



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве воздушного
транспорта (руководитель Федерального
агентства воздушного транспорта
А.В. Нерадько)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном агентстве воздушного транспорта
(руководитель Федерального агентства воздушного транспорта
А.В. Нерадько)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
27 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росавиации. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственного лица объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росавиации за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г.

№ 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Росавиацией в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росавиации по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н¹ и Инструкцией № 33н².

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Росавиации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

1.3. Росавиация осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в соответствии с которым выполняет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации),

¹ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

² Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию, по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта» Росавиация осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через 15 территориальных управлений и подведомственные организации.

На начало 2022 года в ведении Росавиации находилось 18 федеральных казенных учреждений, 5 федеральных бюджетных учреждений, 6 федеральных автономных учреждений, 7 федеральных казенных предприятий, 4 федеральных государственных унитарных предприятия. В течение 2022 года количество подведомственных Агентству учреждений не изменилось.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2022 году Росавиация являлась главным администратором следующих доходов федерального бюджета: государственной пошлины за государственную регистрацию воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации, доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, платы по соглашениям об установлении сервитута, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов

и иных обязательных платежей федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – ФГУП), прочих поступлений от использования имущества, доходов от оказания платных услуг, доходов от штрафов, пеней, денежных взысканий, прочих неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Выпадающих доходов от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством, в Росавиации не имеется.

Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели) по доходам на 2022 год составили 1 258,4 млн рублей.

Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 743,1 млн рублей, что на 515,3 млн рублей меньше прогнозных назначений.

Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 196,6 млн рублей (26,5 %), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности – 170,3 млн рублей (22,9 %), и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП – 83,9 млн рублей (11,3 %).

С учетом уровня существенности наибольшее отклонение фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам от прогнозных сложилось по коду бюджетной классификации доходов 107 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» – в 120 раз от прогнозных значений.

Перевыполнение прогноза поступления доходов по указанному КБК обусловлено поступлением доходов от возврата бюджетными учреждениями

остатков субсидий 2021 года в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Методы расчета Росавиацией источников доходов федерального бюджета соответствуют установленным требованиям.

Недостатков и нарушений при исполнении Росавиацией бюджетных полномочий, установленных частью 1 статьи 160 и частью 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не установлено.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росавиации по доходам федерального бюджета не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиацией на 2022 год Федеральным законом № 390-ФЗ, составил 56 227,7 млн рублей. В течение 2022 года в Федеральный закон № 390-ФЗ изменения не вносились.

При этом показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2022 года утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 199 382,8 млн рублей или на 143 155,1 млн рублей больше показателя сводной бюджетной росписи на начало 2022 года. Всего в 2022 году в сводную бюджетную роспись по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» было внесено 189 изменений, в том числе 85 положительных – на сумму 153 855,4 млн рублей, 75 отрицательных – на сумму 10 700,3 млн рублей, 29 – без изменения общего объема финансирования.

Наибольший объем бюджетных ассигнований выделен Росавиации на предоставление субсидий юридическим лицам в общей сумме 180 497,1 млн рублей (90,5 %), а также на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 6 827,4 млн. рублей (3,4 %).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» за 2022 год составило 199 318,1 млн рублей, или 99,97 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2022 года составили 64,7 млн рублей (0,03 % сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил 36,3 млн рублей (56,1 %), на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 15,7 млн рублей (24,3 %).

В 2022 году Росавиации выделены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 149 752,7 млн. рублей, в том числе:

- 100 000,0 млн. рублей в целях предоставления в 2022 году субсидий российским авиакомпаниям для возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия³;

- 19 543,2 млн рублей в целях предоставления в 2022 году субсидий российским авиакомпаниям на возмещение недополученных доходов, образовавшихся вследствие расторжения договоров перевозки с пассажирами в связи с отменой международных и (или) внутренних перевозок в условиях внешнего санкционного давления⁴;

- 17 867,2 млн рублей для предоставления в 2022 году субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» в целях обеспечения функционирования в условиях внешнего санкционного воздействия⁵;

- 6 735,6 млн рублей в целях предоставления в 2022 году субсидий российским аэропортам на частичное возмещение операционных расходов

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 961-р.

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 876-р.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2022 г. № 2636-р.

в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России⁶;

- 2 900,0 млн рублей в целях предоставления в 2022 году субсидий российским авиакомпаниям, осуществляющим грузовые перевозки, на возмещение операционных расходов в условиях внешнего санкционного воздействия⁷;

- 1 866,9 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству (реконструкции)⁸.

В ходе проверки установлено, что средства резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены Росавиацией на цели, установленные соответствующими распоряжениями об их выделении. Исполнение средств резервного фонда составило 99,99 %.

Согласно отчетам получателей субсидий и докладам Росавиации об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации за 2022 год результаты реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являлись средства резервного фонда, достигнуты, в том числе сохранена численность персонала 11 аэропортов юга и центральной части России на уровне не менее 90 % по сравнению с численностью на 1 января 2022 года, возмещена часть недополученных доходов авиаперевозчиков от возврата билетов вследствие расторжения договоров перевозки с пассажирами в связи с отменой международных и (или) внутренних перевозок по 1 034 513 билетам, а также обеспечено достижение авиакомпаниями – получателями субсидии пассажирооборота в общем размере 103 млрд пассажиро-километров, что превысило установленный показатель на 2022 год.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 879-р.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1222-р.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р.

При проверке Сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда (ф. 0501118), нарушения не установлены.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении Росавиацией полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), в части ведения бюджетной росписи.

В нарушение требований абзаца 4 статьи 38 Порядка № 184н⁹ Росавиацией внесение изменений в бюджетную роспись на 2022 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов по КБК 10704082440490000100 на сумму (–) 1,4 млн рублей, КБК 10704082440490000100 на сумму (–) 0,1 млн рублей осуществлялось с нарушением установленного срока на 3 и 8 рабочих дней соответственно.

Проверка показала, что территориальными управлениями и подведомственным учреждением Росавиации в проверяемом периоде ненадлежащим образом реализованы полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные статьей 162 Бюджетного кодекса, в части составления бюджетной сметы.

Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 8 Порядка № 471-П¹⁰, согласно которому утверждение смет Росавиации и учреждения осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения Росавиации и учреждению в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Межрегиональным территориальным управлением Центральных районов воздушного транспорта Росавиации, Северо-Западным

⁹ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

¹⁰ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении

Межрегиональным территориальным управлением воздушного транспорта Росавиации, федеральным казенным учреждением «Братская региональная поисково-спасательная база» внесение изменений в бюджетную смету по отдельным КБК осуществлялось с нарушением установленного срока от 3 до 31 рабочих дней.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения.

В нарушение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемым центральным аппаратом Росавиации, его территориальными органами, подведомственными казенными и бюджетными учреждениями, утвержденных приказом Росавиации от 21 августа 2018 г. № 699-П (далее – Требования, Приказ № 699-П), Росавиацией по государственным контрактам от 15 августа 2022 г. № 0173100002922000004 и от 21 октября 2022 г. № 0173100002922000013 приобретено 25 моноблоков общей стоимостью 2,5 млн рублей с объемом накопителя – 256 Гбайт, что ниже минимальных значений характеристик (от 500 Гбайт), установленных Требованиями для данного типа компьютерной техники.

