



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральном агентстве по делам национальностей (код главы 380) (руководитель Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по ФАДН России
о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне, замечания к акту со стороны ФАДН России отсутствуют.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» (портала КСО) представлена ФАДН России 14 марта 2024 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 466-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществляется ФАДН России в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁵ и Инструкцией № 33н⁶.

-
1. СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».
 2. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
 4. Приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».
 5. Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления».
 6. Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

С 2020 года полномочия ФАДН России по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

1.3. ФАДН России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 168⁷ и осуществляет свою деятельность на основании Постановления № 368⁸.

Согласно Положению № 368 ФАДН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики, нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере государственной национальной политики, по осуществлению мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации, по взаимодействию с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества, по разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений, по контролю за реализацией государственной национальной политики, по осуществлению государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, по профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, по предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

В соответствии с Распоряжением № 2819-р⁹ ФАДН России осуществляет функции и полномочия учредителя ФГБУ «Дом народов России».

В структуре ФАДН России находятся Юго-Западное управление ФАДН России (г. Ростов-на-Дону)¹⁰ и Межрегиональное управление ФАДН России по Северо-Кавказскому федеральному округу, Республике Крым и г. Севастополю (г. Кисловодск и г. Севастополь)¹¹.

Схема размещения территориальных органов ФАДН России утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 686-р.

-
7. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей».
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» (далее – Положение № 368).
 9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России».
 10. Осуществляет деятельность на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Ростовской области, Запорожской области и Херсонской области в соответствии с положением, утвержденным приказом ФАДН России от 4 августа 2023 г. № 126.
 11. Осуществляет деятельность на территориях, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в соответствии с положением, утвержденным приказом ФАДН России от 31 июля 2023 г. № 124.

Лицевые счета для осуществления деятельности территориальных органов ФАДН России в рамках бюджетных полномочий открыты в органах Федерального казначейства 20.09.2023.

Штатная численность ФАДН России с учетом территориальных органов по состоянию на 1 января 2024 года составила 160 человек (120 человек – центральный аппарат, 40 человек – 2 территориальных органа).

2. Результаты проверки и анализа исполнения ФАДН России бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета¹².

ФАДН России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета¹³.

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись на основании Приказа № 13¹⁴, которым утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется ФАДН России.

Администраторы доходов федерального бюджета, подведомственные ФАДН России, отсутствовали.

При формировании проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы прогноз администрируемых ФАДН России доходов составил 177,7 тыс. рублей. Объем доходов, полученных ФАДН России в 2023 году, составил 615,3 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом поступления доходов в 2023 году сократились более чем в 6 раз (с 3 823,1 тыс. до 615,3 тыс. рублей).

Основная часть поступлений доходов в 2023 году связана с обязанностью субъектов Российской Федерации по возврату остатков субсидий, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности.

12. Статья 1601 Бюджетного кодекса.

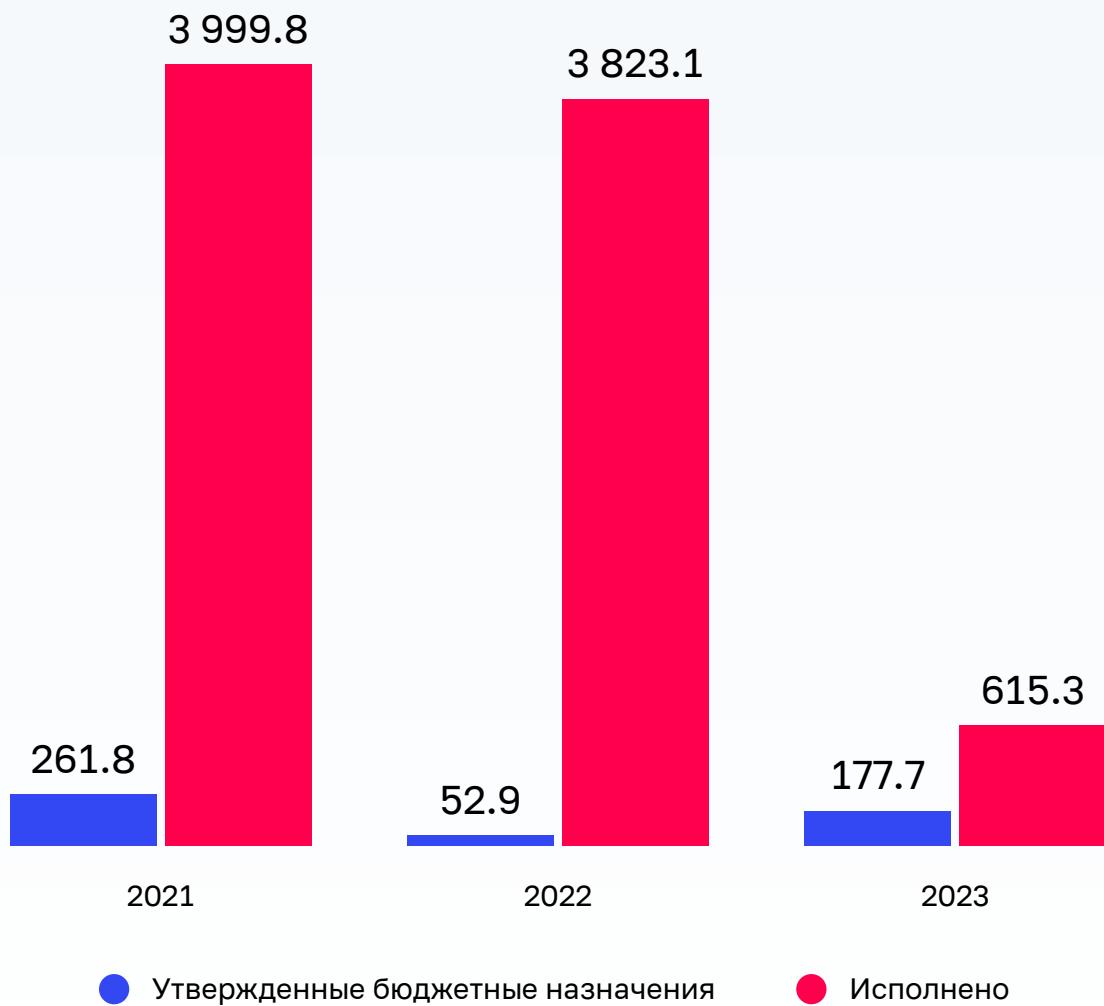
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».

14. Приказ Федерального агентства по делам национальностей от 22 июля 2015 г. № 13 «Об осуществлении Федеральным агентством по делам национальностей полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета».

Рисунок 1

Динамика исполнения ФАДН России федерального бюджета по доходам

тыс. руб.



2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета¹⁵

В 2023 году ФАДН России на основании приказа от 06.04.2021 № 27/1 о проведении служебного расследования по факту пропажи документов протоколом заседания комиссии по списанию дебиторской и кредиторской задолженности от 19.04.2023 принято решение о списании дебиторской задолженности в связи с истечением срока исковой давности в размере 215,2 тыс. рублей, образовавшейся по результатам хозяйственной деятельности за 2019 год в связи с утерей документов (листов нетрудоспособности).

15. Статья 1601 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», согласно которому федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, надлежало разработать акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, и утвердить их в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного постановления (до 19.07.2016), ФАДН России указанный акт не утвержден.

Вместе с тем ФАДН России при отсутствии порядка принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и списании дебиторской задолженности в размере 215,2 тыс. рублей в связи с истечением срока исковой давности (протокол заседания комиссии по списанию дебиторской и кредиторской задолженности от 19.04.2023).

Приказом Федерального агентства по делам национальностей от 20.09.2021 № 112 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых ФАДН России, на очередной финансовый год и на плановый период¹⁶, в соответствии с которой для формирования прогнозов доходов предусмотрено применение метода усреднения.

Доходы ФАДН России носят несистемный, внеплановый характер в основном в виде разовых поступлений от возврата остатков субсидий, предоставленных в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Дебиторская задолженность ФАДН России по доходам на конец 2023 года увеличилась на 77 749,3 тыс. рублей (с 354,4 тыс. до 78 103,7 тыс. рублей), в связи с изменением ФГБУ «Дом народов России» в 2023 году этапов финансирования и объема работ по государственному контракту на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, денежные средства подлежат подтверждению к использованию в 2024 году¹⁷.

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по доходам на конец 2023 года на балансе не числится.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам на конец 2023 года на балансе не числится.

-
16. Приказ Федерального агентства по делам национальностей от 20.09.2021 № 112 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным агентством по делам национальностей».
17. Государственный контракт № 0800400004923000010 от 14 августа 2023 г. на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Городская усадьба Морозова, XIX в.: – Жилой дом, конец XIX в.», расположенного по адресу: г. Москва, Подсосенский пер., дом 21, стр. 1. Дополнительное соглашение к государственному контракту от 16 февраля 2024 года об изменении распределения объемов финансирования, в том числе по 1 этапу работ 2023 года с 96,6 млн рублей до 21,5 млн рублей.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁸

ФАДН России включен в утвержденный перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета¹⁹ без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. ФАДН России в 2023 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

В связи с отсутствием у ФАДН России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался. Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год до ФАДН России не доводились.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета²⁰

ФАДН России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации²¹. Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось ФАДН России в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²² с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Нарушений по формированию и ведению бюджетной сметы ФАДН России не выявлено.

18. Установлены статьей 1602 Бюджетного кодекса.

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 2582-р «Об утверждении главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета».

20. Части 1 и 2 статьи 158, статья 162 Бюджетного кодекса.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации»).

22. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2024 года исполнение доходов федерального бюджета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») ФАДН России составило 615,3 тыс. рублей, что в три раза больше утвержденных бюджетных назначений (177,7 тыс. рублей).

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

3.2. В части расходов федерального бюджета²³

3.2.1. Федеральным законом № 466-ФЗ ФАДН России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 2 431 877,9 тыс. рублей, которые в течение года увеличены на 80 236,1 тыс. рублей и составили 2 512 114,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ФАДН России средств федерального бюджета в 2023 году составило 2 506 844,7²⁴ тыс. рублей, или 103,1% объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, и 99,8% объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

В 2023 году отмечается самое высокое кассовое исполнение ФАДН России расходов федерального бюджета за последние пять лет.

