



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
(руководитель Федеральной службы
по ветеринарному и фитосанитарному
надзору С.А. Данкверт)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета за 2022 год
в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору
(руководитель Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору С.А. Данкверт)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
10 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Россельхознадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Россельхознадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Россельхознадзоре. В ходе контрольного мероприятия использовался цифровой продукт «Формы отчетности». Составлен акт, который подписан с замечаниями, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. В соответствии с Постановлением № 153¹ в 2022 году Федеральное казначейство осуществляло полномочия Россельхознадзора и его территориальных органов по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности (за исключением ведения бюджетного

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

учета операций, осуществляемых в системе казначейских платежей, составления и представления отчетности по операциям системы казначейских платежей), консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы.

Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2022 год представлена в Счетную палату 15 марта 2023 года в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда», что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2022 год, об обеспечении достоверного представления финансового положения бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Россельхознадзора по

² Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н³, и Инструкцией № 33н⁴.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель), в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, в сфере соблюдения законодательства в области виноградарства и виноделия (за исключением вопросов лицензирования, оказания государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора), регулируемых законодательством в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

³ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

⁴ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

Россельхознадзор находится в ведении Минсельхоза России. Свою деятельность Россельхознадзор осуществляет непосредственно через территориальные органы и подведомственные организации.

На начало 2023 года в ведении Россельхознадзора как главного администратора средств федерального бюджета находилось 37 территориальных управлений (на конец 2022 года 1 управление реорганизовано) и 18 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ) (на конец 2022 года 10 учреждений реорганизовано).

Кроме того, в ведомственном подчинении Россельхознадзора находилось 1 федеральное казенное предприятие «Республиканский фумигационный отряд» (далее – ФКП «Республиканский фумигационный отряд»).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с Общими требованиями № 574⁵, приказом от 7 сентября 2020 г. № 968 Россельхознадзор утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2023 года бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета осуществлялись: центральным аппаратом Россельхознадзора в отношении 23 кодов бюджетной классификации, 37 территориальными управлениями Россельхознадзора – 48 КБК.

В 2022 году Россельхознадзором и его территориальными управлениями осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета в отношении 50 КБК.

Первоначальный прогноз доходов федерального бюджета, учтенный в параметрах Федерального закона № 390-ФЗ⁶, составил 830,8 млн рублей, уточненный прогноз доходов, сформированный Россельхознадзором, составил

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

726,7 млн рублей (изменения в Федеральный закон № 390-ФЗ не вносились), что на 12,5 % ниже первоначального прогноза.

Общая сумма поступлений доходов, администрируемых Россельхознадзором, в федеральный бюджет за 2022 год составила 651,4 млн рублей, или на 21,6 % ниже прогноза (830,8 млн рублей).

Анализ выполнения Россельхознадзором фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам за 2022 год представлен в таблице:

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от прогноза	(млн руб.)
081 1 08 07081 01 0000 110	6,925	2,126	-4,799	30,7
081 1 08 07200 01 0039 110	38,445	49,313	+10,868	128,3
081 1 11 02012 01 6000 120	0,0007	0,0	-0,0007	0,0
081 1 11 05031 01 6000 120	0,139	0,130	-0,009	93,5
081 1 11 05321 01 0000 120	0,0	0,094	+0,094	-
081 1 11 07011 01 6003 120	100,416	122,478	+22,062	122,0
081 1 13 01991 01 6000 130	0,465	0,438	-0,027	94,2
081 1 13 02061 01 6000 130	1,304	1,624	+0,32	124,5
081 1 13 02991 01 0600 130	2,319	0,0	-2,319	0,0
081 1 13 02991 01 6000 130	12,201	5,612	+6,589	46,0
081 1 14 02013 01 6000 410	0,136	0,0	-0,136	0,0
081 1 14 02013 01 6000 440	1,332	1,254	-0,078	94,1
081 1 16 01061 01 0301 140	0,0	0,36	+0,36	-
081 1 16 01061 01 9000 140	0,0	0,1	+0,1	-
081 1 16 01071 01 9000 140	4,536	0,316	-4,22	7,0
081 1 16 01081 01 0003 140	0,407	1,567	+1,16	385,0
081 1 16 01081 01 0006 140	23,074	10,352	-12,722	44,9
081 1 16 01081 01 0007 140	170,849	100,905	-69,944	59,1
081 1 16 01081 01 0008 140	9,974	0,788	-9,186	7,9
081 1 16 01101 01 0001 140	8,433	1,292	-7,141	15,3
081 1 16 01101 01 0002 140	29,532	14,851	-14,681	50,3
081 1 16 01101 01 0003 140	14,350	4,465	-9,885	31,1
081 1 16 01101 01 0006 140	35,732	25,477	-10,255	71,3
081 1 16 01101 01 0008 140	67,408	42,118	-25,29	62,5
081 1 16 01101 01 0009 140	0,03	0,0	-0,03	0,0
081 1 16 01101 01 0010 140	1,342	0,529	-0,813	39,4
081 1 16 01101 01 0012 140	3,389	0,469	-2,92	13,8
081 1 16 01101 01 9000 140	4,431	1,542	-2,889	34,8
081 1 16 01141 01 0001 140	6,589	2,407	-4,182	36,5
081 1 16 01141 01 0043 140	218,240	132,745	-85,495	60,8
081 1 16 01141 01 0044 140	14,239	24,608	+10,369	172,8
081 1 16 01141 01 0045 140	5,803	1,241	-4,562	21,4
081 1 16 01141 01 0046 140	0,305	0,035	-0,27	11,5
081 1 16 01141 01 0402 140	0,071	0,054	-0,017	76,1
081 1 16 01141 01 0462 140	1,300	0,09	-1,21	6,9
081 1 16 01171 01 0007 140	2,927	0,4	-2,527	13,7
081 1 16 01191 01 0005 140	31,422	20,711	-10,711	65,9
081 1 16 01191 01 0007 140	0,324	0,013	-0,311	4,0
081 1 16 01191 01 0020 140	0,15	0,0003	-0,15	0,2
081 1 16 01191 01 0401 140	0,399	0,043	-0,356	10,8
081 1 16 01191 01 9000 140	0,217	0,015	-0,202	6,9
081 1 16 07010 01 9000 140	0,256	0,417	+0,161	162,9