Кроме того, к закупавшимся в 2022 году компьютерам планшетным предъявлялись избыточные требования к техническим характеристикам, не предусмотренные Приказом № 699-П. Например, поддержка поколения телефонной связи 4 G, наличие камер и сканера отпечатков пальцев, а также IPS - дисплея.

В результате по договорам от 3 октября 2022 г. № 100291673122100064, от 17 октября 2022 г. № 100291673122100073 Росавиацией приобретено 14 компьютеров планшетных на общую сумму 0,6 млн рублей с избыточными потребительскими свойствами.

В рамках осуществления закупочной деятельности Росавиацией также несвоевременно направлялась информация, подлежащая включению в реестр контрактов.

Так, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ¹¹, согласно которой в течение 1 рабочего дня с даты подписания документа о приемке заказчик направляет в Федеральное казначейство информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с приложением документа о приемке, Росавиацией акт сдачи-приемки оказанных услуг от 20 декабря 2022 г. № 00000000973 по государственному контракту от 21 июля 2022 г. № Д-82-14 направлен в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов позже установленного срока на 6 рабочих дней (следовало направить не позднее 21 декабря, направлен 29 декабря 2022 года).

Проверка правильности ведения плана-графика закупок на 2022 год показала, что в нарушение части 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки, Росавиация извещения о проведении электронных аукционов № 0173100002922000035 на закупку «Поставка подарочного презентационного издания «История отечественной гражданской авиации 1923-2023» в 3-х томах», № 0173100002922000033 на закупку «Поставка подарочного презентационного издания «Гражданская авиация России в лицах. XXI век» в 3-х томах», № 0173100002922000034 на закупку «Поставка сувенирной продукции» размещены 9 декабря 2022 года, при этом изменение в план-график закупок в части добавления указанных закупок внесено в день опубликования извещений об осуществлении закупок (9 декабря 2022 года), то есть с нарушением срока на 1 день.

Формирование сведений о принятых бюджетных обязательствах по 3 государственным контрактам (договорам) осуществлялось Росавиацией

с нарушением установленного срока от 1 до 12 рабочих дней, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 8 Порядка № 258н¹².

Выборочной проверкой использования средств на проведение капитального ремонта установлено, что стоимость оплаченных работ по разработке проектно-сметной документации для выполнения работ по капитальному ремонту инженерных систем в зданиях Росавиации, расположенных по адресу: г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 37, корп. 1 и 2, в рамках государственного контракта от 8 октября 2021 г. № 0173100002921000015 превышает стоимость работ, утвержденную государственной экспертизой, на сумму 6,2 млн рублей, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

2.2.1. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Росавиацией порядка ведения бюджетного учета, устраненные в ходе контрольного мероприятия.

2.2.1.1. В нарушение пункта 74 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н), в соответствии с которым принятие к учету финансовых вложений в уставный фонд государственного (муниципального) унитарного предприятия в бухгалтерском (бюджетном) учете отражается уполномоченным органом (Росавиацией на основании решения Росимущества), а также в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), в соответствии с которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, Росавиацией по счету 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» отражено участие в уставном фонде

¹¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

¹² Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н (далее – Порядок № 258н).

федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее – ФГУП «АГА(А)») в сумме 245 291,1 млн рублей, то есть на 68 401,7 млн рублей больше размера, указанного в учредительных документах предприятия, прошедших государственную регистрацию.

2.2.1.2. В нарушение пункта 74 Инструкции № 162н, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в отсутствие зарегистрированных в установленном законодательством порядке полномочий учредителя (неотражение сведений в ЕГРЮЛ) Росавиацией в регистрах бухгалтерского учета необоснованно отражено участие в уставных фондах ФГУП «ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по счету 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» на общую сумму 15 878,7 млн рублей.

Аналогичное нарушение отмечается в отношении ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», учредителем которого зарегистрировано Правительство Российской Федерации, при этом по счету 120433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» Росавиацией отражено участие в размере 29 563,9 млн рублей.

2.2.1.3. В нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 74 Инструкции № 162н Росавиацией в регистрах бухгалтерского учета по счету 120434000 «Иные формы участия в капитале» отражено участие Агентства в подведомственных федеральных казенных предприятиях на общую сумму 11 936,1 млн рублей, подлежащее отражению на счете 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях».

2.2.1.4. В нарушение абзацев 8-10 пункта 16 Инструкции № 162н, в соответствии с которыми изменение кадастровой стоимости земельных участков подлежит отражению по счету 1103000 «Непроизведенные активы», а также в нарушение пунктов 36, 38 федерального стандарта бухгалтерского

учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, согласно которым изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится ежегодно в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости, Росавиацией не произведена переоценка земельных участков с кадастровыми номерами 77:09:0005008:11 и 50:08:0060231:27, находящихся в постоянном бессрочном пользовании, что привело к завышению остатка по счету 1103000 «Непроизведенные активы» на 1 января 2023 года на 229,8 млн рублей.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росавиацией не закреплялись. Показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год Росавиации как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. Росавиации не открывались лицевые счета администратора источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, сложилась на сумму 19 890,7 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность составила 9 245,4 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 10 645,3 млн рублей, или на 53,5 %.

В составе дебиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 2 088,5 млн рублей, или 22,6 % общего объема. Просроченная дебиторская задолженность за 2022 год снизилась на 753,9 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности наибольший ее объем приходится на дебиторскую задолженность по доходам, которая по состоянию

на 1 января 2023 года составила 7 864,0 млн рублей и незначительно увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 413,2 млн рублей (или на 5,5 %).

По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расходам составила 1 381,4 млн. рублей и сократилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 11 058,5 млн рублей, или на 88,9 %.

При этом значительное снижение дебиторской задолженности за 2022 год отмечается по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам»: сокращение на 11 058,8 млн рублей, или 88,9 %.

Основной объем дебиторской задолженности приходится на расходы инвестиционного характера, которые формируются по счету 1 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств». Так, за 2022 год дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера снизилась с начала года на 11 122,5 млн рублей, или 89,5 % до величины 1 301,7 млн рублей на 1 января 2023 года, в связи с передачей дебиторской задолженности по государственным контрактам ФКУ «Ространсмодернизация» по пункту 6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (смена государственного заказчика).

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года кредиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 210,8 млн рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 76,2 млн рублей (44,6 %).

В составе кредиторской задолженности на конец финансового года числилась долгосрочная задолженность в сумме 14,6 млн рублей и просроченная задолженность в размере 26,7 млн рублей, которая за 2022 год увеличилась на 5,0 млн рублей.

