



2025

# Оперативный доклад

## об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования январь – март 2025 года

# Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 422-ФЗ.....	7
2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС.....	12
3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	19
4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	37



Г.С. ИЗОТОВА  
заместитель Председателя  
Счетной палаты Российской Федерации

## Ключевые выводы

1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее также – Фонд, ФОМС, Федеральный фонд ОМС) в январе – марте 2025 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий государственного внебюджетного фонда в целях реализации задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).
- 1.1. Доходная часть бюджета ФОМС за январь – март 2025 года исполнена в общей сумме 1066 140,2<sup>1</sup> млн рублей (24,6 % прогнозируемого годового объема), что на 133 733,4 млн рублей, или на 14,3 %, больше аналогичного показателя 2024 года (932 406,8 млн рублей).

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам I квартала 2025 года и I квартала 2024 года основная доля приходится на страховые взносы на ОМС: 85,1% (907 102,4 млн рублей) в 2025 году и 84,9% (791 906,6 млн рублей) в 2024 году.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 578 681,3 млн рублей, или 22,8 % прогнозных показателей (2 537 431,5 млн рублей), что на 0,8 процентного пункта ниже уровня исполнения за аналогичный период 2024 года (504 181,8 млн рублей, или 23,6 % прогнозных значений).

Страховые взносы на ОМС, уплачиваемые отдельными категориями плательщиков страховых взносов в совокупном фиксированном размере, поступили в бюджет ФОМС в сумме 33 178,1 млн рублей (99,4 % прогнозных показателей на 2025 год), что больше аналогичного показателя 2024 года (25 909,2 млн рублей) на 7 268,9 млн рублей, или на 28,1 %.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 295 243,0 млн рублей, что составляет 25,0 % годового прогнозного показателя, и увеличились по сравнению с поступлениями за январь – март 2024 года (261 815,5 млн рублей) на 33 427,4 млн рублей, или на 12,8 %.

---

1. Здесь и далее данные в абсолютном выражении (плановые назначения, исполнение плановых назначений, динамика изменений), приведенные в млн рублей, отражены с учетом правил округления. Данные в относительном выражении (%), приведенные на основании оперативных данных, размещенных в информационной автоматизированной системе удаленного проведения государственного аудита (ИАС УВГА), рассчитаны для показателей с единицей измерения «тыс. рублей».

**1.2.** За I квартал 2025 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 1067 358,8 млн рублей, что составляет 23,8 % годового планового объема (4 745 923,1 млн рублей), утвержденного Федеральным законом № 422-ФЗ<sup>2</sup>, и выше уровня исполнения по расходам за I квартал 2024 года на 1,1 процентного пункта (22,7 %).

Основная доля расходов (1 067 124,4 млн рублей, или 99,9 %), произведенных Фондом за I квартал 2025 года, приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение», что аналогично доле произведенных расходов по разделу 09 «Здравоохранение» (в общей сумме расходов) за I квартал 2024 года.

**2.** Борьба с онкологическими заболеваниями является одним из приоритетных и дорогостоящих направлений в системе здравоохранения Российской Федерации, которое находится на постоянном контроле Президента Российской Федерации.

В январе – марте 2025 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 109 338,8 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 13 827,7 млн рублей (95 511,1 млн рублей), или на 14,4 %, в том числе:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 6 821 240 случаях, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 997 389 случаев, или на 17,1%; затраты составили 13 177,2 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 3 018,2 млн рублей, или на 29,7 %;
- в условиях дневного стационара проведено 551 196 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 36 115 госпитализаций, или на 7,0 %; затраты составили 45 681,4 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 3 153,7 млн рублей, или на 7,4 %;
- в условиях круглосуточного стационара – 418 843 госпитализации, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 25 373 госпитализации, или на 6,4 %; затраты составили 50 480,2 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 7 655,9 млн рублей, или на 17,9 %.

В анализируемом периоде количество схем для проведения противоопухолевой лекарственной терапии в условиях круглосуточного стационара в субъектах Российской Федерации составило всего 557, а количество схем, применяемых в субъектах Российской Федерации, – 456 (доля использования схем составляет 81,9 %).

При этом наименьшее количество применяемых схем для проведения противоопухолевой терапии в круглосуточном стационаре отмечалось в Чукотском и Ненецком автономных округах, г. Севастополе, Магаданской области.

---

2. Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

За I квартал 2025 года количество схем для проведения противоопухолевой лекарственной терапии в условиях дневного стационара в субъектах Российской Федерации составило 813, а количество схем, применяемых в субъектах Российской Федерации, – 652 (доля использования схем составила 80,2 %).

При этом наименьшее количество схем, применяемых для проведения противоопухолевой терапии в дневном стационаре, отмечалось в Чукотском и Ненецком автономных округах, республиках Тыва и Ингушетия.

В целом кратность госпитализаций за I квартал 2025 года по противоопухолевой терапии в субъектах Российской Федерации составила 2,5 госпитализации.

Наиболее низкая кратность госпитализаций наблюдается в республиках Тыва и Северная Осетия – Алания, Тульской области.

По оперативной информации ФОМС, в целом по Российской Федерации по итогам I квартала 2025 года фактическое исполнение показателей по количеству проведенных молекулярно-генетических исследований (далее – МГИ) (в целях диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии) и финансовому обеспечению их проведения составляет 63 212 исследований (25,9 % годовых плановых показателей, распределенных комиссиями по разработке территориальных программ ОМС) и 713 881,1 тыс. рублей (24,9 % годовых плановых показателей, распределенных указанными комиссиями).

При этом в Чукотском автономном округе за I квартал 2025 года не проведено ни одного МГИ в рамках территориальной программы ОМС.

В 8 субъектах Российской Федерации<sup>3</sup> в анализируемом периоде осуществлялись МГИ менее 10 % распределенного комиссиями по разработке территориальных программ ОМС количества указанных исследований.

3. В целом по Российской Федерации медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, оказана высокотехнологичная медицинская помощь (далее также – ВМП) на сумму 63 767,4 млн рублей, что составляет 26,1% утвержденного годового объема финансирования в размере (244 671,5 млн рублей).

Наибольшая доля расходов на оказание ВМП (в годовом объеме финансирования) приходится на следующие профили: «Сердечно-сосудистая хирургия» – 35,9 % (22 897,2 млн рублей), «Травматология и ортопедия» – 25,9 % (16 537,6 млн рублей); «Онкология» – 12,6 % (8 030,3 млн рублей).

---

3. Республика Хакасия, Республика Дагестан, Республика Марий Эл, Республика Калмыкия, Республика Тыва, Липецкая область, Камчатский край, Ульяновская область.

4. По состоянию на 1 апреля 2025 года нормированный страховой запас (далее – НСЗ) ФОМС сформирован в размере 131 500,1 млн рублей, из них на цели, утвержденные Федеральным законом № 422-ФЗ, направлено 87 515,0 млн рублей, или 66,6 %.

Наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС приходится на предоставление бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе ОМС либо территориальных программах ОМС, – 63 687,7 млн рублей, или 72,8 % общего объема расходования средств НСЗ ФОМС в январе – марте 2025 года.

5. По итогам I квартала 2025 года текущий дефицит бюджета Фонда составил 1218,6 млн рублей (при утвержденном на 2025 год объеме дефицита в размере 136 617,7 млн рублей), что привело к уменьшению остатка средств на счете Фонда, который по состоянию на 1 апреля 2025 года составил 337 373,1 млн рублей.

# 1. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 422-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС (на основе оперативных данных) по состоянию на 1 апреля 2025 года в разрезе кодов бюджетной классификации содержится в приложении к настоящей аналитической записке.