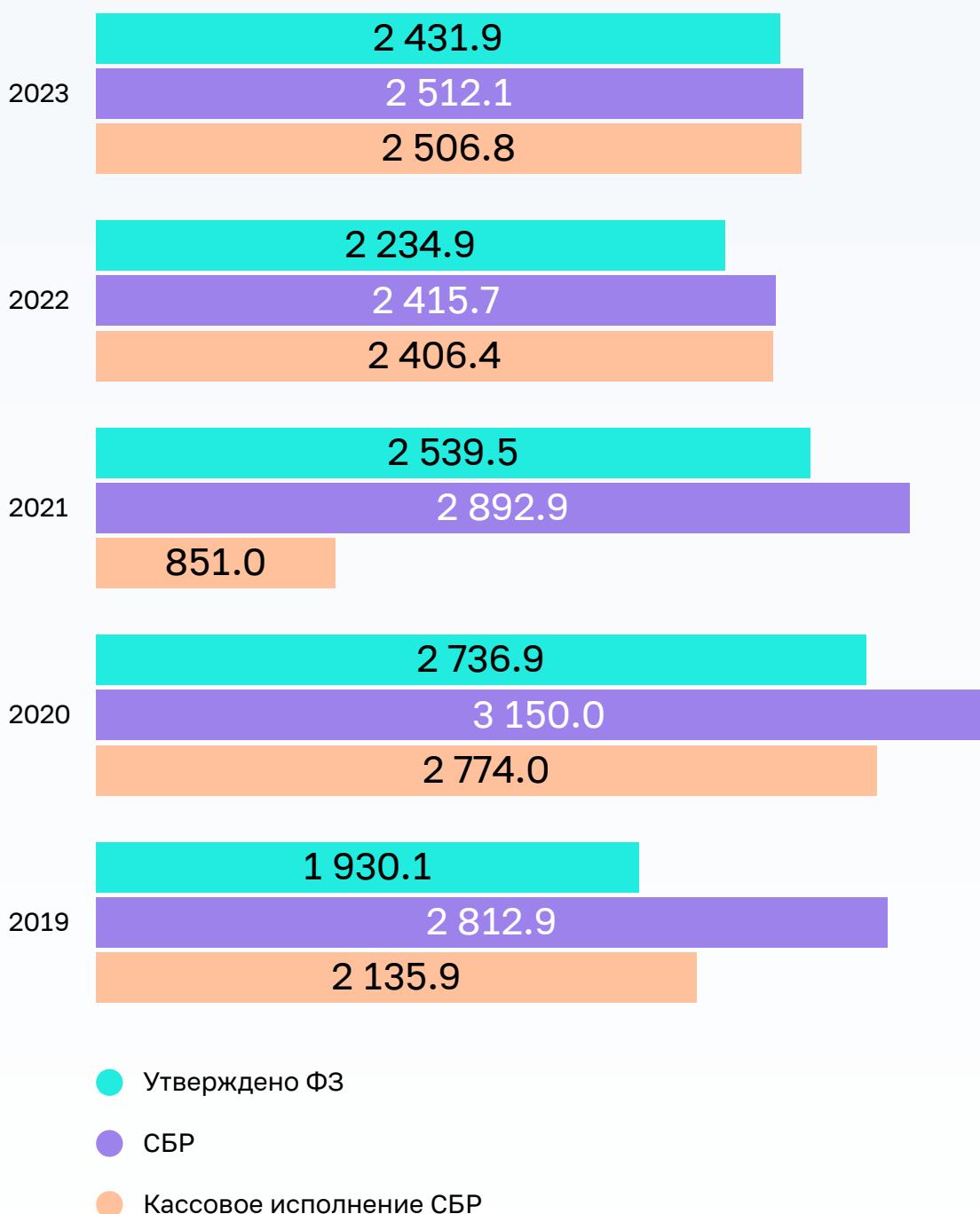
23. Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

24. Согласно данным формы по ОКУД 0503127 ФАДН России на 1 января 2024 года.

Рисунок 2

Динамика исполнения ФАДН России федерального бюджета по расходам

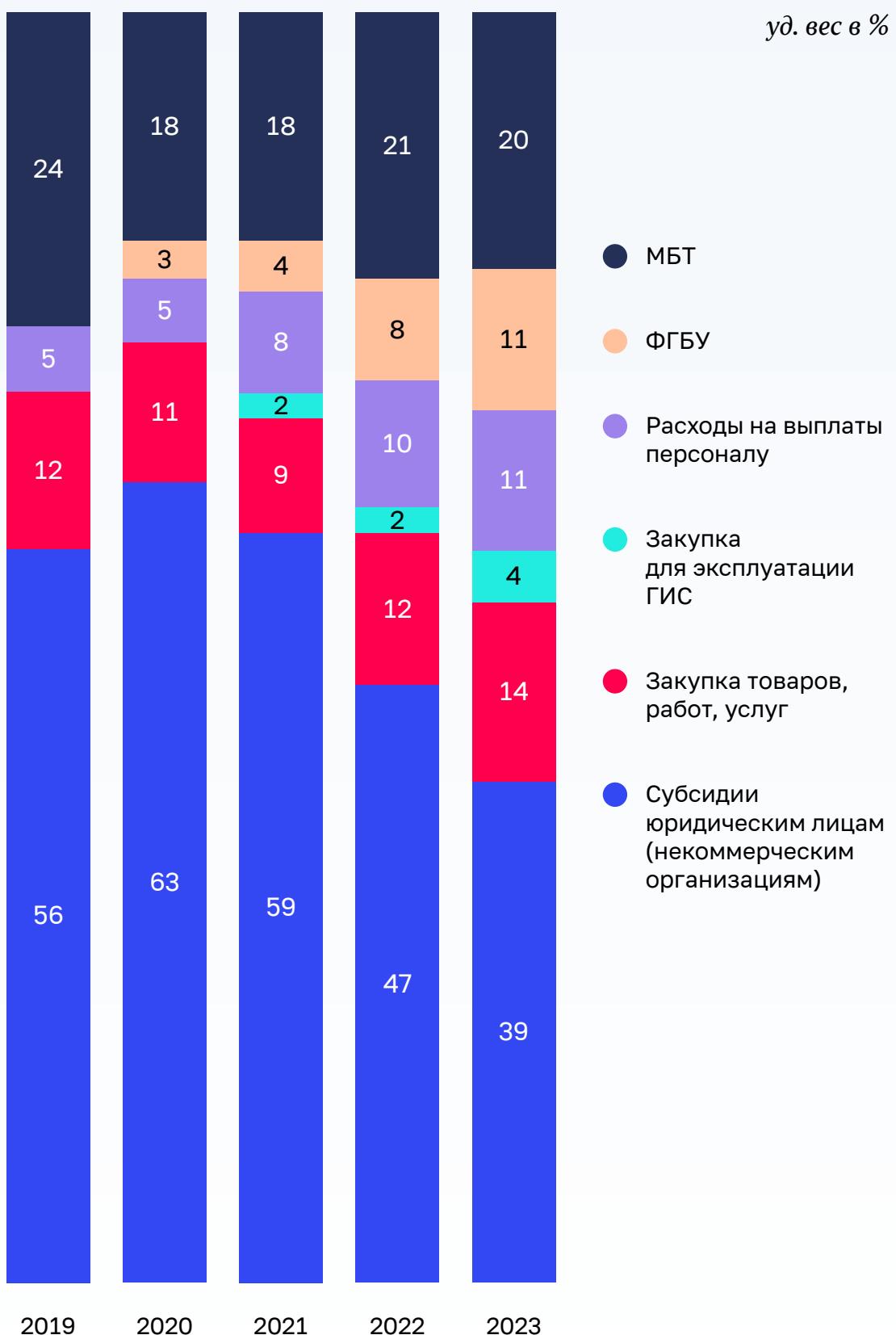
млн руб.



В 2023 году ФАДН России являлось ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики, а также осуществляло реализацию иных непрограммных мероприятий.

Рисунок 3

Структура расходов ФАДН России



В структуре расходов ФАДН России в 2023 году основную долю по-прежнему занимают объемы субсидий, переданных из федерального бюджета юридическим лицам – некоммерческим организациям (субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, субсидии на поддержку национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики, субсидия Всероссийскому казачьему обществу, субсидия ООГО «Ассамблея народов России»).

В целом размер предоставляемых некоммерческим организациям субсидий ежегодно сокращается за счет объемов субсидий, предоставляемых на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности, в связи с ежегодной оптимизацией расходов федерального бюджета.

За три года объем указанной субсидии сократился более чем в два раза, и в 2023 году составил 658 424,9 тыс. рублей (в 2021 году – 1 514 962,4 тыс. рублей, в 2022 году – 902 374,2 тыс. рублей).

Наибольший объем финансирования расходов ФАДН России осуществлен в IV квартале 2023 года, перечислено 38,9 % общего объема, в основном за счет осуществления ФАДН России закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (доля израсходованных в IV квартале 2023 года средств на закупку в общем объеме выделенных средств – 49 %) и федеральных средств в виде субсидий, переданных ООГО «Ассамблея народов России» (доля израсходованных в IV квартале 2023 года средств в общем объеме выделенных средств – 58,4 %).

По состоянию на 1 января 2024 года неисполненные расходы федерального бюджета ФАДН России в общем объеме составили 5 269,3 тыс. рублей, что не превышает установленный уровень существенности²⁵.

Счетной палатой по состоянию на 1 января 2024 года установлена достоверность бюджетной отчетности ФАДН России.

3.2.2. Расходы ФАДН России на закупки товаров, работ, услуг в 2023 году составили 451 606,4 тыс. рублей (исполнение – 99,8 % от показателей сводной бюджетной росписи), в том числе на информационно-коммуникационные технологии – 21 906,0 тыс. рублей, на эксплуатацию и развитие ГИС – 95 375,0 тыс. рублей, на закупки комплексных мероприятий – 334 326,1 тыс. рублей.

В 2023 году ФАДН России проведены открытые аукционы в электронной форме, по итогам которых заключено 34 контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 325 596,6 тыс. рублей, 2 электронных аукциона на общую сумму 86 250,0 тыс. рублей.

