



2025

Заключение

Счетной палаты
Российской Федерации
на отчет об исполнении
федерального бюджета
за 2024 год

(основные положения)

Содержание

| | |
|---|----|
| 1. Основные результаты внешней проверки отчета об исполнении федерального бюджета за 2024 год..... | 3 |
| 2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2024 году..... | 3 |
| 3. Особенности исполнения федерального бюджета..... | 4 |
| 4. Основные параметры исполнения федерального бюджета..... | 5 |
| 5. Результаты анализа финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями)..... | 5 |
| 6. Доходы федерального бюджета..... | 6 |
| 7. Результаты проверки и анализа распоряжения, управления и учета федерального имущества..... | 10 |
| 8. Расходы федерального бюджета..... | 11 |
| 9. Государственные программы..... | 20 |
| 10. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета..... | 29 |
| 11. Субсидии юридическим лицам, взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании..... | 32 |
| 12. Контрактные расходы..... | 34 |
| 13. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям..... | 35 |
| 14. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации..... | 37 |
| 15. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния и государственный долг Российской Федерации..... | 41 |
| 16. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета..... | 53 |
| 17. Нарушения, выявленные Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 540-ФЗ и бюджетной отчетности за 2024 год..... | 54 |
| 18. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных руководителям главных распорядителей бюджетных средств, обращениях в правоохранительные органы, и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения..... | 56 |

Основные положения

1. Основные результаты внешней проверки отчета об исполнении федерального бюджета за 2024 год

Отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год, представленный Правительством Российской Федерации, дает правдивое и достоверное во всех существенных отношениях представление о финансовом положении по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими порядок составления отчета об исполнении федерального бюджета.

2. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2024 году

2.1. В 2024 году в российской экономике продолжались структурные изменения, направленные на расширение импортозамещения, формирование технологического суверенитета, развитие несырьевых отраслей экономики и внешнеторговых отношений с дружественными странами при одновременном обеспечении макроэкономической стабильности.

Внешние условия функционирования российской экономики в 2024 году определялись сохраняющимся санкционным давлением, которое препятствовало расширению внешней торговли, и обострением геополитической ситуации на Ближнем Востоке.

Ключевыми внутренними вызовами 2024 года продолжали оставаться высокая инфляция (9,52 % в декабре)¹, жесткая денежно-кредитная политика (ключевая ставка в течение года была повышена с 16 % до 21 %), а также ограничения на рынке труда (к концу года безработица опустилась до 2,3 %).

В отношении исходных условий функционирования экономики по итогам 2024 года отмечалась разнонаправленная динамика: курс рубля заметно ослаб (до 92,4 рубля за доллар США) на фоне относительно благоприятной ситуации на сырьевом рынке (цена на нефть марки «Юралс» в среднем за год составила 67,9 доллара США за баррель).

Основные показатели социально-экономического развития в 2024 году продолжали расти. ВВП в номинальном выражении (в текущих ценах) достиг 201,2 трлн рублей,

1. Использованы данные, доступные по состоянию на 26 мая 2025 года.

а его реальный прирост за год составил 4,3 %. Отмечался опережающий рост инвестиций в основной капитал (на 7,4 %).

Поддержку российской экономике оказывал рост промышленного производства – на 4,6 % в 2024 году (на 4,3 % в 2023 году), преимущественно за счет опережающей динамики обрабатывающих производств (на 8,5 % в 2024 году). При этом динамика строительства замедлилась до 2,1 % против 9 % в 2023 году.

Несмотря на ускорение темпов роста реальных располагаемых денежных доходов населения (7,3 % за год), потребительский спрос в 2024 году несколько замедлился: оборот розничной торговли в 2024 году показал рост на 7,2 % (на 8 % в 2023 году), платные услуги населению – на 3,3 % (на 6,9 % в 2023 году).

В 2024 году в номинальном выражении фактический объем ВВП превысил прогнозное значение на 9,7 трлн рублей, что связано с более высокими фактическими значениями индекса физического объема и индекса-дефлятора ВВП. Такая ситуация отмечается неоднократно, что свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования ВВП.

В свою очередь, превышение номинального объема ВВП над прогнозным приводит к росту ненефтегазовых доходов и возможности увеличения расходов через Резервный фонд.

Подробная информация представлена в разделе 2 Заключения Счетной палаты.

3. Особенности исполнения федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета в 2024 году осуществлялось с учетом законодательно установленных особенностей, предусматривающих:

- увеличение общего объема расходов и резервного фонда Правительства Российской Федерации: в объеме до 1 500,0 млрд рублей; за счет ненефтегазовых доходов сверх учтенных в прогнозе и за счет увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития;
- возможность осуществления внутренних заимствований с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации;
- использование средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме до 1 300 млрд рублей в связи с увеличением общего объема расходов и замещением государственных заимствований;
- предоставление государственных гарантий, не предусмотренных соответствующими программами, и на условиях, отличных от установленных, а также с превышением утвержденного объема, но без превышения соответствующих верхних пределов и других особенностей.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения Счетной палаты.

4. Основные параметры исполнения федерального бюджета

По отчету об исполнении федерального бюджета доходы составили 36 708,6 млрд рублей, что на 1 646,1 млрд рублей, или на 4,7 %, больше показателя (35 062,5 млрд рублей), установленного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), расходы – 40 180,5 млрд рублей, что на 2 997,9 млрд рублей, или на 8,1 %, больше показателя (37 182,6 млрд рублей), установленного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и на 398,2 млрд рублей, или на 1 %, меньше показателя (40 578,7 млрд рублей), установленного сводной бюджетной росписью с изменениями, дефицит – 3 471,9 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) на 2024 год дефиците в сумме 2 120,1 млрд рублей. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за 2024 год составили 3 471,9 млрд рублей.

Доля нефтегазового дефицита по отношению к ВВП по сравнению с 2023 годом увеличилась на 0,5 процентного пункта и составила (-) 7,3 % ВВП (14 603,0 млрд рублей).

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения Счетной палаты.

5. Результаты анализа финансового обеспечения реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), в ходе исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями)

В целях реализации задач Послания Президента Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и перечня поручений Президента Российской Федерации по его реализации № Пр-616 в ходе исполнения Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета, направленные в том числе на увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта граждан (в том числе в приоритетном порядке многодетных семей); на продление до 2030 года действия льготной ипотечной программы для семей, имеющих детей, а также предоставления материнского (семейного) капитала; на реализацию федеральных проектов по борьбе с сахарным диабетом, сердечно-сосудистыми, онкологическими и инфекционными заболеваниями, включая гепатит С; на увеличение ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогических работников, установление ежемесячной выплаты советникам по воспитанию в государственных и муниципальных общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях; на формирование цифровых платформ во всех ключевых отраслях

экономики и социальной сферы; на реализацию федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; на поддержание в нормативном состоянии федеральных автомобильных дорог и дорог в крупнейших агломерациях; на реализацию программ модернизации коммунальной инфраструктуры; на финансовое обеспечение задачи по строительству скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург.

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) также предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в целях реализации в 2024 году положений Послания Президента Российской Федерации от 21 февраля 2023 и перечня поручений № Пр-528, носящих долгосрочный характер.

Так, предусмотрено финансовое обеспечение мер, направленных на осуществление деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; на предоставление работникам организаций оборонно-промышленного комплекса наемного жилья на льготных условиях; на выдачу государственных жилищных сертификатов молодым ученым; на капитальный ремонт, реконструкцию и оснащение необходимым оборудованием учреждений культуры новых субъектов Российской Федерации; на создание инструментов поддержки лучших муниципальных управленческих команд и их практик.

6. Доходы федерального бюджета

6.1. Общий объем поступления доходов федерального бюджета за 2024 год превысил прогнозируемый объем на 1 646,1 млрд рублей, или на 4,7 %, за счет роста поступлений ненефтегазовых доходов на 1 500,3 млрд рублей, или на 6,2 % (по налогу на прибыль организаций (на 157,2 млрд рублей), налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 668,8 млрд рублей), доходам от размещения средств бюджетов (на 86,0 млрд рублей), утилизационному сбору (на 118,8 млрд рублей), а также безвозмездным поступлениям (на 310,1 млрд рублей), и нефтегазовых доходов на 145,8 млрд рублей, или на 1,3 % (за счет увеличения поступлений НДС на нефть (на 69,5 млрд рублей), налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (на 110,6 млрд рублей), уменьшения возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (на 45,2 млрд рублей) при снижении поступлений НДС на газ горючий природный (на 22,4 млрд рублей) и газовый конденсат (28,8 млрд рублей), а также вывозных таможенных пошлин на газ природный (на 33,7 млрд рублей).

Основное влияние на поступление доходов оказали увеличение ВВП в номинальном выражении, рост ключевой ставки Банка России, а также увеличение объемов производства табачной продукции и импорта легковых автомобилей.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом доходы федерального бюджета увеличились на 7 584,6 млрд рублей, или на 26 %, из них ненефтегазовые доходы –

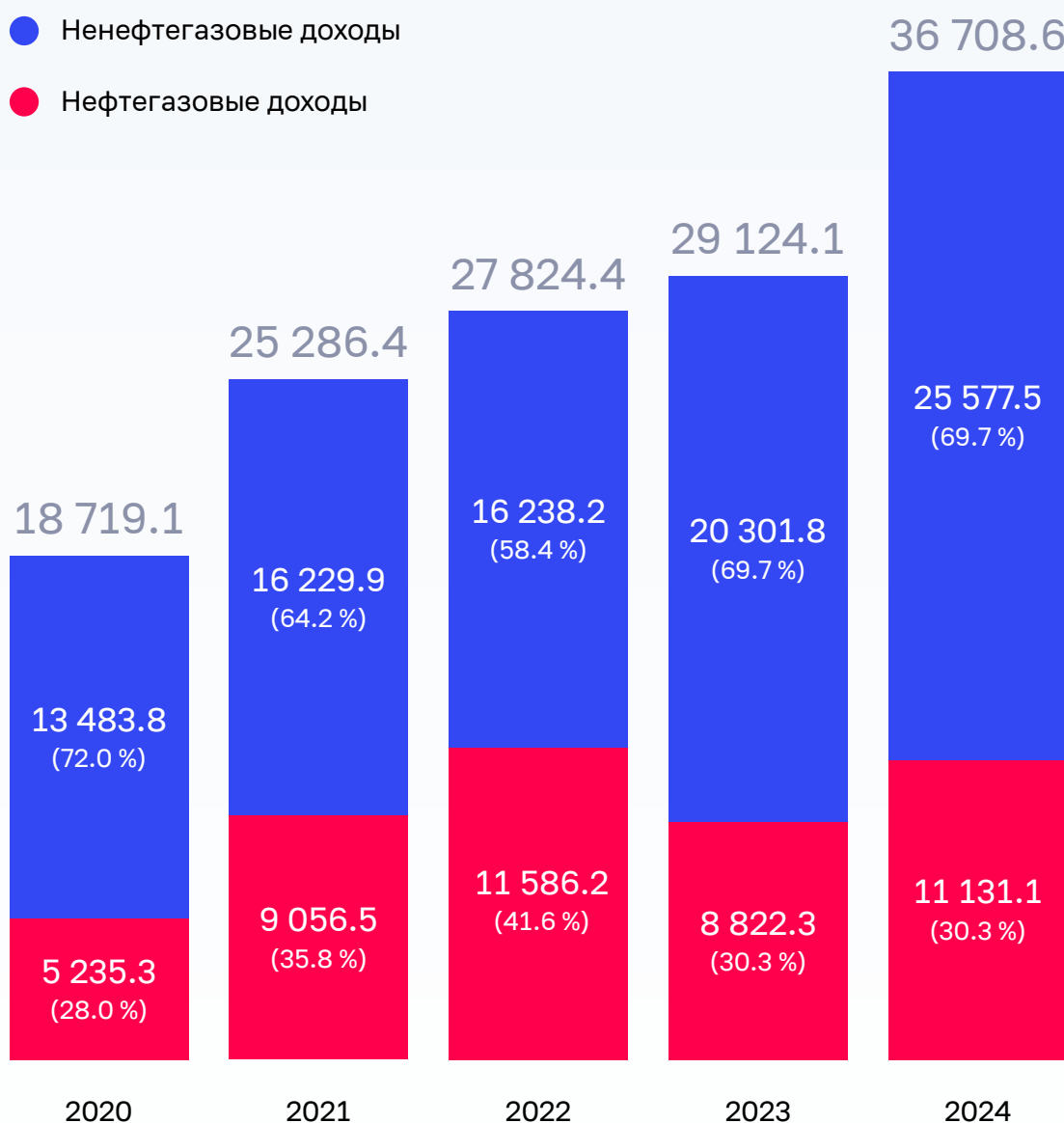
на 2 308,8 млрд рублей, или на 26,2 %, нефтегазовые доходы – на 5 275,7 млрд рублей, или на 26 %.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в 2024 году составила 30,3 %, доля ненефтегазовых доходов составила 69,7 %.

По сравнению с 2023 годом доли нефтегазовых и ненефтегазовых доходов не изменились.

Уровень нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме поступлений в 2020–2024 годах

млрд руб.



6.2. В 2024 году в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 65 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе, на общую сумму 283,6 млрд рублей (в основном за счет поступлений денежных средств, полученных от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет (в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов) в сумме – 114,4 млрд рублей и прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в федеральный бюджет – 161,8 млрд рублей).

В то же время по 277 видам (подвидам) доходов прогноз превышен более чем на 15 % (в общем объеме 908,6 млрд рублей, из них доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 82,2 млрд рублей, таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа – на 74,5 млрд рублей, налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам – 55,7 млрд рублей), по 117 видам (подвидам) доходов поступление составило менее 85 % прогнозируемых сумм (в общем объеме – 401,0 млрд рублей, из них вывозная таможенная пошлина на пшеницу твердую прочую, пшеницу прочую, ячмень прочий, кукурузу прочую, соевые бобы, дробленные или недробленные прочие и прочие семена подсолнечника, дробленные или недробленные – на 73,2 млрд рублей, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, – 67,6 млрд рублей).

В 2024 году из 83 главных администраторов доходов федерального бюджета по 48 главным администраторам доходов федерального бюджета отрицательные и положительные отклонения фактических доходов от прогнозных показателей существенны (более 15 %). По 17 главным администраторам доходов (20,5 % общего количества) не выполнены установленные показатели на 118,1 млрд рублей (в том числе ФТС России – на 70,4 млрд рублей). По 66 главным администраторам доходов (79,5 %) объем поступивших доходов превысил прогнозные показатели на 2024 год на 1 764,2 млрд рублей (ФНС России – на 1 164,8 млрд рублей).

6.3. В ходе проверок выявлено, что, несмотря на проводимую Минфином России работу по согласованию проектов методик прогнозирования доходов, проекты методик не в полной мере соответствуют общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями) (далее – Общие требования).

Из общего количества проектов методик прогнозирования доходов, поступивших на согласование в Минфин России (83 проекта методик прогнозирования доходов), методики прогнозирования поступлений доходов 61 главного администратора доходов бюджетов (73,5 %) не соответствуют Общим требованиям (по итогам 2023 года методики прогнозирования доходов 3 главных администраторов доходов (3,7 %) не соответствовали Общим требованиям).

Основными нарушениями (недостатками) Общих требований являются: применение алгоритма расчета прогноза доходов методом усреднения, отсутствие в проекте методики всех доходов администрируемых доходов главным администратором, отсутствие отражения источников данных соответствующих показателей, используемых при расчете прогноза поступлений по источникам доходов, несоответствие методов расчетов, формул и описаний показателей.