В структуре общей кредиторской задолженности на 1 января 2023 года основная доля приходится на расчёты по принятым обязательствам (счет 1 302 00). За 2022 год данная задолженность увеличилась

на 6,0 млн рублей и составила на конец финансового года 64,9 млн рублей, или 30,8 % от общего объема кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности показывает, что основными причинами образования текущей задолженности является исполнение организациями – поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам, оплата которых не произведена в 2022 году.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций, оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в 2022 году доведен до Росавиации в общей сумме 6 827,4 млн рублей. Кассовое исполнение за 2022 год составило 6 811,7 млн рублей, или 99,8 %.

Неисполненные назначения на осуществление бюджетных инвестиций составили 15,7 млн рублей (или 0,2 % бюджетных назначений), в том числе 10,0 млн рублей по причине расторжения ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» в одностороннем порядке государственного контракта на корректировку проектной документации по объекту «Развитие медицинского центра гражданской авиации»¹³ в связи с неисполнением обязательств подрядчиком (отсутствует положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на откорректированную проектную документацию), а также по причине экономии по результатам размещения заказов, неисполненных обязательств подрядными организациями, в том числе в связи с корректировкой проектной документации и др.

В соответствии со сроками, установленными в федеральной адресной инвестиционной программе (далее – ФАИП), в 2022 году (с учетом изменений) планировался ввод в эксплуатацию 1 объекта, входящего в федеральный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» (Реконструкция (восстановление) искусственных аэродромных покрытий и замена

¹³ Государственный контракт от 23 мая 2018 г. № 01-18-ЭАМ, заключенный между ФБУ «Центральная клиническая больница» и ООО «Монолит М» (решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18 августа 2022 года).

светосигнального оборудования на ИВПП-1 «Международного аэропорта Нижний Новгород». II этап строительства) и 1 объекта, входящего в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» (Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (2 очередь (г. Нижнекамск)).

В ходе проверки установлено, что:

- по объекту «Реконструкция (восстановление) искусственных аэродромных покрытий и замена светосигнального оборудования на ИВПП-1 «Международного аэропорта Нижний Новгород». II этап строительства» в 2022 году предусматривались бюджетные ассигнования на завершение расчетов с подрядчиками, при этом ввод данного объекта в эксплуатацию осуществлен в 2021 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 19 января 2021 г. № 52-18-390-2017/ФАВТ-04);
- в сроки, установленные ФАИП, введен в эксплуатацию объект «Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (2 очередь (г. Нижнекамск)))» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 5 сентября 2022 г. № 16-39-614-2020/ФАВТ-04).

В 2022 году введен в эксплуатацию объект «Реконструкция аэропорта г. Великий Устюг Вологодской области» I этап (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 8 декабря 2022 г. № 35-10-011-2022/ФАВТ-04), ввод по которому был предусмотрен в ФАИП в 2021 году.

Также в 2022 году осуществлен ввод в эксплуатацию промежуточного этапа строительных работ по объекту «Строительство аэропорта Оссора, Камчатский край» 1 этап, подэтап 2» (разрешение на ввод в эксплуатацию от 8 февраля 2022 г. № 82-02-613-2020/ФАВТ-04).

Ввиду отсутствия положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по откорректированному проекту по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» финансирование в объеме 299,1 млн. рублей, предусмотренное в ФАИП на 2022 год, перенесено на объект «Реконструкция и строительство аэропорта

Грозный «Северный». Аэровокзальный комплекс» с последующим восстановлением в 2023 году¹⁴.

Согласно информации Министерства строительства и архитектуры Архангельской области¹⁵, отраженной в аналитической записке Росавиации о выполнении ФАИП за 2022 год, планируемый срок получения положительного заключения государственной экспертизы – февраль 2023 года.

Однако по состоянию на 30 марта 2023 года положительное заключение государственной экспертизы на откорректированную проектную документацию по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» отсутствует.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации 26 августа 2020 г. № Пр-1506, разделом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № МХ-П16-160пр Минтранс России принято решение о создании единого заказчика по строительству объектов транспортной инфраструктуры на базе ФКУ «Ространсмодернизация» (далее – Единый заказчик).

Согласно Плану основных мероприятий по созданию Единого заказчика¹⁶ в целях его создания предусмотрено, в том числе перераспределение финансирования и передача ФКУ «Ространсмодернизация» с 1 января 2022 года функций (полномочий) государственного заказчика при строительстве (реконструкции) 48 объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, ранее реализуемых Росавиацией.

¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 3980-р.

¹⁵ Письмо от 19 января 2023 г. № 201/197.

¹⁶ Утвержден Министром транспорта Российской Федерации 1 февраля 2021 года.

Перечень объектов Росавиации, подлежащих передаче в ФКУ «Ространсмодернизация», утвержден заместителем Министра транспорта Российской Федерации 31 марта 2021 года и согласован заинтересованными сторонами¹⁷.

Перераспределение финансирования на реализацию данных объектов от Росавиации ФКУ «Ространсмодернизация» осуществлено в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Кроме того, в течение 2022 года подведомственным Росавиации ФГУП «АГА(А)» осуществлена передача ФКУ «Ространсмодернизация» объектов «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово» Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства), Московская область» (в части восстановленных остатков 2021 года), «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Большое Савино» (г. Пермь)» и «Реконструкция аэропортового комплекса «Толмачево» (г. Новосибирск)» с внесением соответствующих изменений в ФАИП.

Также в 2022 году ФКП «Аэропорты Севера» передана ФКУ «Ространсмодернизация» реализация объекта «Реконструкция аэропорта Олекминск, Республика Саха (Якутия)». При этом соответствующие изменения в ФАИП на 2022 год не внесены, что обусловлено длительным согласованием Минфином России предложений по внесению изменений в ФАИП, направленных Росавиацией¹⁸.

Ограничения в связи с отсутствием проектной документации по объекту «Реконструкция и строительство аэропорта Грозный «Северный». Аэровокзальный комплекс» сняты после утверждения проектной документации по объекту¹⁹.

Ограничения по нераспределенным средствам сняты Росавиацией

¹⁷ Перечень объектов согласован Департаментом финансов и Департаментом строительства Минтранса России, Росавиацией, ФГУП «АГА(А)», ФКУ «Ространсмодернизация».

¹⁸ Письмо Росавиации от 27 сентября 2022 г. № Исх-39869/13.

¹⁹ Приказ Министерства транспорта и связи Чеченской Республики от 28 февраля 2022 г. № 09-од «Об утверждении проектно-сметной документации».

в течение 2022 года приказами Росавиации в соответствии с установленным порядком.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации, предусмотренного пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ФГУП «АГА(А)» (как получателем бюджетных средств) в нарушение абзаца три статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, согласно которому получатель бюджетных средств вносит изменения в ранее принятые бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), в отсутствие доведенных в установленном порядке ЛБО на 2023 год внесены изменения в ранее заключенные государственные контракты на реализацию объектов строительства (реконструкции) «Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово» и «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево, Московская область», предусматривающие финансирование выполнения работ в указанном периоде на общую сумму 531,4 млн рублей.

ЛБО на реализацию указанных объектов в 2023 году были доведены ФГУП «АГА(А)» по истечению 38–132 дней после внесения изменений в государственные контракты.