⁶ Федеральный закон от 6 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от прогноза	% исполнения
081 1 16 07090 01 9000 140	0,313	0,457	+0,144	146,0
081 1 16 10012 01 9000 140	0,935	0,845	-0,09	90,4
081 1 16 10013 01 0000 140	0,028	0,34	+0,312	1214,3
081 1 16 10051 01 9000 140	0,507	0,025	-0,482	4,9
081 1 16 10071 01 9000 140	0,001	0,0	-0,001	0,0
081 1 16 10121 01 0001 140	9,606	0,063	-9,543	0,7
081 1 17 05010 01 6000 180	0,0	0,024	+0,024	-
081 2 18 01010 01 0000 150	0,0	78,65	+78,65	-
Итого	830,802	651,383	-179,418	78,4

Из общего количества показателей исполнения федерального бюджета по доходам за 2022 год (50 показателей) перевыполнено – 8 показателей, не выполнено – 37 показателей, не прогнозировалось – 5 показателей.

В 2022 году количество показателей исполнения федерального бюджета по доходам по сравнению с 2021 годом не изменилось.

Существенные (более 15 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей сложились по 40 показателям: от неисполнения на 100 % до перевыполнения в 12,1 раза, что свидетельствует о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

Наиболее низкий процент выполнения прогнозных показателей по доходам сложился по КБК 081 1 11 02012 01 6000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения», 081 1 13 02991 01 0600 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета», 081 1 14 02013 01 6000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений», 081 1 16 01101 01 0009 140 «Административные штрафы, установленные главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (штрафы за проведение мелиоративных работ с нарушением проекта)», 081 1 16 01191 01 0020 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления (штрафы за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без

специального разрешения (лицензии)», 081 1 16 10071 01 9000 140 «Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения».

К основным причинам недовыполнения прогнозных назначений по доходам необходимо отнести следующие:

- вступление в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым отменены плановые проверки. Кроме того, в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП за впервые совершенное правонарушение административный штраф заменяется предупреждением;
- списание дебиторской задолженности (безнадежной, сомнительной), в том числе с истекшим сроком исковой давности;
- в связи с переходом на прямые выплаты по листкам временной нетрудоспособности и выплаты пособий из ФСС России уменьшилась сумма возмещаемых расходов, отсутствие запланированного перечисления дебиторской задолженности.

Вместе с тем по отдельным доходам плановые показатели перевыполнены.

Так, объем прибыли ФКП «Республиканский фумигационный отряд» за 2021 год, подлежащей перечислению в доход федерального бюджета составил, 122,5 млн рублей при прогнозе 100,4 млн рублей (081 1 11 07011 01 6003 120) (за 2020 год объем прибыли, подлежащий перечислению в доход бюджета, составлял 213,8 млн рублей).

Также по причине расширения полномочий Россельхознадзора значительно, или в 3,8 раза, перевыполнены прогнозные значения по административным штрафам за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (081 1 16 01081 01 0003 140 «Административные штрафы,

установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (штрафы за нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами)»).

Кроме того, осуществлен возврат денежных средств в размере 78,6 млн рублей ФГБУ «Новосибирская МВЛ» и ФГБУ «Центр оценки качества зерна» (далее – ФГБУ «ЦОКЗ») в результате расторжения контрактов на поставку лабораторного оборудования (081 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет»).

В соответствии с Графиком документооборота при централизации учета, утвержденным приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н, в целях сверки с данными Федерального казначейства (в том числе информации о сумме дебиторской и кредиторской задолженности по администрируемым доходам для сверки данных), Россельхознадзор в 2022 году осуществлял проверку представленной информации на предмет полноты и своевременности отражения операций по начислению поступления платежей в федеральный бюджет.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бюджетном учете Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2023 года по счету 1 205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» числилась задолженность ликвидированных организаций на общую сумму 7,9 млн рублей (управления Россельхознадзора по городу Москве, Московской и Тульской областям – 7,0 млн рублей, управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия – 0,05 млн рублей, управления Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям – 0,9 млн рублей). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 390-ФЗ предусмотрено финансирование расходов Россельхознадзора в объеме 14 581,5 млн рублей, уточненной

бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований, а также ЛБО определен в размере 16 027,1 млн рублей, то есть на 1 445,6 млн рублей, или на 9,9 %, больше предусмотренной вышеназванным федеральным законом суммы.

Анализ структуры расходов Россельхознадзора показал, что в общем объеме средств федерального бюджета, исполненных в 2022 году, наибольшую долю занимают расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 96,5 %, или 15 465,0 млн рублей.

Кассовые расходы Россельхознадзора за 2022 год составили 16 023,1 млн рублей, что составляет 109,9 % бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 390-ФЗ (14 581,5 млн рублей), и 99,97 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (16 027,1 млн рублей). Объем неисполненных назначений составил 4,1 млн рублей, или 0,03 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью на 2022 год.

Кассовое исполнение Россельхознадзора по расходам в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом (99,92 %) на 0,05 %.

Анализ кассового исполнения Россельхознадзором Федерального закона № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписи на 2022 год приведен в таблице:

(млн руб.)