## 1.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС

В I квартале 2025 года исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов должны обеспечивать цели и задачи устойчивого развития здравоохранения и ОМС, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», а также федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации в I квартале 2025 года принимались отдельные правовые акты, относящиеся к сфере ОМС.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2025 г. № 70 внесены изменения в Правила финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 1302, основным из которых является то, что начиная с 6 февраля 2025 года распределение объемов ВМП и соответствующих им объемов финансового обеспечения между государственными учреждениями осуществляется по согласованию с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 г. № 284 внесены изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета ФОМС, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1556, в части дополнения видов (подвидов) доходов бюджета ФОМС.

1.1.2. На 2025 год распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, на следующие цели:

- 1) распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2024 г. № 3609-р утверждено распределение в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на общую сумму 121 276,0 тыс. рублей.

По данным ФОМС, по итогам I квартала 2025 года всего в бюджеты ТФОМС на выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний поступило 24 274,6 тыс. рублей, в том числе:

- 24 111,2 тыс. рублей, или 19,9 % планового годового объема средств (121 276,0 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 163,4 тыс. рублей – возврат медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты ТФОМС.

По итогам I квартала 2025 года ТФОМС в медицинские организации направлены средства в размере 9 293,8 тыс. рублей, что составляет 38,5 % объема, поступившего из ФОМС в ТФОМС (24 111,2 тыс. рублей).

На осуществление денежных выплат медицинскому работнику, впервые назначившему консультацию врача-специалиста, диагностические инструментальные и (или) лабораторные исследования на выявление онкологического заболевания в ходе и (или) по результатам проведения диспансеризации и профилактического медицинского осмотра, за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований медицинскими организациями, использовано 8 385,2 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам I квартала 2025 года фактически медицинскими организациями на осуществление выплат за выявление онкологических заболеваний использовано 34,8 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС в I квартале 2025 года (24 111,2 тыс. рублей), а также 6,9 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2025 году (121 276,0 тыс. рублей). При этом в 4 субъектах Российской Федерации (Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ) в I квартале 2025 года средства на указанные цели не использованы.

Указанное свидетельствует о положительной динамике по сравнению с показателями I квартала 2024 года, когда медицинскими организациями было использовано только 9,5 % объема средств, поступивших из ФОМС в ТФОМС за I квартал 2024 года (17 533,3 тыс. рублей), а также 2,1 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2024 году (81 111,3 тыс. рублей). При этом в 30 субъектах Российской Федерации в I квартале 2024 года средства на указанные цели не использовались;

- 2) распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2024 г. № 3581-р утверждено распределение в 2025 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на общую сумму 9 991 168,4 тыс. рублей.

По данным ФОМС, за январь – март 2025 года всего в бюджеты ТФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала поступило 1791 133,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1767 946,0 тыс. рублей, или 17,7 % планового объема (9 991 168,4 тыс. рублей), поступило из бюджета Фонда;
- 23 187,6 тыс. рублей – возврат медицинскими организациями средств на указанные цели в бюджеты ТФОМС.

По итогам I квартала 2025 года ТФОМС в медицинские организации направлены средства в размере 315 886,2 тыс. рублей, или 17,9 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в ТФОМС, или 3,2 % объема средств, предусмотренных на указанные цели в 2025 году.

Указанное свидетельствует о небольшой положительной динамике по итогам I квартала 2025 года по сравнению с показателями аналогичного периода 2024 года, когда ТФОМС в медицинские организации направлены средства в размере 221 380,2 тыс. рублей, или 14,1 % объема ассигнований, поступивших из ФОМС в ТФОМС (1570 498,2 тыс. рублей), или 2,9 % объема средств, предусмотренных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в 2024 году (7769 161,7 тыс. рублей).

По оперативным данным Фонда, по итогам I квартала 2025 года количество медицинских организаций, с которыми заключено соответствующее соглашение<sup>4</sup>, составляет 1 830 организаций и по состоянию на 1 апреля 2025 года количество медицинских работников, получающих заработную плату за счет средств НСЗ ТФОМС, составило 4 325 человек.

1.1.3. В январе – марте 2025 года ежемесячный объем поступлений доходов (в среднем) сложился на уровне 355 380,1 млн рублей, что составляет 8,2 % годовых прогнозных показателей (4 339 305,3 млн рублей). При этом наибольший объем доходов поступил в январе (491 931,7 млн рублей, или 11,3 % годовых плановых показателей), наименьший – в феврале (237 018,6 млн рублей, или 5,5 %).

Кассовое исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде (в среднем) сложилось на уровне 355 786,3 млн рублей ежемесячно, что составляет 7,9 % показателя сводной бюджетной росписи ФОМС на 2025 год (4 494 032,0 млн рублей). При этом наибольший объем расходов произведен в марте (393 110,0 млн рублей, или 8,7 % годовых плановых показателей), наименьший – в феврале (329 865,9 млн рублей, или 5,3 %).

4. Соглашение о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 66 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, средств НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в соответствии с приказом Минздрава России от 22 февраля 2019 г. № 86н (в редакции от 31 октября 2022 г.).

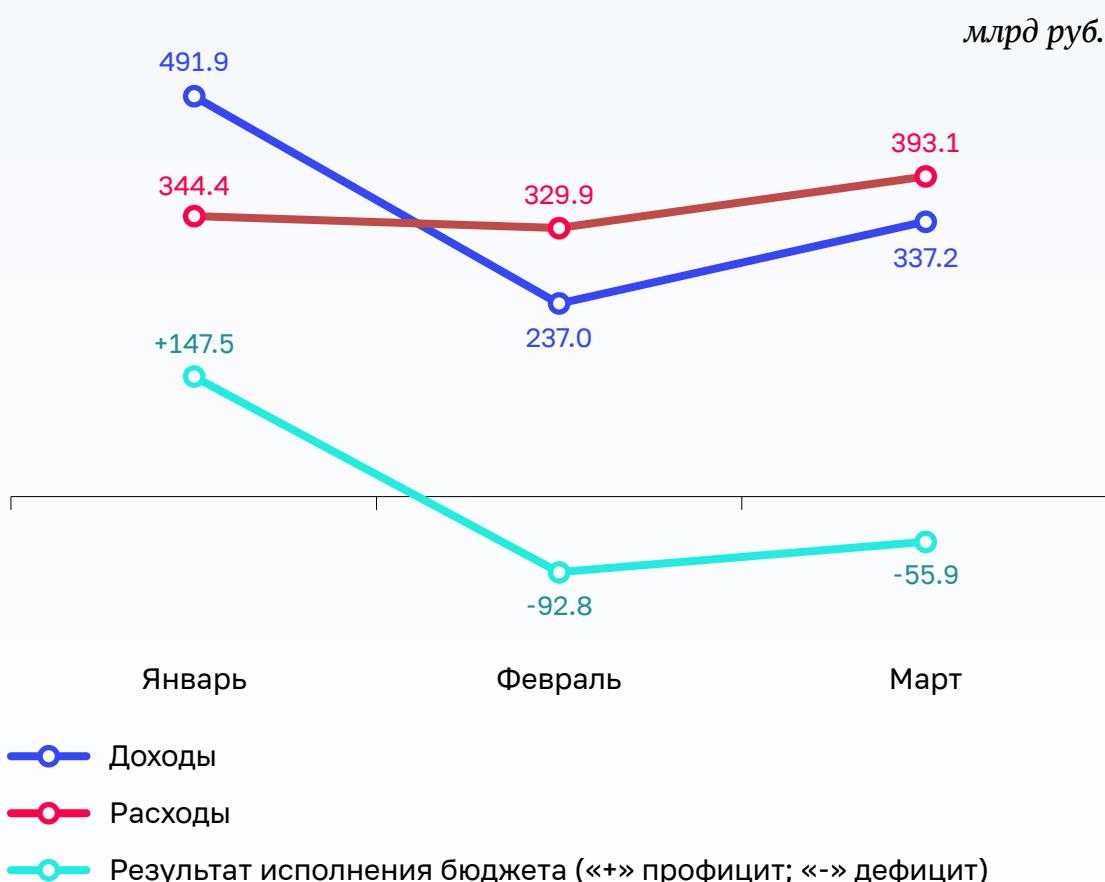
Сведения о результатах исполнения бюджета ФОМС за январь – март 2025 года приведены в таблице 1 и на диаграмме 1.

