



2024

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета
январь – март 2024 года

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21 мая 2024 года

Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	10
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	20
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	28
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	52
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	77
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	91
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	109
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	115
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.....	120
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	130
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	140



Ключевые выводы

1. В январе – марте 2024 года российская экономика функционировала в условиях стабильно высокого санкционного давления на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира. Поддержку российской экономике оказывают благоприятная конъюнктура мировых рынков энергоносителей, высокая загрузка мощностей, повышенный потребительский спрос и меры государственной поддержки. Одновременно сдерживающими факторами выступают ослабление курса рубля, высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, ограничения на рынке труда и слабый платежный баланс.
 - Цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media, в среднем за I квартал 2024 составила 67,6 доллара США за баррель¹.
 - Курс рубля в I квартале 2024 года составил 90,8 рубля за доллар США. Поддерживающими факторами являются жесткая денежно-кредитная политика, а также действующее с 16 октября 2023 года правило обязательной продажи валютной выручки экспортерами. Давление на курс рубля оказывает сокращение экспорта нефти и, как следствие, стоимостного объема нефтегазовых доходов.
 - Динамика потребительских цен в начале 2024 года замедлилась (до 0,39 % за март), и по итогам I квартала с начала года инфляция составила 1,95 %. Однако в годовом выражении инфляция продолжала расти и по итогам марта 2024 года составила 7,72 %. Основными проинфляционными факторами остаются ослабление курса рубля и, как следствие, рост издержек производителей, а также рост спроса на фоне увеличения доходов населения.
 - ВВП в январе – марте 2024 года на фоне низкой базы предыдущего года (98,4 %) показал рост на 5,4 %. Поддержку динамике ВВП оказывала положительная динамика как в реальном секторе, так и в отраслях, характеризующих потребительский спрос. Так, промышленное производство в январе – марте 2024 года выросло на 5,6 %, например, обрабатывающие производства – на 8,8 %, строительство – на 3,5 %. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 5,8 % за квартал поддержал динамику оборота розничной торговли (на 10,5 %) и платных услуг населению (на 5,8 %).

1. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за текущий год с данными за аналогичные периоды предыдущего года нецелесообразно. Следует отметить, что с 1 января 2024 года скорректирован способ расчета цен на нефть марки «Юралс»: изменились порты, в которых определяются нефтяные цены, а также введены дополнительные алгоритмы в целях расчета налоговых доходов.

2. Организация исполнения федерального бюджета в условиях текущей и прогнозируемой экономической и геополитической ситуации осуществлялась с учетом ряда законодательных особенностей, которые продлены с предыдущих лет либо установлены впервые:
- скорректировано бюджетное правило в части возврата к установлению базовой цены на нефть и экспортной цены на газ природный;
 - продлена возможность использования ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме не более 1 % ВВП сверх законодательно установленного объема на указанные цели (до 1 300 млрд рублей) в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов;
 - продлена возможность увеличения общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета, а также за счет увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития;
 - впервые установлена норма об уменьшении общего объема расходов на сумму уменьшения прогноза поступления отдельных видов доходов;
 - сохранена возможность внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения на цели, определенные Правительством Российской Федерации.
3. Общий объем доходов федерального бюджета составил 8 719,3 млрд рублей, или 24,9 % прогнозируемого общего объема доходов, из них нефтегазовые доходы – 2 928,4 млрд рублей, или 25,5 %, ненефтегазовые доходы – 5 790,9 млрд рублей, или 24,6 %.
- По сравнению с январем – мартом 2023 года объем доходов федерального бюджета увеличились на 3 040,3 млрд рублей, или в 1,5 раза, из них:
- нефтегазовые доходы увеличились на 1 293,5 млрд рублей, или в 1,8 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета, среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, изменения структуры добычи и экспорта энергоресурсов. При этом сформированы дополнительные нефтегазовые доходы в объеме 404,6 млрд рублей (сальдо), в том числе недополученные нефтегазовые доходы составили 37,5 млрд рублей и дополнительные нефтегазовые доходы – 442,1 млрд рублей;
 - ненефтегазовые доходы увеличились на 1 746,8 млрд рублей, или на 43,2 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), налога на прибыль организаций и других.

4. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 37 256,3 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 595,6 млрд рублей (на 1,6 %), что на 216,4 млрд рублей (на 26,6 %) меньше аналогичного показателя 2023 года (812,0 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году (556,8 млрд рублей).
5. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 2 100,6 млрд рублей, или 5,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ, что на 2 422,8 млрд рублей, или в 1,5 раза, меньше, чем за январь – март 2023 года (4 523,4 млрд рублей).
6. Заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 4 283,3 млрд рублей (11,5 % показателя сводной росписи с изменениями), не распределено по распорядителям (получателям) бюджетных средств 1 887,7 млрд рублей (6 % объема ЛБО, доведенных до главных распорядителей), не приняты бюджетные обязательства в сумме 17 023,4 млрд рублей (45,7 % сводной росписи с изменениями). Уровень непринятых бюджетных обязательств превышает аналогичный показатель предыдущего года на 0,8 процентного пункта.
 - Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается по Минпромторгу России – 404,2 млрд рублей, Минтруду России – 177,8 млрд рублей и Минздраву России – 144,9 млрд рублей.
7. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 апреля 2024 года составил 1 110,0 млрд рублей (открытая часть), что больше показателя за аналогичный период 2023 года на 278,0 млрд рублей (в 1,3 раза).
8. В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 100,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 611,3 млрд рублей. Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 278,9 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 апреля 2024 года – 432,4 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2023 года на 47,8 млрд рублей.
 - Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на:
 - строительство и реконструкцию автомобильных дорог (55,2 млрд рублей);
 - обеспечение проведения форумов, выставок и других мероприятий (5,1 млрд рублей);

2. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

- поддержку мер по реализации региональных проектов по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (4,3 млрд рублей);
 - поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (4,2 млрд рублей) и другие мероприятия.
 - По отдельным главным распорядителям (Минпромторгу России, Минкультуры России, Минздраву России, Минпросвещения России и Минстрою России) исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, не осуществлялось.
 - По Минтрансу России и Минтроду России исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию отдельных решений, осуществлялось на низком уровне (от 16,3 % до 36,6 %).
9. Кассовое исполнение расходов составило 9 326,3 млрд рублей, или 25 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1 процентный пункт ниже аналогичного периода предыдущего года (26 %).
- Объем исполненных расходов на 1561,6 млрд рублей, или на 20,1 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.
10. На уровне ниже 15 % исполнены расходы по 9 главным распорядителям: Минэнерго России (3,1 % показателя сводной росписи), Росархив (7,6 %), ФАДН России (8,4 %), Росалкогольтабакконтроль (10,6 %), Российское движение детей и молодежи (10,9 %), Росфинмониторинг (11,6 %), Минтранс России (12,2 %), Федеральная пробирная палата (13,7 %), Конституционный Суд Российской Федерации (14 %). По 7 из указанных главных распорядителей (за исключением Минтранса России и Федеральной пробирной палаты) расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2024 года показателя Прогноза перечислений на начало года (от 0,2 % до 70,2 %).
- Значительное отклонение исполнения расходов за январь – март 2024 года от соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года сложилось по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – меньше на 536,0 млрд рублей, или на 22,9 %.
11. Исполнение контрактруемых расходов составило 773,7 млрд рублей, или 22,7 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 0,6 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (23,3 %).
- По отдельным главным распорядителям (Минкультуры России, ФТС России, Минцифры России, Минздрав России и ряд других) указанные расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2024 года показателя Прогноза перечислений на начало года.

12. Расходы на реализацию госпрограмм за январь – март 2024 года исполнены (открытая часть) в сумме 5 853,3 млрд рублей, или (26,1 %), что на 927,2 млрд рублей (или на 18,8 %) больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года, но на 0,3 процентного пункта ниже уровня исполнения соответствующих расходов. При этом по 4 госпрограммам (Арктика, Дальневосточный федеральный округ, национальная политика, авиационная промышленность) уровень исполнения более чем на 10 процентных пунктов ниже аналогичного периода 2023 года.
- По 5 госпрограммам (сельское хозяйство, здравоохранение, космос, транспорт, управление финансами) уже в I квартале отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ – от 20,0 млрд рублей до 335,8 млрд рублей.
 - Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается по 179 из 502 структурных элементов госпрограмм (35,7 %), из которых не начато исполнение по 84 структурным элементам, в том числе по 43 федеральным проектам, 22 ведомственным проектам и 19 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 226,9 млрд рублей.
 - Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (24,8 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (26,1 %).
13. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 16,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,6 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (18,2 %). Не осуществлялось исполнение расходов по Минэнерго России и другим главным распорядителям, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП.
- По оперативным данным Росстата, в январе – марте 2024 года введено в эксплуатацию 3 из 194 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2024 году, или лишь 1,5 % количества, что сопоставимо с данными на 1 апреля 2023 года.
14. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 784,3 млрд рублей, или 31,8 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 7,5 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2023 года (24,3 %).
- На уровне ниже 5 % исполнены расходы на указанные цели по Минэнерго России, Госкорпорации «Роскосмос», ФМБА России, Минприроды России.

15. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 794,3 млрд рублей, или 23,4 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже уровня за аналогичный период прошлого года на 4,5 процентного пункта (27,9 %).
- На уровне менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 5 главным распорядителям (Минобрнауки России, Минцифры России, Минэнерго России, ФАДН России, Россельхознадзор). Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 3 главными распорядителями (Росрыболовством, Росморречфлотом, ФАС России).
16. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 607,1 млрд рублей, или 0,3 % прогнозируемого объема ВВП, при утвержденном дефиците (-) 1595,4 млрд рублей (0,9 % ВВП):
- источники внутреннего финансирования составили 696,3 млрд рублей, из них:
 - сальдо внутренних заимствований составило 342,7 млрд рублей, в том числе:
 - объем привлечения по государственным внутренним заимствованиям – 734,1 млрд рублей, или 18 % показателя, установленного в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ;
 - объем погашения – (-) 391,4 млрд рублей, или 27,1 %;
 - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевого счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства – 486,4 млрд рублей;
 - сальдо операций по единому налоговому платежу – 90,9 млрд рублей;
 - сальдо операций по авансовому платежу и денежному залогу, предусмотренным правом ЕЭС и законодательством Российской Федерации, – (-) 163,4 млрд рублей;
 - другие источники внутреннего финансирования – (-) 60,3 млрд рублей;
 - источники внешнего финансирования – (-) 89,2 млрд рублей.
- Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в российской валюте, на 108,6 млрд рублей, или на 17,4 %, больше аналогичного показателя 2023 года, при этом совокупный объем спроса уменьшился на 17,1 %, а предложение – на 35,9 %. Доходность размещения облигаций федерального займа увеличилась: по ОФЗ-ПД максимальная доходность составила 13,55 % годовых (в аналогичном периоде 2023 года 10,76 %), по ОФЗ-ИН – 5,17 % (3,33 %).

17. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 12 534,4 млрд рублей (7 % прогнозируемого объема ВВП), в том числе:
- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 5 087,8 млрд рублей (2,83 % ВВП);
 - в иных финансовых активах – 7 446,6 млрд рублей (4,14 % ВВП).

При этом продолжается тенденция к снижению доли ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России), которая сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2023 года с 56,4 % до 40,6 %.

- По сравнению с началом года объем ФНБ увеличился на 569,3 млрд рублей, или на 4,8 %, что обусловлено увеличением рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) на 327,86 млрд рублей, а также положительной курсовой разницей и переоценкой стоимости золота – на 241,47 млрд рублей. Использование средств ФНБ в I квартале 2024 года не осуществлялось.

18. Государственный долг увеличился на 565,3 млрд рублей, или на 2,2 %, и составил 26 160,5 млрд рублей, или 14,5 % ВВП, при этом внутренний долг увеличился на 470,3 млрд рублей, или на 2,3 %, и составил 21 283,1 млрд рублей, внешний долг в иностранной валюте уменьшился на 0,5 млрд долларов США (в рублевом эквиваленте увеличился на 95,0 млрд рублей), или на 1 % (2 %), и составил 52,8 млрд долларов США (4 877,4 млрд рублей).

- Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 518,9 млрд рублей, или 22,6 % показателя сводной росписи, и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2023 года на 156,2 млрд рублей, или на 43 %. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,6 % и увеличилась по сравнению с 2023 годом на 0,9 процентного пункта.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2024 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 179 956 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 4,5 % (декабрь 2024 года к декабрю 2023 года).

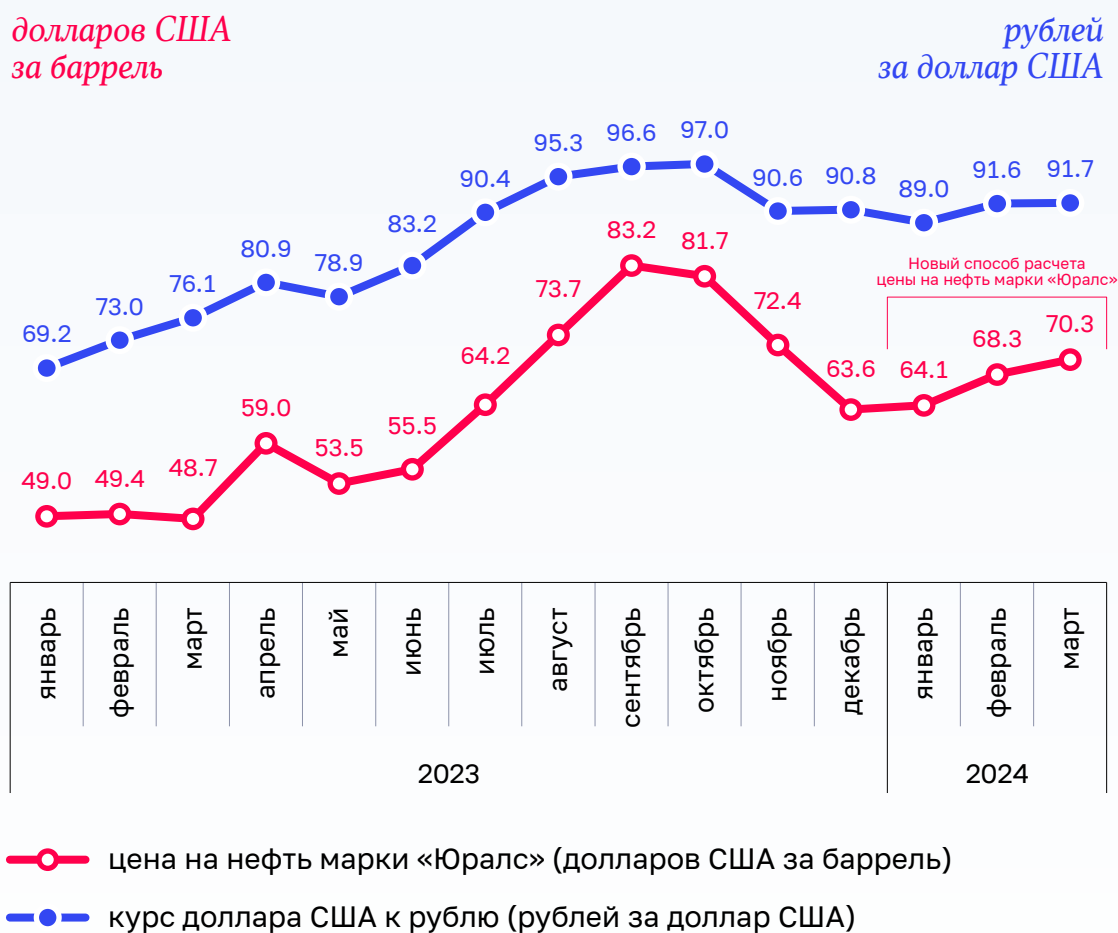
В январе – марте 2024 года российская экономика функционировала в условиях стабильно высокого санкционного давления на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира. Поддержку российской экономике оказывает благоприятная конъюнктура мировых рынков энергоносителей, высокая загрузка мощностей, повышенный потребительский спрос и меры государственной поддержки. Одновременно сдерживающими факторами выступает ослабление курса рубля, высокая инфляция, жесткая денежно-кредитная политика, жесткость рынка труда и слабый платежный баланс.

1.1. Цена на нефть марки «Юралс», рассчитанная в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и с использованием данных агентства Argus Media³, в марте 2024 года выросла до 70,3 доллара США за баррель. В среднем за I квартал 2024 года цена на нефть марки «Юралс» составила 67,6 доллара США за баррель⁴. Поддержку нефтяным ценам оказало ограничение предложения нефти со стороны стран ОПЕК+, а также усиление рисков на фоне обострения конфликта на Ближнем Востоке и атак беспилотных летательных аппаратов на российские нефтеперерабатывающие заводы. Сдерживающее влияние на сырьевой рынок продолжает оказывать сокращение спроса на фоне замедления темпов роста ведущих экономик мира, а также рост предложения со стороны стран, не входящих в ОПЕК+.

-
3. С 1 января 2024 года для определения цены на нефть марки «Юралс» агентство «Аргус Медиа Лимитед» осуществляет мониторинг котировок на базисе FOB в портах Новороссийск (urals med aframax fob Novorossiysk) и Приморск (urals fob primorsk). Данные котировки отличаются от использовавшихся ранее котировок на базисе CIF Средиземноморский и Роттердамский в меньшую сторону на стоимость фрахта, страховки и иных сборов (размер которой будет рассчитывать ФАС России, а до публикации ФАС России таких расчетов ее размер установлен 2 доллара США за баррель). По состоянию на 27 апреля 2024 года котировки не публикуются на официальном сайте Минэкономразвития России, представлены в Счетную палату в соответствии с запросами Счетной палаты от 31 марта 2021 г. № ЗИ04-144/16-04, от 1 апреля 2022 г. № ЗИ04/689/19 и от 20 апреля 2023 г. № ЗИ04/1219/19, от 9 апреля 2024 г. № ЗИ04/1183/19.
- В соответствии со статьей 342 второй части Налогового кодекса Российской Федерации, с июля 2023 года в целях расчета налоговых доходов (налог на добычу полезных ископаемых, налог на дополнительный доход в отношении углеводородного сырья и акциз на нефтяное сырье) котировки нефти марки «Юралс» должны быть не ниже стоимости сорта Brent за вычетом установленного законом дисконта (на момент расчета цены на нефть марки «Юралс» за март 2024 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации он составлял 20 долларов США).
- Таким образом, для целей налогообложения выбирается большее значение цены на нефть марки «Юралс»: либо рассчитанное агентством «Аргус Медиа Лимитед» плюс стоимость фрахта и страховки (или 2 доллара США) либо цена на нефть сорта Brent за вычетом установленного в Налогом кодексе Российской Федерации дисконта (20 долларов США).
4. С учетом изменения способа расчета стоимости нефти марки «Юралс» сравнение данных за текущий год с данными за аналогичные периоды предыдущего года нецелесообразно.

1.2. Курс рубля в начале 2024 года показывал незначительную тенденцию к ослаблению, но по сравнению с концом 2023 года существенно не изменился и колебался в диапазоне от 87 до 92 рублей за доллар США (среднедневные значения). В целом за I квартал курс доллара США к рублю составил 90,8 рубля за доллар США. Поддерживающими курс рубля факторами являются жесткая денежно-кредитная политика (с 18 декабря 2023 года ключевая ставка сохраняется на уровне 16 %), а также действующее с октября 2023 года правило обязательной продажи валютной выручки экспортерами⁵. Давление на курс рубля оказывает сокращение экспорта нефти и, как следствие, стоимостного объема нефтегазовых доходов.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2023 и 2024 годах



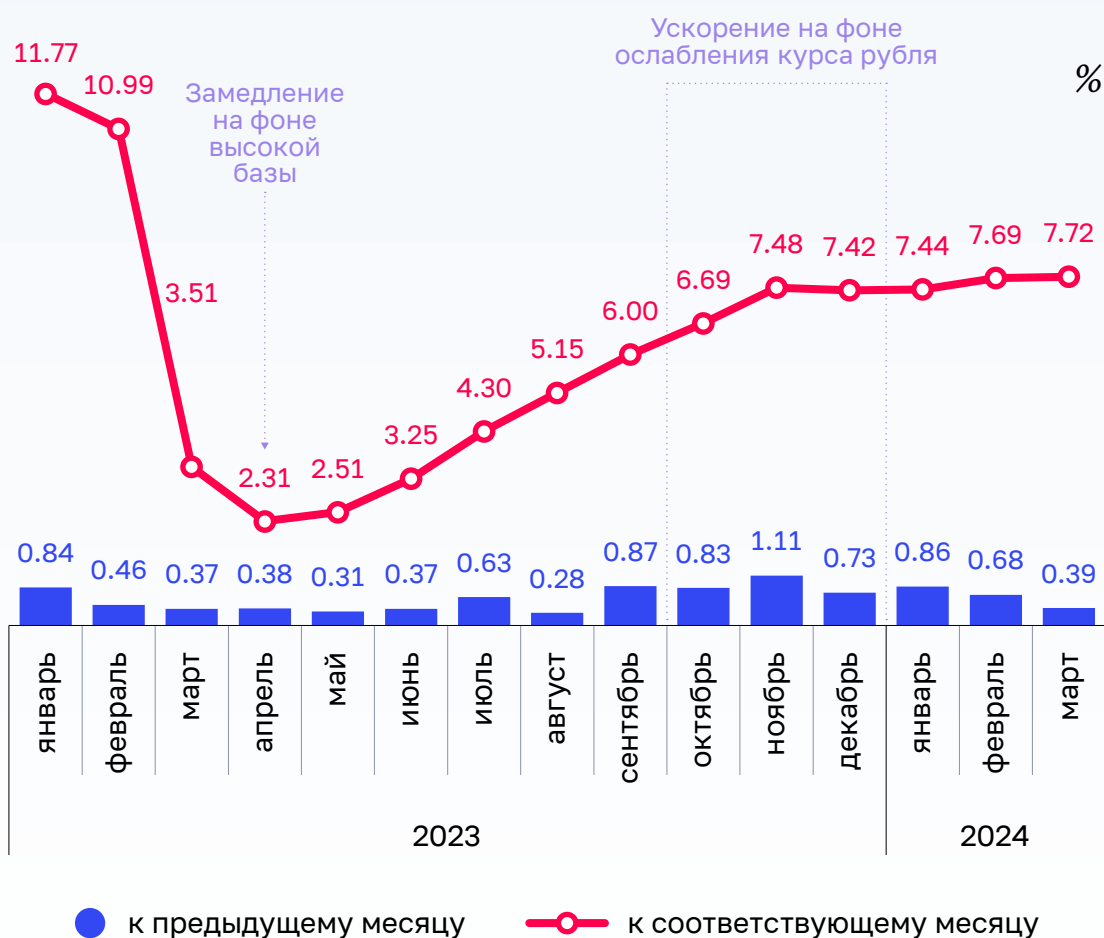
* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

5. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771 «Об обязательной продаже иностранной валюты некоторыми российскими экспортерами», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2023 г. № 1681 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 771» с 16 октября 2023 года для 43 групп компаний из отраслей топливно-энергетического комплекса, черной и цветной металлургии, химической и лесной промышленности, зернового хозяйства введены обязательная репатриация и продажа валютной выручки в размере не менее 80 % выручки.

1.3. В начале 2024 года по сравнению с концом 2023 года прирост потребительских цен замедлился и по итогам марта с начала года составил 1,95 %. Наибольший прирост цен отмечался на услуги – 2,7 %, преимущественно за счет роста цен на услуги, ориентированные на удовлетворение спроса в сфере отдыха и туризма (услуги зарубежного туризма, санаторно-оздоровительные, гостиниц и прочих мест проживания), а также ряд жилищных услуг. Продовольственные товары подорожали на 2,21 %, преимущественно за счет сезонного роста цен на плодоовощную продукцию на 8,2 %. При этом психологически значимые для населения товары – яйца, сахар и куры – подешевели на 0,6-4,7 %. Рост цен на непродовольственные товары был минимальным и составил с начала года 1 %. Больше всего с начала года выросли цена на медикаменты, строительные материалы и подакцизные табачные изделия (на 1,47–3,56 %). Одновременно отмечается снижение цен на электротовары, вероятно, за счет насыщения рынка и исчерпания повышенного спроса.

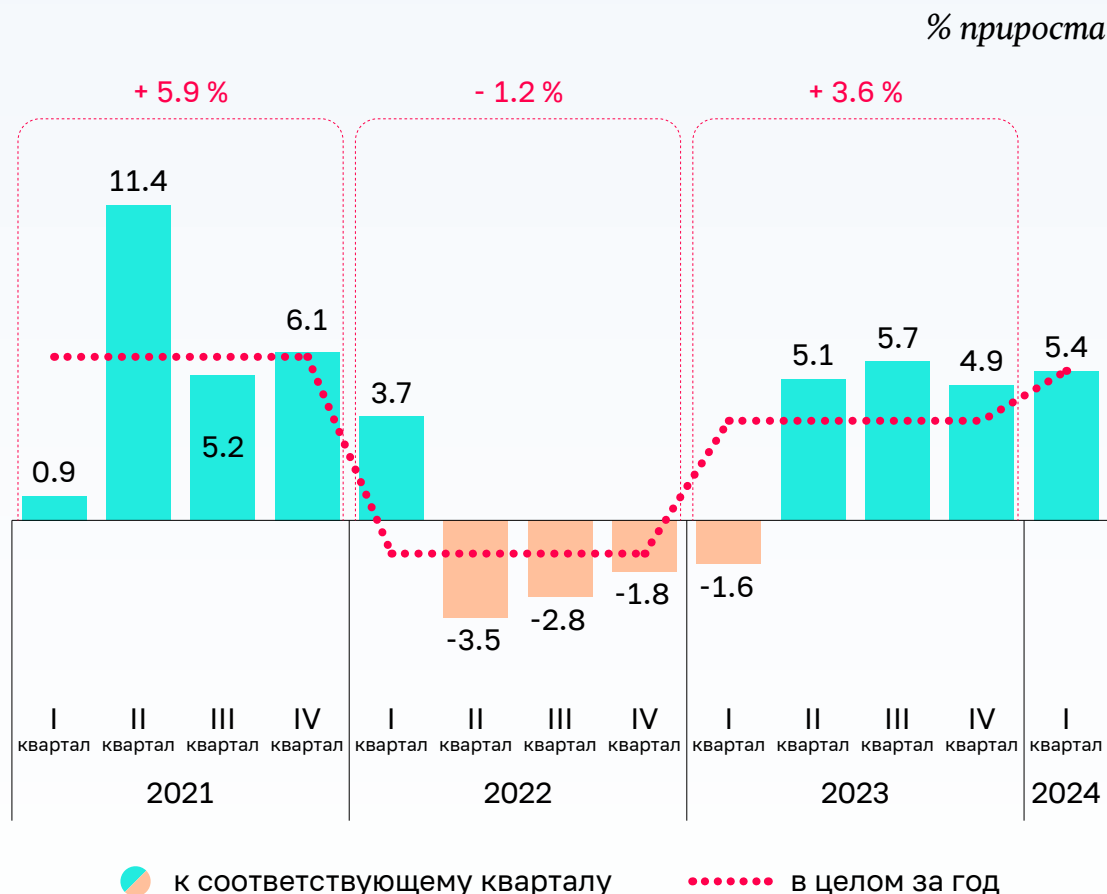
Однако в годовом выражении инфляция продолжала расти и по итогам марта 2024 года составила 7,72 %. Основными проинфляционными факторами остаются ослабление курса рубля и, как следствие, рост издержек производителей, а также рост спроса на фоне увеличения доходов населения.

Динамика инфляции в 2023 и 2024 годах



1.4. ВВП в январе – марте 2024 года на фоне низкой базы предыдущего года показал рост на 5,4 %⁶. Поддержку российской экономике оказал рост как в реальном секторе, так и в отраслях, характеризующих потребительский спрос.

Динамика ВВП в 2021–2024 годах



Промышленное производство в I квартале 2024 года показало рост на 5,6 %. Подобной динамике способствовала низкая база начала 2023 года (в I квартале 2023 года – снижение на 1,4 %), а также продолжающийся интенсивный рост обрабатывающих производств и восстановление добывающей промышленности.

Динамика добывающих производств в начале 2024 года вернулась в область положительных значений, и в целом за квартал прирост составил 1,1 %.

В том числе опережающими темпами росла добыча угля и прочих полезных ископаемых – на 4,4 – 4,8 %.

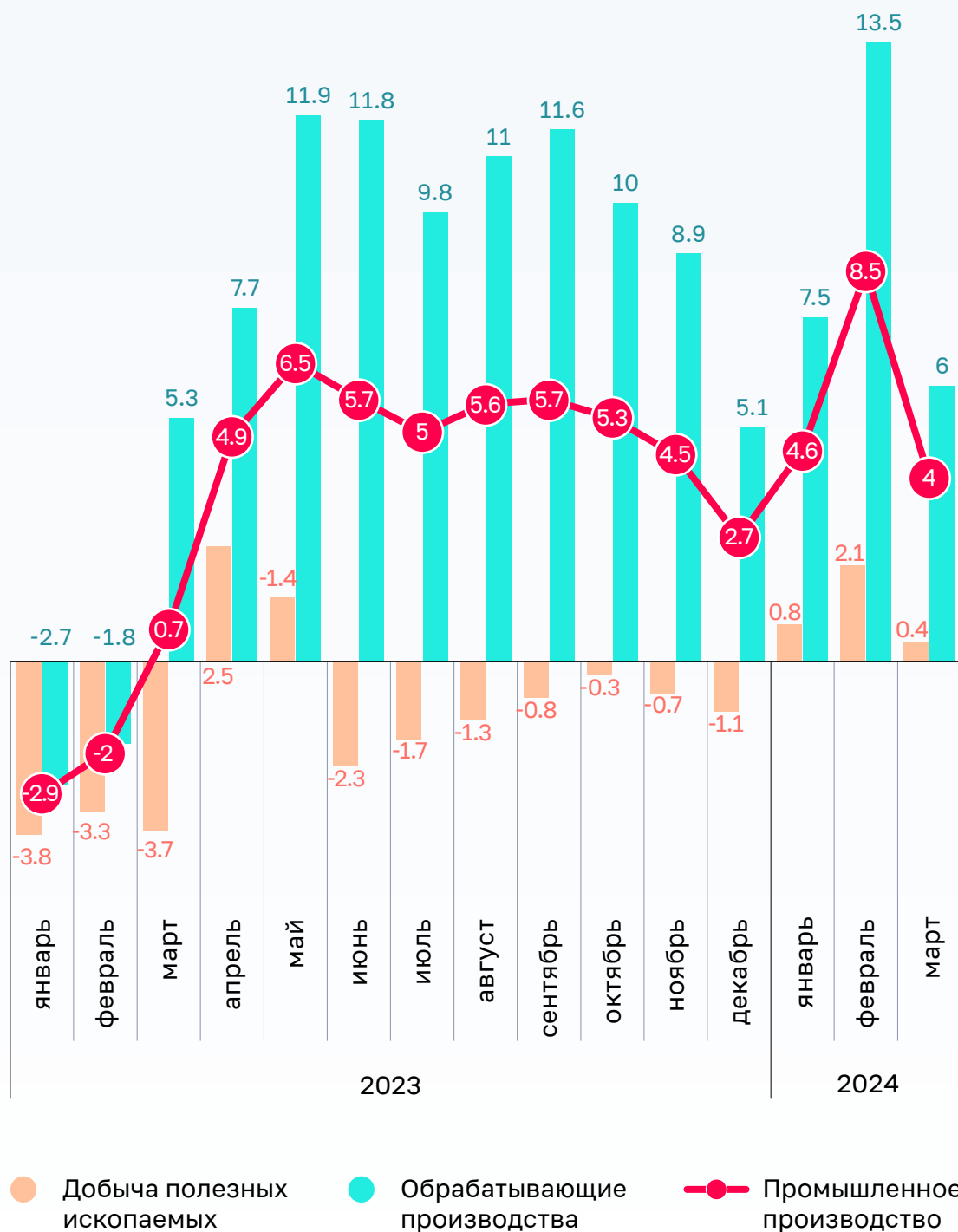
Обрабатывающие производства продолжают вносить основной вклад в динамику промышленности: в I квартале 2024 года прирост составил 8,8 %. Основными драйверами роста стали отрасли машиностроительного комплекса, в том числе производство прочих транспортных средств и оборудования за I квартал 2024 года выросло на 29,2 %,

6. По оценке Минэкономразвития России. О текущей ситуации в российской экономике. Март 2024 года. Опубликовано 27 апреля 2024 года.

автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 35,7%. Также высокими темпами росло производство компьютеров, электронных и оптических изделий – на 42,4%, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 35,2%.

Промышленное производство в 2023 и 2024 годах

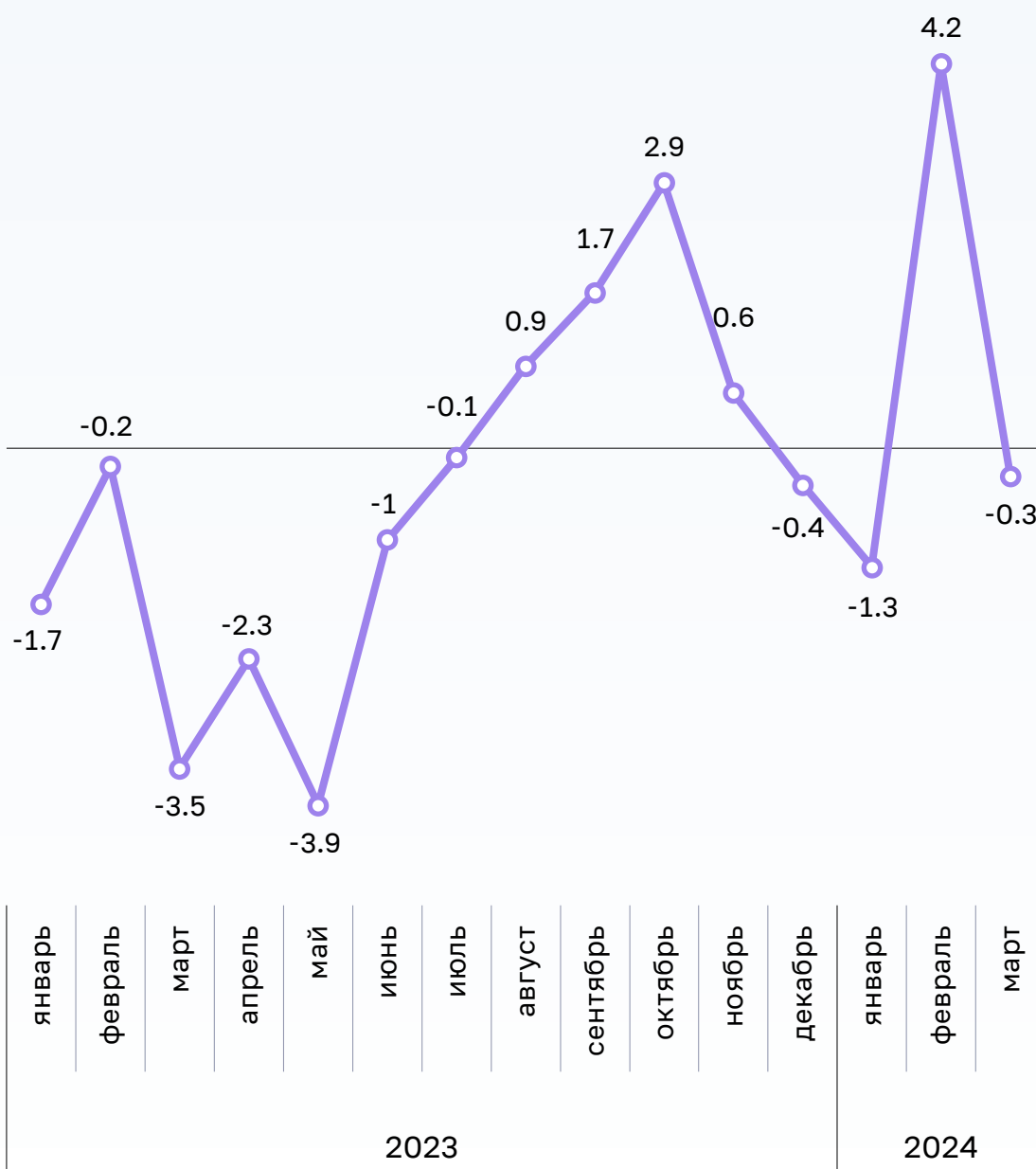
прирост, % к соответствующему периоду



Динамика грузооборота транспорта в I квартале 2024 года была разнонаправленной. В январе и марте отмечалось сокращение, в феврале был зафиксирован заметный рост, который позволил показателю в целом за I квартал выйти в область положительных значений – прирост составил 0,8 %. В разрезе основных видов транспорта, каждый из которых формирует около 30–34 % всего грузооборота, за первые три месяца года наибольший прирост показал трубопроводный транспорт – на 4 %, автомобильный – на 0,4 %, перевозки железнодорожным транспортом сократились на 3,2 %.

