



2022

Оперативный доклад об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации

январь – сентябрь 2022 года

Содержание

Ключевые выводы	3
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2022 году	6
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС	10
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС.....	19
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	27

Ключевые выводы

1. Исполнение бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) за девять месяцев 2022 года осуществлялось в пределах плановых показателей.
2. Государственные пособия с 1 февраля 2022 года увеличены на 8,4 %, что больше индексации, запланированной Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 393-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 393-ФЗ) (5,8 %).
3. За январь – сентябрь 2022 года в бюджет ФСС поступили доходы в объеме 754 358,06 млн рублей, что на 128 465,50 млн рублей (на 14,6 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Снижение доходов связано с уменьшением на 53,3 % поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. По сравнению с прогнозируемым годовым объемом, утвержденным Федеральным законом № 393-ФЗ, доходы за девять месяцев 2022 года исполнены на 76,3 %.
4. Страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования за январь – сентябрь 2022 года поступили в объеме 574 519,37 млн рублей (69,2 % прогнозируемого годового объема). По сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступления увеличились на 39 966,27 млн рублей (на 7,5 %), в том числе по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ) – на 22 745,34 млн рублей (на 21,6 %), по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ) – на 17 220,93 млн рублей (на 4 %). Страховые взносы в доходах бюджета ФСС составили основную долю – 76,2 % (в аналогичном периоде 2021 года – 53,5 %).
5. Из федерального бюджета за девять месяцев 2022 года в бюджет ФСС перечислено 179 315,61 млн рублей (125,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ). По сравнению с аналогичным периодом 2021 года поступления уменьшились на 214 281,22 млн рублей, или в 2,2 раза. Снижение расходов связано в основном с уменьшением поступлений средств на выплаты медицинским и социальным работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, а также на сбалансированность бюджета ФСС. Поступившие из федерального бюджета трансферты составили в доходах бюджета ФСС 23,8 % (в этот же период 2021 года – 44,6 %).

6. Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни поступили в объеме 9 263,94 млн рублей, что на 555,42 млн рублей, или на 5,6 %, меньше поступлений за аналогичный период 2021 года.
7. ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возвращение произведенных ими расходов на выплату пособий в 2020 году и более ранние периоды) в объеме 6 468,20 млн рублей (в аналогичном периоде 2021 года – 56 741,63 млн рублей).
8. Задолженность по страховым взносам по страхованию на случай ВНиМ за январь – сентябрь 2022 года увеличилась на 341,10 млн рублей (на 3 %) и на 1 октября 2022 года составила 11 778,55 млн рублей (в этот же период 2021 года рост составлял 181,73 млн рублей, или 1,5 %). Задолженность по страховым взносам по страхованию от НСПиПЗ (по имеющимся у ФСС данным) за январь – июнь 2022 года выросла на 1 418,36 млн рублей (на 12 %) и на 1 июля 2022 года составила 13 234,77 млн рублей (в этот же период 2021 года рост составлял 2 081,35 млн рублей, или 18,3 %).
9. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС (далее также – СБР) на 1 октября 2022 года составил 11 343 233,70 млн рублей и увеличился с начала года на 190 205,77 млн рублей (на 20,2 %). Увеличение соответствует положениям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 393-ФЗ.
10. За январь – сентябрь 2022 года ФСС израсходовано 855 672,68 млн рублей (90,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ). Это на 34 666,97 млн рублей (на 3,9 %) меньше расходов за аналогичный период 2021 года.
11. В рамках расходов на социальную политику основная доля (70 %) приходится на расходы, финансируемые за счет средств обязательного социального страхования на случай ВНиМ. Рост расходов по данному виду социального страхования по сравнению с аналогичным периодом 2021 года составил 1 531,33 млн рублей (0,3 %). Самое значительное увеличение расходов по данному виду страхования приходится на выплату пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года (3 459,45 млн рублей, или 3,1 %). Расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности сократились на 787,38 млн рублей (на 0,2 %). Расходы на выплаты по страхованию от НСПиПЗ выросли на 4 240,33 млн рублей (на 7,7 %).

12. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ФСС израсходовано 24 631,38 млн рублей (67,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ). Всего за девять месяцев 2022 года оплачены государственные контракты на закупку ТСР на сумму 16 858,06 млн рублей, инвалидам выплачена компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР на сумму 7 541,63 млн рублей.
13. По состоянию на 1 октября 2022 года очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение составила 479,74 тыс. человек (на 1 октября 2021 года – 518,19 тыс. человек). За девять месяцев 2022 года на санаторно-курортное лечение направлены 122,64 тыс. человек (на 4,3 тыс. человек меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года).
14. Бюджет ФСС за девять месяцев 2022 года исполнен с дефицитом в объеме 101 314,62 млн рублей. Источником финансирования дефицита явились остатки средств бюджета ФСС, образовавшиеся на начало 2022 года. В результате остаток средств бюджета ФСС за январь – сентябрь 2022 года уменьшился в 2 раза и на 1 октября 2022 года составил 101 007,97 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – сентябрь 2022 года, текстовых статей Федерального закона № 393-ФЗ, а также информации ФСС и ФНС России показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2022 году

1.1. С 1 февраля 2022 года социальные пособия проиндексированы на 8,4 %¹.

Рост размеров пособий в связи с рождением и воспитанием детей представлен на следующей диаграмме.



1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 57 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году».