Таблица 1

Период исполнения	Показатели, млн рублей		Результат исполнения бюджета («+» профицит, «-» дефицит)	Остаток средств бюджета ФОМС на конец месяца, млн рублей
	доходы	расходы		
Январь	491 931,7	344 382,9	+147 548,8	486 141,6
Февраль	237 018,6	329 865,9	-92 847,3	393 293,9
Март	337 189,9	393 110,0	-55 920,1	337 373,1
Итого	1 066 140,2	1 067 358,8	-1 218,6	

Диаграмма 1

## Динамика исполнения бюджета ФОМС за январь – март 2025 года



Источником финансирования дефицита бюджета ФОМС в текущем периоде являлись остатки средств на едином счете бюджета Фонда.

## 1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

По данным Росстата<sup>5</sup>, уровень занятости населения (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше в марте 2025 года составил 61,2 %, что выше на 0,3 % по сравнению с соответствующим периодом 2024 года.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в марте 2025 года составила 75,8 млн человек (что на 0,2 млн человек больше аналогичного показателя марта предыдущего года), из них 74,1 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 1,7 млн человек – как безработные (соответствовали критериям Международной организации труда, то есть не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю). Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше в марте 2025 года составил 2,3 % и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снизился на 0,4 %.

Среднемесячная начисленная заработка плата работников организаций в феврале 2025 года составила 89 646 рублей (увеличение к февралю 2024 года на 13,6 %).

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на конец марта 2025 года, составлял менее 1,0 % месячного фонда заработной платы работников организаций, из них на долги, образовавшиеся в 2025 году, приходится 539,4 млн рублей (37,3 %), в 2024 году – 530,5 млн рублей (36,6 %), в 2023 году и ранее – 378,2 млн рублей (26,1 %).

---

5. <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-03-2025.pdf>

## 2. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС

**2.1.** Доходная часть бюджета ФОМС за январь – март 2025 года исполнена в общей сумме 1 066 140,2 млн рублей (24,6 % прогнозируемого годового объема), что на 133 733,4 млн рублей, или на 14,3 %, больше аналогичного показателя 2024 года (932 406,8 млн рублей). Сравнительные данные о структуре поступлений доходов приведены в таблице 2.

Таблица 2

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – март 2024 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – март 2025 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2025 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 541-ФЗ <sup>6</sup>		млн рублей	% к прогнозным показателям	
	Всего	932 406,8	24,9	4 339 305,3	1 066 140,2	24,6	100
	в том числе:						
10200000000000000	СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ НА ОМС – всего	791 906,6	24,6	3 752 319,6	907 102,4	24,2	85,1
10201030010000160	страховые взносы в части ОМС (по плательщикам, производящим выплаты в пользу физических лиц)	471 919,6	22,2	2 523 992,6	575 812,8	22,8	
10202020010000160	страховые взносы, уплачиваемые отдельными категориями плательщиков страховых взносов в совокупном фиксированном размере, в части ОМС	25 909,2	82,3	33 260,2	33 178,1	99,8	

6. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 541-ФЗ).

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – март 2024 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – март 2025 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2025 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 541-ФЗ <sup>6</sup>		млн рублей	% к прогнозным показателям	
10202030080000160	страховые взносы на ОМС, уплачиваемые отдельной категорией плательщиков страховых взносов, являющихся получателями пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 <sup>7</sup>	-	-	104,9	0	0	
10211000010000160	страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, с указанных выплат	2 267,5	21,3	13 439,0	2 018,1	15,0	
10213000080000160	страховые взносы на ОМС неработающего населения	261 815,5	25,0	1 180 970,3	295 243,0	25,0	
10214030080000160	страховые взносы на ОМС работающего населения за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2023 года	29 994,8	-	-	850,4	-	

7. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за январь – март 2024 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ, млн рублей	Исполнено за январь – март 2025 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2025 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 541-ФЗ <sup>6</sup>		млн рублей	% к прогнозным показателям	
10215030080000160	страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих в соответствии с международными договорами Российской Федерации отдельным видам (отдельному виду) обязательного социального страхования, с указанных выплат	-	-	552,7	-	-	
10500000000000000	НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	7 205,6	22,6	43 292,9	11 214,5	25,9	1,1
10900000000000000	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	20,4	2 379,6	2,1	0,1	4,5	-
11300000000000000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	23,4	26,9	83,9	108,4	129,3	-
11600000000000000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	928,9	93,5	2 273,4	1 625,1	71,5	0,2
20000000000000000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	132 321,9	26,9	541 333,5	146 089,7	27,0	13,7

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам I квартала 2025 года, как и I квартала 2024 года, основная доля приходится на страховые взносы на ОМС – 907 102,4 млн рублей, или 85,1%, в 2025 году (791 906,6 млн рублей, или 84,9%, в 2024 году).

Динамика доходов бюджета ФОМС за I квартал 2024 года и I квартал 2025 года представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2

## Динамика доходов бюджета ФОМС за I квартал 2024 года и I квартал 2025 года

млн руб.



**2.2.** Удельный вес поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой (в общем объеме доходов ФОМС), по итогам I квартала 2024 года и I квартала 2025 года составляет 57,7 % (538 244,5 млн рублей) и 58,6 % (624 696,6 млн рублей) соответственно.

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 578 681,3 млн рублей, или 22,8 % прогнозных показателей (2 537 431,5 млн рублей), что на 0,8 процентного пункта ниже уровня исполнения за аналогичный период 2024 года (504 181,8 млн рублей, или 23,6 % прогнозных значений).

В общем объеме страховых взносов на работающее население (578 681,3 млн рублей) страховые взносы на ОМС, уплачиваемые плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения в пользу прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, с указанных выплат составляют 0,3 % (2 018,1 млн рублей, или 15,0 % прогнозных показателей на 2025 год).

Страховые взносы на ОМС, уплачиваемые отдельными категориями плательщиков страховых взносов в совокупном фиксированном размере, включая в соответствии с пунктом 1.4 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации плательщиков, являющихся получателями пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», поступили в бюджет ФОМС в сумме 33 178,1 млн рублей (99,4% прогнозных показателей на 2025 год), что больше аналогичного показателя 2024 года (25 909,2 млн рублей) на 7 268,9 млн рублей, или на 28,1%.

Налоги на совокупный доход и задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в общей сумме 11 214,5 млн рублей. Основную долю (99,9%) в объеме налогов на совокупный доход составляет налог на профессиональный доход.

**2.3.** В соответствии с данными отчета ФНС России по форме 4-НМ<sup>8</sup> совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС по состоянию на 1 марта 2025 года составила 30 351,4 млн рублей, то есть уменьшилась по сравнению с началом 2025 года (31 291,9 млн рублей) на 940,5 млн рублей, или на 3,0% (диаграмма 3).

