

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

«15» июня 2024 г. № ЗСП-65/24

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 639656-8  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на  
плановый период 2025 и 2026 годов»**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 июня 2024 г. № 41К (1725))

**МОСКВА**

**2024 год**

## Содержание

<b>Основные положения</b>	<b>4</b>
<b>1. Общая часть</b>	<b>20</b>
<b>2. Анализ изменений ожидаемых итогов социально-экономического развития в 2024 году, уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2025 и 2026 годов и основных макроэкономических показателей</b>	<b>20</b>
<b>3. Анализ основных характеристик проекта федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»</b>	<b>27</b>
<b>4. Анализ изменений, вносимых в доходы федерального бюджета</b>	<b>33</b>
<b>5. Анализ обоснованности расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Послания Президента Российской Федерации</b>	<b>44</b>
<b>6. Анализ изменений объемов расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов</b>	<b>47</b>
<b>7. Анализ изменений, вносимых в объем зарезервированных бюджетных ассигнований</b>	<b>51</b>
<b>8. Анализ изменений по главным распорядителям бюджетных средств</b>	<b>54</b>
<b>9. Анализ изменений по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности</b>	<b>55</b>
<b>10. Анализ изменений бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений</b>	<b>58</b>
<b>11. Анализ изменений, вносимых в межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации</b>	<b>60</b>
<b>12. Анализ изменений расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц, имущественных взносов и субсидий в госкорпорации и госкомпании</b>	<b>63</b>
<b>13. Анализ перечня нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом</b>	<b>65</b>
<b>14. Анализ изменений, вносимых в источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственные заимствования, государственный долг</b>	<b>66</b>
<b>Приложение № 1. Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2024 год</b>	
<b>Приложение № 2. Перечень источников доходов федерального бюджета, по которым отсутствуют расчеты или в расчетах указана только сумма прогнозируемого поступления дохода</b>	

**Приложение № 3. Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2024 год по расходам федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов (открытая часть)**

**Приложение № 4. Информация об изменениях бюджетных ассигнований в 2024 году по главным распорядителям средств федерального бюджета, предусмотренных законопроектом (открытая часть)**

**Приложение № 5. Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2024 году (в части открытых расходов)**

**Приложение № 6. Анализ изменений, вносимых в расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года», федеральных проектов, входящих в их состав (ДСП)**

**Приложение № 7. Сведения об изменениях объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов**

## Основные положения

Законопроект, подготовленный Правительством Российской Федерации, направлен на финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, образующихся в связи с реализацией долгосрочных и среднесрочных целей и задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года (далее – Послание Президента Российской Федерации), и отдельных поручений Президента Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в основные параметры федерального бюджета **на 2024 год**, а также уточнение распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в том числе **на плановый период 2025 и 2026 годов**.

### **1. Основные изменения макроэкономических показателей**

В Сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменениях цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Сценарные условия) представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации в 2024 году.

Так, улучшена прогнозная динамика темпа роста ВВП, наиболее существенно – в 2024 году (на 0,5 процентного пункта – с 102,3 % до 102,8 %), а также показателей уровня жизни населения. В частности, рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2024 году скорректирован на 2,5 процентного пункта – с 102,7 % до 105,2 %.

В части исходных условий формирования экономики на всем прогнозном горизонте в худшую сторону была пересмотрена прогнозная динамика курса рубля (в 2024 году – на 4,6 рубля – с 90,1 рубля до 94,7 рубля за доллар США). Значение инфляции было скорректировано только на 2024 год (повышено на 0,6 процентного пункта – с 4,5 % до 5,1 %). Начиная с 2025 года, как и в Прогнозе, ожидается возвращение к целевому значению (4 %).

Прогноз экспортной цены на российскую нефть в 2024 году **снижается на 6,3 доллара США за баррель, или на 8,8 % (с 71,3 доллара США до 65 долларов США за баррель)**, цены на газ (дальнее зарубежье) снижаются на 24,4 доллара США/тыс. куб. м или на 7,6 % (с 321,7 до 297,3 доллара США/тыс. куб. м). При этом прогноз добычи нефти и газа (523 млн. тонн и 666,7 млрд. куб. м соответственно) и прогноз объемов экспорта нефти и

природного газа (240 млн. тонн и 108 млрд. куб. м соответственно) остаются на уровне, учтенном при формировании параметров закона о федеральном бюджете.

Показатель экспортной цены на российскую нефть на всем прогнозном горизонте сохраняется на уровне 65 долларов США за баррель в 2024–2027 годах. При этом **в консервативном варианте** Сценарных условий экспортная цена на российскую нефть постепенно **снижается – с 62,5 доллара США за баррель в 2024 году до 52,9 доллара США за баррель в 2027 году.**

Федеральный закон № 540-ФЗ сформирован исходя из экспортной цены на российскую нефть **71,3 доллара США за баррель** и с учетом корректировки бюджетного правила **в части определения базовых нефтегазовых доходов** в зависимости от базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть **60 долларов США за баррель** с ежегодной индексацией на 2 % начиная с 2027 года), базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой экспортной цены на газ природный 250 долларов США за тысячу метров кубических с ежегодной индексацией на 2 % начиная с 2027 года), базовой цены экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5.

Счетная палата в Заключении на Федеральный закон № 540-ФЗ отметила, что заложенная в новую конструкцию бюджетного правила **цена на нефть представляется излишне оптимистичной** (среднее фактическое значение цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет (с 2014 по 2023 год) составляло всего **62,8 доллара США за баррель**).

Таким образом, Сценарными условиями предусматривается **уменьшение разницы между уровнем прогноза цены на российскую нефть и базовой ценой на нефть**, что, в свою очередь, влияет на уменьшение уровня дополнительных нефтегазовых доходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, в связи с использованием в Сценарных условиях экспортной цены на российскую нефть **требуется обоснование метода расчета и уточнение, как данный показатель взаимосвязан с ценой на нефть марки «Юралс»**, которую должен использовать Минфин России для расчета нефтегазовых доходов, а также с нормативными правовыми актами, регламентирующими процесс формирования федерального бюджета, в частности, с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **2. Изменения основных характеристик законопроекта**

**2.1.** В соответствии с законопроектом общий объем **доходов** федерального бюджета на 2024 год уменьшается **на 2,8 млрд. рублей**, или на 0,01 %, и составит **35 062,5 млрд. рублей** (18,3 % ВВП, что меньше на 1,2 процентного пункта ВВП).

Общий объем **расходов** увеличивается **на 522,0 млрд. рублей**, или на 1,4 %, и

составит **37 182,6 млрд. рублей** (19,4 % ВВП, что меньше на 1 процентный пункт ВВП).

Увеличение расходов федерального бюджета обусловлено:

- реализацией Послания Президента Российской Федерации в 2024 году в объеме **159,2 млрд. рублей (30,5 % общего объема увеличения бюджетных ассигнований в соответствии с законопроектом)**;
- увеличением объемов бюджетных ассигнований, зависящих от основных параметров прогноза социально-экономического развития, в объеме **184,5 млрд. рублей (35,3 %)**;
- увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию отдельных поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации в объеме **179,3 млрд. рублей (34,4 %)**.

Законопроектом предлагается **утвердить 16 новых приложений** к Федеральному закону, № 540-ФЗ, **изменить редакцию 11 из 45 приложений (24,4 %)**, внести изменения в **11 из 21 текстовой статьи** Федерального закона № 540-ФЗ (52,4 %) в связи с уточнением основных характеристик федерального бюджета на 2024 год, объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, а также в связи с особенностями исполнения федерального бюджета.

**Дефицит** федерального бюджета увеличивается на **524,7 млрд. рублей**, или на 32,9 %, и составит **2 120,1 млрд. рублей** (1,1 % ВВП, что больше на 0,2 процентного пункта ВВП).

**2.2.** В соответствии с материалами, представленными одновременно с законопроектом, **ожидаемая оценка исполнения расходов** в 2024 году составляет **37 182,6 млрд. рублей**, что соответствует общему объему расходов в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (36 660,7 млрд. рублей) с учетом законопроекта (522,0 млрд. рублей).

Счетная палата отмечает, что сводная роспись с изменениями по состоянию на 1 апреля 2024 года составила **37 256,3 млрд. рублей**, что на 73,7 млрд. рублей, или на 0,2 %, больше ожидаемой оценки исполнения расходов, на 1 мая 2024 года – **37 330,6 млрд. рублей**, что на 148,0 млрд. рублей, или на 0,4 %, больше ожидаемой оценки исполнения расходов.

**2.3.** Общий объем расходов федерального бюджета на **2024 год** сформирован в соответствии с **бюджетным правилом**, установленным в **статье 213** Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей рассмотрение и утверждение федерального закона **о внесении изменений** в федеральный закон о федеральном бюджете.

Дополнительные **ненефтегазовые доходы на 2024 год** предусматриваются в объеме **516,2 млрд. рублей**, поступления от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, увеличиваются на **5,7 млрд. рублей**. **Увеличение расходов** федерального бюджета на 2024 год составляет **522 млрд. рублей**, что соответствует статье 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3. Основные изменения доходов федерального бюджета**

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год на 2,8 млрд. рублей, или на 0,01 %, по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ. **Нефтегазовые доходы** в 2024 году уменьшаются на 519,0 млрд. рублей, или на 4,5 %, и прогнозируются в сумме 10 985,3 млрд. рублей, при этом **ненефтегазовые доходы** в 2024 году увеличиваются на 516,2 млрд. рублей, или на 2,2 %, и их объем составит 24 077,2 млрд. рублей.

**3.1. На изменение прогноза поступлений нефтегазовых доходов** в основном оказывает влияние **уточнение макроэкономических показателей** прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе изменение в 2024 году прогноза цены на российскую нефть, используемой для расчета налогов и пошлин, цены на газ, а также курса доллара США по отношению к рублю, учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ.

**Снижение** ожидаемого поступления **нефтегазовых доходов** по сравнению с параметрами, учтенными в Федеральном законе № 540-ФЗ, в основном обусловлено снижением прогноза поступлений по **налогу на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья, НДС на газ природный, вывозным таможенным пошлинам на углеводородное сырье**, а также **увеличением возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку**.

При этом **увеличение прогноза поступления отдельных нефтегазовых доходов** обусловлено увеличением прогноза поступления по **НДС на нефть и на газовый конденсат**.

**Увеличение ненефтегазовых доходов** в значительной степени обусловлено ростом прогнозируемого номинального ВВП; курса доллара США по отношению к рублю; налогооблагаемого объема импорта; объема размещения средств и ключевой ставки; увеличением прогноза прибыли прибыльных организаций более высокими, чем ожидалось, объемами средств, размещаемых в государственные ценные бумаги, а также изменением налоговой базы в части налога на прибыль по дивидендам и иным видам доходов; повышением ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары из недружественных стран; увеличением с 1 июля 2024 года коэффициентов расчета суммы утилизационного

сбора на некоторые категории самоходных машин и прицепов к ним и прогнозируемым изменением структуры производства транспортных средств.

Превышение поступлений ненефтегазовых доходов над прогнозом обусловлено ростом поступления основных налогов и платежей (НДС, налога на прибыль организаций, таможенных платежей) на фоне восстановления объемов производства и импорта, а также поступлением ряда разовых доходов.

**3.2. В составе законопроекта учтены поступления доходов, которые ранее не прогнозировались, в общем объеме 173,1 млрд. рублей, из них доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в связи с получением Банком России по итогам 2023 года прибыли – в сумме 105,3 млрд. рублей, прочие неналоговые доходы в части компенсационного платежа, связанного с выполнением СРП, – в сумме 51,6 млрд. рублей, а также налог на сверхприбыль – в сумме 5,1 млрд. рублей.**

**3.3. В составе материалов к законопроекту представлены расчеты предлагаемых изменений прогнозных объемов доходов федерального бюджета не по всем видам доходов, что не дает возможности оценить прогноз поступлений указанных доходов.**

Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту **не представлены расчеты по 9 видам доходов**, из которых расчеты по 3 видам доходов содержат сведения ограниченного доступа.

Прогноз поступления указанных доходов в законопроекте на **2024 год** составляет **405,9 млрд. рублей**, или **1,2 %** всей прогнозируемой суммы доходов. **Из общей суммы доходов, по которым не представлены расчеты, в 2024 году основной объем приходится на доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 375,4 млрд. рублей**, или **1,1 %** общей суммы – 405,9 млрд. рублей (расчет содержит сведения ограниченного доступа). Вместе с тем материалы, включающие расчеты по видам доходов, содержащие сведения ограниченного доступа, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не представлены и в Счетную палату не поступали.

**Представление расчетов предлагаемых изменений прогнозных объемов доходов не по всем видам доходов федерального бюджета свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета, учтенной при формировании Федерального закона № 540-ФЗ и внесении в него изменений.**

В Заключении на Федеральный закон № 540-ФЗ отмечалось, что **отсутствовали расчеты по 10 видам доходов. Прогноз поступления по данным видам доходов на 2024 год составлял 143,9 млрд. рублей, или 0,4 % всей прогнозируемой суммы доходов.** Согласно материалам из 10 видов доходов, по которым отсутствовали алгоритмы расчетов, расчеты по 6 видам доходов содержали сведения ограниченного доступа.



**3.4. В расчете уточненной оценки поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, применен уровень собираемости 98,7 %, что соответствует уровню показателя, учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ. Согласно данным отчета ФНС России по форме № 1-НМ по итогам 2021 года уровень собираемости составил 97,9 %, по итогам 2022 года – 95,7 %, по итогам 2023 года – 97,7 %, по состоянию на 1 апреля 2024 года – 95 %. Таким образом, принятие в расчете уровня собираемости 98,7 %, по мнению Счетной палаты, представляется завышенным.**

Прогноз **государственной пошлины** за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, **завышен на 1,65 млрд. рублей** вследствие неправильного применения размера государственной пошлины за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в части государственной пошлины, администрируемой МВД России в соответствии с действующим законодательством (5 тыс. рублей вместо 2 тыс. рублей).

Изменение поступлений государственной пошлины за рассмотрение заявления о заключении соглашения о ценообразовании, заявления о внесении изменений в соглашение о ценообразовании главным образом прогнозируется за счет изменений законодательства Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», и ожидаемого увеличения количества обращений за получением государственных услуг.

В расчете прогноза государственной пошлины **неверно применен размер государственной пошлины за рассмотрение заявления о заключении соглашения о ценообразовании, заявления о внесении изменений в соглашение о ценообразовании, администрируемой ФНС России (2 млн. рублей вместо 1 млн. рублей), что привело к завышению прогноза на 10,0 млн. рублей.**

Таким образом, **прогноз доходов от указанных государственных пошлин (при учтенном в расчете количестве обращений) завышен на 1,7 млрд. рублей, или на 5,7 % прогнозируемой суммы указанных пошлин.**

Наиболее существенный объем изменений прогноза **доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**, приходится на Росимущество. Согласно данным Росимущества увеличение поступлений по данному виду доходов в основном

обусловлено увеличением ожидаемых дивидендов по 3 крупнейшим хозяйственным обществам.

При этом показатели прогноза поступления дивидендов, предусмотренные законопроектом по Росимуществу, на 11,8 млрд. рублей, или на 3 %, ниже прогноза Росимуществва (386,8 млрд. рублей). Росимущество при оценке поступлений дивидендов в федеральный бюджет по итогам 2023 года использовало данные компаний, представленных в рамках подготовки проектов директив Правительства Российской Федерации представителям интересов Российской Федерации – членам советов директоров соответствующих обществ по вопросу повестки дня о рекомендациях годовому общему собранию акционеров по размеру выплаты дивидендов.

По оценке Счетной палаты, сформированной с учетом информации Росимуществва, прогноз поступлений дивидендных выплат может составить **387,1 млрд. рублей (по информации, полученной из ГИИС «Электронный бюджет» по Росимуществу).**

#### **4. Финансовое обеспечение реализации положений Послания Президента Российской Федерации**

На реализацию Послания Президента Российской Федерации законопроектом бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме **159,2 млрд. рублей**, в том числе:

на выполнение подпункта «б» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 об установлении в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в малых городах («Семейная ипотека»), – **66,2 млрд. рублей, или 41,6 %** общего объема, предусматриваемого законопроектом на реализацию Послания Президента Российской Федерации;

на выполнение подпункта «в» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 о продлении меры государственной поддержки (выплата в размере 450 тыс. рублей) в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года, – **47,8 млрд. рублей, или 30 %;**

на выполнение подпункта «р» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 об обеспечении увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам в учреждениях, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села), – **33,2 млрд. рублей, или 20,8 %;**

на выполнение подпункта «п» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 о направлении в 2025–2030 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на создание спутниковой группировки для развития высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – **9,4 млрд. рублей, или 5,9 %;**

на выполнение подпункта «д» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 об обеспечении реализации пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, – **1,5 млрд. рублей, или 0,9 %;**

на выполнение подпункта «о» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 об установлении с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями – **1,1 млрд. рублей, или 0,7 %.**

#### **5. Основные изменения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов**

**Законопроектом предусматривается увеличение расходов федерального бюджета на 521,6 млрд. рублей, или на 1,9 %, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год по 13 разделам классификации расходов (открытая часть).**

**Наибольшее увеличение расходов предусматривается в 2024 году по следующим разделам (открытая часть):**

**«Общегосударственные вопросы»** – на 221,6 млрд. рублей, что составляет 42,5 % общего объема увеличения в соответствии с законопроектом (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 185,8 млрд. рублей, или 35,6 %), из них:

увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России, подраздел «Резервные фонды») – на 140,0 млрд. рублей, или 26,8 %;

резервирование бюджетных ассигнований на оплату труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений в целях сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 (Минфин России, подраздел «Другие общегосударственные вопросы») – 42,2 млрд. рублей, или 8,1 %;

**«Жилищно-коммунальное хозяйство»** - на 114,2 млрд. рублей, или 21,9 %, из них:

установление в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в

малых городах (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»), – 66,2 млрд. рублей, или 12,7 %;

обеспечение реализации мер государственной поддержки в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»), – 47,8 млрд. рублей, или 9,2 %;

**«Национальная экономика»** – на 92,1 млрд. рублей, или 17,7 % (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 52,3 млрд. рублей, или 10 %), из них:

резервирование бюджетных ассигнований в целях реализации мероприятий по обеспечению высокоскоростного доступа общеобразовательных организаций и избирательных комиссий к сети «Интернет» с использованием единой защищенной сети передачи данных (Минфин России, подраздел «Связь и информатика») – 21,3 млрд. рублей, или 4,1 %;

резервирование бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики») – 19,0 млрд. рублей, или 3,6 %;

субвенция бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области (Минэкономразвития России, подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики») – 4,5 млрд. рублей, или 0,9 %;

реализация отдельных федеральных проектов в сфере повышения безопасности и качества дорог (Росавтодор, подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») – 8,9 млрд. рублей, или 1,7 %;

**«Образование»** – на 43,2 млрд. рублей, или 8,3 % (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 6,0 млрд. рублей), из них:

иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (Минпросвещения России, подраздел «Общее образование»), – 30,6 млрд. рублей, или 5,9 %.

Предлагаемые законопроектом изменения расходов **несущественно повлияли на структуру расходов** федерального бюджета **в разрезе разделов классификации расходов** бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ.

## **6. Основные изменения зарезервированных бюджетных ассигнований**

В соответствии с законопроектом 254,7 млрд. рублей, или **48,8 %** общего объема увеличения бюджетных ассигнований, будут **зарезервированы** до принятия соответствующих нормативных правовых и иных актов.

Анализ, проведенный Счетной палатой, свидетельствует, что резервирование бюджетных ассигнований предусматривается по следующим направлениям:

реализация отдельных поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации – 143,9 млрд. рублей, или 80,2 % бюджетных ассигнований на указанные цели;

бюджетные ассигнования, зависящие от основных параметров прогноза социально-экономического развития, – 100,0 млрд. рублей, или 54,2 %;

реализация Послания Президента Российской Федерации – 10,8 млрд. рублей, или 6,8 %.

В результате общий объем зарезервированных средств в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (812,1 млрд. рублей) с учетом законопроекта составит 1 066,8 млрд. рублей (открытая часть), или 3,9 % законодательно утвержденного объема расходов федерального бюджета с учетом законопроекта (открытая часть).

Счетная палата обращает внимание, что **значительный объем зарезервированных средств** свидетельствует о необходимости обеспечения Правительством Российской Федерации своевременного принятия соответствующих нормативных правовых и иных актов с целью безусловного выполнения перечня поручений № Пр-616 и отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что по итогам 2023 года объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 613,7 млрд. рублей, или 1,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из которых объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований – 159,5 млрд. рублей, или 26 % не исполненных по итогам 2023 года расходов (открытая часть).

## **7. Основные изменения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов**

Законопроектом объемы бюджетных ассигнований **на 2024 год** (открытая часть) **увеличиваются по 81 из 92 главных распорядителей** на 522,4 млрд. рублей, или на 1,9 % годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, **уменьшаются по 2 главным распорядителям** на 0,8 млрд. рублей, или на 0,003 %, **по 9 главным распорядителям остаются без изменений.**

**Наибольшие объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2024 год** (более чем на 10 млрд. рублей) предусматриваются **по 5 главным распорядителям** (Минфин России – на 417,6 млрд. рублей, что составляет 80,1 % общего объема изменений бюджетных ассигнований на 2024 год, Минпросвещения России – на 35,1 млрд. рублей, или 6,7 %, Росавтодор – на 18,9 млрд. рублей, или 3,6 %, ФАС России – на 15,0 млрд. рублей, или 2,9 %, Минпромторг России – на 11,2 млрд. рублей, или 2,1 %).

**Значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год** (более 3 %) предусматривается **по отдельным главным распорядителям** (например, ФАС России – в 1,5 раза, Минпросвещения России – на 7,3 %, Минфин России – на 3,8 %, Россотрудничество – на 3,6 %, Минэкономразвития России – на 3,5 %).

#### **8. Основные изменения бюджетных ассигнований по госпрограммам**

Законопроектом предусматривается **изменение** финансового обеспечения реализации **41 госпрограммы**. Расходы на реализацию госпрограмм предусматривается увеличить в 2024 году **на 386,3 млрд. рублей**, или на **1,8 %** годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (открытая часть).

Счетная палата отмечает, что по состоянию на 1 мая 2024 года показатели сводной росписи на 2024 год **по госпрограммам увеличены** по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ **на 929,8 млрд. рублей**, или на 4,3 %.

Законопроектом **увеличение** бюджетных ассигнований предусматривается **по 40 госпрограммам**, в том числе по 7 госпрограммам - более 10,0 млрд. рублей, **уменьшение по 1 госпрограмме**, не предусматривается перераспределение по 6 госпрограммам.

В соответствии с пояснительной запиской внесение предлагаемых изменений в распределение бюджетных ассигнований **не приводит к ухудшению параметров госпрограмм и их структурных элементов**.

В то же время предлагается существенное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ряда госпрограмм. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматривается увеличить на 114,2 млрд. рублей, или на 14,9 %.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что по отдельным госпрограммам, по которым предусматривается **существенное увеличение** бюджетных ассигнований, отмечается крайне **низкий уровень исполнения** расходов по состоянию на 1 мая 2024 года.

Так, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие энергетики» предусматривается **увеличить** на 14 856,7 млн. рублей, или **на 41,9 %**. При этом уровень **исполнения** расходов по госпрограмме по состоянию на 1 мая 2024 года составил лишь **13,4 %** показателя сводной росписи с изменениями.

По мнению Счетной палаты, изменение бюджетных ассигнований должно привести к пересмотру значений целей и показателей.

## **9. Изменения бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений**

По оценке Счетной палаты, законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений **на 9,3 млрд. рублей.**

**9.1.** Одновременно с законопроектом представлена информация о предусмотренных изменениях в части расходов на осуществление капитальных вложений (далее – информация), в которую включены сведения об объекте Минздрава России (0,3 млрд. рублей) и инвестиционном проекте Росавтодора (8,9 млрд. рублей).

Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено представление Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества (далее – Реестр), а также распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества (при наличии), сведения о которых **вновь включены** в Реестр, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, а в случае отсутствия утвержденной проектной документации на объект капитального строительства с указанием обоснования финансового обеспечения (софинансирования) такого объекта капитального строительства, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки.

Кроме того, в соответствии с законопроектом вносятся изменения в объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений по Управлению делами Президента Российской Федерации (0,02 млрд. рублей).

**9.2.** Анализ информации показал, что по Росавтодору включена позиция «Инвестиционный проект, требующий принятия правового акта», которая **не предусмотрена** постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 г. № 702.

**9.3.** В соответствии с законопроектом вносятся изменения в объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений по объекту Минздрава России **на 2024 год** на проведение проектных и изыскательских работ. При этом ввод данного объекта Минздрава России в эксплуатацию **предусмотрен в 2028 году.**

## **10. Основные изменения бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты**

**Межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации** в законопроекте увеличены на общую сумму **42,0 млрд. рублей**, или на **1,3 %**, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Федеральным законом № 540-ФЗ, и составляют **3 366,6 млрд. рублей**.

По состоянию на 1 мая 2024 года кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило **1 252,5 млрд. рублей**, или **36,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Законопроектом предусматривается **увеличение** объемов бюджетных ассигнований по **субсидиям** – на 3,4 млрд. рублей, или на 0,2 %, **субвенциям** – на 4,6 млрд. рублей, или на 1,4 %, **иным межбюджетным трансфертам** – на 34,0 млрд. рублей, или на 27,3 %.

Наибольшее увеличение межбюджетных трансфертов (81 %) планируется на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие образования» (на 34,0 млрд. рублей, или на 9 %) в целях обеспечения увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам и обеспечения введения с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях.

## **11. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам и взносов в уставные капиталы**

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий юридическим лицам и взносов** в уставные капиталы на 143,5 млрд. рублей, что составляет 27,5 % общего объема увеличения бюджетных ассигнований, предусматриваемого законопроектом.

**Около 80 %** бюджетных ассигнований (114,3 млрд. рублей) на субсидии юридическим лицам предусматривается законопроектом на реализацию Послания Президента Российской Федерации, в основном на субсидии АО «ДОМ.РФ» в общем объеме **114,0 млрд. рублей**, в том числе в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на возмещение кредитным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей (66,2 млрд. рублей), а также на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (47,8 млрд. рублей).



## **12. Анализ перечня нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом**

Представленный к законопроекту перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом включает 2 нормативных правовых акта, по которым установлены лишь сроки внесения (подготовки), а также цель, предмет и содержание правового регулирования:

об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам г. Байконура и федеральной территории «Сириус» на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (ответственный исполнитель – Минпросвещения России, срок – 1 августа 2024 года);

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (ответственный исполнитель – Минфин России, срок – 1 сентября 2024 года).

## **13. Основные изменения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета**

**13.1** Законопроектом предусмотрено увеличение дефицита федерального бюджета на **524,7 млрд. рублей**, или на 32,9 %, который составит 2 120,1 млрд. рублей (1,1 % объема ВВП, предусмотренного законопроектом) при утвержденном дефиците (-) 1 595,4 млрд. рублей (0,9 % ВВП).

В связи с предусматриваемым законопроектом в 2024 году увеличением дефицита федерального бюджета планируется соответствующее изменение источников финансирования дефицита федерального бюджета в сумме **524,7 млрд. рублей**, в том числе источников **внутреннего** финансирования – на 594,7 млрд. рублей (до 2 508,2 млрд. рублей, источников **внешнего** финансирования – на (-) 70,0 млрд. рублей (до (-) 388,1 млрд. рублей).

**13.2.** Уменьшение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в

2024 году в объеме 767,4 млрд. рублей, в основном связано с **сокращением дополнительных нефтегазовых доходов** на 767,4 млрд. рублей, обусловленным изменением в 2024 году прогноза экспортной цены на российскую нефть и газ, а также курса доллара США по отношению к рублю.

**Изменение структуры доходов и иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** привели к уменьшению объема привлечения по государственным внутренним заимствованиям Российской Федерации на 146,4 млрд. рублей, или на 3,6 %, который составит 3 921,1 млрд. рублей.

В представленных материалах **отсутствуют расчеты дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **изменения объема базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета. Счетная палата неоднократно предлагала внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части **представления расчетов дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета **при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете**.

**Изменение иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** в объеме 26,2 млрд. рублей в основном связано с уменьшением объема **возврата бюджетных кредитов**, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **в связи с погашением задолженности** по бюджетным кредитам в объеме 1/3 действующего на 2024 год графика погашения задолженности.

**13.3. В объеме поступлений в федеральный бюджет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале** (увеличен на 5,8 млрд. рублей (до 7,0 млрд. рублей), **или в 5,7 раза**), представленном в законопроекте, учтены поступления от продажи части доли Российской Федерации в оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития. Таким образом, в законопроекте **учтены замечания Счетной палаты**, отраженные в Заключении на Федеральный закон № 540-ФЗ.

При этом **не учтено замечание Счетной палатой о занижении планового объема** указанного источника финансирования дефицита на объем средств от продажи акций АО «Росспиртпром» (договор купли-продажи с покупателем от 24 мая 2024 года на сумму 8,3 млрд. рублей).

**Увеличение поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале**, находящихся в собственности Российской Федерации, влияет на предельный объем увеличения расходов федерального бюджета в соответствии с положениями статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**13.4.** Согласно пояснительной записке к законопроекту Фонд национального

благосостояния (ФНБ) на конец 2024 года увеличится за счет **изменения прогнозного курса рубля к иностранным валютам** на 319,7 млрд. рублей, или на 2,9 % (с 11 190,7 млрд. рублей до 11 510,4 млрд. рублей).

Объем ФНБ на конец 2024 года в сумме 11 190,7 млрд. рублей соответствует планируемому объему **при формировании проекта** федерального бюджета и **не учитывает** уменьшение на 212,7 млрд. рублей его фактического объема **на 1 января 2024 года**, а также **изменение объемов пополнения ФНБ в текущем году** за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2024 года.

Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не предусмотрено представление** одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период **расчетов прогнозируемых объемов средств ФНБ** на начало и конец соответствующего года, в связи с чем не представляется возможным оценить изменение объемов активов, размещенных в Банке России и в иных разрешенных финансовых активах.

## 1. Общая часть

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

**1.2.** Проект федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект) внесен Правительством Российской Федерации (письмо от 31 мая 2024 г. № ДГ-П13-16412) на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект направлен в Счетную палату в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 3 июня 2024 г. № 169).

**1.3.** Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) в части **показателей**, утвержденных **на 2024 год**, а также уточнения **распределения** отдельных видов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на плановый период **2025 и 2026 годов**.

## **2. Анализ изменений ожидаемых итогов социально-экономического развития в 2024 году, уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2025 и 2026 годов и основных макроэкономических показателей**

**2.1.** В составе материалов к законопроекту в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) были представлены сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Сценарные условия), которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются основой для составления проекта федерального бюджета.

Следует отметить, что статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации **предусматривается представление** Правительством Российской Федерации в

Государственную Думу одновременно с законопроектом **уточненного прогноза** социально-экономического развития в плановом периоде, включающего ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году.

**2.2.** Сценарные условия были скорректированы по сравнению с опубликованным в сентябре 2023 года прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз) с учетом текущих тенденций.

В частности, была улучшена прогнозная динамика темпа роста ВВП, наиболее существенно – в 2024 году (на 0,5 процентного пункта), а также показателей уровня жизни. С учетом того что прогнозируемая динамика инвестиций в основной капитал и промышленного производства практически не изменилась, ускорение роста ВВП в 2024 году, вероятно, ожидается за счет потребительского спроса (темпы прироста оборота розничной торговли был улучшен на 4,1 процентного пункта – до 7,7 %).

В части исходных условий формирования экономики на всем прогнозном горизонте в худшую сторону была пересмотрена прогнозная динамика курса рубля, а также экспортная цена на российскую нефть. Значение инфляции было скорректировано только на 2024 год. Начиная с 2025 года, как и в Прогнозе, ожидается возвращение к целевому значению (4 %).

Изменения основных социально-экономических показателей в Сценарных условиях по сравнению с Прогнозом представлены в следующей таблице.

Наименование	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет		прогноз		
Экспортная цена на российскую нефть, долларов США за баррель					
Сценарные условия, апрель 2024	64,5	65,0	65,0	65,0	65,0
Прогноз, сентябрь 2023	63,4	71,3	70,1	70,0	
Отклонение	1,1	-6,3	-5,1	-5,0	
Курс доллара США к рублю, рублей за доллар США					
Сценарные условия, апрель 2024	84,7	94,7	98,6	101,2	103,8
Прогноз, сентябрь 2023	85,2	90,1	91,1	92,3	
Отклонение	-0,5	4,6	7,5	8,9	
Индекс потребительских цен, % к декабрю предыдущего года					
Сценарные условия, апрель 2024	107,4	105,1	104,0	104,0	104,0
Прогноз, сентябрь 2023	107,5	104,5	104,0	104,0	
Отклонение	-0,1	0,6	0,0	0,0	
Валовой внутренний продукт, % к предыдущему году					
Сценарные условия, апрель 2024	103,6	102,8	102,3	102,3	102,4
Прогноз, сентябрь 2023	102,8	102,3	102,3	102,2	
Отклонение	0,8	0,5	0,0	0,1	
Индекс промышленного производства, % к предыдущему году					
Сценарные условия, апрель 2024	103,5	102,5	102,3	102,3	102,5

Наименование	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет		прогноз		
Прогноз, сентябрь 2023	103,6	102,6	102,2	102,3	
Отклонение	-0,1	-0,1	0,1	0,0	
<b>Инвестиции в основной капитал, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	109,8	102,3	102,7	103,0	103,2
Прогноз, сентябрь 2023	106,0	102,3	103,0	103,0	
Отклонение	3,8	0,0	-0,3	0,0	
<b>Оборот розничной торговли, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	106,4	107,7	104,8	103,9	103,1
Прогноз, сентябрь 2023	105,8	103,6	103,4	103,5	
Отклонение	0,6	4,1	1,4	0,4	
<b>Объем платных услуг населению, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	104,4	105,1	103,6	103,0	102,6
Прогноз, сентябрь 2023	104,1	102,9	102,4	102,5	
Отклонение	0,3	2,2	1,2	0,5	
<b>Реальная заработная плата работников организаций, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	107,8	106,5	103,6	102,8	102,5
Прогноз, сентябрь 2023	106,2	102,5	102,6	102,3	
Отклонение	1,6	4,0	1,0	0,5	
<b>Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	105,4	105,2	103,5	103,0	102,6
Прогноз, сентябрь 2023	104,3	102,7	102,6	102,6	
Отклонение	1,1	2,5	0,9	0,4	
<b>Экспорт товаров, рост в реальном выражении, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	89,0	104,3	106,1	103,5	104,0
Прогноз, сентябрь 2023	100,5	102,6	102,4	102,7	
Отклонение	-11,5	1,7	3,7	0,8	
<b>Импорт товаров, рост в реальном выражении, % к предыдущему году</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	112,9	111,6	106,1	103,1	101,4
Прогноз, сентябрь 2023	107,4	102,7	101,9	101,6	
Отклонение	5,5	8,9	4,2	1,5	
<b>Уровень безработицы, %</b>					
Сценарные условия, апрель 2024	3,2	3,0	3,0	3,0	3,0
Прогноз, сентябрь 2023	3,1	3,1	3,1	3,1	
Отклонение	0,1	-0,1	-0,1	-0,1	

**2.3.** Базовый вариант Сценарных условий, как и Прогноза, предполагает умеренный рост ВВП на фоне ослабления курса рубля и достижения цели по инфляции в 2025 году.

Ожидается, что ВВП в 2024 году вырастет на 2,8 %, на горизонте до 2027 года его ежегодный прирост составит 2,3–2,4 %. Предполагается, что траекторию развития российской экономики будет определять динамика потребительского и инвестиционного спроса, а драйверами экономического роста станут отрасли, ориентированные на

импортозамещение и развитие инвестиционно-инновационной модели экономики – то есть экономики предложения.

С учетом текущих отчетных данных и принимая во внимание наиболее актуальные прогнозы российских и международных организаций, прогнозируемый Минэкономразвития России рост ВВП в 2024 году (на 2,8 %) представляется избыточно консервативным. Так, Международный валютный фонд в середине апреля 2024 года повысил свои оценки роста российской экономики до 3,2 %, Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования – до 3–3,2 %, а, по оценке Министра финансов Российской Федерации (выступление 19 апреля 2024 года на 49-м пленарном заседании Международного валютно-финансового комитета), рост российского ВВП в 2024 году может достичь 3,6 %.

По итогам I квартала 2024 года прирост ВВП составил 5,4 %. Для достижения прогнозного значения в целом за год 102,8 % ежеквартальный прирост ВВП во II–IV кварталах должен замедлиться до 1,9 %. Несмотря на высокую базу 2023 года, с учетом динамики инвестиций в 2023 году (рост на 9,8 %) и бюджетного импульса, а также при условии отсутствия дополнительных внешних шоков подобное замедление представляется избыточно консервативным.

Кроме того, представляются излишне пессимистичными прогнозные оценки 2024 года в отношении ряда показателей с учетом имеющихся отчетных данных. Так, ожидается, что промышленное производство в 2024 году вырастет на 2,5 %, но уже за январь – апрель 2024 года прирост составил 5,2 %; оборот розничной торговли в соответствии с прогнозом должен увеличиться на 7,7 % при росте за январь – март 2024 года на 8,7 %.

**2.4.** В отношении исходных условий следует отметить показатель, характеризующий уровень цен на нефть. Исторически в Сценарных условиях и среднесрочном прогнозе приводились данные по динамике **цены на нефть марки «Юралс»**. Необходимость прогнозирования цены на нефть марки «Юралс» в целях расчета нефтегазовых доходов закреплено в статье 96<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, а также в Правилах разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 2 статьи 96<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации «при прогнозировании нефтегазовых доходов федерального бюджета **используется среднегодовая цена на нефть сырую марки «Юралс»**, которую, согласно подпункту «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» представляет Минэкономразвития России.

период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок разработки прогноза).

При этом начиная с 2023 года Минэкономразвития России представляет в прогнозе иной показатель – экспортную цену на российскую нефть. Способ расчета данного показателя в тексте Сценарных условий не уточняется, а его динамика за 2023 год и отчетный период 2024 года отличается от официально публикуемых данных по цене на нефть марки «Юралс»<sup>2</sup>.

В соответствии с базовым вариантом Сценарных условий среднегодовая экспортная цена на российскую нефть в 2024–2027 годах будет зафиксирована на уровне 65 долларов США за баррель, что с учетом высокой волатильности ценообразования на рынке нефти представляется плановым значением.

Учитывая, что данные базового варианта Сценарных условий были учтены при формировании законопроекта, а также используются в качестве основы для составления проекта федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозная динамика экспортной цены на российскую нефть нуждается в дополнительном обосновании.

Кроме того, в тексте Сценарных условий фигурируют гипотезы только относительно цены на нефть марки «Брент», тогда как в табличных материалах присутствуют два показателя – цена на нефть марки «Брент» и экспортная цена на нефть. В связи с этим требуются дополнительные пояснения способа расчета экспортной цены на российскую нефть, а также гипотезы ее прогнозной траектории.

Требуется обоснование предусмотренного в Сценарных условиях ослабления рубля с 94,7 рубля за доллар США в 2024 году до 103,8 рубля за доллар США в 2027 году в базовом варианте, а также прогнозируемых темпов роста нефтегазового и ненефтегазового экспорта в условиях санкционного давления и внешнеторговых ограничений.

В Сценарных условиях сохранены параметры индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора на 2024–2026 годы на уровне, принятом в Прогнозе.

В Сценарных условиях прогнозная динамика оборота розничной торговли опережает динамику реальной заработной платы и реальных располагаемых доходов населения, что предполагает либо ускоренный рост потребительского кредитования, либо снижение нормы сбережения. В то же время Банк России в своем среднесрочном прогнозе от 26 апреля 2024 года предполагает, что рост кредитования населения в 2024 году

---

<sup>2</sup> В ходе проведения проверки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов было выяснено, что экспортная цена на российскую нефть рассчитывается как частное от деления стоимостных и физических объемов экспортируемой нефти на основе данных ФТС России.



замедлится до 7–12 % после 23 % годом ранее. При этом способствовать сберегательной активности будут реализуемые Правительством Российской Федерации и Банком России меры по стимулированию долгосрочных сбережений населения, а также высокие процентные ставки по депозитам. С учетом этого требуется дополнительное обоснование опережающей траектории оборота розничной торговли относительно доходов населения.

**2.5.** В отношении рисков прогноза Минэкономразвития России в Сценарных условиях отмечает следующие: замедление динамики мировой экономики, ужесточение режима санкций и невозможность обеспечения растущего внутреннего спроса достаточным уровнем предложения. При этом уточняется, что указанные риски учтены в консервативном варианте прогноза.

Однако риск замедления мировой экономики по сути является реализованным. Так, Международный валютный фонд считает, что к концу десятилетия темпы роста мирового ВВП замедлятся до 2,8 % в год, а мировую экономику ждут «прохладные 20-е». Таким образом, представляется целесообразным учесть реализацию данного риска в базовом варианте прогноза.

Риск невозможности обеспечения растущего внутреннего спроса достаточным уровнем предложения требует дополнительного пояснения. Так, в соответствии со Сценарными условиями на прогнозном горизонте 2024–2027 годов рост реальных располагаемых денежных доходов (прирост за 2024–2027 годы 15 %) опережает динамику промышленного производства (прирост на 10 %).

**2.6.** В части набора прогнозных показателей следует отметить отсутствие одного из показателей – уровень бедности населения. В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки прогноза Минэкономразвития России при формировании сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза разрабатывает показатель «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения)».

Также в Сценарных условиях не представлена динамика темпов роста мировой экономики и демографические показатели (численность населения, в том числе трудоспособного и старше трудоспособного возраста), предусмотренных пунктом 16 Порядка разработки прогноза.

**2.7.** Счетная палата в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение на Федеральный закон № 540-ФЗ) отмечала, что он сформирован с учетом корректировки бюджетного правила **в части определения базовых нефтегазовых доходов** в зависимости от базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть – **60 долларов США за**

**один баррель** с ежегодной индексацией на 2 процента начиная с 2027 года), базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой экспортной цены на газ природный – 250 долларов США за тысячу метров кубических с ежегодной индексацией на 2 процента начиная с 2027 года), базовой цены экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5.