6.4. Проверками Счетной палаты выявлены факты осуществления не на должном уровне бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета в части наличия нарушений и недостатков при исполнении федерального бюджета по доходам, недостаточной организацией контроля главными администраторами доходов за исполнением подведомственными администраторами их бюджетных полномочий, нарушений при ведении реестра источников доходов бюджета на основании перечня источников доходов, а также в части соответствия регламентов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Общим требованиям, принятия решений о признании задолженности безнадежной к взысканию.

6.5. В 2024 году Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов бюджетов по формированию и актуализации источников доходов.

При этом перечень источников доходов сформирован не в полном объеме.

Выявлены нарушения при формировании главными администраторами доходов перечня источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет» в части ненаправления или неправильного указания сведений по ряду источников доходов для включения в перечень источников доходов.

В перечне источников доходов выявлены отдельные источники неналоговых доходов, по которым в сведениях о нормативных правовых актах (далее – НПА) не отражены НПА, регулирующие данные доходы, или указаны НПА, положения которых не распространяются на указанные доходы.

Подробная информация представлена в разделе 5 Заключения Счетной палаты.

7. Результаты проверки и анализа распоряжения, управления и учета федерального имущества

7.1. Как и в предыдущие годы, актуальными остаются нарушения законодательства Российской Федерации в сфере учета федерального имущества и регистрации прав на него.

Выявлены нарушения норм Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части отсутствия регистрации права собственности Российской Федерации и иных вещных прав на объекты недвижимого имущества, используемые территориальными органами главных администраторов средств федерального бюджета и их подведомственными организациями.

Кроме того, выявлены нарушения, связанные с несоблюдением правообладателями порядка предоставления сведений в Реестр федерального имущества в отношении используемых объектов, установлены случаи неправомерного предоставления в пользование объектов федерального имущества, включая факты предоставления без оформления договорных отношений, а также случаи нарушения порядка списания федерального имущества.

Подробная информация представлена в разделе 6 Заключения Счетной палаты.

8. Расходы федерального бюджета

8.1. Кассовые расходы федерального бюджета в 2024 году составили 40 180,5 млрд рублей, что на 2 997,9 млрд рублей, или на 8,1 %, больше показателя, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями), и на 398,2 млрд рублей, или на 1 %, меньше показателя, установленного сводной бюджетной росписью с изменениями.

Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями превысил законодательно утвержденный объем на 3 396,1 млрд рублей, или на 9,1 %, а объем положительных изменений сводной бюджетной росписи составил 16 694,2 млрд рублей, или 44,9 % объема расходов, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ.

По отношению к ВВП удельный вес расходов федерального бюджета за 2024 год составил 20 % и увеличился по сравнению с 2023 годом на 1,7 процентного пункта (в 2023 году – 18,3 %). В 2022 году составил 19,8 %, в 2021 году – 18,4 %.

В IV квартале 2024 года расходы федерального бюджета осуществлены в объеме 14 474,2 млрд рублей, или 36 % общего объема расходов за год (в IV квартале 2023 года – 11 169,2 млрд рублей, или 34,5 %).

Высокая доля расходов отмечается в декабре, которая составила 18,8 % (7 540,9 млрд рублей) общего объема расходов, произведенных в 2024 году (в 2023 году – 17,4 %, или 5 642,1 млрд рублей).

При этом за последнюю неделю декабря 2024 года расходы исполнены в объеме 3 576,2 млрд рублей, или 8,9 % (за последнюю неделю декабря 2023 года – 2 708,4 млрд рублей, или 8,4 %), из них расходы на закупки товаров, работ и услуг составили 1 057,8 млрд рублей (29,6 % объема исполненных расходов последней недели 2024 года), на предоставление субсидий юридическим лицам, государственным учреждениям, ФГУП – 483,7 млрд рублей (13,5 %), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету СФР – 400,7 млрд рублей (11,2 %), на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства – 235,5 млрд рублей (6,6 %), на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 228,0 млрд рублей (6,4 %).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 398,2 млрд рублей и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 215,4 млрд рублей, или на 35,1 %

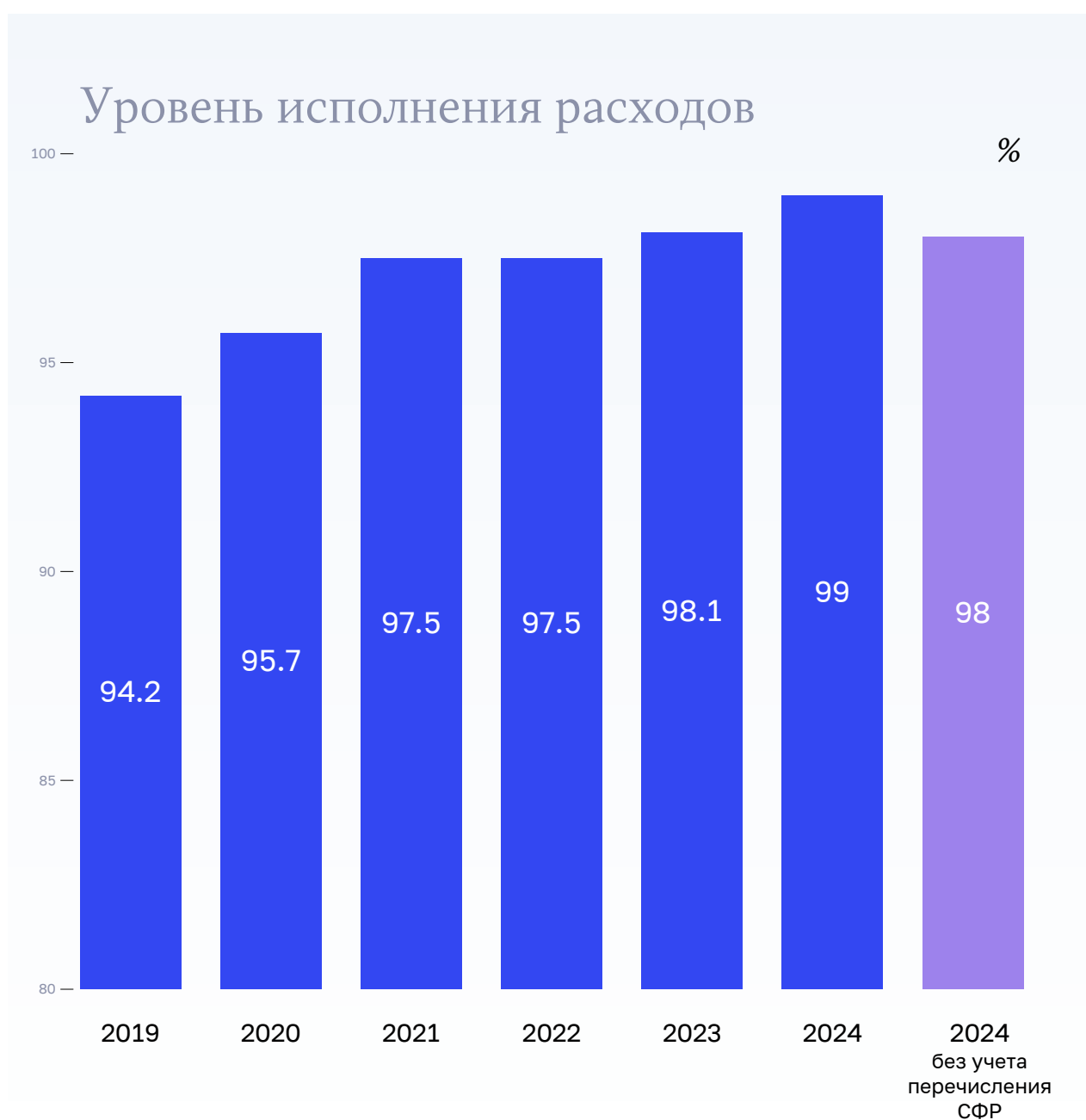
Следует отметить, что на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 4099-р Минфином России 28 декабря 2024 года, то есть в последний рабочий день года, из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлен межбюджетный трансферт бюджету СФР в объеме 400,3 млрд рублей на финансовое обеспечение в 2024 году социальных выплат по 4 социальным обязательствам (на пенсии по государственному пенсионному обеспечению (150,1 млрд рублей), ежемесячные выплаты инвалидам (149,9 млрд рублей) и ветеранам (90,2 млрд рублей), а также на оплату дополнительных выходных для родителей детей-инвалидов (9,9 млрд рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту указанного распоряжения его подготовка осуществлена в инициативном порядке в целях обеспечения СФР авансирования пенсий и иных социальных выплат за январь 2025 года в декабре 2024 года.

При этом все социальные обязательства по соответствующим выплатам были исполнены СФР до 27 декабря 2024 года. Поступившие средства остались невостребованными.

Спустя 9 рабочих дней в 2025 году Минфином России скорректирован объем межбюджетных трансфертов бюджету СФР на 400,3 млрд рублей, которые были перечислены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Без перечисления указанного межбюджетного трансферта объем неисполненных ассигнований составил бы 798,5 млрд рублей, а уровень исполнения – не 99 %, а 98 %, что ниже уровня исполнения 2023 года (98,1%).



На протяжении ряда лет отмечается тенденция значительных объемов нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть), которые в 2021 году составили – 176,4 млрд рублей, в 2022 году – 257,2 млрд рублей, в 2023 году – 159,5 млрд рублей, в 2024 году – 167,9 млрд рублей.

8.2. Уровень исполнения расходов по Минкультуры России составил 94,3 % (объем неисполненных расходов – 11,1 млрд рублей), Государственной Думе – 95,4 % (0,7 млрд рублей), Минэнерго России – 96,6 % (1,7 млрд рублей), Государственной корпорации «Роскосмос» – 97 % (8,3 млрд рублей).

Необходимо отметить, что на высокий уровень исполнения расходов федерального бюджета повлияло внесение изменений в Положение № 1496 (дополнены пунктом 15¹), в соответствии с которыми главным распорядителям позволяет направлять в резервный фонд Правительства Российской Федерации спрогнозированные остатки не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, в том числе по принятым бюджетным обязательствам, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также с предоставлением из федерального бюджета субсидий юридическим лицам с возможностью их дальнейшего восстановления и использования.

Так, в целях реализации указанной нормы в 2024 году главными распорядителями на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации направлено 367 579,9 млн рублей, из них 133 454,2 млн рублей – неисполненные бюджетные ассигнования по принятым бюджетным обязательствам, которые восстановлены в 2025 году.

В соответствии с пунктом 15² Положения № 1496 бюджетные ассигнования, направленные в резервный фонд Правительства Российской Федерации в пределах остатков, не использованных на 1 января 2025 года бюджетных ассигнований, связанных бюджетными обязательствами, могут быть выделены главным распорядителям на те же цели в текущем году.

Соответствующее распоряжение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 132 109,0 млн рублей принято Правительством Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 373-р.

Таким образом, объем выделенных средств составил 99 % объема прогнозируемых остатков, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Анализ исполнения кассовых расходов федерального бюджета за 2024 год по отдельным главным распорядителям, по которым внесены изменения в сводную бюджетную роспись по распределению спрогнозированного объема остатков неиспользованных ассигнований по принятым бюджетным обязательствам, показал, что уровень исполнения расходов по Минцифры России без учета спрогнозированного объема остатков – 97,9 % (с учетом спрогнозированного объема остатков за 2024 год составил 99,98 %), Росавиации – (97,2 %) 99,98 %, Росморречфлоту – (77,3 %) 99,8 %, ГК «Роскосмос» – (86,6 %) 97 %.

По мнению Счетной палаты, положения пункта 15¹ Положения № 1496 приводят к снижению финансовой дисциплины главных распорядителей средств федерального бюджета, недостижению результатов использования бюджетных ассигнований, и не мотивирует главных распорядителей на повышение качества исполнения бюджета.

8.3. Основными причинами, повлиявшими на низкий уровень исполнения расходов (открытая часть), являются:

- нераспределение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также иным образом зарезервированных средств в связи с отсутствием решений Правительства Российской Федерации об их использовании (167,9 млрд рублей, в том числе объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 132,4 млрд рублей);
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, необходимость корректировки по отдельным объектам капитального строительства проектной документации (15,8 млрд рублей);
- непредставление получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации платежных документов на оплату денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты (36,4 млрд рублей);
- непредставление субсидий юридическим лицам в основном в связи с заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг (10,5 млрд рублей);
- уменьшение расходов на обслуживание государственного долга (3,9 млрд рублей);
- невостребованность социальных пособий и компенсаций (2,4 млрд рублей).

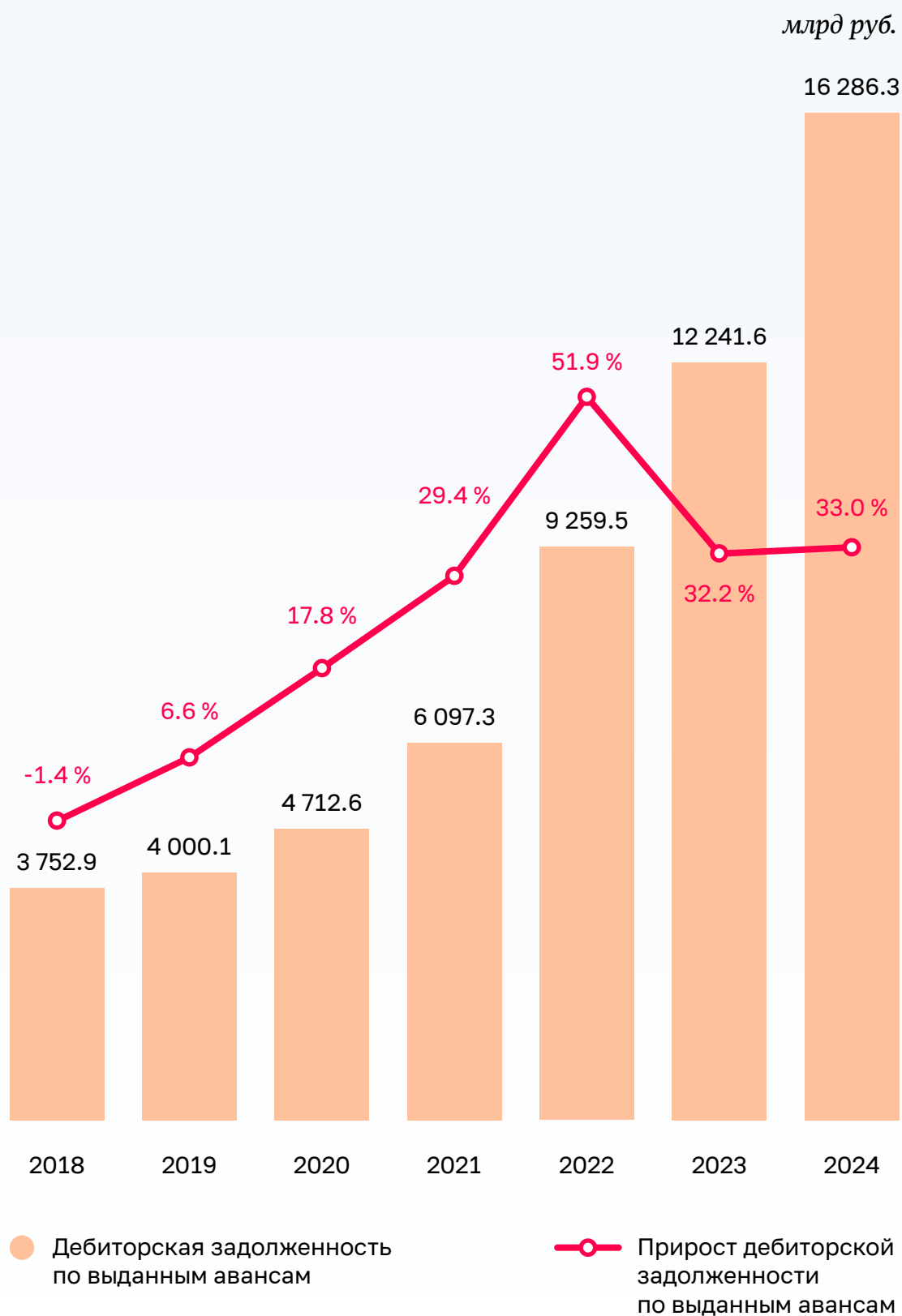
8.4. Объем дебиторской задолженности по расходам за 2024 год увеличился на 4 405,2 млрд рублей, или на 35,2 %, и на 1 января 2025 года составил 16 928,0 млрд рублей, или 42,1 % кассовых расходов федерального бюджета за 2024 год.

