



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве по недропользованию (руководитель Федерального агентства по недропользованию Е.И. Петров)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



С.В. МАМЕДОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному агентству по недропользованию о результатах проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Роснедрам) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роснедрам подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве по недропользованию (далее также – Роснедра, Агентство) и в подведомственном ему федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» (далее – ФГБУ «ВНИГНИ»). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлено 2 акта; на 1 акт представлены возражения заместителя руководителя Федерального агентства по недропользованию, по которым дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Роснедр за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Агентства по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Агентство образовано на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 утверждено Положение о Федеральном агентстве по недропользованию¹, согласно которому Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, находится в ведении Минприроды России и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В 2023 году в ведении Агентства находились 10 территориальных органов, 17 федеральных государственных бюджетных учреждений, 1 автономное бюджетное учреждение, 1 федеральное казенное учреждение и 3 федеральных государственных унитарных предприятия².

-
1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 171 (ред. от 23.08.2021) утверждены «Вопросы Федерального агентства по недропользованию».
 2. Информация о территориальных органах Роснедр и подведомственных организациях размещена на сайте <https://rosnedra.su/about/territorial-authorities/>.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Федеральном агентстве по недропользованию

2.1. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации № 995 (далее – Правила № 995)³, приказом Минфина России № 57н⁴ Федеральным агентством по недропользованию изданы ведомственные акты⁵, согласно которым Роснедра осуществляют полномочия главного администратора доходов федерального бюджета по 23 кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации (без учета подвида доходов); при этом центральный аппарат Роснедр наделен полномочиями администратора доходов федерального бюджета по 8, территориальные органы – по 18, федеральное казенное учреждение «Росгеолэкспертиза» – по 14, органы государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополь – по 19 кодам классификации доходов.

Агентством обеспечено поступление в бюджет доходов в размере 25 281,6 млн рублей, или 44 % от прогноза, установленного Минфином России в размере 57 452,1 млн рублей.

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 4. «Об утверждении форм приложений к правовым актам, указанным в Правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995».
 5. Приказы Федерального агентства по недропользованию от 29 мая 2023 г.: № 299 «Об осуществлении Федеральным агентством по недропользованию бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета», № 300 «Об осуществлении территориальными органами Федеральным агентством по недропользованию бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета», № 301 «Об осуществлении органами государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополь бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета», № 302 «Об осуществлении федеральным государственным казенным учреждением «Росгеолэкспертиза» бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета».

Таблица 1. Информация об исполнении доходов федерального бюджета, администрируемых Роснедрами (млн руб.)

Наименование	Уточненный прогноз поступлений в бюджет на 2023 г.	Кассовое исполнение	Удельный вес в общем объеме поступлений (%)	Отклонение	Удельный вес в общем объеме отклонений (%)
Доходы бюджета – всего	57 452,1	25 281,6	100,0	- 32 170,5	100,0
государственная пошлина	17,9	21,1	0,08	3,2	-0,01
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,091	0,06	0,0	- 0,031	0,0
платежи при пользовании природными ресурсами	57 001,1	24 825,5	98,2	- 32 175,7	100,0
доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	21,6	2,0	0,01	-19,6	0,06
административные платежи и сборы	310,2	398,9	1,58	88,7	-0,28
штрафы, санкции, возмещение ущерба	65,2	4,9	0,02	- 60,3	0,19
безвозмездные поступления	36,0	29,1	0,12	- 6,9	0,02

Анализ данных показал, что наиболее существенными в общем объеме поступлений доходов являются поступления в части платежей при пользовании природными ресурсами (за пользование недрами)⁶ – 98,2 %.

Основной причиной неисполнения бюджетных назначений по Роснедрам явилось отсутствие заявок по аукционам на право пользования участками недр федерального значения, в том числе по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) на сумму 32 175,7 млн рублей (код доходов 049112 02011 01 6000 120).

Так, из объявленных на 2023 год 299 аукционов состоялись 197 (65,9 %), 89 – признаны несостоявшимися, 13 – были отменены приказами территориальных органов и центрального аппарата Роснедр в связи с допущенными ошибками при подготовке аукционной документации. При этом по ряду аукционов

6. Код доходов по БК 112 02000000000120.

предусматривался значительный стартовый размер разового платежа за пользование участками недр: Приоскольское в Белгородской области (15,3 млрд рублей), Верхотуровское в Красноярском крае (2,1 млрд рублей), Депутатское в Республике Саха (Якутия) (1,7 млрд рублей), Копанское в Челябинской области (1,2 млрд рублей), Нерюндинское (4,7 млрд рублей), Нижне-Бабинское (14,6 млрд рублей) в Иркутской области.

Таблица 2. Динамики поступлений в федеральный бюджет в течение 2020–2023 годов

(млн руб.)

2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
фактическое поступление	исполнение прогноза %						
49 595,1	145,5	69 588,0	147,9	40 062,1	168,7	25 281,6	44,0

Анализ динамики поступлений в федеральный бюджет свидетельствует о недостатках в методологии прогнозирования доходов в связи с отклонением объема поступлений от прогнозных значений в течение 2020–2023 годов, в том числе по коду классификации доходов 049 11202011016000120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации»⁷.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении Агентством бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета утверждена приказом Роснедр от 23 апреля 2020 г. № 164 (далее – методика)⁸.

В период с 2021 по 2023 год в нормативные правовые акты Российской Федерации по формированию и прогнозированию доходов бюджетов⁹ были внесены изменения, в том числе в части указания источников данных и описания соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов, а также описания алгоритма использования оценки ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности по платежам в бюджеты. Вместе с тем указанные изменения до настоящего времени с Минфином России не согласованы, правовой акт

7. Занимающих более 80 % в общем объеме поступлений.

8. Методика прогнозирования согласована Минфином России письмом от 27 марта 2020 г. № 23-02-6/24132.

9.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673 «Об утверждении правил формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574».

о внесении изменений в методику Роснедрами не принят, что является нарушением требований пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574¹⁰.

В ходе проверки также выявлены нарушения и недостатки при исполнении Роснедрами (главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета) бюджетных полномочий, установленных пунктами 1 и 2 статьи 1601 БК РФ.

Так, утвержденный Роснедрами (как администратором доходов бюджетов) позже установленного срока¹¹ регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним¹² не содержит положения в части состава мероприятий по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, и мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке¹³.

Кроме того, Роснедрами как главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не организовано осуществление контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации их бюджетных полномочий¹⁴.

Бюджетная отчетность Роснедр по доходам федерального бюджета за 2023 год является достоверной.

