



2023

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета

январь — декабрь 2022 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	10
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	18
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	26
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	52
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	82
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	101
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	113
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	124
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	133
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	143
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	157



Ключевые выводы

1. В 2022 году российская экономика функционировала на фоне резких изменений внешних условий и значительной степени неопределенности, что привело к сокращению и трансформации внешнеторговых потоков и ужесточению денежно-кредитной политики. Однако российская экономика показала высокую степень устойчивости к внешнему давлению, что отразилось в меньшем, чем ожидалось, снижении или замедлении роста основных социально-экономических показателей.
 - Цена на нефть марки «Юралс» даже с учетом выросшего дисконта по сравнению с эталонными марками нефти (Brent, WTI) сохранялась на относительно высоком уровне и в среднем за 2022 год достигла максимума с 2014 года – 77,5 доллара США за баррель (при прогнозируемом уровне 62,2 доллара США за баррель).
 - Курс рубля после мартовской девальвации существенно укрепился (с 103,7 рубля за доллар США в марте до 57–60 рублей за доллар США в июне – сентябре 2022 года). В среднем за 2022 год курс доллара США к рублю составил 67,5 рубля за доллар США.
 - Одним из основных вызовов 2022 года стал рост инфляции, которая после мартовского скачка на 7,6 % достигла пика в начале мая (17,8 % на 6 мая в годовом выражении), однако затем начала замедляться и по итогам года составила 11,9 %.
 - Сокращение в реальном секторе произошло преимущественно за счет снижения промышленного производства (на 0,6 %) и грузооборота транспорта (на 2,6 %), а в части потребительского спроса – за счет оборота розничной торговли (на 6,7 %).
 - Предпринятые антикризисные меры оказались достаточно эффективными, чтобы поддержать экономику, и сокращение ВВП за 2022 год составило только 2,1 %.
2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 27 825,0 млрд рублей, или 111,2 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовые доходы – 11 586,2 млрд рублей, или 121,4 %, ненефтегазовые доходы – 16 238,8 млрд рублей, или 104,9 %.
 - По сравнению с 2021 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 2 538,6 млрд рублей, или на 10 %, что связано преимущественно с увеличением нефтегазовых доходов (на 2 529,7 млрд рублей, или в 1,3 раза) в результате увеличения цены на нефть марки «Юралс» и экспортных цен на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья, а также с временным увеличением ставки НДС на газ в конце 2022 года. Нефтегазовые доходы увеличились лишь на 8,9 млрд рублей, или на 0,1 %.

- В структуре доходов отмечается увеличение доли нефтегазовых доходов с 35,8 % в 2021 году до 41,6 % в 2022 году при уменьшении доли ненефтегазовых доходов с 64,2 % до 58,4 %.
3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 января 2023 года составил 31 914,9 млрд рублей и превысил утвержденный объем на 8 220,7 млрд рублей, или на 34,7 %, что является самым высоким показателем за последние годы. Указанное превышение в основном сложилось за счет:
 - увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации (7 527,0 млрд рублей);
 - остатков не использованных в 2021 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2022 году (688,0 млрд рублей).
 4. Общий объем положительных изменений сводной росписи за 2022 год сложился в объеме 20 780,5 млрд рублей, что свидетельствует о существенном перераспределении средств, которое составило 65,1 % показателя сводной росписи с изменениями. При этом 49,2 % общего объема перераспределено в IV квартале 2022 года.
 5. Кассовое исполнение расходов составило 31 131,2 млрд рублей, или 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями, то есть на уровне 2021 года при существенном росте объема в 2022 году по сравнению с 2021 годом (на 6 369,1 млрд рублей, или на 25,7 %).
 6. Объем неисполненных расходов составил 783,8 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 138,4 млрд рублей, или на 21,4 %.
 - По сравнению с 2021 годом объем остатков на оплату заключенных госконтрактов уменьшился в 2,1 раза, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – в 2,5 раза, остатки на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» увеличились в 1,5 раза.
 - Отмечается увеличение по сравнению с предыдущими годами остатков, подлежащих направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями объем неисполненных расходов составил более 840,0 млрд рублей.
 7. Существенно повысилась неравномерность исполнения расходов федерального бюджета: в IV квартале 2022 года осуществлены расходы в сумме 11 594,6 млрд рублей, или 37,2 % общего объема расходов за год (в IV квартале 2021 года – 8 463,2 млрд рублей, или 34,2 %). Доля расходов в IV квартале увеличилась за последние 7 лет на 6,8 процентного пункта. Высокая доля расходов отмечается в декабре, которая составила 22,8 %, или 7 094,1 млрд рублей (в 2021 году – 19,5 %, или 4 821,2 млрд рублей).

- За последнюю неделю 2022 года расходы федерального бюджета исполнены в объеме порядка 4,1 трлн рублей, что в 2,7 раза больше, чем в 2021 году (1,5 трлн рублей), из них расходы с объемом кассового исполнения более 3,0 млрд рублей на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету ПФР – 1527,3 млрд рублей; субсидий юридическим лицам – 318,2 млрд рублей; на оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 286,4 млрд рублей; взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 193,3 млрд рублей; закупки товаров, работ и услуг, осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 130,3 млрд рублей; межбюджетные трансферты регионам – 122,4 млрд рублей.
 - Около 80 % бюджетных ассигнований с наибольшим объемом исполненных расходов за последнюю неделю 2022 года выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.
8. Уровень исполнения расходов по госпрограммам (98 %) практически соответствует 2021 году (97,6 %), однако по 4 госпрограммам (судостроение, космическая деятельность, фармацевтика и управление госфинансами) исполнение составило менее 95 % (открытая часть).
- По 5 госпрограммам (социальная поддержка граждан, транспорт, здравоохранение, жилье, сельское хозяйство) отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ – от 139,1 млрд рублей до 883,9 млрд рублей, или в 1,4–1,8 раза; по 8 госпрограммам – уменьшение бюджетных ассигнований, из них по 3 – в 1,3–1,6 раза.
 - Несмотря на существенную корректировку бюджетных ассигнований сводной росписи, расходы по 45 из 48 госпрограмм исполнены не в полном объеме, не исполнено 386,2 млрд рублей.
 - По 11 госпрограммам исполнение расходов в декабре 2022 года составило более 25 % годовых бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями.
9. На уровне ниже 95 % исполнены расходы по 6 главным распорядителям, из них: по Росархиву (87,2 %), Минэкономразвития России (92,7 %), Госкорпорации «Роскосмос» (93,1 %), Россотрудничеству (93,5 %), из которых по 2 (Росархив и Россотрудничество) низкий уровень исполнения отмечался и за 2021 год. По 10 главным распорядителям доля исполнения расходов за декабрь составила более 30 % общего объема расходов по главному распорядителю.
- Значительные объемы неисполненных расходов (открытая часть) отмечаются по Минздраву России – 20,3 млрд рублей, Минпромторгу России – 17,5 млрд рублей, Минэкономразвития России – 17,0 млрд рублей, Госкорпорации «Роскосмос» – 16,4 млрд рублей. Значительные объемы неисполненных расходов (более 10,0 млрд рублей) по указанным главным распорядителям сохраняются последние 5 лет.

- По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, – от 117,6 млрд рублей до 469,0 млрд рублей, из них по 3 главным распорядителям (Минстрой России, Росавиация, ППК «Единый заказчик») увеличение составило 1,6–2,8 раза.
10. Исполнение контрактруемых расходов составило 3 518,4 млрд рублей, или 99 % утвержденных расходов (открытая часть), что на 2,8 процентного пункта выше, чем за 2021 год (96,2 %). При этом на низком уровне исполнены расходы по Роспатенту (66,1 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств¹), Росархиву (77,9 %) и Роспотребнадзору (81,4 %).
- По отдельным главным распорядителям более 80 % общей суммы контрактов заключены на неконкурентной основе.
11. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 2 146,9 млрд рублей, или 98,4 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что больше аналогичного показателя за 2021 год на 278,1 млрд рублей, или на 14,9 %.
- Отмечается существенное неравномерное исполнение расходов на субсидии юридическим лицам в течение 2022 года. В IV квартале доля расходов составила 40,9 % объема исполненных расходов на указанные цели за год (877,9 млрд рублей), из них в декабре – 27,2 % (584,5 млрд рублей). За последнюю неделю года выделено 19,3 % средств (414,8 млрд рублей), из них:
 - грант в форме субсидии на поддержку детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями (Минздрав России) составил 87,5 % (133,5 млрд рублей);
 - субсидия ООО «Автодор – Управление проектами» на восстановление автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках специального инфраструктурного проекта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росавтодор) – 100 % (42,0 млрд рублей).
 - В последнюю неделю 2022 года значительные объемы бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам (100,7 млрд рублей, или 17,2 %) выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации.
12. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 3 944,9 млрд рублей и увеличился по сравнению с 2021 годом на 8,8 %.
- Объем неисполненных субсидий составил 28,1 млрд рублей, что обусловлено в основном низким уровнем исполнения расходов на предоставление субсидий на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена

1. Далее – ЛБО

здравоохранения и на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации.

- Наибольший объем неисполненных расходов по межбюджетным трансфертам сложился по Минздраву России (17,5 млрд рублей).
- По-прежнему отмечается существенная неравномерность в предоставлении межбюджетных трансфертов, наибольший объем которых перечислен в IV квартале 2022 года (35,7 %), в том числе в декабре – 18,5 %.

13. В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 291,9 млрд рублей. За 2022 год объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 8 387,6 млрд рублей и составил 8 679,5 млрд рублей. Объем увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2 раза превысил аналогичный показатель 2021 года (4 131,0 млрд рублей).
- Объем использования резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 8 485,3 млрд рублей, или 26,6 % показателя сводной росписи с изменениями, и в 2,1 раза превысил аналогичный показатель 2021 года (4 098,6 млрд рублей, или 16,1 %). В декабре 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 3 044,4 млрд рублей, или 35,9 % общего объема выделенных средств. Изменения в сводную бюджетную роспись вносились вплоть до 30 декабря 2022 года. По отдельным решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную бюджетную роспись (открытая часть) не внесены либо внесены не в полном объеме (103,7 млрд рублей). Остатки по состоянию на 1 января 2023 года составили 194,2 млрд рублей.
14. В 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечается существенный количественный рост принятых Правительством Российской Федерации решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда или об их изменении – с 576 до 937 решений, или в 1,6 раза, при этом в декабре 2022 года принято 202 решения (в декабре 2021 года – 91 решение).
- По ряду распоряжений Правительства Российской Федерации принимались решения о признании их утратившими силу или об уменьшении объема первоначально запланированных средств спустя 3–10 месяцев.
15. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, значительный объем средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлен на:
- государственную поддержку мер по стабилизации экономической ситуации, устойчивому экономическому развитию в условиях санкционного давления (2 027,9 млрд рублей);
 - предоставление межбюджетного трансферта бюджету ПФР (1 496,2 млрд рублей);

- строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог, а также на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (397,8 млрд рублей).

16. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 96,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 8,9 процентного пункта выше, чем за 2021 год (87,3 %). Высокий уровень кассовых расходов на ФАИП достигнут в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

- На уровне ниже 90 % показателя сводной росписи с изменениями исполнили расходы 11 из 53 главных распорядителей, или 20,7 % общего количества.

Несмотря на высокий уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП в 2022 году, уровень ввода объектов в эксплуатацию снизился. По предварительным данным главных распорядителей, в эксплуатацию введено 80 из 176 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2022 году, или лишь 45,5 % их количества (в 2021 году – 148 объектов, или 63,5 %).

17. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме 3 306,1 млрд рублей, или 2,2 % ВВП, при утвержденном Федеральным законом № 390-ФЗ профиците в размере 1 327,7 млрд рублей (1 % ВВП):

- источники внутреннего финансирования составили 3 832,65 млрд рублей;
- источники внешнего финансирования составили (-) 526,52 млрд рублей.

Финансирование дефицита в основном обеспечено за счет размещения государственных ценных бумаг. Сальдо государственных внутренних заимствований составило 2 056,7 млрд рублей, в том числе привлечение составило 3 121,4 млрд рублей, что на 602,0 млрд рублей, или на 23,9 %, больше привлечения в 2021 году. Объем погашения составил (-) 1 064,7 млрд рублей.

Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части размещения ценных бумаг в 2022 году выполнена на 95,8 %. Доходность государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, увеличилась по сравнению с 2021 годом (по ОФЗ-ПД составила от 8,94 % до 10,62 % годовых (в 2021 году – от 5,55 % до 8,71 % годовых), по ОФЗ-ИН – от 3,09 % до 3,35 % годовых (от 2,39 % до 3,09 % годовых).

18. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 10 434,6 млрд рублей (6,9 % ВВП), в том числе:

- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 6 132,7 млрд рублей (4,05 % ВВП);
- в иных финансовых активах – 4 301,9 млрд рублей (2,84 % ВВП).

По сравнению с началом года объем ФНБ уменьшился на 3 151,0 млрд рублей, или на 23,2 %, что обусловлено в основном переоценкой рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» (на (-) 1 721,1 млрд рублей)

и отрицательной курсовой разницей в объеме (-) 1 069,5 млрд рублей, в том числе от переоценки средств ФНБ на счетах в Банке России (-) 1 060,4 млрд рублей).

Использование средств ФНБ составило:

- на софинансирование формирования пенсионных накоплений – 2,5 млрд рублей;
- на сбалансированность (покрытие дефицита) федерального бюджета – 1 000,0 млрд рублей;
- на увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 972,2 млрд рублей.

19. Государственный долг увеличился на 1 897,7 млрд рублей, или на 9,1%, и составил 22 819,5 млрд рублей, или 15,1% ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 2 294,5 млрд рублей, или на 13,9%, и составил 18 781,0 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте – уменьшился на 2,29 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте – на 396,9 млрд рублей), или на 3,8% (8,9%), и составил 57,4 млрд долларов США (4 038,6 млрд рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 1 330,6 млрд рублей, что на 246,3 млрд рублей, или на 22,7%, больше показателя 2021 года. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 4,3% и увеличилась по сравнению с 2020 годом на 0,8 процентного пункта.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2022 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 133 328 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4 % (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года).

В 2022 году российская экономика функционировала в условиях резких изменений внешних условий и значительной степени неопределенности. Резкий рост санкционного давления и изменение внешних условий привели к сокращению и трансформации внешнеторговых потоков, изменению экономической политики и замедлению или сокращению ряда основных макроэкономических показателей.

Вопреки ожиданиям российская экономика показала высокую степень устойчивости к внешнему давлению. В отличие от 2015 и 2020 годов, когда критическое падение цен на нефть и длительная девальвация рубля сопровождались сокращением показателей реального сектора экономики и падением уровня жизни населения, в 2022 году наблюдалась динамика основных социально-экономических показателей, нетрадиционная для кризисного периода. Так, в 2022 году, несмотря на неопределенность дальнейшего развития ситуации, цена на нефть сохранялась достаточно высокой, курс рубля после мартовской девальвации укрепился почти в 2 раза. Благодаря скоординированным действиям Правительства Российской Федерации и Банка России удалось сдержать падение показателей реального сектора экономики и доходов населения. При этом ряд ключевых показателей реального сектора продолжал расти (в частности, положительной оставалась динамика в сельском хозяйстве, строительстве и инвестициях в основной капитал), а в наибольшей степени кризис 2022 года повлиял на показатели потребительского спроса и внешней торговли.

1.1. Цена на нефть марки «Юралс» сохранялась на относительно высоком уровне и в среднем за 2022 год достигла максимума с 2014 года – 77,5 доллара США за баррель (на 12 % выше показателя 2021 года – 69,1 доллара США за баррель).

При этом в течение года нефтяные цены были подвержены значительным колебаниям: от 86–94 долларов США за баррель в январе – марте до 50 долларов США в декабре². Динамика нефтяных цен в первой половине 2022 года формировалась под воздействием шоков спроса и предложения, что привело к росту мировых цен

2. Среднемесячные цены, по данным Минэкономразвития России.

на нефть. Стоимость эталонных сортов нефти (Brent, WTI) уже в марте превысила 100 долларов США за баррель и, несмотря на риски замедления роста мировой экономики, до конца года не опускалась ниже 75 долларов США за баррель.

Вместе с тем в 2022 году на цену на нефть марки «Юралс» начал оказывать влияние размер дисконта (разница между стоимостью российской нефти марки «Юралс» и эталонной маркой Brent), величина которого в результате эскалации геополитических рисков выросла с 2–4 долларов США за баррель в январе – феврале до 20 долларов США в марте и свыше 30 долларов США в апреле и мае. В дальнейшем по мере переориентации экспортных потоков и увеличения прямых среднесрочных и долгосрочных договоров, исключающих цепочки посредников, дисконт сократился до 20–25 долларов США. Во второй половине 2022 года дополнительное давление на стоимость российской нефти оказывали возрастающий риск глобальной рецессии и, как следствие, снижение мировых цен на нефть, а также введение новых пакетов санкций, в том числе потолка цен на нефть. Рост стоимости фрахта и переориентация торговых потоков на контрагентов в Азии привели к новому витку роста дисконта, который к концу 2022 года вновь приблизился к 35–40 долларам США.

Курс доллара США к рублю в среднем за 2022 год составил 67,5 рубля за доллар США (на 8,6 % ниже курса за 2021 год – 73,65 рубля за доллар США).

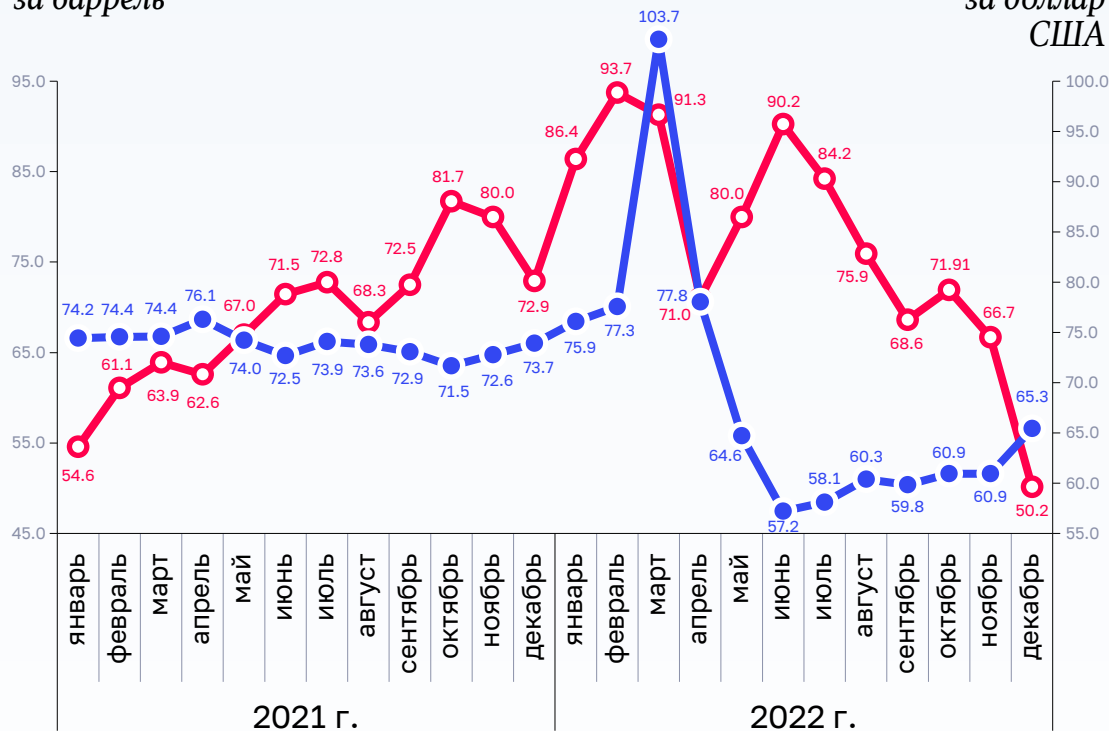
После ослабления в марте до 103,7 доллара США за баррель рубль существенно укрепился до 57–60 рублей за доллар США в июне – сентябре 2022 года. Этому способствовали введение валютного контроля, ужесточение денежно-кредитной политики, снижение спроса на валюту, а также сокращение импорта. В IV квартале 2022 года на фоне смягчения денежно-кредитной политики и восстановления импорта курс рубля несколько ослаб.

Укрепившийся в середине 2022 года курс рубля позволил замедлить рост цен, смягчить денежно-кредитную политику и повысить уровень доступности кредитов для бизнеса. Но одновременно сильный рубль привел к сокращению экспортных доходов.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2021 и 2022 годах

долларов США
за баррель

рублей
за доллар
США



—○— цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

—●— курс доллара США к рублю (рублей за доллар США) – правая ось

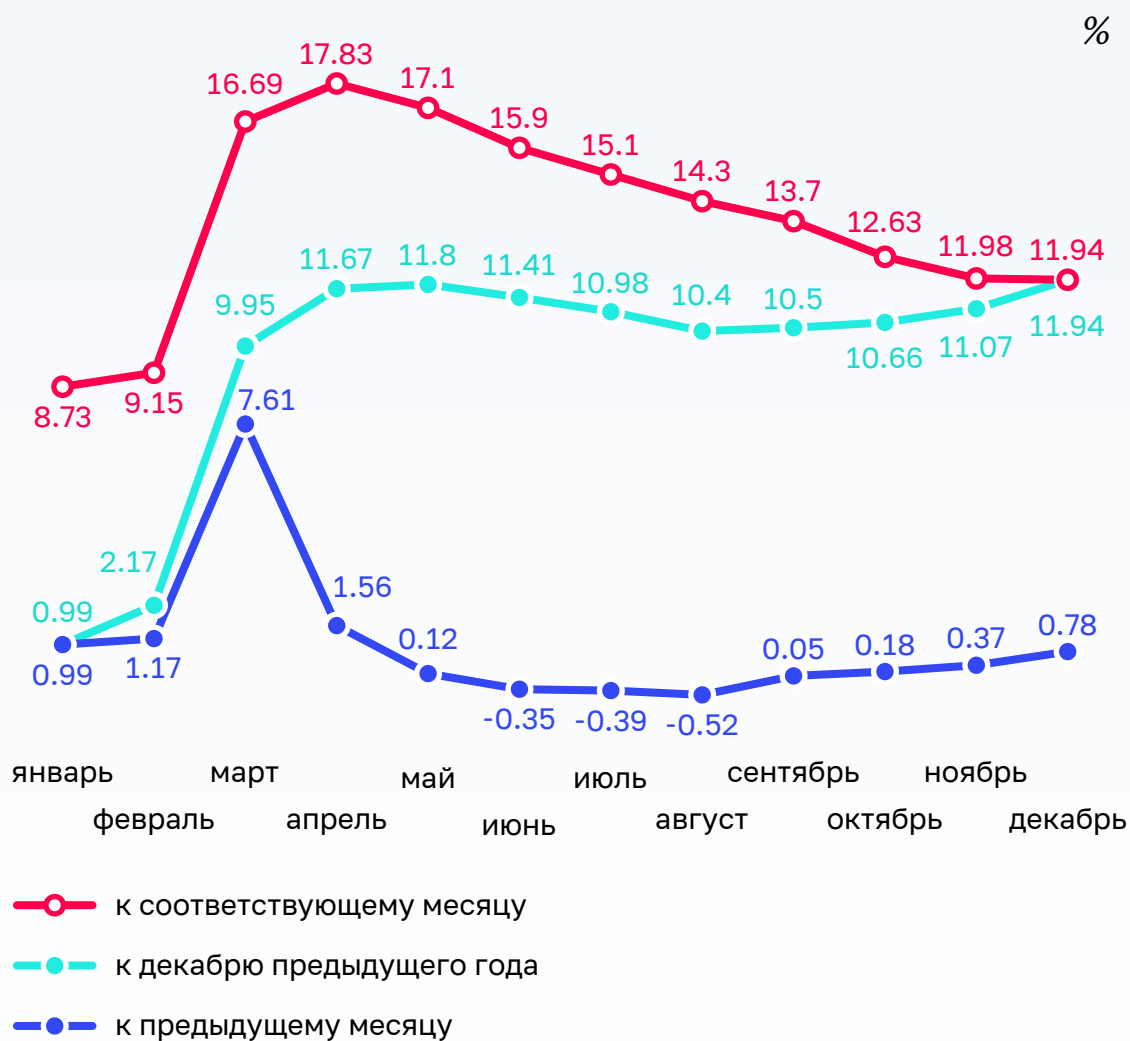
* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

1.2. Одним из основных вызовов 2022 года и стандартных проявлений кризиса в российской экономике стал рост инфляции.

На фоне девальвации рубля, внезапного нарушения логистических цепочек, резкого сокращения импорта и традиционного для начала кризиса ажиотажного спроса в марте месячная инфляция достигла максимума с января 1999 года и составила 7,6 %. В годовом выражении пик инфляции пришелся на начало мая (17,8% в годовом выражении на 6 мая), а затем она начала замедляться. Нормализации ситуации способствовали меры Банка России по ужесточению денежно-кредитной политики, включая одномоментное повышение ключевой ставки с 9,5 % до 20 %, укрепление рубля, а также постепенное исчерпание ажиотажного потребительского спроса. В конце года дополнительное давление на потребительские цены оказала вторая за год индексация цен и тарифов ЖКХ. Но, несмотря на пессимистичные ожидания в начале кризиса (выше 20 % по итогам года), по итогам 2022 года инфляция составила 11,94 % (к декабрю 2021 года), при этом большая часть прироста цен приходится на мартовский пик.

В разрезе групп товаров наибольший вклад в рост инфляции в 2022 году внесло удорожание непродовольственных товаров (порядка 40 % прироста цен), около трети обеспечил рост цен на продовольствие; рост цен на услуги сформировал менее 30 % инфляции.

Динамика инфляции в 2022 году

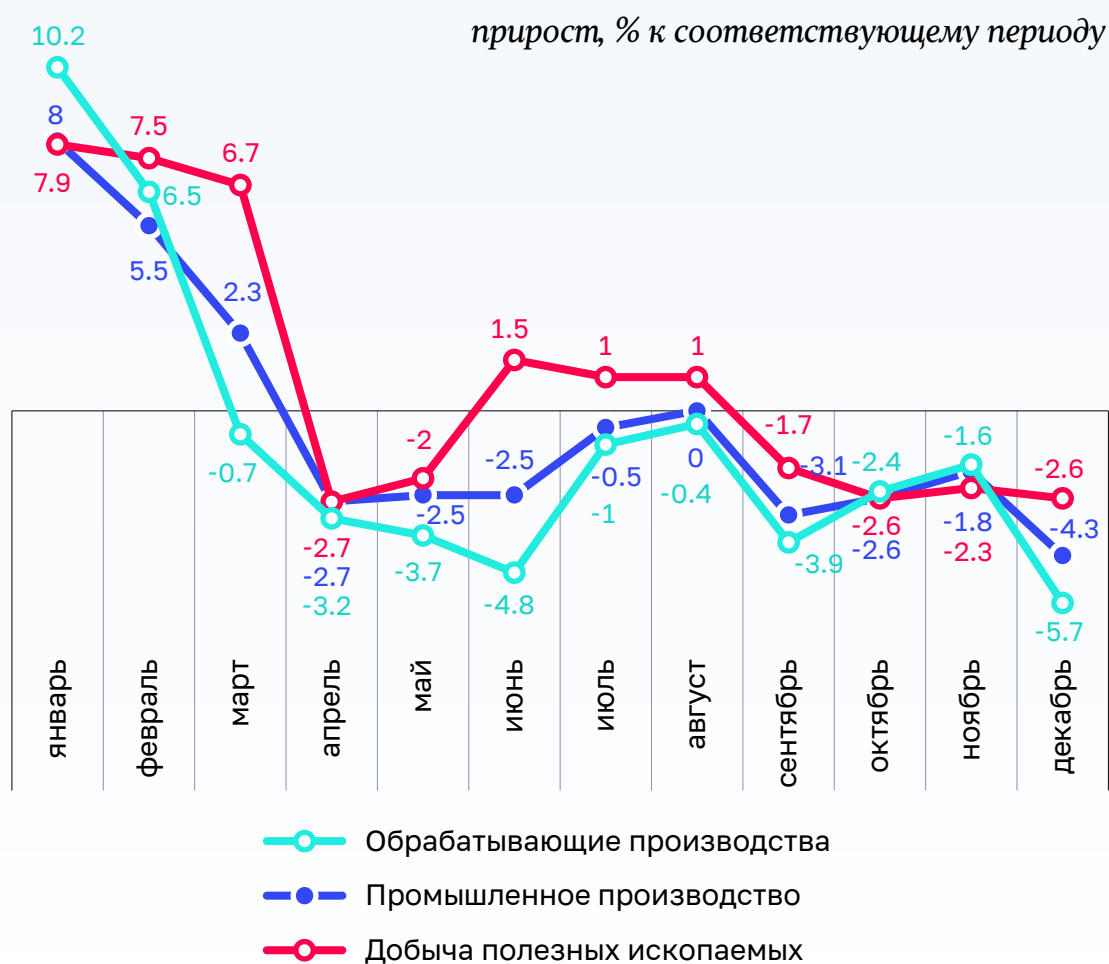


1.3. На показатели реального сектора экономики в 2022 году оказывали влияние резкое сокращение объемов импорта, трансформация спроса и предложения на внешнем и внутреннем рынках, нарушение логистических цепочек. Однако предпринятые антикризисные меры, особенно в части денежно-кредитной политики, а также имеющиеся внутренние ресурсы оказались достаточны, чтобы эффективно поддерживать российскую экономику.

В результате в целом за 2022 года сокращение ВВП составило только 2,1%, хотя весенние прогнозы российских и международных организаций предполагали падение на 8-11%³.

Несмотря на высокую степень зависимости от импорта в ряде видов экономической деятельности, промышленное производство в целом за год снизилось только на 0,6%, преимущественно за счет падения в обрабатывающих отраслях (на 1,3% за год). Добывающие производства, несмотря на устойчивое снижение в конце года на фоне усиления санкций, в целом за год выросли (на 0,8%) благодаря положительной динамике в I квартале.

Динамика промышленного производства в 2022 году



Санкционное давление оказало влияние на объемы внешней торговли и производства продукции ряда отраслей, что, в свою очередь, привело к снижению грузооборота транспорта (на 2,6%) за год. Заметно снизились объемы транспортировки газа

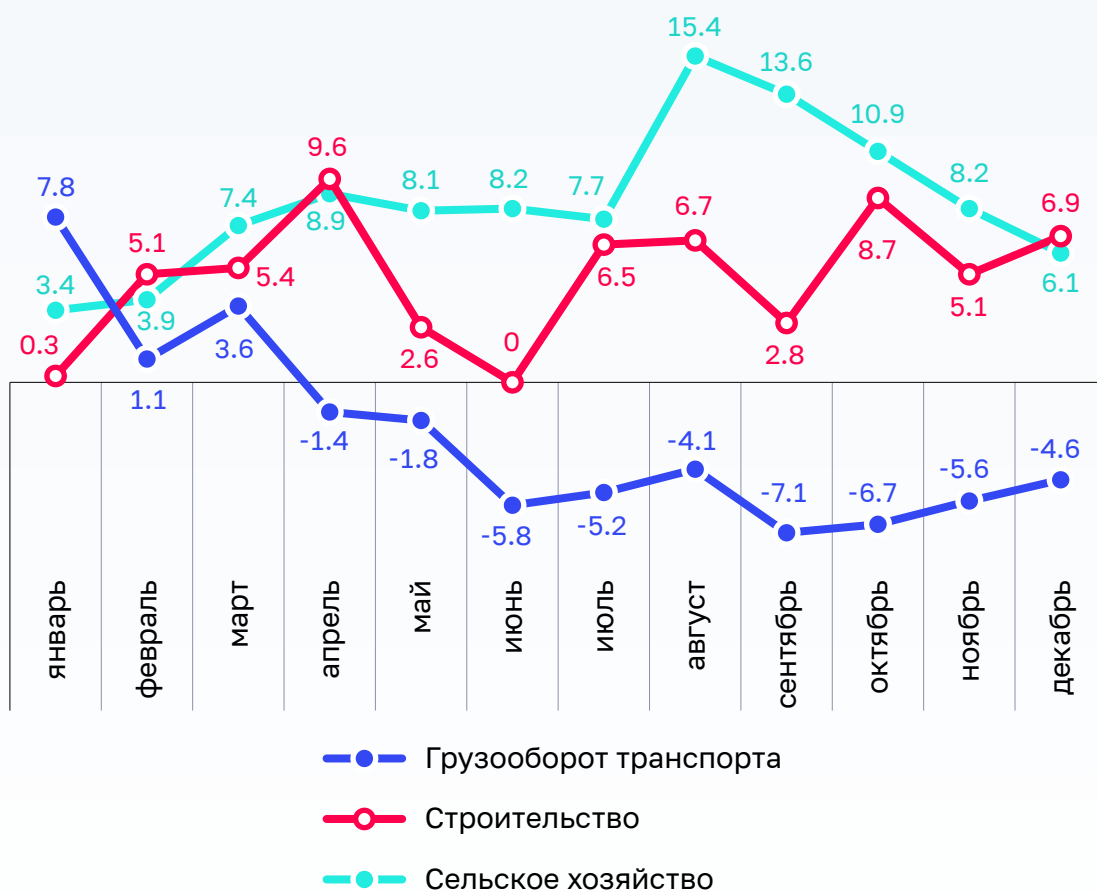
3. Банк России (апрель 2022 года) – (-)8-(-)10%; Минэкономразвития (май 2022 года) – (-)7,8%; ООН (май 2022 года) – (-)10,6%; Всемирный банк (апрель 2022 года) – (-)11,2%; МВФ (апрель 2022 года) – (-)8,5%.

по трубопроводам (на 6 %), а также перевозок грузов железнодорожным транспортом (на 3,7 %). Из-за ограничений на полеты для российских воздушных судов более чем в 2 раза упали перевозки воздушным транспортом.

Поддержку реальному сектору оказал максимальный с 2011 года рост в сельском хозяйстве (на 10,2 % за год), чему способствовал рекордный урожай зерна (153,8 млн тонн), а также положительная динамика в строительстве (рост на 5,2 %). Так, в 2022 году было введено в эксплуатацию рекордное количество жилья – более 100 млн кв. метров, что является абсолютным максимумом в современной истории России.

Динамика прироста в отраслях экономики в 2022 году

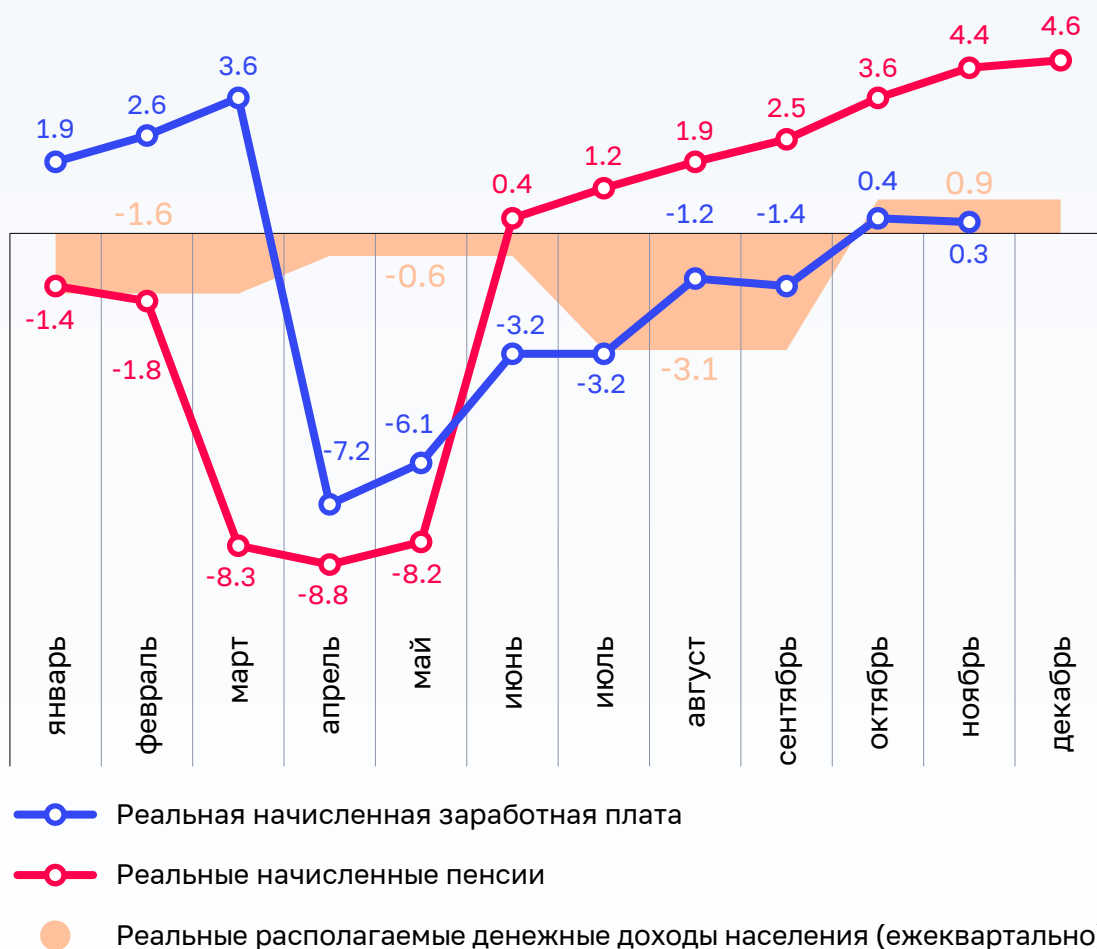
прирост, % к соответствующему периоду



1.4. Российский рынок труда в 2022 году оставался стабильным: безработица продолжала сокращаться и к концу года достигла исторического минимума (3,7 % в ноябре и декабре), а в целом за год составила 3,9 %. Динамика реальных располагаемых денежных доходов населения вернулась к росту уже в IV квартале, и в целом за 2022 год снижение составило только 1 %.