Анализ динамики дебиторской задолженности по расходам в последние годы показывает, что начиная с 2019 года наблюдается тенденция ее роста (в 2019 году – 6,4 %, в 2020 году – 19 %, в 2021 году – 27,8 %, в 2022 году – 53,7 %, в 2023 году темпы дебиторской задолженности по сравнению с предыдущим годом снизились, в 2024 году увеличились на 35,2 %).

Доля дебиторской задолженности в общем объеме расходов в 2021 году составила 24,6 %, в 2022 году – 30,2 %, в 2023 году – 38,7 %, в 2024 году – 42,1 %.

По результатам проведенного анализа дебиторской задолженности можно сделать вывод, что на ее рост оказало влияние увеличение размеров авансовых платежей по государственным контрактам до 100 % их суммы (доли авансирования), а также увеличение сроков исполнения государственных контрактов в среднем на 2 года.

Динамика дебиторской задолженности по выданным авансам в 2018–2024 годах



Наибольший объем дебиторской задолженности по выданным авансам (открытая часть) по состоянию на 1 января 2025 года сложился у Минтранса России – 247,1 млрд рублей (прирост составил 57,0 млрд рублей, или 30 %), Минпромторга России – 204,1 млрд рублей (прирост составил 6,3 млрд рублей, или 3,2 %), Минцифры России – 192,9 млрд рублей (прирост составил 26,3 млрд рублей, или 15,8 %), Минстроя России – 163,3 млрд рублей (снижение составило 86,2 млрд рублей или 34,6 %), Росавтодора – 161,4 млрд рублей (прирост составил 1,9 млрд рублей, или 1,2 %).

Анализ остатков на лицевых счетах головных исполнителей и соисполнителей по государственным контрактам в территориальных органах Федерального казначейства, по данным подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО), показал, что данные остатки в 2024 году увеличились на 9,9 %, и на 1 января 2025 года составили 720,5 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 655,3 млрд рублей).

Анализ показывает, что рост указанных остатков обусловлен авансированием по государственным контрактам, заключенным с головными исполнителями в октябре – ноябре, в том числе со сроком исполнения в декабре 2024 года.

В структуре дебиторской задолженности по выданным авансам наибольший объем составила задолженность по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (65,4 % общей суммы дебиторской задолженности).

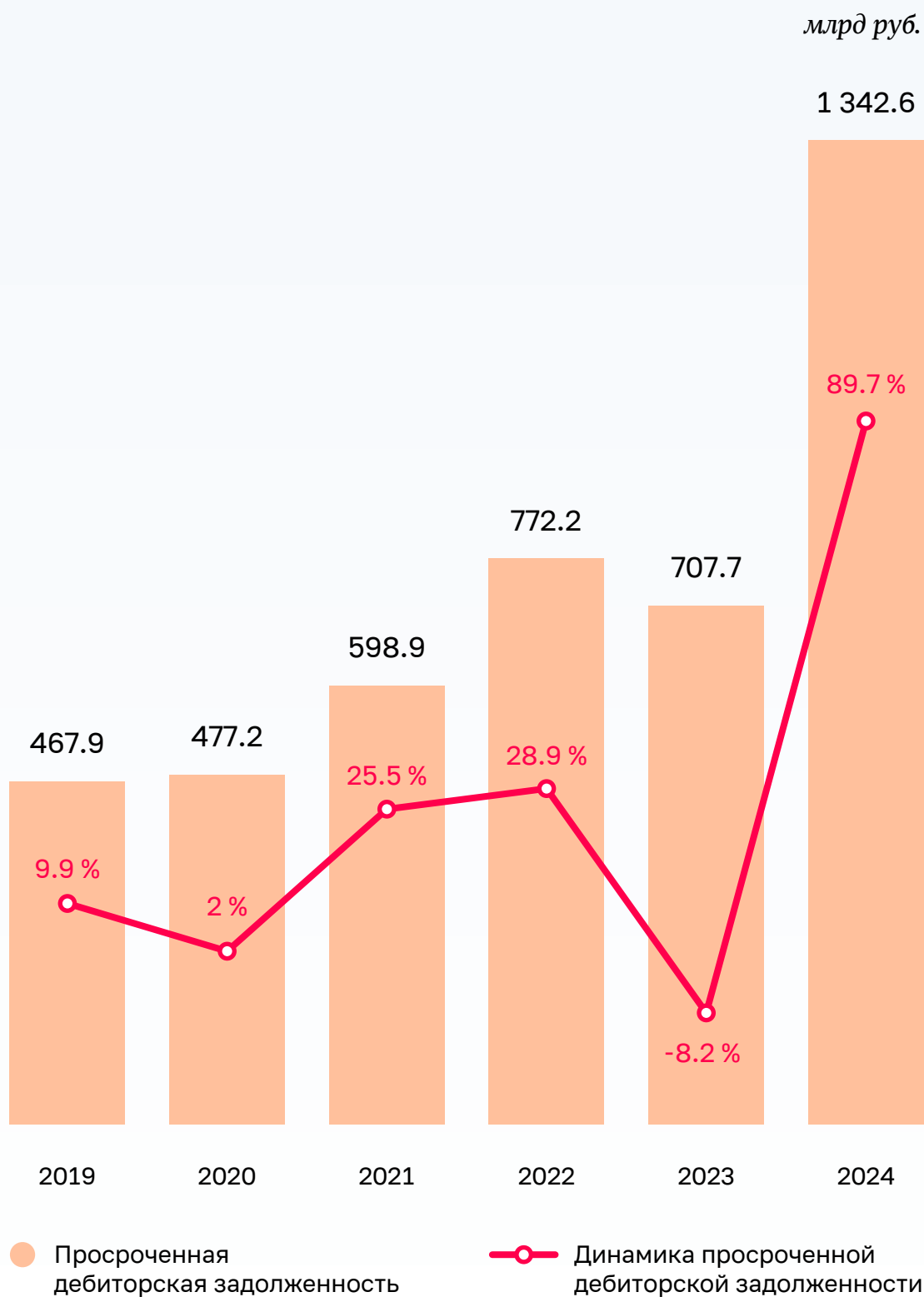
Анализ дебиторской задолженности в разрезе контрагентов – исполнителей крупнейших государственных контрактов показал, что 10 071,5 млрд рублей, или 88,9 % общего объема дебиторской задолженности, сосредоточено в 155 организациях – исполнителях государственных контрактов.

Анализ структуры дебиторской задолженности по срокам погашения показал, что основной ее объем приходится на авансы со сроком погашения до 3-х лет, который на 1 января 2025 года составил 14 029,1 млрд рублей, или 93,9 % общей суммы дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам.

Наибольший объем дебиторской задолженности по размеру авансирования приходится на платежи в размере от 50 % до 80 % суммы государственного контракта, который на 1 января 2024 года составил 5 774,9 млрд рублей, или 38,6 % общей суммы дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам.

Объем просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам по состоянию на 1 января 2025 года составил 1 342,6 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичными данными на 1 января 2024 года на 634,9 млрд рублей, или на 89,7 %.

Динамика просроченной дебиторской задолженности по расчетам по авансам, выданным за период с 2019 по 2024 годы



Из общего объема просроченной дебиторской задолженности указанная задолженность в сумме 600,8 млрд рублей, или 44,7 %, имеет текущий характер (со сроком погашения «до 1 года»), 443,1 млрд рублей, или 33,3 %, имеет сроки погашения от одного года до трех лет.

Основной причиной просроченной дебиторской задолженности является нарушение контрагентами сроков выполнения работ.

8.5. Не в полной мере реализованы установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные полномочия Минфина России в части ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, обеспечения соблюдения главными распорядителями средств федерального бюджета соответствия обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям.

Выявлены факты осуществления не на должном уровне бюджетных полномочий отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в части соблюдения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, в том числе нарушения сроков утверждения изменений в показатели бюджетной сметы, внесения изменений в показатели бюджетной сметы после завершения финансового года, а также порядка составления, утверждения и ведения бюджетных росписей главных распорядителей.

Кроме того, отдельными главными распорядителями не должным образом исполнялись полномочия в части перечисления в доход федерального бюджета не востребуемых средств во временном распоряжении по истечении 3 лет со дня их поступления.

Так, по оценке Счетной палаты, по состоянию на 1 апреля 2025 года в доход федерального бюджета со счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета не перечислено порядка 610 млн рублей.

8.6. Предусмотренный Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) объем резервного фонда Правительства Российской Федерации (240,0 млрд рублей) был увеличен на 4 292,8 млрд рублей, или в 18,9 раза, и составил 4 532,8 млрд рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации распределено 4 400,4 млрд рублей, или 97,1 % средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Объем нераспределенных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по итогам 2024 года составил 132,4 млрд рублей.

В 2024 году Правительством Российской Федерации принято 618 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения или признании их утратившими силу). На основании указанных решений в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие

уменьшение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 4400,4 млрд рублей.

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году в основном направлялись:

- на предоставление субсидий российским кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным жилищным (ипотечным) кредитам, предоставленным гражданам Российской Федерации – в сумме 515,1 млрд рублей (11,7 % общего объема внесенных в 2024 году в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований);
- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на финансовое обеспечение в 2024 году выплат пенсий, пособий и иных социальных выплат – в сумме 400,3 млрд рублей (9,1 %);
- на предоставление субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, предприятиям, организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства различных отраслей экономики, и на другие виды поддержки предприятий – в сумме 229,0 млрд рублей (5,2 %);
- на строительство, восстановление и реконструкцию автомобильных дорог – в сумме 116,4 млрд рублей (2,6 %) и на иные направления.

Анализ внесенных изменений в сводную бюджетную роспись за ряд лет показал, что значительные объемы распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации отмечаются в декабре отчетного года. В декабре 2024 года объем распределения составил 1183,7 млрд рублей, или 26,9 % общего объема выделенных из резервного фонда бюджетных ассигнований (в декабре 2023 года – 1323,3 млрд рублей, или 31,8 %), из них более 38 % распределено в период с 24 по 29 декабря 2024 года (460,3 млрд рублей), в том числе наибольшие объемы направлены на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Объемы неисполненных бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2024 году (открытая часть), составили по Минпромторгу России – 2,6 млрд рублей, Минздраву России – 2,4 млрд рублей, Минфину России – 1,4 млрд рублей.

Анализ результатов реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что отдельными главными распорядителями не осуществлялся должный контроль за использованием бюджетных ассигнований, в результате не обеспечено достижение показателей, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации о предоставлении бюджетных ассигнований резервного фонда.

В ходе выборочной проверки установлено, что в отдельных докладах, представляемых главными распорядителями в Правительство Российской Федерации не содержится информация о контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 3861-р Минпромторгу России надлежало осуществить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований в объеме 11 984,0 млн рублей, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление государственной поддержки организаций в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов.

В докладе Минпромторга России указана информация о внесении изменений в соглашения о предоставлении государственной поддержки организаций и об объемах предоставленной субсидии в размере 11 984,0 млн рублей уполномоченным банкам, у которых возник недополученный доход. Информация о результатах контроля целевого и эффективного использования указанных средств отсутствует.

8.7. Результаты анализа исполнения Минфином России полномочий по установлению методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности свидетельствуют о недостаточности принятых Минфином России мер по обеспечению методологического сопровождения применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Пунктом 3 приказа Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы» (далее – Стандарт) Минфину России предусмотрено обеспечить методологическое сопровождение применения Стандарта.

В ходе проверки установлено, что Федеральным агентством водных ресурсов и Федеральным агентством лесного хозяйства не утверждены стандарты по учету непроизведенных активов, которые должны в соответствии с приказом Минфина России от 27 апреля 2023 г. № 56н применяться с 1 января 2025 года, что свидетельствует о том, что Минфином России в 2024 году не в полной мере обеспечено методологическое сопровождение применения Стандарта.

9. Государственные программы

9.1. В 2024 году планировалась реализация 51 госпрограммы, из них 49 госпрограмм предусматривали финансирование за счет средств федерального бюджета согласно показателям сводной бюджетной росписи (открытая часть) в объеме

25 836,8 млрд рублей. Не предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета по 2 госпрограммам – «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (комплексные госпрограммы).

В течение 2024 года сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования (открытая часть) на реализацию госпрограмм в целом увеличены на 4 117,7 млрд рублей, или на 19 %.

За 2024 год общий объем положительных изменений сводной росписи (открытая часть) на реализацию госпрограмм составил 10 012,7 млрд рублей, или 46,1 % показателя сводной росписи на реализацию госпрограмм по состоянию на начало года, что на 679,1 млрд рублей, или на 36,8 %, больше, чем за 2023 год (9 333,6 млрд рублей).

Кассовые расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм (открытая часть) составили 25 635,3 млрд рублей, или 99,2 % сводной бюджетной росписи с изменениями, и увеличились на 0,2 процентного пункта по сравнению с 2023 годом. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по госпрограммам (открытая часть) составил 201,5 млрд рублей, или 0,8 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 23,5 млрд рублей.

Из общего объема неисполненных расходов по госпрограммам 55,2 % составили зарезервированные в госпрограммах средства.

Анализ соотношения проектной и процессной частей госпрограмм в общем объеме расходов по госпрограммам показал, что доля проектной части всех госпрограмм в течение 2024 года уменьшилась на 4,5 процентного пункта по сравнению с началом года и составила 38,9 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм. Таким образом, сохраняется тенденция преобладания в госпрограммах текущих расходов главных распорядителей средств федерального бюджета.

При этом по 2 госпрограммам² проектная часть не предусмотрена, по 6 госпрограммам³ – менее 10 %, по 5 госпрограммам⁴ – только проектная часть.

В декабре 2024 года по 7 открытым госпрограммам исполнение расходов составило более 25 % общего объема годовых кассовых расходов по госпрограмме.

Наибольшее исполнение в декабре 2024 года отмечается по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» – 54,9 % общего объема исполненных расходов по госпрограмме (6 млрд рублей).

-
- | | |
|----|--|
| 2. | «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию». |
| 3. | «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Доступная среда», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Внешнеполитическая деятельность». |
| 4. | «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя». |

9.2. Как и в предыдущие годы, Счетной палатой в 2024 году выявлены недостатки на всех этапах формирования, реализации и подготовки отчетности о реализации госпрограмм в части деятельности ответственных исполнителей и участников госпрограмм, а также методологических подходов и технических средств их осуществления.

9.2.1. Счетная палата в части финансового обеспечения госпрограмм отмечает следующее.

В комплекте документов, представленном в Государственную Думу в рамках отчета об исполнении федерального бюджета за 2024 год, отсутствует информация об исполнении госпрограмм за счет 3 источников: расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников и налоговых расходов.

При этом анализ годовых отчетов о ходе реализации госпрограмм показал сохранение ранее отмеченных Счетной палатой недостатков:

- объемы внебюджетных источников составляют низкую долю в общем объеме финансирования госпрограммы или исполняются на низком уровне, что потенциально может привести к недостижению установленных параметров госпрограмм (мероприятий (результатов), целей, контрольных точек и др.) в срок и замещению внебюджетного финансирования бюджетным.

