен Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ) на сумму 51 207,1 млн рублей.

Согласно отчету по форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по Рослесхозу за 2022 год доходы в федеральный бюджет поступили в объеме 46 865,5 млн рублей, или 91,5 % от прогноза поступления доходов.

Причинами невыполнения прогноза поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу являются непринятие постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего корректировку ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, а также расторжение договоров аренды лесных участков, задолженность по платежам за использование лесов, невыполнение плановых показателей по проведению аукционов в целях заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Рослесхоза достоверна.

Проверкой установлено, что Рослесхоз и подведомственные администраторы ненадлежащим образом осуществляли полномочия по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Задолженность в федеральный бюджет по платежам в части использования лесов за 2022 год составила 1 240,7 млн рублей.

В нарушение подпункта «в» пункта 8 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, в Перечне источников доходов Российской Федерации по доходам, закрепленным за Рослесхозом, размещенном в ГИИС «Электронный бюджет», содержатся реквизиты утративших силу нормативных правовых актов.

Результаты проверки свидетельствуют о недостаточной эффективности использования Рослесхозом Единой государственной автоматизированной информационной системой учета древесины и сделок с ней (далее – ЛесЕГАИС) с целью привлечения виновных лиц к ответственности по основаниям, предусмотренным статьей 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней»).

Согласно пункту 6.11 Положения о Рослесхозе, положениям о Департаментах лесного хозяйства по федеральным округам, утвержденным приказом Рослесхоза от 28 февраля 2011 г. № 34, а также Перечню должностных лиц Рослесхоза и его территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденному приказом Рослесхоза от 10 января 2018 г. № 1, на Рослесхоз и его территориальные органы возложены полномочия по производству по делам об административных правонарушениях, в том числе по статье 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При анализе представленных Рослесхозом данных с января по декабрь 2022 года установлено, что из 193 205 выявленных ЛесЕГАИС событий административных правонарушений (в автоматическом режиме) должностными лицами Рослесхоза на момент окончания контрольного мероприятия возбуждено 2 180 дел об административных правонарушениях, что составляет 1,13 % от общего количества событий, в статусе «ожидание обработки» находятся 47 707 событий, или 24,7 %, взысканы административные штрафы по 20 делам, или 0,01 % (нарушений не выявлено по 122 431 событию, или 63,4 %).

В связи с указанным существуют риски пропуска срока административной давности по выявленным ЛесЕГАИС событиям административных правонарушений (в автоматическом режиме), непривлечения к административной ответственности виновных лиц

и соответственно непоступления в бюджетную систему Российской Федерации средств в форме штрафов.

2.2. Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2022 год по Рослесхозу утвержден в сумме 54 524,2 млн рублей.

С учетом изменений бюджетные ассигнования определены сводной бюджетной росписью для Рослесхоза на 2022 год в объеме 57 707,4 млн рублей, что на 3 797,5 млн рублей, или на 7 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями).

Бюджетные назначения Рослесхоза по программной части расходов составили в 2022 году 100 % общего объема.

Кассовые расходы Рослесхоза составили в 2022 году 56 994,7 млн рублей, или 98,8 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 99 % (56 428,5 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 43 349,3 млн рублей, или 76,1 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2022 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 712,7 млн рублей, или 1,2 % показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено в том числе неисполнением работ по контрактам на создание и развитие информационных систем (487,6 млн рублей), неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (147,2 млн рублей), экономией по результатам конкурсных процедур (10,7 млн рублей) и др.

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие лесного

хозяйства» с объемом расходов 54 796,8 млн рублей, «Информационное общество» – 1 552,2 млн рублей, «Охрана окружающей среды» – 101,4 млн рублей, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 13,2 млн рублей, «Научно-технологическое развитие» – 531,0 млн рублей.

В 2022 году Рослесхозу на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации (в целях исключения образования кредиторской задолженности) были предоставлены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3806-р, согласно которому поручено выделить в 2022 году Рослесхозу бюджетные ассигнования на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 2 569,6 млн рублей (КБК 053 0407 294015345F 530), что на 1 927,3 млн рублей, или на 42,9 % меньше, чем в 2021 году. Кассовое исполнение указанных расходов составило 100 %.

В ходе проверки установлено, что в Республике Тыва средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 31,5 млн рублей использованы не на цели, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3806-р и соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели от 21 декабря 2022 г. № 3-И и 11-И, заключенными между Министерством лесного хозяйства и природопользования Республики Тыва и государственным автономным учреждением Республики Тыва «Гувинская база авиационной охраны лесов от пожаров». Так, учреждением за счет средств, предоставленных на тушение лесных пожаров (в целях исключения образования кредиторской задолженности), произведена оплата работ по авиационному патрулированию лесов в Республике Тыва², а также оплата поставки офисной бумаги, агрегатов, шин, комплектующих деталей и других

² При этом согласно статье 53² Лесного кодекса Российской Федерации организация патрулирования лесов выполняется в рамках мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, а не тушения.

