



2024

Оперативный доклад

о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации январь – сентябрь 2024 года

Содержание

Ключевые выводы	4
1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	12
2. Доходы консолидированных бюджетов регионов	17
3. Расходы консолидированных бюджетов регионов	37
4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	59



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

В представленной оперативной информации применяются следующие сокращения:

- консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации – *консолидированные бюджеты регионов, региональные бюджеты, бюджеты регионов;*
- консолидированные группы налогоплательщиков – *КГН;*
- налог на доходы физических лиц – *НДФЛ;*
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации – *межбюджетные трансферты;*
- национальный проект – *нацпроект;*
- расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – *капитальные расходы;*
- жилищно-коммунальное хозяйство – *ЖКХ;*
- государственный долг субъектов Российской Федерации – *госдолг регионов;*
- минимальный размер оплаты труда – *МРОТ;*
- обязательное медицинское страхование – *ОМС;*
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – *ФФОМС;*
- Федеральная налоговая служба – *ФНС России;*
- единый налоговый счет – *ЕНС;*
- единый налоговый платеж – *ЕНП;*
- Налоговый кодекс Российской Федерации – *Налоговый кодекс.*

Ключевые выводы

1. Ситуация с исполнением консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации повторяет тренды аналогичных периодов прошлых лет. По состоянию на 1 октября 2024 года профицит консолидированных бюджетов регионов составил 1038,7 млрд рублей (на 1 октября 2023 года профицит составлял 1149,8 млрд рублей, на 1 октября 2022 года – 1294,3 млрд рублей).

Вместе с тем к значительному профициту необходимо относиться достаточно сдержанно, т.к. по итогам года, как правило, исполнение региональных бюджетов не столь оптимистичное. Прогнозная оценка Минфина России по дефициту консолидированных бюджетов регионов по итогам 2024 года увеличена в 2,4 раза с 43,1 млрд рублей¹ до 102,7 млрд рублей².

С суммарным профицитом в объеме 1266,6 млрд рублей исполнены бюджеты 62 регионов³, с суммарным дефицитом в объеме 229,2 млрд рублей – бюджеты 28 регионов.

При этом более 68 % суммарного профицита приходится на четыре региона:

- г. Москву (586,8 млрд рублей), Московскую область (122,3 млрд рублей),
 - г. Санкт-Петербург (81,8 млрд рублей), Республику Татарстан (80,8 млрд рублей).
- В 45 регионах профицит не превышал 10,0 млрд рублей, в 13 регионах – составил от 10,0 млрд рублей до 80,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета имели 28 регионов, при этом в 14 регионах⁴ отмечается снижение доходов. В 15 регионах⁵ дефицит превысил 5 % поступивших налоговых и неналоговых доходов.

2. В отчетном периоде отмечается достаточно умеренный рост исполнения консолидированных бюджетов регионов по доходам (темперп составил 106,9 %) и расходам (108,2 %), тогда как в январе – сентябре 2023 года по доходам темп роста составлял 112,8 %, расходам – 115,2 %, в январе – сентябре 2022 года – 117,8 % и 116,7 %, соответственно.

По сравнению с началом года отмечается продолжающееся замедление темпов роста доходов и ускорение роста расходов (в I полугодии 2024 года темп роста доходов составлял 107,7 %, расходов – 107,3 %).

-
1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
 2. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в части прогнозной оценки 2024 года.
 3. С учетом Федеральной территории «Сириус» профицит которой составил 10,7 млрд рублей.
 4. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Чеченская Республика, Астраханская, Архангельская, Белгородская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Тюменская области, Еврейская автономная область.
 5. Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Камчатский край, Астраханская, Архангельская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Тюменская и Херсонская области, Еврейская автономная область.

Функционирование ЕНС сказывается на равномерности поступления доходов консолидированных бюджетов регионов. В отчетном периоде отмечается неравномерное поступление доходов, при равномерном исполнении расходов, что ярко проявляется в помесячной динамике. Так, диапазон поступления доходов составляет от 934,7 млрд рублей в апреле до 3 204,9 млрд рублей в мае, в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае.

Рост расходов отмечается в 70 регионах, из них в 12⁶ рост расходов сопровождался сокращением объема доходов региональных бюджетов. Наиболее серьезные сложности испытывают субъекты, специализирующиеся на ТЭК и экспортно-ориентированных подотраслях metallurgии (Кемеровская, Мурманская, Тюменская, Вологодская области, Красноярский край, Республика Саха (Якутия)).

3. На 1 октября 2024 года положительная динамика исполнения доходов сложилась в 64 субъектах Российской Федерации, из них в 33 рост превысил среднероссийский (106,9 %), а в 29 – индекс потребительских цен (108,3 %).

В ряде регионов доходы росли высокими темпами: в Магаданской области на 30,9 %, Ненецком автономном округе – на 29,6 %, Удмуртской Республике – на 26,1 %, Республике Алтай – на 23,4 %, Калининградской области – на 21,7 %, что обусловлено ростом поступления налоговых и неналоговых доходов в данных регионах.

Общий объем доходов по итогам III квартала сократился в 25 регионах, из них в шести⁷ – за счет одновременного сокращения поступлений налога на прибыль организаций и сокращения межбюджетных трансфертов.

Наибольшее сокращение доходов отмечается в связи со снижением поступлений налога на прибыль организаций в регионах, экономика которых прямо или косвенно связана с добычей и переработкой нефти и газа, угля, ориентированных на экспорт, на деятельность которых существенное влияние оказывают экономические факторы мирового характера (Республика Саха (Якутия), Кемеровская, Мурманская и Новгородская области).

На темп поступления доходов в январе – сентябре 2024 года оказали значительное влияние снижение поступлений налога на прибыль организаций (на 11,6 %) и безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 9,6 %).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла по сравнению с январем – сентябрем 2023 года на 3,2 процентного пункта и составила 83,1 %. Доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 16,9 %. Снижение перечисления межбюджетных трансфертов связано со снижением перечисления трансфертов новым регионам, сокращением количества иных межбюджетных трансфертов, а также с передачей отдельных

-
6. Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Астраханская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Тюменская области.
 7. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Вологодская, Новгородская и

социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

4. По данным формы 1-НМ, по состоянию на 1 октября 2024 года из собранных налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 56,7 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 43,3 % объема собранных доходов.

По объему собранных налоговых доходов наибольшую долю занимают поступления от г. Москвы (19 % собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (12,6 %), Ямalo-Ненецкого автономного округа (7,6 %).

Более 50 % от собранных налоговых доходов зачисляются в федеральный бюджет в 17 субъектах Российской Федерации⁸, из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,7 %), Ямalo-Ненецком автономном округе (87,5 %), Оренбургской области (84,5 %), Пермском крае (8,9 %), Томской области (79,7 %).

В бюджеты 65 регионов зачислено более половины собранных на территории региона налоговых доходов.

В семи регионах (Республика Алтай, Республика Хакасия, Камчатский и Забайкальский края, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

Без учета в налоговых доходах НДС из собранных на территориях налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 45,3 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 54,7 % объема собранных налоговых доходов. При этом анализ показывает, что количество субъектов Российской Федерации, в которых доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов, меняется незначительно и составляет 14 регионов.

5. Несмотря на снижение налога на прибыль организаций (на 536,1 млрд рублей, или на 11,6 %) и налога на добычу полезных ископаемых (на 17,5 млрд рублей, или на 13,3 %) рост поступлений НДФЛ (на 1075,2 млрд рублей, или на 25,2 %) компенсирует в целом динамику налоговых и неналоговых доходов, объем которых составил 14 088,9 млрд рублей (выросли на 1410,9 млрд рублей, или 11,1 %).

Высокие темпы роста НДФЛ в отчетном периоде связаны с ростом МРОТ на 18,5 %, а также «низкой базой» поступлений 2023 года, что обусловлено адаптацией действия с 1 января 2023 года механизма ЕНС и ЕНП.

В 2024 году НДФЛ стал источником роста налоговых и неналоговых доходов регионов, что в целом позволяет надеяться на высокие темпы роста региональных доходов за счет данного налога по итогам 2024 года.

8. Республика Коми, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Красноярский край, Пермский край, Астраханская, Волгоградская, Иркутская, Оренбургская, Самарская, Сахалинская, Смоленская, Томская, Тюменская, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямalo-Ненецкий автономный округ.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 33,6 % в январе – сентябре 2023 года до 37,9 % в январе – сентябре 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 7,5 процентного пункта и составил 29 %, по акцизам – снизился на 0,5 процентного пункта и составил 6,3 %, по налогу на добычу полезных ископаемых – снизился на 0,2 процентного пункта и составил 0,8 %.

Рост налоговых и неналоговых доходов сложился в 77 регионах. Около 55 % прироста налоговых и неналоговых доходов определяют только три региона (г. Москва, г. Санкт-Петербург и Московская область), причем на г. Москву приходится 37,4 % общего прироста. В остальных регионах прирост не столь значительный (от 0,4 млрд рублей в Еврейской автономной области до 40,2 млрд рублей в Краснодарском крае).

Снижение сложилось в 12 регионах⁹ и связано с сокращением поступлений налога на прибыль организаций в данных регионах. Наибольшее снижение налоговых и неналоговых доходов отмечается в Кемеровской области (на 17,7 %), Новгородской области (на 13,7 %), Мурманской области (на 13,1 %), Республике Саха (на 11,2 %).

6. Поступления налога на прибыль организаций снизились в 65 субъектах Российской Федерации в целом на 11,6 %, при этом ниже среднероссийского уровня (88,4 %) – в 43 регионах (в Кемеровской области – в 2,5 раза, Новгородской области – в 2,2 раза, Еврейской автономной области – в 2,1 раза, Мурманской области – в 2 раза, Республике Бурятия – в 1,9 раза, Вологодской области – в 1,7 раза). Негативную динамику показали практически все регионы, экономика которых прямо или косвенно связана с добычей и переработкой нефти, газа, угля.

На сокращение поступлений данного налога оказали влияние ряд факторов:

- неблагоприятные макроэкономические показатели организаций нефтегазового, угледобывающего, металлургического секторов (снижение объемов добычи и экспорта газа, угля, цветных металлов, снижение экспортных и внутренних цен реализации продукции в сырьевых отраслях экономики, загруженность железнодорожной инфраструктуры) (Республика Коми, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Забайкальский край, Иркутская, Кемеровская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- отмена с 1 января 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода (снижение объема налога для распределения Федеральным казначейством в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами с 80 % в 2023 году до 60 % в 2024 году) (Республика Коми, Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Амурская, Астраханская, Архангельская, Вологодская, Воронежская, Калининградская, Курская, Липецкая, Мурманская, Омская, Ростовская, Тамбовская, Тверская области, г. Санкт-Петербург);

9. Республика Бурятия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Камчатский и Красноярский края, Вологодская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская и Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ.

зачет переплаты на ЕНС в связи с представлением уточненных налоговых деклараций «к уменьшению» по ранее исчисленным налоговым обязательствам за предыдущие налоговые периоды, что обусловлено сокращением налоговой базы (фактически полученная прибыль ниже уплаченных авансовых платежей).

Позитивная динамика поступлений налога на прибыль отмечается в 24 регионах (по итогам января – сентября 2023 года таких регионов было 68), специализирующихся на машиностроении и ОПК, добыче и переработке золота, лесном комплексе (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Калужская, Костромская, Курганская, Магаданская, Пензенская области, Чукотский автономный округ и другие).

Общую динамику прироста поступлений налога на прибыль организаций определяют поступления г. Москвы (прирост на 24,2 млрд рублей, или 42 % совокупного прироста). В остальных регионах прирост незначительный: от 0,03 млрд рублей в Кировской области до 8,9 млрд рублей в Удмуртской Республике.

Поступления налога на прибыль снизились практически по всем видам экономической деятельности¹⁰, из них наибольшее снижение поступлений отмечается от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (снижение на 21,6 %), добычи полезных ископаемых (в целом на 10,8 %), торговли (на 23,9 %), транспортировки и хранения (на 16,8 %).

Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – рост на 40,1 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – рост на 59,1 %, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – рост на 37,1 %, сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства – рост на 12,9 %, строительства – рост на 7,7 %.

7. Позитивную динамику доходов региональных бюджетов обеспечивает рост поступлений НДФЛ на фоне увеличения заработных плат и других доходов населения.

Поступления НДФЛ, по сравнению с «низкой базой» 2023 года, показали значительный рост во всех регионах в целом на 25,2 %, из них выше среднероссийского уровня – в 37 регионах. Общую динамику прироста поступлений НДФЛ определяют поступления г. Москвы (прирост на 275,1 млрд рублей, или более 25 % совокупного прироста), Московской области (на 83,8 млрд рублей, или 7,8 %) и г. Санкт-Петербурге (на 76,0 млрд рублей, или 7,1%). В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,3 млрд рублей в Ненецком автономном округе до 30,8 млрд рублей в Республике Татарстан.

Влияние на динамику поступлений по НДФЛ оказало увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в текущем году.

10. По данным формы 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 октября 2024 года.

По данным Росстата, в январе – августе 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,7 % к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 10,1 %.

В 2024 году отмечается улучшение ритмичности поступления НДФЛ, связанное с приоритизацией перечисления в консолидированные бюджеты регионов НДФЛ над остальными платежами при распределении ЕНП.

Прирост НДФЛ наблюдается по всем видам экономической деятельности.

Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДФЛ в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 31 %), строительстве (на 24,9 %), обрабатывающем производстве (на 21,1 %), торговле оптовой и розничной (на 18,7 %), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 21,4 %).

8. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в январе – сентябре 2024 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизился на 10,4 %, что связано со снижением объема перечисленных дотаций – на 15,8 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2,1 раза. При этом отмечается рост субсидий на 4 % и субвенций – на 9,3 %.

В январе – сентябре 2024 года снижено, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, перечисление трансфертов новым регионам, а также сокращено количество иных межбюджетных трансфертов¹¹.

Снижение объема перечисленных дотаций отмечается в 45 регионах (из них больше чем в 2 раза – в 10 регионах), иных межбюджетных трансфертов – в 82 регионах (из них больше чем в 2 раза – в 54 регионах).

Сокращение объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов отмечается в регионах с низкой бюджетной обеспеченностью, дотаций – в регионах с более высокой бюджетной обеспеченностью и новых регионах.

В структуре межбюджетных трансфертов отчетном периоде снизилась доля дотаций с 40,5 % в январе – сентябре 2023 года до 38,1 % в январе – сентябре 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 61,9 % против 59,5 % в январе – сентябре 2023 года, что связано со значительным ростом доли субсидий с 40,1 % в январе – сентябре 2023 года до 46,5 % в январе – сентябре 2024 года, что связано с переводом в 2024 году иных межбюджетных трансфертов в форму субсидий, а также реализацией нацпроектов.

11. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 сентября 2023 года предусмотрен 141 иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 1 сентября 2024 года – 52 иных межбюджетных трансферта.

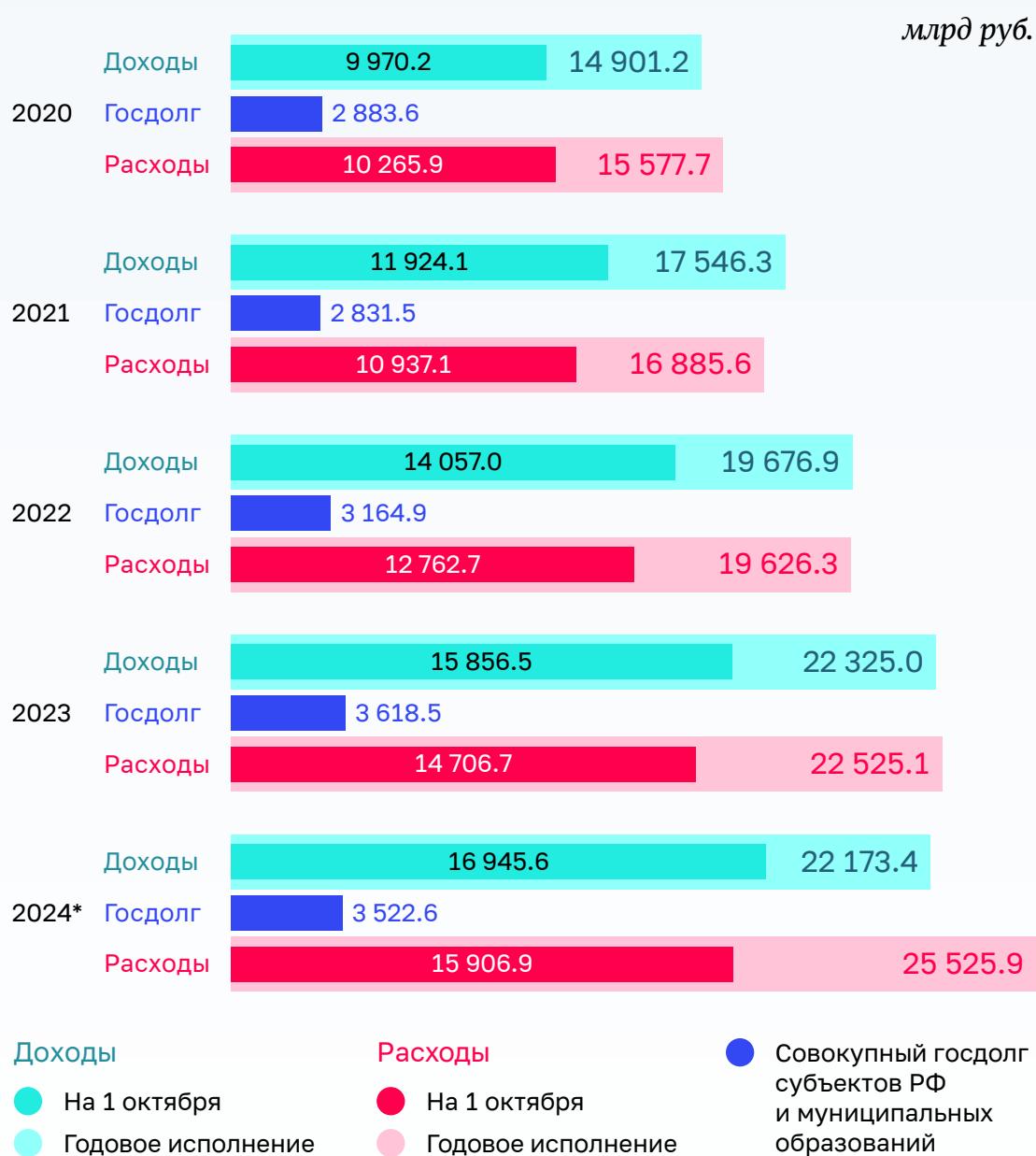
9. Рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в отчетном периоде 2024 года замедлился и составил – 8,2 %, что ниже индекса потребительских цен (8,3 %) (в январе – сентябре 2023 года – 15,2 %). Следует отметить, что в предыдущие годы в регионах накоплен достаточно высокий уровень расходов, что неизбежно приводит к замедлению темпов роста, или переходу от антикризисной к планомерной экономической и инфраструктурной политике.
- Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 5,6 % (без г. Москвы – на 8,1 %), образование – на 11,6 % (на 13,2 %) и здравоохранение – на 15,5 % (на 14 %).
10. Положительная динамика расходов отмечается в 70 регионах, из них в 42 темпы роста расходов превысили индекс потребительских цен. Среди лидеров роста расходов – регионы нефтегазовой (Тюменская, Оренбургская, Астраханская, Сахалинская области,) и металлургической (Вологодская, Липецкая области) специализации. Все они существенно наращивали вложения в образование и национальную экономику.
11. Увеличение расходной части региональных бюджетов связано в том числе со следующими факторами:
- увеличением с 1 января 2024 года МРОТ на 18,5 % (в 2023 году на 6,3 %), что напрямую связано с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников;
 - расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
 - реализацией инфраструктурных проектов, в том числе за счет средств инфраструктурных кредитов и специальных казначейских кредитов.
12. Снижение расходов зафиксировано в 19 регионах, из них наибольшее в Луганской Народной Республике – на 25,7 %, Донецкой Народной Республике – на 24,5 %, г. Севастополе – на 16,6%, Запорожской области – на 11,7 %, Херсонской области – на 9,4 %, Республике Карелия – на 8,8 %. При этом с учетом корректировки на изменение потребительских цен расходы не выросли в половине регионов России.
- На сокращение расходов повлияло снижение в отчетном периоде перечисленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, завершение проектов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе в рамках федеральных проектов, а также завершение переходного периода по передаче полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению отдельных социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

13. Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в отчетном периоде 2024 года снизились на 10,5 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 9,1 % (в 2023 году – 11 %, 2022 году – 11,3 %, в 2021 году – 9,3 %). На снижение в том числе повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 22,5 %), без учета показателей которого капитальные расходы в целом по стране снизились на 7,1 %. Отрицательная динамика сложилась в 57 регионах, что в основном связано со снижением в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство и завершением строительства объектов в ряде регионов.
14. На 1 октября 2024 года объем совокупного госдолга регионов снизился на 95,9 млрд рублей, или на 2,6 %, и составил 3 522,6 млрд рублей. Госдолг субъектов Российской Федерации снизился на 69,7 млрд рублей, или на 2,2 %, и составил 3 150,9 млрд рублей. Долг муниципальных образований снизился на 26,1 млрд рублей, или на 6,6 %, и составил 371,7 млрд рублей.
- Наибольший объем совокупной задолженности в абсолютном выражении отмечается у Московской области – 253,7 млрд рублей (составляет 8,1 % всей задолженности), г. Москвы – 170,4 млрд рублей (5,4 %), Нижегородской области – 150,8 млрд рублей (4,8 %), Республики Татарстан – 123,5 млрд рублей (3,9 %).
- Бюджетные кредиты стали основным элементом в структуре совокупного госдолга регионов и составляют 80,1 % всего госдолга. Рост объема бюджетных кредитов в последние годы связан с предоставлением регионам из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитов, а также бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета.
- Вместе с тем несмотря на снижение доли кредитов от кредитных организаций в структуре совокупного долга регионов с 7,2 % по состоянию на 1 января 2024 года до 4,6 % по состоянию на 1 октября 2024 года, необходимо отметить рост расходов на обслуживание госдолга консолидированных бюджетов регионов в отчетном периоде на 3,8 %.