Так, внебюджетные источники отсутствуют в 21 из 37 госпрограмм (открытая часть), по 7 госпрограммам объем внебюджетных источников составляет менее 10 % объема, предусмотренного паспортом госпрограммы на конец 2024 года.

По 9 госпрограммам доля внебюджетных источников составляет от 16,1 %⁵ до 85,6 %⁶. Низкий уровень исполнения внебюджетных источников отмечается по госпрограмме «Развитие образования» – 0,4 % (плановое значение 74,2 млрд рублей), по госпрограмме «Развитие туризма» исполнение не осуществлялось (плановое значение 224,4 млрд рублей);

- объемы налоговых расходов отсутствуют в годовых отчетах.
При этом предусматривается их отражение в паспортах госпрограмм и их структурных элементах, Кроме того, отмечается тенденция к увеличению объемов налоговых расходов в паспортах в рамках их приведения с соответствующим финансовым годом и плановым периодом;
- расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрены без обособленного отражения объемов межбюджетных трансфертов бюджетов бюджетной системы, что снижает прозрачность формирования ресурсного обеспечения госпрограмм.

5. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

6. Госпрограмма «Развитие энергетики».

9.2.2. Сохраняется проблема увязки результатов госпрограмм с соответствующими расходами федерального бюджета. Исходя из данных уточненных годовых отчетов в части средств федерального бюджета, по оценке Счетной палаты, по 2024 году не увязано 25,9 % результатов⁷, что на 3,8 процентных пункта меньше показателя 2023 года (29,7 %). При этом объем бюджетных ассигнований не увязанный с результатами увеличился на 918,8 млрд рублей, или на 4,1 процентного пункта.

В 2024 году утверждено более 6,5 тысяч единых заявок на изменение сводной росписи, которые предусматривали изменения расходов на реализацию госпрограмм. При этом порядка 85 % из них не предусматривали одновременное изменение показателей или результатов.

Так, например, по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия объем изменений бюджетных ассигнований, не увязанный с изменениями показателей/результатов составил 34,1 млрд рублей, или 6,4 % показателя сводной росписи на реализацию госпрограмм на начало года, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» – 15,9 млрд рублей, или 28,9 %, по госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – 5,0 млрд рублей, или 27,3 %.

9.2.3. В соответствии с положениями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

По состоянию на 1 января 2025 года только 27 госпрограмм, или 55,1 %⁸, приведены в соответствие с показателями на 2025–2027 годы. По 21 госпрограмме сформированы изменения в паспорта госпрограмм в части приведения параметров финансового обеспечения в соответствие с параметрами утвержденного федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, соответствующие показателям Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которые утверждены уже в начале 2025 года (до 4 февраля 2025 года), что не соответствует статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По госпрограмме «Развитие туризма» несмотря на ее утверждение с соблюдением установленного срока (28 декабря 2024 года) параметры финансового обеспечения госпрограммы не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 419-ФЗ.

Иные параметры госпрограмм, не связанные с финансовым обеспечением за счет средств федерального бюджета, в части актуализации параметров госпрограмм и их структурных элементов на 2025–2027 годы (по целям госпрограмм, их показателям, аналитической информации о структурных элементах

7. По 37 открытым госпрограммам, сформированным в ГИИС «Электронный бюджет».

8. Количества госпрограмм, предусматривающих финансирование за счет средств федерального бюджета.

и (или) мероприятиях (результатах) иных госпрограмм, соответствующих сфере реализации госпрограммы) приводились в соответствие до 31 марта 2025 года.

Таким образом, изменение подходов к внесению изменений в госпрограммы (электронный формат согласования документов) не обеспечило приведение госпрограмм в соответствие с федеральным бюджетом в законодательно установленный срок до начала очередного финансового года.

9.2.4. По результатам выборочной проверки установлено, что по отдельным структурным элементам⁹ госпрограмм не соблюдены требования постановления № 1093 о приведении в срок до 1 января 2025 года параметров финансового обеспечения за счет внебюджетных источников в соответствии с Правилами планирования внебюджетных источников.

9.3. Анализ Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2024 год (далее – СГД) показал следующее.

9.3.1. Согласно пункту 8 Правил формирования сводного годового доклада, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 (далее – Правила формирования СГД), сводный годовой доклад должен содержать сведения об оценке эффективности государственных программ в отчетном году.

В СГД категории степени эффективности присвоены госпрограммам исходя из средней интегральной оценки только 37 открытых госпрограмм (оценка 96,49 %). Вместе с тем средняя интегральная оценка по 49 госпрограммам (включая ДСП и закрытую часть) составляет 95,26 %. Указанная особенность приведет к искажению категорий степени эффективности отдельных госпрограмм и признании их эффективными или не достаточно эффективными.

Информация об интегральной оценке 12 госпрограмм, содержащих сведения ограниченного распространения (закрытые и ДСП госпрограммы), представлена без присвоения категорий степени эффективности реализации, что не позволяет сделать вывод о признании указанных госпрограмм эффективной, недостаточно эффективной или неэффективной.

Согласно информации в СГД по 2 госпрограммам¹⁰ не проводилась оценка эффективности.

Правилами формирования СГД предусматривается право Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов принимать решение по корректировке отдельных параметров, учитываемых

9. Федеральные проекты «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Оздоровление Волги», «Искусственный интеллект».

10. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» и «Восстановление и социально-экономическое развитие Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

при расчете интегральной оценки в сводном годовом докладе. Указанные решения Правительственной комиссией в 2025 году не принимались.

9.3.2. Согласно СГД средняя интегральная оценка госпрограмм по итогам 2024 года составила 95,26 % и увеличилась на 1 процентный пункт по сравнению с 2023 годом.

По итогам 2024 года не выполнены 20 показателей уровня госпрограмм (7,9 %), содержащихся в открытой части СГД, что сопоставимо с показателями 2023 года (21 показатель, или 7 %). При этом не выполнены 46 показателей (3,6 %) уровня структурных элементов 22 госпрограмм, что почти на четверть меньше показателя 2023 года (62 показателя, или 4,9 %).

В самом СГД, представленным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу, отмечено низкое качество проработки паспортов госпрограмм и их структурных элементов и отчетов, а причинами снижения эффективности госпрограмм остается планирование значений показателей без учета фактических значений, достигнутых в предыдущих отчетных периодах.

В ходе контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год Счетной палатой также отмечались указанные недостатки.

9.3.3. Как и в предыдущие годы, Правительством Российской Федерации по результатам оценки эффективности госпрограмм за отчетный год не применялись меры, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации, по прекращению или изменению, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной госпрограммы, а также предусмотренные Положением о госпрограммах меры о наложении (представлении Президенту Российской Федерации предложений о наложении) на руководителей федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограммы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов реализации госпрограммы.

9.4. В ходе проверки исполнения федерального бюджета за 2024 год Счетная палата провела оценку реализации госпрограмм в соответствии Методикой оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика), которая включает 2 группы оценок:

- оценку исполнения госпрограммы по ресурсам и результатам (далее – оценка исполнения по ресурсам и результатам);
- оценку формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации по результатам проверки

исполнения госпрограммы (далее – оценка формирования и использования системы показателей).

По госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» оценка реализации не проводилась, так как в настоящее время структура госпрограммы не одобрена управляющим советом, паспорта структурных элементов госпрограммы не утверждены.

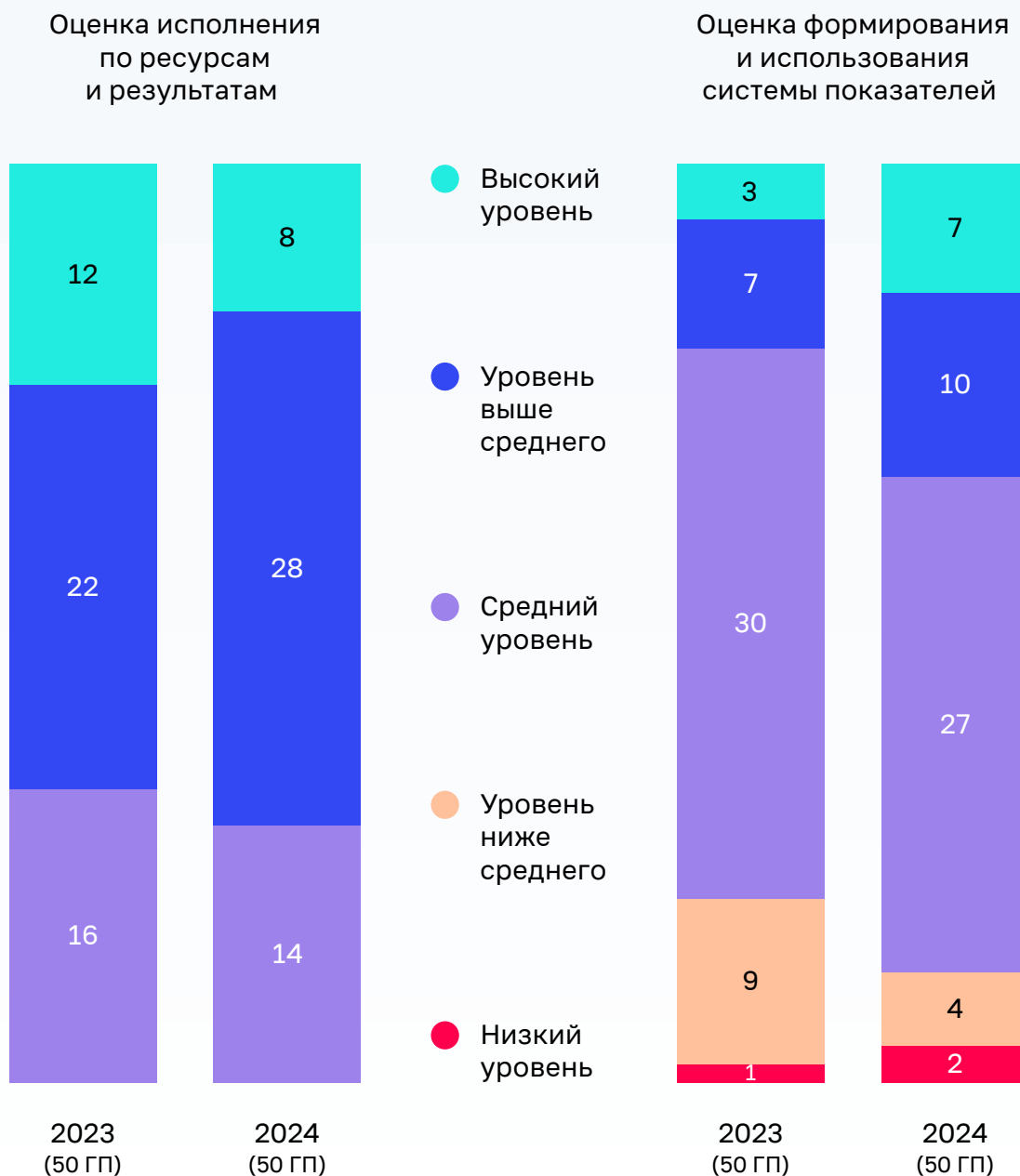
По результатам оценки исполнения по ресурсам и результатам Счетной палатой высокий уровень установлен по 8 госпрограммам (16 %), уровень выше среднего – по 28 госпрограммам (56 %), средний уровень – по 14 госпрограммам (28 %).

По результатам оценки формирования и использования системы показателей высокий уровень установлен по 7 госпрограммам (14 %), уровень «выше среднего» – по 10 госпрограммам (20 %), средний уровень – по 27 госпрограммам (54 %), уровень «ниже среднего» – по 4 госпрограммам (8 %), низкий уровень – по 2 госпрограммам (4 %).

По сравнению с оценками Счетной палаты по итогам 2023 года оценка исполнения по ресурсам и результатам увеличилась по 11 госпрограммам, снизилась по 12 госпрограммам и не изменилась по 26 госпрограммам; оценка формирования и использования системы показателей увеличилась по 20 госпрограммам, снизилась по 5 госпрограммам и не изменилась по 24 госпрограмме.

Оценки Счетной палаты госпрограмм за 2023–2024 годы

ед.



В итоге по 22 госпрограммам, получившим высокую и выше среднего оценку в части исполнения по ресурсам и результатам, в части оценки формирования и использования системы показателей получили оценку «средний», «ниже среднего» и «низкий» уровни.

Таким образом, как правило, лучше реализуются госпрограммы, у которых низкие оценки в части формирования и использования системы показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом 4¹¹ из 37 открытых госпрограмм, интегральная оценка которых выше средней интегральной оценки Сводного годового доклада за 2024 год (95,26 %), по оценкам Счетной палаты, получили средний, ниже среднего и низкий уровни.

9.5. По результатам анализа и оценки реализации госпрограмм в 2024 году следует обратить особое внимание на:

- недостижение (несвоевременность достижения) отдельных результатов структурных элементов госпрограмм;
- своевременное достижение преимущественно результатов ведомственных проектов, а также комплексов процессных мероприятий корректировку плановых значений показателей госпрограмм, а также плановых значений результатов структурных элементов госпрограмм в сторону ухудшения в течение года;
- перевыполнение плановых значений значительного количества показателей госпрограмм и результатов их структурных элементов более чем на четверть, что может косвенно указывать на недостатки при планировании значений показателей и результатов, занижение плановых значений на 2024 год;
- низкую долю показателей госпрограмм, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, несмотря на наличие соответствующих требований;
- наличие фактов исключения показателей госпрограмм в течение года, изменение методик их расчета;
- преобладание показателей, рассчитанных по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, в том числе среди показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты;
- наличие показателей госпрограмм с отрицательной динамикой плановых (фактических) значений и их взаимосвязь с фактами существенного перевыполнения плановых значений показателей;
- занижение плановых значений показателей, в том числе установление плановых значений на уровне или ниже фактически достигнутых значений в предыдущем периоде;
- наличие в госпрограммах показателей, формирование фактических значений которых осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета.

Указанные факты свидетельствуют о систематическом включении в отчетность о реализации госпрограмм информации, состав и качество которой не дают реального представления о ходе реализации госпрограмм.

Подробная информация представлена в разделе 8 Заключения Счетной палаты.

11. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Строительство».

10. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

10.1. Кассовое исполнение расходов в 2024 году на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с Реестром объектов (далее – капитальные вложения) составило 1309,2 млрд рублей, или 98,2 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 140,0 млрд рублей, или на 3,1 процентного пункта больше, чем в 2023 году (1169,2 млрд рублей, или 95,1 %).

Повышение уровня кассовых расходов в 2024 году достигнуто в основном за счет перераспределения в течение финансового года бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым имелся риск их неиспользования в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кассовое исполнение указанных расходов в 2024 году без учета перераспределенных бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации в сумме 81,8 млрд рублей составило 92,5 %.

10.2. Объем неисполнения расходов на осуществление капитальных вложений по итогам 2024 года составил 23,7 млрд рублей (1,8%), что на 37,0 млрд рублей, или на 61 % меньше, чем в 2023 году (60,7 млрд рублей).

