



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральной службе по труду и занятости (150)
(Руководитель Федеральной службы по труду и занятости М.Ю. Иванов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по труду и занятости (далее – Роструд) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Роструду) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роструду как главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Роструде. По его результатам составлен акт, подписанный без замечаний.

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 69 138 624,5 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как высокий, пороговое значение определено на уровне 0,5 %. На выбор величины порогового значения повлияла сумма выявленных в Роструде финансовых нарушений за предыдущие годы.

Уровень существенности составил 345 693,1 тыс. рублей.

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистема бюджетного планирования, подсистема управления национальными проектами, подсистема учета и отчетности, подсистема информационно-аналитического обеспечения; Единый портал бюджетной системы (ЕПБС); ИАС УВГА (ППК ПОЛИГОН-СП); Единая система в сфере закупок.

1.2. Бюджетная отчетность Роструда за 2023 год представлена в Счетную палату 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 466-ФЗ. Организация бюджетного учета Рострудом в 2023 году осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ Федеральное казначейство в 2023 году осуществляло переданные полномочия Роструда и его территориальных органов по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, и представлению такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роструда по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. Роструд образован Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с пунктом 2 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 (далее – Положение № 324), Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Согласно Положению № 324 Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Роструд не имеет подведомственных государственных учреждений и организаций и не является их учредителем. Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2023 года в организационную структуру Роструда входил 81 территориальный орган по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере труда и занятости (государственные инспекции труда) (далее – ГИТ, территориальные органы Роструда), которые являются федеральными государственными казенными учреждениями, по состоянию на 1 января 2024 года – 79 государственных инспекций труда и 3 межрегиональные территориальные государственные инспекции труда.

В Республике Крым и г. Севастополе территориальные органы Роструда не создавались и полномочия по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в субъектах Российской Федерации, с 2014 года переданы по соглашениям Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2023 году Роструд осуществлял бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р и иными нормативными правовыми актами.

В целях реализации указанных полномочий Рострудом изданы приказы о возложении бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета на государственные инспекции труда, а также на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (город федерального значения Севастополь, Республика Крым)² с закреплением за ними кодов бюджетной классификации по доходам.

При проверке своевременности утверждения и доведения правовых актов по наделению территориальных органов и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями администраторов доходов нарушений не установлено.

По состоянию на 1 января 2024 года бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета установлены в отношении 108 КБК (с учетом подвида доходов).

На 2023 год прогнозные показатели по доходам установлены в объеме 3 204 470,2 тыс. рублей, исполнение составило 2 275 753,1 тыс. рублей, или 71,0 % от установленного прогноза.

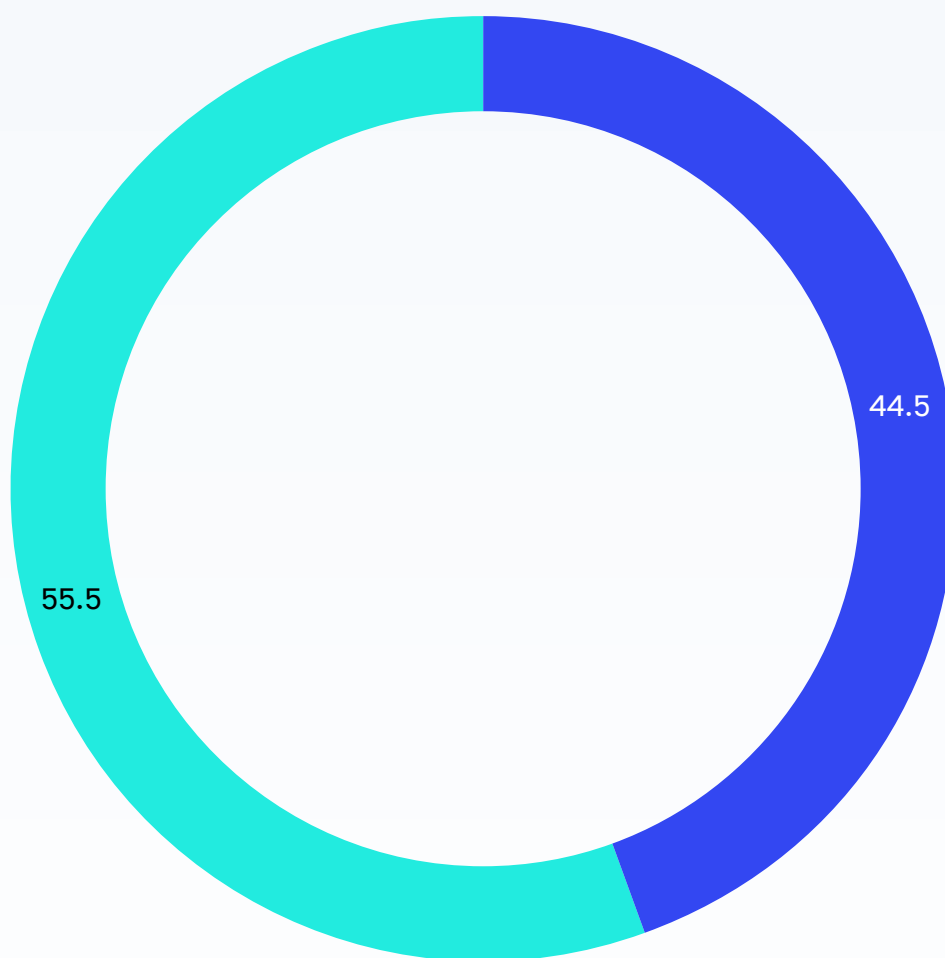
В структуре доходов федерального бюджета по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» в 2023 году объем налоговых и неналоговых поступлений

2. От 3 февраля 2023 г. № 23 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости полномочий администратора доходов федерального бюджета», от 5 мая 2022 г. № 119 «Об осуществлении Федеральной службой по труду и занятости полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета», от 9 ноября 2021 г. № 344 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета», от 11 марта 2022 г. № 54 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», от 19 октября 2021 г. № 320 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

составил 44,5 % (или 1 012 572,1 тыс. рублей), доля безвозмездных поступлений (доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) – 55,5 % (или 1 263 181,0 тыс. рублей).

Структура доходов федерального бюджета по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости»

%



- Объем налоговых и неналоговых поступлений
- Безвозмездные поступления

В структуре налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета 88,4 % (или 895 336,3 тыс. рублей) приходится на поступления от уплаты административных штрафов за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и иные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КБК 150 116 01051 01 0027 140, 150 116 01051 01 0271 140, 150 116 01051 01 9000 140) (далее – административные штрафы за нарушение трудового законодательства).