С 1 июня 2022 года МРОТ увеличен на 10 % и составил 15 279 рублей (вместо 13 890 рублей)². В этой связи пособие по временной нетрудоспособности теперь не может быть меньше, чем 15 279 рублей в месяц.

Минимальный размер пособия по беременности и родам за 140 дней отпуска по беременности и родам с 1 июня 2022 года составит 70 324,8 рубля.

1.2. ФСС в 2022 году выполняет обязательства перед медицинскими работниками, пострадавшими от коронавирусной инфекции (COVID-19), по предоставлению им дополнительных гарантий в виде единовременной страховой выплаты сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ

«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»³ (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), если страховой случай наступил (возник) до 15 июля 2022 года.

На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 18 125,90 млн рублей⁴. СБР по состоянию на 1 октября 2022 года с учетом остатка средств предусмотрено 24 003,07 млн рублей, израсходовано 23 392,86 млн рублей (97,5 %).

В соответствии с Указом № 464 в связи со стабилизацией эпидемической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и переводом медицинских работников на плановый режим работы с 15 июля 2022 года предоставление государственных гарантий работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь пациентам, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и пациентам с подозрением на эту инфекцию, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указом № 464 Правительству Российской Федерации поручено привести свои акты в соответствие с данным Указом. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2022 г. № 1508 все действующие нормативные правовые акты в целях реализации Указа № 313 признаны утратившими силу. По состоянию на 1 октября 2022 года проекты нормативных правовых актов, определяющих дальнейший порядок осуществления указанных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации, как это определено в Указе № 464, отсутствуют.

-
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым–шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
 3. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (далее – Указ № 313) (утратил силу с 15 июля 2022 года в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 464 «О признании утратившими силу некоторых указов Президента Российской Федерации» (далее – Указ № 464)).
 4. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 26 марта 2022 г. № 625-р – на сумму 4 103 460,80 тыс. рублей, от 16 апреля 2022 г. № 906-р – на сумму 3 305 330,50 тыс. рублей, от 11 мая 2022 г. № 1141-р – на сумму 10 717 107,90 тыс. рублей.

ФСС осуществляет ежемесячные специальные социальные выплаты работникам медицинских организаций при возникновении права на выплату до 1 июля 2022 года⁵ и социальным работникам при возникновении права на выплату до 15 июля 2015 года⁶. Выплата медицинским работникам производится за счет остатка средств на 1 января 2022 года. На выплату социальным работникам в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 3 569,14 млн рублей⁷. По состоянию на 1 октября 2022 года на данные выплаты с учетом остатка предусмотрено 149 287,62 млн рублей и 5 953,50 млн рублей, израсходовано 116 627,29 млн рублей (78,1%) и 3 010,22 млн рублей (50,6%) соответственно.

Согласно пункту 1 постановления № 1268 с 1 июля 2022 года медицинским работникам вместо предоставляемой ранее компенсационной выплаты установлена выплата в размере 25 % оклада по занимаемой должности. В соответствии с Методическими рекомендациями Минздрава России и Минтруда России⁸ компенсационные доплаты медицинским работникам производятся за счет фонда оплаты труда медицинской организации.

1.3. ФСС принимает решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств может увеличиваться до 30 %. Дополнительные 10 % расходуются страхователем на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. По состоянию на 30 сентября 2022 года, по оперативным данным ФСС, возможностью увеличения средств воспользовались 925 страхователей, на санаторно-курортное лечение направлены 466 тыс. работников предпенсионного возраста. В этот же период 2021 года 81 страхователем были направлены на санаторно-курортное лечение всего 188 работников.

-
5. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020–2022 годах специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1268 «О порядке предоставления компенсационной выплаты отдельным категориям лиц, подвергающихся риску заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – постановление № 1268)).
 6. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020–2022 годах специальной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги (участвующим в оказании социальных услуг, обеспечивающим их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением № 1268).
 7. Распоряжения Правительства Российской Федерации: от 21 марта 2022 г. № 551-р – на сумму 1 056 863,78 тыс. рублей, от 15 апреля 2022 г. № 894-р – на сумму 2 512 284,5 тыс. рублей.
 8. Методические рекомендации по порядку применения постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1268 «О порядке предоставления компенсационной выплаты отдельным категориям лиц, подвергающихся риску заражения новой коронавирусной инфекцией», утвержденные приказом Минздрава России и Минтруда России от 26 июля 2022 г. № 506/429.

1.4. В Свердловской и Тюменской областях ФСС осуществляет pilotный проект по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата⁹. На данные цели из федерального бюджета выделено 300,00 млн рублей. За девять месяцев 2022 года израсходовано 140,78 млн рублей (46,9 % предусмотренных средств).

1.5. Фонд осуществляет единовременные выплаты волонтерам и служащим (членам их семей), пострадавшим при осуществлении деятельности в период проведения специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины¹⁰. На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 300,00 млн рублей¹¹. По состоянию на 1 октября 2022 года израсходовано 30,50 млн рублей (10,2 % предусмотренных средств).

1.6. Правительством Российской Федерации организациям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, на 12 месяцев продлены установленные Налоговым кодексом Российской Федерации сроки уплаты страховых взносов, исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за апрель – сентябрь 2022 года¹².

Для предоставления межбюджетного трансферта бюджету ФСС на компенсацию выпадающих доходов в связи с принятием указанного решения в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минфину России выделено до 132 985,46 млн рублей¹³. По состоянию на 1 октября 2022 года из данных средств в бюджет ФСС поступило 25 320,25 млн рублей.