Диаграмма 3

## Совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС



8. Отчет ФНС России по форме 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему Российской Федерации» утвержден приказом ФНС России от 28 октября 2022 г. № ЕД-7-1/998@ (в редакции приказа ФНС России от 29 декабря 2022 г. № ЕД-7-1/1292@ (ред. 1 августа 2023 года).

**2.4.** Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 295 243,0 млн рублей, что составляет 25,0 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлениями за январь – март 2024 года (261 815,5 млн рублей) на 33 427,4 млн рублей, или на 12,8 %.

Субъекты Российской Федерации уплачивают взносы за неработающее население ежемесячно в размере 1/12 годового объема бюджетных ассигнований<sup>9</sup>, предусмотренных на эти цели в соответствующем бюджете<sup>10</sup>. По итогам I квартала 2025 года страховые взносы на ОМС неработающего населения перечислены субъектами Российской Федерации в полном размере.

**2.5.** По состоянию на 1 апреля 2025 года безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (средства федерального бюджета) в бюджет Фонда составили 142 127,0 млн рублей, или 26,4 % утвержденных годовых прогнозных показателей, что на 12 976,7 млн рублей, или на 10,0 %, больше аналогичного показателя 2024 года (129 150,3 млн рублей).

Объемы межбюджетных трансфертов в разрезе целей их предоставления в 2025 году приведены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование межбюджетного трансфера	Утвержденные прогнозные данные на 2025 год, млн рублей	Исполнено за январь – март 2025 года		Удельный вес в общем объеме трансфертов, %
		млн рублей	% прогноза	
Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование	238 971,2	59 742,8	25,0	42,0
Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения)	140 000,0	35 000,0	25,0	24,6

9. В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 326-ФЗ ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на ОМС неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет ФОМС подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.
10. Часть 7 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ.

Наименование межбюджетного трансфера	Утвержденные прогнозные данные на 2025 год, млн рублей	Исполнено за январь –март 2025 года		Удельный вес в общем объеме трансфертов, %
		млн рублей	% прогноза	
Межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов	148 005,2	37 001,3	25,0	26,0
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи по медицинской реабилитации	10 382,9	10 382,9	100	7,3
<b>Всего</b>	<b>537 359,2</b>	<b>142 127,0</b>	<b>26,4</b>	<b>100,0</b>

**2.6.** Доходы бюджета ФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое значение, составили 3 962,7 млн рублей, или 99,7% утвержденных годовых прогнозных показателей, что на 791,1 млн рублей, или на 24,9%, больше аналогичного показателя 2024 года (3 171,7 млн рублей).

Весь объем указанных поступлений составили средства, возвращенные из бюджетов ТФОМС, из которых наибольший объем приходится на доходы от возврата остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организаций ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, – 3 000,9 млн рублей, или 75,7% общего объема поступлений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет (3 962,7 млн рублей).

### 3. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС

**3.1.** За I квартал 2025 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 1067 358,8 млн рублей, что составляет 23,8 % годового планового объема (4 745 923,1 млн рублей), утвержденного Федеральным законом № 422-ФЗ, и выше уровня исполнения по расходам за I квартал 2024 года на 1,1 процентного пункта (22,7 %), в том числе в разрезе разделов:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 234,3 млн рублей, или 7,5 % утвержденного годового показателя (3 111,9 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2024 года на 7,3 процентного пункта (0,2 %);
- по разделу 07 «Образование» расходы Фондом не производились, как и в соответствующем периоде 2024 года;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 1 067 124,4 млн рублей, или 23,9 % утвержденного годового показателя (4 472 799,3 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2024 года на 0,3 процентного пункта (23,6 %).

Таким образом, основная доля расходов (99,9 %), произведенных Фондом за I квартал 2025 года, приходится на расходы по разделу 09 «Здравоохранение», что аналогично доле произведенных расходов по разделу 09 «Здравоохранение» (в общей сумме расходов) за I квартал 2024 года.

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за I квартал 2024 года и за I квартал 2025 года представлены в таблице 4 (по данным формы № 5-БФ).

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю	
								Федерального закона № 422-ФЗ	сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
РАСХОДЫ ВСЕГО, из них:		3 885 765,0	881 124,1	22,7	4 475 923,1	4 494 032,0	1 067 358,8	23,8	23,8
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	150 384,1	332,8	0,2	3 111,9	3 111,9	234,3	7,5	7,5
ОБРАЗОВАНИЕ	07	11,8	0,0	0,0	11,8	11,8	0,0	-	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ из них:	09	3 735 369,1	880 791,3	23,6	4 472 799,3	4 490 908,2	1 067 124,4	23,9	23,8

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю		
		2024 год			2025 год		Федерального закона № 422-ФЗ		сводной бюджетной росписи	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9
Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров (Межбюджетные трансферты)		-		17,2	-	-	85,0	21,3	-	25,1
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»		3 735 369,1	880 774,1	23,6	4 472 799,3	4 490 823,2	1 067 103,1	23,9	23,8	
Федеральный проект «Национальная цифровая платформа «Здоровье»		-	-	-	3 240,2	3 240,2	0,0	0,0	0,0	
из них:										
Финансовое обеспечение развития и внедрения сервисов государственной информационной системы ОМС (далее – ГИС ОМС) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	3 240,2	3 240,2	0,0	0,0	0,0	
Ведомственная целевая программа «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» <sup>11</sup>		-	-	-	-	2 664,4	277,9	-	10,4	
из них:										
Финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организации ее информационного взаимодействия с Единой государственной системой здравоохранения (далее – ЕГИСЗ) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	-	-	-	-	-	

11. В 2024 году финансирование в рамках ведомственной целевой программы «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» отражалось по КБК 0909 01302 58690 (с 2025 года – КБК 0909 01302 00000).

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю		
		2024 год			2025 год			Федерального закона № 422-ФЗ	сводной бюджетной росписи	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9
Финансовое обеспечение закупок работ (услуг) по созданию, развитию, внедрению и эксплуатации сервисов ГИС ОМС и организации ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	-	-	2 664,4	277,9	-	10,4
Ведомственный проект «Реализация отдельных мероприятий в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области»		-	-	-	-	-	7 505,7	7 505,7	-	100
<i>из них:</i>										
Финансовое обеспечение осуществления соцвыплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (Межбюджетные трансферты) <sup>12</sup>		-	6 966,9	-	-	-	7 505,7	7 505,7	-	100
Комплекс процессных мероприятий «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации»		3 591 469,4	856 345,8	23,8	4 328 327,7	4 336 126,1	1 046 213,7	24,2	24,1	
<i>из них:</i>										

12. В 2024 году целевая статья расходов называлась «Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании и обеспечивающим оказание медицинской помощи) лицам, получившим ранения (увечья, травмы, контузии) в ходе специальной военной операции, а также проводящим и участвующим в проведении судебно-медицинской экспертизы (межбюджетные трансферты)».

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю	
								Федерального закона № 422-ФЗ	сводной бюджетной росписи
								2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по дополнительному финансовому обеспечению терпрограмм ОМС (Межбюджетные трансферты)		-	959,8	-	-	-	-	-	-
Оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни (Межбюджетные трансферты)13		12 581,1	0,0	0,0	12 231,0	12 231,0	3 027,1	24,7	24,7
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)		3 120 181,0	779 672,1	25,0	3 639 723,8	3 639 723,8	909 931,0	25,0	25,0
Специальная социальная выплата отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе ОМС либо терпрограмм ОМС (Межбюджетные трансферты)		-	14 559,7	-	-	63 687,7	63 687,7	100,0	
Финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организации ее информационного взаимодействия с Единой государственной системой здравоохранения (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)		-	-	-	-	-	-	-	-

13. В 2024 году расходы по данному направлению осуществлялись в рамках реализации федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (2019–2024 годы).