Исполнение прогноза по административным штрафам за нарушение трудового законодательства в 2023 году составило 43,2 %. Неисполнение прогноза обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, только в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В соответствии с пунктом 2 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Постановление № 574), Рострудом разработана и приказом от 19 мая 2023 г. № 110 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования доходов).

Следует отметить, что приказом Роструда от 3 февраля 2023 г. № 23 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» утверждены доходы от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами) (КБК 111 09041 01 6100 120). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов не содержит расчет по указанному коду классификации доходов, что не соответствует требованиям Постановления № 574.

По данным ведомственной отчетности Роструда за 2023 год сумма начисленных ГИТ³ штрафов за нарушение трудового законодательства составила 1 117 991,6 тыс. рублей (на 19,9 % меньше, чем в 2022 году), сумма штрафов, перечисленных в федеральный бюджет, составила 1 010 709,6 тыс. рублей или на 28,6 % ниже перечисленных в 2022 году суммы штрафов.

3. Без учета данных органов исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя.

Не взыскано административных штрафов за нарушение трудового законодательства, начисленных ГИТ⁴, на общую сумму 322 626,4 тыс. рублей, или 28,9 % от общей суммы начисленных штрафов, из которых: 206 741,9 тыс. рублей находятся в службе судебных приставов; 15 282,0 тыс. рублей – на обжаловании в судебных органах.

Потенциальными резервами увеличения администрируемых Рострудом доходов является взыскание числящихся в качестве задолженности административных штрафов за нарушения трудового законодательства, находящихся на взыскании в службе судебных приставов и на обжаловании в судебных органах.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Роструд как главный распорядитель средств федерального бюджета осуществлял бюджетные полномочия в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, обеспечив адресность и целевой характер использования в 2023 году бюджетных средств.

Роструд как главному распорядителю средств федерального бюджета на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ (Приложение № 12) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 95 653 934,5 тыс. рублей. Изменения в Федеральный закон № 466-ФЗ в части бюджетных ассигнований, предусмотренных Рострудом в 2023 году, не вносились.

Объем бюджетных ассигнований, первоначально утвержденный Рострудом сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета на 2023 год (далее – бюджетная роспись) и доведенных до Роструда казначейскими уведомлениями (с датой введения в действие с 1 января 2023 года), соответствовал объемам, установленным Федеральным законом № 466-ФЗ.

В ходе исполнения федерального бюджета в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в бюджетную роспись по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» внесены изменения. Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Рострудом бюджетной росписью (с учетом изменений) на 2023 год, составила 69 377 555,5 тыс. рублей, или 72,5 % утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетных ассигнований.

Рострудом доведены бюджетные ассигнования и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2023 год по соответствующим кодам бюджетной классификации, общая сумма которых на 31 декабря 2023 года составила 69 377 555,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года объем нераспределенных Рострудом лимитов бюджетных обязательств составил 6 599,1 тыс. рублей, или 0,01 % суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Исполнение Рострудом расходов федерального бюджета за 2023 год составило 69 138 624,5 тыс. рублей, или 99,7 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью.

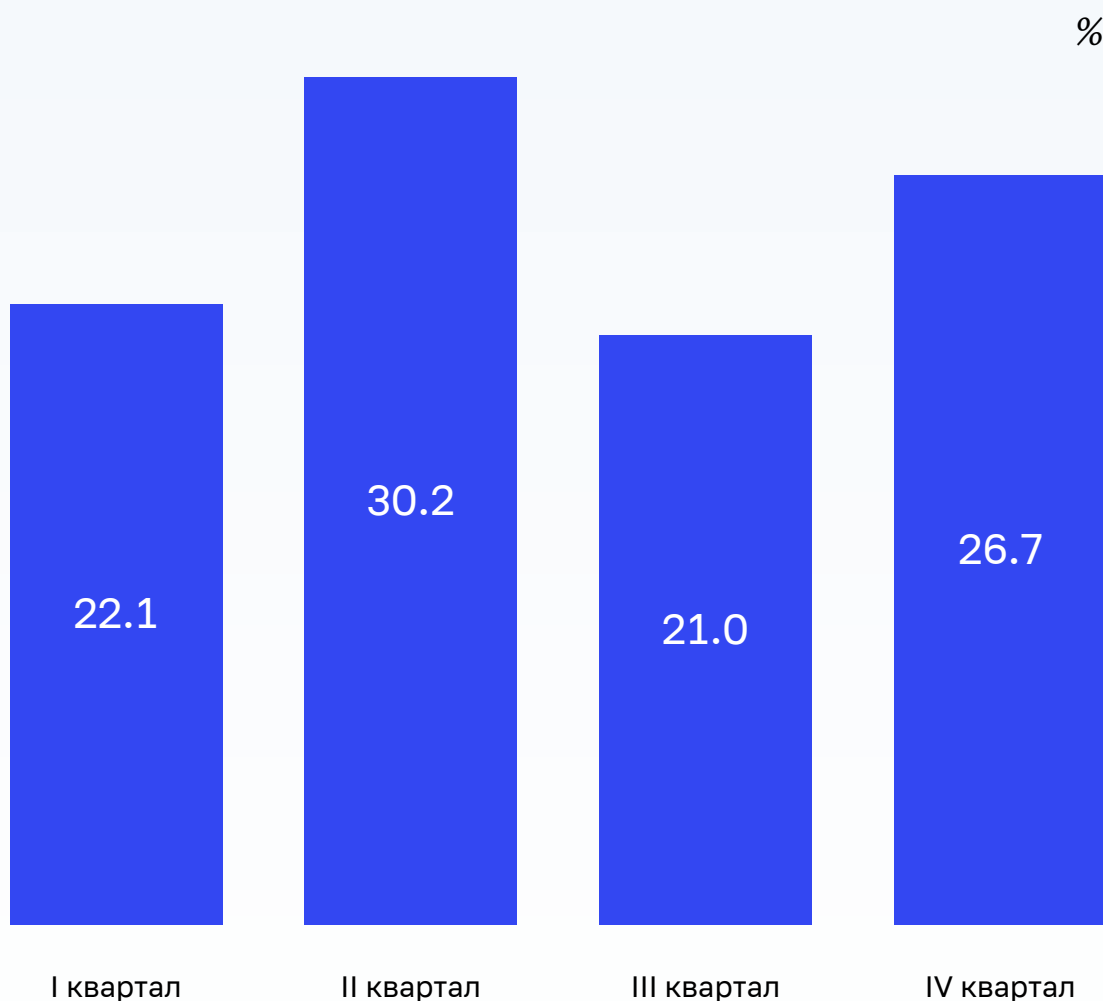
4. Без учета данных органов исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя.

