



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального
закона «О федеральном бюджете
на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности за 2023 год
в Федеральном архивном агентстве
(руководитель Федерального
архивного агентства А.Н. Артизов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному архивному агентству (далее – Росархив) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Росархиве и федеральном казенном учреждении «Государственный архив Российской Федерации» (далее – ФКУ ГАРФ), по результатам которого составлено два акта, подписанных без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росархива (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год представлена 1 марта 2024 года в Счетную палату, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росархива по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н). При этом по результатам проверки

выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 4 приказа Федерального казначейства от 1 ноября 2023 г. № 23н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2024 году» бюджетная и бухгалтерская отчетность Росархива за 2023 год в Федеральное казначейство представлена 28 февраля 2023 года с нарушением установленного срока на 1 день.

Росархивом контроль за деятельностью подведомственного бюджетного учреждения, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом, вследствие чего бухгалтерская отчетность Федерального бюджетного учреждения «Объединение по эксплуатации и техническому обслуживанию федеральных архивов» (далее – ФБУ ОЭТО) в нарушение пункта 8.1 Инструкции № 33н представлена Росархиву 28 февраля 2024 года с нарушением срока на 11 рабочих дней.

1.3. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими функции Росархива, являются Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Указы Президента Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 151 «О Федеральном архивном агентстве» и от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства» (далее – Указ Президента РФ № 293).

В ведении Росархива в 2023 году находилось 16 федеральных казенных учреждений и 2 федеральных бюджетных учреждения. Росархив и 16 федеральных казенных учреждений включены в Сводный реестр участников бюджетного процесса.

В 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2023 г. № 2271-р ФБУ ОЭТО присоединено к федеральному казенному учреждению «Российский государственный архив экономики», таким образом, к началу 2024 года в ведении Росархива осталось 16 федеральных казенных учреждений и одно федеральное бюджетное учреждение.

Указом Президента РФ № 293 установлена предельная численность Росархива в количестве 57 штатных единиц.

3.¹ Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

3.1. Во исполнение требований статьи 1601 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995² Росархив, как главный администратор доходов федерального бюджета, издал приказы от 28 декабря 2021 г. № 141 «Об осуществлении Федеральным архивным агентством бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росархива № 141) и от 25 января 2023 г. № 6 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета».

В соответствии с приказом Росархива № 141 за Росархивом закреплены 20 источников доходов федерального бюджета, из них 4 – прогнозируемые.

Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета составлялась в соответствии с требованиями Инструкции № 191н. Согласно данным отчетности в 2023 году доходы федерального бюджета исполнены Росархивом в сумме 233 426,1 тыс. рублей (110,5 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет).

Неравномерность поступления доходов в 2023 году объясняется тем, что большая часть администрируемых Росархивом доходов приходится на доходы от оказания платных услуг физическим и юридическим лицам, в том числе по изготовлению копий архивных документов, и, как следствие, зависит от востребованности указанных услуг у населения. Поступления имеют несистемный характер, прогноз по ним устанавливается на основе оценки доходов от указанных источников в предшествующие периоды.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса и общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы

-
1. Нумерация пунктов настоящего заключения соответствует Примерному заключению, утвержденному Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 апреля 2017 г. № 3ПК (с учетом изменений).
 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «Об утверждении Порядка осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Российской Федерации³ в 2021 году Росархивом утвержден приказ от 30 ноября 2021 г. № 121 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным архивным агентством», согласованный письмом Минфина России от 26 октября 2021 г. № 23-06-06/96006.

Выпадающие доходы от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством, в Росархиве отсутствуют.

В нарушение подпункта «д» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, Росархивом не установлен перечень казенных учреждений, находящихся в ведении Росархива и осуществляющих полномочия администратора доходов федерального бюджета.

В нарушение пункта 17 Порядка казначейского обслуживания, утвержденного приказом Федерального казначейства от 14 мая 2020 г. № 21н, Росархивом Реестр администрируемых доходов не представлен в Федеральное казначейство.

ФКУ ГАРФ недоначислены пени на сумму 162 011,7 тыс. рублей в связи с невыполнением обязательств по контрактам, в том числе:

- 161 921,5 тыс. рублей – генеральным подрядчиком по строительству объекта «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) (далее – Архивный комплекс) АО «Группа компаний «ЕКС» (далее – АО «ГК «ЕКС») по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020;
- 81,9 тыс. рублей – ООО «ТПО Резерв» по государственному контракту от 25 июля 2023 г. № 07/2023- КрЦХОД на корректировку проектно-сметной и рабочей документации по строительству Архивного комплекса;
- 8,3 тыс. рублей – ИП Исаев С.Ю. по государственному контракту от 26 июня 2023 г. № 100040164123100175.

Указанные нарушения исправлены в ходе проверки. Сумма неустоек (штрафов, пеней) в размере 162 011,7 тыс. рублей отражена по счету 1209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», в результате чего ФКУ ГАРФ направлены уточненные формы бюджетной отчетности в Росархив (12 февраля 2024 года).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

3.2. Ведение перечня подведомственных Росархиву получателей бюджетных средств осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н⁴.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Росархивом в Порядке ведения РРО⁵ с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством ГИИС «Электронный бюджет»⁶.

Росархив осуществлял функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в соответствии с подпунктом 4 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента РФ № 293.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н⁷, Росархив в 2023 году составлял, утверждал и вел бюджетную роспись, распределял бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств. Росархивом в 2023 году распределено лимитов бюджетных обязательств на сумму 6 925 339,0 тыс. рублей, нераспределенный остаток – 972,1 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств доведены Росархивом до подведомственных получателей бюджетных средств в соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н⁸.