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю	
		2024 год			2025 год				
		1	2	3	4	5	6	7	8
Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, застрахованным по ОМС (Межбюджетные трансферты)		-	9 696,8	-	-	58 129,6	14 532,4	-	25,0
Иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Межбюджетные трансферты)		-	1 570,5	-	-	7 013,3	1 767,9	-	25,2
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)		213 713,7	42 920,0	20,1	250 867,2	266 256,3	53 267,6	21,2	20,0
Финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений (Иные бюджетные ассигнования)		257 574,7	0,0	0,0	425 505,6	289 084,4	0,0	0,0	0,0
Комплекс процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»		131 318,6	24 428,3	18,6	141 231,5	141 286,9	13 105,9	9,3	9,3
из них:									

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федеральным законом № 541-ФЗ	Исполнение за январь – март 2024 года	% исполнения	Утверждено Федеральным законом № 422-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – март 2025 года	Исполнение в % к показателю	
								Федерального закона № 422-ФЗ	сводной бюджетной росписи
								2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации (Иные бюджетные ассигнования)		2 002,6	349,3	17,4	2 162,1	2 162,1	376,3	17,4	17,4
Финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)		129 315,9	24 079,0	18,6	139 069,4	139 124,8	12 729,6	9,2	9,1

**3.2.** Наибольшую долю (85,3%) в общей сумме исполнения по расходам Фонда (1 067 358,8 млн рублей) составили расходы по КБК 0909 0140750930 500 «Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации» в размере 909 931,0 млн рублей, или 25,0 % утвержденного годового показателя (3 639 723,8 млн рублей), что аналогично уровню исполнения по данному показателю за I квартал 2024 года.

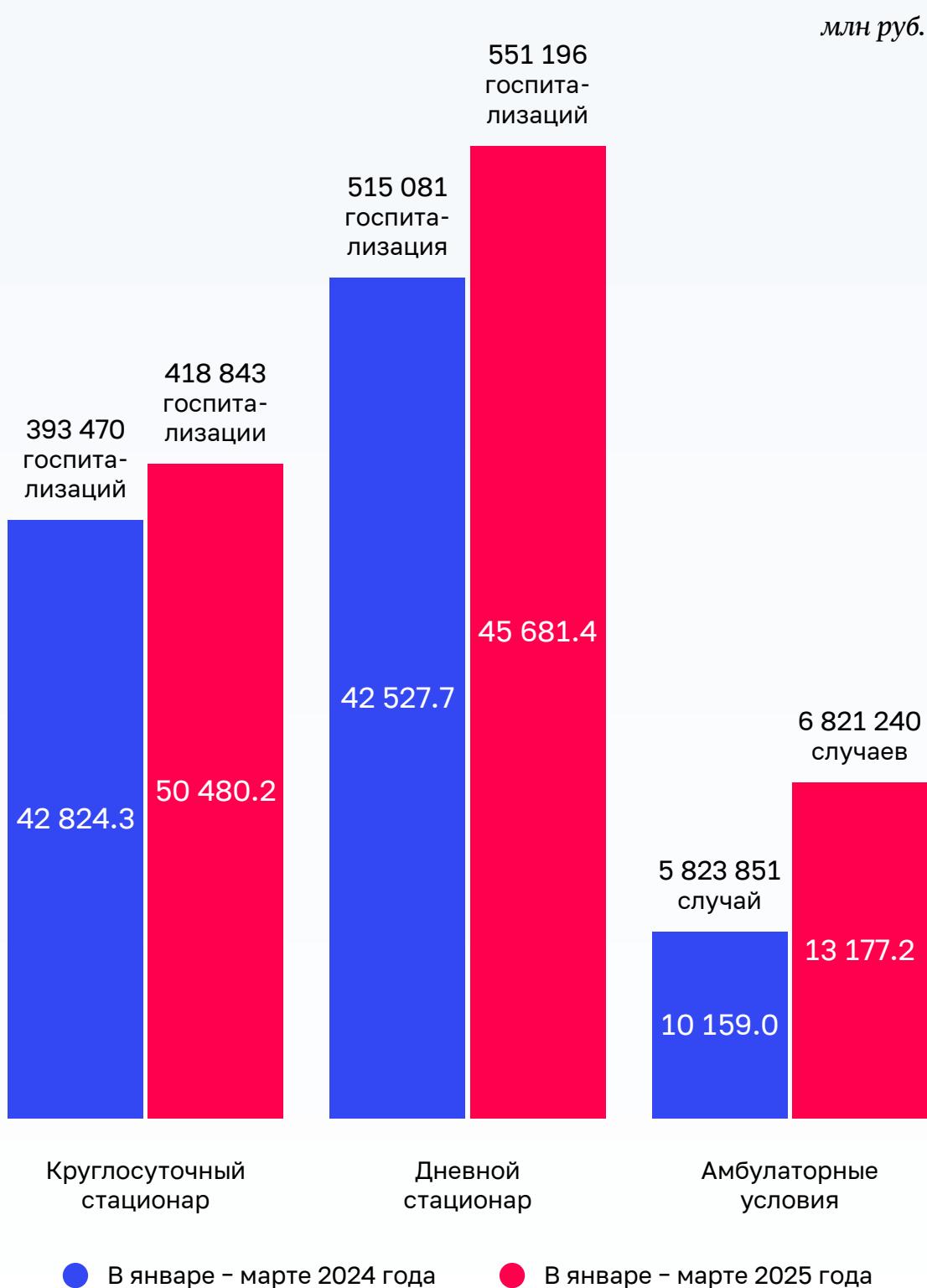
**3.3.** В январе – марте 2025 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 109 338,8 млн рублей (97 671,6 млн рублей за счет субвенции ОМС + 11 667,2 млн рублей по федеральным государственным учреждениям (далее – ФГУ) в рамках базовой программы ОМС), что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 13 827,7 млн рублей (95 511,1 млн рублей<sup>14</sup>), или на 14,4 %.

Информация о количестве законченных случаев лечения и госпитализаций пациентов с онкологическими заболеваниями (с учетом ФГУ) в январе – марте 2025 года (оперативные данные) в сравнении с аналогичным периодом 2024 года, а также данные о финансовом обеспечении представлены на диаграмме 4.

14. 95 511,1 млн рублей = 85 457,3 млн рублей + 10 053,8 млн рублей по ФГУ.

Диаграмма 4

## Финансовое обеспечение и объем оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями



Таким образом, в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 6 821 240 случаях, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 997 389 случаев, или на 17,1%; затраты составили 13 177,2 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 3 018,2 млн рублей, или на 29,7%.

В условиях дневного стационара проведено 551 196 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 36 115 госпитализаций, или на 7,0%; затраты составили 45 681,4 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 3 153,7 млн рублей, или на 7,4%.

В условиях круглосуточного стационара проведено 418 843 госпитализации, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 25 373 госпитализации, или на 6,4%; затраты составили 50 480,2 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2024 года больше на 7 655,9 млн рублей, или на 17,9%.

**3.3.1. Анализ применения схем лечения и кратности госпитализаций в стационарных условиях (в рамках территориальных программ ОМС) показал следующее.**

В анализируемом периоде количество схем для проведения противоопухолевой лекарственной терапии в условиях круглосуточного стационара в субъектах Российской Федерации составило всего 557, а количество схем, применяемых в субъектах Российской Федерации, – 456 (доля использования схем составляет 81,9%).