(тыс. руб.)

Показатель	Код	Сводная бюджетная роспись (СБР) на 2023 г.	ЛБО на 2023 г.	Исполнено	
				всего	в % к СБР
Расходы бюджета — всего:		69 377 555,5	69 377 555,5	69 138 624,5	99,7
Общегосударственные вопросы	01	-	-	-93,9	-
Международные отношения и международное сотрудничество	01 08	-	-	-93,9	-
Национальная экономика	04	27 707 959,0	27 707 959,0	27 515 780,2	99,3
Общэкономические вопросы	04 01	27 707 959,0	27 707 959,0	27 515 780,2	99,3
Образование	07	725 144,6	725 144,6	724 296,3	99,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07 05	725 144,6	725 144,6	724 296,3	99,9
Социальная политика	10	40 944 451,9	40 944 451,9	40 898 641,8	99,9
Социальное обеспечение населения	10 03	40 944 451,9	40 944 451,9	40 898 641,8	99,9

Анализ равномерности исполнения Рострудом расходов федерального бюджета в течение финансового года характеризуется исполнением за первое полугодие 2023 года в размере 52,3 % и за второе полугодие в размере 47,7 %. Поквартальное исполнение федерального бюджета характеризуется расходованием средств увеличенными объемами во II и IV кварталах 2023 года (30,2 и 26,7 %) и сниженным объемом расходования в I и III кварталах (22,1 и 21,0 %).

Поквартальное исполнение федерального бюджета Рострудом в 2023 году



Общая сумма неисполнения бюджетных ассигнований в 2023 году составила 238 931,0 тыс. рублей тыс. рублей, или 0,3 %.

Наибольшая сумма неисполнения 120 040,2 тыс. рублей, или 50,2 % общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сложилась по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Причиной образования остатка стало позднее заключение Рострудом государственного контракта⁵ в сентябре 2023 года на оказание услуг по предоставлению вычислительных ресурсов в целях размещения и обеспечения функционирования информационных систем и информационных ресурсов на сумму 605 628,2 тыс. рублей. В соответствии с соглашением о расторжении государственного контракта⁶ сумма оказанных услуг составила 485 588,0 тыс. рублей.

5. Государственный контракт от 1.09.2023 г. № 64-юр.

6. Соглашение о расторжении государственного контракта от 28.12.2023 б/н

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Рострудом деятельность по заключению государственных контрактов на закупки товаров, работ и услуг в 2023 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). План-график закупок Роструда утвержден и размещен в ЕИС в соответствии со сроками, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

В общем объеме расходов федерального бюджета за 2023 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Роструда⁷ составил 3 584 940,8 тыс. рублей, или 92,7 % утвержденных бюджетных назначений (3 869 029,0 тыс. рублей), что составляет 5,2 % общего объема кассового исполнения.

В следующей таблице представлены данные об исполнении заключенных в 2023 году центральным аппаратом Роструда государственных контрактах.

Способ размещения заказа, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ		Количество заключенных государственных контрактов	Общая сумма, заключенных государственных контрактов, тыс. руб.	Сумма, оплаченная по гос. контрактам, тыс. руб.
2	(пункт 4 части 1 статьи 93) до 600 тыс. рублей	64	15 970,62	10 659,79
3	Иные закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*, в том числе:	32	291 379,35	46 836,33
3.1.	пункт 1 части 1 статьи 93	8	16 776,3	1 081,1
3.2.	пункт 2 части 1 статьи 93	0	0	0
3.3.	пункт 3 части 1 статьи 93	7	151 425,3	42 380,1
3.4.	пункт 6 части 1 статьи 93	4	1 207,8	121
3.5.	пункт 8 части 1 статьи 93	4	8 587,3	0
3.6.	пункт 9 части 1 статьи 93	0	0	0
3.7.	пункт 29 части 1 статьи 93	2	15 146,2	0
3.8.	пункт 32 части 1 статьи 93	5	598,0	264,1
3.9.	часть 73 статьи 112	2	97 638,5	2 990,0
4	Итого	96	307 349,9	57 496,1

7. Вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»

Способ размещения заказа, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ		Количество заключенных государственных контрактов	Общая сумма, заключенных государственных контрактов, тыс. руб.	Сумма, оплаченная по гос. контрактам, тыс. руб.
Конкурентные способы закупки				
5	Аукцион	16	160 513,8	71 507,2
6	Конкурс	27	2 561 556,3	1 518 193,6
7	Запрос котировок	0	0	0
8	Запрос предложений	0	0	0
9	Итого	43	2 722 070,1	1 589 700,7
10	Всего	139	3 029 420,1	1 647 196,8

Проверкой установлено, что доля закупок, которые Роструд осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 25,3 % в совокупном годовом объеме закупок, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, согласно которым закупки такого рода должны составлять не менее, чем 25 % совокупного годового объема закупок.

Годовой объем закупок на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, который Роструд осуществил в 2023 году, составил 10 659,8 тыс. рублей, или 0,6 % совокупного годового объема закупок центрального аппарата Роструда, что соответствует требованиям пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, согласно которому годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10 % совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2023 году 17 государственных контрактов, заключенных центральным аппаратом Роструда, исполнены с нарушением сроков поставки товаров (услуг) со стороны исполнителей. Общая сумма пеней (штрафов) начисленных за просрочку составила 33 611,6 тыс. рублей. Проверкой организации работы по своевременности выставления Рострудом требований об уплате неустоек (штрафов, пени) исполнителям нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения центральным аппаратом Роструда требований Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении государственных контрактов нарушений не установлено.

Результаты проверки и анализа составления и представления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета

Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 13 августа 2021 г. № 247 утверждена Учетная политика Роструда, регламентирующая порядок проведения инвентаризации активов и обязательств, а также организацию и обеспечение внутреннего контроля.

Проведенной инвентаризацией в центральном аппарате Роструда на основании приказов от 2 ноября 2023 г. № 246 «О проведении инвентаризации имущества в центральном аппарате Федеральной службы по труду и занятости», от 28 ноября 2023 г. № 262 «О проведении инвентаризации земельных участков и недвижимого имущества (здания и сооружения) Федеральной службы по труду и занятости», от 28 декабря 2023 г. № 304 «О проведении финансовых активов, расходов и обязательств в центральном аппарате Федеральной службы по труду и занятости» расхождений не установлено.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные полномочия Роструда как главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета предусмотрены частью 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Роструд включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода группы, подгруппы, статьи и вида закрепленных источников.