Грузооборот транспорта в 2023 и 2024 годах

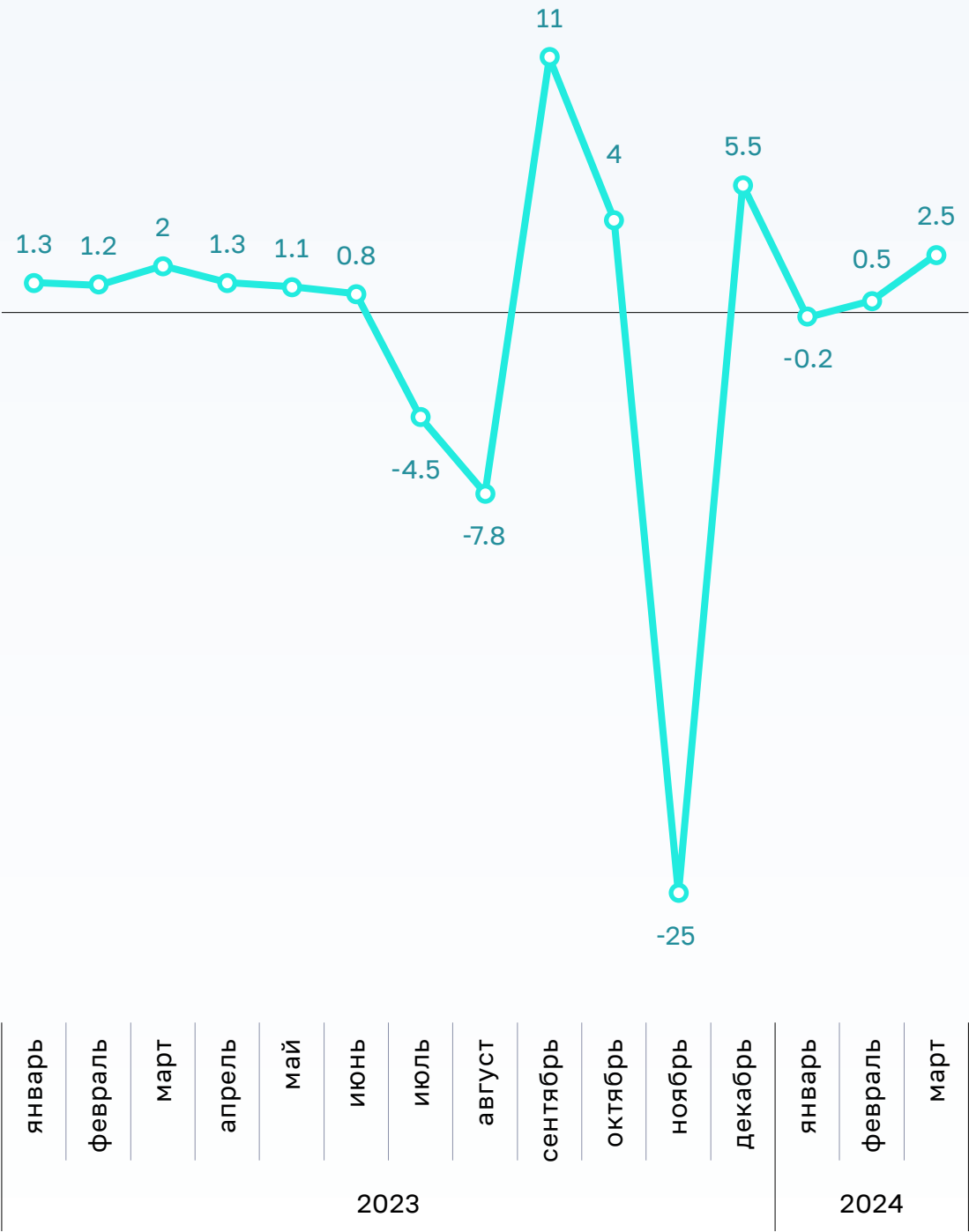
прирост, % к соответствующему периоду



Объем производства продукции сельского хозяйства в январе – марте 2024 года вырос на 1,2 %. В конце I квартала посевные работы начались в 16 субъектах Российской Федерации.

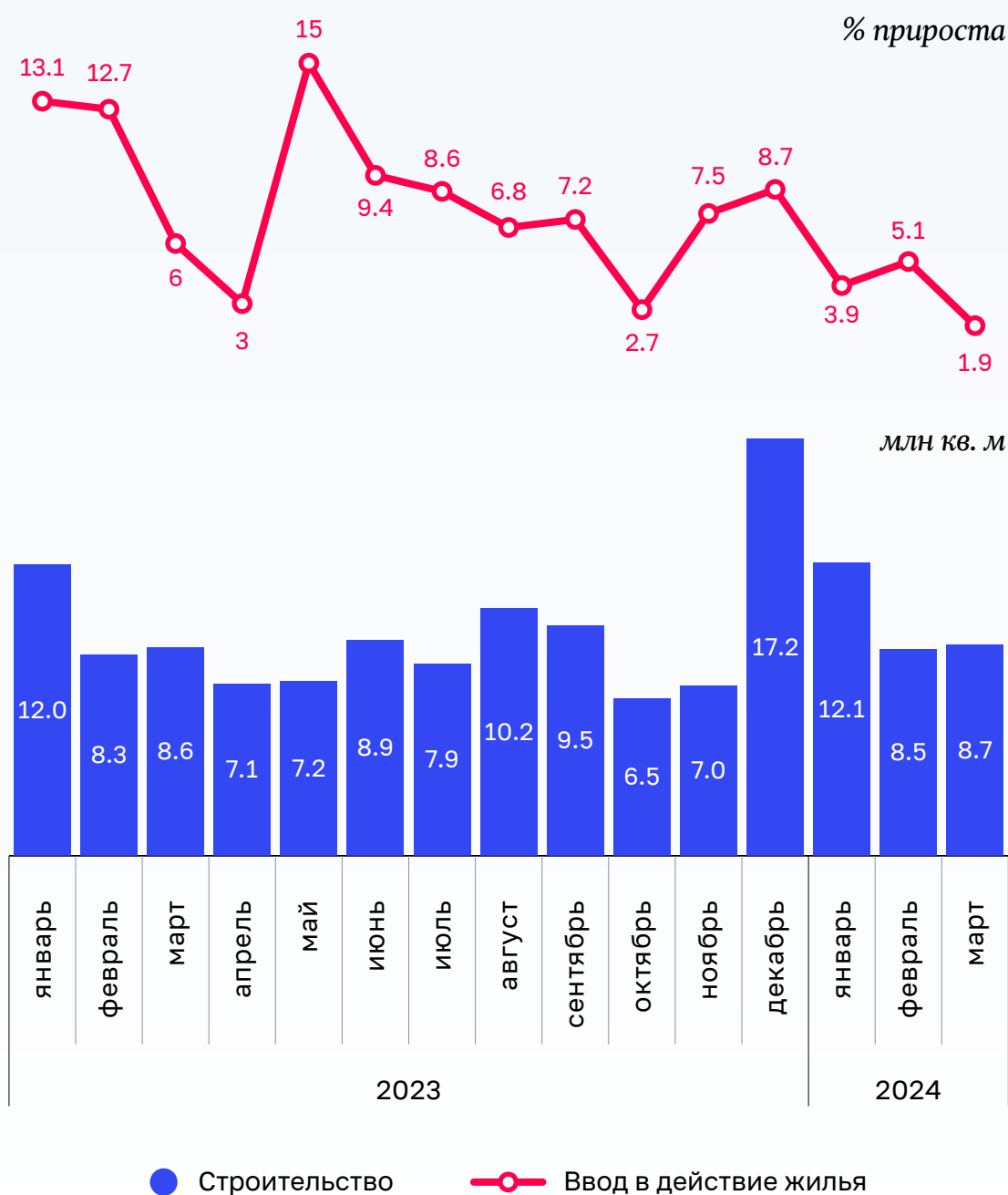
Сельское хозяйство в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду



Динамика строительства в начале 2024 года продолжила расти, хотя и более медленными темпами по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В целом за I квартал 2024 года прирост составил 3,5 %. При этом объем ввода в действие жилых домов сохранился на уровне начала 2023 года и составил 29,4 млн кв. метров, из них 69,9 % жилых помещений были построены индивидуальными застройщиками.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» и ввод в действие жилых домов в 2023 и 2024 годах

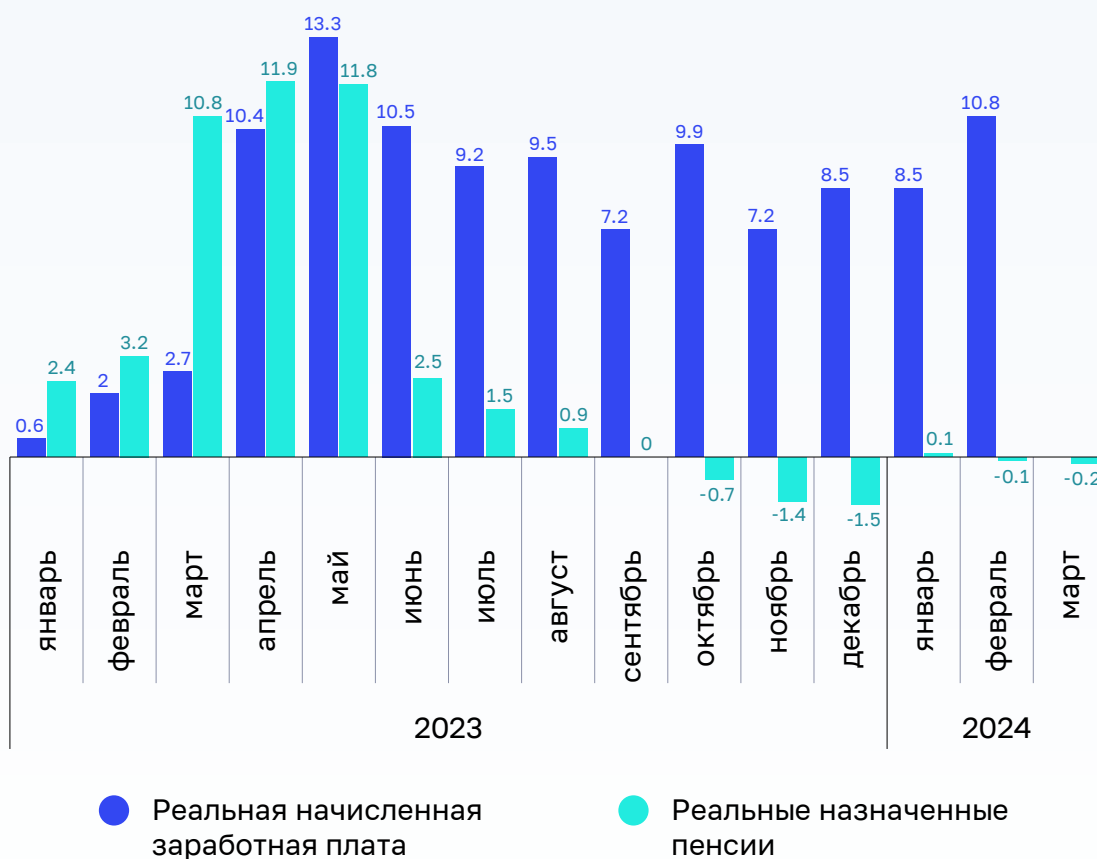


1.5. В I квартале 2024 года продолжила нарастать жесткость рынка труда: при незначительном росте численности занятых (на 400 тыс. человек, или 0,7 %, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года) безработица в марте достигла очередного исторического минимума – 2,7 %. В целом за квартал она составила 2,8 %.

В части показателей уровня жизни населения в январе – марте 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика. Высокий спрос на трудовые ресурсы на фоне низкой безработицы способствовал росту реальной начисленной заработной платы – на 10 % за январь – февраль 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Также продолжили расти высокими темпами реальные располагаемые денежные доходы населения – на 5,8 % за I квартал.

Показатели уровня жизни населения в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду

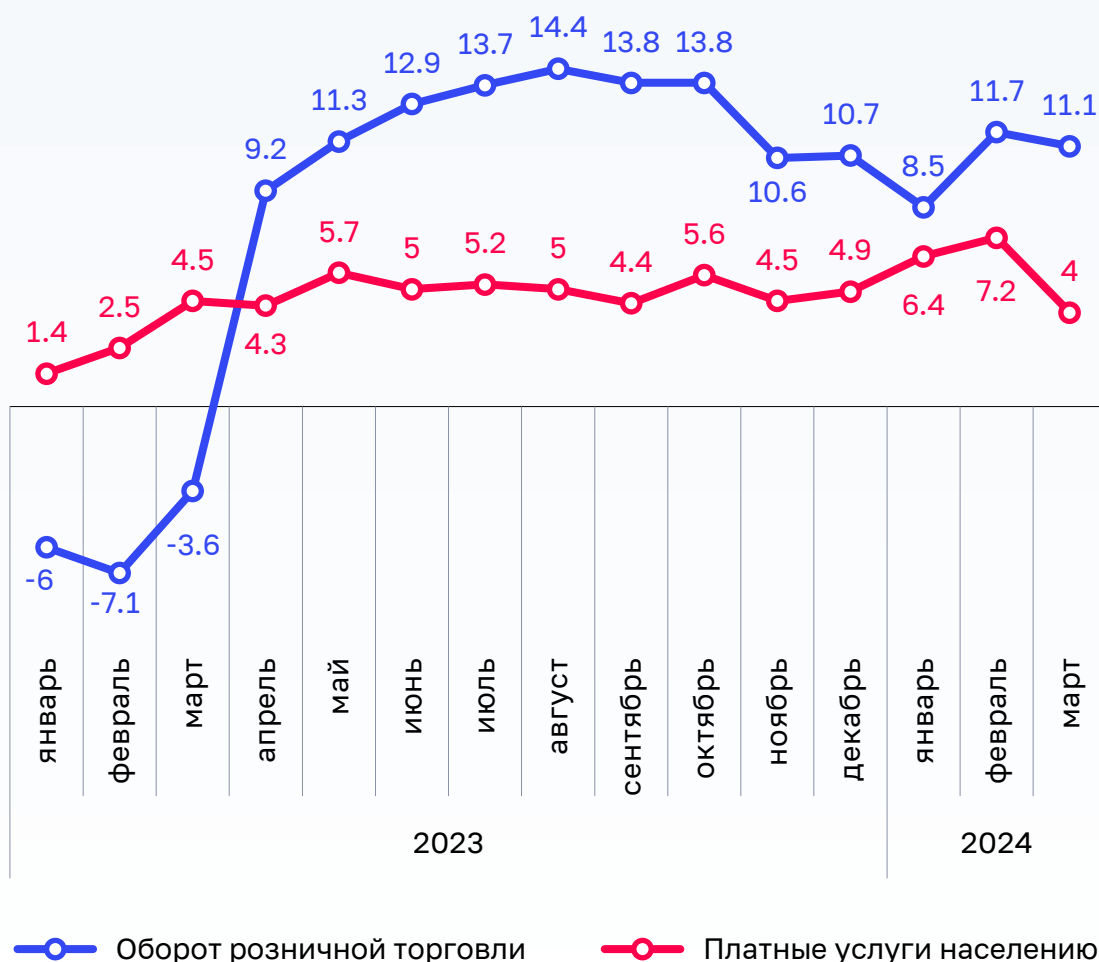


На фоне роста доходов населения и с учетом низкой базы начала 2023 года в I квартале 2024 года отмечались высокие темпы роста показателей потребительского спроса. Оборот розничной торговли вырос на 10,5 %; в его структуре опережающими темпами росли продажи непродовольственных товаров – на 13,2 % при росте продаж продовольственных товаров на 7,7 %.

Продолжается устойчивый рост объема платных услуг населению – в январе – марте 2024 года на 5,8 %. За счет переориентации потребителей на внутренний спрос продолжается рост туристских услуг (на 11,4 %), транспортных услуг (на 9,9 %), услуг культуры (на 9,4 %), а также гостиниц и аналогичных средств размещения (на 9,3 %).

Показатели потребительского спроса в 2023 и 2024 годах

прирост, % к соответствующему периоду



1.6. По оценке Банка России, в I квартале 2024 года профицит счета текущих операций вырос на 42,9 % до 22,0 млрд долларов США за счет увеличения торгового баланса на 2,3 % (до 31,1 млрд долларов США) и сокращения дефицита баланса услуг на 38,2 % (до -4,7 млрд долларов США) и баланса первичных и вторичных доходов на 40,5 % (до -4,4 млрд долларов США). Положительное сальдо торгового баланса сложилось на фоне сокращения обоих его компонентов при более значительном сокращении импорта. Так, импорт сократился на 10,6 % (до 66,8 млрд долларов США) при снижении экспорта на 6,9 % (до 97,9 млрд долларов США).

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96⁶ и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ), постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее соответственно – постановление Правительства Российской Федерации № 1496, Положение № 1496), от 30 ноября 2023 г. № 2050 «Об утверждении Правил принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2050) и от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2369) особенностей, основными из которых являются следующие.

Осуществлена корректировка бюджетного правила в части установления базовой цены на нефть (на уровне среднегодовой цены на нефть в размере 60 долларов США за один баррель), а также базовой экспортной цены на газ природный (на уровне среднегодовой цены на газ природный в размере 250 долларов США за тысячу метров кубических), которые подлежат ежегодной индексации на 2 % начиная с 2027 года.

Продлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1% объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2024 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 1300 млрд рублей.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Как и в 2020, 2021, 2023 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2024 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением увеличения объемов ряда ненефтегазовых доходов федерального бюджета.

Впервые установлена норма о внесении изменений в сводную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае уменьшения расходов в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения прогноза поступления соответствующих видов доходов с уменьшением общего объема расходов.

Начиная с 1 января 2024 года действует единый порядок принятия решений об изменении сводной росписи, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитальных вложений посредством формирования, согласования и одобрения заявки на изменение.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 % общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований, а также в случае перераспределения на цели, определенные Правительством Российской Федерации.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе сведений об исполнении федерального бюджета за январь – март 2024 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2024 год и их исполнение за январь – март 2024 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	январь – март	% (гр. 5 / гр. 4 * 100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	151 513,0	159 714,0	179 956,0	40 548,5	22,5
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,5		
Доходы, млрд рублей	25 831,8	27 239,8	35 065,3	8 719,3	24,9
в % к ВВП за соответствующий период	17,0	17,1	19,5	21,5	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 096,7	656,3	1 821,1	404,6	22,2
в % к ВВП за соответствующий период	1,4	0,4	1,0	x	x

Показатели		Федеральный бюджет на 2024 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
		от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ	январь – март	% (гр. 5 / гр. 4 * 100)
1		2	3	4	5	6
Расходы, млрд рублей		26 354,4	29 432,5	36 660,7	9 326,3	25,4
в % к ВВП		17,4	18,4	20,4	23,0	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей		-522,7	-2 192,6	-1 595,4	-607,1	x
в % к ВВП за соответствующий период		-0,3	-1,4	-0,9	-1,5	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2025 года, млрд рублей		26 342,2	22 804,3	26 637,5	26 160,5	79,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд долларов США		75,7	68,1	64,0	52,8	82,5
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2025 года, млрд евро		61,5	63,1	57,6	49,0	85,1
Справочно	Ненефтегазовые доходы	17 267,2	18 583,5	23 561,0	5 790,9	24,6
	Ненефтегазовый дефицит	-9 087,2	-10 849,0	-13 099,7	-3 535,4	x
	в % к ВВП за соответствующий период	-6,0	-6,8	-7,3	-8,7	x

В 2021–2023 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета существенно увеличивались, при этом устанавливался дефицит федерального бюджета.

2.3. В целях формирования нормативной правовой базы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. утверждены план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 20 октября 2023 г. № 12801–П13–ДГ, предусматривающий разработку 39 нормативных правовых актов, и план-график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 9 декабря 2023 г. № 18692–П13–ДГ, предусматривающий разработку 24 нормативных правовых актов, (далее также – график подготовки НПА, НПА).

2.3.1. В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо разработать и утвердить проекты 63 актов. До начала финансового года необходимо принять 52 НПА и в 2024 году – 11 НПА.

Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 2 НПА⁷ срок продлен на 124 дня (с 29 марта 2024 года до 31 июля 2024 года).

До начала 2024 года принято 51 из 52 НПА, или 98,1 % предусмотренных графиком их подготовки. Таким образом, до начала финансового года не утвержден проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2023 года, который утвержден 20 января 2024 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на диаграмме на стр. 25.

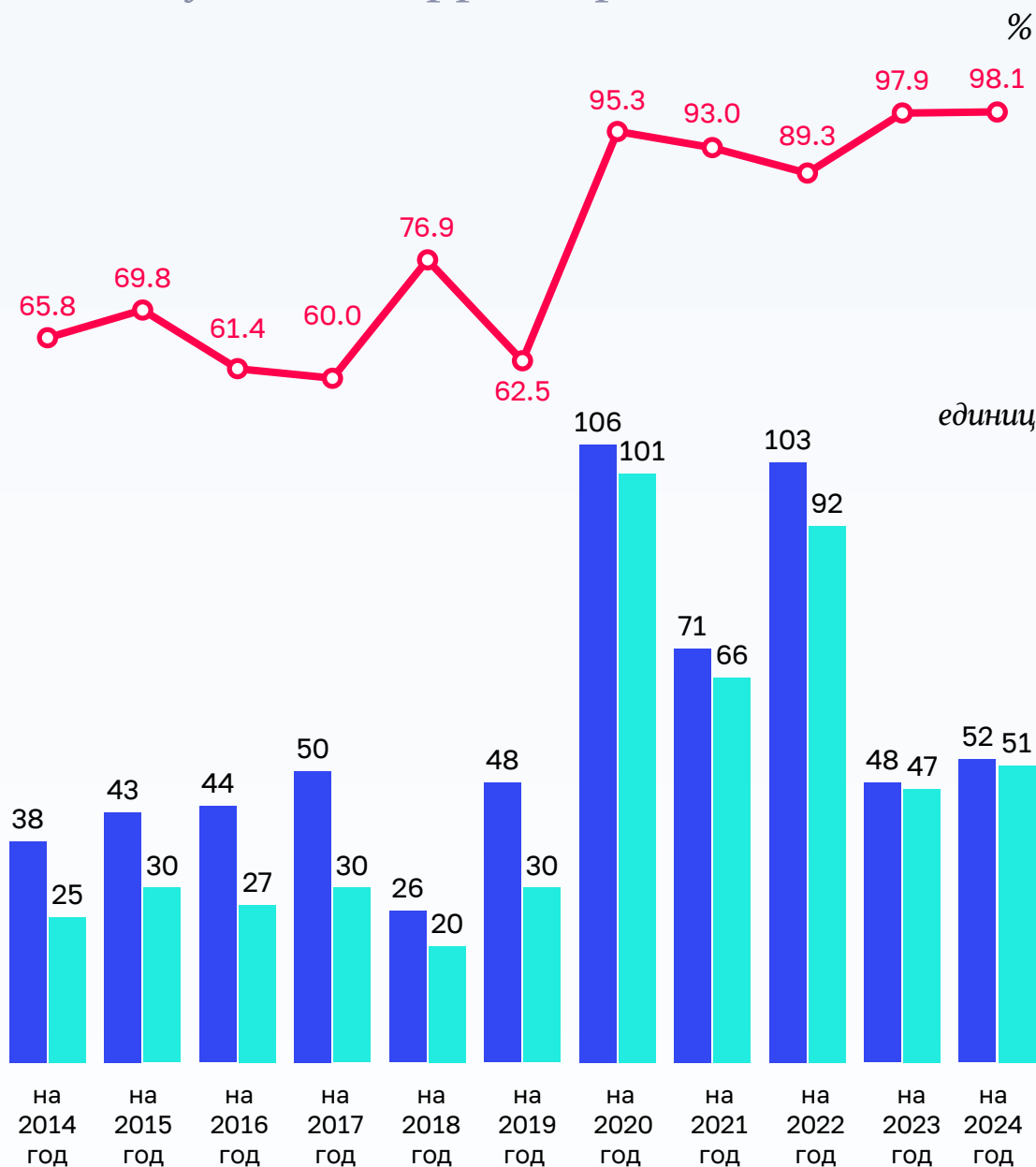
По состоянию на 1 апреля 2024 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации утверждено 59 НПА. По 4 проектам НПА срок внесения в Правительство Российской Федерации не наступил.

По 7 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 31 дней до 45 дней (ответственные исполнители: Минпромторг России, Минспорт России, Минсельхоз России, Минфин России).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 24 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин России в системе «Электронный бюджет» не позднее 22 августа перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Проектом графика, представленным в составе материалов к проекту федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусматривалось принятие 38 НПА. Графиком подготовки НПА, утвержденным 20 октября 2023 года, предусматривается подготовка проектов 39 НПА.

7. Пункт 23 графика подготовки НПА, утвержденного 20 октября 2023 года, «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги», пункт 24 графика подготовки НПА, утвержденного 20 октября 2023 года, «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2024 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



- предусмотрено графиком со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до начала финансового года
- количество принятых актов, срок внесения которых в Правительство Российской Федерации установлен до начала финансового года
- % исполнения

Следует отметить, что в график подготовки НПА от 20 октября 2023 года, по сравнению с проектом графика, дополнен проектами 2 НПА⁸, при этом разработка проекта 1 НПА «Об утверждении Правил назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), осуществляющим научные исследования по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений акта Правительства Российской Федерации» не предусмотрена. Счетная палата отмечает, что Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 5 февраля 2024 года № 119 «О назначении и выплате стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации», в котором утверждены в том числе Правила назначения и выплаты стипендии Президента Российской Федерации для аспирантов и адъюнктов, обучающихся по очной форме обучения в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проводящих научные исследования в рамках реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, определенных в стратегии научно-технологического развития Российской Федерации; внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признаны утратившими силу отдельные положения актов Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Российской Федерации принят НПА, не включенный в утвержденный график подготовки НПА.

2.3.2. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 540-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 апреля 2024 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2280 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих

8. «Об утверждении премии Правительства Российской Федерации в области транспортной науки и техники имени Владимира Николаевича Образцова».

«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта (дополнение новыми приложениями: «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей на адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки»; «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при обеспечении участия спортивных сборных команд Донецкой Народной Республики, спортивных сборных команд Луганской Народной Республики, спортивных сборных команд Запорожской области, спортивных сборных команд Херсонской области в спортивных мероприятиях»; «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области в целях софинансирования расходных обязательств Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, возникающих при оснащении организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта и (или) в сфере образования, новым спортивным оборудованием и инвентарем»).

при реализации мероприятий, связанных с модернизацией учреждений службы крови субъектов Российской Федерации. Бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены ФМБА России в объеме 183,3⁹ млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 2021 утверждены Правила предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены Роструду в объеме 1167,7¹⁰ млн рублей.

По информации Минфина России, график подготовки НПА формировался на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Однако Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 540-ФЗ. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, необходимо дополнительно рассмотреть вопрос об установлении полномочий по осуществлению контроля за его формированием и соответствующих мер ответственности.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов о повышении эффективности бюджетных расходов и перераспределении бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в январе – марте 2024 году проведено 9 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов¹¹ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации), в том числе 3 заочных голосования членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о реализации решений Правительственной комиссии по оптимизации за январь – март 2024 года представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

-
9. Бюджетные ассигнования для реализации мероприятий по модернизации учреждений службы крови субъектов Российской Федерации предусмотрены в объеме 183,3 млн рублей по КБК 388 0906 0120150850.
 10. Бюджетные ассигнования для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства предусмотрены в объеме 664,5 млн рублей, по КБК 150 0401 072P252980. Бюджетные ассигнования для реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ предусмотрены в объеме 503,2 млн рублей, по КБК 150 0401 072P253000.
 11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – март 2024 года
характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2024 года от 2023 года	
		2023 года		2024 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
		млн рублей	млн рублей в % к испол- нению за 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2024 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	35 065 283,6	5 678 939,7	19,5	8 719 269,4	24,9	3 040 329,7	153,5
в % к ВВП	19,5	3,3		4,8		1,5	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	11 504 288,4	1 634 871,8	18,5	2 928 351,2	25,5	1 293 479,4	179,1
в % к ВВП	6,4	0,9		1,6		0,7	
в % к общей сумме доходов	32,8	28,8		33,6		4,8	
нелитературные доходы	23 560 995,2	4 044 067,9	19,9	5 790 918,2	24,6	1 746 850,3	143,2
в % к ВВП	13,1	2,3		3,2		0,9	
в % к общей сумме доходов	67,2	71,2		66,4		-4,8	

В январе – марте 2024 года объем доходов федерального бюджета составил 8 719 269,4 млн рублей, или 24,9 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – мартом 2023 года общий объем доходов федерального бюджета увеличился на 3 040 329,7 млн рублей, или в 1,5 раза.

На отклонение суммы доходов за январь – март 2024 года от суммы доходов за аналогичный период 2023 года в основном оказал влияние рост средней цены на нефть, используемой для расчета, и среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю. Также увеличение связано с разовым уменьшением суммы доходов в январе 2023 года на фоне перехода с 1 января 2023 года на институт единого налогового счета.

Следует отметить, что на рост поступлений также повлияло прекращение отражения авансов по таможенным платежам в составе доходов с 1 июля 2023 года в связи с их отражением в составе источников финансирования дефицита бюджета (использование авансов в объеме (минус) 74 053,6 млн рублей в январе – марте 2023 года, в январе – марте 2024 года объем авансов составлял 0 рублей).

Основные виды доходов, по которым в январе – марте 2024 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем – мартом 2023 года



За январь – март 2024 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 196 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ, на общую сумму 95 172,5 млн рублей. Более 94 % указанной суммы приходится на 6 видов вывозных таможенных пошлин на товары, классифицируемые единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (76 993,7 млн рублей), и на 178 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (13 271,5 млн рублей).

За январь – март 2024 года в федеральный бюджет поступления по 29 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 540-ФЗ, на общую сумму 117 499,6 млн рублей, из них:

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), – на 2 650 млн рублей;
- доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, – на 13 420,9 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 47 965,9 млн рублей;
- прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в федеральный бюджет – на 48 987,9 млн рублей.

3.2. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 3,2 % и 1,6 % ВВП соответственно (увеличение доли нефтегазовых и нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с январем – мартом 2023 года составило 0,7 и 0,9 процентного пункта соответственно).

Нефтегазовые доходы составили 5 790 918,2 млн рублей, или 24,6 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2023 года на 1 746 850,3 млн рублей, или на 43,2 %, что связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 517 941,4 млн рублей, или на 29,3 %, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 145 226,2 млн рублей, или на 15,7 %, доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, на 221 192,0 млн рублей, доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, на 158 399,3 млн рублей, а также налога на прибыль организаций на 225 521,7 млн рублей, или в 1,7 раза.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – марте 2023 и 2024 годов

млн руб.



Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 66,4 % и по сравнению с январем – мартом 2023 года снизилась на 4,8 процентного пункта (в январе – марте 2023 года – 71,2 %).

Нефтегазовые доходы составили 2 928 351,2 млн рублей, или 25,5 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2023 года на 1 293 479,4 млн рублей, или в 1,8 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 33,6 % и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилась на 4,8 процентного пункта (в январе – марте 2023 года – 28,8 %).

На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – мартом 2023 года наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДС в виде углеводородного сырья – на 1 442 950,2 млн рублей, или в 1,9 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть, используемой для расчета с 49,5 доллара США за баррель в декабре 2022 года – феврале 2023 года до 65,3 доллара США за баррель в декабре 2023 года – феврале 2024 года¹², а также роста среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю.

Кроме того, на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали влияние:

- изменения, внесенные в законодательство, в том числе в части реализации «налогового маневра»¹³, и иные изменения законодательства в нефтегазовой сфере;
- изменение структуры добычи и экспорта энергоресурсов, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДС), которое оказало влияние на поступления не только НДС, но и НДС.

12. По данным ФНС России.

13. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,833 в 2023 году до 1 в 2024 году).

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» изменен порядок расчета коэффициента КАБДТ, входящего в состав ставки налога.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,167, с 1 января по 31 декабря 2024 года включительно коэффициент принимается равным 0.