Счетная палата в Заключении на Федеральный закон № 540-ФЗ отметила, что отсутствие **ретроспективных данных** по приведенной в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов **экспортной цене на российскую нефть** не позволяет проанализировать риски достижения базовой цены на нефть. Однако, основываясь на данных по цене на нефть марки «Юралс», Счетная палата отметила **наличие рисков достижения уровня 60 долларов США за баррель**, а также то, что заложенная в новую конструкцию бюджетного правила **цена на нефть представляется излишне оптимистичной** (среднее фактическое значение цены на нефть марки «Юралс» за 10 лет (с 2014 по 2023 год) составляло всего **62,8 доллара США за баррель**).

В Сценарных условиях, представленных одновременно с законопроектом, **экспортная цена на российскую нефть** определена на уровне в **65 долларов США за баррель** в 2024 году, **что ниже** аналогичного параметра, **учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ, на 6,3 доллара США за баррель** в 2024 году (71,3 доллара США за баррель). **Показатель экспортной цены на российскую нефть на всем прогнозном горизонте сохраняется на уровне в 65 долларов США за баррель** в 2024–2027 годах. При этом в **консервативном варианте** Сценарных условий экспортная **цена на российскую нефть** постепенно снижается с **62,5 доллара США за баррель** в 2024 году до **52,9 доллара США за баррель** в 2027 году.

Таким образом, Сценарными условиями предусматривается уменьшение разницы между уровнем прогноза цены на российскую нефть и базовой ценой на нефть, что, в свою очередь, влияет на уменьшение уровня дополнительных нефтегазовых доходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов.

Кроме того, по мнению Счетной палаты, использование в Сценарных условиях экспортной цены на российскую нефть **требует обоснования метода расчета и уточнения, как данный показатель взаимно увязан с ценой на нефть марки «Юралс»**, которую должен использовать Минфин России для расчета нефтегазовых доходов, а также с нормативными правовыми актами, регламентирующими процесс формирования федерального бюджета, в частности, с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту **экспортная цена** на российскую нефть приводится в **таблице 1.1** «Изменение основных макроэкономических показателей на 2024 год» в размере **71,3** доллара США за баррель, учтенная при формировании Федерального закона № 540-ФЗ, и уточненная оценка в законопроекте в размере **65** долларов США за баррель, что соответствует показателю исходных условий в сценарных условиях и основных параметрах среднесрочного прогноза законопроекта на 2024 год. При этом в **таблице 3.1** «Сравнение оценки поступления доходов федерального бюджета, учтенной в законопроекте, с Законом № 540-ФЗ» пояснительной записки к законопроекту приводится **расчетная цена на нефть** при прогнозировании доходов в размере **70,0** долларов США за баррель, учтенная при формировании Федерального закона № 540-ФЗ, и уточненная оценка в законопроекте в размере **65,2** долларов США за баррель, что **отличается от показателей экспортной цены на российскую нефть**, представленных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год.

### 3. Анализ основных характеристик проекта федерального закона № 639656-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**3.1.** Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции) и основные характеристики федерального бюджета на 2024 год, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ, и предлагаемые законопроектом изменения представлены в следующей таблице.

Показатели	2024 год		Отклонение показателей законопроекта от Федерального закона № 540-ФЗ	
	Федеральный закон № 540-ФЗ	законопроект	сумма	% (п. п.)
ВВП, млрд. рублей	179 956,0	191 437,0	+11 481,0	+6,4
Уровень инфляции, %	4,5	5,1	-	+0,6 п.п.
Доходы, млрд. рублей	35 065,3	35 062,5	-2,8	-0,01
в % к ВВП	19,5	18,3	-	-1,2 п.п.
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	1 821,1	1 053,6	-767,5	-42,1
в % к ВВП	1,0	0,6	-	-0,4 п.п.
Расходы, млрд. рублей	36 660,7	37 182,7	+522	+1,4
в % к ВВП	20,4	19,4	-	-1 п.п.
Дефицит (-), млрд. рублей	-1 595,4	-2 120,1	+524,7	+32,9
в % к ВВП	0,9	1,1	-	0,2 п.п.
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд. рублей	26 637,5	26 680,4	+ 43,0	+0,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд. долларов США	64	63	-1,0	-1,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд. евро	57,6	56,7	-0,9	-1,6
<i>Справочно:</i>				
Нефтегазовые доходы, млрд. рублей	11 504,3	10 985,3	-519,0	-4,5
в % ВВП	6,4	5,7	-	-0,7 п.п.
Ненефтегазовые доходы, млрд. рублей	23 561,0	24 077,2	+516,2	+2,2
в % к ВВП	13,1	12,6	-	-0,5 п.п.
Ненефтегазовый дефицит, млрд. рублей	-13 099,68	-13 105,44	+5,76	+0,04
в % к ВВП	7,3	6,8	-	-0,5 п.п.
государственные внутренние заимствования, всего, млрд. рублей	2 625,5	2 479,0	-146,4	-5,6
привлечение	4 067,5	3 921,1	-146,4	-3,6
погашение	-1 442,0	-1 442,0	0,0	-

Показатели	2024 год		Отклонение показателей законопроекта от Федерального закона № 540-ФЗ	
	Федеральный закон № 540-ФЗ	законопроект	сумма	% (п. п.)
государственные внешние заимствования, всего, млрд. рублей	60,8	64,9	+4,1	+6,7
привлечение	107,3	112,7	+5,4	+5,0
погашение	-46,5	-47,8	-1,3	-2,8
использование ФНБ, млрд. рублей	1 301,8	1 301,8	0,0	-

В 2021–2023 годах **основные характеристики федерального бюджета** на 2024 год **устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов** федерального бюджета существенно **увеличивались при сохранении дефицита** федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2024 год, утвержденные соответствующими федеральными законами в 2021–2023 годах, и предлагаемые законопроектом изменения представлены в приложении № 1 к Заключению.

Законопроектом предусматриваются **изменения основных характеристик** федерального бюджета только на **текущий финансовый год (2024 год)**. Согласно пояснительной записке изменения показателей **планового периода (2025–2026 годы)** будут учтены **при подготовке законопроекта «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**.

По сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год **доходы** федерального бюджета уменьшаются на 2,8 млрд. рублей, или на 0,01 %, и составят 35 062,5 млрд. рублей; **расходы** увеличиваются на 522,0 млрд. рублей, или на 1,4 %, и составят 37 182,6 млрд. рублей; **дефицит** на 2024 год увеличивается на 524,7 млрд. рублей, или на 32,9 %, и составит 2 120,1 млрд. рублей.

В соответствии с законопроектом общий объем **доходов** федерального бюджета в 2024 году **уменьшается** на 1,2 процентного пункта ВВП и составит **18,3 % ВВП**, **расходы** – на 1 процентный пункт ВВП и составят **19,4 % ВВП**, **дефицит увеличивается** на 0,2 процентного пункта ВВП и составит **1,1 % ВВП**.

Объем **ненефтегазового дефицита** по отношению к ВВП **сокращается** и составит в 2024 году 6,8 % ВВП (или 13 105,4 млрд. рублей).

**3.2.** В соответствии со статьей 96<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **дополнительные нефтегазовые доходы** федерального бюджета рассчитываются как положительная разница между **нефтегазовыми доходами** федерального бюджета, рассчитанными исходя из прогнозируемых значений **цены на нефть**, экспортной **цены на газ природный**, прогнозируемых цен экспортной **альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5** и **дизельного топлива класса 5** и прогнозируемого **обменного курса доллара США к рублю** либо поступившими в федеральный бюджет за отчетный

финансовый год, и базовыми нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный, базовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 и прогнозируемого либо фактически сложившегося за отчетный финансовый год обменного курса доллара США к рублю.

Информация об изменениях в 2024 году объемов нефтегазовых доходов, базовых и дополнительных нефтегазовых доходов, а также отдельных факторов, влияющих на указанные изменения, представлена в следующей таблице.

Наименование	2024 год		
	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Изменение
Базовая цена на нефть «Юралс», долларов/баррель	60,0	60,0	
Базовая экспортная цена на газ природный, долларов/тыс. куб. м	250,0	250,0	
Курс доллара, рублей за доллар США	90,1	94,7	+4,6
Базовые нефтегазовые доходы, млрд. рублей	9 683,2	9 931,7	+248,5
Экспортная цена на российскую нефть, долларов/ баррель	71,3	65,0	-6,3
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долларов/тыс. куб. м	268,8	252,8	-16,0
Нефтегазовые доходы, млрд. рублей	11 504,3	10 985,3	-519,0
Дополнительные нефтегазовые доходы, млрд. рублей	1 821,1	1 053,6	-767,5

В материалах к законопроекту **отсутствуют расчеты дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **изменений объема базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета. Счетная палата неоднократно предлагала внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части **представления расчетов дополнительных нефтегазовых доходов** федерального бюджета и **базовых нефтегазовых доходов** федерального бюджета **при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете**.

**3.3.** Объем увеличения расходов федерального бюджета, предусмотренный законопроектом, определен в соответствии с положениями статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2 указанной статьи увеличение утвержденного на текущий финансовый год общего объема расходов федерального бюджета **не может превышать**

суммы **увеличения** прогнозируемого на текущий финансовый год **общего объема доходов** федерального бюджета (**без учета нефтегазовых доходов** федерального бюджета) и **увеличения** поступлений от **продажи акций и иных форм участия в капитале**, находящихся в собственности Российской Федерации, по сравнению с объемами, учтенными в составе утвержденных на текущий финансовый год общего объема доходов федерального бюджета и общего объема источников финансирования дефицита федерального бюджета соответственно (далее – бюджетное правило).

Результаты анализа расчета предельного объема изменения расходов федерального бюджета на 2024 год представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)				
Показатель	Бюджетное правило при формировании бюджета*	Отклонение в соответствии с законо-проектом**	Законо-проект**	Справочно: изменение иных параметров, учитываемых при формировании проекта бюджета*
<b>Предельный объем расходов федерального бюджета</b>	<b>36 660,7</b>	<b>+522,0</b>	<b>37 182,7</b>	
1. Базовые нефтегазовые доходы	9 683,2		9 931,7	+248,5
2. Ненефтегазовые доходы	23 561,0	+516,2	24 077,2	
3. Расходы на обслуживание государственного долга	2 291,3		2 293,9	+2,6
4. Расчетный объем с учетом переходных положений	1 600,0			
5. Разница между предоставлением и возвратом бюджетных кредитов	-474,8		-580,4	-105,6
Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале	-	+5,8	7,0	

\* В соответствии с пунктом 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

\*\* В соответствии с пунктом 2 статьи 213 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительные **ненефтегазовые доходы на 2024 год** предусматриваются в объеме **516,2 млрд. рублей**, поступления от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, увеличиваются на **5,8 млрд. рублей**. Таким образом, **увеличение расходов** федерального бюджета на 2024 год в объеме **522,0 млрд. рублей** сформировано в соответствии с **бюджетным правилом**.

Информация об изменениях отдельных показателей основных характеристик федерального бюджета на 2024 год представлена в следующей таблице.

Наименование	2024 год		
	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Изменение
Предельный <b>объем расходов</b> федерального бюджета	36 660,7	37 182,7	+522,0
<b>Доходы</b>	35 065,3	35 062,5	-2,8
<i>Нефтегазовые доходы</i>	<i>11 504,3</i>	<i>10 985,3</i>	<i>-519,0</i>
Базовые нефтегазовые доходы	9 683,2	9 931,7	+248,5
Дополнительные нефтегазовые доходы	1 821,1	1 053,6	-767,4
<i>Ненефтегазовые доходы</i>	<i>23 561,0</i>	<i>24 077,2</i>	<i>+516,2</i>
<b>Дефицит</b>	-1 595,4	-2 120,1	-524,7
<b>Источники</b> финансирования дефицита, <i>из них</i>	1 595,4	2 120,1	+524,7
Изменение остатков на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов	-1 821,1	-1 053,6	+767,4
Привлечение государственных ценных бумаг Российской Федерации в валюте Российской Федерации	4 067,5	3 921,1	-146,4

Основные **изменения по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные законопроектом, **связаны с изменением основных характеристик** федерального бюджета, в том числе с корректировкой нефтегазовых доходов федерального бюджета (дополнительных и базовых нефтегазовых доходов) и увеличением расходов федерального бюджета в соответствии с бюджетным правилом (за счет увеличения ненефтегазовых доходов и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале).

Так, изменения по источникам **внутреннего** финансирования предусмотрены за счет **уменьшения** остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления **дополнительных нефтегазовых доходов** в иностранной валюте в 2024 году в объеме 767 439,5 млн. рублей и **уменьшения иных источников внутреннего финансирования дефицита** федерального бюджета в объеме (-) 26 277,4 млн. рублей.

**Изменение структуры доходов и иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** привели к уменьшению объема привлечения по государственным внутренним заимствованиям Российской Федерации **на 146 445,2 млн. рублей, или на 3,6 %**, который составит 3 921 064,9 млн. рублей.

Указанное изменение структуры доходов связано с уменьшением дополнительных нефтегазовых доходов в 2024 году в результате **прогнозируемого снижения поступлений нефтегазовых доходов на 518 979,9 млн. рублей** и увеличением базовых нефтегазовых

доходов на **248 459,7 млн. рублей**, что в основном обусловлено уточнением законодательства, изменением в 2024 году прогноза экспортной цены на российскую нефть и газ, а также курса доллара США по отношению к рублю относительно прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – параметры прогноза СЭР), учтенного при формировании прогноза доходов закона о федеральном бюджете.

**Изменение иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** в объеме **26 277,4 млн. рублей** в основном связано с уменьшением объема **возврата бюджетных кредитов**, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **в связи с погашением задолженности** по бюджетным кредитам в объеме 1/3 от действующего на 2024 год графика погашения задолженности в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 перечня поручений Пр-616.

**3.4.** Общий объем **расходов** увеличивается на **522,0 млрд. рублей**, или на 1,4 %, и составит **37 182,6 млрд. рублей** (19,4 % ВВП, что меньше на 1 процентный пункт ВВП).

Увеличение расходов федерального бюджета обусловлено:

реализацией Послания Президента Российской Федерации состоявшегося 29 февраля 2024 года в 2024 году в объеме **159,2 млрд. рублей (30,5 % общего объема** увеличения бюджетных ассигнований в соответствии с законопроектом);

увеличением объемов бюджетных ассигнований, зависящих от основных параметров прогноза социально-экономического развития в объеме **184,5 млрд. рублей (35,3 %)**;

увеличением объема бюджетных ассигнований на реализацию отдельных поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации в объеме **179,3 млрд. рублей (34,4 %)**.

**3.5.** В соответствии с материалами, представленными одновременно с законопроектом, **ожидаемая оценка исполнения расходов** в 2024 году составляет **37 182,6 млрд. рублей**, что соответствует общему объему расходов в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (36 660,7 млрд. рублей) с учетом законопроекта (522,0 млрд. рублей).

Счетная палата отмечает, что сводная роспись с изменениями по состоянию на 1 апреля 2024 года составила **37 256,3 млрд. рублей**, что на 73,7 млрд. рублей, или на 0,2 %, больше ожидаемой оценки исполнения расходов, на 1 мая 2024 года – **37 330,6 млрд. рублей**, что на 148,0 млрд. рублей, или на 0,4 %, больше ожидаемой оценки исполнения расходов.



**3.6.** Законопроектом предусматриваются существенные изменения содержания Федерального закона № 540-ФЗ. Так, **предлагается утвердить 16 новых приложений** (приложения 10<sup>1</sup>, 11<sup>1</sup>, 12<sup>1</sup>, 13<sup>1</sup>, 14<sup>1</sup>, 15<sup>1</sup>, 16<sup>1</sup>, 17<sup>1</sup>, 18<sup>1</sup>, 20<sup>1</sup>, 22<sup>1</sup>, 24<sup>1</sup>, 25<sup>1</sup>, 26<sup>1</sup>, 29<sup>1</sup>, 30<sup>1</sup>) к Федеральному закону № 540-ФЗ; изменить редакцию 11 из 45 приложений к Федеральному закону № 540-ФЗ (24,4 % количества приложений). Кроме того, предусматривается внесение изменений в **одиннадцать из 21 текстовой статьи** Федерального закона № 540-ФЗ (52,4 % количества статей), в том числе в часть 1 статьи 1, уточняющей основные характеристики федерального бюджета в связи с уточнением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Изменения в иные текстовые статьи обусловлены в основном уточнением объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, особенностями исполнения федерального бюджета. Так, проектируемыми изменениями в статью 11 Федерального закона № 540-ФЗ предусматриваются особенности погашения задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

#### 4. Анализ изменений, вносимых в доходы федерального бюджета

**4.1.** Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год на 2 770,0 млн. рублей, или на 0,01 %, по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 540-ФЗ. При этом нефтегазовые доходы в 2024 году уменьшаются на 518 979,9 млн. рублей, или на 4,5 %, при этом ненефтегазовые доходы в 2024 году увеличиваются на 516 209,9 млн. рублей, или на 2,2 %.

Сравнение прогноза доходов федерального бюджета на 2024 год с Федеральным законом № 540-ФЗ представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатель	Исполнение 2023 года	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
				от Федерального закона № 540-ФЗ	в %
А	1	2	3	4=3-2	5=3/2
<b>Доходы</b>	<b>29 124 049,9</b>	<b>35 065 283,6</b>	<b>35 062 513,5</b>	<b>-2 770,0</b>	<b>99,99</b>
<i>в %% к ВВП</i>	16,9	19,5	18,3	-1,2	
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>8 822 251,4</b>	<b>11 504 288,4</b>	<b>10 985 308,6</b>	<b>-518 979,9</b>	<b>95,5</b>
<i>в %% к ВВП</i>	5,1	6,4	5,7	-0,7	
<b>НДПИ в виде углеводородного сырья, в том числе:</b>	<b>9 465 339,2</b>	<b>11 867 310,3</b>	<b>12 215 903,2</b>	<b>348 592,9</b>	<b>102,9</b>
нефть	7 786 562,3	9 732 737,9	10 041 517,7	308 779,7	103,2
газ природный	1 219 330,5	1 612 801,2	1 471 086,6	-141 714,6	91,2
газовый конденсат	459 446,4	521 771,2	703 299,0	181 527,8	134,8

Показатель	Исполнение 2023 года	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
				от Федерального закона № 540-ФЗ	в %
А	1	2	3	4=3-2	5=3/2
<b>Вывозные таможенные пошлины на углеводородное сырье, в том числе:</b>	<b>976 756,5</b>	<b>566 924,4</b>	<b>514 494,4</b>	<b>-52 429,9</b>	<b>90,8</b>
нефть	283 948,6	0,0	-3 294,8	-3 294,8	
газ природный	566 007,0	566 924,4	523 673,9	-43 250,4	92,4
товары, выработанные из нефти	126 800,9	0,0	-5 884,7	-5 884,7	
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 292 615,4	2 193 362,7	1 938 394,1	-254 968,6	88,4
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	-2 912 459,7	-3 123 308,9	-3 683 483,2	-560 174,3	117,9
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>20 301 798,5</b>	<b>23 560 995,1</b>	<b>24 077 205,0</b>	<b>516 209,9</b>	<b>102,2</b>
в %% к ВВП	11,8	13,1	12,6	-0,5	
<b>Связанные с внутренним производством:</b>	<b>10 146 825,9</b>	<b>10 845 689,4</b>	<b>11 359 764,2</b>	<b>514 074,8</b>	<b>104,7</b>
НДС внутренний**	7 182 379,6	7 701 269,3	8 064 830,2	363 560,9	104,7
Акцизы внутренние	1 045 834,6	1 213 894,1	1 166 417,4	-47 476,7	96,1
Налог на прибыль	1 918 611,7	1 930 526,0	2 128 516,6	197 990,6	110,3
<b>Связанные с импортом:</b>	<b>5 706 638,8</b>	<b>6 142 107,4</b>	<b>6 474 200,7</b>	<b>332 093,4</b>	<b>105,4</b>
НДС ввозной***	4 432 044,1	4 790 009,1	4 957 755,1	167 746,0	103,5
Акцизы ввозные	164 187,8	170 223,1	228 462,0	58 239,0	134,2
Ввозные таможенные пошлины	1 110 406,8	1 181 875,3	1 287 983,6	106 108,4	109,0
<b>Прочие доходы:</b>	<b>4 448 333,8</b>	<b>6 573 198,4</b>	<b>6 243 240,1</b>	<b>-329 958,3</b>	<b>95,0</b>
НДФЛ****	159 528,4	279 347,8	285 050,6	5 702,7	102,0
Налог на сверхприбыль	315 496,2		5 062,5	5 062,5	
НДПИ прочее	235 886,2	212 292,5	219 191,1	6 898,6	103,2
Вывозные таможенные пошлины (за исключением нефтегазовых доходов)	411 121,6	900 086,5	714 801,7	-185 284,7	79,4
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	105 683,5	116 648,9	120 393,3	3 744,4	103,2
Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	339 056,9	277 254,2	375 369,3	98 115,1	135,4
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации			105 260,5	105 260,5	
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (ФНБ)	358 347,1	446 435,0	479 955,0	33 520,0	107,5

Показатель	Исполнение 2023 года	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
				от Федерального закона № 540-ФЗ	в %
А	1	2	3	4=3-2	5=3/2
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	513 813,7	524 934,1	800 135,9	275 201,8	152,4
Утилизационный сбор	658 973,6	943 041,7	967 104,5	24 062,8	102,6
Доходы от оказания платных услуг	98 087,4	110 661,9	137 552,7	26 890,8	124,3
Разовое зачисление в федеральный бюджет части остатка на едином налоговом счете		850 000,0		-850 000,0	
Прочие неналоговые доходы (в части компенсационного платежа, связанного с исполнением СРП*****)			51 599,6	51 599,6	
Безвозмездные поступления	444 197,1	811 836,5	839 828,6	27 992,2	103,4
Прочее	808 142,0	1 100 659,3	1 141 934,7	41 275,4	103,8

\* НДСП - налог на добычу полезных ископаемых.