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объемы незавершенного строительства по данным ф. 0503190 в течение 2022 года снизились на 5 402,1 млн рублей (с 51 085,7 млн рублей до 45 683,6 млн рублей).

На конец 2022 года в ф. 0503190 с учетом изменений отражено 110 объектов незавершенного строительства, в том числе 94 объекта реконструкции аэропортов (аэропортовых комплексов), 16 объектов строительства (восстановления) аэропортов и объектов аэропортовой инфраструктуры.

Объем незавершенного строительства по ф. 0503790 в течение 2022 года не изменился и составил 192,3 млн рублей.

На начало и конец 2022 года в ф. 0503790 отражено 17 объектов незавершенного строительства, в том числе 10 объектов строительства (реконструкции), по 7 объектам имелась разработанная проектная документация (обоснования бюджетных инвестиций).

Согласно ф. 0503190 по состоянию на 1 января 2023 года общее количество «брошенных» объектов составило 13 единиц²⁰.

При этом Росавиацией не приняты надлежащие меры по обеспечению консервации указанных 13 «брошенных» объектов общей стоимостью 3 073,7 млн рублей, работы на которых не ведутся (приостановлены в период 1996–2018 годов).

При этом положениями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев.

Отсутствие консервации объектов незавершенного строительства влечет риски возникновения аварийных ситуаций на объектах с тяжелыми последствиями, утраты объектов, а также дополнительные расходы федерального бюджета на возобновление строительно-монтажных работ по объектам ввиду их разрушения.

²⁰ 1. Строительство аэропорта Сыктывкар (Соколовка); 2. Реконструкция аэродрома г. Нарьян-Мар; 3. Реконструкция 2-ой очереди аэропорта «Большое Савино», г. Пермь; 4. Восстановление аэропорта «Грозный (Северный)», 364047, республика Чеченская, город Грозный, Багратиона 1-й переулок; 5. Строительство аэропорта Омск Федоровка; 6. Восстановление аэропорта в г. Грозный «Северный», 2 этап; 7. Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Калининград; 8. Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край; 9. Реконструкция аэропортового комплекса Экимчан, Амурская область; 10. Реконструкция покрытий взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования в международном аэропорту «Воронеж», Воронежская область, 2 этап; 11. Комплексный проект по реконструкции аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан). Реконструкция аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан), 2 этап, г. Магадан; 12. Развитие международного аэропорта Шереметьево, 1 очередь реконструкции (2006–2009 годы); 13). Реконструкция и развитие аэродрома международного аэропорта Шереметьево, 1-ая очередь реконструкции, Московская область.

В целях снижения объемов незавершенного строительства руководителем Росавиации 30 марта 2020 года утвержден план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росавиации, а 10 апреля 2020 года – график сноса (списания) объектов незавершенного строительства, график передачи объектов и график проектирования и строительства, по объектам, реализация которых приостановлена.

По состоянию на момент проверки сроки списания объектов не установлены.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. По состоянию на 1 января 2022 года в ведении Росавиации находилось 5 федеральных бюджетных учреждений и 6 федеральных автономных учреждений.

Государственные задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формировались и утверждались Росавиацией для всех 11 бюджетных и автономных учреждений.

Вместе с тем получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в 2022 году являлись 5 бюджетных и 1 автономное учреждение.

Наименование учреждения	Реквизиты государственного задания	Реквизиты соглашения	Сумма по соглашению (млн рублей)
ФГБОУ ВО МГТУ ГА	от 25 октября 2022 г. № 107-00001-22-02	№ 107-03-2022-001	1 572,1
ФГБОУ ВО СПбГУ ГА	от 22 сентября 2022 г. № 107-00003-22-01	№ 107-03-2022-004	1 182,4
ФГБОУ ВО УИ ГА	от 22 сентября 2022 г. № 107-00002-22-01	№ 107-03-2022-005	980,0
ФБУ ЦКБ ГА ²¹	от 22 сентября 2022 г. № 107-00004-22-02	№ 107-03-2022-009	963,7
ФБУ ЦКБ ГА (за счет средств бюджета ФОМС на ВМП)		–	230,6
ФБУ «Служба ЕС КПС»	от 31 декабря 2021 г. № 107-00001-22-00	№ 107-03-2022-007	22,8
ФАУ «Авиарегистр России»	от 29 декабря 2021 г. № 107-00005-22-00	№ 107-03-2022-008	46,6
ФГАУ ДПО «АРХАНГЕЛЬСКИЙ АУЦ»	от 29 декабря 2021 г. № 107-00006-22-00	–	–

²¹ Без учета средств по ОМС.

Наименование учреждения	Реквизиты государственного задания	Реквизиты соглашения	Сумма по соглашению (млн рублей)
ФГАУ ДПО «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ УТЦ ГА»	от 29 декабря .2021 г. № 107-00007-22-00	–	–
ФГАУ ДПО «ЦП САП»	от 29 декабря .2021 г. № 107-00008-22-00	–	–
ФГАУ ДПО «КОМИ РЦ ПАП»	от 29 декабря 2021 г. № 107-00009-22-00	–	–
ФГАУ ДПО «УРАЛЬСКИЙ УТЦ ГА»	от 29 декабря 2021 г. № 107-00010-22-00	–	–
Итого			4 998,2

Государственные задания учреждений, подведомственных Росавиации, сформированы и утверждены в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами учреждений, в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включены затраты на уплату налогов, рассчитанные с применением коэффициента платной деятельности.

В целях доведения объема финансового обеспечения на выполнение государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиации на 2022 год, применялись коэффициенты выравнивания.

В течение 2022 года ряду учреждений был доведен дополнительный объем финансового обеспечения государственного задания на совершенствование оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», на общую сумму 88,9 млн рублей.

Кроме того, в связи с изменениями государственного задания на 2022 год ФГБОУ ВО МГТУ ГА был увеличен объем субсидии на его выполнение на сумму 7,0 млн рублей.

По результатам анализа годовых отчетов о выполнении государственных заданий установлено, что плановые значения показателей качества и объема государственных услуг не были достигнуты двумя учреждениями. Отклонения

от плановых значений сложились в допустимых пределах. Государственные задания остальными учреждениями выполнены в полном объеме.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на начало 2022 года составил 149,7 млн рублей. По итогам 2022 года остаток субсидии на финансовое обеспечение государственного задания сложился на сумму 73,4 млн рублей, или 1,4 % от объема утвержденных плановых назначений (5 148,0 млн рублей).

4.2. Порядком № 948-П²² в проверяемом периоде регулировалось предоставление Росавиацией субсидии подведомственным федеральным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

При проверке своевременности принятия указанного нормативного правового акта установлено, что в нарушение абзаца 3 пункта 39 Положения № 1496, согласно которому органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя, утверждают нормативные правовые акты, устанавливающие правила предоставления субсидий на иные цели, до 1 декабря текущего финансового года, Порядок № 948-П утвержден приказом Росавиации от 9 декабря 2021 г. № 948-П, то есть с нарушением установленного срока на 9 календарных дней.