1. Основные итоги исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

В отчетном периоде отмечается сдержаненный рост доходов (на 6,9 %) и умеренный рост расходов (на 8,2 %). При этом отмечается снижение долговой нагрузки (совокупный госдолг субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2024 года снизился, по сравнению с началом года, на 2,6 % (госдолг бюджетов субъектов Российской Федерации - на 2,2 %, муниципальный долг – на 6,6 %).

Динамика исполнения консолидированных бюджетов регионов в 2020–2024 годах



* Предусмотренные бюджетные назначения на 2024 год

В январе – сентябре 2024 года доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, выросли в 64 регионах в целом на 1 089,1 млрд рублей, или на 6,9 %, и составили 16 945,6 млрд рублей (76,4 % прогнозируемых объемов), при этом доля доходов г. Москвы составила 21,2 %.

Расходы выросли в 70 регионах в целом на 8,2 % и составили 15 906,9 млрд рублей (62,3 % к бюджетным назначениям), из них доля расходов г. Москвы составила 18,8 %. В 33 субъектах Российской Федерации темпы роста расходов превысили темпы роста доходов, что в 12 из них привело к дефициту бюджета.

В отчетном периоде в 12 регионах¹² сокращение объема доходов сопровождалось ростом расходов региональных бюджетов. Значительные отклонения наблюдаются в Мурманской области (сокращение доходов на 10,7 %, рост расходов на 19,5 %), Тюменской области (сокращение доходов на 5,8 %, рост расходов на 25,4 %), Кемеровской области (сокращение доходов на 13,4 %, рост расходов на 9,5 %), Астраханской области (сокращение доходов на 1,6 %, рост расходов на 20,2 %), Красноярском крае (сокращение доходов на 3,8 %, рост расходов на 7,8 %).

На динамике доходов региональных и местных бюджетов в 2024 году продолжают сказываться последствия перехода налогоплательщиков с 1 января 2023 года на уплату налогов через единый налоговый счет, приводящие к некоторой несопоставимости квартальных данных. В 2024 году отмечается крайне неравномерное поступление доходов, при равномерном исполнении расходов, что ярко проявляется в помесячной динамике. Так, диапазон поступления доходов составляет от 1 034,3 млрд рублей в апреле до 3 204,9 млрд рублей в мае, в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае.

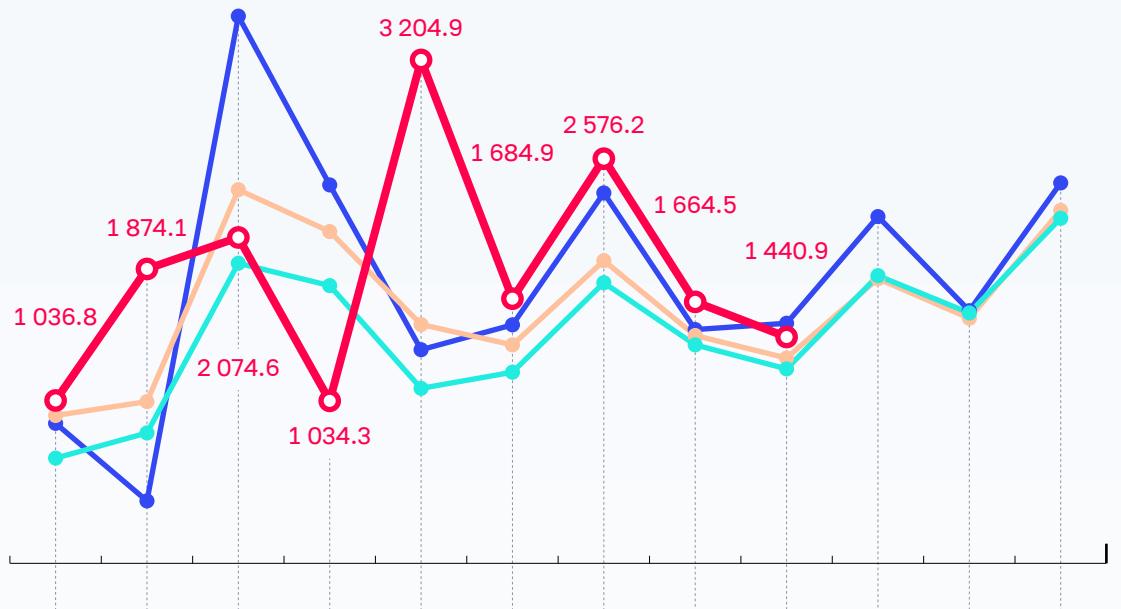
По состоянию на 1 октября 2024 года исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сложилось с профицитом в объеме 1 038,7 млрд рублей (по состоянию на 1 октября 2023 года профицит составлял 1 149,8 млрд рублей).

12. Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Астраханская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская и Тюменская области.

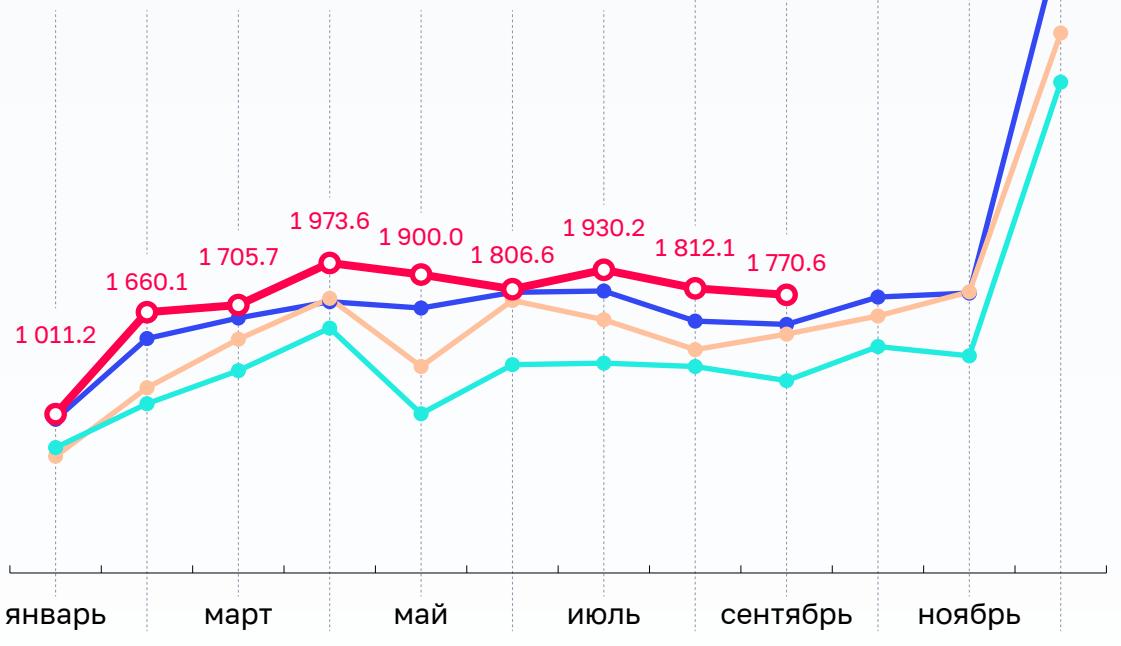
Ежемесячная динамика доходов и расходов региональных и местных бюджетов в 2024 году

Ежемесячная динамика доходов

млрд руб.



Ежемесячная динамика расходов

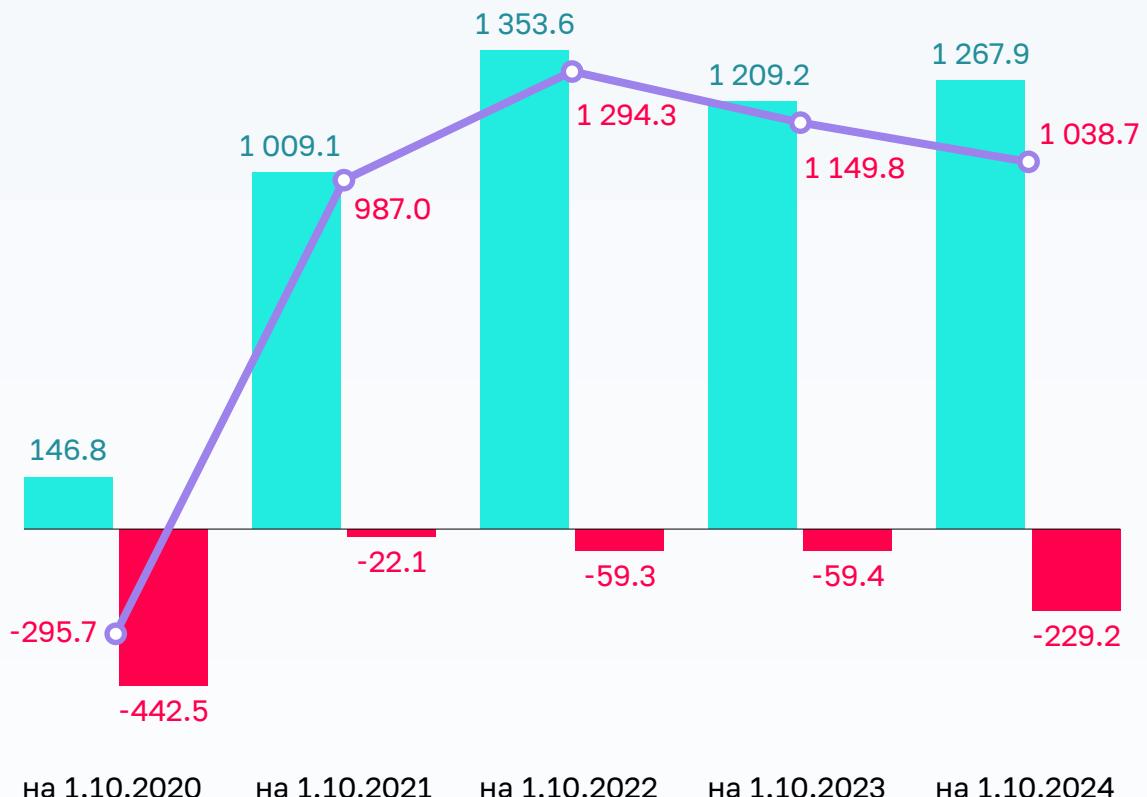


— 2021 год — 2022 год — 2023 год* — 2024 год*

* Без учета новых регионов

Дефицит (профицит) консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020–2024 годах

млрд руб.



* Включая федеральную территорию «Сириус»

Суммарный профицит 62 регионов¹³ составил 1 267,9 млрд рублей, суммарный дефицит 28 регионов – 229,2 млрд рублей.

13. С учетом Федеральной территории «Сириус», профицит которой составил 10,7 млрд рублей.

Более 68 % суммарного профицита приходится на четыре региона:
г. Москву (586,8 млрд рублей), Московскую область (122,3 млрд рублей),
г. Санкт-Петербург (81,8 млрд рублей), Республику Татарстан (80,8 млрд рублей).
В 45 регионах профицит не превышал 10,0 млрд рублей, в 13 регионах – составил
от 10,0 млрд рублей до 80,0 млрд рублей.

Дефицит бюджета наблюдался в 28 регионах (годом ранее – в 21 регионе), при этом
в 14 регионах¹⁴ отмечается снижение доходов. В 15 регионах¹⁵ дефицит превысил 5 %
поступивших налоговых и неналоговых доходов. При профицитном исполнении
бюджетов в январе – сентябре 2023 года, по состоянию на 1 октября 2024 года
с дефицитом исполнены бюджеты 22 регионов.

В 2024 году субъектами Российской Федерации планируется исполнить бюджеты
с дефицитом (утвержденные бюджетные назначения по состоянию на 1 октября
2024 года) в объеме 2 684,3 млрд рублей. По доходам запланированы бюджетные
ассигнования в объеме 22 173,4 млрд рублей (99 % к прогнозной оценке Минфина
России), по расходам – 25 525,9 млрд рублей (113,7 % к прогнозной оценке Минфина
России). При этом, по сравнению с началом года, утвержденные бюджетные
назначения¹⁶ регионами увеличены на 4,8 %, расходам – на 10 %. Первоначальный
дефицит по состоянию на 1 февраля 2024 года составлял 1 774,0 млрд рублей.

В регионах, реализующих индивидуальные программы развития¹⁷, отмечается
достаточно положительная динамика исполнения бюджетов. По состоянию
на 1 октября 2024 года практически все регионы исполнили бюджеты с профицитом
(за исключением Республики Тыва, дефицит которой составил 0,3 млрд рублей,
или 2,5 % налоговых и неналоговых доходов).

Рост доходов отмечается в республиках Адыгея (на 6,9 %), Алтай (на 23,4 %),
Калмыкия (на 19 %), Марий Эл (на 14,9 %), Тыва (на 4,7 %), Чувашской Республике
(на 11,2 %), Алтайском крае (на 7,7 %), Курганской области (на 16,4 %).

При этом как положительный фактор необходимо отметить рост во всех регионах
налоговых и неналоговых доходов. Снижение доходов отмечается в Республике
Карелия (на 3,7 %) и Псковской области (на 5,1 %) и связано со снижением
безвозмездных поступлений в данных регионах.

Рост расходов сложился в Республике Алтай (на 14,7 %), Республике Калмыкия
(на 13,6 %), Республике Марий Эл (на 5,9 %), Чувашской Республике (на 7,2 %),
Алтайском крае (на 2 %), Курганской области (на 16,5 %), снижение – в Республике
Адыгея (на 1,9 %), Республике Карелия (на 8,7 %), Республике Тыва (на 0,9 %),
Псковской области (на 5,4 %).

-
14. Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Чеченская Республика, Астраханская, Архангельская, Белгородская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Тюменская области, Еврейская автономная область.
15. Республика Башкортостан, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Камчатский край, Астраханская, Архангельская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Мурманская, Новгородская, Оренбургская, Тюменская и Херсонская области, Еврейская автономная область.
16. Без учета новых регионов.
17. Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская, Псковская области.

2. Доходы консолидированных бюджетов регионов

В январе – сентябре 2024 года из собранных налоговых доходов¹⁸ в федеральный бюджет поступило 16 747,4 млрд рублей (56,7 % объема собранных доходов), в бюджеты субъектов Российской Федерации – 12 798,0 млрд рублей (43,3 %).

Наибольший вклад по объему собранных налоговых доходов (в номинальном выражении) занимают поступления от г. Москвы (5 614,5 млрд рублей, или 19 % собранных налоговых доходов), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (3 711,9 млрд рублей, или 12,6 %), Ямало-Ненецкого автономного округа (2 252,4 млрд рублей, или 7,6 %).

Более половины собранных на территории региона налоговых доходов зачислено в бюджеты 65 регионов.

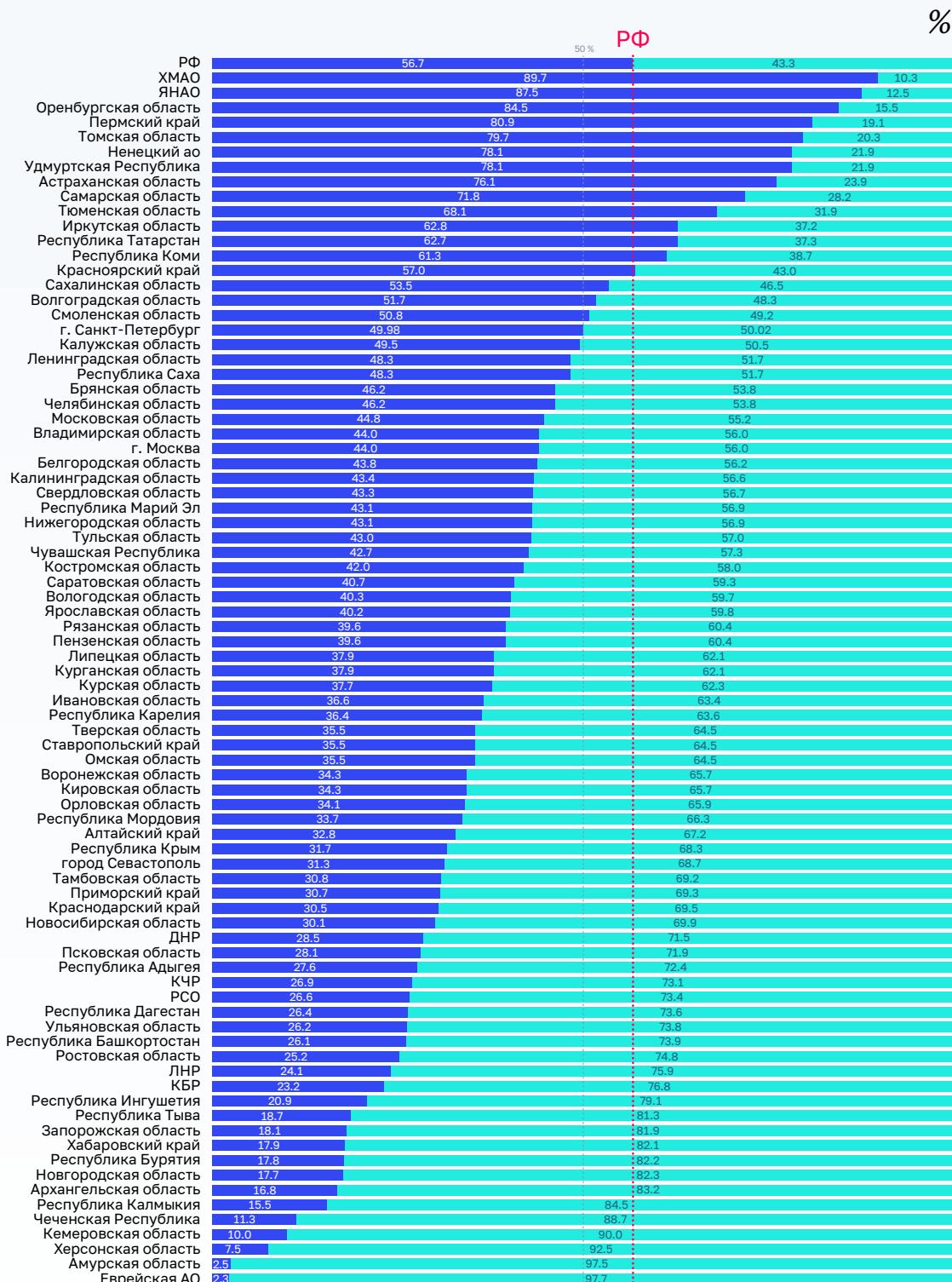
Сложившиеся пропорции распределения налоговых доходов показали, что доля зачислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов сложилась в 17 субъектах Российской Федерации из них наибольшие значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (89,7 %), Ямало-Ненецком автономном округе (87,5 %), Оренбургской области (84,5 %), Пермском крае (8,9 %), Томской области (79,7 %).