Исполнение бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлено в оперативной информации об исполнении бюджета ФСС за январь – сентябрь 2022 года.

-
- 9. Правила реализации试点ного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 г. № 2339.
 - 10. Указы Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» и от 30 апреля 2022 г. № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей» (далее – Указ № 247 и Указ № 248), Правила назначения и осуществления единовременных выплат, установленных указами Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» и от 30 апреля 2022 г. № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2022 г. № 824.
 - 11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 1240-р.
 - 12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году» (далее – постановление № 776).
 - 13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р (далее – распоряжение № 1143-р).

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Доходы бюджета ФСС в январе – сентябре 2022 года составили 754 358,06 млн рублей. Прогнозный показатель годового дохода выполнен на 76,3 % объема, предусмотренного Федеральным законом № 393-ФЗ.

Исполнение доходов бюджета ФСС по основным видам доходов бюджетной классификации Российской Федерации представлено в следующей таблице.
(млн рублей)

Наименование показателя	на 1 октября 2021 года (млн рублей)	на 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 г. / 9 месяцев 2021 г. (млн рублей)	9 месяцев 2022 г./ 9 месяцев 2021 г. (%)
Объем доходов, утвержденный законом о бюджете ФСС на соответствующий финансовый год	815 663,24	988 156,54	172 493,30	121,1
Исполнено, всего:	882 823,56	754 358,06	-128 465,50	85,4
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	534 553,10	574 519,37	39 966,27	107,5
Налоги на совокупный доход (1 05)	0,34	- 3,21		
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	11,35	-0,53	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	478,56	0,22	- 478,34	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	403,94	443,25	39,31	109,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	0,19	0,27	0,08	1,4 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	174,26	373,61	199,35	2 раза
Прочие неналоговые доходы (1 17)	-56 240,03	-5 953,98	-	
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 00)	403 441,86	184 979,05	-218 462,81	45,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	403 416,19	188 579,55	-214 836,64	46,7
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	34,16	27,94	-6,22	81,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	-8,50	-3 628,44	-	-

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года доходы снизились на 128 465,50 млн рублей (на 14,6 %), что связано с уменьшением межбюджетных трансфертов.

2.2. Информация о поступивших страховых взносах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	За 9 месяцев 2021 года		За 9 месяцев 2022 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ
Плановые показатели на год	146 155,22	563 625,73	161 199,50	668 626,73
Зачислено в доход ФСС	105 263,68	429 289,42	128 009,02	446 510,35
% планируемого годового объема	72,0	76,2	79,4	66,8

Поступления взносов по 2 видам страхования составили 574 519,37 млн рублей (69,2 % прогнозируемого годового объема). Это на 39 966,27 млн рублей (на 7,5 %) больше поступлений за аналогичный период 2021 года (534 553,10 млн рублей, или 75,3 %).

Снижение по сравнению с 2021 годом соотношения поступивших взносов с их прогнозируемым годовым объемом по социальному страхованию на случай ВНиМ вызвано, в том числе продлением сроков их уплаты в 2022 году согласно постановлению № 776.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов

млн руб.



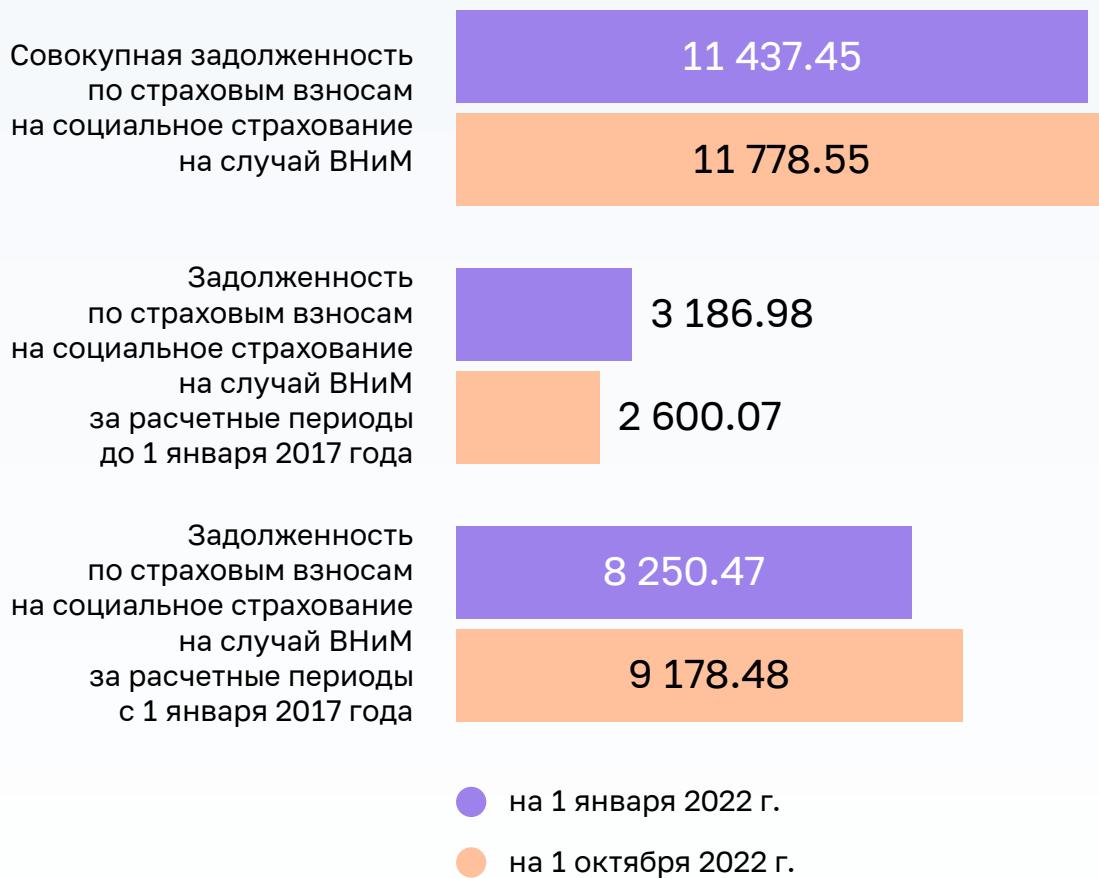
Доходная часть бюджета ФСС исполнена с учетом возмещения страхователям кредиторской задолженности, образовавшейся на начало 2021 года в результате исполнения бюджета ФСС по «зачетному механизму», в объеме 6 468,20 млн рублей¹⁴ (в аналогичном периоде 2021 года ФСС вернул страхователям 56 741,63 млн рублей).