Подраздел	Целевая статья расходов	Вид расходов	Федеральный закон № 390-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2022 г.	Кассовое исполнение за 2022 г.	% исполнения Федерального закона	% исполнения сводной бюджетной росписи
0405			14 077,0	15 465,0	15 461,0	109,83	99,97
0405	251T2T0000	100	1,0	0,9	0,9	91,45	99,99
0405	251T2T0000	200	59,4	59,3	59,3	99,83	100,0
0405	251T2T0000	600	3 349,5	1 752,9	1 752,9	52,33	100,0
0405	2530200000	400	791,8	974,2	974,2	123,04	100,0
0405	2540250740	500	0,02	0,02	0,02	100,0	100,0
0405	2540290000	100	5 001,7	7 464,7	7 464,5	149,24	100,0
0405	2540290000	200	1 496,4	1 491,1	1 487,5	99,40	99,75
0405	2540290000	300	0	0,9	0,9	-	99,97
0405	2540290000	600	3 342,0	3 685,0	3 685,0	110,26	100,0
0405	2540290000	800	33,1	33,9	33,7	102,04	99,61
0405	9970060940	600	2,1	2,1	2,1	100,0	100,0
0411			492,4	507,4	507,4	103,03	100,0
0411	4740290000	600	492,4	507,4	507,4	103,03	100,0
0705			12,0	14,1	14,1	117,46	100,0
0705	2540290000	200	12,0	14,1	14,1	117,46	100,0
1003			0	40,6	40,6	-	100,0
1003	0540235890	300	0	32,5	32,5	-	100,0
1003	0540290000	300	0	8,1	8,1	-	100,0
1004			0,06	0,04	0,04	57,3	100,0
1004	2540290000	100	0,06	0,04	0,04	57,03	100,0
Итого			14 581,5	16 027,1	16 023,1	109,89	99,97

Наименьший процент кассового исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2022 год, сложился по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», целевой статье 2540290000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ» подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» – 98,4 %.

В рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Россельхознадзору были предоставлены бюджетные инвестиции в размере 182,4 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения (увеличения) цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и (или) сроков исполнения контрактов.

Полученные средства использованы Россельхознадзором на строительство (реконструкцию) трех объектов ФАИП в полном объеме.

Планирование закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществлялось Россельхознадзором в проверяемом периоде исходя из целей, связанных с обеспечением его функций.

Закупки осуществлялись согласно сформированному и утвержденному заместителем руководителя Россельхознадзора плану-графику размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчиков на текущий 2022 год (далее – план-график) и внесенных в него изменений, опубликованных на официальном сайте www.zakupki.ru.

Совокупный годовой объем закупок центрального аппарата Россельхознадзора за 2022 год составил 166,8 млн рублей (конкурентные закупки – 71,7 млн рублей, государственные контракты, заключенные на

основании пунктов 1, 2, 4, 6, 19, 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁷), что на 20,9 % ниже совокупного годового объема закупок, сложившегося за предшествующий период (2021 год – 210,9 млн рублей).

Выборочной проверкой ведения бюджетного учета установлено, что в нарушение пункта 152 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, пункта 351 Инструкции № 157н, по состоянию на 31 декабря 2022 года на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» управления Россельхознадзора по городу Москве, Московской и Тульской областям числились банковские гарантии по исполненным и расторгнутым государственным контрактам на общую сумму 1,6 млн рублей⁸. Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

2.3. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Россельхознадзора в целом по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 373,6 млн рублей, что на 602,9 млн рублей, или на 30,5 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (1 976,5 млн рублей).

Анализ дебиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года, приведен в таблице:

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2022	01.01.2023	
Доходы		1 699,7	1 364,8	-334,9
1 20500	Расчеты по доходам	1 683,8	1 350,3	-333,5
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	15,9	14,5	-1,4
Расходы		276,8	8,8	-268,0
1 20600	Расчеты по выданным авансам	269,0	4,6	-264,4
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	3,1	2,3	-0,8
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	4,7	1,9	-2,8
Итого		1 976,5	1 373,6	-602,9

Сокращение дебиторской задолженности связано с уменьшением задолженности по доходам на 19,7 % (на 334,9 млн рублей), в том числе: по

⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁸ С помощью цифрового продукта «Формы отчетности» проведен сравнительный анализ стоимости выданных банковских гарантий из реестра, выгруженного из АИС «Анализ».

счету 1 205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 385,83 млн рублей (на 62,3 %).

По расходам сокращение дебиторской задолженности на 96,8 % (268,0 млн рублей) связано со списанием задолженности по счету 1 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» в сумме 258,9 млн рублей, счету 1 206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» – в сумме 5,0 млн рублей, а также уменьшением задолженности по счету 1 303.10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» на сумму 2,7 млн рублей (на 95,9 %).

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 21,7 млн рублей (1,6 % от общей дебиторской задолженности), что на 11,2 млн рублей, или в 2,1 раза, выше ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (10,5 млн рублей). Увеличение долгосрочной дебиторской задолженности связано с увеличением задолженности по счету 1 205.45 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» на сумму 11,4 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 23,2 млн рублей (1,7 % от общей дебиторской задолженности), что на 4,2 млн рублей, или на 18,1 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (27,4 млн рублей). Сокращение просроченной дебиторской задолженности связано с уменьшением задолженности по счету 1 205.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на сумму 4,6 млн рублей.

К основным причинам образования дебиторской задолженности относятся следующее:

- непогашение в установленные сроки наложенных административных штрафов (оспаривание в нескольких инстанциях, ходатайства об отсрочке

платежа), увеличение размера штрафных санкций, накладываемых на юридических лиц;

- авансовые платежи, согласно заключенным контрактам на оказание услуг связи, коммунальных услуг;
- перечисление авансов на командировочные расходы сотрудников территориальных управлений и сотрудников центрального аппарата Россельхознадзора;
- авансов на оплату проезда в отпуск сотрудникам и членам их семей;
- начисление пеней за несвоевременную поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, а также начисление суммы ущерба в результате недостачи (хищения) основных средств.

С целью сокращения дебиторской задолженности по доходам и недопущения образования просроченной дебиторской задолженности территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась претензионная работа, административные дела направлялись в Федеральную службу судебных приставов для производства взыскания по ним, подавались исковые заявления в суды разных инстанций, проводился ежеквартальный мониторинг, инвентаризация.

Вместе с тем проведенной проверкой выявлены факты отражения в бюджетном учете территориальных управлений Россельхознадзора задолженности ликвидированных организаций (пункт 2.1 Заключения), что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности.

По данным территориальных управлений Россельхознадзора, по состоянию на 1 января 2022 год на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» числилась задолженность в сумме 521,9 млн рублей, на 31 декабря 2022 года задолженность выросла на 40,0 % и составила 730,6 млн рублей.

2.4. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Россельхознадзора по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года составила 107,1 млн

рублей, что на 1,3 млн рублей, или на 1,2 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (105,8 млн рублей).