-
10. «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
 11. В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – приказ Минфина России № 172н).
 12. Приказ Роснедр от 11 апреля 2023 г. № 192.
 13. Установлены абзацем четвертым подпункта «а» пункта 3, абзацем пятым пункта 4 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных приказом Минфина России № 172н (далее – Общие требования к регламенту).
 14. Предусмотренного подпунктом «н» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

2.2. Роснедрам в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являющейся приложением к Федеральному закону от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями), доведены средства федерального бюджета в сумме 36 675,9 млн рублей в целях реализации государственных программ Российской Федерации:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12) – 1352,5 млн рублей¹⁵;
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов»¹⁶ (далее – ГП-28) – 35 323,4 млн рублей¹⁷.

В течение 2023 года в сводную бюджетную роспись внесены 47 положительных изменений на сумму 815,8 млн рублей и 58 отрицательных изменений на сумму (-) 745,6 млн рублей.

Таблица 3. Изменения в сводной бюджетной росписи

(млн руб.)

Наименование	Вид изменений	всего	Количество изменений			
			положительные		отрицательные	
			кол-во	сумма	кол-во	сумма
Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	121	15			15	- 135,0
Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	122	1	1	207,8		
Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	125	5	5	455,7		

15. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326. Из них федеральный проект «Сохранение озера Байкал», входящий в состав национального проекта «Экология» – 67,5 млн рублей; федеральный проект «Генеральная уборка», не входящий в состав национальных проектов – 1 196,6 млн рублей.
16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322.
17. Из них федеральный проект «Геология: возрождение легенды», не входящий в состав национальных проектов – 7 597,4 млн рублей; комплекс процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования – 27 865,4 млн рублей.

Наименование	Вид изменений	всего	Количество изменений			
			положительные		отрицательные	
			кол-во	сумма	кол-во	сумма
Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	203	25	12	0,9	13	- 0,9
Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	213	4	2	0,018	2	- 0,018
Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	271	50	25	3,6	25	- 3,6
Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	412	5	2	147,9	3	- 606,2
Итого		105	47	815,8	58	- 745,6

Анализ представленных данных показал, что в целом внесенные изменения связаны с использованием (перераспределением) зарезервированных средств, в том числе в целях:

- реализации программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2023 г. № 1019 ДСП: по КБК 049 0404 28 4 03 90059 611 – на сумму 132,4 млн рублей; по КБК 049 0404 28 4 03 90059 612 – на сумму 15,0 млн рублей¹⁸;

18. Казначейское уведомление 049/025 от 1 июня 2023 года.

- увеличения фонда оплаты труда (далее – ФОТ) госслужащих территориальных органов в связи с пересчетом на новые оклады с 1 января 2023 года и увеличением ФОТ госслужащих Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу на 15 единиц по новым территориям по КБК 049 0404 284 03 90012 121 – на сумму 326,8 млн рублей; по КБК 049 0404 284 03 90012 129 – на сумму 98,7 млн рублей¹⁹.

В проверяемый период Роснедрам во исполнение пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 3049-р ДСП (далее – Распоряжение № 3049-р ДСП) из резервного фонда Правительства Российской Федерации по КБК 049 0404 284 03 63658 812 казначейским уведомлением от 12 декабря 2023 г. № 049/076 доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 207,8 млн рублей для предоставления субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение реализации комплекса полевых геологоразведочных работ, выполняемых в рамках поисково-оценочных работ на подземные воды для целей питьевого водоснабжения населенных пунктов Херсонской области, включая ремонт и бурение скважин. Указанные средства перечислены АО «Росгеология» в сумме 207,8 млн рублей поручением от 13 декабря 2023 г. № 00100049/0103.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3855-р ДСП в пункт 1 Распоряжения № 3049-р ДСП внесены изменения в части уменьшения количества скважин, подлежащих ремонту.

В ходе проверки установлено, что АО «Росгеология» с ООО «Уралгео» заключен договор от 4 августа 2023 г. № 01-01-01/12/00254 на выполнение работ по объекту «Реализация комплекса полевых геологоразведочных работ, выполняемых в рамках поисково-оценочных работ на подземные воды для целей питьевого водоснабжения населенных пунктов Херсонской области» на сумму 207,8 млн рублей.

Учитывая, что работы по указанному объекту завершены 22 декабря 2023 года, выполнение комплекса работ на подземные воды ООО «Уралгео» осуществлялось при отсутствии лицензии на пользование недрами, что является несоблюдением требований Закона о недрах²⁰, и положительного экспертного заключения на проектную документацию, необходимость которой предусмотрена подпунктом б) пункта 4 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных приказом Минприроды России от 14 июня 2016 г. № 352²¹.

19. Казначейское уведомление 049/009 от 21 февраля 2023 года.

20. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

21. Лицензия ХРС 020282 ВП ООО «Уралгео» выдана 14 декабря 2023 года, срок окончания пользования участком недр – 14 декабря 2026 года., положительное экспертное заключение на проектную документацию «Геологическое изучение недр, включающее поиски и оценку месторождения подземных вод на участке Лепетихинско-Каховский для целей питьевого водоснабжения населенных пунктов Херсонской области» ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (Южный территориальный отдел) утверждено 21 декабря 2023 года.

Согласно пункту 2 Распоряжения № 3049-р ДСП Роснедра в установленный срок (до 1 февраля 2024 года) в Правительство Российской Федерации представлены доклады о достижении результата предоставления субсидии.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи Роснедрам на 2023 год предусмотрены бюджетные назначения в сумме 36 746,1 млн рублей, кассовое исполнение которых составило 36 683,7 млн рублей, или 99,8 %.

Таблица 4. Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год

(млн руб.)

Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ (с изменениями)	СБР на 31.12.2023	Кассовое исполнение	Исполнение в % к СБР
Всего	36 675,9	36 746,1	36 683,7	99,8
049 0404 122G7G0000 200 «Реализация национального проекта «Экология» (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)»	67,5	67,5	67,5	100
049 0404 1229F 90000 200 Федеральный проект «Генеральная уборка» (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1 285,0	1 196,6	1 196,6	100
049 0404 2826L67691 400 Взнос в уставный капитал акционерного общества «Росгеология», г. Москва, в целях сокращения износа основных средств, используемых для геологоразведочных работ (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	2 000,0	1 397,3	1 397,3	100
049 0404 2826L9000 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	2 300,0	2 299,3	2 299,3	100
049 0404 2826L92900 600 (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	3 900,8	3 900,8	3 900,8	100
049 0404 2840353950 500 Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования (Межбюджетные трансферты)	45,2	45,2	45,2	100

Наименование	Федеральный закон № 466-ФЗ (с изменениями)	СБР на 31.12.2023	Кассовое исполнение	Исполнение в % к СБР
049 0404 28 4 03 63658 812 Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению		207,8	207,8	100
049 0404 2840390000 100 (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	1 596,8	1 988,6	1 979,1	99,5
049 0404 2840390000 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	5 072,5	5 067,8	5 015,5	98,9
049 0404 2840390000 300 (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)		0,8	0,8	100
049 0404 2840390000 600 (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	20 403,0	20 547,3	20 547,3	100
049 0404 2840390000 800 (Иные бюджетные ассигнования)	3,2	6,0	5,5	91,5
049 0705 2840390000 200 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1,9	1,9	1,9	98,2
049 1003 0540235890 322 Социальное обеспечение и иные выплаты населению		19,1	19,1	100

Остатки средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2023 года сложились в сумме 62,4 млн рублей (0,17 % от утвержденных объемов бюджетных ассигнований), из которых 36,5 млн рублей, или 58,5 %, связаны с невыполнением в полном объеме 2 государственных контрактов на проведение поисково-оценочных работ на подземные воды для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения пос. Ложок Новосибирского района Новосибирской области (4,2 млн рублей) и работ по приведению загрязненных нефтепродуктами участков земель вблизи ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (32,3 млн рублей).

Таблица 5. Данные по исполнению бюджетных назначений в 2021–2023 годах

(млн руб.)

Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Бюджетные назначения по данным сводной бюджетной росписи на конец года	29 766,7	39 025,7	36 746,1
Исполнение	29 066,8	38 744,4	36 683,7
Остатки	699,9	281,3	62,4

Данные по исполнению бюджетных назначений в 2021–2023 годах свидетельствуют о наличии устойчивой тенденции на сокращение остатков бюджетных ассигнований на конец отчетного периода.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения и недостатки требований Федерального закона № 44-ФЗ²² и подзаконных актов (приведены в приложении к заключению).

Ведомственный контроль со стороны Роснедр за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется не на должном уровне.

Так, Департаментом по недропользованию по Сибирскому федеральному округу в Федеральное казначейство с использованием ЕИС в сфере закупок не направлено требование о выплате неустойки в связи с нарушением обязательств по государственному контракту от 28 марта 2023 г. № 1Ф-2023.

Департаментом по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу (далее – Кавказнедра) в государственных контрактах от 4 июля 2022 г. № 01-22-УВС²³, от 4 сентября 2023 г. № 01-23-УВС²⁴ и от 23 августа 2023 г. № ОК-1/23²⁵ установлен размер аванса, не соответствующий требованиям пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

ФГБУ «ВНИГНИ» не направлены требования об уплате штрафов в размере 75,3 млн рублей (расчетно) поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по соответствующим контрактам, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

-
22. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
23. ИКЗ 221262680146626260100100120087112244.
24. ИКЗ 231262680146626260100100090037112244.
25. ИКЗ 231262680146626260100100080023900244.

Годовая бюджетная отчетность, а также консолидированная бухгалтерская отчетность Роснедр за 2023 год отражает достоверную информацию с учетом установленного уровня существенности.

При этом проверкой установлены недостатки при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности Агентства.

Так, завышение балансовой стоимости особо ценного движимого имущества, отраженного ФГБУ «ВНИГНИ» привело к искажению по строке 480 формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» Федерального агентства по недропользованию на сумму 80,7 млн рублей²⁶. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

Кроме того, необходимо отметить, что Роснедрами не утверждены правила документооборота в нарушение абзаца 2 подпункта «д» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н²⁷, согласно которому в случае, если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии), субъектом учета утверждаются правила документооборота, предусматривающие обязанность ответственных за оформление совершаемых фактов хозяйственной жизни лиц составлять первичные (сводные) учетные документы, порядок, технологию и сроки составления, передачи (представления) для отражения в бухгалтерском учете первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным в рамках единой учетной политики при централизации учета графиком документооборота.

2.3. В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Агентство включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. В то же время в 2023 году Роснедра не осуществляли полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, так как код группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета за Роснедрами закреплены не были.

-
26. В результате несоблюдения требований пункта 1 приказа Роснедр от 4 августа 2015 г. № 505, согласно которому включению в состав перечней особо ценного движимого имущества подлежит имущество, без которого осуществление федеральными государственными бюджетными учреждениями основных видов деятельности, предусмотренных их уставом, будет затруднено и балансовая стоимость которого составляет свыше 500 (пятисот) тысяч рублей, ФГБУ «ВНИГНИ» по счету 101.24 и по счету 101.26 учитывает имущество на сумму 80,7 млн рублей, приобретенное в 2019 и 2020 годах и балансовая стоимость которого меньше 500,0 тыс. рублей.
27. «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

2.4. Дебиторская задолженность Агентства на конец отчетного года сократилась на 5 369,6 млн рублей, или на 44,4 % и составила 6 718,7 млн рублей.

Таблица 6. Дебиторская задолженность в 2019–2023 годах

(млн руб.)

на 31.12.2019 г.	на 31.12.2020 г.	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	на 31.12. 2023
38 613,4	5 694,0	12 468,6	12 088,4	6 718,7

Анализ дебиторской задолженности за 2023 год в сравнении с предыдущими периодами показал, что дебиторская задолженность изменяется разнонаправленно.

На конец отчетного периода дебиторская задолженность по доходам составила 5 103,9 млн рублей (76 % от общей суммы задолженности), из них по счету 205.00 «Расчеты по доходам» – 2 563,0 млн рублей и по счету 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 2 540,9 млн рублей, что составляет 50,2 и 49,8 % дебиторской задолженности по доходам соответственно.

По коду счета 1.20500.000 «Расчеты по доходам» наибольший объем дебиторской задолженности в сумме 2 448,3 млн рублей (36,4 % от общей суммы дебиторской задолженности) сложился по счету 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», что связано с предоставлением недропользователям рассрочки разового платежа за пользование недрами (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определённых событий, оговоренных в лицензии»).

Долгосрочная задолженность увеличилась на 838,2 млн рублей, или на 193,9 %, и составила 1 270,6 млн рублей.

По коду счета 1.20900.000 «Расчеты по ущербу имуществу» наибольший объем дебиторской задолженности в сумме 2 534,6 млн рублей (37,7 % от общей суммы дебиторской задолженности) сложился по счету 1.209.41 «Расчеты по ущербу и иным доходам» и сократился по сравнению с периодом на начало года на 75,3 млн рублей, что связано со списанием задолженности, отражению в бухгалтерском учете решения суда об отказе в удовлетворении требований, признания задолженности безнадежной к взысканию, а также в связи с корректировкой сумм требований и уточнениями ранее выставленных сумм в результате невыполнения обязательств по государственным контрактам.

Дебиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 1 614,8 млн рублей, в том числе по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» – 1 613,8 млн рублей. При этом выданные авансы в размере от 50 до 80 % от объема обязательств по заключенным контрактам составили 945,5 млн рублей, или 58,6 % от общей суммы задолженности по расчетам по выданным авансам.

При проведении центральным аппаратом Агентства в рамках подготовки годового отчета инвентаризации числящейся на балансе дебиторской задолженности расхождений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия устранено нарушение в части включения в правовые акты Роснедр о наделении своих территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

2.5. Кредиторская задолженность на конец 2023 года составила 227,1 млн рублей и увеличилась по сравнению с периодом на начало года на 8,2 млн рублей, или на 3,7 %.

Таблица 7. Сведения об изменении размера кредиторской задолженности за 2023 год в сравнении с предыдущими периодами

(млн руб.)

на 31.12.2019 г.	на 31.12.2020 г.	на 31.12.2021 г.	на 31.12.2022 г.	на 31.12.2023 г.
123,0	402,5	265,8	218,9	227,1

Наибольшую долю (94,4 %) в составе кредиторской задолженности занимают расчеты по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» – 214,4 млн рублей по причине образования задолженности по плате за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

Кредиторская задолженность по расходам составила 6,6 млн рублей, из которых 1,4 млн рублей составляет кредиторская задолженность по арендной плате за пользование имуществом.

По состоянию на 1 января 2024 года долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Агентству на 2023 год бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность не предусматривались.

3.2. На конец 2023 года в соответствии с формой по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» Агентства числятся три объекта незавершенного строительства, закрепленные за подведомственными учреждениями Роснедр, в том числе два здания, фактические расходы на конец года по счету 0106Х1000 составили 33,4 млн рублей.

В отношении служебно-бытового здания общей площадью 2 439,2 кв. м, расположенного по адресу: Московская область, Раменский район, пос. ст. Бронницы, ул. Красноармейская д. 26, стр. 20, кадастровый номер 50:23:0020260:603, РНФИ П12770006596 (закреплено за ФГБУ «Институт минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов»), проверкой установлено, что списание и снос объекта указанного незавершенного строительства, ранее планировавшееся до 31 декабря 2023 года за счет внебюджетных источников в сумме 10,0 млн рублей, не осуществлено.

По базовому кернохранилищу Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефти нефтегазоносных провинций России, расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Краснофлотская, д. 15, кадастровый номер 59:01:4410227:1121 (закрепленному на праве оперативного управления за подведомственным Роснедрам ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу» в соответствии с распоряжением Росимущества в Пермском крае от 8 августа 2022 г. № 429-р), предлагается его списание и износ по результатам прохождения экспертизы, определяющей состояние здания.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Основные направления работ по государственному геологическому изучению недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических скважин, тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр, сбор, обработку, хранение, использование и предоставление в пользование геологической информации о недрах) осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр на основании государственного задания в рамках федерального проекта «Геология: возрождение легенды» и комплекса процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» ГП-28.

Таблица 8. Информация о направлениях расходов указанных субсидий

(млн руб.)

КБК	Наименование	Исполнено
049 0404 2826L92901 611	«Проведение геологического изучения в Антарктиде, на архипелаге Шпицберген и на континентальном шельфе»	300,1
049 0404 2826L92903 611	«Открытие перспективных площадей для лицензирования твердых полезных ископаемых и углеводородов»	2 600,7
049 0404 2826L96014 612	«Сокращение износа основных средств федеральных государственных бюджетных учреждений, используемых для геологоразведочных работ»	1 000,0
049 0404 2840390059 611	«Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»	19 450,0
049 0404 2840390059 612	«Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»	528,3
049 0404 2840390059 621	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»	562,6
049 0404 2840390059 622	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»	6,5

Агентством на 2023 год 17 федеральным государственным учреждениям утверждены государственные задания, которые сформированы в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с основными видами деятельности, указанными в уставах учреждений и утверждены не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что соответствует пункту 5 Положения № 640²⁸.

Таблица 9. Данные выборочной проверки выполнения показателей государственного задания за 2023 год*

№ госзадания	Наименование ФГБУ	Наименование показателей	Ед. измерен.	План	Факт	Отклонения (%)
049-000015-23-00	«Территориальный фонд геологической информации по ДВФО»	объем хранимых дел (документов)	единиц	6 628 196	7 701 676	16,26
		количество представленной геологической информации в единицах хранения	единиц	51 450,0	114 914,0	123,4
		количество отчетов	единиц	4	4	
049-00007-23-02	ФГБУ «ЦНИГРИ»	количество отчетов	единиц	4,98	4,98	
049-00006-23-02	ФГБУ «ВИМС»	количество отчетов	единиц	4,84	4,84	
049-00018-23-02	ФГБУ «ВНИИОКЕАН-ГЕОЛОГИЯ»	отчеты о проведении работ по сводному и обзорному геологическому картографированию	единиц	7,71	7,71	

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (ред. от 28 декабря 2020 г.) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») (далее – Положение № 640).

№ госзадания	Наименование ФГБУ	Наименование показателей	Ед. измерен.	План	Факт	Отклонения (%)
049-00009-23-00	ФГБУ «ТФГИ по ЦФО»	количество предоставленной геологической информации	единиц	10 000,0	14 765,0	47,65
		количество отчетов	штук	4	4	
		объем хранимых дел (документов)	единиц	1 395 374,0	1 414 822,0	1,3
049-00017-23-02	ФГБУ «ВСЕГЕИ»	отчеты о проведении работ по сводному и обзорному геологическому картографированию	единиц	4,3	4,3	
		прирост среднемасштабной государственной гравиметрической изученности территории Российской Федерации	кв. км	7 700,0	7 700,0	
		количество музеиных предметов и музеиных коллекций	единиц	860 000,0	860 000,0	
049-00003-23-01	ФГБУ «ВНИГНИ»	отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности	единиц	4,774	4,774	

* По информации «Реестра отчетов о выполнении государственных заданий» ГИИС «Электронный бюджет».

Как показала проверка, по отдельным бюджетным учреждениям допущено превышение отклонений от значений показателей, утвержденных государственными заданиями.