товаров для транспортных средств, антибактериальных гелей, спутниковых телефонов, палаток, продуктов питания и др. по 46 договорам, которые заключены в период с 21 по 27 декабря 2022 года, уже после перечисления Рослесхозом в бюджет Республики Тыва расходным расписанием от 16 декабря 2022 г. № 053/1200/009 средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2022 год по контрактуемым расходам доведены Рослесхозу на сумму 2 385,6 млн рублей, не исполнены на 501,1 млн рублей, или 21 %, что связано в основном с отказом от приемки ряда работ по созданию и развитию информационных систем.

В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Рослесхозе и ФБУ «Авиалесоохрана» установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в том числе: ненаправление обращения о размещении информации о недобросовестном исполнителе в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); неразмещение в реестре контрактов сведений об изменении условий контракта, требований об уплате неустоек, а также нарушение сроков размещения в нем платежных документов; невключение в контракт положений об обязанности подрядчика (исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, об ответственности за непредоставление такой информации; нарушение сроков оплаты работ (услуг) по государственным контрактам.

В Рослесхозе отмечен низкий уровень закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году (1,8%), в ФБУ «Авиалесоохрана» – превышение на 3,2 млн рублей предельного (не выше 2 млн рублей, или не выше 10 % совокупного годового

объема закупок заказчика и не более чем пятьдесят миллионов рублей) годового объема закупок товаров, работ, услуг на сумму не более шестисот тысяч рублей.

Установлен факт включения ФБУ «Авиалесоохрана» в описание объекта закупки требования, не предусмотренного статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ (в части наличия складов поставщика в определенных городах).

Положение о единой комиссии по осуществлению закупок Рослесхоза, утвержденное приказом Рослесхоза от 24 мая 2017 г. № 222, не соответствует Федеральному закону № 44-ФЗ в части функций комиссии по осуществлению двухэтапного конкурса, запроса предложений, то есть тех способов закупок, которые исключены из числа возможных способов в связи со вступлением в силу с 1 января 2022 года Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также Рослесхозом в заключенных им государственных контрактах от 17 октября 2022 г. № 0173100005622000012_47160 и от 21 ноября 2022 г. № 0173100005622000018_47160 не предусматривались условия об оплате, установленные пунктом 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

2.3. Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2022 году составило 10 129,1 млн рублей. Источники внутреннего финансирования бюджета составили (-) 0,2 млн рублей за счет курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета.

2.4. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по Рослесхозу по сравнению с 1 января 2022 года (1 004 717,7 млн рублей)

увеличилась на 107 169,6 млн рублей, или на 10,7 %, и составила 1 111 887,3 млн рублей. Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 205 «Расчеты по доходам», которая составила на 1 января 2023 года 1 111 880,5 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности).

Дебиторская задолженность по доходам (205) увеличилась за год на 108 262,9 млн рублей (на 10,8 %³), по расчетам по ущербу и иным доходам (209) – снизилась на 0,1 млн рублей (на 0,2 %), по расчетам по выданным авансам (206) – сократилась на 1 093,1 млн рублей (на 99,4 %⁴), по расчетам по платежам в бюджеты (303) – сократилась на 0,5 млн рублей (на 23,9 %).

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2022 год увеличилась на 109 969,2 млн рублей, или на 11,3 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 079 269,4 млн рублей (97,1 % от общего объема дебиторской задолженности), просроченная дебиторская задолженность снизилась на 310,5 млн рублей, или на 5,1 %, и составила 5 829,4 млн рублей (0,5 %). Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, что связано с банкротством, а также ликвидацией арендаторов лесных участков.

В 2022 году Рослесхозом в целях сокращения дебиторской задолженности осуществлялось: ведение претензионно-исковой работы и судебного производства; применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

2.5. По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность по Рослесхозу по сравнению с 1 января 2022 года сократилась на 152,1 млн рублей, или на 10,5 %, и составила 1 296,8 млн рублей. При этом 98,7 % (1 279,7 млн рублей) кредиторской задолженности сложилось по счету 205

³ Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2022 году обусловлено несвоевременным внесением в федеральный бюджет арендной платы за пользование лесными участками.

⁴ Сокращение дебиторской задолженности в размере 1 079,7 млн рублей обусловлено приобретением подведомственным Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана» вертолетов.

«Расчеты по доходам», что связано с погашением задолженностей по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений по завершенным договорам, а также с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценки объемов и объектов незавершенного строительства

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы подведомственным Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана» в 2022 году за счет субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям произведена оплата АО «Вертолеты России» приобретения 4 вертолетов на сумму 1 079,7 млн рублей (в 2021 году произведена оплата в размере 2 159,4 млн рублей и поставлено 2 вертолета).

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2022 год было предусмотрено 9 688,0 млн рублей для 10 ФБУ и 2 ФАУ, кассовое исполнение Рослесхоза составило 99,5 %.

В соответствии с данными формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены Рослесхозом подведомственным учреждениям на сумму 9 348,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 8 685,6 млн рублей (92,9 %), субсидии на иные

цели – 860,6 млн рублей, кассовое исполнение составило 777,0 млн рублей (90,4 %).

Остаток субсидий на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2023 года составил 663,3 млн рублей, или 7,1 % предоставленного объема, субсидий на иные цели – 83,4 млн рублей, или 9,6 %.