Во исполнение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и в соответствии с Общими требованиями № 26н⁹, приказами Росархива от 12 ноября 2018 г. № 165 и от 13 мая 2022 г. № 59 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального архивного агентства и подведомственных федеральных казенных учреждений.

Федеральным законом № 466-ФЗ Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 225 136,2 тыс. рублей: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 5 225 013,5 тыс. рублей; по разделу 07 «Образование» – 122,7 тыс. рублей, по разделу 10 «Социальная политика» – 2,4 тыс. рублей.

-
4. Приказ Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».
 5. Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.
 6. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».
 7. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».
 8. Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня».
 9. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

В ходе исполнения федерального бюджета показатели бюджетной росписи Росархива увеличились на общую сумму 1701 174,9 тыс. рублей в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе: уменьшились – на 18 944,0 тыс. рублей, увеличились – на 1720 118,9 тыс. рублей. В результате бюджетные назначения, предусмотренные Росархивом в 2023 году уточненной бюджетной росписью, по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ увеличились на 32,6 % и составили 6 926 311,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Росархивом расходов за 2023 год составило 6 130 633,6 тыс. рублей, или 88,5 % показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год.

Анализ равномерности кассовых расходов Росархива в 2023 году показал, что в I квартале 2023 года они составили 526 763,0 тыс. рублей, или 8,6 % общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований на 2023 год, во II квартале 2023 года – 837 978,1 тыс. рублей (или 13,7 %), в III квартале 2023 года – 1 515 991,6 тыс. рублей (или 24,7 %), в IV квартале 2023 года – 3 249 900,9 тыс. рублей (53,0 %), что свидетельствует о неравномерном расходовании Росархивом средств федерального бюджета в течение финансового года.

Неравномерность расходования средств обусловлена оплатой в декабре 2023 года выполненных работ и оказанных услуг в рамках заключенных на 2023 год договоров и государственных контрактов по обслуживанию помещений, на информационное сопровождение после оформления актов выполненных работ.

Сведения об исполнении Росархивом расходов федерального бюджета за 2023 год (форма 0503127) приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код подраздела	ЛБО	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Расходы бюджета – всего,		6 926 311,1	6 130 633,6	795 677,5
в том числе:				
прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	70 971,8	70 971,8	0,0
другие общегосударственные вопросы	0113	6 851 059,4	6 055 382,0	795 677,4
профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	14,6	14,5	0,1
высшее образование	0706	122,7	122,7	0,0
социальное обеспечение населения	1003	4 142,6	4 142,6	0,0

В 2023 году Росархивом не использованы бюджетные назначения на сумму 795 677,5 тыс. рублей, или 11,5 %. Неисполненные назначения по главе 155 «Федеральное архивное агентство» до 2021 года имели тенденцию к росту (в 2016 году – 0,7 %, в 2017 году – 3,4 %, в 2018 году – 8,6 %, в 2019 году – 22,6 %,

в 2020 году – 29,3 %, в 2021 году – 28,5 %), с 2022 года – к сокращению (в 2022 году – 12,8 %).

Наибольшие объемы неиспользованных средств федерального бюджета составили:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 775 717,2 тыс. рублей (28,6 % предусмотренных бюджетных ассигнований на 2023 год на указанные цели);
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работникам учреждений – 10 107,6 тыс. рублей (1,8 %);
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания работникам государственных органов 1 573,1 тыс. рублей (5,8 %);
- закупка энергетических ресурсов – 6 434,3 тыс. рублей (5,7 %).

Объем неиспользованных в 2023 году лимитов бюджетных обязательств, использование которых в соответствии с Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами предусмотрено в 2024 году, составил 775 690,1 тыс. рублей (по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» по объекту Архивный комплекс).

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росархиву были выделены средства в объеме 726 745,1 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 3426-р в размере 158 308,4 тыс. рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. Кассовое исполнение составило 99,4 % (исполнено 157 280,4 тыс. рублей, в том числе: 121 412,8 тыс. рублей – на оплату труда отдельных категорий работников казенных учреждений, 35 638,7 тыс. рублей – на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, 228,9 тыс. рублей – на оплату труда отдельных категорий работников бюджетных учреждений. Неиспользованный остаток по оплате налогов в сумме 1 028,0 тыс. рублей сложился в связи с отсутствием потребности);
- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р в размере 567 413,4 тыс. рублей на строительство объекта капитального строительства Архивный комплекс в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, исполнение составило 100 %;
- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р в размере 1 023,3 тыс. рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную,

научную, медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, исполнение составило 100 %.

Формирование государственного задания в проверяемом периоде в отношении одного федерального бюджетного учреждения, подведомственного Росархиву, осуществлялось в установленном порядке. В 2023 году Росархивом были заключены 2 соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и 2 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели.

Приоритетные направления деятельности по противодействию коррупции в Росархиве и подведомственных ему организациях определены Планом по противодействию коррупции на 2021–2024 годы, утвержденным приказом Росархива от 25 декабря 2020 г. № 92-к (далее – План).

Руководителем Росархива утверждена Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации Федерального архивного агентства от 9 ноября 2023 года.

В 2023 году при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд осуществлялось соблюдение требований, ограничений и условий государственных закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰ (пункт 2.7 Плана), осуществлялись мероприятия, направленные на выявление личной заинтересованности гражданских служащих Росархива, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении ими закупочной деятельности (пункты 2.8, 2.9 Плана).

В отчетном периоде проводился мониторинг наличия/отсутствия признаков и фактов коррупционной деятельности при исполнении гражданскими служащими своих должностных обязанностей (пункт 4.2 Плана). Указанные признаки не выявлены.