Кроме того, необходимо отметить, что Федеральным агентством по недропользованию при утверждении государственных заданий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отдельным подведомственным бюджетным учреждениям²⁹ по таким работам, как «Тематические и опытно-методические работы, связанные с геологическим изучением недр» (ФГБУ «ЦНИГРИ» и ФГБУ «ВИМС»), «Региональные геолого-геофизические и геолого-съемочные работы» (ФГБУ «ВСЕГЕИ» и ФГБУ «ВНИИОкеангеология»), «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин» (ФГБУ «ВНИГНИ») предусмотрены показатели объема работ «количество отчетов», «отчеты о проведении работ по сводному и обзорному геологическому картографированию», «отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности» соответственно.

При этом плановые значения указанных показателей установлены в количестве 4,98 и 4,84; 4,3 и 7,71; 4,774 единиц, которые согласно отчетам о выполнении государственных заданий³⁰ достигнуты. Вместе с тем оценить достоверность достижения значений количественных показателей не представляется возможным.

Проведенная проверка также показала, что выполнение работы по созданию государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, предусмотренной государственным заданием от 15 марта 2023 г. № 049-00003-23-01, ФГБУ «ВНИГНИ» осуществляет подрядным способом. При этом показателем объема выполняемой работы является «Отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности», который не соответствует содержанию, результатам и объему работ (отчет составляется вне зависимости от исполнения или неисполнения обязательств, предусмотренных контрактом).

-
29. Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов федерального государственного бюджетного учреждения «Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов» (далее – ФГБУ «ЦНИГРИ») утверждено 13 февраля 2023 г. № 049-00007-23-02.
- Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов федерального государственного бюджетного учреждения ФГБУ «ВИМС» утверждено 13 февраля 2023 г. № 049-00006-23-02.
- Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана имени академика И.С. Грамберга» (далее – ФГБУ «ВНИИОкеангеология») утверждено 21 марта 2023 г. № 049-00018-23-02.
- Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П. Карпинского» (далее – ФГБУ «ВСЕГЕИ») утверждено 8 июня 2023 г. № 049-00017-23-02.
- Государственное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ФГБУ «ВНИГНИ» утверждено 15 марта 2023 г. № 049-00003-23-01.
30. Отчеты о выполнении государственных заданий: № 049-00003-23-01 (ФГБУ «ВНИГНИ»); № 049-00007-23-02 (ФГБУ «ЦНИГРИ»); № 049-00018-23-02 (ФГБУ «ВНИИОКЕАНГЕОЛОГИЯ»); № 049-00006-23-02 (ФГБУ «ВИМС»); № 049-00017-23-02 (ФГБУ «ВСЕГЕИ»).

Вследствие неисполнения подрядчиками обязательств по контрактам, заключенным в целях выполнения указанной выше работы, ФГБУ «ВНИГНИ» по состоянию на 31 декабря 2023 года допущено образование дебиторской задолженности в сумме 1 911,3 млн рублей, или 65,4 % (расчетно) от общей суммы задолженности в размере 2 922,1 млн рублей (26 % от объема доведенной субсидии), что может свидетельствовать о выполнении государственного задания не в полном объеме³¹.

Таблица 10. Информация о расходовании субсидий на выполнение государственного задания

(млн руб.)

Наименование	Остатки на 01.01.2023	Получено	Использовано	Остатки на 31.12.2023
Субсидии на госзадание	1 592,5	22 913,4	21 296,4	3 209,5

В ходе проверки установлено, что наибольшие остатки субсидий на выполнение государственного задания в сумме 2 881,2 млн рублей, или 89,8 %, в общем объеме остатков сложились у ФГБУ «ВНИГНИ» по причине неполного исполнения обязательств по контрактам.

Также Роснедрам предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии на иные цели в размере 1 528,3 млн рублей, из них по КБК 049 0404 2840390059 61219 – 528,3 млн рублей на расходы по обеспечению деятельности (оказание услуг) государственных учреждений; по КБК 049 0404 2826L96014 61219 – 1 000,0 млн рублей на сокращение износа основных средств федеральных государственных бюджетных учреждений, используемых для геологоразведочных работ.

Расчет объема субсидий на иные цели на 2023 год осуществлялся на основании приказа Роснедр от 23 июля 2015 г. № 490 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства по недропользованию» (с изменениями).

31. ФГБУ «ВНИГНИ» в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 18 января 2023 г. № 049-03-2023-006 (с учетом дополнительных соглашений к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 16 марта 2023 г. № 049-03-2023-006/1; от 15 июня 2023 г. № 049-03-2023-006/2; от 21 декабря 2023 г. № 049-03-2023-006/03) доведена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 15 марта 2023 г. № 049-00003-23-01, в том числе на выполнение работы «Создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин» (В соответствии со статьей 36.1 Закона О недрах государственное геологическое изучение недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин) осуществляется государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов, на основании государственного задания) в размере 11 234,6 млн рублей (по КБК 049 0404 28 2 6L92903 611 – 2 600,7 млн рублей; по КБК 049 0404 28 4 03 90059 611 – 8 633,9 млн рублей).

В ходе выборочной проверки установлено невыполнение значений целевых показателей результатов предоставления субсидии рядом бюджетных учреждений, представленными в таблице.

Таблица 11. Список бюджетных учреждений

Наименование учреждения	Номер соглашения	Наименование показателя	Плановые значения показателя	Фактические значения показателя	Сумма субсидии по соглашению (млн рублей)	Сумма фактических выплат (млн рублей)
ФГБУ «ВНИГНИ»	049-02-2023-008	Количество приобретаемых объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования	16	15	93,9	81,9
ФГБУ «ВИМС»	049-02-2023-010	Количество приобретаемых объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования	101	98	624,8	613,8
ФГБУ «ВНИИОКЕАН-ГЕОЛОГИЯ»	049-02-2023-024	Ремонт объекта	100	50	31,6	16,0
ФБУ «ТФГИ по СФО»	049-02-2023-028	Ремонт объекта	100	99,81	2,9	2,9
ФГБУ «ВИМС»	049-02-2023-034	Проектно-сметная документация, в отношении которой получены установленные действующим законодательством экспертизы	1	0	44,6	18,0
ФГБУ «Российский федеральный геологический фонд»	049-02-2023-035	Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц в случаях, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации	13 657	13 336	121,4	121,3

Основными причинами невыполнения показателей являются:

- в части приобретения особо ценного движимого имущества в виде оборудования и транспортных средств – внешнеэкономические санкции;
- в части осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества – позднее доведение бюджетных ассигнований (субсидий на иные цели).

Таблица 12. Информация о расходовании субсидий на иные цели

(млн руб.)

Наименование	Остатки на 01.01.2023	Получено	Использовано	Остатки на 31.12.2023
Субсидии на иные цели	70,2	1 534,8	1 463,5	113,5

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» из остатков субсидии на иные цели Минфином России по состоянию на 5 апреля 2023 года подтверждены к использованию остатки субсидий на иные цели в сумме 16,9 млн рублей.