25. Базис существенности ФАДН России за 2023 год – расходы главного распорядителя бюджетных средств. Значение базиса существенности Агентства – 2 506 844,7 тыс. рублей. Уровень существенности ФАДН России определен на уровне порогового значения 1,5 % и составляет 37 602,7 тыс. рублей.

По результатам 38 торгов 15 электронных торгов (4 аукциона, 11 открытых конкурсов) признаны несостоявшимися в связи с подачей по окончании срока одной заявки на участие в закупке (пункт 1 части 1 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ²⁶).

Согласно Реестру закупок²⁷ общий объем закупок без заключения государственных контрактов в ФАДН России в 2023 году составил 21757,0 тыс. рублей, что не превышает допустимый порог совокупного годового объема закупок, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций,енному размещенному ФАДН России 8 февраля 2023 г. в единой информационной системе закупок (www.zakupki.gov.ru), доля закупок, осуществленных ФАДН России у субъектов малого предпринимательства, составила 36,3 % в совокупном годовом объеме закупок. Заключено 13 контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями.

В ходе проверки деятельности контрактной службы ФАДН России выявлено четыре нарушения и два недостатка в части организации работы контрактной службы ФАДН России, в том числе в части формирования конкурсной документации, нарушения при определении НМЦК, нарушения при оформлении протоколов по итогам определения поставщика.

Результаты проведенной проверки отдельных государственных контрактов изложены в приложении № 1 к настоящему заключению.

3.2.3. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий, составляют 153 109,3 тыс. рублей (с учетом бюджетных ассигнований, переданных ФГБУ «Дом народов России» на развитие портала «национальнаяполитика.рф»), по состоянию на 31 декабря сводной бюджетной росписью с изменениями на указанные мероприятия предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 168 275,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 168 115,3 тыс. рублей (99,9 % сводной бюджетной росписи), не исполнено 160,1 тыс. рублей по причине экономии по результатам конкурсных процедур.

Мероприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий реализуются ФАДН России в рамках ведомственного проекта «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений», комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций», а также в рамках субсидии, предоставленной подведомственному ФГБУ «Дом народов России».

Проект ведомственной программы цифровой трансформации ФАДН России на 2023–2025 годы (далее - ВПЦТ) одобрен на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию

26. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

27. Данные системы 1С Предприятие (облачное хранилище ФК).

информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 3 февраля 2023 г. № 5).

ВПЦТ ФАДН России на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена приказом ФАДН России от 14 марта 2023 г. № 40 (далее – приказ № 40).

В соответствии с пунктом 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации²⁸ согласование и утверждение проекта ВПЦТ осуществляется федеральными органами исполнительной власти не позднее двух недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 7 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации президиум Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – президиум Комиссии) рассматривает проекты ВПЦТ и разногласия по проектам ВПЦТ после их согласования государственными органами с Минцифры России, принимает решение об одобрении проектов программ.

В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации²⁹, согласно которому согласование и утверждение проекта ведомственной программы цифровой трансформации осуществляется федеральными органами исполнительной власти не позднее двух недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ФАДН утвердил ведомственную программу цифровой трансформации на 2023–2025 годы приказом от 14.03.2023 № 40, то есть позже установленного срока (19.12.2022)³⁰ на 99 дней.

Согласно ВПЦТ в 2023 году средства федерального бюджета направляются на создание и развитие ВПЦТ в объеме 89 709,3 тыс. рублей, на эксплуатацию ВПЦТ – в объеме 78 622,6 тыс. рублей.

Аттестат соответствия требованиям по защите информации государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций выдан ФАДН России 23 июня 2023 г. за № Л024-00107-00/00583623.00001.2023 ООО «Институт Безопасности» (лицензия ФСТЭК России от 22 июля 2016 г. № Л024-00107-00/00583623, срок действия лицензии – бессрочно, статус лицензии – действующая).

-
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами» (вместе с «Положением о ведомственных программах цифровой трансформации»).
29. Положение о ведомственных программах цифровой трансформации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2020 № 1646.
30. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

ФАДН России до 23 июня 2023 года эксплуатация и развитие государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – ГИС мониторинга) осуществлялись без соблюдения установленных требований о защите информации, установленных пунктом 19(1) требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676.

Так, в соответствии с пунктом 33 Порядка организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, утвержденного приказом ФСТЭК России от 29 апреля 2021 г. № 77, в случае развития (модернизации) объекта информатизации проводятся дополнительные аттестационные испытания либо повторная аттестация.

Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 (далее – Положение о ГИС мониторинга).

Как и в 2021 и 2022 годах, в 2023 году нормативно-правовое закрепление задач ГИС мониторинга не сопровождалось установлением соответствующих измеримых показателей в отношении ГИС мониторинга в документах стратегического планирования (в том числе в Положении № 1312). В нормативных документах ФАДН России результаты мероприятий, связанных с ГИС мониторинга, не имеют достаточной детализации, а ожидаемые результаты в части развития или использования ГИС мониторинга не определялись. В этой связи не обеспечивается возможность мониторинга реализации мероприятий по использованию и развитию ГИС мониторинга и оценки эффекта от ее применения в деятельности ФАДН России, иных государственных органов власти, учреждений и организаций, являющихся ее участниками.

Согласно инвентарным карточкам учета нефинансовых активов (ф. 0509215) по состоянию на 1 января 2024 года балансовая стоимость нематериальных активов составила:

- ГИС мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» 140 408,2 тыс. рублей (инв. № 01159);
- Официальный сайт ФАДН России 924,0 тыс. рублей (инв. № 00925);
- Информационный портал «национальнаяполитика.рф» ФГБУ «Дом народов России» 51432,9 тыс. рублей (инв. № 00002);
- Интернет-сайт ФГБУ «Дом народов России» 590,0 тыс. рублей (инв. № 00009).

Согласно свидетельству о регистрации доменного имени «национальнаяполитика.рф», выданному ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ», владельцем доменного имени является ФГБУ «Дом народов России» (свидетельство от 13 февраля 2024 года, информация о доменном имени: дата регистрации – 18 января 2021 года, оплачен до 18 января 2025 года).

Согласно письму ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» в ФГБУ «Дом народов России» от 8 февраля 2023 г. № 2873 сервер, на котором размещена услуга хостинга для доменного имени «национальнаяполитика.рф», расположен по адресу: г. Москва, пл. Академика Курчатова, д. 1, здание 301, 5 этаж, пом. 501а.

3.3. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность ФАДН России за 2023 год увеличилась на 77702,4 тыс. рублей, с 574,7 тыс. до 78 277,1 тыс. рублей, за счет неисполненных денежных обязательств ФГБУ «Дом народов России» в рамках целевой субсидии.

Просроченная дебиторская задолженность ФАДН России по состоянию на 1 января 2024 года составила 13,5 тыс. рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует.

3.4. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность ФАДН России на 1 января 2024 года составила 3 650,0 тыс. рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2023 года уменьшилась на 56 %.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года к кассовому исполнению по расходам составляет 0,1 %.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

ФАДН России в 2023 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, объекты незавершенного строительства отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

5.1. ФГБУ «Дом народов России» (Учреждение) создано Распоряжением № 2819-р³¹ и является подведомственным учреждением ФАДН России.

Управление доходами и расходами Учреждения осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД Учреждения), сформированного в соответствии с Порядком № 53³².

Проект плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в Агентство 27 сентября 2022 года в системе «Электронный бюджет».

В течение 2023 года в План ФХД Учреждения было внесено 31 изменение, в том числе в связи с увеличением объема субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели, увеличением объемов плановых показателей от приносящей доход деятельности.

Согласно утвержденному Плану ФХД Учреждения остаток денежных средств на начало текущего финансового года составил 9 141,1 тыс. рублей; объем субсидий на выполнение государственного задания в 2023 году – 133 732,3 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности – 13 038,4 тыс. рублей; целевые субсидии – 150 834,3 тыс. рублей.

5.2. Государственное задание Учреждения сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными его Уставом³³, и содержащимися в общероссийских базовых перечнях и федеральных перечнях, не включенных в общероссийские базовые перечни; содержит показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы); определяет категории потребителей государственной услуги (работы).

Государственное задание № 380-00001-23-01 (далее – ГЗ № 380-00001-23-01) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформировано в соответствии с формой, предусмотренной Положением № 640³⁴, в ГИИС «Электронный бюджет».

-
31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России».
 32. Приказ ФАДН России от 16 апреля 2020 г. № 53 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по делам национальностей».
 33. Устав ФГБУ «Дом народов России», утвержден приказом ФАДН России от 30 марта 2023 г. № 30.
 34. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

ГЗ № 380-00001-23-01 утверждено заместителем руководителя ФАДН России 28 декабря 2022 года. Согласно Реестру государственных заданий ГЗ № 380-00001-23-01 присвоен УИН реестровой записи 380001Е93252301.

ГЗ № 380-00001-23-01 установлены допустимые (возможные) отклонения в размере 10 % от установленного значения показателя качества государственной услуги (работы), что соответствует норме, установленной приказом ФАДН России от 23.08.2022 № 132 «Об утверждении порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема оказания государственных услуг (выполнения работ) при формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) федеральным государственным бюджетным учреждением, находящимся в ведении Федерального агентства по делам национальностей» (значение допустимого (возможного) отклонения в процентах не может превышать 15 %).

Объем финансового обеспечения ГЗ № 380-00001-23-01 рассчитан на основании нормативных затрат, утвержденных приказом ФАДН России от 24.03.2020 № 41 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства по делам национальностей».

При расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания коэффициенты платной деятельности, корректирующие коэффициенты, коэффициенты выравнивания не применялись.

Значения нормативных затрат на оказание государственной услуги в соответствии с ГЗ № 380-00001-23-01 (с учетом корректирующих коэффициентов) утверждены ФАДН России в ГИИС «Электронный бюджет».

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2023 год составил 133 732,3 тыс. рублей.

В течение 2023 года в ГЗ № 380-00001-23-01 изменения не вносились.

Предоставление Учреждению субсидии в 2023 году осуществлялось на основании соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 29.12.2022 № 380-03-2023-001 (далее – соглашение № 380-03-2023-001). Объем финансирования государственного задания на 2023 год в соответствии с соглашением № 380-03-2023-001 установлен в размере 133 732,3 тыс. рублей.