При этом наименьшее количество применяемых схем для проведения противоопухолевой терапии в круглосуточном стационаре отмечалось в следующих субъектах Российской Федерации: Чукотском автономном округе и Ненецком автономном округе – по 16 схем лечения соответственно (2,9 % общего количества утвержденных схем лечения); г. Севастополе – 37 схем лечения (6,6 %); Магаданской области – 39 схем лечения (7,0 %).

За I квартал 2025 года количество схем для проведения противоопухолевой лекарственной терапии в условиях дневного стационара в субъектах Российской Федерации составило 813, а количество схем, применяемых в субъектах Российской Федерации, – 652 (доля использования схем составила 80,2 %).

При этом наименьшее количество схем, применяемых для проведения противоопухолевой терапии в дневном стационаре, отмечалось в следующих субъектах Российской Федерации: Чукотском автономном округе – 4 схемы лечения (доля использования схем составила 0,5 % общего количества утвержденных схем); Ненецком автономном округе – 16 схем лечения (2,0 %); Республике Тыва – 28 схем лечения (3,4 %); Республике Ингушетия – 44 схем лечения (5,4 %).

В целом кратность госпитализаций за I квартал 2025 года по противоопухолевой терапии в субъектах Российской Федерации составила 2,5 госпитализации.

Наиболее низкая кратность госпитализаций наблюдается в следующих субъектах Российской Федерации: Республике Тыва – 1,13; Тульской области – 1,62; Республике Северная Осетия – Алания – 1,89.

Со стороны Минздрава России и ФОМС необходим контроль, а также анализ причин незначительного количества применяемых схем и кратности госпитализаций в круглосуточном и дневном стационаре для проведения противоопухолевой лекарственной терапии в отдельных субъектах Российской Федерации.

3.3.2. По оперативной информации ФОМС, в целом по Российской Федерации по итогам I квартала 2025 года фактическое исполнение показателей по количеству проведенных МГИ (в целях диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии) и финансовому обеспечению их проведения составляет 63 212 исследований (25,9 % годовых плановых показателей, распределенных комиссиями по разработке территориальных программ ОМС<sup>15</sup>) и 713 881,1 тыс. рублей (24,9 % годовых плановых показателей, распределенных указанными комиссиями<sup>16</sup>).

При этом в Чукотском автономном округе за I квартал 2025 года не проведено ни одного МГИ в рамках территориальной программы ОМС, при том что в I квартале 2025 года жителям указанного субъекта Российской Федерации проводилась противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационара) пациентам с онкологическими заболеваниями и количество госпитализаций составило 80 случаев (38 пациентов) на общую сумму 22 305,14 тыс. рублей.

В 8 субъектах Российской Федерации в анализируемом периоде осуществлялись МГИ менее 10 % распределенного комиссиями по разработке территориальных программ ОМС количества указанных исследований:

- Республика Хакасия – на территории региона плановые показатели по проведению МГИ выполнены на 0,6 %;
- Республика Дагестан – на 0,8 %;
- Республика Марий Эл – на 2,4 %;
- Республика Калмыкия – на 2,7 %;
- Республика Тыва – на 5,9 %;
- Липецкая область – на 7,1 %;
- Камчатский край – на 9,3 %;
- Ульяновская область – на 9,7 %.

---

15. Количество исследований, распределенных комиссиями по разработке территориальных программ ОМС на 2025 год, в целом по Российской Федерации составляет 244 228 единиц.

16. Размер финансового обеспечения на отчетный год в целом по Российской Федерации составляет 2 862 802,0 тыс. рублей.

В целом по Российской Федерации по итогам I квартала 2025 года фактическое исполнение показателей по количеству проведенных патолого-анатомических исследований биопсийного (операционного) материала в целях диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии (патолого-анатомические исследования) составляет 998 463 исследования (20,5 % годовых плановых показателей, распределенных комиссиями по разработке территориальных программ ОМС<sup>17</sup>) и 2 604 165,4 тыс. рублей (19,8 % годовых плановых показателей<sup>18</sup>).

В 5 субъектах Российской Федерации в I квартале 2025 года осуществлялись патолого-анатомические исследования, составляющие менее 5 % распределенного комиссиями по разработке территориальных программ ОМС количества исследований, при этом жителям субъектов Российской Федерации проводилась противоопухолевая лекарственная терапия (в рамках круглосуточного и дневного стационаров), а именно: в Чукотском автономном округе плановые показатели по проведению патолого-анатомических исследований выполнены на 2,4 %; в Чеченской Республике – на 2,7%; в Республике Северная Осетия – Алания – на 4,3%; в Приморском крае – на 4,6 %.

С учетом изложенного, а также значимости достижения целей и задач федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» существует необходимость проведения Минздравом России и ФОМС всестороннего анализа в части осуществления субъектами Российской Федерации МГИ и патолого-анатомических исследований в связи с непроведением исследований либо низким количеством их проведения в отдельных регионах.

**3.4.** В соответствии с разделом II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов<sup>19</sup> бесплатно предоставляется (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь.

Анализ оперативных данных, представленных Фондом по состоянию на 1 апреля 2025 года, об оказании медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, ВМП, показал следующее.

- 
- 17. Количество исследований, распределенных комиссиями на отчетный год, в целом по Российской Федерации составляет 4 868 824 единицы.
  - 18. Размер финансового обеспечения на отчетный год в целом по Российской Федерации составляет 13 126 341,9 тыс. рублей.
  - 19. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В целом по Российской Федерации медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС (в рамках базовой программы ОМС и территориальных программ ОМС), оказана ВМП:

- всего на сумму 63 767,4 млн рублей (22 746,8 млн рублей по ФГУ<sup>20</sup> + 41 020,6 млн рублей по субъектам Российской Федерации), что составляет 26,1% утвержденного годового объема финансирования в размере 244 671,5 млн рублей (85 220,0 млн рублей по ФГУ + 159 451,5 млн рублей по субъектам Российской Федерации). При этом исполнение годовых назначений по расходам в части ФГУ составило 26,7%, в части субъектов Российской Федерации – 25,7%;
- всего количество госпитализаций составило 256 268 случаев, или 25,6% годовых назначений (999 571 госпитализация). Исполнение назначений по числу госпитализаций в части ФГУ составило 25,8%, в части субъектов Российской Федерации – 25,5%.

По итогам I квартала 2025 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП (в годовом объеме финансирования) приходится на следующие профили (в целом по Российской Федерации):

- «Сердечно-сосудистая хирургия» – 35,9% (22 897,2 млн рублей), при этом объем плановых годовых назначений по данному профилю (69 536,5 млн рублей) по состоянию на 1 апреля 2025 года исполнен на 32,9%;
- «Травматология и ортопедия» – 25,9% (16 537,6 млн рублей), плановые годовые назначения (29 463,3 млн рублей) исполнены на 56,1%;
- «Онкология» – 12,6% (8 030,3 млн рублей), плановые годовые назначения (20 545,2 млн рублей) исполнены на 39,1%.

**3.5.** По данным ФОМС, за январь – март 2025 года ФГУ оказана медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями в стационарных условиях на общую сумму 11 667,2 млн рублей, из них в условиях круглосуточного стационара – на сумму 8 944,4 млн рублей, что составляет 76,7%, оставшаяся сумма (2 722,8 млн рублей, или 23,3%) приходится на дневной стационар.

Общее количество госпитализаций составляет 78 805 случаев, из них наибольшая доля (54 109 госпитализаций, или 68,7%) приходится на круглосуточный стационар.

Информация об оказании ФГУ медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в стационарных условиях в январе – марте 2025 года приведена на диаграмме 5.