Задолженность по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ представлена на следующей диаграмме.

14. Возмещение произведенных расходов на выплату пособий.

Задолженность по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ

млн руб.



За январь – сентябрь 2022 года совокупная задолженность по страховым взносам по социальному страхованию на случай ВНиМ увеличилась на 341,10 млн рублей (на 3 %). В аналогичном периоде 2021 года рост составлял 181,73 млн рублей, или на 1,5 % (на 1 октября 2021 года объем совокупной задолженности составлял 11 987,59 млн рублей).

При этом задолженность, сложившаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная ФНС России от ФСС, уменьшилась на 586,91 млн рублей (на 18,4 %), а задолженность, администрируемая ФНС России, за расчетные периоды после 1 января 2017 года выросла на 928,01 млн рублей (на 11,2 %).

Совокупная задолженность по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ представлена на следующей диаграмме¹⁵.

15. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ представлена на имеющуюся у ФСС дату, то есть на 1 июля 2022 года.

Совокупная задолженность по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ

млн руб.

11 816,41

13 234,77

на 01.01.2022

на 01.07.2022

Указанная задолженность в 2022 году выросла на 1 418,36 млн рублей (на 12 %). За аналогичный период 2021 года рост составлял 2 081,35 млн рублей, или 18,3 %. В ее составе 11 072,77 млн рублей (83,7 %) – недоимка по страховым взносам и 2 162,00 млн рублей (16,3 %) – задолженность по пеням и штрафам.

2.3. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ на начало 2022 года составил 9 100,36 млн рублей. Размещение средств резерва в кредитных организациях в 2022 году не планировалось.

2.4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета ФОМС исполнены в 2022 году в объеме 188 579,55 млн рублей (119,9 % прогнозируемого объема).

Из федерального бюджета поступило 179 315,61 млн рублей (125,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ), что на 214 281,22 млн рублей (в 2,2 раза) меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года. Снижение расходов связано в основном со значительным уменьшением в 2022 году (на 152 087,60 млн рублей) поступлений средств на выплаты медицинским и социальным работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Кроме того, на 43 231,08 млн рублей (в 2,7 раза) меньше поступили средства на сбалансированность бюджета ФСС, на 6 240,66 млн рублей – на компенсацию

выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ, на 5 838,69 млн рублей – на обеспечение инвалидов ТСР.

В 2022 году в бюджет ФСС не поступали средства на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан, которые в 2021 году поступили в объеме 12 146,46 млн рублей.

При этом средства на сбалансированность бюджета ФСС Федеральным законом № 393-ФЗ на 2022 год не предусматривались. Поступившие на данные цели 25 320,25 млн рублей перечислены Минфином России на компенсацию бюджету ФСС выпадающих доходов в связи с изменением для отдельных плательщиков сроков уплаты страховых взносов в 2022 году согласно постановлению № 776 и распоряжению № 1143-р.

Сведения о поступивших межбюджетных трансферах в 2022 году и в аналогичном периоде 2021 года (раздел 2 02) представлены в следующей таблице.

Наименование доходов	на 1 октября 2021 года (млн рублей)	на 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2022 года (раз, %)
Утверждено всего межбюджетных трансфертов на год,	154 692,01	157 306,92	2 614,91	101,7
из них:				
из федерального бюджета	141 366,06	143 041,65	1 675,59	101,2
из бюджета ФОМС	13 325,95	14 265,27	939,32	107,0
Исполнено всего,	403 416,19	188 579,55	-214 836,64	46,7
из них:				
из бюджета ФОМС на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	9 819,36	9 263,94	-555,42	94,3
из федерального бюджета,	393 596,83	179 315,61	-214 281,22	45,6
в том числе:				
на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации (ЧАЭС, Семипалатинск, ПО «Маяк»)	10,32	10,98	0,66	106,4
на выплату пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	95,08	147,52	52,44	в 1,6 раза