Показатели уровня жизни населения в 2022 году

прирост, % к соответствующему периоду

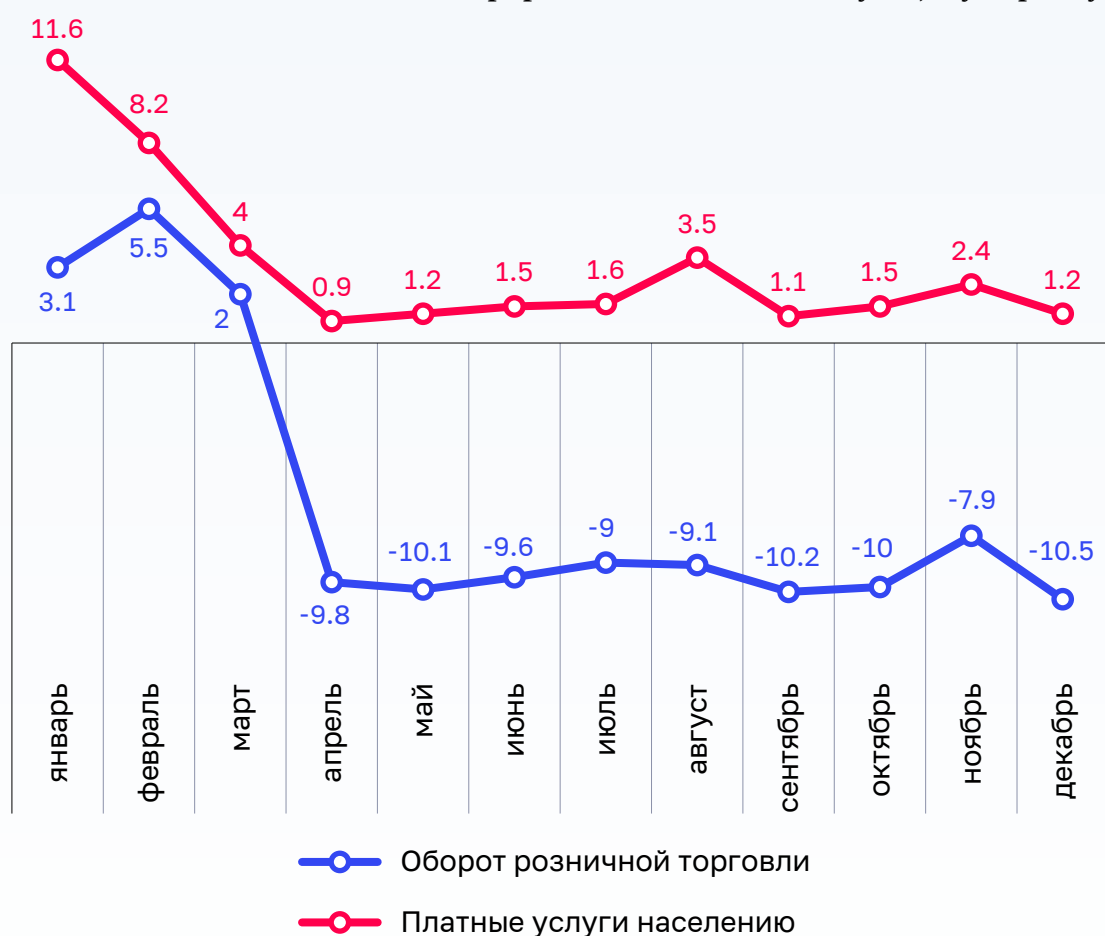


Снижение уровня доходов населения оказало влияние на показатели потребительского спроса. Оборот розничной торговли по итогам года снизился на 6,7%. В основном потребители предпочитали экономить на приобретении непродовольственных товаров – их продажи снизились на 11,1%, тогда как продажи пищевых продуктов только на 1,5%.

Одновременно стабильный рост отмечался в сфере платных услуг населению – на 3,2% за год. Частично это было связано с переориентацией потребительского спроса на внутренний рынок (туристские услуги выросли на 24%, услуги культуры – на 19,2%, прочие платные услуги – на 25,2%).

Показатели потребительского спроса в 2022 году

прирост, % к соответствующему периоду



1.5. По оценке Банка России, профицит платежного баланса в 2022 году укрепился в 1,9 раза – до 227,4 млрд долларов США. Столь существенный рост произошел за счет опережающего роста экспорта товаров и услуг (на 14,2 %), обусловленного благоприятной ценовой конъюнктурой, при снижении импорта (на 9 %) на фоне санкционных ограничений.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2022 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) особенностей, основными из которых являются следующие.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации на постоянной основе закреплены нормы, которые в предыдущие годы регламентировались иными законодательными актами об особенностях исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году. Так, в Бюджетном кодексе Российской Федерации установлены нормы:

- о направлении остатков нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию решений по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса, на увеличение бюджетных ассигнований, зарезервированных на соответствующие цели;
- о направлении остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров (работ, услуг), в том числе на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, на указанные цели (норма действует в части государственных контрактов в целях осуществления капитальных вложений, капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также государственных контрактов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- о направлении разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения федерального бюджета, и суммой увеличения бюджетных ассигнований за счет связанных остатков средств

на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- о возможности увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи;
- об использовании средств ФНБ на покрытие дефицита начиная с текущего месяца в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической в размере, не превышающем 1 % объема ВВП.

Впервые установлена возможность переноса остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату отдельных видов товаров (работ, услуг), приобретаемых с использованием электронного сертификата, на указанные цели.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, верхнего предела государственного долга Российской Федерации по государственным гарантиям и государственного долга Российской Федерации, а также принятия решений о предоставлении гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, на условиях, отличных от установленных соответствующими программами.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году Правительство Российской Федерации вправе без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять дополнительные нефтегазовые доходы и средства ФНБ на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, исполнение публичных нормативных обязательств, предоставление бюджетных кредитов, а также на иные цели с превышением утвержденного общего объема расходов; утверждать распределение зарезервированных межбюджетных трансфертов на мероприятия инициатив социально-экономического развития Российской Федерации. Продлена возможность внесения изменений в распределение объемов межбюджетных трансфертов на мероприятия индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также на 900,0 млрд рублей за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации в пределах объема, установленного программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2022 год.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов внесены изменения в законодательные акты о проведении в 2022 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также о предоставлении бюджетных кредитов в объеме до 420,0 млрд рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций. До 30 декабря текущего финансового года увеличен срок возврата бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2022 год и их исполнение за январь – декабрь 2022 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2022 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	январь - декабрь	% (гр. 6/ гр. 5 ×100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	128 508,0	128 850,0	124 223,0	133 328,0	151 455,6	113,6
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	4,0	11,94	7,94 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 058,3	22 813,6	20 637,5	25 021,9	27 825,0	111,2
в % к ВВП за соответствующий период	17,2	17,7	16,6	18,8	18,4	-
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 035,7	2 113,4	702,7	3 397,7	5 077,3	149,4
в % к ВВП за соответствующий период	1,6	1,6	0,6	2,5	3,4	-
Расходы, млрд рублей	21 763,3	22 440,9	21 885,0	23 694,2	31 131,2	131,4
в % к ВВП	16,9	17,4	17,6	17,8	20,6	-
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	295,0	372,7	-1 247,5	1 327,7	-3 306,1	-
в % к ВВП за соответствующий период	0,2	0,3	1,0	1,0	2,2	-
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2023 года, млрд рублей	16 619,3	16 619,3	20 519,2	20 815,0	18 781,0	90,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2023 года, млрд долларов США	68,9	68,9	73,2	70,7	57,4	81,2
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2023 года, млрд евро	57,4	57,4	61,0	58,5	53,4	91,3
Справочно:						
ненефтегазовый дефицит	-7 435,6	-7 499,5	-8 131,8	-8 214,9	-14 892,4	-
в % к ВВП за соответствующий период	5,8	5,8	6,5	6,2	9,8	-

В 2019–2021 годах основные характеристики федерального бюджета на 2022 год устанавливались 4 раза. При этом объемы доходов, расходов и профицита федерального бюджета последовательно увеличивались (за исключением показателей, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с которым прогнозировалось уменьшение объема доходов и расходов, устанавливался дефицит федерального бюджета).

2.3. В целях формирования нормативно-правовой базы для реализации Федерального закона № 390-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2021 г. № 11369п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

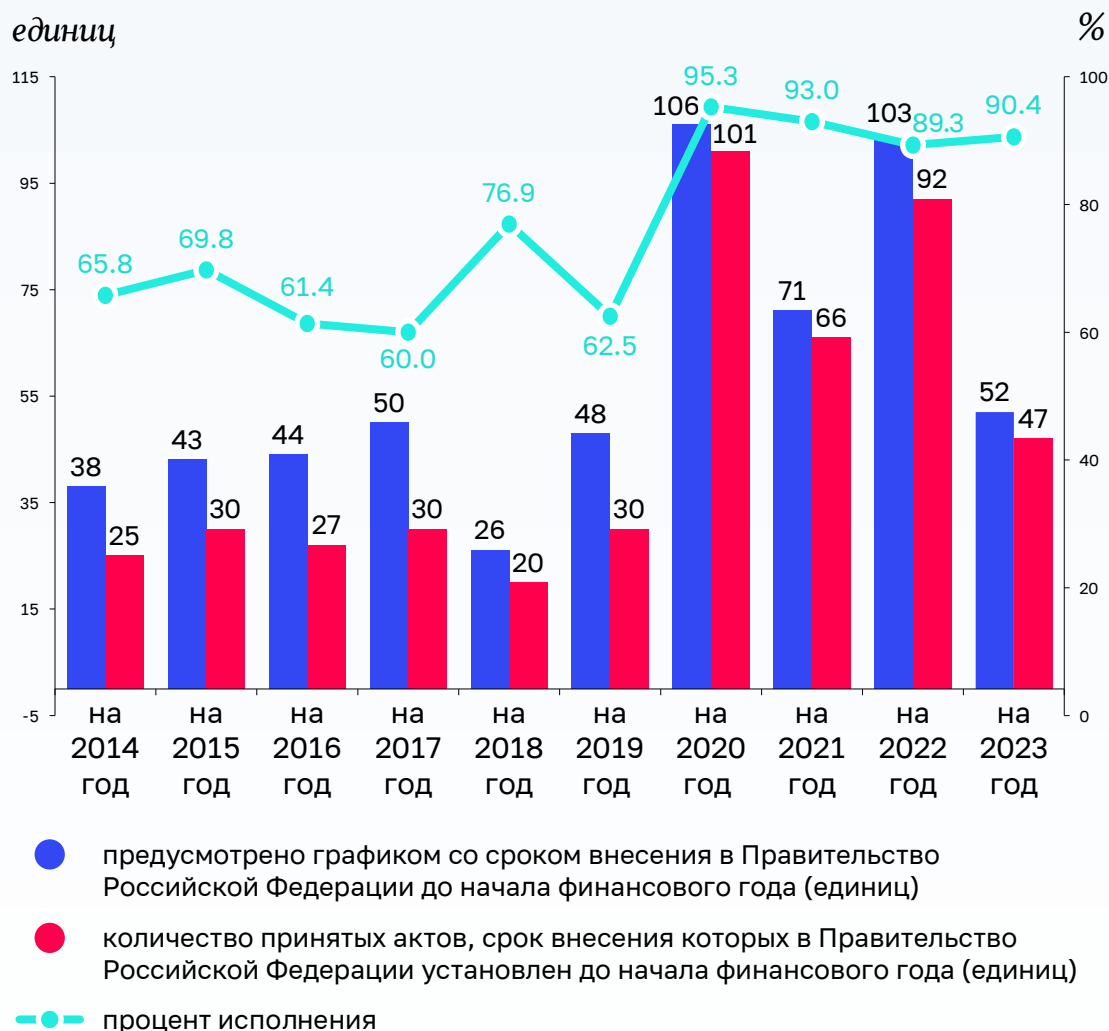
В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 130 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 14 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 390-ФЗ необходимо принять 116 НПА, в том числе до начала финансового года – 103 НПА и в 2022 году – 13 НПА.

Следует отметить, что по 6 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта, из которых по 3 НПА срок продлен на 137 дней, на 167 дней и на 212 дней, по 14 НПА – в период с ноября 2021 года по октябрь 2022 года принимались решения о снятии с контроля их подготовки.

До начала 2022 года принято 92 из 103 НПА, или 89,3 % предусмотренных графиком их подготовки (с изменениями) (92 из 122 НПА, или 75,4 %, предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не утверждены проекты 11 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре – декабре 2021 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА представлена на следующей диаграмме.

Динамика принятия НПА до начала финансового года в соответствии утвержденными графиками подготовки НПА



По состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 116 НПА (100 %).

Графиком предусматривалась подготовка НПА «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно-ориентированных проектов», по которому срок внесения в Правительство Российской Федерации продлевался с 15 ноября 2021 года до 1 мая 2022 года, снят с контроля 18 октября 2022 года.

Бюджетные ассигнования сводной росписи сокращены в полном объеме 18 ноября 2022 года (1 550,0 млн рублей).

Следует отметить, что 6 НПА приняты по истечении от 104 до 159 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Ростуризм).

2.4. В целях формирования нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утвержден график подготовки нормативных правовых актов от 17 октября 2022 г. № 12114п-П13.

В соответствии с указанным графиком подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо внести в Правительство Российской Федерации проекты 52 НПА и 11 НПА в 2023 году. Следует отметить, что по состоянию на 1 февраля 2023 года приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки в 2022 году проектов 4 НПА. Таким образом, в соответствии с уточненным графиком подготовки НПА необходимо утвердить проекты 59 НПА, из которых до начала финансового года необходимо внести в Правительство Российской Федерации проекты 48 НПА.

До начала 2023 года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком их подготовки с учетом корректировки, что выше уровня принятия НПА до начала 2022 года (47 из 52 НПА, или 90,4 %, предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года.

2.5. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов повышения эффективности бюджетных расходов в 2022 году проведено 21 заседание Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов⁴, в том числе заседания рабочей группы по вопросам бюджетной устойчивости (далее – Правительственная комиссия по оптимизации).

Правительственной комиссией по оптимизации рассматривались следующие вопросы:

- предложения по мерам, необходимым для обеспечения бюджетной дисциплины при исполнении федерального бюджета (соблюдение сроков бюджетных и закупочных процедур и алгоритм действий при их нарушении);
- предложения главных распорядителей по перераспределению бюджетных ассигнований с целью минимизации объемов их неисполнения;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

- предложения по порядку перераспределения в 2022 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инициатив социально-экономического развития Российской Федерации;
- мониторинг принятия бюджетных обязательств;
- предложения по перечню налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- утверждение методики оценки инфраструктурных проектов;
- согласование продления срока принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров (работ, услуг)⁵;
- другие вопросы.

В 2022 году в Правительственную комиссию по оптимизации представлялись предложения 82 главных распорядителей по перераспределению бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По 75 главным распорядителям представлены предложения по уменьшению бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в общем объеме 594 987,7 млн рублей (расчетно). Предлагаемый объем уменьшения бюджетных ассигнований составил в 2022 году 93,1 % общего объема уменьшения, в 2023 году – 4,7 %, в 2024 году – 2,2 %.

По 71 главному распорядителю представлены предложения по увеличению бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в общем объеме 3 589 375,9 млн рублей (расчетно).

Предлагаемый объем увеличения бюджетных ассигнований составил в 2022 году 98,9 % общего объема увеличения, в 2023 году – 0,7 %, в 2024 году – 0,4 %.

Кроме того, представлялись предложения о направлении 77 064,0 млн рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения Правительственной комиссией по оптимизации принимались решения о поддержке или отклонении предложений главных распорядителей.

Более подробная информация о работе Правительственной комиссии по оптимизации в 2022 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

5. В соответствии с пунктом 10 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 октября текущего финансового года, при этом Правительственной комиссией по оптимизации могут приниматься решения о возможности принятия бюджетных обязательств до 1 декабря текущего финансового года.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2022 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2022 года от 2021 года	
		2021 год		2022 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/гр. 3 × 100
	млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу за 2021 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	(%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	25 021 905,1	25 286 377,6	134,8	27 825 016,9	111,2	2 538 639,3	110,0
в % к ВВП	18,8	18,7		18,4		-0,3	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	9 542 624,8	9 056 506,7	151,3	11 586 216,0	121,4	2 529 709,3	127,9
в % к ВВП	7,2	6,7		7,7		1,0	
в % к общей сумме доходов	38,1	35,8		41,6		5,8	
ненефтегазовые доходы	15 479 280,3	16 229 870,9	144,5	16 238 800,9	104,9	8 930,0	100,1
в % к ВВП	11,6	12,0		10,7		-1,3	
в % к общей сумме доходов	61,9	64,2		58,4		-5,8	

В 2022 году объем доходов федерального бюджета составил 27 825 016,9 млн рублей, или 111,2 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ (далее – прогноз поступлений).

Уровень исполнения в разрезе доходов за 2022 год по сравнению со средним исполнением утвержденного прогноза доходов

%



Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в 2022 году в основном обусловлен следующими факторами: увеличением ВВП в номинальном выражении, ростом цены на нефть сырую марки «Юралс», экспортных цен на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья, а также временным увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) на газ в конце 2022 года.

Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по акцизам на природный газ, предусмотренным международными договорами Российской Федерации, доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в федеральный бюджет, НДС в виде углеводородного сырья, налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, вывозным таможенными пошлинами на газ природный, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), налогу на прибыль организаций.

На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в рамках продолжения налогового маневра⁶ в нефтяной отрасли, корректировки параметров режима НДД⁷.

По сравнению с 2021 годом общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 2 538 639,3 млн рублей, или на 10 %.

На отклонение суммы доходов за 2022 год от суммы доходов за 2021 год оказали влияние в том числе разовые поступления – в марте 2021 года в федеральный бюджет зачислена часть дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (в сумме 200 000,0 млн рублей), а также платеж в возмещение вреда, причиненного водным объектам от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (в сумме 145 492,6 млн рублей).

Без учета указанных разовых поступлений доходы федерального бюджета в 2022 году по сравнению с поступлениями за январь – декабрь 2021 года увеличились на 2 884 131,9 млн рублей, или на 11,6 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2021 годом, представлены на следующей диаграмме.

-
6. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 2 июля 2021 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в расчет коэффициентов Кабдт и Кман, увеличивающих ставку НДС в виде нефти.
- В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» в отношении вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти, с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,5, с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно коэффициент принимается равным 0,333.
7. Изменение структуры добычи нефти и сокращение поступлений НДС с учетом расширения применения режима НДД с 2021 года.

Основные виды доходов, по которым в 2022 году сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с 2021 годом

млрд руб.



За 2022 год в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 244 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на общую сумму 59 934,9 млн рублей. Более 71 % указанной суммы приходится на 213 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (25 310,1 млн рублей) и на невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет (17 263,3 млн рублей).

В 2022 году в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) не поступило 4 вида (подвида) доходов, учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на общую сумму 1 163,8 млн рублей (из них субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на сумму 1 090,0 млн рублей).

За 2022 год в федеральный бюджет поступления по 171 виду (подвиду) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на общую сумму 6 994 672,5 млн рублей, из них:

- НДПИ на нефть – на 1 493 736,8 млн рублей;
- НДПИ на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья – на 1 240 591,0 млн рублей;
- НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – на 1 218 742,4 млн рублей;
- вывозные таможенные пошлины на газ природный – на 745 292,5 млн рублей;
- НДД от добычи углеводородного сырья – на 628 408,1 млн рублей;
- акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, – на 221 864,8 млн рублей;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, – на 193 307,9 млн рублей;
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа – на 158 712,4 млн рублей.

По 104 видам (подвидам) доходов исполнение за 2022 год сложилось ниже прогноза поступлений, учтенного при формировании основных параметров Федерального закона № 390-ФЗ, на 1 867 465,9 млн рублей, из них:

- НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, – на 609 822,7 млн рублей;
- доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 295 731,6 млн рублей;
- ввозные таможенные пошлины – на 218 795,4 млн рублей;
- налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, – на 178 768,4 млн рублей;
- утилизационный сбор – на 169 754,6 млн рублей.

3.2. Доля нефтегазовых и нефтяных доходов составила 10,7 % и 7,7 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с 2021 годом составил 1 процентный пункт, доля нефтегазовых доходов снизилась на 1,3 процентного пункта).

Нефтегазовые доходы составили 16 238 800,9 млн рублей, или 104,9 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2021 годом на 8 930,0 млн рублей, или на 0,1 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, доходов в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, налога на прибыль организаций, при одновременном снижении поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, доходов от размещения средств федерального бюджета и утилизационного сбора.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 58,4 % и по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 5,8 процентного пункта (в 2021 году – 64,2 %).

Нефтегазовые доходы составили 11 586 216,0 млн рублей, или 121,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с 2021 годом на 2 529 709,3 млн рублей, или на 27,9 %.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2022 году составила 41,6 % и по сравнению с 2021 годом увеличилась на 5,8 процентного пункта (в 2021 году – 35,8 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2021 и 2022 годах представлена на следующей диаграмме.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в 2021 и 2022 годах

млн руб.



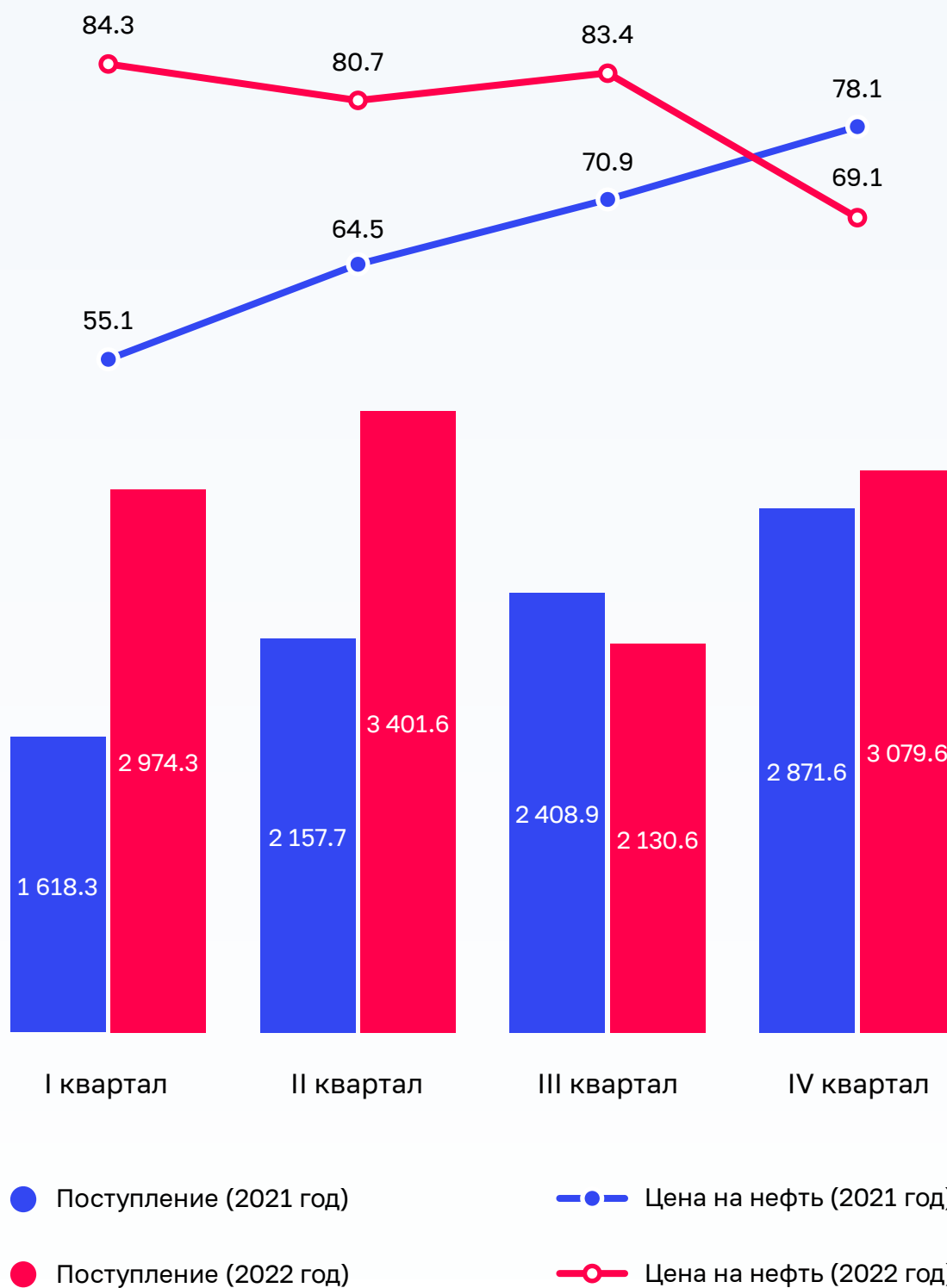
На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с 2021 годом существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДС в виде углеводородного сырья – на 3 532 777,0 млн рублей, или в 1,5 раза, НДС – на 676 388,0 млн рублей, или в 1,7 раза, и вывозных таможенных пошлин на газ природный – на 504 707,2 млн рублей, или в 1,4 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть марки «Юралс» с 67,1 доллара США за баррель в декабре 2020 года – ноябре 2021 года до 79,4 доллара США за баррель в декабре 2021 года – ноябре 2022 года, роста экспортной цены на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья, а также временного увеличения ставки НДС на газ в конце 2022 года при росте возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в результате существенного изменения соотношения цен на нефтепродукты и стоимости сырой нефти на международных рынках, снижения объемов экспорта энергоресурсов и среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали:

- изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра;
- изменение структуры добычи нефти (увеличения в 2021 году количества месторождений, перешедших на режим НДС, которое оказало влияние на снижение поступлений НДС и рост поступлений НДС);
- корректировка с мая 2021 года условных цен оптового рынка, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Поквартальная динамика поступлений нефтегазовых доходов и цены на нефть марки «Юралс» представлена в следующей диаграмме.

Поквартальная динамика поступлений нефтегазовых доходов и цены на нефть марки «Юралс»



3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в 2022 году отражено в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2022 года от 2021 года	
		2021 год		2022 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/гр. 3 × 100
	млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу за 2021 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	(%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	25 021 905,1	25 286 377,6	134,8	27 825 016,9	111,2	2 538 639,3	110,0
в % к ВВП	18,8	18,7		18,4			
в том числе:							
Налоговые доходы	19 967 458,0	19 111 612,8	128,5	22 044 903,9	110,4	2 933 291,1	115,3
в % к общей сумме доходов	79,8	75,6		79,2			
в % к ВВП	15,0	14,1		14,6			
Неналоговые доходы	5 027 674,6	5 874 800,7	160,1	5 702 727,8	113,4	-172 072,9	97,1
в % к общей сумме доходов	20,1	23,2		20,5			
в % к ВВП	3,8	4,3		3,8			
Безвозмездные поступления	26 772,5	299 964,1	136,1	77 385,2	289,0	-222 578,9	25,8
в % к общей сумме доходов	0,1	1,2		0,3			
в % к ВВП	0,02	0,22		0,05			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2022 году представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в 2022 году

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2021 и 2022 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	2021 год			2022 год			Отклонение исполнения 2022 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения 2021 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 447 439,2	1 552 434,4	11,3	1,1	1 669 476,8	10,6	1,1	115,3	222 037,6	107,5	117 042,4
Налог на доходы физических лиц	186 914,3	90 670,9	0,7	0,1	149 024,4	0,9	0,1	79,7	-37 889,8	164,4	58 353,5
из них:											
налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей	78 565,4	82 734,4	0,6	0,1	131 738,2	0,8	0,1	167,7	53 172,8	159,2	49 003,9
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	5 270 639,3	5 479 254,1	40,0	4,0	6 489 381,6	41,2	4,3	123,1	1 218 742,4	118,4	1 010 127,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	101 773,7	-274 881,5		-0,2	-2 101 590,1	-13,3	-1,4	-2 065,0	-2 203 363,8	764,5	-1 826 708,6
из них:											
акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	686 470,5	667 079,0	-242,7	0,5	665 894,4	-31,7	0,4	97,0	-20 576,0	99,8	-1 184,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	2021 год			2022 год			Отклонение исполнения 2022 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения 2021 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	37 805,6	71 231,0		0,1	259 670,5		0,2	686,9	221 864,8	364,5	188 439,5
акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-940 085,6	-1287648,5		-1,0	-3 248 890,3		-2,1	345,6	-2 308 804,6	252,3	-1961241,8
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 673 242,4	3 732 985,8	27,3	2,8	3 063 419,6	19,4	2,0	83,4	-609 822,7	82,1	-669 566,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	140 265,2	132 624,0	1,0	0,1	103 824,1	0,7	0,1	74,0	-36 441,2	78,3	-28 800,0
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	16 891,7	17 686,4	0,1	0,01	14 308,5	0,1	0,01	84,7	-2 583,2	80,9	-3 377,8
акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации	47 180,3	35 439,0	0,3	0,03	13 008,5	0,08	0,01	27,6	-34 171,8	36,7	-22 430,5

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	2021 год			2022 год			Отклонение исполнения 2022 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения 2021 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	34 885,2	38 496,7	0,3	0,03	33 954,9	0,2	0,02	97,3	-930,3	88,2	-4 541,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	9 048 740,1	8 297 748,4	60,6	6,1	12 573 470,4	79,8	8,3	139,0	3 524 730,4	151,5	4 275 722,0
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	7 957 336,4	7 240 349,9	87,3	5,4	10 843 131,4	86,2	7,2	136,3	2 885 795,0	149,8	3 602 781,5
из них:											
нефть**	6 897 718,7	6 295 709,5	87,0	4,7	8 391 455,6	78,8	5,5	121,7	1 493 736,8	133,3	2 095 746,1
газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	631 522,4	577 776,3	8,0	0,4	1 872 113,4	17,3	1,2	296,4	1 240 591,0	324,0	1 294 337,1
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 056 637,6	1 008 657,7	7,4	0,7	1 685 045,7	10,69	1,1	159,5	628 408,1	167,1	676 388,0

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основной рост налоговых доходов, по сравнению с 2021 годом, сложился за счет увеличения поступления НДС на нефть и газ горючий природный, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС, а также налога на прибыль организаций при одновременном увеличении возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 115,3 % установленного прогнозом поступлений, что в основном обусловлено увеличением поступлений от организаций нефтегазового, нефтехимического и угольного секторов экономики.

По сравнению с 2021 годом увеличение поступлений на 7,5 % в основном обусловлено следующими факторами:

- увеличением поступлений от организаций нефтегазового, нефтехимического и угольного секторов экономики;
- увеличением среднегодовой стоимости нефти марки «Юралс» (на единицу продукции), курса доллара США по отношению к рублю на дату уплаты основной части налога, а также особенностями уплаты налога оператором проекта «Сахалин-2» при выполнении Соглашений о разработки месторождений нефти и газа⁸;
- увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями российским организациям, а также ростом доходности акций по ряду крупных организаций нефтегазового и химического секторов экономики;
- увеличением пакета государственных ценных бумаг по ряду крупных организаций финансового сектора экономики.

При этом, по данным Росстата, в январе – октябре 2022 года сальдированный финансовый результат снизился по сравнению с январем – октябрём 2021 года на 8,1 % и составил +21 813,4 млрд рублей, при увеличении доли убыточных организаций на 1,2 процентного пункта, которая составила 28,3 %.

3.3.1.2. Поступление налога на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, является ошибочно уплаченным.

В соответствии с пунктом 91 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации (в связи с принятием Федерального закона от 26 марта 2022 г. № 67-ФЗ) доходы в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, полученные в 2021–2022 годах, налогом на доходы физических лиц не облагаются.

8. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 416 с 19 августа 2022 года к выполнению операторских функций по проекту «Сахалин-2» официально приступила российская организация ООО «Сахалинская энергия» (порядок исчисления и уплаты налога на прибыль в рамках проекта «Сахалин-2» осуществляется в общеустановленном порядке).

3.3.1.3. Поступление налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей, составило 167,7 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом увеличилось в 1,6 раза, что в основном обусловлено ростом премиальных выплат налоговым агентом физическим лицам, а также ростом уплаты НДФЛ с дивидендов.

3.3.1.4. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 123,1 % установленного прогнозом поступлений, что в основном обусловлено ростом налоговой базы по НДС за счет влияния экономических факторов (ростом ВВП в номинальном выражении, а также ускорением инфляции).

По сравнению с 2021 годом увеличение поступлений на 18,4 % в основном обусловлено высоким темпом роста экономики, в том числе восстановлением экономической активности и увеличением внутреннего потребления⁹ :

- рост ВВП в номинальном выражении, по данным Росстата, составил 111,9 % (в номинальном выражении 151 455,6 млрд рублей в IV квартале 2021 года – I – III квартале 2022 года к 135 295,0 млрд рублей в IV квартале 2020 года – I – III квартале 2021 года), с одновременным ростом возмещения налога из бюджета за счет роста возмещения по экспорту;
- инфляция в декабре 2022 года к декабрю 2021 года составила 11,9 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года – 8,4 %).

При этом объем возмещения налога из бюджета с учетом зачета в пользу иных налогов увеличился на 28,2 % и составил на 1 января 2023 года 4 708 486,0 млн рублей (на 1 января 2022 года – 3 673 345,6 млн рублей).

3.3.1.5. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 2 101 590,1 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере 101 773,7 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 1 147 300,2 млн рублей, или 110,1 % установленного прогнозом поступлений (1 041 859,4 млн рублей).

По сравнению с 2021 годом поступление уменьшилось на 1 826 708,6 млн рублей, за счет увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 134 533,2 млн рублей, или на 13,3 %, за счет поступления акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю

9. По данным ФНС России.

составляют акцизы на табачную продукцию (58 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (22,6 %) и акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,4 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 97 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено уменьшением объема реализации табачной продукции.

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 0,2 % обусловлено снижением объемов реализации табачной продукции при увеличении ставок акцизов¹⁰.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, составило 686,9 % установленного прогнозом поступлений и увеличилось по сравнению с 2021 годом в 3,6 раза.

Рост поступлений в основном связан с поступлением акцизов на природный газ, поставляемый по газопроводу «Голубой поток». Значительный объем поступлений главным образом обусловлен ростом цены на природный газ при снижении объема реализации¹¹.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в 2022 году в 3,5 раза превысила установленный прогноз, что обусловлено изменением цены реализации автомобильного бензина в 1,5 раза и дизельного топлива в 1,8 раза на роттердамском рынке¹², повлиявших на изменение величины вычета $K_{\text{демп}}$, относительно показателей, учтенных при формировании бюджета.

По сравнению с 2021 годом сумма возврата акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, увеличилась на 1 961 241,8 млн рублей, или в 2,5 раза, что связано с ростом цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива на роттердамском рынке, который привел к превышению экспортной цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива над установленной внутренней ценой реализации и, соответственно, увеличению вычета $K_{\text{демп}}$. Кроме того, в связи с изменением законодательства с 1 января 2022 года увеличен коэффициент $K_{\text{корр}}$ (с 0,5 до 0,667), влияющий на размер расчетной ставки акциза на нефтяное сырье.

3.3.1.6. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 83,4 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 17,2 % и курса доллара США по отношению к рублю на 5,5 % по сравнению с параметрами, учтенными при формировании бюджета.

10. С 1 января 2022 года минимальная ставка акциза на сигареты и папиросы увеличена на 4 % (с 3 205 до 3 333 рубля за 1 тыс. штук).

11. По информации ФНС России, цена природного газа выросла по сравнению с соответствующим периодом 2021 года в 5,1 раза (с 204,7 до 1 045,6 долл. США за куб. м), объем реализации снизился на 20,1 % (с 16,1 до 12,9 млрд куб. м).

12. По данным ФНС России.

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 17,9 % связано с сокращением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 17,3 %, а также снижением курса доллара США по отношению к рублю на 7 %¹³.

3.3.1.7. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 74 % установленного прогнозом поступлений, и по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 21,7 % в основном в результате снижения объема импорта легковых автомобилей.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта (32,7 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (13,8 %), и акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (12,5 %).

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 97,3 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 11,8 %, что обусловлено сокращением объемов ввоза товаров на 16 % на фоне роста ставки акциза на 4 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 84,7 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением фактического объема ввоза табачной продукции на 15 % по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 19,1 % обусловлено сокращением объемов ввоза сигарет на 33 % и сигарилл в 5 раз при росте ставки на акциз на 4 %.

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 27,6 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом уменьшилось в 2,7 раза, что обусловлено резким сокращением объемов ввоза высокомоощных легковых автомобилей в апреле – декабре 2022 года.

13. По данным ФТС России.

3.3.1.8. Поступление НДС составил 136,3 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом увеличилось в 1,5 раза.

Основной удельный вес занимают НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья (94,7 %), рост поступления которых обусловлен увеличением средней цены на нефть сырую марки «Юралс» и газ природный, а также изменением законодательства в части временного увеличения ставки НДС на газ в конце 2022 года.

Поступление НДС на нефть составило 121,7 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением цены на нефть сырую марки «Юралс» в декабре 2021 года – ноябре 2022 года на 27,6 % (с 62,2 до 79,4 доллара США за баррель) по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с 2021 годом увеличение поступлений в 1,3 раза в основном обусловлено увеличением средней цены на нефть сырую марки «Юралс» в декабре 2021 года – ноябре 2022 года на 18,3 % (с 67,1 до 79,4 доллара США за баррель) по сравнению с 2021 годом, изменением законодательства в части порядка расчета коэффициентов $K_{\text{МАН}}$ (в составе показателей увеличивается $K_{\text{корр}}$ с 0,500 в 2021 году до 0,667 в 2022 году) и $K_{\text{АБДТ}}$, увеличивающих ставку налога, в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также увеличением объемов добычи нефти (включая газовый конденсат, по данным Росстата, за январь – ноябрь 2022 года на 2,2 % по сравнению с 2021 годом).

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 296,4 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом увеличилось в 3,2 раза, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты в IV квартале 2022 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога в размере 1 248,0 млрд рублей, в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также увеличением цены реализации газа за пределы территорий государств – участников СНГ ($\Pi_{\text{дз}}$) в декабре 2021 года – ноябре 2022 года в 1,6 раза по сравнению с 2021 годом.

Поступление НДС от добычи углеводородного сырья составило 159,5 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется НДС, и увеличением цены на нефть марки «Юралс» по сравнению с показателями, учтенными в расчетах к бюджету.

По сравнению с 2021 годом увеличение поступлений в 1,7 раза в основном обусловлено увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется НДС, и увеличением цены на нефть марки «Юралс».

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2022 году представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в 2022 году

млн руб.

2 731 461.4
(47.9 %)

вывозные таможенные
пошлины

468 448.6
(8.2 %)

распределенные
ввозные
таможенные
пошлины

5 702 727.8

общий объем
неналоговых доходов
в 2022 году

906 186.5
(15.9 %)

прочие доходы**

1 235 396.9
(21.7 %)

доходы от использования
имущества, находящегося
в государственной
собственности*

361 234.4
(6.3 %)

утилизационный
сбор

* 61% приходится на доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации.