Повышение отрицательного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в результате изменения коэффициента Ккорр, увеличивающего ставку акциза и коэффициентов, учитываемых при расчете Кдемв в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ, а также изменения в части применения коэффициента Вспр в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

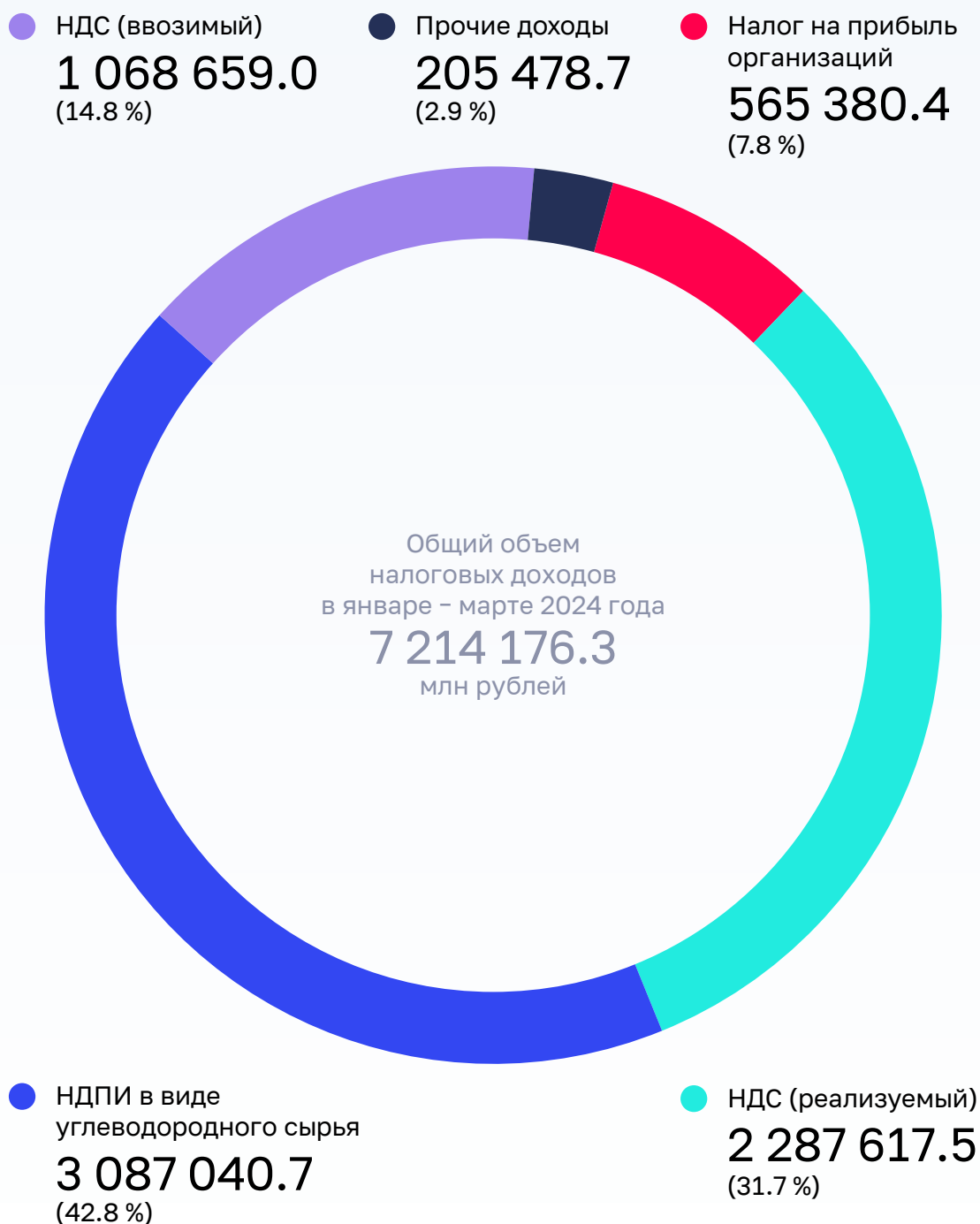
3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – марте 2024 года отражено в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнения января – марта 2024 года от 2023 года	
		2023 года		2024 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 * 100
	млн рублей	млн рублей	в % к прогнозу на 2023 год	млн рублей	в % к прогнозу на 2024 год	млн рублей	гр. 3 * 100 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	35 065 283,6	5 678 939,7	21,7	8 719 269,4	24,9	3 040 329,7	153,5
в % к ВВП	19,5	3,3		4,8			
в том числе:							
Налоговые доходы	27 396 148,4	4 882 015,2	23,3	7 214 176,3	26,3	2 332 161,2	147,8
в % к общей сумме доходов	78,1	86,0		82,7			
в % к ВВП	15,2	2,8		4,0			
Неналоговые доходы	6 857 298,7	690 015,1	13,3	1 375 711,8	20,1	685 696,7	199,4
в % к общей сумме доходов	19,6	12,2		15,8			
в % к ВВП	3,8	0,4		0,8			
Безвозмездные поступления	811 836,5	106 909,4	307,5	129 381,1	15,9	22 471,8	121,0
в % к общей сумме доходов	2,3	1,9		1,5			
в % к ВВП	0,45	0,06		0,07			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2024 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2024 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – марте 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение исполнения за январь – март 2024 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 930 526,0	339 858,7	7,0	0,2	565 380,4	7,8	0,3	29,3	-1 365 145,6	166,4	225 521,7
Налог на доходы физических лиц	279 347,8	16 597,4	0,3	0,01	27 142,8	0,4	0,02	9,7	-252 205,0	163,5	10 545,4
из него:											
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)**	78 119,5	7 011,1	42,2	0,004	14 078,1	51,9	0,01	18,0	-64 041,4	200,8	7 067,0
Налог на сверхприбыль					3 530,0	0,002	0,0002		3 530,0		3 530,0
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	7 701 269,3	1 769 676,1	36,2	1,0	2 287 617,5	31,7	1,3	29,7	-5 413 651,7	129,3	517 941,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	-1 909 414,8	-138 283,7			-554 428,7			29,0	1 354 986,0	400,9	-416 145,0
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	766 877,0	176 363,3		0,1	189 927,4		0,1	24,8	-576 949,5	107,7	13 564,1
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	218 297,2	60 999,8		0,04	52 575,8		0,03	24,1	-165 721,4	86,2	-8 423,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение исполнения за январь – март 2024 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-3 123 308,9	-432 561,1			-859 384,2			27,5	2 263 924,8	198,7	-426 823,1
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	4 790 009,1	923 432,8	18,9	0,5	1 068 659,0	14,8	0,6	22,3	-3 721 350,1	115,7	145 226,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации из них:	170 223,1	33 857,5	0,7	0,02	42 813,9	0,6	0,02	25,2	-127 409,2	126,5	8 956,3
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации**	15 102,9	6 512,5	19,2	0,004	8 445,2	19,7	0,005	55,9	-6 657,7	129,7	1 932,7
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации**	37 144,3	5 427,8	16,0	0,003	11 066,3	25,8	0,006	29,8	-26 078,0	203,9	5 638,5
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации**	44 009,7	9 935,6	29,3	0,006	8 507,5	19,9	0,005	19,3	-35 502,2	85,6	-1 428,1

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение исполнения за январь – март 2024 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	14 334 099,0	1913 269,3	39,2	1,1	3 745 279,9	51,92	2,081	26,1	-10 588 819,1	195,8	1 832 010,6
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых**	12 079 602,8	1 695 061,8	88,6	1,0	3 143 281,7	83,9	1,7	26,0	-8 936 321,1	185,4	1 448 219,9
из них:											
Нефть**	9 732 737,9	1 281 927,6	75,6	0,7	2 541 060,3	80,8	1,4	26,1	-7 191 677,7	198,2	1 259 132,7
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	1 612 801,2	272 358,9	16,1	0,2	385 701,8	12,3	0,2	23,9	-1 227 099,4	141,6	113 342,9
Газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья	521 771,2	89 804,0	5,3	0,1	160 278,6	5,1	0,1	30,7	-361 492,6	178,5	70 474,6
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	2 193 362,7	211 264,5	1,0	0,1	587 005,6	2,5	0,3	26,8	-1 606 357,1	277,9	375 741,1

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основное увеличение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года сложилось за счет увеличения поступлений НДС на нефть, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации и налога на прибыль организаций.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 29,3 % суммы установленной прогнозом поступлений и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2023 года в 1,7 раза, что в основном обусловлено низкой базой сравнения, образовавшейся в результате отсутствия возможности воспользоваться переплатой в аналогичном периоде 2023 года, а также ростом уплаченного налога организациями банковского сектора экономики.

Кроме того, рост поступлений по сравнению с январем – мартом 2023 года обусловлен увеличением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями российским организациям по результатам деятельности за 9 месяцев 2022 и 2023 годов, а также ростом доходности по облигациям в результате увеличения Банком России ключевой ставки до 16 % по сравнению со ставкой 7,5 % в январе – марте 2023 года.

3.3.1.2. Основной объем поступлений НДФЛ (51,9 %) приходится на НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей), поступление которого составило 18 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2023 года в 2 раза, что обусловлено увеличением объема выплат дивидендов.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 29,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено авансированием в большем размере, чем прогнозировалось в I квартале 2024 года.

По сравнению с январем – мартом 2023 года увеличение поступлений на 29,3 % в основном обусловлено влиянием экономических факторов: темп роста ВВП в IV квартале 2023 года в номинальном выражении, по данным Росстата (в текущих ценах), составил 119,5 % (в номинальном выражении 42 532,1 млрд рублей в IV квартале 2022 года по сравнению с 50 814,4 млрд рублей в IV квартале 2023 года), рост оборота розничной торговли (+ 9 %)¹⁴ и рост объема платных услуг населению (+ 5,8 %)¹⁴.

14. По данным ФНС России.

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 554 428,7 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 1 909 414,8 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 304 955,4 млн рублей, или 25,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступление уменьшилось на 416 145,0 млн рублей в результате увеличения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления увеличилась на 10 678,0 млн рублей, или на 3,6 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (62,3 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (17,2 %), и акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,8 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 24,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2023 года увеличение поступлений на 7,7 % обусловлено увеличением комбинированной ставки на 7,8 %.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 24,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступление уменьшилось на 13,8 %, что обусловлено снижением цены реализации природного газа на 44,3 % (с 789,3 до 439,6 доллара США).

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – марте 2024 года составила 27,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилась на 426 823,1 млн рублей, или в 2 раза, что связано с ростом средней цены на нефть, используемой для расчета на 32 % в декабре 2023 года – феврале 2024 года (с 49,5 до 65,3 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю на 30,7 % (с 69,2 до 90,5 рубля за доллар США)¹⁵, а также с увеличением ставки по налогу в результате увеличения коэффициента $K_{\text{корр}}$ (с 0,883 в 2023 году до 1 в 2024 году), влияющего на ставку.

15. По данным ФНС России.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 22,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 18,4 % на фоне роста ставки пошлины на 5,7 % и ставки НДС на 1,5 %¹⁶.

По сравнению с январем – мартом 2023 года увеличение поступлений на 15,7 % обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю на 24,5 % и ставки пошлины на 22,7 % на фоне сокращения объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 15 %.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 25,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось на 26,5 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (25,8 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации (19,9 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (19,7 %).

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 29,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта автомобилей мощностью от 90 до 300 л. с. в 1,5 раза в зависимости от категории таких автомобилей, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – мартом 2023 года увеличение поступлений в 2 раза обусловлено ростом ставки акциза на легковые автомобили на 5 % и увеличением объемов импорта автомобилей мощностью от 90 до 400 л. с. в 2,4 раза в зависимости от категории таких автомобилей.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 19,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза на 21 %.

16. По данным ФТС России.

По сравнению с январем – мартом 2023 года уменьшение поступлений на 14,4 % обусловлено сокращением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза, на 21 % на фоне роста ставки акциза на 5 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 55,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено увеличением объемов импорта табака на 89 %, сигар на 88 %, сигарилл в 14 раз и сигарет в 3 раза, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – мартом 2023 года увеличение поступлений на 29,7 %, обусловлено увеличением объемов импорта табака в 3 раза, сигар в 2 раза, сигарилл в несколько десятков раз, средней расчетной цены на сигареты на 13 %, а также ростом ставки акциза до 8 %.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДС (93,1 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 26,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось в 2 раза, что в основном обусловлено увеличением средней цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2023 года – феврале 2024 года на 32 % (с 49,5 до 65,3 доллара США за баррель) при одновременном увеличении курса доллара США в декабре 2023 года – феврале 2024 года на 30,7 % (с 69,2 до 90,5 рубля за доллар США), а также изменением законодательства в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $K_{\text{ман}}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $K_{\text{корр}}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году), в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 301-ФЗ), и уплаты дополнительной суммы налога в феврале 2024 года в результате перерасчета коэффициента демпфера $K_{\text{нв}}$ с 0,5 до 1,0 за октябрь – декабрь 2023 года, входящего в состав показателя $K_{\text{абдт}}$, в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 539-ФЗ)¹⁷.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 23,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось на 41,6 %, что в основном обусловлено изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения в январе – марте 2024 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения ежемесячной дополнительной суммы уплаты налога на 50,0 млрд рублей (с 100,0 млрд рублей до 150,0 млрд рублей)

17. По данным ФНС России.

в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 443ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) (в январе 2023 года данная дополнительная сумма налога отсутствовала), а также уплаты дополнительной суммы налога в результате введения с 1 января 2024 года показателя $K_{кг2023}$, который вводится только к газу, поставляемому промышленным потребителям, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ. Кроме того, на динамику поступления налога оказали влияние увеличение цены реализации газа за пределы территорий государств – участников СНГ ($\Pi_{дз}$) на 8,5 % (с 26 287 до 28 513 рублей за 1 тыс. куб. метров газа в декабре 2023 года – феврале 2024 года) и увеличение объемов добычи газа горючего природного, по данным Росстата, на 9 % (с 150,2 до 163,7 млрд куб. метров) по сравнению с аналогичным периодом 2023 года¹⁸.

Поступление НДПИ на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 30,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено изменением законодательства Российской Федерации в части введения с 1 января 2024 года к ставке налога дополнительного показателя $K_{абдт}$ умноженного на 1,5, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ, который не учитывался в расчетах к бюджету и увеличением налогооблагаемых объемов добычи газового конденсата, по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета¹⁸.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступление увеличилось в 1,8 раза, что обусловлено увеличением цены газового конденсата ($\Pi_{к}$) в результате увеличения средней цены на нефть, используемой для расчета в декабре 2023 года – феврале 2024 года на 32 % (с 49,5 до 65,3 доллара США за баррель) при одновременном увеличении курса доллара США в декабре 2023 года – феврале 2024 года на 30,7 % (с 69,2 до 90,5 рубля за доллар США), а также изменением законодательства Российской Федерации в части увеличения ставки налога в результате изменения порядка расчета коэффициента налогового маневра $K_{ман}$ (в составе показателей увеличивается коэффициент $K_{корр}$ с 0,833 в 2023 году до 1,0 в 2024 году) в соответствии с Федеральным законом № 301-ФЗ и введения с 1 января 2024 года к ставке налога показателя $K_{абдт}$, умноженного на 1,5, в соответствии с Федеральным законом № 539-ФЗ¹⁸.

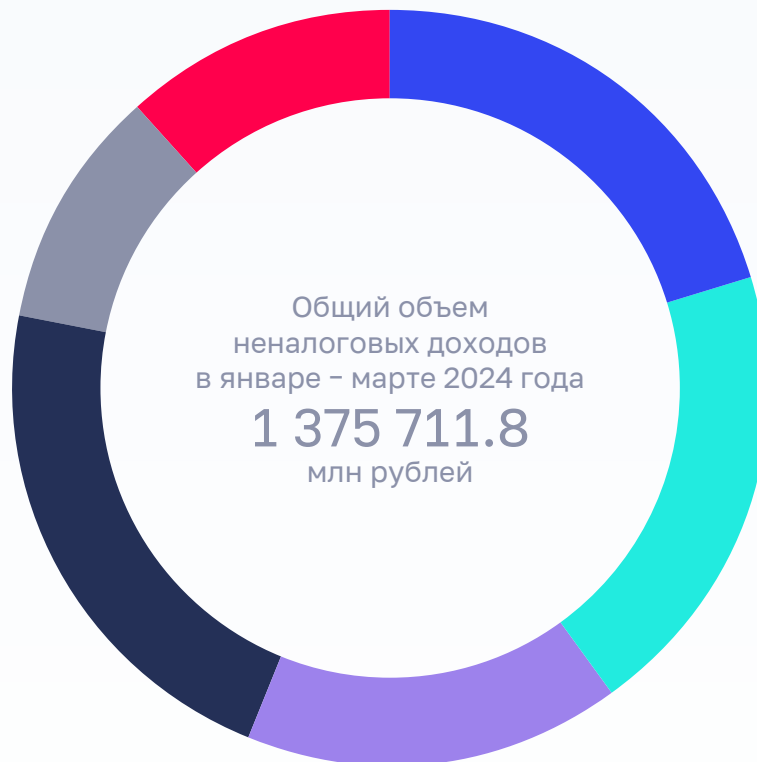
Поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья составило 26,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось в 2,8 раза, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 48,7 % (с 62,4 рубля за доллар США в IV квартале 2022 года до 92,8 рубля за доллар США в IV квартале 2023 года), средней цены на нефть, используемой для расчета на 15,3 % (с 62,92 до 72,54 доллара США за баррель), а также увеличением объемов добычи нефти, в отношении которой исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на 9,7 % (с 58,3 до 63,9 млн тонн)¹⁸.

18. По данным ФНС России.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2024 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – марте 2024 года

млн руб.



* Более 49 % приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов штрафы, санкции, возмещение ущерба, а также прочие неналоговые доходы

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – марте 2023 и 2024 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение за январь – март 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-экономической деятельности	2 811 288,5	446 888,8	64,8	0,3	588 638,9	42,8	0,3	20,9	-2 222 649,6	131,7	141 750,1
из них:											
Вывозные таможенные пошлины	1 467 010,8	283 150,8	41,0	0,2	281 344,7	20,5	0,2	19,2	-1 185 666,2	99,4	-1 806,2
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	0,0	46 662,6	10,4	0,0	-1 219,0				-1 219,0		-47 881,6
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	566 924,4	141 789,8	31,7	0,1	117 925,4	20,0	0,1	20,8	-448 999,0	83,2	-23 864,4
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	0,0	23 625,4	5,3	0,0	-3 017,4				-3 017,4		-26 642,7
Прочие вывозные таможенные пошлины	618 433,7	71 073,0	15,9	0,0	19 444,8	3,3	0,01	3,1	-598 988,9	27,4	-51 628,2
Вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные**	214 394,0				43 773,6	15,6	0,02	20,4	-170 620,4		43 773,6
Вывозная таможенная пошлина на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения**	59 570,6				25 630,1	9,1	0,01	43,0	-33 940,5		25 630,1

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение за январь – март 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	909 285,6	148 726,7	33,3	0,1	206 350,1	35,1	0,1	22,7	-702 935,6	138,7	57 623,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности из них:	1 405 822,5	25 239,2	3,7	0,003	240 723,7	17,5	0,1	17,1	-1 165 098,8	953,8	215 484,5
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	277 254,2	5 597,0	22,2	0,0001	20 556,2	8,5	0,01	7,4	-256 698,0	367,3	14 959,1
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	446 435,0	11 205,5	44,4	0,01	23 137,9	9,6	0,01	5,2	-423 297,1	206,5	11 932,4
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	524 934,1				158 399,3	65,8	0,09	30,2	-366 534,9		158 399,3
Платежи при пользовании природными ресурсами из них:	1 270 930,0	88 181,3	12,8	0,1	386 535,2	28,1	0,2	30,4	-884 394,8	438,3	298 353,9

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	январь – март 2023 года			январь – март 2024 года			Отклонение за январь – март 2024 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2024 год		исполнения за январь – март 2023 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами	207 907,7	394,2	0,4	0,0002	221 218,3	57,2	0,1	106,4	13 310,7	56117,1	220 824,1
Утилизационный сбор**	943 041,7	58 781,4	66,7	0,003	142 267,9	36,8	0,1	15,1	-800 773,8	242,0	83 486,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	140 580,6	49 048,5	7,1	0,03	39 421,1	2,9	0,02	28,0	-101 159,5	80,4	-9 627,4

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – марте 2024 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 42,8 % (в январе – марте 2023 года – 64,8 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 20,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – мартом 2023 года на 31,7 %.

Из общего объема указанных доходов 47,8 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (40,4 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило «-» 1 219,0 млн рублей, при установленном нулевом значении прогнозного показателя в связи с обнулением ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую. Зачисление средств осуществляется за счет особенностей временного декларирования при экспорте нефти сырой до 1 января 2024 года¹⁹.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 20,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением средней цены природного газа (по перемещению с января по февраль) в сравнении с прогнозными значениями, а также возвратом значительной суммы вывозной таможенной пошлины на газ природный в феврале 2024 года.

По сравнению с январем – мартом 2023 года снижение поступлений на 16,8 % обусловлено снижением средней цены природного газа (по перемещению с января по февраль) в страны дальнего зарубежья на 53 %²⁰.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило «-» 3 017,4 млн рублей, при установленном нулевом значении прогнозного показателя в связи с обнулением ставки вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти. Зачисление средств осуществляется за счет экспорта сжиженного углеводородного газа, а также особенностей временного периодического декларирования при экспорте иных товаров, выработанных из нефти, до 1 января 2024 года.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 3,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений и по сравнению с январем – мартом 2023 года снизилось в 3,7 раза, что обусловлено учетом доходов по отдельным товарам на других кодах бюджетной классификации.

Поступление вывозных таможенных пошлин на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленые или недробленые прочие и прочие семена подсолнечника, дробленые или недробленые составило 20,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены за кг пшеницы на 13,6 %.

Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – марте 2023 года отсутствовали.

Поступление вывозной таможенной пошлины на азотные, калийные, фосфорные и смешанные удобрения составило 43 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом экспорта азотных и калийных удобрений в 2 и 1,8 раза соответственно.

Данный вид дохода был введен 5 января 2024 года, в связи с чем перечисления в январе – марте 2023 года отсутствовали.

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 22,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось на 38,7 %, что обусловлено ростом среднего курса доллара США по отношению к рублю, а также ростом средней ставки пошлины на 22,7 % (в аналогичном периоде 2023 года действовало обнуление ставок ввозных пошлин на ряд товаров).

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 17,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось в 9,5 раза, в основном за счет увеличения поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемыми в федеральный бюджет.

20. По данным ФТС России.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 95 % составляют доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (65,8 % общего объема поступлений данной подгруппы), проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (11 %), доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (9,6 %) и доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (8,5 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 7,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений. Основной объем поступлений прогнозируется в III квартале 2024 года²¹.

Практически весь объем поступлений (99,9 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступление указанных доходов увеличилось в 3,7 раза, что обусловлено поступлением в начале 2024 года промежуточных дивидендов от отдельных кампаний²².

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния составило 5,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено запланированным поступлением преобладающей части доходов от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы во II–IV кварталах 2024 года.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступление увеличилось в 2,1 раза, что обусловлено поступлением в феврале 2024 года дивидендов по привилегированным акциям акционерного общества, дивиденды от которого в I квартале 2023 года не выплачивались.

Поступление доходов от управления остатками средств на едином счете федерального бюджета и едином казначейском счете составило 30,2 % суммы, установленной прогнозом. По информации Минфина России, сложившийся уровень поступления указанных доходов обусловлен в основном переходом к механизму ежемесячного зачисления в бюджет средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета (в 2023 году доходы по единому казначейскому счету за I квартал зачислены в апреле).

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (94 %) приходится на доходы, полученные от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (57,2 % общего объема поступлений данной подгруппы) и утилизационный сбор (36,8 %).

21. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом, в соответствии с приложением № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

22. ПАО «Совкомфлот», ПАО «Ростелеком», АО «Международный аэропорт «Внуково».

Поступление доходов, полученных от аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства составило 106,5 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено проведением в октябре – ноябре 2023 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р и от 2 октября 2023 г. № 2668-р) и в соответствии с приказами Росрыболовства от 25 сентября 2023 г. № 552 и от 18 октября 2023 г. № 589, аукционов по продаже долей квот на вылов крабов в Дальневосточном рыбном бассейне, предоставленных в инвестиционных целях (далее – крабовые инвестиционные аукционы) с суммарной ценой предмета аукционов 221 192,0 млн рублей.

По данным бюджетной отчетности Росрыболовства за 2023 год, платежи по результатам проведения крабовых инвестиционных аукционов поступили на лицевой счет Росрыболовства по учету средств во временном распоряжении в конце 2023 года и в соответствии с правилами организации и проведения указанных аукционов²³ перечислены в федеральный бюджет в январе 2024 года в объеме 221 192,0 млн рублей, что обусловлено совокупностью факторов, одним из которых является учет в постановлении Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 г. № 1060 (о внесении изменений в правила организации и проведения крабовых инвестиционных аукционов) позиции Счетной палаты Российской Федерации о необходимости увеличения используемого при расчете начальной цены предмета аукциона коэффициента инвестиционного обязательства (учитывающего затраты на реализацию объекта строительства) в 2,4 раза.

В соответствии с пунктом 11 «в» Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 30 марта 2024 г. № Пр-616 Правительству Российской Федерации поручено в срок до 1 декабря 2024 года обеспечить направление части средств, полученных по результатам крабовых инвестиционных аукционов, на развитие инфраструктуры (в первую очередь социальной) сельских и прибрежных рыбацких поселений прибрежных субъектов Российской Федерации.

Поступление утилизационного сбора составило 15,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 10 559,4 млн рублей, или 2,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2023 года на 11 267,4 млн рублей.

Низкий объем поступлений, по сравнению с прогнозным значением обусловлен переносом на декабрь 2024 года срока уплаты утилизационного сбора

23. Правила организации и проведения аукциона в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113 в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 1548 и от 28 июня 2023 г. № 1060).

по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407²⁴.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 131 708,5 млн рублей, или 24,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2023 года на 72 219,1 млн рублей, или в 2,2 раза, что обусловлено ростом объема ввоза транспортных средств, а также ростом среднего платежа на одно транспортное средство.

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступления увеличились в 2,4 раза.

На увеличение поступлений утилизационного сбора по сравнению с аналогичным периодом 2023 года как по ввозимым, так и по производимым транспортным средствам оказала влияние индексация ставок утилизационного сбора с 1 августа 2023 года²⁵.

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 28 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 59 % обеспечено поступлением сумм пеней, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (29,8 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (29,5 %).

По сравнению с январем – мартом 2023 года поступления уменьшились на 19,6 %, что в основном обусловлено снижением зачисления пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемых в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.3.3. Поступление безвозмездных поступлений составило 15,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений и по сравнению с январем – мартом 2023 года увеличилось на 21 %, в основном в результате увеличения поступления доходов федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – на 51 650,8 млн рублей, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – на 36 013,1 млн рублей, связанных с продажей

24. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2407 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291» за IV квартал 2023 года и за I–III кварталы 2024 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2024 года.

25. Действующие в настоящее время ставки утилизационного сбора были проиндексированы с 1 августа 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2023 г. № 1118 которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

активов иностранными компаниями, при одновременном снижении сумм возвратов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов государственных внебюджетных фондов.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – март 2024 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2024 год в соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ	Исполнение за январь – март				Отклонение исполнение за январь – март 2024 года от:			
		2023 года		2024 года		Федерального закона № 540-ФЗ		исполнения за январь – март 2023 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	35 065 283,6	5 678 939,7	100,0	8 719 269,4	100,0	-26 346 014,2	24,9	3 040 329,7	153,5
ФТС России*	7 425 696,2	1 288 494,1	22,7	1 619 461,8	18,5	-5 806 234,4	21,8	330 967,7	125,7
ФНС России	23 446 065,1	4 061 655,3	71,5	6 257 834,4	71,8	-17 188 230,7	26,7	2 196 179,1	154,1
Минфин России	2 190 412,1	82 207,7	1,4	65 650,2	0,8	-2 124 762,0	3,0	-16 557,5	79,9
Росимущество	294 943,0	11 328,4	0,2	28 328,3	0,3	-266 614,6	9,6	16 999,9	250,1
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 708 167,2	235 254,2	4,1	747 994,7	8,6	-960 172,5	43,8	512 740,5	318,0

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2024 года, как и в аналогичном периоде 2023 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,3 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,7 % доходов (в январе – марте 2023 года – 5,8 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими нормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон № 540-ФЗ;
- Федеральный закон № 520-ФЗ;
- Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2369 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»);
- сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (с изменениями);
- Правила внесения изменений в 2024 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также бюджетных ассигнований на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391);
- Правила принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050;
- Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями);
- Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденный приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иные нормативные правовые акты, направленные на реализацию Федерального закона № 540-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 540-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2024 год утвержден в сумме 36 660 675,4 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2024 год утверждена в сумме 36 660 675,4 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 апреля 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2024 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 37 256 312,1 млн рублей, что на 595 636,7 млн рублей, или на 1,6 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ, и на 216 376,2 млн рублей меньше аналогичного показателя 2023 года (812 012,9 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных в 2023 году средств федерального бюджета в объеме 556 792,8 млн рублей, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 86,9 % объема остатков на 1 января 2024 года (640,6 млрд рублей), и на 9,2 процентного пункта ниже уровня соответствующего периода прошлого года (на 1 апреля 2023 года – 810 943,6 млн рублей, что составило 96,1 % объема остатков (843,4 млрд рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год в объеме 595 636,7 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2023 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	228,4	228,4	0,0
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2023 год, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели в том числе:	412,2	328,5	(-) 83,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2024 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2023 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	109,5	101,6	(-) 7,9
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2024 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	143,5	139,7	(-) 3,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2024 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2023 году	21,8	10,0	(-) 11,8
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	130,4	70,2	(-) 60,2
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	7,0	7,0	0,0
Итого		640,6*)	556,9	(-) 83,7
За счет других источников				
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		29,7	(+) 29,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2024 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		9,1	(+) 9,1
Итого		640,6	38,8	
Всего		640,6	595,6	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2023 году (письмо от 7 марта 2024 г. № 16-04-12/20511) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями отдельных главных распорядителей. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 613,8 млрд рублей.

За январь – март 2024 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2023 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2024 году на те же цели, составило 328 407,7 млн рублей, что на 133 844,6 млн рублей, или на 29 %, меньше соответствующего показателя за январь – март 2023 года (462 252,3 млн рублей).

4.3. За январь – март 2024 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 2 100 575,7 млн рублей, или 5,7 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ (36 660 675,4 млн рублей), что на 2 422 835,9 млн рублей, или в 1,5 раза, меньше, чем за январь – март 2023 года (4 523 411,6 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – март 2024 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (37 %), изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (29,1 %), а также изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (13,3 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2023 и 2024 годы
представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2023 года		Январь – март 2024 года				
		сумма положи- тельных изменений	структура, в %	сумма положи- тельных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего	4 523 411,6	100,0	2 100 575,7	100,0	595 636,7	1 504 938,8	-1 504 938,8
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	1 722 542,1	38,1	776 329,1	37,0		776 329,1	-776 329,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	355 548,2	7,9	611 300,5	29,1	258 154,7	353 145,8	-353 145,8
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Прави- тельства Российской Федерации	151 004,5	3,3	278 947,9	13,3		278 947,9	-278 947,9
222	Изменения, связанные с увеличе- нием бюджетных ассигнований текущего финансового года на пре- доставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осу- ществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обе- спечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превыша- ющем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соот- ветствии с требованиями, установ- ленными Бюджетным кодексом	156 359,3	3,5	139 659,2	6,6	139 659,2		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2023 года		Январь – март 2024 года				
		сумма положи- тельных изменений	структура, в %	сумма положи- тельных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	83 993,2	1,9	84 055,6	4,0	84 055,6		
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	1 496 206,7	33,1	29 798,9	1,4		29 798,9	-29 798,9
228	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	10 531,1	0,2	17 516,0	0,8	17 516,0		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2023 года		Январь – март 2024 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, на основании решений Правительства Российской Федерации	17 297,3	0,4	10 046,0	0,5	10 046,0		
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	2 261,9	0,1	9 934,7	0,5		9 934,7	-9 934,7
275	Изменения, вносимые в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств	1 069,3	0,02	9 074,4	0,4	9 074,4		

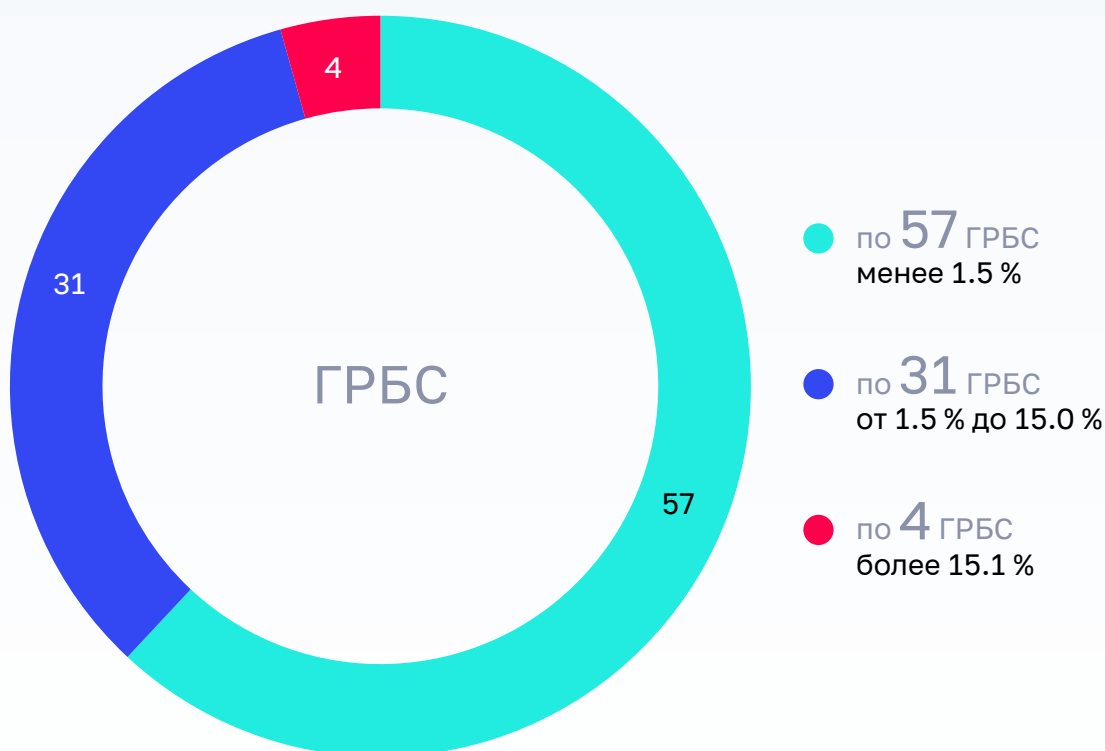
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2023 года		Январь – март 2024 года				
		сумма положи- тельных изменений	структура, в %	сумма положи- тельных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличе- ние СБР по срав- нению с Феде- ральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
							положи- тельные изменения	отрица- тельные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	9 339,4	0,2	6 960,5	0,3	6 960,5		
236	Изменения, связанные с пере-распределением бюджетных ассигнований на долевое участие в содержании международных организаций и объединений, созданных на пространстве Содружества Независимых Государств, оказание международной помощи развитию, выполнение обязательств Российской Федерации перед иностранными государствами, международными экономическими и финансовыми организациями и форумами, подготовку и проведе-ние мероприятий международного значения, мероприятий, связанных с участием Российской Федера-ции в международных экономиче-ских и финансовых организациях и форумах, исполнение судебных актов международных судеб-ных органов и судебных органов иностранных государств, оплату судебных издержек, связанных с представлением интересов Рос-сийской Федерации в международ-ных судебных и иных юридических спорах, юридических и адвокат-ских услуг, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в международных судеб-ных органах и судебных органах иностранных государств, на реали-зацию мероприятий федерального значения, связанных с внешне-экономической деятельностью, в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Прави-тельства Российской Федерации	1 550,1	0,03	2 788,5	0,1		2 788,5	-2 788,5

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – март 2023 года		Январь – март 2024 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
1	2	3	4	5	6	7	положительные изменения	отрицательные изменения
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	3 055,6	0,1	1 776,2	0,1		1 776,2	-1 776,2
201	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных Законом на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований	65,9	0,001	1 735,3	0,1		1 735,3	-1 735,3
	Иные	512 587,0	11,3	120 652,9	5,7	70 170,4	50 482,5	-50 482,5

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²⁶ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

26. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись по главным распорядителям в 2023 году (открытая часть)



Объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи составили по:

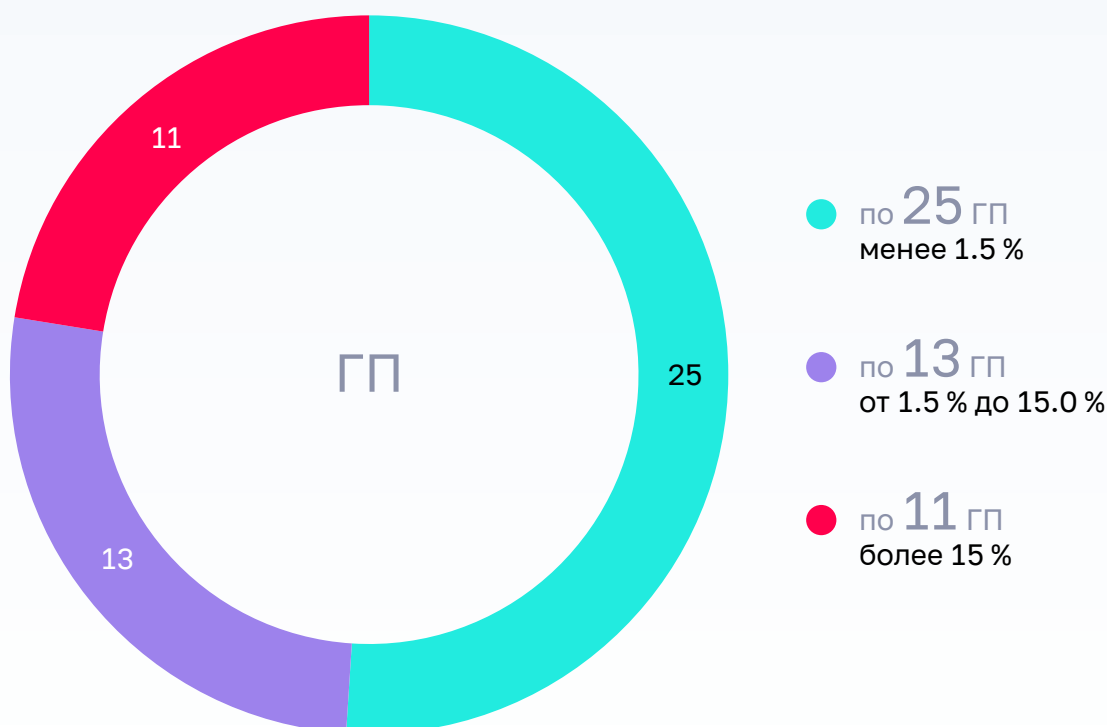
- Минфину России²⁷ – 444 134,1 млн рублей (4,1 % законодательно утвержденного объема по главному распорядителю);
- Минтрансу России – 75 299,1 млн рублей (19,3 %);
- Минпромторгу России – 35 412,0 млн рублей (3,8 %);
- Госкорпорации «Роскосмос» – 32 069,3 млн рублей (13,2 %).