Наименование доходов	на 1 октября 2021 года (млн рублей)	на 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2022 года (раз, %)
на оплату четырёх дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	4 681,48	4 933,05	251,57	105,4
на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты	15 258,25	18 125,90	2 867,65	в 1,19 раза
на осуществление специальной выплаты медицинским работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	147 758,96	-	-147 758,96	-
на сбалансированность бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ	68 551,33	25 320,25	-43 231,08	36,9
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	95 932,37	89 691,71	-6 240,66	93,5
на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан	12 146,46	-	-12 146,46	-
на обеспечение инвалидов ТСР	34 866,05	29 027,36	-5 838,69	83,3
на оплату оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	4 250,66	4 411,85	161,19	103,8
на выплату повременных капитализированных платежей	55,57	45,62	9,95	82,1
на осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации	10,55	5,87	-4,68	55,6
на осуществление специальной социальной выплаты социальным работникам, у которых выявлена коронавирусная инфекция (COVID-19), и в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	9 049,73	4 721,09	-4 328,64	52,2
на оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов (пилотный проект)	-	300,00	300,00-	-

Наименование доходов	на 1 октября 2021 года (млн рублей)	на 1 октября 2022 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2022 года/ 9 месяцев 2022 года (раз, %)
на осуществление выплаты пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, определяемый в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица	930,03	2 274,44	1 344,41	в 2,4 раза
на осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации	10,55	5,87	-4,68	55,6
на осуществление единовременных выплат в соответствии с Указом № 247 и Указом № 248»	-	300,00	300,00	-

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 1 344,41 млн рублей больше поступили средства на финансовое обеспечение расходов на выплату пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, которое назначается с сентября 2021 года¹⁶. В качестве новых полномочий в 2022 году Фонд осуществляет выплаты волонтерам в соответствии с Указом № 247 и Указом № 248, на которые в 2022 году поступило 300,00 млн рублей, а также pilotный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, на реализацию которого из федерального бюджета также перечислено 300,00 млн рублей.

16. Статья 4 Федерального закона от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.5. Капитализированные платежи предприятий¹⁷ составили 506,20 млн рублей (в 1,59 раза больше прогнозируемого показателя и на 195,22 млн рублей (на 62,8 %) больше, чем в аналогичном периоде 2021 года).



17. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований СБР на 1 октября 2022 года составил 1134 323,70 млн рублей и увеличился с начала года на 190 205,77 млн рублей (на 20,2%)¹⁸.

Показатели СБР в основном выросли за счет остатков, образовавшихся на 1 января 2022 года, а также за счет поступлений средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

3.2. В январе – сентябре 2022 года ФСС израсходовано 855 672,68 млн рублей (90,6 % прогнозного показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 75,4 % показателя СБР). Это на 34 666,97 млн рублей (на 3,9 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года, что обусловлено уменьшением расходов на социальную политику, в частности, на выплаты отдельным категориям граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Информация о расходах в разрезе разделов бюджетной классификации Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнение за 9 месяцев 2021 года		2022 год						9 месяцев 2022 г. / 9 месяцев 2021 г.	
	сумма (млн рублей)	%	утверж- дено законом о бюджете ФСС (млн рублей)	установлено СБР на 01.10.2022 г. (млн рублей)	испол- нено за 9 месяцев (млн рублей)	% к закону о бюд- жете ФСС	% к СБР	млн рублей	%	
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
ВСЕГО:	890 339,65	106,8	944 117,93	1 134 323,70	855 672,68	90,6	75,4	-34 666,97	96,1	
Международные отношения имеждународное сотрудничество (01 08)	8,48	99,6	10,32	10,32	5,37	52,0	52,0	-3,11	63,3	
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	17 145,36	63,8	31 003,98	31 008,06	19 249,07	62,1	62,1	2 103,71	112,3	

18. В I квартале 2022 года – на 172 369,25 млн рублей, в II квартале 2022 года – на 17 681,19 млн рублей, в III квартале 2022 года – на 155,33 млн рублей.

Показатель (КБК)	Исполнение за 9 месяцев 2021 года		2022 год					9 месяцев 2022 г. / 9 месяцев 2021 г.	
	сумма (млн рублей)	%	утверж- дено законом о бюджете ФСС (млн рублей)	установлено СБР на 01.10.2022 г. (млн рублей)	испол- нено за 9 месяцев (млн рублей)	% к закону о бюд- жете ФСС	% к СБР	млн рублей	%
	A	1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная экономика (04 00)	440,76	0,0	0,00	7 106,22	317,83	-	4,5	-122,93	72,1
Професси- ональная подготовка, перепод- готовка и повышение квалификации (07 05)	20,84	25,7	81,12	81,12	59,79	73,7	73,7	38,95	2,9 раза
Социальная политика (10 00)	872 724,21	108,2	913 022,51	1 096 117,98	836 040,61	91,6	76,3	-36 683,60	95,8
Социальное обеспечение населения (10 03)	871 901,10	108,3	911 406,47	1 094 501,94	834 992,79	91,6	76,3	-36 908,31	95,8
Охрана семьи и детства (10 04)	0,29	46,8	300,23	300,23	140,85	46,9	46,9	140,56	486 раз
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	0,00	0,0	18,00	18,00	7,57	42,1	42,1	7,57	-
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	822,82	65,7	1 297,81	1 297,81	899,40	69,3	69,3	76,58	109,3

В рамках социальной политики основная доля расходов (70 %) приходится на расходы по страхованию на случай ВНиМ. На выплату работающим гражданам пособий по временной нетрудоспособности и в связи с рождением и воспитанием детей¹⁹ в 2022 году израсходовано 584 830,14 млн рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы выросли на 1531,33 млн рублей (на 0,3 %).

Сравнительный анализ указанных расходов представлен на следующей диаграмме.