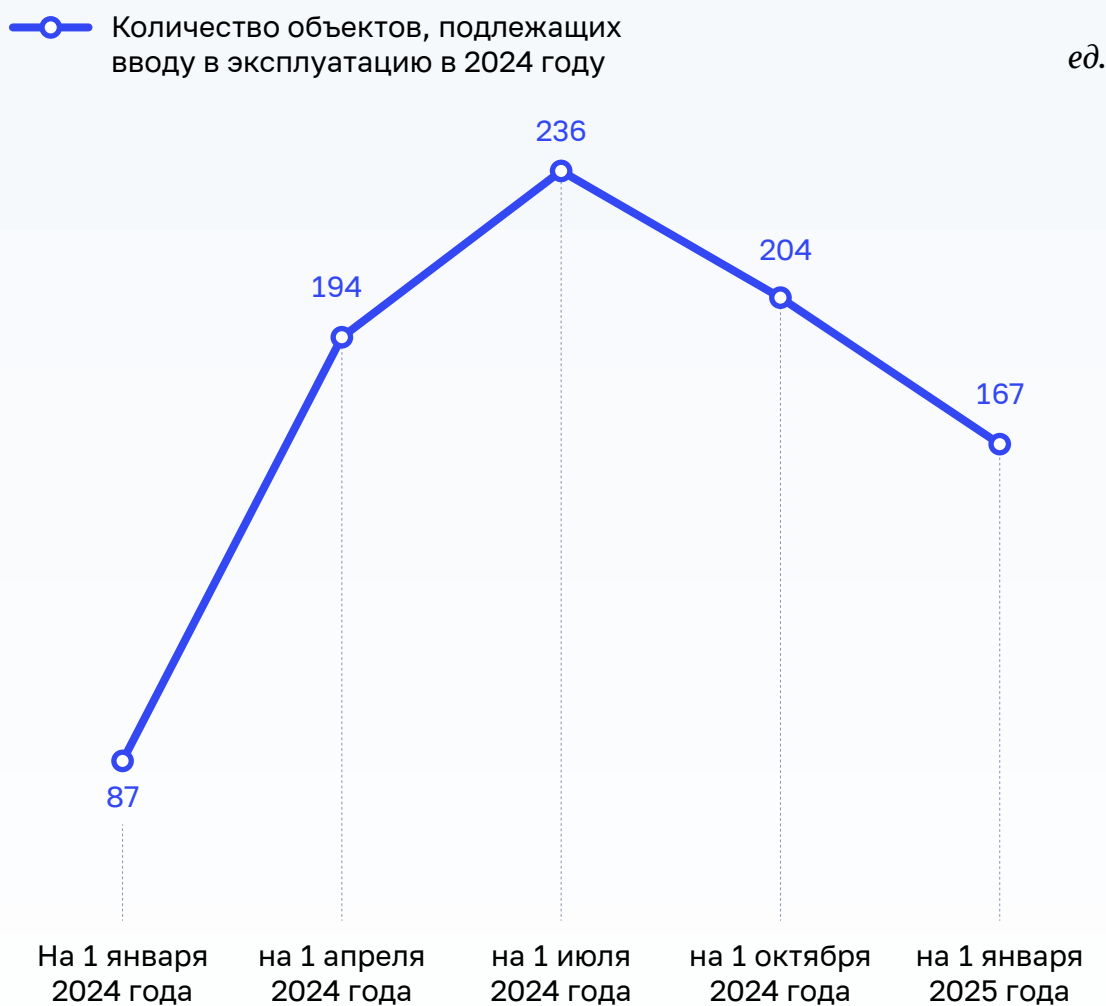
Без учета перераспределения бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации объем неисполнения расходов на осуществление капитальных вложений по итогам 2024 года составляет 105,5 млрд рублей, или 7,5 %, а не 1,8%.

10.3. Расходы на осуществление капитальных вложений в 2024 году на уровне более 90 % исполнили 43 из 48 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 89,6 % количества, из них 29 главных распорядителей средств исполнили кассовые расходы в полном объеме (100 %) (в 2023 году – 36 из 49 главных распорядителей, или 73,5 % количества).

Наименьший уровень исполнения расходов на осуществление капитальных вложений отмечается по Росгвардии (64,3 %) и ГК «Роскосмос» (77,4 %).

10.4. По оценке Счетной палаты, при утверждении федеральной адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (начиная с 31 мая 2024 года Реестр объектов капитального строительства) к вводу в эксплуатацию в 2024 году было предусмотрено 87 объектов, на 1 июля 2024 года – 236, на 1 января 2025 года – 167, что почти в два раза больше первоначально предусмотренного показателя, и на 29,2 % меньше показателя на 1 июля 2024 года.

Динамика количества вводных объектов в 2024 году



По данным ГИИС «Электронный бюджет»

Счетная палата отмечает существенное изменение в течение 2024 года количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году.

Корректировка количества указанных объектов обусловлена в основном исключением ранее включенных объектов без наличия необходимой документации и пообъектной детализации, а также необходимостью корректировки проектной документации, и другими причинами.

Внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленных на замену института ФАИП, обосновывалось тем, что переход к реестровому принципу планирования и реализации капитальных вложений позволит за счет исключения необходимости ежегодного утверждения ФАИП как отдельного документа, а также внесения в нее изменений упростить порядок определения объектов, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, и сократить сроки перераспределения средств между объектами и (или) между годами при исполнении федерального бюджета.

Вместе с тем, по данным ГИИС «Электронный бюджет», в 2024 году в эксплуатацию введено 68 объектов, или лишь 40,7 % общего количества объектов, подлежащих вводу в 2024 году в соответствии с Реестром объектов капитального строительства, что на 31,4 процентного пункта меньше, чем по итогам 2023 года (в 2023 году – 62 объекта, или 72,1 %).

10.5. По оценке Счетной палаты, проведенной на основании анализа Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, в 2024 году общее количество объектов незавершенного строительства (включая планомерно строящиеся) на федеральном уровне уменьшилось лишь на 97 единиц, или на 2,2 %, и составило по состоянию на 1 января 2025 года 4 277 единиц.

Общий объем фактических затрат по выполненным работам в отношении указанных объектов в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличился на 114,6 млрд рублей, или на 9,8 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 1 283,8 млрд рублей.

Количество объектов незавершенного строительства, реализация которых приостановлена более чем на 6 месяцев (в том числе законсервированные объекты) (далее – проблемные объекты), в 2024 году на федеральном уровне уменьшилось на 99 единиц, или на 18,7 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составило 430 единиц. Общий объем фактических затрат по выполненным работам в отношении указанных объектов в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличился на 7,2 млрд рублей, или на 10,9 %, и по состоянию на 1 января 2025 года составил 73,3 млрд рублей.

В структуре общего количества проблемных объектов по состоянию на 1 января 2025 года наибольшую долю составляют объекты, строительство которых приостановлено без консервации – 51,2 % (на 1 января 2024 – 43,7 %), и объекты, по которым средства на завершение их строительства не были предусмотрены в течение 3 лет подряд, – 43,3 % (на 1 января 2024 – 51,8 %).

Подробная информация представлена в разделе 13 Заключения Счетной палаты.

11. Субсидии юридическим лицам, взносы в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании

11.1. В 2024 году кассовые расходы федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (с учетом некоммерческих организаций) составили 3 491,2 млрд рублей, или 99,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с изменениями, что на 1 409,8 млрд рублей, или на 67,7 %, больше, чем в 2023 году.

В структуре кассовых расходов по разделам функциональной классификации основную долю (почти 95 % общего объема предоставленных субсидий) занимают расходы по 3 разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды».

По сравнению с 2023 годом значительно увеличился объем предоставленных субсидий АО «ДОМ.РФ» на цели возмещения кредитным организациям недополученных доходов по ипотечным кредитам, выданным гражданам Российской Федерации в рамках мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий (в 3,2 раза), также увеличились расходы, направленные на развитие агропромышленного комплекса (на 49,1 %).

По итогам 2024 года установлены факты предоставления субсидий при отсутствии обязательных документов, предусмотренных правилами их предоставления; при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий главными распорядителями принимались решения об их предоставлении.

В ходе контрольных мероприятий установлены факты недостижения значения показателей результативности предоставления субсидии, установленных в соглашениях, а также ненаправления в адрес получателей субсидий требования об уплате штрафных санкций, об обеспечении возврата субсидии в доход федерального бюджета (Росавиация, Минэкономразвития России, Минпромторг России).

Так, акционерным обществом «Авиакомпания «Аврора» по итогам 2024 года не достигнут результат предоставленной Росавиацией субсидии в части осуществления организацией по маршрутам в совокупности не менее 7 300 рейсов (факт – 6 766 рейсов). В соответствии с правилами предоставления субсидии в случае недостижения в отчетном году результата предоставления субсидии средства, полученные акционерным обществом, подлежат возврату в доход федерального бюджета на основании требования Росавиации. При этом соответствующее требование в адрес авиакомпании не направлялось.

Отмечены факты недостаточного контроля со стороны главных распорядителей за соблюдением юридическими лицами порядка, целей и условий предоставления субсидий в части несоблюдения получателями субсидий сроков представления отчетов, предусмотренных соглашениями, также установлены факты длительного срока утверждения главными распорядителями в системе ГИИС «Электронный бюджет» отчетов, представляемых получателями субсидий.

11.2. В 2024 году расходы на предоставление взносов в уставные капиталы АО исполнены в сумме 127,1 млрд рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 3,9 млрд рублей, или на 3 %, меньше, чем в 2023 году (131,0 млрд рублей).

Кассовое исполнение расходов в 2024 году на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (государственную компанию), публично-правовые компании составило 393,4 млрд рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 25,9 млрд рублей, или на 7 %, больше, чем в 2023 году (367,5 млрд рублей).

Планирование расходов, осуществляемых в форме взносов в уставные капиталы акционерных обществ, при формировании федерального закона о федеральном бюджете и внесении изменений в сводную бюджетную роспись в течение 2024 года производилось без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций.

Так, по результатам контрольных мероприятий установлены факты наличия по состоянию на 1 января 2025 года значительных остатков бюджетных средств, направленных в 2024 году и предыдущие годы Минстроем России в виде взносов в уставный капитал в АО «Корпорация Туризм.РФ» в объеме 25,6 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 32,4 млрд рублей), Росжелдором – в АО «РЖД» в объеме 25,0 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 37,5 млрд рублей) и Минэкономразвития России – в АО «КАВКАЗ.РФ» в целях участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в объеме 5,8 млрд рублей (на 1 января 2024 года – 9,1 млрд рублей).

По данным отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии в виде имущественных взносов в ППК «Российский экологический оператор» на предоставление взносов в уставный капитал ООО «Экоцифра» на общую сумму 9,4 млрд рублей (в 2022 году – 0,9 млрд рублей, в 2023 году – 2,9 млрд рублей и в 2024 году – 5,6 млрд рублей) результат «Создана инфраструктура обращения со вторичными ресурсами и вторичным сырьем», запланированный к достижению к концу 2024 года в объеме 6 единиц, по итогам 2024 года не достигнут.

Кроме того, также не выполнено плановое значение результата в части мощности (площади) объектов капитального строительства (0,0 из 87,1 га). При этом указанный отчет Минприроды России не утвержден, также не осуществлена оценка достижения ППК «Российский экологический оператор» значений результатов предоставления субсидии и не направлен в Правительство Российской Федерации проект решения

о возврате ППК «Российский экологический оператор» в федеральный бюджет остатка субсидии¹² в связи с нарушением условий ее предоставления.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 января 2025 года составил порядка 270,0 млрд рублей (на 1 января 2024 года – порядка 330,0 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств за 2024 год составили около 28,3 млрд рублей (за 2023 год – порядка 19,8 млрд рублей).

Подробная информация представлена в разделе 10 Заключения Счетной палаты.

12. Контрактные расходы

В 2024 году объем контрактных расходов составил 3 765,8 млрд рублей, или 99,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью с изменениями, что на 323,9 млрд рублей, или на 9,4 %, больше, чем в 2023 году.

Уровень исполнения указанных расходов в 2024 году без учета бюджетных ассигнований, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 15.2 Положения № 1496, составил 98%.

Объем неисполнения расходов федерального бюджета по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) в 2024 году составил 20,3 млрд рублей, или 0,5 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, что на 27,6 млрд рублей меньше, чем в 2023 году.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц установлены на всех этапах закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров).

По итогам 2024 года выявлено 158 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и закупок отдельных видов юридических лиц, из которых 29 составляют нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору), 29 – неприменение (применение с нарушением требований) мер ответственности по контракту (договору), 20 – нарушения при предоставлении информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, 80 – нарушения при организации ведомственного контроля, нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта, нарушения при нормировании в сфере закупок.

Подробная информация представлена в разделе 11 Заключения Счетной палаты.

12. По состоянию на 1 июня 2025 года остаток субсидии на лицевом счете ООО «Экоцифра» составлял 4,2 млрд рублей.

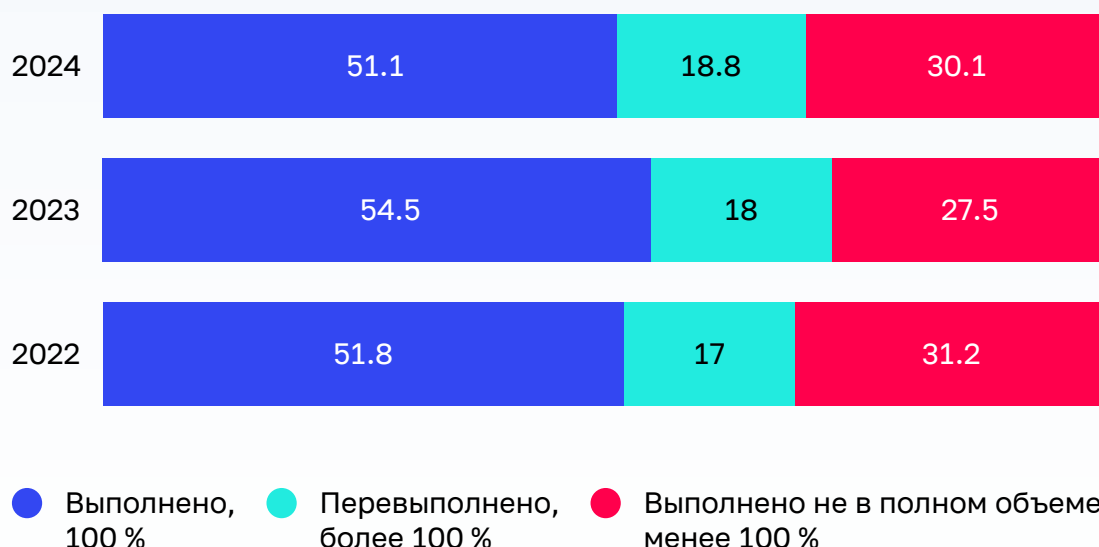
13. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям

13.1. Кассовое исполнение расходов в 2024 году на предоставление федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – учреждения, субсидии на выполнение государственного задания), субсидий на иные цели, субсидий на осуществление капитальных вложений составило 1943,0 млрд рублей, или 99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями), что на 115,0 млрд рублей, или на 6,3 %, больше, чем в 2023 году (1 828,0 млрд рублей).

Неиспользованные остатки указанных субсидий на лицевых счетах учреждений на конец 2024 года увеличились по сравнению с остатками на начало года на 4,0 млрд рублей, или на 2,4 %, и составили 166,2 млрд рублей.

13.2. Уровень выполнения показателей государственных заданий в 2024 году составил 69,9 % (в 2023 году – 72,5 %). Высокий уровень установлен по услугам, оказываемым в сфере «Деятельность в области транспорта» (116,3 %). Перевыполнение показателей по указанным услугам обусловлено увеличением количества человек, прошедших подготовку и получивших дипломы в области морского и внутреннего водного транспорта.

Динамика уровня выполнения показателей объема государственных заданий в 2022–2024 годах



Наименьший уровень установлен по услугам (работам), оказываемым (выполняемым) в сфере «Физическая культура и спорт» (90 %), что обусловлено отменой международных спортивных мероприятий.