** Более 48% приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, а также штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в 2021 и 2022 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	2021 год			2022 год			Отклонение исполнения 2022 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения 2021 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности,	2 682 697,3	3 563 914,5	90,3	2,6	3 444 831,6	88,0	2,3	128,4	762 134,3	96,7	-119 082,9
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	548 752,2	707 772,4	19,9	0,5	606 811,9	17,6	0,4	110,6	58 059,7	85,7	-100 960,5
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	884 816,6	1 125 402,0	31,6	0,8	1 630 109,2	47,3	1,1	184,2	745 292,5	144,8	504 707,2
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	231 134,2	391 436,3	11,0	0,3	269 475,7	7,8	0,2	116,6	38 341,5	68,8	-121 960,7
Прочие вывозные таможенные пошлины	112 444,8	301 813,4	8,5	0,2	225 064,7	6,5	0,1	200,2	112 619,9	74,6	-76 748,8
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	718 685,5	744 663,0	20,9	0,6	468 448,6	13,6	0,3	65,2	-250 237,0	62,9	-276 214,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности,	1 290 525,3	976 556,0	24,8	0,7	1 235 396,9	31,6	0,8	95,7	-55 128,3	126,5	258 840,9
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	693 037,6	339 493,2	34,8	0,3	753 471,6	61,0	0,5	108,7	60 434,0	221,9	413 978,5
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	123 744,2	186 533,2	19,1	0,1	140 799,3	11,4	0,1	113,8	17 055,1	75,5	-45 733,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	2021 год			2022 год			Отклонение исполнения 2022 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения 2021 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	348 075,4	257 292,5	26,3	0,2	52 343,8	4,2	0,0	15,0	-295 731,6	20,3	-204 948,6
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	39 807,7	94 340,6	9,7	0,07	233 115,6	18,9	0,2	585,6	193 307,9	247,1	138 774,9
Платежи при пользовании природными ресурсами, из них:	637 041,2	666 519,7	16,9	0,5	481 270,5	12,3	0,3	75,5	-155 770,7	72,2	-185 249,1
Утилизационный сбор**	530 989,1	515 935,2	77,4	0,4	361 234,4	75,1	0,2	68,0	-169 754,6	70,0	-154 700,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	83 092,6	263 708,9	6,7	0,2	125 277,5	3,2	0,1	150,8	42 184,9	47,5	-138 431,4

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в 2022 году составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 60,4 % (в 2021 году – 60,7 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 128,4 % установленного прогнозом поступлений и уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 3,3 %.

Из общего объема указанных доходов 79,3 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (91,8 %), на объем поступления которых существенное влияние оказал рост мировых цен на углеводородное сырье, прежде всего на природный газ.

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 110,6 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено ростом цены на нефть марки «Юралс» по сравнению с параметрами, учтенными при формировании бюджета, на 25 %, используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, и, как следствие, ростом средней фактически сложившейся ставки пошлины на нефть сырую на 34 %¹⁴.

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 14,3 % в основном обусловлено снижением курса доллара США по отношению к рублю на 7 %, а также снижением средней фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 16 %¹⁴.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 184,2 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом увеличилось в 1,4 раза, что обусловлено ростом средней цены на газ природный поставляемый как в страны дальнего зарубежья, так и СНГ.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 116,6 % установленного прогнозом поступлений, что связано с ростом цены на нефть сырую марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, на 25 %

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 31,2 % обусловлено снижением облагаемых объемов поставок товаров, выработанных из нефти, на 11 %, а также снижением курса доллара США по отношению к рублю на 7 %.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 200,2 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением поступлений от экспорта товаров 10 группы ТН ВЭД ЕАЭС (злаки) и 15 группы ТН ВЭД ЕАЭС (жиры и масла).

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 25,4 % обусловлено изменением структуры налогооблагаемого экспорта и уровня налогообложения (сокращение в 2022 году перечня товаров с повышенными ставками пошлины по сравнению с 2021 годом¹⁵).

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 65,2 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 21,1 %, снижением средней ставки ввозной таможенной пошлины на 19 %, а также снижением среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю на 5,5 % по сравнению с параметрами, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с 2021 годом снижение поступлений на 37,1 % обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 17,3 %, снижением средней ставки ввозной таможенной пошлины на 18 %, а также снижением среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю на 7 %.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 95,7 % установленного прогнозом поступлений.

15. В 2021 году в структуре налогооблагаемого экспорта основную долю занимала 72 группа ТН ВЭД ЕАЭС (черные металлы) и 10 группа ТН ВЭД ЕАЭС (злаки).
В 2022 году в структуре налогооблагаемого экспорта основную долю занимала 10 группа ТН ВЭД ЕАЭС (злаки) и 15 группа ТН ВЭД ЕАЭС (жиры и масла).

Из общего объема всех доходов данной подгруппы более 95 % составляют доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (61 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (18,9 %), доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (11,4 %), а также доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (4,2 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 108,7 % установленного прогнозом поступлений и по сравнению с 2021 годом увеличилось в 2,2 раза в результате принятия Правительством Российской Федерации решений о выплате промежуточных дивидендов по итогам первого полугодия и 9 месяцев 2022 года по двум крупнейшим плательщикам (крупнейшей газовой компанией и компанией, управляющей активами по добыче и переработке газа).

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, составило 113,8 % установленного прогнозом поступлений, что обусловлено более высоким уровнем рыночных процентных ставок в 2022 году и уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 24,5 %, что обусловлено в основном снижением в 2022 году объемов размещаемых средств на едином счете федерального бюджета в операциях Федерального казначейства по управлению остатками.

Поступление доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в федеральный бюджет, составило 585,6 % установленного прогнозом поступлений и увеличилось по сравнению с 2021 годом в 2,5 раза, что обусловлено увеличением объемов размещений средств на ЕКС и более высоким уровнем рыночных процентных ставок в 2022 году.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 15 % установленного прогнозом поступлений и уменьшилось по сравнению с 2021 годом в 4,9 раза, что связано с невыплатой согласно решению Общего собрания акционеров ПАО «Сбербанк России» дивидендов за 2021 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ.

3.3.2.3. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 75,5 % установленного прогнозом поступлений и уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 27,8 %.

Основной объем поступлений (более 92 %) приходится на утилизационный сбор (75,1 % общего объема поступлений данной подгруппы), плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (9,6 %) и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами

на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (8,1 %).

Поступление утилизационного сбора составило 68 % установленного прогнозом поступлений и уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 30 % в связи со снижением объемов производства колесных транспортных средств и их ввоза на фоне введенных ограничений.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 224 968,9 млн рублей, или 57,6 % установленного прогнозом поступлений, и уменьшились по сравнению с 2021 годом 1,7 раза.

Доходы, администрируемые ФТС России, зачислены в сумме 135 265,5 млн рублей, или 96,3 % установленного прогнозом поступлений, и уменьшились по сравнению с 2021 годом на 1,8 %.

На объем поступлений оказало влияние снижение объемов производства колесных транспортных средств по сравнению с 2021 годом на 53,8 %¹⁶ в связи с приостановкой деятельности ряда крупнейших производителей и снижение ввоза колесных транспортных средств на фоне введенных ограничений, а также перераспределением структуры импорта в пользу транспортных средств с меньшим средним платежом на одно транспортное средство.

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 150,8 % установленного прогнозом поступлений.

Более 58 % доходов обеспечено поступлением сумм по платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (31,7 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), денежным средствам, изымаемым в собственность Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов), подлежащим зачислению в федеральный бюджет (15,6 %), иным штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (5,9 %) и административным штрафам, установленным главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (5,2 %).

По сравнению с 2021 годом поступления уменьшились в 2,1 раза, что в основном обусловлено разовым поступлением в 2021 году платежа в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (АО «НТЭК») в размере 145 492,6 млн рублей.

16. По информации ФНС России.

3.3.3. Безвозмездные поступления составили 77 385,2 млн рублей, что в 2,9 раза больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 222 578,9 млн рублей, или в 3,9 раза, меньше поступлений аналогичного периода 2021 года, что обусловлено разовым перечислением в федеральный бюджет в марте 2021 года части дохода, полученного Центральным банком Российской Федерации от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» в сумме 200 000 млн рублей.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за 2022 год приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2022 год в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ	Исполнение за:				Отклонение исполнения 2022 года от:			
		2021 года		2022 года		Федерального закона № 390-ФЗ		исполнения 2021 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	25 021 905,1	25 286 377,6	100,0	27 825 016,9	100,0	2 803 111,7	111,2	2 538 639,3	110,0
ФТС России*	6 225 745,0	7 156 920,0	28,3	6 222 208,7	22,4	-3 536,3	99,9	-934 711,3	86,9
ФНС России	16 785 396,0	15 879 813,3	62,8	19 428 992,7	69,8	2 643 596,7	115,7	3 549 179,4	122,4
Минфин России	425 087,9	549 853,2	2,2	100 010,9	0,4	-325 077,0	23,5	-449 842,3	18,2
Росимущество	709 234,4	361 126,7	1,4	775 827,5	2,8	66 593,1	109,4	414 700,8	214,8
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	876 441,7	1 338 664,4	5,3	1 297 977,1	4,6	421 535,3	148,1	-40 687,3	97,0

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2022 году, как и в 2021 году, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России, – 92,2 % общего объема доходов федерального бюджета (в 2021 году – 91,1 %). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 7,8 % доходов (в 2021 году – 8,9 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон № 390-ФЗ;
- Федеральный закон от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ);
- Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);
- сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (с изменениями);
- Правила внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391);
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями), и иные нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона № 390-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 390-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2022 год утвержден в сумме 23 694 227,5 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2022 год утверждена в сумме 23 694 227,5 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года в соответствии с бюджетным законодательством произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по расходам федерального бюджета на 2022 год на 8 220 730,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2022 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 31 914 957,8 млн рублей, что на 8 220 730,3 млн рублей, или на 34,7 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ, и на 4 333 422,6 млн рублей (в 2,1 раза) больше аналогичного показателя 2021 года (3 887 307,7 млн рублей). Указанное увеличение сложилось в основном за счет бюджетных ассигнований в объеме 7 527 015,7 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации и остатков не использованных в 2021 году средств федерального бюджета в объеме 688,0 млрд рублей, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков, не использованных в 2021 году средств федерального бюджета

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	199,0	254,9**)	(+) 55,9
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2021 год, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели, в том числе:	489,0	433,0	(-) 56,0

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2022 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2022 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	219,1	199,3	(-) 19,8
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2022 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	102,5	97,6	(-) 4,9

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2022 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2022 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2021 году	88,7	50,9	(-) 37,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	72,3	78,9	(+) 6,6
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	6,4	6,4	0,0
Итого		688,0*)	688,0	0,0
Итого	За счет других источников	688,0	7 532,8***)	
ВСЕГО		688,0	8 220,7	

*) Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2021 году (письмо от 11 марта 2022 г. № 16-04-16/17908), (без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и МИД России). С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 645,4 млрд рублей);

**) Резервный фонд Правительства Российской Федерации увеличен за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, на общую сумму 254 929,4 млн рублей (139 360,6 млн рублей, 1 634,4 млн рублей и 113 934,4 млн рублей);

***) В том числе дополнительные нефтегазовые доходы, поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов, средств ФНБ, не использованные субсидии и иные межбюджетные трансферты, государственные внутренние заимствования Российской Федерации.

За январь – декабрь 2022 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2021 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели, составило 433 042,0 млн рублей, что на 26 171,7 млн рублей, или на 6,4 %, больше соответствующего показателя за январь – декабрь 2021 года (406 870,3 млн рублей).

Более подробная информация об увеличении бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

4.3. За 2022 год по 39 кодам видов изменений было внесено 17 697 изменений (за 2021 год – 15 984 изменений) на основании 5 922 справок (за 2021 год – 5 250 справок).

За январь – декабрь 2022 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 20 780 466,8 млн рублей, или 65,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 10 307 755,9 млн рублей, или в 2 раза больше, чем за январь – декабрь 2021 года (10 472 710,9 млн рублей).

В IV квартале 2022 года осуществлен наиболее значительный объем положительных изменений сводной росписи, который составил 10 230 543,0 млн рублей, или 49,2 % общего объема (в I квартале 2022 года – 7,0 %, во II квартале 2022 года – 22,1 %, в III квартале 2022 года – 21,7 %).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – декабрь 2022 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (44,0 %) и увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (30,9 %).

В декабре 2022 года внесены положительные изменения в сводную роспись на сумму 7 116 950,2 млн рублей, или 34,2 % общего объема положительных изменений сводной росписи (за 2021 год – 2 346 984,6 млн рублей, или 22,4 %).

Так, значительные объемы положительных изменений сводной росписи за указанный период сложились в период с 28 по 30 декабря 2022 года и составили 775 382,8 млн рублей (11,0 % объема положительных изменений за декабрь 2022 года), из них в связи с зачислением (70 421,0 млн рублей) и выделением (686 248,0 млн рублей) бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по 23 главным распорядителям бюджетных средств, а также в связи с изменениями, вносимыми в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (17 222,0 млн рублей) по 11 главным распорядителям бюджетных средств.

В указанном периоде наибольшие изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, сложились по Росавтодору – 2 000,0 млн рублей на оказание дополнительной государственной поддержки бюджету Республики Татарстан

для обеспечения опережающей реализации мероприятий по развитию автодорожной инфраструктуры с привлечением средств федерального бюджета, по Минобрнауки России – 1 601,2 млн рублей в связи с увеличением финансового обеспечения реализации ряда мероприятий, проводимых Российским научным фондом (1 222,5 млн рублей), а также на оказание дополнительной государственной поддержки Республике Крым для приведения автомобильных дорог регионального или межмуниципального местного значения в соответствие с нормативными требованиями (378,7 млн рублей).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2021 и 2022 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2021 года		Январь – декабрь 2022 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 178 311,0	39,9	9 149 827,7	44,0		9 149 827,7	-9 149 827,7
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	4 131 003,7	39,4	6 415 465,9	30,9	5 809 766,6	605 699,3	-605 699,3
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»			922 716,7	4,4		922 716,7	-922 716,7
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	786 152,2	7,5	861 957,9	4,1		861 957,9	-861 957,9

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2021 года		Январь – декабрь 2022 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных Законом на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований	3 191,7	0,03	230 873,8	1,1		230 873,8	-230 873,8
262	Изменения, связанные с перераспределением бюджетных ассигнований на обеспечение сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на обязательное пенсионное страхование и на компенсацию выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в связи со снижением тарифов страховых взносов, в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации			200 000,0	1,0		200 000,0	-200 000,0
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	163 848,9	1,6	176 073,5	0,9	176 073,5		

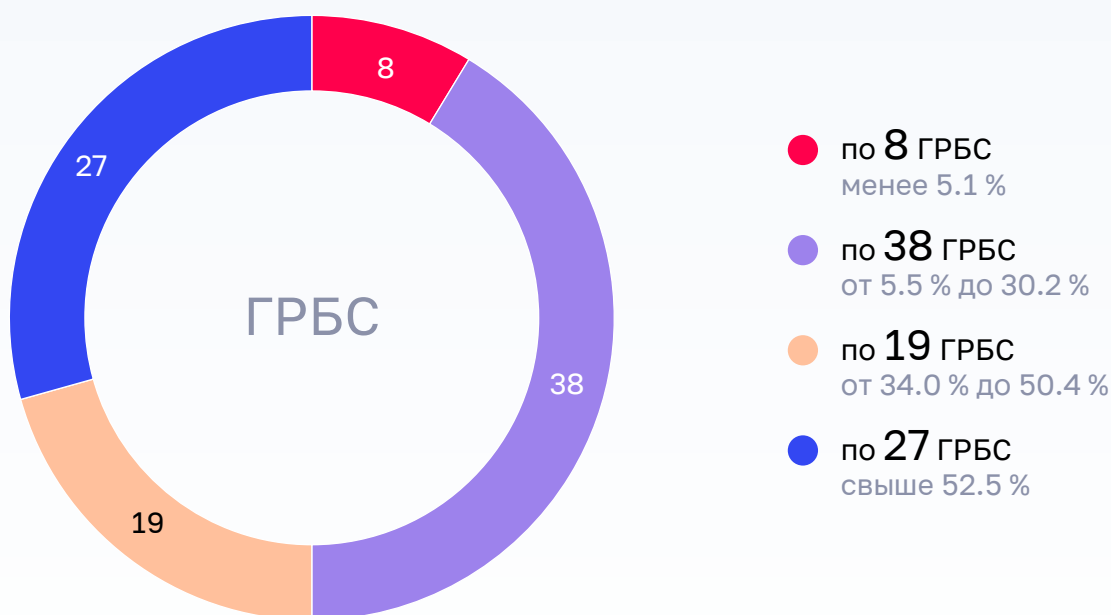
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2021 года		Январь – декабрь 2022 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики			135 798,6	0,7		135 798,6	-135 798,6
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	173 844,5	1,7	102 713,8	0,5		102 713,8	-102 713,8
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	96 419,5	0,9	97 591,1	0,5	97 591,1		
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	17 322,5	0,2	68 230,0	0,3		68 230,0	-68 230,0

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2021 года		Январь – декабрь 2022 года				
		сумма положительных изменений	Структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 842,8	0,4	50 855,5	0,2	50 855,5		
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований	38 834,6	0,4	45 504,6	0,2		45 504,6	-45 504,6

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – декабрь 2021 года		Январь – декабрь 2022 года				
		сумма положи- тельных изменений	Структура, в %	сумма положи- тельных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 390-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8=5-7	9= -8
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	5 083,0	0,05	23 512,5	0,1		23 512,5	-23 512,5
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	23 636,7	0,2	11 174,3	0,1		11 174,3	-11 174,3
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	47 100,1	0,4	9 107,8	0,0		9 107,8	-9 107,8
	Прочие	768 119,7	7,3	2 279 063,1	11,0	2 086 443,6	192 619,5	-192 619,5
	Всего	10 472 710,9	100	20 780 466,8	100	8 220 730,3	12 559 736,5	-12 559 736,5

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁷ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Объемы перераспределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств федерального бюджета



Наибольшие объемы перераспределений бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

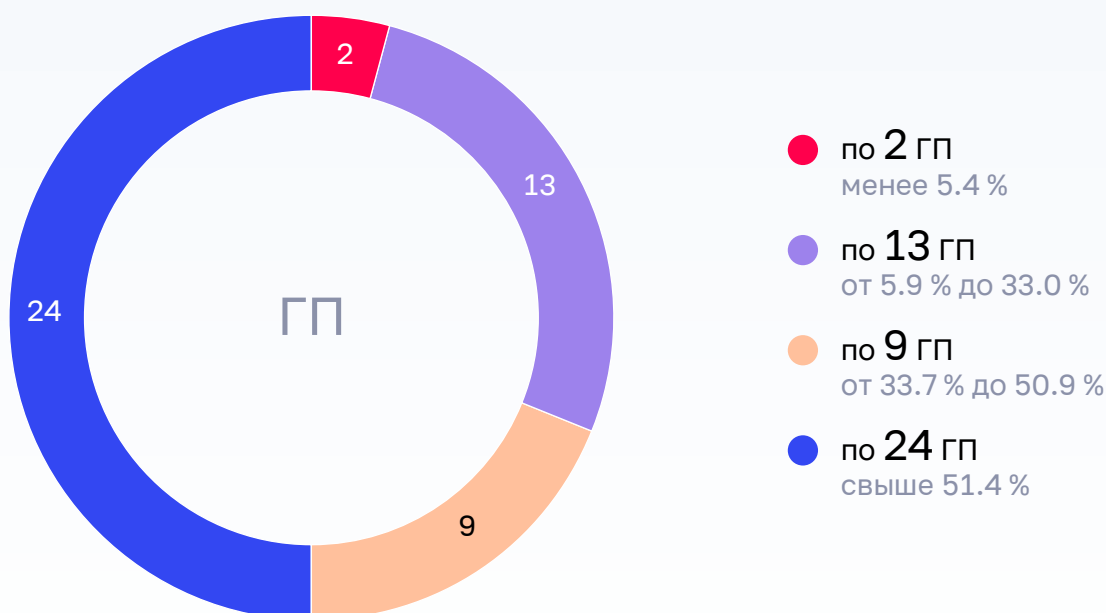
- Минфин России¹⁸ – 4 801 450,9 млн рублей (86,8 % показателя сводной росписи по главному распорядителю);
- Минпромторг России – 881 250,9 млн рублей (121,3 %);
- Минстрой России – 507 194,0 млн рублей (168,6 %);
- Минтранс России – 415 864,3 млн рублей (126,7 %);
- Минэкономразвития России – 357 047,1 млн рублей (125,0 %);
- Минсельхоз России – 316 599,6 млн рублей (86,8 %);
- Росавтодор – 314 197,4 млн рублей (41,6 %).

17. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

18. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁹ по госпрограммам (открытая часть) представлена на следующей диаграмме.

Объемы перераспределения бюджетных ассигнований по госпрограммам



Наибольшие объемы перераспределений сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Социальная поддержка граждан» – 1556 960,9 млн рублей (70,2 % показателя сводной росписи по госпрограмме);
- «Развитие транспортной системы» – 880 811,7 млн рублей (67,7 %);
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 718 773,4 млн рублей (128,0 %);
- «Развитие здравоохранения» – 480 395,8 млн рублей (47,3 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 363 684,6 млн рублей (92,3 %);
- «Развитие образования» – 246 466,8 млн рублей (51,4 %).

19. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации²⁰ установлено основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в случае принятия решений о перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в пределах 10 % общего объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы. На 2022 год порядок перераспределения бюджетных ассигнований по указанному основанию Правительством Российской Федерации не утвержден (порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета отдельного кода вида изменений не предусмотрено), что не позволяет оценить уровень перераспределения между госпрограммами и (или) их структурными элементами и его соответствие установленному пределу (10 %).

4.4. Частью 22 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 390-ФЗ, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 утверждены Правила внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, указанным основаниям соответствуют коды видов изменений 411 и 412).

20. В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляется внесение изменений в случае перераспределения на основании решений, принимаемых в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограмм, между госпрограммами и (или) их структурными элементами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 10 процентов от общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующей государственной программы Российской Федерации без увеличения предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

Частями 22¹ и 54 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ:

- в связи с предоставлением бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 420 млрд рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в марте – декабре 2022 года (код вида изменений 295), а также в связи с предоставлением бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (код вида изменений 239);
- в связи с принятием решения об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 900 млрд рублей с превышением общего объема расходов федерального бюджета за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации в пределах объема, установленного программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2022 год (код вида изменений 121).

В соответствии с частями 22² и 24 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ Минфин России представляет предложения по внесению изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в следующих случаях:

- перераспределения (увеличения) иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (часть 22 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- предоставления в 2022 году бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств регионов по государственным ценным бумагам и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (части 22¹ и 32 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);

- в случае и в пределах поступлений от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (часть 23 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- решений об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 900 млрд рублей (часть 54 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ);
- проектов решений о направлении дополнительных нефтегазовых доходов на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (пункт 3 части 5 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ)²¹;
- проектов решений о направлении средств Фонда национального благосостояния на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета, включая замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (пункт 4 части 5 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ)²¹.

Указанные предложения и решения Комиссии по перераспределению направляются в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату.

В феврале – декабре 2022 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей о внесении изменений в сводную роспись на 2022 год.

По состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с решениями Комиссии по перераспределению в сводную роспись на 2022 год внесены изменения, предусматривающие изменения бюджетных ассигнований по расходам на общую сумму 9 189 330,1 млн рублей и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета (-) 670 000,0 млн рублей.

Изменения бюджетных ассигнований на 2022 год по указанным основаниям представлены в следующей таблице.

21. В соответствии с частью 281 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ внесение изменений в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным пунктами 3 и 4 части 5 статьи 10, может осуществляться с превышением общего объема расходов, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2022 год
232	Изменения, вносимые в случае фактического получения доходов при исполнении федерального бюджета сверх утвержденного Законом общего объема доходов, которые могут направляться на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, а также в случае принятия решения Правительством Российской Федерации о направлении дополнительных нефтегазовых доходов на указанные цели, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	0,0
239	Изменения, вносимые в случае предоставления из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	(-) 250 000,0*
295	Изменения, вносимые в случае предоставления в 2022 году бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 420,0 млрд рублей для погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению субъектами Российской Федерации в марте – декабре 2022 года	(-) 420 000,0*
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	135 798,6
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	922 716,7
	Прочие изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	8 130 815,4
Всего по расходам		9 189 330,1
Всего по источникам финансирования дефицита федерального бюджета		(-) 670 000,0

*Изменения в сводную роспись внесены по источникам финансирования дефицита федерального бюджета.

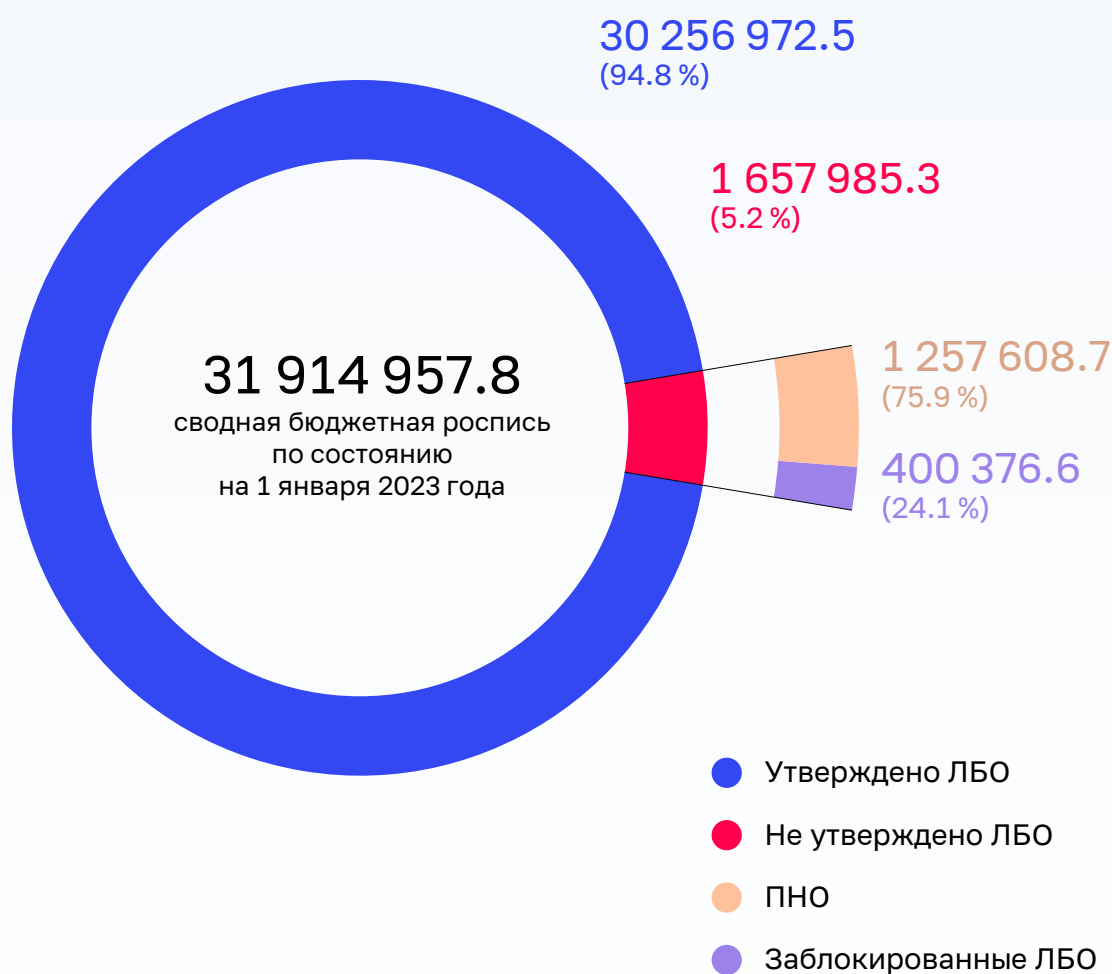
Основной объем изменений по расходам предусматривается на увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 8 130 815,4 млн рублей (88,5 % общего объема изменения бюджетных ассигнований по расходам по решениям Комиссии по перераспределению).

Более подробная информация по решениям Комиссии по перераспределению представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

4.5. По состоянию на 1 января 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2022 год составляет 30 256 972,5 млн рублей, что на 5 973 309,1 млн рублей, или 24,6 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2021 года (24 283 663,4 млн рублей) и на 1 657 985,3 млн рублей, или на 5,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2022 год.

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н, по состоянию на 1 января 2023 года составляет 400 376,6 млн рублей, что на 174 892,6 млн рублей, или в 1,8 раза, больше аналогичного значения в 2021 году (225 484,0 млн рублей).

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.



Так, на уровне менее 99,6 % распределены ЛБО по следующим главным распорядителям²²:

- Минпромторг России (99,6 %);
- Минспорт России (99,5 %);
- Минкультуры России (98,7 %);
- Минэкономразвития России (98,6 %).

22. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2023 года.

4.6. В соответствии с пунктами 4 и 4¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2022 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2022 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году²³ (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Следует отметить, что пунктом 4¹ постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрена возможность внесения изменений в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов на выполнение работ в целях капитального ремонта и (или) работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, не позднее 1 июня 2022 года.

Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год:

- на 176,1 млрд рублей – на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2021 году;
- на 23,2 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2021 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств;

23. В соответствии с абзацем семь пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- на 97,6 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»;
- на 50,9 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2022 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата по состоянию на 1 января 2023 года не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на					
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8

По сравнению с 2021 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2022 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, увеличился на 12,3 млрд рублей, или на 7,5 %, на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» – на 1,2 млрд рублей, или на 1,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 11,1 млрд рублей, или на 27,9 %; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением

казначейского обеспечения обязательств, уменьшился на 18,6 млрд рублей, или на 44,5 %.

При этом Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на незначительное увеличение общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году²³, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.7. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета не позднее 1 октября 2022 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2022 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2021 году, в установленный срок (не позднее 1 октября 2022 года).

Так, Роспатент, Росстат, Минтранс России, Росархив, Минобрнауки России, Минспорт России, Росавиация, Минпромторг России, Росрыболовство, Минсельхоз России и другие главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по отдельным государственным контрактам в установленный срок либо осуществили расчеты на крайне низком уровне (от 0,2 % до 29,5 %).

Информация об исполнении в 2022 году расходов на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по отдельным государственным контрактам по ряду главных распорядителей представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

Пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 октября 2022 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя)

бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 октября 2022 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежавшим оплате в 2021 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2022 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, полученной Счетной палатой Российской Федерации по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 15,8 млрд рублей, или 19,4 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по государственным контрактам.

По сравнению с 2021 годом объем отозванных дополнительных ЛБО увеличился на 6,5 млрд рублей, или в 1,6 раза (в 2021 году – 9,3 млрд рублей).

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2021 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: Роспатент – 100 %, Росстат – 99,2 %, Минтранс России – 93,3 %, Росархив – 63,9 %, Минобрнауки России – 60,4 % и другие.

4.8. В соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета²⁴ установлено, что утвержденные показатели сводной росписи и обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Выборочный анализ показателей в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 января 2023 года²⁵ показал, что по ряду главных распорядителей по отдельным направлениям расходов ОБАС (открытая часть) на 2022 год не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2022 год.

24. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

25. По данным реестра, сформированного на 1 февраля 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет».

Так, общая сумма по ОБАС за 2022 год на 11 158,1 млн рублей больше показателя, установленного сводной росписью.

Информация по главным распорядителям, по которым установлены отклонения, приведена в следующей таблице (открытая часть).

Код ГРБС	Главный распорядитель	Бюджетные ассигнования на 2022 год (сводная бюджетная роспись на 1 января 2023 г.)	Сумма по ОБАС «Бюджетное планирование»	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5
	Итого: из них отклонения установлены по следующим ГРБС:	25 641 834,3	25 652 992,4	11 158,1
069	Минстрой России	769 837,7	775 058,4	5 220,6
	РзПр 0505 ЦСР 9990062457 ВР 800	17 513,7	22 734,3	5 220,6
082	Минсельхоз России	505 605,5	512 605,4	7 000,0
	РзПр 1003 ЦСР 482016П738 ВР 800	0,0	7 000,0	0,0
187	Минобороны России	2 896 386,3	2 895 323,7	- 1 062,6
	РзПр 0501 ЦСР 3120194031 ВР 400	1 062,6	0,0	- 1 062,6

По Минстрою России показатели ОБАС превышают параметры сводной росписи на 5 220,6 млн рублей за счет изменений, вносимых в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а именно в части предоставления субсидий в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Фонд развития территорий».

По Минстрою России предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 22 734,3 млн рублей на предоставление субсидий в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Фонд развития территорий» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 октября 2022 г. № 2956-р) и уменьшение бюджетных ассигнований по соответствующей субсидии на 5 220,6 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4243-р).

Соответствующие изменения внесены в сводную роспись на сумму 17 513,7 млн рублей (справки № 1-03-000/1442 от 31 октября 2022 г., № 1-03-000/2003 от 28 декабря 2022 г., № 1-03-000/2064 от 29 декабря 2022 г.).

Корректировка ОБАС в ГИИС «Электронный бюджет» с учетом внесенных изменений в декабре 2022 года Минстроем России не осуществлялась.

По Минсельхозу России показатели ОБАС превышают параметры росписи на 7 000,0 млн рублей в связи с некорректным отражением (первоначально) в ОБАС бюджетных ассигнований по подразделу «Социальное обеспечение населения», предусмотренных по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и АО «ДОМ. РФ» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1498-р).

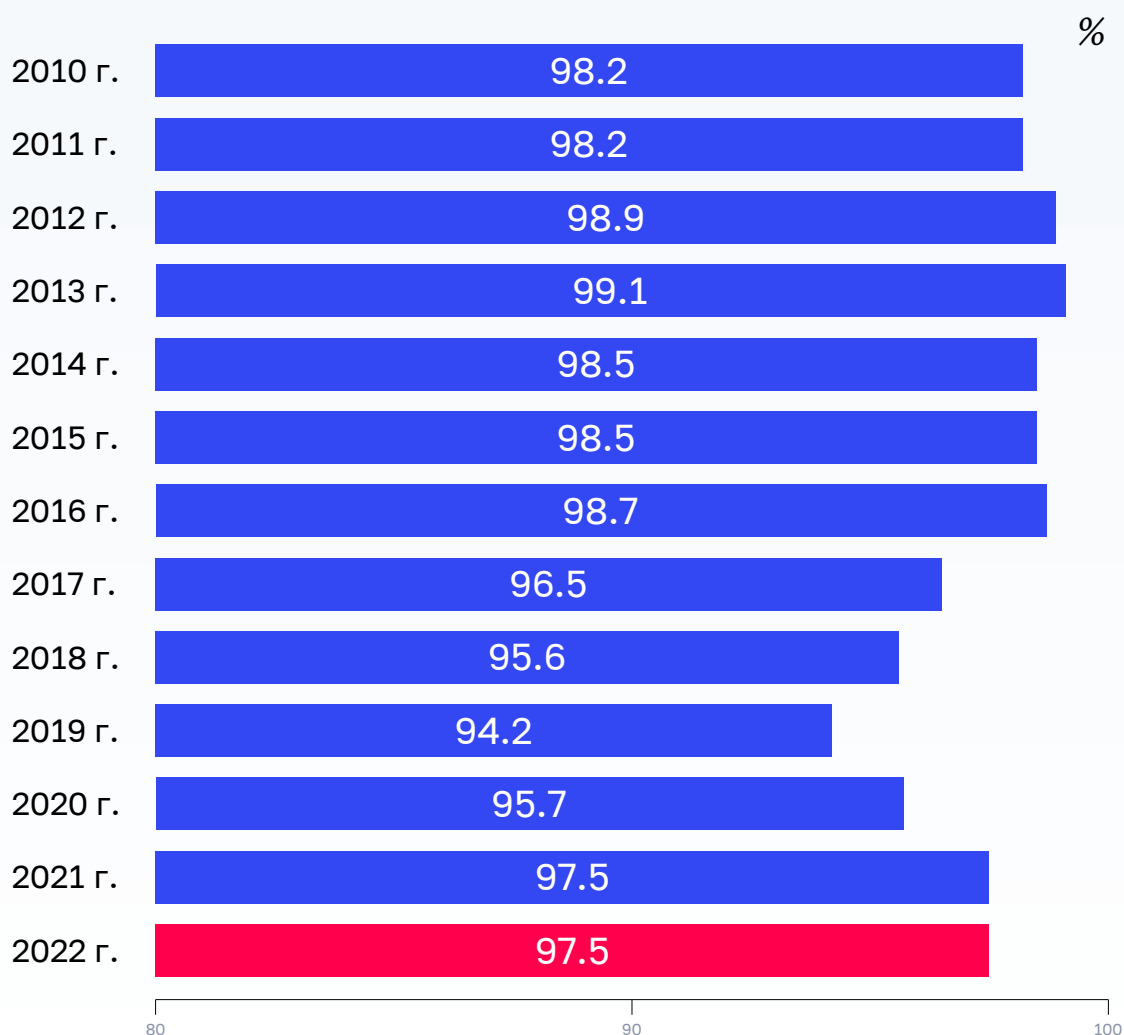
По состоянию на 1 января 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет» по Минсельхозу России не приведена в соответствие загруженная информация в части корректировки внесенных изменений в ОБАС.

4.9. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года составило 31 131 153,3 млн рублей, или 131,4 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что соответствует уровню исполнения 2021 года при существенном росте объема.

Объем исполненных расходов федерального бюджета выше объема исполнения 2021 года на 6 369,1 млрд рублей, или на 25,7 % (по сравнению с кассовым исполнением 2020 года – на 8 309,6 млрд рублей, или на 36,4 %).

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – декабрь в 2010–2022 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2010–2022 годах



Общий объем неисполненных назначений составил 783,8 млрд рублей, или 2,5 % показателя сводной росписи с изменениями, из них порядка 63 % составляют неиспользованные бюджетные ассигнования, остатки по которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации могут направляться в 2023 году на те же цели, что практически соответствует аналогичному показателю предыдущего года.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований увеличился на 138,4 млрд рублей, или на 21,4 %, по сравнению с 2021 годом (645,4 млрд рублей), и снизился на 237,4 млрд рублей, или на 23,2 %, по сравнению с 2020 годом (1 020,9 млрд рублей).

При этом за исключением зарезервированных в 2022 году остатков бюджетных ассигнований объем неисполненных бюджетных назначений составил 404,9 млрд рублей и незначительно снизился по сравнению с аналогичным показателем за 2021 год (437,4 млрд рублей).