Соглашение № 380-03-2023-001 соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2016 № 198н³⁵.

35. Действующий приказ в проверяемом периоде.

В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, пункта 4.1.3 соглашения о предоставлении субсидии от 29.12.2022 № 380-03-2022-001, согласно которым перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии, ФАДН России первый платеж субсидии перечислен ФГБУ «Дом народов России» 2 февраля 2023 года (поручение № 553358), то есть позже установленного графиком перечисления субсидии срока (до 20 января 2023 года) на 14 дней.

Фактические расходы субсидии на выполнение государственного задания по соглашению № 380-03-2023-001 составили 133 732,3 тыс. рублей.

Предварительный отчет о выполнении государственного задания утвержден директором ФГБУ «Дом народов России» 13 октября 2023 года в установленные соглашением № 380-03-2023-001 сроки.

Отчет о выполнении ГЗ № 380-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (форма по ОКУД 0506501) по состоянию на 1 января 2024 года размещен с ГИИС «Электронный бюджет» 11 января 2024 года в соответствии со сроками, установленными соглашением.

Анализ результатов выполнения государственного задания по данным, размещенным в «Реестре отчетов о выполнении государственных заданий» ГИИС «Электронный бюджет» показал соответствие исполненных значений показателей, характеризующих содержание работ, плановым значениям:

- количество участников культурно-массовых мероприятий на территории Российской Федерации – 3 731 человек; превышение допустимого отклонения показателя качества государственной услуги составило 36 %;
- количество проведенных мероприятий на территории Российской Федерации – 18.

5.3. В 2023 году ФГБУ «Дом народов России» являлось получателем субсидий из федерального бюджета на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК и согласно приказа ФАДН России от 05.08.2021 № 95³⁶.

ФГБУ «Дом народов России» на основании соглашения предоставлены субсидии для достижения результата (выполнения мероприятия) по проведению работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения (мероприятия по проведению капитального ремонта и реставрационных работ недвижимого имущества) (п. 3.1.1 приказа № 95) и для достижения результата

36. Приказ ФАДН России от 05.08.2021 № 95 «Об утверждении порядка предоставления из федерального бюджета субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по делам национальностей осуществляет функции и полномочия учредителя».

(выполнения мероприятия) по проведению модернизации объекта нефинансового актива в части нематериального актива (п. 3.2.6 приказа № 95).

5.3.1. Соглашение № 380-02-2023-003 от 6 марта 2023 г. для достижения результата (выполнения мероприятия) по проведению работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения (мероприятия по проведению капитального ремонта и реставрационных работ недвижимого имущества) (далее – соглашение № 380-02-2023-003) заключено на сумму 100 000,0 тыс. рублей в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФАДН России как получателю средств федерального бюджета по КБК 380 0113 46 4 02 90059 612.

Результатом предоставления субсидий является количество отремонтированных объектов недвижимого имущества.

ФАДН России перечислены ФГБУ «Дом народов России» денежные средства в общем объеме 100 000,0 тыс. рублей в соответствии с графиком перечисления субсидии, установленным приложением № 1 к соглашению № 380-02-2023-003 (№ 726955 от 15.03.2023).

В целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации ФГБУ «Дом народов России» с ООО «АкмеСтрой» заключен государственный контракт № 0800400004923000010 от 14.08.2023 (далее – ГК № 0800400004923000010) на проведение работ по реставрации и приспособлению к современному использованию объекта культурного наследия федерального значения «Городская усадьба Морозова, XIX в.: Жилой дом, конец XIX в.», расположенного по адресу: г. Москва, Подсосенский пер., дом 21, стр. 1, на сумму 289 905 201 рубль.

Распределение объема финансирования по годам исполнения ГК № 0800400004923000010: Этап № 1 на 2023 год – 96 635 067,00 рубля, Этап № 2 на 2024 год – 96 635 067,00 рубля; Этап № 3 на 2025 год – 96 635 067,00 рубля.

В течение 2023 года в ГК № 0800400004923000010 по соглашению сторон было внесено четыре изменения в объемы финансирования по этапам исполнения контракта.

Дополнительным соглашением № 4 к ГК № 0800400004923000010 от 16.02.2024 изменено распределение объема финансирования по годам исполнения ГК № 0800400004923000010: Этап № 1 на 2023 год – 21 495 642,07 рубля, Этап № 2 на 2024 год – 164 547 649,6 рубля; Этап № 3 на 2025 год – 88 140 491,9 рубля.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 1 января 2024 года от 12.02.2024, предоставленному ФГБУ «Дом народов России» в установленные п. 4.3.5 соглашения сроки, объем денежных обязательств составил 21 908,7 тыс. рублей, неиспользованный объем финансового обеспечения согласно представленному отчету составляет 78 091,3 тыс. рублей, который планируется к использованию в 2024 году.

5.3.2. Соглашение № 380-02-2023-004 от 29 марта 2023 г. в целях модернизации объекта нефинансового актива в части нематериального актива (далее – соглашение № 380-02-2023-004), заключено на сумму 50 834,3 тыс. рублей в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных ФАДН России как получателю средств федерального бюджета по КБК 380 0113 46 3 0190059 612.

Результатом предоставления субсидий в соответствии с приказом № 95 является количество модернизированных объектов.

В рамках достижения цели предоставления субсидии ФГБУ «Дом народов России» заключены государственные контракты с ООО «Юника» на оказание услуг по доработке интернет-портала «национальнаяполитика.рф»

№ 0800400004923000007 от 21.16.23 – на сумму 12 376,7 тыс. рублей;

№ 0800400004923000011 от 15.08.23 – на сумму 16 600,0 тыс. рублей;

№ 0800400004923000013 от 13.09.23 – на сумму 16 500,0 тыс. рублей;

№ 0800400004923000018 от 20.11.23 – на сумму 5 357,6 тыс. рублей.

Общий объем денежных средств, оплаченных ФГБУ «Дом народов России» поставщикам в соответствии с заключенными государственными контрактами в целях достижения цели предоставления субсидии по соглашению № 380-02-2023-004 в 2023 году, составил 50 834,3 тыс. рублей.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 1 января 2023 года от 12.02.2023, предоставленному ФГБУ «Дом народов России» в установленные п. 4.3.4 соглашения сроки, объем денежных обязательств составил 50 834,3 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 г. (отчет подписан директором ФГБУ «Дом народов России» 01.02.2023 и сформирован и размещен в ГИИС «Электронный бюджет» в сроки, установленные соглашением) значения результатов предоставления субсидии Учреждением достигнуты.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета

Согласно Ведомственной структуре расходов федерального бюджета (приложение 12 к Федеральному закону № 466-ФЗ) в рамках реализации мероприятий государственной программы «Реализация государственной национальной политики» (далее – госпрограмма) в 2023 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета в общем объеме 949 897,9 тыс. рублей, в том числе:

- на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности в объеме 679 993,1 тыс. рублей;
- Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» в объеме 48 841,7 тыс. рублей;
- на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации в объеме 100 000,0 тыс. рублей;
- Всероссийскому казачьему обществу в объеме 121 063,1 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением № 182-рп от 13.06.2023 (ДСП) из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в виде субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России». Информация об использовании средств резервного фонда приведена в приложении № 2 (ДСП) к настоящему заключению.

6.2. В части соблюдения условий предоставления субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности

В соответствии с Правилами № 49³⁷ субсидии предоставлялись некоммерческим организациям по результатам отбора, проведенного в соответствии с приказом ФАДН России от 23.01.2023 № 6 «О проведении отбора в целях предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности» и на основании заявок о предоставлении субсидий в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАДН России от 17.02.2021 № 12 «Об утверждении формы заявки для участия в отборе в целях предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности».

По итогам отбора (протокол заседания комиссии ФАДН России от 27.03.2023 № П-4) распределение общего объема субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности распределены 25 некоммерческим организациям распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2023 № 1009-р (для служебного пользования).

Выборочной проверкой документов, предоставляемых организациями – участниками отбора (по 13 из 25 НКО, заключивших соглашения), нарушений не установлено.

Условия предоставления субсидий некоммерческим организациям установлены в заключенных соглашениях о предоставлении в 2023 году субсидии из федерального бюджета (далее – соглашения).

Перечисление субсидии осуществлялось в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на лицевой счет для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытый в территориальном органе Федерального казначейства.

Объем доведенных ФАДН России лимитов бюджетных ассигнований в 2023 году по КБК 380 0113 46 101 61630 632 составил 658 427,4 тыс. рублей.

Объем распределенных объемов субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности составил 658 427,4 тыс. рублей.

Объем субсидий, перечисленных из федерального бюджета некоммерческим организациям, составил 658 427,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 658 424,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года объем невостребованных остатков субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности составил 2,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 49 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) исполнение субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности по КБК 380 0113 46 1 01 61630 632 составило 658 424,9 тыс. рублей, или 100 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

Пунктом 21 Правил № 49 установлена обязанность получателя субсидии предоставлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии. Отчеты по итогам года составляются по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, и представляются в ФАДН России до 15 февраля очередного финансового года по форме, установленной соглашением.

Пунктом 4.3.6 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям предусмотрена обязанность получателя субсидии представлять в ФАДН России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидии не позднее 15 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом.

Выборочной проверкой (проверено 50 отчета из 64) соблюдения сроков предоставления некоммерческими организациями отчетов о расходах и отчетов о достижении значений показателей результативности по итогам 2023 года по форме, установленной в приложениях к заключенным соглашениям, нарушений не выявлено: отчеты представлены в срок, значения установленных на 2023 год показателей некоммерческими организациями, представившими отчеты по состоянию на 1 января 2024 года, достигнуты.

6.3. В части соблюдения условий предоставления субсидий на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации

В соответствии с Правилами № 48³⁸ субсидии предоставлялись некоммерческим организациям по результатам отбора, проведенного в соответствии с приказом ФАДН России от 23.01.2023 № 7 «О проведении конкурсного отбора в целях предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации» и на основании заявлений о предоставлении субсидий.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2021 № 48 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1783».

По итогам отбора (протокол заседания комиссии ФАДН России от 31.03.2023 № П-5) распределение общего объема субсидии на поддержку некоммерческих организаций 21 некоммерческой организации утверждено Приказом ФАДН России от 31.03.2023 № 50, на основании которого с некоммерческими организациями были заключены соглашения.