Согласно бюджетной отчетности Роструда за 2023 год, источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков по расчетам федерального бюджета в сумме (-) 66 862 871,4 тыс. рублей, которые сложились за счет поступлений средств в доход федерального бюджета в сумме 2 275 753,1 тыс. рублей и расчетов с финансовыми органами по платежам, произведенным за счет средств федерального бюджета в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, в сумме 69 138 624,5 тыс. рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Роструда в течение 2023 года находилась на высоком уровне и к концу года увеличилась. Общая сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года составила 2 288 587,9 тыс. рублей, что на 94,6 % выше показателя на 1 января 2023 года.

Просроченная задолженность к концу 2023 года снизилась на 224 881,9 тыс. рублей (43,0 %). Ее доля в общей дебиторской задолженности на конец 2023 года составила 13,0 %, при том, что на 1 января 2023 года она составляла 44,7 %.

Из общей суммы дебиторской задолженности на конец года в объеме 2 288 587,9 тыс. рублей, задолженность по доходам составила 400 667,0 тыс. рублей

(298 019,4 тыс. рублей – просроченная), или 17,5 % в общем объеме дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности по доходам основная доля приходится на задолженность по счету бюджетного учета 20500 «Расчеты по доходам».

Так, по состоянию на 1 января 2023 года указанная задолженность составляла 853 911,3 тыс. рублей, или 93,0 % суммы дебиторской задолженности, а на конец отчетного периода – 347 457,7 тыс. рублей, или 86,7 % соответственно.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 887 920,9 тыс. рублей (327,2 тыс. рублей – просроченная), или 82,5 % в общем объеме дебиторской задолженности. Основная сумма дебиторской задолженности в размере 1 831 598,6 тыс. рублей (80,0 %) сложилась по счету бюджетного учета 1206 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» за счет остатков субсидий (гранты) по соглашениям, заключенным в 2023 году подлежащим возврату в 2024 году, либо в которых подтверждена потребность для погашения кредиторской задолженности по договорам с контрагентами.

Основную часть просроченной дебиторской задолженности на конец года составляет просроченная задолженность по доходам федерального бюджета (расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия).

В течение 2023 года указанная задолженность снизилась на 203 362,3 тыс. рублей, или на 45,2 %.

Основной причиной образования просроченной дебиторской задолженности по административным штрафам, начисленным за несоблюдение трудового законодательства и охране труда, является отсутствие у работодателей финансовой возможности своевременной оплаты указанных штрафов, проведение мероприятий по обжалованию в судах постановлений об административных правонарушениях трудового законодательства, вынесенных должностными лицами Роструда.

В целях принудительного взыскания задолженности соответствующие материалы направляются в службу судебных приставов.

Объем сомнительной задолженности на начало 2023 года составлял 905 806,9 тыс. рублей (ф. 0503130), на конец отчетного периода – 903 171,5 тыс. рублей, то есть задолженность снизилась на 2 635,4 тыс. рублей (0,3 %).

В 2023 году объем списанной просроченной (нереальной к взысканию) задолженности территориальными органами Роструда составил 278 040,6 тыс. рублей, что на 11,7 % ниже показателя 2022 года (314 820,2 тыс. рублей), из которых 121 848,8 тыс. рублей (43,8 %) отнесены на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность».

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность на 1 января 2024 года составила 31 389,7 тыс. рублей (просроченная – 2 406,2 тыс. рублей), в том числе: по доходам – 15 552,3 тыс. рублей (просроченная 307,9 тыс. рублей); по расходам – 15 837,4 тыс. рублей (2 098,3 тыс. рублей – просроченная).

По сравнению с началом года кредиторская задолженность снизилась на 7 772,1 тыс. рублей (19,8 %), при этом просроченная задолженность увеличилась на 2 114,2 тыс. рублей (в 7,2 раза). Увеличение произошло по счету бюджетного учета 1.302.53.000 «Расчеты по перечислениям текущего характера международным организациям» кредиторская задолженность – 1 997,7 тыс. рублей, которая образовалась в связи с отказом зарубежных банков в приеме платежей по международным взносам.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Бюджетные инвестиции в 2023 году Роструду не выделялись.

3.2. Согласно бюджетной отчетности «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 1 января 2024 года (ф. 0503190) данные по объектам незавершенного строительства за 2023 год отсутствуют.

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» лимиты бюджетных обязательств в части ФАИП по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» на 2023 год не утверждены.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2023 году формирование и утверждение государственного задания Рострудом не осуществлялось.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2023 году предоставление субсидий юридическим лицам на основании статьи 78 Бюджетного кодекса Рострудом не осуществлялось.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Роструд в 2023 году являлся участником трех государственных программ Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁸ (далее – ГП 05), «Содействие занятости населения»⁹ (далее – ГП 07); «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹⁰ (далее – ГП 08).

Кроме того, Роструд участвовал в непрограммной деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»¹¹.

Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование государственной программы Российской Федерации	Код ГП	Утверждено бюджетной росписью на 31.12.2023	Исполнено на 31.12.2023	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	12 719,6	12 719,6	100	-
«Содействие занятости населения»	07	69 360 762,3	69 122 336,2	99,7	238 426,1
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	08	504,9	-	-	504,9
«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»		3 568,7	3 568,7	100	-
Итого	x	69 377 555,5	69 138 624,5	99,7	238 931,0

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1526 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии юридическому лицу в целях финансового обеспечения расходов на содержание специального объекта Федеральной службы по труду и занятости» (ДСП)

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований за 2023 год составила 238 931,0 тыс. рублей, или 0,3 % показателя, утвержденного бюджетной росписью.

6.1. Роструду как участнику ГП 05 на финансовое обеспечение реализации мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 719,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 %. Предусмотренные мероприятия выполнены в полном объеме.

6.2. Роструду как участнику ГП 07 на финансовое обеспечение реализации мероприятий Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год было предусмотрено 95 644 019,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в бюджетную роспись сумма бюджетных ассигнований на мероприятия ГП 07 составила 69 360 762,3 тыс. рублей.

В 2023 году Роструд являлся участником 3 комплексов процессных мероприятий, в том числе 2 федеральных проектов, входящих в состав ГП 07.