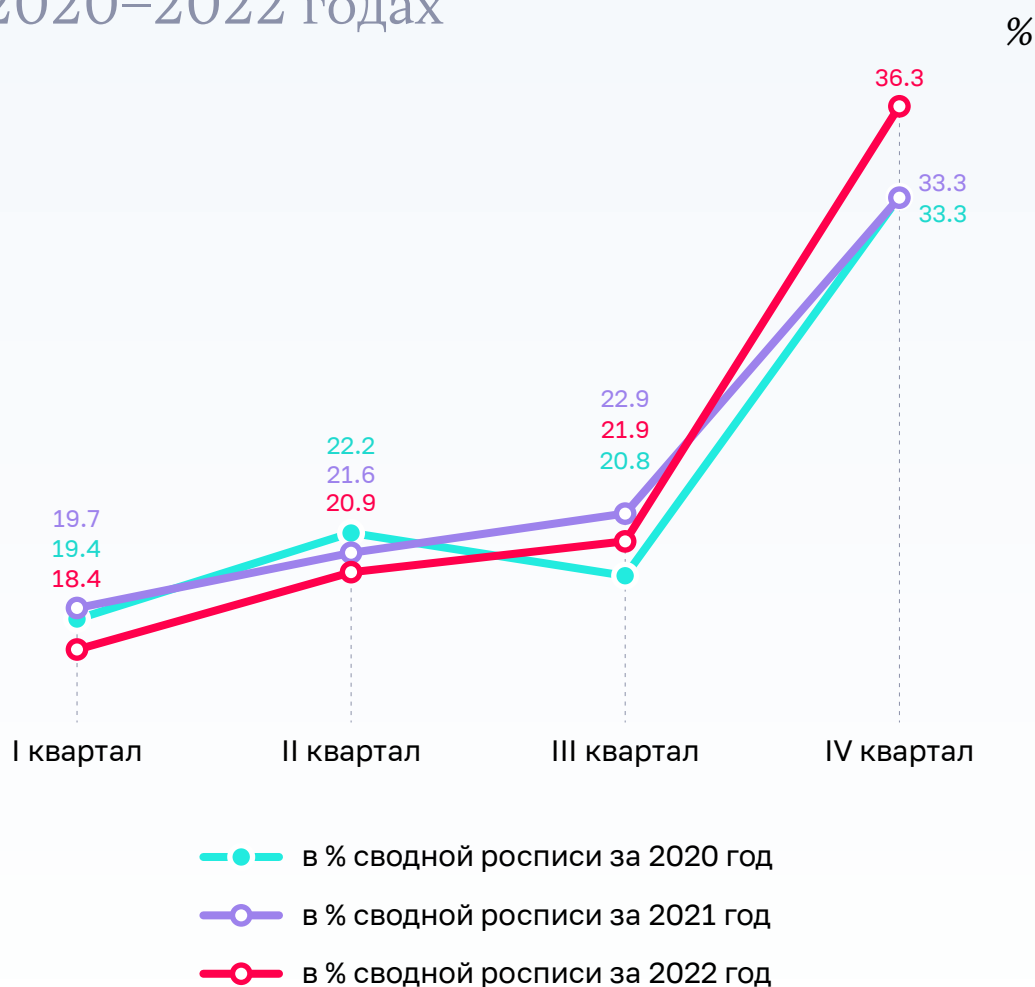
Следует отметить уменьшение остатков на оплату заключенных госконтрактов на 113,9 млрд рублей, или в 1,5 раза, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 53,0 млрд рублей, или в 1,6 раза. При этом увеличились остатки на предоставление субсидий юрлицам «под потребность» – на 56,1 млрд рублей, или в 1,5 раза.

Без учета дополнительного финансового обеспечения выполнения функций отдельными федеральными казенными учреждениями объем неисполненных расходов составил более 840,0 млрд рублей.

Более подробная информация об анализе объемов остатков средств федерального бюджета, содержащая сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

4.10. Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ поквартального исполнения расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах



Анализ поквартального исполнения федерального бюджета в 2022 году свидетельствует о повышении неравномерности его исполнения.

Так, в IV квартале 2022 года уровень исполнения составил 36,3 % показателя сводной росписи с изменениями (11 594,6 млрд рублей), что выше уровня исполнения аналогичных периодов 2020 и 2021 годов (по 33,3 %, или 7 948,1 млрд рублей в 2020 году и 8 463,2 млрд рублей в 2021 году). В декабре 2022 года уровень исполнения федерального бюджета составил 22,2 % показателя сводной росписи с изменениями, или 7 094,1 млрд рублей (в 2020 году – 16,3 %, или 3 890,1 млрд рублей, в 2021 году – 19 %, или 4 821,2 млрд рублей), из них за последнюю неделю декабря 2022 года расходы исполнены в объеме 4 125,7 млрд рублей, или 12,9 %, за 30–31 декабря 2022 года – 729,3 млрд рублей, или 2,3 % (за последнюю неделю декабря 2021 года – 1 548,8 млрд рублей, или 6,1 %, за 30–31 декабря 2021 года – 238,6 млрд рублей, или 0,9 %).

Перечень направлений расходов с наибольшим объемом исполненных бюджетных ассигнований за период с 23 по 31 декабря 2022 года представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 23–31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Справочно: 2021 год	1 548 756,6	25 407 375,9	24 762 100,4
2022 год	4 125 732,2	31 914 957,8	31 108 564,4
открытая часть:			
Всего (с объемом исполнения за 23–31 декабря 2022 года более 3,0 млрд рублей)	2 745 279,2		
из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 240 223,6		
Валоризация величины расчетного пенсионного капитала за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	614 986,3	614 986,3	614 986,3
Выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	412 584,9	412 584,9	412 584,9

Наименование	Исполнено за 23-31 декабря	Сводная ропись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	240 241,0	240 241,0	240 241,0
Возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	93 661,9	93 661,9	93 661,9
Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	78 198,1	78 198,1	78 198,1
Грант в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минздрав России)	69 920,6	69 920,6	69 920,6
Грант в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, (Минздрав России)	63 555,1	82 575,8	82 575,8
Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	57 918,4	148 210,5	148 210,5
Осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	56 534,5	56 534,5	56 534,5
Имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по переселению жителей отдельных субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минстрой России)	48 704,0	53 900,6	53 900,6

Наименование	Исполнено за 23-31 декабря	Сводная ропись с изменениями	Кассовое исполнение за год
А	1	2	3
Субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации специального инфраструктурного проекта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минтранс России)	42 025,5	42 025,5	42 025,5
Иные	2 347 401,9	–	–

За последнюю неделю 2022 года расходы²⁶ на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации исполнены составили 1527,3 млрд рублей, субсидий юридическим лицам – 318,2 млрд рублей; на оплату труда, денежное довольствие военнослужащих и иные выплаты, связанные с оплатой труда, – 286,4 млрд рублей; взносы в уставные капиталы и имущественные взносы – 193,3 млрд рублей; закупки товаров, работ и услуг, осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 130,3 млрд рублей; межбюджетные трансферты регионам – 122,4 млрд рублей.

Около 80 % бюджетных ассигнований с наибольшим объемом исполненных расходов за последнюю неделю 2022 года выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что за последние 7 лет доля расходов в IV квартале к общему объему расходов увеличилась на 6,8 процентного пункта: с 30,4 % в 2015 году до 37,2 % в 2022 году. В декабре 2022 года доля расходов к общему объему расходов составила 22,8 %, что значительно выше предыдущих лет.

4.11. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2021–2022 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

26. с объемом кассового исполнения более 3,0 млрд рублей

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в 2021–2022 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Уровень исполнения расходов существенно ниже чем в аналогичном периоде 2021 года отмечается по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (87,8 % показателя сводной росписи с изменениями в 2022 году и 92,1 % – в 2021 году).

Информация об исполнении федерального бюджета по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 390-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 48 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). За январь – декабрь 2022 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 19 507 760,4 млн рублей (открытая часть), что на 2 127 665,5 млн рублей, или на 12,2 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на реализацию 45 госпрограмм в 2021 году (17 380 094,9 млн рублей (открытая часть)).

В соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2022 году осуществлялась реализация 49 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Отраслевые и комплексные госпрограммы



- Отраслевые госпрограммы – предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- Комплексные госпрограммы – предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2022 году впервые началась реализация 5 госпрограмм (в том числе 2 комплексных госпрограмм):

1. «Развитие туризма».
2. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.
3. «Национальная система пространственных данных».
4. «Содействие международному развитию».
5. «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом», по которой бюджетные ассигнования на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

В 2022 году перечень госпрограмм дополнен также позициями о начале реализации двух комплексных госпрограмм: «Строительство» (период реализации – 5 лет с начала очередного финансового года) и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы).

С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»; «Возможности для самореализации и развития талантов»; «Комфортная и безопасная среда для жизни»; «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»; «Развитие науки, промышленности и технологий»; «Цифровая трансформация»; «Сбалансированное региональное развитие»; «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества»), который существенно отличается от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам) («Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Обеспечение национальной безопасности», «Сбалансированное региональное развитие», «Эффективное государство»).

Анализ изменений по составу госпрограмм, сгруппированных по направлениям (разделам), представлен на следующей диаграмме.

Госпрограммы и национальные цели развития России



5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение о госпрограммах) с 2022 года осуществлена трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к разработке и реализации госпрограмм, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм, формирование системы управления госпрограммой, их разделение на отраслевые и комплексные. Структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 31 декабря 2022 года представлено на следующей диаграмме.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 января 2023 года



5.3. В соответствии с Положением о госпрограммах документами, входящими в состав госпрограмм, являются в том числе паспорта структурных элементов. Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 503 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Наибольшее количество структурных элементов отмечается по следующим госпрограммам.

Госпрограммы с наибольшим количеством структурных элементов



Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различается: по проектной части от 2,5 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 606 855,2 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части от 4,2 млн рублей по комплексу

процессных мероприятий «Выполнение Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» возложенных на нее государственных полномочий и функций в атомной отрасли» (госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса») до 1 335 584,2 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.4. По состоянию на 31 декабря 2022 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 19 507 760,4 млн рублей, что на 3 771 212,4 млн рублей, или на 24 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ.

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
	сумма	%
«Социальная поддержка граждан»	883 928,8	39,9
«Развитие транспортной системы»	634 199,4	48,8
«Развитие здравоохранения»	438 684,9	43,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	332 820,0	84,5
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	139 102,6	48,8
«Обеспечение защиты личности, общества и государства»	81 913,4	28,4
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	77 526,8	60,9
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	73 382,0	6,8
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	62 238,8	6,4
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	59 873,5	7,6
«Развитие образования»	58 364,5	12,2

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
	сумма	%
«Космическая деятельность России»	44 163,8	20,3
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	41 904,8	19,9
«Развитие авиационной промышленности»	34 295,4	98,3
«Развитие культуры»	34 069,9	21,1

По 15 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, более чем на 30 млрд рублей, при этом по 7 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены в 1,4–2 раза.

Информация о госпрограммах, по которым отмечается уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Уменьшение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ	
	сумма	%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	-127 347,8	-6,1
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	-54 971,4	-9,8
«Социально-экономическое развитие Калининградской области»	-43 366,9	-65,8
«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	-17 222,8	-47,7
Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель с/х назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации	-5 791,0	-19,5
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	-1 817,7	-37,8
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	-1 066,5	-8,2
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	-250,3	-0,4

По 8 госпрограммам отмечается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, при этом по 3 госпрограммам бюджетные ассигнования уменьшены в 1,3–1,6 раза.

Значительные сокращения бюджетных ассигнований осуществлены также по отдельным федеральным проектам. Так, по федеральному проекту «Создание условий для независимости и конкурентноспособности отечественного АПК» расходы сокращены в 4,3 раза (с 1 592,1 до 374,1 млн рублей).

В результате из предусмотренных к финансированию в 2022 году четырех подпрограмм Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы на сумму 1 092,1 млн рублей²⁷ осуществлялась реализация только двух подпрограмм (по развитию селекции и семеноводства картофеля и сахарной свеклы)²⁸ на сумму 374,1 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году по ряду направлений госпрограмм отмечается значительная корректировка бюджетных ассигнований сводной росписи в сторону уменьшения по сравнению с показателями Федерального закона № 390-ФЗ, в результате расходы по ним исполнены или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне (федеральные проекты «Инфраструктурное меню», «Пушкинская карта», «Экономика замкнутого цикла», «Промышленный эксперт», «Развитие автомобилестроения и тракторного машиностроения», «Государственная поддержка российских организаций отрасли авиационного двигателестроения», «Развитие крупнотоннажного судостроения» и ряд других).

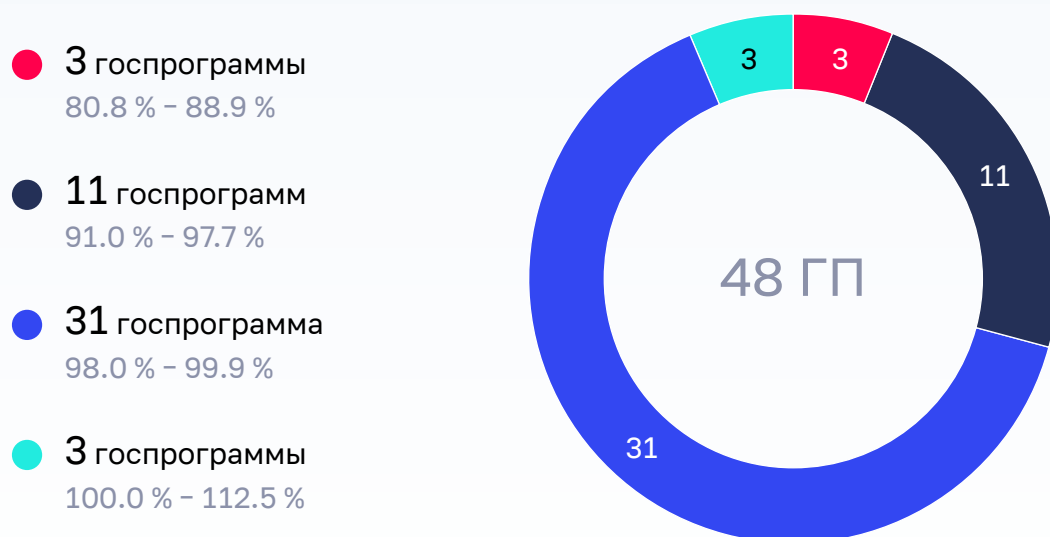
5.5. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2022 года исполнены в сумме 19 121 482,8 млн рублей, или 98 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,4 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – декабрь 2021 года (16 970 453,7 млрд рублей, или 97,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2022 года представлен на следующей диаграмме.

27. В виде грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов.

28. Не реализовывались подпрограммы по развитию виноградарства, включая питомниководство (срок реализации перенесен на 2023 год) и по улучшению генетического потенциала КРС мясных пород (принято решение о корректировке показателей подпрограммы).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 января 2023 года

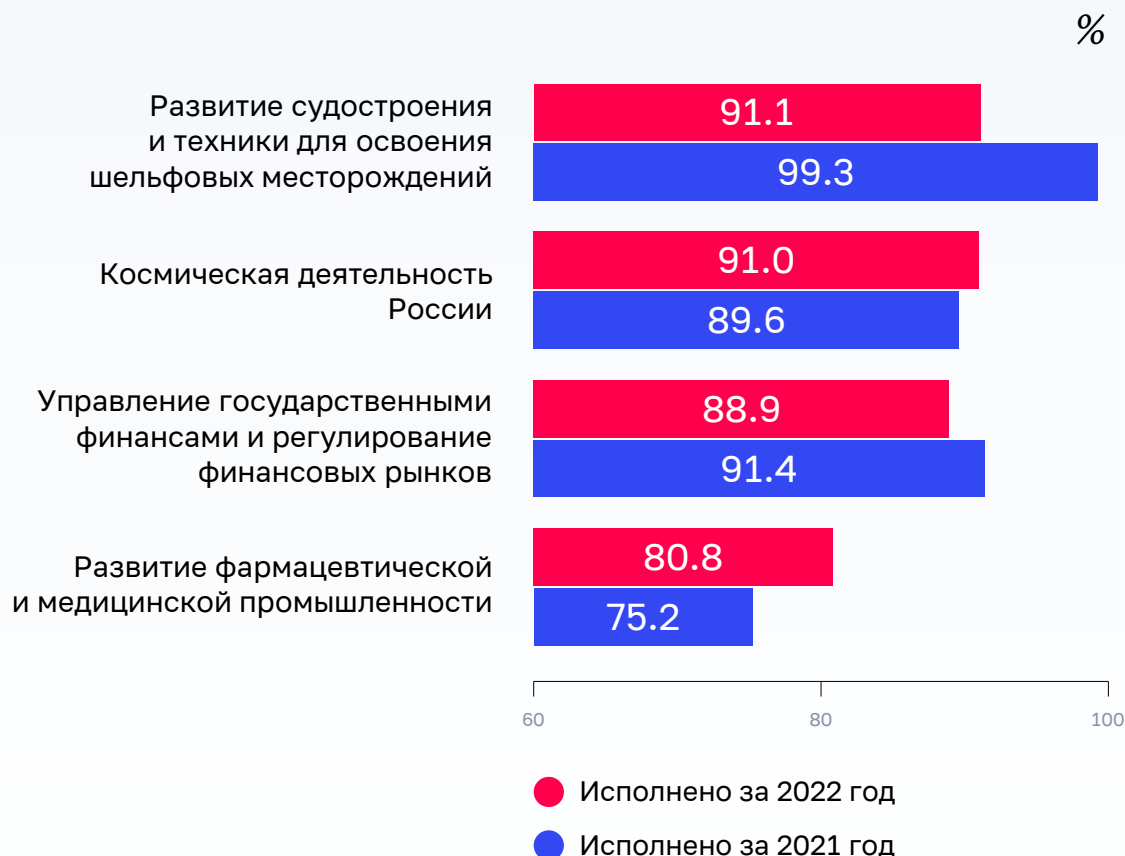


За январь – декабрь 2022 года на низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (80,8 % показателя сводной росписи с изменениями), «Управление государственными финансами регулирование финансовых рынков» (88,9 %).

Исполнение расходов по 9 структурным элементам 7 госпрограмм составило менее 60 % показателя сводной росписи с изменениями. Так, исполнение по федеральному проекту «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» составило 1 163,9 из 11 045,5 млн рублей, или лишь 10,5 %. Несмотря на уменьшение бюджетных ассигнований по федеральному проекту «Цифровое государственное управление» в IV квартале 2022 года почти на 40 %, расходы по нему исполнены на низком уровне (152,2 из 407,2 млн рублей, или 37,4 %). Бюджетные ассигнования, предоставленные на основании изменений сводной росписи в феврале 2022 года на реализацию федерального проекта «Комплексное развитие космических информационных технологий», также исполнены на низком уровне (7 804,0 из 14 000,0 млн рублей, или 55,7 %).

На уровне менее 95 % исполнены расходы (открытая часть) по 4 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов менее 95 % по 4 госпрограммам по состоянию на 1 января 2023 года



В 2022 году ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за 2021 год исполнены расходы по 9 госпрограммам (например, по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» уровень исполнения ниже на 8,2 процентного пункта).

Из 11 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограмме «Развитие образования» (Минпросвещения России) – 98 %, не исполнено 10 549,1 млн рублей, «Развитие здравоохранения» (Минздрав России) – 98,5 %, не исполнено 21 828,8 млн рублей, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (Минобрнауки России) – 98,8 %, не исполнено 13 733,4 млн рублей.

Исполнение расходов по ряду госпрограмм в 2022 году осуществлялось неравномерно. Так, в декабре 2022 года по 11 госпрограммам исполнение расходов составило более 25 % годовых бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями.

Уровень исполнения расходов по госпрограммам (открытая часть) в декабре 2022 года

	%
Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации	84.7
Содействие международному развитию	67.7
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	54.3
Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа	43.4
Развитие авиационной промышленности	42.8
Информационное общество	35.6
Экономическое развитие и инновационная экономика	31.2
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	31.0
Развитие энергетики	29.9
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	29.7
Охрана окружающей среды	29.1

Не в полном объеме исполнены расходы по 45 госпрограммам, объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 386 244,5 млн рублей, или 2 % показателя сводной росписи с изменениями.

В 2021 году объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 409 641,2 млн рублей, или 2,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

По 9 госпрограммам объем неисполненных в 2022 году бюджетных ассигнований превысил 5 млрд рублей.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам за 2021–2022 годы

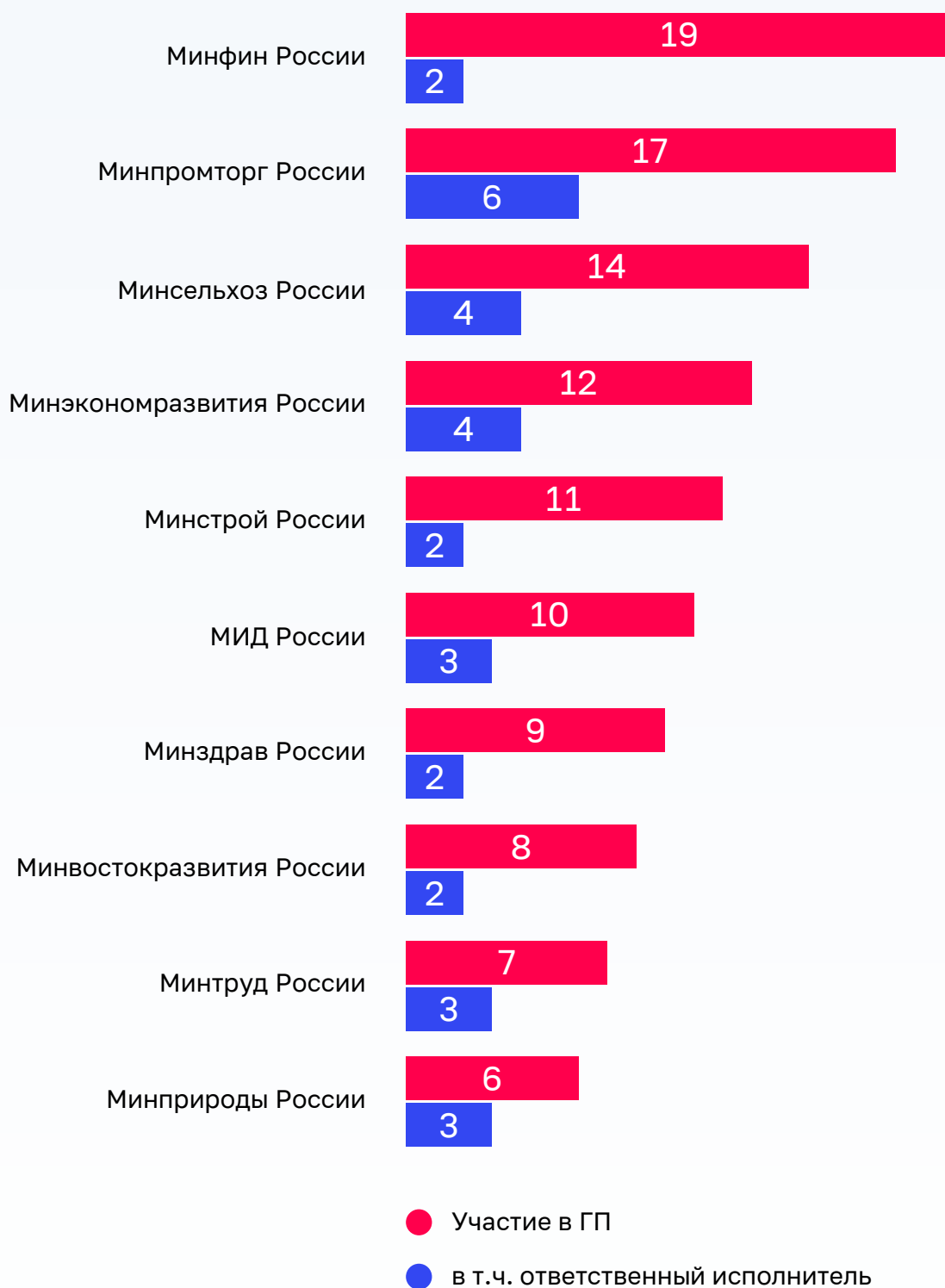
млрд руб.



5.6. Реализацию 48 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм

ед.



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России. По 1 госпрограмме являются ответственными исполнителями 18 главных распорядителей.

В январе – декабре 2022 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками осуществлялись на низком уровне расходы на реализацию отдельных госпрограмм.

Так, на низком уровне исполнены расходы ответственным исполнителем Минэкономразвития России по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (32,3 % показателя сводной росписи), Минпромторгом России – по госпрограммам «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», (91,1 %, 80,8 % соответственно), Минэнерго России – по госпрограмме «Развитие энергетики» (96,7 %).

Следует отметить, что Минэкономразвития России по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» Федеральным законом № 390-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 95 017,5 млн рублей, в соответствии с изменениями сводной росписи бюджетные ассигнования уменьшены практически в полном объеме (на 95 002,0 млн рублей) и составили 15,5 млн рублей, уровень исполнения – 32,3 %.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 3 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 87,2 %, Госкорпорации «Роскосмос» по 4 госпрограммам – 93,1 %, МГУ им. М.В.Ломоносова по 7 госпрограммам – 95,2 %, Минспорту России по 8 госпрограммам – 96,3 %, Минэнерго России по 4 госпрограммам – 97,5 %.

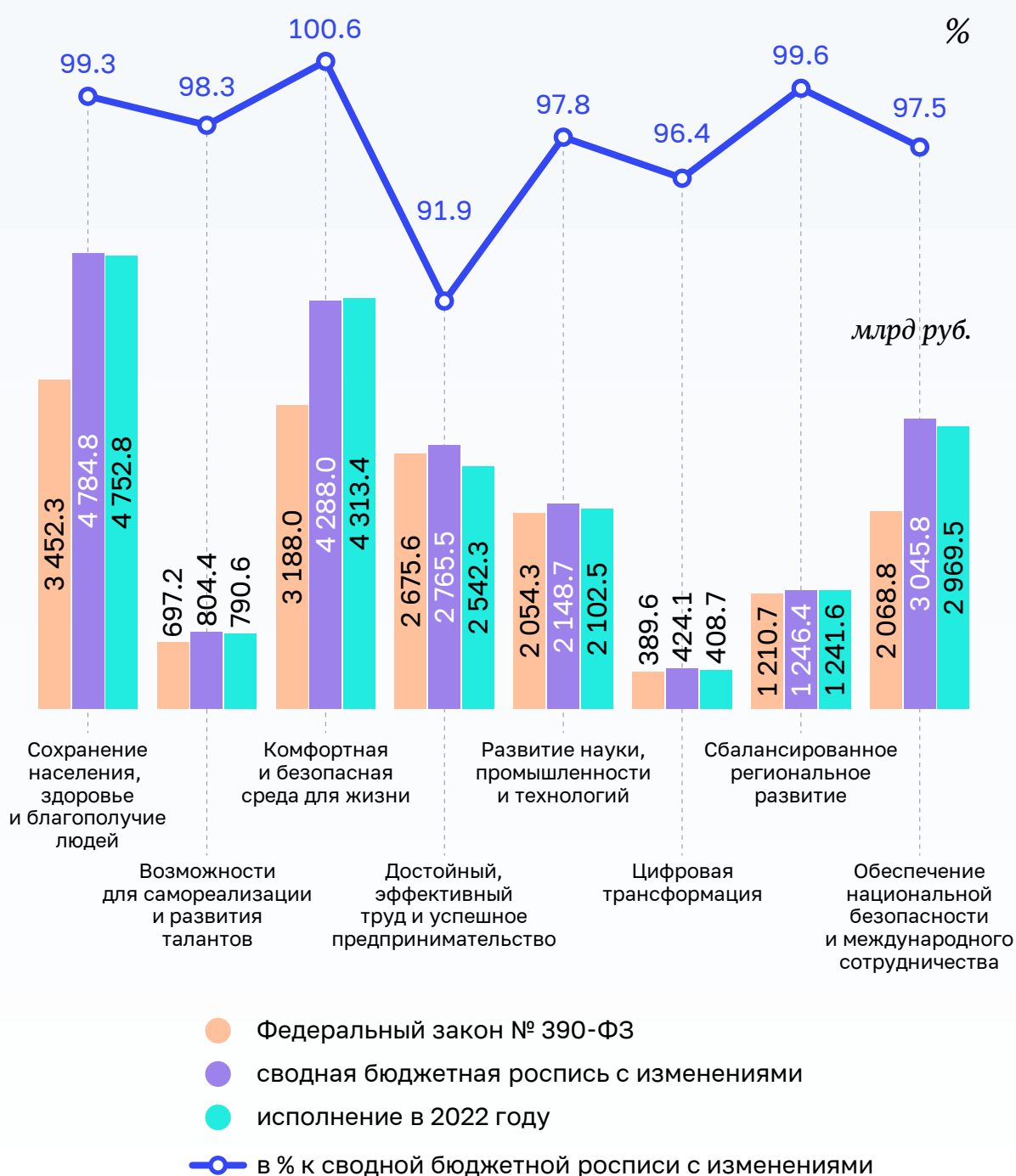
Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

5.7. Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по 8 направлениям реализации за январь – декабрь 2022 года приведена на следующей диаграмме.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации в 2022 году



В январе – декабре 2022 года на низком уровне исполнены расходы по направлению «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (91,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

5.8. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

	Федеральный закон № 390-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-), пп.
Всего	15 736 548,0	100	19 507 760,4	100	
в том числе:					
проектная часть	5 798 494,7	36,85	7 405 210,4	37,96	+1,11
процессная часть	9 879 629,3	62,78	12 093 090,7	61,99	-0,79
резервные средства	58 424,0	0,37	-	0,0	-0,37
мероприятия по ЧС	-	-	9 459,3	0,05	+0,05

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2022 году в соответствии со сводной росписью с изменениями увеличилась на 1,1 процентный пункт по сравнению с Федеральным законом № 390-ФЗ и составляет почти 38 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть). При этом по 2 госпрограммам («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями на проектную часть не предусмотрены, по 5 госпрограммам («Доступная среда», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Юстиция», «Обеспечение защиты личности, общества и государства») она составляет менее 10 %. Таким образом, по 7 госпрограммам бюджетные ассигнования в основном предусмотрены на реализацию комплексов процессных мероприятий (объем бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию комплексов процессных мероприятий составляет 4 495 153,7 млн рублей, или 23 % показателя сводной росписи).

По 6 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями предусмотрены только на реализацию проектной части.

Исполнение расходов в 2022 году по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по состоянию на 1 января 2023 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть)



Уровень исполнения расходов по процессной части госпрограмм (97,7 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (98 %).

В соответствии с Положением о системе управления госпрограммами в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. По состоянию на 31 декабря 2022 года сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме 9 459,3 млн рублей, которые исполнены в полном объеме.

5.9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – Перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

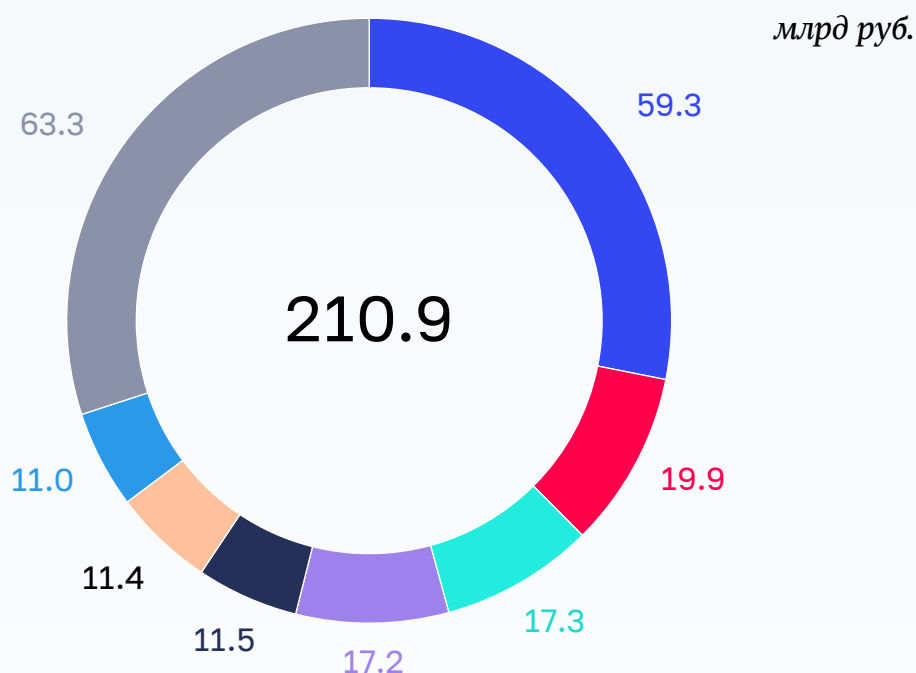
- I. Социальная сфера;
- II. Строительство;
- III. Экология;
- IV. Цифровая трансформация;
- V. Технологический рывок;
- VI. Государство для граждан.

По состоянию на 1 января 2023 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 33 из 42 инициатив в общем объеме 210,9 млрд рублей²⁹, что на 27,5 млрд рублей, или на 11,5 %, меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 октября 2022 года (238,4 млрд рублей).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, представлены на следующей диаграмме.

29. По данным Минфина России (письмо от 20 января 2023 г. № 01-06-14/26-3998).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



- Развитие Северного морского пути
- Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
- Взлет - от стартапа до IPO
- Национальная система пространственных данных
- Новая атомная энергетика, в том числе малые атомные реакторы для удаленных территорий
- Пушкинская карта
- Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи
- Иные

За январь – декабрь 2022 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 195,3 млрд рублей, или 92,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы на реализацию инициатив «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи» (10,5 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Прорыв на рынки СПГ (41,2 %).

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – декабре 2022 года составило 98,1 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов главными распорядителями в 2022 году

% сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристической деятельности» упразднен Ростуризм, соответствующие функции переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

6.2. Ниже 100 % исполнены расходы федерального бюджета, предусмотренные сводной росписью с изменениями, по 81 главному распорядителю (88 % общего количества), из них по 6 (6,5 %) исполнение составило менее 95 %, включая Росархив – 87,2 % (объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 890,4 млн рублей), Минэкономразвития России – 92,7 % (16 996,1 млн рублей), Госкорпорацию «Роскосмос» – 93,1 % (16 381,3 млн рублей), Россотрудничество – 93,5 % (271,3 млн рублей).

Необходимо отметить, что по указанным главным распорядителям, за исключением Минэкономразвития России, Госкорпорации «Роскосмос» исполнение годовых бюджетных назначений на 2021 год, предусмотренных сводной росписью с изменениями, также исполнены на уровне менее 95 %.

Анализ исполнения расходов за 2022 год по группам видов расходов классификации расходов бюджета указанных главных распорядителей, показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» отмечается по Россотрудничеству (94,6 % показателя сводной росписи с изменениями); по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – по Росархиву (72,7 %).

Информация об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за 2022 год не осуществлялось, либо осуществлялось на низком уровне, представлена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

По 65 главным распорядителям (или 70,7 % общего количества главных распорядителей) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 января 2023 года (открытая часть) составили 104,1 млрд рублей³⁰. Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 2,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по главным распорядителям, представленным на диаграмме.

30. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



Наибольший уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по следующим главным распорядителям: Минэкономразвития России (4,8 % показателя сводной росписи с изменениями), Минкультуры России (1,3 %).

6.3. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований на 2022 год (более 10 000,0 млн рублей) сложился по 6 главным распорядителям (открытая часть), из них по Минздраву России (20 255,6 млн рублей, или 2,3 %), Минпромторгу России (17 518,1 млн рублей, или 2,3 %), Минэкономразвития России (16 996,1 млн рублей, или 7,3 %), Госкорпорации «Роскосмос» (16 381,3 млн рублей, или 6,9 %).

Информация о неисполненных бюджетных ассигнованиях на 2022 год по отдельным направлениям расходов (по главным распорядителям с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований на 2022 год) представлена в таблице 2 приложения № 4 к аналитической записке.

Неисполненные бюджетные ассигнования в объеме более 10 000,0 млн рублей за ряд лет отмечаются по 6 главным распорядителям, из них по Минфину России, Госкорпорации «Роскосмос», Минздраву России, Минпромторгу России, Минэкономразвития России. Информация об объемах неисполненных расходов по указанным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

Главный распорядитель	Объем неисполнения, млн рублей				
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Минфин России ³¹	185 968,4	344 020,2	444 325,0	184 951,7	271 277,3
Госкорпорация «Роскосмос»	27 965,1	40 775,4	43 254,5	11 012,8	16 381,3
Минздрав России	9 463,0	11 816,8	34 637,9	81 368,1	20 255,6
Минпромторг России	23 716,2	14 491,9	25 564,0	11 845,4	17 518,1
Минэкономразвития России	21 033,6	24 662,0	10 471,2	12 218,5	16 996,1

Анализ уровня неисполнения бюджетных ассигнований за ряд лет показывает, что высокий уровень неисполнения расходов отмечается по 2 главным распорядителям: Госкорпорация «Роскосмос» и Росархив.

6.4. По 18 главным распорядителям уровень исполнения расходов за 11 месяцев 2022 года составлял менее 80 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за год – более 98 % (Минвостокразвития России – 48,6 % и 99,5 %, Роскомнадзор – 55 % и 98,1 %, Минприроды России – 62,8 % и 99,6 %, Минцифры России – 64,2 % и 99,6 %, ФАС России – 70,1 % и 99 %, Росморречфлот – 72,1 % и 99,9 %, Росфинмониторинг – 73,8 % и 99,3 %, Минстрой России – 73,9 % и 99,2 %, Росалкогольрегулирование – 74,4 % и 99,3 %, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – 74,7 % и 98,5 %, Росстат – 75,7 % и 99,2 %, Росприроднадзор – 75,9 % и 99,6 %, ППК «Единый заказчик» – 76,3 % и 99,4 %, Ростехнадзор – 76,3 % и 99,9 %, Федеральная пробирная палата – 77 % и 99,8 %, ФНС России – 77,6 % и 99,6 %, Росстандарт – 79,1 % и 99,9 %, Госкорпорация «Росатом» – 79,8 % и 99,2 %).

По 10 главным распорядителям доля исполнения расходов за декабрь составила более 30 % общего объема расходов по главному распорядителю:

Минвостокразвития России (50,2 %), Роскомнадзору (43,8 %), Минэнерго России (37,9 %), Минстрою России (37,7 %), Минприроды России (36,6 %), МИДу России (34,7 %), Минцифры России (33,8 %), Минздраву России (33,1 %), Росархиву (33 %), ППК «Единый заказчик» (32 %).

Информация об исполнении расходов за 11 месяцев 2022 года и за 2022 год в целом по отдельным направлениям расходов представлена в таблице 3 приложения № 4 к аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, – от 117,6 млрд рублей до 469,0 млрд рублей, из них по 3 главным распорядителям увеличение составило 1,6–2,8 раза.

31. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Информация об отклонении сводной росписи с изменениями от показателей Федерального закона № 390-ФЗ представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Отклонение сводной росписи от Федерального закона № 390-ФЗ		Исполнение, в % к сводной росписи	Объем неисполненных бюджетных ассигнований
	сумма	%		
Минстрой России	468 972,2	155,9	99,2	5 957,0
Росавтодор	307 799,9	40,7	99,9	978,9
Минтранс России	282 597,6	86,1	99,9	517,7
Минздрав России	269 683,2	44,9	97,7	20 255,6
Росавиация	143 155,1	254,6	100	64,8
Минсельхоз России	141 061,6	38,7	99,9	404,2
Минпросвещения России	120 662,0	35 %	98,1	8 777,5
ППК «Единый заказчик»	117 632,6	276,4	99,4	1 031,2

6.5. Анализ причин, по которым исполнение расходов за 2022 год по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.5.1. По Росархиву исполнение расходов составило 87,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (64,4 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов, не исполнено 851,1 млн рублей), что обусловлено поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов.