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи²⁸ по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

27. С учетом средств, связанных с исполнением Министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

28. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

Объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись по госпрограммам в 2023 году (открытая часть)



Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

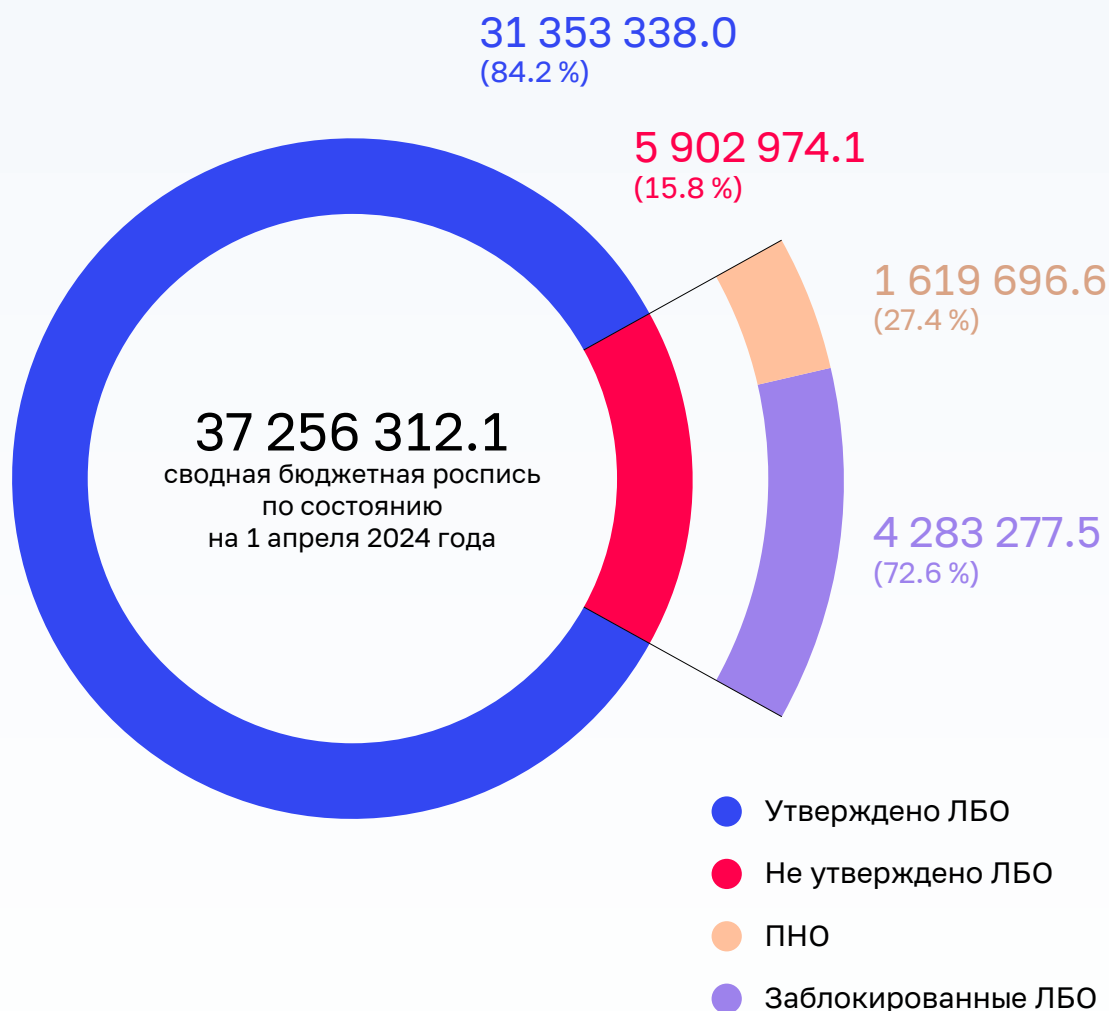
- «Развитие авиационной промышленности» – 132 048,1 млн рублей (311,9 % законодательно утвержденного объема по госпрограмме);
- «Космическая деятельность России» – 91 031,4 млн рублей (32,3 %);
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 38 835,0 млн рублей (71,7 %);
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» – 35 782,3 млн рублей (29 %).

4.4. По состоянию на 1 апреля 2024 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2024 год составляет 31 353 338,0 млн рублей, что на 6 101 106,2 млн рублей, или на 24,2 %, больше объема ЛБО за аналогичный период 2023 года (25 252 231,8 млн рублей) и на 5 902 974,1 млн рублей, или на 15,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2024 год (37 256 312,1 млн рублей).

Информация об объемах сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО, представлена на следующей диаграмме.

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н²⁹ по состоянию на 1 апреля 2024 года составляет 4 283 277,5 млн рублей, что на 882 198,7 млн рублей, или на 25,9 %, больше аналогичного значения в 2023 году (3 401 078,8 млн рублей).

29. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 540-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
 - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
 - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 540-ФЗ, и в других случаях.

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 1185 280,7 млн рублей, или 27,7 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО³⁰ (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокиро- ванные ЛБО	Структура, %	Сводная ропись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	1 185 280,7	100,0	2 802 560,6	1 617 279,9
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	662 498,2	55,9	662 498,2	0,0
Резервные фонды	447 536,9	37,8	447 536,9	0,0
Капитальные вложения	27 477,0	2,3	294 600,7	267 123,7
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	13 382,9	1,1	1 187 341,8	1 173 958,9
Дотации	13 000,0	1,1	13 000,0	0,0
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	9 738,8	0,8	9 738,8	0,0
Международные обязательства	9 178,8	0,8	53 905,9	44 727,1
Расходы в сфере информационно- коммуникационных технологий	621,9	0,05	2 137,6	1 515,7
Иные	1 846,2	0,2	131 800,7	129 954,5

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 662 498,2 млн рублей, или 55,9 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть), а также по бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 447 536,9 млн рублей, или 37,8 %.

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме.

30. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.

● 29 465 641.1

(94.0 %)

распределенные ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

31 353 338.0

доведенные лимиты
бюджетных обязательств
по состоянию
на 1 апреля 2024 года

● 1 887 696.9

(6.0 %)

нераспределенные
ЛБО

Так, уровень распределения ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) составил по³¹:

- Федеральной пробирной палате – 67 %;
- Росархиву – 83,8 %;

31. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 апреля 2024 года.

- Росстандарту – 84,7 %;
- ФНС России – 90,8 %;
- Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации – 91 %;
- Росприроднадзору – 92 %;
- Россельхознадзору – 93,9 %;
- Ростанснадзору – 94,4 %;
- Минкультуры России – 94,6 %;
- Единому заказчику в сфере строительства – 94,9 %.

4.5. В соответствии с пунктами 4 и 4¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2023 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2023 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году³² (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год:

- на 84,0 млрд рублей – на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2023 году (указанные изменения осуществлялись по 45 главным распорядителям с 17 января по 20 марта 2024 года);

32. В соответствии с абзацем седьмым пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

- на 17,5 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2023 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (указанные изменения осуществлялись по 9 главным распорядителям с 22 января по 6 марта 2024 года);
- на 139,7 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (указанные изменения осуществлялись по 22 главным распорядителям с 26 января по 20 марта 2024 года);
- на 10,0 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2023 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты (указанные изменения осуществлялись по 14 главным распорядителям с 15 февраля по 15 марта 2024 года).

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2024 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, по состоянию на 1 апреля 2024 года не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на							
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1	84,0	84,0
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2	10,5	17,5
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6	156,4	139,7
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9	17,3	10,0
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8	268,2	251,2

По сравнению с 2023 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2024 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», уменьшился на 16,7 млрд рублей, или на 10,7 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 7,3 млрд рублей, или на 42,2 %; на исполнение заключенных государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился на 7,0 млрд рублей, или в 1,7 раза.

Объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2024 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2023 году, по сравнению с предыдущим годом практически не изменился.

По результатам выборочного анализа реализации пунктов 4 и 4¹ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено следующее.

Предложения Минкультуры России и Минпромторга России о внесении изменений в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», сформированы после 1 марта 2024 года – 4 и 19 марта 2024 года соответственно.

Предложения Минкультуры России о внесении изменений в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность», сформированы после 1 марта 2024 года – 6 марта 2024 года.

4.6. В соответствии с пунктом 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета³³ установлено, что утвержденные показатели сводной росписи и обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС), формируемые и представляемые главными распорядителями в Минфин России в устанавливаемом им порядке в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать друг другу.

Выборочный анализ показателей в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 апреля 2024 года³⁴ показал, что по ряду главных распорядителей по отдельным направлениям расходов ОБАС (открытая часть) на 2024 год не соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2024 год.

Так, общая сумма по ОБАС за 2024 год на 87 910,2 млн рублей больше показателя, установленного сводной росписью.

Информация по главным распорядителям, по которым установлены отклонения, приведена в следующей таблице (открытая часть).

-
33. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».
34. По данным реестра, сформированного на 3 мая 2024 года в ГИИС «Электронный бюджет».

(млн рублей)

Код ГРБС	Главный распорядитель	Бюджетные ассигнования на 2024 год (сводная бюджетная роспись на 1 апреля 2024 г.)	Сумма по ОБАС «Бюджетное планирование»	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5
	Итого:	27 233 539,4	27 321 449,6	87 910,2
	из них отклонения установлены по следующим ГРБС:			
020	Минпромторг России	956 403,3	956 277,4	-125,9
	РЗПр 0411 ЦСР 4732792550 ВР 241	53,9	0,0	-53,9
	РЗПр 0411 ЦСР 4726J92554 ВР 241	50,0	0,0	-50,0
	РЗПр 0411 ЦСР 4726J92556 ВР 241	15,0	0,0	-15,0
	РЗПр 0411 ЦСР 4726J92553 ВР 241	7,0	0,0	-7,0
076	Росрыболовство	31 214,4	31 214,9	0,5
	РЗПр 0405 ЦСР 2640490012 ВР 129	1 027,0	1 027,5	0,5
092	Минфин России	10 813 472,2	10 809 272,2	-4 200,0
	РЗПр 1402 ЦСР 364015002F ВР 512	4 200,0	0,0	-4 200,0
103	Минтранс России	451 449,4	451 732,2	282,8
	РЗПр 0408 ЦСР 2440190059 ВР 111	970,6	1 130,4	159,8
	РЗПр 0412 ЦСР 2440190059 ВР 111	1 720,8	1 785,7	64,9
	РЗПр 0408 ЦСР 2440190059 ВР 119	290,3	338,6	48,2
	РЗПр 0412 ЦСР 2440190059 ВР 119	555,0	564,9	9,9
167	Росимущество	7 431,6	7 436,0	4,4
	РЗПр 0113 ЦСР 3941292150 ВР 244	279,3	284,0	4,7
	РЗПр 0113 ЦСР 3941290020 ВР 831	1,0	1,0	-0,1
	РЗПр 0113 ЦСР 3941292064 ВР 831	13,8	13,5	-0,3
777	Минспорт России	63 212,9	63 187,6	-25,3
	РЗПр 1103 ЦСР 132P516100 ВР 611	1 349,1	1 323,8	-25,3

По результатам выборочного анализа отклонений параметров сводной росписи и показателей ОБАС установлено следующее.

По Минпромторгу России параметры сводной росписи превышают показатели ОБАС на 125,9 млн рублей за счет изменений, вносимых в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По Минпромторгу России предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 125,9 млн рублей на мероприятия за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2024 г. № 620-р).

Соответствующие изменения внесены в сводную роспись на сумму 125,9 млн рублей (справка № 1-03-000/0239 от 29 марта 2024 г.).

Следует отметить, что в соответствии с пунктами 60 и 61 Порядка формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, главный распорядитель обеспечивает уточнение ОБАС по расходам, связанным с использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, в течение трех рабочих дней, следующих за днем принятия акта Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, а Минфин России – рассматривает предложения главного распорядителя по уточнению ОБАС в течение 6 рабочих дней.

Минпромторгом России сформировано уведомление о внесении изменений в ОБАС от 19 марта 2024 г. № 1-93-020/0019, которое одобрено Минфином России лишь 1 апреля 2024 года.

По Росрыболовству параметры ОБАС превышают показатели сводной росписи на 472,1 тыс. рублей за счет изменений, вносимых в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением сумм налогов, сборов, пеней, штрафов.

По Росрыболовству предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписи на 472,1 тыс. рублей на начисления на выплаты по оплате труда территориальных органов Росрыболовства.

Соответствующие изменения внесены в сводную роспись на сумму 472,1 тыс. рублей (справка № 1-03-000/0012 от 12 февраля 2024 г.).

Корректировка ОБАС в ГИИС «Электронный бюджет» с учетом внесенных изменений в феврале и марте 2024 года Росрыболовством не осуществлялась.

По Минфину России параметры сводной росписи превышают показатели ОБАС на 4 200,0 млн рублей за счет изменений, вносимых в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По Минфину России предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 4 200,0 млн рублей на мероприятия за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2024 г. № 284-р).

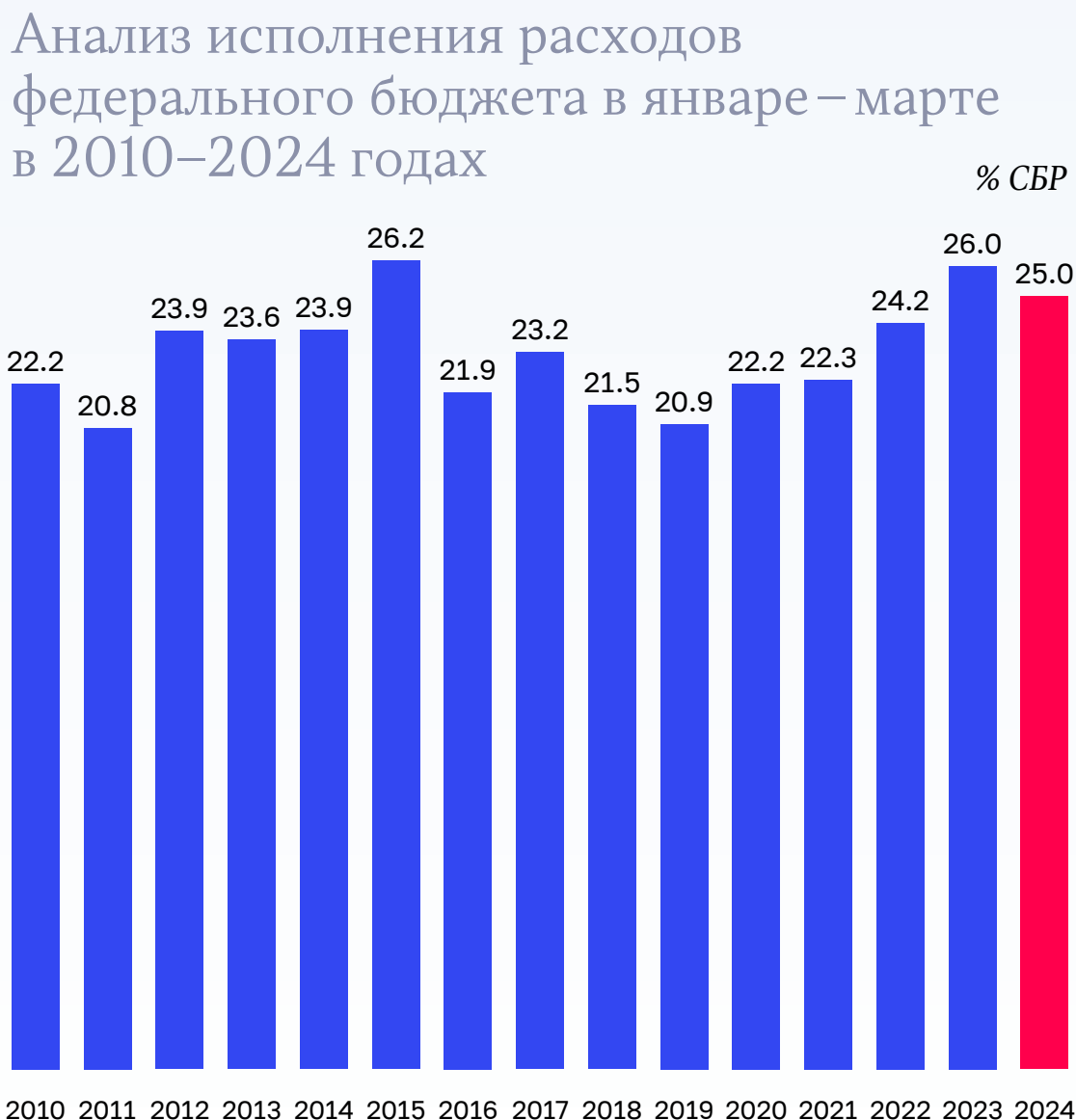
Соответствующие изменения внесены в сводную роспись на сумму 4 200,0 млн рублей (справка № 1-03-000/0114 от 12 февраля 2024 г.).

Минфином России сформировано уведомление о внесении изменений в ОБАС от 8 февраля 2024 г. № 1-93-092/0020, которое одобрено лишь 4 апреля 2024 года.

По Минтрансу России показатели ОБАС превышают параметры сводной росписи на 282,8 млн рублей по расходам на обеспечение деятельности центрального и зарубежного аппарата Минтранса России, а также подведомственных федеральных государственных учреждений.

По информации Минтранса России, указанное расхождение связано с технической ошибкой. Минтрансом России направлено обращение в службу технической поддержки ГИИС «Электронный бюджет» в целях приведения в соответствие показателей ОБАС и параметров сводной росписи.

4.7. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2024 года составило 9 326 337,5 млн рублей, или 25,4 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 25 % показателя сводной росписи с изменениями.



Уровень исполнения расходов за январь – март 2024 года на 1 процентный пункт ниже уровня исполнения за аналогичный период 2023 года и на 0,8 процентного пункта превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2023 года на 1 561,6 млрд рублей, или на 20,1 % (по сравнению с исполнением 2022 года – на 3 466,7 млрд рублей, или в 1,6 раза).

По состоянию на 1 апреля 2024 года сумма непринятых бюджетных обязательств³⁵ составляет 17 023,4 млрд рублей (45,7 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

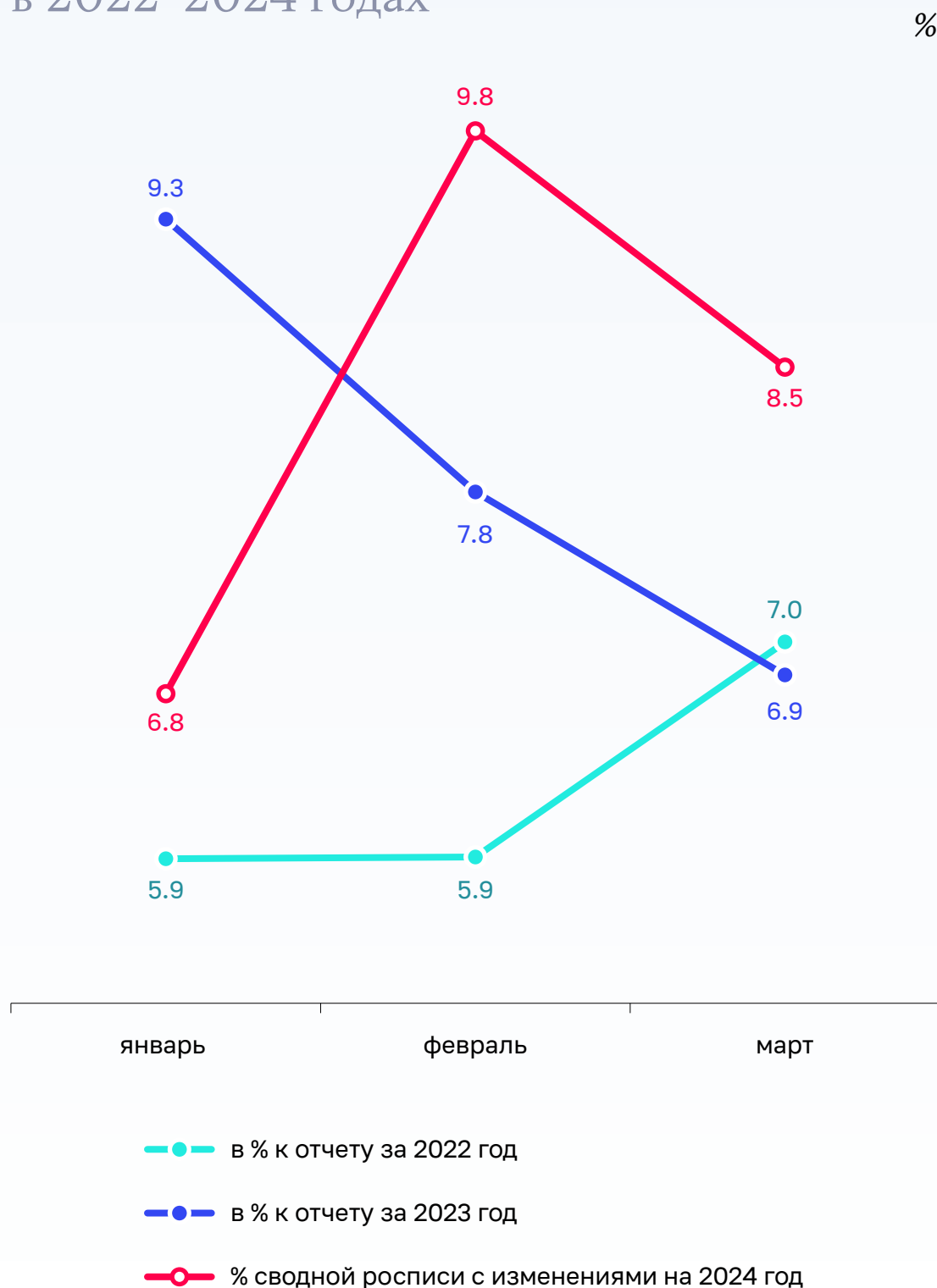
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 4 538,4 млрд рублей (26,7 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- выплаты персоналу – 1 967,6 млрд рублей (11,6 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 1 208,7 млрд рублей (7,1 %);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 1 070,3 млрд рублей (6,3 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 888,3 млрд рублей (5,2 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 707,7 млрд рублей (4,2 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 195,5 млрд рублей (1,1 %).

Объем непринятых бюджетных обязательств на 3 614,2 млрд рублей, или на 27 %, превышает объем за аналогичный период предыдущего года (13 409,2 млрд рублей). Уровень непринятых бюджетных обязательств превышает аналогичный показатель предыдущего года на 0,8 процентного пункта.

35. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

4.8. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022–2024 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2022–2024 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2024 года (9 326 337,5 млн рублей) на 74 654,8 млн рублей, или на 0,8 %, меньше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (9 400 992,3 млн рублей).

Уровень исполнения расходов в феврале и марте 2024 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2022 и 2023 годов.

4.9. Как и в январе – марте 2023 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (22,6 % показателя сводной росписи с изменениями в 2024 году и 23,9 % в 2023 году), «Межбюджетные трансферты» (20,3 % и 23,3 %), «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (17 % и 19,9 %) и «Иные бюджетные ассигнования» (14,8 % и 8,8 % соответственно).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – марте 2024 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года, а также в закрытой части аналитической записки.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2023 и 2024 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по группам видов расходов бюджетной классификации расходов в январе – марте в 2023–2024 годах

%



5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 540-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм. За январь – март 2024 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 22 454 751,0 млн рублей (открытая часть), что на 3 780 342,8 млн рублей, или на 20,2 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 49 госпрограмм за январь – март 2023 года (18 674 408,2 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2024 году осуществляется реализация 51 госпрограммы, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Структура госпрограмм в 2024 году



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2024 году впервые началась реализация двух комплексных госпрограмм «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), а также «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (период реализации – 2024–2030 годы, ответственный исполнитель – Минстрой России).

Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на 2024 год на реализацию двух комплексных госпрограмм «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не предусмотрены.

С 1 января 2024 года в перечне госпрограмм позиция, касающаяся госпрограммы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», исключена.

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 502 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта. Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2024 года представлено на следующей диаграмме.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2024 года



Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 4,0 млн рублей по ведомственному проекту «Строительство объектов для обеспечения деятельности подведомственных учреждений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (госпрограмма «Охрана окружающей среды») до 616 159,3 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 2,0 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 2 323 531,1 млн рублей по комплексу процессных

мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 416-ФЗ) госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

В соответствии с Положением о госпрограммах (пункт 39) внесение изменений в паспорт госпрограммы осуществляется путем утверждения единого запроса на изменение госпрограммы. В случае необходимости приведения паспорта госпрограммы в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанное внесение изменений осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Положением о госпрограммах (пункт 7) формирование, представление, согласование и утверждение запросов на изменение госпрограмм осуществляются в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Согласно данным указанной информационной системы приведение паспортов госпрограмм в соответствие с параметрами Федерального закона № 540-ФЗ осуществлялось Председателем Правительства Российской Федерации в период с 22 декабря 2023 года по 5 февраля 2024 года.

5.4. По состоянию на 1 апреля 2024 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 22 454 751,0 млн рублей (открытая часть), что на 735 573,2 млн рублей, или на 3,4 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденный Федеральным законом № 540-ФЗ (21 719 177,8 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ	
	сумма	%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	335 783,0	11,4
«Развитие транспортной системы»	69 033,9	5,0
«Космическая деятельность России»	35 781,0	12,7
«Развитие здравоохранения»	25 183,9	1,9
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	20 000,0	5,1

По 12 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, более чем на 10 млрд рублей.

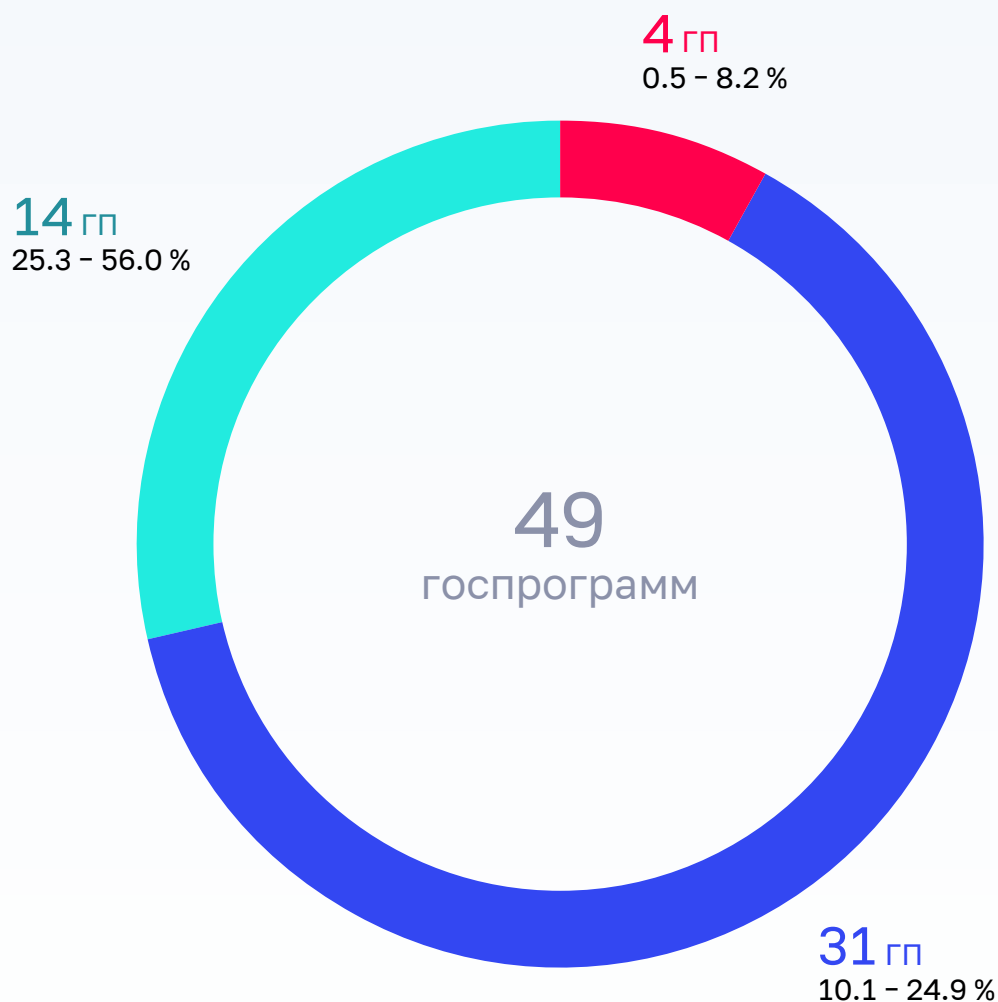
По 5 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены более чем на 10 %.

Сокращение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, осуществлено по 16 федеральным проектам (7,6 % общего количества федеральных проектов), 4 ведомственным проектам (5,3 %) и 15 комплексам процессных мероприятий (7,1 %).

5.5. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – март 2024 года исполнены в сумме 5 853 315,1 млн рублей, или 26,1 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 927 167,8 млн рублей, или на 18,8 %, больше объема исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года, но на 0,3 процентного пункта ниже уровня исполнения соответствующих расходов (за январь – март 2023 года – 4 926 147,3 млн рублей, или 26,4 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – март 2024 года представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм на 1 апреля 2024 года



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года.

В январе – марте 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2023 года (открытая часть) исполнены расходы по следующим госпрограммам, представленным на диаграмме.

Госпрограммы с уровнем исполнения расходов (открытая часть) ниже аналогичного периода прошлого года

%



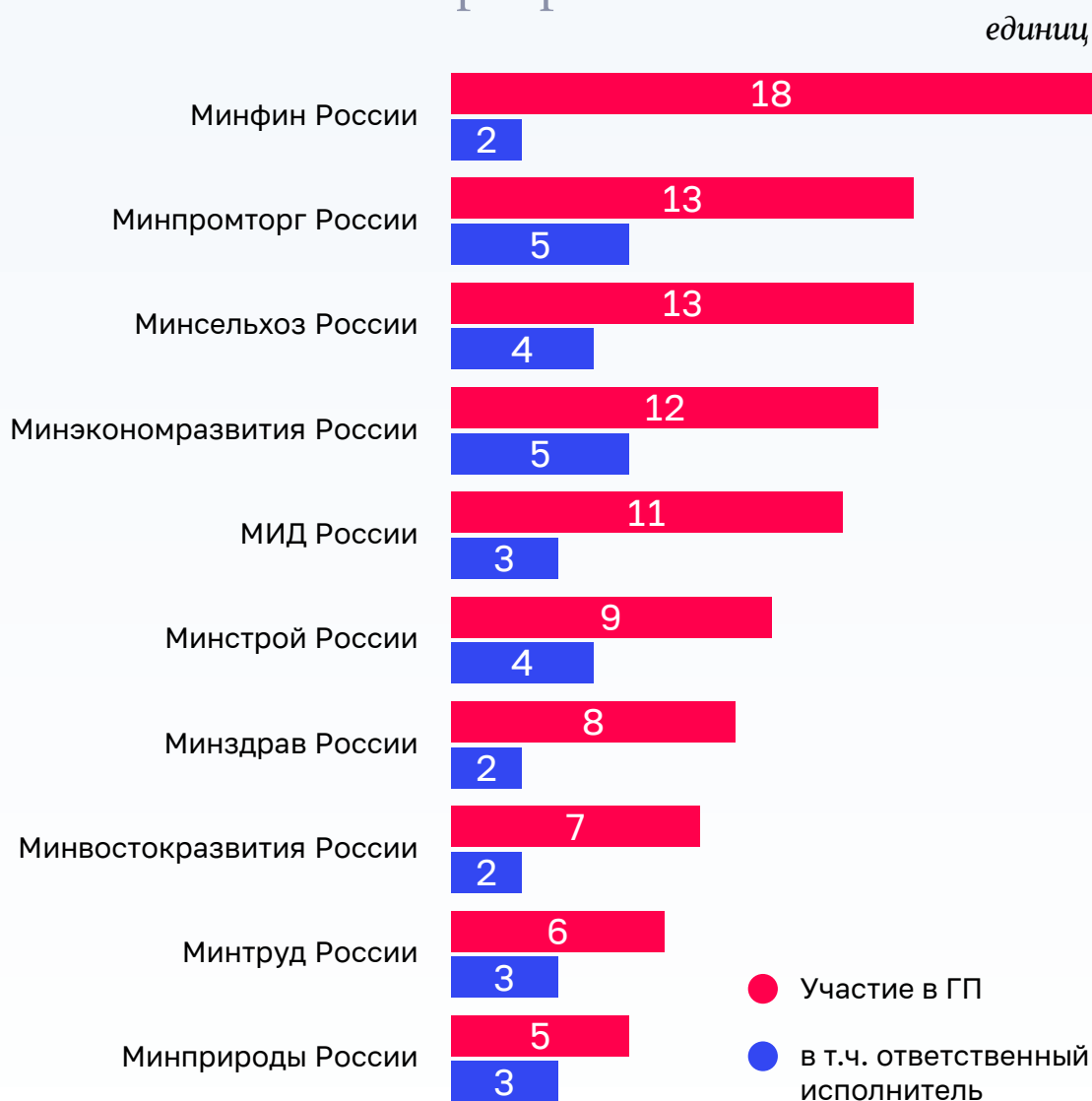
По 2 из 11 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по госпрограммам «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России) – 18,3 % показателя сводной росписи, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 18,7 %.

Существенно низкий уровень исполнения расходов (менее 10 %) отмечается и по 179 структурным элементам госпрограмм, из которых не начато исполнение по 84 структурным элементам, в том числе по 43 федеральным проектам, 22 ведомственным проектам и 19 комплексам процессных мероприятий с общим объемом бюджетных ассигнований 226 861,2 млн рублей.

По госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» начато исполнение расходов по 62 из 74 структурных элементов (или 83,8 %), «Развитие транспортной системы» – по 29 из 39 (74,4 %), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – по 19 из 29 (65,5 %), «Охрана окружающей среды» – по 16 из 20 (80 %), «Развитие энергетики» – по 5 из 9 (55,6 %), «Космическая деятельность России» – по 8 из 11 (72,7 %), «Развитие авиационной промышленности» – по 1 из 4 (25 %), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – по 1 из 3 (33,3 %) и ряду других.

5.6. Реализацию 49 госпрограмм осуществляют 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минсельхоз России и Минстрой России. По одной госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – марте 2024 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов.

Так, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 5 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил лишь 3,1 %, Минтранс России – по 10 госпрограммам 12,2 %, Росавиации – по 6 госпрограммам 18,8 %, ППК «Единый заказчик» – по 10 госпрограммам 19 %.