Уровень достижения значений результатов предоставления целевых субсидий в 2024 году составил 91,5 % (в 2023 году – 97,8 %). Достижение данных значений не в полном объеме обусловлено несвоевременным исполнением контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг и другим причинам.

13.3. В ходе проведенных проверок установлены нарушения, связанные с предоставлением и использованием субсидий на выполнение государственных заданий, в том числе:

- нарушение (отсутствие) порядка определения и распределения показателей объема государственного задания по обособленным подразделениям (Минкультуры России, Минсельхоз России, Минспорт России);
- нарушение порядка расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (Минсельхоз России, Минспорт России, МГУ);
- расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания без учета утвержденных нормативных затрат (Минсельхоз России, Минтруд России, Минспорт России, Роспотребнадзор, ФМБА России).

13.4. В ходе проверок установлены нарушения и недостатки, связанные с предоставлением и использованием учреждениями субсидий на иные цели, в том числе:

- несоблюдение условий при принятии решений о предоставлении субсидии на иные цели (Минобрнауки России, ФМБА России);
- нарушение срока предоставления (принятия) отчетов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий (Минздрав России, Росрыболовство, Росимущество, ФМБА России).

13.5. Сохраняется ежегодная динамика увеличения объема поступлений от приносящей доход деятельности учреждений (в 2021 году – 30,2 %, в 2022 году – 1,4 %, в 2023 году – 19 %, в 2024 году – 12,6 %).

Поступления от приносящей доход деятельности учреждений за 2024 год составили 1 334,0 млрд рублей (37,7 % общего объема средств учреждений), что на 149,7 млрд рублей, или на 12,6 %, больше, чем в 2023 году (1 184,3 млрд рублей).

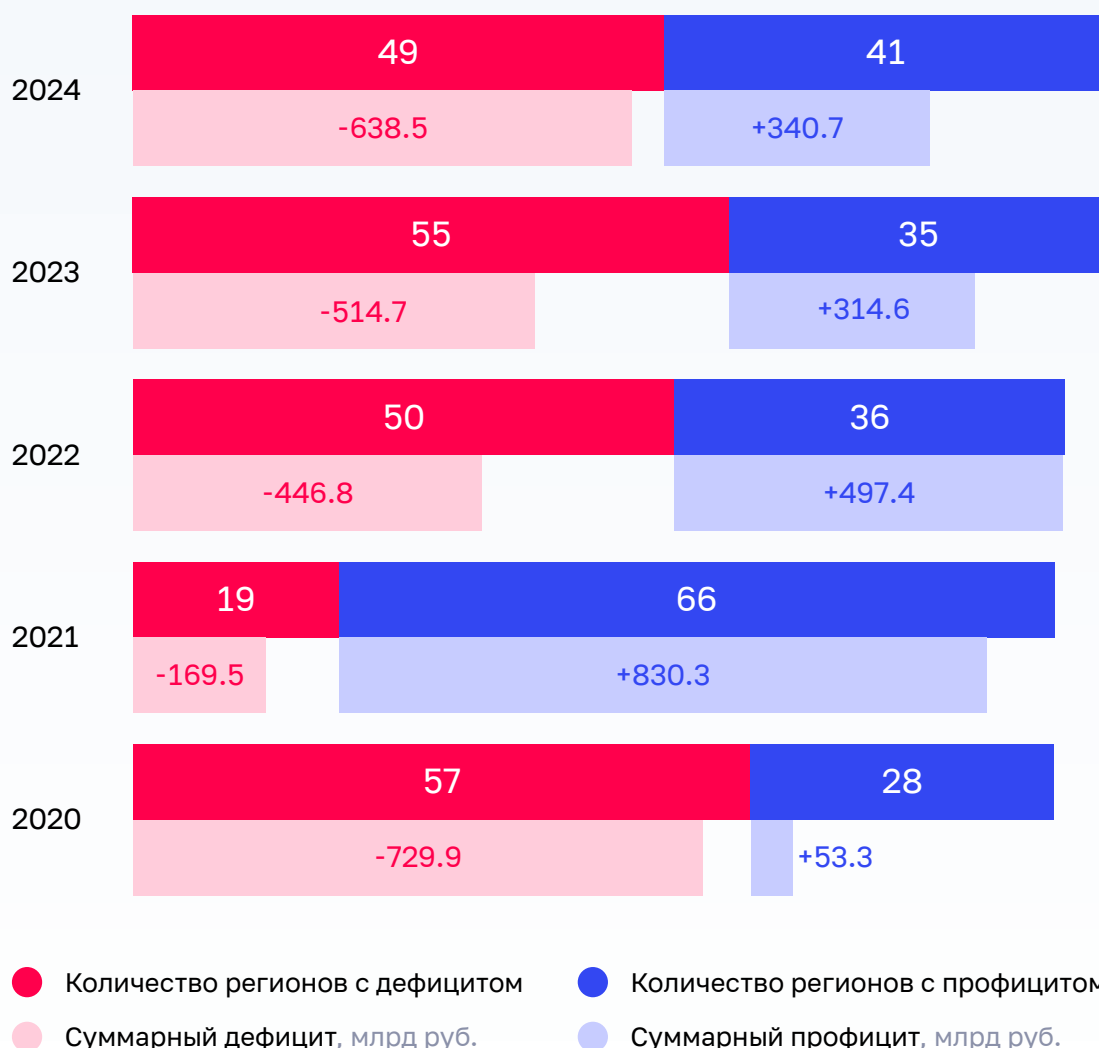
Расходы учреждений, осуществленные за счет поступлений от приносящей доход деятельности, за 2024 год составили 1 323,5 млрд рублей (39,6 % общего объема расходов учреждений), что на 212,1 млрд рублей, или на 19,1 %, больше, чем в 2023 году. Основную долю расходов составляют расходы на оплату труда, уровень которых в 2024 году составил 54,2 %, и приобретение работ, услуг – 43 %.

14. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

14.1. В 2024 году консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом 297,8 млрд рублей (в 2023 году исполнение сложилось с дефицитом 200,1 млрд рублей). По сравнению с 2023 годом доходы регионов увеличились на 2 296,5 млрд рублей, или на 10,3 %, расходы – на 2 394,2 млрд рублей, или на 10,6 %.

Количество субъектов Российской Федерации, исполнивших консолидированный бюджет с дефицитом, снизилось с 55 до 49, количество регионов, исполнение бюджетов которых сложилось с профицитом, увеличилось с 35 до 41.

Динамика исполнения региональных бюджетов с дефицитом/профицитом



14.2. Сохраняется значительная зависимость региональных бюджетов от предоставления финансовой помощи из федерального бюджета. Доходы в 20 субъектах Российской Федерации более чем на 40 % сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

14.3. В 2024 году по сравнению с 2023 годом расходы на предоставление межбюджетных трансфертов уменьшились на 279,3 млрд рублей, или на 7,1 %, и составили 3 653,1 млрд рублей. Изменилась структура межбюджетных трансфертов в сторону увеличения удельного веса субсидий – с 40 % до 47,9 %.

За последние пять лет наблюдается тенденция к снижению доли межбюджетных трансфертов в общих расходах федерального бюджета (с 16,2 % в 2020 году до 9,1 % в 2024 году), а также доли указанных расходов в ВВП (с 3,4 % в 2020 году до 1,8 % в 2024 году).

Уменьшение межбюджетных трансфертов обусловлено в основном передачей полномочий на осуществление социальных выплат Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, обеспечение которых осуществлялось за счет федерального бюджета, и введением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, ограничений предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов.

14.4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации по сравнению с 2023 годом увеличены на 213,0 млрд рублей, или на 25,9 %, и составили 1 035,8 млрд рублей, что обусловлено в том числе включением в предоставление дотации бюджетов новых регионов (150 млрд рублей).

14.5. Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели осуществлялось в соответствии с соглашениями, заключенными Минфином России и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (получатели дотаций), которые предусматривают обязательства получателя дотаций, а также предоставление получателями дотаций отчетов об исполнении указанных обязательств.

На основании отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, – получателями дотаций, установлены факты нарушения обязательств субъектами Российской Федерации, предусмотренных соглашениями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231¹³ и постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416¹⁴ установлено, что при нарушении получателем условий (обязательств) предоставления дотаций применяются меры ответственности, установленные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не предусмотрены конкретные меры ответственности за нарушение получателем условий предоставления дотаций.

14.6. В 2024 году осуществлен возврат в федеральный бюджет неиспользованных остатков дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации в общей сумме 6,5 млн рублей. Поступление осуществлено по коду классификации доходов федерального бюджета, который не предусматривает возврат средств в форме дотаций.

Необходимо отметить, что возврат неиспользованных остатков дотаций не предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231, а также соглашениями, заключаемыми Минфином России с субъектами Российской Федерации.

Таким образом, возврат неиспользованных остатков дотаций, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не урегулирован.

14.7. В 2024 году 10 главными распорядителями было допущено несоблюдение положений постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так, нарушались условия предоставления трансфертов, порядки расчетов по межбюджетным трансфертам, сроки заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, установлены факты заключения соглашений, которые не соответствуют требованиям, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; факты несоответствия значений результатов предоставления межбюджетных трансфертов, закрепленных в соглашениях и паспортах федеральных проектов.

-
- | | |
|-----|---|
| 13. | Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 231 «О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации». |
| 14. | Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 416 «О методике распределения и условиях предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура». |

Счетной палатой установлено, что 10 главными распорядителями не направлены в установленный срок в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации требования по возврату средств в связи с недостижением результатов использования межбюджетных трансфертов в 2024 году.

Кроме того, 18 главными распорядителями не осуществлялся надлежащий контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями, в том числе обязательств по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии, графика выполнения работ, допущены нарушения сроков возврата трансфертов в федеральный бюджет и представления отчетов в ГИИС «Электронный бюджет».

14.8. Объем государственного долга субъектов Российской Федерации за 2024 год уменьшился на 73,1 млрд рублей, или на 2,3 %, и составил 3 147,6 млрд рублей.

Основной объем госдолга субъектов Российской Федерации (78,4 %) приходится на задолженность по бюджетным кредитам. В 40 регионах госдолг состоит в полном объеме из долговых обязательств по бюджетным кредитам. Доля задолженности по государственным ценным бумагам составила 12,2 % общего объема госдолга регионов, по коммерческим кредитам – 7,2 %, по государственным гарантиям – 2 %.

В 2024 году регионам из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Подробная информация представлена в разделе 14 Заключения Счетной палаты.

15. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния и государственный долг Российской Федерации

15.1. Проверки Счетной палатой отдельных бюджетных полномочий Минфина России, Федерального казначейства, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по организации исполнения Федерального закона № 540-ФЗ в части источников финансирования дефицита федерального бюджета выявили факты осуществления не на должном уровне соответствующих полномочий.

Выявлены недостатки при проверке исполнения Минфином России полномочий по составлению и ведению сводной бюджетной росписи федерального бюджета в части источников финансирования дефицита федерального бюджета (использование некорректных кодов бюджетной классификации и кодов видов изменений, отсутствие единых требований к уровню детализации вида (подвида) кода классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета, утверждаемого в показателях сводной бюджетной росписи, отсутствие контроля за изменениями расходов, увязанных с соответствующими источниками финансирования дефицита федерального бюджета и др.).

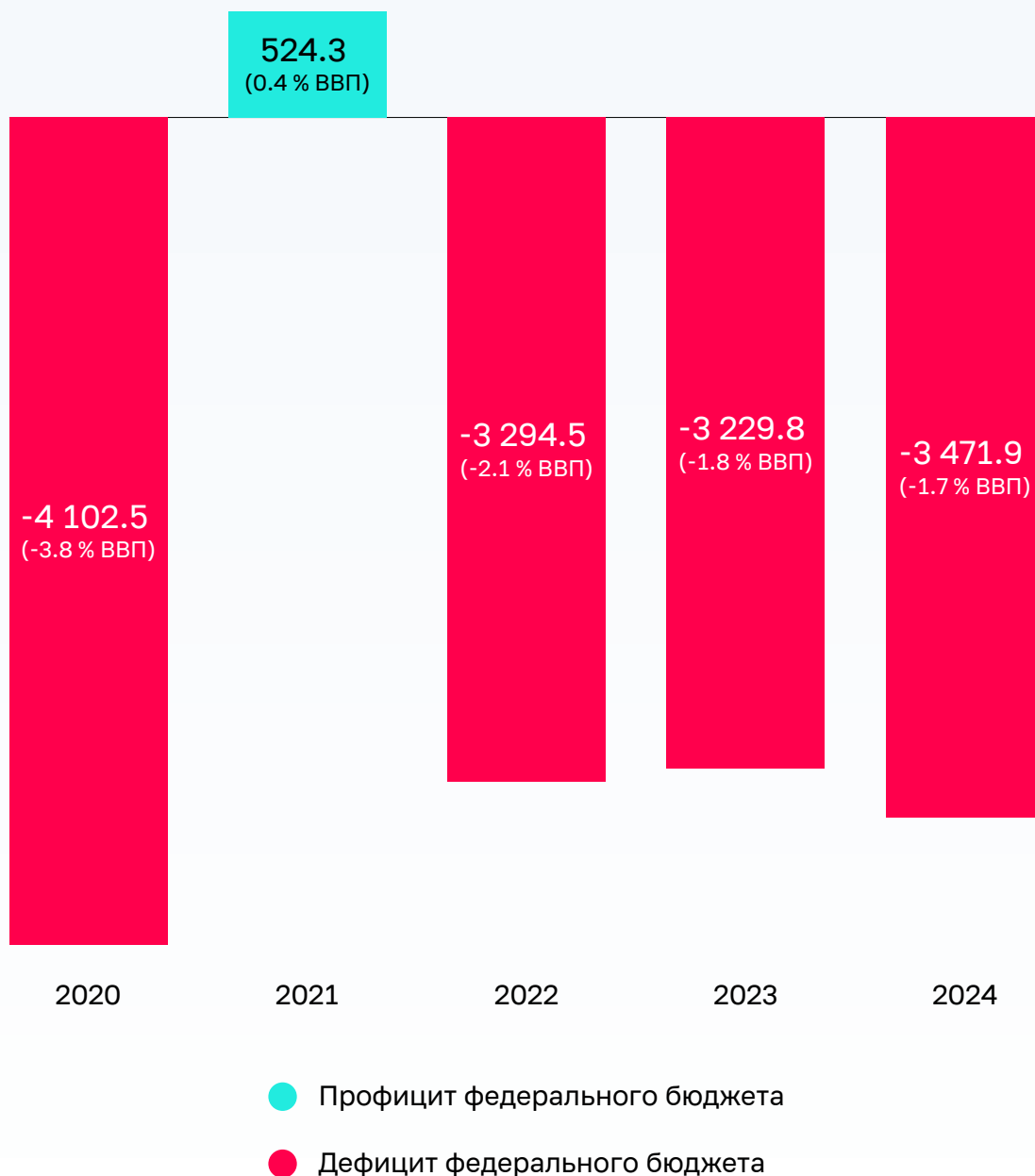
15.2. В 2024 году федеральный бюджет исполнен с дефицитом в размере (-) 3 471,9 млрд рублей, или 1,7 % ВВП, при утвержденном Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) дефиците в размере (-) 2 120,1 млрд рублей (1,1 % ВВП).

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2024 году составило 3 471,9 млрд рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования дефицита (с учетом остатков) – 3 869,6 млрд рублей и источникам внешнего финансирования дефицита – (-) 397,7 млрд рублей.

По сравнению с 2023 годом (-) 3 229,8 млрд рублей (1,8 % ВВП) дефицит увеличился на 242,1 млрд рублей, или на 7,5 %.

Динамика дефицита (профицита) федерального бюджета

млрд руб.