В 2022 году субсидии на иные цели доводились 5 бюджетным учреждениям, подведомственным Росавиации в соответствии с целями, установленными Порядком № 948-П. Объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидии на иные цели в 2022 году составил 3 611,8 млн рублей и после заключения соглашений был распределен между соответствующими учреждениями.

В ходе проверки отчетных данных проведен анализ достижения учреждениями значений результатов предоставления субсидии на иные цели в 2022 году, который показал, что значения по 13 из 26 результатов, установленных соглашениями, не были достигнуты 4 учреждениями.

²² Приказ Росавиации от 9 декабря 2021 г. № 948-П «Об утверждении Порядка предоставления Федеральным агентством воздушного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Порядок № 948-П).

Так, ФГБОУ ВО МГТУ ГА и ФГБОУ ВО СПбГУ ГА значение результата – наличие положительного заключения государственной экспертизы о соответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов не достигнуто в связи с невыполнением указанных работ.

Недостижение остальных результатов предоставления субсидии связано с обстоятельствами, независящими от учреждений (например, неисполнением контрагентами своих обязательств по контрактам, снижением количества обучающихся, уменьшением количества курируемых групп педагогическими работниками).

Планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росавиации учреждений утверждались в установленном порядке и размещались на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2022 году в целях предоставления 18 видов субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью Росавиации были предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 180 497,1 млн рублей, что в 6,7 раз превысило показатель 2021 года. При этом объем средств, предоставленных на указанные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации, составил 147 852,7 млн рублей. Кассовый расход составил 180 494,5 млн рублей (99,9 % сводной бюджетной росписи). Неисполненные назначения составили 2,6 млн рублей.

Наибольшая доля в общем объеме субсидий, предоставленных юридическим лицам в 2022 году, приходится на субсидии российским авиакомпаниям на возмещение операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего

санкционного давления и составляет 55,4 %. В отчетном периоде указанные субсидии предоставлены 32 авиакомпаниям в общей сумме 100 000,0 млн рублей с целью обеспечения пассажирооборота в размере не менее 90 млрд пассажиро-километров за апрель – октябрь 2022 года. Согласно отчетам авиакомпаний о достижении результата предоставления указанной субсидии обеспечено достижение результата ее предоставления в общем размере 103 млрд пассажиро-километров.

По результатам проверки установлено, что Росавиацией нарушен срок заключения 5 соглашений²³ о предоставлении субсидий юридическим лицам, установленный пунктом 13 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215 (не позднее 30 календарного дня после публикации результатов отбора) – с нарушением срока от 6 до 14 календарных дней.

Заключение соглашения о предоставлении субсидии ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)» в рамках Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 135, также осуществлено с нарушением срока на 2 рабочих дня (перечисление субсидии осуществлено с нарушением срока на 8 рабочих дней).

По итогам проверки установлено, что Росавиацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль, в том числе путем проведения проверок, за достижением получателями результата предоставления субсидии на основании отчета о достижении значений результатов ее предоставления, предусмотренный пунктом 4.1.5 соглашений о предоставлении в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским аэропортам на частичное

²³ Соглашения от 2 февраля 2022 г. № 107-11-2022-045 с АО «Авиакомпания Смартавиа», от 7 февраля 2022 г. № 107-11-2022-033 с АО «Авиакомпания «Сибирь», от 9 февраля 2022 г. № 107-11-2022-036

возмещение операционных расходов в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России.

Так, в нарушение пункта 4.3.3.1 указанных соглашений, пункта 25 Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским аэропортам на частичное возмещение операционных расходов в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 664, согласно которым российский аэропорт представляет отчет о достижении значения результата предоставления субсидии не позднее 15-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, двумя получателями субсидии (КП Курской области «Курскаэропорт», ООО «Международный аэропорт «Симферополь»») не представлены отчеты за 2022 год.

Кроме того, Росавиацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль исполнения обязательств получателями субсидии в рамках соглашений о предоставлении в 2022 году субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэронавигационному обслуживанию полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них²⁴.

Так, в нарушение пунктов 6.2.2 указанных соглашений, согласно которым получатели субсидии обязаны ежемесячно не позднее 10-го рабочего дня, следующего за отчетным месяцем, а также не позднее 10-го рабочего дня после достижения конечного значения результата предоставления субсидии предоставлять в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о реализации Плана мероприятий по форме, установленной в приложении № 7 к соглашению, двумя получателями субсидии (АО «Летно-исследовательский институт

с АО «Авиакомпания Алроса», от 9 февраля 2022 г. № 107-11-2022-037 с АО «Авиакомпания «НордСтар», от 10 февраля 2022 г. № 107-11-2022-044 с ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр».

²⁴ Соглашения с АО «Летно-исследовательский институт им. М.М. Громова» от 3 марта 2022 г. № 107-11-2022-080 и с ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 5 марта 2022 г. № 107-11-2022-081.

им. М.М. Громова», ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») не представлены указанные отчеты за 2022 год.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Росавиация в 2022 году осуществляла реализацию мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП «Развитие транспортной системы») в рамках федеральных проектов «Развитие региональных аэропортов» (далее – ФП РРА), «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» (далее – ФП РИВТ), «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» (далее – ФП ОДУВТ), «Беспилотная аэродоставка грузов» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений».

Кроме того, Росавиация в 2022 году участвовала в реализации отдельных мероприятий структурных элементов государственных программ Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения».

По итогам 2022 года из 14 показателей федеральных проектов, входящих в состав ГП «Развитие транспортной системы», при достижении которых учитывается выполнение мероприятий, реализуемых Росавиацией в 2022 году, достигнуты плановые значения по 13 показателям (93 %).

Не достигнуто значение показателя ФП РИВТ «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры, не включенных в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов». В 2022 году планировался ввод в эксплуатацию вспомогательных объектов инфраструктуры в аэропортах Зей и Шереметьево (2 очередь). При этом 23 декабря 2022 года Росавиацией совместно

с Минтрансом России сформирован единый запрос на изменение паспорта ФП РИВТ, предусматривающий перенос срока достижения указанного показателя с 2022 на 2023 год (изменения применены к паспорту ФП РИВТ в 2023 году).

Следует отметить, что фактически достигнутые в 2022 году значения по некоторым показателям федеральных проектов значительно превышают их плановые значения, в том числе по показателю ФП РРА «Доля закупок отечественного производства от общего объема закупок» (план – 59 %, факт – 87,4 %), по показателям ФП ОДУВТ «Количество самолето-вылетов, осуществленных из аэропортов, получивших государственную поддержку» (план – 1 500 ед., факт – 3 153 ед.) и «Количество пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» (план – 250 тыс. чел., факт – 355 тыс. чел.), что указывает на занижение плановых значений указанных показателей, установленных на 2022 год.

По другим государственным программам показатели на 2022 год для Росавиации не устанавливались.

Паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» в 2022 году предусмотрено выполнение 13 мероприятий (результатов) и 12 контрольных точек.