Анализ кредиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года, приведен в таблице:

Балансовый счет	Наименование	Кредиторская задолженность		Увеличение/уменьшение
		01.01.2022	01.01.2023	
Доходы		84,8	72,4	-12,4
1 20500	Расчеты по доходам	84,8	72,4	-12,4
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	0,04	0,01	-0,03
Расходы		21,0	34,7	+13,7
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	0,2	0,1	-0,1
1 30200	Расчеты по принятым обязательствам	18,1	21,9	+3,8
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	2,7	12,7	+10,0
1 30400	Прочие расчеты с кредиторами	0,001	0,001	0
Итого		105,8	107,1	+1,3

Наибольшую долю кредиторской задолженности составляют расчеты по доходам на 1 января 2022 года – 80,1 % от общего объема задолженности, на 31 декабря 2022 года – 67,6 %.

На конец 2022 года долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует. Просроченная кредиторская задолженность составила 0,0005 млн рублей.

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2023 года составила 72,4 млн рублей, что на 12,4 млн рублей, или на 14,6 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (84,8 млн рублей).

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2023 года составила 34,7 млн рублей, что на 13,7 млн рублей, или на 39,5 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (21,0 млн рублей).

Наличие кредиторской задолженности по расходам вызвано отражением в бюджетном учете стоимости работ, услуг и товаров по предоставленным поставщиками расчетных документов за декабрь 2022 года, оплата которых произведена в январе 2023 года.

Кредиторская задолженность по доходам сложилась в связи с несвоевременным обращением юридических лиц за возвратом уплаченной госпошлины в случае отсутствия необходимости обращения за юридически

значимыми действиями (возможность обращения юридических лиц за юридически значимыми действиями в течение трех лет после уплаты госпошлины).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В 2022 году Россельхознадзору на реализацию бюджетных инвестиций были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 974,2 млн рублей (в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 182,4 млн рублей), кассовое исполнение – 974,2 млн рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – ГП «Развитие сельского хозяйства»).

По данным ФАИП за 2022 год, в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства» осуществлялось строительство девяти переходящих объектов (строительно-монтажные работы).

Кроме того, за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований 2021 года, подтвержденных к использованию в 2022 году, осуществлялось строительство 1 объекта⁹ (строительно-монтажные работы) на сумму 15,6 млн рублей.

Из 9 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2022 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2022 году объекты не предусмотрены. Техническая готовность объектов: 9,9 % – 1 объект; от 10 % до 50 % – 2 объекта; от 50 до 80 % – 4 объекта; от 80 до 100 % – 2 объекта.

⁹ «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: г. Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап».

Однако, по данным Отчета ФАИП за 2022 год, в эксплуатацию введено четыре объекта капитального строительства, ранее включенные в ФАИП.

В 2022 году в рамках контроля за осуществлением ФГБУ мероприятий по реализации ФАИП Россельхознадзором проведено шесть контрольных мероприятий, по результатам которых выявлен ряд нарушений. За неэффективную организацию работы к трем директорам ФГБУ применены меры дисциплинарного взыскания.

3.2. Согласно сведениям об объектах незавершенного строительства, о вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190), количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года составляло 1 единицу на сумму 2,8 млн рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503768) Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2022 года на счете 10611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» числилось 5 706,2 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 4 339,2 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – 936,9 млн рублей, субсидии на иные цели – 12,7 млн рублей, приносящая доход деятельность – 417,4 млн рублей), на 1 января 2023 года – 4 893,2 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 4 109,2 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – 226,9 млн рублей, субсидии на иные цели – 12,7 млн рублей, приносящая доход деятельность – 544,4 млн рублей).

Таким образом, за 2022 год объем вложений в недвижимое имущество учреждений, подведомственных Россельхознадзору, сократился на 813,0 млн рублей (субсидии на цели осуществления капитальных вложений – сокращение на 230,0 млн рублей, субсидии на выполнение государственного задания – сокращение на 710,0 млн рублей, приносящая доход деятельность – увеличение на 127,0 млн рублей), или на 14,2 %.

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790), количество объектов незавершенного строительства

по состоянию на 1 января 2022 года составляло 54 единицы на сумму 5 706,2 млн рублей (федеральный бюджет – 17 объектов, приносящая доход деятельность – 37 объектов), на 1 января 2023 года – 52 единицы на сумму 4 893,2 млн рублей (федеральный бюджет – 16 объектов, приносящая доход деятельность – 36 объектов).

В 2022 году принято к бухгалтерскому учету 3 объекта (приносящая доход деятельность), списано с бухгалтерского учета 5 объектов (федеральный бюджет – 4 объекта, приносящая доход деятельность – 1 объект).

В 2022 году в эксплуатацию введено 4 объекта капитального строительства¹⁰, не включенные в ФАИП на 2022 год, финансирование которых осуществлялось в рамках ФАИП в предыдущие годы.

По данным сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) по состоянию на 1 января 2023 года числилось 6 объектов незавершенного строительства, не включенных в ФАИП на 2022 год: 4 объекта законсервированы¹¹; по 1 объекту получено разрешение на ввод его в эксплуатацию¹²; по 1 объекту ведется работа по передаче его Республике Армения¹³.

¹⁰ «Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5, г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 4 июня 2021 г. № 77-181000-010093-2021); «Строительство здания ФГБУ «Кемеровская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Кемерово, ул. Муромцева, 2-А» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 февраля 2022 г. № 42-305-08-2022); «Реконструкция здания ФГБУ «Новосибирская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Новосибирск, ул. Репина, 2а» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 октября 2022 г. № 54-35-140-2022); «Реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ»» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 октября 2022 г. № 33- RU33301000-27-2022).

¹¹ «Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Уссурийск, ул. Белинского, 3»; «Реконструкция зданий ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Курск, проспект Ленинского Комсомола, 8-а» (3 объекта – лабораторный корпус Курск 1 086,6 кв. м; виварий 472,7 кв. м; АБК).

¹² «Реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ ВНИИЗЖ в Республике Крым» (от 30 декабря 2022 г. № 91-RU93308000-0689-2022).

¹³ «Реконструкция ЗАО Научный центр оценки и анализа рисков безопасности пищевых продуктов, Республика Армения, г. Ереван».