В семи регионах (Республика Алтай, Республика Хакасия, Камчатский и Забайкальский края, Магаданская и Мурманская области, Чукотский автономный округ) сложились отрицательные значения по федеральному бюджету, что связано со значительным влиянием на доходную часть поступления НДС.

Без учета в налоговых доходах НДС из собранных на территориях налоговых доходов в федеральный бюджет поступило 45,3 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 54,7 % объема собранных налоговых доходов. При этом анализ показывает, что количество субъектов Российской Федерации, в которых доля перечислений в федеральный бюджет более 50 % от собранных доходов, меняется незначительно и составляет 14 регионов.

18. По данным формы ФНС 1-НМ Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года.

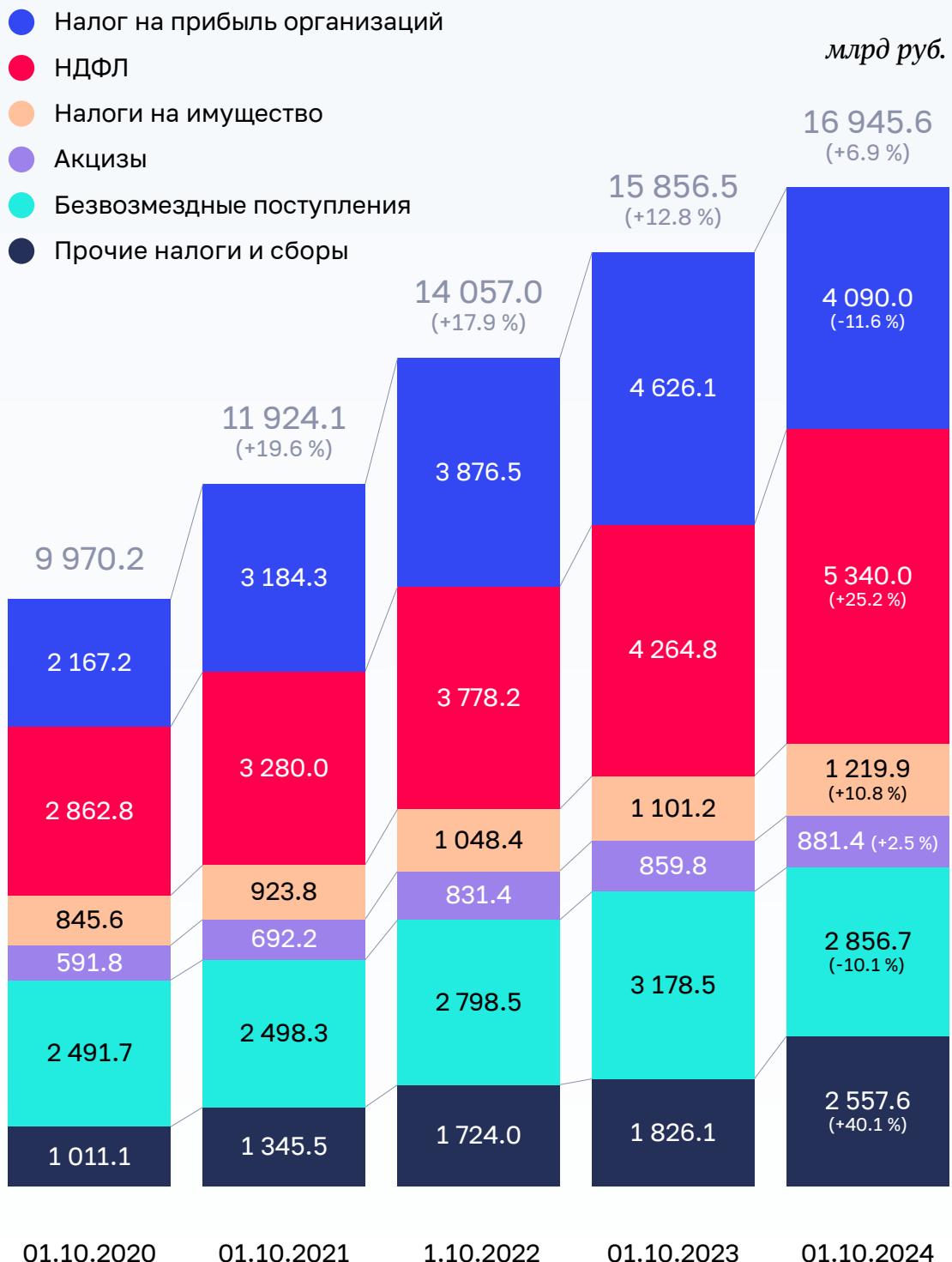
Распределение собранных налоговых доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ в январе – сентябре 2024 года



Федеральный бюджет

Консолидированные бюджеты субъектов РФ

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в январе – сентябре 2024 года



В январе – сентябре 2024 года рост доходов составил 6,9 %. Сдержаный рост доходов связан со снижением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 9,6%), а также снижением налога на прибыль организаций (на 11,6 %). Позитивно повлиял на доходную часть региональных бюджетов масштабный рост НДФЛ (на 25,2 %).

В структуре доходов консолидированных бюджетов регионов доля налоговых и неналоговых доходов выросла, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, на 3,1 процентного пункта и составила 83,1%, доля безвозмездных перечислений напротив снизилась до 16,9 %, против 20 % в январе – сентябре 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы выросли в целом на 11,1 % в 77 субъектах Российской Федерации, из них выше среднероссийского уровня в 50 регионах. Рост налоговых и неналоговых доходов связан с масштабным ростом НДФЛ. На снижение налоговых и неналоговых доходов в 12 регионах повлияло значительное падение поступлений налога на прибыль организаций.

В структуре налоговых и неналоговых доходов отмечаются значительные изменения. Так, доля НДФЛ выросла с 33,6 % в январе – сентябре 2023 года до 37,9 % в январе – сентябре 2024 года. Удельный вес налога на прибыль снизился на 7,5 процентного пункта и составил 29,0 %, по акцизам – на 0,5 процентного пункта и составил 6,3 %.

Снижение объема перечисленных регионам безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отмечается в 59 регионах и связано со снижением перечисления регионам дотаций (на 15,8 %), а также иных межбюджетных трансфертов (в 2,1 раза).

Общий объем доходов по итогам полугодия сократился в 25 регионах, из них в 6 – за счет сокращения как налоговых и неналоговых доходов, так и межбюджетных трансфертов (Республики Бурятия и Саха, Красноярский край, Вологодская, Новгородская, Тюменская области). Во всех этих регионах произошло заметное сокращение поступлений налога на прибыль организаций и одновременное сокращение поступления субсидий (кроме Вологодской и Новгородской областей, где объем субсидий вырос, но сократился объем дотаций).

На результаты исполнения региональных бюджетов в отчетном периоде оказывают влияние социально-экономические показатели. По данным Росстата, в январе – сентябре 2024 года индекс промышленного производства в среднем по Российской Федерации, по сравнению с январем – сентябрем 2023 года, вырос на 4,4 %, в том числе по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» – на 7,9 % «Обеспечение электрической энергией и паром» – на 3,2 %, «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений» – на 0,7 %. По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» отмечается снижение на 0,4 %.

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и основных экономических и социальных показателей представлена на следующей диаграмме.

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и основных экономических и социальных показателей по состоянию на 1 июля 2024 года



Прирост индекса промышленного производства в январе – сентябре 2024 года отмечается в 66 регионах, из них выше среднероссийского уровня (104,4 %) в 38 регионах. Рост связан с высокой динамикой по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в данных регионах.

Снижение индекса промышленного производства зафиксировано в 18 регионах, из них наибольшее в Камчатском крае (на 18,5 %), Республике Тыва (на 16,8 %), Республике Калмыкия (на 7,6 %), Кемеровской области (на 6,6 %).

По оперативным данным Росстата, в январе – сентябре 2024 года в обрабатывающем производстве увеличилось производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 32 %), компьютеров, электронных и оптических изделий (на 32,6 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 19,4 %), прочих транспортных средств и оборудования (на 27,3 %), мебели (на 9,2 %), лекарственных средств (на 13,9 %). Спад отмечается в производстве табачных изделий – на 4,5 %, производстве кокса и нефтепродуктов – на 2,4 %, металлургическом производстве – на 0,6 %.

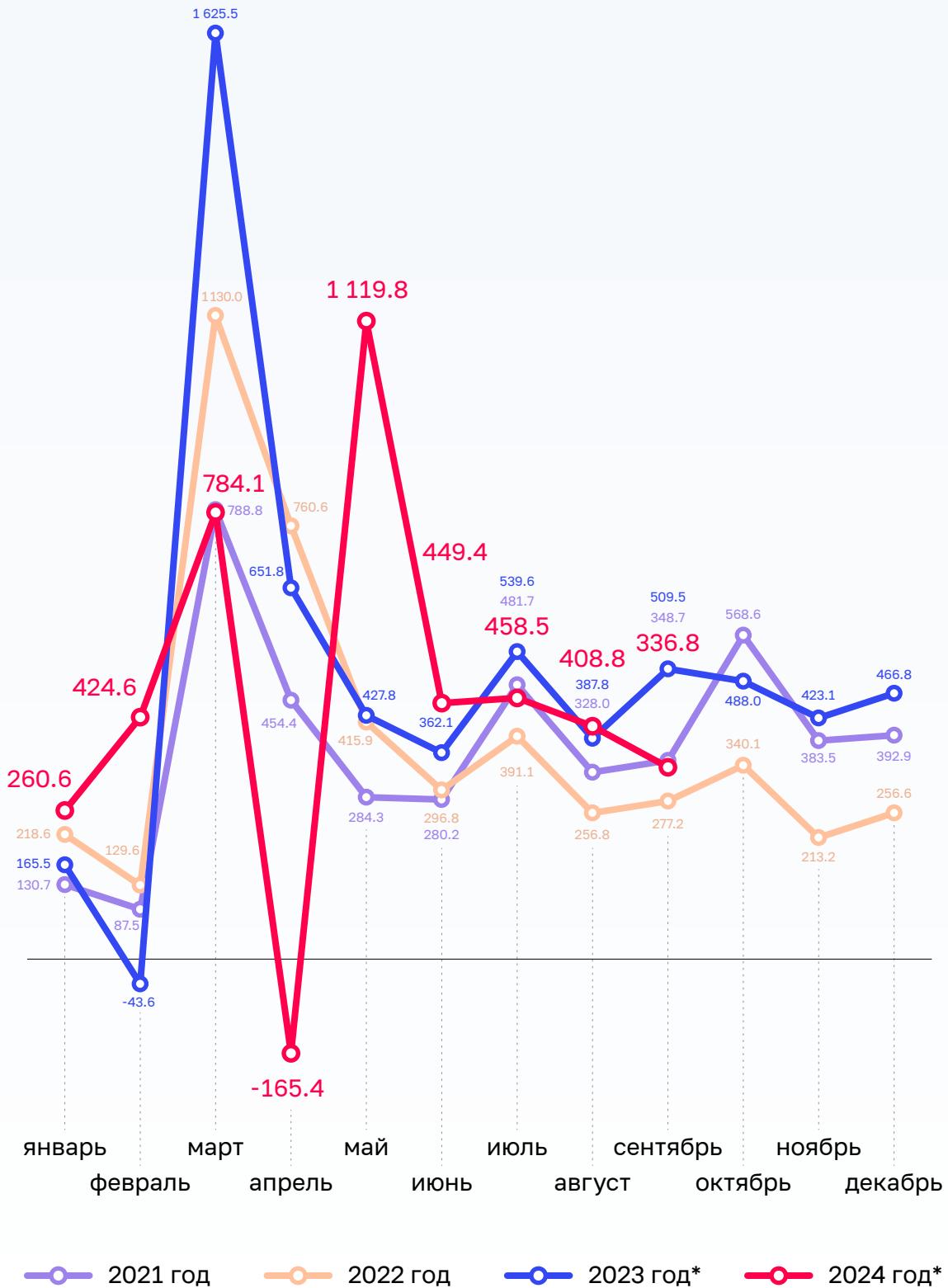
В добыче полезных ископаемых наблюдается рост добычи угля – на 0,4 %, металлических руд – на 1,3 %, предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых – на 2,3 %. Снизилась на 2,6 % добыча прочих полезных ископаемых.

2.1. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизились на 536,0 млрд рублей, или на 11,6 %, и составили 4 090,0 млрд рублей (в соответствующем периоде 2023 года отмечался рост поступлений на 749,6 млрд рублей, или на 19,3 %). Исполнение прогнозируемого на 2024 год объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило в отчетном периоде 68,9 %.

Ежемесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021 – 2024 годах отражена на следующей диаграмме.

Помесячная динамика поступлений налога на прибыль организаций в 2021–2024 годах

млрд руб.



* Без учета новых регионов.

Как видно из диаграммы, по итогам апреля 2024 года сложилась отрицательная динамика по налогу на прибыль, что связано с функционированием ЕНС (в связи с тем, что 28 апреля пришлось на воскресенье, часть платежей за апрель поступила в мае). Кроме того, в 2024 году на поступления налога на прибыль организаций отрицательно влияют высокий уровень поступления налога в 2023 году по декларациям за 2022 год, а также условия geopolитической ситуации на мировых рынках.

В январе – сентябре 2024 года поступления данного налога выросли в 24 регионах, при этом выше индекса потребительских цен (107,9 %) – в 15 регионах, из них наибольший рост отмечается в Магаданской области (на 79,9 %), Ненецком автономном округе (на 65 %), Удмуртской Республике (на 48,6 %), Республике Тыва (на 41,3 %).

Позитивная динамика поступлений налога на прибыль проявляется в ряде регионов, специализирующихся на машиностроении и ОПК, добыче и переработке золота, лесном комплексе (Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Калужская, Костромская, Курганская, Магаданская, Пензенская области, Чукотский автономный округ).

Наибольшая доля прироста налога на прибыль организаций приходится на г. Москву¹⁹ – 24,2 млрд рублей, или 42 % от общего прироста данного налога по стране, что обусловлено разовыми поступлениями, затрагивающими отдельных налогоплательщиков (формирование резервов под обесценение ценных бумаг в связи с повышением ключевой ставки, отрицательные курсыовые разницы и другие). Также отмечается уменьшение объема зачета переплаты, сформированной до 1 января 2023 года, при одновременном снижении темпа роста прибыли прибыльных московских организаций.

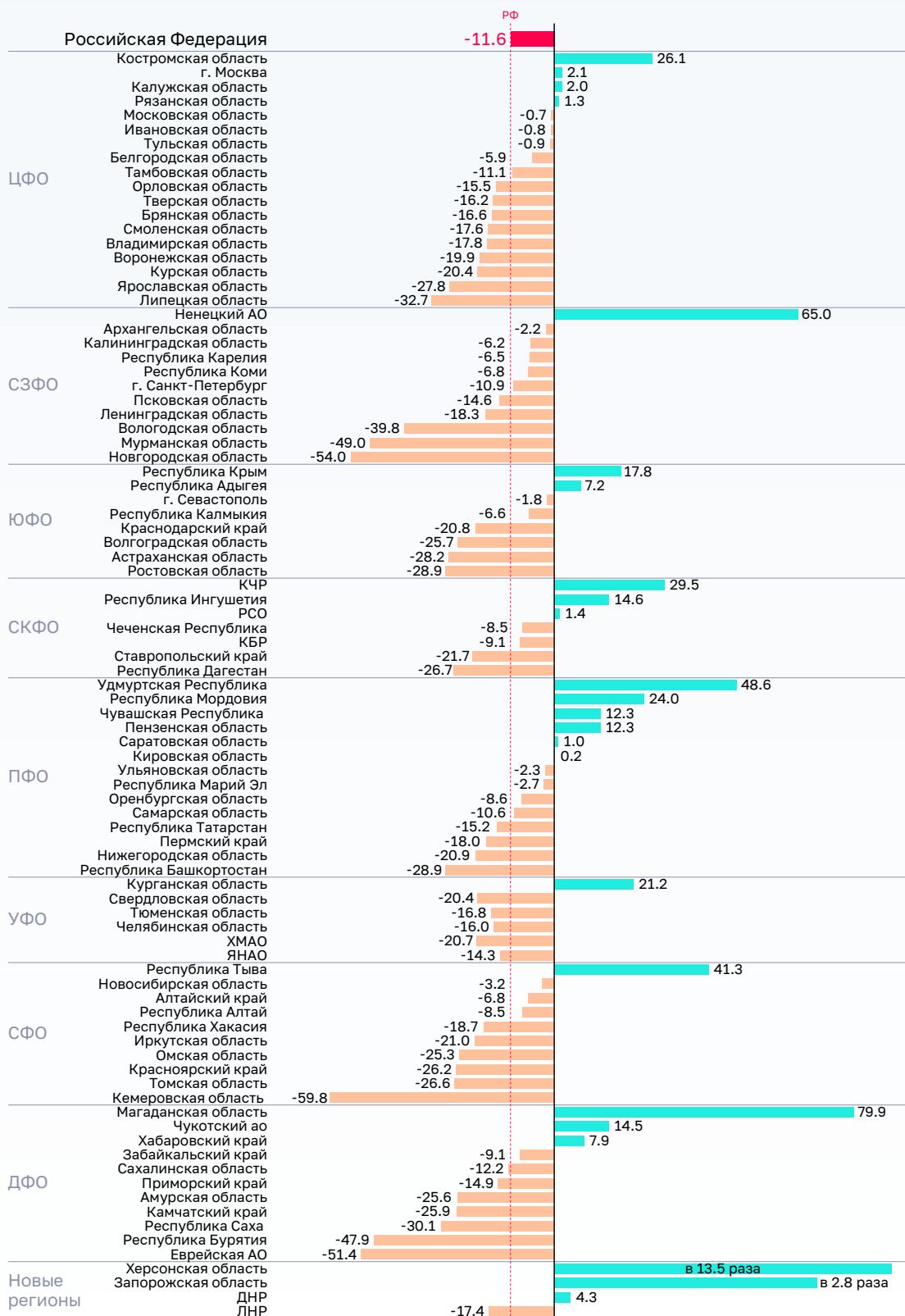
Увеличение поступлений данного налога в Магаданской области²⁰ сложилось в связи с ростом средних фактических цен на драгметаллы (по данным Минприроды Магаданской области, в январе – сентябре 2024 года цены на золото выросли на 33 %, серебро – на 30 %), ростом добычи золота, а также переходом с начала 2024 года двух крупнейших организаций-недропользователей с авансовых платежей на уплату налога от фактически полученной прибыли.

На положительную динамику поступлений налога на прибыль в ряде регионов повлияли разовые платежи в отчетном периоде от крупных налогоплательщиков, новых налогоплательщиков, а также авансовые платежи (Республика Адыгея, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва).

19. Письмо Департамента финансов г. Москвы от 18 октября 2023 г. № 06-02-19618.