С целью обеспечения открытости нормотворческой деятельности перечень правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере компетенции Росархива, поддерживается в актуальном состоянии, информация об указанных актах регулярно обновляется (пункт 4.4 Плана).

На официальном сайте Росархива размещен онлайн-опрос граждан «Оценка работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проводимой Федеральным архивным агентством в 2023 году», по состоянию на 19 декабря 2023 года оценка «высокий уровень» составляет 89 %.

Мероприятия, предусмотренные Планом, выполнялись в полном объеме в установленные сроки. Фактов нарушения законодательства и конфликтов интересов не выявлено.

В ходе проверки установлено искажение показателей Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская) (ф. 0503169) и Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Росархива

10. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

за 2023 год в части сведений по дебиторской задолженности по одному счету, в результате чего Росархивом направлены уточненные формы отчетности в Федеральное казначейство и Счетную палату (27 марта 2023 года).

В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»¹¹, Рабочий план счетов бухгалтерского учета (приложение № 2 к Учетной политике¹²) содержит два неприменимых счета бухгалтерского учета 104.39, 303.10 и не содержит 5 применяемых счетов 204.33, 206.41, 302.24, 303.14, 401.40.

В нарушение приказа № 61н¹³ Росархив в 2023 году при ведении бюджетного учета унифицированные формы электронных первичных учетных документов не применял, положения Учетной политики в части применения первичных документов и регистров бухгалтерского учета скорректированы не были.

В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих¹⁴ государственными служащими Росархива представлялись авансовые отчеты с нарушением установленного срока до 14 служебных дней.

В нарушение пункта 213 Инструкции № 157н, Росархивом денежные средства в 2023 году выдавались подотчетным лицам без распоряжения руководителя Росархива при отсутствии расчета (обоснования) размера аванса и срока.

Нормативы и порядок возмещения работнику командировочных расходов, а также порядок выдачи аванса на командировочные расходы при командировках по Российской Федерации и за границу в нормативном акте Росархива не установлены.

3.3. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета Росархиву не установлены.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным архивным агентством, утверждена приказом Росархива от 18 ноября 2019 г. № 177 в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

-
11. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.
 12. Приказ Росархива от 28 июля 2023 г. № 75 «Об утверждении Учетной политики Федерального архивного агентства».
 13. Приказ Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».
 14. Порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813

В проверенном периоде показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета Росархивом формировались за счет изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета). Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствовали. Администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, подведомственные Росархиву, отсутствовали.

Согласно данным формы 0503127 Росархива за 2023 год источники финансирования дефицита бюджета составили 5 897 207,5 тыс. рублей, вся сумма – изменение остатков по расчетам.

Фактов неправильного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита бюджета в иностранной валюте, не установлено.

3.4. Общий объем дебиторской задолженности Росархива на 1 января 2024 года составил 1 851 136,8 тыс. рублей (в том числе 589 800,4 тыс. рублей по доходам и 1 261 336,4 тыс. рублей по расходам). В 2023 году объем задолженности по сравнению с 2022 годом увеличился на 167 558,0 тыс. рублей (10 %).

Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с началом 2023 года выросла в 12,5 раза, или на 1 290,5 тыс. рублей, и составила 1 402,2 тыс. рублей (0,08 % общей суммы дебиторской задолженности), долгосрочная задолженность составила 3 359,1 тыс. рублей (0,2 % общей суммы дебиторской задолженности).

Сведения о динамике дебиторской задолженности за отчетный период в сравнении с двумя предыдущими годами представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование счета	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	Сравнение 2023 года	
				с 2021 г.	с 2022 г.
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	88 617,7	78 169,1	91 844,9	3 227,2	13 675,8
1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»	668 451,7	1 270 729,5	1 255 689,4	587 237,7	-15 040,1
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	45,6	232,1	131,9	86,3	-100,2
1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	8 363,3	333 441,1	497 955,5	489 592,2	164 514,4
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	1 600,4	1 007,0	5 515,1	3 914,7	4 508,1
Итого	767 078,6	1 683 578,8	1 851 136,8	1 084 058,2	167 558,0

Основными причинами роста дебиторской задолженности является начисление пеней на сумму 494 356,2 тыс. рублей в связи с невыполнением обязательств по контрактам, в том числе:

- 1407,1 тыс. рублей – ООО «ВВ Проджектс» за просрочку в выполнении работ по контракту на замену сетей электроснабжения федерального казенного учреждения «Российский государственный архив социально-политической истории» (далее – ФКУ РГАСПИ);
- 1 262,7 тыс. рублей – за несвоевременную оплату арендаторами арендной платы федеральному казенному учреждению «Государственный архив научно-технической документации» (далее – ФКУ РГАНТД);
- 488 249,1 тыс. рублей – неустойка генеральному подрядчику АО «ГК «ЕКС» по государственному контракту от 10 июля 2020 г. № 12/2020 на выполнение работ по строительству Архивного комплекса;
- 81,9 тыс. рублей – ТПО «Резерв» по государственному контракту от 25 июля 2023 г. № 07/2023-КрЦХОД на выполнение работ по корректировке проектно-сметной и рабочей документации по объекту капитального строительства Архивный комплекс;
- 3 347,1 тыс. рублей – ООО «Аргент Альянс» по государственному контракту от 15 мая 2023 г. № 1/ЭА/2023 на выполнение работ по модернизации автоматической пожарной сигнализации и системы управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре в корпусах № 1–2, 6–9 комплекса зданий архивного городка на ул. Большая Пироговская;
- 8,3 тыс. рублей – ИП Исаев С.Ю. по государственному контракту от 23 июня 2023 г. № 100040164123100175 по работам, связанным с вырубкой аварийных, сухостойных деревьев, санитарной обрезкой деревьев на территории ФКУ ГАРФ.