Причинами образования остатков по указанным субсидиям являлись: экономия по торгам, необходимость оплаты переходящего контракта, сокращение количества мероприятий, планируемых в рамках международного сотрудничества, а также невыполнение государственных работ в рамках допустимого отклонения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 2186-р ФБУ «Авиалесоохрана» увеличен размер субсидии для выполнения дополнительного объема государственного задания по двум работам: взрывные работы и мероприятия по искусственноому вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара. Однако мероприятия по искусственноому вызыванию осадков в связи с окончанием пожароопасного сезона Учреждением не выполнялись. Средства федерального бюджета, предусмотренные для их выполнения, перераспределены Рослесхозом на увеличение объема государственной работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара», который в 2022 году также выполнен не был.

Проверкой в Рослесхозе и ФБУ «Авиалесоохрана» выявлены следующие нарушения и недостатки в части финансового обеспечения выполнения государственного задания и субсидии на иные цели.

Рослесхозом в 2022 году осуществлено изменение нормативных затрат на работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара» и «Проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов», выполняемые подведомственными Рослесхозу учреждениями, при отсутствии внесения

изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, приводящие к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (нарушение абзаца второго пункта 41 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640).

Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Рослесхоза, на иные цели, утвержденные приказом Рослесхоза от 4 февраля 2022 г. № 37, не содержат положение о сроках принятия органом-учредителем, предоставившим субсидию, решения об использовании в текущем финансовом году поступлений от возврата ранее произведенных учреждениями выплат, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии (нарушение подпункта «б» пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 203).

Рослесхозом в 2022 году и текущем периоде 2023 года не предоставлялись ФГБУ «Рослесинфорг» субсидии на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации указанным учреждением функций службы технического заказчика проектов цифровой трансформации Рослесхоза, созданной в соответствии с приказом Рослесхоза от 15 декабря 2020 г. № 1130 (несоответствие пункту 11 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 (далее – Положение № 1646).

На основании приказа Рослесхоза от 22 апреля 2021 г. № 371 в ФБУ «Авиалесоохрана» создан филиал «Межрегиональный северный лесопожарный центр» в г. Красноярск (далее – филиал), для обеспечения деятельности которого приобретены 6 вертолетов Ми-8МТВ на общую сумму 3,3 млрд рублей в целях осуществления взрывных работ для ликвидации лесных пожаров на территории Российской Федерации, авиационного патрулирования и тушения лесных пожаров на землях ООПТ, входящих в состав Байкальской природной территории, выполняемых Учреждением в рамках государственного задания.

Оценка эффективности расходов на выполнение указанных работ показала, что стоимость летного часа указанных вертолетов Ми-8МТВ составляет 0,6 млн рублей, что в 2 раза больше стоимости летного часа при аренде воздушных судов данного типа (0,3 млн рублей). Ежегодно на содержание и эксплуатацию указанного имущественного комплекса, который составляет 55 % от общего объема основных средств Учреждения требуется более 1 млрд рублей (1 049,5 млн рублей).

При этом анализ объемов выполненных работ на землях ООПТ, входящих в состав Байкальской природной территории, в рамках государственного задания показал, что общая площадь обнаруженных и ликвидированных лесных пожаров составила 30,08 га (в 2021 году – 2,32 га; в 2022 году – 27,76 га).

С учетом создания филиала в 2022 году стоимость выполняемой в рамках государственного задания государственной работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара» с учетом применения приобретенных воздушных судов (с учетом расходов на их содержание) возросла на 80 % с 0,9 млрд до 1,62 млрд рублей, при этом объем указанной работы вырос только на 47 % со 172,4 км в год до 254 км.

Проверка показала, что в 2021–2022 годах для обеспечения деятельности филиала за счет субсидий на иные цели ФБУ «Авиалесоохрана» приобретены объекты особо ценного движимого имущества, а также объекты нефинансовых активов на общую сумму 838,9 млн рублей (например, наземные средства

контроля – 14 единиц, аэродромные топливозаправщики ТЗА-20 – 6 единиц, полуприцепы ППЦА-96233 – 4 единицы, комплектующие (запасные части) летательных аппаратов – 254 единицы, АРМ тип 1 – 170 единиц, камеры видеонаблюдения – 65 единиц, системы хранения данных – 6 единиц, планшетные компьютеры – 30 единиц, лазерные МФУ А4 – 69 единиц, фильтрозаправочный узел ФЗУ-80 – 6 единиц, оборудование для измерения, испытаний и навигации – 25 единиц, оборудование для технического обслуживания вертолетов – 50 единиц).

При этом нормативы обеспеченности для ФБУ «Авиалесоохрана» не определены, что влечет риски необоснованного приобретения имущества, а также риски неэффективного использования бюджетных средств.

ФБУ «Авиалесоохрана» (филиал) осуществляет работы по авиационной охране лесов от пожаров в лесах, расположенных на землях ООПТ, входящих в состав Байкальской природной территории, при отсутствии правового акта, регламентирующего организацию, планирование и проведение работ по авиационной охране лесов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 г. № 1132 с 1 января 2021 года утратил силу приказ Рослесхоза от 22 сентября 1997 г. № 122 «Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов», на основании которого Учреждение осуществляло работы по авиационной охране лесов.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 начиная с 2022 года ГП-29 реализуется в разрезе новых структурных элементов, включающих основной паспорт ГП-29, паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (далее – ФП «Сохранение лесов», федеральный проект), ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений».