По итогам 2022 года из 13 мероприятий (результатов) указанного комплекса процессных мероприятий, достижение которых планировалось в 2022 году, фактически достигнуты плановые значения по 7 (54 %). Все 12 контрольных точек выполнены своевременно.

Следует отметить по 3-м контрольным точкам «Предоставлен отчет о выполнении соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг

(выполнение работ)» установлен плановый срок 10 ноября 2022 года (факт – 3 ноября 2022 года).

При этом в указанный срок в адрес Росавиации получателем субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) направляется *предварительный отчет* об исполнении государственного задания в текущем финансовом году, что свидетельствует о некорректном наименовании указанной контрольной точки (годовой отчет о выполнении государственного задания направляется в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным).

Меры, принимаемые Росавиацией по устранению причин недостижения показателей (результатов), заключались во внесении изменений в паспорта федеральных проектов, входящие в состав ГП «Развитие транспортной системы», в части переноса сроков завершения строительства (подготовки проектной документации) по объектам, а также в осуществлении оперативного мониторинга.

Указанные меры принимались по факту их обнаружения. Таким образом, в Росавиации отсутствует система превентивных мер, позволяющих обнаружить риски и предотвратить их до возможного возникновения.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

До 2022 года руководитель Росавиации являлся администратором ФП РРА, входящего в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – НП КПМИ) ГП «Развитие транспортной системы».

В связи с передачей с 1 января 2022 года ФКУ «Ространсмодернизация» функций (полномочий) государственного заказчика при строительстве (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий НП КПМИ, ранее реализуемых Росавиацией, в паспорт ФП РРА

внесены соответствующие изменения (администратором проекта назначен генеральный директор ФКУ «Ространсмодернизация»).

При этом Росавиация ответственна за достижение 2 из 2 результатов ФП РРА («Увеличение количества введенных в эксплуатацию взлетно-посадочных полос до 32 единиц и вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры до 20 единиц (к 2024 году), за счет их реконструкции (строительства)», «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации»), а также за достижение 61 из 103 контрольных точек в рамках указанных результатов.

Руководитель Росавиации также является руководителем ФП ОДУВТ и администратором ФП РИВТ, реализуемых с 2022 года в рамках инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

Кроме того, в 2022 году Росавиация являлась участником федеральных проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», входящих в состав национального проекта «Здравоохранение» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» в рамках данной государственной программы, а также федерального проекта «Беспилотная аэродоставка грузов», входящего в состав ГП «Развитие транспортной системы».

В целях координации, планирования и контроля в сфере управления проектной деятельностью в Росавиации приказом от 26 февраля 2021 г. № 115-П «Об организации проектной деятельности в Федеральном агентстве воздушного транспорта» утверждены Положение об организации проектной деятельности и определена функциональная структура проектной деятельности в Росавиации.

Приказом Росавиации от 28 октября 2020 г. № 1340-П функции Ведомственного проектного офиса возложены на отдел проектной деятельности Управления экономики и программ развития Федерального

агентства воздушного транспорта. Положением об отделе проектной деятельности за отделом закреплены функции, предусмотренные Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, и иными нормативными правовыми актами в сфере проектной деятельности.

Ведомственный проектный офис обеспечивал управление федеральными проектами посредством проведения совещаний и анализа получаемой информации.

Анализ паспортов федеральных проектов показал следующее.

Приложением № 1 к Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов определен перечень типовых результатов и типов специальных контрольных точек (далее – Перечень типовых результатов).

Паспортом ФП РРА тип результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации» определен как «Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества», что соответствует Перечню типовых результатов.

При этом тип результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» определен как «Строительство крупных объектов», что не соответствует Перечню типовых результатов.

По итогам 2022 года Росавиацией обеспечено достижение показателей ФП РРА и ФП ОДУВТ.

Плановые значения показателя ФП РИВТ, установленные паспортом проекта на 2022 года, не достигнуты.

Так, по показателю «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры, не включенных

в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» при плановом значении 2 объекта ни один объект аэропортовой инфраструктуры в эксплуатацию не введен.

Показатели по федеральным проектам «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие инфраструктуры здравоохранения» и «Беспилотная аэродоставка грузов» для Росавиации не установлены.

В соответствии с паспортом ФП РРА в 2022 году предусмотрено достижение Росавиацией 4 контрольных точек, в том числе 1 контрольной точки в рамках результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» и 3-х контрольных точек в рамках результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации».

При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации ФП РРА за 2022 год, размещенном в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено следующее.

По одной контрольной точке указана недостоверная информация:

По контрольной точке 1.3.1 «Представлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» установлен плановый и фактический срок реализации 16 января 2023 года. В отчете о ходе реализации ФП РРА в комментарии к контрольной точке указано, что она находится в работе, отклонения отсутствуют. При этом в 2022 году Росавиацией предоставлялись субсидии бюджетам 2 субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями (Забайкальский край и Чеченская Республика), но отчеты об использовании межбюджетных трансфертов (субсидий) за 2022 год по указанным субъектам сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» 19 января 2023 года. Таким образом, указанная контрольная точка выполнена с нарушением срока.

В ходе реализации ФП РИВТ паспортом проекта предусмотрено достижение Росавиацией в 2022 году 6 контрольных точек в рамках достижения результата «Осуществление реконструкции 7 объектов в 4 аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации, и строительства объекта в аэропортовом комплексе, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, не включенных в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов».

При этом Росавиацией не обеспечено достижение 5 из 6 контрольных точек ФП РИВТ, 1 контрольная точка достигнута с нарушением срока.

По информации Росавиации 20 октября 2022 года в ГИИС «Электронный бюджет» Агентством были инициированы и утверждены предложения на изменение паспорта ФП РИВТ в связи с переносом на 2023 год срока ввода в эксплуатацию объектов в аэропортах Зезя и Шереметьево (2 очередь).

Соответствующие обращения о формировании единого запроса на изменение паспорта федерального проекта (далее – ЕЗИ) направлялись Росавиацией в Минтранс России²⁵. ЕЗИ от 23 декабря 2022 г. № 24-2022/223²⁶, сформированный Минтранс России совместно с Агентством, предусматривает перенос срока достижения контрольных точек и плановых значений результата «Завершена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации», а также значений показателя «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» по мероприятиям Росавиации с 2022 на 2023 год.

При этом в связи с техническими проблемами ГИИС «Электронный бюджет» изменения не были своевременно применены к паспорту ФП РИВТ и разделу «периодический мониторинг».

²⁵ Письма Росавиации от 24 октября 2022 г. № Исх-45061/13 и от 19 декабря 2022 г. № Исх-55849/13.

²⁶ ЕЗИ согласован и утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с указанием Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № АБ-П50-1228.

Изменения за 2022 год применены к паспорту федерального проекта в ГИИС «Электронный бюджет» в начале марта 2023 года (в настоящее время отклонения в части Росавиации отсутствуют).

Паспортом ФП ОДУВТ на 2022 год предусмотрено выполнение Росавиацией плановых значений по 58 контрольным точкам в рамках достижения 13 результатов федерального проекта. Фактически достигнуты значения 11 результатов (85 %).