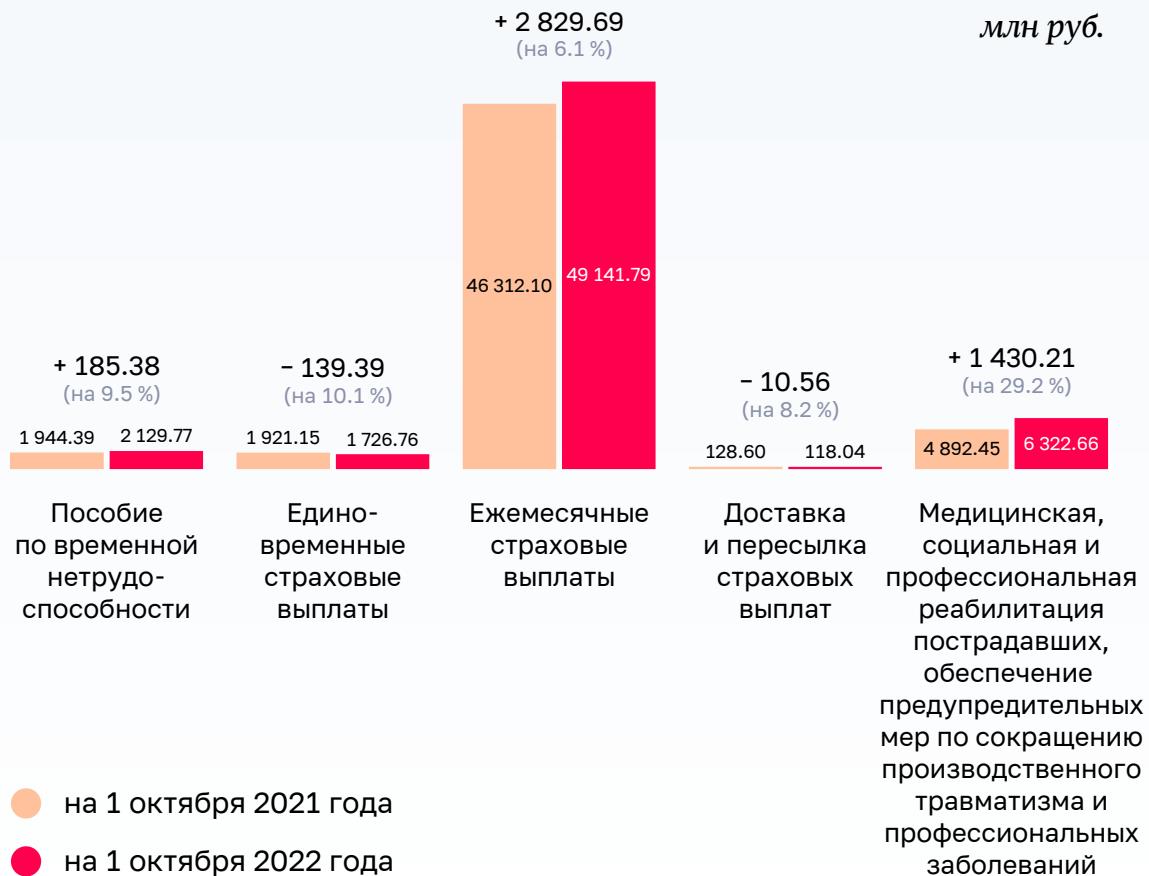


На выплату пособия по временной нетрудоспособности при осуществлении ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет израсходовано 2 030,62 млн рублей (67 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР).

На страхование от НСПиПЗ израсходовано 59 439,02 млн рублей, что на 4 240,33 млн рублей (на 7,7 %) больше, чем за аналогичный период 2021 года. Сравнительный анализ указанных расходов представлен на следующей диаграмме.

19. Пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, пособие по беременности и родам.

Анализ расходов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний



По сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 29,79 млн рублей (на 6,8 %) выросли расходы на выплату социального пособия на погребение.

В 2022 году на эти цели израсходовано 467,01 млн рублей (64,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ и СБР).

На обеспечение инвалидов ТСР (без учета административных расходов) кассовые расходы ФСС составили 24 631,38 млн рублей (67,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 393-ФЗ, и 65,9 % показателя СБР).