Всего на 2022 год в соответствии с паспортом ГП-29 было предусмотрено 13 показателей, в том числе новый показатель «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда».

В целях исключения рисков недостижения по итогам 2022 года плановых значений показателей ГП-29 30 декабря 2022 года утвержден запрос на изменение паспорта ГП-29, в соответствии с которым снижены плановые значения показателей: «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда».

Из 13 целевых показателей паспорта ГП-29 к конечным результатам / итоговым эффектам относятся 3 показателя (23,1 %), к непосредственным результатам – 7 (53,8 %), к иным результатам – 3 (23,1 %).

Количество показателей паспорта ГП-29 с положительной динамикой значений составляет 6, или 46,2 % от общего количества, без существенной динамики – 7, или 53,8 %.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 18 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786), Рослесхозом расчет значений показателя ГП-29 «Площадь лесных пожаров на землях лесного фонда» за 2022 год осуществлен при отсутствии методики расчета.

Методика расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденная приказом Рослесхоза от 19 июля 2022 г. № 725 (далее – Методика расчета показателей ГП-29 № 725), в части состава целевых показателей не соотносится с паспортом ГП-29. Так, в пункте 2 Методики расчета показателей ГП-29 № 725 предусмотрено, что показатель «Площадь рубок ухода в молодняках (осветление и прочистка)» относится к показателям на уровне паспорта ГП-29, при этом в паспорте ГП-29 такой показатель отсутствует.

По данным годового отчета о ходе реализации ГП-29 за 2022 год, направленного Минприроды России с учетом предложений Рослесхоза в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации 2 марта 2023 года посредством ГИИС «Электронный бюджет», по всем 13 предусмотренным целевым показателям (индикаторам) паспорта ГП-29 плановые значения достигнуты.

Анализ фактического достижения плановых значений целевых показателей ГП-29, по которым в течение 2022 года были изменены плановые значения в сторону уменьшения, показал, что по показателям «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» и «Отношение фактического объема заготовки древесины

к установленному допустимому объему изъятия древесины» значения фактически выполнены в связи с корректировкой плановых значений.

В ходе проверки установлено, что годовой отчет о ходе реализации ГП-29 за 2022 год № ГП29-07-2022.12/0001, размещенный Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 1 марта 2023 года, содержит фактические значения показателей ГП-29 (например, «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений», «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»), рассчитанные не по Методике расчета показателей ГП-29 № 725 и не по методикам расчета показателей ФП «Сохранение лесов»⁵, что не соответствует пункту 18 Положения № 786.

Для формирования годового отчета о ходе реализации ГП-29 за 2022 год № ГП29-07-2022.12/0001 Рослесхозом по 5 целевым показателям⁶ применялись сведения из форм ведомственной отчетности Рослесхоза ГЛР за 2021 год, еще по одному показателю⁷ использовались сведения за 2020 год, что не соответствует пункту 18 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), согласно которому перечень показателей государственной программы, ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных

⁵ Методика расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (приложение к приказу Рослесхоза от 25 ноября 2022 г. № 957).

⁶ «Сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда»; «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда»; «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда»; «Доля площади дистанционного мониторинга использования лесов в площади защитных и эксплуатационных лесов»; «Лесистость территории Российской Федерации».

⁷ «Поглощение лесами углерода».

показателей не позднее установленного пунктом 63 Положения № 786 срока⁸ представления годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы.

По данным годового отчета о реализации ГП-29 за 2022 год, не были достигнуты в полном объеме 8 из 44 запланированных результатов, в том числе по проведению рубок ухода за лесом (за исключением рубок ухода в молодняках), осуществлению авиационного патрулирования лесов, расположенных на землях ООПТ федерального значения, входящих в состав Байкальской природной территории, взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара, ликвидации очагов вредных организмов, мероприятий, связанных с ведением государственного лесного реестра, профилактическими контролируемыми противопожарными выжиганиями и др.; один результат «Обеспечена реализаций полномочий федерального органа государственной власти подведомственными учреждениями» достигнут с нарушением срока на 18 дней.

В Едином аналитическом плане реализации ГП-29, сформированном Рослесхозом в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет», по результатам ФП «Сохранение лесов», результатам и контрольным точкам ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров», а также контрольным точкам комплекса процессных мероприятий не отражены документы, которые должны свидетельствовать и подтверждать их достижение, что не соответствует пункту 45 Методических рекомендаций № 500.

Вместе с тем в ходе проверки установлены факты нарушения Рослесхозом пункта 63 Положения № 786, предусматривающего необходимость формирования в подсистеме управления государственными программами отчета о ходе

⁸ Годовой отчет о ходе реализации государственной программы (комплексной программы) формируется ответственным исполнителем на основании годовых отчетов о ходе реализации структурных элементов и представляется до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 22 апреля) года, следующего за отчетным годом, в управляющий совет, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, а также ответственным исполнителям комплексных программ (для государственных программ).

реализации комплекса процессных мероприятий ежемесячно, не позднее 8-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным месяцем.