Не обеспечено достижение значений результатов:

- «Осуществлены региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации в рамках формирования региональной маршрутной сети» (план – 54 319 ед., факт – 46 445 ед.), в том числе по причине запрета на использование воздушного пространства над 11 аэропортами центральной и южной частей России;

- «Завершена реализация мероприятия «Оборудование и техническое оснащение воздушного грузопассажирского работающего на нерегулярной основе многостороннего пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Кызыл» в связи с переносом срока ввода объекта в эксплуатацию на 2023 год (плановая дата ввода – 1 мая 2023 года).

Следует отметить, что по результату ФП ОДУВТ «Обеспечена доступность воздушных перевозок по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» установлено плановое значение на 2022 год 3 660 рейсов, что не соответствует пункту 19(1) Правил № 1172. Согласно данному пункту для субсидий, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление указанных перевозок, начиная с 2022 года результатом предоставления субсидии является осуществление организациями воздушного транспорта, заключившими соглашения о предоставлении субсидии, в совокупности не менее 7 300 рейсов по маршрутам Дальневосточного федерального округа.

По итогам подготовки ежемесячных и годового отчетов о ходе реализации федеральных проектов за 2022 год в информационной аналитической системе реализации национальных проектов Росавиацией выявлялись риски реализации запланированных мероприятий и их уровень. При этом критические отклонения и ключевые риски отсутствовали.

При этом проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ показал, что предусмотренная система мониторинга федеральных проектов позволяет выявлять риски невыполнения показателей и контрольных точек. Однако меры, принимаемые по результатам выявленных рисков, в основном заключаются в том, чтобы перенести запланированные сроки выполнения показателей и контрольных точек на более поздний срок или исключить мероприятия из числа планируемых к реализации.

Указанное влечет риски достижения запланированных результатов по итогам реализации федеральных проектов (в 2024 и 2030 годах²⁷).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец 2021 года объем бюджетных ассигнований Росавиации на предоставление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов в виде субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» составил в общей сумме 2 346,6 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2022 года бюджетные назначения исполнены Росавиацией в полном объеме.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации, предусмотренного пунктом 4.1 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной

²⁷ При условии продления сроков реализации федеральных проектов до 2030 года.

(муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов»²⁸, за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных пунктом 4.3 указанных соглашений по предоставлению в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов, уполномоченными органами Вологодской области, Забайкальского края, Чеченской Республики не обеспечено своевременное представление в 2022 году указанных отчетов:

- Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области нарушены сроки предоставления отчетов об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства на 1 февраля и 1 марта 2022 года на 114 и 86 дней соответственно, отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 1 июня 2022 года на 240 дней, на 1 июля 2022 года на 210 дней и отчета о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на отчетные даты: 1 февраля 2022 года на 112 дней;

- Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края нарушены сроки сдачи отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в том числе на 1 января 2022 года на 91 день, на 1 февраля 2022 года на 60 дней, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 июня и 1 июля 2022 года на 162 и 132 дня соответственно;

- Министерством транспорта и связи Чеченской Республики нарушены сроки предоставления отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на 1 января 2022 года, 1 мая 2022 года и 1 января 2023 года на 8, 6 и 14 дней соответственно и отчета об исполнении графика

²⁸ Соглашение от 14 февраля 2019 г. № 107-07-2019-002 с Правительством Вологодской области, соглашение от 28 декабря 2020 г. № 107-09-2020-005 с Правительством Забайкальского края, соглашение от 11 сентября 2020 г. № 107-09-2020-001 с Правительством Чеченской Республики.

выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства на 1 мая 2022 года на 6 дней.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Росавиации составила 42,5 балла, в том числе по группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла; «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов; «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 12 баллов; «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 6 баллов; «ФАИП, незавершенное строительство» – 3 балла; «Учет и отчетность» – 9 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов; «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно пункту 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России.

Порядок осуществления Росавиацией внутреннего финансового аудита, учитывающий требования указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден приказом Росавиации от 31 декабря 2020 г. № 1897-П.

Организация внутреннего финансового аудита в Росавиации возложена на отдел внутреннего аудита, входящий в состав Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности (далее – отдел внутреннего аудита).

По состоянию на 1 января 2023 года фактическая численность отдела внутреннего аудита составила 4 человека (штатная численность – 6 человек).

В 2022 году аудиторские мероприятия проводились в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2022 год (далее – план проверок), утвержденным руководителем Росавиации 28 декабря 2021 года.

Всего за проверяемый период было проведено 3 аудиторских мероприятия, что соответствует плану проверок.

С 27 января по 2 февраля 2022 года отделом внутреннего аудита проведено аудиторское мероприятие по теме «Проверка подтверждения достоверности бюджетной отчетности центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, за 2021 год».

Согласно заключению по аудиторскому мероприятию от 2 февраля 2022 года отделом внутреннего аудита Росавиации установлена высокая степень надежности внутреннего финансового контроля, в том числе в части предоставления и формирования первичных учетных документов для последующего взаимодействия с МБУ ФК, в том числе в части документов по оплате труда сотрудников и иных выплат, по расчетам с подотчетными лицами, по исполнению государственных контрактов, отражению дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам по доходам.

По результатам аудиторского мероприятия фактов и признаков, которые свидетельствуют о нарушении порядка применения Инструкции № 157н и Инструкции № 162н, выявлено не было.

Однако, согласно Заключению Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта», установлено, что консолидированная

бюджетная отчетность Росавиации за 2021 год является недостоверной ввиду неотражения в бюджетном учете и отчетности центрального аппарата Росавиации в составе имущества казны находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков в количестве 1 907 единиц на общую сумму 57 348,2 млн рублей (расчетно)²⁹.

При этом оценка порядка отражения в бухгалтерском учете указанных операции в рамках проверок, проводимых отделом внутреннего аудита, не осуществлялась.

Отчет о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2022 год сформирован и подписан начальником отдела внутреннего контроля 9 января 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росавиации определен как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В ходе контрольного мероприятия осуществлено сопоставление данных, отраженных в реестре федерального имущества с данными о государственной регистрации прав собственности Российской Федерации (оперативного управления, постоянного пользования) на объекты недвижимого имущества (земельные участки).

11.1.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете и контроле за использованием федерального имущества), в соответствии с которым правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления

²⁹ Указанные земельные участки отражены в учете Росавиации в рамках исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № ПР11/66/11-02.

государственным имуществом» (далее - система учета) карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества (далее – Реестр) и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Росавиацией не направлены в систему учета для внесения в Реестр сведения и документы о земельном участке с кадастровым номером 50:08:0060231:27, расположенном в границах участка: Московская область, р-н Истринский, с/п Костровское, д. Мансурово-Петрово, полученном на праве постоянного (бессрочного) пользования.