\*\* НДС внутренний – налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

\*\*\* НДС ввозной – налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации.

\*\*\*\* НДФЛ – налог на доходы физических лиц.

\*\*\*\*\* СРП – соглашения о разделе продукции

**4.2.** В пояснительной записке к законопроекту отражено, что он подготовлен с учетом результатов исполнения доходов федерального бюджета за январь – апрель 2024 года, а также на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Российской Федерации в 2024 году и ожидаемого исполнения федерального бюджета в 2024 году.

**4.2.1.** Снижение прогноза поступлений в законопроекте приходится на **нефтегазовые доходы**.

**Нефтегазовые доходы** в 2024 году прогнозируются в сумме 10 985 308,6 млн. рублей, что на 518 979,9 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше показателя, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ.

При этом прогнозируется увеличение **ненефтегазовых доходов** на 516 209,9 млн. рублей, или на 2,2 %, и объем которых составит 24 077 205,0 млн. рублей.

Анализ соотношения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в материалах к законопроекту свидетельствует о **снижении доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета на 2024 год (с 32,8 % до 31,3 %)** и об увеличении доли **ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета (с 67,2 % до 68,7 %)** по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ.

**4.2.1.1. Изменение прогноза поступлений нефтегазовых доходов** в основном связано с уточнением макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе изменением в 2024 году прогноза цены на российскую нефть, используемой для расчета налогов и пошлин, цен на газ, а также курса доллара США по отношению к рублю, учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ.

**Снижение** ожидаемого поступления **нефтегазовых доходов** по сравнению с параметрами, учтенными в Федеральном законе № 540-ФЗ, в основном обусловлено снижением прогноза поступлений:

**налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья** (на 2024 год – на 254 968,6 млн. рублей, или 11,6 %), **увеличением возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку** (на 560 174,3 млн. рублей, или на 17,9 %), что в основном связано с изменением основных параметров прогноза СЭР, а также отменой с 1 октября 2023 года корректирующего коэффициента  $K_{вр}^3=0,5$ , влияющего на величину коэффициента  $K_{абдт}^4$  через  $N_{буг}^5$ , ранее введенного с 1 сентября 2023 года<sup>6</sup>;

**НДПИ на газ природный** (на 2024 год – на 141 714,6 млн. рублей, или на 8,8 %) в основном связано с изменением основных параметров прогноза СЭР, а также с изменением методики расчета коэффициентов  $K_{кг}$  для исчисления НДПИ на газ, направленных на зачисление в бюджет части дополнительных доходов компаний, связанных с индексацией тарифов на газ, поставляемый на внутренний рынок;

**вывозной таможенной пошлины на нефть сырую** (на 2024 год – на 3 294,8 млн. рублей), **газ природный** (на 2024 год – на 43 250,4 млн. рублей, или на 7,6 %) **и на товары, выработанные из нефти** (на 2024 год – на 5 884,7 млн. рублей), что обусловлено проведением возвратов уплаченных экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты за предыдущие налоговые периоды, связанных с особенностями таможенного законодательства, а также фактической уплатой вывозной таможенной пошлины на сжиженные углеводородные газы (СУГ) и заградительной пошлины в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2023 г. № 1637 «О внесении изменения в пункт 2 методики расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти».

<sup>3</sup> Коэффициент, устанавливаемый равным: 0,5 - на период с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2026 года включительно; 1 – с 1 января 2027 года.

<sup>4</sup> Коэффициент, характеризующий надбавки за автомобильный бензин и дизельное топливо.

<sup>5</sup> Коэффициент характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

При этом **увеличение прогноза поступления отдельных нефтегазовых доходов** обусловлено в основном увеличением прогноза поступления: **НДПИ на нефть** (на 2024 год – на 308 779,7 млн. рублей, или на 3,2 %), что связано с изменением основных параметров прогноза СЭР, отменой с 1 октября 2023 года корректирующего коэффициента  $K_{вр}^7 = 0,5$ , влияющего на величину коэффициента  $K_{абдт}^8$  через  $N_{буг}^9$ , ранее введенного с 1 сентября 2023 года<sup>10</sup>, а также с единовременным поступлением доплаты по НДПИ на нефть за IV квартал 2023 года, связанной с изменением законодательства в части возмещения акциза на нефтяное сырье, **НДПИ на газовый конденсат** (на 181 527,8 млн. рублей, или на 34,8 %) в основном в результате увеличения ставок налога на показатель  $K_{гк}^{11}$  с 2024 года.

**4.2.1.2. Увеличение ненефтегазовых доходов** в значительной степени обусловлено ростом прогнозируемого номинального ВВП<sup>12</sup>; курса доллара США по отношению к рублю<sup>13</sup>; налогооблагаемого объема импорта; объема размещения средств и ключевой ставки; увеличением прогноза прибыли прибыльных организаций<sup>14</sup>, более высокими, чем ожидалось объемами средств, размещаемых в государственные ценные бумаги, а также изменением налоговой базы в части налога на прибыль по дивидендам и иным видам доходов; повышением ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары<sup>15</sup> из недружественных стран; увеличением объемов импорта легковых автомобилей, табачной и винодельческой продукции; увеличением с 1 июля 2024 года коэффициентов расчета суммы утилизационного сбора на некоторые категории самоходных машин и прицепов к ним<sup>16</sup> и прогнозируемым изменением структуры и объемов ввоза и производства транспортных средств; отменой скидки на оплату операторами связи использования радиочастотного стандарта LTE (4G).

<sup>7</sup> Коэффициент, устанавливаемый равным: 0,5 – на период с 1 сентября 2023 года по 31 декабря 2026 года включительно; 1 – с 1 января 2027 года.

<sup>8</sup> Коэффициент, характеризующий надбавки за автомобильный бензин и дизельное топливо.

<sup>9</sup> Коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

<sup>11</sup> Коэффициент используется при расчете НДПИ на газовый конденсат (рассчитывается налогоплательщиками, являющимися в течение всего налогового периода организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения и (или) организациями, в которых непосредственно и (или) косвенно участвуют собственники объектов Единой системы газоснабжения и суммарная доля такого участия составляет более 50 процентов).

<sup>12</sup> Темп роста ВВП составит 106,4 % к объему ВВП, учтенному при расчете параметров Федерального закона № 540-ФЗ (со 179 956 млрд. рублей до 191 437 млрд. рублей).

<sup>13</sup> Увеличение курса доллара США по отношению к рублю с 90,1 рубля за доллар США, учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ до 94,7 рубля за доллар США.

<sup>14</sup> По прогнозу прибыль прибыльных организаций увеличивается на 11,9 % (с 53 529 млрд. рублей, учтенных при формировании параметров бюджета в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ, до 59 880 млрд. рублей).

<sup>15</sup> Постановлением Правительства от 17 апреля 2024 г. № 500 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, страной происхождения которых являются государства и территории, предпринимающие меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации».

<sup>16</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 548 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 г. № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Превышение поступлений ненефтегазовых доходов над прогнозом обусловлено ростом поступления основных налогов и платежей (НДС, налога на прибыль организаций, таможенных платежей) на фоне восстановления объемов производства и импорта, а также поступлением ряда разовых доходов, в том числе возвратов остатков ранее предоставленных трансфертов.

**4.2.2. В составе законопроекта учтены поступления доходов которые ранее не прогнозировались в общем объеме 173 097,8 млн. рублей, из них:**

доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в сумме 105 260,5 млн. рублей в связи с получением Банком России по итогам 2023 года прибыли;

прочие неналоговые доходы в части компенсационного платежа, связанного с выполнением СРП в сумме 51 599,6 млн. рублей;

проценты, полученных от предоставления иных бюджетных кредитов в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета в сумме 5 698,6 млн. рублей;

налог на сверхприбыль в сумме 5 062,5 млн. рублей;

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса в сумме 4 107,2 млн. рублей;

прочие неналоговые доходы федерального бюджета в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет федерального бюджета в сумме 915,3 млн. рублей и другие.

**4.2.3. В составе материалов к законопроекту представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития в текущем финансовом году и уточненный прогноз СЭР в плановом периоде. Однако в представленных материалах не содержатся в полном объеме данные, необходимые для проведения анализа достоверности и правильности формирования уточненной оценки поступления доходов. Так, отсутствуют количественные характеристики объема экспорта нефти, облагаемой вывозной таможенной пошлиной, в страны дальнего зарубежья и государства – участники СНГ, в том числе сверхвязкой нефти; объема экспорта природного газа в страны дальнего зарубежья и государства – участники СНГ; объема экспорта нефтепродуктов (с распределением на «светлые» и «темные» нефтепродукты) в страны дальнего зарубежья и государства – участники СНГ; налогооблагаемые объемы реализации подакцизной продукции (с разбивкой по видам), производимой в Российской Федерации и ввозимой в Российскую Федерацию. В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации**

прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, указанные показатели должны содержаться в основных параметрах, отражающих социально-экономическое развитие Российской Федерации в среднесрочном периоде.

**4.2.4.** В пояснительной записке к законопроекту (таблица 3.2, 3.11) приводится информация о непоступлении учтенных в Федеральном законе № 540-ФЗ разовых поступлений в федеральный бюджет части остатка на едином налоговом счете в объеме 850,0 млрд. рублей.

**4.3.** В соответствии с пунктом 1 статьи 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов к законопроекту **представлены расчеты** по статьям классификации доходов федерального бюджета.

В составе материалов к законопроекту **представлены расчеты** предлагаемых изменений прогнозных объемов доходов федерального бюджета **не по всем видам доходов**, что не дает возможности оценить прогноз поступлений указанных доходов.

Расчеты сформированы в соответствии с пунктом 10 Правил формирования расчетов по статьям классификации доходов федерального бюджета на текущий, очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 2214, согласно которому при составлении проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период расчеты представляются по всем видам (подвидам) налоговых доходов федерального бюджета, всем видам (подвидам) доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности, а также тем видам (подвидам) иных доходов федерального бюджета, отклонение прогноза поступлений которых от прогноза их поступлений, учтенного в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, составляет 15 % или более.

В Заключении на Федеральный закон № 540-ФЗ отмечалось, что **отсутствовали алгоритмы расчетов по 10 видам доходов**, по которым указана только сумма прогнозируемого поступления доходов. **Прогноз поступления по** данным видам доходов на 2024 год **составлял 143,9 млрд. рублей, или 0,4 % всей прогнозируемой суммы доходов.** Согласно материалам, из 10 видов доходов, по которым отсутствовали алгоритмы расчетов, расчеты по 6 видам доходов содержали сведения ограниченного доступа. Общая сумма таких доходов на 2024 год составила 49,4 млрд. рублей, или 34,3 % общей суммы доходов, по которой отсутствуют расчеты и отражены только прогнозные данные.

В составе представленных материалов к законопроекту **отсутствуют алгоритмы расчетов по 9 видам доходов**, в том числе по 4 видам доходов в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты (по одному частично) и по 5 видам доходов в расчетах представлена только сумма прогнозируемого поступления доходов (приложение № 2 к Заключение). **Уточненная оценка поступлений** по данным видам доходов на 2024 год **составляет 405,9 млрд. рублей, или 1,2 % общего объема уточненной оценки поступлений на 2024 год** (из них: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации – 375,4 млрд. рублей; прочие неналоговые доходы федерального бюджета (в части доходов, администрируемых Минфином России) – 16,9 млрд. рублей; доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу) – 6,3 млрд. рублей; налог на сверхприбыль – 5,1 млрд. рублей; прочие неналоговые доходы федерального бюджета в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет федерального бюджета – 0,9 млрд. рублей).

Расчеты поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (375,4 млрд. рублей), от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества (1,3 млрд. рублей) и от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу) (6,3 млрд. рублей) содержат сведения ограниченного доступа. Доля таких доходов в общем объеме уточненной оценки поступлений доходов на 2024 год составляет 1,1 %. Вместе с тем материалы, включающие расчеты по видам доходов, содержащие сведения ограниченного доступа, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не представлены и в Счетную палату не поступали.

Таким образом, **общий объем доходов, по которым не представлены расчеты, составляет на 2024 год 405,9 млрд. рублей, или 1,2 % общего объема доходов федерального бюджета, учтенного в законопроекте.**

**Представление расчетов предлагаемых изменений прогнозных объемов доходов не по всем видам доходов федерального бюджета свидетельствует о недостаточной**



прозрачности формирования доходной базы федерального бюджета, учтенной при формировании Федерального закона № 540-ФЗ и внесении в него изменений.

#### **4.4. Налоговые доходы**

**4.4.1. Поступление налога на прибыль организаций** в 2024 году предусматривается в объеме 2 128 516,6 млн. рублей, что на **197 990,6** млн. рублей, или на 10,3 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (1 930 526,0 млн. рублей), в основном за счет повышения значения показателя прибыли прибыльных организаций, более высоких, объемов средств, размещенных в государственные ценные бумаги, а также изменений налоговой базы в части налога на прибыль по дивидендам и иным видам доходов.

**4.4.2. Поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**, на 2024 год предусматривается в объеме 8 064 830,2 млн. рублей, что на 363 560,9 млн. рублей, или на 4,7 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (7 701 269,3 млн. рублей).

Увеличение прогноза поступлений обусловлено увеличением номинального объема ВВП, изменением структуры налоговой базы и изменением сумм налоговых вычетов по внешнеэкономической деятельности, а также авансированием ряда контрактируемых расходов.

В расчете уточненной оценки поступлений НДС применен уровень собираемости **98,7 %**, что соответствует уровню показателя, учтенного при формировании Федерального закона № 540-ФЗ. При этом, как отмечалось Счетной палатой, повышение собираемости НДС в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано в числе мер, вследствие реализации которых ожидается поступление дополнительных доходов бюджета.

Согласно данным отчета ФНС России по форме № 1-НМ<sup>17</sup> по итогам 2021 года уровень собираемости составил 97,9 %, по итогам 2022 года – 95,7 %, по итогам 2023 года – 97,7 %, по состоянию на 1 апреля 2024 года – 95 %. Таким образом, **принятие в расчете уровня собираемости 98,7 %, по мнению Счетной палаты, представляется завышенным.**

**4.4.3. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**, в 2024 году предусматривается в объеме 4 957 755,1 млн. рублей, что на **167 746,0** млн. рублей, или на 3,5 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (4 790 009,1 млн. рублей), в основном за счет увеличения объемов налогооблагаемого объема импорта и курса доллара США по отношению к рублю.

**4.4.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** (без учета акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку), на 2024 год предусматривается в объеме 1 166 417,4 млн.

---

<sup>17</sup> «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

рублей, что на 47 476,7 млн. рублей, или на 3,9 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (1 213 894,1 млн. рублей), **акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**, на 2024 год предусматривается в объеме 228 462,0 млн. рублей, что на 58 239,0 млн. рублей, или на 34,2 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (170 223,1 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, изменение прогноза поступлений акцизов в значительной степени обусловлено корректировкой параметров прогноза СЭР (прогнозируемого роста облагаемых объемов реализации и ввоза отдельных видов подакцизной продукции – в основном в части внутренних акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо, и ввозных акцизов на табачные изделия, винодельческую продукцию и автомобили легковые). Следует отметить, что в ожидаемых итогах социально-экономического развития в текущем финансовом году и уточненном прогнозе социально-экономического развития в плановом периоде, представленных в составе материалов к законопроекту, отсутствует информация о налогооблагаемых объемах реализации подакцизной продукции (с разбивкой по видам), производимой в Российской Федерации и ввозимой в Российскую Федерацию. Кроме того, **расчет прогноза акцизов на алкогольную продукцию** произведен на основе облагаемого объема реализации с учетом исторической динамики, рассчитанный с применением корректирующего коэффициента с учетом динамики реализации товаров, сложившейся в текущем году в размере 1,6. По мнению Счетной палаты, указанный коэффициент применяется без соответствующих обоснований.

**4.4.5. Поступление государственной пошлины** на 2024 год предусматривается в объеме 115 767,7 млн. рублей, что на 16 045,9 млн. рублей, или на 16,1 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (99 721,8 млн. рублей).

**4.4.5.1. Прогноз государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации**, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации **завышен на 1 646,0 млн. рублей** вследствие неправильного применения размера государственной пошлины за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в части государственной пошлины, администрируемой МВД России в соответствии с действующим законодательством (5 тыс. рублей вместо 2 тыс. рублей).

**4.4.5.2. Изменение поступлений государственной пошлины за рассмотрение заявления о заключении соглашения о ценообразовании, заявления о внесении изменений в соглашение**

о ценообразовании главным образом прогнозируется за счет изменений законодательства Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», и ожидаемого увеличения количества обращений за получением государственных услуг.

В прогнозе государственной пошлины **неверно применен размер** государственной пошлины за рассмотрение заявления о заключении соглашения о ценообразовании, заявления о внесении изменений в соглашение о ценообразовании, администрируемой ФНС России (2 млн. рублей вместо 1 млн. рублей), что привело к завышению прогноза на 10,0 млн. рублей.

Таким образом, **прогноз доходов от указанных государственных пошлин** (при учтенном в расчете количестве обращений) **завышен на 1 656,0 млн. рублей, или 5,7 % прогнозируемой суммы указанных пошлин.**

#### **4.5. Неналоговые доходы**

**4.5.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности** на 2024 год предусматривается в объеме 2 687 499,8 млн. рублей, что на 123 788,7 млн. рублей, или на 4,4 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (2 811 288,5 млн. рублей).

**4.5.1.1. Поступление доходов от ввозных таможенных пошлин** на 2024 год предусматривается в объеме 1 287 983,6 млн. рублей, что на 106 108,4 млн. рублей, или на 9 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (1 181 875,3 млн. рублей).

На изменение прогнозируемых поступлений оказало влияние изменение основных параметров прогноза СЭР (рост курса доллара США и объемов налогооблагаемого импорта), а также дополнительные поступления за счет повышения ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары из недружественных стран.

**4.5.1.2. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин** (за исключением углеводородного сырья) на 2024 год предусматривается в объеме 714 801,7 млн. рублей, что на 185 284,7 млн. рублей, или на 20,6 %, меньше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (1 181 875,3 млн. рублей).

На изменение прогноза доходов оказало влияние изменение прогнозируемых значений объемных и ценовых показателей товаров нефтегазовой группы, на которые были повышены ставки, а также исключение части товаров из-под действия повышенной ставки вывозной таможенной пошлины.

Кроме того, в расчетах прогноза вывозных (за исключением вывозных таможенных пошлин на газ природный) и ввозных таможенных пошлин (сборов) к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам с корректировкой на месячный прогноз курса доллара США. При этом расчет указанных корректировочных сумм не приводится.

**4.5.2. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации** на 2024 год, предусматривается в объеме 375 369,3 млн. рублей, что на 98 115,1 млн. рублей, или на 35,4 %, больше прогноза, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (277 254,2 млн. рублей).

Наиболее существенный объем изменений прогноза доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации приходится на Росимущество (с 275 696,7 млн. рублей до 375 010,6 млн. рублей). Согласно данным Росимущества увеличение поступлений по данному виду доходов в основном обусловлено увеличением ожидаемых дивидендов по 3 крупнейшим хозяйственным обществам.

При этом показатели прогноза поступления дивидендов, предусмотренные законопроектом по Росимуществу, на 11 766,5 млн. рублей, или на 3 % ниже прогноза Росимущества (386 777,1 млн. рублей). Росимущество при оценке поступлений дивидендов в федеральный бюджет по итогам 2023 года использовало данные компаний, представленных в рамках подготовки проектов директив Правительства Российской Федерации представителям интересов Российской Федерации – членам совета директоров соответствующих обществ по вопросу повестки дня о рекомендациях годовому общему собранию акционеров по размеру выплаты дивидендов.

Согласно оценке Счетной палаты, сформированной с учетом информации Росимущества, прогноз поступлений дивидендных выплат может составить 387 135,8 млн. рублей (по информации, полученной из ГИИС «Электронный бюджет» по Росимуществу).

## **5. Анализ обоснованности расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Послания Президента Российской Федерации от 29 февраля 2024 года**

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 540-ФЗ в части увеличения в 2024 году расходов федерального бюджета на реализацию основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации и перечне поручений № Пр-616. Для проведения анализа обоснованности расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию основных задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации, использованы данные пояснительной записки к законопроекту.

Согласно пояснительной записке законопроектом на указанные цели предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме **159 168,6 млн рублей**, в том числе на обеспечение выполнения следующих мероприятий.

**5.1.** На цели выполнения задачи подпункта «б» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 об установлении в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в малых городах (далее – программа «Семейная ипотека»), согласно пояснительной записке, законопроектом в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме **66 200,0 млн. рублей, или 41,6 %** общего объема, предусматриваемого законопроектом на реализацию Послания Президента Российской Федерации. Согласно пояснительной записке по итогам 2024 года с учетом продления до 2030 года программы «Семейная ипотека» будет предоставлено порядка 318,8 тыс. кредитов, бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, позволят улучшить жилищные условия порядка 106,2 тыс. семьям.

**5.2.** В целях обеспечения реализации задачи подпункта «в» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 о продлении меры государственной поддержки «Выплата в размере 450 тыс. рублей», предусмотренной Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года, законопроектом в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме **47 823,3 млн. рублей, или 30 %**. Согласно пояснительной записке в 2024 году планируется обеспечить выплатой до 450 тыс. рублей около 200 тыс. семей.