Согласно Плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в Россельхознадзоре, утвержденному заместителем руководителя Россельхознадзора К.А. Савенковым 19 октября 2022 года (далее – План снижения незавершенного строительства на 2022 год), Россельхознадзором запланировано:

- направить предложения в Минстрой России по реализации законсервированных объектов;
- списание в III квартале 2025 года 1 объекта на сумму 2,8 млн рублей (федеральный бюджета)¹⁴.

Как следует из протокола заочного голосования членов Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 91 по законсервированным объектам незавершенного строительства (пункты 130 и 131), включенным в Федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, принято решение о завершении строительства (реконструкции) объектов и ввода их в эксплуатацию.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В ведении Россельхознадзора на начало 2022 года находилось 28 ФГБУ, на конец года – 18 (10 учреждений реорганизовано путем присоединения к 3 ФГБУ), которые являлись получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели.

Россельхознадзор при формировании государственных заданий на 2022 год для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением № 640¹⁵.

Государственные задания были утверждены Россельхознадзором в установленный Положением № 640 срок.

¹⁴ «Реконструкция административного здания управления Россельхознадзора по городу Москве, Московской и Тульской областям, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 1».

¹⁵ Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Выборочной проверкой формирования и утверждения государственных заданий установлено, что в нарушение пункта 3 Положения № 640 утвержденные в 2022 году Россельхознадзором подведомственным учреждениям государственные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не содержали показатели, характеризующие качество государственных работ.

Приказом Россельхознадзора от 4 октября 2018 г. № 1120 утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

В проверяемом периоде в соответствии с Порядком определения коэффициентов выравнивания, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, утвержденным приказом Россельхознадзора от 24 мая 2021 г. № 563, при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Россельхознадзором применялись коэффициенты выравнивания.

Коэффициент платной деятельности Россельхознадзором применялся при расчете затрат на уплату налогов.

Плановые значения нормативных затрат на выполнение подведомственными Россельхознадзору ФГБУ государственных работ и затраты на уплату налогов на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов утверждены заместителем руководителя Россельхознадзора С.А. Алексеевой 24 декабря 2021 года.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований, направленных 18 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на выполнение государственного задания составил 3 896,9 млн рублей, что на 108,0 млн ниже объемов субсидий 2021 года, направленных 28 ФГБУ (4 004,9 млн рублей).

Согласно «Реестру отчетов о выполнении государственных заданий» в ГИИС «Электронный бюджет» за 2022 год государственные задания выполнены 18 ФГБУ в полном объеме.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2022 год по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, доходы учреждений составили 3 896,9 млн рублей, или 100 % плановых назначений, расходы учреждений – 3 958,2 млн рублей, или 99,2 % плановых назначений (3 990,0 тыс. рублей).

Остаток средств, согласно сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779), по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на 1 января 2022 года – 93,1 млн рублей, на 1 января 2023 года – 32,0 млн рублей¹⁶.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ приказом Россельхознадзора от 18 декабря 2020 г. № 1366 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Россельхознадзора, на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – Порядок № 1366, субсидии на иные цели).

Субсидии предоставлялись ФГБУ Россельхознадзора на цели, предусмотренные Порядком № 1366.

В 2022 году объем бюджетных ассигнований, направленных 16 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на иные цели составил 2 050,3 млн рублей, что на 392,4 млн рублей выше объемов субсидий 2021 года, направленных 21 ФГБУ (1 657,9 млн рублей).

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2022 год, по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на иные цели, доходы учреждений

¹⁶ ФГБУ «ЦОКЗ» – 5,8 млн рублей; ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» – 6,8 млн рублей; ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» – 1,0 млн рублей; ФГБУ «Северо-Кавказская межрегиональная ветеринарная лаборатория» – 0,1 млн рублей; ФГБУ «ВНИИЗЖ» – 18,3 млн рублей.

составили 2 050,3 млн рублей, или 100 % плановых назначений, расходы учреждений – 2 301,5 млн рублей, или 99,6 % плановых назначений (2 309,7 млн рублей), в том числе: расходы на выплату персоналу – 481,3 млн рублей, или 100 % плановых назначений, закупка товаров, работ и услуг – 1 820,2 млн рублей, или 99,5 % плановых назначений (1 828,4 млн рублей).

По информации Россельхознадзора, в 2022 году субсидии направлялись ФГБУ на следующие цели:

- приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования – 1 195,9 млн рублей, или 58,3 % от общего объема субсидий на иные цели, в том числе в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» – 1 019,0 млн рублей, или 49,7 %;
- проведение анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения, содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических, телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения – 829,4 млн рублей, или 40,5 % от общего объема субсидий на иные цели, в том числе в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» – 241,4 млн рублей, или 11,8 %;
- мероприятия в рамках международного сотрудничества, предоставляемые в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК», – 18,6 млн рублей, или 0,9 % от общего объема субсидий на иные цели;
- приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части транспортных средств – 2,9 млн рублей, или 0,1 % от общего объема субсидий на иные цели;
- содержание имущества (содержание специального объекта) – 2,1 млн рублей, или 0,1 % от общего объема субсидий на иные цели;

• компенсацию расходов для лиц, работающих в районах Крайнего Севера, – 1,4 млн рублей, или 0,1 % от общего объема субсидий на иные цели.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779) остаток денежных средств учреждений (субсидии на иные цели) на начало 2022 года на счетах в финансовом органе составил 330,5 млн рублей, на конец 2022 года – 3,5 млн рублей.

Россельхознадзором разрешены к использованию в 2023 году остатки субсидий на иные цели 2022 года ФГБУ «ЦОКЗ» в сумме 3,5 млн рублей.

Выборочной проверкой установлен факт отвлечения из федерального бюджета средств в размере 71,2 млн рублей, которые могли быть использованы в 2021–2022 годах на другие цели с достижением соответствующего результата.

Так, в 2022 году Россельхознадзором был подтвержден к использованию остаток неиспользованной в 2021 году субсидии на иные цели ФГБУ «ЦОКЗ» в сумме 71,2 млн рублей, который в результате расторжения контракта по причине неисполнения подрядчиком условий по поставке оборудования в 2022 году был возвращен в доход федерального бюджета.