Исполнение по ГП 07 в 2023 году составило 69 122 336,2 тыс. рублей, или 99,7 % уточненной бюджетной росписи, не исполнено бюджетных назначений на 1 января 2024 года на сумму 238 426,1 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Наименование структурного элемента ГП 07	Предусмотрено ГП 07 Федеральным законом № 466-ФЗ	Утверждено бюджетной росписью 2023 год (с изменениями)	Исполнено на 01.01.2024	Исполнено, в %, гр. 4 к гр. 3	Не исполнено
1	2	3	4	5	6
ГП 07, всего по Роструду	95 644 019,0	69 360 762,3	69 122 336,2	99,7	238 426,1
Комплекс процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	65 398 953,0	42 292 242,6	42 246 296,0	99,9	45 946,6
Комплекс процессных мероприятий «Развитие институтов рынка труда»	1 707,9	-	- 93,9	-	-
Комплекс процессных мероприятий «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»	3 243 069,9	4 963 734,1	4 807 916,0	96,9	155 818,0
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	142 200,0	142 186,5	142 186,4	99,9	0,1
Федеральный проект «Содействие занятости»	26 858 088,2	21 962 599,1	21 926 031,7	99,8	36 567,4

Сведения о достижении Рострудом закрепленных за ним в ГП 07 как ответственным исполнителем значений показателей за 2023 год приведены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Единая измерения	Значения показателей (индикаторов)		
			2022 год	2023 год	
				план	факт
1	2	3	4	5	6

КПМ «Развитие институтов рынка труда»

1	Процент оплаты ежегодных членских взносов в Международную ассоциацию инспекции по труду и во Всемирную ассоциацию государственных служб занятости (World Association of Public Employment Services) в рамках обязательств, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10.09.2005 г. № 1376-р и от 18.02.2013 г. № 212-р соответственно	%	100	100	-
---	--	---	-----	-----	---

КПМ «Надзор и контроль в сфере труда и занятости»

2	Уровень выполнения ежегодного плана проверок	%	100	100	100
---	--	---	-----	-----	-----

ФП «Содействие занятости»

3	Доля завершивших обучение из числа отдельных категорий граждан, направленных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование	%	90,6	85,0	90,6
4	Численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в период обучения или после завершения обучения	чел.	306 152	375 044	462 201
5	Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в пилотные центры занятости ¹²	%	64,3	-	-
6	Доля занятых граждан из числа участников дополнительных мероприятий	%	-	75,0	95,8
7	Доля привлеченных в течение года работников, продолжающих осуществлять трудовую деятельность на конец года, в общей численности работников, привлеченных в течение года работодателями в рамках соглашения о предоставлении субсидии, предоставленной на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов	%	98,2	81,0	98,3

12. Показатель отменен приказом Минтруда России от 03.04.2023 № 253 «Об утверждении методики расчета показателей «Сокращение среднего времени трудоустройства граждан, обратившихся в центр занятости населения за содействием в поиске подходящей работы» и «Сокращение среднего времени состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительности безработицы)» федерального проекта «Содействие занятости», входящего в структуру национального проекта «Демография».

В 2023 году Роструд входил в число ответственных исполнителей по 6 показателям ГП 07. Значения по 5 показателям ГП 07 достигнуты, по одному – не выполнены. Недостижение показателя по проценту оплаты ежегодных членских взносов в Международную ассоциацию инспекций по труду и во Всемирную ассоциацию государственных служб занятости (World Association of Public Employment Services) обусловлено отказом зарубежных банков в приеме указанных платежей.

6.3. Не распределены и не исполнены бюджетные ассигнования на выплату единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты в сумме 504,9 тыс. рублей (ГП-08).

Полномочие по выплате единовременных пособий потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства, в отношении которых в установленном порядке принято решение об осуществлении государственной защиты, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2013 г. № 257 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», было передано Роструду.

В 2023 году вышеуказанные постановления (определения) о применении мер социальной поддержки в адрес Роструда не поступали, меры социальной поддержки в части выплаты единовременных пособий защищаемым лицам не производились.

Неиспользованные на 1 января 2024 года бюджетные средства возвращены в федеральный бюджет.

6.4. Федеральным законом № 466-ФЗ на непрограммную деятельность «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» утверждены ассигнования в сумме 3 570,1 тыс. рублей. Бюджетной росписью бюджетные ассигнования утверждены в сумме 3 568,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 568,7 тыс. рублей (100 %).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Роструд в 2023 году участвовал в реализации мероприятий двух федеральных проектов.

7.1. Федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»

Роструд как участник федерального проекта «Цифровое государственное управление» определен в 2023 году ответственным за достижение 1 результата федерального проекта – обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – ЕЦП «Работа в России») и ее взаимодействие с Единым порталом государственных и муниципальных услуг.

В 2023 году в рамках реализации федерального проекта:

- доработана подсистема «Интеграция» ЕЦП «Работа в России» в части создания новой версии вида сведений СМЭВ «Предоставление сведений о гражданах, состоящих на учете в органах службы занятости населения» и «Предоставление сведений о заключениях о привлечении и об использовании иностранных работников»;
- доработана подсистема «Интеграция» ЕЦП «Работа в России» в части использования в качестве источника данных для витрины данных Роструда и дата-сета (набора данных), размещаемого в репозитории данных для российских разработчиков информации подсистемы обеспечения государственных услуг.

Реализован модуль выплатного блока, обеспечивающий перечисление выплат безработным гражданам (проведено более 800 тыс. операций за год), который включает функциональность ведения лицевых счетов, реестра перечислений, базы исполнительных документов. Данный модуль обеспечивает взаимодействие с бухгалтерскими или иными системами, которые обеспечивают проведение выплат.

Внедрен механизм внесения изменений в процесс оказания услуги по поиску работы для устранения нарушений, допущенных сотрудниками органов занятости, выявленных по результатам контрольных мероприятий (им воспользовались более 11 тыс. раз за год).

Создан модуль дистанционного контроля в целях оперативного получения информации и превентивного реагирования. Реализован функционал для формирования запросов, направленных на выявление нарушений, формирование выборок личных дел и приказов. Цель реализации модуля дистанционного контроля заключается в проверке правильности оказания услуг, с последующим выводом заявлений или приказов, в которых были выявлены ошибки для последующего их исправления.

Установленный паспортом федерального проекта показатель исполнен, количество пользователей ЕЦП «Работа в России» составило 17,7 млн пользователей.

7.2. Федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография»

Роструд является ответственным за достижение отдельных результатов и показателей федерального проекта «Содействие занятости».

В целях реализации мероприятий по повышению эффективности службы занятости Рострудом заключены 17 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению текущего ремонта зданий и помещений центров занятости населения, оснащению и приведению их к единому фирменному стилю.