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

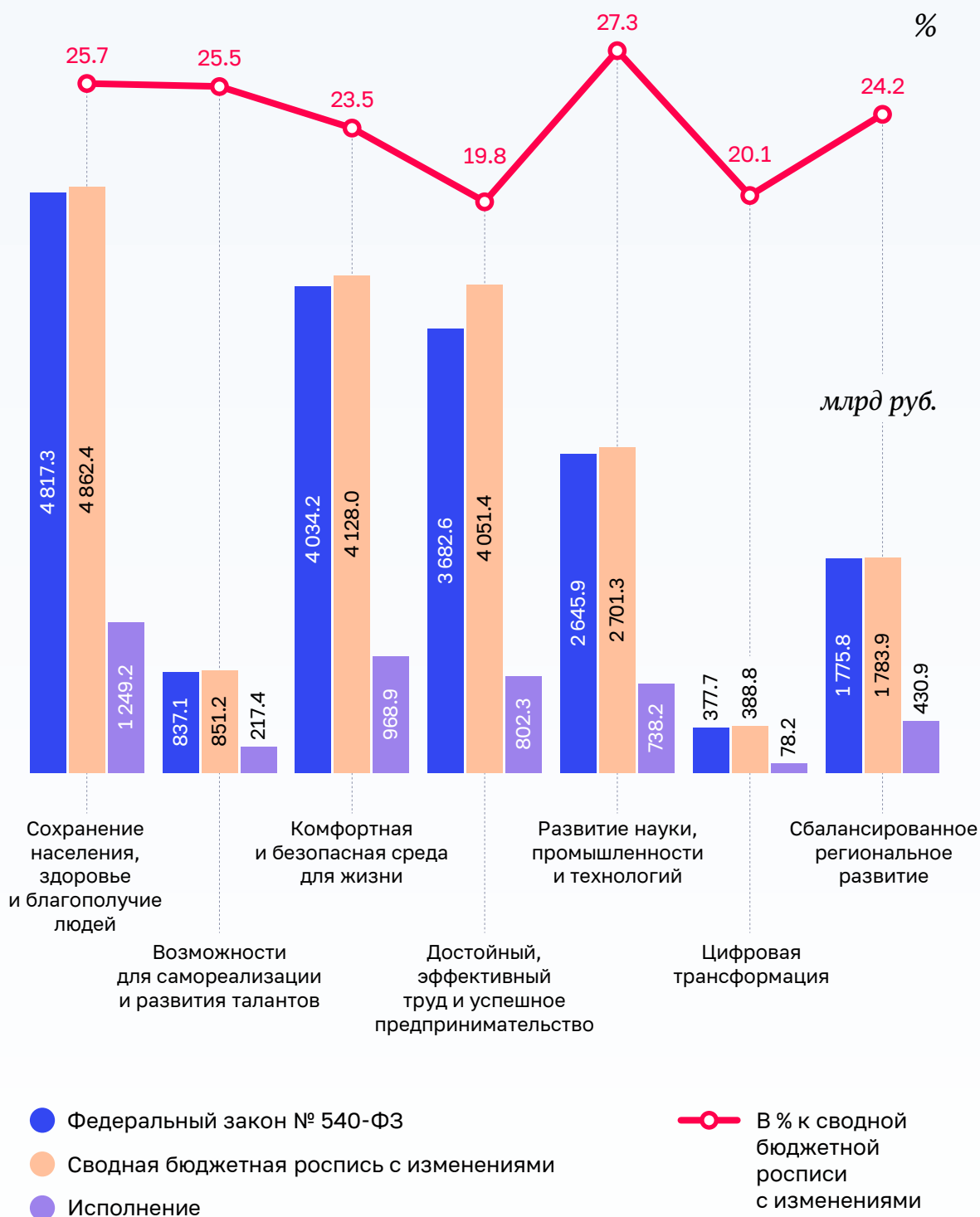
Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

5.7. С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – март 2024 года представлена на следующей диаграмме.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации на 1 апреля 2024 года



Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 368,8 млрд рублей отмечается по направлению «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», уровень исполнения расходов составил лишь 19,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

5.8. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

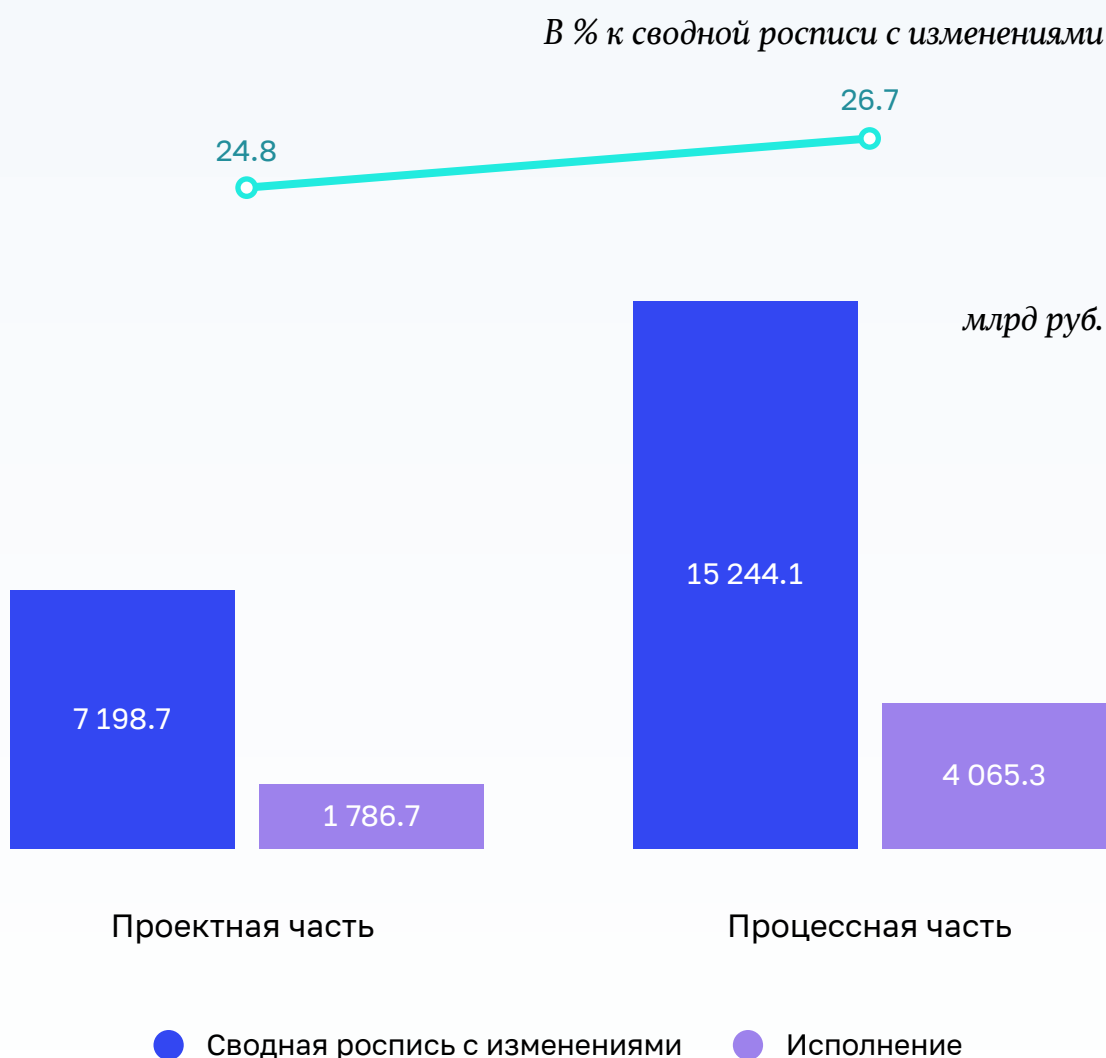
	Федеральный закон № 540-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего	21 719 177,9	100,0	22 454 751,0	100,0	
в том числе:					
проектная часть	6 982 157,4	32,15	7 198 749,9	32,06	-0,09
процессная часть	14 728 839,6	67,81	15 244 147,1	67,89	0,07
резервные средства (Минфин России)	8 180,9	0,04	8 180,9	0,04	0,00
мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	x	0,0	3 673,1	0,02	0,02

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в январе – марте 2024 года в соответствии со сводной росписью с изменениями незначительно снизилась по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ на 0,09 процентного пункта и составляет 32,06 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть).

Следует отметить, что Федеральным законом № 540-ФЗ и сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по отдельным госпрограммам (например, «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») предусмотрены на реализацию мероприятий только по процессной части, по 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») – на реализацию мероприятий только по проектной части.

Исполнение расходов в январе – марте 2024 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) на 1 апреля 2024 года



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (24,8 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (26,1 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. За январь – март 2024 года бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» исполнены в сумме 1 345,2 млн рублей, или 36,6 %.

5.9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

- Социальная сфера;
- Строительство;
- Экология;
- Цифровая трансформация;
- Технологический рывок;
- Государство для граждан.

По состоянию на 1 апреля 2024 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 34 из 42 инициатив в общем объеме 326,1 млрд рублей³⁶.

За январь – март 2024 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 109,9 млрд рублей, или 33,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

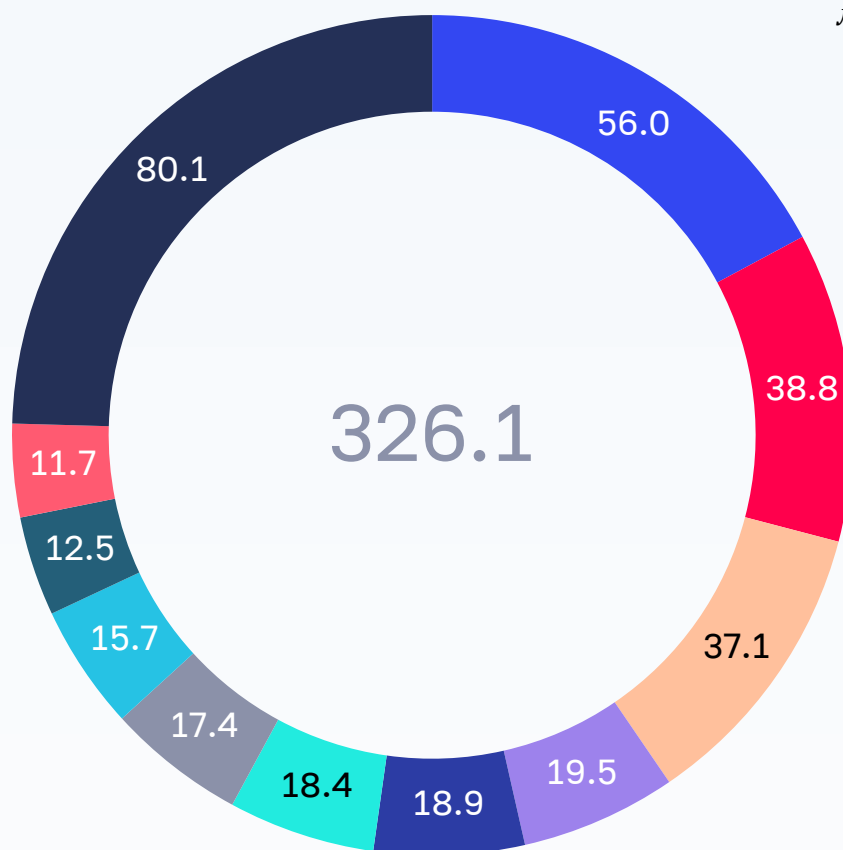
Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, представлены на следующей диаграмме.

36. По данным Минфина России (письмо от 9 апреля 2024 г. № 01-06-14/26-32576).

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями

млрд руб.



- Развитие Северного морского пути
- Модернизация пассажирского транспорта в городских агломерациях (Мобильный город)
- Национальная система пространственных данных
- Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
- Профессионалитет
- Взлет - от стартапа до IPO
- Передовые инженерные школы
- Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли
- Пушкинская карта
- Санитарный щит страны - безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)
- Иные

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – марте 2024 года составило 24 % показателя сводной росписи с изменениями.



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года.

6.2. По 62 главным распорядителям (67,4 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 3,1 % до 24,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 9 (14,5 %) исполнение составило менее 15 %: Минэнерго России – 3,1 %, Росархиву – 7,6 %, ФАДН России – 8,4 %, Росалкогольтабакконтролю – 10,6 %, Российскому движению детей и молодежи – 10,9 %, Росфинмониторингу – 11,6 %, Минтрансу России – 12,2 %, Федеральной пробирной палате – 13,7 %, Конституционному Суду Российской Федерации – 14 %.

Следует отметить, что по 6 из 9 указанных главных распорядителей исполнение расходов за I квартал 2023 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2023 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	I квартал 2023 года*	2023 год**	I квартал 2024 года
Минэнерго России	6,6	84,5	3,1
Росархив	8,7	88,5	7,6
ФАДН России	10,9	99,8	8,4
Минтранс России	11,4	99,3	12,2
Федеральная пробирная палата	11,9	99,8	13,7
Конституционный Суд Российской Федерации	12,9	99,6	14

* По данным Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

** По данным Отчета Федерального казначейства об исполнении бюджета (ф. 0503117).

При этом по Минэнерго России, Росархиву и ФАДН России уровень исполнения расходов за I квартал 2024 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 540-ФЗ, – от 0,8 млрд рублей до 62,1 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями по сравнению с показателями Федерального закона № 540-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 540-ФЗ		Исполнение, в % к сводной росписи
	сумма	%	
Минспорт России	62 081,5	15,9	12,2
Госкорпорация «Роскосмос»	32 067,9	13,2	27,1
Росфинмониторинг	1 055,5	29,1	11,6
Росархив	779,2	16,5	7,6

6.3. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – март 2024 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.3.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 3,1% показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Камчатского края в целях софинансирования строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» в бухте Раковая Авачинской губы (предусмотрено 4 000,0 млн рублей), на развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей в 65 субъектах Российской Федерации (2 977,2 млн рублей), на реализацию 16 муниципальными образованиями программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (4 893,9 млн рублей), на реализацию мероприятий по восстановлению распределительных сетей (3 000,0 млн рублей), на реализацию мер по формированию аварийного резерва (592,3 млн рублей), на развитие угольной отрасли на территориях отдельных субъектов Российской Федерации (2 230,0 млн рублей), что обусловлено заявительным характером производимых выплат, а также субсидий публичному акционерному обществу «Федеральная сетевая компания – Россети», г. Москва, в виде вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставный капитал, для последующего осуществления вкладов в имущество являющихся территориальными сетевыми организациями дочерних обществ, не увеличивающих их уставные капиталы, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат таких организаций по поддержанию надежного обеспечения потребителей электрической энергией посредством реализации мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса (предусмотрено 3 072,3 млн рублей), субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа (предусмотрено 654,5 млн рублей), субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов

(предусмотрено 619,8 млн рублей), что обусловлено перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с закупкой товаров, работ и услуг Минэнерго России (услуги по мониторингу загрязнения окружающей среды, работы по отрывке и перемещению грунта и прочее) (1,7 % показателя сводной росписи), предоставлением консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (1,7 %), что обусловлено оплатой по факту оказания услуг (выполнения работ) в соответствии с заключенным государственными контрактами на основании представленных исполнителями актов оказанных услуг (выполненных работ) ³⁷, а также перечислением субсидии в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

6.3.2. По Росархиву исполнение расходов составило 7,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов, связанных с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (предусмотрено 1934,7 млн рублей), что обусловлено прохождением экспертизы проектной сметной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в связи с заменой импортного оборудования на отечественные аналоги³⁸.

На низком уровне исполнены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг, предусмотренные Росархиву и подведомственным ему 16 федеральным казенным учреждениям (9,6 % показателя сводной росписи), что обусловлено поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных договоров.

6.3.3. По ФАДН России исполнение расходов составило 8,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы на предоставление единой субсидии 62 субъектам Российской Федерации в целях достижения показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (6,4 % показателя сводной росписи), что связано с техническими проблемами, возникшими у субъектов Российской Федерации при утверждении Плана по достижению показателей госпрограммы в системе ГИИС «Электронный бюджет»³⁹, а также расходы на предоставление грантов на проведение массовых мероприятий некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности (3,5 % показателя сводной росписи), федеральными национально-культурными автономиями и иными

37. По информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации (в разрезе федеральных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, федеральных целевых программ) и непрограммных направлений деятельности за январь – март 2024 года.

38. По информации, представленной Росархивом в Счетную палату Российской Федерации, о бюджетных ассигнованиях на осуществление капитальных вложений.

39. По информации, представленной ФАДН России в Счетную палату Российской Федерации, о межбюджетных трансфертах, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (5,2 %), а также грантов на приобретение товаров, работ и услуг Общероссийской общественно-государственной организацией «Ассамблея народов России» (7,5 %).

6.3.4. По Минтрансу России исполнение расходов составило 12,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии в целях осуществления капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов многофункционального технологического кластера «Образцово», а также реконструкцию учебного корпуса под учебно-административное здание в г. Москва (предусмотрено 4 41,2 млн рублей).

На низком уровне исполнены расходы на предоставление субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях осуществления расходов на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог Государственной компании, выполнение ею функций заказчика, выкуп изымаемых для строительства и реконструкции автомобильных дорог Государственной компании земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, в том числе на оплату выкупной цены таких изымаемых земельных участков и иных объектов недвижимого имущества и оплату убытков их правообладателям, финансирование кадастровых работ, проводимых в отношении указанных объектов недвижимого имущества, а также в целях осуществления других расходов, связанных с этой деятельностью (3,7 % показателя сводной росписи), а также на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Государственной компании в целях проведения капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог Государственной компании (10 %).

Также на низком уровне исполнены расходы, предусмотренные ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» и его филиалам на прочую закупку товаров, работ и услуг связанную с содержанием пунктов пропуска (7 % показателя сводной росписи), на закупку товаров работ и услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (0,6 %) и в целях капитального ремонта пунктов пропуска (0,1 %).

Неисполнение и низкий уровень исполнения обусловлены длительностью проведения конкурсных процедур и оплатой по факту оказания услуг (выполнения работ).

6.3.5. По Федеральной пробирной палате исполнение расходов составило 13,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (предусмотрено 127,8 млн рублей).

Также на низком уровне исполнены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг (8,2 % показателя сводной росписи).

6.3.6. По Конституционному Суду Российской Федерации исполнение расходов составило 14 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров работ и услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (2,7 % показателя сводной росписи).

6.4. Прогноз перечислений по расходам федерального бюджета на 2024 год по состоянию на 1 января 2024 года (открытая часть) (далее – Прогноз перечислений на начало года) сформирован по 89 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2024 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года за январь – март 2024 года, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на начало года за январь – март 2024 года (по 89 ГРБС)	Исполнено расходов за январь – март 2024 года ⁴⁰ (по 89 ГРБС)	Доля расходов (%)	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений на начало года за январь – март 2024 года	Исполнение расходов за январь – март 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего		5 588 153,5	5 110 807,7	100	-477 345,7	-8,5	21,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	653 033,8	607 936,2	11,9	-45 097,6	-6,9	21,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	355 094,9	360 219,6	7	5 124,8	1,4	21,4

40. Показатели «Исполнено расходов федерального бюджета» и «Объем бюджетных ассигнований» рассчитаны по ГРБС, по которым сформированы прогнозы перечислений на начало года по форме 0501089.

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено Прогнозом перечислений на начало года за январь – март 2024 года (по 89 ГРБС)	Исполнено расходов за январь – март 2024 года ⁴⁰ (по 89 ГРБС)	Доля расходов (%)	Гр. 4 – гр. 3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза перечислений на начало года за январь – март 2024 года	Исполнение расходов за январь – март 2024 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7	8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	183 344,3	173 252,3	3,4	-10 092,0	-5,5	22,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	82 156,3	95 718,0	1,9	13 561,7	16,5	13,5
Межбюджетные трансферты	500	2 342 609,5	1 806 609,6	35,3	-535 999,9	-22,9	20,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	776 470,5	776 603,3	15,2	132,9	0,017	36,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	530 983,7	518 923,6	10,2	-12 060,0	-2,3	22,6
Иные бюджетные ассигнования	800	664 460,7	771 545,1	15,1	107 084,4	16,1	19,1

Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2024 года по группам видов расходов, за исключением групп видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 800 «Иные бюджетные ассигнования», меньше соответствующих показателей Прогноза перечислений на начало года. В целом отклонение составило 477 345,7 млн рублей, или 8,5 %.

Значительное отклонение исполнения расходов за январь – март 2024 года от соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года сложилось по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – меньше на 535 999,9 млн рублей, или на 22,9 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза перечислений на начало года свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями и, соответственно, кассового плана в целом.

6.5. По главным распорядителям, по которым исполнение в январе – марте 2024 года составило менее 15 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, при этом в Прогнозе перечислений на начало года по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период запланированы в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2024 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года, по отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 15 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2024 года в целом существенно ниже кассовых выплат по расходам федерального бюджета, предусмотренных Прогнозом перечислений на начало года. Значительное отклонение (более 50 %) исполнения расходов за январь – март 2024 года от показателя Прогноза перечислений на соответствующий период сложилось по Росархиву (70,2 %) и Минэнерго России (54 %).

По Росархиву исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности составило 1,8 тыс. рублей (0,00018 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 979,99 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (980,0 млн рублей).

По Минэнерго России исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 64,0 млн рублей (лишь 3,4 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 37,8 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (101,8 млн рублей); на предоставление межбюджетных трансфертов – 28,2 млн рублей (0,1 %), что меньше на 1 318,7 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (1 346,9 млн рублей).

По Российскому движению детей и молодежи исполнение расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составило 2 316,3 млн рублей (лишь 10,9 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 928,8 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (3 245,1 млн рублей).

По ФАДН России исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составило 30,8 млн рублей (лишь 6,4 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 29,2 млн рублей соответствующего показателя

Прогноза перечислений на начало года (60,0 млн рублей); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 128,8 млн рублей (7,6 %), что меньше на 54,6 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (183,4 млн рублей).

По Роструду исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составило 8 940,8 млн рублей (лишь 17,7 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 3 939,5 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (12 880,3 млн рублей).

По Росфинмониторингу исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 60,6 млн рублей (лишь 3,3 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше на 135,7 млн рублей соответствующего показателя Прогноза перечислений на начало года (196,3 млн рублей).

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за январь – март 2024 года по видам расходов, предусмотренным Прогнозом перечислений на начало года, не осуществлялось.

Так, не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные Прогнозом перечислений на I квартал 2024 года: по ФАС России – на предоставление межбюджетных трансфертов в объеме 549,3 млн рублей, по НИЦ «Курчатовский институт» – на предоставление иных бюджетных ассигнований в объеме 988,6 млн рублей.

По некоторым главным распорядителям со значительным объемом бюджетных ассигнований на 2024 год (более 100,0 млрд рублей) и недостаточным уровнем исполнения расходов (менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями) также отмечается существенное отклонение от показателя Прогноза перечислений на начало года (Минпромторг России, Минсельхоз России, Минтруд России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и другие).

Следует отметить, что по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» исполнение расходов (51 713,5 млн рублей, или 19 % показателя сводной росписи с изменениями) превышает показатель Прогноза перечислений на начало года на 43 593,2 млн рублей, или в 6,4 раза, по Минтрансу России (55 186,7 млн рублей, или 12,2 %) – на 17 786,3 млн рублей, или в 1,5 раза, по Росстандарту (2 145,9 млн рублей, или 21,7 %) – на 595,9 млн рублей, или в 1,4 раза, по Росжелдору (33 269,5 млн рублей, или 34,3 %) – на 9 432,5 млн рублей, или в 1,4 раза, по Минпросвещения России (111 942,7 млн рублей, или 22,6 %) – на 29 587,9 млн рублей, или в 1,4 раза, по Минздраву России (221 635,0 млн рублей, или 30,8 %) – на 48 822,0 млн рублей, или в 1,3 раза.

6.6. По 89 главному распорядителю (96,7 % общего количества главных распорядителей предусмотренных сводной росписью) объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 апреля 2024 года (открытая часть) составили 12 939,0 млрд рублей⁴¹. Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (более 100,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по следующим главным распорядителям.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 81 главному распорядителю на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 7 198 749,9 млн рублей и по 85 главным распорядителям – на реализацию структурных элементов, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 15 244 147,1 млн рублей (67,9 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на проектную и процессную части).

41. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

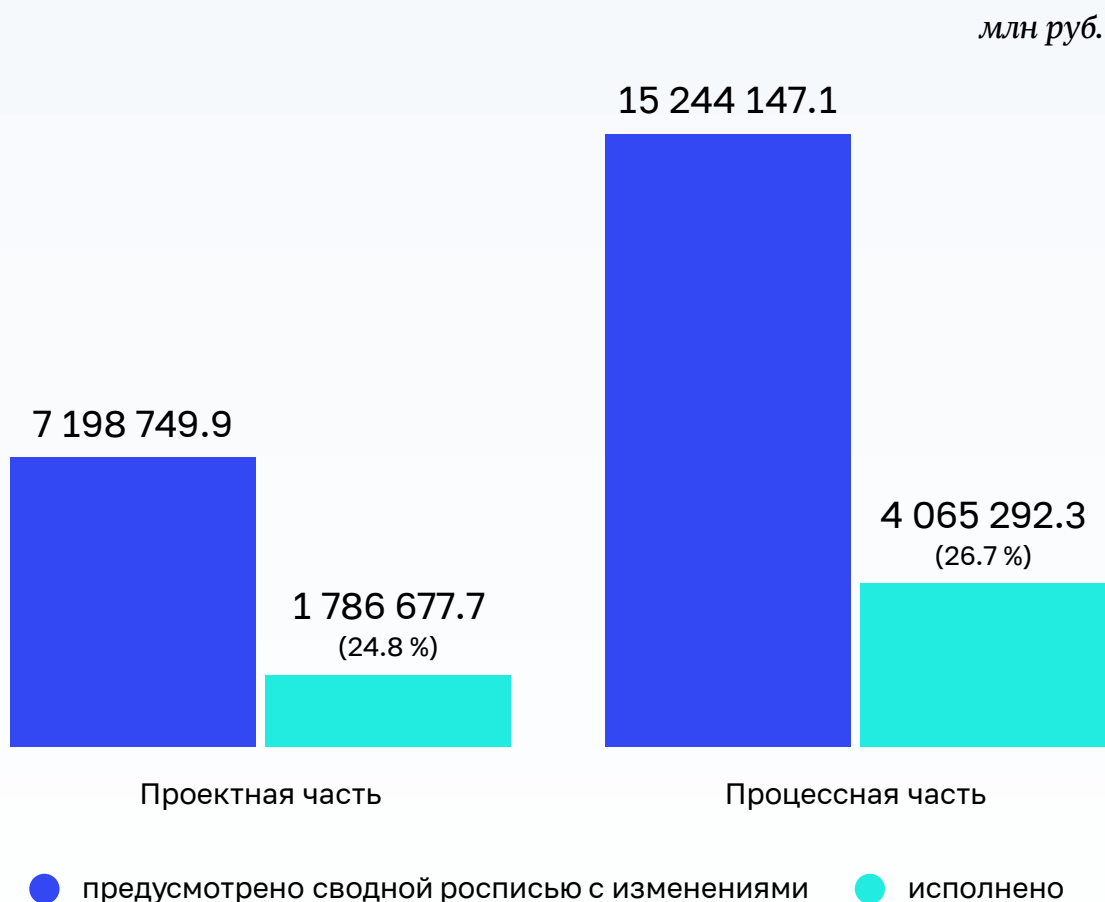
Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 5 851 970,0 млн рублей (26,1 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

По проектной части на уровне менее 15 % исполнены расходы по 32 главным распорядителям, из них по Ространснадзору, ФАС России, Росимуществу, РАН исполнение не осуществлялось.

По процессной части на низком уровне (менее 15 %) исполнены расходы по 8 главным распорядителям, из которых по Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации исполнение не осуществлялось.

Информация об исполнении расходов 89 главными распорядителями в январе – марте 2024 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

Информация об исполнении расходов главными распорядителями в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм



6.7.1. По 7 из 9 главных распорядителей, исполнение по которым в целом составило менее 15 %, по проектной части также отмечается уровень исполнения менее 15 %, в том числе по Минтрансу России (11,9 %), Российскому движению детей и молодежи (10,9 %), ФАДН России (6,4 %), Росалкогольтабакконтролю (4,3 %), Росфинмониторингу (4,9 %), Минэнерго России (0,1 %), Ространснадзору (не осуществлялось). Уровень исполнения процессной части по указанным главным распорядителям составил от 10,8 % по Росалкогольтабакконтролю до 17,9 % по Минэнерго России.

По Росархиву и Федеральной пробирной палате на проектную часть расходы сводной росписью с изменениями не предусмотрены, по процессной части уровень исполнения расходов составил лишь 7,6 % и 13,7 % соответственно.

6.7.2. По 32 главным распорядителям отмечается уровень исполнения расходов по проектной части менее 15 %, при этом исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (26,1 %), из них: по ФАС России исполнение по проектной части не осуществлялось, по процессной части – 48,2 %, Росздравнадзору – 2,6 % и 28,9 %, Росморречфлоту – 3,1 % и 32 %, Россотрудничеству – 7 % и 29,5 %, Росрыболовству – 11 % и 36,8 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 14,3 % и 37,4 %, РАНХиГС – 14,6 % и 35,8 % соответственно.

6.8. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 апреля 2024 года. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.
(млн рублей)

Наименование	Объем		
	распределенных ЛБО ⁴²	принятых бюджетных обязательств ⁴³	Отклонения (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Росморречфлот	69 303,0	73 696,3	4 393,3
ППК «Единый заказчик»	257 189,6	259 022,5	1 832,9
Роснедра	34 926,6	35 586,4	659,8
РАНХиГС	14 154,5	14 676,4	521,9

42. В соответствии с расходными расписаниями (реестрами расходных расписаний).

43. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный), по состоянию на 1 апреля 2024 года. Без учета принятых бюджетных обязательств на исполнение публичных нормативных обязательств.

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сформировывались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на развитие инфраструктуры морских портов на Северном морском пути и на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По ППК «Единый заказчик» объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидии в форме имущественного взноса Российской Федерации в ППК «Единый заказчик» на цели жилищного и иного строительства, проведения реконструкции, капитального и текущего ремонта многоквартирных домов, административных зданий, объектов социальной инфраструктуры и систем их инженерно-технического обеспечения, включая благоустройство прилегающих территорий, а также проведения работ по сносу объектов и утилизации отходов, благоустройства территорий общего пользования в рамках специального инфраструктурного проекта и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов.

По Роснедрам объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках прочей закупки товаров, работ и услуг, связанных с ликвидацией скважин нераспределенного фонда недр.

По РАНХиГС объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений на развитие учебно-лабораторной инфраструктуры образовательных организаций.

6.9. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактируемым расходам⁴⁴ (открытая часть) за январь – март 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2023 год	Утвержден- ные ЛБО, 2024 год	Исполнено, 2024 год	Уровень испол- нения, %	В % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	509 648,0	2 366 658,3	617 242,5	26,1	121,1
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	1 138,7	12 863,3	1 995,9	15,5	175,3
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	150 430,5	909 012,9	135 562,7	14,9	90,1
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	45 436,5	98 876,9	16 693,4	16,9	36,7
880	Специальные расходы	1 741,8	17 472,3	2 239,3	12,8	128,6
Итого		708 395,6	3 404 883,7	773 733,8	22,7	109,2

В январе – марте 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года объем контрактируемых расходов увеличился на 65 338,2 млн рублей, или на 9,2 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 107 594,5 млн рублей, или на 21,1 %) и уменьшения расходов на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 28 743,1 млн рублей, или в 1,6 раза).

Уровень исполнения контрактируемых расходов (открытая часть) на 0,6 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (23,3 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактируемых расходов за январь – март 2024 года составило 32,8 % показателя ЛБО, что на 8,7 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2023 года.

44. Контрактируемые расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Исполнение контрактных расходов составило от 0,6 % утвержденных ЛБО по Минэнерго России до 100 % по ФГБУК «Государственный Эрмитаж» и ФГБУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактных расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2024 года ниже показателей Прогноза перечислений на 2024 год на начало года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов.

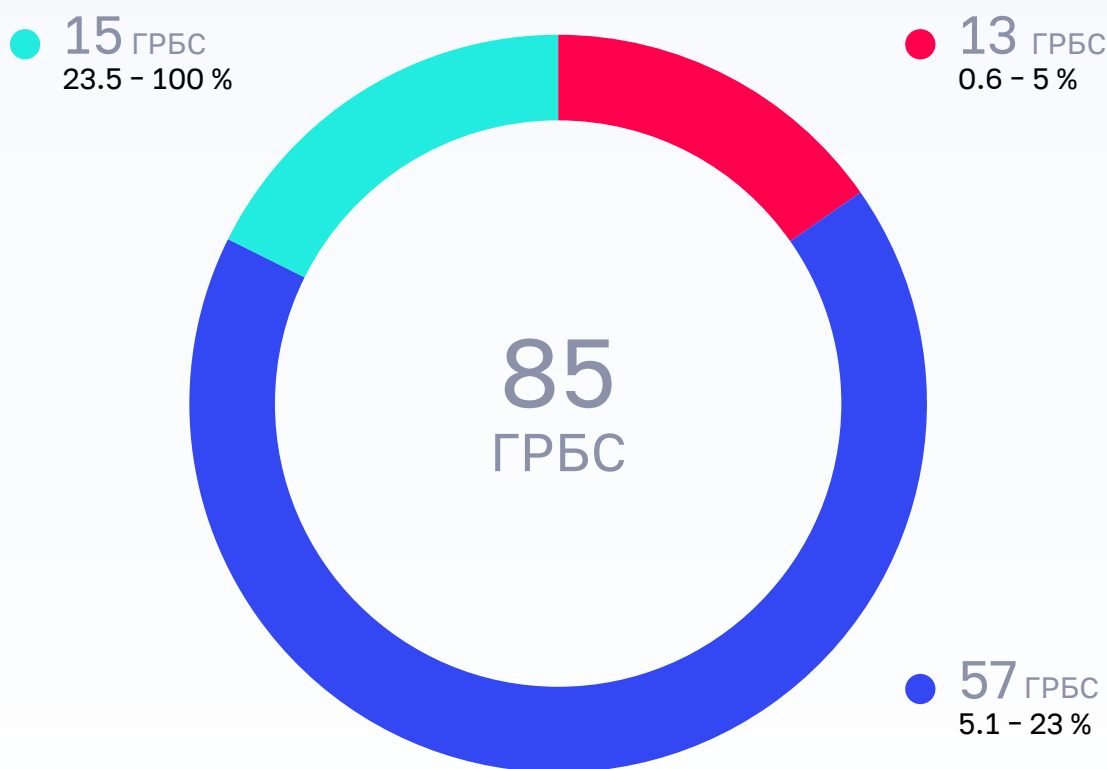
Перечень отдельных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактных расходов более 1,0 млрд рублей) представлен в следующей таблице.

№ п/п	Главный распорядитель средств федерального бюджета	Прогноз перечислений по контрактным расходам в январе – марте 2024 года по состоянию на 01.01.2024*, млн рублей	Объем исполнения контрактных расходов в январе – марте 2024 года, млн рублей	Отклонение, %
1	2	3	4	5
1	Минздрав России	61 373,1	54 873,0	-10,6
2	Минцифры России	15 031,1	12 890,4	-14,2
3	ФНС России	14 893,6	13 907,1	-6,6
4	ФТС России	3 585,8	2 893,7	-19,3
5	Минкультуры России	2 870,3	1 470,6	-48,8
6	Минприроды России	1 644,4	1 518,1	-7,7
7	Росреестр	1 489,0	1 460,8	-1,9

*В соответствии с Прогнозом перечислений на 2024 год на начало года.

Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



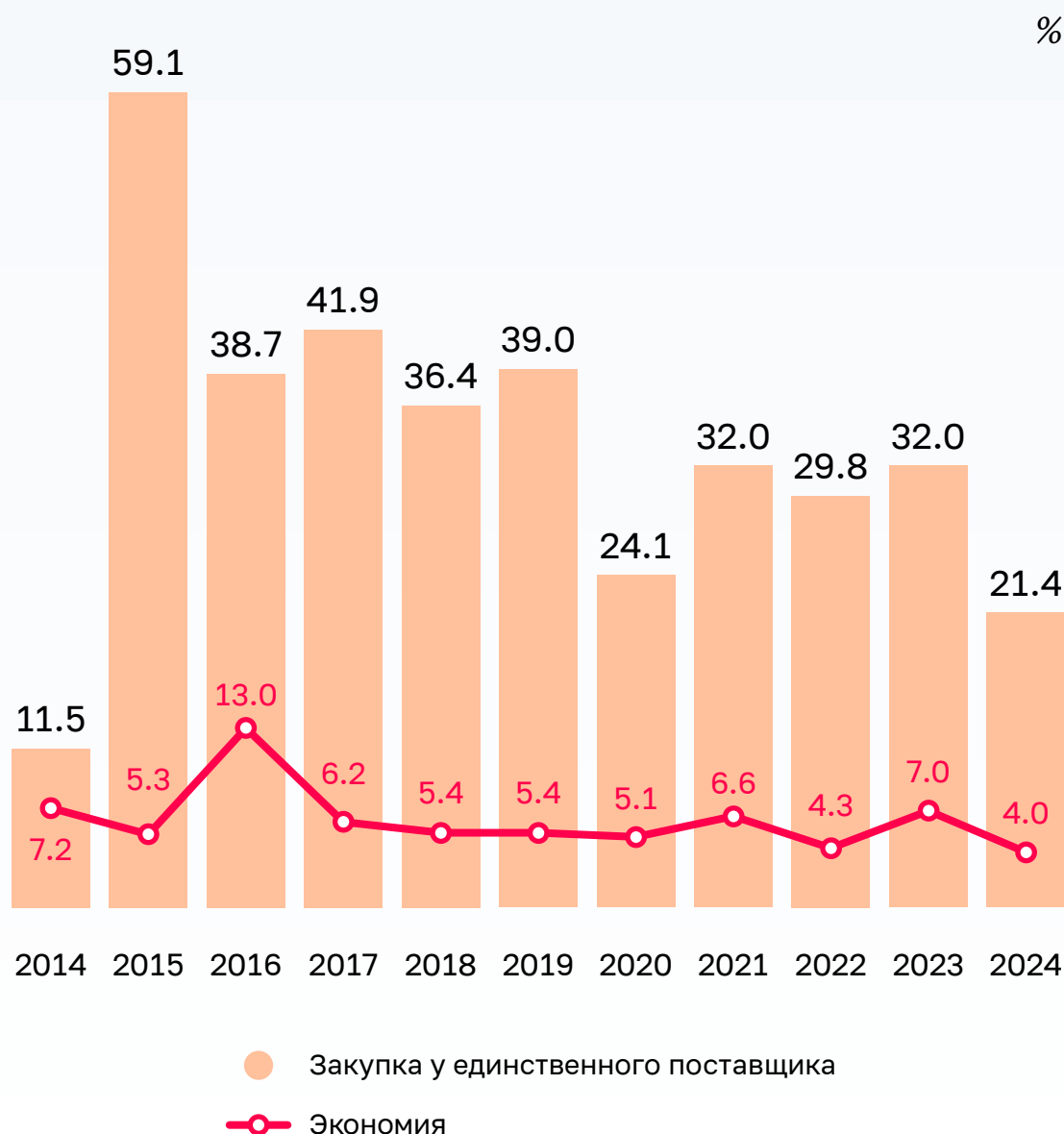
Бюджетные обязательства по контрактующим расходам (открытая часть) приняты в объеме 2 574 940,1 млн рублей, или 76,3 % ЛБО.

Отмечается низкий уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 апреля 2024 года по следующим главным распорядителям:

- Росморречфлот – 18,8 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- Минстрой России – 20,1 %;
- ФСВТС России – 24,9 %;
- Росмолодежи – 25,7 %;
- Минобрнауки России – 26,4 % и ряду других.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – март 2024 года заключено 119 276 контрактов (федеральный уровень), что на 12,7 % меньше показателя за аналогичный период 2023 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – март 2024 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2023 году на 3,1 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – март соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – март 2024 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года: с 122,3 млрд рублей (32 % объема контрактов) до 110,8 млрд рублей (21,4 %), или на 9,4 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2024 года на федеральном уровне составила 12,5 млрд рублей и уменьшилась на 3,0 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (15,5 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4 %, что на 3 процентных пункта ниже показателя за аналогичный период 2023 года (7 %).

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2024 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 812 076,8 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2024 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 641 125,4 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 343 167,0 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 23,6 % общего объема (по состоянию на 1 апреля 2023 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 37,9 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2024 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2024 год, утвержденные Федеральным законом № 540-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использование бюджетных ассигнований	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2024 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования из них:	812 076,8	641 125,4	343 167,0	1 110 035,1
резервный фонд Правительства Российской Федерации	100 000,0	611 300,5	278 947,9	432 352,6
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	6 960,5	1 776,2	15 184,2

По состоянию на 1 апреля 2024 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 1 110 035,1 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 432 352,6 млн рублей, или 38,9 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 15 184,2 млн рублей, или 1,4 %), что на 278 101,8 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 апреля 2023 года – 831 933,3 млн рублей) и на 297 958,3 млн рублей больше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2024 год, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ.

Анализ поступления средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации



- **350 188.0** млн рублей
по принятым решениям Комиссии по перераспределению
(в том числе валоризация величины расчетного пенсионного капитала)
- **228 385.1** млн рублей
не использованные в 2023 году остатки средств федерального бюджета
- **29 769.6** млн рублей
средства от отдельных видов ненефтегазовых доходов, поступивших
по распоряжениям Правительства Российской Федерации,
рассмотренным на Комиссии по перераспределению
- **2 957.8** млн рублей
отсутствие на 1 января 2024 года соглашений на предоставление
субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов
Российской Федерации

7.2. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2023 год в объеме 100 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2024 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению) в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 611 300,5 млн рублей и его уменьшение на 278 947,9 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона № 520-ФЗ, на основании пяти распоряжений Правительства Российской Федерации, а также четырех решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 611 300,5 млн рублей.

Следует отметить, что по состоянию на 1 апреля 2024 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 661,9 млн рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2024 г. г. № 693-р)⁴⁵.

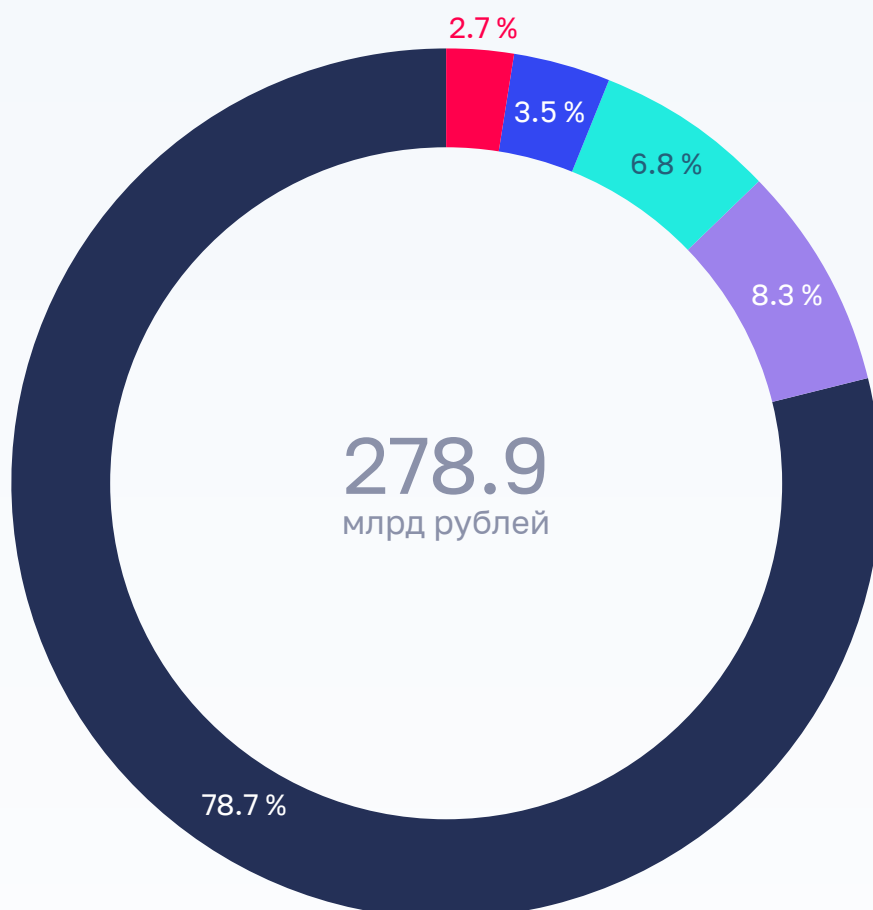
7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 в I квартале 2024 года Правительством Российской Федерации принято 50 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (58 с учетом распоряжений, принятых в 2022 и 2023 годах о выделении бюджетных ассигнований в 2024 году). Общий объем принятых Правительством Российской Федерации решений о выделении бюджетных ассигнований в 2024 году составил 444 760,2 млн рублей⁴⁶.

На основании решений Правительства Российской Федерации в I квартале 2024 года внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 278 947,9 млн рублей⁵⁰, что составляет 39,2 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

45. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4 661,9 млн рублей, внесены 1 апреля 2024 года.

46. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по группам видов расходов



● 7 403.4 млн рублей
закупка товаров,
работ и услуг
для обеспечения
государственных нужд

● 9 732.2 млн рублей
субсидии учреждениям
и организациям

● 19 061.7 млн рублей
межбюджетные трансферты

● 23 109.3 млн рублей
выплаты персоналу
организаций и учреждений,
социальное обеспечение
и иные выплаты населению

● 219 641.3 млн рублей
иные бюджетные
ассигнования

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 15 решениям⁵⁰, принятым в 2022–2024 годах о выделении в 2024 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 112 266,2 млн рублей, по состоянию на 1 апреля 2024 года изменения в сводную роспись не внесены. Информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены (открытая часть), представлена в таблице 1 приложения № 3 к аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в I квартале 2024 года средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на⁴⁷: строительство и реконструкцию автомобильных дорог (55,2 млрд рублей); обеспечение проведения, сопровождения и продвижения форумов, выставок и других мероприятий (5,1 млрд рублей); поддержку мер по реализации региональных проектов по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (4,3 млрд рублей); поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (4,2 млрд рублей) и другие мероприятия.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (таблица 2 приложения № 3 к аналитической записке).

По состоянию на 1 апреля 2024 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 432 352,6 млн рублей, что на 47 808,9 млн рублей превышает показатель аналогичного периода 2023 года (на 1 апреля 2023 года – 384 543,7 млн рублей).

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись в I квартале 2024 года внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований, выделенных в I квартале 2024 года (код вида изменений 222) за счет не использованных в полном объеме в 2022–2023 годах субсидий, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2024 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне.

47. По экспертной оценке Счетной палаты, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительной записки, финансово-экономического обоснования к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № 2390-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 4280-р) Минпромторгу России в 2022 году выделено 3 609,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования. За период 2022–2023 годов кассовое исполнение составило 2 934,9 млн рублей, или 81,3 % объема выделенных средств, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2024 года составил 269,5 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 4 марта 2024 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222) в части увеличения бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 269,5 млн рублей на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство судового комплектующего оборудования, по состоянию на 1 апреля 2024 года кассовое исполнение не осуществлялось.

7.3. Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2024 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 6 960,5 млн рублей за счет не использованных в 2023 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2024 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп, от 13 февраля 2024 г. № 43-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп и от 29 февраля 2024 г. № 67-рп на общую сумму 1 776,2 млн рублей, или 10,5 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации. По состоянию на 1 апреля 2024 года по распоряжениям от 18 января 2024 г. № 19-рп, от 5 февраля 2024 г. № 33-рп и от 13 февраля 2024 г. № 43-рп кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 100 %, по распоряжениям от 22 ноября 2023 г. № 390-рп, от 15 февраля 2024 г. № 47-рп, 48-рп и 49-рп и от 29 февраля 2024 г. № 67-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 апреля 2024 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 15 184,2 млн рублей, что на 1 099,5 млн рублей, или на 7,2 %, меньше показателя аналогичного периода 2023 года (на 1 апреля 2023 года – 16 283,7 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 540-ФЗ, составляют 11,4 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – март 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная роспись на 01.04.2024	Объем изменений	% изменений	Кассовое исполнение на 01.04.2024	Структура, %	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года	Справочно: % исполнения сводной росписи на 01.04.2023
Межбюджетные трансферты	3 324 993,6	3 389 504,6	64 511,0	101,9	794 328,6	100,0	23,4	81,8	27,9
в том числе:									
дотации	1 253 479,7	1 267 654,8	14 175,1	101,1	326 785,1	41,1	25,8	70,4	39,3
субсидии	1 632 790,7	1 662 241,3	29 450,6	101,8	344 587,3	43,4	20,7	99,9	21,9
субвенции	313 843,6	313 898,2	54,6	100,0	88 954,1	11,2	28,3	110,5	26,7
иные межбюджетные трансферты	124 879,6	145 710,3	20 830,7	116,7	34 002,1	4,3	23,3	41,9	19,3

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – март 2024 года сложился ниже аналогичного показателя за 2023 год на 4,5 процентного пункта, при этом по дотациям указанный показатель снизился на 13,5 процентного пункта.

По отношению к показателям аналогичного периода 2023 года объем межбюджетных трансфертов уменьшился на 176 392,8 млн рублей, или на 18,2 %, в основном за счет уменьшения предоставления дотаций на 137 413,5 млн рублей, или на 29,6 %, что связано с перечислением в I квартале 2023 года дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по обеспечению жизнедеятельности и восстановлению инфраструктуры на территориях отдельных субъектов Российской Федерации в сумме 126 474,3 млн рублей (в 2024 году указанные дотации не предусмотрены).

8.2. В январе – марте 2024 года межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (14 175,1 млн рублей), на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации «Развитие образования» (16 054,2 млн рублей), «Развитие здравоохранения» (13 787,7 млн рублей), «Социальная поддержка граждан» (8 929,5 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (10 046,0 млн рублей).

8.3. Необходимо отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № 470-р в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 2 957,8 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2024 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации.

Одновременно в январе – марте 2024 года за счет средств резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации увеличен объем межбюджетных трансфертов на сумму 19 747,0 млн рублей, в том числе увеличен объем дотаций – на 4 512,9 млн рублей, субсидий – на 7 737,4 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 7 496,7 млн рублей. Исполнение указанных межбюджетных трансфертов составляет 7 421,4 млн рублей, или 37,6 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по дотациям – 62,4 %, иным межбюджетным трансфертам – 61,4 %, по субсидиям перечисления не осуществлялись.

8.4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в январе – марте 2024 года предоставляются в рамках 36 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). Объем бюджетных ассигнований, перечисленных в рамках госпрограмм, составляет 784 201,5 млн рублей, или 23,2 % объема программных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями. По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 10 127,1 млн рублей, или 75,7 % объема бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям, предусмотренных сводной росписью с изменениями⁴⁸.

48. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2024 г. № 220-р в рамках «Развития пенсионной системы Российской Федерации» Министром России выделены бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в целях пенсионного обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в сумме 7 073,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Уровень исполнения расходов по 6 госпрограммам составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями. По двум госпрограммам исполнение не осуществлялось («Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).

Ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (23,4 %) исполнены расходы по 6 разделам классификации расходов бюджетов. Наименьший уровень исполнения сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (11,4 %).

8.5. Исполнение расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам в январе – марте 2024 года осуществляли 39 главных распорядителей.

Уровень исполнения расходов по 5 главным распорядителям составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по Минэнерго России (0,1 %), Минцифры России (1 %), Минобрнауки России (1,3 %), ФАДН России (6,4 %), Россельхознадзору (9,2 %) (за январь –март 2023 года по 5 главным распорядителям).

Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 3 главными распорядителями (Росрыболовством, Росморречфлотом, ФАС России).

При этом в соответствии с прогнозом кассовых перечислений по расходам федерального бюджета на 2024 год перечисление межбюджетных трансфертов по ФАС России предусмотрено с февраля 2024 года.

8.6. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объекта, представление регионами первичных платежных документов;
- позднее проведение конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации, а также по вновь включенным объектам в целях заключения муниципальных контрактов;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ, медленные темпы строительства объекта;
- длительность проведения конкурентных закупочных процедур и заключения контрактов на поставку техники и оборудования;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- отсутствие правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, правовых актов о распределении иных межбюджетных трансфертов и об определении единственного поставщика беспилотных авиационных систем;
- не заключение дополнительных соглашений по восстановлению средств;
- планирование кассовых перечислений по межбюджетным трансфертам в II–IV кварталах 2024 года (в соответствии с кассовым планом).

8.7. Неисполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе принятием Правительством Российской Федерации решений об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации в марте 2024 года. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2024 г. № 617-р⁴⁹ объемы единой субсидии на достижение показателей госпрограммы «Развитие туризма» увеличены на 201,8 млн рублей и перераспределены между 82 субъектами Российской Федерации (увеличены 35 регионам, уменьшены 47 регионам), исполнение по указанной субсидии за январь – март 2024 года не осуществлялось.

8.8. В 2024 году предусмотрено предоставление двух единых субсидий, информация по которым представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Единые субсидии	Субсидии консолидированные в единую субсидию	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ	Сводная роспись на 01.04.2024	Кассовое исполнение на 01.04.2024	% исполнения сводной росписи
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России)	на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России	481,8	481,8	30,8	6,4
	на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока				
Единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (Минэкономразвития России)	на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры	6 159,1	6 360,8		
	на государственную поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города				
	на государственную поддержку развития инфраструктуры туризма				
	на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий				

49. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ.

8.9. В январе – марте 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, которые, по оценке Счетной палаты, составили в общем объеме 315 257,9 млн рублей (из них 247 376,2 млн рублей (78,5 %) предусмотрены Федеральным законом № 540-ФЗ), в том числе дотации – 210 248,8 млн рублей, субсидии – 86 413,3 млн рублей, субвенции – 8 027,1 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 10 568,7 млн рублей.

Указанные межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 20 госпрограмм и 3 непрограммных направлений деятельности (функциям) федеральных государственных органов. Из них основной объем (81 %) приходится на две госпрограммы: «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (158 532,4 млн рублей) и «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (96 784,7 млн рублей).

8.10. Отдельными главными распорядителями не осуществлен надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями. Так, выборочной проверкой исполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с Росавтодором, установлены нарушения сроков предоставления субъектами Российской Федерации ежемесячной и ежеквартальной отчетности.

Информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – март 2024 года представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 1 декабря 2023 года (далее – ФАИП), с учетом изменений на 1 апреля 2024 года составил 1 285 377,2 млн рублей, что на 50 545,6 млн рублей, или на 4,1 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (1 234 831,6 млн рублей).

9.1.1. Бюджетные ассигнования на ФАИП в I квартале 2024 года увеличены, в том числе в объеме, не превышающем остатка неисполненных в 2023 году бюджетных обязательств⁵⁰.

Так, Минздраву России объем бюджетных ассигнований увеличен на 343,7 млн рублей (по 9 объектам), Роспотребнадзору – на 1 949,3 млн рублей (по 19 объектам) и ФМБА России – на 677,3 млн рублей (по 3 объектам), по ГК «Росатом» – на 79,4 млн рублей (по 1 объекту).

Минсельхозу России бюджетные ассигнования увеличены на 195,9 млн рублей (по 8 объектам, из которых 3 объекта предусматривались к завершению в 2024 году без финансового обеспечения за счет федерального бюджета), Росрыболовству – на 169,5 млн рублей (по 1 объекту).

При этом отдельными главными распорядителями допускались нарушения установленных сроков формирования предложений по внесению изменений в сводную роспись для увеличения соответствующих бюджетных ассигнований, а также порядка их использования.

Так, Минтранс России предложения по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение государственного контракта по объекту «Реконструкция стационарного инспекционно-досмотрового радиометрического комплекса (СИДРК Тамань) I этап» на сумму 86,8 млн рублей сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» на 12 календарных дней позже установленного срока.

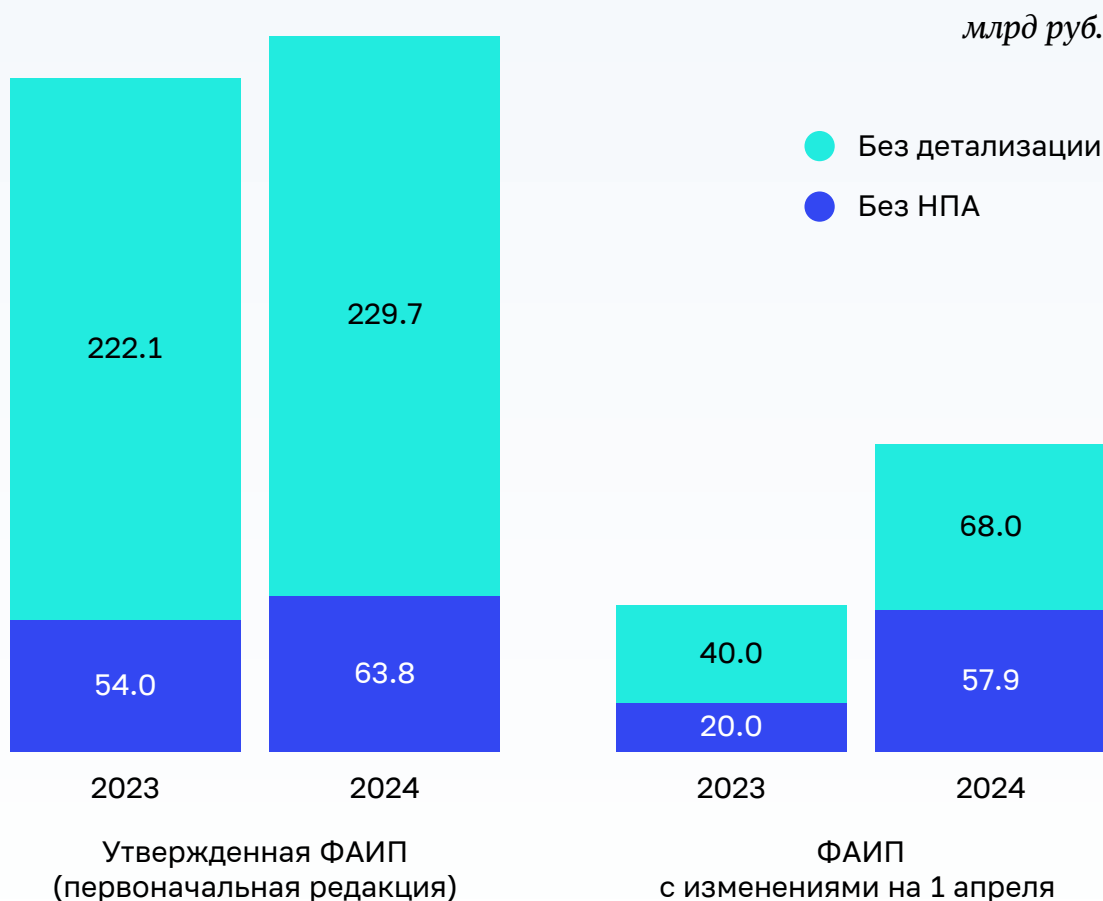
Минсельхозом России бюджетные ассигнования, увеличенные в 2024 году на сумму остатка неисполненных в 2023 году бюджетных обязательств, в объеме 116,2 млн рублей по объекту «Реконструкция напорного трубопровода от ГНС №2 (две нитки) Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область» направлены не на исполнение контракта (оплату выполненных работ), а на дополнительное авансирование до 84,6 % цены контракта.

50. Пункт 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

9.1.2. В связи с отсутствием на 1 января 2024 года заключенных Минтрансом России соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, средства федерального бюджета, предусмотренные на строительство и реконструкцию 2 объектов аэропортовой инфраструктуры, в объеме 1 805,0 млн рублей направлены в I квартале 2024 года в резервный фонд Правительства Российской Федерации⁵¹.

9.2. Данные об объеме ограничений на выполнение работ и их финансирование (далее – ограничения), установленных в ФАИП в 2023 и 2024 годах, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета ГОЗ) представлены на следующей диаграмме.

Динамика ограничений в ФАИП в 2023–2024 годах



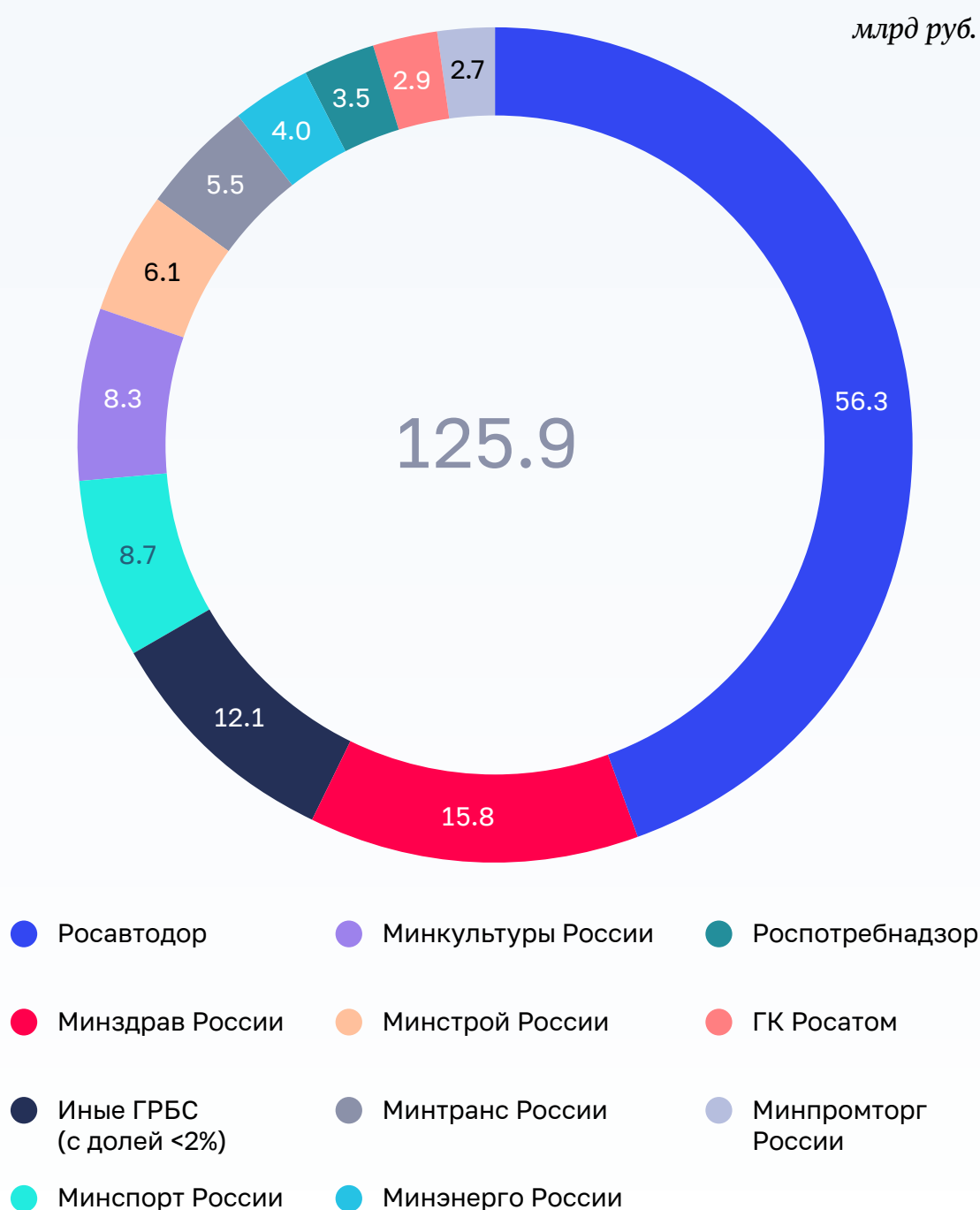
В ФАИП с учетом изменений на 1 апреля 2024 года общий объем ограничений (125 906,2 млн рублей) больше объема ограничений соответствующего периода прошлого года на 65 868,5 млн рублей, или на 5,4 процентного пункта (на 1 апреля 2023 года – 60 037,7 млн рублей, или 6,2 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

51. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № 470-р «О внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2024 год».

Объем ограничений за январь – март 2024 года уменьшился на 167 643,4 млн рублей, или на 57,1 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений) и проведения пообъектной детализации мероприятий.

По состоянию на 1 апреля 2024 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий 26 главных распорядителей средств федерального бюджета.

Объемы ограничений на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям



9.3. По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 апреля 2024 года включено 34 объекта (по 9 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 43 427,3 млн рублей, или 4,0 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в утвержденной ФАИП – 51 объект по 15 главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 58 920,8 млн рублей, или 5,7 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Так, по состоянию на 1 апреля 2024 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

- 8 объектам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 1 794,7 млн рублей),
- 7 – Минтранса России (1 751,3 млн рублей),
- 6 – ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (24 017,3 млн рублей),
- 5 – Росавтодора (7 425,6 млн рублей),
- 4 – Минсельхоза России (1 970,9 млн рублей),
- 1 – Минстроя России (2 909,0 млн рублей),
- 1 – Минэнерго России (1 934,5 млн рублей),
- 1 – Росстандарта (1 323,9 млн рублей),
- 1 – Минфина России (300,0 млн рублей).

9.4. Всего по состоянию на 1 апреля 2024 года объем бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям ФАИП, по которым отсутствуют необходимые правовые акты (акты, решения), пообъектная детализация или проектная документация, составляет 169 333,4 млн рублей, или 15,6 % объема ФАИП без учета ГОЗ (1 083 963,0 млн рублей).

9.5. Объем бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, предусмотренный ФАИП, уточненной на 1 апреля 2024 года (1 285 377,2 млн рублей), меньше соответствующего показателя сводной росписи с изменениями (1 295 638,8 млн рублей) на 10 261,6 млн рублей, или на 0,8 %, что в основном связано с временным разрывом при внесении изменений в ФАИП.

9.5.1. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции (на приобретение объектов недвижимого имущества), не утвержденных Минфином России, на 1 апреля 2024 года составляет 33 168,7 млн рублей, что на 92 737,5 млн рублей, или на 73,7 %, меньше объема соответствующих расходов, по которым согласно ФАИП отсутствует принятый акт (решение) и (или) детализация мероприятий (125 906,2 млн рублей).

Подпунктом 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, ЛБО не утверждаются по расходам на осуществление капитальных вложений, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

Так, объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 апреля 2024 года, превышает объем ЛБО, не утвержденных на указанную дату по Росавтодору (на 44 295,4 млн рублей), Минздраву России (на 13 813,9 млн рублей), Минтрансу России (на 4 529,6 млн рублей), Росатому (на 2 717,6 млн рублей), Минстрою России (на 2 070,4 млн рублей), Минобрнауки России (на 218,2 млн рублей) и Росрыболовству (на 194,1 млн рублей).

По 10 ГРБС в ФАИП на 1 апреля 2024 года установлены ограничения в сумме 28 724,1 млн рублей, в то время как Минфином России по следующим главным распорядителям ЛБО утверждены в полном объеме без установления ограничений:

- Минспорт России (8 697,8 млн рублей);
- Минкультуры России (8 253,8 млн рублей);
- Минэнерго России (4 000,0 млн рублей);
- Минпромторг России (2 722,8 млн рублей);
- Минэкономразвития России (1 486,8 млн рублей);
- ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» (1 316,4 млн рублей);
- Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации (816,4 млн рублей);
- Минприроды России (815,5 млн рублей);
- Минцифры России (562,0 млн рублей);
- Роскосмос (52,6 млн рублей).

Объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 апреля 2024 года, меньше объема ЛБО, не утвержденных на указанную дату, по Минсельхозу России (на 2 089,4 млн рублей), Минвостокразвития России (на 1 109,2 млн рублей) и Управлению делами Президента Российской Федерации (на 627,4 млн рублей).

9.6. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – март 2024 года, по данным Минфина России, составило 215 620,9 млн рублей⁵², или 16,6 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 295 638,8 млн рублей), что на 1,6 процентного пункта ниже, чем за аналогичный период 2023 года (209 990,0 млн рублей, или 18,2 %).

9.6.1. В 2024 году в рамках ФАИП капитальные вложения осуществляются в рамках 37 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма) и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП за I квартал 2024 года в разрезе госпрограмм



52. По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за I квартал 2024 года составило 171 305,8 млн рублей (<https://eb.cert.roskazna.ru/piao/static-report/web/portal.html>).

В январе – марте 2024 года не осуществлялись кассовые расходы на реализацию ФАИП в рамках 5 госпрограмм, в том числе:

- «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»;
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»;
- «Развитие рыбохозяйственного комплекса»;
- «Развитие энергетики»;
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Наименьший уровень исполнения расходов на ФАИП в январе – марте 2024 года отмечается по госпрограммам:

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (1,3 %);
- «Информационное общество» (2,1 %);
- «Развитие образования» (4,0 %).

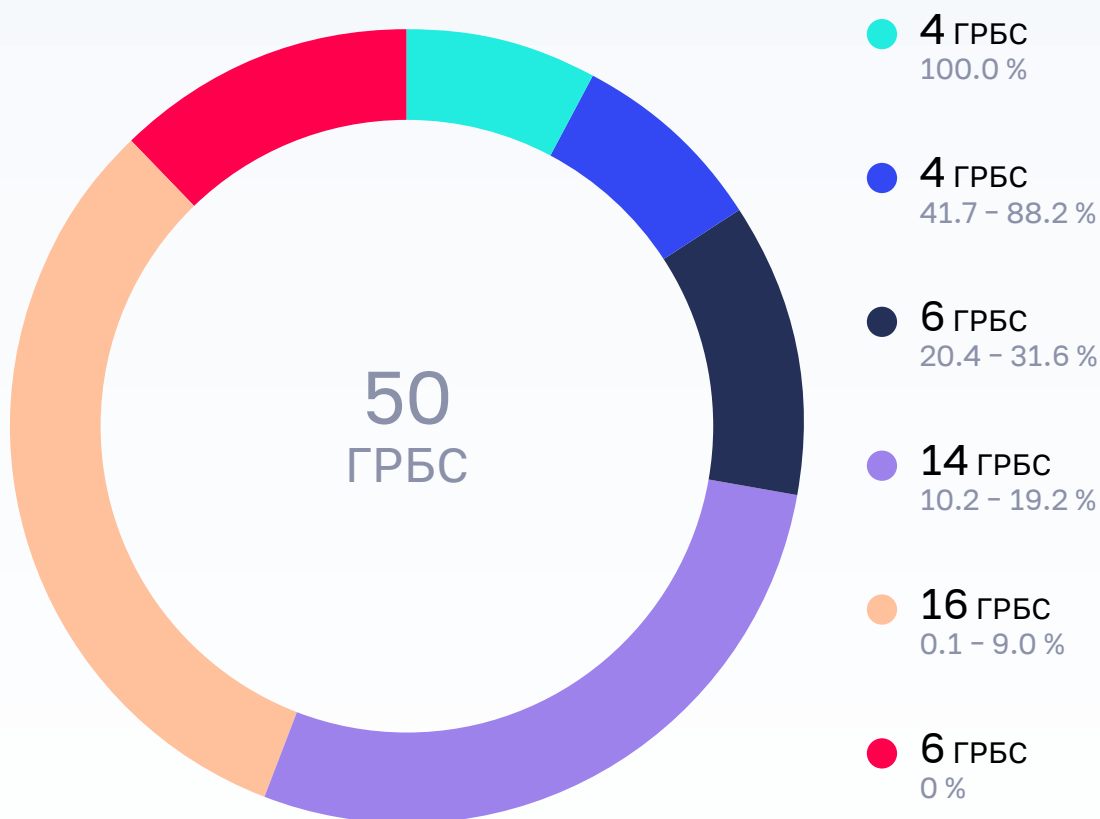
В полном объеме (100,0 % показателя сводной росписи с изменениями) расходы на ФАИП исполнены по 2 из 37 госпрограмм, или 5,4 % количества:

- «Доступная среда»;
- «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов составил 3,4 %, «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» – 3,6 %.