6.5.2. По Россотрудничеству исполнение расходов составило 93,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

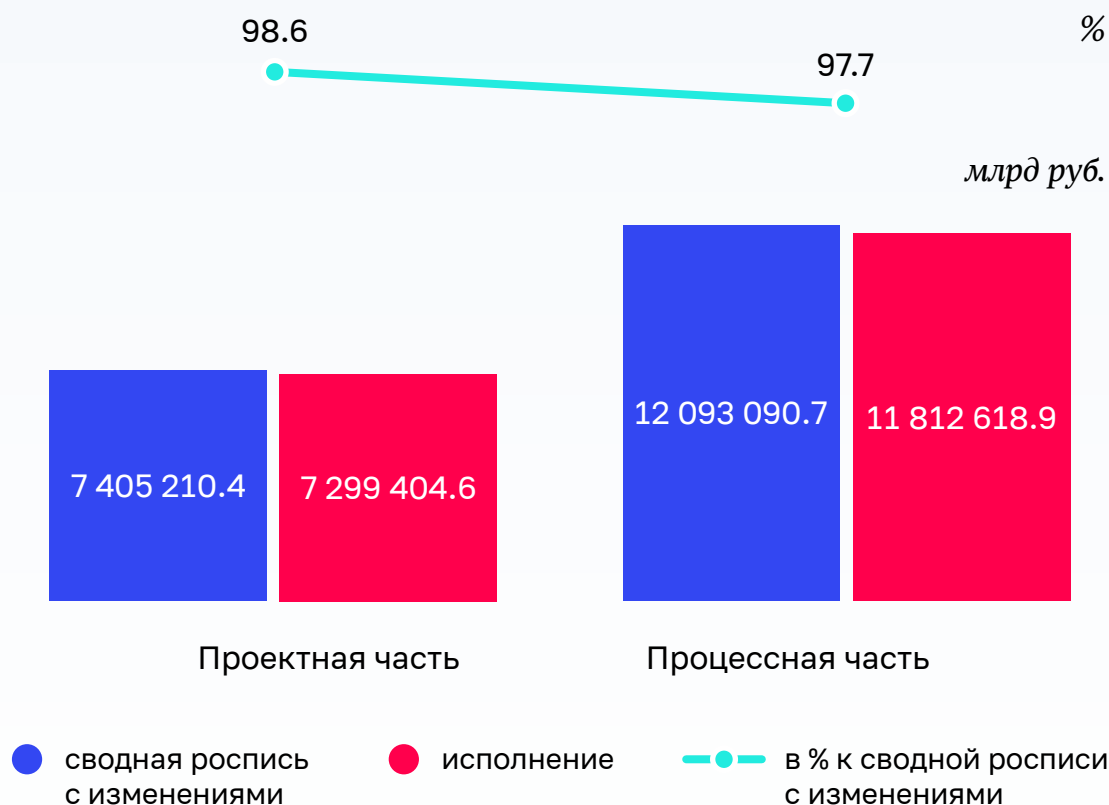
Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг (затраты на капитальный ремонт государственного имущества, разработка проектно-сметной документации) на обеспечение функций зарубежного аппарата (88 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов, не исполнено

17,4 млн рублей), прочей закупкой товаров, работ и услуг на обеспечение функций зарубежного аппарата (94,2 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов, не исполнено 39,3 млн рублей), что связано в том числе с введением международных санкций и блокировкой российских счетов за рубежом.

6.6. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования по 82 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 7 405 210,4 млн рублей и по 85 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 12 093 090,7 млн рублей (или 62 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям составило 19 112 023,5 млн рублей (или 98 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

Анализ исполнения расходов 89 главными распорядителями в 2022 году в разрезе проектной и процессной частей



По проектной части на уровне менее 95 % исполнены расходы по 13 главным распорядителям, по процессной части – по 7.

По отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 95 %, исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (62 %), в том числе: по Роспотребнадзору исполнение по проектной части составило 79,3 %, по процессной части – 99,5 %, ФТС России – 94,1 % и 99,1 %, Роспатенту – 90,1 % и 99,9 %, Росгидромету – 94,5 % и 100 %, МЧС России – 92,8 % и 99,6 %, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» – 87,8 % и 100 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 92,1 % и 99,8 %, Минспорту России – 94,5 % и 99,7 % соответственно.

6.7. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам³² (открытая часть) за январь – декабрь 2021 и 2022 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2021 год	Утвержден- ные ЛБО, 2022 год	Исполнено, 2022 год	Уровень исполне- ния, %	В % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 858 859,6	2 244 261,6	2 235 702,9	99,6	120,3
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	8 471,0	9 015,4	8 981,8	99,6	106,0
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	903 217,3	1 017 801,4	999 195,3	98,2	110,6
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	146 444,0	253 677,9	245 407,8	96,7	167,6
880	Специальные расходы	27 841,1	29 190,8	29 146,6	99,8	104,7
	Итого	2 944 833,1	3 553 947,2	3 518 434,4	99,0	119,5

32. Контрактуемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

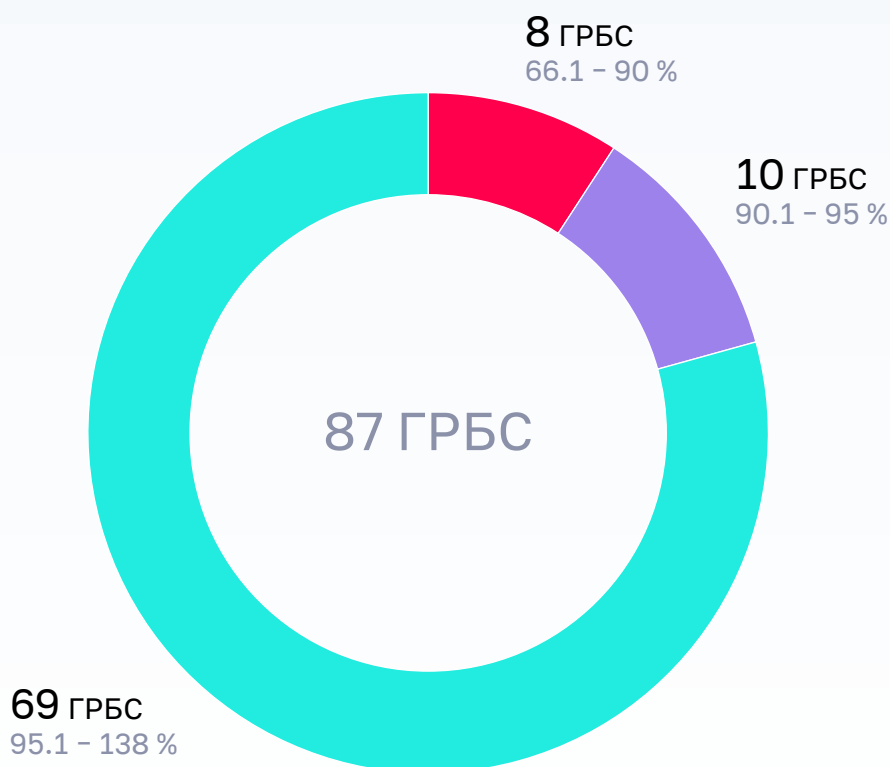
В январе – декабре 2022 года по сравнению с 2021 годом объем контрактных расходов увеличился на 573 601,3 млн рублей, или на 19,5 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 376 843,3 млн рублей, или на 20,3 %).

Уровень исполнения контрактных расходов (открытая часть) на 2,8 процентного пункта выше, чем за 2021 год (96,2 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – декабрь 2022 года составило 98,8 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 2,5 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за 2021 год.

Низкий уровень исполнения контрактных расходов (менее 85 %) отмечается по Роспатенту (66,1 % утвержденных ЛБО), Росархиву (77,9 %) и Роспотребнадзору (81,4 %).

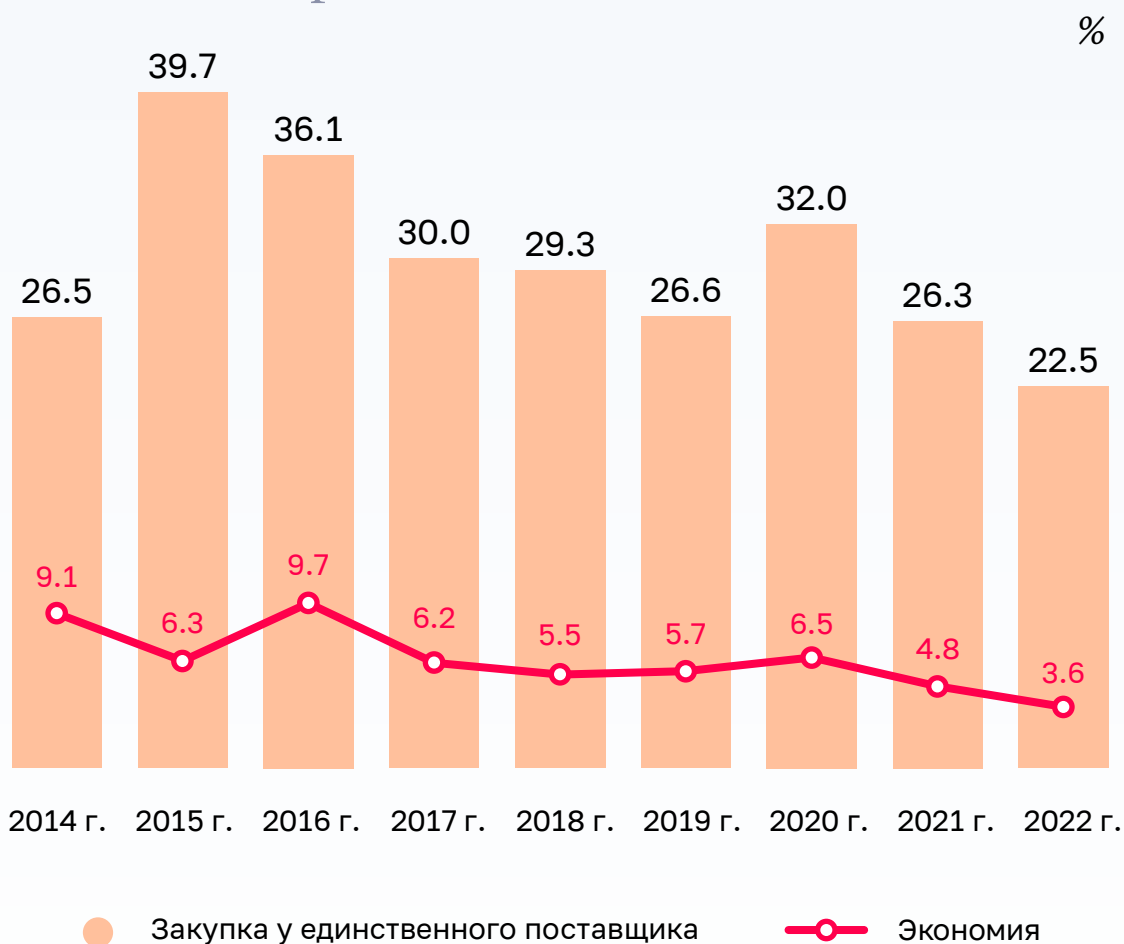
Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – декабрь 2022 года заключено 553 611 контрактов (федеральный уровень), что на 12,9 % меньше, чем за 2021 год. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – декабрь 2022 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2021 году на 8,2 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – декабрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств в 2014–2022 годах



За январь – декабрь 2022 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с 2021 годом: с 723,7 млрд рублей (26,3 % объема контрактов) до 668,9 млрд рублей (22,5 %), или на 7,6 %.

Вместе с тем значительная доля объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком, отмечается по Минвостокразвития России (87,8 % объема контрактов), Минприроды России (86,8 %), ГФС России (83,8 %), Минцифры России (81,9 %).

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – декабрь 2022 года на федеральном уровне составила 80,5 млрд рублей и уменьшилась на 2,7 млрд рублей по сравнению с 2021 годом (83,2 млрд рублей).

При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,6 %, что на 1,2 процентного пункта ниже по сравнению с 2021 годом (4,8 %).

По отдельным главным распорядителям³³ следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Роструду доля указанных закупок по сумме составила 85,2 %, при этом уровень конкуренции – 2,9 заявки на 1 лот, экономия – 1,4 %, по Минздраву России – 70,8 %, 2,3 заявки на 1 лот и 3,2 % соответственно).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным главным распорядителям (например, Росфинмониторинг) более 80 % объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

По результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), установлено следующее.

Сведения о государственных контрактах с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в следующей таблице.

33. Данные учитывают закупки, отраженные в единой информационной системе в сфере закупок по кодам классификации расходов бюджетов соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета.

Наименование заказчика	Объект закупки (контракт)	Дата заключения контракта	Цена контракта (млн рублей)	Риски		Признаки нарушений		
				Контракт с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры	«Любимый поставщик»	Оплата по этапу контракта превышает цену этапа, %	Просрочка исполнения этапа контракта по вине поставщика без применения к нему мер ответственности, дней	Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта), дней
ФКУ УПДОР «Холмогоры»	капитальный ремонт автомобильной дороги	01.07.2022	8 052,5	да	да	39,3		58
ФКУ УПДОР «Кола»	капитальный ремонт автомобильной дороги	04.10.2022	4 971,6	да	да			
Госкорпорация «Росатом»	выполнение строительно-монтажных работ	13.07.2022	4 277,4	да				
ФКУ УПДОР «УРАЛ»	капитальный ремонт автомобильной дороги	13.09.2022	4 019,5	да	да		31	
Госкорпорация «Росатом»	научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы	25.04.2022	3 258,3	да	да			
Госкорпорация «Росатом»	научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы	07.02.2022	2 011,9	да	да			
Госкорпорация «Росатом»	научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы	04.03.2022	1 957,1	да	да			
ФКУ УПДОР «Кола»	капитальный ремонт автомобильной дороги	14.03.2022	1 449,8	да	да			
Госкорпорация «Роскосмос»	создание комплекса производства и подготовки компонентов ракетного топлива	08.07.2022	1 200,0	да	да			
ФКУ УПРДОР «КАВКАЗ»	капитальный ремонт автомобильной дороги	22.08.2022	1 088,3		да			

Основными рисками по указанным государственным контрактам являются заключение контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры и поставщиком, с которым на регулярной основе заключается государственный контракт («Любимый поставщик»).

Признаками нарушений по указанным государственным контрактам являются:

- нарушение регламентных сроков оплаты контракта (этапов контракта);
- оплата по этапу контракта превышает цену этапа;
- просрочка исполнения этапа контракта по вине поставщика без применения к нему мер ответственности.

По результатам мониторинга признака оплаты государственных контрактов (этапов контрактов), по данным ЕИС «Риск-мониторинг», установлены признаки нарушения сроков оплаты по 41 государственному контракту с ценой свыше 200,0 млн рублей, заключенным после 1 января 2022 года.

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 956 145,3 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 января 2023 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 8 459 129,7 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 9 158 091,8 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 97,3 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2023 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2022 год, утвержденные Федеральным законом № 390-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 января 2023 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	956 145,3	8 459 129,7	9 158 091,8	257 183,2
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	291 857,3	8 387 642,3	8 485 333,6	194 166,0
Резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 444,2	7 104,8	9 339,4

По состоянию на 1 января 2023 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 257 183,2 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 194 166,0 млн рублей, или 75,5 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 9 339,4 млн рублей, или 3,6 %), что на 80 814,4 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2021 года (на 1 января 2022 года – 176 368,8 млн рублей)

и на 698 962,1 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2022 год в объеме 291 857,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) и Правительственной комиссии по оптимизации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 8 387 642,3 млн рублей, что в 2 раза превышает аналогичный показатель 2021 года (4 131 003,7 млн рублей) и его уменьшение на 8 485 333,6 млн рублей, или 26,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что в 2,1 раза превышает аналогичный показатель 2021 года (4 098 643,1 млн рублей).

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктами 3 и 4 части 5, частями 22, 23 и 54 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ, на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, а также решений Комиссии по перераспределению и Правительственной комиссии по оптимизации внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 8 387 642,3 млн рублей, из них за счет:

- дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных в 2022 году (4 621 078,3 млн рублей);
- перераспределений по предложениям главных распорядителей бюджетных средств (600 896,3 млн рублей);
- не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета (254 929,3 млн рублей);
- ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (31 831,4 млн рублей);
- в связи с отсутствием на 1 января 2022 года соглашений на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также не использованных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (6 698,5 млн рублей);
- иных источников (2 872 178,4 млн рублей).

С учетом внесенных изменений в сводную роспись общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 8 679 499,6 млн рублей.

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), на основании решений Правительства Российской Федерации в 2022 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 8 485 333,6 млн рублей, что составляет 97,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года.

7.2.2.1. За 2022 год Правительством Российской Федерации принято 737 решений³⁴ о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (937 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признания их утратившими силу), из которых 14 решений Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу, по 173 – вносились изменения в объемы бюджетных ассигнований. При этом по отдельным распоряжениям Правительства Российской Федерации изменения вносились неоднократно – до 7 раз.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р предусмотрено выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации 27 ГРБС на осуществление капитальных вложений (капитального ремонта) в объекты (объектов) государственной собственности Российской Федерации (муниципальной собственности) в размере до 70 286,2 млн рублей. В течение финансового года в указанное распоряжение внесено 7 изменений (от 19 мая 2022 г. № 1223-р, от 22 июня 2022 г. № 1662-р, от 19 августа 2022 г. № 2324-р, от 26 октября 2022 г. № 3169-р, от 16 декабря 2022 г. № 3970-р, от 23 декабря 2022 г. № 4147-р и 4155-р) в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, объем бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда, увеличен до 156 530,2 млн рублей, или в 2,2 раза, количество главных распорядителей средств федерального бюджета – до 33.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 537-р предусмотрено выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации Роструду на предоставление грантов и иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, организации общественных работ или временного трудоустройства отдельных категорий граждан в размере 39 016,2 млн рублей. В течение финансового года в указанные распоряжение внесено 6 изменений (от 29 апреля 2022 г. № 1076-р, от 19 июля 2022 г. № 1974-р, от 16 августа 2022 г. № 2265-р, от 26 августа 2022 г. № 2439-р, от 26 октября 2022 г. № 3188-р, и от 20 декабря 2022 г. № 4043-р) в связи с уменьшением количества граждан, желающих принять участие в указанных

34. За 2021 год Правительством Российской Федерации принято 507 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (576 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения).

мероприятиях, объем бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда, уменьшен до 16 877,1 млн рублей, или в 2,3 раза.

Общий объем принятых Правительством Российской Федерации в 2022 году решений составил 8 584 031,6 млн рублей³⁵. Законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение составляет 8 679 499,6 млн рублей.

Наблюдавшееся в течение года превышение общего объема принятых Правительством Российской Федерации решений³⁶ о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации над законодательно установленным объемом резервного фонда с учетом его увеличения устранено.

Следует отметить, что в декабре 2022 года принято 107 из 737 распоряжений Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (202 из 937 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признания их утратившими силу), или 14,5 % общего количества принятых решений (21,6 % соответственно).

На основании решений Правительства Российской Федерации в декабре 2022 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 3 044 362,8 млн рублей, что составляет 35,9 % объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4154-р предусмотрено выделение Минфину России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере до 1 496 206,7 млн рублей на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации для обеспечения выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат. Изменения в сводную роспись внесены 26 и 28 декабря 2022 года (1 496 206,7 млн рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4153-р предусмотрено выделение Минздраву России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 69 920,6 млн рублей на предоставление гранта в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями. Изменения в сводную роспись внесены 27 декабря 2022 года (69 920,6 млн рублей).

35. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

36. За первое полугодие 2022 года Правительством Российской Федерации принято 1 решение о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 4 415 506,8 млн рублей, что в 1,9 раза превышало законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение (2 289 007,9 млн рублей), за 9 месяцев 2022 года приняты решения в общем объеме 6 349 567,0 млн рублей, что в 1,5 раза превышало законодательно установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение (4 335 858,1 млн рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 3291-р предусмотрено выделение Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии. Распоряжением от 27 декабря 2022 г. № 4255-р внесены изменения в части уменьшения на 47,9 % (на 771,0 млн рублей) объема ранее выделенных бюджетных ассигнований. Изменения в сводную роспись внесены 30 декабря 2022 года (771,0 млн рублей).

7.2.2.2. Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года показал, что по отдельным решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись (открытая часть) не внесены либо внесены не в полном объеме.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 4198-р предусматривается выделение Минтрансу России бюджетных ассигнований в размере 13,1 млн рублей для предоставления субсидии АНО «Единая транспортная дирекция» в целях возмещения затрат на организацию перевозок пассажиров автомобильным транспортом, по состоянию на 1 января 2023 года изменения в сводную роспись не внесены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1297-р предусматривается выделение Минсельхозу России бюджетных ассигнований в размере 153 700,0 млн рублей для предоставления субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям. По состоянию на 1 января 2023 года объем внесенных изменений в сводную роспись составляет лишь 33,5 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации.

7.2.2.3. По ряду распоряжений Правительства Российской Федерации принимались решения о признании их утратившими силу или об уменьшении объема первоначально запланированных средств спустя 3–10 месяцев.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 3458-р признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 535-р о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 8 092,5 млн рублей, то есть спустя 8 месяцев после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 3207-р признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 878-р о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 1 000,0 млн рублей, то есть спустя 7 месяцев после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4246-р внесены изменения в части уменьшения на 75,7 % (на 57 944,1 млн рублей) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 229-р, то есть спустя 10 месяцев после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении Минфину России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 4176-р, от 29 октября 2022 г. № 3238-р и от 15 сентября 2022 г. № 2652-р внесены изменения в части уменьшения на 96,9 % (на 77 522,4 млн рублей) объема выделенных бюджетных ассигнований по распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022 г. № 831-р, то есть спустя 8 месяцев после первоначального принятия Правительством Российской Федерации решения о выделении Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

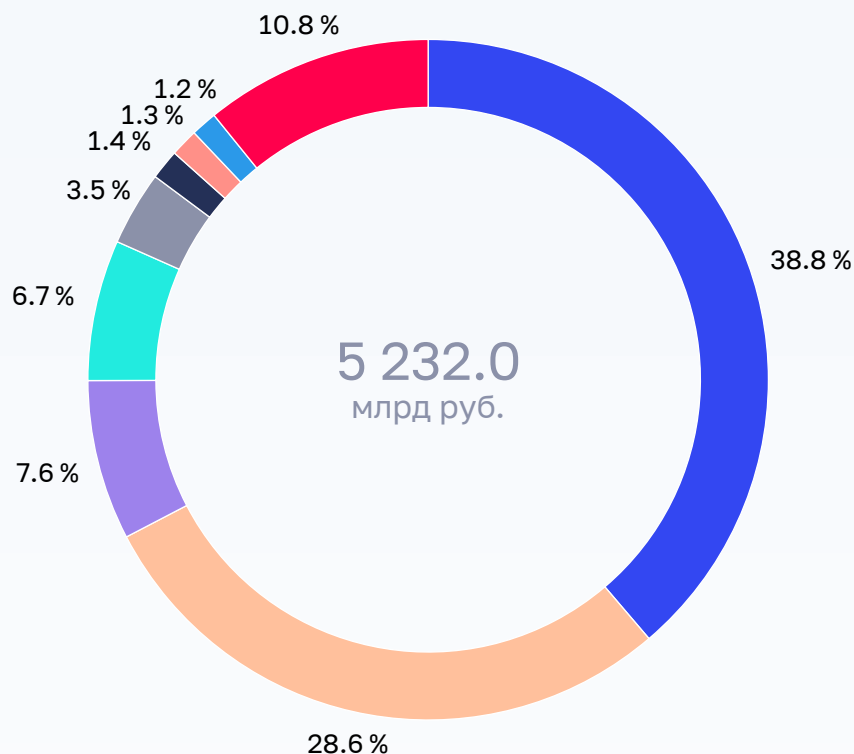
Таким образом, установлено, что значительные объемы бюджетных ассигнований не были востребованы в течение финансового года до 10 месяцев, при этом Счетная палата Российской Федерации ранее обращала внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Информация по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены, внесены не в полном объеме или внесены спустя 3–10 месяцев после принятия соответствующего решения, представлена в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

7.2.2.4. На основании решений Правительства Российской Федерации в январе – декабре 2022 года внесены изменения в сводную роспись (открытая часть) о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 5 231 994,1 млн рублей³⁷. Направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации и информация о выделенных бюджетных ассигнованиях представлены на следующих диаграммах.

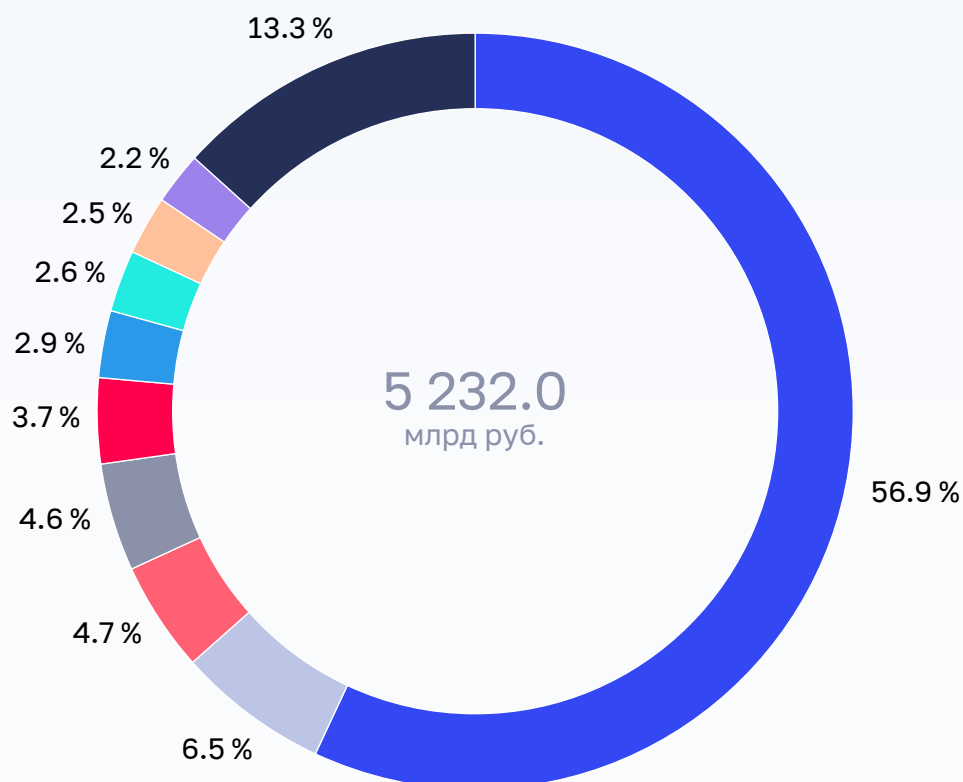
37. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительных записок, финансово-экономических обоснований к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Направления распределения резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году



- на реализацию мер по стабилизации экономической ситуации и устойчивому экономическому развитию в условиях санкционного давления (2 027 881.4 млн руб.)
- межбюджетный трансферт бюджету ПФР на выплаты пенсий, пособий и иных социальных выплат (1 496 206.7 млн руб.)
- на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог, развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (397 815.6 млн руб.)
- имущественные взносы Российской Федерации (349 876.0 млн руб.)
- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (184 910.4 млн руб.)
- на оказание гуманитарной финансовой, медико-санитарной и иной помощи гражданам (74 485.5 млн руб.)
- на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации (69 142.1 млн руб.)
- на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (64 933.7 млн руб.)
- на реализацию мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации (566 742.6 млн руб.)

Бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) в разрезе главных распорядителей в 2022 году



- Минфин России (2 979 335.6 млн рублей)
- Минсельхоз России (137 943.9 млн рублей)
- Минстрой России (339 633.2 млн рублей)
- Минпромторг России (131 838.9 млн рублей)
- Росавтодор (246 676.6 млн рублей)
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (116 966.6 млн рублей)
- Минтранс России (241 451.6 млн рублей)
- Другие 66 ГРБС с объемом выделенных средств менее 116 000.0 млн рублей (696 797.3 млн рублей)
- Минздрав России (191 321.9 млн рублей)
- Росавиация (150 028.6 млн рублей)

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на реализацию мер государственной поддержки, направленных на стабилизацию экономической ситуации и устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств³⁸, за период с 24 февраля по 31 декабря 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью направлено 2 027 881,4 млн рублей, из них основной объем направлен:

- Минфину России – 1 314 277,6 млн рублей;
- Минсельхозу России – 122 460,3 млн рублей;
- Росавиации – 149 939,7 млн рублей;
- Минпромторгу России – 125 413,7 млн рублей;
- Росавтодору – 65 444,9 млн рублей;
- Минэкономразвития России – 45 798,8 млн рублей;
- Минстрою России – 40 943,1 млн рублей;
- Минцифре России – 40 865,7 млн рублей;
- другим 41 главному распорядителю бюджетных средств (с объемом в соответствии со сводной росписью менее 40 000,0 млн рублей) – 122 737,6 млн рублей.

Информация о наибольших объемах бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по ряду главных распорядителей бюджетных средств представлена в таблице 2 приложения № 5 к аналитической записке.

7.2.2.5. Подпунктом «з» пункта 5 Положения № 1846 установлено, что проекты актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда должны содержать сведения об обязательстве главного распорядителя средств федерального бюджета, которому выделяются бюджетные ассигнования резервного фонда, по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда с представлением доклада в Правительство Российской Федерации.

По результатам выборочного анализа распоряжений Правительства Российской Федерации, принятых в декабре 2022 года, установлено, что при выделении значительных объемов бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации устанавливаются сжатые сроки осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств и представления соответствующего доклада в Правительство Российской Федерации.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4154-р предусматривается выделение Минфину России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 1,5 трлн рублей для предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ПФР, при этом имеется в виду обеспечение 100-процентного исполнения обязательств Российской Федерации по выплате пенсий, пособий и иных социальных выплат. Соответствующий доклад должен быть представлен в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2023 года, то есть спустя 2 месяца после издания распоряжения.

38. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2022 г. № 4017-р предусматривается выделение бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в объеме 4,5 млрд рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства. По указанному распоряжению срок осуществления контроля и предоставления доклада в Правительство Российской Федерации установлен 1 февраля 2023 года, то есть спустя 1,5 месяца после издания распоряжения.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что представляемые в Правительство Российской Федерации доклады, подготовленные в столь сжатые сроки, зачастую содержат только информацию о расходовании средств по направлениям, установленным соглашениями, а также об объемах неиспользованных остатков средств.

Кроме того, по результатам анализа установлено, что в отдельных распоряжениях Правительства Российской Федерации (от 22 октября 2022 г. № 3120-р, от 28 октября 2022 г. № 3206-р и от 15 декабря 2022 г. № 3943-р) о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации требования по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда с представлением к определенной дате доклада в Правительство Российской Федерации не содержатся.

Таким образом, отсутствие в распоряжениях требований об осуществлении контроля за целевым и эффективным использованием средств и представлении доклада в Правительство Российской Федерации, по мнению Счетной палаты, свидетельствует о наличии рисков неосуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств.

7.2.2.6. Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление отдельных мероприятий, по состоянию на 1 января 2023 года осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2390-р предусматривается выделение Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 3 609,0 млн рублей на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования. Изменения в сводную роспись внесены 19 сентября 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 1 014,9 млн рублей, или лишь 28,1 % объема выделенных средств.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 2130-р предусматривается выделение Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 500,0 млн рублей на поддержку и развитие организаций народных художественных промыслов. Изменения в сводную роспись внесены 11 августа 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 272,6 млн рублей, или лишь 54,5 %.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2848-р предусматривается выделение Минпромторгу России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 6 000,0 млн рублей на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям. Изменения в сводную роспись внесены 17 октября 2022 года, по состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение составило 3 094,6 млн рублей, или лишь 51,6 %.

По состоянию на 1 января 2023 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 194 166,0 млн рублей, что на 54 805,4 млн рублей, или на 39,3 % больше, чем аналогичный показатель 2021 года (на 1 января 2022 года – 139 360,6 млн рублей).

7.3. Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2022 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

7.3.1. В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 444,2 млн рублей за счет не использованных в 2021 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года.

7.3.2. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 24 февраля 2022 г. № 49-рп, от 26 апреля 2022 г. № 121-рп, от 6 июня 2022 г. № 166-рп, от 22 июня 2022 г. № 186-рп и № 187-рп, от 12 июля 2022 г. № 232-рп, от 15 июля 2022 г. № 234-рп, от 12 августа 2022 г. № 258-рп, от 26 августа 2022 г. № 263-рп, от 1 сентября 2022 г. № 269-рп, и от 6 октября 2022 г. № 313-рп на общую сумму 7 104,8 млн рублей, или 43,2 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2023 года по распоряжениям от 24 февраля 2022 г. № 49-рп, от 26 апреля 2022 г. № 121-рп, от 6 июня 2022 г. № 166-рп, от 22 июня 2022 г. № 186-рп, от 12 июля 2022 г. № 232-рп, от 15 июля 2022 г. № 234-рп, от 12 августа 2022 г. № 258-рп, от 26 августа 2022 г. № 263-рп и от 6 октября 2022 г. № 313-рп, а также по распоряжению от 22 июня 2022 г. № 187-рп (в части Минкультуры России и Минобороны России) исполнение расходов составило 100 %; по распоряжению от 22 июня 2022 г. № 187-рп (в части Росмолодежи) – 94,1 %, от 12 июля 2022 г. № 232-рп – 71,4 %, от 1 сентября 2022 г. № 296-рп – 14,7 %.

По состоянию на 1 января 2023 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составляет 9 339,4 млн рублей, что на 2 895,2 млн рублей превышает аналогичный показатель 2021 года (на 1 января 2022 года – 6 444,2 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ, составляют 13,6 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за 2022 год представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Сводная роспись на 01.01.2023	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполне- ние на 01.01.2023	Объем неиспол- нения	% испол- нения сводной росписи	% к 2021 году	Спра- вочно: % испол- нения в 2021 году
1	2	3	4=3-2	5=3/2×100	6	7=6-3	8=6/3×100	9	10
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	3 228 645,2	3 983 977,6	755 332,4	123,4	3 944 947,6	-39 030,0	99,0	108,8	97,4
Дотации	957 375,5	1 130 271,4	172 895,9	118,1	1 130 271,4		100,0	110,6	100,0
доля в общем объеме МБТ	29,7	28,4			28,7				
Субсидии	1 398 886,3	1 696 397,2	297 510,9	121,3	1 668 287,9	-28 109,4	98,3	139,8	94,4
доля в общем объеме МБТ	43,3	42,6			42,3				
Субвенции	451 223,4	431 579,1	-19 644,3	95,6	427 538,7	-4 040,4	99,1	82,3	97,9
доля в общем объеме МБТ	14,0	10,8			10,8				
Иные межбюджетные трансферты	421 159,9	725 729,8	304 569,9	в 1,7 раза	718 849,6	-6 880,2	99,1	80,5	98,5
доля в общем объеме МБТ	13,0	18,2			18,2				

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за 2022 год сложился выше аналогичного показателя за 2021 год на 1,6 процентного пункта.

При этом ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99 %) исполнены расходы на предоставление субсидий.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, наблюдается высокая доля (71,3 %) целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов субъектов Российской Федерации (в 2021 году указанная доля составила 71,8 %). При этом по сравнению с показателями 2021 года доля субсидий выросла на 9,4 процентного пункта, при снижении доли иных межбюджетных трансфертов на 6,4 процентного пункта и субвенций на 3,5 процентного пункта.

8.2. Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов за 2022 год представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверж- дено Феде- ральным законом № 390-ФЗ	Сводная ропись на 01.01.2023	Объем изме- нений	% изме- нений	Кассовое исполне- ние на 01.01.2023	Струк- тура, %	Объем неиспол- нения	% испол- нения сводной рописи
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100	6	7	8=6-3	9=6/3*100
Общегосударственные вопросы	18 234,1	14 818,6	-3 415,5	81,3	14 489,0	0,4	-329,6	97,8
Национальная оборона	3 320,0	3 508,0	188,0	105,7	3 471,5	0,1	-36,5	99,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	395,0	9 999,9	9 604,9	в 25,3 раза	9 808,2	0,2	-191,7	98,1
Национальная экономика	581 809,1	772 327,6	190 518,5	132,7	768 696,4	19,5	-3 631,2	99,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	105 205,7	130 298,4	25 092,7	123,9	129 985,9	3,3	-312,5	99,8
Охрана окружающей среды	39 868,4	70 085,6	30 217,2	в 1,8 раза	69 817,8	1,8	-267,8	99,6
Образование	278 807,8	388 953,2	110 145,4	139,5	380 050,5	9,6	-8 902,7	97,7
Культура, кинематография	32 655,4	34 428,0	1 772,5	105,4	34 129,3	0,9	-298,7	99,1
Здравоохранение	261 891,3	386 815,8	124 924,6	147,7	369 121,4	9,4	-17 694,4	95,4
Социальная политика	823 976,7	881 029,0	57 052,3	106,9	876 418,0	22,2	-4 611,0	99,5
Физическая культура и спорт	35 516,2	46 687,9	11 171,7	131,5	44 636,7	1,1	-2 051,2	95,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 046 965,4	1 245 025,6	198 060,2	118,9	1 244 322,9	31,5	-702,7	99,9

Основной объем перечисленных межбюджетных трансфертов (73,2 %) приходится на разделы «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Социальная политика» и «Национальная экономика».

Анализ показал, что наибольший объем неисполнения расходов (45,3 % объема неисполненных межбюджетных трансфертов) и наименьший уровень исполнения отмечается по разделу «Здравоохранение», что обусловлено в основном низким исполнением расходов по субсидиям на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (общий объем неисполнения – 6 603,2 млн рублей, кассовое исполнение – 93,5 %) и на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (общий объем неисполнения – 4 075,5 млн рублей, кассовое исполнение – 92,5 %).

8.3. В 2022 году межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (181 416,9 млн рублей); на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (83 523,1 млн рублей); на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального местного значения (72 664,6 млн рублей); на реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» (72 139,8 млн рублей); на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (65 856,4 млн рублей); на финансовое обеспечение оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда отдельных категорий медицинских работников (58 550,8 млн рублей); на создание новых мест в общеобразовательных организациях (31 645,2 млн рублей); в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (17 813,8 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (50 855,5 млн рублей).

При этом были уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (на 14 518,8 млн рублей) и на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 5 622,8 млн рублей).

В соответствии с общими подходами к оптимизации и перераспределению расходов сводной росписью в полном объеме сокращены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета (5 000,0 млн рублей), в целях обеспечения сбалансированности

бюджета Красноярского края (1800,0 млн рублей), на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (1000,0 млн рублей).

Вместе с тем в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1287-р и от 16 декабря 2022 г. № 3972-р Минфину России вновь выделены дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в объеме 900,0 млн рублей и дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета в объеме 2 959,0 млн рублей соответственно.

В отчетном периоде в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 в сводную роспись внесены изменения по перераспределению бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики. В результате перераспределения бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью на предоставление межбюджетных трансфертов, сократились на 5 684,7 млн рублей, при этом положительные изменения составили (+) 11 962,5 млн рублей, отрицательные – (-) 17 647,2 млн рублей.

8.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в 2022 году осуществляли 43 главных распорядителя.

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (99 %) исполнены расходы по 16 главным распорядителям.

В 2022 году по 8 главным распорядителям уровень исполнения межбюджетных трансфертов сложился ниже, чем в 2021 году (Минпромторгу России, Минтрансу России, Росприроднадзору, Роснедрам, Роструду, Росреестру, ФАС России).