15.3. Объем государственных внутренних заимствований на 2024 год установлен Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в виде разницы (сальдо) между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по государственным ценным бумагам в размере 2 479,0 млрд рублей. Фактически сальдо по государственным внутренним заимствованиям в 2024 году составило 2 513,2 млрд рублей, или 101,4 % утвержденного показателя.

15.4. Привлечение средств за счет размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, за 2024 год составило 3 949,6 млрд рублей, что в 1,5 раза больше, чем за 2023 год. Сложившийся объем размещения является наибольшим за последние 4 года (после максимального размещения в рамках «пандемийного» 2020 года в объеме 5 176,4 млрд рублей). Объем заимствований в декабре 2024 года составил 49,7 % общего объема размещения, при этом основной объем (более 94 %) сложился за счет размещения облигаций федеральных займов с переменным купонным доходом, процентная ставка купонного дохода по которым устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России.

Выплаты из федерального бюджета на погашение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составили (-) 1 436,4 млрд рублей, или 99,6 % утвержденного сводной бюджетной росписью показателя (в 1,9 раза больше, чем за 2023 год и в 2,5 раза больше показателя «пандемийного» 2020 года).

15.5. Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте, по средневзвешенной цене размещения на аукционах в 2024 году увеличилась, в том числе в связи с повышением ключевой ставки Банком России в течение 2024 года с 16 % до 21 %, и составила: по ОФЗ с постоянным купонным доходом – от 11,87 % до 18,42 % (в 2023 году – от 9,8 % до 12,50 %), по ОФЗ с индексируемым в зависимости от уровня инфляции номиналом – 5,17 % (в 2023 году – от 3,06 % до 4,22 %).

При этом в 2024 году доля размещения ОФЗ с переменным купонным доходом, процентная ставка купонного дохода по которым устанавливается исходя из размера ставки RUONIA, зависящей от уровня ключевой ставки Банка России, достигла 61,3 %, что создает в среднесрочной перспективе дополнительные риски для федерального бюджета увеличения расходов для обслуживания государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Проводимая Минфином России эмиссионная политика направлена на долгосрочные государственные заимствования, доля которых в общем объеме государственного внутреннего долга в 2024 году увеличилась на 1,5 процентного пункта и достигла 99,9 %.

15.6. В 2024 году прогноз поступлений средств от продажи пакетов акций перевыполнен в 2,3 раза, при этом по сравнению с 2023 годом фактические поступления в федеральный бюджет уменьшились в 1,7 раза и составили 16,4 млрд рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 19 сентября 2024 г. № 130н (вступил в силу 8 ноября 2024 года) перечень кодов видов доходов дополнен КБК 000 114 14010 01 0000 630 «Денежные средства, полученные от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, подлежащие зачислению в федеральный бюджет

(в части реализации конфискованных акций и иных финансовых инструментов)», ранее отражаемых в источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

Счетная палата отмечает, что утвержденная приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163 Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Росимуществом, не предусматривает формирование оценки и прогноза в отношении сделок по продаже пакетов акций (долей), не включенных в прогнозный план (программу) приватизации, осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Однако на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, данные сделки составляют существенный объем поступлений. Применение в методике алгоритма расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж влечет за собой занижение прогноза. В соответствии с поручением Минфина России¹⁵ в целях устранения имеющихся недостатков с учетом замечаний Счетной палаты о необходимости пересмотра существующих подходов к прогнозированию источников финансирования федерального бюджета Росимуществом ведется доработка методики. На дату завершения проверки доработанная методика не утверждена.

15.7. В рамках мер по поддержке регионов в 2024 году бюджетам 74 субъектов Российской Федерации Минфином России предоставлены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 175,0 млрд рублей.

Федеральным казначейством бюджетные кредиты предоставлены 54 субъектам Российской Федерации (включая муниципальные образования) на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в течение финансового года в общей сумме 192,5 млрд рублей (возвращены в полном объеме).

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ в статью 11 Федерального закона № 540-ФЗ, в IV квартале 2024 года погашение 72 субъектами Российской Федерации 2/3 задолженности по бюджетным кредитам¹⁶ в общей сумме 31,1 млрд рублей перенесено на 2025 год.

Выплаты в погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным Минфином России, осуществлены 82 субъектами Российской Федерации в общей сумме 35,3 млрд рублей, или 104,5 % планового показателя с изменениями (33,8 млрд рублей).

15. От 5 апреля 2024 г. № 28-06-04/31805.

16. За исключением задолженности по бюджетным кредитам субъектам Российской Федерации, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения.

В 2024 году субъекты Российской Федерации погасили задолженность в сумме 141,3 млрд рублей по бюджетным кредитам, предоставленным Федеральным казначейством в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

15.8. Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), размещенных в кредитных организациях, и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, привлеченных на единый счет федерального бюджета, на 1 января 2025 года уменьшились по сравнению с 1 января 2024 года в 1,7 раза и составили 1 630,4 млрд рублей.

Указанный объем остатков средств федерального бюджета на 220,4 млрд рублей меньше объема средств Единого налогового платежа и Единого таможенного платежа, который по состоянию на 1 января 2025 года не зачтен в счет уплаты соответствующих платежей (осуществления возвратов), осуществляемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (1 850,8 млрд рублей).

При этом отмечается рост остатков средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и других участников бюджетного процесса, привлеченных на единый счет федерального бюджета, на 479,0 млрд рублей, или на 10 %, которые составили 5 274,9 млрд рублей. Указанные средства используются для обеспечения ликвидности единого счета федерального бюджета и подлежат возврату на счета, с которых они ранее были привлечены.

В рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета осуществлялись операции покупки иностранной валюты (золота), размещения на депозитах и предоставления кредитов бюджетам бюджетной системы, которые отражаются в источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

Вместе с тем на едином казначейском счете осуществлялись операции по управлению остатками средств бюджетов бюджетной системы, которые не отражаются в рамках источников финансирования дефицита федерального бюджета.

15.9. Предусмотренные Программой внешних заимствований на 2024 год размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и привлечение Российской Федерацией займов международных финансовых организаций не осуществлялись.

В 2024 году в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации Минфин России осуществил замещение государственных внешних заимствований Российской Федерации государственными внутренними заимствованиями Российской Федерации в сумме 28,6 млрд рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2024 г. № 677 и статьей 105¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России в декабре 2024 года проведена эмиссия 13 выпусков замещающих облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – еврооблигации).

Размещение замещающих еврооблигаций осуществлялось без их оплаты денежными средствами путем замены на замещаемые выпуски еврооблигаций в соотношении 1:1 на основании волеизъявления держателей еврооблигаций. В рамках операции совокупно замещено еврооблигаций Российской Федерации на сумму, эквивалентную 20,7 млрд долларов США, или 2 159,5 млрд рублей.

15.10. Исполнение обязательств по еврооблигациям перед резидентами и иностранными кредиторами и обязательств по займам МФО осуществляется в валюте Российской Федерации в соответствии с временным порядком исполнения перед резидентами и иностранными кредиторами государственных долговых обязательств Российской Федерации, установленным указами Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 и от 9 сентября 2023 г. № 665, и соответствующими приказами Минфина России.

Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составило 100 % планового показателя в сумме (-) 2 192,2 млрд рублей с учетом некассовой операции замещения еврооблигаций.

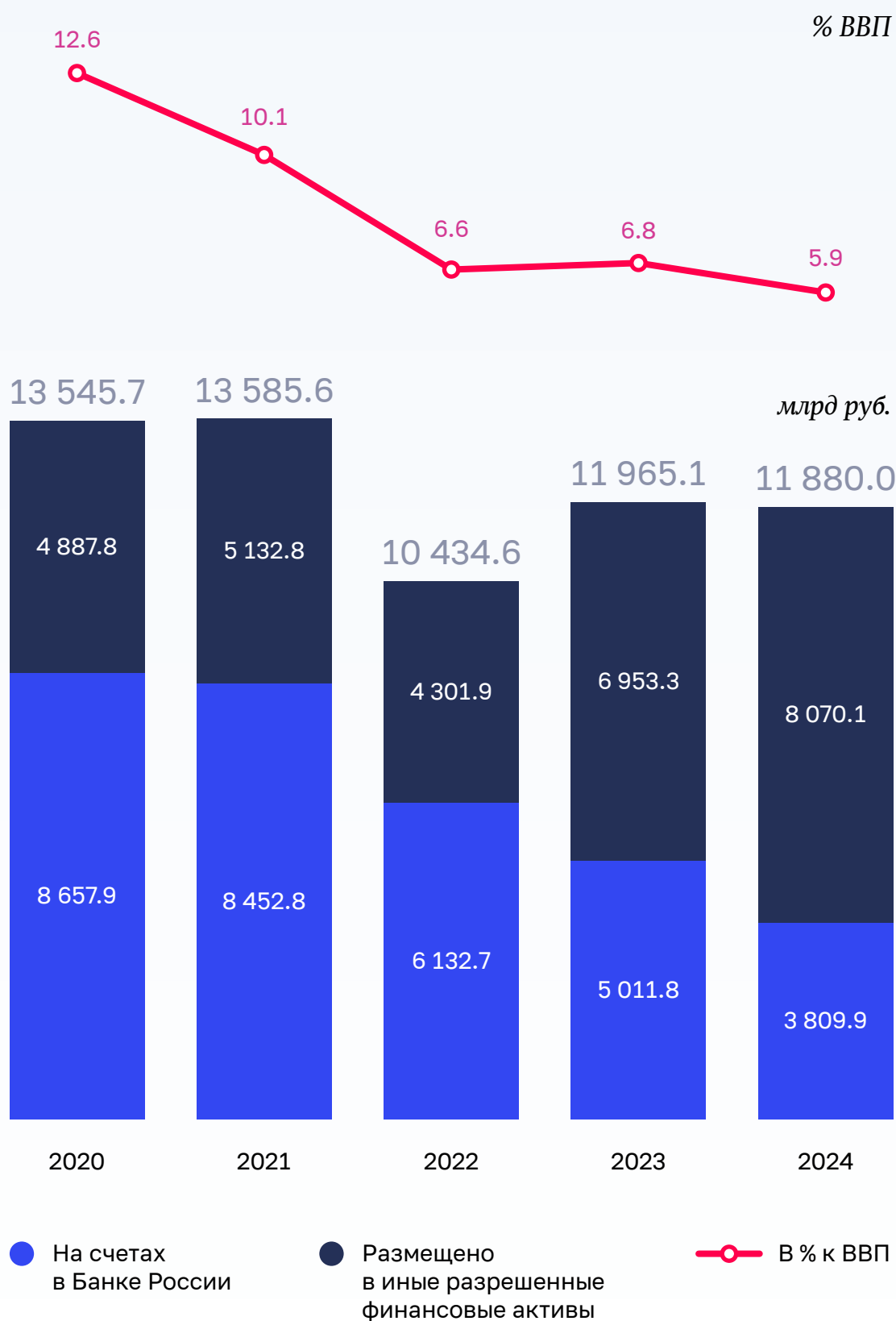
15.11. Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте за 2024 год уменьшился с 11 965,1 млрд рублей до 11 880,0 млрд рублей, или на 85,1 млрд рублей на (0,7 %). По отношению к ВВП объем ФНБ уменьшился с 6,8 % до 5,9 % ВВП. Совокупный объем ФНБ, сложившийся к концу 2024 года, на 825,0 млрд рублей превысил оценку при формировании проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы (11 055,0 млрд рублей).

Объем ликвидных активов ФНБ (средств ФНБ на счетах Банка России) уменьшился с 5 011,8 млрд рублей до 3 809,9 млрд рублей, или на 1 201,9 млрд рублей (на 24 %). 57,81 % средств ФНБ размещено на счете в китайских юанях, 42,14 % – на счете в золоте в обезличенной форме, 0,04 % – на счете в рублях.

Сложившийся объем ликвидных активов ФНБ на конец 2024 года на 118,4 млрд рублей, или на 3,2 %, больше прогнозируемого при формировании проекта федерального бюджета на 2025–2027 годы (3 691,5 млрд рублей).

Объем средств ФНБ, размещенных в иные разрешенные финансовые активы, увеличился с 6 953,3 млрд рублей до 8 070,1 млрд рублей, или на 1 116,8 млрд рублей (на 16,1 %). Объем средств ФНБ, размещенных в 2024 году со счетов в Банке России в иные разрешенные финансовые активы, составил 1 120,1 млрд рублей, из них 693,2 млрд рублей, или 61,9 %, размещены в активы (ценные бумаги и на субординированный депозит в ВЭБ.РФ), связанные с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов.

Динамика Фонда национального благосостояния



В структуре средств ФНБ отмечается тенденция снижения доли активов, размещенных на счетах в Банке России. В 2024 году доля ликвидных активов ФНБ снизилась с 41,9 % до 32,1 %, или на 9,8 процентного пункта. В результате объем ликвидных активов на конец 2024 года лишь незначительно превышает среднемесячные расходы федерального бюджета на 2025 год.

Изменение объема ФНБ связано с:

- использованием в объеме (-) 1300,2 млрд рублей (из них на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) федерального бюджета 1300,0 млрд рублей, или 99,98 %);
- пополнением ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов за 2023 год в объеме 38,8 млрд рублей;
- суммарной рыночной переоценкой стоимости акций ПАО «Сбербанк России», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) в объеме 72,3 млрд рублей;
- положительной курсовой разницей и переоценкой стоимости золота в объеме 1102,4 млрд рублей;
- капитализацией процентов в сумме 1,6 млрд рублей по субординированному депозиту в ВЭБ.РФ.

15.12. Доходы от управления средствами ФНБ в 2024 году на казначейском счете для учета доходов, распределяемых органами Федерального казначейства между бюджетами бюджетной системы, составили 484,7 млрд рублей, что на 1 % больше прогноза на 2024 год, из них доходы от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России составили 2,3 %, доходы от размещения средств ФНБ в разрешенные финансовые активы – 97,7 % (при этом дивиденды по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России» составили 77,6 % общих доходов ФНБ).

Вместе с тем в форме 0507011 на 1 января 2025 года в разделе 1 «Доходы бюджета» доходы от управления средствами ФНБ отражены в сумме 486,3 млрд рублей, что на 1,6 млрд рублей, или на 0,3 %, превышает сумму доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных на счет федерального бюджета в 2024 году.

15.13. Доходность размещения средств ФНБ на счетах в Банке России, выраженная в корзине разрешенных иностранных валют и золоте, увеличилась в 2024 году по сравнению с 2023 годом за счет изменения фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте, в результате чего средства ФНБ размещались в отчетном периоде в Банке России на счетах в китайских юанях и золоте (в 2023 году средства ФНБ, находившиеся на счете в евро в Банке России с доходностью 0 % годовых, в полном объеме были реализованы за российские рубли. К концу 2023 года на счете в евро образовался нулевой остаток).

15.14. В 2024 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 3 445,6 млрд рублей, или на 13,5 %, и в рублевом эквиваленте составил 29 040,7 млрд рублей (14,4 % ВВП), в том числе государственный внутренний долг Российской Федерации увеличился на 2 929,5 млрд рублей, или на 14,1 %, и составил 23 742,3 млрд рублей; государственный внешний долг Российской Федерации в рублевом эквиваленте – на 516,0 млрд рублей, или на 10,8 %, и составил 5 298,4 млрд рублей (в долларовом эквиваленте уменьшился на 1,2 млрд долларов США, или на 2,3 %, и составил 52,1 млрд долларов США).