Кроме того, находится на согласовании подтверждение об использовании средств в сумме 47,0 млн рублей.

В ходе проверки в ФГБУ «ВНИГНИ» было также установлено, что Роснедрами не обеспечено внесение изменений в Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию, утвержденный приказом от 16 декабря 2020 г. № 557³², в связи с изменениями, внесенными в Порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений³³, в части срока утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (до начала очередного финансового года)³⁴.

Кроме того, в указанном выше порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности отсутствует положение о сроках внесения изменений в показатели плана финансово-хозяйственной деятельности на текущий финансовый год в срок не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, что не соответствует пункту 24 Порядка № 168н.

32. Зарегистрирован в Минюсте России 15 марта 2021 г. № 62753.

33. Утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 168н (далее – Порядок № 168н).

34. Также согласно пункту 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н, План утверждается в порядке и сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 539-р (далее – Распоряжение № 539-р) АО «Росгеология» в рамках федерального проекта «Геология: возрождение легенды» в 2022–2024 годах предусмотрено предоставление инвестиций в размере 12 000,0 млн рублей в целях приобретения основных средств, используемых для геологоразведочных работ. Результатом предоставления бюджетных инвестиций согласно пункту 5 Распоряжения № 539-р является достижение к концу 2024 года уровня износа основных средств, используемых АО «Росгеология» для геологоразведочных работ, не превышающего 73 %³⁵.

С учетом изменений, внесенных в Распоряжение № 539-р³⁶, АО «Росгеология» (далее – также Общество) в рамках федерального проекта «Геология: возрождение легенды» в 2022–2024 годах предусмотрено предоставление инвестиций в размере 5 897,4 млн рублей в целях приобретения основных средств, используемых для геологоразведочных работ. При этом результатом предоставления бюджетных инвестиций является: к концу 2023 года – достижение уровня износа основных средств, используемых АО «Росгеология» для геологоразведочных работ, не превышающего 73,8 %; к концу 2024 года – приобретение акционерным обществом «Росгеология» основных средств, используемых для геологоразведочных работ, в количестве не менее 947 единиц с учетом приобретенных акционерным обществом «Росгеология» основных средств на указанные цели по итогам 2022–2023 годов в количестве 897 единиц.

Роснедрам на 2023 год доведены бюджетные назначения по КБК 049 0404 2826L67691400 в размере 1 397,4 млн рублей.

-
35. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 473-р в Распоряжение № 539-р внесены изменения, согласно которым бюджетные инвестиции из федерального бюджета в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал Общества составят 8 000,0 млн рублей, в том числе в 2022 году – 4 000,0 млн рублей, в 2023 году – 2 000,0 млн рублей и в 2024 году – 2 000,0 млн рублей. При этом результатом предоставления бюджетных инвестиций является достижение к концу 2024 года уровня износа основных средств, используемых Обществом для геологоразведочных работ, не превышающего 74,4 процента.
36. С учетом изменений в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2023 г. № 473-р, от 6 июня 2023 г. № 1476-р и от 23 января 2024 г. № 119-р.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, Общество на конец 2022 года осуществило расходы на сумму 4 000,0 млн рублей; на конец 2023 года – на сумму 1 397,4 млн рублей. Роснедрами указанные отчеты в ГИИС «Электронный бюджет» утверждены 17 января 2023 года и 18 января 2024 года. В соответствии с отчетами о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций по состоянию на 1 января 2023 года фактически достигнутое значение составило 74 % при установленных 75 %³⁷; на 1 января 2024 года – 73,67 % при установленных 73,8 %³⁸.

Согласно отчетам АО «Росгеология» о приобретении основных средств: за 2022 год приобретено 687 объектов геологоразведочного производственного оборудования; за 2023 год – 228 единиц основных средств.

Списание дебиторской задолженности по субсидиям АО «Росгеология» в 2023 году не осуществлялось.

37. Утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» 27 февраля 2023 года.

38. Утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» 18 января 2024 года.

6. Анализ исполнения в отчетном году государственных программ Российской Федерации

Роснедра являются соисполнителем ГП-28, реализация которой в 2023 году осуществлялась в рамках двух структурных элементов – федерального проекта «Геология: возрождение легенды» (объемом финансирования 7 597,4 млн рублей) и комплекса процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» (объем финансирования 27 865,5 млн рублей). Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 100 и 99,8 % соответственно.

Агентство обеспечивает достижение цели ГП-28 «Обеспечение экономики страны геологической информацией о недрах и воспроизведение запасов полезных ископаемых на уровне, предусмотренном Стратегией развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года» и является ответственным за выполнение четырех показателей, значения которых в 2023 году достигнуты³⁹.

Кроме того, паспортом ГП-28 установлен аналитический показатель «Ежегодный объем инвестиций в геологоразведочные работы», который характеризует объем частных инвестиций (собственных средств организаций, кредитов, средств отечественных и зарубежных инвесторов), вложенных в выполнение геологоразведочных работ (прогнозное значение составляет 382 100,0 млн рублей).

Состав показателей ГП-28 на протяжении 2023 года не изменялся; дублирование показателей и результатов структурных элементов ГП-28 отсутствовало.

Роснедра в 2023 году осуществляли реализацию федерального проекта «Геология: возрождение легенды», задачей которого является создание условий для расширения минерально-сырьевой базы Российской Федерации и агрессивного развития экономики страны к 2030 году.

На 2023 год в рамках указанного федерального проекта предусмотрено достижение показателя «Объем выполненных работ по объектам геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые, углеводородное сырье и подземные воды в 2022–2024 годы» с фактическим значением 66,6 % (план – 66 %).

Также в установленные сроки достигнуты 6 плановых результатов и 36 контрольных точек.

-
- 39.
- Уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «первой группы» (природный газ, никель, медь, молибден, ниобий, вольфрам, кобальт, германий, платиноиды, апатитовые руды, железные руды, калийные соли, уголь, цементное сырье) – 127,4 %;
 - уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «второй группы» (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырье) – 100,5 %;
 - уровень воспроизводства запасов полезных ископаемых «третьей группы» (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы, плавиковый шпат) – 114,5 % процентов;
 - уровень региональной геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики – 66,7 %.
 - Кроме того, предусмотрен ежегодный объем инвестиций в геологоразведочные работы: в 2022 г. – 380,1 млрд рублей, 2023 г. – 382,1 млрд рублей, в 2024 г. – 384,1 млрд рублей.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» предусмотрены 24 результата, которые достигнуты в полном объеме, а также 93 контрольных точки.