По данным раздела 4 Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), в 2022 году в доход федерального бюджета возвращены неиспользованные остатки субсидии на иные цели 2021 года в сумме 78,6 млн рублей, а также возвращены расходы прошлых лет (ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» расторгнут государственный контракт 2019 года) в сумме 2,7 млн рублей.

Проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных Россельхознадзором в виде субсидий на иные цели, выявлено следующее.

В связи с ненадлежащим контролем со стороны Россельхознадзора, предусмотренного пунктом 4.1.5 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ от 22 июля 2022 г. № 081-02-2022-054, в 2022 году ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее – ФГБУ «ВНИИЗЖ») часть субсидии в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов,

обеспечения, содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических, телекоммуникационных, радиокоммуникационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения (код 08-18) в сумме 21,9 млн рублей использована на закупку транспортных средств, покупка которых предполагается за счет субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества (код 03-03). В ходе контрольного мероприятия ФГБУ «ВНИИЗЖ» обеспечен возврат субсидии в доход федерального бюджета в сумме 21,9 млн рублей.

В нарушение пункта 51 Инструкции № 174н¹⁷ в бухгалтерском учете за 2022 год не отражены вложения в объекты нематериальных активов ФГБУ «ВНИИЗЖ» в сумме 84,9 млн рублей (создание 3 экспериментальных разработок и проведение 2 научно-исследовательских работ) и ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» в сумме 192,1 млн рублей (проведение 64 научно-исследовательских работ). Нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В 2022 году Россельхознадзор являлся ответственным исполнителем следующих структурных элементов ГП «Развитие сельского хозяйства»: комплекс процессных мероприятий «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» (далее – КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»); ведомственный проект «Укрепление материально-технической базы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора»), а также федеральный проект «Экспорт продукции АПК».

¹⁷ Инструкция по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденная приказом Минфином России от 16 декабря 2010 г. № 174н.

КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»

Россельхознадзор как участник ГП «Развитие сельского хозяйства» письмом от 16 февраля 2023 г. № ФС-СА-6/3557 направил Минсельхозу России отчет о ходе реализации КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» за 2022 год.

Кассовое исполнение мероприятий КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» составило 12 685,7 млн рублей, или 99,96 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (12 689,8 млн рублей).

По итогам реализации КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» за 2022 год к исполнению в 2022 году было предложено 79 контрольных точек, которые исполнены в срок и 30 мероприятий (результатов), отклонения по которым отсутствуют (в том числе по 9 мероприятиям значения на 2022 год не устанавливались).

Анализ динамики изменения плановых значений по мероприятиям (результатам), установленным в 2022 году по отношению к фактическому их исполнению в 2021 году, показал тенденцию к снижению. Так, из 21 мероприятия (результата) снижение плановых значений на 2022 год относительно фактического их исполнения в 2021 году установлен по 9 результатам, при этом еще по 5 мероприятиям (результатам) отсутствуют значения их исполнения в предшествующем периоде (базовое значение).

Причинами уменьшения целевых значений по мероприятиям (результатам) в проверяемом периоде явились:

- «Проведена экспертиза качества лекарственного средства, и экспертиза отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения лекарственного препарата для ветеринарного применения при внесении изменений» с 214 до 207 штук – снижение обращений по внесению изменений в регистрационные документы на лекарственные препараты;
- «Проведены исследования ввозимых пестицидов и агрохимикатов в целях оценки соответствия требованиям действующего регистрационного

свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката» с 14 410 до 1 649 штук – введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий¹⁸;

- «Проведены исследования в области качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна» с 118 198 до 63 144 штук – введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

- «Проведены исследования в области карантина растений (исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции в целях выявления наличия или отсутствия в ней признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами)» с 82 186 до 16 918 штук – введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

- «Проведены испытания и (или) экспертиза проб (образцов) семян сельскохозяйственных растений» с 52 140 до 51 741 штуки – перераспределение средств федерального бюджета по данной государственной работе между пятью учреждениями;

- «Проведены испытания (лабораторные исследования) почв» с 148 312 до 147 921 штуки – увеличение нормативной затраты на выполнение 1 работы по трем учреждениям, связанное с расширением области аккредитации учреждений и изменением структуры и стоимости исследований;

- «Проведена экспертиза кормовых добавок при внесении изменений в документы на зарегистрированную кормовую добавку» с 89 до 48 штук – отсутствие обращений заявителей;

- «Проведена экспертиза кормовых добавок в рамках государственной регистрации» с 329 до 52 штук – отсутствие обращений заявителей.

ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора»

Россельхознадзор как участник ГП «Развитие сельского хозяйства» письмом от 18 января 2023 г. № ФС-СА-6/888 направил Минсельхозу России

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

отчет о ходе реализации ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» за 2022 год.

Кассовое исполнение мероприятий ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» составило 974,2 млн рублей, или 100 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

По итогам реализации ВП «Укрепление материально-технической базы Россельхознадзора» к исполнению в 2022 году было установлено 73 контрольные точки, из которых исполнены в срок 72.

Контрольная точка 1.9.1.1 «Строительно-монтажные работы завершены по 3 объектам капитального строительства» не исполнена в части одного из трех объектов (объект в г. Калининграде). В связи с переносом срока ввода объекта в эксплуатацию на 2023 год в соответствии с приказом Россельхознадзора от 6 сентября 2022 г. № 1375.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Россельхознадзор в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (далее – Федеральный проект) в 2022 году выполнял мероприятия по реализации задачи «Создана сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК».

В 2022 году Россельхознадзору на реализацию Федерального проекта были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 813,1 млн рублей, кассовое исполнение – 1 813,1 млн рублей.

В рамках Федерального проекта за Россельхознадзором закреплена ответственность за достижение 5 результатов (и относящихся к ним контрольных точек), из которых на 2022 год запланировано и достигнуто 2 результата:

- получены сертификаты Международного эпизоотического бюро (МЭБ), подтверждающие статусы Российской Федерации в качестве страны/зоны/компартмента, свободной от болезней животных (ящур, губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота, чума мелких жвачных животных, контагиозная плевропневмония крупного рогатого скота) в целях

обеспечения безопасности экспортируемых подконтрольных товаров (план – 4 штуки; факт – 4 штуки);

- создан информационно-вычислительный центр ФГБУ «ВНИИЗЖ» (план – 1 усл. единица; факт – 1 усл. единица).