Просроченная дебиторская задолженность Росархива в сумме 1 402,2 тыс. рублей сложилась из задолженности за услуги упорядочения документов ООО «Доминанта» перед ФКУ РГАНТД.

По состоянию на 1 января 2024 года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность у Росархива отсутствует. Списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в Росархиве в 2023 году не проводилось.

3.5. Общий объем кредиторской задолженности Росархива на 1 января 2024 г. составил 23 552,2 тыс. рублей.

Сведения о динамике кредиторской задолженности за отчетный год в сравнении с двумя предыдущими годами приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование счета	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	Сравнение 2023 г. с 2021 г.	Сравнение 2023 г. с 2022 г.
1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	3 241,5	58 050,5	6 316,2	3 074,7	-51 734,3
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	4 322,0	3 829,6	15 286,9	10 964,9	11 457,3
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	11 032,8	1 977,7	1 944,7	-9 088,1	-33,0
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,0	2,5	4,4	4,4	1,9
Итого	18 596,4	63 860,3	23 552,2	4 955,9	-40 308,1

Анализ динамики кредиторской задолженности показывает ее рост в 2023 году относительно 2021 года на 4 955,9 тыс. рублей, или на 26,6%, относительно 2022 года – снижение на 40 308,1 тыс. рублей, или на 63,1%.

В целом в 2023 году кредиторская задолженность Росархива носила текущий характер.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на конец 2023 года у Росархива отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В ходе исполнения федерального бюджета на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства и лимиты бюджетных обязательств Росархиву были увеличены на общую сумму 1 416 458,0 тыс. рублей, или на 76,1% бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год по итогам года составили 3 278 158,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в ФАИП на 2023 год¹⁵ в отношении Архивного комплекса четыре раза вносились изменения: срок ввода Архивного комплекса перенесен с 2023 года на 2025 год, объем бюджетных ассигнований на 2023 год на строительство объекта увеличен на 1 416 458,1 тыс. рублей и составил 3 278 158,7 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Росархиву сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства в 2023 году составило 2 502 441,5 тыс. рублей, или 76,3 %. Не исполнены назначения в общей сумме 775 717,2 тыс. рублей.

Основные причины низкого кассового исполнения:

- непредставление генеральным подрядчиком АО «ГК «ЕКС» актов выполненных работ в рамках государственного контракта от 10 июля 2020 г. № 12/2020 (742 804,5 тыс. рублей);
- невыполнение ООО «ТПО «Резерв» работ по корректировке проектно-сметной и рабочей документации по государственному контракту от 25 июля 2023 г. № 07/2023- КрЦХОД (17 190,6 тыс. рублей);
- отсутствие документально подтвержденных затрат на предусмотренные сметой непредвиденные расходы в рамках государственного контракта с ООО «ИСТА-Техника» от 8 декабря 2020 г. № 0373100112920000007 (15 689,8 тыс. рублей);

15. «Федеральная адресная инвестиционная программа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденная Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации 8 декабря 2022 года.

- оплата пропорционально выполненному и принятому объему работ по строительному контролю АО Финансовая группа «Эверест» по государственному контракту от 13 ноября 2020 г. № 15/СК/2020 (5,2 тыс. рублей).

В связи с удорожанием строительных материалов скорректирована проектно-сметная и рабочая документация, в соответствии с положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 30 августа 2023 года № 40-1-1-3-051521-2023 стоимость строительства объекта составила 7 765 891,0 тыс. рублей (в ценах III квартала 2019 года и II квартала 2023 года).

В соответствии со скорректированной проектно-сметной документацией, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № 2344-р, пунктом 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680 заключено дополнительное соглашение на удорожание государственного контракта от 10 июля 2020 г. № 12/2020 с АО «ГК «ЕКС» на строительные работы на 628 820,8 тыс. рублей. Цена государственного контракта составила 6 240 331,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1625¹⁶ был установлен срок ввода в эксплуатацию объекта – 2023 год, общий объем бюджетных инвестиций – 7 152 857,3 тыс. рублей (утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 807).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 267-р¹⁷ в редакции от 27 февраля 2024 г.¹⁸ объект вошел в перечень объектов капитального строительства комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» со сроком ввода в 2025 году и стоимостью 8 924 606,9 тыс. рублей. В первоначальной редакции срок ввода – 2023 год, стоимость объекта – 9 575 660,4 тыс. рублей.

Полномочия государственного заказчика по организации и проведению закупки на проектирование и строительство объекта переданы ФКУ ГАРФ приказом Росархива от 16 ноября 2018 г. № 171.

Необходимость замены предусмотренного проектом импортного технологического оборудования ЦХОД на оборудование отечественного производства, потребовала корректировки проектно-сметной и рабочей документации объекта в части ЦХОД и повторного получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».

-
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объекта капитального строительства «Архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)».
 17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р «Об утверждении перечня объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящего в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство».
 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2024 г. № 430-р.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2889-р и от 14 апреля 2023 г. № 916-р ООО «ТП «Резерв» определен единственным исполнителем на выполнение работ по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию объекта, в том числе в части ЦХОД сроком до 31 декабря 2024 г.

ФКУ ГАРФ заключил государственный контракт с ООО «ТПО «Резерв» от 25 июля 2023 г. № 07/2023-КрЦХОД на корректировку проектно-сметной документации в части ЦХОД с прохождением повторной государственной экспертизы на сумму 19 805,0 тыс. рублей и сроком исполнения – 15 ноября 2023 года.