Бюджетные назначения на реализацию ГП-29 в 2022 году составили 55 039,5 млн рублей (в том числе по Рослесхозу – 55 033,5 млн рублей), исполнено с учетом курсовой разницы 54 803,0 млн рублей, или 99,6 % (в том числе по Рослесхозу – 54 796,8 млн рублей, или 99,6 %).

Доля бюджетных ассигнований по проектной части ГП-29 составила в 2022 году 13,1 % (7 215,1 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 по итогам 2022 года уменьшилась на 1 093,1 млн рублей, или на 99,4 %, и составила 6,5 млн рублей.

Рослесхоз является также участником государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, и федерального проекта «Цифровое государственное управление» в части создания Федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (далее – ФГИС ЛК).

На 2022 год в соответствии со сводной бюджетной росписью Рослесхозу на реализацию указанной государственной программы и федерального проекта были предусмотрены средства федерального бюджета на сумму 2 021,1 млн рублей по направлению расходов D6 72100, которое в соответствии с кодами направлений расходов целевых статей расходов федерального бюджета на достижение результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» (приложение № 20 к приказу Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н) предполагает отражение расходов федерального проекта по внедрению отраслевой цифровой платформы «Цифровой лес» и обеспечение на ее основе оказания электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг в сфере лесного хозяйства, а также цифровую трансформацию управления лесным комплексом.

При этом вместо работ по внедрению отраслевой цифровой платформы «Цифровой лес» Рослесхозом с 2021 года ведутся работы по созданию ФГИС ЛК.

В паспорте федерального проекта «Цифровое государственное управление» в части Рослесхоза на 2022 год предусмотрено финансовое обеспечение результата «Внедрена отраслевая цифровая платформа «Цифровой лес», и на ее основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг в сфере лесного хозяйства, а также цифровая трансформация управления лесным комплексом» на сумму 2 656,4 млн рублей, или на 31,4 % больше показателей сводной бюджетной росписи. Вместе с тем отраженные в характеристике указанного результата показатели на 2021–2022 годы не раскрывают комплекс запланированных работ, проводимых в рамках создания ФГИС ЛК.

Результаты проверки показали, что Рослесхозом не достигнуты ожидаемые результаты 2 этапа работы (2022 год, часть 2023 года) по созданию ФГИС ЛК, предусмотренные Концепцией создания ФГИС ЛК, утвержденной приказом Рослесхоза от 3 ноября 2021 г. № 841, не оказываются предусмотренные ей семь государственных услуг, запланированные к реализации Рослесхозом посредством указанной системы в 2022 году.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Паспорт ФП «Сохранение лесов» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

Согласно представленному Рослесхозом отчету о ходе реализации федерального проекта по состоянию на 31 декабря 2022 года⁹, все запланированные значения целевых показателей были достигнуты (9 из 9).

⁹ Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 6 февраля 2023 г. № 1.

Проверкой установлено, что Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялись полномочия администратора федерального проекта по формированию отчетности в части реализации ФП «Сохранение лесов», а также по организации подготовки паспорта федерального проекта, предусмотренные пунктом 53 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

Отчет о ходе реализации федерального проекта по состоянию на 31 декабря 2022 г. сформирован Рослесхозом на основе оперативных данных без использования форм ведомственной отчетности Рослесхоза за 2022 год¹⁰, в том числе по 9 показателям в разделе 2 «Сведения о достижении показателей национального и федерального проектов», по ряду результатов в разделе 4 «Сведения о достижении результатов и контрольных точек федерального проекта», по финансовому обеспечению в разделе 5 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации федерального проекта».

Уточняющий отчет о ходе реализации федерального проекта за 2022 год не сформирован, в связи с чем отсутствуют сведения о фактических итогах реализации федерального проекта за 2022 год.

Размещенный Рослесхозом в ГИИС «Электронный бюджет» паспорт федерального проекта¹¹ не соответствует пунктам 30¹² и 44¹³ Положения № 1288, согласно которым паспорт федерального проекта включает в себя дополнительные показатели, в том числе с указанием значений по субъектам Российской Федерации. В приложении № 2 «Показатели национального и федерального проекта по субъектам Российской Федерации» к паспорту федерального проекта утверждено распределение в разрезе субъектов

¹⁰ Форм ГЛР, утвержденных приказом Минприроды России от 24 декабря 2021 г. № 1007, а также форм ОИП, утвержденных приказом Минприроды России от 1 марта 2022 г. № 144, и др.

¹¹ Утвержденный протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3.

¹² Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положение № 1288), в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2489.

Российской Федерации значений только показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений». По иным показателям федерального проекта значения в разрезе регионов не предусмотрены.

Отсутствие распределения в разрезе субъектов Российской Федерации значений показателей «Ущерб от лесных пожаров», «Площадь лесовосстановления и лесоразведения», «Площадь погибших лесных насаждений», «Количество выращенного посадочного материала лесных растений», «Запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения» и других также не соответствует подпункту «р» пункта 3 Порядка разработки национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов (приложение № 1 к Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625).

Значение показателя федерального проекта «Лесистость территории Российской Федерации» в размере 46,4 % меньше значения, предусмотренного приложением № 1 к Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, на уровне 46,5 %.