Выборочной проверкой документов, предоставляемых организациями – участниками отбора, нарушений не установлено.

Перечисление субсидии осуществлялось в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на лицевой счет для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытый в территориальном органе Федерального казначейства.

Объем доведенных ФАДН России лимитов бюджетных ассигнований в 2023 году по КБК 380 0113 46 101 61640 632 составил 100 000,0 тыс. рублей.

Объем субсидий, перечисленных из федерального бюджета ФНКА, составил 100 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 99 985,0 тыс. рублей, или 100 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) исполнение субсидии по КБК 380 0113 46 6 02 61640 632 составило 99 985,0 тыс. рублей.

Пунктом 21 Правил № 48 установлена обязанность получателя субсидии предоставлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии. Отчеты по итогам года составляются по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, и представляются в ФАДН России до 15 февраля очередного финансового года по форме, установленной соглашением.

Пунктом 4.3.6 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций предусмотрена обязанность получателя субсидии представлять в ФАДН России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидии не позднее 15 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом.

Проверкой соблюдения сроков предоставления некоммерческими организациями отчетов о расходах и отчетов о достижении значений показателей результативности по итогам 2023 года по форме, установленной в приложениях к заключенным соглашениям, нарушений не выявлено: отчеты представлены в срок, значения установленных на 2023 год показателей некоммерческими организациями, представившими отчеты по состоянию на 1 января 2024 года, достигнуты.

6.4. В части соблюдения условий предоставления субсидии Всероссийскому казачьему обществу

В рамках реализации мероприятий подпрограммы 6 «Российское казачество» госпрограммы в 2023 году ФАДН России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу в целях финансового обеспечения его уставной деятельности и мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы.

В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ ФАДН России в 2023 году как главному распорядителю средств федерального бюджета по КБК 380 0113 46 6 02 61760 632 на финансовое обеспечение деятельности Всероссийского казачьего общества были предусмотрены средства федерального бюджета в размере 121 063,1 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами № 47³⁹ между ФАДН России и Всероссийским казачьим обществом заключено дополнительное соглашение от 22 февраля 2023 г. № 380-10-2020-001/8 на сумму финансирования в 2023 году 121 063,1 тыс. рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств по КБК 380 0113 46 6 02 61670 632 составили 121 063,1 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу перечислена в объеме 121 063,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) исполнение субсидии Всероссийскому казачьему обществу по КБК 380 0113 46 6 02 61670 632 составило 121 018,7 тыс. рублей, или 100 % утвержденного объема.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности от 14.02.2024 № 380-10-2020-001_50_2024_03_04_13_56_56,енному в ГИИС «Электронный бюджет», значения установленных на 2023 год показателей Всероссийским казачьим обществом достигнуты.

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 47 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому казачьему обществу и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № 1645».

6.5. В части соблюдения условий предоставления субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России»

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в целях финансового обеспечения деятельности, определенной уставом в 2023 году ФАДН России в пределах лимитов бюджетных ассигнований предоставлена субсидия Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (далее – Ассамблея) в размере 48 841,7 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2063 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» заключено соглашение о предоставлении на 2022–2024 годы Ассамблее субсидии на сумму (с учетом дополнительных соглашений) 138 232,9 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 48 841,7 тыс. рублей (соглашение № 380-10-2022-028 от 31.08.2022, дополнительное соглашение № 380-10-2022-028/3 от 15.12.2022).

Субсидия из федерального бюджета Ассамблее перечислена в объеме 48 841,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 1 января 2024 года (форма по ОКУД 0503127) исполнение субсидии Ассамблее по КБК 380 0113 46 6 02 61638 632 составило 48 530,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденного объема.

Согласно отчету о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2024 года, представленному Ассамблей и размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», значения установленных на 2023 год показателей достигнуты.

7. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

7.1. В соответствии с действующей в проверяемый период редакцией паспорта государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – госпрограмма) ответственным исполнителем является ФАДН России, соисполнители отсутствуют, участниками являются: Минкультуры России, Минцифры России, Росмолодежь, МВД России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минвостокразвития России (всего шесть участников).

Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 956 394,6 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов федерального бюджета по госпрограмме в отчетном периоде составило 3 009 252,3 тыс. рублей, или 99,8 % сводной бюджетной росписи (с изменениями)⁴⁰.

Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий госпрограммы, как и в предыдущие годы, приходится на ФАДН России – более 80 % общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Наибольшую долю в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) на реализацию госпрограммы составила проектная часть – 69,6 % (доля в запланированных на 2023 год расходах (с учетом изменений) федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов, составила 64,8 %, ведомственного проекта – 4,8 %). Доля процессной части – 30,4 %.

В 2023 году в госпрограмму постановлениями Правительства Российской Федерации два раза вносились изменения⁴¹. Изменения от 18 апреля 2023 года предусматривают дополнение приложения № 18 к госпрограмме⁴² новым результатом использования субсидии⁴³ – «Уровень технической готовности объекта капитального строительства».

Изменения от 27 июля 2023 года предусматривают дополнение приложения № 6(2) к госпрограмме⁴⁴, в том числе показателями по направлению 1 (укрепление единства

-
40. В 2022 году кассовое исполнение расходов по госпрограмме составило 99,7 %, в 2021 – 98,6 %, в 2020 – 88,2 %, в 2019 – 78,8 %.
41. Постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2023 г. № 617 и от 27 июля 2023 г. № 1218.
42. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в Арктической зоне Российской Федерации.
43. Субсидии на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляющейся в Арктической зоне Российской Федерации (субсидия предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минвостокразвития России как получателя бюджетных средств на предоставление субсидий).
44. Правила предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

российской нации и этнокультурное развитие народов России) и по направлению 2 (поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), а также критериями отбора для новых субъектов Российской Федерации⁴⁵ и формулой расчета размера субсидии новым регионам по направлению 1.

7.2. В 2023 году осуществлялся мониторинг 19 показателей: на уровне госпрограммы – 7, на уровне структурных элементов – 12⁴⁶. Все показатели госпрограммы и ее структурных достигнуты.

По шести показателям уровня госпрограммы из семи наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (факт 2022 года – 128 единиц, план 2023 года – 444 единиц, показатель убывающий) и «Уровень общероссийской гражданской идентичности» (факт 2022 года – 94,2 %, план 2023 года – 83 %, показатель характеризует конечные результаты или итоговые эффекты).

Два показателя уровня госпрограммы перевыполнены более чем на 25 %, что может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

По показателю «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» достижение составило 1139% (перевыполнен в 11 раз, по итогам 2022 года также был перевыполнен более чем на 25 %), по показателю «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» достижение составило 138 %.

Состав показателей уровня госпрограммы в течение 2023 года не изменился, в расчет трех⁴⁷ из семи показателей госпрограммы в 2023 году внесены изменения⁴⁸.

Из семи показателей уровня госпрограммы четыре показателя (57,1 %) определяются по результатам проводимых один раз в год социологических исследований.

При этом в госпрограмме отсутствуют показатели, включенные в Федеральный план статистических работ, по которым формируется официальная статистическая информация. Данный факт Счетная палата с 2020 года отмечала в заключениях по исполнению федерального бюджета.

После 1 декабря 2023 года изменения в госпрограмму в части ухудшения ранее установленных плановых значений показателей госпрограммы не вносились.

45. Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей.

46. Показатель ведомственного проекта «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» уровня госпрограммы.

47. «Уровень общероссийской гражданской идентичности», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий».

48. Приказ ФАДН России от 24 ноября 2023 г. № 184/1.

По пяти показателям структурных элементов госпрограммы перевыполнение составило более 25 %, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений показателей.

Показателей, по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год, фактические значения которых носят предварительный характер, в госпрограмме не имеется.

7.3. На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 17 результатов⁴⁹. Достигнуто значение 16 результатов.

По результату, входящему в комплекс процессных мероприятий (далее – КПМ 1), ответственным за достижение которого является МВД России «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища и получивших временное убежище, а также членов семей указанных категорий лиц» (далее – результат МВД России) плановое значение составило 1,5 единицы, фактическое достигнутое – 0,155 единицы. Согласно Отчету о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России» за 2023 год отклонение от планового значения связано с заявительным характером участия граждан в мероприятиях⁵⁰.

По результату МВД России, несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию – 99,7 % за счет средств федерального бюджета, плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, не достигнуто (степень достижения составила 10,3 %).

Начиная с 2021 года, МВД России является ответственным за достижение показателя «Количество участников мероприятия, направленных на прием и содержание беженцев, лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, а также беженцев, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей» (далее – Показатель) КПМ 1 госпрограммы⁵¹.

49. Результатов с установленными в части 2023 года плановыми значениями, отличными от нуля (за исключением результатов, для которых нулевое значение является целевым). Плановые значения результатов определяются на основании данных паспортов структурных элементов госпрограммы, действующих на 31 декабря 2023 года (с учетом запросов (единых запросов) на изменения, примененных до начала очередного финансового года).

50. ГИИС «Электронный бюджет». Отчет от 20 февраля 2024 № КПМ46401-07-2023.12/0002. Письмо МВД России в адрес ФАДН России от 21 декабря 2023 г. № 106.

51. В 2021 году – подпрограммы «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации» госпрограммы.

При установленном плановом значении 1,5 тыс. человек ежегодно, по итогам 2021 года фактическое значение Показателя составило 0,716 тыс. человек (47,7%)⁵², по итогам 2022 года – 0,5 тыс. человек (33,3%)⁵³, по итогам 2023 года – 0,155 тыс. человек (10,3%). Таким образом, Показатель систематически не выполняется при завышенных плановых значениях.

Кроме того, начиная с 2022 года, в соответствии с письмом МВД России⁵⁴, показатель переведен в статус результата «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержанию лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей» КПМ 1 с плановым значением 1,5 тыс. человек ежегодно (далее – Результат).

По информации МВД России, формирование результата осуществляется на основании сведений, предоставляемых территориальными органами МВД России и федеральными казенными учреждениями центрами временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев МВД России в части приема и содержания беженцев и вынужденных переселенцев (обеспечение деятельности центров, в том числе оплата коммунальных услуг, питание размещенных лиц в центрах, обеспечение средствами личной гигиены, оказание услуг переводчиков, иные). На одного гражданина – участника мероприятий может приходиться несколько услуг. Обращения граждан за статусом вынужденного переселенца носят заявительный характер.