На скорректированную в части ЦХОД проектно-сметную документацию получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29 марта 2024 г. № 40-1-1-3-014477-2024. Сметная стоимость объекта составила 7 711 174,6 тыс. рублей.

В связи с нарушением сроков исполнения обязательств по указанному контракту ООО «ТПО «Резерв» выставлены требования об уплате неустойки на общую сумму 81,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов с начала строительства объекта представлено в таблице.

(тыс. руб.)

Год	Утверждено на год	Исполнено	Не исполнено	% исполнения за год	
2019 г.	213 619,8	84 646,8	128 973,0	39,6	ПИР
2020 г.	1 276 702,4	179 925,5	1 096 776,9	14,1	СМР
2021 г.	3 272 310,1	1 648 479,7	1 623 830,4	50,4	СМР, стеллажи
2022 г.	2 929 610,1	2 078 563,1	851 047,0	70,9	СМР
2023 г.	3 278 158,7	2 502 441,5	775 717,1	76,3	СМР, ПИР

Степень строительной готовности Архивного комплекса на 31 декабря 2023 года (без учета оборудования ЦХОД) – более 92 % (данные расчетные, информация Росархива). Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 6 494 056,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2021 г. № 345 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область» (далее – Лабораторный корпус) в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 2015 установлен срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год, сметная стоимость объекта – 2 082 108,5 тыс. рублей в ценах соответствующих лет.

Строительство Лабораторного корпуса завершено в июле 2022 года, ввод в эксплуатацию не осуществлен.

В соответствии с положительным заключением повторной государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 2 июля 2020 г. № в ЕГРЗ 50-1-1-2-028410-2020 общая сметная стоимость объекта составляет 2 132 032,9 тыс. рублей в ценах IV квартала 2019 года.

Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 2 078 375,3 тыс. рублей (97,5% сметной стоимости по заключению), в том числе в проектные и изыскательские работы – 50 904,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность отсутствует.

В 2023 году бюджетные ассигнования на строительство Лабораторного корпуса не предусмотрены.

Распоряжением Ростехнадзора от 13 сентября 2023 г. № РП-210-449о утверждено заключение от 12 сентября 2023 г. № 5.2-1128-Зк/0048-2023 о соответствии построенного объекта капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов».

Главгосстройнадзор Московской области выдал разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21 декабря 2023 г. № RU50-11-25961-2023.

Сведения о виде нового объекта – Лабораторном корпусе – внесены в Единый государственный реестр недвижимости 29 декабря 2023 года, объекту присвоен кадастровый номер от 29 декабря 2023 г. № 50:11:0010113:1258.

Плановый срок ввода Лабораторного корпуса в эксплуатацию – II квартал 2024 года. Таким образом, объекты, ввод в эксплуатацию которых был осуществлен в отчетном финансовом году, у Росархива отсутствуют.

4.2. Объем незавершенного строительства по 4 объектам в 2023 году увеличился за счет увеличения по объекту Архивный комплекс на сумму 2 468 704,8 тыс. рублей, или в 1,5 раза, и составил 7 411 978,9 тыс. рублей, в том числе:

- 2 078 375,3 тыс. рублей – по объекту Лабораторный корпус.

Распоряжением Ростехнадзора от 13 сентября 2023 г. № РП-210-449о утверждено заключение от 12 сентября 2023 г. № 5.2-1128-Зк/0048-2023 о соответствии построенного объекта капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов». Главгосстройнадзор Московской области выдал разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21 декабря 2023 г. № RU50-11-25961-2023.

Сведения о виде нового объекта – Лабораторном корпусе – внесены в Единый государственный реестр недвижимости 29 декабря 2023 года, объекту присвоен кадастровый номер от 29 декабря 2023 г. № 50:11:0010113:1258. На 2024 год бюджетные инвестиции не предусмотрены;

- 5 244 287,7 тыс. рублей – по объекту Архивный комплекс.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 267-р в редакции от 27 февраля 2024 г. объект вошел в перечень объектов капитального строительства комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство» со сроком ввода в 2025 году и стоимостью 8 924 606,9 тыс. рублей. Срок ввода в эксплуатацию – 2025 год (ФАИП на 2024–2026 годы).

В соответствии с государственным контрактом с ООО «ТПО «Резерв» от 25 июля 2023 г. № 07/2023-КрЦХОД на корректировку проектно-сметной документации объекта в части ЦХОД со сроком исполнения 15 ноября 2023 года повторное положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» получено 29 марта 2024 год № 40-1-1-3-014477-2024.

Балансовая стоимость объекта в 2023 году увеличилась на 2 468 704,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 502 441,5 тыс. рублей. В 2024 году Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство объекта Федеральным законом № 540-ФЗ¹⁹ – 1 158 715,9 тыс. рублей, с учетом неиспользованных средств в 2023 году общая сумма бюджетных ассигнований на 2024 год – 1 934 406,0 тыс. рублей;

- 57 746,8 тыс. рублей – по объекту «Технологическое присоединение энергопринимающего устройства к электрической сети г. Москва, Бережковская набережная, дом 26» (далее – Энергопринимающее устройство).

В рамках договора от 17 августа 2007 г. № ПМ-07/17763-06 (далее – Договор) с ОАО «Московская городская электросетевая компания» построена новая трансформаторная подстанция – объект капитального строительства Энергопринимающее устройство. Первоначально указанная подстанция была призвана обеспечивать работу Архивного комплекса. В связи с решением о строительстве Архивного комплекса в г. Обнинске (Калужская область) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1625 и невозможностью предоставить токоприемники для подключения по адресу: г. Москва, Бережковская набережная, д. 26 ввод в эксплуатацию Энергопринимающего устройства не осуществлен.