**5.3.** В целях обеспечения увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам

государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села) (подпункт «р» пункта 11 перечня поручений № Пр-616) законопроектом в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2024 году в объеме **33 163,7 млн. рублей, или 20,8 %**. Согласно пояснительной записке, предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования позволят обеспечить выплатами свыше 539 тыс. педагогов.

**5.4.** В целях решения задачи подпункта «п» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 о направлении в 2025–2030 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 116 млрд. рублей на создание спутниковой группировки для развития высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» согласно пояснительной записке законопроектом в рамках реализации непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на 2024 год зарезервированы бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме **9 350,0 млн. рублей, или 5,9 %**, в целях финансирования проектов, направленных на обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на территории Российской Федерации (ООО «Бюро 1440»).

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год на указанные цели не предусмотрены. Согласно пояснительной записке планируемые законопроектом бюджетные ассигнования позволят приступить к началу финансирования работ по закупке необходимых материалов (комплектующие изделия, сырье), необходимых для создания и вывода на орбиту ООО «Бюро-1440» в 2025 году 66 космических аппаратов из состава спутниковой группировки широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» из общего состава 288 космических аппаратов.

**5.5.** Для реализации задачи подпункта «д» пункта 10 перечня поручений № Пр-616 по обеспечению реализации начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, на формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, определению его основных параметров и выделению в 2024 году на эти цели дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 1,5 млрд. рублей, а начиная с 2025 года – в размере не менее 4,5 млрд. рублей согласно пояснительной записке в рамках

государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме **1 500,0 млн. рублей, или 0,9 %**.

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год на указанные цели не предусмотрены. Согласно пояснительной записке реализация данных мер позволит повысить престиж преподавания фундаментальных дисциплин, расширить участие преподавателей в научных исследованиях, омолодить их кадровый состав и, как результат, существенно повысить качество фундаментального ядра подготовки будущих специалистов.

**5.6.** В целях обеспечения установления с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях (подпункт «о» пункта 11 перечня поручений № Пр-616) законопроектом в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год в объеме **1 131,6 млн. рублей, или 0,7 %**. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2024 год на указанные цели не предусмотрены. Согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные законопроектом, позволят обеспечить указанной выплатой свыше 37 тыс. человек.

## **6. Анализ изменений объемов расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов**

**6.1.** Законопроектом предусматривается увеличение расходов федерального бюджета **на 521,6 млрд. рублей, или на 1,9 %**, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год (открытая часть).

**6.2.** Направления расходов федерального бюджета, по которым предполагается **увеличение** бюджетных ассигнований более чем на 3 млрд. рублей, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование	Сумма увеличения
1	Резервный фонд Правительства Российской Федерации (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Общегосударственные вопросы», госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», комплекс процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости»)	140 000,0
2	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», федеральный проект «Финансовая	66 200,0

№ п/п	Наименование	Сумма увеличения
	поддержка семей при рождении детей») (Минфин России, раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»)	
3	Субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»)	47 823,3
4	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Общегосударственные вопросы», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	45 820,6
5	Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (Межбюджетные трансферты) (Минпросвещения России, раздел «Образование», госпрограмма «Развитие образования», комплекс процессных мероприятий «Современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования»)	30 567,0
6	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Общегосударственные вопросы», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	24 977,0
7	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Национальная экономика», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	21 337,6
8	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Национальная экономика», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	18 959,0
9	Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам (Межбюджетные трансферты) (Минфин России, раздел «Социальная политика», госпрограмма «Социальная поддержка граждан», комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий»)	18 143,9
10	Субсидия энергосбытовой организации, уполномоченной Правительством Российской Федерации на осуществление купли-продажи электрической энергии (мощности) для целей поставки электрической энергии (мощности) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (иные бюджетные ассигнования) (ФАС России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие энергетики», комплекс процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений»)	14 983,7
11	Субсидии российским производителям колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним на компенсацию части производственных затрат (иные бюджетные ассигнования) (Минпромторг России, раздел «Охрана окружающей среды», госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», федеральный проект «Развитие автомобилестроения и транспортного машиностроения»)	11 654,8
12	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	10 588,9
13	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Национальная экономика», непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти, иные непрограммные мероприятия»)	9 350,0
14	Реализация отдельных федеральных проектов в сфере повышения безопасности и качества дорог (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) (Росавтодор, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие транспортной системы», федеральный проект «Развитие федеральной магистральной сети»)	8 855,2
15	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (Росавтодор, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие транспортной системы», комплекс процессных мероприятий «Капитальный ремонт, ремонт и	8 217,7



№ п/п	Наименование	Сумма увеличения
	содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения))	
16	Субвенция бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области (Межбюджетные трансферты) (Минэкономразвития России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Социально-экономическое развитие Калининградской области», федеральный проект «Социально-экономическое развитие Калининградской области»)	4 474,3
17	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, раздел «Образование», госпрограмма «Развитие образования», комплекс процессных мероприятий «Современные механизмы и технологии дошкольного и общего образования»)	3 897,1

Направления расходов федерального бюджета, по которым предполагается **уменьшение** бюджетных ассигнований, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)		
№ п/п	Наименование	Сумма уменьшения
1	Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники (иные бюджетные ассигнования) (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», федеральный проект «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности»)	385,5
2	Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (иные бюджетные ассигнования) (Минпромторг России, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», федеральный проект «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, специализированного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности»)	385,5
3	Субсидия открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (иные бюджетные ассигнования) (Росжелдор, раздел «Национальная экономика», госпрограмма «Развитие энергетики», федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»)	135,8
4	Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (иные бюджетные ассигнования) (Минфин России, непрограммное направление деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти», иные непрограммные мероприятия)	57,6

**6.3.** Законопроектом предусматриваются изменения по **13 разделам** классификации расходов (открытая часть).

**Наибольшее увеличение** расходов предусматривается в 2024 году по разделам **«Общегосударственные вопросы»** – на 221,6 млрд. рублей, или на 11 %, по сравнению с законодательно установленным показателем (в основном по подразделу «Резервные фонды» – на 140,0 млрд. рублей, или в 1,3 раза, «Другие общегосударственные вопросы» – на 46,6 млрд. рублей, или на 11,3 %), **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** – на 114,2 млрд. рублей, или на 11,9 % (в основном по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» – на 114,2 млрд. рублей, или на 14,7 %), **«Национальная экономика»** – на 92,1 млрд. рублей, или на 2,3 % (в основном по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 26,3 млрд. рублей,

или на 2,2 %, «Связь и информатика» – на 21,3 млрд. рублей, или на 16,6 %), **«Образование»** – на 43,2 млрд. рублей, или на 2,8 % (в основном по подразделу «Общее образование» – на 34,7 млрд. рублей, или на 9 %).

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 221,6 млрд. рублей, или 42,5 % общего объема увеличения в соответствии с законопроектом (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 185,8 млрд. рублей, или 35,6 %), из них:

увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России, подраздел «Резервные фонды») – на 140,0 млрд. рублей, или 26,8 %;

резервирование бюджетных ассигнований на оплату труда, отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений в целях сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688 (Минфин России, подраздел «Другие общегосударственные вопросы») – 42,2 млрд. рублей, или 8,1 %.

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 114,2 млрд. рублей, или 21,9 %, из них:

установление в рамках льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, особых условий предоставления ипотечного жилищного кредита (займа), предполагающих возможность получения такого кредита (займа) на приобретение жилых помещений в субъектах Российской Федерации с низким уровнем жилищного строительства, а также в малых городах (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства») – 66,2 млрд. рублей, или 12,7 %;

обеспечение реализации мер государственной поддержки в отношении семей, в которых третий ребенок или последующие дети родились в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»), – 47,8 млрд. рублей, или 9,2 %.

По разделу **«Национальная экономика»** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 92,1 млрд. рублей, или 17,7 % (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 52,3 млрд. рублей, или 10 %), из них:

резервирование бюджетных ассигнований в целях реализации мероприятий по обеспечению высокоскоростного доступа общеобразовательных организаций и избирательных комиссий к сети «Интернет» с использованием единой защищенной сети передачи данных (Минфин России, подраздел «Связь и информатика») – 21,3 млрд. рублей, или 4,1 %;

резервирование бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации (Минфин России, подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики») – 19,0 млрд. рублей, или 3,6 %;

субвенция бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области (Минэкономразвития России, подраздел «Другие вопросы в области национальной экономики») – 4,5 млрд. рублей, или 0,9 %;

реализация отдельных федеральных проектов в сфере повышения безопасности и качества дорог (Росавтодор, подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)») – 8,9 млрд. рублей, или 1,7 %.

По разделу «**Образование**» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 43,2 млрд. рублей, или 8,3 % (включая резервирование бюджетных ассигнований в объеме 6,0 млрд. рублей), из них иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (Минпросвещения России, подраздел «Общее образование»), – 30,6 млрд. рублей, или 5,9 %.

Счетная палата отмечает, что по разделу «**Социальная политика**» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 22,9 млрд. рублей, или на 0,3 %.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» изменения законопроектом **не предусматриваются**.

Предлагаемые законопроектом изменения расходов **несущественно повлияли на структуру расходов** федерального бюджета **в разрезе разделов классификации** расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2024 год по расходам федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов (открытая часть) представлена в приложении № 3 к заключению.

## **7. Анализ изменений, вносимых в объем зарезервированных бюджетных ассигнований**

В соответствии с законопроектом предусматривается **увеличение зарезервированных средств** на 2024 год в объеме **254 697,8 млн. рублей**. Таким образом, **48,8 %** общего объема увеличения бюджетных ассигнований в соответствии с

законопроектом (521 972,4 млн. рублей) будет **зарезервировано** до принятия соответствующих нормативных правовых и иных актов.

Анализ, проведенный Счетной палатой, свидетельствует, что резервирование бюджетных ассигнований предусматривается по следующим направлениям:

по реализации отдельных поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации – **143 897,1 млн. рублей**, или 80,2 % бюджетных ассигнований на указанные цели, в том числе:

в целях увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 140 000,0 млн. рублей;

в целях обеспечения вооруженной охраны образовательных организаций, расположенных на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» – 3 897,1 млн. рублей;

по бюджетным ассигнованиям, зависящим от основных параметров прогноза социально-экономического развития – **99 950,7 млн. рублей**, или 54,2 %, из них:

на оплату труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в целях сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с данными указами – 42 237,5 млн. рублей;

в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением высокоскоростного доступа общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций и избирательных комиссий к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием единой защищенной сети передачи данных, формированием в учебных помещениях (классах) инфраструктуры безопасного беспроводного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по стандарту Wi-Fi, предоставлением верифицированного цифрового образовательного контента, онлайн-доступа к цифровым образовательным ресурсам и сервисам на базе автономной некоммерческой организации высшего образования «Университет Иннополис», строительством и проектированием магистральных волоконно-оптических линий связи для

подключения к единой сети электросвязи удаленных районов Республики Саха (Якутия), Республики Тыва, Чукотского автономного округа, Хабаровского края и других регионов в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от части платы пользователей радиочастотным спектром, поступившей за счет отмены скидки на оплату операторами связи использования выделенного радиочастотного спектра стандарта LTE (4G), – 21 337,6 млн. рублей;

в целях повышения уровня заработной платы работников органов внутренних дел Российской Федерации до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации – 10 588,9 млн. рублей;

на мероприятия, реализуемые в рамках государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – 2 118,3 млн. рублей;

по реализации Послания Президента Российской Федерации – **10 850,0 млн. рублей**, или 6,8 %, в том числе:

в целях финансирования проектов, направленных на обеспечение доступа к высокоскоростному интернету на территории Российской Федерации (ООО «Бюро 1440»), в рамках реализации непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (подпункт «п» пункта 10 перечня поручений № Пр-616) – 9 350,0 млн. рублей;

в целях обеспечения реализации мер государственной поддержки начиная с 1 сентября 2024 года в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования пилотного проекта, направленного на повышение уровня оплаты труда научно-педагогических работников, которые преподают предметы, дисциплины (модули) фундаментального характера, формирование общепрофессиональных и общекультурных компетенций, в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (подпункт «д» пункта 10 перечня поручений № Пр-616) – 1 500,0 млн. рублей.

В результате **общий объем зарезервированных средств** в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ (812 076,8 млн. рублей) с учетом законопроекта составит (открытая часть) – **1 066 774,6 млн. рублей**, или 3,9 % законодательно утвержденного объема расходов федерального бюджета с учетом законопроекта (открытая часть).

Счетная палата обращает внимание, что **значительный объем зарезервированных средств** свидетельствует о необходимости обеспечения Правительством Российской

Федерации своевременного принятия соответствующих нормативных правовых и иных актов в целях безусловного выполнения перечня поручений № Пр-616 и отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что по итогам 2023 года объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 613 768,6 млн. рублей, или 1,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из которых объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований – 159 522,7 млн. рублей, или 26 % не исполненных по итогам 2023 года расходов (открытая часть).

## **8. Анализ изменений по главным распорядителям бюджетных средств**

**8.1. Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов** (приложение № 12 к Федеральному закону № 540-ФЗ) бюджетные ассигнования установлены **92 главным распорядителям** средств федерального бюджета (открытая часть).

Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2024–2026 годах по главным распорядителям, предусмотренных законопроектом (открытая часть), представлена в приложении № 4 к Заключению.

**8.2. Утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ (открытая часть) объемы бюджетных ассигнований на 2024 год законопроектом увеличиваются по 81 главному распорядителю** на 522 443,3 млн. рублей, или на 1,9 % годовых бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, **уменьшаются по 2 главным распорядителям** (Минприроды России, Росжелдор) на 822,1 млн. рублей, или на 0,003 %, **по 9 главным распорядителям остаются без изменений.**

**Уменьшение объемов бюджетных ассигнований** на 2024 год предусматривается по 2 главным распорядителям: Минприроды России (на 730,8 млн. рублей, или 0,1 % общего объема изменений бюджетных ассигнований на 2024 год) и Росжелдору (на 91,3 млн. рублей, или 0,02 %).

**Наибольшие объемы увеличения бюджетных ассигнований** на 2024 год (более чем на 6 млрд. рублей) предусматриваются по Минфину России (на 417 606,4 млн. рублей, или 80,1 % общего объема изменений бюджетных ассигнований на 2024 год), Минпросвещения России (на 35 071,2 млн. рублей, или 6,7 %), Росавтодору (на 18 864,9 млн. рублей, или 3,6 %), ФАС России (на 14 984,0 млн. рублей, или 2,9 %), Минпромторгу России (на 11 153,9 млн. рублей, или 2,1 %), Минэкономразвития России (на 6 313,2 млн. рублей, или 1,2 %).

**Значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год** (более чем на 3 %) предусматривается, например, по ФАС России (в 1,5 раза объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ главному распорядителю), Минпросвещения России (на 7,3 %), Минфину России (на 3,8 %), Россотрудничеству (на 3,6 %), Минэкономразвития России (на 3,5 %).

## **9. Анализ изменений по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности**

**9.1. Федеральный закон № 540-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы).**

По состоянию на 1 мая 2024 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 51 госпрограмму, включая отраслевые (39 госпрограмм) и комплексные (12 госпрограмм). При этом бюджетные ассигнования на реализацию 2 комплексных госпрограмм «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» указанным Федеральным законом и сводной росписью не предусмотрены.

Федеральным законом № 540-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм (открытая часть) на 2024 год в сумме 21 719 177,8 млн. рублей, сводной росписью по состоянию на 1 мая 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели **увеличены на 929 845,6 млн. рублей**, или на 4,3 %, и составили **22 649 023,4 млн. рублей**. **Расходы на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 мая 2024 года исполнены в сумме 8 475 801,9 млн. рублей**, или **37,4 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть).

Законопроектом общий объем расходов на реализацию госпрограмм предусматривается увеличить в 2024 году на **386 260,7 млн. рублей**, или на **1,8 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (открытая часть).

Предусматриваемые законопроектом **изменения** затрагивают финансовое обеспечение реализации **41 госпрограммы**.

Так, законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований по 40 госпрограммам**, в том числе **по 7 госпрограммам более чем на 10 млрд. рублей** («Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан

Российской Федерации», «Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Социальная поддержка граждан», «Развитие энергетики», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»). Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (на 145 759,7 млн. рублей, или на 5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (на 114 192,7 млн. рублей, или на 14,9 %).

По отдельным госпрограммам, по которым предусматривается **существенное увеличение** бюджетных ассигнований, отмечается крайне **низкий уровень исполнения** расходов по состоянию на 1 мая 2024 года.

Так, бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие энергетики» предусматривается **увеличить** на 14 856,7 млн. рублей, или **на 41,9 %** показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ, и **на 40,7 %** показателя сводной росписи с изменениями. При этом уровень **исполнения** расходов по госпрограмме по состоянию на 1 мая 2024 года составил лишь **13,4 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Увеличение бюджетных ассигнований **по государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры»** в основном направлено на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ в рамках федерального проекта «Сохранение культурного и исторического наследия» и составляет 517,7 млн. рублей, или 4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ.

Исполнение по указанному федеральному проекту на 1 мая 2024 года составило лишь 7 % показателя сводной росписи с изменениями, что связано со сложностями реализации соглашений с международными финансовыми организациями.

Законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 679,7 млн. рублей, или на 0,6 %.

По **государственной программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»** по Минприроды России в связи с уточнением показателей макропрогноза в части увеличения прогнозного среднегодового курса доллара США с 90,1 рубля до 94,7 рубля за доллар США увеличены на 1,2 млн. рублей расходы на осуществление взноса в совместную организацию «Интерокеанметалл».

Следует отметить, что по состоянию на 4 июня 2024 года перечисление указанного взноса в объеме 22,6 млн. рублей не осуществлялось, в 2023 году значительная часть



бюджетных ассигнований, предусмотренных на уплату взноса, направлена на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (11,0 млн. из 17,3 млн. рублей, или 63,4 %), что обусловлено отсутствием возможности осуществления выплат из-за непредставления организацией счетов на оплату.

**Перераспределение бюджетных ассигнований не предусматривается по 6 госпрограммам** («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие оборонно-промышленного комплекса», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»). Следует отметить, что **исполнение** расходов по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» по состоянию на 1 мая 2024 года составило **лишь 10,9 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к законопроекту **отсутствует информация о пересмотре показателей госпрограмм**, а также **детализация причин** изменений в разрезе госпрограмм. В соответствии с пояснительной запиской внесение предлагаемых изменений в распределение бюджетных ассигнований **не приводит к ухудшению параметров госпрограмм и их структурных элементов**.

По мнению Счетной палаты, изменение бюджетных ассигнований должно привести к пересмотру значений целей и показателей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации представлена в приложении № 5 к Заклучению.

Анализ изменений, вносимых в расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года», федеральных проектов, входящих в их состав, представлен в приложении № 6 к Заклучению (для служебного пользования).

**9.2.** Федеральным законом № 540-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности (открытая часть) на 2024 год в сумме 5 099 229,4 млн. рублей, сводной росписью по состоянию на 1 мая 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели **уменьшены на 326 368,6 млн. рублей**, или на 6,4 %, и составили **4 772 860,7 млн. рублей**. Расходы на непрограммные направления деятельности по состоянию на 1 мая 2024 года **исполнены** в сумме **945 649,3 млн. рублей**, или **19,8 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть).

Законопроектом общий объем расходов **на непрограммные направления деятельности** предусматривается увеличить в 2024 году **на 135 360,5 млн. рублей**, или на **2,7 %** бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (открытая часть).

Предусматриваемые законопроектом **изменения** затрагивают финансовое обеспечение **11 непрограммных направлений деятельности**, по которым предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований, из них наибольшее – по направлениям «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (на 131 889,3 млн. рублей, или на 18,3 % по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ) и «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» (на 2 744,6 млн. рублей, или на 0,07 %).

#### **10. Анализ изменений бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений**

**10.1.** По оценке Счетной палаты, законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений **на 9 293,5 млн. рублей**.

Так, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений Росавтодору (на 8 855,2 млн. рублей), Минздраву России (на 300,0 млн. рублей), Управлению делами Президента Российской Федерации (на 15,5 млн. рублей).

**10.2.** Одновременно с законопроектом представлена информация о предусмотренных изменениях в части расходов на осуществление капитальных вложений (далее – информация), в которую включены следующие сведения:

**по Минздраву России** – об объекте «Строительство нового многопрофильного корпуса Российской детской клинической больницы – филиала ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России» (далее – объект Минздрава России) с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 300,0 млн. рублей;

**по Росавтодору** – об инвестиционном проекте, требующем принятия правового акта, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год 8 855,2 млн. рублей.

Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено представление Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период реестра объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества (далее – реестр), а также распределение бюджетных

ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества (при наличии), сведения о которых **вновь включены** в реестр, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, а в случае отсутствия утвержденной проектной документации на объект капитального строительства – с указанием обоснования финансового обеспечения (софинансирования) такого объекта капитального строительства, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки.

Кроме того, в соответствии с законопроектом вносятся изменения в объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений по Управлению делами Президента Российской Федерации (0,02 млрд. рублей). В материалах законопроекта обосновывающие данные **отсутствуют**.

**10.3.** В соответствии с информацией по вновь **включаемому объекту Минздрава России** сметной стоимостью 29 500,0 млн. рублей бюджетные ассигнования предусмотрены **только на 2024 год** (300,0 млн. рублей) на проведение проектных и изыскательских работ.