11.1.2. В нарушение пункта 21 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, в соответствии с которым при изменении сведений об объекте учета или о лицах, обладающих правами на объект учета либо сведениями о нем, правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить соответствующие сведения и документы в систему учета, Росавиацией в отношении 124 объектов имущественного комплекса аэропорта Шереметьево (здания, сооружения, объекты незавершенного строительства), являющихся имуществом казны и переданных концессионеру (АО «Международный аэропорт Шереметьево») по концессионному соглашению от 25 декабря 2018 г. № С-217-14, соответствующие сведения и документы в систему учета не направлены.

11.1.3. Вследствие ненадлежащего выполнения полномочий собственника федерального имущества необходимого для обеспечения исполнения функций в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), установленных пунктом 5.2 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиацией не обеспечен контроль за своевременным направлением в систему учета соответствующих сведений и документов в отношении 6 объектов федеральной собственности (общей

площадью 1 976,1 кв. метров, находящихся по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, ул. Мира, Аэропорт).

В соответствии с данными системы учета указанные объекты переданы подведомственному Росавиации федеральному государственному учреждению «Дирекция аэропортовых комплексов» на праве оперативного управления, которое с 18 августа 2022 года исключено из ЕГРЮЛ как недействующее.

11.2. Задолженность ФГУП, подведомственных Росавиации, по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, отсутствует. В 2022 году в федеральный бюджет поступило 83,9 млн рублей, что соответствует сумме прибыли, подлежащей перечислению за отчетный период.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавиации по состоянию на 1 января 2023 года является достоверной.

12.2. Реализуемые Росавиацией меры государственной поддержки, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, обеспечили в 2022 году сохранение численности персонала 11 аэропортов юга и центральной части России на уровне не менее 90 % по сравнению с численностью на 1 января 2022 года, достижение авиакомпаниями – получателями субсидии пассажирооборота в общем размере 103 млрд пассажиро-километров, что превысило установленный показатель на 2022 год, а также перевозку 355,0 тыс. пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

12.3. Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 743,1 млн рублей, что на 515,3 млн рублей меньше прогнозных назначений. Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 196,6 млн рублей (26,5 %), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли,

находящиеся в федеральной собственности – 170,3 млн рублей (22,9 %) и перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП – 83,9 млн рублей (11,3 %).

12.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Росавиации за 2022 год составило 199 318,1 млн рублей, или 99,97 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета. Исполнение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 99,99 %.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2022 года составили 64,7 млн рублей (0,03 % сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил 36,3 млн рублей (56,1 %), на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 15,7 млн рублей (24,3 %).

12.5. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

12.5.1. В нарушение требований абзаца 4 статьи 38 Порядка № 184н Росавиацией внесение изменений в бюджетную роспись на 2022 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов по КБК 10704082440490000100 на сумму (–) 1,4 млн рублей, КБК 10704082440490000100 на сумму (–) 0,1 млн рублей осуществлено с нарушением установленного срока на 3 и 8 рабочих дней соответственно.

12.5.2. В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Порядка № 471-П Межрегиональным территориальным управлением Центральных районов воздушного транспорта Росавиации, Северо-Западным Межрегиональным территориальным управлением воздушного транспорта Росавиации, федеральным казенным учреждением «Братская региональная поисково-спасательная база» внесение

изменений в бюджетную смету по отдельным КБК осуществлено с нарушением установленного срока от 3 до 31 рабочих дней.

12.5.3. В нарушение требований, установленных Приказом № 699, Росавиацией приобретено 25 моноблоков общей стоимостью 2,5 млн рублей с объемом накопителя – 256 Гбайт, что ниже минимальных значений характеристик (от 500 Гбайт), установленных Требованиями для данного типа компьютерной техники.

12.5.4. Формирование сведений о принятых бюджетных обязательствах по 3 государственным контрактам (договорам) осуществлялось Росавиацией с нарушением установленного срока от 1 до 12 рабочих дней, что не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 8 Порядка № 258н.

12.6. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Росавиацией порядка ведения бюджетного учета, которые устранены в ходе проверки.

12.6.1. В нарушение пункта 74 Инструкции № 162н, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Росавиацией по счету 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» необоснованно отражено участие в уставном фонде ФГУП «АГА(А)» на сумму 68 401,7 млн рублей.

12.6.2. В нарушение пункта 74 Инструкции № 162н, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Росавиацией в регистрах бухгалтерского учета необоснованно отражено участие в уставных фондах ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по счету 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях» на общую сумму 15 878,7 млн рублей. В отношении ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» по счету 120433000 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» Росавиацией необоснованно отражено участие в размере 29 563,9 млн рублей.

12.6.3. В нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 74 Инструкции № 162н Росавиацией в регистрах

бухгалтерского учета по счету 120434000 «Иные формы участия в капитале» отражено участие Агентства в подведомственных федеральных казенных предприятиях на общую сумму 11 936,1 млн рублей, подлежащее отражению на счете 120432000 «Участие в государственных (муниципальных) предприятиях».

12.7. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 9 245,4 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 10 645,3 млн рублей, или на 53,5 %, в том числе произошло увеличение объема дебиторской задолженности по доходам на 413,2 млн рублей и сокращение дебиторской задолженности по расходам на 11 058,5 млн рублей, в связи с передачей дебиторской задолженности по государственным контрактам ФКУ «Ространсмодернизация» (смена государственного заказчика).

12.8. Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации ФГУП «АГА(А)» (как получателем бюджетных средств) в нарушение абзаца три статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в отсутствие доведенных в установленном порядке ЛБО на 2023 год внесены изменения в ранее заключенные государственные контракты на реализацию объектов строительства (реконструкции) «Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово» и «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево, Московская область», предусматривающие финансирование выполнения работ в указанном периоде на общую сумму 531,4 млн рублей.

12.9. По результатам проверки установлено, что Росавиацией нарушен срок заключения 5 соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, установленный пунктом 13 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению, (не позднее 30 календарного дня после публикации результатов отбора) – с нарушением срока от 6 до 14 календарных дней.

12.10. Росавиацией ненадлежащим образом исполнены обязательства, предусмотренные соглашениями о предоставлении в 2022 году субсидий из федерального бюджета российским аэропортам на частичное возмещение операционных расходов в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России. Так, двумя получателями субсидии (КП Курской области «Курскаэропорт», ООО «Международный аэропорт «Симферополь»») не представлены отчеты за 2022 год.

12.11. Фактически достигнутые в 2022 году значения по некоторым показателям федеральных проектов значительно превышают их плановые значения, в том числе по показателю ФП РРА «Доля закупок отечественного производства от общего объема закупок» (план – 59 %, факт – 87,4 %), по показателям ФП ОДУВТ «Количество самолето-вылетов, осуществленных из аэропортов, получивших государственную поддержку» (план – 1 500 ед., факт – 3 153 ед.) и «Количество пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» (план – 250 тыс. чел., факт – 355 тыс. чел.), что указывает на занижение плановых значений указанных показателей, установленных на 2022 год.

12.12. Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств в рамках соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов отчеты о расходах региональных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий и отчеты о достижении значений результатов субсидии не были представлены в установленный срок Правительством Забайкальского края, Правительством Вологодской области и Правительством Чеченской Республики.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном

бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. Богомолов