Дополнительными соглашениями к Договору срок его действия и срок ранее выданных технических условий неоднократно продлялись и в настоящее время действуют до 31 декабря 2024 года. Оборудование Энергопринимающего устройства находится в законсервированном рабочем состоянии, ОАО «Московская городская электросетевая компания» ежегодно проводит его обслуживание.

Таким образом, в течение пяти лет неэффективно используется федеральное имущество стоимостью 57 746,8 тыс. рублей;

- 31 569,1 тыс. рублей – и по объекту «Вороново «Жилой дом» объект незавершенного строительства. 108830, г. Москва, поселение Вороновское, с. Вороново, ул. Канторовича». В отношении жилого дома (общежития) в ТУ Росимущества направлен пакет документов для регистрации права собственности Российской Федерации. Мероприятия по регистрации планируется завершить в 2024 году.

В 2023 году не был предусмотрен ввод объектов в эксплуатацию.

Объекты незавершенного строительства, предусмотренные к вводу в эксплуатацию в 2023 году и включенные в ФАИП с ограничением по финансированию, отсутствуют.

19. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2023 году общий объем субсидий на выполнение государственного задания и иные цели, полученный двумя подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями, составляет 158 451,5 тыс. рублей, в том числе:

- 87 479,7 тыс. рублей – на иные цели;
- 70 971,8 тыс. рублей – на финансовое обеспечение государственного задания одному федеральному бюджетному учреждению, включая 1 252,2 тыс. рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г.

№ 2352-р (1 023,3 тыс. рублей) и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р (228,9 тыс. рублей) о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в целях государственной поддержки федеральных бюджетных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Государственное задание федеральному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (далее – ФБУ ВНИИДАД) на 2023 год, утверждено руководителем Росархива 2 августа 2022 года, в срок, соответствующий требованиям пункта 5 Положения о формировании государственного задания²⁰.

Государственным заданием ФБУ ВНИИДАД были предусмотрены 2 работы:

- проведение научного исследования (9 работ),
- научно-методологическое обеспечение (2 работы).

Росархивом государственное задание на выполнение работы «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственном (муниципальной) собственности» для ФБУ ОЭТО в 2023 году в порядке, предусмотренном Положением о формировании государственного задания, не утверждалось.

В целях содержания (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, ФБУ ОЭТО в 2023 году предоставлялись субсидии на иные цели. Общий объем бюджетных ассигнований составил 87 357,0 тыс. рублей (КБК 155 0113 23 4 01 90059 612).

20. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Таким образом, Росархивом, осуществлявшим в 2023 году функции и полномочия учредителя ФБУ ОЭТО, не соблюдены требования, установленные пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ и подпунктом «д» пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения²¹, согласно которым учредитель формирует и утверждает государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными уставом федерального бюджетного учреждения основными видами деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями.

Значения нормативных затрат на выполнение работ, применяемых при расчете объема финансового обеспечения государственного задания подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями в 2023 году, а также значения натуральных норм, необходимых для определения нормативных затрат на выполнение работ в рамках государственного задания, подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями на 2023 год утверждены Руководителем Росархива 1 августа 2022 года в соответствии с требованиями пункта 32 Положения о формировании государственного задания.

Расчет нормативных затрат ФБУ ВНИИДАД на оказание соответствующих государственных услуг соответствует Общим требованиям к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере архивного дела, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденным приказом Росархива от 31 мая 2019 года № 87.

При расчете нормативных затрат ФБУ ВНИИДАД не применялся коэффициент платной деятельности, не учтены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, в связи с отсутствием на балансе ФБУ ВНИИДАД такого имущества.

ФБУ ВНИИДАД в соответствии с решением Росархива от 15 января 2021 г. № 5/80-А и договором от 11 мая 2021 г. № 01-2021 с ФКУ РГАНТД безвозмездно пользуется нежилыми помещениями общей площадью 1627,7 кв. м, расположенными на 6 и 7 этажах здания по адресу: г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 82.

По инициативе Росархива перераспределение и изменение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в отчетном финансовом году не осуществлялось.

21. Положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537

Согласно данным отчета о выполнении государственного задания ФБУ ВНИИДАД государственное задание исполнено в полном объеме.

В соответствии с требованиями пункта 44 Положения о формировании государственного задания предоставление субсидии подведомственному Росархиву ФБУ ВНИИДАД в течение финансового года осуществлялось на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии.

В 2023 году Росархивом были заключены 4 соглашения: два – соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), два – соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса. Указанные соглашения соответствовали типовой форме, утвержденной приказом Минфина России 31 октября 2016 г. № 198н²², и определяли права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года. Формирование, подписание сторонами соглашений, а также дополнений к ним осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса (на иные цели), заключенных в 2023 году Росархивом с подведомственными ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО, общая сумма субсидии составила 87 479,7 тыс. рублей, из них:

- ФБУ ВНИИДАД – 122,7 тыс. рублей в целях выплаты стипендий обучающимся. Кассовое исполнение составило 100 %;
- ФБУ ОЭТО – 87 357,0 тыс. рублей в целях содержания (эксплуатации) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности. Кассовое исполнение составило 100 %.

Согласно данным сводного Отчета об исполнении учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2024 года (ф. 0503737), составленного в соответствии с пунктом 34 Инструкции № 33н, по виду финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнение плановых назначений составило 70 920,3 тыс. рублей (99,8 %), по виду субсидии на иные цели – 87 357,0 тыс. рублей (99,9 %), остаток субсидии на иные цели в объеме 122,7 тыс. рублей в связи с уходом аспирантов в академический отпуск возвращен в федеральный бюджет.