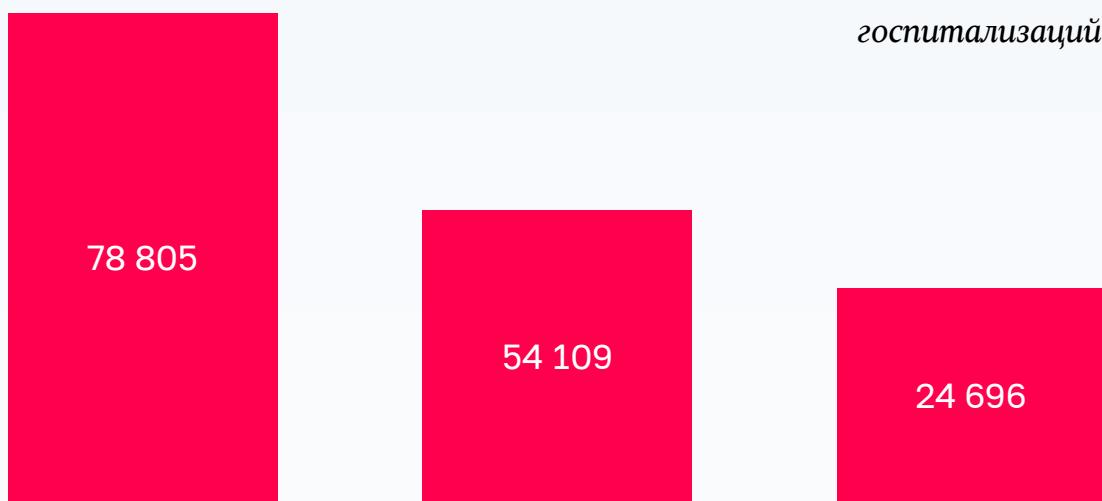
---

20. Без учета расходов на оказание ВМП с применением уникальных методов лечения.

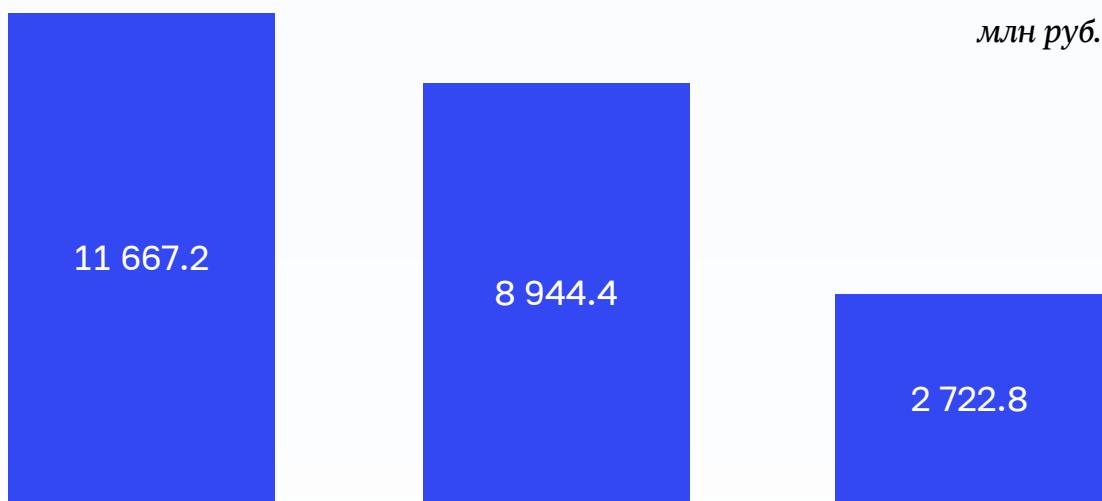
Диаграмма 5

## Информация об оказании ФГУ медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в стационарных условиях в январе – марте 2025 года

Объем медицинской помощи пациентам с онкозаболеваниями



Стоимость медицинской помощи пациентам с онкозаболеваниями



Всего оказано ФГУ  
медицинской помощи  
пациентам  
с онкозаболеваниями

в том числе:  
в условиях  
круглосуточного  
стационара

в условиях  
дневного  
стационара

**3.6.** В соответствии с пунктом 6 Правил распределения и перераспределения объемов предоставления специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, между медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1944, распределение объемов предоставления медицинской помощи и соответствующих им объемов финансового обеспечения формируется Минздравом России совместно с ФОМС.

По данным ФОМС, в январе – марте 2025 года указанными медицинскими организациями в рамках оказания специализированной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, финансирование которой обеспечивается за счет Фонда, проведено в целом по Российской Федерации 475 137 госпитализаций на общую сумму 41 961,6 млн рублей, в том числе в условиях круглосуточного стационара проведено 371 764 госпитализации на сумму 36 246,3 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Онкология» – 10,2 % (37 792 госпитализации), «Медицинская реабилитация» – 10,0 % (37 187 госпитализаций), «Акушерство и гинекология» – 8,9 % (33 019 госпитализаций).

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 15,1% (5 455,1 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 9,8 % (3 536,7 млн рублей), «Офтальмология» – 5,7 % (2 071,4 млн рублей). В условиях дневного стационара проведено 103 373 госпитализации на сумму 5 715,3 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Офтальмология» – 30,4 % (31 414 госпитализаций), «Онкология» – 20,7 % (21 396 госпитализаций), «Акушерство и гинекология» – 4,5 % (4 691 госпитализация).

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Онкология» – 35,5 % (2 029,1 млн рублей), «Офтальмология» – 27,4 % (1 564,9 млн рублей), «Акушерство и гинекология» – 6,1 % (350,3 млн рублей).

По данным ФОМС, в январе – марте 2025 года ФГУ в рамках оказания ВМП, включенной в базовую программу ОМС, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет Фонда, проведено 90 344 госпитализации на общую сумму 23 369,1 млн рублей<sup>21</sup>, в том числе в условиях круглосуточного стационара проведено 87 885 госпитализаций на сумму 22 171,5 млн рублей. При этом наибольшая доля госпитализаций приходится на следующие профили оказания медицинской помощи: «Травматология и ортопедия» – 30,4 % (26 783 госпитализации), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 23,8 % (20 887 госпитализаций), «Офтальмология» – 12,6 % (11 112 госпитализаций).

Наибольшая доля расходов приходится на профили: «Травматология и ортопедия» – 32,0 % (7 085,1 млн рублей), «Сердечно-сосудистая хирургия» – 30,8 %

21. С учетом расходов на оказание ВМП с применением уникальных методов лечения.

(6 834,9 млн рублей), «Онкология» – 8,8 % (1 957,4 млн рублей). В условиях дневного стационара проведено 2 210 госпитализаций на сумму 575,3 млн рублей.

При этом госпитализации осуществлялись только по четырем профилям оказания медицинской помощи: «Онкология» – 95,7 % общего объема госпитализаций (2 116 госпитализаций), «Ревматология» – 3,8 % общего объема госпитализаций (83 госпитализации), «Офтальмология» – 0,4 % общего объема госпитализаций (9 госпитализаций), «Акушерство и гинекология» – 0,1 % общего объема госпитализаций (2 госпитализации).

Также расходы осуществлялись только по четырем профилям оказания медицинской помощи: «Онкология» – 96,7 % общей суммы расходов (556,1 млн рублей), «Ревматология» – 3,1 % общей суммы расходов (17,9 млн рублей), «Офтальмология» – 0,15 % общей суммы расходов (0,9 млн рублей), «Акушерство и гинекология» – 0,05 % общей суммы расходов (0,3 млн рублей);

в рамках оказания ВМП с использованием ряда уникальных методов лечения проведено 249 госпитализаций на сумму 622,3 млн рублей.