В субъектах Российской Федерации созданы государственные учреждения службы занятости населения, включая подразделения, осуществляющие централизованное управление функционированием центров занятости населения и структурные подразделения в зависимости от численности населения в трудоспособном возрасте в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации (территориальные ЦЗН 1-го, 2-го и 3-го уровней).

Общий объем субсидий, предоставленных в 2023 году на реализацию указанных мероприятий комплексной модернизации, составил 3 407 623,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 389 191,5 тыс. рублей (99,5 %).

Количество модернизируемых ЦЗН, предусмотренных соглашениями, составило 431 единицу, фактически модернизированы 438 ЦЗН (Пензенская область, Тамбовская область и Самарская область перевыполнили плановые значения).

В целях реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, производилось временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения и проводились общественные работы для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных.

При этом предусматривалась компенсация работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ. Размер выплаты на одного человека в месяц – один минимальный размер оплаты труда, увеличенный на страховые взносы и районный коэффициент. Период участия в общественных работах был установлен до 3-х месяцев.

Временное трудоустройство проводилось для граждан, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

В 2023 году плановое значение участников мероприятий по организации общественных работ в 78 субъектах Российской Федерации составило 34 619 человек с объемом средств федерального бюджета 2 268 784,5 тыс. рублей, а по организации временного трудоустройства соответственно в 66 субъектах Российской Федерации 44 926 человек с объемом федерального бюджета 3 126 246,3 тыс. рублей.

По итогам 2023 года участниками мероприятия по организации общественных работ стали 5 202 предприятия и 41 099 человек или 118,7 % планового показателя, а участниками мероприятия по временному трудоустройству стали 1 251 предприятие и 52 143 человека или 116,1 % планового показателя.

В рамках программы реализовывались региональные программы субъектов Российской Федерации, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов. Граждане получали материальную поддержку в соответствии с теми услугами, которые предоставлял работодатель, заключив с ним трудовой договор, но не более 1 000 тыс. рублей в регионах Дальнего Востока и 225 тыс. рублей в остальных регионах.

В 2023 году плановое значение участников мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов в 16 субъектах Российской Федерации составило 1 305 человек с объемом средств федерального бюджета 984 872,7 тыс. рублей. В рамках заключенных соглашений с работодателями привлечено 1 319 человек, или 101,1 % плановой численности.

В целях реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан Рострудом заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета грантов в форме субсидий с федеральными операторами ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет», ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» (далее – ФГБОУ ВО РАНХиГС, ФГАОУ ВО НИ ТГУ, ФГБОУ ИРПО).

Результатами предоставления грантов в 2023 году являлись:

- численность прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование участников мероприятий (расчетная) – не менее 179,9 тыс. человек, в том числе:
 - для ФГБОУ ВО РАНХиГС – 56,3 тыс. человек;
 - для ФГАОУ ВО НИ ТГУ – 77,3 тыс. человек;
 - для ФГБОУ ДПО ИРПО – 46,3 тыс. человек;
- численность занятых граждан, в том числе приступивших к трудовой деятельности, зарегистрировавшихся в качестве индивидуального предпринимателя, в частности начавших применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в период обучения или после завершения обучения, но не позднее 25 декабря соответствующего финансового года (расчетная) – не менее 134,9 тыс. человек, в том числе:
 - для ФГБОУ ВО РАНХиГС – 42,2 тыс. человек;
 - для ФГАОУ ВО НИ ТГУ – 57,9 тыс. человек;
 - для ФГБОУ ДПО ИРПО – 37,7 тыс. человек.

По итогам реализации мероприятий в 2023 году численность участников, завершивших обучение, составила 197,6 тыс. человек (109,8 %), в том числе:

- ФГБОУ ИРПО – 49,2 тыс. человек;
- РАНХиГС – 62,5 тыс. человек;
- ФГАОУ ВО НИ ТГУ – 85,9 тыс. человек.

Численность занятых граждан в период обучения или после завершения обучения, в том числе приступивших к трудовой деятельности, составила 156,0 тыс. человек (115,6 %), в том числе:

- ФГБОУ ИРПО – 41,4 тыс. человек;
- РАНХиГС – 48,7 тыс. человек;
- ФГАОУ ВО НИ ТГУ – 65,9 тыс. человек.

В целях реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, средняя стоимость за курс обучения одного человека определена в размере 59,6 тыс. рублей, средний срок обучения – 3 месяца.

В 2023 году плановое значение участников мероприятий по обучению составило 14 454 работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса, в 55 субъектах Российской Федерации. По итогам 2023 года участниками мероприятия по обучению стали 314 предприятий и 24 897 человек завершили обучение, в том числе 24 657 занятых граждан, или 172,2 % планового показателя.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Рострудом на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ, составил 81 575 823,5 тыс. рублей, бюджетной росписью ассигнования утверждены в сумме 51 468 349,8 тыс. рублей, отклонение от первоначальных показателей составило 30 107 473,7 тыс. рублей.

Исполнение по межбюджетным трансфертам в 2023 году составило 51 386 526,2 тыс. рублей, или 99,8 %. Не исполнены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 81 823,6 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2023 г.	Исполнено в 2023 г.	%
Повышение эффективности службы занятости КБК 150 0401 072Р2 52910 521	3 310 435,3	3 407 623,0	3 389 191,5	99,5
Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства КБК 150 0401 072Р2 52980 540	10 001 599,4	3 126 246,3	3 121 083,5	99,8
Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ КБК 150 0401 072Р2 53000 540	2 783 159,9	2 268 784,5	2 264 162,7	99,8
Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения КБК 150 0401 072Р2 54780 540	1 000 000,0	984 872,7	977 426,1	99,2
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий КБК 150 0705 072Р2 52920 540	752 048,5	721 592,5	720 744,4	99,9
Субвенция на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» КБК 150 1003 07401 52900 530	63 700 577,0	40 913 823,6	40 870 273,5	99,9

Наименование выплаты	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись на 2023 г.	Исполнено в 2023 г.	%
Субвенция на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в целях предоставления гарантий гражданам, проживающим на территориях отдельных субъектов Российской Федерации КБК 150 1003 07401 5290Т 530	0,0	17 403,8	15 648,7	89,9
Субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере трудового законодательства КБК 150 0401 07403 54350 530	28 003,4	28 003,4	27 995,8	99,9
Итого	81 575 823,5	51 468 349,8	51 386 526,2	99,8

Федеральным законом № 466-ФЗ на реализацию мероприятий по временному трудоустройству работников на 2023 год бюджетам субъектов Российской Федерации были предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 10 001 599,4 тыс. рублей в 81 субъекте Российской Федерации с численностью участников 123 303 человека. В течение 2023 года на основании предложений Роструда внесены изменения в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации. С учетом внесенных изменений плановое значение участников мероприятий по организации временного трудоустройства работников в 2023 году в 66 субъектах Российской Федерации составило 44 926 человек с объемом средств федерального бюджета 3 126 246,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 121 083,5 тыс. рублей (99,8 %).

Распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на 2023 год, утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ в объеме 63 700 577,0 тыс. рублей, в том числе нераспределенный резерв – 1500 000,0 тыс. рублей.

Согласно форме статистического наблюдения 1-Т (трудоустройство), количество безработных с начала 2023 года уменьшилось с 545,9 тыс. человек до 424,4 тыс. человек, также уменьшилось количество получателей пособия по безработице соответственно с 402,3 тыс. человек до 320,0 тыс. человек. Учитывая динамику изменения численности безработных граждан в 2023 году Рострудом осуществлялся мониторинг потребности в средствах федерального бюджета (субвенция) на осуществление социальных выплат безработным гражданам,

на основании которого, а также представленных субъектами Российской Федерации материалов в январе, июле, сентябре, октябре и декабре отчетного года, произведены корректировки объемов средств субвенции, в результате чего бюджетной росписью расходы утверждены в объеме 40 913 823,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 40 870 273,5 тыс. рублей (99,9 %).

Нарушений в 2023 году целей, условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов со стороны Роструда не установлено.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами¹³ в Роструде составила 45 баллов¹⁴, что на 14 баллов выше показателя 2022 года (31 балл)¹⁵.

Оценка качества финансового менеджмента, проведенная Минфином России за 9 месяцев 2023 года, по Роструду составила 71,6 балла, что соответствует высокой оценке качества финансового менеджмента («А»). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (77,1 балла) оценка качества финансового менеджмента снизилась на 5,5 балла.

-
- | | |
|-----|---|
| 13. | Рассчитано в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)). |
| 14. | Оценка не проводилась по показателям: «ФАИП, незавершенное строительство» в связи с отсутствием расходов по ФАИП; «Выполнение государственных заданий» в связи с тем, что Роструд не устанавливает государственные задания. |
| 15. | Не оценено состояние учета и отчетности. |

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В 2023 году численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита в Роструде составила одну единицу. Субъект внутреннего финансового аудита создан без образования структурного подразделения в центральном аппарате Роструда путем наделения должностного лица Роструда полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита¹⁶.

План внутреннего финансового аудита Роструда на 2023 год утвержден приказом руководителя Роструда от 29 декабря 2022 г. № 292. В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Роструда в 2023 году проведено пять проверок. Внеплановые проверки в проверяемом периоде не проводились. Объем проверенных бюджетных ассигнований не установлен.

Привлечение должностных лиц (работников) Роструда и экспертов к проведению аудиторских мероприятий в центральном аппарате Роструда в 2023 году не осуществлялось.

Ведомственный контроль за деятельностью ГИТ в 2023 году посредством выездных проверок осуществлялся 4 сотрудниками отдела финансового контроля за деятельностью территориальных органов Управления финансового контроля и обеспечения деятельности территориальных органов Роструда.

По результатам рассмотрения заключений руководителем Роструда изданы поручения об устранении выявленных при проведении аудита недостатков и рисков: о внесении изменений в должностные регламенты должностных лиц, ответственных за осуществление полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета; о внесении соответствующих изменений в должностные регламенты; об утверждении плана мероприятий с конкретными сроками по достижению целевых значений показателей финансового менеджмента.

Годовой отчет о результатах внутреннего финансового аудита Роструда за 2023 год представлен уполномоченным должностным лицом по осуществлению внутреннего финансового аудита в установленные Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в Роструде¹⁷ сроки – 19 марта 2024 года.

Оценка результатов внутреннего финансового аудита в Роструде¹⁸, полученная расчетным путем, свидетельствует о среднем уровне эффективности внутреннего финансового аудита в Роструде.

16. Приказ Роструда от 2 августа 2021 г. № 236 «О наделении полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита».

17. Утвержден приказом Роструда от 17 мая 2021 г. № 138.

18. Оценка произведена на основании СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с полномочиями, определенными Положением № 324, Роструд осуществляет управление государственным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления.

Центральным аппаратом Роструда в 2023 году использовалось 2 объекта недвижимости общей площадью 10 559,3 кв. м., на которые в установленном порядке оформлено право оперативного управления.

По состоянию на 1 января 2023 года общее количество объектов недвижимости для размещения государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации составляло 300, общей площадью 65 865,8 кв. м, из них: 251 административное здание и помещение общей площадью 64 006,4 кв. м и 49 гаражей общей площадью 1 859,4 кв. м из них: на праве оперативного управления – 167 объектов недвижимости общей площадью 46 410,5 кв. м, из них: 145 административных зданий и помещений (45 626,6 кв. м.) и 22 гаража (783,9 кв. м); безвозмездного пользования – 53 объекта недвижимости общей площадью 8 767,0 кв. м, из них 51 помещение (8 699,3 кв. м) и 2 гаража (67,7 кв. м); аренды – 80 объектов недвижимости общей площадью 10 688,3 кв. м., из них 55 помещений (9 680,5 кв. м) и 25 гаражей (1 007,8 кв. м).

По состоянию на 1 января 2024 года общее количество объектов недвижимости для размещения государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации составляет 307 общей площадью 66 274,5 кв. м, из них: 253 административных здания и помещения общей площадью 63 972,4 кв. м и 54 гаража общей площадью 2 302,1 кв. м.

На праве оперативного управления используется 170 объектов недвижимости общей площадью 46 722,8 кв. м, из них: 147 административных зданий и помещений (45 821,0 кв. м) и 23 гаража (901,8 кв. м).

Изменение площади помещений, находящихся в оперативном управлении территориальных органов Роструда, связано с приемом в оперативное управление помещений Юго-Западной межрегиональной территориальной ГИТ (3 помещения), ГИТ в Саратовской области (гараж), ГИТ в Ивановской области (гараж) и передачей (отказом от оперативного управления) помещений ГИТ в Краснодарском крае, ГИТ в Чукотском автономном округе (гараж).

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на административные здания и служебные помещения ГИТ произведена в установленном порядке по 168 объектам недвижимости (из 170, находящихся на праве оперативного управления и подлежащих регистрации прав собственности) общей площадью 46 563,2 кв. м.

По объекту недвижимости ГИТ в Забайкальском крае территориальным управлением Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю проводятся мероприятия по регистрации права Российской Федерации в реестре федерального имущества и едином государственном реестре недвижимости.