Структура неисполненных расходов в 2022 году по межбюджетным трансфертам (39 030,0 млн рублей) в разрезе главных распорядителей представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Сводная роспись на 01.01.2023	Кассовое исполнение на 01.01.2023	Объем неиспол- нения	% от общего объема неиспол- нения	% исполнения сводной росписи
1	2	3	4	5=4-3	6	7=4/3×100
Минздрав России	255 962,5	381 866,8	364 329,1	-17 537,7	44,9	95,4
Минпросвещения России	267 678,7	378 574,1	370 225,6	-8 348,5	21,4	97,8
Минтруд России	724 704,1	782 169,8	778 661,6	-3 508,2	9,0	99,6

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Сводная ропись на 01.01.2023	Кассовое исполнение на 01.01.2023	Объем неиспол- нения	% от общего объема неиспол- нения	% исполнения сводной рописи
1	2	3	4	5=4-3	6	7=4/3×100
Минстрой России	164 687,7	424 088,4	421 094,9	-2 993,5	7,7	99,3
Минспорт России	34 591,6	45 277,6	43 286,5	-1 991,1	5,1	95,6
Роструд	64 867,2	64 405,8	63 440,2	-965,6	2,5	98,5
Прочие 37 ГРБС	1 716 153,4	1 907 595,1	1 903 909,7	-3 685,4	9,4	99,8

Следует отметить, что исполнение по межбюджетным трансфертам в полном объеме (100 %) осуществили только 7 главных распорядителей (16,3 % общего количества главных распорядителей).

8.5. Отсутствие исполнения и наиболее низкий уровень исполнения (менее 70 %) наблюдается по межбюджетным трансфертам, которые представлены в следующей таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	ГРБС	% исполне- ния сводной рописи
Субсидии на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал	Минприроды России	0,0
Субсидии на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	Минздрав России	0,0
Иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения расходов по оплате проезда донора костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток к месту изъятия костного мозга и (или) гемопоэтических стволовых клеток и обратно	Минздрав России	0,0
Иные межбюджетные трансферты бюджетам Краснодарского края, Нижегородской области, Ростовской области, Самарской области, Свердловской области в целях возмещения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по обеспечению функционирования временных центров обслуживания граждан в целях оформления персонифицированных карт для посещения официальных спортивных соревнований вблизи стадионов, принимающих матчи Российской Премьер-Лиги	Минспорт России	0,0
Иные межбюджетные трансферты на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек	Минздрав России	17,4

Наименование межбюджетного трансферта	ГРБС	% исполнения сводной росписи
Иные межбюджетные трансферты на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек	Минздрав России	56,9
Иной межбюджетный трансферт бюджету Мурманской области на осуществление мероприятий по расселению граждан из жилищного фонда, подлежащего сносу в рамках реализации проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»	Минтранс России	61,2
Иной межбюджетный трансферт на создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Минпросвещения России	63,7
Субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	Минздрав России	64,4

Следует отметить, что в 2021 году также не осуществлялись перечисления по субсидии на снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал, и был низкий уровень исполнения по субвенции на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (64,8 %).

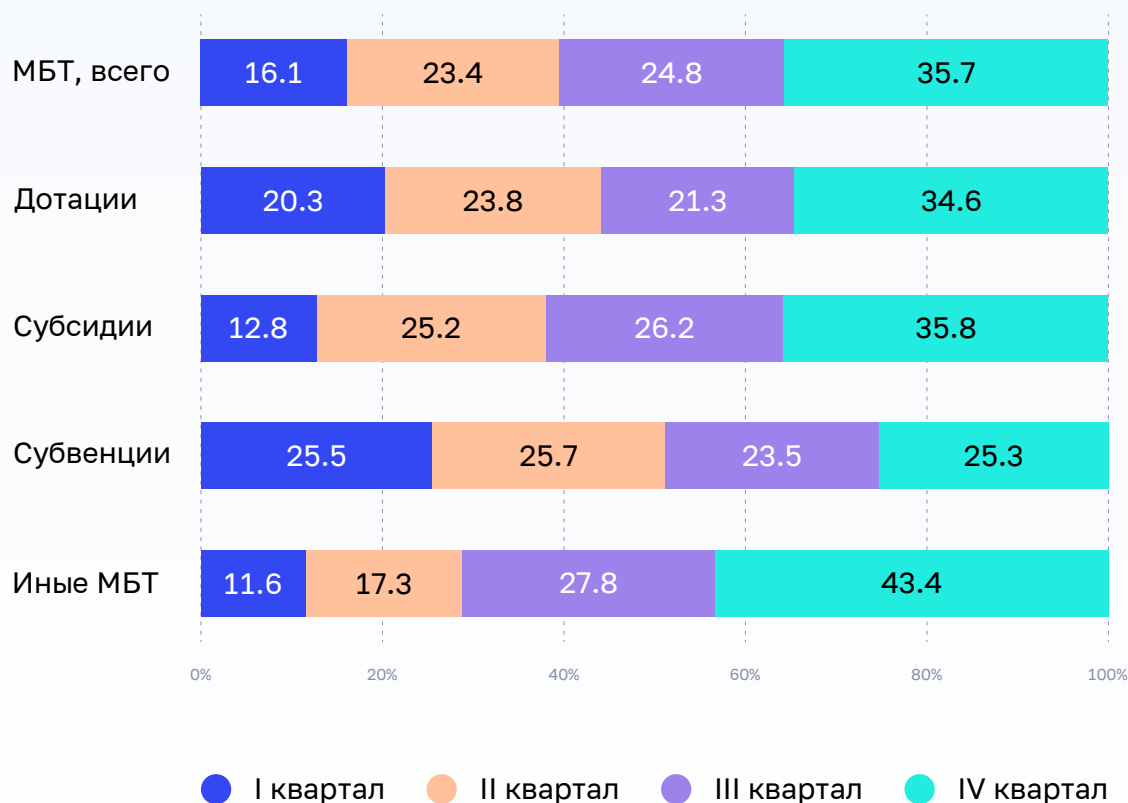
Основными причинами неисполнения межбюджетных трансфертов являются:

- предоставление средств под фактическую потребность;
- позднее заключение контрактов с подрядными организациями;
- экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур и по итогам выполнения строительно-монтажных работ;
- невыполнение обязательств по государственным контрактам;
- нарушение графика выполнения работ подрядными организациями;
- увеличение стоимости объекта по результатам проектно-изыскательских работ, а также цен на строительные ресурсы;
- оплата фактически выполненных работ;
- длительные сроки разработки проектной документации, низкие темпы строительства;
- отсутствие утвержденных правил предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- поздние решения об изменении (о перераспределении) объемов финансирования регионов;
- позднее заключение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

- проведение судебных разбирательств;
- сложные климатические условия и текущая санкционная ситуация.

8.6. Как и в предыдущие годы, в 2022 году отмечается неравномерное перечисление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Наибольший объем межбюджетных трансфертов перечислен в IV квартале 2022 года, в том числе в декабре – 18,5 % (в IV квартале 2021 года – 35,9 %, в декабре – 18,5 %).

Информация о поквартальном исполнении расходов по видам межбюджетных трансфертов в 2022 году



Необходимо отметить неравномерность перечисления регионам иных межбюджетных трансфертов (в декабре 2022 года перечислено 24,5 % объема иных межбюджетных трансфертов). Основной объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов в IV квартале 2022 года (70,6 %) приходится на госпрограммы «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы» и Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

8.7. В 2022 году 117 распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2022 год, утвержденное приложением 33 к Федеральному закону от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ³⁹, из них 48 распоряжений Правительства Российской Федерации приняты в ноябре – декабре 2022 года (26 распоряжений приняты в декабре 2022 года).

Неисполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе поздним изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации. Так, в декабре 2022 года внесены изменения в распределение между субъектами Российской Федерации: субсидий на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (9 регионам субсидии уменьшены)⁴⁰, кассовое исполнение по которой составило 86,2 %; субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» (41 регионам субвенции увеличены, 36 регионам уменьшены)⁴¹, кассовое исполнение составило 86,2 %; субсидий на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (9 регионам субсидии увеличены, 21 регионам уменьшены)⁴², кассовое исполнение составило 94,7 %.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2022 году плановые объемы расходов по ряду направлений государственной поддержки значительно корректировались в сторону уменьшения, в результате расходы федерального бюджета исполнены или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне, что также связано с недостаточно качественным планированием расходов при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год со стороны главных распорядителей.

Так, высокий уровень исполнения (99,9 %) по субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений достигнут за счет сокращения расходов в декабре на 72,9 % в связи с тем, что Рослесхозом в законодательно утвержденном объеме субвенции по Республике Крым (25,7 млн рублей) были учтены расходы на обеспечение полномочий (21,4 млн рублей), которые с 1 января 2022 года

39. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1 части 5 и частью 25 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

40. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4121-р.

41. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 3736-р.

42. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3824-р.

переданы на федеральный уровень (в соответствии с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации в июле 2021 года).

Несмотря на сокращение планового объема финансирования, расходы по отдельным трансфертам сложились на недостаточном уровне, например, по субсидии бюджету Кемеровской области – Кузбасса на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования строительства объектов инфраструктуры, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях Кузбасса при реализации новых инвестиционных проектов при уменьшении бюджетных ассигнований на 41,5 %, кассовое исполнение составило лишь 89,6 %.

Также следует отметить факты увеличения показателей сводной росписи при фактическом исполнении показателя сводной росписи менее 90 %. Так, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках федерального проекта «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» увеличены в 5,8 раза, исполнение составило 83,5 %; субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирование условий для получения качественного общего образования увеличены в 1,9 раза, исполнение составило 89,9 %.

8.8. В соответствии с Правилами № 999⁴³ соглашение о предоставлении субсидии между федеральным органом государственной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должно содержать уровень софинансирования, выраженный в процентах объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, установленный с учетом предельного уровня софинансирования⁴⁴.

Выборочный анализ показал, что при заключении отдельных соглашений в 2022 году допущено превышение уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета над предельными уровнями софинансирования. Например, факты превышения уровня софинансирования установлены при заключении соглашений Минприроды России с Тюменской областью и Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой⁴⁵, Минприроды России с Самарской областью⁴⁶, Минстроем России с Иркутской областью⁴⁷.

43. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

44. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р и от 27 августа 2021 г. № 2364-р.

45. По субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

46. По субсидии на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге.

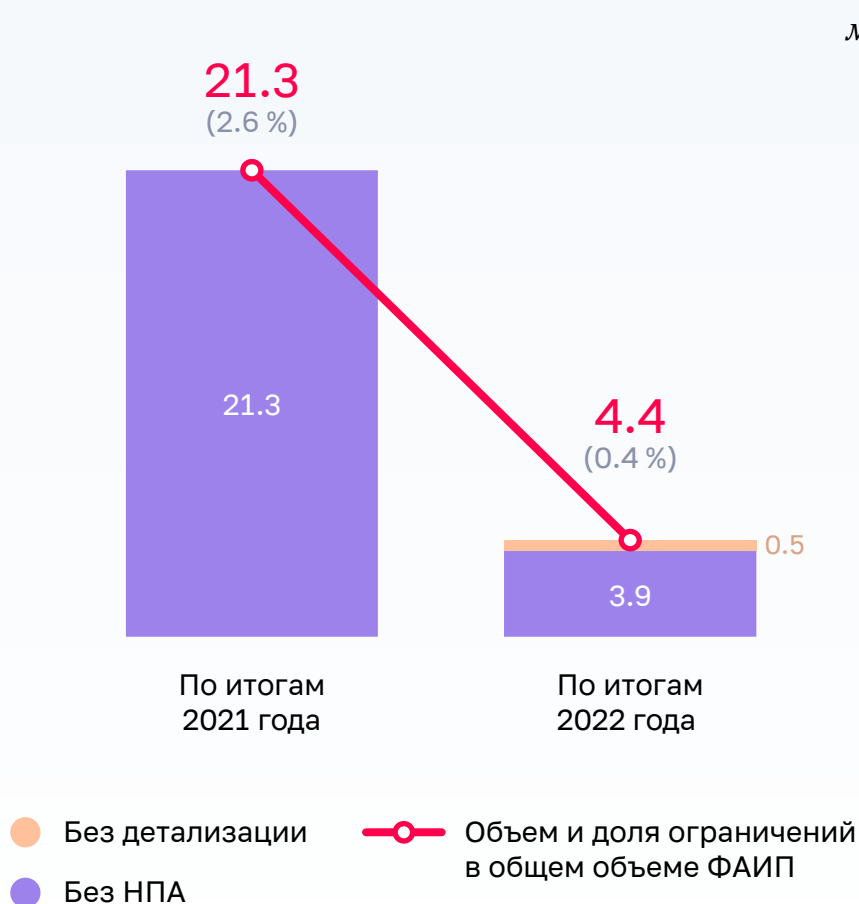
47. По субсидии на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ФАИП) с учетом изменений на 1 января 2023 года составил 1105 270,5 млн рублей (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), что на 221 053,7 млн рублей, или на 25 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (884 216,8 млн рублей).

9.2. Сравнительные данные об объеме ограничений на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), не снятых в ФАИП по итогам 2021 и 2022 годов, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета ГОЗ) представлены на следующей диаграмме.

Объемы ограничений на финансирование и выполнение работ, установленные в ФАИП в 2021 и 2022 годах



В ФАИП по итогам 2022 года общий объем неснятых ограничений (4 400,5 млн рублей) меньше соответствующего объема ограничений в ФАИП по итогам 2021 года на 16 850,5 млн рублей, или на 2,2 процентного пункта (на 1 января 2022 года – 21 251,0 млн рублей, или 2,6 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Объем ограничений за январь – декабрь 2022 года уменьшился на 87 693,1 млн рублей, или на 95,2 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений) и проведения пообъектной детализации мероприятий.

По состоянию на 1 января 2023 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий по Росавтодору (500,0 млн рублей) и Минздраву России (143,0 млн рублей).

9.3. По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 января 2023 года включено 27 объектов (по 7 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с общим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 27 674,9 млн рублей, или 2,5 % объема ФАИП без учета ГОЗ.

Так, по состоянию на 1 января 2023 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по 12 объектам Минтранса России (с общим объемом финансирования на 2022 год в сумме 21 431,6 млн рублей), 5 – Минздрава России (2 864,0 млн рублей), 3 – Минпромторга России (648,6 млн рублей), 1 – Минфина России (31,3 млн рублей).

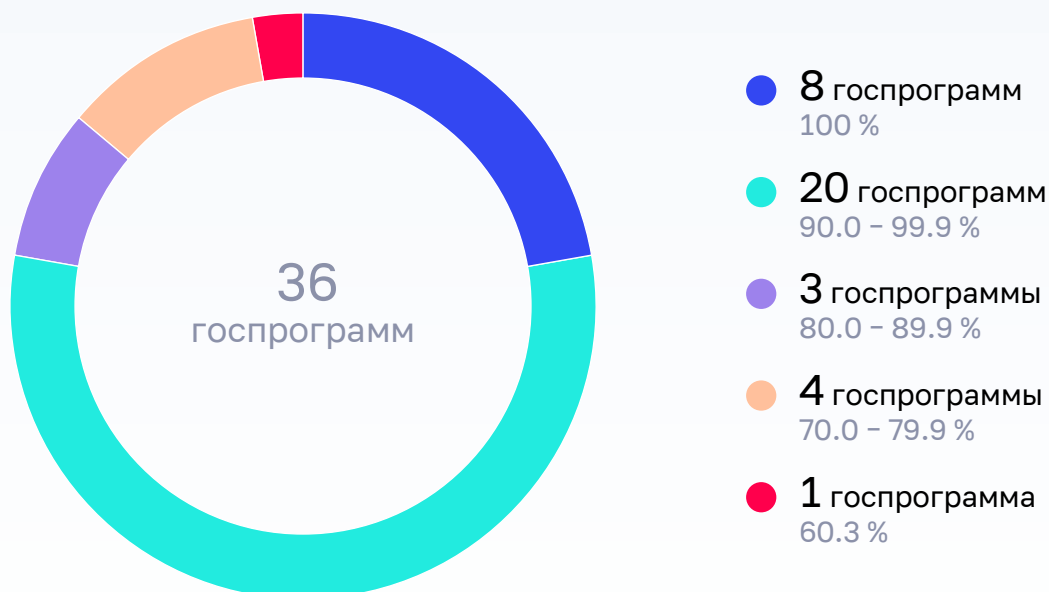
Таким образом, по состоянию на 1 января 2023 года 32 075,4 млн рублей, или 2,9 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (1105 270,5 млн рублей), остались зарезервированными, работы по строительству (реконструкции) объектов не начаты по причине отсутствия необходимых правовых актов (актов, решений), пообъектной детализации или проектной документации.

9.4. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП по итогам 2022 года, по данным Минфина России, составило 1 197 715,8 млн рублей, или 96,2 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 245 553,7 млн рублей), что на 378 266,6 млн рублей, или на 8,9 процентного пункта, выше, чем за 2021 год (819 449,2 млн рублей, или 87,3 %).

9.4.1. В 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 36 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП за 2022 год в разрезе госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм в 2022 году



По итогам 2022 года уровень исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм составил от 60,3 % до 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме (100,0 % показателя сводной росписи с изменениями) расходы на ФАИП исполнены по 8 из 36 госпрограмм, или 22,2 % количества.

На уровне от 90,0 % до 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями расходы на ФАИП исполнены по 20 госпрограммам, или 55,6 % количества.

Наименьший уровень исполнения расходов на ФАИП в 2022 году отмечается по госпрограммам:

- «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (60,3 %);
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (73,8 %);
- «Информационное общество» (74,5 %);
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (76,3 %);
- «Юстиция» (79,0 %).

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов составил 39,9 %, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 89,1 %.

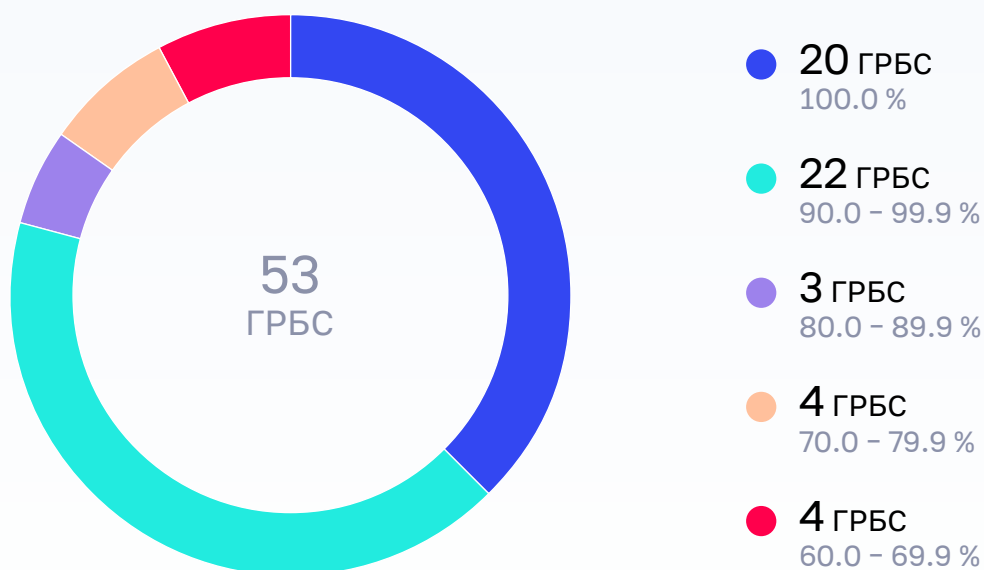
По состоянию на 1 января 2023 года в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» расходы ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности исполнены в сумме 4 370,5 млн рублей, или 81,9 %. Расходы Минстроя России по перечислению субсидий бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на реализацию мероприятий указанной госпрограммы исполнены в сумме 77 526,4 млн рублей, или 97,7 %

В рамках комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года» ГК «Росатом» в полном объеме (4 584,6 млн рублей) осуществило взносы в уставный капитал акционерных обществ.

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, исполнение расходов на ФАИП за 2022 год составило 2 716,5 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 675,0 млн рублей, или 100,0 %, по Минэкономразвития России – 2 041,5 млн рублей, или 99,9 %).

9.4.2. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей за 2022 год представлена на следующей диаграмме.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета в 2022 году



По итогам 2022 года уровень исполнения расходов на ФАИП главными распорядителями составил от 62,9 % до 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме (100 %) расходы на реализацию ФАИП в 2022 году исполнили 20 из 53 главных распорядителей, или 37,7 % количества.

На уровне от 90,0 % до 99,9 % показателя сводной росписи с изменениями расходы на ФАИП исполнены по 22 главным распорядителям, или 41,5 % количества.

Исполнение расходов на ФАИП по Роспотребнадзору составило 62,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, в 2022 году Роспотребнадзором в полном объеме не исполнены расходы на:

- реконструкцию с пристроем административно-лабораторного корпуса Центра гигиены и эпидемиологии в Чеченской Республике (43,9 млн рублей);
- реконструкцию корпуса № 22 под производство лечебных иммунобиологических препаратов Государственного научного центра прикладной микробиологии и биотехнологии (43,3 млн рублей);
- реконструкцию корпуса № 3 и изолятора ФКУЗ РосНИПЧИ «Микроб» (36,9 млн рублей);
- выполнение проектных и изыскательских работ на строительство зданий Федерального научного центра медико-профилактических технологий управления рисками здоровьем населения, г. Пермь (15,5 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2023 года в полном объеме не исполнены расходы по 10 объектам Минздрава России (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 13 359,6 млн рублей), по 1 объекту ФМБА России (84,0 млн рублей).

В 2022 году на низком уровне исполнены расходы Росрыболовством на реконструкцию и техническое перевооружение регионального центра мониторинга и регионального информационного центра в г. Мурманске (34,3 % показателя сводной росписи с изменениями), Росархивом на строительство архивного комплекса Государственного архива Российской Федерации в г. Обнинске Калужской области (71 %).

Расходы ФТС России по реконструкции административно-производственного комплекса Тверской таможни, ввод в эксплуатацию которого осуществлен в 2022 году, исполнены за январь – декабрь 2022 года на уровне 7,7 % сводной росписи с изменениями в связи с отсутствием положительного заключения госэкспертизы на внесенные подрядчиком в ходе реконструкции изменения в проектно-сметную документацию.

По состоянию на 1 января 2023 года Минэнерго России в полном объеме (100 %) исполнены кассовые расходы по осуществлению бюджетных инвестиций на мероприятия по модернизации и развитию сетевого комплекса на территории Крымского полуострова (3 065,6 млн рублей), а также на предоставление субсидии Правительству Республики Саха (Якутия) на софинансирование строительства магистрального газопровода «Кысыл-Сыр – 84 км» (2 800,0 млн рублей).

Уровень исполнения расходов ГК «Росатом» по строительству зданий и сооружений Национального центра физики и математики составил 100,0 % показателя сводной росписи с изменениями, по строительству и техническому перевооружению объектов морского транспорта – 98,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

В 2022 году уровень исполнения расходов Минцифры России по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») составил 100 % показателя сводной росписи с изменениями (произведены авансовые платежи), по строительству плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» – 99,8 % (произведены авансовые платежи).

По состоянию на 1 января 2023 года Росавиацией в полном объеме (431,9 млн рублей) перечислена субсидия бюджету Забайкальского края на софинансирование реконструкции аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край) (этап 1.1). Вместе с тем техническая готовность данного объекта на 1 января 2023 года составила 24 %, что создает риск срыва срока ввода объекта в эксплуатацию в 2023 году (срок ввода объекта перенесен с 2022 года на 2023 год в связи с расторжением контракта в 2021 году).

9.5. По ряду главных распорядителей в течение 2022 года производились перераспределение и существенное изменение объема расходов на реализацию ФАИП.

9.5.1. Минтранс России в рамках ведомственного проекта «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» из ФАИП исключено 4 мероприятия с объемом финансирования на 2022 год 204,2 млн рублей в связи с расторжением государственных контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ, а также с отсутствием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе в морских пунктах пропуска: Холмск (Сахалинская область) (53,6 млн рублей), Петропавловск-Камчатский (Камчатский край) (63,0 млн рублей), Невельск (Сахалинская область) (73,2 млн рублей), а также на железнодорожном пункте пропуска Нижнеленинское (14,4 млн рублей).

Кроме того, Минтранс России в рамках ведомственного проекта «Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово» в полном объеме перераспределены с 2022 на последующие годы средства федерального бюджета, предусмотренные на 3 объекта капитального

строительства⁴⁸ со сроком ввода в эксплуатацию в 2024 году (2 213,6 млн рублей), в связи с отсутствием проектной документации.

В конце 2022 года уменьшены или перенесены с текущего на последующие годы бюджетные ассигнования (с одновременным переносом по ряду объектов срока ввода в эксплуатацию), в том числе в связи с санкциями, введенными в отношении Российской Федерации, препятствующими закупке и поставке предусмотренного проектами иностранного оборудования, по 8 объектам Росморречфлота, по 6 объектам Росжелдора, 1 объекту Росавтодора.

В 2022 году по Росводресурсам бюджетные ассигнования в целом уменьшены на 28,7 % (3 257,5 млн рублей), что связано в основном с сокращением в полном объеме ассигнований, предусмотренных на софинансирование строительства комплекса гидротехнических сооружений в Волгоградской области для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы (2 579,8 млн рублей) и на осуществление бюджетных инвестиций на строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем для защиты района Российского центра программирования в г. Дубне Московской области (корректировка) (1 448,4 млн рублей), из-за дефицита средств федерального бюджета в связи с удорожанием проектов по результатам проектно-изыскательских работ.

По Росрыболовству уменьшение бюджетных ассигнований в 2022 году составило 34,3 % (1 624,7 млн рублей), что связано в основном с сокращением в полном объеме субсидий на осуществление капитальных вложений в строительство морского крупнотоннажного научно-исследовательского судна проекта 23460 № 1 (900,0 млн рублей) ввиду неопределенности реализации проекта и на реконструкцию Селенгинского рыбоводного завода, с. Лиственичное, Прибайкальский район, Республика Бурятия (445,4 млн рублей), из-за удорожания стоимости проекта по результатам проектно-изыскательских работ.

В 2022 году в полном объеме (8,4 млн рублей) уменьшены бюджетные ассигнования по объекту Роскомнадзора «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Республике Крым», предусмотренные на проведение проектных и изыскательских работ, в связи с отказом от реализации данного проекта.

9.5.2. Существенное увеличение расходов на ФАИП отмечается по Росприроднадзору (на 1 355,1 млн рублей, или в 4,8 раза) и Минприроды России (на 1 103,8 млн рублей, или в 3,9 раза), что в основном обусловлено включением в ФАИП в IV квартале 2022 года новых объектов.

48. «Реконструкция здания под Военный учебный центр по адресу г. Москва, ул. Талдомская, д. 5», «Реконструкция учебного корпуса под учебно-административное здание» по адресу г. Москва, ул. Новосущевская, д. 22, строение 3» и «Строительство учебного корпуса с физкультурно-оздоровительным комплексом по адресу: г. Москва, Минаевский пер., владение 2».

9.6. Данные о динамике уровня ввода объектов ФАИП в эксплуатацию и кассовых расходов в 2017–2022 годах представлены на следующей диаграмме.

Уровень ввода объектов в эксплуатацию и динамика кассовых расходов в 2017–2022 годах



По предварительным данным главных распорядителей, за январь – декабрь 2022 года введено в эксплуатацию 80 из 176 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2022 году, или лишь 45,5 % количества (за 2021 год, по данным Минэкономразвития России, 148 объектов, или 63,5 %).

Уровень ввода объектов в эксплуатацию по итогам 2022 года ниже аналогичного показателя по итогам 2021 года на 18 процентных пунктов при росте уровня кассовых расходов на 8,9 процентного пункта.

В 2022 году не введен ни один из предусмотренных к вводу в эксплуатацию объектов Росавиации (3 объекта) и Минобрнауки России (1 объект).

По итогам 2022 года уровень ввода в эксплуатацию объектов ППК «Единый заказчик в сфере строительства» составил 5,0 % (введен 1 из 20 объектов), Минкультуры России – 10,0 % (введен 1 из 10 объектов), Минсельхоза России – 33,3 % (введен 1 из 3 объектов), Минздрава России – 36,8 % (введено 7 из 19 объектов), Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации – 50,0 % (введено 5 из 10 объектов), Минпромторга России – 60,0 % (введено 3 из 5 объектов), Росавтодора – 72,9 % (введено 35 из 48 объектов).

МИДом России в установленный срок в 2022 году не введено в эксплуатацию общежитие Московского государственного института международных отношений (университета) МИДа России в связи с необходимостью устранения выявленных МТУ Ростехнадзора замечаний.

Минспортом России не введена в эксплуатацию многофункциональная ледовая арена в городе Новосибирске.

Росморречфлотом не введены в эксплуатацию объекты:

- «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик» (техническая готовность – 79 %);
- «Модернизация береговых производственных объектов и сооружений». Этап. Обстановочная база в п. Вознесенье. ФБУ «Администрация «Волго-Балт» (техническая готовность – 5,6 %).

Росавтодором в 2022 году не завершена реализация 7 мероприятий в связи с неурегулированными правами собственности на земельные участки, невыполнением работ, в том числе по технологическому присоединению, необходимостью повторной экспертизы проектной документации.

Минкультуры России в установленный срок в 2022 году не введены в эксплуатацию 3 объекта Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, по 2 объекта Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина и Государственного художественно-архитектурного дворцово-паркового музея-заповедника «Царское село». Кроме того, Минкультуры России не завершены реконструкция Пензенского государственного цирка (техническая готовность – 81,2 %) и работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Театр оперы и балета. 1864 г. 1959–1961 гг.» (г. Саратов) (техническая готовность – 52 %).

Минздравом России в 2022 году не введены в эксплуатацию 12 из 19 подлежащих вводу в 2022 году объектов, или 63,2 % количества, из них:

- по 7 объектам (строительная готовность от 6,1 % до 97 %) в декабре 2022 года срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год;
- по 3 объектам (строительная готовность от 9,3 % до 100 %) рассматривается вопрос переноса срока ввода объекта в эксплуатацию.

В IV квартале 2022 года перенесен срок ввода в эксплуатацию с 2022 на последующие годы 2 объектов Минтранса России и 3 объектов Росавиации.

Кроме того, из ФАИП в IV квартале 2022 года исключен объект Росавиации «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область», предусмотренный к вводу в эксплуатацию в 2022 году.

9.7. ФАИП с учетом изменений по состоянию на 1 января 2023 года включено 28 объектов капитального строительства (мероприятий) Минтранса России и Росавтодора с общим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 36 727,3 млн рублей, которым не присвоен код учетной единицы.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений), а также субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (далее – субсидии и взносы) в общем объеме 3 265,9 млрд рублей (открытая часть). Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели составило 3 200,4 млрд рублей, или 98 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий и взносов в 2022 году составил 65,5 млрд рублей, что в 1,5 раза меньше, чем в 2021 году (101,0 млрд рублей).

Анализ структуры расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов по разделам



В структуре исполненных расходов федерального бюджета на предоставление субсидий и взносов наибольшую долю составляют расходы по разделам «Национальная экономика» (54,9 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» (19,6 %). Следует отметить существенное уменьшение в 2022 году доли исполненных расходов по разделу «Национальная экономика» (с 69,9 % до 54,9 %) по сравнению с 2021 годом.

10.2. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 38 взносов в уставные капиталы 30 акционерных обществ (далее – АО), 37 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (далее – ГК) (ВЭБ.РФ, Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании (далее – ППК) («Фонд развития территорий», «Единый заказчик в сфере строительства», «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», «Российский экологический оператор»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 6 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций (ВЭБ.РФ) и Государственной компании «Автодор» на 2022 год в общей сумме 1 084 814,6 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов



Следует отметить, что значительная доля указанных бюджетных ассигнований предусмотрена сводной росписью в IV квартале 2022 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 335 929,9 млн рублей⁴⁹, или 31 %

49. За весь 2022 год – 600 149,5 млн рублей, в том числе с учетом остатков средств, образовавшихся в 2021 году и направленных в 2022 году на те же цели.

общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, в том числе 7 взносов в уставные капиталы 7 акционерных обществ в сумме 51400,0 млн рублей, или 24 %, 12 имущественных взносов Российской Федерации в сумме 243 683,4 млн рублей, или 47,8 %, и 1 субсидия на осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2022 год в сумме 40 846,5 млн рублей, или 11,3 %.

По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК (госкомпаний), публично-правовым компаниям в целом составило 1 053 575,9 млн рублей, или 97,1 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2022 года – 320 387,7 млн рублей, или 30,4 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2022 года – 204 795,2 млн рублей, или 19,4 %.

В январе – декабре 2022 года кассовое исполнение расходов на осуществление 38 взносов в уставные капиталы 30 АО составило 214 070,7 млн рублей, или 100 % показателя сводной росписи с изменениями. Перечислено 36 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 478 362,5 млн рублей, или 93,9 %.

ГК «Автодор» в 2022 году были предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог на общую сумму 333 846,0 млн рублей (100 % показателя сводной росписи) и на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 27 158,3 млн рублей (100 %).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
Всего	1 084 814,6	100	1 053 575,9	97,1
Госкомпания «Автодор»	380 430,8	35,1	380 430,8	100
Госкорпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – ГК «Фонд ЖКХ»)	132 305,3	12,2	132 305,3	100
ППК «Фонд развития территорий»	115 671,3	10,7	115 426,4	99,8
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	110 766,9	10,2	110 766,9	100
Госкорпорация «Ростех»	62 390,9	5,8	41 318,5	66,2

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
ПАО «Промсвязьбанк»	59 731,0	5,5	59 731,0	100
ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»	27 000,0	2,5	27 000,0	100
ГК «ВЭБ.РФ»	24 064,9	2,2	24 046,9	99,9
АО «Росагролизинг»	22 000,0	2	22 000,0	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	19 105,5	1,8	19 105,5	100
ОАО «РЖД»	17 841,3	1,6	17 841,3	100
АО «Россельхозбанк»	17 600,0	1,6	17 600,0	100
АО «Корпорация Туризм.РФ»	15 978,2	1,5	15 978,2	100
АО «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – АО «ГТЛК»)	15 000,0	1,4	15 000,0	100
Госкорпорация «Роскосмос»	13 757,6	1,3	3 875,9	28,2
АО «КАВКАЗ.РФ»	9 451,7	0,9	9 451,7	100
ПАО «РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК»	7 100,0	0,7	7 100,0	100
ППК «Российский экологический оператор»	7 068,5	0,7	7 046,6	99,7
АО «Почта России»	5 000,0	0,5	5 000,0	100
АО, взносы которым предоставляются ГК «Росатом»	4 793,1	0,4	4 793,1	100
АО «Росгеология»	4 000,0	0,4	4 000,0	100
АО «Инвест Консалт»	3 706,5	0,3	3 706,5	100
АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» (далее – АО «ИТМО Хайпарк»)	3 400,0	0,3	3 400,0	100
АО «Крымэнерго»	3 065,6	0,3	3 065,6	100
Иные	3 585,7	0,3	3 585,7	100

Неисполненные бюджетные назначения в части имущественных взносов и субсидий ГК (компаниям), ППК по итогам 2022 года установлены по следующим организациям: ГК «Ростех» – 21 072,4 млн рублей (33,8 % показателя сводной росписи), ГК «Роскосмос» – 9 881,6 млн рублей (71,8 %), ППК «Фонд развития территорий» – 244,9 млн рублей (0,2 %), ППК «Российский экологический оператор» – 21,8 млн рублей (0,3 %), ГК «ВЭБ.РФ» – 18,0 млн рублей (0,1 %).

10.3. Предоставление главными распорядителями бюджетных средств взносов в уставные капиталы АО в конце года не обеспечивает их своевременного и результативного использования.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2023 года значительные остатки сложились по бюджетным инвестициям на осуществление взносов в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» – 28 075,4 млн рублей, в том числе 14 588,6 млн рублей (96,2 % общей суммы взносов, предоставленных в 2022 году Минстроем России) и 13 486,8 млн рублей (75,4 % общей суммы взносов, предоставленных в 2021 году Минстроем России указанному акционерному обществу), АО «КАВКАЗ.РФ» в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – 12 125,2 млн рублей, в том числе 5 378,8 млн рублей (56,9 % суммы взноса, предоставленного в 2022 году Минэкономразвития России) и 6 746,4 млн рублей за счет взносов, предоставленных в 2019–2021 годах Минэкономразвития России, АО «Росагролизинг» – 10 000,0 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2022 года Минсельхозом России), АО «ИТМО Хайпарк» – 6 825,0 млн рублей, в том числе 3 396,8 млн рублей (99,9 % взносов, предоставленных в ноябре 2022 года Минобрнауки России) и 3 428,1 млн рублей за счет взносов, предоставленных до 2022 года Минцифры России указанному АО, ПАО «Почта России» в целях модернизации и приведения в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях, – 5 000,0 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2022 года Минцифры России), АО «ГТЛК» в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта – 4 821,6 млн рублей (32,1 % общей суммы взносов, предоставленных в ноябре 2022 года Минпромторгом России), АО «Инвест Консалт» – 3 706,5 млн рублей (100 % взносов, предоставленных в декабре 2022 года Минэкономразвития России).

Следует отметить отдельные недостатки при доведении и распределении ЛБО на предоставление бюджетных инвестиций из федерального бюджета в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в целях увеличения финансирования экспортеров продукции агропромышленного комплекса в сумме 12 600,0 млн рублей, предусмотренных Минсельхозу России изменениями в сводную роспись от 28 октября 2022 года.

Соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации о предоставлении в 2022 году АО «Россельхозбанк» бюджетных инвестиций из федерального бюджета в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал в сумме 12 600,0 млн рублей было издано спустя практически месяц после внесения изменений в показатели сводной росписи – 26 ноября 2022 г. № 3622-р. Указанным

распоряжением было определено, что до Минсельхоза России как до получателя доводятся ЛБО на цели предоставления взноса, при этом расходное расписание о распределении ЛБО (доведении ЛБО до получателя) № 0100082/24092 было сформировано уже 9 ноября 2022 года с датой введения в действие 9 ноября 2022 года, то есть на 17 дней раньше принятого решения Правительства Российской Федерации.

Таким образом, не соблюдены требования, установленные подпунктом «б» пункта 2¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому ЛБО не утверждаются до принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации на цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений.

10.4. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации свидетельствует о недостаточном качестве их планирования.

Так, неисполненные бюджетные ассигнования на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в ГК «Ростех» по итогам 2022 года сложились в сумме 21 072,4 млн рублей для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Соответствующее соглашение о предоставлении имущественного взноса в сумме 21 072,4 млн рублей заключено между Управлением делами Президента Российской Федерации и ГК «Ростех» 30 декабря 2021 года с установлением результата предоставления субсидии по приобретению объектов недвижимого имущества – гражданских судов воздушного транспорта в срок с даты заключения соглашения до 31 декабря 2024 года. По состоянию на 1 января 2022 года, по данным Федерального казначейства, указанные бюджетные обязательства были отражены как принятые, но не исполненные в полном объеме. В 2022 году принято решение об использовании остатков средств федерального бюджета 2021 года на те же цели, и казначейским уведомлением от 24 февраля 2022 года Управлению делами Президента Российской Федерации доведены ЛБО в сумме 21 072,4 млн рублей (кассовое исполнение расходов по итогам 2022 года отсутствовало).