20. Письмо исполняющего обязанности Губернатора Магаданской области Ю.А. Бодяева от 18 октября 2024 г. № 6338/01/13.

Темпы роста поступления налога на прибыль организаций в разрезе субъектов Российской Федерации



Снизились поступления налога на прибыль организаций в 65 регионах, из них более чем на 20 % – в 26 регионах. Значительное снижение отмечается в Кемеровской области – в 2,5 раза, Новгородской области – в 2,2 раза, Еврейской автономной области – в 2,1 раза, Мурманской области – в 2 раза, Республике Бурятия – в 1,9 раза, Вологодской области – в 1,7 раза.

В наибольшей степени проблемы с поступлениями налога на прибыль испытывают регионы, работавшие на экспорт, специализирующиеся на добыче нефти и газа, угля. Негативную динамику показали практически все регионы, экономика которых прямо или косвенно связана с добывчей и переработкой нефти и газа. Если для регионов добычи нефти причиной могут быть санкции, то для регионов нефтепереработки – ограничения на экспорт нефтепродуктов, вводимые Российской Федерацией для поддержания цен на внутреннем рынке.

Снижение поступлений по данному налогу в Кемеровской области²¹ связано с ухудшением финансовых результатов работы угледобывающих предприятий области в январе – сентябре 2024 года при значительной доле условно-постоянных затрат в угольной отрасли (на обслуживание работоспособности угольных предприятий, транспортировку угольной продукции, оплату труда с отчислениями и другие) в связи со снижением цен реализации угольной продукции, ростом логистических экспортных затрат, сокращением спроса и введением импортных пошлин со стороны Китая, введением с 1 октября 2023 года экспортной пошлины на уголь, а также ограничением объемов отгрузки угля в восточном направлении из-за недостаточной пропускной способности РЖД в условиях введения санкций недружественными странами. В целом прибыль прибыльных организаций Кемеровской области – Кузбасса, по данным Кемеровостат, за январь – июль 2024 год снизилась в 2,5 раза к уровню аналогичного периода прошлого года с 352,5 млрд рублей до 141,3 млрд рублей, в том числе прибыль прибыльных организаций, добывающих полезные ископаемые, снизилась в 3,8 раза с 194,6 млрд рублей до 51,4 млрд рублей.

На динамику поступлений данного налога в Новгородской области²² оказало влияние снижение поступлений налога на прибыль от крупнейших налогоплательщиков региона.

В Еврейской автономной области²³ снижение поступлений обусловлено предоставлением рядом организаций налогоплательщиков деклараций к уменьшению ранее начисленной суммы налога, в виду экономических факторов, негативно повлиявшим на объем полученной прибыли за отчетный период.

21. Письмо Минфина Кузбасса от 18 октября 2024 г. № 06-26/1/3566.

22. Письмо Минфина Новгородской области от 18 октября 2024 г. № КФ-2291-И.

23. Письмо Правительства Еврейской автономной области от 18 октября 2024 г. № 02-02/13/8603.

В Республике Бурятия²⁴ снижение поступлений наблюдается от крупнейших налогоплательщиков добывающей отрасли, авиастроения, железнодорожного транспорта, а также представлением налогоплательщиками деклараций «к уменьшению» по итогам 2023 года и января – августа 2024 года и проведение зачетов на ЕНС образовавшегося положительного сальдо. В 2024 году по консолидированному бюджету Республики Бурятия прогнозируется недопоступление налога на прибыль в сумме 2,1 млрд рублей в связи с уточнением оценки уплаты налога крупнейшими налогоплательщиками.

В Республике Коми²⁵, Республики Саха (Якутия)²⁶, Камчатском крае²⁷, Красноярском крае²⁸, Амурской²⁹, Астраханской³⁰, Архангельской³¹, Вологодской³², Воронежской³³, Калининградской³⁴, Курской³⁵, Липецкой³⁶, Мурманской³⁷, Омской³⁸, Ростовской³⁹, Тамбовской⁴⁰, Тверской⁴¹ областях, г. Санкт-Петербурге⁴², Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁴³, Ямало-Ненецком автономном округе⁴⁴ снижение поступлений налога на прибыль связано в том числе со снижением поступлений данного налога от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков (через механизм распределения), а также возвратами налога по результатам работы за 2023 год и отчетный период по отдельным налогоплательщикам.

-
- 24. Письмо Правительства Республики Бурятия от 17 октября 2024 г. № 01.08-018-8347/24.
 - 25. Письмо Минфина Республики Коми от 17 октября 2024 г. № 17-13/5594.
 - 26. Письмо Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 октября 2024 г. № 945-П1.
 - 27. Письмо Минфина Камчатского края от 17 октября 2024 г. № 33.02-05/2444.
 - 28. Письмо Минфина Красноярского края от 17 октября 2024 г. № 84-15-11/3424.
 - 29. Письмо Правительства Амурской области от 17 октября 2024 г. № 01-4-7982.
 - 30. Письмо Минфина Астраханской области от 17 октября 2024 г. № 102-04-766/7407.
 - 31. Письмо правительства Архангельской области от 17 октября 2024 г. № 02-08/27.
 - 32. Письмо Правительства Вологодской области от 17 октября 2024 г. ИХ.01-14783/24.
 - 33. Письмо Правительства Воронежской области от 16 октября 2024 г. № 03-11/173.
 - 34. Письмо Минфина Калининградской области от 17 октября 2024 г. № 04-02/3083.
 - 35. Письмо Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области от 17 октября 2024 г. № 08.1-02-17/6074.
 - 36. Письмо Правительства Липецкой области от 18 октября 2024 г. № 02-05-125АР-5870.
 - 37. Письмо Минфина Мурманской области от 18 октября 2024 г. № 02-02/2958-МС.
 - 38. Письмо Правительства Омской области от 18 октября 2024 г. № ИСХ-24/ПР-6336/03.
 - 39. Письмо Минфина Ростовской области от 21 октября 2024 г. № 93-9.1.6/6009.
 - 40. Письмо Главы Тамбовской области Егорова М.Б. от 17 октября 2024 г. № 01/.1.1-09и/8704.
 - 41. Письмо Правительства Тверской области от 21 октября 2024 г. № 21/8942-07-МП.
 - 42. Письмо Вице-губернатора Санкт-Петербурга Корабельникова А.А. от 15 октября 2024 г. № 03-11-152/24-0-4.
 - 43. Письмо Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа от 18 октября 2024 г. № 20-Исх-3489.
 - 44. Письмо Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Артюхова Д.А. от 17 октября 2024 г. № 89/01-04/17775.

На поступления налога на прибыль в ряде регионов оказывает значительное влияние отмена с 1 января 2023 года института КГН, и действие в 2023–2025 годах временного переходного периода предполагающего снижение объема налога для распределения в централизованном порядке по дифференцированным нормативам между регионами в 2023 году – 80 % от объемов поступлений соответствующих налоговых доходов, в 2024 году – 60 % и в 2025 году – 40 %.

По данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ, в январе – сентябре 2024 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, в объеме 503,7 млрд рублей, что в 2 раза меньше аналогичного показателя 2023 года (991,1 млрд рублей), в том числе в федеральный бюджет поступило 80,9 млрд рублей, что в 2,2 раза меньше уровня аналогичного периода прошлого года, консолидированные бюджеты регионов – 422,8 млрд рублей, что в 1,9 раза меньше уровня аналогичного периода 2023 года.

Рост поступления налога на прибыль от организаций, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН в январе – сентябре 2024 года отмечается только в 10 субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Тыва, Алтайский и Ставропольский края, Белгородская, Магаданская, Нижегородская и Оренбургская области, Еврейская автономная область). Наибольший прирост поступлений приходится на Белгородскую область (на 3,5 млрд рублей, или на 43,2 %), Республику Карелия (на 3,0 млрд рублей, или в 2,7 раза), Оренбургскую область (на 2,1 млрд рублей, или на 54,6 %).

В то же время в 73 субъектах Российской Федерации отмечено снижение поступления налога на прибыль организаций, входивших в состав КГН, в целом на 405,9 млрд рублей, в том числе 78,3 млрд рублей, или 19,3 % этого снижения, пришлось на г. Санкт-Петербург, 50,8 млрд рублей, или 12,5 % – на г. Москву, 40,2 млрд рублей, или 9,9 % – на Ханты-Мансийский автономный округ.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в январе – сентябре 2024 года относительно января – сентября 2023 года отражен на следующей диаграмме.

Прирост (сокращение) поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по видам экономической деятельности в январе – сентябре 2024 года относительно января – сентября 2023 года



По данным ФНС России⁴⁵, на снижение поступлений налога на прибыль в целом по всем регионам России повлияло уменьшение поступлений от организаций, работающих в сфере обрабатывающего производства (снижение на 21,6 %), добычи полезных ископаемых (в целом на 10,8 %), торговли (на 23,9 %), транспортировки и хранения (на 16,8 %).

В сфере добычи полезных ископаемых снижение показали предприятия по добыче угля (в 6,2 раза) и прочих полезных ископаемых (в 2,3 раза). При этом добыча нефти и нефтяного (попутного) газа выросла на 0,8 %, металлических руд – на 35,1 %.

В обрабатывающем производстве значительное снижение поступлений налога на прибыль показали производство кокса и нефтепродуктов (на 46,5 %), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (на 39,7 %), химических веществ и химических продуктов (на 28,5 %), драгоценных металлов (на 18 %), табачных изделий (на 17,8 %), пищевых продуктов (на 17,7 %).

Значительные темпы роста показали поступления по налогу на прибыль от организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения – рост на 40,1 %, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – рост на 59,1 %, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – рост на 37,1 %, сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства – рост на 12,9 %, строительства – рост на 7,7 %.

2.2. Позитивную динамику доходной базе регионов обеспечивает рост поступлений НДФЛ (на 25,2 % к аналогичному периоду прошлого года). Главные причины – в росте заработных плат на фоне дефицита кадров в экономике, повышении заработных плат в ОПК.

Поступления НДФЛ, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, выросли во всех регионах на 1075,2 млрд рублей, или на 25,2 % и составили 5 340,0 млрд рублей. Без учета поступлений г. Москвы (1 463,8 млрд рублей) поступления данного налога составляют 3 876,2 млрд рублей (с ростом к аналогичному периоду 2023 года на 26 %). Исполнение прогнозируемого объема по данному налогу (по регионам, представившим прогнозные данные) составило 78,2 % предусмотренного на год объема.

Общую динамику определяет масштабный рост поступлений НДФЛ в г. Москве (прирост на 275,1 млрд рублей, или на 23,1 % к соответствующему периоду 2023 года), Московской области (прирост на 83,8 млрд рублей, или на 29,5 %) и г. Санкт-Петербурге (прирост на 76,0 млрд рублей, или на 25,5 %).

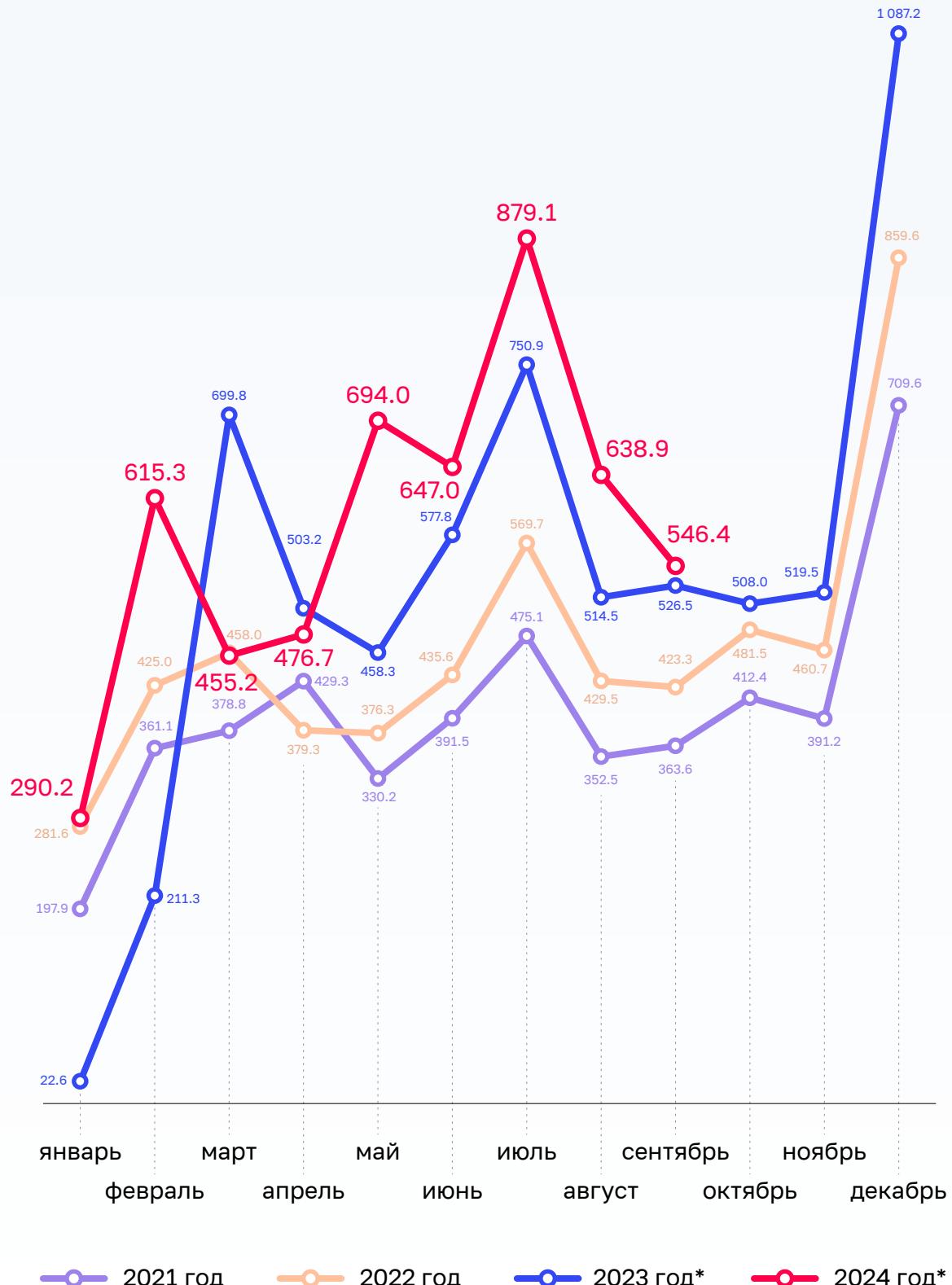
В большинстве других регионов прирост не столь значительный от 0,3 млрд рублей в Ненецком автономном округе до 30,8 млрд рублей в Республике Татарстан.

45.

Форма 1-НОМ «Начисление и поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» по состоянию на 1 октября 2024 года.

Помесячная динамика поступлений НДФЛ в 2021–2024 годах

млрд руб.



* Без учета новых регионов.

В отчетном периоде отмечается улучшение ритмичности поступления НДФЛ, что связано с приоритизацией перечисления в консолидированные бюджеты регионов НДФЛ над остальными платежами при распределении ЕНП.

На поступления НДФЛ в отчетном периоде оказывает влияние ряд факторов:

- увеличение МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5%, что повлияло на рост фонда оплаты труда в отчетном периоде (по данным Росстата, в январе – августе 2024 года номинальная заработная плата увеличилась на 18,1% к аналогичному периоду 2023 года, реальная – на 9,1%);
- эффект «низкой базы» 2023 года, связанный с переходным периодом введения механизма ЕНП.

Прирост НДФЛ наблюдается по всем видам экономической деятельности.

Наиболее существенное влияние на общестрановую динамику оказали поступления НДФЛ в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (рост на 31%), строительстве (на 24,9%), обрабатывающем производстве (на 21,1%), торговле оптовой и розничной (на 18,7%), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (на 21,4%).

2.3. По сводной группе акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступления выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, в 56 регионах в целом на 21,6 млрд рублей, или на 2,5%, и составили 881,4 млрд рублей. Удельный вес акцизов в доходах консолидированных бюджетов регионов составляет всего 5,2 %.

Рост поступлений связан с индексацией налоговых ставок и ростом объемов реализации подакцизных товаров.

Положительную динамику обеспечили поступления по:

- акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступления по которым выросли на 15,3% и составили 170,7 млрд рублей (рост в 61 регионе);
- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 1,7% и составили 281,2 млрд рублей (рост в 71 регионе);
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, – выросли на 0,4% и составили 295,4 млрд рублей (рост в 46 регионах).

Снижение на 2,5% отмечается по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9% (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла,

и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступления по которым составили 143,4 млрд рублей (снижение в 74 регионах).

2.4. По группе имущественных налогов в январе – сентябре 2024 года общая сумма поступлений выросла, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, на 118,7 млрд рублей, или на 10,8 %, и составила 1 219,9 млрд рублей.

По всем поступлениям региональных и местных налогов отмечается рост: по налогу на имущество организаций – на 5,2 %, (поступления составили 949,5 млрд рублей), налогу на имущество физических лиц – в 2,2 раза (37,7 млрд рублей), транспортному налогу – на 40,5 % (99,3 млрд рублей), земельному налогу – на 19,7 % (132,0 млрд рублей).

Удельный вес поступлений по данной группе налогов в доходах консолидированных бюджетов регионов невысокий и составляет 7,2 % (доля региональных налогов – 6,2 %, местных налогов – 1 %).

2.5. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, по сравнению с январем – сентябрем 2023 года, снизились на 9,6 %, и составили 2 626,8 млрд рублей.

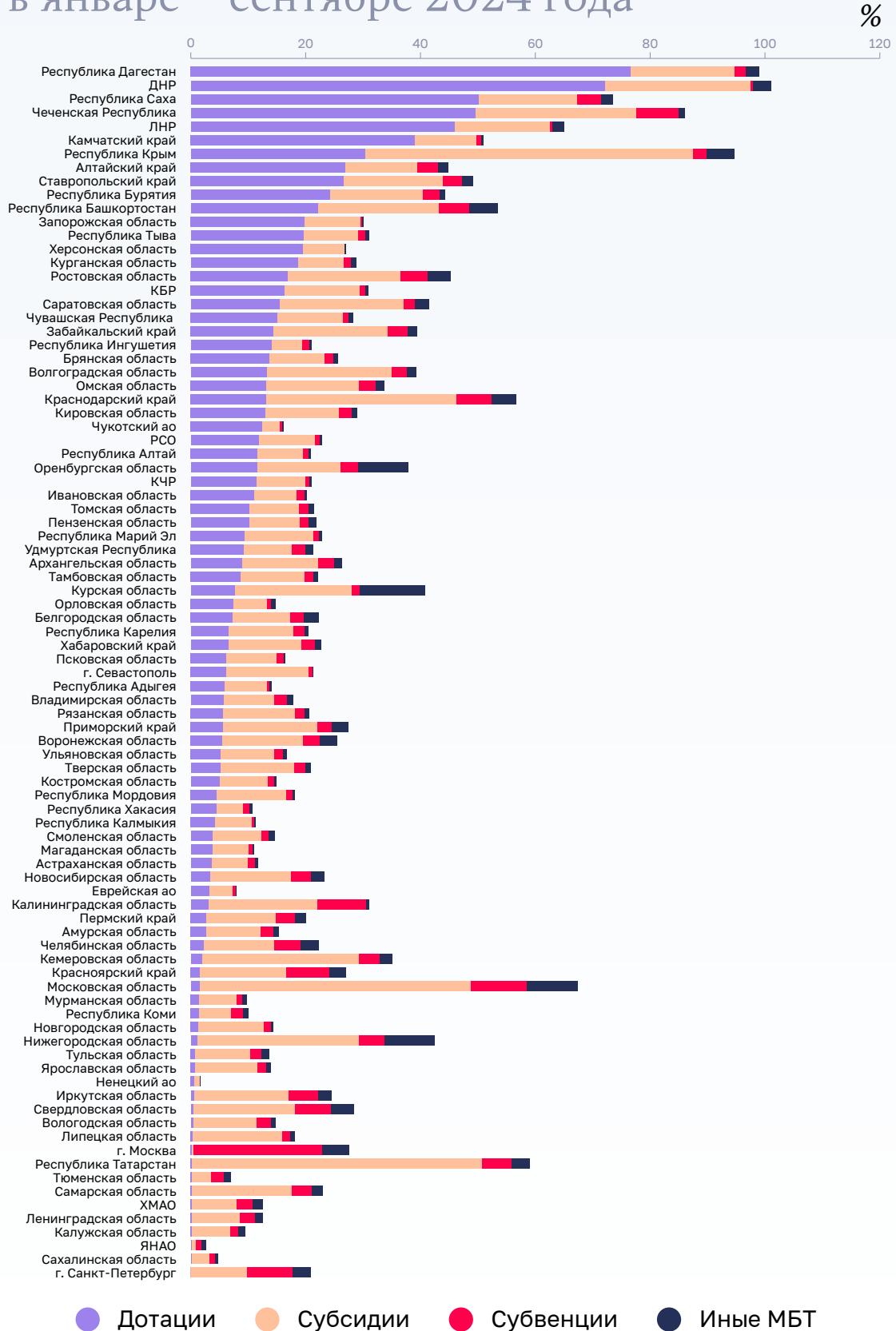
В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета перечислены межбюджетные трансферты в размере 2 558,5 млрд рублей. Объем межбюджетных трансфертов, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, снизился на 10,4 %, при этом дотаций – на 15,8 %, иных межбюджетных трансфертов – в 2,1 раза. Снижение перечисления межбюджетных трансфертов связано со снижением перечисления трансфертов новым регионам, сокращением количества иных межбюджетных трансфертов, а также с передачей отдельных социальных выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кассовое исполнение в отчетном периоде составило по дотациям – 975,4 млрд рублей, или 74,1 % предусмотренного на год объема, субсидиям – 1 189,9 млрд рублей, или 67,8 %, субвенциям – 234,4 млрд рублей, или 73,4 %, иным межбюджетным трансфертам – 158,8 млрд рублей, или 65,6 %.