В связи с систематическим недостижением плановых значений в целях их корректировки на 2023–2025 годы и установления значения на уровне 0,5 тыс. человек ежегодно ФАДН России в адрес МВД России было направлено предложение⁵⁵ о корректировке значения указанного результата, однако данное предложение МВД России не было учтено⁵⁶.

Мероприятия участника госпрограммы – МВД России, направленные на обеспечение деятельности центров временного размещения лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей, а также лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей; на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев и прибывших с ними членов семей, не в полной мере соответствует целям и задачам Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁵⁷ (далее – Стратегия национальной политики).

52. Согласно отчету, представленному в ФАДН России письмом МВД России от 15 февраля 2022 г. № 20/3957.

53. Согласно отчету, представленному в ФАДН России письмом МВД России от 10 января 2023 г. № 20/182.

54. Письмо МВД России в ФАДН России от 20 июня 2022 г. № 1/6687.

55. Письмо ФАДН России в МВД России от 8 июня 2023 г. № 23549-01.1-22-АЯ.

56. Письмо МВД России в ФАДН России от 17 июня 2023 г. № 20/13617.

57. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

7.4. В целом наиболее высокая степень достижения результатов в разрезе типов структурных элементов госпрограммы наблюдалась по федеральному проекту⁵⁸ и ведомственному проекту⁵⁹ (достигнуто в срок 100 % результатов, при этом степень достижения всех результатов составила 100 %). По комплексам процессных мероприятий достигнуто в срок шесть результатов из семи, или 85,7 %⁶⁰.

Три результата (17,6 % от предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25 %: два результата федерального проекта «Реализованы мероприятия субъектами Российской Федерации в рамках предоставления единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей государственной программы» и «Проведены мероприятия, предусмотренные графиком осуществления мероприятий общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России», а также один результат комплекса процессных мероприятий⁶¹ «Обеспечено обучение федеральных государственных гражданских служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, по дополнительным профессиональным программам».

7.5. В нарушение пункта 65 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786, согласно которому годовой отчет о ходе реализации государственной программы подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ФАДН России годовой отчет за 2023 год о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», ответственным исполнителем которой он является, на официальном сайте ФАДН России не размещен.

Данный отчет сформирован в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 29 февраля 2024 г. № ГП46-07-2023.12/0001.

-
58. Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
59. Ведомственный проект «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений».
60. В отчетном году не достигнут один результат комплекса процессных мероприятий, ответственным за достижение которого является МВД России.
61. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций».

7.6. Госпрограмма не отнесена к типу комплексных государственных программ.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом «к» пункта 19 Стратегии национальной политики одним из принципов государственной национальной политики Российской Федерации является применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера⁶².

С учетом того, что госпрограмма имеет межотраслевой характер и затрагивает сферы реализации ряда других отраслевых госпрограмм, и, с учетом абзаца третьего пункта 3 Положения № 786, целесообразно рассмотреть возможность изменения типа госпрограммы на комплексную. Рекомендация Счетной палаты об изменении типа госпрограммы на комплексную отмечается в заключении по исполнению федерального бюджета за 2022 год.

62. Мероприятия, осуществляемые в рамках единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателей госпрограммы:

- по направлению 1 «Укрепление единства российской нации и этнокультурному развитию народов России», предоставляемой, в том числе, субъектам Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Калининградской области, Республике Крым и городу федерального значения Севастополь, а также субъектам, расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, оказывают влияние на реализацию «территориальных» комплексных государственных программ Российской Федерации, направленных на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»;
- по направлению 2 «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», предоставляемой, в том числе, субъектам Дальневосточного федерального округа, а также субъектам, расположенным в Арктической зоне Российской Федерации, оказывают влияние на реализацию «территориальных» комплексных государственных программ Российской Федерации, направленных на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации: «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Кроме того, в 2023 году в рамках госпрограммы осуществлялось предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Ставропольского края в целях софинансирования расходных обязательств Ставропольского края, связанных с реализацией мероприятий Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» в г. Пятигорске (государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»).

8. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ФАДН России не является участником национальных и входящих в их состав федеральных проектов.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

Федеральным законом № 466-ФЗ в рамках госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) в объеме 518 159,3 тыс. рублей на следующие цели:

- единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – единая субсидия) в объеме 485 286,3 тыс. рублей;
- субсидия бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (далее – субсидия «Машук») в объеме 32 873,0 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью (с изменениями) расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023 год составили 509 516,0 тыс. рублей (единая субсидия – 476 853,3 тыс. рублей, субсидия «Машук» – 32 662,7 тыс. рублей). Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году составили 506 875,4 тыс. рублей (единая субсидия – 474 212,8 тыс. рублей, субсидия «Машук» – 32 662,7 тыс. рублей).

Значения результатов использования субсидии «Машук» Ставропольским краем достигнуты.

Информация в части реализации в 2023 году единой субсидии представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ФАДН России, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно указанной оценке, итоговая оценка качества управления государственными финансами по ФАДН России составила 43 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

На основании требований статьи 160²⁻¹ БК, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти», приказом ФАДН России от 29.12.2021 № 175⁶³ образован субъект внутреннего финансового аудита.

В целях обеспечения эффективной системы организации и планирования внутреннего финансового контроля в ФАДН России приняты следующие приказы:

- приказ от 23 июня 2020 г. № 78 «Об утверждении положения о реестре бюджетных рисков в Федеральном агентстве по делам национальностей»;
- приказ от 23 июня 2020 г. № 79 «Об утверждении документов по осуществлению внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей»;
- приказ от 23 июня 2020 г. № 80 «Об утверждении порядка организации внутреннего финансового контроля в Федеральном агентстве по делам национальностей»;
- приказ от 23 июня 2020 г. № 81 «Об утверждении положения об осуществлении Федеральным агентством по делам национальностей внутреннего финансового аудита».

63. Приказ ФАДН России № 175 от 29.12.2021 «О создании субъекта внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам национальностей».

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год ФАДН России утвержден приказом № 196 от 26.12.2022.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 человек, обладающий дипломом высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки.

В течение 2023 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено 33 аудиторских мероприятия, в том числе в 15 субъектах Российской Федерации по вопросам соблюдения порядка, целей и условий использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий субъекту Российской Федерации, и 13 некоммерческих организациях.

Также в 2023 году проведены аудиторские мероприятия в общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России» (за 2022 год и первое полугодие 2023 года) и подведомственной организации ФАДН России – ФГБУ «Дом народов России» (за 2022 год).

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2023 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Отчет о результатах внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по делам национальностей за 2023 год составлен 29 февраля 2024 года. (№12-С3-ОС).

Субъектом внутреннего финансового аудита нарушений в подготовке бюджетной отчетности, ведении бюджетного учета в 2023 году в ФАДН России не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит в ФАДН России имеет высокую степень надежности.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

12.1. В проверенном периоде распоряжение федеральной собственностью осуществлялось ФАДН России согласно норм, закрепленных Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с требованиями, определенными Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

В ходе проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за ФАДН России установлено следующее.

12.2. ФАДН России располагается в помещениях по адресу: г. Москва, Пресненская наб., д. 10, стр. 2 (Башня 2), предоставленных на основании заключенного 25 марта 2021 года с Федеральным казенным учреждением «Центр поддержки» Соглашения о предоставлении помещений в здании Правительственного комплекса, необходимых для обеспечения деятельности ФАДН России в здании Правительственного комплекса от 25 марта 2021 года. Настоящее соглашение регулирует порядок обеспечения ФКУ «Центр поддержки» деятельности ФАДН России в здании Правительственного комплекса.

12.3. По состоянию на 1 января 2024 года на балансе ФАДН России, как правообладателя, учтены жилые помещения города Москвы, сведения о которых на основании выписок ЕГРН и бухгалтерским регистрами учета приведены в таблице.

Адрес жилого помещения	Кадастровый №, дата	Распоряжение ТУ Росимущества	Акт приема-передачи/дата принятия к учету	Балансовая стоимость (рублей)	РНФИ	№ регистрации иного вещного права	Наименование иного вещного права
Старо-крымская д. 15, к. 1, кв. 1	77:06: 0011011:4266 от 08.05.2018	№ 1631 от 18.12.2018 № 77-491-р от 13.05.2022	07.02.2019/ 07.02.2019	6 531 929,0	П13770066125 20.12.2021	77:06:0011011: 4266-77/005/2019-2 26.02.2019	право оперативного управления
ул. Поляны, д. 5, кв. 1297	77:06: 0011011:7023 от 09.12.2019	№ 77-62-р от 23.01.2020	№ ООБС- 000386 от 23.11.2020	5 941 631,43	РФНИ П13770061428 23.01.2020	77:06:0011011: 7023-77/005/2020-2 18.03.2020	право оперативного управления
ул. Поляны, д. 5, кв. 1303	77:06: 0011011:7170 от 09.12.2019	№ 77-62-р от 23.01.2020	№ ООБС- 000386 от 23.11.2020	9 136 762,89	РФНИ П13770061430 23.01.2020	77:06:0011011: 7170-77/005/2020-2 18.03.2020	право оперативного управления
ул. Поляны, д. 5, кв. 1315	77:06: 0011011:7182 от 09.12.2019	№ 77-62-р от 23.01.2020	№ ООБС- 000386 от 23.11.2020	5 941 631,43	РФНИ П13770061429 23.01.2020	77:06:0011011: 2182-77/005/2020-2 18.03.2020	право оперативного управления
ул. Поляны, д. 5, кв. 1050	77:06: 0011011:6411 от 09.12.2019	№ 77-62-р от 23.01.2020	№ ООБС- 000386 от 23.11.2020	5 306 982,04	РФНИ П13770061427 23.01.2020	77:06:0011011: 6411-77/005/2020-2 18.03.2020	право оперативного управления
ул. Поляны, д. 5, кв. 1045	77:06: 0011011:6406 от 09.12.2019	№ 77-62-р от 23.01.2020	№ ООБС- 000386 от 23.11.2020	5 306 982,04	РФНИ П13770061426 23.01.2020	77:06:0011011: 6406-77/005/2020-2 18.03.2020	право оперативного управления

Приказом ФАДН России от 21.04.2023 № 67 «О внесении изменений в Приложение к приказу Федерального агентства по делам национальностей от 07.02.2022 № 10 «О включении жилых помещений в специализированный жилищный фонд ФАДН России с отнесением таких помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда» жилые помещения, расположенные по адресу: ул. Поляны, д. 5, кв. 1297, кв. 1303, кв. 1315, кв. 1050, исключены из специализированного жилищного фонда ФАДН России.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 28.02.2023 № ММ-П-44-2674р в бессрочное безвозмездное пользование четыре жилых помещения переданы Всероссийскому казачьему обществу (договора о безвозмездной передаче от 08.06.2023 № К-83-23, К-84-23, К-85-23, К-86-23).