При этом ввод объекта Минздрава России в эксплуатацию предусмотрен в 2028 году. **Отсутствие** бюджетных ассигнований на весь период строительства объекта Минздрава России **создает вероятность переноса** запланированного срока ввода его в эксплуатацию.

**10.3.1.** По объекту Минздрава России **отсутствует** утвержденная проектная документация, а также решение об осуществлении за счет средств федерального бюджета капитальных вложений.

В качестве **обоснования** финансового обеспечения (софинансирования) объекта Минздрава России **указано** наличие поручения Президента Российской Федерации от 1 июня 2023 г. № Пр-1093.

Порядком № 702 предусмотрено, что **проект решения** об осуществлении за счет средств федерального бюджета капитальных вложений должен соответствовать требованию о том, что субсидия, предоставляемая учреждению, **не может быть направлена** на финансовое обеспечение работ (услуг), предшествующих строительству, в том числе **на разработку проектной документации** на объекты капитального строительства и **проведение инженерных изысканий**, выполняемых для подготовки такой проектной документации, за исключением случая, если использование субсидии, предоставляемой учреждению, на эти цели предусмотрено поручением Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации.

**Сведения о наличии по объекту Минздрава России указанного поручения отсутствуют**, что **не позволяет сделать вывод** о правомерности выделения бюджетных

ассигнований по объекту Минздрава России в сумме 300,0 млн. рублей на проведение проектных и изыскательских работ.

**10.3.2. По Росавтодору** предусматривается реализация инвестиционного проекта, требующего принятия правового акта, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети», входящего в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги».

При этом **единый запрос на изменение паспорта федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» в ГИИС «Электронный бюджет» не сформирован**, что не соответствует подпункту 2 пункта 163 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Порядком № 702 **не предусмотрено** включение в реестр позиции «Инвестиционный проект, требующий принятия правового акта».

В материалах к законопроекту отсутствует информация по указанному инвестиционному проекту о сроках реализации, сметной стоимости, наличии утвержденной проектной документации, обоснование финансового обеспечения (софинансирования) объекта капитального строительства, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки, что **не соответствует** положениям статьи 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **11. Анализ изменений, вносимых в межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации**

**11.1.** Законопроектом предусматривается **увеличение** бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета **межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации на общую сумму **41 995,3 млн. рублей**, или на **1,3 %**, которые составят **3 366 787,1 млн. рублей**.

По состоянию на 1 мая 2024 года сводной бюджетной росписью предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 3 419 039,9 млн. рублей, что на 94 248,1 млн. рублей, или на 2,8 %, больше объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило **36,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект			Справочно	
		изменения		с учетом изменений	кассовое исполнение на 1 мая 2024 года	% исполнения сводной росписи
		сумма	в %			
<b>Межбюджетные трансферты – всего</b>	<b>3 324 791,8</b>	<b>41 995,3</b>	<b>1,3</b>	<b>3 366 787,1</b>	<b>1 252 547,1</b>	<b>36,6</b>
в том числе:						
субсидии	1 632 588,9	3 396,8	0,2	1 635 985,7	571 057,3	34,1
субвенции	313 573,6	4 560,1	1,4	318 403,7	116 337,8	37,1
иные межбюджетные трансферты	124 879,6	34 038,4	27,3	158 918,0	59 150,7	40,0

Законопроектом предусматривается увеличение межбюджетных трансфертов в рамках 7 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма), в том числе по госпрограмме «Развитие образования» – на 34 038,4 млн. рублей, «Социально-экономическое развитие Калининградской области» – на 4 474,3 млн. рублей, «Развитие транспортной системы» – на 1 792,0 млн. рублей, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – на 1 604,8 млн. рублей, «Социальная поддержка граждан» – 62,7 млн. рублей, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» – на 17,0 млн. рублей, «Обеспечение обороноспособности страны» – на 6,1 млн. рублей.

**11.1.1. Основной объем (81 %) предлагаемых законопроектом изменений межбюджетных трансфертов приходится на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов в рамках госпрограммы «Развитие образования», что обусловлено:**

обеспечением увеличения с 1 марта 2024 года размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек<sup>18</sup>, в сумме 32 906,8 млн. рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, позволят обеспечить выплатами свыше 539 тыс. педагогов;

<sup>18</sup> В соответствии с подпунктом «р» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 – обеспечить увеличение размера ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных в населенных пунктах с населением менее 100 тыс. человек (города, райцентры, поселки, села), до 10 тыс. рублей.

обеспечением введения с 1 сентября 2024 года ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях<sup>19</sup> в сумме 1 131,6 млн рублей (новое направление расходов). Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом, позволят обеспечить ежемесячной выплатой свыше 37 тыс. человек.

**11.1.2.** Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на 6 164,9 млн. рублей в связи с изменением параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также с уточнением прогноза поступлений в федеральный бюджет от налогов и таможенных пошлин, уплаченных резидентами особых экономических зон.

Законопроектом предусмотрена новая субсидия бюджету Смоленской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» в целях восстановления обрушившегося мостового сооружения (1 792,0 млн. рублей).

**11.1.3.** Вносимые законопроектом изменения межбюджетных трансфертов учтены в распределении между субъектами Российской Федерации в таблицах приложения 31 к законопроекту (таблицы 79, 97, 107, 111, 145, 147, 220 (новая таблица)).

Кроме того, законопроектом предусматривается изменение распределения объемов бюджетных ассигнований между субъектами Российской Федерации без изменения общего объема субсидий и субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе на плановый период 2025 и 2026 годов, в связи с уточнением численности получателей выплат, фактически понесенных расходов, а также в целях ускоренного ввода в эксплуатацию отдельных объектов капитального строительства в субъектах Российской Федерации (таблицы 33, 37, 52, 55, 99, 100, 120, 209, 210, 212).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в приложении № 7 к Заключению.

---

<sup>19</sup> В соответствии с подпунктом «о» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 – обеспечить установление ежемесячной федеральной выплаты советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях в размере 5 тыс. рублей, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели.

## **12. Анализ изменений расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц, имущественных взносов и субсидий в госкорпорации и госкомпании**

**12.1.** Законопроектом предусмотрено дополнить Федеральный закон № 540-ФЗ приложением 24<sup>1</sup>, в соответствии с которым бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам увеличиваются на 143 018,9 млн. рублей, или на 3,3 %, в том числе субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – на 139 778,3 млн. рублей, или на 7 %, субсидии государственным учреждениям – на 3 239,9 млн. рублей, или на 0,2 %, субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений) – на 0,7 млн. рублей, или на 0,0002 %.

Увеличение законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 143 018,9 млн. рублей составляет 27,4 % общего объема увеличения бюджетных ассигнований в открытой части (521 621,2 млн. рублей).

Порядка 80 % объема увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели (114 280,2 млн. рублей) осуществляются в целях реализации Послания Президента Российской Федерации, из них на субсидии АО «ДОМ.РФ» – в общем объеме **114 023,3 млн. рублей** (в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения кредитным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей (66 200,0 млн. рублей), а также на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (47 823,3 млн. рублей).

Расчет объема дополнительных бюджетных ассигнований в размере 66 200,0 млн. рублей в 2024 году произведен на основании информации о прогнозируемом объеме субсидии с учетом оценки возможной численности потенциальных участников программы «Семейная ипотека». По итогам 2024 года (с учетом продления программы «Семейная ипотека») будет предоставлено порядка 318,8 тыс. кредитов.

Кроме того, отмечается увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета по отдельным субсидиям юридическим лицам при низком уровне исполнения бюджетных ассигнований на их предоставление в 2023 году и по состоянию на 1 мая 2024 года.

**12.2.** Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по

Управлению делами Президента Российской Федерации на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением поиска недвижимого имущества Российской Федерации, бывшей Российской Империи, бывшего СССР, надлежащим оформлением прав Российской Федерации в отношении имеющегося федерального недвижимого имущества и найденного недвижимого имущества Российской Федерации, бывшей Российской Империи, бывшего СССР и юридической защитой этого имущества на 3,2 млн. рублей, или на 5,1 %.

Сводной росписью с изменениями на 1 мая 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 130,3 млн. рублей, что на 67,1 млн. рублей, или в 2,1 раза, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, за счет остатков бюджетных ассигнований 2023 года.

При этом исполнение расходов на указанные цели на 1 мая 2024 года составило 2,2 млн. рублей, или лишь 1,7 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2023 год – 102,1 млн. рублей, или лишь 60,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

**12.3.** Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по Управлению делами Президента Российской Федерации на предоставление субсидий ФГУП на строительство объектов за пределами территории Российской Федерации на 15,5 млн. рублей, или на 5,1 %.

Сводной росписью с изменениями на 1 мая 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 685,5 млн. рублей, что на 382,4 млн. рублей, или в 2,3 раза, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, за счет остатков бюджетных ассигнований 2023 года.

При этом исполнение расходов на указанные цели на 1 мая 2024 года не осуществлялось, за 2023 год составило 184,4 млн. рублей, или лишь 32,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

**12.4.** Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по Минобрнауки России на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация образовательных программ высшего образования» на 2,4 млн. рублей, или на 0,7 %.

Сводной росписью с изменениями на 1 мая 2024 года бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в объеме 1 789,1 млн. рублей, что на 1 450,5 млн. рублей, или в 5,3 раза, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.



При этом исполнение расходов на указанные цели на 1 мая 2024 года составило 218,8 млн. рублей, или лишь 12,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

**12.5.** Законопроектом предусмотрено дополнить Федеральный закон № 540-ФЗ приложением 22<sup>1</sup>, в соответствии с которым бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям увеличиваются на 558,2 млн. рублей, или на 0,1 %.

Законопроектом предусмотрено включение новой субсидии Госкорпорации «Ростех» в сумме 558,2 млн. рублей в целях обеспечения возврата средств Фонда национального благосостояния, размещаемых в ее облигации в целях реализации Программы обновления парка воздушных судов ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации до 2030 года, и выплаты купонного дохода.

### **13. Анализ перечня нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом**

В составе документов и материалов к законопроекту представлен перечень нормативных правовых актов (правовых актов) Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект перечня НПА).

Данный документ предусматривает сроки внесения (подготовки) 2 нормативных правовых актов, а также цель, предмет и содержание правового регулирования, в том числе:

об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам г. Байконура и федеральной территории «Сириус» на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (ответственный исполнитель – Минпросвещения России, срок – 1 августа 2024 года);

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (ответственный исполнитель – Минфин России, срок – 1 сентября 2024 года).

При этом Счетная палата Российской Федерации отмечает, что утвержденные графики подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете (далее также – график подготовки НПА, НПА), **не содержат информации (описания) цели изменения.**

По результатам мониторинга принятия НПА, необходимых для реализации федеральных законов о федеральном бюджете, **установлено неоднократное внесение изменений в течение года по ряду НПА.** Однако **отсутствие** в графике подготовки НПА **цели изменений** при неоднократном внесении в них изменений в течение текущего года **не позволяет однозначно оценить его соблюдение.**

По мнению Счетной палаты, **в утвержденных графиках** подготовки НПА, как и в проектах перечней, целесообразно **конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений, по которым проектируется уточнение редакции.**

Кроме того, Счетная палата неоднократно обращала внимание, что указанные графики (проекты перечней) **устанавливают лишь сроки внесения (подготовки) документов, сроки их принятия** Правительством Российской Федерации **не определены.**

Счетная палата также обращает внимание, что **в графики (проекты перечней)** подготовки НПА **включаются не все акты,** необходимые для реализации федеральных законов о федеральном бюджете.

По мнению Счетной палаты, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос о совершенствовании процедур их формирования.

#### **14. Анализ изменений, вносимых в источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственные заимствования, государственный долг**

**14.1. Законопроектом предусмотрено увеличение дефицита федерального бюджета до 2 120 134,3 млн. рублей (1,1 % объема ВВП, предусмотренного законопроектом), что на 524 742,5 млн. рублей, или на 32,9 %, большего утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ.**

В связи с предусматриваемым законопроектом в 2024 году **увеличением дефицита федерального бюджета планируется соответствующее изменение источников финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 524 742,5 млн. рублей, в том числе источников внутреннего финансирования – на 594 716,9 млн. рублей до 2 508 209,6**

млн. рублей, источников **внешнего** финансирования – на (-) 69 974,4 млн. рублей до (-) 388 075,3 млн. рублей.

**Нефтегазовый дефицит сохраняется** практически в ранее запланированном объеме 13 105,4 млрд. рублей, что на 5,8 млрд. рублей, или на 0,04 %, больше утвержденного, при этом в связи с увеличением ВВП **нефтегазовый дефицит по отношению к ВВП снизится** на 0,5 процентного пункта и составит 6,8 % ВВП.

**Анализ изменений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных законопроектом и **связанных с изменением основных характеристик** федерального бюджета, в том числе с корректировкой нефтегазовых доходов федерального бюджета (дополнительных и базовых нефтегазовых доходов) и увеличением расходов федерального бюджета в соответствии с бюджетных правил (за счет увеличения нефтегазовых доходов и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале), приведен в разделе 3 Заключения.

**14.2. Информация об изменениях источников внутреннего финансирования дефицита** федерального бюджета, предусматриваемых законопроектом, приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2024 год				Справочно		Справочно	
	Федеральный закон № 540-ФЗ и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение на 1 мая 2024 года		исполнение за 2023 год	
			сумма	%	сумма	%	сумма	%
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>1 913 492,7</b>	<b>2 508 209,6</b>	<b>594 716,9</b>	31,1	<b>1 577 451,8</b>	82,4	<b>3 825 051,9</b>	111,2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 625 468,5	2 479 023,3	-146 445,2	-5,6	309 383,0	11,8	1 823 400,3	104,2
привлечение средств	4 067 510,1	3 921 064,9	-146 445,2	-3,6	1 006 465,0	24,7	2 578 505,3	102,7
погашение основной суммы задолженности	-1 442 041,6	-1 442 041,6	0,0	0,0	-697 082,0	48,3	-755 105,0	99,2
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года	-519 262,8	248 176,8	767 439,5	-147,8	535 356,1	-103,1	4 874 710,5	248,2
в том числе:								
средств ФНБ (использование)	1 301 808,2	1 301 808,2	0,0	0,0	171,7	0,0	3 460 686,3	119,2
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-1 821 071,0	-1 053 631,4	767 439,5	-42,1	535 184,4	-29,4	1 414 024,2	150,6
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-192 712,8</b>	<b>-218 990,4</b>	<b>-26 277,4</b>	<b>13,6</b>	<b>-351 949,5</b>	182,6	<b>-4 645 206,4</b>	в 17,1 раза
из них:								
поступление от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации	1 229,3	6 991,8	5 762,6	468,8	1 795,4	146,1	27 278,5	в 18,2 раза
государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-50 500,0	-50 500,0	0,0	0,0	-31 010,5	61,4	-48 999,7	100,0
поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	970,7	97,1	2 500,0	100,0

Наименование	2024 год				Справочно		Справочно	
	Федеральный закон № 540-ФЗ и в расчетах к нему	расчеты к законо-проекту	изменение		исполнение на 1 мая 2024 года		исполнение за 2023 год	
			сумма	%	сумма	%	сумма	%
выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	-51 500,0	-51 500,0	0,0	0,0	-31 981,1	62,1	-51 499,7	100,0
Курсовая разница					329 273,4		2 066 749,5	-
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-35 267,1	-35 267,1	0,0	0,0		0,0		
Бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	-109 008,8	-141 161,2	-32 152,3	29,5	-24 004,8	22,0	-198 109,0	98,4
возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	65 991,2	33 838,8	-32 152,3	-48,7	52,4	0,1	51 891,0	106,8
предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	-175 000,0	-175 000,0	0,0	0,0	-24 057,2	13,7	-250 000,0	100,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	737,0	736,7	-0,3	0,0	54,7	7,4	781,4	102,7
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 634,7	2 747,3	112,5	4,3	0,3	0,0	2 716,1	130,2
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-2 537,9	-2 537,9	0,0	0,0	-429,4	16,9	-1 654,6	41,3
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов					851 633,8	-	2 556 768,3	-
Операции по ЕНП и ЕТП					1 084 662,3	-	1 772 147,5	-
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета					-627 628,7	-	-6 493 968,6	-

**14.2.1. Законопроектом в Программе государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 33 к Федеральному закону № 540-ФЗ (далее – Программа) объем государственных внутренних заимствований предусматривается в размере 2 479 023,2 млн. рублей, что на 146 445,2 млн. рублей, или на 5,6 %, меньше утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ параметра.**

Законопроектом в 2024 году объем привлечения по государственным ценным бумагам Российской Федерации на внутреннем долговом рынке уменьшается по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 146 445,2 млн. рублей, или на 3,6 %, и составит 3 921 064,9 млн. рублей. Указанное уменьшение связано с прогнозируемым снижением поступлений нефтегазовых доходов и увеличением базовых нефтегазовых доходов, что в

основном обусловлено уточнением законодательства Российской Федерации, изменением в 2024 году прогноза экспортной цены на российскую нефть и газ, а также курса доллара США по отношению к рублю относительно Прогноза СЭР, учтенного при формировании федерального бюджета на 2024-2026 годы.

В январе – апреле 2024 года Программа в части 2024 года выполнена на 11,8 % (12,4 % показателя законопроекта), сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 309 383,0 млн. рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)<sup>20</sup> (в части размещения – 1 006 465,0 млн. рублей, или 24,7 % (25,7 % показателя законопроекта), в части погашения – (-) 697 082,0 млн. рублей, или 48,3 %). При этом в I квартале 2024 года график аукционов (800 млрд. рублей) перевыполнен на 3,8 %, график аукционов на II квартал 2024 года (1 000 млрд. рублей) только за апрель 2024 года выполнен на 27,2 %.

При этом Счетная палата отмечает, что в условиях сохранения высокой **ключевой ставки (16 %)** доходности **ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН** по средневзвешенной цене при размещении **продолжили увеличиваться:** по состоянию на 1 мая 2024 года максимальная доходность по ОФЗ-ПД составила 13,80 % годовых, по ОФЗ-ИН максимальная доходность сохранилась на уровне 5,17 % годовых (в аналогичном периоде 2022 и 2023 годов по ОФЗ-ПД максимальная доходность составляла 9,59 % и 10,84 % годовых соответственно, по ОФЗ-ИН – 3,25 % и 3,33 % соответственно).

**14.2.2.** Законопроектом объем остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления **дополнительных нефтегазовых доходов** в иностранной валюте **уменьшается** на 767 439,5 млн. рублей, или на **42,1 %**, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ и составит 1 053 631,4 млн. рублей.

**Изменение** данного показателя **связано с уменьшением дополнительных нефтегазовых доходов** в 2024 году в результате прогнозируемого снижения поступлений нефтегазовых доходов и **увеличением базовых нефтегазовых доходов.**

В январе – апреле 2024 года **на приобретение** иностранной валюты направлено **535 184,4 млн. рублей** за счет дополнительных нефтегазовых доходов, или 30,4 % запланированного объема (**50,8 % показателя законопроекта**).

При этом **совокупный объем продаж** иностранной валюты и золота в обезличенной форме со счетов по учету средств федерального бюджета в рублевом эквиваленте **составил 199 900,7 млн. рублей.**

По состоянию на 1 мая 2024 года остатки иностранной валюты, приобретенной за счет

---

<sup>20</sup> В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в текущем финансовом году.

средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, составили **534 424,0 млн. рублей** (с учетом остатка на начало года 186 196,7 млн. рублей).

**14.2.3. Законопроектом объем возврата бюджетных кредитов**, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации, **уменьшается на 32 152,3 млн. рублей, или на 48,7 %, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ и составит 33 838,8 млн. рублей.**

Указанное изменение обусловлено тем, что подпунктом 6 статьи 1 законопроекта статья 11 Федерального закона № 540-ФЗ дополняется частью 4, согласно которой в 2024 году **не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам** исходя из действующих **на 1 марта 2024 года графиков погашения** задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения. Указанная **задолженность списывается в 2025 году** в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно пояснительной записке данные изменения предусмотрены в целях реализации подпункта «г» пункта 11 перечня поручений № Пр-616.

**14.2.4. Законопроектом предлагается увеличить объем поступлений** в федеральный бюджет средств **от продажи акций и иных форм участия в капитале** на 5 762,6 млн. рублей, или **в 5,7 раза**, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ. Указанные поступления **в целом составят 6 991,8 млн. рублей.**

**В объем поступлений в федеральный бюджет средств** от продажи акций и иных форм участия в капитале, представленном в законопроекте, включены поступления от продажи части доли Российской Федерации в оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития. Таким образом, в законопроекте **учтены замечания Счетной палаты**, отраженные в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 11 октября 2023 г. № 57К (1662) (далее – Заключение на проект бюджета 2024–2026 годов)).