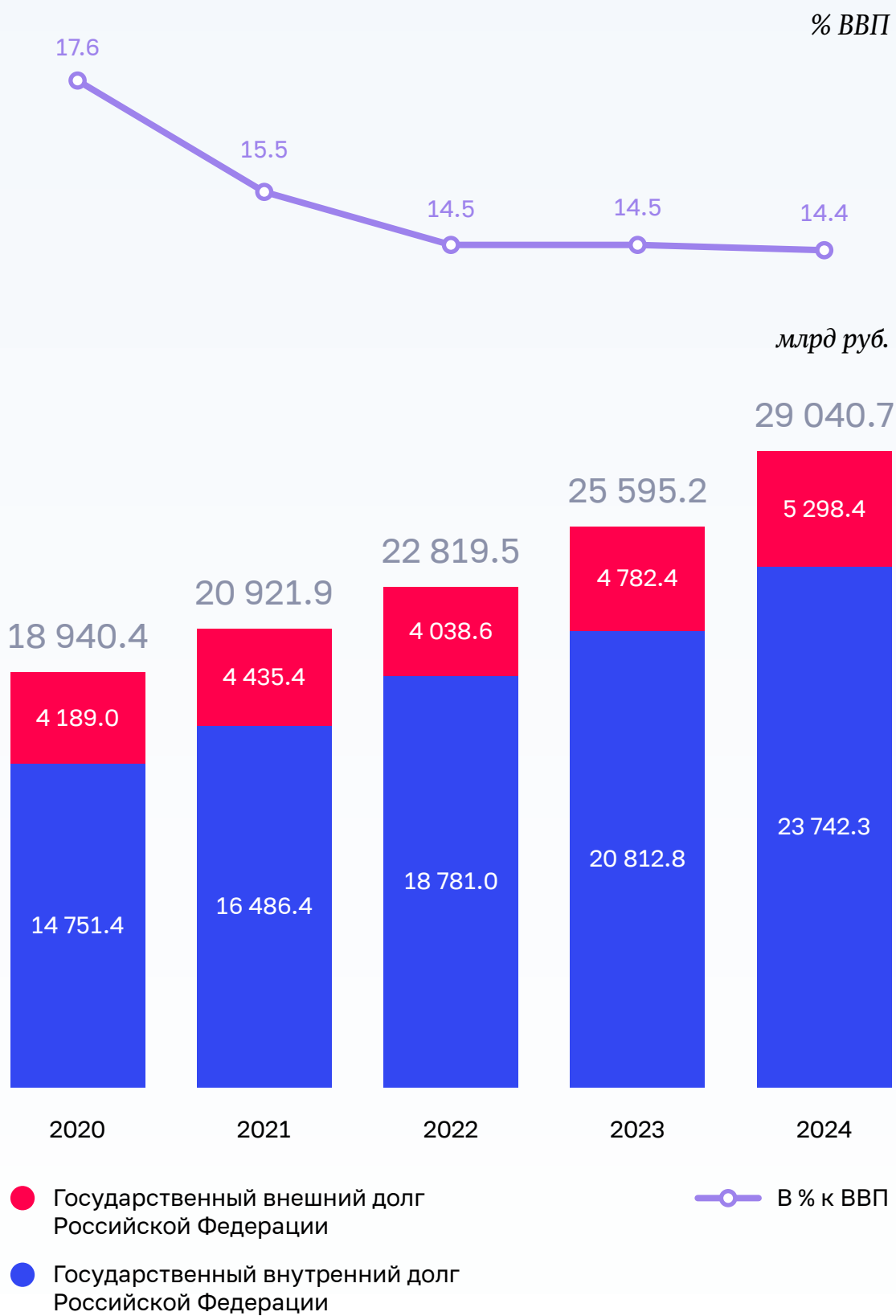
Отчет о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года отражает фактический объем государственного внешнего долга Российской Федерации только в долларовом эквиваленте, что не позволяет оценить структуру государственного внешнего долга Российской Федерации в разрезе иностранных валют (доллар, евро, швейцарский франк).

15.15. Установленные на 1 января 2025 года верхние пределы государственного внутреннего и государственного внешнего долга Российской Федерации, а также верхнего предела долга по государственным гарантиям не превышены.

15.16. В 2024 году государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации и иностранной валюте не предоставлялись.

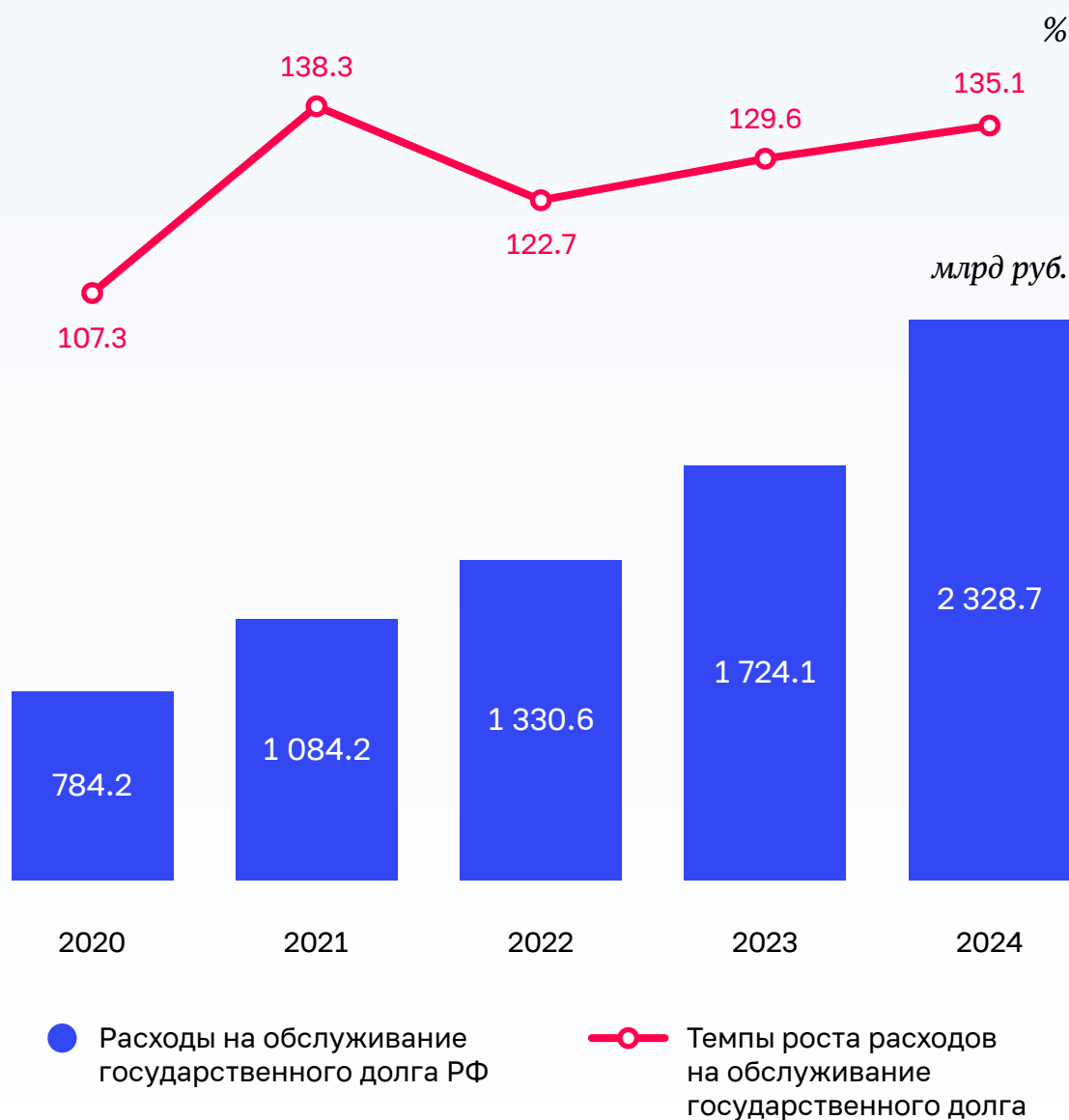
15.17. В 2024 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились. При этом с начала 2022 года погашение заемщиками задолженности по ряду кредитных соглашений, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации или гарантиями, обеспеченными государственными гарантиями Российской Федерации, не осуществлялось. По состоянию на 1 января 2025 года сложилась просроченная задолженность, которая повышает риски наступления гарантийных случаев.

Динамика государственного долга Российской Федерации



15.18. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации¹⁷ с 2020 по 2024 год увеличились в 3 раза при темпе роста расходов федерального бюджета в номинальном выражении за указанный период в 1,8 раза. При этом их доля в общем объеме расходов федерального бюджета увеличилась на 0,5 процентного пункта и составила 5,8 %.

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации



17. С учетом норм статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в текущем финансовом году

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации связано со значительными объемами привлечения внутренних заимствований, а также с ростом процентных ставок.

В 2024 году указанные расходы составили 2 328,7 млрд рублей, или 99,8 % показателя сводной бюджетной росписи, что на 604,6 млрд рублей, или на 35,1 %, больше, чем в 2023 году. При этом расходы на обслуживание внутреннего долга в структуре указанных расходов составили 92,7 %, внешнего долга – 7,3 %.

Подробная информация представлена в разделах 3, 15, 16, и 17 Заключения Счетной палаты.

16. Результаты проверки и анализа осуществления внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета

В 2024 году главными администраторами средств федерального бюджета внутренний финансовый аудит осуществлялся в целом в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Минфином России.

По результатам проверок установлены отдельные факты несоблюдения в 2024 году главными администраторами средств федерального бюджета при осуществлении внутреннего финансового аудита требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Так, отдельными главными администраторами не были своевременно приняты и актуализированы ведомственные (внутренние) акты по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, планы проведения аудиторских мероприятий по внутреннему финансовому аудиту утверждены после начала финансового года, не проводились отдельные запланированные аудиторские мероприятия, нарушены требования к оформлению результатов проведения внутреннего финансового аудита.

По результатам проведения в 2024 году запланированных аудиторских мероприятий составлены заключения, в которых в том числе содержатся выводы о достижении целей внутреннего финансового аудита, об отсутствии признаков (фактов), влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности за 2024 год и порядок ведения бюджетного учета.

В связи с передачей Федеральному казначейству полномочий 49 главных администраторов средств федерального бюджета по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности субъектом внутреннего финансового аудита Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства составлялись заключения о подтверждении достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности передавшего централизуемые полномочия главного администратора бюджетных средств.

В заключениях субъекта внутреннего финансового аудита МБУ ФК по результатам аудиторских мероприятий сформированы выводы о достоверности бюджетной отчетности в существенной части за 2024 год ряда главных администраторов средств федерального бюджета, передавших централизуемые полномочия.

17. Нарушения, выявленные Счетной палатой по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 540-ФЗ и бюджетной отчетности за 2024 год

17.1. Объем выявленных Счетной палатой нарушений по результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения Федерального закона № 540-ФЗ и бюджетной отчетности за 2024 год, составил 443,6 млрд рублей, в том числе нарушения:

- в учете фактов хозяйственной жизни – 275,2 млрд рублей;
- при выполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами – 27,8 млрд рублей;
- в сфере распоряжения, управления и использования государственного имущества – 18,7 млрд рублей;
- при определении объема, условий предоставления субсидий юридическим лицам – 13,2 млрд рублей;
- при осуществлении государственных закупок – 11,8 млрд рублей;
- при использовании средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, не давших ожидаемых результатов, на разработку невостребованной проектно-сметной документации,
- при приобретении неиспользуемых объектов недвижимого имущества и иного имущества – 8,9 млрд рублей;
- при предоставлении и использовании бюджетными и автономными учреждениями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, – 2,3 млрд рублей;
- при осуществлении капитальных вложений – 0,7 млрд рублей;
- иные нарушения – 85,3 млрд рублей.

17.1.2. В ходе контрольных мероприятий до их завершения устранены нарушения, связанные с ведением учета и формированием отчетности, на сумму 244,9 млрд рублей, или 89 % объема указанных нарушений.

17.2. В соответствии с пунктом 6 статьи 264¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2024 году Федеральным казначейством (его территориальными органами, подведомственными учреждениями) осуществлялись полномочия по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности 49 федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений.

Общая сумма нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки осуществления Федеральным казначейством указанных полномочий, за 2024 год составила

13,4 млрд рублей, или 5,2 % общего объема нарушений и недостатков при ведении бюджетного учета и составлении бюджетной отчетности, из них в ходе контрольных мероприятий нарушения исправлены на сумму 7,6 млрд рублей (57 %).

В ходе проверки установлено, что выявленные нарушения в основном связаны с несвоевременной передачей (не передачей) в Федеральное казначейство первичных учетных документов для отражения содержащихся в них данных.

По сравнению с 2023 годом в 2024 году основной рост нарушений сложился по Минэкономразвития России (на 2,7 млрд рублей) и Минэнерго России (на 1,8 млрд рублей).

17.3. Детальная информация о нарушениях и недостатках, выявленных по итогам комплекса завершенных проверок исполнения Федерального закона № 540-ФЗ и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в главных распорядителях и подведомственных им организациях, представлена в соответствующих разделах Заключения Счетной палаты.

В целом информация о фактах нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, представлена в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты и приложении № 1ДСП к Заключению Счетной палаты.

Подробная информация представлена в разделе 4 Заключения Счетной палаты.

18. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, направленных руководителям главных распорядителей бюджетных средств, обращениях в правоохранительные органы, и уведомлений о применении бюджетных мер принуждения

18.1. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2023 год руководителям главных распорядителей бюджетных средств, подведомственным им учреждений, организаций и территориальных органов было направлено 80 представлений.

По состоянию на 20 июня 2025 года 66 представлений, или 82,5 %, выполнены и сняты с контроля, 14, или 17,5 %, находятся на контроле. Счетная палата осуществляет контроль за реализацией представлений до их выполнения в полном объеме.

По результатам выполнения представлений Счетной палаты отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета в 2024 и 2025 годах приняты следующие меры:

- проведена работа в части соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (взыскание штрафов, пеней за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами, проведение претензионно-исковой работы);
- проведена работа в части совершенствования внутреннего финансового аудита;
- приняты меры в части учета федерального имущества;
- учетные политики приведены в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и федеральными стандартами;
- приняты меры по возврату в доход федерального бюджета неиспользованных субсидий и другие.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2023 год направлено 23 обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, 8 – в Федеральную службу безопасности Российской Федерации и 1 обращение Счетной палаты в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий Счетной палаты органами прокуратуры должностным лицам внесено 30 представлений, на основании которых приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 13 должностных лица, возбуждено 6 дел об административных правонарушениях направлено одно исковое заявление в суд.

Кроме того, органами прокуратуры по результатам надзорных мероприятий, проведенных по материалам контрольной деятельности Счетной палаты, в порядке исполнения требований статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании направлено 17 материалов, по результатам рассмотрения которых следователями возбуждено 3 уголовных дела, по одному материалу вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (данное процессуальное решение Генеральной прокуратурой Российской Федерации признано законным), а по 13 окончательные процессуальные решения к настоящему моменту не приняты.

18.2. По результатам комплекса контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2024 год руководителям главных распорядителей бюджетных средств, подведомственным им учреждений, организаций и территориальных органов направлено 92 представления. По состоянию на 14 июня 2025 года главными распорядителями средств федерального бюджета представления не выполнены в связи с тем, что сроки реализации установлены на III квартал 2025 года и до 1 июня 2026 года.

По результатам контрольных мероприятий по проверке исполнения федерального бюджета и бюджетной отчетности за 2024 год направлено 22 обращения Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в Федеральную службу безопасности Российской Федерации – 6 обращений, в Министерство внутренних дел Российской Федерации – 2 обращения и в Следственный комитет Российской Федерации – 1 обращение, которые находятся на рассмотрении.

Подробная информация представлена в разделе 20 Заключения Счетной палаты.