Госпитализации осуществлялись по двум профилям оказания медицинской помощи: «Сердечно-сосудистая хирургия» – 99,6 % общего объема госпитализаций (248 госпитализаций) и «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 0,4 % общего объема госпитализаций (1 госпитализация).

Также расходы осуществлялись по двум профилям оказания медицинской помощи: «Сердечно-сосудистая хирургия» – 99,3 % общей суммы расходов (618,1 млн рублей), «Хирургия (трансплантация органов и (или) тканей)» – 0,7 % общей суммы расходов (4,2 млн рублей).

**3.7.** Анализ оперативных данных, представленных ФОМС, показал, что в целом по Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2025 года количество комплексных посещений при проведении профилактических мероприятий в рамках территориальных программ ОМС составило 29 706 090 случаев, в том числе при проведении:

- профилактических медицинских осмотров – 11 853 091 случай (39,9 % общего количества посещений);
- диспансеризации – 17 852 999 случаев (60,1% общего количества посещений).

**3.8.** В рамках комплекса процессных мероприятий «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – март 2025 года Фондом произведены расходы в общей сумме 13 105,9 млн рублей, что составляет 9,3 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью Фонда (141 286,9 млн рублей), в том числе на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, в сумме

12 729,6 млн рублей, или 9,1 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью Фонда (139 124,8 млн рублей).

Частным медицинским организациям предоставлено 376,3 млн рублей, или 17,4 % утвержденного годового показателя (2 162,1 млн рублей). По оперативной информации ФОМС, в январе – марте 2025 года (как и в январе – декабре 2024 года) предоставление субсидий осуществлено только 1 частной медицинской организации – ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем им. С.М. Березина» (г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 1 апреля 2025 года указанной медицинской организацией частной системы здравоохранения использованы средства на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации<sup>22</sup>, в размере 87,8 млн рублей (остаток субсидии на начало отчетного года составлял 271,7 млн рублей). Таким образом, на 1 апреля 2025 года остаток не использованной субсидии в ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем им. С.М. Березина» (г. Санкт-Петербург) составил 560,2 млн рублей.

**3.9. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках комплекса процессных мероприятий «Организационно-методическое обеспечение разработки программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации»** по состоянию на 1 апреля 2025 года перечислены бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в размере 3 027,1 млн рублей, или 24,7 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью Фонда (12 231,0 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2024 года на 24,7 процентного пункта (0,0 %).

Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

**3.10. В части расходов бюджета ФОМС на выполнение своих функций анализ сведений, представленных Фондом, показал, что по состоянию на 1 апреля 2025 года исполнение по расходам составило 234,3 млн рублей, или 7,5 % утвержденных годовых объемов на указанные цели (3 123,8 млн рублей). Основная доля расходов (137,4 млн рублей, или 58,6 %) приходится на выплаты персоналу ФОМС.**

Не осуществлялись запланированные расходы по разделам 01 08 «Междуннародные отношения и международное сотрудничество» (плановый годовой показатель утвержден в размере 16,6 млн рублей) и 07 00 «Образование» (11,8 млн рублей).

---

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».

**3.11.** По итогам мониторинга, проведенного ТФОМС, за I квартал 2025 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 2,1 млрд рублей.

Количество случаев госпитализаций за январь – март 2025 года в условиях стационара по всем профилям медицинской помощи составило 6 123,8 тыс. госпитализаций на сумму 378,7 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 13,9 тыс. госпитализаций (0,2 % общего объема госпитализаций) на сумму 1,5 млрд рублей (0,4 % общего объема финансового обеспечения оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара).

В январе – марте 2025 года Правительством Российской Федерации решения о выделении дополнительного финансирования на оказание медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС не принимались.

**3.12.** По состоянию на 1 апреля 2025 года НСЗ ФОМС сформирован в размере 131 500 075,7 тыс. рублей, из них на цели, утвержденные Федеральным законом № 422-ФЗ, направлено 87 514 999,4 тыс. рублей, или 66,6 %, данные о чем отражены в таблице 5.

Таблица 5. Аналитическая информация о движении средств НСЗ Федерального фонда обязательного медицинского страхования в январе – марте 2025 года  
(тыс. рублей)

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		Период	Сумма сформированного НСЗ	Кассовый расход НСЗ	Остаток неиспользованных средств НСЗ
Наименование расходов	КБК				
Бюджетам ТФОМС на денежные выплаты стимулирующего характера (онкология)	09 02 01 4 07 52580 540	январь	7 074,9	7 074,9	0,0
		февраль	7 074,9	7 074,9	0,0
		март	7 148,0	7 148,0	0,0
		итого за текущий период	21 297,8	21 297,8	0,0
Бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09 09 01 4 07 52570 540	январь	582 818,3	582 818,3	0,0
		февраль	584 332,9	584 332,9	0,0
		март	600 794,8	600 794,8	0,0
		итого за текущий период	1 767 946,0	1 767 946,0	0,0

Направлено средств НСЗ в соответствии с распоряжениями ФОМС на финансовое обеспечение расходов		Период	Сумма сформированного НСЗ	Кассовый расход НСЗ	Остаток неиспользованных средств НСЗ
Наименование расходов	КБК				
Бюджетам ТФОМС (новые территории) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2024 г. № 6	09 09 01 4 07 52150 540	январь	58 129 622,9	4 844 135,3	53 285 487,6
		февраль		4 844 135,3	48 441 352,3
		март		4 844 135,3	43 597 217,0
		итого за текущий период	58 129 622,9	14 532 405,9	43 597 217,0
Бюджету СФР на финансовое обеспечение специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников	09 09 01 4 07 51660 570	январь	19 525 677,3	19 525 677,3	0,0
		февраль	0,0	0,0	0,0
		март	44 162 000,0	44 162 000,0	0,0
		итого за текущий период	63 687 677,3	63 687 677,3	0,0
В федеральный бюджет на финансовое обеспечение осуществления социальной выплаты медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь лицам, получившим ранения в ходе специальной военной операции в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2024 г. № 4089-р	09 09 01 3 07 50910 540	январь	7 505 672,4	7 505 672,4	0,0
		февраль	-	-	-
		март	-	-	-
		итого за текущий период	7 505 672,4	7 505 672,4	0,0
На финансовое обеспечение дополнительного профессионального образования медицинских работников, приобретение и ремонт медицинского оборудования		январь	311 081,6		311 081,6
		февраль	321,1		311 402,7
		март	76 456,6		387 859,3
		итого за текущий период	387 859,3	0,0	387 859,3
Всего			131 500 075,7	87 514 999,4	43 985 076,3

Анализ представленных данных о движении средств НСЗ ФОМС за январь – март 2025 года показал, что по состоянию на 1 апреля 2025 года не использованный остаток средств НСЗ составляет 43 985 076,3 тыс. рублей, или 33,4 % сформированного объема НСЗ Фонда (131 500 075,7 тыс. рублей), и образован в основном по причине неполного расходования средств на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, в 2025 году гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, застрахованным по ОМС, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, иных субъектов Российской Федерации.

Наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС приходится на предоставление бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в январе – марте 2025 года иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе ОМС либо территориальных программах ОМС, – 63 687 677,3 тыс. рублей, или 72,8 % общего объема расходования средств НСЗ ФОМС в январе – марте 2025 года.

## **4. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджета**

По итогам I квартала 2025 года текущий дефицит бюджета Фонда составил 1 218,6 млн рублей при утвержденном на 2025 год объеме дефицита в размере 136 617,7 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 апреля 2025 года уменьшился по сравнению с остатками на начало 2025 года на 1 219,9 млн рублей и составил 337 373,1 млн рублей.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025