В отчетном периоде изменилась структура межбюджетных трансфертов. Так, доля дотаций снизилась с 40,5 % в январе – сентябре 2023 года до 38,1 % в январе – сентябре 2024 года. Удельный вес целевых межбюджетных трансфертов составил 61,9 % против 59,5 % в январе – сентябре 2023 года, что связано со значительным ростом доли субсидий с 40,1 % в январе – сентябре 2023 года до 46,5 % в январе – сентябре 2024 года.

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года представлена на следующей диаграмме.

Структура перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в январе – сентябре 2024 года



Значительный объем перечисленных из федерального бюджета субсидий отмечается в Республике Татарстан (связано со значительным перечислением субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности по проектам, реализуемым с применением механизма государственно-частного партнерства в объеме 10,6 млрд рублей, или 21% всех перечисленных региону субсидий), а также субсидии бюджетам на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков в объеме 10,3 млрд рублей, или 20,4%), в Республике Крым (перечислены субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя в объеме 42,5 млрд рублей, или 74,3%), в Московской области (субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» в объеме 14,95 млрд рублей, или 32,4%).

В г. Москве, г. Санкт-Петербурге и Московской области отмечается значительный объем перечисленных субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Значительный объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов отмечается в Оренбургской области (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию весеннего паводка на территории Оренбургской области в 2024 году в объеме 7,0 млрд рублей), Курской области (из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий атаки вооруженных сил Украины на территорию Курской области в объеме более 9,0 млрд рублей), Республике Крым (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации для возмещения расходов, понесенных бюджетом Республики Крым на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной прохождением опасных метеорологических явлений на территориях Донецкой Народной Республики, Республики Крым и г. Севастополя в ноябре 2023 года, в целях оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам – в объеме 3,5 млрд рублей), Нижегородской области (на создание ИТ-кампуса в г. Нижнем Новгороде 6,4 млрд рублей).

На реализацию нацпроектов регионам предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 939,6 млрд рублей, перечислены на 1 октября 2024 года – 667,5 млрд рублей, или 26,1% общего объема перечисленных межбюджетных трансфертов и 71% показателя сводной бюджетной росписи, в том числе субсидий – 650,9 млрд рублей (71,7%), субвенций – 7,45 млрд рублей (77,9%), иных межбюджетных трансфертов – 9,1 млрд рублей (40,2%).

По отношению к показателям аналогичного периода 2023 года объем перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в январе – сентябре 2024 года снизился на 2,3 %, что в основном обеспечено снижением перечисленных межбюджетных трансфертов в рамках национального проекта «Демография» – на 40,4 %, что в основном связано с уточнением численности получателей ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Из бюджетов регионов на реализацию национальных (федеральных) проектов направлены средства в объеме 1167,5 млрд рублей (на 15,2 % меньше, чем в соответствующем периоде 2023 года), из местных бюджетов – 353,1 млрд рублей (на 15 % меньше, чем в соответствующем периоде 2023 года).

3. Расходы консолидированных бюджетов регионов

3.1. Расходы консолидированных бюджетов регионов в январе – сентябре 2024 года составили 15 906,9 млрд рублей и превысили объем расходов аналогичного периода 2023 года на 8,2 % (без учета г. Москвы – на 8,6 %), или на 1 200,2 млрд рублей.

Прирост расходов более, чем на 70 % обеспечен увеличением расходов на национальную экономику – на 5,6 % (без г. Москвы – на 8,1 %), образование – на 11,6 % (на 13,2 %) и здравоохранение – на 15,5 % (на 14 %).

Расходы выросли в 70 регионах, в 35 из них – на 10 % и более.

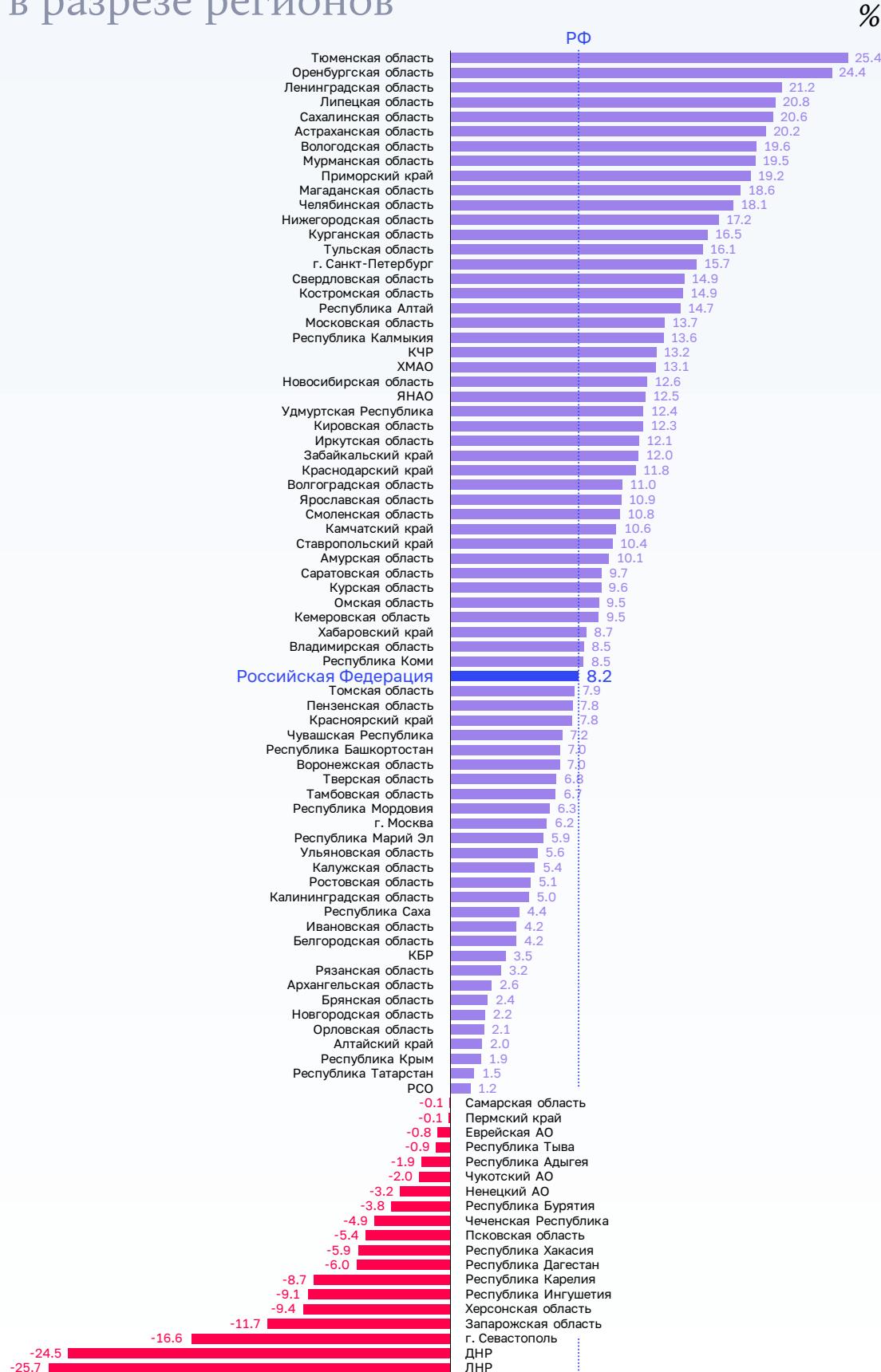
Наибольший прирост сложился в Тюменской области – на 25,4 %, Оренбургской области – на 24,4 %, Ленинградской области – на 21,2 %, Липецкой области – на 20,8 %, Сахалинской области – на 20,6 %, Астраханской области – на 20,2 %.

Снижение расходов зафиксировано в 19 регионах, из них наибольшее в Луганской Народной Республике – на 25,7 %, Донецкой Народной Республике – на 24,5 %, г. Севастополе – на 16,6 %, Запорожской области – на 11,7 %, Херсонской области – на 9,4 %, Республике Карелия – на 8,8 %.

При этом с учетом корректировки на изменение потребительских цен в половине регионов России расходы бюджетов в январе – сентябре 2024 года не выросли.

Как и в прошлые годы в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,7 %), 10 «Социальная политика» (20 %), 04 «Национальная экономика» (20,4 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (9,9 %) и 09 «Здравоохранение» (9,3 %). В этой связи динамика общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов зависит от роста или снижения затрат по данным направлениям.

Прирост (снижение) расходов в разрезе регионов



Основные параметры исполнения расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации отражены в следующей таблице.

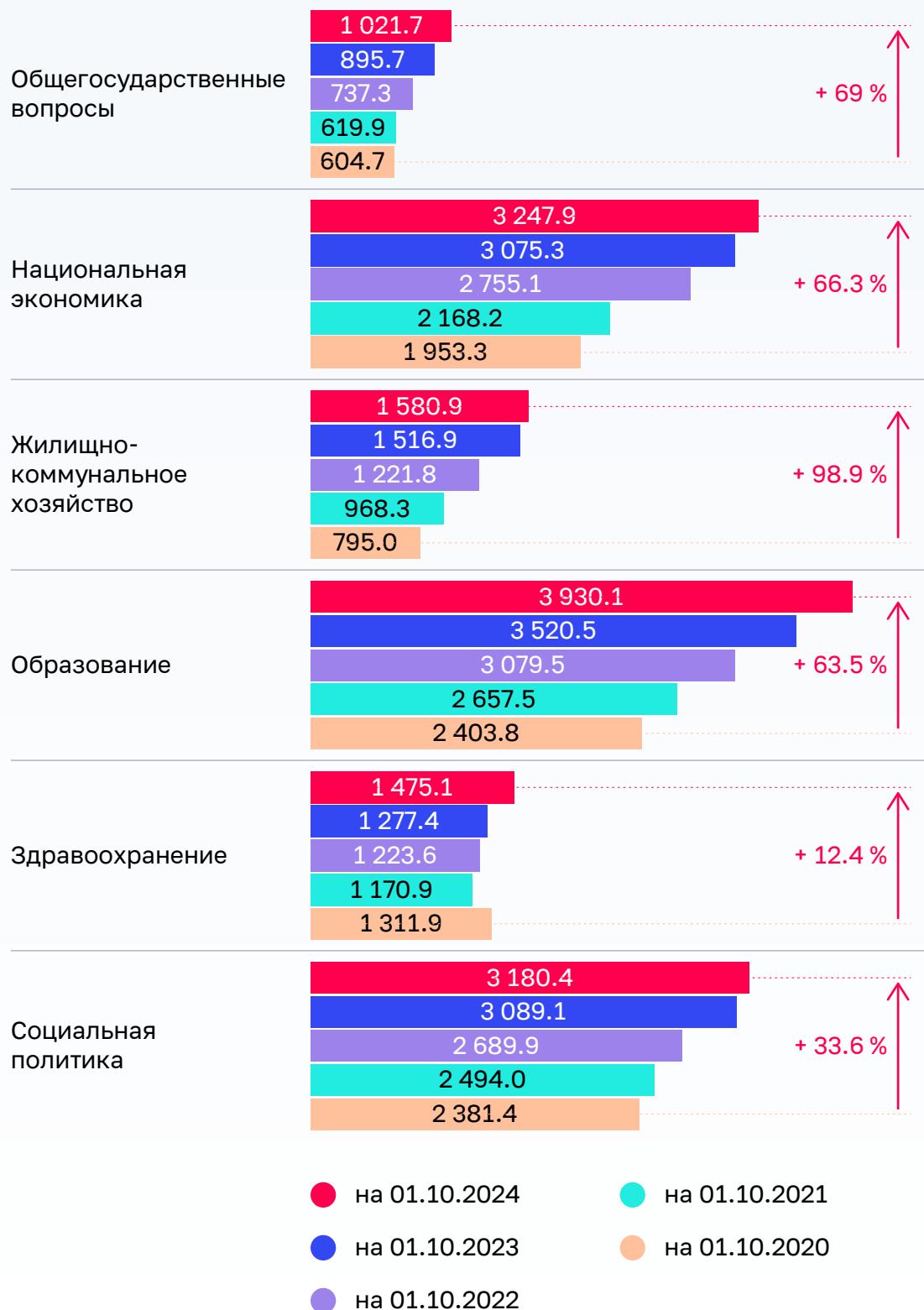
Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2024 года, млрд рублей	в %			Справочно: январь – сентябрь 2023 года к январю – сентябрю 2022 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – сентябрю 2023 года	
Всего	15 906,9	62,3	100	108,2	115,2
в том числе:					
0100 «Общегосударственные вопросы»	1 021,7	53,5	6,4	114,1	121,5
0200 «Национальная оборона»	38,3	57,4	0,2	46,7	в 26 раз
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	264,7	67,8	1,7	109,2	в 1,7 раза
0400 «Национальная экономика»	3 247,9	57,7	20,4	105,6	111,6
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1 580,9	54,5	9,9	104,2	124,2
0600 «Охрана окружающей среды»	70,9	48,1	0,4	73,7	114,4
0700 «Образование»	3 930,1	66,4	24,7	111,6	114,3
0800 «Культура и кинематография»	610,8	65,5	3,8	127,8	116,8
0900 «Здравоохранение»	1 475,1	65,3	9,3	115,5	104,4
1000 «Социальная политика»	3 180,4	71,2	20	103	114,8
1100 «Физическая культура и спорт»	388,0	60,2	2,4	113,4	108,7
1200 «Средства массовой информации»	52,9	73,3	0,3	108	113,7
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	42,5	31,1	0,3	103,8	71,3

Допускается погрешность в обе стороны за счет округления.

По сравнению с показателями 2023 года, увеличились расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» – на 14,1%, 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 9,2%, 04 «Национальная экономика» – на 5,6%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 4,2%, 07 «Образование» – на 11,6%, 08 «Культура и кинематография» – на 27,8%, 09 «Здравоохранение» – на 15,5%, 10 «Социальная политика» – на 3%, 11 «Физическая культура и спорт» – на 13,4%, 12 «Средства массовой информации» – на 8%, 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 3,8%. Снижение расходов произошло по разделу 02 «Национальная оборона» – на 53,3% и 06 «Охрана окружающей среды» – на 26,3%.

Динамика расходов консолидированных бюджетов регионов по основным разделам

млрд руб.



Необходимо отметить, что наибольший рост расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за последние 5 лет сложился по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – почти в 2 раза.

В целом по стране исполнение расходов в январе – сентябре 2024 года сложилось на уровне 62,3 % предусмотренного объема, в 26 регионах – ниже указанного значения.

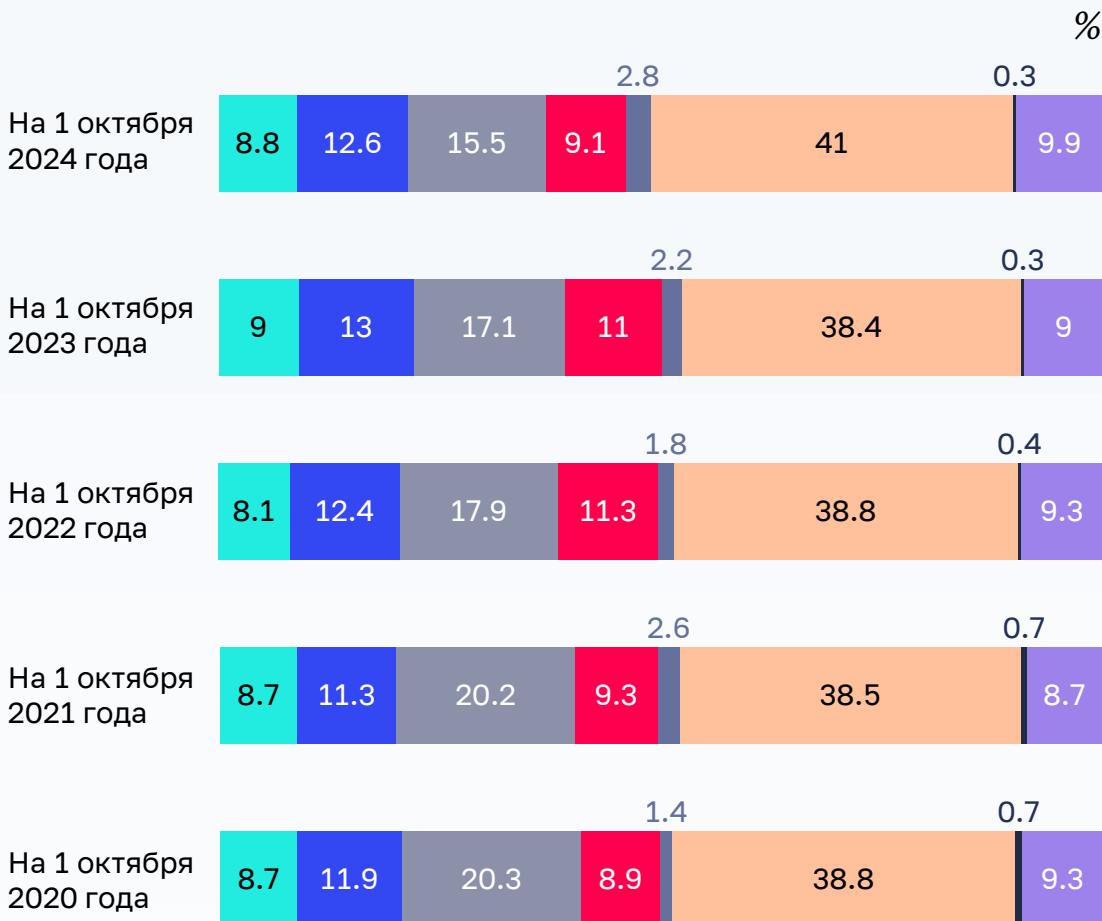
3.2. В структуре расходов консолидированных бюджетов регионов по состоянию на 1 октября 2024 года наибольший удельный вес составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 41 %, или 6 519,4 млрд рублей (в 2023 году – 38,4 %, 2022 году – 38,8 %, 2021 году – 38,5 %) и расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 15,5 %, или 2 465,1 млрд рублей (в 2023 году – 17,1 %, 2022 году – 17,9 %, в 2021 году – 20,2 %).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2024 году снизились на 10,5 %, их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов составила 9,1 % (в 2023 году – 11 %, 2022 году – 11,3 %, в 2021 году – 9,3 %). На снижение в том числе повлияло существенное уменьшение капитальных расходов бюджета г. Москвы (на 22,5 %), без учета показателей которого капитальные расходы в целом по стране снизились на 7,1 %. Снижение капитальных расходов отмечается в 57 регионах. Отрицательная динамика сложилась в основном по причине снижения в отчетном периоде расходов на дорожное хозяйство в связи с завершением строительства объектов в ряде регионов.