По итогам 2022 года объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Роскосмос» в целях создания космического комплекса высокоэллиптической системы обеспечения широкополосного спутникового доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в труднодоступной и удаленной местности составил 9 881,6 млн рублей.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 11 045,5 млн рублей перераспределены от Минцифры России ГК «Роскосмос» 6 мая 2022 года в соответствии с изменениями сводной росписи. ГК «Роскосмос» приняла бюджетные

обязательства в полном объеме 30 сентября 2022 года. По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение расходов на указанные цели составило 1 163,9 млн рублей (10,5 % показателя сводной росписи с изменениями), поскольку в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в ГК «Роскосмос»⁵⁰ расходование средств субсидии осуществлялось с применением казначейского обеспечения обязательств (аккредитива) на полную стоимость реализации мероприятия. Исполнение денежных обязательств происходило по факту выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, и произведенный ГК «Роскосмос» авансовый платеж исполнителю в соответствии с договором на выполнение опытно-конструкторских работ от 23 ноября 2022 года не является кассовым исполнением расходов федерального бюджета⁵¹.

Следует также отметить, что бюджетные ассигнования на предоставление 3 имущественных взносов Российской Федерации в ГК «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска, ППК «Российский экологический оператор» на создание инфраструктуры обращения со вторичными ресурсами и ГК «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выданным на поддержку проектов по развитию городского электрического наземного общественного пассажирского транспорта, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ в сумме 9 000,0 млн рублей, 5 500,0 млн рублей и 200,0 млн рублей соответственно, уменьшены сводной росписью с изменениями в январе–декабре 2022 года в полном объеме. Указанное уменьшение осуществлялось в основном в IV квартале 2022 года в общем объеме 10 309,0 млн рублей, или 70,1 %.

10.5. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные ГК, государственной компании и ППК в прошлые годы (отчетные периоды), используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым ГК, государственная компания и ППК получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 января 2023 года составил порядка 374 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств за 2022 год составили около 28,8 млрд рублей.

50. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 1642

51. В соответствии с резолюцией Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 29 декабря 2022 г. № ММ-П10-22885 указанные авансовые платежи учитываются при подведении итогов финансового исполнения соответствующего федерального проекта.

10.6. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, ГК (компаний), ППК (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – декабре 2021 и 2022 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2021 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 738 233,9	1 711 188,1	98,4	3,8
Субсидии некоммерческим организациям	442 861,4	435 677,6	98,4	97,8
Итого	2 181 095,3	2 146 865,7	98,4	14,9

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 623 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 42 главным распорядителям.

За январь – декабрь 2022 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 2 146,9 млрд рублей, или 98,4 % показателя сводной росписи с изменениями, из них в декабре 2022 года – 584,5 млрд рублей, или 27,2 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2022 года – 414,8 млрд рублей, или 19,3 % (из них в декабре 2021 года – 300,7 млрд рублей, или 16,1 % объема исполненных расходов на указанные цели, за 23–31 декабря 2021 года – 160,6 млрд рублей, или 8,6 %). Согласно Типовому графику бюджетных и закупочных процедур на 2022 год по состоянию на 20 декабря 2022 года рекомендуемое значение показателя «Перечислены субсидии юрлицам (ИП)» – 100 %.

Вместе с тем, например, за период с 23 по 31 декабря 2022 года осуществлялось исполнение ряда расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, перечень которых представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Исполнено за 23-31 декабря	Сводная роспись с изменениями	Исполнено за январь – декабрь
Всего, из них расходы, исполненные за 23-31 декабря в объеме более 10,0 млрд рублей:	414 812,0	2 181 095,3	2 146 865,7
Грант в форме субсидии Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями (Минздрав России)	133 475,7	152 496,4	152 496,4
Субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Автодор – Управление проектами» на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации специального инфраструктурного проекта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Росавтодор)	42 025,5	42 025,5	42 025,5
Субсидии АО «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, на цели возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020-2022 годах, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	29 000,0	87 800,0	87 800,0
Субсидии АО «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минфин России)	15 400,0	47 400,0	47 400,0
Субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаро- производителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, с учетом значения ключевой ставки Банка России, действующей на момент предоставления указанных субсидий, за счет средств резервного фонда Правитель- ства Российской Федерации (Минсельхоз России)	12 540,4	51 500,0	51 500,0
Расходы, исполненные за 23-31 декабря в объеме менее 10,0 млрд рублей	182 370,4	1 799 873,3	1 765 643,8

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам составил 34,2 млрд рублей, или 1,6 %, что на 43,4 млрд рублей, или в 2,3 раза, меньше аналогичного показателя 2021 года (77,6 млрд рублей). Следует отметить, что по указанным расходам объем непринятых бюджетных обязательств составил 3,2 млрд рублей, или 9,4 % объема неисполненных расходов.

Перечень субсидий юридическим лицам с наибольшим объемом неисполненных бюджетных ассигнований (более 500,0 млн рублей) представлен в следующей таблице.
(млн рублей)

Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с изменениями	Исполнено
Всего	34 229,5	2 181 095,3	2 146 865,7
из них субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования более 500,0 млн рублей			
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов (Минпромторг России)	7 040,2	16 810,2	9 770,0
Государственная поддержка АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», г. Москва, в целях исполнения обязательств по гарантиям и поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (Минэкономразвития России)	4 171,2	5 547,5	1 376,4
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Минпромторг России)	2 574,1	3 589,0	1 014,9
Создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала для воздушных судов (Минпромторг России)	2 237,6	3 473,2	1 235,6
Субсидия Фонду развития Московского университета в целях завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (МГУ им. М.В. Ломоносова)	1 474,1	2 780,0	1 305,9

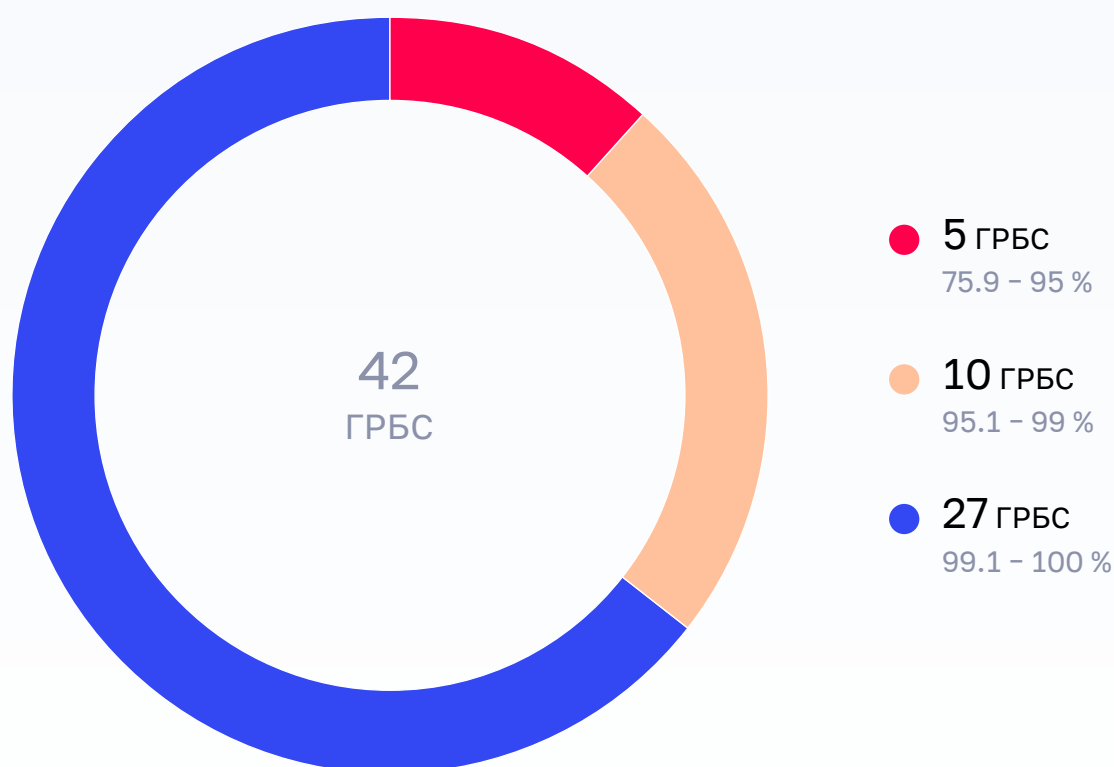
Наименование	Не исполнено	Сводная роспись с изменениями	Исполнено
Субсидия автономной НКО «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности (Минпромторг России)	734,2	1 785,5	1 051,3
Грант в форме субсидии АНО «Исполнительная дирекция «Универсиада-2023» на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением Международного фестиваля университетского спорта с участием университетских команд из государств – участников БРИКС, государств – членов ШОС и государств – участников СНГ (Минспорт России)	527,6	527,6	0,0
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области средств производства электроники (Минпромторг России)	507,8	4 819,9	4 312,1
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры (Минпромторг России)	505,4	21 808,0	21 302,5
Субсидии, по которым неисполненные бюджетные ассигнования менее 500,0 млн рублей	14 457,2	2 119 954,2	2 105 496,9

По отдельным субсидиям юридическим лицам исполнение расходов не осуществлялось в полном объеме:

- на организацию и проведение Международного фестиваля университетского спорта с участием университетских команд из государств – участников БРИКС, государств – членов ШОС и государств – участников СНГ (грант в форме субсидии АНО «Исполнительная дирекция «Универсиада-2023» в объеме 527,6 млн рублей);
- на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» в части разработки проектной и рабочей документации, необходимой для создания и развития его инфраструктуры (субсидия фонду «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» в объеме 408,0 млн рублей);

- на создание и развитие инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Русский» в части разработки проектной документации, необходимой для создания и развития его инфраструктуры (субсидия Фонду развития инновационного научно-технологического центра «Русский» в объеме 304,7 млн рублей);
- на содержание и эксплуатацию объектов федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации (субсидии юридическим лицам в объеме 121,5 млн рублей);
- на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации инновационных проектов (субсидии юридическим лицам в объеме 100,0 млн рублей) и другие.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 января 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Не осуществлялось исполнение Минспортом России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России и другими главными распорядителями расходов на предоставление 11 субсидий юридическим лицам в объеме 1 593,5 млн рублей.

На уровне ниже 95 % утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены расходы по следующим главным распорядителям:

- МГУ им. М.В. Ломоносова (75,9 %);
- Минспорту России (87,4 %);
- Минприроды России (92,1 %);
- Роструду (94,1 %);
- Минэкономразвития России (94,7 %).

Отмечается также, что выделение в конце 2022 года средств на субсидии юридическим лицам из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом необходимости утверждения новых правил предоставления субсидий влечет риски неисполнения бюджетных ассигнований и недостижения цели предоставления средств. Так, после 23 декабря 2022 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены значительные объемы бюджетных ассигнований на субсидии юридическим лицам: 100 692,5 млн рублей, или 17,2 % расходов на указанные цели, осуществленных в декабре 2022 года (584 513,5 млн рублей), из которых по бюджетным ассигнованиям на предоставление субсидии Фонду развития Московского университета в целях завершения строительства здания управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы», предусмотренных сводной росписью с изменениями 28 декабря 2022 года в объеме 2 780,0 млн рублей, расходы исполнены в объеме 1 305,9 млн рублей, или лишь 47 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить некачественное планирование расходов на предоставление отдельных субсидий, в результате которого бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены в ходе исполнения федерального бюджета. Так, бюджетные ассигнования на предоставление 20 субсидий юридическим лицам, предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ в объеме 11 040,5 млн рублей, уменьшены сводной росписью с изменениями в январе – декабре 2022 года в полном объеме. Указанное уменьшение осуществлялось в основном в IV квартале 2022 года в объеме 9 207,7 млн рублей, или 83,4 %.

По результатам выборочного анализа отмечаются также случаи уменьшения сводной росписью бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам, выделенных в течение года, а также отсутствия потребности отдельных юридических лиц в получении субсидий.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

10.7. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – декабре 2021 и 2022 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2021 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 195 796,3	1 195 361,6	99,96	9,3
Субсидии на иные цели	525 657,3	514 860,0	97,9	50,7
Гранты	92 396,2	92 231,8	99,8	44,3
Итого	1 813 849,8	1 802 453,4	99,4	20,2

Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 66,3 % общего объема субсидий учреждений.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – декабре 2022 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2021 года, в основном за счет субсидий на иные цели на 173 196,2 млн рублей, или на 50,7 %.

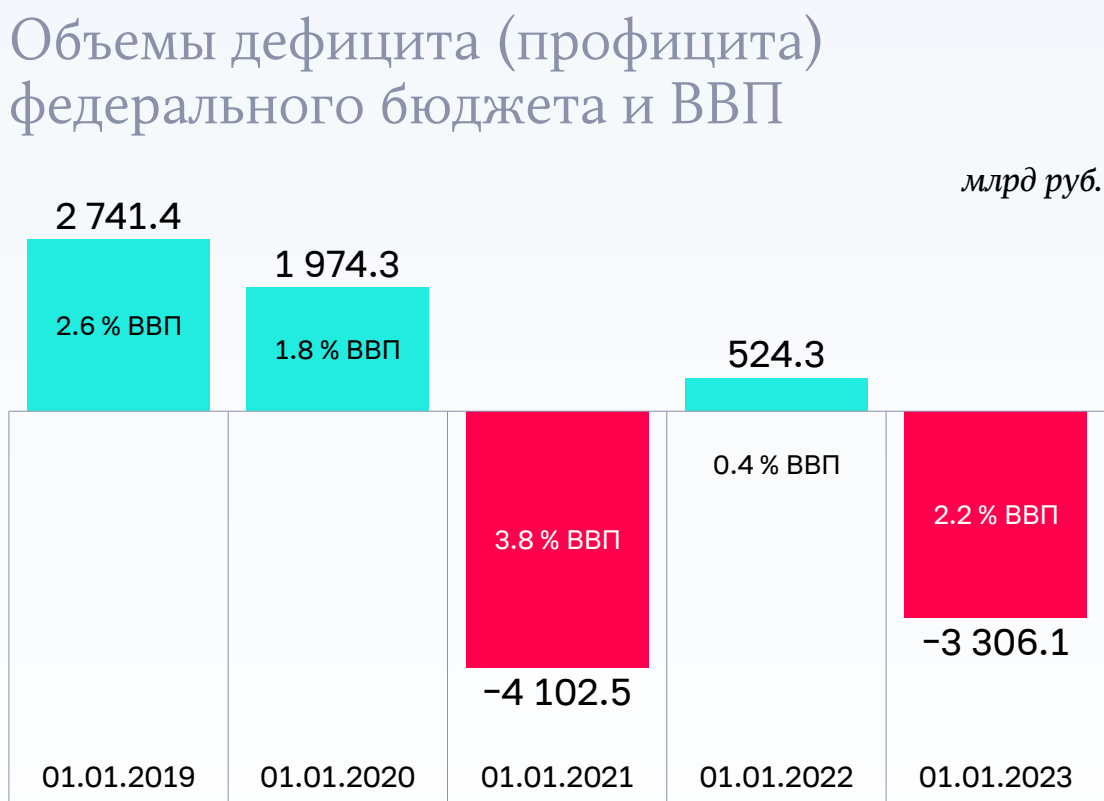
По состоянию на 1 января 2023 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 65 главным распорядителям.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственное задание составляет 434,7 млн рублей, или 0,04 % показателя сводной росписи с изменениями, из них:

- Минобрнауки России – 201,6 млн рублей;
- Минздраву России – 107,6 млн рублей;
- Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 76,8 млн рублей;
- Рослесхозу – 47,3 млн рублей;
- Минтруду России – 1,4 млн рублей.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП в 2018–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

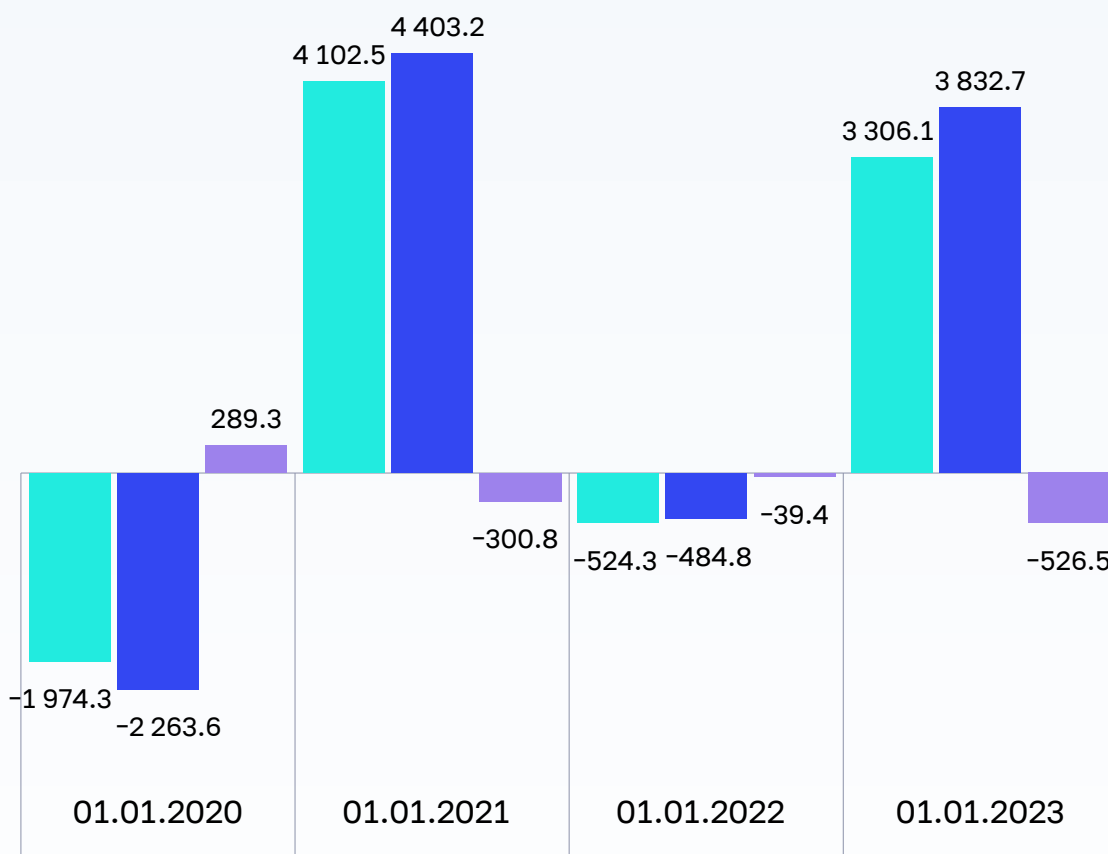


При утвержденном на отчетную дату профиците в объеме 1 327 677,7 млн рублей, или 1 % ВВП, федеральный бюджет за 2022 года исполнен с дефицитом в объеме 3 306 136,5 млн рублей, или 2,2 % ВВП, что на 796 328,0 млн рублей меньше дефицита, сложившегося по итогам исполнения федерального бюджета за 2020 год, когда осуществлялось финансовое обеспечение мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции.

Следует отметить, что дефицит федерального бюджета по итогам исполнения за 2022 год в 2,5 раза больше оценки дефицита за 2022 год, представленной в рамках формирования федерального бюджета на 2023–2025 годы (1 313,1 млрд рублей).

Динамика источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019–2022 годах

млрд руб.



- Источники финансирования дефицита федерального бюджета
- Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета
- Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Анализ показал, что существенное изменение источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено в основном использованием средств ФНБ на сбалансированность (покрытие дефицита) федерального бюджета и на увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

11.2. Информация о выполнении Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части 2022 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*				Исполнено на 1 января 2023 года (нарастающим итогами)*	
		9 месяцев	октябрь	ноябрь	декабрь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации	2 199 531,0	-382 480,4	214 639,1	916 269,7	1 308 300,8	2 056 729,2	93,5
Привлечение (размещение)	3 259 675,1**	125 323,2	214 884,2	1 128 825,6	1 652 398,5	3 121 431,5	95,8
Погашение	-1 060 144,1	-507 803,6	-245,1	-212 556,0	-344 097,7	-1 064 702,3	100,4

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. № 3564-р Минфин России вправе осуществлять в 2022 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 3 330,2 млрд рублей.

В соответствии с частью 54 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено правом принимать решения об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 900 000,0 млн рублей без внесения изменений в Федеральный закон № 390-ФЗ с превышением общего объема расходов федерального бюджета за счет государственных внутренних заимствований Российской Федерации в пределах объема, установленного Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2022 год.

В сводную бюджетную роспись 23 декабря 2022 года⁵² внесены изменения, предусматривающие увеличение расходов федерального бюджета в указанном объеме и, соответственно, увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 121 «Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации», предусмотренные приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования

52. Справка от 23 декабря 2022 г. № 1-03-000/1911, вид изменения 121.

дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и указанные в справке основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись не содержат указания на часть 54 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, увеличены на 500 000,0 млн рублей бюджетные ассигнования на погашение в 2022 году государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в валюте Российской Федерации, в целях их выкупа Минфином России со вторичного рынка с последующим погашением⁵³.

В 2022 году операции выкупа ОФЗ не проводились. В течение отчетного периода бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг, номинированных в валюте Российской Федерации, перераспределены:

- в сумме 89 186,2 млн рублей на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации в связи с тем, что фактические курсы иностранных валют по отношению к рублю в первом полугодии 2022 года превышали показатели, учтенные Федеральным законом № 390-ФЗ⁵⁴;
- в сумме 949,0 млн рублей на осуществление компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан⁵⁵.

Исполнение показателей программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2020–2022 годах



53. Справка от 24 февраля 2022 г. № 1-12-092/0041, вид изменения 233.

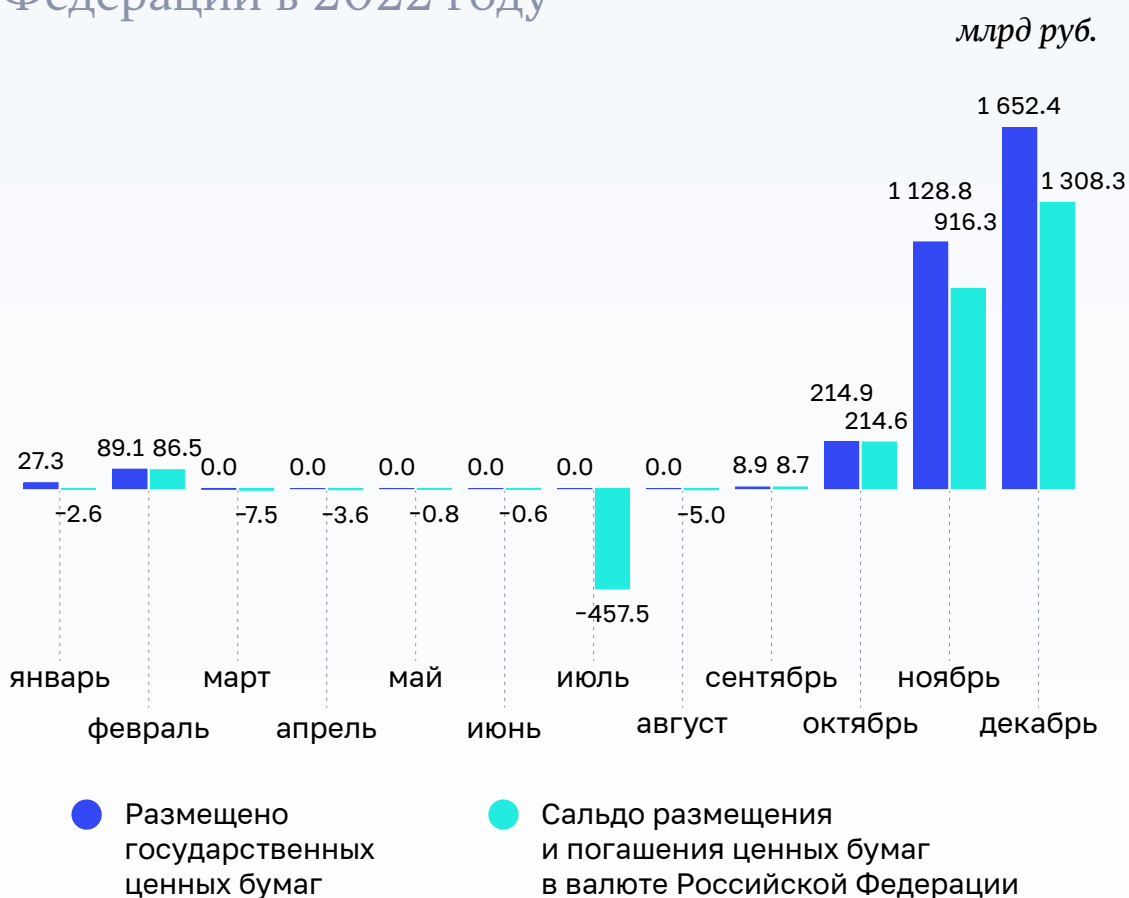
54. Справка от 31 марта 2022 г. № 1-12-092/0112, вид изменения 234.

55. Справка от 25 июля 2022 г. № 1-12-092/0296, вид изменения 234.

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации в 2022 году с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 23,9 % больше привлечения за 2021 год.

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2022 года представлена на следующей диаграмме.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2022 году



В декабре 2022 года объем размещений государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации превысил на 214,1 млрд рублей, или на 14,9 %, объем размещений в октябре 2020 года – максимальный объем ежемесячных размещений за весь период проведения указанных операций.

Информация о проведенных Минфином России в 2022 году аукционах по размещению выпусков облигаций федеральных займов⁵⁶ (далее – ОФЗ) представлена в следующей таблице.

Количество аукционов по размещению государственных ценных бумаг в 2022 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средней взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
7	26237RMFS	ОФЗ-ПД	14.03.2029	956 083,8	от 8,94 до 10,18	159 280,3	140 702,2
2	26239RMFS	ОФЗ-ПД	23.07.2031	35 000,0	от 8,94 до 10,00	35 000,0	30 169,6
4	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	825 380,6	от 9,39 до 10,62	150 707,9	120 432,4
4	26241RMFS	ОФЗ-ПД	17.11.2032	2 643 888,7	от 10,09 до 10,18	280 741,7	275 381,8
6	29021RMFS	ОФЗ-ПК	27.11.2030	1 469 659,3	доходность не рассчитывается ⁵⁷	500 000,0	489 101,9
2	29022RMFS	ОФЗ-ПК	20.07.2033	1 000 000,0	доходность не рассчитывается	1 000 000,0	965 391,9
2	29023RMFS	ОФЗ-ПК	23.08.2034	1 000 000,0	доходность не рассчитывается	1 000 000,0	962 908,8
10	52004RMFS	ОФЗ-ИН	17.03.2032	1 846 200,9	от 3,09 до 3,35	155 529,0	146 467,5
37	Всего			9 776 213,4		3 281 258,9	3 130 555,9

В 2022 году Минфин России провел 37 аукционов по размещению ОФЗ.

В связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках согласно информационным сообщениям Минфина России в целях содействия стабилизации рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 19 и 26 января, 16 и 22 февраля, а также 28 сентября 2022 года аукционов по размещению ОФЗ. В марте – августе 2022 года Минфином России не проводились аукционы по размещению ОФЗ.

Возобновление операций по размещению государственных ценных бумаг, приостановленных в феврале 2022 года, осуществлено в сентябре 2022 года, при этом 2 аукциона по размещению ОФЗ (21 сентября 2022 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен.

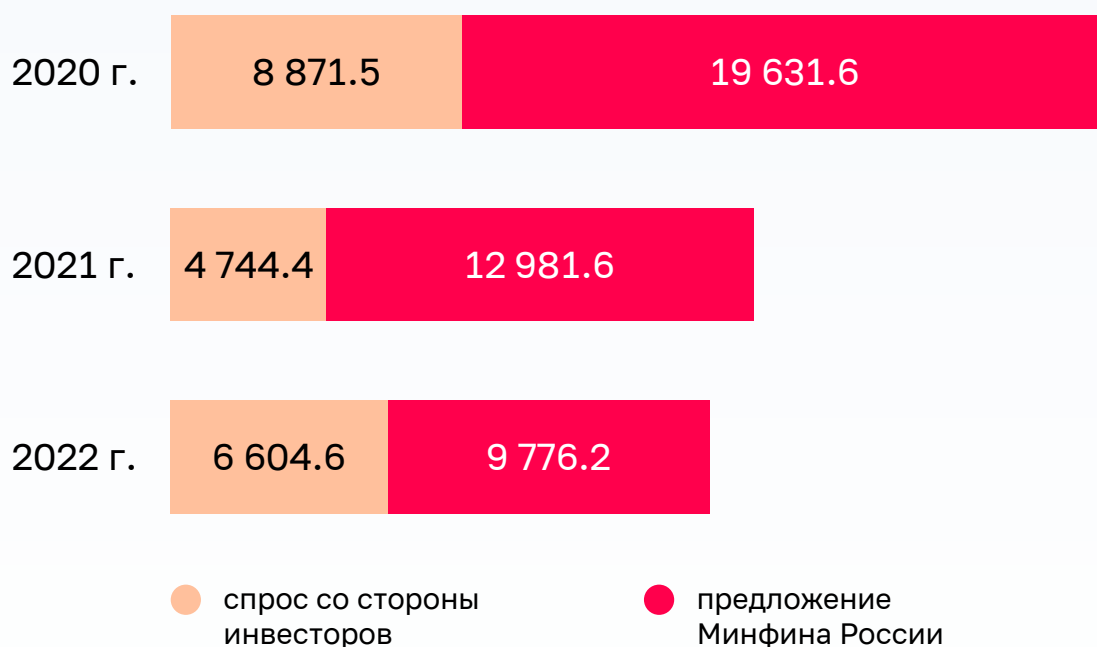
56. В 2022 году доразмещение на вторичном рынке не осуществлялось.

57. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в 2020–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и предложения Минфина России в 2020–2022 годах

млрд руб.



В 2022 году совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации в 1,5 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с 2021 годом совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в 2022 году увеличился на 1 860 177,7 млн рублей, или на 39,2 %, а предложение – уменьшилось на 3 205 362,4 млн рублей, или на 24,7 %.

Информация о доходности облигаций федерального займа в 2020–2022 годах представлена в следующей таблице.

		2020 год	2021 год	2022 год
ОФЗ-ПД	количество аукционов, единиц	52	69	17
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 4,77 до 6,78	от 5,55 до 8,71	от 8,94 до 10,62
ОФЗ-ПК	количество аукционов, единиц	24	аукционы не проводились	10
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	доходность не рассчитывается	–	доходность не рассчитывается
ОФЗ-ИН	количество аукционов, единиц	11	14	10
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,47 до 2,98	от 2,39 до 3,09	от 3,09 до 3,35

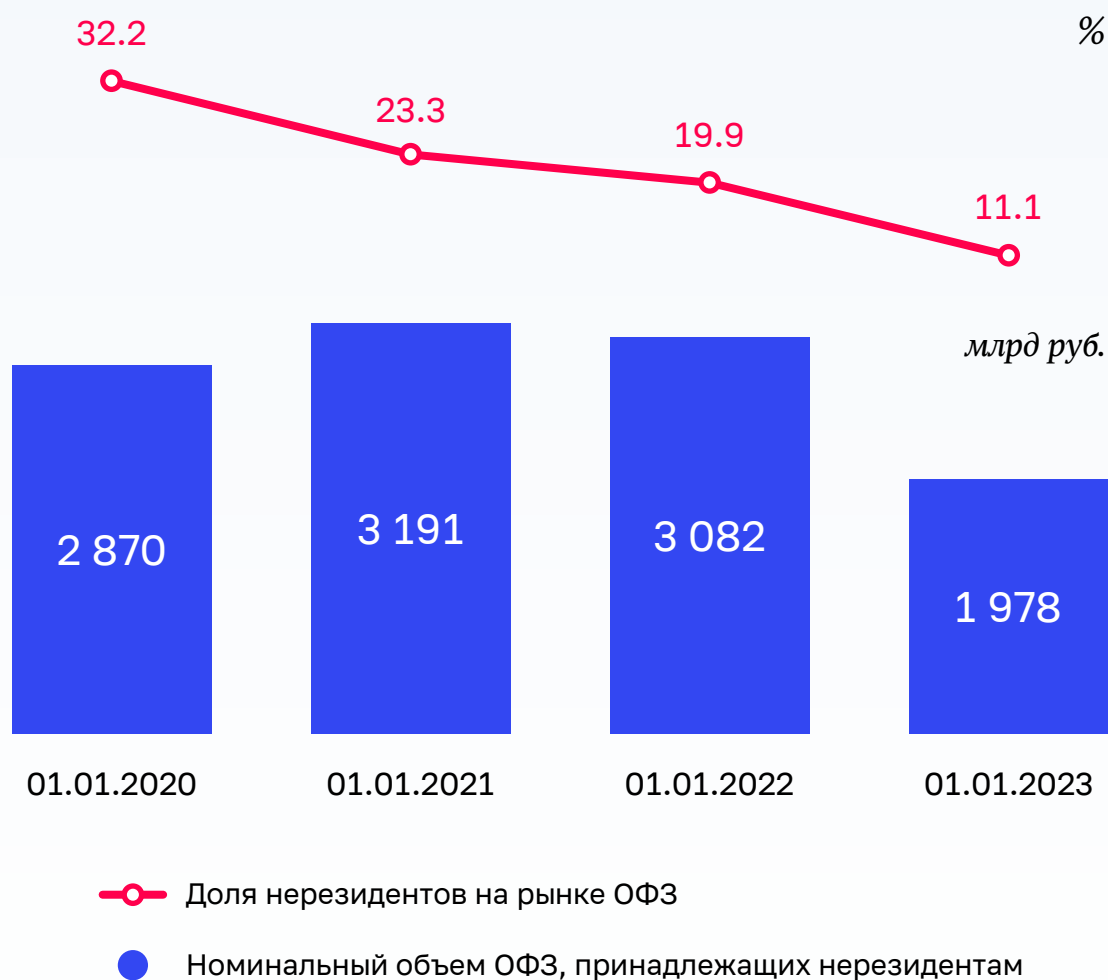
Доходность ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в 2022 году увеличилась по сравнению с 2021 годом.

Кроме того, Минфин России в 2022 году продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения, разместив ОФЗ-н на общую сумму 4 980,4 млн рублей по номинальной стоимости, что в 4,3 раза меньше по сравнению с 2021 годом (21 601,2 млн рублей).

По данным Банка России, по состоянию на 1 января 2023 года объем вложений нерезидентов в ОФЗ за 2022 год уменьшился на 1104 млрд рублей, или на 35,8 %, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 8,8 процентного пункта.

Информация об указанных показателях в 2020–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

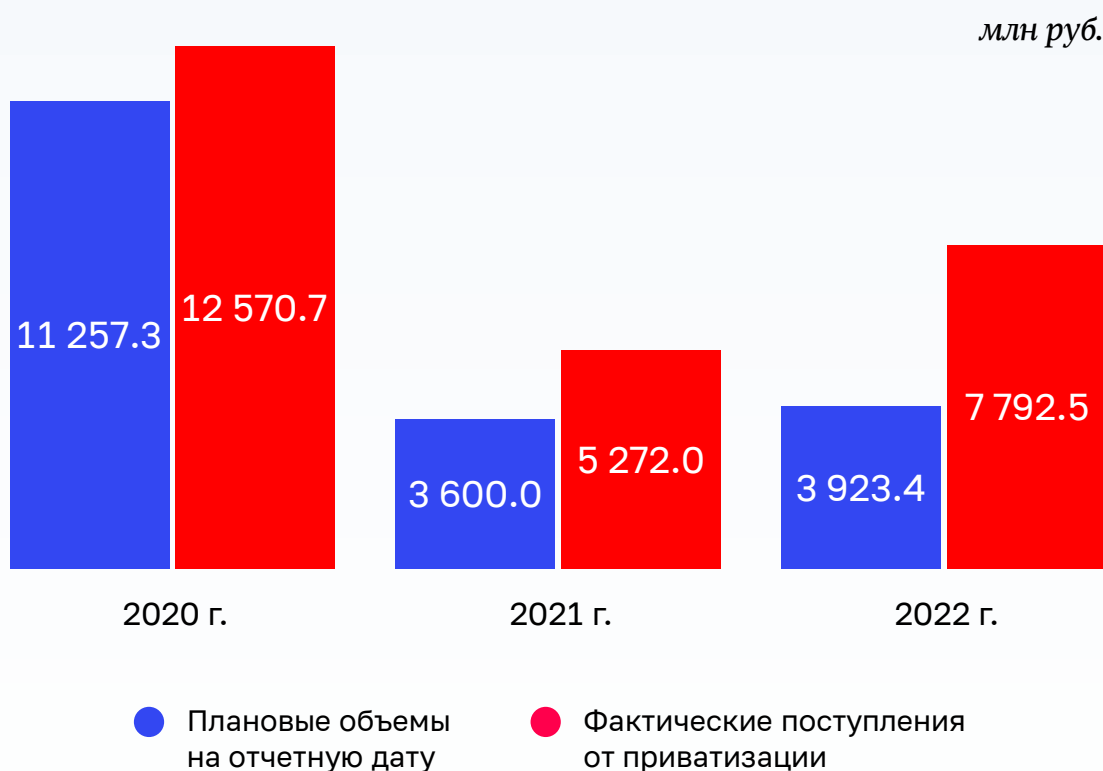
Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2020–2022 годах



Таким образом, объем вложений нерезидентов в ОФЗ на рынке облигаций федеральных займов остается значительным.

11.3. Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в 2020–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в 2020–2022 годах



Исполнение показателя за 2022 год почти в 2 раза превысило плановые значения на 2022 год и на 47,8 % (2 520,5 млн рублей) показатель исполнения в 2021 году.

Перевыполнение прогнозных показателей обусловлено:

- поступлением в 2022 году средств от сделок, реализованных в конце 2021 года на общую сумму 2 023,9 млн рублей, в том числе от продажи пакетов акций ОАО «Вичугская городская электросеть», АО «Иркутский «Дом печати», АО «Издательство «Финансы и статистика», АО «Научно-исследовательский институт спортивно-технических изделий», АО Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект»;
- поступлением не учтенных в прогнозе средств от продажи пакета акций АО «Электронные торги и безопасность» в размере 401,0 млн рублей и пакета акций АО «Звезда-редуктор» (г. Санкт-Петербург) на сумму 1 238,5 млрд рублей.

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации⁵⁸, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в 2022 году не совершались.

По состоянию на 31 декабря 2022 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 270 хозяйственных обществ, 48 предприятий, а также 28 757 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации, за 2022 год в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 53 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 5 422,8 млн рублей;
- приняты решения об условиях приватизации в отношении 11 ФГУП, 19 ФГУП преобразованы в хозяйственные общества;
- продано 223 объектов имущества казны на сумму 1 059,1 млн рублей.