Росархивом в соответствии с пунктом 2 Плана проведения внутреннего финансового аудита на 2023 год и приказом Росархива от 24 августа 2023 г. № 84 проведено аудиторское мероприятие в отношении ФБУ ВНИИДАД, в рамках которого рассматривался вопрос организации эффективного и целевого расходования средств федерального бюджета, исполнение государственного задания в 2022 году, неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

22. Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

6. Не относится к компетенции Росархива.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2023 году Росархив являлся участником 3 госпрограмм, сведения о финансовом обеспечении которых представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Государственная программа Российской Федерации		Утверждено законом № 466-ФЗ	Показатели бюджетной росписи на 2023 год	Кассовое исполнение	% исполнения
Наименование	Код				
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	23	5 155 253,9	6 851 074,0	6 055 396,5	88,4
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	69 882,3	71 094,5	71 094,5	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	0,0	4 142,6	4 142,6	100,0
Итого		5 225 136,2	6 926 311,1	6 130 633,6	88,5

Росархив является участником госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 71 094,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий ГП-47 на 2023 год доведены Росархиву на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в объеме 70 971,8 тыс. рублей и на предоставление субсидии на иные цели в объеме 122,7 тыс. рублей.

В рамках реализации ГП-47 в 2023 году ФБУ ВНИИДАД было проведено 11 НИОКТР, учтенных в ЕГИСУ НИОКТР. Кассовое исполнение составило 100 %.

В 2023 году два мероприятия из двух, предусмотренных Росархиву ГП-47, выполнены в срок. Федеральное архивное агентство является участником Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» госпрограммы «Информационное

общество» (далее – ГП-23), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 313.

На реализацию Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» Росархиву в 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 5 155 253,9 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета внесены изменения, повлекшие увеличение бюджетных ассигнований на 1 695 820,1 тыс. рублей, в результате чего они составили 6 851 074,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение согласно отчету об исполнении бюджета Росархива на 1 января 2024 года (ф. 0503127) составило 6 055 396,5 тыс. рублей, или 88,4 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи и ресурсного обеспечения, предусмотренного ГП-23.

Перечнем мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий и Планом реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» Росархиву в 2023 году в рамках реализации мероприятия 1 «Обеспечение текущей деятельности участников государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» предусмотрено выполнение (достижение) 11 мероприятий (результатов).

В соответствии с Отчетом о ходе реализации Госпрограммы 23 от 27 февраля 2024 г. № ГП23-07-2023.12/0002 и Отчетом о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ и проектов в области цифровой экономики и развития информационного общества» от 20 февраля 2024 г.

№ КМП23401-07-2023.12/0003 не реализована Контрольная точка 1.1.К.1 «Ввод в эксплуатацию лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск» результата 1.1 «Созданы архивный комплекс федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) и лабораторный корпус федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов», г. Красногорск, Московская область».

Распоряжением Ростехнадзора от 13 сентября 2023 г. № РП-210-4490 утверждено заключение от 12 сентября 2023 г. № 5.2-1128-Зк/0048-2023 о соответствии построенного объекта капитального строительства Лабораторный корпус.

Главгосстройнадзор Московской области выдал разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21 декабря 2023 г. № RU50-11-25961-2023. Сведения о виде нового объекта – Лабораторном корпусе – внесены в Единый государственный реестр недвижимости 29 декабря 2023 года, объекту присвоен кадастровый номер от 29 декабря 2023 г. № 50:11:0010113:1258.

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Росархиву в 2023 году утверждены бюджетные ассигнования в объеме 4 142,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования направлены на улучшение жилищных условий одного сотрудника Росархива (перечисление субсидии на расчетный счет сотруднику для приобретения жилья). Кассовое исполнение составило 100 %.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году Росархиву бюджетные ассигнования на реализацию национальных и федеральных проектов не предусмотрены.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2023 году Росархиву бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов не предусмотрены.

10. Не относится к компетенции Росархива.

11. Не относится к компетенции Росархива.

12. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По результатам проведенной оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Росархивом в 2023 году, установлено следующее.

Соотношение объемов положительных изменений сводной бюджетной росписи по Росархиву (1,7 млрд рублей) к общему объему положительных изменений сводной бюджетной росписи (10 804,5 млрд рублей) составило 0,00015%.

Соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи по Росархиву (1708 033,4 тыс. рублей) к кассовым расходам Росархива (6 130 633,6 тыс. рублей) за 2023 год составило 27,9 %.

Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным архивным агентством своевременно утвержден в ГИС «Электронный бюджет».

Перечень получателей средств федерального бюджета, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом Росархива от 17 августа 2020 г. № 101.

Приказ Росархива от 25 января 2023 г. № 6 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федерального архивного агентства, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным архивным агентством, утверждена приказом Росархива от 30 ноября 2021 г. № 121.

Соотношение показателей фактического исполнения доходов федерального бюджета (233 426,1 тыс. рублей) и уточненного прогноза поступлений в федеральный бюджет (211 176,5 тыс. рублей) составило 110,5 %.

Соотношение неиспользованных доведенных лимитов бюджетных обязательств (795 677,5 тыс. рублей) к кассовым расходам отчетного периода (6 130 633,6 тыс. рублей) составило 13 %.

Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2023 года (3 249 900,9 тыс. рублей) к кассовым расходам за 2023 год (6 130 633,6 тыс. рублей), составило 53 %.