9.6.2. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в январе – марте 2024 года в разрезе 50 главных распорядителей средств федерального бюджета представлена на следующей диаграмме.

Структура исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета в январе – марте 2024 года



По состоянию на 1 апреля 2024 года не осуществлялись расходы на реализацию ФАИП по Минэнерго России и другим главным распорядителям, которым доведены ЛБО на указанные цели.

Так, по Минэнерго России в январе – марте 2024 года отсутствовало исполнение расходов на ФАИП в связи с тем, что осуществление кассовых расходов на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение принадлежащих им объектов капитального строительства запланировано на июль и сентябрь 2024 года⁵³, по объекту «Субсидия Камчатскому краю в целях софинансирования строительства объектов в рамках инвестиционного проекта «Регазификационный комплекс СПГ в Камчатском крае» установлены ограничения.

53. В соответствии с Прогнозом перечислений по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год (ф. 0501089) на 1 апреля 2024 года.

В I квартале 2024 года Ространснадзором не осуществлялись расходы на реализацию ФАИП в связи с отсутствием детализации мероприятия «Строительство и приобретение патрульных катеров длиной 11–13,5 метров». При этом Минстроем России не были установлены ограничения на финансирование приобретения указанных объектов недвижимого имущества, что не соответствует положениям абзаца 3 пункта 16, подпункта б) пункта 24 (1) Правил № 716.

Уровень исполнения расходов Минпросвещения России по мероприятию «Создание новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства (Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности)» в рамках федерального проекта «Современная школа» составил 0,3 %, что обусловлено задержкой в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации; несвоевременным получением положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объектов субъектов Российской Федерации, а также нарушением графика выполнения работ.

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – РАНХиГС) в январе – марте 2024 года не осуществлялись расходы по объекту «Учебно-административный корпус Северо-Западного института управления-филиала РАНХиГС по адресу: г. Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 30–32 (реконструкция в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) (объем финансирования на 2024 год – 68,5 млн рублей) в связи с непредъявлением исполнителями актов выполненных работ⁵⁴.

Уровень исполнения расходов на ФАИП по Минсельхозу России составил 9,8 %, что в основном обусловлено проведением конкурсных процедур для заключения контрактов по новым региональным (муниципальным) объектам госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», наличием неутвержденных лимитов на начало года в связи с отсутствием актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, а также включением в ФАИП объектов при отсутствии проектной документации (госпрограмма эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, госпрограмма «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»).

По Росрыболовству расходы на ФАИП исполнены на уровне 10,6 % в связи с наличием значительного объема неутвержденных ЛБО до принятия (корректировки) актов (решений) об осуществлении капитальных вложений.

В январе – марте 2024 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по ряду объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году.

54. Отчет о ходе реализации ФАИП на 2024 год по состоянию на 1 апреля 2024 года РАНХиГС (портал ФАИП faip.economy.gov.ru/).

Так, Минтрансом России в полном объеме не произведены кассовые расходы на общую сумму 4 869,4 млн рублей по 18 из 43 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году, или 41,9 % количества, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектной документации (6 объектов), низкими темпами производства работ (2 объекта), необходимостью изменения существенных условий контракта в части объемов и видов работ (1 объект), расторжением государственного контракта с подрядчиком (1 объект), в связи с проведением проверки достоверности определения сметной стоимости откорректированной проектно-сметной документации (1 объект).

Росавтодором по 20 из 48 объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2024 году, или 41,7 % количества, отсутствовали кассовые расходы на общую сумму 9 617,6 млн рублей, в том числе по 15 объектам ведутся сезонные пуско-наладочные работы, подключение к сетям, а по 4 – проводятся конкурсные процедуры по заключению государственных контрактов.

По 3 из 7 объектов Росморречфлота, планируемых к вводу в эксплуатацию в 2024 году («Грузопассажирское судно проекта CNF22», «Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ», «Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 7 МВт (проект MPSV06)»), в полном объеме не осуществлены кассовые расходы на общую сумму 280,1 млн рублей в связи с тем, что завершение работ планируется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и прочих источников без привлечения дополнительных средств федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП Россельхознадзором (508,5 млн рублей), ФГБУ «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (229,2 млн рублей) и ФГБУ «Государственный Эрмитаж» (100,0 млн рублей) по состоянию на 1 апреля 2024 года исполнены в полном объеме (100,0 %).

9.7. По оперативным данным Росстата, за январь – март 2024 года введено в эксплуатацию 3 из 194 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2024 году, или лишь 1,5 % количества, что сопоставимо с данными на 1 апреля 2023 года.

По состоянию на 1 апреля 2024 года отмечается низкий уровень технической (строительной) готовности по ряду объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году.

Так, по объекту Минкультуры России «Государственный академический Мариинский театр. Строительство погрузочно-разгрузочной площадки» по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, ул. Ленина, участок 2 (северо-восточнее дома 3, литера Б по улице Ленина» (с объемом финансирования в 2024 году 56,0 млн рублей), техническая готовность составляет 35,4 %.

По 11 из 43 объектов Минтранса России (с общим объемом финансирования в 2024 году 5 202,0 млн рублей) строительная готовность составляет от 0,5 до 46 %.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 35 взносов в уставные капиталы 30 акционерных обществ (далее – АО), 31 имущественного взноса Российской Федерации в государственные корпорации (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 12 субсидий на осуществление деятельности Госкомпаний «Автодор», государственной корпорации «ВЭБ.РФ» и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2024 год в общей сумме 607 664,1 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов

млрд руб.



По состоянию на 1 апреля 2024 года исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 144 703,5 млн рублей, или 23,8 % показателя сводной росписи (с изменениями), что выше объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 68 149,0 млн рублей, или на 89 %.

Исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
Всего	607 664,1	100	144 703,5	23,8
Госкомпания «Автодор»	185 736,8	30,6	17 137,7	9,2
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	159 494,3	26,2	38 713,4	24,3
ППК «Фонд развития территорий»	100 310,2	16,5	43 425,8	43,3
Госкорпорация «Роскосмос»	35 703,4	5,9	954,7	2,7
Госкорпорация «Ростех»	26 318,8	4,3	0,0	0
ППК «Роскадастр»	25 946,9	4,3	4 427,1	17,1
Госкорпорация ВЭБ.РФ	24 146,8	4,0	16 414,9	68
ППК «Российский экологический оператор»	12 658,3	2,1	7 453,8	58,9
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Роскосмос»	7 408,9	1,2	4 312,5	58,2
АО «КАВКАЗ.РФ»	7 240,3	1,2	6 796,8	93,9
АО «Почта России»	4 250,0	0,7	4 250,0	100
АО «Крымэнерго»	3 562,5	0,6	0,0	0
ОАО «РЖД»	3 507,2	0,6	0,0	0
АО «Корпорация Туризм.РФ»	2 780,2	0,5	0,0	0

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
АО «Государственная транспортная лизинговая компания»	2 500,0	0,4	0,0	0
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	1 860,4	0,3	16,8	0,9
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 260,0	0,2	0,0	0
АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод»	885,8	0,1	300,0	33,9
АО «ИТМО Хайпарк»	727,6	0,1	0,0	0
АО «Росгеология»	500,0	0,1	500,0	100
Иные	865,6	0,1	0,0	0

10.1.1. По состоянию на 1 апреля 2024 года исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 16 176,1 млн рублей, или 43,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Минэкономразвития России осуществлен один из двух взносов в АО «КАВКАЗ.РФ» в сумме 6 796,8 млн рублей, или 93,9 % показателя сводной росписи. ГК «Роскосмос» осуществлено 5 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 4 312,5 млн рублей, или 58,2 % показателя сводной росписи. Минцифры России в полном объеме осуществлен взнос в АО «Почта России» в сумме 4 250,0 млн рублей. Роснедрами в полном объеме осуществлен взнос в АО «Росгеология» в сумме 500,0 млн рублей. Росморречфлотом осуществлен взнос в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в сумме 300,0 млн рублей, или 33,9 % показателя сводной росписи. ГК «Росатом» осуществлен 1 из 5 взносов в уставный капитал АО в сумме 16,8 млн рублей, или 0,9 % показателя сводной росписи.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минпромторгу России, Минэнерго России (АО «Крымэнерго»), Минстрою России (АО «Корпорация Туризм.РФ»), Минцифры России (ОАО «РЖД»), Минобрнауки России (АО «ИТМО Хайпарк»), Росжелдору (ОАО «РЖД») и Минэкономразвития России (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства») по состоянию на 1 апреля 2024 года исполнение отсутствовало.

Так, исполнение расходов, предусмотренных Росжелдору в целях осуществления взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в сумме 2 000,0 млн рублей, не осуществлялось, что обусловлено отсутствием заключенного соглашения между Правительством Москвы и Росжелдором о предоставлении в 2024 году межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы федеральному бюджету в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла⁵⁵.

10.1.2. По состоянию на 1 апреля 2024 года перечислено 20 из 31 имущественного взноса Российской Федерации на общую сумму 107 098,2 млн рублей, или 29,7 % показателя сводной росписи с изменениями: два имущественных взноса в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 43 425,8 млн рублей (43,3 %), 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 38 713,4 млн рублей (24,3 %), шесть имущественных взносов в госкорпорацию «ВЭБ.РФ» – в сумме 16 083,7 млн рублей (67,7 %), четыре имущественных взноса в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 7 453,8 млн рублей (58,9 %), два имущественных взноса в ГК «Роскосмос» – в сумме 954,7 млн рублей (2,7 %), имущественный взнос в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 466,8 млн рублей (24,1 %).

Следует отметить, что по имущественному взносу Российской Федерации в ГК «Ростех» для обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов, предусмотренному сводной росписью в сумме 21 072,4 млн рублей в пределах остатка неиспользованных в 2023 году ЛБО⁵⁶ на указанные цели, исполнение расходов отсутствовало.

Госкомпания «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 16 670,9 млн рублей, или 9,1 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 4 427,1 млн рублей, или 17,1 % показателя сводной росписи.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 апреля 2024 года составил порядка 280,0 млрд рублей (на 1 апреля 2023 года – порядка 330,0 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 апреля 2024 года за январь – март 2024 года составили около 6,3 млрд рублей (на 1 апреля 2023 года – около 4,7 млрд рублей).

55. Соглашение между Правительством Москвы и Росжелдором о предоставлении межбюджетного трансферта заключено 2 апреля 2024 года. Средства межбюджетного трансферта поступили в доход федерального бюджета 2 апреля 2024 года.

56. Казначейским уведомлением от 26 февраля 2024 года Управлению делами Президента Российской Федерации доведены ЛБО в сумме 21 072,4 млн рублей.

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – марте 2023 и 2024 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	2 061 366,9	602 982,7	29,3	в 2,1 раза
Субсидии некоммерческим организациям	402 315,4	181 320,5	45,1	32,6
Итого	2 463 682,2	784 303,3	31,8	84,4

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 565 субсидий юридическим лицам предусмотрены по 41 главному распорядителю.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1 917 437,6 млн рублей, или порядка 77 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁵⁷ «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство».

По оценке Счетной палаты, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁵⁸ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 644 951,9 млн рублей, или 26,2 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 187 496,5 млн рублей, или 29,1 %.

Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2024 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2024 года на 111 563,6 млн рублей, или в 17,8 раза, и составил 6 642,1 млн рублей (0,3 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

57. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

58. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие энергетики».

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 апреля 2024 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО

млн руб.

Минцифры России	839.9
Минпромторг России	5 802.1

В соответствии с пунктом 25 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 апреля 2024 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 2 011 458,0 млн рублей, или 81,6 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (2 463 682,2 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 452 224,2 млн рублей, или 18,4 %.

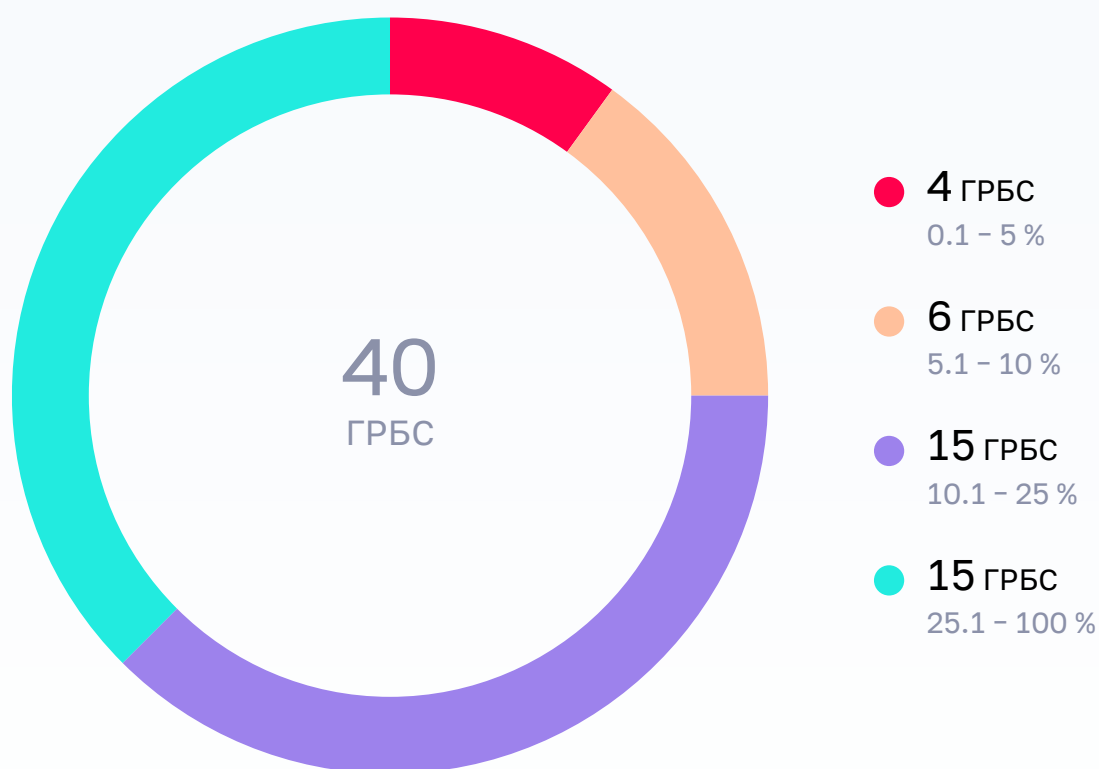
На уровне ниже 60 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по:

- Госкорпорации «Роскосмос» (31,1 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам);
- Минпромторгу России (46 %);
- Минвостокразвития России (55,6 %).

Не приняты бюджетные обязательства на исполнение 109 субсидий в общем объеме 134 226,2 млн рублей (5,4 % показателя сводной росписи с изменениями), из них около половины объема – по Минпромторгу России (39 субсидий в объеме 76 787,2 млн рублей, или 10,9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – март 2024 года на 358 914,5 млн рублей, или в 1,8 раза, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 7,5 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 апреля 2024 года по 25 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,1 % до 25 %, из них по 4 главным распорядителям (Минэнерго России, Госкорпорация «Роскосмос», ФМБА России, Минприроды России) – от 0,1 % до 5 %.

В соответствии с частью 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются из федерального бюджета в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации

и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов государственной власти (государственных органов) и иных организаций, осуществляющих полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета.

При этом, по данным ГИИС «Электронный бюджет», имущественный взнос Российской Федерации в Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии на обеспечение культурной, образовательной и иной общественно полезной деятельности предоставлен в полном объеме (9 400,0 млн рублей) в отсутствие указанного решения.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – марте 2023 и 2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2023 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 400 656,0	356 259,8	25,4	7,6
Субсидии на иные цели	413 894,2	216 643,2	52,3	10,6
Гранты	113 695,8	85 420,1	75,1	8,0
Итого	1 928 246,1	658 323,1	34,1	8,6

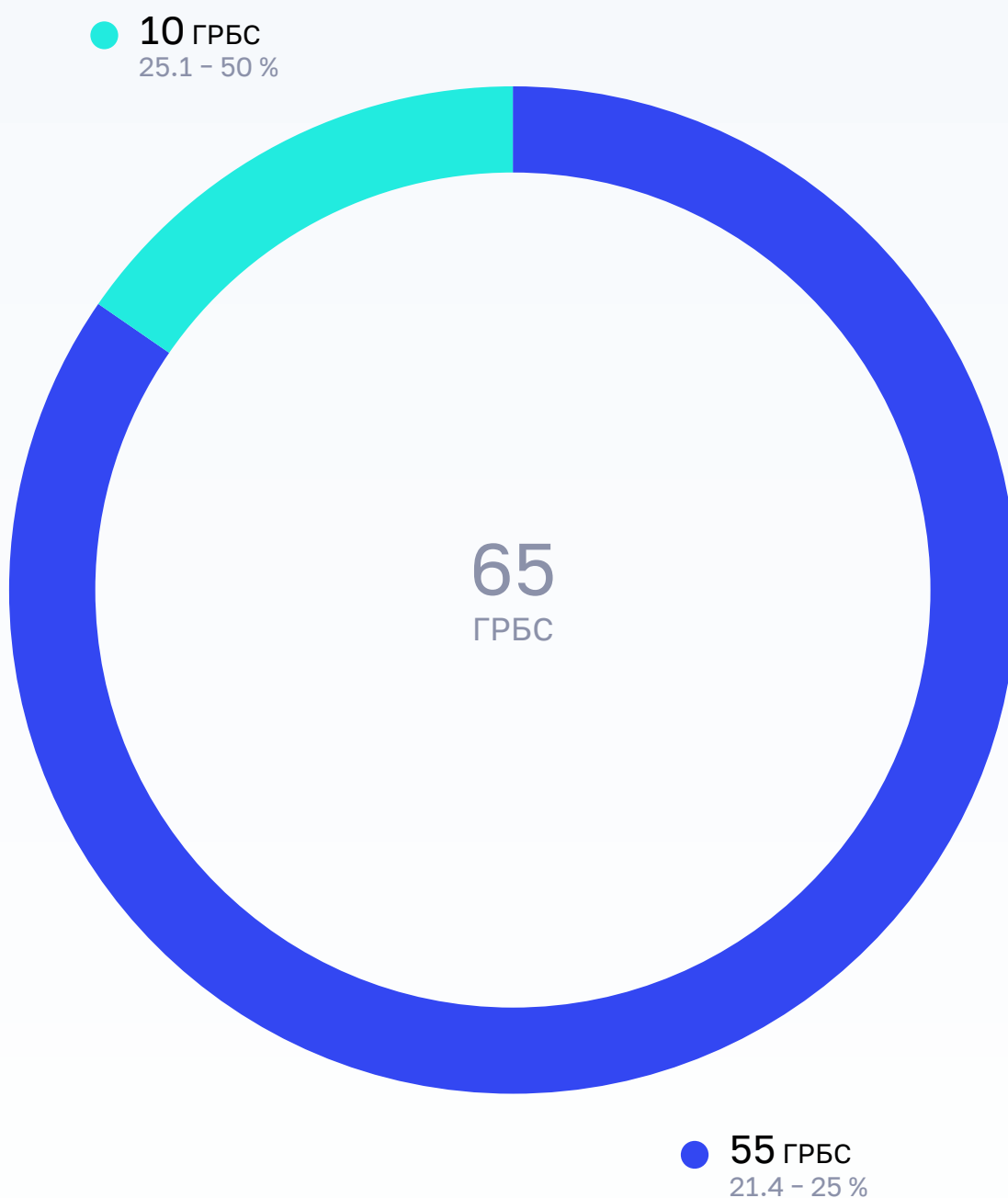
Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 72,6 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – марте 2024 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном периоде 2023 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 25 095,7 млн рублей, или на 7,6 %.

По состоянию на 1 апреля 2024 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 65 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 апреля 2024 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Следует отметить, что в январе – марте рядом главных распорядителей без внесения изменений в сводную роспись осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований с субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на целевые субсидии (с ВР 611 на ВР 612 и наоборот), которое составило 3 383,4 млн рублей, или 0,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные виды субсидий учреждениям.

Так, между Росводресурсами и ФГБВУ «Центррегионводхоз» 19 января 2024 года заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на 2024 год в сумме 798,6 млн рублей, что на 113,1 млн рублей меньше законодательно утвержденных объемов бюджетных ассигнований на указанные цели (911,7 млн рублей).

Невостребованные ассигнования в объеме 113,1 млн рублей перераспределены (изменения, не приводящие к изменению показателей сводной росписи, за исключением изменения типа государственных учреждений) на предоставление указанному учреждению субсидий на иные цели.

В соответствии с пояснительной запиской к предложению по внесению указанных изменений в лимиты бюджетных обязательств Росводресурсами в качестве причины уменьшения ассигнований указана оптимизация мероприятий, запланированных к выполнению на 2024 год, что не соответствует основаниям для уменьшения объема финансового обеспечения госзадания⁵⁹.

59. В соответствии с пунктом 41 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания. Однако уменьшение расходов при заключении соглашения Росводресурсами с ФГБВУ «Центррегионводхоз» не отразилось на показателях работ в государственном задании, так как плановое значение по всем работам составляло 1 ед.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – март 2024 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 607 068,1 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 1595 391,8 млн рублей (0,9 % прогнозируемого объема ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 3 535,4 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 540-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере – (-) 13 099,7 млрд рублей (7,3 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2024 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 607 068,1 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 696 282,4 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 89 214,3 млн рублей.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 540-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2024 году установлено в объеме 2 625 468,4 млн рублей. Информация о выполнении Программы в части 2024 года представлена в следующей таблице.

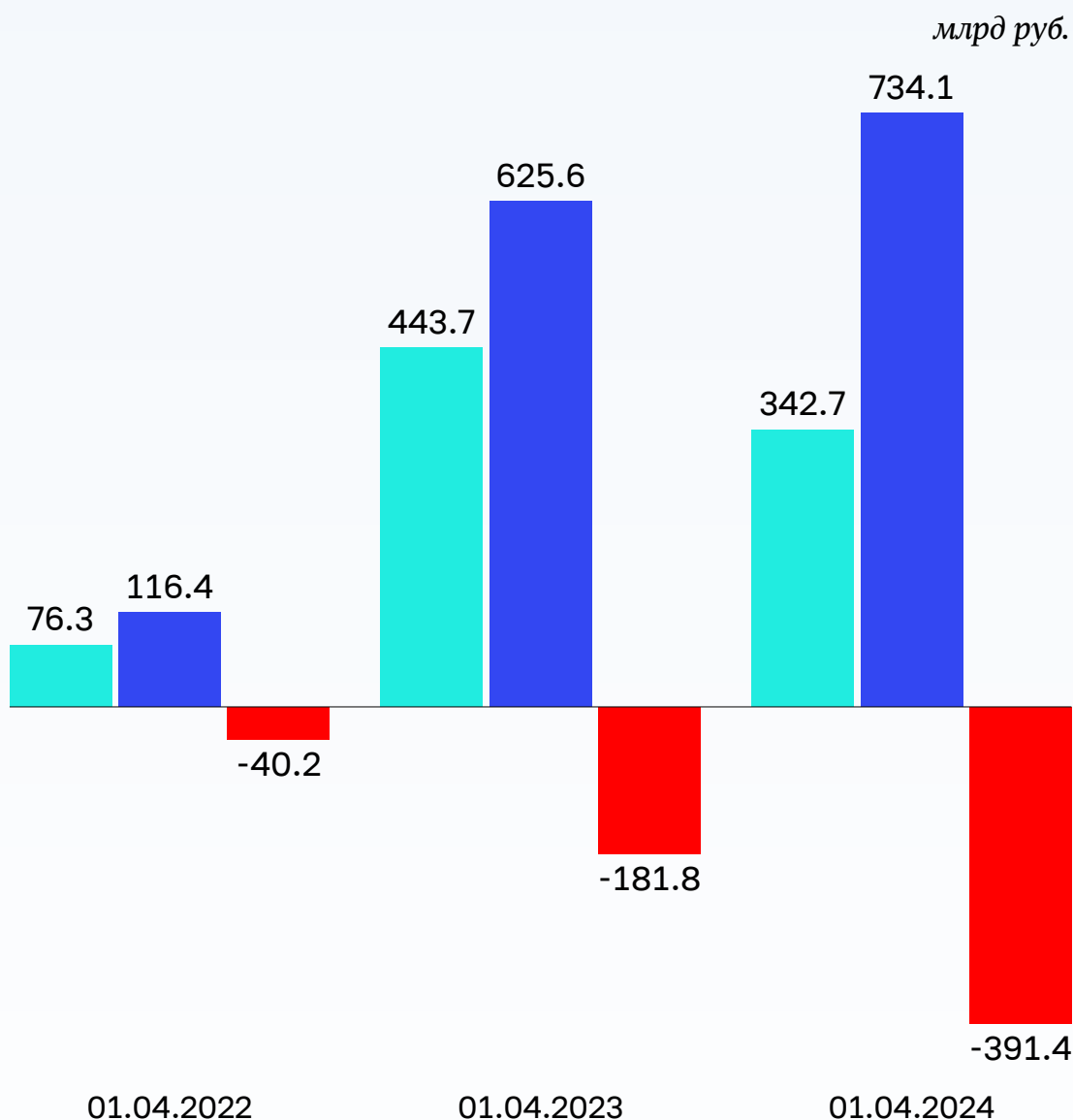
(млн рублей)

		Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*			Исполнено на 1 апреля 2024 года (нарастающим итогом)*	
			январь	февраль	март	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7=6/2	
Государственные ценные бумаги Российской Федерации		2 625 468,4	114 295,7	-16 812,0	245 224,7	342 708,4	13,1
Справочно	Привлечение (размещение)	4 067 510,1**	143 846,4	344 905,7	245 374,2	734 126,2	18,0
	Погашение	-1 442 041,6	-29 550,7	-361 717,6	-149,5	-391 417,8	27,1

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга).

** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3760-р Минфин России вправе осуществлять в 2024 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 4 456,9 млрд рублей.

Исполнение показателей Программы в январе – марте в 2022–2024 годах

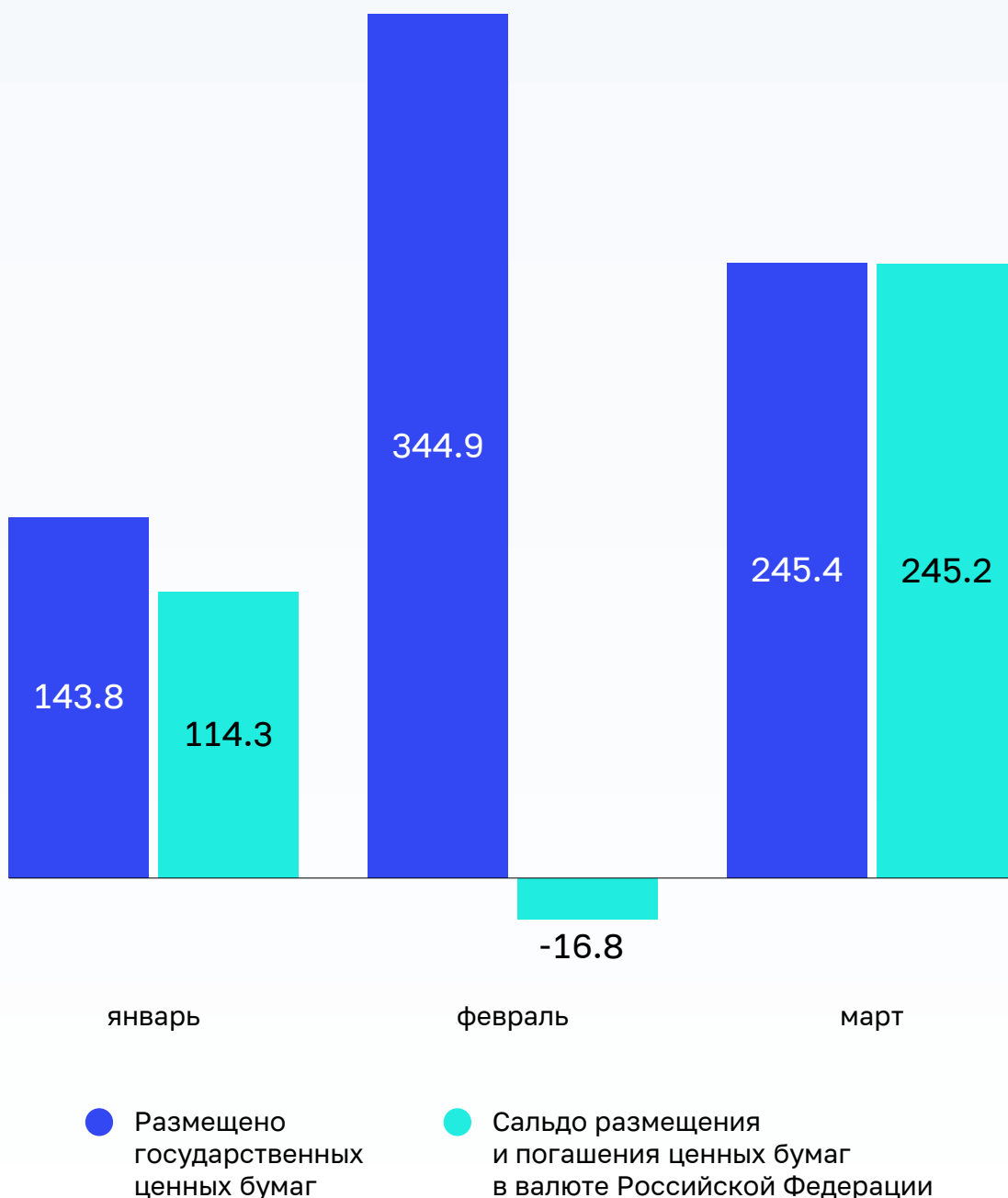


- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации
- Размещено государственных ценных бумаг
- Погашение государственных ценных бумаг

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – март 2024 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило на 108 570,4 млн рублей, или на 17,4 %, больше привлечения за аналогичный период 2023 года.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним в январе – марте 2024 года

млрд руб.



В январе – марте 2024 года Минфин России провел 20 аукционов по размещению облигаций федеральных займов (далее – ОФЗ), при этом 2 аукциона (17 января и 13 марта 2024 года) признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен. Кроме того, впервые с 31 января 2024 года используется механизм дополнительных размещений после аукциона (далее – ДРПА), которые составили 8 ДРПА.

Информация о проведенных Минфином России в январе – марте 2024 года размещений⁶⁰ ОФЗ представлена в следующей таблице.

Количество размещений государственных ценных бумаг в 2024 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средне-взвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
2	26207RMFS	ОФЗ-ПД	03.02.2027	20 000,0	от 12,01 до 12,72	12 869,5	11 721,3
2	26219RMFS	ОФЗ-ПД	16.09.2026	20 000,0	12,15	7 060,4	6 658,7
3	26226RMFS	ОФЗ-ПД	07.10.2026	40 000,0	от 11,87 до 13,25	18 567,9	17 411,0
11 ⁶¹	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	2 068 346,9	от 12,20 до 13,55	403 174,5	345 477,9
862	26244RMFS	ОФЗ-ПД	15.03.2034	2 115 388,8	от 12,11 до 13,43	377 207,1	368 456,3
2	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	292 638,7	5,17	8 943,8	7 313,0
28	Всего			4 556 374,5		827 823,2	757 038,1

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – марте 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.

60. В январе–марте 2024 года Минфин России доразмещение ОФЗ на вторичном рынке не осуществлял.
61. В том числе 5 размещений в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 41 096,4 млн рублей, общий объем выручки – 34 522,7 млн рублей.
62. В том числе 3 размещения в формате ДРПА, по результатам которых общий объем размещения ОФЗ по номиналу составил 22 963,7 млн рублей, общий объем выручки – 22 588,9 млн рублей.

Соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – марте 2022–2024 годов

млрд руб.



В январе – марте 2024 года совокупный объем спроса со стороны участников рынка на государственные облигации в 3,5 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги в январе – марте 2024 года уменьшился на 265 997,7 млн рублей, или на 17,1%, а предложение Минфина России уменьшилось на 2 553 090,1 млн рублей, или в 1,6 раза.

Информация о доходности ОФЗ в январе – марте 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

		2022 год	2023 год	2024 год
ОФЗ-ПД	количество размещений, единиц	3	21	26 ⁶³
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 10,76	от 11,87 до 13,55
ОФЗ-ИН	количество размещений, единиц	2	5	2
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33	5,17

63. В том числе 8 размещений в формате ДРПА.

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении в январе – марте 2024 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 и 2023 годов.

В I квартале 2024 года Минфин России не размещал облигации федерального займа с переменным купонным доходом (ОФЗ-ПК) и облигации федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н).

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2024 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	I квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за I квартал 2024 года		
	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	0	0,0	38,5	4,7	x
От 5 до 10 лет включительно	200	25,0	8,9	1,1	4,5
От 10 лет	600	75,0	780,4	94,3	130,1
Предельный объем размещения	800	100	827,8	100	103,5

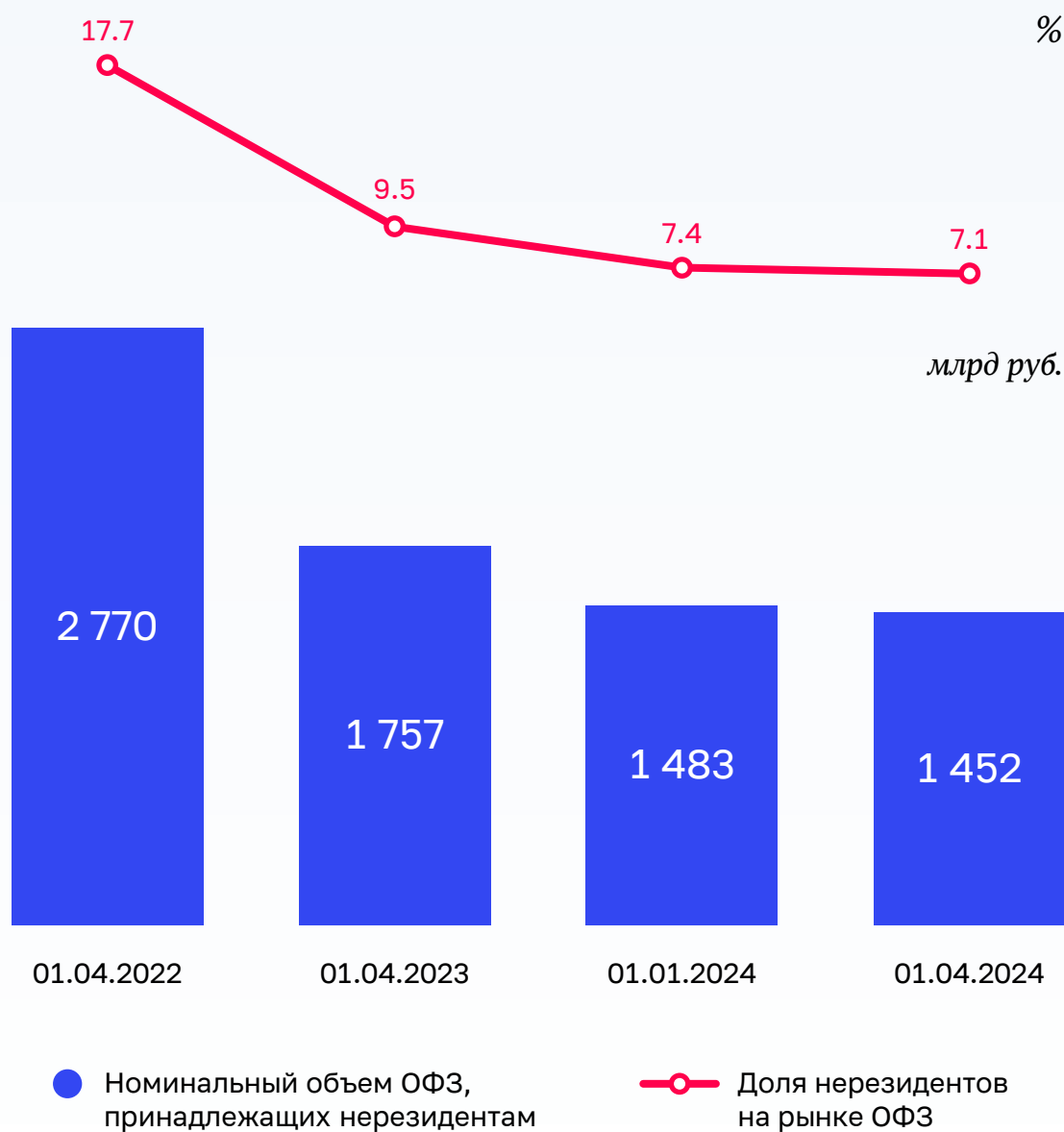
На I квартал 2024 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 800,0 млрд рублей, или 19,7 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за январь – март 2024 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2023 года перевыполнен на 3,5 %.