Наибольшая доля капитальных расходов отмечается в бюджетах Карачаево-Черкесской Республики – 22 % общего объема расходов, г. Севастополя – 21,9 %, Чеченской Республики – 19,5 %, Республики Крым – 19,4 %, Сахалинской области – 15,4 %, Калининградской области – 15 %, Ямalo-Ненецкого автономного округа – 14,9 %, Республики Татарстан и Магаданской области – 14,6 %, наименьший удельный вес капитальных расходов – в бюджетах Ярославской области – 3,2 %, Курганской области – 3,6 %, Томской области – 3,7 %, Мурманской области – 4 %, Республики Калмыкия – 4,2 %.

Более половины (53,9 %) суммарного объема капитальных расходов в январе – сентябре 2024 года приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Краснодарский край, Московская, Кемеровская и Сахалинская области, г. Москва и г. Санкт-Петербург, Ямalo-Ненецкий автономный округ).

Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по видам в 2020–2024 годах



- 100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- 200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности
- 500 Межбюджетные трансферты
- 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- 700 Обслуживание государственного (муниципального) долга
- 800 Иные бюджетные ассигнования

3.3. В январе – сентябре 2024 года расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 3 247,9 млрд рублей и выросли на 5,6 % (без учета показателей г. Москвы – на 8,1 %). Исполнение указанных расходов в отчетном периоде составляет 57,7 % бюджетных назначений, в 30 регионах не превышает указанного значения.

Расходы на национальную экономику выросли в 53 регионах, из них в 26 – на 20 % и более. Наибольший рост сложился в Чеченской Республике – в 1,7 раза, Забайкальском крае и Челябинской области – в 1,5 раза, Мурманской области – на 43,3 %, Приморском крае – на 42,9 %, Тюменской области – на 40,3 %.

На национальную экономику приходится 20,4 % общего объема расходов (в январе – сентябре 2023 года – 20,9 %), при этом в бюджетах 35 регионов доля указанных расходов превышает отмеченный показатель (в Херсонской области – 33,3 %, Калининградской области – 30,7 %, Республике Алтай и Костромской области – 28,4 %, Республике Татарстан – 28 %, Республике Крым – 27,7 %, г. Санкт-Петербурге – 27,5 %, Республике Мордовия – 27,4 %, Псковской области – 26,5 %, г. Москве – 26,3 %).

На г. Москву приходится 24,2 % совокупного объема расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на национальную экономику по стране, в том числе на транспорт – 51,2 %, связь и информатику – 50,6 % и другие вопросы в области национальной экономики – 38,2 %. При этом в отчетном периоде отмечается снижение затрат г. Москвы на дорожное хозяйство на 41,5 %.

Прирост в целом по разделу в основном обеспечен ростом расходов по подразделам 0408 «Транспорт» – на 9,9 %, 0410 «Связь и информатика» – на 12 % и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 34,3 %.

Снижение расходов по подразделу 0401 «Общехозяйственные вопросы» в 48 регионах обусловлен реализацией в 2023 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, средства по которым в 2024 году не предусмотрены.

Расходы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в отчетном периоде составили 211,7 млрд рублей и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизились на 9,3 %. Снижение расходов отмечается в 54 субъектах Российской Федерации, при этом в 21 из них расходы снизились на 20 % и более (в Донецкой Народной Республике – в 1,7 раза, Калининградской, Воронежской, Московской области – в 1,6 раза).

В отдельных регионах причина снижения расходов на сельское хозяйство в январе – сентябре 2024 года связана с переходом с 1 января 2024 года отбора получателей субсидий (грантов), предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в отношении субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации через систему «Электронный бюджет» и необходимостью разработки и приведением региональных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий, грантов в форме субсидий, к общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября

2023 г. № 1782⁴⁶ (Республика Дагестан⁴⁷, Республика Северная Осетия – Алания⁴⁸, Чувашская Республика⁴⁹, Ставропольский край⁵⁰, Кировская⁵¹, Магаданская, Московская⁵², Пензенской⁵³, Рязанской⁵⁴, Тульская⁵⁵ области и другие регионы).

В Республике Башкортостан⁵⁶, Республике Карелия⁵⁷, Карачаево-Черкесской Республике⁵⁸, Чеченской Республике⁵⁹, Воронежской, Кировской, Курганской⁶⁰, Курской, Новосибирской⁶¹, Омской, Орловской⁶², Оренбургской⁶³, Ростовской, Саратовской⁶⁴, Тамбовской, Тульской областях снижение расходов связано с уменьшением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Причины роста расходов на сельское хозяйство в январе – сентябре 2024 года в регионах связаны:

- в Хабаровском крае⁶⁵, Мурманской и Челябинской⁶⁶ областях – с увеличением затрат на организацию приютов для животных без владельцев и на пожизненное содержание животных без владельцев, которые не могут быть возвращены в прежнюю среду обитания содержание животных без владельцев;
- в Республики Калмыкия⁶⁷ – с предоставлением в 2024 году в ускоренном формате субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства;

-
46. Постановление Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».
47. Письмо Минфина Республики Дагестан от 16 октября 2024 г. № 04-02-01/19-7011/24.
48. Письмо Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 19 октября 2024 г. № 02-08/7287.
49. Письмо Минфина Чувашской Республики от 21 октября 2024 г. № 02/23-8100.
50. Письмо Минфина Ставропольского края от 18 октября 2024 г. № 02-01-09-12/6259.
51. Письмо Минфина Кировской области от 18 октября 2024 г. № 2308-53-10-12.
52. Письмо Министерства экономики и финансов Московской области от 28 октября 2024 г. № 24Исх-6564/02-02.
53. Письмо Минфина Пензенской области от 21 октября 2024 г. № 24-4252.
54. Письмо Минфина Рязанской области от 17 октября 2024 г. № НС/14-3404/Э.
55. Письмо Минфина Тульской области от 17 октября 2024 г. № 55-к-21/13446.
56. Письмо Минфина Республики Башкортостан от 21 октября 2024 г. № М16-31-02-29.
57. Письмо Минфина Республике Карелия от 17 октября 2024 г. № 7472/12.1-08/МФ-и.
58. Письмо Минфина Карачаево-Черкесской Республики от 21 октября 2024 г. № 2235-08.
59. Письмо Минфина Чеченской Республики от 22 октября 2024 г. № 06.02.14/03.04-4600.
60. Письмо Правительства Курганской области от 18 октября 2024 г. № ИСХ.21-2843/24.
61. Письмо Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 15 октября 2024 г. 2034Т/1.
62. Письмо заместителя Губернатора Орловской области Тарасова В.А. от 18 октября 2024 г. № 2-1031.
63. Письмо Минфина Оренбургской области от 17 октября 2024 г. № 17/02-29/1764.
64. Письмо Минфина Саратовской области от 18 октября 2024 г. № 02-01-09/4161.
65. Письмо Минфина Хабаровского края от 17 октября 2024 г. № 02.3-20-4938.
66. Письмо Минфина Челябинской области от 16 октября 2024 г. № 11/1-13/6/146/4374.
67. Письмо Правительства Республики Калмыкия от 18 октября 2024 г. № 002/ОШ-13-12-2826.

- в Ямalo-Ненецком автономном округе – с увеличением расходов на приобретение модульных зданий в целях реализации комплекса мер по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия;
- в Еврейской автономной области – с поддержкой приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (предоставление субсидий и грантов семейным фермам и грантов «Агропрогресс»);
- в Республике Крым⁶⁸ – с более активной подачей заявок от сельхозтоваропроизводителей на получение субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, на стимулирование развития виноградарства и виноделия, на развитие мелиоративного комплекса, а также на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей;
- в Ханты-Мансийском автономном округе – с предоставлением субсидии ОА «Рыбокомбинат Ханты-Мансийский» на реализацию проекта автономного округа по добыче и переработке водных биологических ресурсов на базе опорного рыбоперерабатывающего предприятия в г. Ханты-Мансийске;
- в Ненецком автономном округе⁶⁹ – с осуществлением взноса в уставный капитал АО «Мясопродукты» в целях строительства холодильного и материального склада;
- в Хабаровском крае – выделением дополнительных средств краевого бюджета на расширение машинно-тракторной станции автономной некоммерческой организации «Краевой сельскохозяйственный фонд»;
- в Мурманской области – с увеличением объема субсидий из областного бюджета государственному областному унитарному сельскохозяйственному предприятию (племенной репродуктор) «Тулома» на увеличение уставного фонда, на обновление, восстановление и модернизацию основных средств, на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов;
- в Республике Алтай⁷⁰ – с увеличением объемов поддержки сельхозтоваропроизводителям в рамках реализации индивидуальной программы социально-экономического развития республики.

Расходы по подразделу 0408 «Транспорт» в отчетном периоде выросли на 9,9 % и составили 868,0 млрд рублей, или 26,7% объема расходов на национальную экономику. Рост расходов отмечается в 72 субъектах Российской Федерации, из них в 57 регионах расходы выросли на 20 % и более. На расходы бюджета г. Москвы приходится 51,2 % совокупного объема расходов на транспорт. Без учета снижения расходов г. Москвы на 4,3 %, рост по стране составляет 30,2 %.

68. Письмо Минфина Республики Крым от 18 октября 2024 г. № 4121/36.

69. Письмо заместителя Губернатора Ненецкого автономного округа Михайлова С.В. от 17 октября 2024 г. № 01-31/8505.

70. Письмо Главы Республики Алтай Турчака А.А. от 16 октября 2024 г. № 3811/О.

Увеличение расходов на подраздел обусловлен следующими причинами:

- увеличением финансовой поддержки предприятий, осуществляющих транспортное обслуживание населения по регулируемым тарифам, в том числе за счет увеличения пассажиропотока при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом, увеличением маршрутной сети автобусных маршрутов и осуществлением перевозки пассажиров воздушным транспортом (Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Коми, Чувашская Республика, Алтайский⁷¹, Камчатский⁷², Приморский⁷³, Ставропольский, Хабаровский край, Астраханская⁷⁴, Кировская, Курская, Ленинградская⁷⁵, Магаданская, Мурманская, Новгородская⁷⁶, Нижегородская⁷⁷, Орловская, Ростовская, Рязанская, Свердловская,⁷⁸ Смоленская⁷⁹, Томская⁸⁰, Тульская, Челябинская, Ярославская⁸¹ области, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ);
- реализацией мероприятий по обновлению подвижного состава общественного пассажирского транспорта, в том числе за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов (Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика⁸², Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Чеченская Республика, Чувашская Республика, Алтайский, Камчатский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский край, Амурская, Белгородская⁸³, Вологодская, Кемеровская, Липецкая, Нижегородская, Саратовская, Тульская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ и другие регионы).

Напротив, в Омской области расходы на транспорт снизились, что обусловлено уменьшением расходов в рамках реализации инфраструктурных проектов ввиду выполнения в 2023 году основного объема работы, в Иркутской области⁸⁴ – единоразовым приобретением в 2023 году муниципального транспорта в г. Братске в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух», в Тамбовской области – оплатой в 2023 году выполненных работ по капитальному ремонту искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Тамбов», в Республике Марий Эл⁸⁵ –

71. Письмо Правительства Алтайского края от 16 октября 2024 г. № 7199.

72. Письмо Минфина Камчатского края от 17 октября 2024 г. № 33.02-05/2444.

73. Письмо Правительства Приморского Края от 15 октября 2024 г. № 11/7427.

74. Письмо Минфина Астраханской области от 17 октября 2024 г. № 102-04-766/7407.

75. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18 октября 2024 г. № 02-14/1040.

76. Письмо Минфина Новгородской области от 18 октября 2024 г. № КФ-2291-И.

77. Письмо Минфина Нижегородской области от 18 октября 2024 г. № Исх-306-591118/24.

78. Письмо Минфина Свердловской области от 11 октября 2024 г. № 05-03-22/9064.

79. Письмо Правительства Смоленской области от 18 октября 2024 г. № МЭДО-07/0188 Их.

80. Письмо Департамента финансов Томской области от 17 октября 2024 г. № АФ-05/25-253.

81. Письмо Правительства Ярославской области от 17 октября 2024 г. № ИХ.01-11312/2024.

82. Письмо Минфина Кабардино-Балкарской Республики от 17 октября 2024 г. № 32-01-06/3913.

83. Письмо Губернатора Белгородской области Гладкова В.В. от 28 октября 2024 г. № 1/8-4083-1-402.

84. Письмо Правительства Иркутской области от 18 октября 2024 г. № 02-52-3741/24-2-1-24/Э.

85. Письмо Минфина Республики Марий Эл от 18 октября 2024 г. № 11-05/304.

сокращением расходов по строительству объектов с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл.

В ряде регионов снижение расходов на национальную экономику или замедление темпов роста в большей мере обусловлено снижением в отчетном периоде затрат в сфере дорожного хозяйства.

Так, расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» по состоянию на 1 октября 2024 года снизились на 6,5 % (на 1 октября 2023 года – рост на 13 %) и составили 1297,6 млрд рублей, или 39,9 % всех расходов на национальную экономику. Без учета показателей г. Москвы снижение расходов составляет 2,9 %. Расходы на дорожное хозяйство снизились в 54 субъектах Российской Федерации, в 17 из них на 20 % и более (в Республике Хакасия – в 2,3 раза, г. Севастополе – в 2,1 раза, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе и г. Москве – в 1,7 раза, Ненецком автономном округе – в 2 раза, Ростовской и Самарской областях – в 1,5 раза). Снижение расходов на дорожное хозяйство в основном связано с завершением строительства объектов, а также реализацией в 2023 году мероприятий за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Рост расходов отмечается в 35 регионах, из них наибольший в Карачаево-Черкесской Республике – в 1,6 раза, Республике Калмыкия, Забайкальском и Приморском краях – в 1,5 раза.

Причины роста расходов на данную сферу в основном связаны с оплатой в отчетном периоде выполненных работ по действующим государственным контрактам, увеличением бюджетных ассигнований, направляемых на дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда, а именно, на завершение строительства и реконструкции, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, с выплатой авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов, финансовым обеспечением дорожной деятельности в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», развитием транспортной инфраструктуры на сельской территории, а также исполнением расходов по инфраструктурным проектам, финансируемым за счет средств бюджетного кредита из федерального бюджета (Республика Алтай, Республика Калмыкия⁸⁶, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Краснодарский⁸⁷, Ставропольский, Приморский край, Воронежская, Костромская⁸⁸, Курганская, Липецкая, Новосибирская, Тульская, Тюменская⁸⁹, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ и другие регионы).

86. Письмо Правительства Республики Калмыкия от 18 октября 2024 г. № 002/ОШ-13-12-2826.

87. Письмо Минфина Краснодарского края от 17 октября 2024 г. № 205-02.04-08-6703/24.

88. Письмо Губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 17 октября 2024 г. № СС-7810/0.

89. Письмо Департамента финансов Тюменской области от 18 октября 2024 г. № 4388/01/3-05.

Более 36 % совокупного объема расходов на дорожное хозяйство приходится на 10 регионов (Республика Крым, Республика Татарстан, Краснодарский край, Кемеровская, Московская, Нижегородская, Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Москва и г. Санкт-Петербург).

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в отчетном периоде увеличились на 34,3 % и составили 485,7 млрд рублей (14,9 % общего объема расходов на национальную экономику). Рост расходов по данному направлению зафиксирован в 56 субъектах Российской Федерации, из них в 42 – на 20 % и более.

В Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Брянской, Липецкой, Новосибирской, Смоленской, Челябинской областях – рост обусловлен осуществлением расходов в рамках мероприятий, направленных на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», а также осуществлением расходов на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, в Республике Мордовия, Республике Марий Эл – реализацией индивидуальных программ социально-экономического развития регионов, в Республике Марий Эл – увеличением расходов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Жилье», в Архангельской области расходы по данному направлению выросли в связи с увеличением средств областного бюджета на создание и эксплуатацию студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда», в Удмуртской Республике⁹⁰ – расходами на финансовое обеспечение строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта Ижевск, в Московской области – созданием объектов инфраструктуры индустриальных парков «Ленинский», «Дмитров», «Раменский» и «Есипово», в Липецкой области – реализацией мероприятий инфраструктурного проекта «Создание инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк»/Реконструкция производственного комплекса для размещения резидентов».

Кроме того, в Томской области и Ханты-Мансийском автономном округе расходы по данному направлению выросли в связи с реализацией мероприятий по развитию беспилотных авиационных систем, в Саратовской области – с осуществлением расходов по берегоукреплению Волгоградского водохранилища на участке от первого причала до солярия «Затон», расходов на комплексное развитие территории бывшего аэропорта, а также предоставлением субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с технологическим присоединением Центра обработки данных к сетям электроснабжения, в Ленинградской области – реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан пострадавших граждан – участников долевого строительства, в том числе предоставление субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам.

90. Письмо Минфина Удмуртской Республики от 18 октября 2024 г. № 4355/05-15.

В Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Краснодарском, Приморском краях, Кемеровской области, Липецкой, Московской, Новосибирской, Смоленской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе увеличены расходы на предоставление субсидий региональным фондам развития промышленности, в Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Приморском крае и Белгородской, Мурманской, Рязанской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – увеличены расходы на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

Напротив, в Республике Карелия, Республике Коми и Орловской области снижение расходов обусловлено уменьшением бюджетных инвестиций, предусмотренных в целях развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в Республике Коми и Республике Хакасия – уменьшением финансового обеспечения деятельности региональных фондов развития промышленности, созданных в целях оказания поддержки промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов.

3.4. Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в январе – сентябре 2024 года составили 1580,9 млрд рублей и превысили показатель 2023 года на 4,2 %. Без учета показателей г. Москвы расходы на ЖКХ выросли на 4,6 %. Уровень исполнения расходов на ЖКХ составляет 54,5 %, в 50 регионах не превышает указанного значения (Республике Дагестан – 32,2 %, Тверская область – 33,6 %, Оренбургская область – 34,6 %).

Рост расходов отмечается в 52 субъектах Российской Федерации, из них в 22 расходы выросли более чем на 20 % (Астраханской области – в 2,4 раза, Ставропольском крае и Кировской области – в 1,6 раза, Республике Ингушетия Краснодарском крае и Ростовской области – в 1,5 раза).

На ЖКХ приходится 9,9 % общего объема расходов (в январе – сентябре 2023 года – 10,3 %). При этом в бюджетах 17 регионов доля указанных расходов превышает показатель по стране (в Чукотском автономном округе – 33,2 %, Магаданской области – 20,1 %, Ямало-Ненецком автономном округе – 18,9 %, г. Москве – 18,7 %, Камчатском крае и г. Севастополе – 18 %,).

На г. Москву приходится 35,3 % совокупного объема расходов на ЖКХ по стране.

Для большинства регионов в январе – сентябре 2024 года основные причины роста расходов на ЖКХ обусловлены:

- переселением граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;
- финансированием мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- реализацией мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства;
- увеличением расходов на предоставление субсидий на возмещение организациям убытков за применение регулируемых тарифов в сферах обращения с твердыми

- коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- реализацией инфраструктурных проектов за счет средств из федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе.