По запланированному на 2022 год результату «Обеспечена деятельность проектного офиса федерального проекта «Сохранение лесов» предусмотрена одна контрольная точка «Обеспечен мониторинг реализации федерального проекта», что не соответствует подпункту «н» пункта 2 Порядка применения типов результатов и типов контрольных точек федеральных и ведомственных проектов (приложение № 3 к Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных

¹³ Положение № 1288 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 333.

проектов и ведомственных проектов (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 1 июля 2022 г. № П6-53625).

Также установлено, что в разделе 4 «Результаты федерального проекта» паспорта ФП «Сохранение лесов» не определена связь результатов (мероприятий) с показателями национальных целей развития Российской Федерации, что не соответствует пункту 3(6) постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2022 год в целом составило 5 414,6 млн рублей (99,97 % от плана), что по сравнению с 2021 годом на 40,1 % меньше, по сравнению с 2020 годом – на 19,9 % меньше (в 2021 году – 9 052,4 млн рублей, в 2020 году – 6 762,2 млн рублей).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты на сумму 40 995,5 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены межбюджетные трансферты в сумме 43 496,5 млн рублей, в том числе:

- 43 416,5 млн рублей – субвенции, из которых 20 797,2 млн рублей – субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, 5 092,0 млн рублей – субвенции на реализацию ФП «Сохранение лесов» (2 546,7 млн рублей на увеличение площади лесовосстановления, 475,7 млн рублей – на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, 11,1 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, 2 058,5 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации

лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), 8,0 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, 2 569,6 млн рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации (в целях исключения образования кредиторской задолженности) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, 14 949,8 млн рублей – на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров;

- 80,0 млн рублей – иные межбюджетные трансферты.

Кассовое исполнение по межбюджетным трансфертам составило 43 349,3 млн рублей, или 99,7 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам составили 147,2 млн рублей, или 0,3 % от доведенного объема. Остатки субвенций образовались в связи с непроведением конкурсных процедур по закупкам, экономией по закупкам и неисполнением контрактов контрагентами.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2414-р и от 8 декабря 2022 г. № 3838-р внесены изменения (увеличенены) на 2022 год в распределение объемов субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации: на увеличение площади лесовосстановления на сумму 86,8 млн рублей; на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению на сумму 64,5 млн рублей; на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на сумму 796,2 млн рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 7.5 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 (далее – Правила № 837), Рослесхозом решения о предоставлении средств из нераспределенного резерва субвенций Рослесхоза по обращениям органов исполнительной власти Магаданской области и Республики Коми приняты с нарушением установленного срока.

Также в ходе проверки установлено, что органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений (например, Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Амурской и Магаданской областей) документы, обосновывающие размер произведенных затрат за счет средств нераспределенного резерва субвенций Рослесхоза в виде авансовых платежей на сумму 299,6 млн рублей, по Перечню документов Рослесхоза¹⁴ в 2022 году не представлялись, что не соответствует пункту 7.4 Правил № 837. Указанные документы представлены регионами в 2023 году в ответ на письмо Рослесхоза в Департаменты лесного хозяйства по федеральным округам от 30 января 2023 г. № АВ-05-54/1802 о направлении подтверждающих расходы субвенций документов для предоставления материалов в рамках проводимой Счетной палатой проверки.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Рослесхоза, которая составила 47 баллов. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Рослесхоза, являются остатки бюджетных ассигнований в 2022 году, а также увеличение дебиторской задолженности,

¹⁴ Перечень документов, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва при недостаточности субвенций у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, утвержденный приказом Рослесхоза от 3 июля 2018 г. № 536 (далее – Перечень документов Рослесхоза).

наличие просроченной дебиторской задолженности, несоблюдение в полном объеме порядка финансового обеспечения государственного задания.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 6 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5,5 балла, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 12 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов, «ФАИП, незавершенное строительство» – 5 баллов, «Учет и отчетность» – 10 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 2 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2022 году организация внутреннего финансового аудита регулировалась Порядком организации внутреннего аудита в Рослесхозе, утвержденным приказом Рослесхоза от 30 ноября 2020 г. № 1088 (в редакции приказов Рослесхоза от 28 апреля 2021 г. № 397 и от 24 июня 2021 г. № 525). В структуре Рослесхоза выделено отдельное подразделение (отдел внутреннего финансового контроля и аудита), осуществляющее функции внутреннего финансового аудита.

В 2022 году Рослесхозом проведено три аудиторских мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит, проводимый Рослесхозом в 2022 году, оценивается Счетной палатой как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2022 году подведомственными учреждениями Рослесхоза не обеспечена государственная регистрация прав на 2 объекта (0,3 %) используемого недвижимого имущества, что обусловлено наличием нескольких собственников здания.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), Рослесхоз направил в систему учета карты сведений и документы о 4 объектах учета, принятых к бухгалтерскому учету на общую сумму 4,8 млн рублей, с нарушением установленного срока свыше четырех лет, ФБУ «Авиалесоохрана» направило сведения о 2 объектах учета, принятых к бухгалтерскому учету на сумму 1,2 млн рублей, с нарушением установленного срока на 37 дней.