11.4. С 2022 года организации и индивидуальные предприниматели используют единый налоговый платеж (далее – ЕНП) для исполнения налоговых обязательств в новом формате, что позволяет одним платежным поручением оплатить все налоги, авансовые платежи и иные задолженности, образующие недоимку.

Согласно части 44 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ с 1 июля по 31 декабря 2022 года включительно в состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включается разница между средствами, перечисленными организацией, индивидуальным предпринимателем в качестве ЕНП либо признанными налоговым органом ЕНП, и средствами ЕНП, зачтенными в счет уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов либо возвращенными организации, индивидуальному предпринимателю в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При этом частью 46 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ установлено, что в указанный период прогнозирование и планирование поступлений, выплат по ЕНП не осуществляется.

В ходе реализации эксперимента по внедрению ЕНП в налоговые органы поступило более 8 тыс. уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, в том числе 6,1 тыс. уведомлений от организаций и 2,1 тыс. уведомлений от индивидуальных предпринимателей.

В рамках пилотного проекта приняли участие 762 налогоплательщика, в том числе 490 юридических лиц и 272 индивидуальных предпринимателя, которые состоят

58. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы (далее – Прогнозный план, Программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

на учете в 67 субъектах Российской Федерации, что составляет 0,01 % общего количества налогоплательщиков, состоящих на учет в налоговых органах.

В отчетном периоде сальдо операций по ЕНП составило 53 286,7 млн рублей (увеличение составило 462 136,7 млн рублей, уменьшение – (-) 408 850,0 млн рублей).

11.5. В 2022 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.6. Федеральным законом № 390-ФЗ в 2022 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 2018 года, а также в 2020 году, в сумме 65 029,8 млн рублей исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

В 2022 году осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам 13 субъектами Российской Федерации в сумме 25 531,1 млн рублей, в том числе:

- 6 552,8 млн рублей – погашение задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с действующим графиком погашения (Ростовская область, Смоленская область, Республика Марий Эл);
- 1 905,7 млн рублей – добровольное частичное досрочное (досрочное) погашение основного долга по бюджетным кредитам (Смоленская область, Новосибирская область, Новгородская область, Хабаровский край, Омская область, Красноярский край);
- 1 246,7 млн рублей – частичное погашение основного долга в связи с нарушением условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам (Республика Хакасия, Ульяновская область, Республика Калмыкия, Псковская область);
- 15 825,9 млн рублей – в связи с досрочным исполнением бюджетной меры принуждения в полном объеме в соответствии с приказами Минфина России от 25 июля 2022 г. № 312 и № 313 (Республика Мордовия).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 390-ФЗ в 2022 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В отчетном периоде 2022 года в показатели сводной бюджетной росписи внесены соответствующие изменения в объеме (-) 250 000,0⁵⁹ млн рублей, согласованные Комиссией по перераспределению.

В 2022 года Минфин России предоставил 74 субъектам Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 250 000 млн рублей, или 100,0 % бюджетных ассигнований.

59. Справки от 12 января 2022 г. № 1-12-092/0003 в объеме 65,0 млрд рублей, от 28 марта 2022 г. № 1-12-092/0100 в объеме 50,0 млрд рублей, от 16 августа 2022 г. № 1-12-092/0333 в объеме 135,0 млрд рублей.

В целях поддержания финансовой стабильности бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях внешнего санкционного давления принят ряд нормативных правовых актов. Согласно Федеральному закону от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» Минфин России вправе предоставлять регионам бюджетные кредиты в объеме до 390,7 млрд рублей для погашения коммерческой задолженности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), сложившейся на 1 января 2022 года и подлежащей погашению в марте – декабре 2022 года. Федеральным законом от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ указанный лимит увеличен до 420 000,0 млн рублей. Соответствующие изменения в показатели сводной бюджетной росписи внесены в июне 2022 года, согласованные Комиссией по перераспределению.

В 2022 году 67 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на указанные цели в сумме 386 379,3 млн рублей, или 92,0 % бюджетных ассигнований. При этом в III квартале 2022 года Новосибирская область осуществила добровольное частичное досрочное погашение задолженности по указанным бюджетным кредитам в объеме 15,0 млн рублей, а в IV квартале 2022 года – Хабаровский край на сумму 300,0 млн рублей.

Кроме того, Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ Правительству Российской Федерации предоставлено право провести в 2022 году реструктуризацию задолженности регионов перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов, срок погашения которых наступает в 2022 году.

Соответствующие правила проведения реструктуризации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 28 мая 2022 г. № 976, согласно которым в 2022 году задолженность не подлежит погашению, в 2023–2024 годах ежегодно возвращается 5 % суммы задолженности, в 2025–2029 годах остаток долга гасится равными долями. Предусмотрена возможность досрочного погашения, плата за рассрочку составляет 0,1% годовых. Для реструктуризации регионы должны принять на себя ряд обязательств, в числе которых – направление высвободившихся средств на строительство или реконструкцию инфраструктурных объектов, важных для развития региона. По оперативной информации Минфина России, по состоянию на 1 января 2023 года соответствующие дополнительные соглашения заключены с 73 субъектами Российской Федерации.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ на основании распоряжений Правительства Российской Федерации⁶⁰ в IV квартале 2022 года списана задолженность следующих субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в объеме

60. От 23 ноября 2022 г. № 3570-р и от 29 декабря 2022 г. № 4341-р.

поступления в 2021 году в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов:

- Республики Татарстан в объеме 1 733,9 млн рублей;
- Московской области в объеме 135,8 млн рублей;
- Калужской области в объеме 8,7 млн рублей.

11.7. Информация об объемах размещений средств единого счета федерального бюджета (ЕСФБ) в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета в 2020–2022 годах в разрезе операций представлена на следующей диаграмме.

Соотношение показателей объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в 2020–2022 годах

млрд руб.



В 2022 году в рамках проведенных операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета Федеральное казначейство разместило 1 788 102,0 млн рублей, что в 22,2 раза меньше, чем в 2021 году (39 712 395,7 млн рублей).

11.7.1. В 2022 году на банковские депозиты размещено 642 000,0 млн рублей, что в 16,5 раза меньше, чем в 2021 году. Размещения средств ЕСФБ проводились в валюте Российской Федерации по плавающей процентной ставке⁶¹, 64,1 % всех депозитов размещались в 2 кредитных организациях, 35,9 % – на депозитах в 8 кредитных организациях. Средневзвешенный срок размещения средств ЕСФБ на банковские депозиты в валюте Российской Федерации увеличился до 74 дней по сравнению с 2021 годом (56 дней). В иностранной валюте в отчетном периоде 2022 года размещение средств ЕСФБ на банковские депозиты и их возврат не проводились.

Доходы от проведения указанных операций за 2022 год составили 83 934,1 млн рублей, что на 17 797,7 млн рублей, или на 17,5 %, меньше, чем в 2021 году. Указанное снижение обусловлено в основном сокращением объемов размещений средств ЕСФБ.

11.7.2. В 2022 году объем размещений средств ЕСФБ по договорам репо составил 565 300,0 млн рублей, что в 11 раз меньше, чем в 2021 году. В 2022 году размещения осуществлялись на неорганизованных торгах в валюте Российской Федерации по плавающей ставке, рассчитываемой на основании RUONIA; в иностранной валюте размещение средств ЕСФБ по договорам репо и их возврат не осуществлялись. Средневзвешенный срок размещения по договорам репо в отчетном периоде увеличился до 70 дней по сравнению с 2021 годом (59 дней).

Доходы федерального бюджета от проведения указанных операций за 2022 год составили 24 923,3 млн рублей, что на 22 076,6 млн рублей, или в 1,9 раза, меньше, чем в 2021 году. Сложившийся уровень поступлений обусловлен в основном сокращением объемов размещений средств ЕСФБ.

По состоянию на 1 января 2023 года возврат средств составил 1 317 200,0 млн рублей, из которых 5 000,0 млн рублей возвращены досрочно.

11.7.3. В 2022 году Федеральное казначейство осуществило операции по размещению и возврату средств ЕСФБ с банковских счетов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986. Согласно условиям договоров, заключенных Федеральным казначейством с кредитными организациями, счета открываются без ограничений на пополнение и возврат средств в пределах установленных лимитов с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов (на основании ставки RUONIA). Срок действия договора – 365 дней с даты подписания.

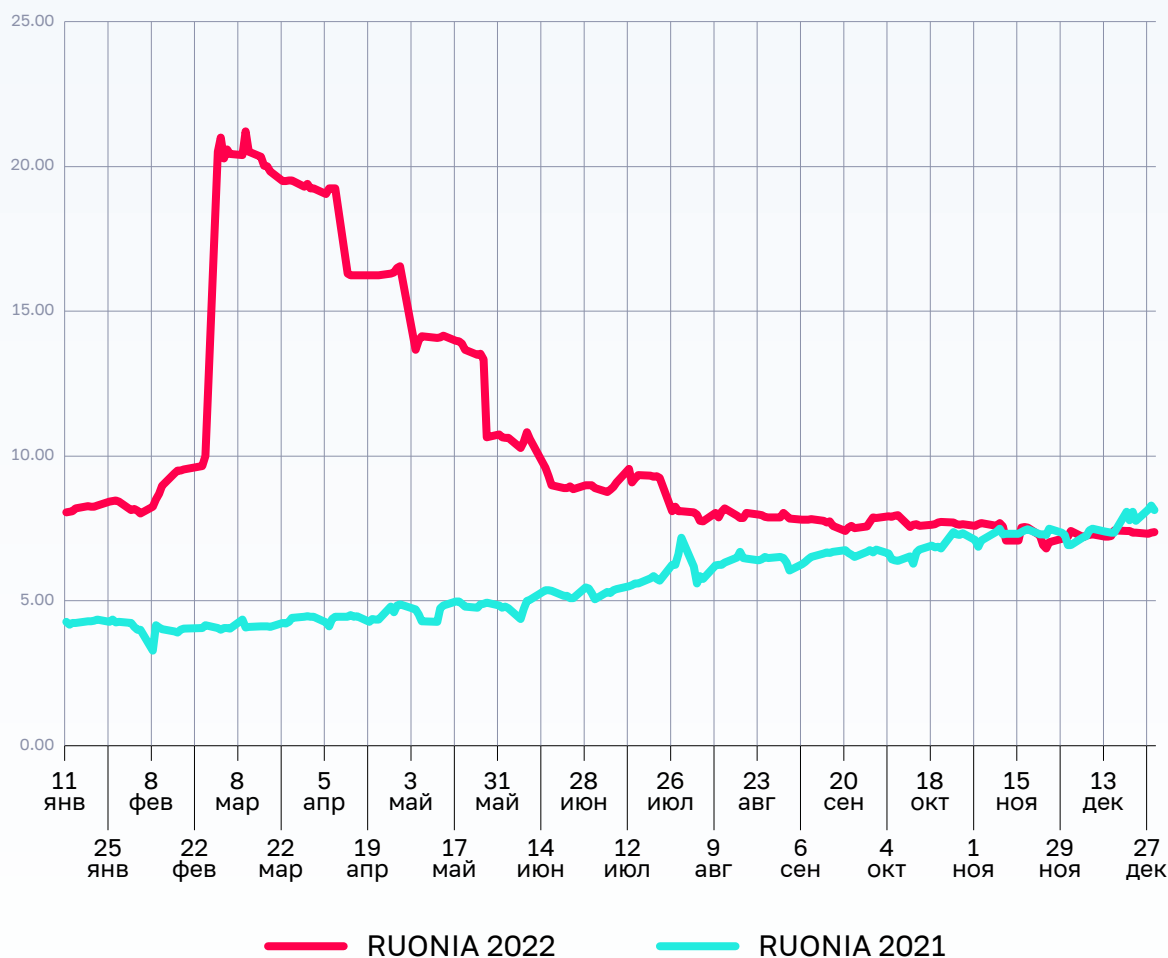
По состоянию на 1 января 2023 года на банковские счета до востребования объем размещений составил 400 000,0 млн рублей, возврата – 1 000 000,0 млн рублей (средства возвращены в полном объеме). В доход федерального бюджета от размещения средств ЕСФБ на банковские счета до востребования поступило 31 884,5 млн рублей, что на 3 625,7 млн рублей, или на 12,8 %, больше, чем в 2021 году.

61. За исключением размещений, осуществленных на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в соответствии с Правилами размещения средств федерального бюджета, средств единого казначейского счета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских депозитах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 24 декабря 2011 г. № 1121.

Сложившийся уровень поступлений обусловлен в основном более высоким уровнем рыночных процентных ставок в 2022 году.

Информация о значениях ставки RUONIA в 2021–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика ставки RUONIA в 2021–2022 годах



11.7.4. В рамках мероприятий Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления расширен доступ субъектов Российской Федерации к бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счете бюджета (казначейские кредиты): на 2022 год предельный лимит увеличен до 10 % общего объема доходов субъекта Российской Федерации, срок погашения – не позднее 30 декабря.

По данным Федерального казначейства, в 2022 году объем предоставления указанных кредитов составил 180 802,0 млн рублей, в том числе:

- 50 000,0 млн рублей – Федеральному фонду обязательного медицинского страхования;
- 130 802,0 млн рублей – бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, что на 12,5 %, или на 14 495,2 млн рублей, больше чем в 2021 году.

По оперативной информации Федерального казначейства, требования по возврату бюджетных кредитов, установленные статьей 93⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, а также государственным внебюджетным фондом соблюдены.

За пользование бюджетными кредитами в 2022 году субъекты Российской Федерации и муниципальные образования перечислили в федеральный бюджет 47,8 млн рублей.

11.8. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 января 2023 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего	108 680,8	1 507,4	-214 841,3	-2 734,5		
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	34 970,5	485,0	-201 338,6	-2 515,0		
Привлечение (размещение)	216 300,0	3 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-181 329,5	-2 515,0	-201 338,6	-2 515,0	111,0	100,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	73 710,3	1 022,4	-13 502,7	-219,5		
Привлечение (использование)	83 263,8	1 154,9	2 791,0	35,2	3,4	3,0
Погашение	-9 553,5	-132,5	-16 293,7	-254,6	170,6	192,2

В 2022 году погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 201 338,6 млн рублей, или (-) 2 515,0 млн долларов США, в том числе:

- частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030» на сумму (-) 38 039,0 млн рублей, или (-) 529,4 млн долларов США;
- осуществление выкупа части еврооблигаций выпуска № 12840060V «Россия-2022» на сумму (-) 120 841,5 млн рублей, или (-) 1 437,1 млн долларов США;
- осуществление погашения оставшейся после выкупа части еврооблигаций выпуска № 12840060V «Россия-2022» на сумму (-) 39 874,0 млн рублей, или (-) 548,4 млн долларов США.

Минфином России в 2022 году размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось.

11.9. В 2022 году в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 35,2 млн долларов США (2 791,0 млн рублей), или 3 % утвержденного объема (1 154,9 млн долларов США), в том числе: по 2 проектам МБРР – 5,5 млн долларов США (407,5 млн рублей), 2 проектам НБР – 29,7 млн долларов США (2 385,3 млн рублей), а также возврат по проекту МБРР (закрытие проекта) – 0,03 млн долларов США (1,7 млн рублей).

Погашение основного долга в 2022 году по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 16 293,7 млн рублей, или 67,9 % показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год (с изменениями).

В отношении сумм бюджетных ассигнований, направленных на погашение государственного внешнего долга Российской Федерации выявлено расхождение в сумме (-) 183,3 млн рублей между оперативными данными Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета на 1 января 2023 года (-) 217 815,6 млн рублей) и оперативной информацией Минфина России (-) 217 632,3 млн рублей).

По информации Минфина России, в настоящее время ведется совместная с Федеральным казначейством работа по урегулированию указанных расхождений.

11.10. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в 2022 году составило (-) 311 675,5 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 345 460,0 млн рублей, или 92,1 % показателя сводной бюджетной росписи, возвращено в бюджет 33 784,6 млн рублей, или 24,4 % планового объема.

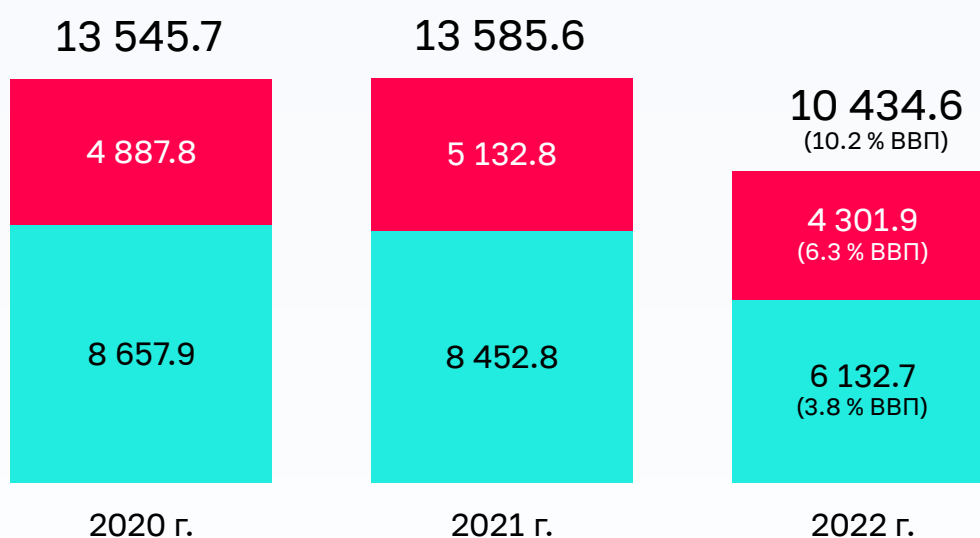
11.11. В 2022 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.12. Информация об остатках средств федерального бюджета на 1 января 2023 года, о направлениях использования дополнительных нефтегазовых доходов и об отдельных источниках внешнего финансирования дефицита федерального бюджета представлена в разделе 4 аналитической записки о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2022 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

11.13. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2020–2022 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2020–2022 годах

млрд руб.



- размещенные в разрешенные финансовые активы
- на счетах в Банке России

Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 января 2023 года составил 10 434 580,8 млн рублей и по сравнению с началом года уменьшился на 3 150 970,7 млн рублей, или на 23,2 %.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2022 года	13 585 551,5
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 2 480,2
Объем средств в иностранных валютах и золоте в обезличенной форме, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2021 год и зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах и золоте (в рублевом эквиваленте)	2 657 838,3
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета и увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации	(-) 2 972 178,4
Переоценка на 30 декабря 2022 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО Сбербанк и ПАО «Аэрофлот», приобретенных за счет средств ФНБ	(-) 1 764 691,0
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	(-) 1 069 459,4
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2023 года	10 434 580,8

Эквивалент дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, зачисленных средств по официальным курсам соответствующих иностранных валют, а также по учетной цене на золото, установленным Банком России на дату зачисления (13 мая 2022 года), с учетом отрицательной курсовой разницы на 509 186,9 млн рублей, или на 16,1 %, меньше объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2021 год, направленных на покупку иностранной валюты и золота (3 167 025,2 млн рублей).

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 30 декабря 2022 года, составила 1 590 911,7 млн рублей и по сравнению с началом года уменьшилась на 1 721 125,4 млн рублей, или на 52,0 %.

В части показателя курсовой разницы (переоценки) по средствам ФНБ на счетах в Банке России выявлено расхождение в размере 20 204,3 млн рублей между значениями, указанными в оперативном отчете об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года, – (-) 1 060 394,9 млн рублей и в размещенном на официальном сайте Минфина России информационном сообщении о результатах размещения средств ФНБ за период с 1 января по 31 декабря 2022 года, а также в оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета за 2022 год – (-) 1 040 190,6 млн рублей.

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ⁶² вступили в силу поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым в сводную бюджетную роспись не включаются бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита, связанные с операциями по управлению средствами ФНБ. В этой связи с размещением 28 декабря 2022 года средств ФНБ в сумме 217 000,0 млн рублей в привилегированные акции ОАО «РЖД» кассовое исполнение по КИФД 092 01 06 06 02 01 0000 530 превысило показатели сводной бюджетной росписи на 217 000,0 млн рублей.

Информация об управлении средствами Фонда национального благосостояния в части разрешенных финансовых активов.

(млн рублей)

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата)/основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2022 года	5 132 784,3
1. Размещено	1 104 107,3
в акции юридических лиц, не связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации	В марте 2022 года средства в сумме 50 000,0 млн рублей (100,0% величины соответствующего изменения в сводную бюджетную роспись) размещены в обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ»
	В мае 2022 года средства в сумме 250 000,0 млн рублей (100,0% величины соответствующего изменения в сводную бюджетную роспись) размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД»
	В июне 2022 года средства в сумме 50 000,0 млн рублей (100,0% величины соответствующего изменения в сводную бюджетную роспись) размещены в привилегированные акции Банка ГПБ (АО)
	В июле 2022 года средства в сумме 52 506,0 млн рублей (49,2% величины соответствующего изменения в сводную бюджетную роспись) размещены в обыкновенные акции ПАО «Аэрофлот»
	В августе 2022 года средства в сумме 58 334,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции АО «ГТЛК»
	В декабре 2022 года средства в сумме 217 000,0 млн рублей (без внесения изменения в сводную бюджетную роспись) размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД»

62. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата)/основание размещения
в долговые обязательства юридических лиц, не связанные с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации	В июле 2022 года средства в сумме 11 851,9 млн рублей (69,4 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации АО «Авиакомпания «Сибирь»
	В августе 2022 года средства в сумме 2 298,9 млн рублей (13,5 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации ОАО АК «Уральские авиалинии»
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации	В апреле – ноябре 2022 года средства в сумме 37 000,0 млн рублей (100,0 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния»
	В ноябре 2022 года средства в сумме 18 300,0 млн рублей (100,0 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла»
	В ноябре – декабре 2022 года средства в сумме 150 000,0 млн рублей (63,93 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань»
	В декабре 2022 года средства в сумме 66 940,6 млн рублей (28,53 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртюли – Ачит»
	В декабре 2022 года средства в сумме 17 703,3 млн рублей (7,54 % величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены в облигации Государственной компании «Автодор» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги М-11 «Нева», этап 3 на участке км 149 – км 208 (Обход г. Твери)»

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата)/основание размещения
на субординированный депозит, в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации	В ноябре 2022 года средства в сумме 120 000,0 млн рублей (100,0% величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены на субординированный депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа «Фабрика проектного финансирования»
на депозит в ВЭБ. РФ в целях финансирования проектов ВЭБ. РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	В ноябре 2022 года средства в сумме 2 172,5 млн рублей (2,2% величины соответствующего изменения в сводную роспись) размещены на депозите в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»
2. Возвращено	161 210,3
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ. РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 3 204,3 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе–декабре 2022 года в сумме 1 509,1 млн рублей;</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе–декабре 2022 года в сумме 1 538,9 млн рублей;</p> <p>«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте и июне 2022 года в сумме 156,3 млн рублей.</p>

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата)/основание размещения
из российских ценных бумаг, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;	<p>В феврале 2022 года ООО «ЗапСибНефтехим» осуществило выкуп у Минфина России своих облигаций, приобретенных в 2015 году за счет средств ФНБ в объеме 118 595,9 млн рублей в целях финансирования проекта «Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат». Выкуп облигаций осуществлен по цене, равной их номинальной стоимости, увеличенной на 1 %, а также на сумму накопленного купонного дохода на дату выкупа. Расчеты в соответствии с паспортом проекта произведены в рублях по официальному курсу Банка России. Сумма средств, зачисленных в феврале-марте 2022 года на счет по учету средств ФНБ в Банке России, составила 141 802,0 млн рублей</p>
	<p>В марте, августе и декабре 2022 года ОАО «Ямал СПГ» осуществило частичные погашения облигаций, приобретенных Минфином России в 2015 году за счет средств ФНБ в объеме 150 000,0 млн рублей в целях финансирования инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал». В результате указанных частичных погашений на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 15 124,1 млн рублей</p>
	<p>В декабре 2022 года ООО «Инфраструктурные инвестиции-3» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией погашение (100% от номинальной стоимости) облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ в 2014 году для финансирования инвестиционного проекта «Строительство «интеллектуальных сетей», в результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 1 080,0 млн рублей</p>
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2023 года (с учетом курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	4 301 925,6

Следует отметить, что в связи с планируемым размещением средств ФНБ в обыкновенные акции АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета внесены изменения в объеме (-) 4 190,1⁶³ млн рублей, при этом размещение средств ФНБ на указанные цели произведено в объеме (-) 58 334,0 млн рублей, что в 13,9 раза больше соответствующих бюджетных ассигнований.

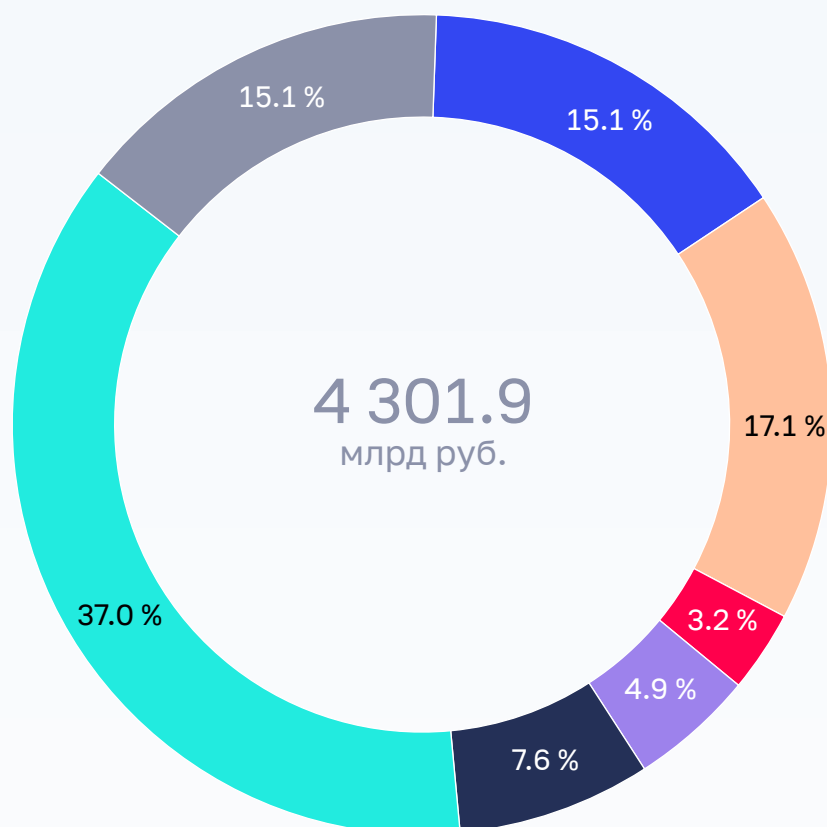
В 2022 году в рамках реализации отдельных пунктов Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, средства ФНБ размещены в объеме 473 656,8 млн рублей в следующие финансовые активы:

- 250 000,0 млн рублей в привилегированные акции ОАО «РЖД» (пункт 7.3.3 Плана);
- 52 506,0 млн рублей в обыкновенные акции ПАО «Аэрофлот» (пункт 7.3.8 Плана);
- 11 851,9 млн рублей в облигации АО «Авиакомпания «Сибирь» (пункт 7.3.9 Плана);
- 2 298,9 млн рублей в облигации ОАО АК «Уральские авиалинии» (пункт 7.3.9 Плана);
- 37 000,0 млн рублей размещены в облигации государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (пункт 7.7.7(5) Плана);
- 120 000,0 млн рублей на субординированный депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа «Фабрика проектного финансирования» (пункт 3.4.7 Плана).

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

63. Справки от 1 августа 2022 г. № 1-12-092/0312.

Остатки средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы



- Депозиты в ВЭБ.РФ (649.8 млрд руб.)
- Ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов (735.2 млрд руб.)
- Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) (138.4 млрд руб.)
- Долговые обязательства иностранных государств (211.0 млрд руб.)
- Привилегированные акции кредитных организаций (329.0 млрд руб.)
- Обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России» (1 590.9 млрд руб.)
- Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96¹¹, без учета акций ПАО «Сбербанк России» (647.6 млрд руб.)

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Совокупный объем ФНБ	13 585 551,5	10 434 580,8
% к ВВП	10,2*	6,9**
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	8 452 767,2	6 132 655,2
% к ВВП	6,3*	4,05**
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	5 132 784,3	4 301 925,6
% к ВВП	3,8*	2,84**

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (133 328 млрд рублей), утвержденный на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ.

** Для расчета применен объем ВВП (151 455,6 млрд рублей), по первой оценке Росстата.

По состоянию на 1 января 2023 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) уменьшился по сравнению с началом годом на 2 320 112,0 млн рублей, или на 27,5 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ уменьшилась с 62,2 % до 58,8 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, уменьшился в отчетном периоде на 830 858,7 млн рублей, или на 16,2 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 37,8 % до 41,2 %.

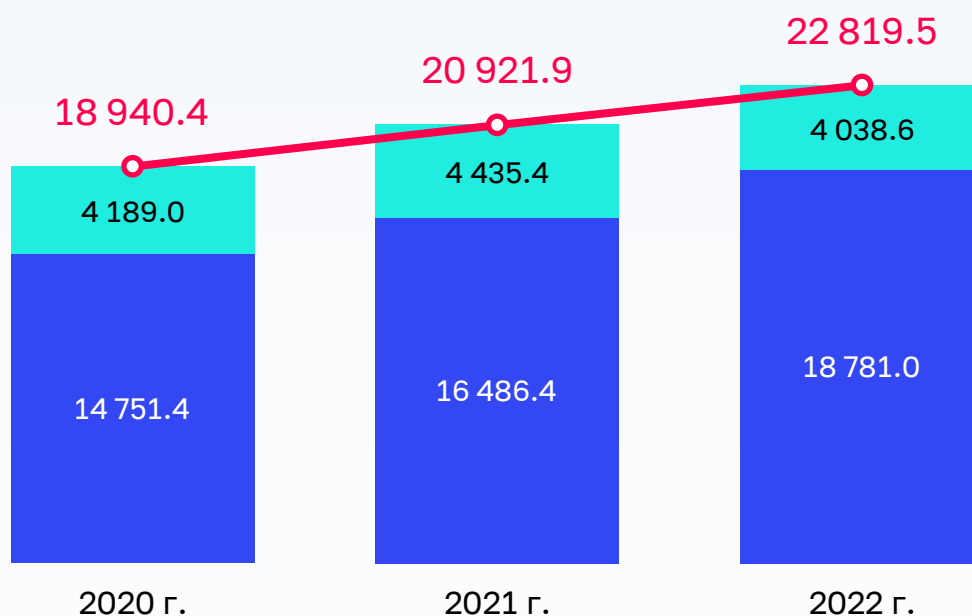
Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 52 343,8 млн рублей, или 15,0 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2022 году (348 075,4 млн рублей).

Сложившийся уровень исполнения обусловлен, главным образом, невыплатой дивидендов за 2021 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ, в соответствии с решением общего собрания акционеров банка.

11.14. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2020–2022 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2020–2022 годах

млрд руб.



- государственный долг Российской Федерации, всего
- государственный внешний долг Российской Федерации
- государственный внутренний долг Российской Федерации

За 2022 год государственный долг Российской Федерации увеличился на 1897 651,5 млн рублей, или на 9,1 %, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 22 819 514,6 млн рублей, или 15,1 % ВВП.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 2 294 518,0 млн рублей, или на 13,9 %, и составил 18 780 961,2 млн рублей, или 90,2 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (20 814 969,7 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 78,8 % до 82,3 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 года составил 57 416,8 млн долларов США (81,2 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 70,7 млрд долларов США) и уменьшился на 2 285,2 млн долларов США, или на 3,8 % по сравнению с объемом на 1 января 2022 года (59 702,0 млн долларов США).

В рублевом эквиваленте государственный внешний долг уменьшился с начала года на 396 866,5 млн рублей, или на 8,9 %, и на 1 января 2023 года составил 4 038 553,4 млн рублей⁶⁴.

11.14.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2022 году представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2022 год		
	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации	16 486,4	18 781,0	100,0	100,0	2 294,5	13,9	
1. Государственные ценные бумаги – всего, в том числе в структуре государственных ценных бумаг:	15 759,9	18 079,3	95,6	96,3	2 319,4	14,7	0,7
ОФЗ-ПД	9 812,7	9 794,8	62,3	54,2	-17,8	-0,2	-8,1
ОФЗ-ПК	4 709,3	6 896,9	29,9	38,1	2 187,6	46,5	8,3
ОФЗ-АД	209,3	166,0	1,3	0,9	-43,3	-20,7	-0,4
ОФЗ-ИН	763,1	1 025,1	4,8	5,7	262,0	34,3	0,8
ГСО-ППС	94,4	94,4	0,6	0,5	0,0	0,0	-0,1
ГСО-ФПС	132,0	80,0	0,8	0,4	-52,0	-39,4	-0,4
ОФЗ-н	39,2	22,2	0,2	0,1	-17,0	-43,4	-0,1
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	726,6	701,7	4,4	3,7	-24,9	-3,4	-0,7

64. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2022 года составили соответственно 74,2926 рубля за 1 доллар США и 84,0695 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 января 2023 года – 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6553 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за 2022 год связано в основном с увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПК на сумму 2 187 584,0 млн рублей, или на 46,5 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 261 979,0 млн рублей, или на 34,3 %.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2024 года утвержден в сумме 20 696 967,4 млн рублей, бюджетные ассигнования на расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в сумме 1 375 295,3 млн рублей. Данные параметры федерального бюджета рассчитаны исходя из ожидаемого Минфином России объема эмиссии ОФЗ в 2022 году в объеме 541 459,7 млн рублей по номинальной стоимости, в то время как фактический объем эмиссии ОФЗ за данный период оказался на 2 739 799,2 млн рублей, или в 5,1 раза больше (3 281 258,9 млн рублей по номинальной стоимости). Указанное отклонение несет риски превышения установленного на 1 января 2024 года верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, а также необходимости осуществления дополнительных расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в объеме более 150 млрд рублей.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 января 2023 года составил 701 670,1 млн рублей, за 2022 год его объем уменьшился на 24 922,6 млн рублей, или на 3,4 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 61 957,1 млн рублей по 36 государственной гарантии;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 37 034,5 млн рублей по 4 государственным гарантиям.

Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления предусмотрен пересмотр механизма предоставления государственных гарантий:

- Федеральным законом от 14 марта 2022 г. № 59-ФЗ Правительству Российской Федерации в 2022 году предоставлено право предоставлять государственные гарантии Российской Федерации с превышением предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ показателей программ государственных гарантий Российской Федерации и принимать решения о предоставлении в 2022 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных законом о бюджете, а также на условиях, отличных от установленных программами государственных гарантий Российской Федерации, соответствующих требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федеральным законом от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ предусмотрено оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2022 году

с превышением предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ показателей верхнего предела государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации соответственно в иностранной валюте и в валюте Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2022 г. № 613 продлено на 2022 год действие Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1395 предусмотрено предоставление государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым в валюте Российской Федерации на срок от 3 до 30 лет российскими юридическими лицами, осуществляющими деятельность в отраслях транспорта, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, связи и информационных технологий;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1672 в рамках поддержки импорта предусмотрено внесение изменений в Правила определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Российской Федерации в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала, а также осуществления анализа финансового состояния принципала, и утверждаются Правила предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», осуществляющего страховую поддержку импорта.

В соответствии с указанным постановлением № 1672 и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 г. № 3237-р в 2022 году предоставлена одна государственная гарантия акционерному обществу «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ЭКСАР) от 18 ноября 2022 г. № ГГ-22-1/Е00000 на сумму до 650 000,0 млн рублей со сроком действия до 31 декабря 2042 года в обеспечение исполнения обязательств общества по выплате страхового возмещения (в пределах страховых сумм) при наступлении страховых случаев по договорам страхования и договорам перестрахования. Указанная гарантия предоставлена по цели гарантирования, не предусмотренной Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

11.14.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за 2022 год представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за 2022 год		
	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года	на 1 января 2022 года	на 1 января 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации, в том числе:	59 702,0	57 416,8	100,0	100,0	-2 285,2	-3,8	-
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	39 066,0	36 242,6	65,4	63,1	-2 823,4	-7,2	-2,3
задолженность по внешним облигационным займам	39 066,0	36 242,6	65,4	63,1	-2 823,4	-7,2	-2,3
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 796,3	1 527,7	3,0	2,7	-268,6	-15,0	-0,3
по кредитам правительств иностранных государств	279,6	209,6	0,5	0,4	-70,0	-25,0	-0,1
по займам международных финансовых организаций	1 494,9	1 296,4	2,5	2,3	-198,5	-13,3	-0,2
прочая задолженность	21,8	21,7	0,04	0,04	-0,1	-0,5	0,001
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 839,7	19 646,5	31,6	34,2	806,8	4,3	2,66

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в 2022 году гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.14.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в 2020–2022 годах представлена на следующей диаграмме.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2022 году (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 99,7 % показателя сводной бюджетной росписи, из них расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи, внешнего долга – 97,9 %.

По сравнению с 2021 годом расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2022 году увеличились на 246 334,1 млн рублей, или на 22,7 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 4,3 % (2020 год – 3,4 %, 2021 год – 4,4 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, в 2020–2022 годах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено за:		Утверждено Федеральным законом № 390-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 января 2023 года	Исполнение на 1 января 2023 года		
	2020 год	2021 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	784 172,7	1 084 236,3	1 403 356,7	1 334 356,7	1 330 570,4	94,8	99,7
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	3,4	4,4	5,9	4,2	4,3		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	620 175,0	934 850,1	1 255 881,4	1 191 881,4	1 191 112,2	94,8	99,9
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	79,1	86,2	89,5	89,3	89,5		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	163 997,7	149 386,2	147 475,3	142 475,3	139 458,2	94,6	97,9
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	20,9	13,8	10,5	10,7	10,5		
Справочно:							
расходы федерального бюджета, всего*	22 821 554,5	24 762 100,4	23 694 227,5	31 914 957,8	31 131 153,3	131,4	97,5

* Информация по исполнению за 2022 год (на 1 января 2023 года) представлена в соответствии с предварительной оценкой исполнения федерального бюджета за 2022 год, размещенной на официальном сайте Минфина России.

Увеличение в 2022 году расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 256 262,1 млн рублей, или на 27,4 % по сравнению с 2021 годом, обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Уменьшение в 2022 году расходов на обслуживание государственного внешнего долга по сравнению с 2021 годом на 9 928,0 млн рублей (на 6,6 %), или на 38,6 млн долларов США (на 1,9 % в долларовом эквиваленте), связано, главным образом, с уменьшением в 2022 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-O-CM-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

В сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга в объеме 64 000,0 млн рублей и внешнего долга в объеме 5 000,0 млн рублей на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В части показателей обслуживания государственного внешнего долга выявлено отклонение в 206,8 млн рублей между значениями, указанными в оперативном отчете Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года, и данными Минфина России.

По информации Минфина России, в настоящее время Минфином России совместно с Федеральным казначейством ведется работа по урегулированию указанных расхождений.