Так, в Республике Калмыкия, Республике Дагестан, Краснодарском, Приморском и Ставропольском краях, Астраханской, Московской, Ростовской, Тверской и Ярославской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Тыва⁹¹ рост расходов на ЖКХ связан с предоставлением на 2024 год субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на реализацию льготной ипотечной программы, в Вологодской и Ярославской областях – увеличением расходов на оказание государственной поддержки в восстановлении нарушенных прав граждан – участников долевого строительства проблемных объектов, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Коми, Ставропольском крае, Липецкой, Ростовской, Тверской, Ярославской областях – осуществлением расходов на государственную поддержку реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,

В Кабардино-Балкарской Республике, Республике Калмыкия, Республике Коми, Краснодарском, Ставропольском, Приморском краях, Амурской, Иркутской, Кировской, Костромской, Магаданской, Омской, Сахалинской и Свердловской областях, Еврейской автономной области, Ямalo-Ненецком автономном округе рост обусловлен финансированием мероприятий программ формирования современной городской среды, а также мероприятий на создание комфортной городской среды в малых городах – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов комфортной городской среды. Одновременно, в Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Забайкальском крае и Орловской области указанные расходы в 2024 году снизились.

Кроме того, в Алтайском крае, Амурской, Ивановской⁹², Кировской, Костромской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Тульской областях и других регионах рост расходов на ЖКХ связан с реализацией инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, источником финансового обеспечения которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты и специальные казначейские кредиты, в Чувашской Республике, Свердловской области – с выполнением работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры с привлечением средств ППК «Фонд развития территорий», в Республике Саха (Якутия), Кировской и Пензенской областях – с увеличением расходов по обеспечению комплексного развития сельских территорий.

91. Письмо Минфина Республики Тыва от 23 октября 2024 г. № 01-24-2490-AO/2024.

92. Письмо Департамента финансов Ивановской области от 18 октября 2024 г. № 02-13-0-352.

В Чувашской Республике, Камчатском, Приморском и Ставропольском краях, Амурской, Ростовской, Сахалинской⁹³ областях, Еврейской автономной области, Ямalo-Ненецком автономном округе, г. Севастополе увеличение расходов связано с предоставлением субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам.

Напротив, в Республике Башкортостан, Республике Карелия, Республике Марий Эл, Республике Мордовия⁹⁴, Чеченской Республике, Республике Хакасия⁹⁵, Хабаровском крае, Архангельской⁹⁶, Брянской, Калининградской⁹⁷, Кемеровской, Курганской, Курской, Орловской, Рязанской, Саратовской, Самарской, Тамбовской, Томской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе и других регионах отмечается снижение расходов на ЖКХ, что обусловлено завершающим этапом региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В Республике Бурятия, Республике Марий Эл, Республике Карелия, Республике Коми, Республике Хакасия, Хабаровском крае, Архангельской, Мурманской и Челябинской областях и других регионах снижение расходов на ЖКХ обусловлено переносом расходов на выплаты компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек с раздела 0502 «Коммунальное хозяйство» на раздел 0402 «Топливно-энергетический комплекс» в соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (в редакции от 13 ноября 2023 г.).

3.5. Доля затрат консолидированных бюджетов регионов на социальные обязательства в общем объеме расходов по состоянию на 1 октября 2024 году составила 54 % (на 1 октября 2023 года – 53,6 %), при этом в бюджетах 68 регионах доля социальных расходов превышает отмеченный показатель по стране (Республика Хакасия – 67,4 %, Республике Ингушетия – 66,7 %, Курская область – 66,1 %, Оренбургская область – 66 %, Удмуртская Республика – 65,6 %, Донецкая Народная Республика и Республика Тыва – 64,8 %, Алтайский край – 64 %).

На рост расходов по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» по-прежнему оказывают влияние увеличение МРОТ с 1 января 2024 года с 16 242 рублей до 19 242 рублей, или на 18,5 % (в 2023 году – на 6,3 %) и величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения.

Данные изменения напрямую связаны с ростом расходов региональных бюджетов в части сохранения и поддержания определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации уровней достигнутых показателей соотношения средней

93. Письмо Минфина Сахалинской области от 17 октября 2024 г. № Исх-3.03-1229/24.

94. Письмо Минфина Республики Мордовия от 17 октября 2024 г. № 1214.

95. Письмо Минфина Республики Хакасия от 18 октября 2024 г. № 190-2.1/5330-1-13.

96. Письмо правительства Архангельской области от 17 октября 2024 г. № 02-08/27.

97. Письмо Минфина Калининградской области от 17 октября 2024 г. № 04-02/3083.

заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по регионам, а также дополнительных расходов на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением численности получателей по критерию нуждаемости и размеров выплат, установленных в процентном соотношении к величине прожиточного минимума.

3.6. По разделу 07 «Образование» в январе – сентябре 2024 года расходы составили 3 930,1 млрд рублей и выросли, по сравнению с 2023 годом, на 11,6 % (без учета г. Москвы – на 13,2 %). Уровень исполнения указанных расходов в отчетном периоде составляет 66,4 % бюджетных назначений, в 34 регионах не превышает указанного значения.

Увеличение расходов отмечено в 80 регионах, из них в 62 – на 10 % и более. Наибольший прирост сложился в Магаданской области – на 30,8 %, Нижегородской области – на 29,3 %, Мурманской области – на 27,3 %, Липецкой области – на 27,2 %, Ленинградской области – на 27,1 %, Тамбовской и Тульской областях – на 25,4 %.

Кроме причин, связанных с повышением оплаты труда и дополнительных ежемесячных выплат, в том числе обусловленных реализацией Послания Президента Российской Федерации 29 февраля 2024 года, на увеличение затрат в сфере образования по-прежнему влияет рост расходов на:

- приобретение и строительство (реконструкция) образовательных учреждений (Республика Башкортостан, Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Краснодарский, Приморский и Ставропольский края, Белгородская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кировская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Мурманская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Томская области, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (проведение капитального ремонта) (Республика Башкортостан, Республика Крым, Хабаровский край, Костромская, Магаданская, Мурманская, Новосибирская, Омская, Орловская, Томская области);
- укрепление материально-технической базы образовательных организаций (Республика Башкортостан, Ивановская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Новосибирская, Пензенская, Томская, Тюменская, Челябинская области);
- реализацию отдельных мероприятий по организации отдыха детей, в том числе по капитальному ремонту оздоровительных лагерей и мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстроустанавливаемых конструкций) для отдыха детей и их оздоровления (Республика Мордовия, Чувашская Республика, Краснодарский, Приморский и Ставропольский края, Амурская, Белгородская, Ивановская, Иркутская, Курганская, Магаданская, Омская, Пензенская, Сахалинская, Томская, Челябинская, Ярославская области);
- индексацию расходов на коммунальные услуги, текущее содержание учреждений и питание (Республика Алтай, Республика Крым, Республика Саха (Якутия),

Приморский и Ставропольский края, Архангельская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Тамбовская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Существенный рост затрат на образование обусловлен выделением в отчетном периоде средств на реализацию программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Республика Мордовия, Архангельская, Астраханская, Иркутская, Курская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Омская, Ростовская, Рязанская, Свердловская, Смоленская, Сахалинская и Томская области и г. Севастополь⁹⁸).

Так, в Амурской, Кемеровской, Саратовской областях увеличены расходы на проведение мероприятий среди молодежи и содержание молодежных центров, отвечающих за волонтерство и патриотическое воспитание молодежи, в Кировской и Ленинградской областях – на участие в мероприятиях, проводимых в рамках Международной выставки-форума «Россия», а также созданием и развитием молодежных пространств и центров общественного развития «Добро Центр», в Вологодской области – на финансирование проектов «Историческая память» и «Память Афгана», «Лето русского севера», «Здесь был остановлен враг», а также проведением мероприятия «Гражданский форум» и мероприятий, направленных на развитие российского казачества, в Нижегородской области – на проведение окружного молодежного форума «Метеор», в Хабаровском крае, Нижегородской области, г. Севастополе – на реализацию мероприятий, проводимых в рамках Всемирного фестиваля молодежи -2024.

Кроме обозначенных причин в Чувашской Республике, Краснодарском крае, Московской, Омской, Пензенской областях увеличение расходов на образование в том числе связано с осуществлением расходов за счет средств федерального бюджета на ремонт и оснащение музыкальными инструментами муниципальных детских школ искусств.

В Оренбургской, Липецкой, Пензенской, Тульской областях рост расходов обусловлен введением нового направления по финансовому обеспечению мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, в Кабардино-Балкарской Республике, Чувашской Республике, Ерейской автономной области – увеличением количества мероприятий и (или) участников профессиональной подготовки, переподготовке и повышению квалификации педагогов и педагогических работников, получающих профессиональное образование.

В Республике Карелия и Республике Дагестан расходы на образование снизились, что связано с завершением строительства зданий общеобразовательных организаций, снижением общих затрат на материально-техническое обеспечение учреждений и на модернизацию школьных систем.

98. Письмо первого заместителя Губернатора г. Севастополя от 16 октября 2024 г. № 9126/01-01-02.1-15/02/24.

3.7. По разделу 09 «Здравоохранение» в январе – сентябре 2024 года расходы составили 1475,1 млрд рублей и выросли 15,5 %, (без учета показателей г. Москвы – на 14 %). Уровень исполнения расходов в отчетном периоде составляет 65,3 % бюджетных назначений, в 28 регионах не превышает указанного значения.

Рост расходов на здравоохранение отмечается в 70 регионах, из них в 45 – на 10 % и более (в Московской области – на 42,1 %, Камчатском крае – на 41,4 %, Новосибирской области – на 40,2 %, Республике Калмыкия – на 39,9 %, Свердловской области – на 34,2 %, г. Санкт-Петербурге – на 32,4 %, приморском крае – на 32,1 %).

Кроме причин, связанных с уровнем оплаты труда целевых категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации и уровня оплаты труда прочего персонала, а также связанных с индексацией расходов на коммунальные услуги учреждений, на рост расходов в сфере здравоохранения повлияли следующие причины:

- увеличение затрат на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Карачаево-Черкесская Республика, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Республика Хакасия, Краснодарский, Приморский и Ставропольский края, Амурская, Архангельская, Брянская, Иркутская, Калининградская, Костромская, Кировская, Курганская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тульская области, Ханты-Мансийский автономный округ);
- увеличением расходов за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, (Приморском крае, Нижегородская, Ростовская, Тульская области);
- обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (Камчатский и Приморский края, Амурская, Кировская, Курская, Нижегородская, Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ);
- строительство и капитальный ремонт объектов здравоохранения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и реализация мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств региональных и федерального бюджета (Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Камчатский, Приморский края, Амурская, Белгородская, Вологодская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Липецкая, Ленинградская, Московская, Омская, Орловская, Рязанская, Самарская⁹⁹, Свердловская области, Ямало-Ненецкий автономный округ).

99. Письмо Министерства управления финансами Самарской области от 18 октября 2024 г. № МФ-02/1172.

Так, в Камчатском крае рост расходов обусловлен строительством Камчатской краевой больницы, в Кемеровской области – строительством второго этапа комплекса ГАУЗ «Кузбасская клиническая инфекционная больница», началом капитального ремонта городской больницы в г. Юрge, а также строительством Кузбасского реабилитационного центра в г. Кемерово, в Рязанской области – началом строительства нового корпуса поликлиники № 11 в г. Рязани, в Орловской области – увеличением расходов на завершение строительства многопрофильного медицинского центра (БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница», г. Орел).

В Новосибирской области выросли в связи с увеличением расходов на развитие паллиативной медицинской помощи, в Республике Калмыкия, Приморском крае, Брянской, Ленинградской, Свердловской, Тамбовской областях – оснащением оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

Кроме того, в Ставропольском крае и Тверской области на рост расходов на здравоохранение повлияла установленная мера поддержки водителей автомобилей скорой медицинской помощи выездных бригад в виде ежемесячной денежной выплаты, в Республике Коми, Ставропольском крае, Брянской, Курганской областях выделены субсидии государственным учреждениям на осуществление специальной социальной выплаты медицинским работникам медицинских организаций, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования медицинскую помощь гражданам, в Тульской области – увеличение расходов на осуществление ежемесячной денежной компенсации за наем жилых помещений отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тульской области, в Ростовской области – обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, в Чувашской Республике – приобретение автомобилей скорой медицинской помощи.

В Республике Карелия, Оренбургской, Пензенской и Смоленской областях расходы по данному направлению снизились по причине завершения реконструкции и строительства отдельных объектов здравоохранения, в Еврейской автономной области снижение расходов обусловлено передачей полномочий по содержанию областного учреждения «Специализированный дом-ребенка» в департамент социальной защиты населения правительства области, то есть переносом расходов с раздела 09 «Здравоохранение» на раздел 10 «Социальная политика».

3.8. Расходы по разделу 10 «Социальная политика» в январе – сентябре 2024 года составили 3 180,4 млрд рублей и выросли, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, на 3 % (без учета расходов г. Москвы – на 1%).

Исполнение расходов в отчетном периоде составило 71,2 %, запланированных на указанные цели, в 27 регионах уровень исполнения расходов ниже.

Рост расходов отмечается в 51 регионе, из них в 20 регионах указанные расходы выросли на 10 % и более (в Курской области – в 2,4 раза, Оренбургской области – в 1,7 раза, Республике Крым – на 22,7 % Тюменской области – на 44,1 %, Ханты-Мансийской автономном округе – на 29,5 %).

Кроме причин, обусловленных повышением заработной платы отдельным категориям работников, рост расходов на социальную политику во всех регионах связан с:

- реализацией нацпроекта «Демография»;
- ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств;
- ростом расходов на обеспечение мер социальной поддержки в части оплаты жилищно-коммунальных услуг в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ;
- ростом численности получателей отдельных видов социальных выплат, в том числе неработающих граждан;
- ростом численности получателей региональных доплат к пенсии, а также размера доплат в связи с изменением величины прожиточного минимума на пенсионеров;
- ростом расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан;
- расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- оказанием социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- увеличением расходов на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения за счет роста численности неработающего населения и индексации коэффициента удорожания стоимости оказания медицинской помощи.

Так, по информации, представленной ФФОМС, страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2024 год утверждены в объеме 1045,6 млрд рублей с ростом к показателю 2023 года на 16,4 %. По состоянию на 1 октября 2024 года территориальными фондами ОМС перечислены в бюджет ФФОМС страховые взносы в размере 786,7 млрд рублей, или 75,2 % расчетного показателя ФФОМС на 2024 год (1045,6 млрд рублей) и 5,6 % объема налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в январе – сентябре 2024 года (5,4 % – на 1 октября 2023 года). Прирост к показателю 2023 года составил 15,8 %.

Задолженность по перечислению в бюджет ФФОМС страховых взносов ОМС неработающего населения на отчетную дату отсутствует.

В Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Крым, Камчатском крае, Белгородской, Иркутской, Липецкой, Московской, Кировской, Омской, Орловской, Оренбургской, Сахалинской, Смоленской областях в январе – сентябре 2024 года на рост расходов по социальной политики повлияло создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, в Пензенской и Липецкой областях – увеличение объемов финансирования на оказание государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта, в Республике Коми – проводимые мероприятия по обеспечению жильем многодетных семей, в Ленинградской области – предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья молодым гражданам (молодым семьям), нуждающимся в улучшении жилищных

условий, и на предоставление дополнительной поддержки в случае рождения (усыновления) детей на погашение части расходов по строительству (приобретению) жилья, в Республике Марий Эл и Сахалинской области –предоставление субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В отдельных регионах осуществляются расходы на обеспечение новых мер социальной поддержки различных категорий граждан:

- в Московской области – поддержка многодетным семьям взамен предоставления земельных участков; компенсация за аренду жилых помещений педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, работникам учреждений социального обслуживания, выплаты работникам учреждений социального обслуживания из числа выпускников профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования;
- в Кировской области – компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и электроснабжения в виде ежемесячной денежной выплаты руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам областных государственных образовательных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах (поселках городского типа), а также предоставление единовременной социальной выплаты молодым специалистам, приступившим к работе в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Кировской области;
- в Омской области – компенсация затрат родителей (законных представителей) на питание детей-инвалидов, обучение которых по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования осуществляется в государственных или муниципальных образовательных организациях, а также новая мера поддержки, связанная с питанием обучающихся в кадетской школе-интернате, государственных и муниципальных образовательных организациях.

В ряде регионов рост расходов на социальную политику сложился за счет финансирования строительства и укрепления материально-технической базы объектов социального обслуживания (Республика Марий Эл, Чувашская Республика, Амурская, Иркутская, Ленинградская, Нижегородская, Смоленская, Тверская¹⁰⁰, Тульская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Снижение расходов отмечается в 37 субъектах Российской Федерации, из них в 13 – на 10 % и более. Основная причина снижения расходов в большинстве регионов обусловлена переходным периодом 2023 года, связанным с передачей полномочий Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, по осуществлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка

100. Письмо Правительства Тверской области от 21 октября 2024 г. № 21/8942-07-МП.

в возрасте от восьми до семнадцати лет, по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

3.9. Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в январе – сентябре 2024 года составили 42,5 млрд рублей и, по сравнению с показателями 2023 года, выросли на 3,8% (в январе – сентябре 2023 года расходы снизились на 28,7%, в январе – сентябре 2022 года – на 21,3%).

В 40 субъектах Российской Федерации отмечается рост расходов по данному разделу (в 2023 году – в 12 регионах), при этом в Псковской области – в 37 раз, Республике Дагестан – в 11 раз, Архангельской области – в 6,2 раза, Мурманской областях – в 5,7 раза, Орловской области – в 5,4 раза, Республике Алтай – в 5,1 раза, Республике Бурятия и Республике Хакасия – в 2,7 раза, Новосибирской области и Омской области – в 2,5 раза, Кабардино-Балкарской Республике – в 2,1 раза.

Рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга обусловлен увеличением ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации.

В Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Забайкальском крае, Запорожской, Тюменской и Херсонской областях в отчетном периоде расходы на обслуживание государственного и муниципального долга не осуществлялись.

Более половины (54,2%) суммарного объема расходов на обслуживание государственного долга в отчетном периоде приходится на 10 субъектов Российской Федерации (Республику Саха (Якутия), Архангельскую, Московскую, Мурманскую, Нижегородскую, Новосибирскую, Свердловскую, Ульяновскую области, г. Москву и г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 1 октября 2024 года расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 0,34 % объема налоговых и неналоговых доходов (на 1 октября 2023 года – 0,32 %, на 1 октября 2022 года – 0,51 %).

4. Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2024 года составил 3 522,6 млрд рублей и по сравнению с 1 января 2024 года (3 618,5 млрд рублей) уменьшился на 95,9 млрд рублей, или на 2,6 %.

Объем и структура долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, приведены в следующей таблице.

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов РФ					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ						
	по состоянию:				Темп роста (снижения) к 01.01.24, в %	по состоянию:				Темп роста (снижения) к 01.01.24, в %		
	на 01.01.24		на 01.10.24			на 01.01.24		на 01.10.24				
	млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему		млрд рублей	в % к общему объему	млрд рублей	в % к общему объему			
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	537,2	16,7	418,7	13,3	77,9	10,6	2,7	7,5	2	70,7		
Кредиты от кредитных организаций	126,7	3,9	101,3	3,2	79,9	135,4	34,0	61,8	16,6	45,6		
Государственные (муниципальные) гарантии	53,6	1,7	65,5	2,1	122,3	4,6	1,2	5,0	1,4	108,7		
Бюджетные кредиты	2 497,8	77,6	2 560,0	81,2	102,5	247,2	62,1	297,4	80	120,3		
Иные долговые обязательства	5,4	0,2	5,4	0,2	100	0,05	0,0	0,04	0,0	66		
Итого	3 220,7	100	3 150,9	100	97,8	397,8	100	371,7	100	93,4		

4.1. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года составил 3 150,9 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2024 года (3 220,7 млрд рублей) на 69,8 млрд рублей, или на 2,2 %. В течение января – сентября 2024 года произошло уменьшение государственного долга по кредитам от кредитных организаций – с 126,7 млрд рублей до 101,3 млрд рублей (на 25,4 млрд рублей, или на 20,1 %), по государственным ценным бумагам – с 537,2 млрд рублей до 418,7 млрд рублей (на 118,5 млрд рублей, или на 22,1 %).