Также в нарушение пункта 21 Положения № 447 Рослесхозом запись об изменении сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета – земельном участке площадью 556 кв. м, расположенному по адресу: г. Москва, ул. Пятницкая, вл. 61, стр. 1-1А, направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 20 дней.

Кроме того, Рослесхозом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью территориальных органов и подведомственных ему организаций, в результате чего в нарушение пунктов 19 и 21 Положения № 447 карты сведений и документы в отношении объектов учета направлены в систему учета с нарушением сроков до 4 месяцев.

Установлены факты неэффективного использования ФБУ «Авиалесоохрана» имущества, приобретенного за счет бюджетных средств, на общую сумму 50,5 млн рублей (не используются в деятельности Учреждения спутниковые телефоны, приобретенные в 2021 году в количестве 45 штук, запасные части для ремонта вертолетов Ми-8, которые приобретены в 2022 году при наличии действующих до конца 2023 года гарантийных обязательств завода изготовителя. Кроме того, в пожароопасном сезоне 2022 года не использовались модульные здания в количестве 15 штук стоимостью 14,2 млн рублей, что привело к дополнительному расходованию

средств федерального бюджета в сумме 14,0 млн рублей на оплату затрат на проживание работников, находившихся в служебной командировке).

Выявлены факты использования имущества (автотранспортных средств) на цели, не предусмотренные уставом Учреждения, нарушения ФБУ «Авиалесоохрана» требований Трудового кодекса Российской Федерации в части необеспечения условий труда по продолжительности рабочего времени водителей, а также факты издания исполняющим обязанности начальника Учреждения приказов о выплате самому себе премий в размере 1,1 млн рублей.

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2022 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями).

12.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2022 год составили 46 865,5 млн рублей, что на 4 342,0 млн рублей (8,5 %) меньше прогнозируемого объема доходов.

12.3. Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2022 году составили 56 994,7 млн рублей, или 98,8 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 712,7 млн рублей, или 1,2 %.

В соответствии с отчетом о ходе реализации ГП-29 исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2022 году составило 54 796,8 млн рублей, или 99,6 %.

На реализацию ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета в 2022 году израсходовано 5 414,6 млн рублей, или 99,97 % показателей сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 43 349,3 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели использованы на сумму 9 640,7 млн рублей, или 99,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

12.4. В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (с изменениями) Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2022 году составило 10 129,1 млн рублей.

12.5. По сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2022 года задолженность на 1 января 2023 года по Рослесхозу увеличилась на 107 169,6 млн рублей, или на 10,7 %, и составила 1 111 887,3 млн рублей, что связано в основном с несвоевременным внесением арендной платы за использование лесов.

По сравнению с объемом кредиторской задолженности на 1 января 2022 года задолженность на 1 января 2023 года по Рослесхозу сократилась на 152,1 млн рублей, или на 10,5 %, и составила 1 296,8 млн рублей, что связано с переплатой за использование лесов, а также уплатой платежей по участкам, переведенным из земель лесного фонда в земли иных категорий.

12.6. По результатам проверки выявлено 64 нарушения и недостатка на общую сумму 1 362,2 млн рублей, из них в Рослесхозе установлено 38 нарушений и недостатков, в том числе 7 на сумму 1 273,8 млн рублей (в части расходов – 33,1 млн рублей, в части администрирования платежей – 1 240,7 млн рублей); в ФБУ «Авиалесоохрана» – 26 нарушений и недостатков на сумму 88,4 млн рублей.

12.6.1. Выявлены факты использования субвенции из федерального бюджета, предоставленной бюджету Республики Тыва на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3806-р на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров (в целях

исключения образования кредиторской задолженности), на цели, не относящиеся к целям их предоставления, на сумму 31,5 млн рублей, а также непредоставления в 2022 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений документов, обосновывающих размер произведенных затрат за счет средств нераспределенного резерва субвенций Рослесхоза в виде авансовых платежей на сумму 299,6 млн рублей, по Перечню документов Рослесхоза.

12.6.2. Установлены нарушения Рослесхозом срока принятия решения о предоставлении средств из нераспределенного резерва субвенций Рослесхоза, предусмотренного пунктом 7.5 Правил № 837, по обращениям органов исполнительной власти Магаданской области и Республики Коми.

12.6.3. Выявлены нарушения пункта 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, в части неотражения в отдельных государственных контрактах, исполнение которых осуществлялось в декабре текущего финансового года со сроком выполнения работ с 1 по 20 декабря, соответствующих условий об оплате работ.

12.6.4. В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана» Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе ненаправление информации об исполнителе, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по государственному контракту, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); неразмещение в реестре контрактов сведений об изменении условий контракта, а также требований об уплате неустоек; невключение в контракт, НМЦК которого свыше 1 млрд рублей, положений об обязанности подрядчика (исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, об ответственности за непредоставление такой информации; нарушения сроков оплаты по государственным контрактам; установление требований к участникам

закупки, не предусмотренных законодательством, и др. Также в Рослесхозе установлено осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме (1,8 %) менее чем 25 % совокупного годового объема закупок.