При этом обоснования увеличения указанного показателя на 2 705,0 млн. рублей в материалах к законопроекту **не представлены**. В ходе анализа установлено, что данные

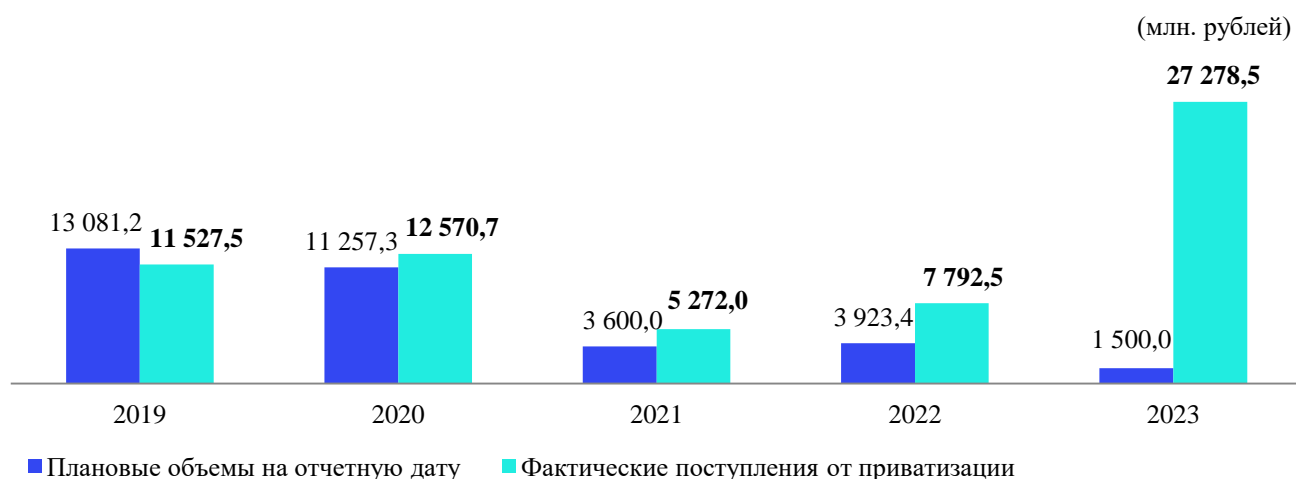
изменения соответствуют оценке Росимущества, представленной в Минфин России в мае 2024 года, и **связаны с пересчетом оценки с учетом текущего исполнения.**

По результатам проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета, использования и распоряжения федеральной собственностью в 2024 году установлено, что в сумме оценки исполнения текущего года **не учтена состоявшаяся продажа акций АО «Росспиртпром»** (договор купли-продажи с покупателем от 24 мая 2024 года на 8 289,1 млн. рублей).

Вместе с тем Счетной палатой в **Заключении на проект бюджета 2024–2026 годов** отмечалось, что средства от продажи акций АО «Росспиртпром» не были включены в прогноз и являются резервом 2024 года.

Таким образом, замечания Счетной палаты **учтены не в полной мере.**

Информация об объемах указанных поступлений в 2019–2023 годах представлена на следующей диаграмме.



Так, фактическое **исполнение** показателя в 2023 году в **18,2 раза превысило плановые значения** на 2023 год и в 3,5 раза показатель исполнения в аналогичном периоде 2022 года.

Исполнение по состоянию на 1 мая 2024 года **составило 1 795,4 млн. рублей**, или **146,1 % планового объема** (25,7 % показателя законопроекта).

Счетная палата неоднократно отмечала, что методикой Росимущества<sup>21</sup> **не предусматривается формирование оценки и прогноза в отношении сделок по продаже пакетов акций (долей), не включенных в прогнозный план (программу) приватизации**, осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, однако на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, данные сделки составляют существенный объем поступлений. Применение в алгоритме расчета понижающих

<sup>21</sup> Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Росимуществом, утвержденная приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163.

коэффициентов результативности или эффективности продаж также влечет за собой занижение прогноза. **В этой связи отмечается необходимость совершенствования методологических подходов к прогнозированию.**

**14.2.5.** Иные уточнения законопроектом объемов поступлений по внутренним источникам финансирования дефицита федерального бюджета в основном связаны с **изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам.**

**14.3.** Информация о предусматриваемых законопроектом изменениях **источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2024 год				Справочно		Справочно	
	Федеральный закон № 540-ФЗ и в расчетах к нему	расчеты к законопроекту	изменение		исполнение на 1 мая 2024 года		исполнение за 2023 год	
			сумма	%	сумма	%	сумма	%
<b>Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-318 100,9</b>	<b>-388 075,3</b>	<b>-69 974,4</b>	<b>22,0</b>	<b>-93 050,6</b>	<b>29,3</b>	<b>-595 254,7</b>	<b>103,9</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	58 298,8	61 275,2	2 976,4	5,1	-16 300,5	-28,0	-313 287,8	125,3
привлечение средств	90 100,0	94 700,0	4 600,0	5,1		0,0	0,0	0,0
погашение основной суммы задолженности	-31 801,2	-33 424,8	-1 623,6	5,1	-16 300,5	51,3	-313 287,8	98,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	2 460,0	3 592,8	1 132,8	46,0	-276,8	-11,3	-2 214,2	-29,9
привлечение средств	17 171,9	18 048,6	876,7	5,1		0,0	0,0	0,0
погашение основной суммы задолженности	-14 711,9	-14 455,8	256,1	-1,7	-276,8	1,9	-2 214,2	28,6
<b>Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>-378 859,7</b>	<b>-452 943,3</b>	<b>-74 083,6</b>	<b>19,6</b>	<b>-76 473,3</b>	<b>20,2</b>	<b>-279 752,7</b>	
<i>в том числе</i>								
исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-9 666,2	-10 159,7	-493,5	5,1		0,0		
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-369 193,5	-442 783,6	-73 590,1	19,9	-76 473,3	20,7	-279 752,7	84,6
возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет	99 326,5	49 656,4	-49 670,1	-50,0	26 460,1	26,6	98 145,0	97,1
предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, из федерального бюджета	-468 520,0	-492 440,0	-23 920,0	5,1	-102 933,4	22,0	-377 897,7	87,6



**14.3.1.** Согласно пояснительной записке к законопроекту предусматривается **уменьшение объема бюджетных ассигнований на погашение** Российской Федерацией **кредитов** иностранных государств, полученных в иностранной валюте, включая целевые иностранные кредиты, **с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета** российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт **в счет погашения государственного внешнего долга** Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права.

Также изменения связаны с осуществлением в 2023 году досрочного погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации перед Европейским инвестиционным банком.

Соответствующие изменения предусмотрены в часть 4 статьи 17 и приложения 35 и 38 Федерального закона № 540-ФЗ.

**14.3.2.** Законопроектом предусматривается **уменьшение** объемов возвратов по государственным финансовым и государственным экспортным кредитам на 49 670,1 млн. рублей, **или на 50 %**, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ в связи с **изменением условий межправительственных соглашений.**

**14.3.3.** Иные уточнения объемов поступлений и бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные законопроектом, в основном связаны с **изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам.**

**14.4.** Законопроектом **верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации** на 1 января 2025 года **увеличивается на 42 958,8 млн. рублей**, или на 0,2 %, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ и составит **26 680 413,9 млн. рублей** (13,9 % ВВП) в основном за счет фактического исполнения в 2023 году Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации и предлагаемого законопроектом сокращения объема государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2024 году.

По предварительным данным, **объем государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 мая 2024 года составил 21 303 856,9 млн. рублей**, или 79,8 % верхнего предела, устанавливаемого законопроектом.

**14.5.** Законопроектом **верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации** на 1 января 2025 года **уменьшается** на 1,0 млрд. долларов США, или на 1,6 % (с 64 млрд. долларов США до 63,0 млрд. долларов США, в эквиваленте на 0,9 млрд. евро до 56,7 млрд. евро), по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ с учетом фактического исполнения за 2023 год Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации.

Федерации и изменением основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

По предварительным данным, объем государственного **внешнего долга Российской Федерации на 1 мая 2024 года составил 52 497,6 млн. долларов США**, или 83,3 % верхнего предела согласно законопроекту, или **49 151,6 млн. евро**, или 86,7 % верхнего предела, устанавливаемого законопроектом.

В связи с изменением прогнозного курса рубля к иностранным валютам на 2024 год законопроектом **предусмотрено** увеличение бюджетных ассигнований **на обслуживание государственного внешнего долга** в объеме **2 562,7 млн. рублей**, или на 1,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ.

Согласно оперативной информации Минфина России за январь – апрель 2024 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации исполнены в сумме 662 824,1 млн. рублей, или 28,9 % показателя росписи, при этом **уменьшение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 27 387,2 млн. рублей.**

**Счетная палата отмечает тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации с учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>22</sup> в связи со значительными объемами заимствования и ростом доходностей по ним. Так, с 2019 по 2023 год указанные расходы увеличились в 2,4 раза при темпе роста расходов федерального бюджета в номинальном выражении за указанный период в 1,8 раза.**

Изменения верхних пределов государственного **внутреннего** долга Российской Федерации по государственным **гарантиям** Российской Федерации в валюте Российской Федерации и государственного **внешнего** долга Российской Федерации по государственным **гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте законопроектом **не предусматривается.**

**14.6.** Согласно пояснительной записке к законопроекту Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ) на конец 2024 года увеличится за счет **изменения прогнозного курса рубля к иностранным валютам** на 319,7 млрд. рублей, или на 2,9 %, и составит 11 510,4 млрд. рублей. По отношению к ВВП объем ФНБ снизится на 0,2 процентного пункта и составит **6,0 % ВВП.**

---

<sup>22</sup> В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в текущем финансовом году.

**Статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации** не предусмотрено представление одновременно с проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период расчетов прогнозируемых объемов средств ФНБ на начало и конец соответствующего года.

Счетная палата отмечает, что отсутствие указанных расчетов не позволяет оценить изменение объемов активов, **размещенных в Банке России и иных разрешенных финансовых активах.**

При этом в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации расчеты представляются при внесении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты анализа изменений объема ФНБ исходя из проектируемых объемов при формировании федерального бюджета на 2024–2026 годы, фактического исполнения за 2023 год и изменений в соответствии с законопроектом представлены в следующей таблице.

Показатель	2023 год ожидаемая оценка исполнения	2023 год исполнение	2024 год законопроект (прогноз)	Измене- ния	(млрд. рублей) <i>Справочно: по состоянию на 1 мая 2024 года</i>
<b>Совокупный объем ФНБ на начало года</b>	<b>10 434,6</b>	<b>10 434,6</b>	<b>12 177,8</b>		<b>11 965,1</b>
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>Банке России</b> на начало года	6 132,7	6 132,7	5 851,4		5 011,8
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>разрешенные финансовые активы</b> (кроме счетов в Банке России) на начало года	4 301,9	4 301,9	6 326,4		6 953,3
<b>Пополнение</b> средств ФНБ, в том числе:	1 088,8	1 333,0	333,8		-
за счет <b>дополнительных нефтегазовых доходов</b>	-	1 333,0	333,8		-
за счет <b>доходов от управления</b>	0,0	0,0	0,0		-
<b>Использование</b> средств ФНБ, в том числе:	3 461,7	3 460,7	1 301,8		-
на <b>софинансирование</b> пенсионных накоплений	2,6	1,6	1,8		0,2
на <b>сбалансированность</b> федерального бюджета	3 459,1	3 459,1	1 300,0		-
<b>Курсовая разница и переоценка</b> стоимости золота	4 116,1	3 658,2	-19,1	<b>+319,7</b>	+327,7
<b>Переоценка</b> стоимости активов			0,0		+458,1
<b>Совокупный объем ФНБ на конец года</b>	<b>12 177,8</b>	<b>11 965,1</b>	<b>11 190,7</b>	<b>+319,7</b>	<b>12 750,8</b>
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>Банке России</b> на конец года	5 851,4	5 011,7	4 905,1		5 172,2
Объем средств ФНБ <b>на конец года</b> , размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)	6 326,4	6 953,3	6 285,6		7 578,6

Таким образом, указанный в пояснительной записке объем ФНБ на конец 2024 года в сумме 11 190,7 млрд. рублей соответствует планируемому объему **при формировании проекта федерального бюджета и не учитывает фактически сложившийся объем на 1 января 2024 года** (на 212,7 млрд. рублей меньше проектируемого), а также **возможность пополнения ФНБ в текущем году** за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета 2024 года.

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации

Б.Ю. Ковальчук

# Основные макроэкономические показатели и основные характеристики федерального бюджета на 2024 год

Показатели	Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом			Законопроект	% (гр. 5/гр.4*100)
	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ		
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд. рублей	151 513,0	159 714,0	179 956,0	191 437,0	106,4
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5	5,1	x
Доходы, млрд. рублей	25 831,8	27 239,8	35 065,3	35 062,5	99,99
в % к ВВП за соответствующий период	17,0	17,1	19,5	18,3	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд. рублей	2 096,7	656,3	1 821,1	1 053,6	57,9
в % к ВВП за соответствующий период	1,4	0,4	1,0	0,6	x
Расходы, млрд. рублей	26 354,4	29 432,5	36 660,7	37 182,6	101,4
в % к ВВП	17,4	18,4	20,4	19,4	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд. рублей	-522,7	-2 192,6	-1 595,4	-2 120,1	x
в % к ВВП за соответствующий период	-0,3	-1,4	-0,9	-1,1	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд. рублей	26 342,2	22 804,3	26 637,5	26 680,4	100,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд. долларов США	75,7	68,1	64,0	63,0	98,4
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд. евро	61,5	63,1	57,6	56,7	98,4
<i>Справочно:</i>					
<i>нефтегазовые доходы</i>	17 267,2	18 583,5	23 561,0	24 077,2	102,2
<i>нефтегазовый дефицит</i>	-9 087,2	-10 849,0	-13 099,7	-13 105,4	x
<i>в % к ВВП за соответствующий период</i>	-6,0	-6,8	-7,3	-6,8	x

**Перечень источников доходов федерального бюджета,  
по которым отсутствуют расчеты или в расчетах указана только сумма прогнозируемого поступления дохода**

млн. рублей

№ п/п	Код вида доходов	Наименование вида доходов/главный администратор доходов		Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект	Отклонение	
						+/-	%
1	2	3		4	5	6	7
			<b>Итого:</b>	<b>1 145 834 577,5</b>	<b>405 927 611,2</b>		
			<b>Общая сумма доходов федерального бюджета</b>	<b>35 065 283 588,1</b>	<b>35 062 513 540,7</b>		
			<b>Удельный вес доходов, по которым приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза доходов (%)</b>		<b>1,16%</b>		
1	1 01 03000 00 0000 000		<b>Налог на сверхприбыль</b>	<b>0,0</b>	<b>5 062 462,4</b>	<b>5 062 462,4</b>	
2	1 11 01010 01 0000 120		<b>Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации</b>	<b>277 254 172,5</b>	<b>375 369 310,7</b>	<b>98 115 138,2</b>	<b>35,4%</b>
		103	Министерство транспорта Российской Федерации	1 367 000,0	123 000,0	-1 244 000,0	-91,0%
		109	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	52 700,0	52 700,0	0,0	0,0%
		167	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	275 696 656,7	375 010 575,0	99 313 918,3	36,0%
		187	Министерство обороны Российской Федерации	0,0	142 485,7	142 485,7	
		498	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	137 815,8	40 550,0	-97 265,8	-70,6%
3	1 11 04030 01 0000 120		<b>Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций</b>	<b>1 547,1</b>	<b>1 793,5</b>	<b>246,4</b>	<b>15,9%</b>
		092	Министерство финансов Российской Федерации	1 547,1	1 793,5	246,4	15,9%
4	1 13 01160 01 0000 130		<b>Плата за заимствование материальных ценностей из государственного резерва</b>	<b>0,0</b>	<b>62 652,9</b>	<b>62 652,9</b>	
5	1 13 01200 01 0000 130		<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества</b>	<b>1 092 852,8</b>	<b>1 295 519,6</b>	<b>202 666,8</b>	<b>18,5%</b>
		187	Министерство обороны Российской Федерации	1 092 852,8	1 295 519,6	202 666,8	18,5%
6	1 14 02018 01 0000 440		<b>Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)</b>	<b>4 424 758,0</b>	<b>6 330 946,6</b>	<b>1 906 188,6</b>	<b>43,1%</b>
		725	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	4 424 758,0	6 330 946,6	1 906 188,6	43,1%
7	1 17 05010 01 0000 180 (частично)		<b>Прочие неналоговые доходы федерального бюджета</b>	<b>863 061 247,1</b>	<b>16 889 644,0</b>	<b>-846 171 603,1</b>	<b>-98,0%</b>
		092	Министерство финансов Российской Федерации	863 061 247,1	16 889 644,0	-846 171 603,1	
8	1 17 16000 01 0000 180		<b>Прочие неналоговые доходы федерального бюджета в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет федерального бюджета</b>	<b>0,0</b>	<b>915 271,5</b>	<b>915 271,5</b>	
		100	Федеральное казначейство	0,0	915 271,5	915 271,5	
9	1 17 17000 01 0000 180		<b>Прочие неналоговые доходы федерального бюджета, поступающие в случае передачи на основании распоряжения нотариуса в казну Российской Федерации денежных средств, находящихся в депозите нотариуса более десяти лет со дня их внесения на публичный депозитный счет нотариуса и не востребованных должником или кредитором в порядке, предусмотренном гражданским законодательством</b>	<b>0,0</b>	<b>10,0</b>	<b>10,0</b>	
		318	Министерство юстиции Российской Федерации	0,0	10,0	10,0	

**Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2024 год по расходам федерального бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов (открытая часть)**

(млн. рублей)

Код	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2024 год					
		Федеральный закон № 540-ФЗ	структура к общему объему расходов	законопроект			
				изменения	изменения в %	с учетом изменений	структура к общему объему расходов
РАСХОДЫ - ВСЕГО (ОТКРЫТАЯ ЧАСТЬ)		26 818 407,2	100,0	521 621,2	1,9	27 340 028,3	100,0
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	2 014 439,8	7,5	221 610,3	11,0	2 236 050,1	8,2
0101	Функционирование Президента Российской Федерации	37 919,1	0,1	62,4	0,2	37 981,5	0,1
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	21 844,4	0,1			21 844,4	0,1
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администратий	17 863,5	0,1			17 863,5	0,1
0105	Судебная система	287 593,8	1,1	34,3	0,01	287 628,1	1,1
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора	457 670,2	1,7	103,3	0,02	457 773,4	1,7
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	7 116,1	0,03	0,5	0,01	7 116,6	0,03
0108	Международные отношения и международное сотрудничество	344 054,3	1,3	34 574,4	10,0	378 628,7	1,4
0109	Государственный материальный резерв	19 160,8	0,1	17,0	0,1	19 177,8	0,1
0110	Фундаментальные исследования	261 378,0	1,0	197,2	0,1	261 575,2	1,0
0111	Резервные фонды	110 000,0	0,4	140 000,0	127,3	250 000,0	0,9
0112	Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	37 547,8	0,1	39,3	0,1	37 587,1	0,1
0113	Другие общегосударственные вопросы	412 291,9	1,5	46 581,9	11,3	458 873,8	1,7
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	2 240 989,9	8,4	1 649,7	0,1	2 242 639,5	8,2
0201	Вооруженные Силы Российской Федерации	1 926 940,4	7,2	1 530,4	0,1	1 928 470,8	7,1
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	19 235,1	0,1	6,1	0,03	19 241,2	0,1
0205	Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности	2 968,1	0,01	65,5	2,2	3 033,6	0,01
0207	Реализация международных обязательств в сфере военно- технического сотрудничества	7 523,5	0,03	62,2	0,8	7 585,7	0,03
0208	Прикладные научные исследования в области национальной обороны	25 283,6	0,1	20,4	0,1	25 304,0	0,1
0209	Другие вопросы в области национальной обороны	259 039,1	1,0	-34,9	-0,01	259 004,2	0,9

Код	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2024 год					
		Федеральный закон № 540-ФЗ	структура к общему объему расходов	законопроект			
				изменения	изменения в %	с учетом изменений	структура к общему объему расходов
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	2 093 370,8	7,8	10 979,9	0,5	2 104 350,6	7,7
0301	Органы прокуратуры и следствия	185 603,8	0,7	10,8	0,01	185 614,6	0,7
0302	Органы внутренних дел	921 582,5	3,4	155,1	0,02	921 737,6	3,4
0303	Войска национальной гвардии Российской Федерации	339 266,0	1,3	28,3	0,01	339 294,3	1,2
0304	Органы юстиции	104 739,6	0,4	9,7	0,01	104 749,3	0,4
0305	Система исполнения наказаний	259 483,8	1,0	54,6	0,02	259 538,4	0,9
0306	Органы безопасности	4 198,7	0,02			4 198,7	0,02
0309	Гражданская оборона	23 648,6	0,1	5,70	0,02	23 654,3	0,1
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	236 973,3	0,9	121,8	0,1	237 095,1	0,9
0311	Миграционная политика	2 833,4	0,01	2,1	0,1	2 835,5	0,01
0313	Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	2 993,0	0,01	1,9	0,1	2 994,9	0,01
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	12 047,9	0,04	10 590,0	87,9	22 637,8	0,1
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	3 990 044,2	14,9	92 094,3	2,3	4 082 138,5	14,9
0401	Общэкономические вопросы	51 422,3	0,2	2,1	0,004	51 424,3	0,2
0402	Топливо-энергетический комплекс	32 913,6	0,1	14 984,2	45,5	47 897,9	0,2
0403	Исследование и использование космического пространства	83 465,8	0,3	9 353,6	11,2	92 819,4	0,3
0404	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	34 916,7	0,1	15,4	0,04	34 932,1	0,1
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	484 940,2	1,8	748,3	0,2	485 688,5	1,8
0406	Водное хозяйство	24 006,0	0,1	2,7	0,01	24 008,7	0,1
0407	Лесное хозяйство	56 995,8	0,2	7,5	0,01	57 003,4	0,2
0408	Транспорт	381 266,9	1,4	476,2	0,1	381 743,1	1,4
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 174 242,5	4,4	18 864,9	1,6	1 193 107,4	4,4
0410	Связь и информатика	128 522,5	0,5	21 346,1	16,6	149 868,6	0,5
0411	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	347 651,8	1,3	25,3	0,01	347 677,0	1,3
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	1 189 700,1	4,4	26 268,1	2,2	1 215 968,2	4,4
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	956 977,1	3,6	114 249,9	11,9	1 071 227,0	3,9
0501	Жилищное хозяйство	16 268,2	0,1			16 268,2	0,1
0502	Коммунальное хозяйство	78 942,1	0,3	38,57	0,05	78 980,7	0,3
0503	Благоустройство	86 439,8	0,3	18,09	0,02	86 457,9	0,3
0504	Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	526,6	0,002	0,2	0,04	526,8	0,002
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	774 800,4	2,9	114 193,0	14,7	888 993,4	3,3
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	481 692,0	1,8	10 950,1	2,3	492 642,0	1,8