Государственный долг субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам увеличился с 2 497,8 млрд рублей по состоянию на 1 января 2024 года до 2 560,0 млрд рублей по состоянию на 1 октября 2024 года (на 62,2 млрд рублей, или на 2,5 %), государственный долг по государственным гарантиям – с 53,6 млрд рублей до 65,5 млрд рублей (на 11,9 млрд рублей, или на 22,3 %).

Государственный долг субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам с начала года не изменился и составил 5,4 млрд рублей.

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года уменьшился по сравнению с 1 января 2024 года в 53 субъектах Российской Федерации. Наибольшее сокращение государственного долга в процентном выражении отмечено в Ямало-Ненецком автономном округе – на 51,7 %, г. Севастополе – на 33,1 %, Калининградской области – на 30,1 %, Республике Марий Эл – на 26,1 %, Тверской области – на 22,6 %.

Вместе с тем рост государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период имел место в 30 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Мурманской области – на 92,2 %, Иркутской области – на 64,4 %, Камчатском крае – на 48,8 %, Чеченской Республике – на 29,6 %.

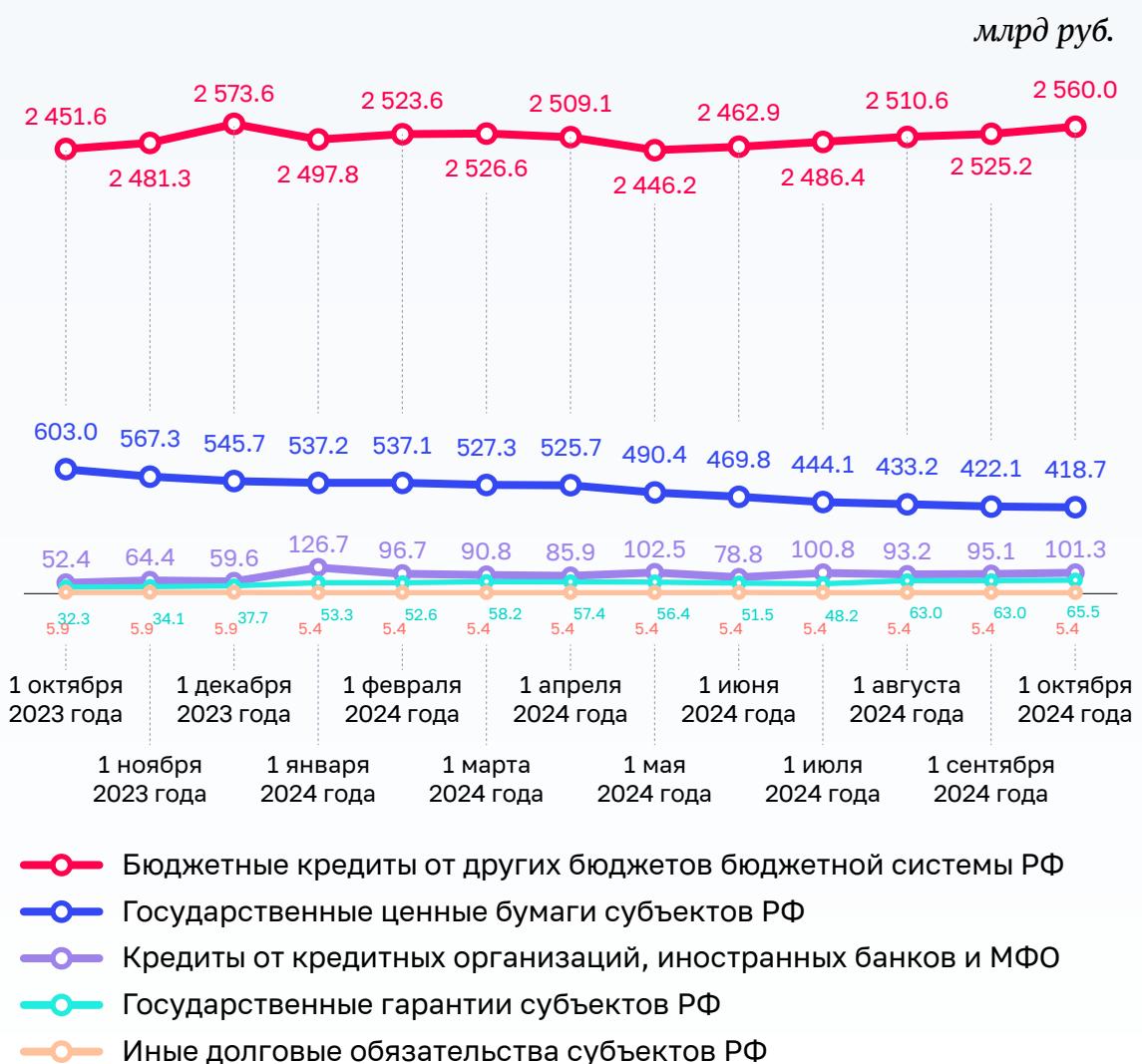
Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за отчетный период не изменился в 6 регионах.

Анализ показал, что в структуре долговых обязательств субъектов Российской Федерации в течение отчетного периода доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась с 77,6 % на 1 января 2024 года до 81,2 % на 1 октября 2024 года, или на 3,6 процентного пункта.

Доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась с 3,9 % на 1 января 2024 года, до 3,2 % на 1 октября 2024 года, или на 0,7 процентного пункта.

Доля государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации в структуре государственного долга субъектов Российской Федерации уменьшилась за январь – сентябрь 2024 года на 3,4 процентного пункта с 16,7 % на 1 января 2024 года до 13,3 % на 1 октября 2024 года.

Динамика объема госдолга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств в период с 1 октября 2023 года по 1 октября 2024 года



4.2. По состоянию на 1 октября 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам составил 2 560,0 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2024 года (2 497,8 млрд рублей) на 62,2 млрд рублей, или на 2,5 %.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – федеральный закон № 540-ФЗ) в 2024 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных

проектов в объеме до 175 млрд рублей. За январь – сентябрь 2024 года 72 регионам были предоставлены кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 101,8 млрд рублей.

Федеральным законом № 540-ФЗ в 2024 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 66,0 млрд рублей (расчет производится исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям, заключенным с Минфином России, о предоставлении бюджетных кредитов).

Общая сумма выплат по возврату бюджетных кредитов за январь – сентябрь 2024 года составила 2,6 млрд рублей:

- восемь субъектов Российской Федерации осуществили частичный досрочный возврат по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в общей сумме 0,02 млрд рублей;
- один регион частично-досрочно погасил бюджетный кредит, предоставленный в 2021 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 0,64 млрд рублей;
- шесть регионов осуществили частичное досрочное погашение бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, в общей сумме 1,95 млрд рублей;
- одним регионом осуществлено частичное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году для погашения коммерческой задолженности, в сумме 0,02 млрд рублей.

Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ¹⁰¹ внесены изменения в федеральный закон № 540-ФЗ. Так, в части бюджетных кредитов (статья 11 часть 4) установлено, что в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения. В 4 квартале 2024 года регионы не будут погашать 2/3 задолженности, установленной к выплате в заключенных соглашениях по бюджетным кредитам (кроме соглашений по инфраструктурным бюджетным кредитам, кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения).

101. Федеральный закон от 12.07.2024 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По данным Федерального казначейства, в I полугодии 2024 года все регионы произвели полное погашение бюджетных кредитов, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в общей сумме 141,3 млрд рублей.

В январе – сентябре 2024 года Федеральным казначейством предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета в общей сумме 188,2 млрд рублей, объем возвращенных кредитов составил 32,4 млрд рублей.

В части иных бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) 20 субъектов Российской Федерации осуществили погашение основного долга в общей сумме 0,1 млрд рублей.

По состоянию на отчетную дату увеличение государственного долга по бюджетным кредитам, по сравнению с 1 января 2024 года, отмечено в 45 субъектах Российской Федерации, наибольшее в абсолютном выражении наблюдается в Иркутской области – на 15,1 млрд рублей, Мурманской области – на 11,5 млрд рублей, Нижегородской области – на 10,5 млрд рублей, Республике Башкортостан – на 9,5 млрд рублей.

Уменьшение государственного долга по бюджетным кредитам в течение января – сентября 2024 года наблюдалось в 38 регионах, наибольшее в абсолютном выражении установлено в Республике Татарстан – на 15,0 млрд рублей, Кемеровской области – на 12,2 млрд рублей, Московской области – на 8,9 млрд рублей.

В шести регионах размер государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на начало и конец отчетного периода не изменился. В 37 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2024 года государственный долг состоит исключительно из долговых обязательств по бюджетным кредитам.

4.3. Государственный долг субъектов Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 1 октября 2024 года составил 101,3 млрд рублей. Его уменьшение, по сравнению с 1 января 2024 года (126,7 млрд рублей), составило 25,4 млрд рублей, или 20,1%.

Государственный долг по кредитам от кредитных организаций в течение января – сентября 2024 года сократился в 12 регионах, увеличился – в пяти.

Общее количество регионов, имеющих задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на отчетную дату – 17.

Наибольший размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций в абсолютном выражении в отчетном периоде наблюдается у следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область – 30,6 млрд рублей, Мурнская область – 13,4 млрд рублей, Амурская область – 7,4 млрд рублей, Ростовская область – 6,4 млрд рублей.

4.4. По состоянию на 1 октября 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по ценным бумагам составил 418,7 млрд рублей. По сравнению с 1 января 2024 года (537,2 млрд рублей) его уменьшение составило 118,5 млрд рублей.

Государственный долг по ценным бумагам в течение января – сентября 2024 года сократился в 27 регионах. Его наибольшее сокращение в абсолютном выражении отмечено в г. Москве – на 35,1 млрд рублей, Московской области – на 20,7 млрд рублей, г. Санкт-Петербурге – на 9,9 млрд рублей.

Государственный долг регионов по кредитам от кредитных организаций в течение отчетного периода увеличился у одного региона – Республики Саха (Якутия).

4.5. Государственный долг субъектов Российской Федерации по государственным гарантиям по состоянию на 1 октября 2024 года составил 65,5 млрд рублей, уменьшившись, по сравнению с 1 января 2024 года (53,6 млрд рублей), на 11,9 млрд рублей, или на 22,3 %.

Увеличение государственного долга по государственным гарантиям по сравнению с началом года отмечено в 10 субъектах, максимальное – в Республике Татарстан – на 12,8 млрд рублей. В восьми регионах в течение января – сентября 2024 года объем государственного долга по государственным гарантиям уменьшился, наибольшее сокращение наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе – на 6,2 млрд рублей.

4.6. По состоянию на 1 октября 2024 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по иным долговым обязательствам не изменился по сравнению с 1 января 2024 года, и составил 5,4 млрд рублей. Основной объем государственного долга регионов по иным долговым обязательствам приходится на Кемеровскую область (99,9 % от общего объема), вид долговых обязательств – мировые соглашения по ранее предоставленным кредитам.

4.7. Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2024 года составил 371,7 млрд рублей и уменьшился, по сравнению с 1 января 2024 года (397,8 млрд рублей), на 26,1 млрд рублей, или на 6,6 %, в том числе за счет уменьшения государственного долга по кредитам от кредитных организаций на 75,5 млрд рублей, или на 55,0 % и по муниципальным ценным бумагам на 3,1 млрд рублей, или на 29,4 %. Долг муниципальных образований по бюджетным кредитам увеличился на 52,2 млрд рублей, или на 21,3 %.

4.8. Общий объем бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК) на период реализации 2021–2025 годов распределен на реализацию 955 объектов/мероприятий.

Структура распределения бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на период реализации 2021-2025 годов



4.8.1. Всего, начиная с 2021 года, до субъектов Российской Федерации было доведено – 605,7 млрд рублей, освоено – 578,8 млрд рублей.

- 2021 год – доведено и освоено 3,93 млрд рублей;
- 2022 год – доведено 250 млрд рублей, освоено 249,98 млрд рублей;
- 2023 год – доведено 250 млрд рублей, освоено 247,23 млрд рублей;
- 2024 год (01.10) – доведено 101,77 млрд рублей, освоено 77,72 млрд рублей.

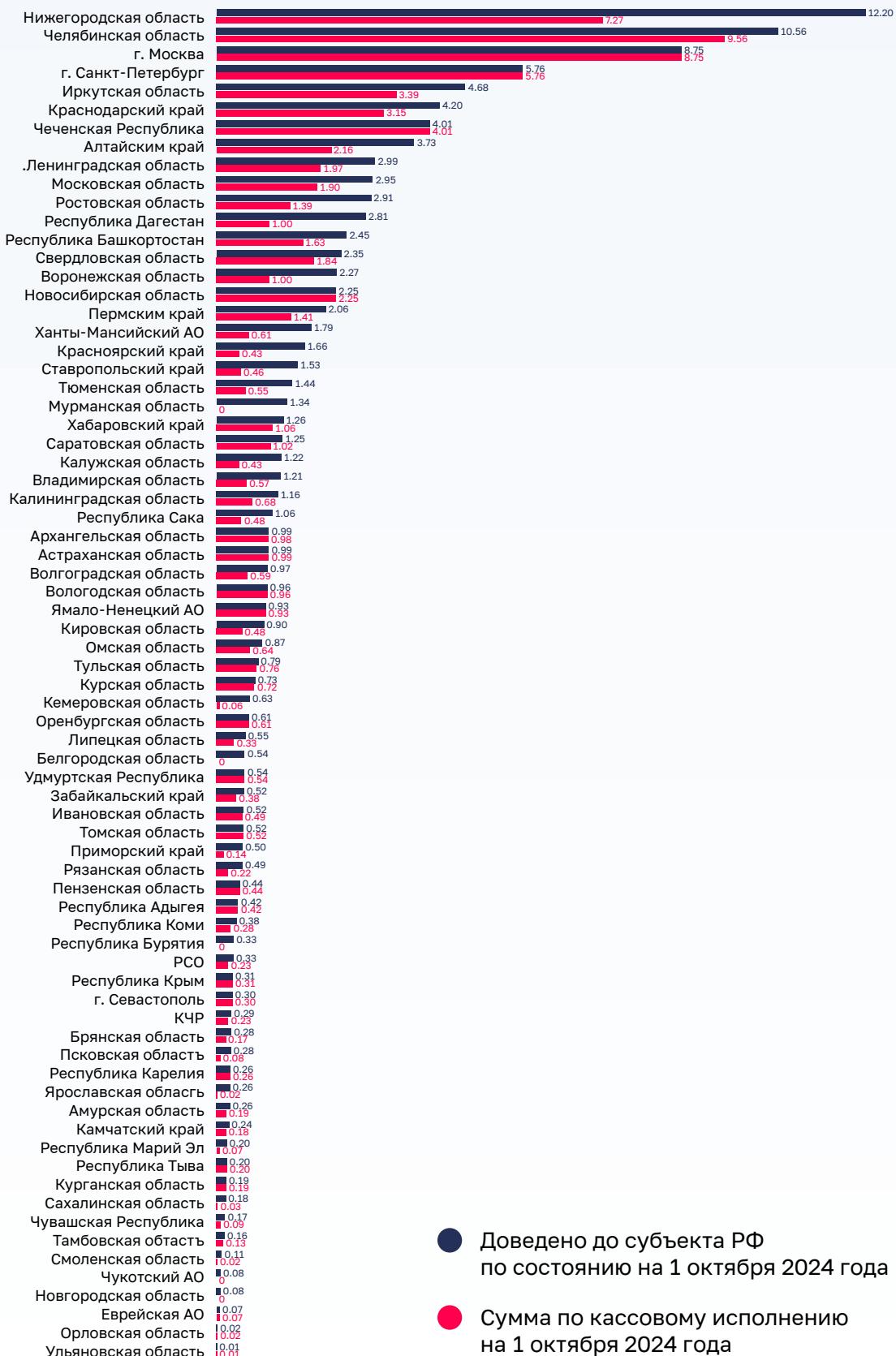
По данным Минстроя России, в 2024 году ИБК одобрены в объеме 169,8 млрд рублей и предусмотрены 75 регионам. Половина указанного объема ИБК на 2024 год (53%) приходится на 9 регионов: Красноярский край – 18,8 млрд рублей, Краснодарский край – 17,9 млрд рублей, Нижегородская и Челябинская области – по 12,2 млрд рублей, г. Москва – 8,7 млрд рублей, г. Санкт-Петербург – 5,8 млрд рублей, Мурманская область – 5,4 млрд рублей, Иркутская область – 4,7 млрд рублей, Чеченская Республика – 4,0 млрд рублей.

По информации Минфина России, по состоянию на 1 октября 2024 года средства ИБК доведены до 72 из 75 субъектов Российской Федерации в объеме 101,8 млрд рублей, или 60 % одобренного объема (169,8 млрд рублей). Наибольшие объемы перечислены Нижегородской области – 10,9 млрд рублей, Челябинской области – 10,6 млрд рублей, г. Москве – 8,7 млрд рублей, г. Санкт-Петербургу – 5,8 млрд рублей.

По информации Минстроя России, кассовое исполнение за отчетный период составило 79,0 млрд рублей, или 46,5 % плановых назначений и 71 % объема доведенных на отчетную дату лимитов. При этом в 18 регионах средства освоены в полном объеме (Республика Карелия, Республика Крым, Республика Тыва, Чеченская Республика, Удмуртская Республика, Астраханская, Вологодская, Курганская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Томская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь). В 5 регионах освоение средств ИБК не осуществлялось (Республика Бурятия, Белгородская, Мурманская, Новгородская области, Чукотский автономный округ). В 8 регионах уровень кассового исполнения не превышает 30 % (Ярославская область – 6,6 % объема доведенных лимитов, Кемеровская область – 9 %, Сахалинская область – 16,5 %, Смоленская область – 16,7 %, Красноярский край – 26 %, Приморский край – 27,4 %, Псковская область – 27,6 %, Ставропольский край – 30%). По остальным регионам кассовое исполнение варьируется от 33 % в Республике Марий Эл до 99,9 % в Республике Адыгея и Пензенской области.

Доведение лимитов средств ИБК

млрд руб.



● Доведено до субъекта РФ
по состоянию на 1 октября 2024 года

● Сумма по кассовому исполнению
на 1 октября 2024 года

Необходимо отметить, что доведение лимитов средств ИБК осуществляется на основании заключенных соглашений между субъектами Российской Федерации и Минфином России, пунктом 3.1.1 которых определен график перечислений ИБК, сформированный регионами, исходя из своей потребности.

Указанный график, в соответствии с рекомендациями Минфина России¹⁰², определяется регионом по согласованию с Минстроем России, исходя из хода реализации инфраструктурных проектов, и направляется в Минфин России в составе заявления о предоставлении бюджетного кредита.

При этом Минфином России отдельно отмечается, что транши должны осуществляться не более одного раза в квартал.

4.8.2. Нарастающим итогом в рамках реализации ИБК из 955 запланированного к реализации объекта/мероприятия введено 277 объектов, 28 мероприятий, в субъекты Российской Федерации поставлено 1716 единиц транспорта.

Около половины введенных объектов приходится на 8 субъектов Российской Федерации (Владimirская область – 31, Чеченская Республика – 23, Чувашская Республика – 23, Московская область – 21, Алтайский край – 16, Астраханская область – 11, Республика Северная Осетия-Алания – 11 и Свердловская область – 10).

Всего количество планируемых к заключению контрактов на объекты составляет 1144. По состоянию на 1 октября 2024 года заключено 1062 контракта, в том числе 503 – на ПСД, 559 – на СМР. Из числа заключенных контрактов по 324 ведутся строительно-монтажные работы, по 74 – не ведутся.

102. Письмо Минфина России в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 06-09-08/128672