Кроме того, для достижения контрольной точки «Оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК в рамках деятельности Россельхознадзора по обеспечению ее доступа на зарубежные рынки» (плановый срок 31 декабря 2024 г.) Россельхознадзором за 2022 год реализован комплекс мероприятий:

- оформлены сертификаты на экспортируемую продукцию АПК (1 124,0 тыс. штук);
- проведены исследования по анализу безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направляемых на экспорт (147 957 диагностических исследований для получения статусов МЭБ, 87 681 исследование подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров (пищевая продукция и корма), 26 870 исследований при мониторинге карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации);
- отбор и доставка проб территориальными управлениями Россельхознадзора для проведения мониторинговых исследований экспортируемой продукции (в области ветеринарии – 136 401 единица, в области фитосанитарии – 12 412 единиц);
- приобретение оборудования для проведения исследований (заключены контракты на поставку 286 единиц оборудования для выявления остатков запрещенных и вредных веществ в целях обеспечения соответствия подконтрольных госветслужбе товаров требованиям стран-импортеров, поставлено 194 единицы, 1 единица отгружена (в стадии приемки); заключены контракты на поставку 38 единиц оборудования в целях сохранения и наращивания лидирующих позиций на мировом зерновом рынке, а также расширения доступа на новые зарубежные рынки, поставлено 37 единиц);

- эксплуатация, сопровождение и развитие информационных систем и информационно телекоммуникационной инфраструктуры (обновление ФГИС «ВетИС» и ФГИС «Аргус-Фито»);
- обучение сотрудников Россельхознадзора и подведомственных учреждений международному законодательству, регламентирующему импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции (262 сотрудника территориальных управлений Россельхознадзора и 120 сотрудников ФГБУ);
- перевод нормативных правовых актов и иных документов стран-импортеров, регламентирующих импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции (26 124,23 страница);
- организация мероприятий по аудиту/инспекции странами-импортерами и международными организациями с целью получения (подтверждения) права на экспорт поднадзорной Россельхознадзору продукции (24 инспекции компетентными органами стран-импортеров в формате видеоконференции, а также 3 визита).

В 2022 году изменения в паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Россельхознадзором не вносились.

Планом реализации Федерального проекта на 2022 год за Россельхознадзором закреплено 20 контрольных точек, которые были выполнены в полном объеме.

7. Оценка Счетной палатой Российской Федерации качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета в соответствии с Методикой, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Россельхознадзором.

Оценка качества управления государственными финансами Россельхознадзором осуществлялась по девяти группам показателей.

Общее значение оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого Россельхознадзором в 2022 году, составило

46,5 балла, что на 2,5 балла, или на 5,6 %, выше оценки, проведенной по результатам проверки исполнения бюджета за 2022 год (44 балла).

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ, приказом Россельхознадзора от 17 декабря 2020 г. № 1363 утвержден Порядок осуществления в центральном аппарате Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в центральном аппарате Россельхознадзора осуществлялся уполномоченным должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями на основе функциональной независимости, – помощником Руководителя.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение подпункта «б» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита¹⁹ Россельхознадзором в период с 28 июля по 20 октября 2022 года (более 2 месяцев) не соблюдалось требование о подчинении уполномоченного должностного лица, наделенного соответствующими полномочиями, при осуществлении внутреннего финансового аудита исключительно и непосредственно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение подпункта «б» пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита Россельхознадзором при определении уполномоченного должностного лица в 2022 году не соблюдалось требование к наличию у уполномоченного должностного лица совокупности профессиональных и специальных знаний, опыта, навыков и умений, а также других компетенций, позволяющих этому уполномоченному должностному лицу планировать и проводить аудиторские мероприятия, выполняя в полном объеме стоящие перед субъектом внутреннего финансового аудита цели и задачи.

Внутренний финансовый аудит в Россельхознадзоре в 2022 году осуществлялся на основе утвержденного 16 декабря 2021 года руководителем

Россельхознадзора С.А. Данквертом годового плана проведения аудиторских мероприятий на 2022 год (далее – План).

В соответствии с Планом за проверяемый период проведено два аудиторских мероприятия в центральном аппарате Россельхознадзора.

По итогам аудиторских мероприятий объем проверенных бюджетных средств составил 1 523,4 млн рублей, или в 3 раза меньше, чем за предшествующий период, в том числе лимиты бюджетных обязательств центрального аппарата Россельхознадзора в размере 484,7 млн рублей и доходы главного администратора (администратора) в размере 1 038,7 млн рублей. Сумма выявленных нарушений составила 0,2 млн рублей, или 0,14 % от общего объема проверенных средств.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

9.1. По состоянию на 1 января 2023 года Россельхознадзором используются 2 017 объектов недвижимого имущества, в том числе: 1 601 объект недвижимого имущества общей площадью 602 016,65 кв. м (оформлено право собственности) и 416 земельных участков общей площадью 2 464 029,83 кв. м (оформлено право собственности).

Территориальными управлениями Россельхознадзора используется 588 объектов недвижимого имущества и 151 земельный участок; ФГБУ (ФКП) – 1 012 объектов и 265 земельных участков.

Общее количество используемых Россельхознадзором объектов недвижимого имущества в 2022 году по сравнению с 2021 годом (2 021 единица) сократилось на 4 единицы, в том числе: недвижимое имущество (за исключением земельных участков) сократилось на 6 единиц (в 2021 году – 1 607 ед.), земельные участки увеличилось на 2 единицы (в 2021 году – 414 уч.).

¹⁹ Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества²⁰ карты сведений и документы об объекте учета – объекте особо ценного движимого имущества (системе видеоконференц-связи) балансовой стоимостью 13,8 млн рублей направлены Россельхознадзором в систему учета на 3 дня позже установленного срока.

9.2. В 2022 году в ведении Россельхознадзора находилось ФКП «Республиканский фумигационный отряд».