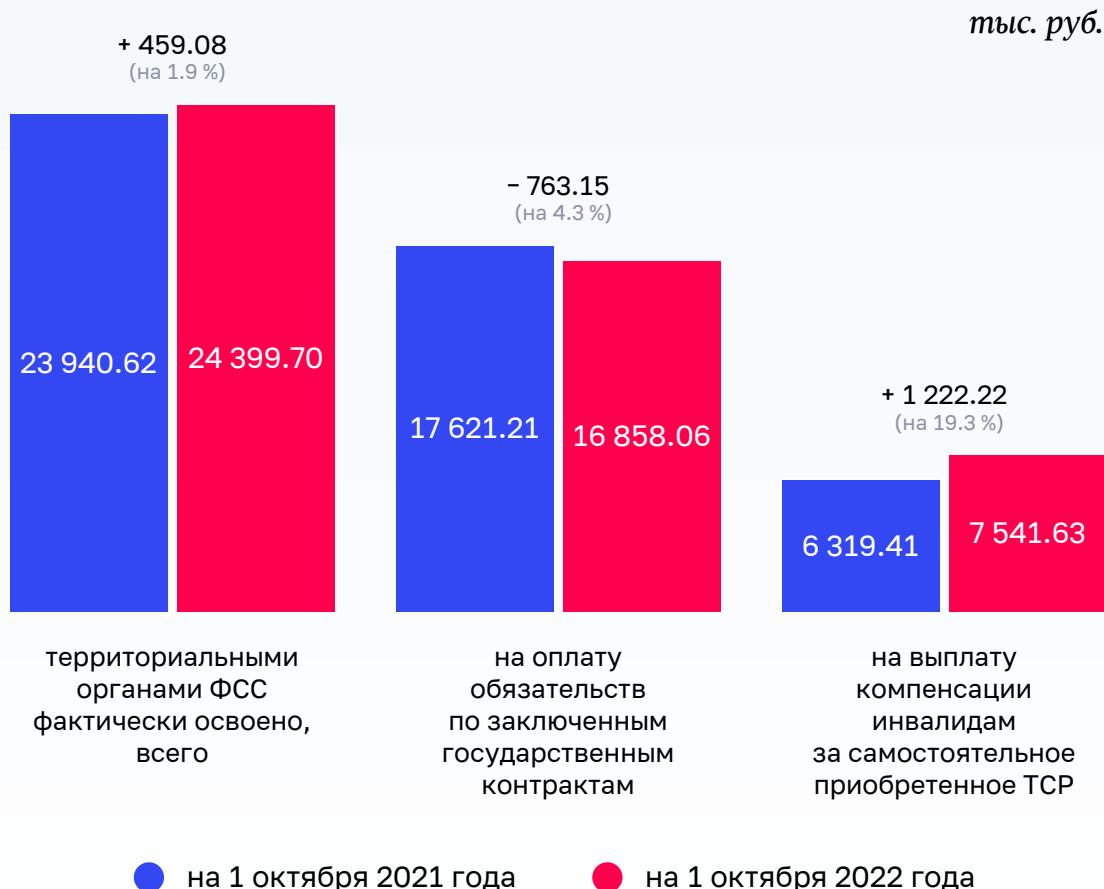
В аналогичном периоде 2021 года данные расходы составили 24 039,88 млн рублей (74,4 % и 56,8 % соответственно)²⁰.

Территориальными органами ФСС освоено 65,2 % предусмотренного СБР годового объема средств (37 396,23 млн рублей). Оперативные данные ФСС о расходовании территориальными органами средств на обеспечение инвалидов ТСР представлены на следующей диаграмме²¹.

20. На 2021 год СБР было предусмотрено 42 333,03 млн рублей.

21. В сравнении с оперативными данными по итогам 2021 года.

Расходование территориальными органами ФСС средств на обеспечение инвалидов ТСР

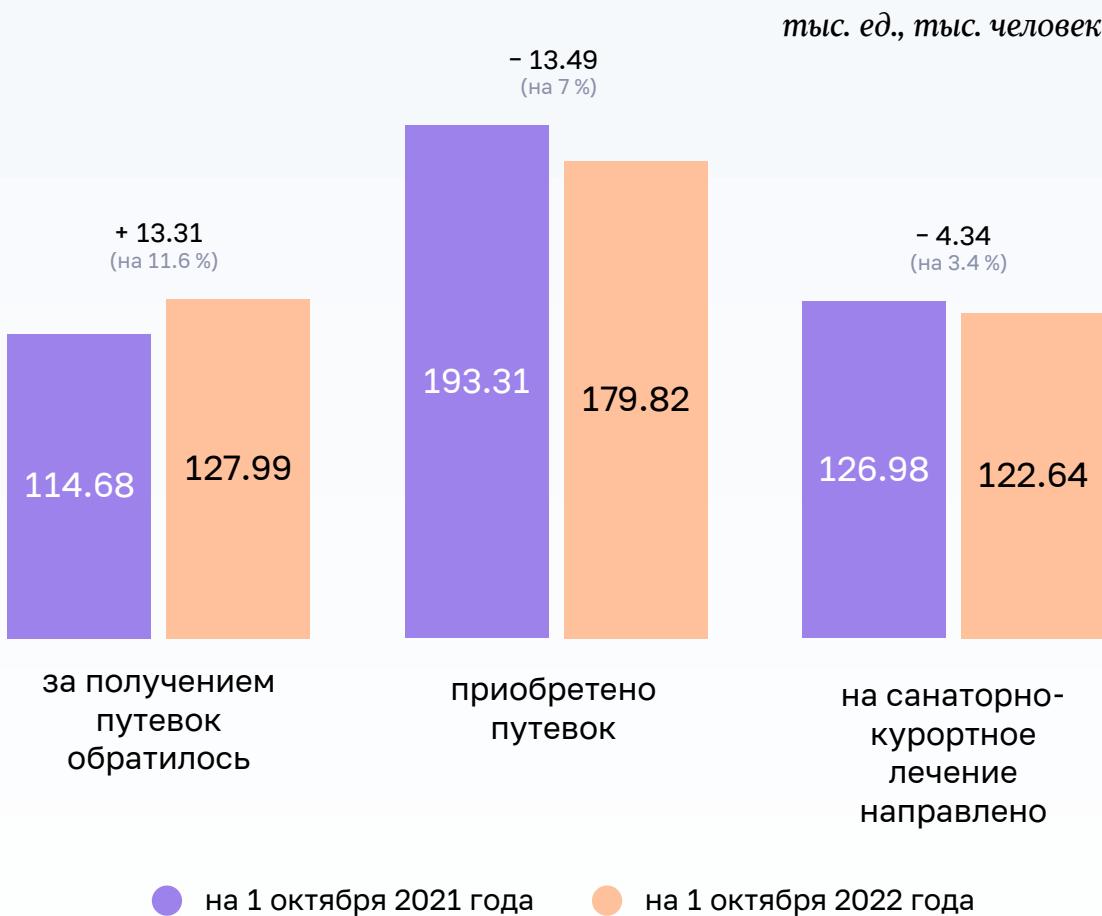


За девять месяцев 2022 года на закупку ТСР территориальными органами ФСС государственные контракты заключены на сумму 24 609,83 млн рублей (65,8 % предусмотренных СБР средств – 37 396,23 млн рублей). В этот же период 2021 года государственные контракты были заключены на сумму 26 266,78 млн рублей (62 % предусмотренных СБР средств на 2021 год).