Общий объем дебиторской задолженности по итогам отчетного периода увеличился на 9,9 % и составил 1 851 136,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность снизилась на 63,1 % и составила 23 552,2 тыс. рублей.

Соотношение объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец отчетного периода (589 800,4 тыс. рублей) и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета отчетного периода (25 964 028 326,2 тыс. рублей) составило 0,002 %.

Соотношение дебиторской задолженности по расходам по состоянию на конец отчетного периода (302 794,2 тыс. рублей) к кассовым расходам федерального бюджета отчетного периода (25 011 777 463,4 тыс. рублей) составило 0,001 %.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода (23 552,2 тыс. рублей) к кассовым расходам отчетного периода (6 130 633,6 тыс. рублей) составило 0,4 %.

На 1 января 2024 года имелась просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 402,2 тыс. рублей.

Уровень кассового исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП по отношению к объему соответствующих лимитов бюджетных обязательств составил 76,3 %.

Объем дебиторской задолженности по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП снизился на 18 593,0 тыс. рублей.

Учетная политика утверждена приказом Росархива от 28 июля 2023 г. № 75. Росархивом в 2023 году соблюдены сроки и состав представления бюджетной отчетности, установленные законодательством.

Оценка надежности системы внутреннего контроля, полученная в результате ответов на вопросы Перечня, соответствует низкой оценке надежности системы внутреннего контроля.

Соотношение объемов выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля, к кассовым расходам Росархива за 2023 год составило 0 %.

В 2023 году Росархивом был соблюден порядок формирования и финансового обеспечения государственного задания. Выполнение плановых показателей, установленных государственным заданием, составило 100 %.

Из 9 предусмотренных групп оценка производилась по всем группам. Анализ оценки качества управления государственными финансами показал, что итоговая оценка составляет 29 баллов из максимально возможных 60 баллов.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита установлены статьей 1602-1 Бюджетного кодекса.

В проверяемом периоде организация внутреннего финансового аудита в Росархиве не соответствовала требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, установленным пунктом 5 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса.

Приказами Росархива от 20 мая 2022 г. № 63 и от 30 мая 2022 г. № 67 утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном архивном агентстве (далее – Порядок осуществления ВФА).

Специальное подразделение для проведения внутреннего финансового аудита в Росархиве отсутствует. В проверяемый период должностное лицо финансово-экономического отдела, осуществляющее внутренний финансовый контроль, являлось должностным лицом объекта финансового контроля, что создает предпосылки для возникновения рисков объективности и независимости при проведении аудиторских проверок.

Годовой план осуществления внутреннего финансового аудита и программы аудиторских проверок утверждены.

В соответствии с пунктом 62 Порядка осуществления ВФА реестр бюджетных рисков Федерального архивного агентства на 2023 год сформирован и утвержден Руководителем Федерального архивного агентства 29 декабря 2022 года.

Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита в Росархиве, рассчитанная на основе обобщения оценок по всем вопросам перечня, утвержденного СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» характеризует низкую эффективность.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. В 2023 году у Росархива и подведомственных ему учреждениях в пользовании находилось 108 объектов недвижимого имущества общей площадью 250 820,6 кв. м, из них 55 зданий.

Динамика (изменение показателей) количественного состава имущества Росархива в 2023 году представлена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Остаток на 01.01.2023	Движение		Остаток на 01.01.2024
		поступило	выбыло	
Основные средства, всего:	6 651 030,5	276 307,2	13 707,6	6 913 630,1
жилые помещения				
нежилые помещения (здания и сооружения)	5 120 675,2	181 524,7	4 410,5	5 297 789,5
инвестиционная недвижимость	238,0			238,0
машины и оборудование	1 179 662,9	76 889,9	6 413,5	1 250 139,3
транспортные средства	21 069,6	11 250,2		32 319,8
инвентарь производственный и хозяйственный	313 101,4	6 347,3	2 730,7	316 718,0
биологические ресурсы	7 083,2	203,7		7 174,4
прочие основные средства	9 200,2	9 200,2	152,9	9 251,0

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного за Росархивом, нарушений не установлено.

15. Выводы

15.1. Исполнение Росархивом федерального бюджета в 2023 году в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Росархива за 2023 год достоверна.

При этом выявлены нарушения, повлиявшие на достоверность отчетности (в части дебиторской задолженности), которые устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия, и отдельные нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателями бюджетной отчетности.

15.2. Исполнение федерального бюджета по доходам составило 233 426,1 тыс. рублей (110,5 % уточненного прогнозного показателя).

15.3. Расходы федерального бюджета исполнены Росархивом в сумме 6 130 633,6 тыс. рублей, или 88,5 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи, и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год в сумме 6 926 311,1 тыс. рублей.

15.4. Неисполненные назначения составили 795 677,5 тыс. рублей (11,5 % утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств).

Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 775 717,2 тыс. рублей приходится на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности.

15.5. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки:

- учетная политика Росархива не соответствует требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;
- не соблюдалось положение об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя, вследствие чего федеральному бюджетному учреждению, подведомственному Росархиву, государственное задание в 2023 году не утверждалось;
- не установлен перечень казенных учреждений, находящихся в ведении Росархива и осуществляющих полномочия администратора доходов федерального бюджета;
- реестр администрируемых доходов не представлен в Федеральное казначейство;
- Федеральным казенным учреждением, подведомственным Росархиву, допущено неэффективное использование федерального имущества стоимостью 57 746,8 тыс. рублей.

16. Предложения

- 16.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному архивному агентству в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 16.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального архивного агентства.
- 16.3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации».
- 16.4.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