Исходя из объема чистой прибыли за 2021 год в размере 489,9 млн рублей, ФКП «Республиканский фумигационный отряд» перечислена в федеральный бюджет часть чистой прибыли в размере 122,5 млн рублей.

Задолженность ФКП «Республиканский фумигационный отряд» по перечислению части прибыли в федеральный бюджет по состоянию на 1 января и 31 декабря 2022 года отсутствовала.

10. Выводы

10.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Россельхознадзора по состоянию на 1 января 2023 года. При этом проверкой выявлены нарушения консолидированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности на общую сумму 286,6 млн рублей, которые устраниены Россельхознадзором по итогам проведения контрольного мероприятия.

10.2. Объем поступивших в 2022 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Россельхознадзором, составил 651,4 млн рублей, что ниже прогноза на 21,6 %. По сравнению с 2021 годом объем поступивших доходов сократился на 37,3 % (1 038,7 млн рублей).

Существенные (более 15 %) отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей свидетельствуют о необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов федерального бюджета.

²⁰ Положение об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

10.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 16 023,1 млн рублей, или 99,97 % сводной бюджетной росписи (16 027,1 млн рублей). Объем неисполненных ЛБО составил 4,1 млн рублей, или 0,03 % от суммы доведенных бюджетных назначений.

10.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 373,6 млн рублей, что на 602,9 млн рублей, или на 30,5 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (1 976,5 млн рублей). Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 107,1 млн рублей, что на 1,3 млн рублей, или на 1,2 %, выше ее величины по состоянию на 1 января 2022 года (105,8 млн рублей).

10.5. Из 9 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2022 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2022 году ни один не предусмотрен. Техническая готовность объектов: 9,9 % – 1 объект; от 10 до 50 % – 2 объекта; от 50 до 80 % – 4 объекта; от 80 до 100,0 % – 2 объекта.

В 2022 году в эксплуатацию введено 4 объекта капитального строительства, не включенные в ФАИП на 2022 год, финансирование которых осуществлялось в рамках ФАИП в предыдущие годы.

10.6. По данным бюджетной отчетности за 2022 год, количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года составляло 1 единицу на сумму 2,8 млн рублей.

По данным бухгалтерской отчетности за 2022 год, количество объектов незавершенного строительства сократилось с 54 до 52 единиц. Объем незавершенного строительства сократился на 813,0 млн рублей.

10.7. По итогам реализации КПМ «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» ГП «Развитие сельского хозяйства» за 2022 год к исполнению в 2022 году было предложено 79 контрольных точек, которые исполнены в срок, и 30 мероприятий (результатов), отклонения по которым отсутствуют. По итогам реализации ВП «Укрепление материально-технической

базы Россельхознадзора» к исполнению в 2022 году было установлено 73 контрольные точки, из которых исполнены в срок 72.

10.8. В рамках Федерального проекта за Россельхознадзором закреплена ответственность за достижение 5 результатов (и относящихся к ним контрольных точек), из которых на 2022 год запланировано и достигнуто 2 результата. Планом реализации Федерального проекта на 2022 год за Россельхознадзором закреплено 20 контрольных точек, которые были выполнены в полном объеме.

10.9. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в Россельхознадзоре, составила 308,5 млн рублей, в том числе нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения (бюджетного) бухгалтерского учета на сумму 286,6 млн рублей, или 93 % от общей суммы выявленных нарушений.

10.9.1. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в консолидированной бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2022 год отражена безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по ликвидированным организациям на отчетную дату в сумме 7,9 млн рублей (по результатам проверки данный факт устранен, бюджетная отчетность скорректирована).

10.9.2. В нарушение пункта 152 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, и пункта 351 Инструкции № 157н в консолидированной бюджетной отчетности Россельхознадзора за 2022 год по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражены банковские гарантии по исполненным и расторгнутым государственным контрактам на общую сумму 1,7 млн рублей (по результатам проверки данный факт устранен, бюджетная отчетность скорректирована).

10.9.3. В нарушение пункта 51 Инструкции № 174н в бухгалтерском учете двух подведомственных Россельхознадзору бюджетных учреждений за 2022 год не отражены вложения в объекты нематериальных активов на общую

сумму 277,0 млн рублей, связанные с созданием 3 экспериментальных разработок и проведением 66 научно-исследовательских работ (по результатам проверки данный факт устранен, бухгалтерская отчетность скорректирована).

10.9.4. При отсутствии надлежащего контроля, предусмотренного пунктом 4.1.5 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 22 июля 2022 г. № 081-02-2022-054, Россельхознадзор допустил использование подведомственным учреждением субсидии в сумме 21,9 млн рублей, предоставленной в целях осуществления мониторинга качества зерна (код 08-18), на приобретение автотранспортных средств, покупка которых предполагается за счет субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества (код 03-03) (по результатам проверки в доход федерального бюджета обеспечен возврат средств).

10.10. В нарушение пункта 3 Положения № 640, утвержденные в 2022 году Россельхознадзором подведомственным учреждениям государственные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не содержали показатели, характеризующие качество государственных работ.

10.11. В нарушение подпункта «б» пункта 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита Россельхознадзором более 2 месяцев не соблюдалось требование о подчинении уполномоченного должностного лица, наделенного соответствующими полномочиями, при осуществлении внутреннего финансового аудита исключительно и непосредственно руководителю главного администратора (администратора) бюджетных средств.

10.12. В нарушение подпункта «б» пункта 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита Россельхознадзором при определении уполномоченного должностного лица в 2022 году не соблюдалось требование к наличию у уполномоченного должностного лица совокупности профессиональных и специальных знаний, опыта, навыков и умений, а также других компетенций, позволяющих этому уполномоченному должностному лицу планировать и проводить аудиторские мероприятия, выполняя в полном объеме стоящие перед субъектом внутреннего финансового аудита цели и задачи.

10.13. В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества карты сведений и документы об объекте учета – объекте особо ценного движимого имущества направлены Россельхознадзором в систему учета на 3 дня позже установленного срока.

10.14. Установлен факт отвлечения из федерального бюджета средств в размере 71,2 млн рублей, которые могли быть использованы в 2021–2022 годах на другие цели с достижением соответствующего результата.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

11.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

© Счетная палата Российской Федерации, 2023