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан территориальными органами ФСС израсходовано 3 572,77 млн рублей (60,7% бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 393-ФЗ, и 52,2 % показателя СБР). В этот же период 2021 года было израсходовано 3 371,46 млн рублей (59,5 % и 48 % соответственно).

Реализация прав льготных категорий граждан на санаторно-курортное лечение представлена на следующей диаграмме.

Реализация прав льготных категорий граждан на санаторно-курортное лечение



По состоянию на 1 октября 2022 года число граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих их получения, составило 479,74 тыс. человек (на 1 октября 2021 года – 518,19 тыс. человек).

Также за счет средств федерального бюджета 50,62 млн рублей израсходовано на выплаты гражданам капитализированных повременных платежей. Расходы осуществлялись по фактическому поступлению исполнительных производств из Минфина России и обращений 270 граждан, давших согласие на переход права требования обязательств должника по выплате капитализированных повременных платежей к Российской Федерации.

В рамках финансово-хозяйственной деятельности за девять месяцев 2022 года на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов, израсходовано в целом 320,12 млн рублей (72,8 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 393-ФЗ (439,63 млн рублей),

и 29,6 % средств, утвержденных планом капитальных вложений на 2022 год в объеме 1 081,97 млн рублей²² (с учетом разрешенного к использованию остатка субсидий – 642,35 млн рублей).

Основная доля бюджетных ассигнований на данные цели (899,85 млн рублей, или 83,2 % общего объема инвестиций) традиционно приходится на подведомственные ФСС центры реабилитации (далее – центр).

По состоянию на 1 октября 2022 года центрами освоено 35,6 % предусмотренного им объема бюджетных инвестиций (с учетом остатков).

Информация о расходовании центрами бюджетных инвестиций представлена в следующей таблице.

Подведомственные ФСС центры реабилитации	№ п/п	Виды работ	Бюджетные ассигно- вания	Израсхо- довано	% освое- ния
Реабилитационный и учебный центр	1	Строительство спального корпуса на 170 мест	97,74	2,63	2,7
	2	Реконструкция котельной и систем теплоснабжения	83,32	2,10	2,5
	3	Модернизация системы водоснабжения и водоотведения	109,20	0,0	0
		Центр реабилитации в г. Москве	65,03	0,0	0
		Всего:	355,29	4,73	1,3
Центр реабилитации «Вятские Увалы»	1	Модернизация комплекса очистных сооружений	303,05	229,63	75,8
	2	Строительство теплого перехода из спального корпуса в водогрязелечебницу	20,29	0,32	1,6
		Всего:	323,34	229,95	71,1
Центр реабилитации «Вольгинский»	1	Реконструкция здания клуба-столовой	99,62	30,63	30,7
	2	Реконструкция внешнего электроснабжения со строительством трансформаторной подстанции	14,12	5,59	39,6
		Всего:	113,74	36,22	31,8
Центр реабилитации «Тинаки»	1	Реконструкция системы теплоснабжения	64,80	49,12	75,8
Центр реабилитации «Топаз»	1	Центр реабилитации в г. Новокузнецке	42,67	0,0	0

22. Утвержден постановлением ФСС от 30 сентября 2022 г. № 38.

Кроме того, бюджетные ассигнования в размере 127,08 млн рублей не освоены Санкт-Петербургским региональным отделением ФСС на реконструкцию здания в г. Санкт-Петербурге. Ленинградским региональным отделением ФСС на строительство здания регионального отделения в г. Санкт-Петербурге за девять месяцев 2022 года освоено всего 0,11 млн рублей, или 0,2 %.

За девять месяцев 2022 года центрам были перечислены субсидии на выполнение государственного задания на сумму 3 072,63 млн рублей²³ (74,9 % утвержденных бюджетных ассигнований), субсидии на иные цели – 194,07 млн рублей (99,5 %).

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ФСС израсходовано 59,79 млн рублей (73,7 % утвержденных бюджетных ассигнований), что больше расходов аналогичного периода 2021 года на 38,95 млн рублей (65,1 %).

На реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики израсходовано 7,57 млн рублей (42,1 % утвержденных бюджетных ассигнований). В аналогичном периоде 2021 года средства не расходовались.

23. Субсидия включает бюджетные ассигнования по КБК 07 05 73 2 00 90059 611 и КБК 10 03 03 4 09 90059 611.

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС за январь – сентябрь 2022 года исполнен с дефицитом в объеме 101 314,62 млн рублей (Федеральным законом № 393-ФЗ на 2022 год установлен профицит в объеме 44 038,61 млн рублей).

4.2. Остатки средств бюджета ФСС представлены на следующей диаграмме.



В целом остаток средств бюджета ФСС за девять месяцев 2022 года уменьшился на 101 318,51 млн рублей (в 2 раза).

© Счетная палата Российской Федерации, 2022