По объекту недвижимости, принадлежащему на праве оперативного управления¹⁹ ГИТ в Ленинградской области, в 2018 году инспекция труда обратилась с исковым заявлением в Невский районный суд Санкт-Петербурга о снятии с регистрационного учета, выселении и взыскании неосновательного обогащения в отношении членов семьи бывшего руководителя ГИТ в Ленинградской области, умершего в 2006 году. Согласно решению Невского районного суда Санкт-Петербурга от 6 августа 2019 г.²⁰ исковое заявление ГИТ в Ленинградской области оставлено без удовлетворения в полном объеме. Апелляционным определением Санкт-Петербургского городского суда от 14 января 2020 г. решение Невского районного суда Санкт-Петербурга оставлено без изменения, апелляционная жалоба ГИТ в Ленинградской области – без удовлетворения.

По состоянию на 1 января 2024 года на праве аренды ГИТ Роструда используется 81 объект недвижимости общей площадью 10 753,5 кв. м, из них 52 помещения (9 420,9 кв. м) и 29 гаражей (1 332,6 кв. м), что составляет 26,4 % общего количества объектов недвижимости и 16,3 % общей площади объектов недвижимости ГИТ Роструда.

Вследствие недостаточного ведомственного контроля, предусмотренного статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, государственными инспекциями труда при заключении государственных контрактов (договоров) по аренде имущества допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в государственных контрактах (договорах) по аренде имущества, заключенных государственными инспекциями труда в Липецкой области²¹, Курганской области²² и Волгоградской области²³ на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствует обоснование цены, что не соответствует части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ четыре государственных контракта на аренду имущества государственной инспекцией труда в Волгоградской области в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не размещены.

19. Адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Прибрежная, д. 4, литера А, кв. 11. Свидетельство о государственной регистрации права серия ВЛ № 005456 от 14 июля 1998 г., о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись регистрации от 24 ноября 2017 г. № 78:12:0007208:3109-78/040/2017-1.

20. Дело № 2-3184/2019. 78RS0015-01-2018-010211-24.

21. Реестровый номер контракта 1482601070823000001.

22. Реестровый номер контракта 14501083573 22 0000004.

23. Государственные контракты от 19.01.2023 №№ 01-23, 02-23, 03-23, 04-23.

По состоянию на 1 января 2024 года использовался 51 земельный участок общей площадью 53 256,0 кв. м, из них: находящихся в федеральной собственности – 48 земельных участков общей площадью 50 767,4 кв. м. (осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 37 земельных участков общей площадью 40 995,4 кв. м, использовалось на правах аренды 8 земельных участка общей площадью 1 787,0 кв. м и на праве ограниченного пользования 3 земельных участка общей площадью 7 985,0 кв. м); не находящихся в федеральной собственности 3 земельных участка общей площадью 2 488,6 кв. м (на праве ограниченного пользования, на праве постоянного (бессрочного) пользования).

В 2023 году прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками ГИТ в Приморском крае (2 участка), Чукотском автономном округе, оформлено право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками ГИТ в Ставропольском крае, Саратовской области, Юго-Западной межрегиональной территориальной ГИТ, скорректированы сведения о земельном участке ГИТ в Республике Адыгея, заключены договора аренды земельными участками ГИТ в Волгоградской области, Приморском крае, Хабаровском крае.

Организация учета объектов федеральной собственности, находящихся в оперативном управлении территориальных органов Роструда, осуществляется путем запроса центральным аппаратом Роструда информации по установленной форме «Сведения о размещении ГИТ в субъектах Российской Федерации» с полугодовой периодичностью.

Сведения об имеющемся федеральном имуществе самостоятельно предоставляются государственными инспекциями труда в электронном виде непосредственно в территориальные управления Росимущества.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Роструда за 2023 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в Счетную палату в установленный срок.

12.2. Достоверность бюджетной отчетности Роструда за 2023 год подтверждается.

12.3. Исполнение доходов федерального бюджета за 2023 год составило 2 275 753,1 тыс. рублей, или 71,0 % утвержденных бюджетных назначений.

Отсутствие в методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Роструда от 19 мая 2023 г. № 110, расчета по доходам от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами), не соответствует общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

12.4. Исполнение федерального бюджета по расходам составило 69 138 624,5 тыс. рублей, или 99,7 % объема предусмотренных бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью. Общая сумма неисполнения бюджетных ассигнований составила 238 931,0 тыс. рублей, или 0,3 %.

12.5. Общая дебиторская задолженность, по состоянию на 1 января 2024 года, составляет 2 288 587,9 тыс. рублей, что выше на 94,6 % показателя на 1 января 2023 года.

12.6. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года по сравнению с началом года снизилась на 7 772,1 тыс. рублей (19,8 %) и составила 31 389,7 тыс. рублей.

Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода составила 0,05 %, то есть кредиторская задолженность является незначительной.

12.7. Общий объем межбюджетных трансфертов, утвержденных Рострудом на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ, составил 81 575 823,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью ассигнования утверждены в сумме 51 468 349,8 тыс. рублей.

Исполнение по межбюджетным трансфертам в 2023 году составило 51 386 526,2 тыс. рублей, или 99,8 %. Не исполнены лимиты бюджетных обязательств

в общей сумме 81 823,6 тыс. рублей. Остатки средств образовались за счет возвратов работодателями средств по причинам: увольнение работников или перевод на постоянную работу ранее срока окончания срочного трудового договора; наличие листков нетрудоспособности у работников; уменьшение численности граждан, трудоустроенных на временные и общественные работы.

Нарушений целей, условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов Рострудом в 2023 году не установлено.

12.8. В общем объеме расходов федерального бюджета Роструда за 2023 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил 3 584 940,8 тыс. рублей, или 92,7 % утвержденных бюджетных назначений.

12.9. Оценка результатов внутреннего финансового аудита в Роструде, полученная расчетным путем, свидетельствует о среднем уровне эффективности внутреннего финансового аудита в Роструде.

12.10. По состоянию на 1 января 2024 года общее количество объектов недвижимости для размещения государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации составляет 307 общей площадью 66 274,5 кв. м. На праве оперативного управления используется 170 объектов недвижимости общей площадью 46 722,8 кв. м.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение государственными инспекциями труда при заключении государственных контрактов (договоров) по аренде имущества норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

13. Предложения

13.1. Направить информационное письмо руководителю Федеральной службы по труду и занятости.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки Федеральной службы по труду и занятости в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