Код	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2024 год					
		Федеральный закон № 540-ФЗ	структура к общему объему расходов	законопроект			
				изменения	изменения в %	с учетом изменений	структура к общему объему расходов
0602	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	15 881,4	0,1	0,6	0,004	15 882,0	0,1
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	18 381,4	0,1	16,6	0,1	18 398,0	0,1
0604	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	1 178,9	0,004	1,5	0,1	1 180,4	0,004
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	446 250,3	1,7	10 931,3	2,4	457 181,6	1,7
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	1 533 686,1	5,7	43 215,8	2,8	1 576 901,9	5,8
0701	Дошкольное образование	8 556,2	0,03	4,1	0,05	8 560,3	0,03
0702	Общее образование	387 213,0	1,4	34 706,8	9,0	421 919,8	1,5
0703	Дополнительное образование детей	22 699,9	0,1	7,6	0,03	22 707,5	0,1
0704	Среднее профессиональное образование	71 279,1	0,3	2 630,4	3,7	73 909,5	0,3
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	26 332,2	0,1	15,3	0,1	26 347,5	0,1
0706	Высшее образование	831 283,9	3,1	3 743,3	0,5	835 027,1	3,1
0707	Молодежная политика	56 101,9	0,2	1,8	0,003	56 103,7	0,2
0708	Прикладные научные исследования в области образования	26 701,6	0,1	4,0	0,02	26 705,7	0,1
0709	Другие вопросы в области образования	103 518,3	0,4	2 102,6	2,0	105 620,8	0,4
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	223 916,4	0,8	607,1	0,3	224 523,4	0,8
0801	Культура	191 407,4	0,7	86,8	0,05	191 494,2	0,7
0802	Кинематография	16 196,2	0,1	0,9	0,01	16 197,2	0,1
0803	Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	515,2	0,002	0,6	0,1	515,8	0,002
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	15 797,5	0,1	518,8	3,3	16 316,3	0,1
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	1 611 314,5	6,0	787,8	0,05	1 612 102,3	5,9
0901	Стационарная медицинская помощь	236 570,2	0,9	197,7	0,1	236 767,9	0,9
0902	Амбулаторная помощь	370 241,8	1,4	34,7	0,01	370 276,5	1,4
0903	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	1 060,3	0,004	1,3	0,1	1 061,6	0,004
0904	Скорая медицинская помощь	8 613,3	0,03	1,2	0,01	8 614,5	0,03
0905	Санаторно-оздоровительная помощь	56 387,9	0,2	35,7	0,1	56 423,7	0,2
0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	10 372,5	0,04	3,3	0,03	10 375,8	0,04
0907	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	56 373,4	0,2	58,5	0,1	56 431,9	0,2
0908	Прикладные научные исследования в области здравоохранения	43 051,9	0,2	32,3	0,1	43 084,2	0,2
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	828 643,2	3,1	423,1	0,1	829 066,3	3,0
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	7 855 395,9	29,3	22 894,8	0,3	7 878 290,7	28,8
1001	Пенсионное обеспечение	4 049 062,4	15,1	2 744,6	0,1	4 051 807,1	14,8
1002	Социальное обслуживание населения	24 583,5	0,1	27,9	0,1	24 611,3	0,1
1003	Социальное обеспечение населения	1 680 110,1	6,3	20 116,1	1,2	1 700 226,2	6,2
1004	Охрана семьи и детства	2 035 148,2	7,6	3,7	0,0002	2 035 151,8	7,4

Код	Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2024 год					
		Федеральный закон № 540-ФЗ	структура к общему объему расходов	законопроект			
				изменения	изменения в %	с учетом изменений	структура к общему объему расходов
1005	Прикладные научные исследования в области социальной политики	744,5	0,003	0,7	0,1	745,2	0,003
1006	Другие вопросы в области социальной политики	65 747,2	0,2	1,77	0,003	65 749,0	0,2
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	67 860,9	0,3	16,07	0,02	67 877,0	0,2
1101	Физическая культура	4 581,2	0,02	3,3	0,1	4 584,5	0,02
1102	Массовый спорт	25 035,8	0,1	0,2	0,001	25 036,0	0,1
1103	Спорт высших достижений	36 554,3	0,1	12,0	0,03	36 566,2	0,1
1104	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	416,6	0,002	0,5	0,1	417,1	0,002
1105	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1 273,1	0,005			1 273,1	0,005
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	121 726,8	0,5	2,8	0,002	121 729,7	0,4
1201	Телевидение и радиовещание	92 846,6	0,3	0,6	0,001	92 847,2	0,3
1202	Периодическая печать и издательства	5 257,5	0,02	2,2	0,04	5 259,7	0,02
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	23 622,7	0,1			23 622,7	0,1
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	2 291 293,4	8,5	2 562,7	0,1	2 293 856,1	8,4
1301	Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	2 120 412,6	7,9			2 120 412,6	7,8
1302	Обслуживание государственного (муниципального) внешнего долга	170 880,8	0,6	2 562,7	1,5	173 443,5	0,6
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1 335 699,5	5,0			1 335 699,5	4,9
1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 035 811,6	3,9			1 035 811,6	3,8
1402	Иные дотации	217 668,0	0,8			217 668,0	0,8
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	82 219,8	0,3			82 219,8	0,3

**Информация об изменениях бюджетных ассигнований в 2024 году  
по главным распорядителям средств федерального бюджета,  
предусмотренных законопроектом  
(открытая часть)**

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	изменения	с учетом изменений	изменения в %
	<b>ИТОГО</b>		<b>26 818 407,2</b>	<b>521 621,2</b>	<b>27 340 028,3</b>	<b>1,9</b>
	<i>из них:</i>					
1	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	923 762,9	11 153,9	934 916,8	1,2
2	Министерство энергетики Российской Федерации	022	34 147,3	10,8	34 158,1	0,03
3	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	048	12 591,9	19,8	12 611,6	0,2
4	Федеральное агентство по недропользованию	049	34 918,2	15,4	34 933,6	0,04
5	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	57 447,7	-730,8	56 716,9	-1,3
6	Федеральное агентство водных ресурсов	052	18 955,9	2,7	18 958,5	0,01
7	Федеральное агентство лесного хозяйства	053	57 638,9	8,4	57 647,3	0,01
8	Министерство культуры Российской Федерации	054	186 521,2	618,3	187 139,5	0,3
9	Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	699 764,8	483,6	700 248,4	0,1
10	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	060	4 990,0	1,5	4 991,5	0,03
11	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	463 468,7	171,5	463 640,2	0,04
12	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	262 197,1	51,2	262 248,3	0,02
13	Министерство просвещения Российской Федерации	073	478 241,1	35 071,2	513 312,3	7,3
14	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	075	829 955,5	2 298,8	832 254,3	0,3
15	Федеральное агентство по рыболовству	076	31 001,9	36,6	31 038,5	0,1
16	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	077	2 664,1	1,5	2 665,6	0,1
17	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору	081	19 370,0	6,8	19 376,8	0,04
18	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	509 111,6	114,9	509 226,4	0,02
19	Государственная фельдшерская служба Российской Федерации	089	5 447,4	1,2	5 448,6	0,02
20	Федеральное агентство по делам молодежи	091	57 475,8	0,7	57 476,5	0,001
21	Министерство финансов Российской Федерации	092	10 863 440,5	417 606,4	11 281 046,9	3,8
22	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	095	5 196,1	187,4	5 383,5	3,6
23	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций	096	19 771,0	0,4	19 771,4	0,002
24	Федеральное казначейство	100	77 314,4	11,2	77 325,6	0,01
25	Министерство транспорта Российской Федерации	103	389 367,9	38,2	389 406,1	0,01
26	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	106	8 346,4	0,8	8 347,2	0,01
27	Федеральное агентство воздушного транспорта	107	58 640,4	26,3	58 666,6	0,04
28	Федеральное дорожное агентство	108	929 234,3	18 864,9	948 099,2	2,0
29	Федеральное агентство железнодорожного транспорта	109	90 266,3	-91,3	90 175,1	-0,1
30	Федеральное агентство морского и речного транспорта	110	69 231,1	36,7	69 267,8	0,1
31	Министерство экономического развития Российской Федерации	139	181 810,5	6 313,2	188 123,7	3,5
32	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141	80 958,6	62,2	81 020,8	0,1
33	Федеральная пробирная палата	145	1 783,7		1 783,7	
34	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	516 515,4	79,1	516 594,5	0,02
35	Федеральная служба по труду и занятости	150	64 897,4	0,3	64 897,7	0,001
36	Федеральная таможенная служба	153	101 682,6	102,6	101 785,3	0,1
37	Федеральное архивное агентство	155	4 736,7	4,0	4 740,7	0,1
38	Федеральная служба государственной статистики	157	24 217,5	3,3	24 220,8	0,01
39	Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками	160	4 081,4		4 081,4	

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	изменения	с учетом изменений	изменения в %
	<b>ИТОГО</b>		<b>26 818 407,2</b>	<b>521 621,2</b>	<b>27 340 028,3</b>	<b>1,9</b>
40	Федеральная антимонопольная служба	161	9 993,9	14 984,0	24 977,9	149,9
41	Федеральная служба по аккредитации	165	852,3	0,5	852,8	0,1
42	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом	167	7 274,8	1,2	7 276,0	0,02
43	Федеральная служба по интеллектуальной собственности	168	4 798,8	7,5	4 806,3	0,2
44	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	169	37 339,1	36,6	37 375,6	0,1
45	Федеральное агентство по государственным резервам	171	19 547,4	19,1	19 566,5	0,1
46	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	172	9 867,2	9,5	9 876,7	0,1
47	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	177	276 150,0	140,0	276 290,0	0,1
48	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	180	367 328,6	40,6	367 369,2	0,01
49	Федеральная налоговая служба	182	245 532,2	20,7	245 552,9	0,01
50	Служба внешней разведки Российской Федерации	184	0,1		0,1	
51	Министерство обороны Российской Федерации	187	3 534 757,9	5 134,1	3 539 892,0	0,1
52	Министерство внутренних дел Российской Федерации	188	1 492 067,4	1 165,7	1 493 233,1	0,1
53	Федеральная служба безопасности Российской Федерации	189	119 690,5	234,9	119 925,4	0,2
54	Федеральная служба охраны Российской Федерации	202	3 800,2		3 800,2	
55	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере"	226	10 135,7	0,6	10 136,3	0,01
56	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	302	1 045,9	0,1	1 046,0	0,01
57	Управление делами Президента Российской Федерации	303	188 958,0	738,1	189 696,1	0,4
58	Счетная палата Российской Федерации	305	7 671,7	0,3	7 672,0	0,004
59	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	308	7 116,8	0,5	7 117,3	0,01
60	Министерство иностранных дел Российской Федерации	310	123 652,2	4 787,9	128 440,1	3,9
61	Министерство юстиции Российской Федерации	318	13 284,8	6,6	13 291,4	0,05
62	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук"	319	5 815,7	8,5	5 824,2	0,1
63	Федеральная служба исполнения наказаний	320	398 407,5	280,6	398 688,1	0,1
64	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321	80 020,8	1,3	80 022,1	0,002
65	Федеральная служба судебных приставов	322	97 607,1	62,2	97 669,2	0,1
66	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	330	15 086,1	5,5	15 091,5	0,04
67	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	333	7 818,8		7 818,8	
68	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	350	62 003,0	0,5	62 003,5	0,001
69	Федеральное агентство по делам национальностей	380	2 837,0	0,1	2 837,1	0,003
70	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"	384	14 154,4	13,0	14 167,4	0,1
71	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет"	385	13 573,9	15,2	13 589,1	0,1
72	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова"	386	24 843,2	33,3	24 876,5	0,1
73	Федеральное медико-биологическое агентство	388	79 564,8	121,1	79 686,0	0,2
74	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный академический Большой театр России"	409	7 325,3	7,8	7 333,1	0,1
75	Генеральная прокуратура Российской Федерации	415	152 350,3	50,1	152 400,4	0,03
76	Следственный комитет Российской Федерации	417	69 099,3	18,3	69 117,6	0,03
77	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова"	424	735,9	0,7	736,6	0,1
78	Конституционный Суд Российской Федерации	436	1 188,0		1 188,0	

№ п/п	Наименование	Код	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	изменения	с учетом изменений	изменения в %
	<b>ИТОГО</b>		<b>26 818 407,2</b>	<b>521 621,2</b>	<b>27 340 028,3</b>	<b>1,9</b>
79	Верховный Суд Российской Федерации	437	7 999,2	1,5	8 000,7	0,02
80	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	438	329 219,2	33,9	329 253,1	0,01
81	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	498	10 977,1	0,7	10 977,8	0,01
82	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	587	398,5		398,5	
83	Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи "Движение первых"	592	20 976,1		20 976,1	
84	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"	595	42 902,3	220,9	43 123,2	0,5
85	Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Государственный Эрмитаж"	597	3 332,9	3,7	3 336,6	0,1
86	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российский центр научной информации"	693	4 276,5	1,0	4 277,5	0,02
87	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству	721	1 259,0	20,8	1 279,8	1,7
88	Федеральная служба по финансовому мониторингу	724	3 626,4	0,04	3 626,5	0,001
89	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	725	121 304,2	300,0	121 604,2	0,2
90	Публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства"	727	270 899,4		270 899,4	
91	Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"	730	243 825,3	479,7	244 305,0	0,2
92	Министерство спорта Российской Федерации	777	62 950,6	28,6	62 979,2	0,05

**Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию  
государственных программ Российской Федерации в 2024 году  
(открытая часть)**

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	ЦСР	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект		
				изменения	с учетом изменений	изменения в %
01	Развитие здравоохранения	01 0 00 00000	1 335 335,7	535,4	1 335 871,1	0,04
02	Развитие образования	02 0 00 00000	588 364,7	39 419,9	627 784,5	6,7
03	Социальная поддержка граждан	03 0 00 00000	3 266 856,1	18 338,7	3 285 194,8	0,6
04	Доступная среда	04 0 00 00000	86 614,1	29,3	86 643,4	0,03
05	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05 0 00 00000	768 274,3	114 192,6	882 466,9	14,9
07	Содействие занятости населения	07 0 00 00000	66 333,2	47,4	66 380,5	0,1
08	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08 0 00 00000	1 006 280,3	246,0	1 006 526,3	0,02
10	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10 0 00 00000	284 982,4	137,2	285 119,6	0,05
11	Развитие культуры	11 0 00 00000	201 146,5	604,4	201 750,9	0,3
12	Охрана окружающей среды	12 0 00 00000	112 244,2	-679,7	111 564,5	-0,6
13	Развитие физической культуры и спорта	13 0 00 00000	62 210,3	18,0	62 228,3	0,03
15	Экономическое развитие и инновационная экономика	15 0 00 00000	147 252,0	1 951,8	149 203,8	1,3
16	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16 0 00 00000	716 060,7	12 847,4	728 908,1	1,8
17	Развитие авиационной промышленности	17 0 00 00000	42 337,0		42 337,0	
18	Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	18 0 00 00000	18 386,6		18 386,6	
19	Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	19 0 00 00000	123 518,5	1,3	123 519,8	0,001
21	Космическая деятельность России	21 0 00 00000	281 446,2	479,7	281 925,9	0,2
22	Развитие атомного энергoproмышленного комплекса	22 0 00 00000	83 849,2	18,4	83 867,5	0,02
23	Информационное общество	23 0 00 00000	301 225,7	49,0	301 274,7	0,02
24	Развитие транспортной системы	24 0 00 00000	1 389 085,8	18 921,2	1 408 007,0	1,4

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	ЦСР	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект		
				изменения	с учетом изменений	изменения в %
25	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25 0 00 00000	393 224,4	34,5	393 259,0	0,01
26	Развитие рыбохозяйственного комплекса	26 0 00 00000	17 253,7	19,3	17 273,0	0,1
28	Воспроизводство и использование природных ресурсов	28 0 00 00000	54 158,2	19,7	54 177,9	0,04
29	Развитие лесного хозяйства	29 0 00 00000	56 099,4	7,5	56 106,9	0,01
30	Развитие энергетики	30 0 00 00000	35 484,4	14 856,7	50 341,1	41,9
31	Обеспечение обороноспособности страны	31 0 00 00000	2 993 049,2	3 807,6	2 996 856,7	0,1
32	Обеспечение государственной безопасности	32 0 00 00000	2 781,7	0,04	2 781,7	0,001
34	Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	34 0 00 00000	54 935,4	0,01	54 935,4	0,00002
35	Развитие Северо-Кавказского федерального округа	35 0 00 00000	14 035,7		14 035,7	
36	Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36 0 00 00000	1 222 022,0	17,0	1 222 038,9	0,001
37	Социально-экономическое развитие Калининградской области	37 0 00 00000	25 457,3	4 474,3	29 931,6	17,6
39	Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39 0 00 00000	2 938 489,4	145 759,7	3 084 249,1	5,0
41	Внешнеполитическая деятельность	41 0 00 00000	154 804,5	4 768,1	159 572,6	3,1
42	Юстиция	42 0 00 00000	404 834,1	99,6	404 933,8	0,02
43	Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	43 0 00 00000	5 321,5		5 321,5	
44	Развитие оборонно-промышленного комплекса	44 0 00 00000	10 169,2		10 169,2	
45	Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	45 0 00 00000	105 076,7		105 076,7	
46	Реализация государственной национальной политики	46 0 00 00000	3 344,6	0,1	3 344,7	0,003
47	Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47 0 00 00000	1 380 346,4	5 175,0	1 385 521,4	0,4
48	Комплексное развитие сельских территорий	48 0 00 00000	68 516,0	0,4	68 516,4	0,001
49	Управление государственным материальным резервом	49 0 00 00000	19 187,7	17,0	19 204,7	0,1

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации	ЦСР	Бюджетные ассигнования на 2024 год			
			Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект		
				изменения	с учетом изменений	изменения в %
50	Обеспечение защиты личности, общества и государства	50 0 00 00000	363 499,6	33,8	363 533,5	0,01
51	Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	51 0 00 00000	4 145,9	0,5	4 146,4	0,01
53	Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	53 0 00 00000	40 655,3	8,7	40 664,1	0,02
54	Национальная система пространственных данных	54 0 00 00000	76 424,7	1,6	76 426,3	0,002
55	Развитие туризма	55 0 00 00000	44 254,3	0,1	44 254,4	0,0003
56	Содействие международному развитию	56 0 00 00000	319,0	0,1	319,1	0,03
57	Поддержка и продвижение русского языка за рубежом	57 0 00 00000	502,0	0,8	502,8	0,2
60	Восстановление и социально- экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области	60 0 00 00000	348 981,6	0,8	348 982,3	0,0002
	<b>Итого по госпрограммам (открытая часть)</b>		<b>21 719 177,8</b>	<b>386 260,7</b>	<b>22 105 438,5</b>	<b>1,8</b>



**Сведения об изменениях объема бюджетных ассигнований на предоставление  
межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в разрезе  
форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов**

(млн. рублей)

Наименование	ГРБС	Рз	Пр	Федеральный закон № 540-ФЗ	Законопроект		Кассовое исполнение на 1 мая 2024 года	% испол- нения сводной росписи	
					изменения				с учетом изменений
					сумма	%			
Межбюджетные трансферты - всего				3 324 791,8	41 995,3	1,3	3 366 787,1	1 252 547,1	36,6
в том числе:									
Субсидии				1 632 588,9	3 396,8	0,2	1 635 985,7	571 087,3	34,1
в том числе:									
на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры особых экономических зон	139	04	12	2 582,6	1 604,8	62,1	4 187,3		
бюджету Смоленской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности	108	04	09		1 792,0		1 792,0		
Субвенции				313 843,6	4 560,1	1,5	318 403,7	116 337,8	37,1
в том числе:									
бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области	139	04	12	18 636,6	4 474,3	24,0	23 110,9	2 811,6	15,1
на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»	388	10	03	10 921,1	62,7	0,6	10 983,8	10 178,9	93,2
единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура	092	01	13	12 758,2	17,0	0,1	12 775,2	3 790,5	29,7
на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	187	02	03	4 558,8	6,1	0,1	4 564,9	1 470,0	32,2
на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	056	10	03	9,7	0,04	0,4	9,8	1,7	17,3
Иные межбюджетные трансферты				124 879,6	34 038,4	27,3	158 917,9	59 150,7	40,0
в том числе:									
на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования	073	07	02	78 706,9	30 567,0	38,8	109 273,9	31 235,3	39,7
на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и г. Байконура, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья	073	07	04	8 778,2	2 339,8	26,7	11 118,0	3 506,2	39,9
на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций	073	07	09		1 131,6		1 131,6		