В соответствии с приказами ФАДН России от 03.02.2023 № 12 и от 13.06.2023 № 100 о предоставлении работникам служебного жилого помещения (квартиры) на время действия трудового договора с сотрудниками ФАДН России заключены договора найма служебного жилого помещения по адресам: ул. Старокрымская д. 15, к. 1, кв. 1; ул. Поляны, д. 5, кв. 1045 (договора от 14.06.2023 № К-87-23 и № К-88-23).

Нарушений положений порядка включения жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных за Федеральным агентством по делам национальностей на праве оперативного управления⁶⁴, в части предоставления служебных жилых помещений работникам ФАДН России не выявлено.

12.4. В сведениях о движении нематериальных активов (форма 0503168) отражено поступление нематериальных активов на общую сумму 41 613,0 тыс. рублей, из них на сумму 33 365,0 тыс. рублей – на программное обеспечение и базы данных, 8 248,0 тыс. рублей – на иные объекты интеллектуальной собственности.

По состоянию на 01.01.2024 стоимость нематериальных активов составила 141 922,2 тыс. рублей.

Согласно выпискам из реестра федерального имущества изменения в балансовую стоимость Информационная система «Система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», и учет нематериальных активов (фильмы в рамках проекта «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России») осуществлен Росимуществом (объектам нематериальных активов присвоены РНФИ).

Так же Росимущество учтены изменения балансовой стоимости Информационной системы «Система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (РНФИ П23770370990).

64. Приказ ФАДН России от 26 августа 2021 г. № 102 «Об утверждении Порядка включения жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных за Федеральным агентством по делам национальностей на праве оперативного управления, в специализированный жилищный фонд с отнесением к служебным жилым помещениям, а также исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда и предоставления служебных жилых помещений в Федеральном агентстве по делам национальностей».

13. Результаты проверки и анализа внедрения антикоррупционных мер

Приказом ФАДН России № 19⁶⁵ утвержден план ФАДН России по противодействию коррупции на 2022–2024 годы (далее – План).

В соответствии с Планом определены следующие мероприятия по:

- повышению эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими ФАДН России ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей;
- выявлению и систематизации причин и условий проявления коррупции в деятельности ФАДН России, мониторингу коррупционных рисков и их устраниению;
- взаимодействию ФАДН России с институтами гражданского общества и гражданами, а также созданию эффективной системы обратной связи, обеспечению доступности информации о деятельности ФАДН России.

ФАДН России приказом от 01.08.2022 № 118 утверждены План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Приказом ФАДН России от 25.01.2022 № 2 утверждено Положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих в Федеральном агентстве по делам национальностей, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральным агентством по делам национальностей и урегулированию конфликтов.

Приказом ФАДН России от 12.02.2016 № 26 утвержден Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемых Федеральным агентством по делам национальностей.

Приказом ФАДН России от 20.10.2023 № 167 утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального агентства по делам национальностей и его территориальных органов.

65. Приказ Федерального агентства по делам национальностей от 17.02.2022 г. № 19 «Об утверждении плана Федерального агентства по делам национальностей по противодействию коррупции на 2022–2024 годы».

Ежеквартальные сведения ФАДН России о ходе реализации мер по противодействию коррупции в федеральных государственных органах, а также мониторинг эффективности деятельности подразделений кадровой службы ФАДН России по профилактике коррупционных и иных правонарушений направляются в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо ФАДН России от 22.11.2023 № 46649-01.1-22-АЯ о выполнении поручений Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, письмо ФАДН России от 16.01.2024 № 1167-01.1-22-АЯ мониторинг по минимизации коррупционных рисков).

В ФАДН России должностным лицом, ответственным за противодействие коррупции, ежегодно проводятся протокольные совещания по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

Результаты проделанной работы по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок в ФАДН России за 2023 год доложены руководителю ФАДН России (докладная записка б/н).

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФАДН России по состоянию на 1 января 2024 года.

14.2. В ходе проверки выявлено девять фактов нарушений, а также два недостатка. Финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

14.3. Выявленные нарушения и недостатки условно можно отнести к следующим основным группам:

- 1) нарушения при организации работы контрактной службы (в части формирования конкурсной документации, нарушения при определении НМЦК, нарушения при оформлении протоколов по итогам определении поставщика);
- 2) нарушения в сфере государственных информационных систем и информационно-коммуникационных технологий (в части разработки и утверждения ведомственной программы цифровой трансформации);
- 3) прочие нарушения и недостатки (в том числе неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов, нарушение финансового обеспечения государственного задания, неразмещение отчета о ходе реализации государственной программы в сети Интернет).

14.4. Исполнение бюджета по доходам за 2023 год составило 615,3 тыс. рублей (в 3 раза выше прогнозного показателя за счет непрогнозируемых объемов остатков субсидий субъектам Российской Федерации).

Дебиторская задолженность в части доходов ФАДН России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года составила 78 103,7 тыс. рублей, в связи с изменением ФГБУ «Дом народов России» в 2023 году этапов финансирования и объема работ по государственному контракту на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, денежные средства подлежат подтверждению к использованию в 2024 году.

14.5. Федеральным законом № 466-ФЗ ФАДН России утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 2 431 877,9 тыс. рублей. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2024 года бюджетные ассигнования ФАДН России на 2023 год составили 2 512 114,0 тыс. рублей (103,3 % утвержденных ассигнований).

14.6. Кассовое исполнение по ФАДН России по итогам 2023 года составило 2 506 844,7 тыс. рублей, или 99,8 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью).

14.7. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 78 277,1 тыс. рублей в основном в связи с изменением ФГБУ «Дом народов России» объемов финансирования по государственному контракту на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения в 2023 году, денежные средства подлежат подтверждению к использованию в 2024 году. Просроченная дебиторская задолженность ФАДН России по состоянию на 1 января 2024 года составила 13,5 тыс. рублей.

14.8. Кредиторская задолженность ФАДН России на 1 января 2024 года составила 3 650,0 тыс. рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2023 года уменьшилась на 56 %.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года к кассовому исполнению по расходам составляет 0,1 %.

14.9. В 2023 году ФАДН России осуществлялась реализация мероприятий в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики».

14.10. Общий объем предоставленных ФАДН России в 2023 году субсидий юридическим лицам составил 990 209,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 989 835,8 тыс. рублей.

В целом размер предоставляемых некоммерческим организациям субсидий ежегодно сокращается за счет объемов субсидий, предоставляемых на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности. За три года объем указанной субсидии сократился более чем в два раза, и в 2023 году составил 658 424,9 тыс. рублей (в 2021 году – 1 514 962,4 тыс. рублей, в 2022 году – 902 374,2 тыс. рублей).

14.11. Кассовое исполнение госпрограммы в 2023 году составило 3 009 252,3 тыс. рублей, или 99,8 % к предусмотренным сводной бюджетной росписью показателям (в том числе в части ФАДН России – 2 501 167,1 тыс. рублей, или 99,8 % к показателям сводной бюджетной росписи).

В 2023 году осуществлялся мониторинг 19 показателей: на уровне госпрограммы – 7, на уровне структурных элементов – 12.

По шести показателям уровня госпрограммы из семи наблюдалось снижение плановых значений в 2023 году по отношению к уже достигнутым в 2022 году значениям показателей. Например, указанное характерно для показателей «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» (факт 2022 года – 128 единиц, план 2023 года – 444 единиц, показатель убывающий) и «Уровень общероссийской гражданской идентичности» (факт 2022 года – 94,2 %, план 2023 года – 83 %, показатель характеризует конечные результаты или итоговые эффекты).

Значение показателя «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных противоречий» перевыполнено в 11 раз (по итогам 2022 года перевыполнение составило более 25 %)

Достижение значения показателя «Количество некоммерческих организаций в сфере реализации государственной национальной политики, получающих государственную поддержку за счет средств федерального бюджета» составило 138 %.

Перевыполнение показателей уровня госпрограммы более чем на 25 % может быть обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 17 результатов. Достигнуто значение 16 результатов.

По результату, входящему в комплекс процессных мероприятий (далее – КПМ 1), ответственным за достижение которого является МВД России «Реализованы мероприятия, направленные на прием и содержание лиц, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами, обратившихся с заявлением о предоставлении временного убежища и получивших временное убежище, а также членов семей указанных категорий лиц» (далее – результат МВД России) плановое значение составило 1,5 единицы, фактическое достигнутое – 0,155 единицы. Согласно Отчету о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России» за 2023 год отклонение от планового значения связано с заявительным характером участия граждан в мероприятиях⁶⁶.

Несмотря на высокий уровень исполнения расходов на его реализацию – 99,7 % за счет средств федерального бюджета, плановое значение, предусмотренное к достижению в 2023 году, МВД России не достигнуто (степень достижения составила 10,3 %).

14.12. Госпрограмма не отнесена к типу комплексных государственных программ. Вместе с тем в соответствии с подпунктом «к» пункта 19 Стратегии национальной политики одним из принципов государственной национальной политики Российской Федерации является применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера.

С учетом того, что госпрограмма имеет межотраслевой характер и затрагивает сферы реализации ряда других отраслевых госпрограмм и с учетом абзаца третьего пункта 3 Положения № 786, целесообразно рассмотреть возможность изменения типа госпрограммы на комплексную. Рекомендация Счетной палаты об изменении типа госпрограммы на комплексную отмечается в заключении по исполнению федерального бюджета за 2022 год.

66. ГИИС «Электронный бюджет». Отчет от 20 февраля 2024 № КПМ46401-07-2023.12/0002. Письмо МВД России в адрес ФАДН России от 21 декабря 2023 г. № 106.