12.6.5. В ходе проверки использования субсидий, предоставляемых Рослесхозом подведомственным ему учреждениям, установлены: факты непредоставления ФГБУ «Рослесинформ» субсидии на иные цели в целях реализации функций службы технического заказчика проектов цифровой трансформации Рослесхоза, что не соответствует Положению № 1646; факты изменения нормативных затрат на выполнение государственной работы при отсутствии внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, приводящие к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, что нарушает требования Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Кроме того, установлено, что ФБУ «Авиалесоохрана» не использовано 50 % средств (141,7 млн рублей), дополнительно выделенных Учреждению в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 2186-р на увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях выполнения взрывных работ и мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара. Дополнительный объем мероприятий по искусственному вызыванию осадков ФБУ «Авиалесоохрана» не выполнен, остаток субсидии Учреждением не возвращен ввиду непревышения предельно допустимого объема невыполнения государственного задания.

12.6.6. В 2021–2022 годах для обеспечения деятельности филиала ФБУ «Авиалесоохрана» «Межрегиональный северный лесопожарный центр»

в г. Красноярске приобретены объекты особо ценного движимого имущества, а также объекты нефинансовых активов на общую сумму 838,9 млн рублей. При этом нормативы обеспеченности для ФБУ «Авиалесоохрана» не определены, что несет риски необоснованного приобретения имущества, а также риски неэффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, ФБУ «Авиалесоохрана» (филиал) осуществляет работы по авиационной охране лесов от пожаров в лесах, расположенных на землях ООПТ, входящих в состав Байкальской природной территории, при отсутствии правового акта, регламентирующего организацию, планирование и проведение работ по авиационной охране лесов.

12.6.7. В части ГП-29 в ходе проверки отмечены нарушения и недостатки, связанные с: формированием годового отчета о ходе реализации ГП-29 за 2022 год на основе оперативной информации без учета методик расчета показателей и с использованием данных за 2020 и 2021 годы, что не соответствует пункту 18 Положения № 786 и пункту 18 Методических рекомендаций № 500; формированием отчетов о ходе реализации комплекса процессных мероприятий ГП-29 без соблюдения срока, предусмотренного пунктом 63 Положения № 786; несоответствием Методики расчета показателей ГП-29 № 725 в части состава целевых показателей паспорту ГП-29; формированием единого аналитического плана реализации ГП-29 без отражения в нем документов, свидетельствующих о достижении результатов и контрольных точек по структурным элементам ГП-29, что не соответствует пункту 45 Методических рекомендаций № 500.

12.6.8. Выявлены факты, свидетельствующие об осуществлении ненадлежащим образом Рослесхозом полномочий по формированию отчетности в части реализации ФП «Сохранение лесов» в связи с использованием для определения фактических показателей и результатов реализации федерального проекта за 2022 год оперативных данных (без учета форм ведомственной отчетности Рослесхоза за 2022 год), а также по организации подготовки паспорта федерального проекта в связи с отсутствием детализации

значений показателей федерального проекта (за исключением одного) в разрезе субъектов Российской Федерации и указания в паспорте ФП «Сохранение лесов» на взаимосвязь результатов с показателями национальных целей, что не соответствует требованиям Положения № 1288 и пункту 3(6) постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

12.6.9. Установлено, что параметры федерального проекта «Цифровое управление» в части объемов финансового обеспечения, наименований запланированных результатов по Рослесхозу устарели и нуждаются в доработке.

Вместе с тем результаты проверки показали, что Рослесхозом не достигнуты ожидаемые результаты 2 этапа работы по созданию ФГИС ЛК, предусмотренные Концепцией ее создания. Также не оказываются предусмотренные Концепцией создания ФГИС ЛК семь государственных услуг, запланированные к реализации Рослесхозом посредством указанной системы в 2022 году.

12.6.10. Рослесхозом и подведомственными администраторами не обеспечен надлежащий контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, предусмотренный пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2023 года задолженность по платежам в федеральный бюджет составила 1 240,7 млн рублей.

12.6.11. Установлены нарушения Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, в связи с включением в Перечень источников доходов Российской Федерации по доходам, закрепленным за Рослесхозом, по КБК 053 1 13 02991 01 6000 130 реквизитов неактуальных нормативных правовых актов.

12.6.12. Результаты проверки свидетельствуют о наличии случаев несоблюдения Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана» Положения № 447

в части ненаправления и нарушения сроков направления в систему учета карт сведений и документов об имеющихся объектах имущества.

12.6.13. Установлены факты неэффективного использования ФБУ «Авиалесоохрана» имущества, приобретенного за счет бюджетных средств, на общую сумму 50,5 млн рублей.

12.6.14. Выявлено, что в нарушение требований Стандарта бухгалтерского учета № 256н ФБУ «Авиалесоохрана» провело не в полном объеме инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности за 2022 год. Также установлено, что принадлежащий с 2006 года ФБУ «Авиалесоохрана» земельный участок кадастровой стоимостью 10,2 млн рублей не был принят к бухгалтерскому учету, что, как следствие, повлекло неначисление и неуплату налога на недвижимое имущество с 2007 года.

13. Предложения

13.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства, начальнику ФБУ «Авиалесоохрана».

13.2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу.

13.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2023