Срок исполнения контрольной точки «Утверждены документы, необходимые для оказания услуги» результата «Обеспечено повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих Роснедр и его территориальных органов» указан с просрочкой по причине того, что единый запрос на изменение паспорта ГП-28 № 28-2023/102 утвержден В.В. Абрамченко 13 июня 2023 года и применен 14 июня 2023 года.

В 2023 году Агентство также являлось участником государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Нарушения и недостатки в части расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий указанной государственной программы не установлены.

7. Анализ исполнения и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Агентство в 2023 году в рамках ГП-12 являлось соисполнителем федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» по выполнению четырех мероприятий по геологическому доизучению и мониторингу геологических процессов на Байкальской природной территории. Бюджетные назначения в объеме 67,5 млн рублей, как и в 2022 году исполнены в полном объеме.

Агентством в полном объеме и в установленный срок достигнуты плановое значение показателя «Охват площади Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом» (100 % при плановом 90 %) и результата «Полностью охвачена государственным экологическим мониторингом (государственным мониторингом окружающей среды) Байкальская природная территория».

Роснедра в 2023 году также являлись соисполнителем федерального проекта «Генеральная уборка» в составе ГП-12, в том числе ответственным исполнителем за результат «Проведены работы по обследованию и ликвидации скважин нераспределенного фонда недр» и показатель «Количество ликвидированных скважин нераспределенного фонда недр».

Как показала проверка, Агентством не достигнуто значение показателя по ликвидации скважин (ликвидированы 85 из 95 скважин), результата по обследованию и ликвидации скважин нераспределенного фонда недр (фактическое значение 0, при плановом 1) и контрольной точки «Ликвидированы запланированные в отчетном году скважины нераспределенного фонда недр» по причине неисполнения работ в соответствии календарным планом работ и отсутствия согласований Росприроднадзора и Ростехнадзора к материалам по ликвидации оставшихся скважин, запланированных к ликвидации в 2023 году.

Бюджетные назначения в объеме 1196,6 млн рублей исполнены в полном объеме.

В отношении контракта от 4 июля 2022 г. № 01-22-УВС на выполнение работ по объекту «Ликвидация скважин, расположенных на нераспределенном фонде недр Российской Федерации и представляющих экологическую опасность» стоимостью 3 400,0 млн рублей⁴⁰, заключенного между Кавказнедрами и АО «Росгеология», источником финансирования которого являются средства федерального бюджета по КБК 049 0404 1229 F 92928 244 (далее – контракт № 01-22-УВС), необходимо отметить, что по состоянию на 24 марта 2023 года требования к содержанию технических проектов ликвидации буровых скважин в отношении углеводородного сырья, утвержденные Минприроды России, отсутствовали⁴¹.

40. ИКЗ 221262680146626260100100120087112244.

41. Протокол заседания Территориальной Комиссии Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу по согласованию технических проектов разработки месторождений подземных вод, строительства и эксплуатации подземных вод, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых от 24 марта 2023 г. № 2-23-ликв.

В течение 2022 и 2023 годов по причине задержки АО «Росгеология» исполнения обязательств по контракту заключены дополнительные соглашения к контракту № 01-22-УВС, в соответствии которыми количество ликвидируемых скважин снизилось с 500 до 487 штук. При этом согласно паспорту федерального проекта «Генеральная уборка» характеристикой результата «Проведены работы по обследованию и ликвидации скважин нераспределенного фонда недр» является ликвидация 500 скважин до конца 2024 года.

По состоянию на 31 декабря 2023 года дебиторская задолженность Кавказнедр по указанному контракту составляет 897,6 млн рублей.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Распоряжениями Правительства Российской Федерации: от 26 мая 2014 г. № 886-р утверждено Соглашение между Федеральным агентством по недропользованию и Советом Министров Республики Крым о передаче Совету Министров Республики Крым части полномочий в сфере недропользования; от 18 июня 2014 г. № 1083-р – Соглашение между Федеральным агентством по недропользованию и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя части полномочий в сфере недропользования.

В 2023 году Роснедрам доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на финансирование субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в сумме 45,2 млн рублей по КБК 049 04 04 28 4 03 53950 530. Расходы исполнены в объеме 99,99 %.

Отчеты о результатах осуществления в 2023 году переданных полномочий направлены письмами Минприроды Республики Крым (от 15 января 2024 г. № 334/19.1-13) и Департаментом природных ресурсов и экологии города Севастополя (от 16 января 2024 г. № 140/01-22-01-23/02/24).

Анализ представленной отчетности свидетельствует о выполнении работ в установленных объемах.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным агентством по недропользованию

Таблица 13. Качества управления государственными финансами, осуществляемого Роснедрами (баллы)

Показатели	2022 г.	2023 г.
Среднесрочное финансовое планирование	6	6
Исполнение федерального бюджета по доходам	4	1,5
Исполнение федерального бюджета по расходам	14	14
Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	6	6
ФАИП, незавершенное строительство	-	-
Учет и отчетность	9	8
Внутренний финансовый аудит	0,5	0,5
Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля	0	0
Выполнение государственных заданий	2	3
Итого	41,5	39,0

В соответствии с установленной методикой качество управления государственными финансами в Роснедрах оценено в 39 баллов из 53 возможных⁴², что на 2,5 балла ниже, чем в 2022 году по причине неисполнения Роснедрами прогнозных показателей по поступлению в бюджет.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Федеральным агентством по недропользованию

В 2023 году внутренний финансовый аудит осуществлялся с соблюдением требований федеральных стандартов. Агентством приняты меры к устранению нарушений и недостатков при организации внутреннего финансового аудита, выявленные Счетной палатой Российской Федерации в 2021–2022 годах.

42. В том числе: среднесрочное финансовое планирование оценено в 6 баллов из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по доходам – в 5 баллов из 6 возможных, исполнение федерального бюджета по расходам – в 15 баллов из 15 возможных, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – в 5 баллов из 9 возможных, учет и отчетность – в 9 баллов из 11 возможных, внутренний финансовый аудит – в 0 баллов из 1 возможного, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – в 0 баллов из 2 возможных и выполнение государственных заданий – в 3 балла из 3 возможных.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею Федеральным агентством по недропользованию

11.1. В соответствии с формой по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансового капитала») на балансе Роснедр числится имущество:

(тыс. руб.)