14.13. В 2023 году Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрены межбюджетные трансферты по двум кодам бюджетной классификации расходов в общем объеме 518 159,3 тыс. рублей на следующие цели:

- единая субсидия на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – единая субсидия) в объеме 485 286,3 тыс. рублей;
- субсидия бюджету Ставропольского края на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (далее – субсидия «Машук») в объеме 32 873,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году составили 506 875,4 тыс. рублей (единая субсидия – 474 212,8 тыс. рублей, субсидия «Машук» – 32 662,7 тыс. рублей).

Условия, цели, порядок и сроки предоставления межбюджетных трансфертов соответствуют требованиям законодательства.

14.14. В нарушение пункта 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», согласно которому федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, надлежало разработать акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, и утвердить их в 2-месячный срок со дня вступления в силу данного постановления (до 19.07.2016), ФАДН России указанный акт не утвержден.

Вместе с тем ФАДН России при отсутствии порядка принято решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и списании дебиторской задолженности в размере 215,2 тыс. рублей в связи с истечением срока исковой давности (протокол заседания комиссии по списанию дебиторской и кредиторской задолженности от 19.04.2023).

14.15. В нарушение части 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, ФАДН России начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) на оказание услуг по проведению Всероссийского форума финно-угорских народов (извещение № 0195100001023000027 от 02.08.2023 на сумму 12 622 000,0 рубля), определена на основании коммерческих предложений, полученных

от ИП Дубровин Сергей Владимирович, ООО «ЛИГАПОВ», ООО «ПЕРВАЯ», которые согласно выпискам из ЕГРЮЛ деятельность по организации конференций не осуществляют (ОКПД2 82.30.11 «Услуги по организации конференций»). При этом согласно извещениям о проведении закупок предмет закупки был определен по коду позиции КТРУ 82.30.11.000, что соответствует коду по ОКПД2 82.30.11.

По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг указанными лицами, ценовые предложения которых были использованы при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов в отношении данных лиц информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по указанным кодам ОКПД2 отсутствует.

14.16. В нарушение пункта 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ ФАДН России НМЦК по двум контрактам на оказание услуг по обеспечению отказоустойчивости государственной информационной системы «Система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (извещение № 0195100001023000018 от 13.06.2023 на сумму 10 000 000,0 рубля) и на оказание услуг по модернизации государственной информационной системы «Система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (извещение № 0195100001023000019 от 13.06.2023 на сумму 10 230 000,0 рубля) определена в том числе на основании коммерческого предложения ООО «Аркона»⁶⁷, которое согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность по технической поддержке информационных технологий не осуществляет (ОКПД2 62.02.30 «Услуги по технической поддержке информационных технологий» и ОКПД2 62.01.12 «Услуги по проектированию и разработке информационных технологий для сетей и систем»). При этом согласно извещениям о проведении закупок предметы закупки были определены по кодам позиции КТРУ 62.02.30.000 и 62.01.12.000, что соответствует указанным кодам по ОКПД2.

По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг ООО «Аркона», ценовое предложение которого было использовано при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов в отношении ООО «Аркона» отсутствует информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по указанным кодам ОКПД2.

14.17. В нарушение пункта 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ ФАДН России НМЦК по двум контрактам на оказание услуги по проведению комплексных социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов на проблемных территориях (извещение № 0195100001023000028 от 07.08.2023 на сумму 15 400 000,0 рубля) и на оказание услуги по проведению социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений (извещение № 0195100001023000032 от 23.10.2023 на сумму 17 600 000,0 рубля)

67. НМЦК определена на основании 3 коммерческих предложений.

определенена на основании в том числе коммерческого предложения, полученного от ИП Санчес А.А.⁶⁸, который согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность по технической поддержке информационных технологий не осуществляет (ОКПД2 73.20.20 «Услуги по изучению общественного мнения»).

При этом согласно извещениям о проведении закупок предмет закупки был определен по коду позиции КТРУ 73.20.20.000, что соответствует коду ОКПД2 73.20.20.

По данным информационной системы «СПАРК», за последние пять лет контракты (договоры) на поставку идентичных товаров, работ, услуг поставщиком ИП Санчес А. А., ценовое предложение которого было использовано при обосновании НМЦК, не заключались. В реестре государственных контрактов по указанному поставщику отсутствует информация о заключении и об исполнении контрактов (договоров) по ОКПД2 73.20.20.

14.18. В нарушение пункта 6 части 17 статьи 48 и пункта 2 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ следующие протоколы подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам электронных процедур, размещенные на электронной торговой площадке «ЭТП ГПБ, не содержат информации о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке, поскольку подписаны усиленной электронной подписью председателя комиссии за всех членов комиссии:

- протокол № ИЭА1 от 06.04.2023 по закупке № 0195100001023000011, цена государственного контракта 27 000 000,0 рубля;
- протокол № ИЭОК1 от 02.06.2023 по закупке № 0195100001023000020, цена государственного контракта 19 375 000,0 рубля;
- протокол № ИЭОК1 от 13.10.2023 по закупке № 0195100001023000033, цена государственного контракта 14 417 800,0 рубля;
- протокол № ИЭА1 от 04.12.2023 по закупке № 0195100001023000036, цена государственного контракта 26 950 000,0 рубля;
- протокол № ИЭА1 от 20.12.2023 по закупке № 0195100001023000038, цена государственного контракта 24 300 000,0 рубля.

14.19. В нарушение пункта 45 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640, пункта 4.1.3 соглашения о предоставлении субсидии от 29.12.2022 № 380-03-2022-001, согласно которым перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии, ФАДН России первый платеж субсидии перечислен ФГБУ «Дом народов России» 2 февраля 2023 года (поручение № 553358),

68. НМЦК определена на основании 3 коммерческих предложений.

то есть позже установленного графиком перечисления субсидии срока (до 20 января 2023 года) на 14 дней.

14.20. В нарушение пункта 12 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации⁶⁹, согласно которому согласование и утверждение проекта ведомственной программы цифровой трансформации осуществляется федеральными органами исполнительной власти не позднее 2 недель после принятия федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, ФАДН утвердил ведомственную программу цифровой трансформации на 2023–2025 годы приказом от 14.03.2023 № 40, то есть позже установленного срока (19.12.2022)⁷⁰ на 99 дней.

14.21. В нарушение пункта 65 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786, согласно которому годовой отчет о ходе реализации государственной программы подлежит размещению на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ФАДН России годовой отчет за 2023 год о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», ответственным исполнителем которой он является, на официальном сайте ФАДН России не размещен.

Данный отчет сформирован в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» 29 февраля 2024 г. № ГП46-07-2023.12/0001.

14.22. В нарушение пункта 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета⁷¹, приказа Росстата № 744⁷², согласно которым федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие предоставление государственных услуг предоставляют не позднее 10-го рабочего дня после отчетного периода в Минэкономразвития России статистические данные по формам 1-ГМУ и 2-ГМУ, ФАДН России сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг⁷³ по форме 1-ГМУ (ежемесячная) в 2023 году и по форме 2-ГМУ (годовая) за 2023 год не предоставил.

69. Положение о ведомственных программах цифровой трансформации утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2020 № 1646.

70. Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

71. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2008. № 620.

72. Приказ Росстата от 17.12.2018 № 744 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг».

73. Учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

14.23. По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁷⁴ в качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2).

Установлено, что ФАДН России при формировании следующих извещений об осуществлении закупок неверно определил коды услуг по ОКПД2.

Согласно описанию объекта закупки, содержащемуся в извещениях о проведении электронных аукционов № 0195100001023000036 и № 0195100001023000037 «Оказание услуг по автотранспортному обслуживанию», объектом указанных закупок является оказание услуг по предоставлению легковых автомобилей, что соответствует коду позиции ОКПД2 49.32.12 «Услуги арендованных легковых автомобилей с водителем», тогда как в извещениях о проведении электронных аукционов указан код позиции – 49.39.13.000 «Услуги по специальным перевозкам (для собственных нужд) пассажиров автобусами прочие».

Согласно описанию объекта закупки, содержащемуся в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0195100001023000003 «Оказание поддержки в реализации проекта «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России», объектом закупки является создание аудиовизуальных произведений с использованием видеосъемки, что соответствует коду позиции ОКПД2 59.12.11 «Услуги по аудиовизуальному редактированию, включающая организацию и компоновку визуальных и звуковых аспектов аудиовизуального произведения», тогда как в извещении о проведении открытого конкурса указан код позиции 74.20.39.000 «Услуги в области фотографии прочие, не включенные в другие группировки».

14.24. ФАДН России до 23 июня 2023 года эксплуатация и развитие государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – ГИС мониторинга) осуществлялись без соблюдения установленных требований о защите информации, установленных пунктом 19(1) требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676.

Так, в соответствии с пунктом 33 Порядка организации и проведения работ по аттестации объектов информатизации на соответствие требованиям о защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, утвержденного приказом ФСТЭК России от 29 апреля 2021 г. № 77, в случае развития (модернизации) объекта информатизации проводятся дополнительные аттестационные испытания либо повторная аттестация.

ФАДН России получен аттестат соответствия требованиям по защите информации ГИС мониторинга 23 июня 2023 года (выдан ООО «Институт Безопасности» (лицензия ФСТЭК России от 22 июля 2016 г. № Л024-00107-00/00583623, срок действия лицензии – бессрочно, статус лицензии – действующая) за № Л024-00107-00/00583623.00001.2023).

14.25. Как и в 2021 и 2022 годах, в 2023 году нормативно-правовое закрепление задач ГИС мониторинга не сопровождалось установлением соответствующих измеримых показателей в отношении ГИС мониторинга в документах стратегического планирования (в том числе в Положении № 1312). В нормативных документах ФАДН России результаты мероприятий, связанных с ГИС мониторинга не имеют достаточной детализации, а ожидаемые результаты в части развития или использования ГИС мониторинга не определялись. В этой связи не обеспечивается возможность мониторинга реализации мероприятий по использованию и развитию ГИС мониторинга и оценки эффекта от ее применения в деятельности ФАДН России, иных государственных органов власти, учреждений и организаций, являющихся ее участниками.

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в ФАДН России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю ФАДН России.

15.3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