При этом значительно изменена структура планируемых к размещению ОФЗ: при плановой доле 75 % ОФЗ со сроком до погашения от 10 лет фактически указанные ОФЗ составили 94,3 %. Таким образом, приоритетным направлением проводимой Минфином России в 2024 году эмиссионной политики, как и в предыдущие годы, является выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг.

По данным Банка России, по состоянию на 1 апреля 2024 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 71 %⁶⁴. Информация об указанных показателях в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

64. Максимальное значение составляло 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2022–2024 годах



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь–март 2024 года на 31 млрд рублей, или на 2,1%, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 0,3 процентного пункта. Таким образом, объем вложений нерезидентов остается существенным.

11.3. Согласно информационному сообщению Минфина России от 11 января 2024 года, размещенному на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»⁶⁵:

- ожидаемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета прогнозировался в январе 2024 года в размере 130,8 млрд рублей;
- отклонение фактически полученных нефтегазовых доходов от ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов по итогам декабря 2023 года составило (-) 199,9 млрд рублей;
- совокупный объем средств, направляемых на продажу иностранной валюты и золота, должен был составить 69,1 млрд рублей. Операции следовало проводить в период с 15 января 2024 года по 6 февраля 2024 года с ежедневным объемом продажи иностранной валюты и золота в эквиваленте 4,1 млрд рублей.

Совокупный объем продаж иностранной валюты и золота в обезличенной форме со счетов по учету средств федерального бюджета в январе – феврале 2024 года составил 199 900,7 млн рублей (9 705,4 млн китайских юаней и 13 747,15 кг. золота).

Вместе с тем согласно пункту 4 Правил № 699⁶⁶ объем покупки (продажи) иностранной валюты и золота в связи с формированием дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета определяется Минфином России ежемесячно в установленные им сроки как сумма:

- разности ожидаемого месячного объема нефтегазовых доходов в текущем месяце и оценки базового месячного объема нефтегазовых доходов;
- корректировки оценки нефтегазовых доходов, рассчитанной на текущий месяц.

Указанная сумма, рассчитанная в соответствии с пунктом 4 Правил № 699, соответствовала 69,1 млрд рублей.

В связи с формированием в феврале – марте 2024 года дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты и золота в обезличенной форме направлено 332 516,9 млн рублей (15 942,4 млн китайских юаней, 22 256 кг золота).

По состоянию на 1 апреля 2024 года остаток иностранной валюты и золота в обезличенной форме составляет 15 047,4 млн китайских юаней, 21 088,9 кг золота, или в эквиваленте 329 342,5 млн рублей.

65. https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38817-o_neftegazovykh_dokhodakh_i_provedenii_operatsii_po_pokupkeprodazhe_inostrannoi_valyuty_i_zolota_na_vnutrennem_valyutnom_rynke

66. Правила проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699 (далее – Правила № 699).

11.4. Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2024–2026 годы (далее – Прогнозный план, программа приватизации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с учетом основных задач социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективах и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями).

Объемы исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – марте в 2022–2024 годах

млн руб.



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным за январь – март 2024 года, составили 2 238,3 млн рублей, что в 1,8 раза больше планового показателя.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года поступление средств увеличилось на 2 017,3 млн рублей, или в 10,1 раза.

Причиной отклонения фактических поступлений за отчетный период от показателей прогноза является перечисление в 2024 году средств от продаж 100 % акций (долей):

- ООО «Терней Золото» в сумме 1200,0 млн рублей (в соответствии с абзацем третьим, пункта 17 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росимуществом осуществляются мероприятия по зачислению поступлений от продажи указанного общества в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации);
- АО «Ремэнергомеханизация» в сумме 820,0 млн рублей;
- АО «Электроагрегат» в сумме 200,1 млн рублей.

Сделки по приватизации акций крупнейших компаний, включенных в I раздел программы приватизации, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в I квартале 2024 года не совершались.

По состоянию на 1 апреля 2024 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 178 хозяйственных обществ, 22 предприятий, а также 28 014 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации за январь – март 2024 года в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 4 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 1 720,4 млн рублей;
- решение об условиях приватизации ФГУП не издавались, 4 ФГУП, 1 ФГУП в соответствии с ранее принятым решением акционирован;
- продано 4 объекта имущества казны на сумму 21,8 млн рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 1220-р внесены в уставный капитал АО «ОСК» акции АО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта». Всего в рамках формирования ВИС обеспечена передача пакетов акций 2 АО в АО «ОСК», 27 АО в уставный капитал АО «ГЦВ» и 34 АО в уставный капитал АО «Росгео».

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы» (с изменениями) 426 объектов федерального имущества по состоянию на 1 апреля 2024 года включено

в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, из них в 2024 году продано 33 объекта имущества казны на сумму 229,2 млн рублей.

11.5. Кассовое исполнение по операциям по единому налоговому платежу за январь – март 2024 года составило 90 917,3 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму 19 835 893,7 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП на сумму (-) 19 744 976,4 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ не предусмотрен.

По информации ФНС России, всем налогоплательщикам открыт раздел единого налогового счета в личных кабинетах, при этом не все из них своевременно направляют уведомления об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов. По оперативной информации ФНС России, в I квартале 2024 года порядка 230,0 тыс. налогоплательщиков не представляли уведомления по НДФЛ⁶⁷, порядка 170,0 тыс. налогоплательщиков – по страховым взносам⁶⁸ и более 170,0 тыс. налогоплательщиков по имущественным налогам⁶⁹. В соответствии с письмом ФНС России от 26 января 2023 г. № ЕД-26-8/2@ налогоплательщики не привлекаются к налоговой ответственности по статье 126 Налогового кодекса Российской Федерации за непредставление уведомления до получения разъяснений ФНС России об условиях наступления такой ответственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 2315 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500» продлен на 2024 год срок действия моратория на начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств, при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

11.6. Кассовое исполнение по операциям по авансовому платежу в отношении обязательных платежей и по денежному залогу, предусмотренными правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации (далее – операции по авансовому платежу и операции по денежному залогу) в I квартале 2024 года составило 164 552,6 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму 1 652 253,3 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по авансовому платежу на сумму (-) 1 816 805,9 млн рублей.

67. По сроку представления отчетности 25 января 2024 года – 237,9 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 26 февраля 2024 года – 211,3 тыс. налогоплательщиков, по сроку предоставления 25 марта 2024 года – 222,5 тыс. налогоплательщиков.

68. По сроку представления отчетности 26 февраля 2024 года – 172,7 тыс. налогоплательщиков, по сроку представления отчетности 25 марта 2024 года – 167,7 тыс. налогоплательщиков.

69. По сроку представления отчетности 26 февраля 2024 года в том числе: 31,9 тыс. налогоплательщиков налога на имущество организаций, 75,6 тыс. налогоплательщиков транспортного налога и 65,3 тыс. налогоплательщиков земельного налога.

Кассовое исполнение по операциям по денежному залому в I квартале 2024 года составило 1 149,4 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по денежному залому на сумму 15 332,6 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по денежному залому на сумму – (-) 14 183,2 млн рублей.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 540-ФЗ не предусмотрен.

11.7. В I квартале 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.8. Федеральным законом № 540-ФЗ в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 65 991,2 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов.

В январе – марте 2024 года осуществлены выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам 5 субъектами Российской Федерации в сумме 15,1 млн рублей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 540-ФЗ в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме до 175 млрд рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В сводной бюджетной росписи на 1 января 2024 года указанные бюджетные ассигнования отражены по коду классификации источников финансирования дефицита бюджета 01 06 05 02 01 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации» без указания соответствующего кода вида источника 01 06 05 02 01 2700 540⁷⁰, установленного приказом Минфина России № 80н⁷¹.

В целях приведения в соответствие показателя сводной бюджетной росписи Федеральному закону № 540-ФЗ в части указанных бюджетных ассигнований Минфин России внес изменения в сводную бюджетную роспись на 2024 год⁷², уточнив подвид кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России № 80н.

70. В составе перечня кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

71. Приказ Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (зарегистрировано в Минюсте России 31 июня 2023 г. № 74543) (далее – приказ Минфина России № 80н).

72. Справки № 1-12-092/0007 и № 1-12-092/0008.

При этом Минфин России присвоил указанному изменению код вида изменения 234, который предусматривает изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

Аналогичный факт выявлен Счетной палатой по результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2023 год в Минфине России. Таким образом, некорректное отражение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи по несоответствующему коду классификации источников финансирования дефицита бюджета и последующая детализация кода до подвида кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов с присвоением некорректного кода вида изменения, носят системный характер. Счетной палатой дана рекомендация Минфину России рассмотреть вопрос об установлении в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации требований к детализации кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета при утверждении показателей сводной бюджетной росписи.

В I квартале 2024 года 4 субъектам Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 1 470,8 млн рублей.

11.9. По данным Федерального казначейства, в январе – марте 2024 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общем объеме 88 542,4 млн рублей, объем возвращенных кредитов составил 1 700,0 млн рублей.

Также в I квартале 2024 года 22 субъекта Российской Федерации произвели погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общем объеме 41 002,9 млн рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 6 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 45,7 млн рублей.

11.10. В I квартале 2024 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось. При этом операции по управлению остатками осуществляются на едином казначейском счете и не отражаются в рамках источников федерального бюджета.

11.11. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части 2024 года представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 540-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 апреля 2024 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долларов США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	58 298,8	647,0	-16 300,5	-176,5	x	x
Привлечение (размещение)	90 100,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-31 801,2	-353,0	-16 300,5	-176,5	51,3	50,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	2 460,0	27,3	-281,1	-3,0	x	x
Привлечение (использование)	17 171,9	190,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-14 711,9	-163,3	-281,1	-3,0	1,9	1,8
Всего	60 758,8	674,3	-16 581,6	-179,5	x	x

В январе – марте 2024 года осуществлено частичное погашение основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-O-CM-128 «Россия-2030».

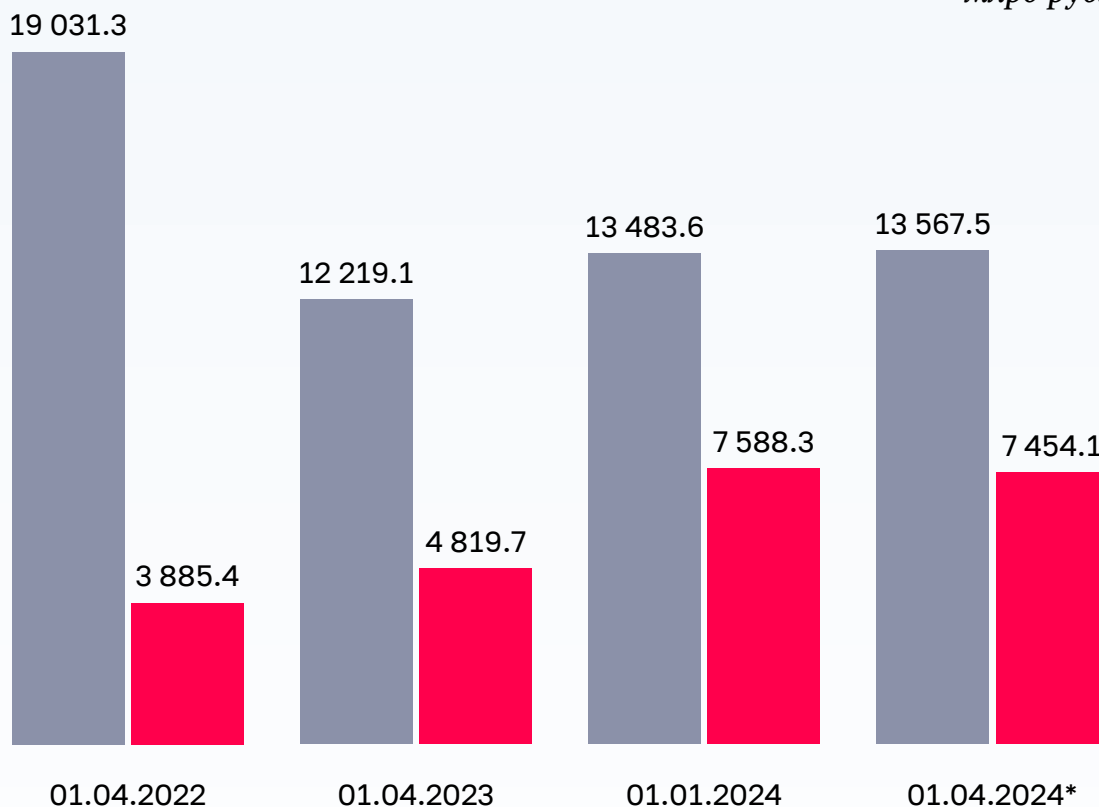
Минфином России в январе – марте 2024 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось, кредиты (займы) – не привлекались.

11.12. Сальдо объемов предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – марте 2024 года составило (-) 72 632,8 млн рублей. Объем предоставленных кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 92 880,5 млн рублей, или 19,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

11.13. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за январь – март 2024 года увеличились на 83 942,2 млн рублей, или на 0,6 %, и составили 13 567 511,8 млн рублей.

Остатки средств федерального бюджета на 1 апреля в 2022–2024 годах

млрд руб.



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

* без учета бюджетополучателей

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ уменьшились с начала года на 1,8 %, или на 134 197,0 млн рублей, и составили 7 254 142,0 млн рублей.

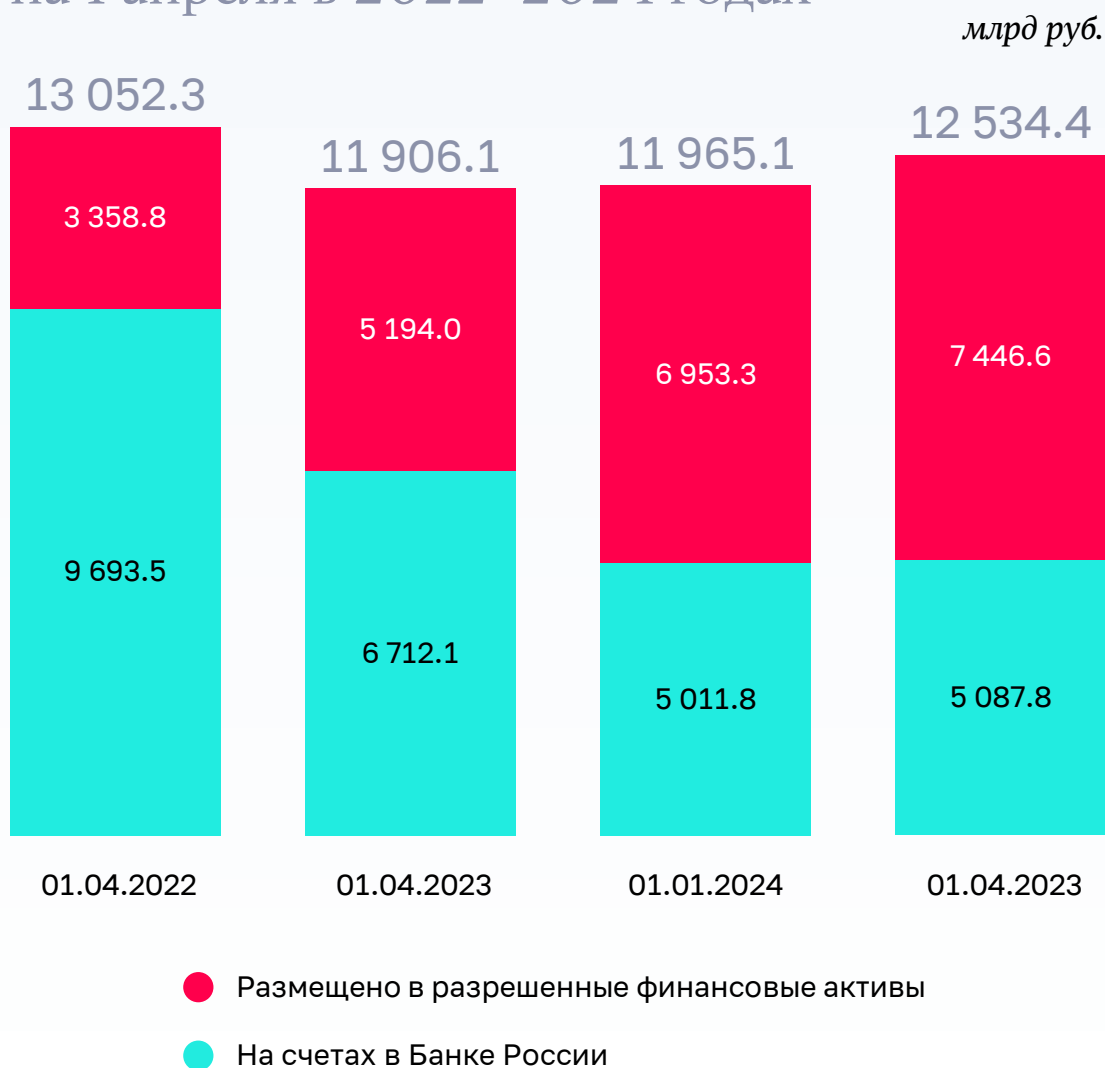
По состоянию на 1 апреля 2024 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 904 605,2 млн рублей, в том числе кредиты субъектам Российской Федерации –

375 262,7 млн рублей, депозитные счета – 200 000,0 млн рублей, а также остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов – 329 342,5 млн рублей.

11.14. В январе – марте 2024 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.15. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2022–2024 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы на 1 апреля в 2022–2024 годах



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по сравнению с началом года увеличился на 569 331,6 млн рублей, или на 4,8 %, и по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 12 534 406,3 млн рублей.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2024 года	11 965 074,7
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	241 472,3
Переоценка на 29 марта 2024 года (за период с начала года) стоимости обыкновенных акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	327 859,3
Совокупный объем ФНБ на 1 апреля 2024 года	12 534 406,3

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций «ПАО Сбербанк» России по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 305 714,3 млн рублей, или на 10 %, двух пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот» – на 22 818,1 млн рублей, или на 27,5 %, а пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО) – уменьшилась за счет отрицательной рыночной переоценки на 673,1 млн рублей, или на 0,5 %.

Информация о размещении средств ФНБ в разрешенные финансовые активы (возврате из указанных активов) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2024 года (с учетом ранее накопленных сумм курсовой разницы и переоценки рыночной стоимости)	6 953 296,7
1. Размещено, в том числе:	278 873,5
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее – Перечень проектов)	средства ФНБ размещены:
	в феврале – марте 2024 года в сумме 3 473,4 млн рублей – в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 3 473 387 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий», полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня проектов;
	в марте 2024 года в сумме 12 859,2 млн рублей – в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 12 859 247 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань – Екатеринбург» на участке Дюртили – Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов;
	в феврале и марте 2024 года в сумме 5 674,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 5 673 984 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта», предусмотренного пунктом 23 Перечня проектов;
	в марте 2024 года в сумме 136 037,3 млн рублей – в облигации Государственной корпорации «Ростех» в количестве 136 037 339 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Комплексная программа по расширению производства воздушных судов, авиационных двигателей, приборов и агрегатов, в том числе в целях создания системы послепродажного обслуживания гражданских воздушных судов, реализуемая Государственной корпорацией «Ростех», предусмотренного пунктом 24 Перечня проектов.
в иные ценные бумаги	В январе – марте 2024 года средства ФНБ в сумме 120 829,6 млн рублей размещены в ценные бумаги иных российских эмитентов.

Наименование	Объем размещения (возврата) / основание размещения
2. Возвращено	126 435,0
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 995,3 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе – марте 2024 года в сумме 438,17 млн рублей;
	«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе – марте 2024 года в сумме 416,47 млн рублей;
	«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте 2024 года в сумме 140,65 млн рублей.
из ценных бумаг	В январе – марте 2024 года ООО «НЛК-Финанс» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное (1,5 % от номинальной стоимости) погашение облигаций, приобретенных за счет средств ФНБ. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 4 498,0 млн рублей.
	В январе – марте 2024 года АО «ГТЛК» осуществило предусмотренное эмиссионной документацией частичное погашение облигаций, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ в целях финансирования инвестиционного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов. В результате на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 112,1 млн рублей.
	Возврат средств ФНБ, размещенных в облигации иных российских эмитентов, в отчетном периоде составил 120 829,7 млн рублей.
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 апреля 2024 года (с учетом сумм курсовой разницы* и переоценки рыночной стоимости**)	7 446 639,6

* Положительная курсовая разница по указанным средствам составила 13 045,1 млн рублей.

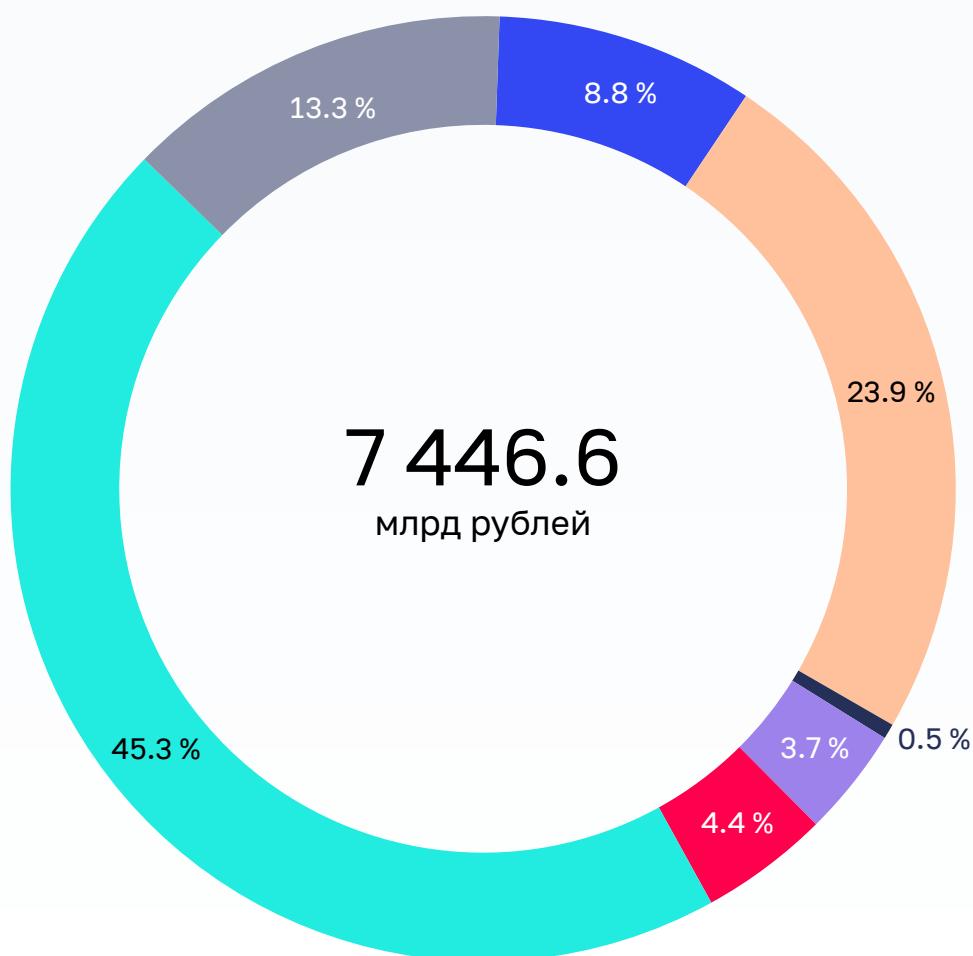
** Переоценка рыночной стоимости приобретенных за счет средств ФНБ активов, рассчитанная на основании средневзвешенной цены, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 29 марта 2024 года, по сравнению с началом года, составила 327 859,3 млн рублей.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **657.8** Депозиты в ВЭБ.РФ
- **1 782.3** Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **38.4** Субординированный депозит в Банке ГПБ (АО)
- **277.1** Долговые обязательства иностранных государств
- **329.0** Привилегированные акции кредитных организаций
- **3 373.4** Обыкновенные акции ПАО Сбербанк
- **988.6** Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96¹¹ Бюджетного кодекса РФ, без учета акций ПАО «Сбербанк России»



Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	На 01.01.2024	На 01.04.2024
Совокупный объем ФНБ	11 965 074,7	12 534 406,3
% к ВВП*	6,65	6,97
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	5 011 778,0	5 087 766,7
% к ВВП*	2,79	2,83
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	6 953 296,7	7 446 639,6
% к ВВП*	3,86	4,14

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (179 956 млрд рублей), утвержденный на 2024 год Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ.

По состоянию на 1 апреля 2024 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличился по сравнению с началом года на 75 988,7 млн рублей, или на 1,5 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 41,9 % до 40,6 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 493 342,9 млн рублей, или на 7,1 %. Доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 58,1 % до 59,4 %.

Также продолжается тенденция по снижению доли ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) по сравнению с долей средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года – с 56,4 % до 40,6 % и с 43,6 % до 59,4 % соответственно.

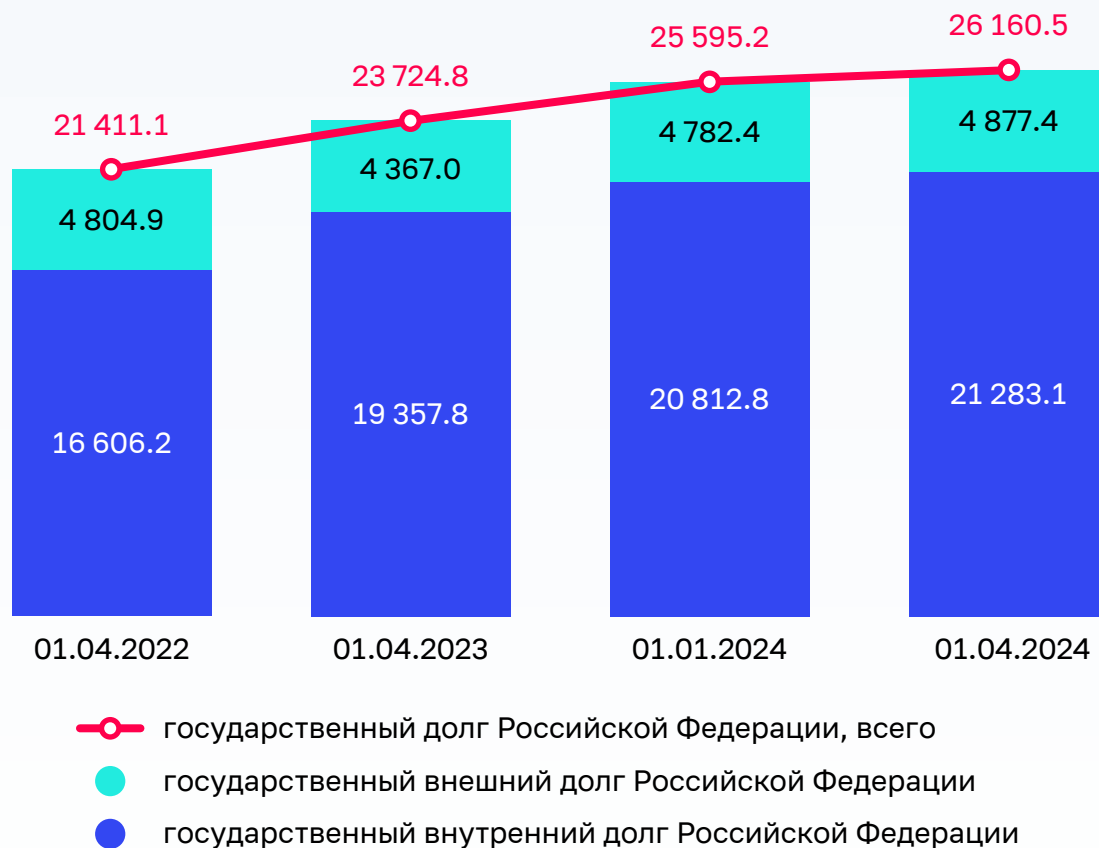
Фактическая структура средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте по состоянию на 1 апреля 2024 года составила: в китайских юанях – 56,7 % и в золоте – 43,3 % (на 1 января 2024 года: в китайских юанях – 57,1 % и в золоте – 42,9 %).

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 23 137,9 млн рублей, или 5,2 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2024 году (446 435,0 млн рублей).

11.16. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2022–2024 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в январе – марте в 2022–2024 годах

млрд руб.



За I квартал 2024 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 565 295,7 млн рублей, или на 2,2 %, и по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 26 160 483,7 млн рублей, или 14,5 % прогнозируемого объема ВВП.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 470 338,5 млн рублей, или на 2,3 %, и составил 21 283 089,1 млн рублей, или 79,9 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (26 637 455,1 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2023 года уменьшилась с 81,6 % до 81,4 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 52 805,1 млн долларов США (82,5 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации), или 49 004,3 млн евро (85,1 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации), и уменьшился на 517,7 млн долларов США (увеличился на 790,3 млн евро), или на 1 %

(на 1,6 %), по сравнению с объемом на 1 января 2024 года (53 322,9 млн долларов США, или 48 214,0 млн евро). В рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 94 957,2 млн рублей, или на 2 %, и на 1 апреля 2024 года составил 4 877 394,6 млн рублей⁷³.

11.16.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в январе – марте 2024 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь-март 2024 года		
		на 1 января 2024 года	на 1 апреля 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 апреля 2024 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		20 812,7	21 283,1	100,0	100,0	470,3	2,3	
1. Государственные ценные бумаги – всего		20 112,4	20 564,5	96,6	96,6	452,1	2,2	0,0
в том числе в структуре государственных ценных бумаг:	ОФЗ-ПД	10 944,7	11 424,1	54,4	55,6	479,5	4,4	1,1
	ОФЗ-ИН	1 171,2	1 211,9	5,8	5,9	40,7	3,5	0,1
	ГСО-ФПС	41,0	8,0	0,2	0,0	-33,0	-80,5	-0,2
	ОФЗ-АД	122,7	93,2	0,6	0,5	-29,5	-24,0	-0,2
	ОФЗ-н	13,6	8,1	0,1	0,0	-5,5	-40,6	0,0
	ОФЗ-ПК	7 724,8	7 724,8	38,4	37,6	0,0	0,0	-0,8
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		700,4	718,6	3,4	3,4	18,2	2,6	0,0

73. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2024 года составили соответственно 89,6883 рубля за 1 доллар США и 99,1919 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 апреля 2024 года – 92,3660 рубля за 1 доллар США и 99,5299 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, в I квартале 2024 года произошло в основном за счет увеличения объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 479 457,0 млн рублей, или на 4,4 %, а также объема госдолга по ОФЗ-ИН на 40 698,0 млн рублей, или на 3,5 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2024 года составил 718 584,6 млн рублей, за январь – март 2024 года его объем увеличился на 18 193,7 млн рублей, или на 2,6 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 9 192,5 млн рублей по 6 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 27 386,2 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 апреля 2024 года особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в 2024 году установлены Федеральным законом от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ⁷⁴, согласно которому в 2024 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2024 году государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ, а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год.

Оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2024 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2024 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации в январе – марте 2024 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

11.16.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации за январь – март 2024 года представлены в следующей таблице.

74. Федеральный закон от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 966 и 2201 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

(млн долларов США)

Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – март 2024 года		
	на 1 января 2024 года	на 1 апреля 2024 года	на 1 января 2024 года	на 1 апреля 2024 года	сумма	%	про- центные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации	53 322,9	52 805,1	100,0	100,0	-517,7	-1,0	-
в том числе:							
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	33 049,0	32 723,4	62,0	62,0	-325,6	-1,0	-0,01
задолженность по внешним облигационным займам	33 049,0	32 723,4	62,0	62,0	-325,6	-1,0	-0,01
по кредитам правительств иностранных государств, иностраных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 531,9	1 502,4	2,9	2,8	-29,5	-1,9	-0,03
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,00
по займам международных финансовых организаций	1 298,5	1 270,7	2,4	2,4	-27,8	-2,1	-0,03
прочая задолженность	23,8	22,1	0,04	0,04	-1,7	-7,1	0,00
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	18 741,9	18 579,2	35,1	35,2	-162,7	-0,9	0,04

По состоянию на 1 апреля 2024 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации основную долю составляет долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте (62 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 162,7 млн долларов США и согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации составил 18 579,2 млн долларов США, при этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 35 159,8 млн рублей и по состоянию на 1 апреля 2024 года составил 1 716 087,9 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – марте 2024 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.16.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – марте 2022–2024 годов представлена на следующей диаграмме.



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации в январе – марте 2024 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 518 923,6 млн рублей, или 22,6 % показателя сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного

внутреннего долга – 492 861,5 млн рублей (23,2 % показателя сводной бюджетной росписи), внешнего долга – 26 062,1 млн рублей (15,3 %), или 278,7 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – март 2024 года увеличились на 156 160,0 млн рублей, или на 43 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 5,6 % (2022 год – 5,8 %, 2023 год – 4,7 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за январь – март 2022–2024 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено на 1 апреля		Утверждено Федераль- ным законом № 540-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 апреля 2024 года	Исполнение на 1 апреля 2024 года		
	2022 года	2023 год			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	340 154,2	362 763,6	2 291 293,4	2 291 293,4	518 923,6	22,6	22,6
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	5,8	4,7	6,3	6,2	5,6		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	299 028,0	335 956,7	2 120 412,6	2 120 412,6	492 861,5	23,2	23,2
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	87,9	92,6	92,5	92,5	95,0		
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	41 126,2	26 806,9	170 880,8	170 880,8	26 062,1	15,3	15,3
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	12,1	7,4	7,5	7,5	5,0		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего	5 859 635,2	7 764 697,8	36 660 675,4	37 256 312,1	9 326 337,5	25,4	25,0

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 156 904,7 млн рублей, или на 46,7 %, в январе – марте 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Уменьшение в январе – марте 2024 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, на 744,8 млн рублей, или на 2,8 % (на 71,6 млн долларов США, или на 20,4 % в долларовом эквиваленте), связано, главным образом, с уменьшением в 2024 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-O-CM-128 (Россия-2030), а также завершением в 2023 году выплат купонного дохода по еврооблигациям выпуска «Россия-2023», что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