Наименование имущества	На 01.01.2023 г	На 01.01.2024 г
Основные средства – всего,	74 987,9	86 304,0
из них:		
машины и оборудование	56 294,8	67 253,1
инвентарь производственный и хозяйственный	18 684,5	19 042,3
прочие основные средства	8,5	8,5
Нематериальные активы – всего,	2 054 678,3	2 214 638,4
из них:		
программное обеспечение и базы данных	2 054 678,3	2 214 638,4
Непроизведенные активы	0,0	0,0
Материальные запасы	8 232,2	9 264,6

В соответствии с данными формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» центральный аппарат Роснедр в 2023 году не имел в оперативном управлении объектов федерального недвижимого имущества (включая здания, помещения, машино-места, сооружения и земельные участки).

Выборочной проверкой отражения в учете операций по выбытию основных средств, правомерности и обоснованности изменений в проверяемый период стоимости основных средств, применения оценочных значений при принятии к учету объектов, ранее не отраженных в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, нарушений не установлено.

Вместе с тем следует отметить, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому

правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем, ФГБУ «ВНИГНИ» сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 27 единиц особо ценного движимого имущества, приобретенного и введенного в эксплуатацию в 2023 году на общую сумму 52,7 млн рублей, направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества в период с октября 2023 года по февраль 2024 года с нарушением установленного срока продолжительностью от 53 до 212 дней.

11.2. Агентство в 2023 году не осуществляло администрирование доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в связи с отсутствием доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ.

11.3. Подведомственные Роснедрам федеральные государственные унитарные предприятия признаны несостоятельными (банкротами), по решению суда руководство предприятиями перешло к конкурсному управляющему⁴³. С учетом изложенного, в указанных ФГУП программа деятельности в 2023 году по итогам 2022 года Роснедрами не рассматривалась, часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет, не утверждалась.

Доходы Роснедр по КБК 049 111 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» в 2023 году отсутствовали.

43.

По состоянию на 1 января 2022 года в ведении Роснедр находились 3 ФГУП, а именно:

- ФГУП «Гидрогеологическая экспедиция 16 района» – определением Арбитражного суда Московской области 27 ноября 2017 года было принято к производству заявление ИФНС России по г. Домодедово Московской области о признании ФГУП «Гидрогеологическая экспедиция 16 района» несостоятельным (банкротом) и возбуждено производство по делу о банкротстве должника № А41-94724/17.
- Конкурсным управляющим является Конорев Владимир Александрович. Арбитражный суд Московской области принял решение о продлении срока конкурсного производства до 10 июня 2024 года.
- ФГУНПП «Аэрогеология» – решением Арбитражного суда Калужской области от 14 мая 2020 года по делу № А23-5518/2018 признано несостоятельным (банкротом) и открыто конкурсное производство на шесть месяцев (до 14 ноября 2020 года).
- Конкурсным управляющим утвержден Асташкин Алексей Федорович, по ходатайству которого Арбитражный суд Калужской области принял решение о продлении конкурсного производства до 9 июня 2024 года;
- ФГУП «Геолэкспертиза» – определением Арбитражного суда Москвы от 7 августа 2018 г. № А40-236205/15-174-354 о признании предприятия несостоятельным (банкротом) было вынесено решение о прекращении внешнего управления, признании должника банкротом и открытии в его отношении процедуры конкурсного производства.
- Конкурсным управляющим является Астапов В.В; Арбитражный суд города Москвы принял решение о продлении срока конкурсного производства до 7 февраля 2024 года.

12. Выводы

12.1. Годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Агентства за 2023 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 2649 БК РФ, и в соответствии с примененным уровнем существенности является достоверной.

12.2. Объем поступивших доходов, администрируемых Роснедрами в 2023 году, составил 25 281,6 млн рублей, или 44 % к уточненному прогнозу доходов в сумме 57 452,1 млн рублей. Не достигнуты прогнозные показатели по 13 из 25 источников поступлений доходов.

По сравнению с 2022 годом поступления сократились на 14 780,5 млн рублей, или на 39,9 %, что обусловлено высокой долей несостоявшихся аукционов на право пользования участками недр федерального значения. Из объявленных на 2023 год 299 аукционов состоялись 197 (65,9 %).

12.3. Кассовое исполнение расходов составило 36 683,7 млн рублей, или 99,8 % от показателей сводной бюджетной росписи в размере 36 746,1 млн рублей.

Не исполнены бюджетные назначения в размере 62,4 млн рублей по ГП-28 в связи с несвоевременным исполнением обязательств по государственным контрактам.

12.4. Объем дебиторской задолженности Агентства по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 6 718,7 млн рублей, сократившись по сравнению с периодом на начало года на 5 369,7 млн рублей, или на 44,4 %.

Дебиторская задолженность по расходам за 2023 год составила 1 614,8 млн рублей, из них 99,9 % – задолженность по авансам выданным. При этом 58,6 % (945,5 млн рублей) выданы в размере от 50 до 80 % от объема обязательств по заключенным контрактам.

Кредиторская задолженность на конец 2023 года составила 227,1 млн рублей и увеличилась по сравнению с периодом на начало года на 8,2 млн рублей из-за задолженности по плате за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

12.5. В 2023 году объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставленных бюджетным учреждениям Агентства (без федерального автономного учреждения), составил 22 350,8 млн рублей, объем субсидий на иные цели – 1 528,3 млн рублей.

Оценить достоверность достижения фактических значений показателей «количество отчетов», «отчеты о проведении работ по сводному и обзорному геологическому картографированию», «отчет о проведенных геолого-геофизических работах по обоснованию зон нефтегазонакопления и перспектив нефтегазоносности», в количестве 4,98 и 4,84; 4,3 и 7,71; 4,774 единиц, не представляется возможным.

В результате неисполнения обязательств по контрактам, заключенным ФГБУ «ВНИГНИ» в целях выполнения работы по созданию государственной сети опорных геолого-геофизических профилей, параметрических и сверхглубоких скважин, сложилась дебиторская задолженность в сумме 1911,3 млн рублей, или 65,4% (расчетно) от общей суммы задолженности в размере 2 922,1 млн рублей, что может свидетельствовать о невыполнении государственного задания в полном объеме.

По сравнению с 2022 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий на государственное задание увеличился в 2 раза и составил 3 209,5 млн рублей.

12.6. Агентство, являясь участником государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» обеспечило достижение плановых значений показателей в полном объеме.

12.7. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: осуществления контроля за подведомственными организациями; проведения закупок для государственных нужд; исполнения обязательств по контрактам, исполнения главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета бюджетных полномочий.

Всего выявлены 34 нарушения и недостатка, в том числе финансовых – на сумму 2 498,0 млн рублей.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по недропользованию.

13.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт».

13.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу.

13.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве по недропользованию в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

